

Verordening van de raad van de gemeente Leiden houdende verordening tot wijziging van de Verordening op de raadscommissies Leiden

De raad van de gemeente Leiden;

Gezien het voorstel van het Presidium (Raadsvoorstel RV 25.0008 van 20 februari 2025), mede gezien het advies van de commissie Leefbaarheid en Bereikbaarheid, gelet op artikel 82, eerste lid, van de Gemeentewet:

BESLUIT:

1. Vast te stellen de navolgende Verordening van de raad van de gemeente Leiden houdende verordening tot wijziging van de Verordening op de raadscommissies Leiden:

Artikel I Verordening op de raadscommissies Leiden wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 *Begripsomschrijvingen*, toegevoegd worden:

- *Bespreekstuk*:
A: een voorstel op de agenda van de commissie, zoals door het Presidium voorgesteld, waarover in de commissie debat plaatsvindt en door de commissieleden moties en/of amendementen kunnen worden aangekondigd;
B: een voorstel op de agenda van de besluitvormende vergadering van de raad waarbij de bespreking zich zal richten op de inhoud van de moties en/of amendementen;
- *Hamerstuk*:
A: een voorstel op de agenda van de commissie, zoals door het Presidium voorgesteld, waarover geen debat hoeft te worden gevoerd. Als één of meer commissieleden dit wensen kan hierover alsnog debat in de commissie plaatsvinden;
B: een voorstel op de agenda van de besluitvormende vergadering van de raad waarover geen debat hoeft te worden gevoerd, zoals aangegeven in een behandeladvies van de commissie;
- *Motie vreemd aan de orde van de dag (VOD)*: concept-motie als bedoeld in artikel 40B van het Reglement van Orde dat door het Presidium op de agenda van de commissie wordt geplaatst om de behandeling in de raad voor te bereiden;
- *Raadsinformatieavond*: bijeenkomst bedoeld voor beeldvorming, informatie-uitwisseling en indien gewenst het horen van insprekers;

Daarnaast wordt lid b) gewijzigd en komt als volgt te luiden:

- b) *agenda*: de door de commissie aan het begin van de commissievergadering vastgestelde agenda;

B

Artikel 2 *Raadscommissies*, lid 3 komt als volgt te luiden:

3. De commissies evalueren minimaal twee maal per raadsperiode het eigen functioneren.

C

Artikel 5 *Samenstelling commissie*, komt als volgt te luiden:

1. De leden worden door de raad op voordracht van de fracties benoemd. Zowel een raadslid als een duo-lid worden tot lid van alle vier de raadscommissies benoemd. De artikelen 10, 11, 12, 13 en 15 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing op een lid, met uitzondering van de bepaling genoemd in artikel 7, lid 3 van deze verordening voor duo-leden. Een duo-lid kan alleen zitting nemen in de commissie indien hij voldoet aan de vereisten genoemd in artikel 7 van deze verordening.
2. De raad benoemt uit zijn midden, na een sollicitatieprocedure en met behulp van een daartoe door de raad vastgesteld profiel, per raadscommissie één vaste voorzitter. De voorzitter is geen lid van de commissie. De voorzitter is bij voorkeur niet tevens fractievoorzitter. Daarnaast worden er minimaal vier vaste plaatsvervangend voorzitters benoemd voor alle commissies. Bij verhindering of afwezigheid van een vaste voorzitter wordt deze vervangen door een andere (plaatsvervangend) voorzitter.
3. Ten behoeve van de sollicitatieprocedure genoemd in het tweede lid voor een vaste voorzitter wordt een sollicitatiecommissie ingesteld bestaande uit twee fractievoorzitters en de voorzitter van de raad. Eén fractievoorzitter dient afkomstig te zijn van een partij die geen zitting heeft in het college.

4. Ten behoeve van de sollicitatieprocedure genoemd in het tweede lid voor plaatsvervangend voorzitters, bestaat de sollicitatiecommissie uit leden van het Presidium.
5. De voorzitter is belast met het leiden van de vergadering, het handhaven van de orde, en het doen naleven van deze verordening.
6. Indien de voorzitter van een commissie afwezig is, en geen andere (plaatsvervangend) voorzitter beschikbaar is om een vergadering voor te zitten, wordt hij vervangen door een door de raadscommissie uit haar midden aan te wijzen lid van de commissie.

D

Artikel 6 *Zittingsduur en vacatures*, het tweede en zesde lid komen als volgt te luiden:

2. Het lidmaatschap van een lid eindigt als niet meer wordt voldaan aan de eisen vermeld in de artikelen genoemd in het eerste lid van artikel 5.
6. Indien een lid verhinderd is een commissievergadering bij te wonen, kan hij zich laten vervangen door een ander raadslid of duo-lid van zijn fractie. Een vervanging wordt voorafgaand aan de commissievergadering gemeld aan de commissiegriffier.

Indien een lid bij verhindering geen gebruik maakt van de mogelijkheid tot vervanging, kan hij voor of bij de aanvang van de vergadering aan de voorzitter zijn schriftelijke opmerkingen overhandigen, welke bij de behandeling betrokken zullen worden.

E

Artikel 7 *Duo-leden*, het derde lid wordt als volgt gewijzigd:

3. Een duo-lid kan alleen op voordracht van de fractie worden benoemd. Voorafgaand aan zijn benoeming, wordt het duo-lid beëdigd ten overstaan van de voorzitter van de raad en de griffier. Hij legt hiertoe in handen van de voorzitter conform artikel 14 Gemeentewet de eed of de belofte af. De artikelen 10 tot en met 13 en artikel 15 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing, met uitzondering van het gestelde in artikel 10 eerste lid Gemeentewet, inhoudende dat men ook duo-lid kan zijn als men tenminste de leeftijd van 16 jaar heeft bereikt.

F

Artikel 11 *Vergaderfrequentie*, het vierde en zesde lid komen als volgt te luiden:

4. De voorzitter, leden van minimaal drie raadsfracties of het college kunnen het Presidium verzoeken om een extra vergadering te plannen. Zij dienen aan te geven wat de reden is voor de extra vergadering. Het Presidium besluit over dit verzoek in zijn eerstvolgende vergadering.
6. De commissievergadering waarin de planning- en control stukken worden behandeld, kan vanaf 16.00 uur plaatsvinden.

G

Artikel 12 *Oproep*, in lid 2 wordt **de website** vervangen door het **raadsinformatiesysteem**.

Daarnaast komt lid 4 te vervallen onder verdere vernummering van de overige leden.

H

Artikel 13 *Agenda*, wordt een nieuw lid 2 toegevoegd, onder verder vernummering:

2. Het college of een lid kan het Presidium verzoeken een onderwerp of voorstel aan de agenda toe te voegen in geval van spoedeisendheid. Dit verzoek moet uiterlijk 48 uur voor aanvang van de vergadering schriftelijk worden ingediend bij de commissiegriffier. Het college of een lid dient het verzoek om spoed agendering met redenen te omkleden. Het Presidium oordeelt over dit verzoek. Indien het Presidium het verzoek positief beoordeelt, verzoekt hij de commissie het onderwerp aan de agenda toe te voegen.

Verder wordt in lid 5 een spelfout hersteld en komt het lid als volgt te luiden:

5. Stukken die niet op de agenda zijn vermeld kunnen niet worden behandeld, tenzij de commissie alsnog instemt met de behandeling daarvan vanwege het spoedeisende karakter.

I

Artikel 14 *Quorum*, komt als volgt te luiden:

1. De voorzitter opent de vergadering op het vastgestelde uur, indien leden van meer dan de helft van het aantal raadsfracties aanwezig is.
2. Indien een kwartier na het vastgestelde tijdstip niet het vereiste aantal leden aanwezig is, bepaalt de voorzitter dag en tijd van de volgende vergadering op een tijdstip dat ten minste 24 uur na de oproeping is gelegen.
3. Indien een nieuwe vergadering is belegd wegens het ontbreken van quorum bij de vorige vergadering is het eerste lid niet van toepassing. De commissie kan over andere aangelegenheden beraadslagen indien leden van meer dan de helft van het aantal raadsfracties aanwezig is.

Een nieuw lid wordt toegevoegd:

4. Per agendapunt heeft in elk geval één woordvoerder per fractie een zitplaats aan de vergadertafel.

J

Artikel 15 *Burger aan het Woord*, het tweede lid komt als volgt te luiden:

2. Elke spreker krijgt vijf minuten tijd om te spreken over een onderwerp dat niet op de agenda van de commissievergadering staat maar dat wel tot het taakveld van de commissie behoort. De leden hebben de mogelijkheid om na de bijdrage van de spreker vragen te stellen.

De voorzitter kan het collegelid het woord geven om een feitelijke toelichting te geven naar aanleiding van de inspraakbijdrage.

In overleg met de commissiegriffier en na goedkeuring van de voorzitter kan een inspreker een petitie aanbieden. Een petitie wordt in ontvangst genomen door de voorzitter.

In de vergadering wordt Nederlands gesproken. Inspreken in een andere taal dan Nederlands is alleen mogelijk als de inspreker een Nederlands sprekende tolk meeneemt.

Daarnaast wordt een vierde lid toegevoegd:

4. Het woord kan niet gevoerd worden over:
 - a. Onderwerpen waar een juridische procedure over loopt met de gemeente en een rechter of een bezwaarschriftencommissie een uitspraak over gaat doen;
 - b. Benoemingen, keuzen, voordrachten of aanbevelingen van personen;
 - c. Onderwerpen die een klacht zijn over hoe personen behandeld zijn door een ambtenaar of de gemeentelijke organisatie. Hiervoor bestaat bij de gemeente Leiden een aparte klachtenregeling;
 - d. Onderwerpen waar geheimhouding op rust;
 - e. Een onderwerp waar een inspreker al eerder over heeft ingesproken, en waaraan geen nieuwe feiten worden toegevoegd.

De voorzitter kan een inspreker aanspreken op zijn bijdrage als:

- f. er aantijgingen aan het adres van bestuurders, raads- en duo-leden en/of ambtenaren worden gedaan;
- g. de bijdrage te diep ingaat op een individuele casus of te zeer raakt aan de persoonlijke levenssfeer van individuen;

K

Artikel 16 *De actualiteit*, lid 8 te henummeren naar lid 7.

L

Een nieuw artikel *16A Opwaarderen brieven van het college* wordt toegevoegd en komt te luiden:

1. Ieder lid kan een verzoek doen om brieven die ter kennisname of ter informatie vanuit college, wethouder of burgemeester gestuurd zijn naar de raad agenderen. Deze brieven worden kort besproken bij het agendapunt Actualiteit, mededelingen en regionale aangelegenheden.
2. Het lid kan de bespreking van een brief tot uiterlijk 10.00 uur op de dag van de vergadering aanmelden bij de commissiegriffier per e-mail.
3. Per brief wordt het lid in de gelegenheid gesteld om in maximaal 1 minuut een vraag te stellen aan een collegelid.
4. Het collegelid krijgt maximaal 2 minuten om een reactie te geven.
5. Na de beantwoording door het collegelid krijgt het lid desgewenst nog éénmaal het woord om in maximaal 1 minuut één vervolgvraag te stellen.
6. Daarna volgt de slotreactie van maximaal 1 minuut van het college.

M

Een nieuw artikel *16B Agenderen onderwerpen* wordt toegevoegd en komt te luiden:

1. Ieder lid kan een onderwerp agenderen. In geval van spoedeisendheid geldt artikel 13 lid 2. Het lid dat een niet spoedeisend onderwerp wil agenderen meldt dit uiterlijk op de dinsdag drie weken voorafgaand aan de betreffende commissie bij de commissiegriffier per e-mail inclusief een discussienotitie.
2. Het Presidium doet een voorstel waar en op welke wijze dit onderwerp behandeld wordt.
3. Voor de bespreking van een onderwerp staat maximaal 30 minuten. Technische vragen kunnen vooraf op de gebruikelijke wijze gesteld worden aan de indieners of het college.
4. De voorzitter bepaalt de volgorde van de aangemelde onderwerpen.

5. Het doel is dat de fracties onderling van gedachten wisselen. Vanuit het college is deelname of aanwezigheid bij de bespreking van het onderwerp niet noodzakelijk. Wel kan de voorzitter van de commissie besluiten het college uitvoeriger aan het woord te laten.
6. De behandeling van een door een lid geagendeerd onderwerp vindt bij voorkeur plaats nadat alle op de agenda voorkomende onderwerpen zijn behandeld.
7. Het Presidium kan weigeren een onderwerp te agenderen indien:
 - het onderwerp niet voldoende nauwkeurig is omschreven;
 - het onderwerp reeds staat gepland voor behandeling in een raadscommissie;
 - het een onderwerp betreft waarover nog een inspraak- of zienswijzenprocedure aanhangig is;
 - het een onderwerp betreft waarover een juridische procedure aanhangig is;
 - over het onderwerp reeds schriftelijke vragen zijn gesteld conform artikel 45 van het Reglement van Orde van de gemeenteraad;
 - het een onderwerp betreft dat niet behoort tot de onderwerpen die in de commissie worden behandeld.
 - het onderwerp een individuele casus betreft die raakt aan de persoonlijke levenssfeer van betrokken personen
 - er een plicht tot geheimhouding geldt
 - de kadernota, de begroting of de jaarrekening in de commissievergadering wordt behandeld.

N

Een nieuw artikel *16C Motie VOD* wordt toegevoegd en komt te luiden:

1. Agendering in de commissie van een concept-motie VOD als bedoeld in artikel 40B van het Reglement van Orde vindt plaats volgens het door het Presidium vastgestelde behandelvoorstel.
2. De indiener krijgt kort de gelegenheid het gestelde in de motie VOD toe te lichten, waarna het college kort de gelegenheid krijgt te reageren op het gestelde in de motie. Vervolgens kunnen de overige leden van de commissie reageren op de motie en vindt bespreking van de motie plaats.
3. Indien de bespreking van de motie leidt tot aanpassing daarvan meldt de indiener aan het einde van het agendapunt hoe de aanpassing luidt.
4. De behandeling van een motie VOD vindt bij voorkeur plaats nadat alle op de agenda voorkomende onderwerpen zijn behandeld.

O

Artikel 17 *Inspreken bij vergadering*, het eerste lid komt als volgt te luiden.

1. Een ieder kan tijdens een openbare commissievergadering inspreken over onderwerpen die op de agenda van de commissievergadering staan. Het inspreken vindt plaats op het moment dat met de behandeling van het onderwerp in de commissie wordt gestart. In de vergadering wordt Nederlands gesproken. Inspreken in een andere taal dan Nederlands is alleen mogelijk als de inspreker een Nederlands sprekende tolk meeneemt.

Het zesde lid wordt als volgt gewijzigd:

6. De leden worden in de gelegenheid gesteld vragen te stellen, zonder in discussie te treden met de inspreker. De voorzitter kan het collegelid het woord geven om een feitelijke toelichting te geven naar aanleiding van de inspraakbijdrage.

Verder wordt het zevende lid aangepast en komt als volgt te luiden:

7. Bij inspraakplichtige voorstellen, zoals bedoeld in de Participatie- en inspraakverordening 2019, vindt de behandeling daarvan plaats in twee commissievergaderingen. In de eerste vergadering wordt na het inspreken de beraadslaging gesloten. Het inhoudelijke debat vindt in de volgende vergadering van de commissie plaats. Bij het inhoudelijk debat kan niet opnieuw worden ingesproken. In bijzondere gevallen kan de commissie besluiten dat hiervan wordt afgeweken. Andere stukken worden in één commissievergadering behandeld. Hiervan kan door de commissie worden afgeweken in bijzondere omstandigheden.

Daarnaast wordt het negende lid als volgt gewijzigd:

9. Het is niet mogelijk in te spreken over onderwerpen als genoemd in artikel 15 lid 4;

P

Artikel 18 *Spreektijd*, het tweede lid komt te luiden:

2. Het Presidium legt de commissie een spreektijd voor fracties en college per onderwerp op de agenda voor of een spreektijd voor alle inhoudelijke onderwerpen op de agenda tezamen.

Q

Artikel 21 *Besluitenlijst*, in lid 1 wordt **de gemeentelijke website** vervangen door **het raadsinformatiesysteem**.

Daarnaast komt het derde lid, onder a als volgt te luiden:

- a) de namen van de voorzitter, de commissiegriffier, de collegeleden en de ter vergadering aanwezige leden;

R

Een nieuw artikel 21A *Raadsinformatieavonden*, wordt toegevoegd en komt te luiden:

1. De raadsinformatieavonden zijn beeldvormende bijeenkomsten als bedoeld in artikel 11, tweede lid van deze verordening. De raadsinformatieavonden zijn bedoeld voor beeldvorming, informatie-uitwisseling en ontmoeting. Ook kan tijdens een raadsinformatieavond het horen van insprekers plaatsvinden.
2. Het presidium verzorgt planning en agendering van de raadsinformatieavonden en betreft daarbij de wensen van de raadscommissies.
3. Raadsleden, duo-leden, het college en initiatiefnemers uit de stad kunnen gemotiveerd verzoeken om onderwerpen te agenderen. De onderwerpen worden door de griffie verzameld in een overzicht.
4. Het overzicht met onderwerpen wordt minimaal tweemaal per jaar geagendeerd in alle raadscommissies. De raadscommissies kunnen hun wensen aangeven bij agendering en prioritering van de onderwerpen.
5. De raadsinformatieavonden zijn openbaar, tenzij er sprake is van informatie-uitwisseling waar een verplichting tot geheimhouding geldt als bedoeld in Hoofdstuk Va (artikelen 87-94) van de Gemeentewet.

S

Artikel 22 *Algemeen*, komt als volgt te luiden:

1. De vergadering van een commissie wordt in het openbaar gehouden.
2. De deuren worden gesloten wanneer leden van minimaal twee raadsfracties dit verzoeken of de voorzitter het nodig vindt.
3. De commissie beslist vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd.
4. Op een besloten vergadering zijn de bepalingen van deze verordening van overeenkomstige toepassing voor zover deze bepalingen niet strijdig zijn met het besloten karakter van de vergadering.

T

Artikel 23 *Aanwezigen*, komt te luiden:

1. Naast de voorzitter en de leden zijn bij een besloten vergadering de verantwoordelijk wethouder(s) of burgemeester, de commissiegriffier en eventueel de behandeld ambtenaar aanwezig.
2. De voorzitter is bevoegd, uit eigen beweging of op verlangen van de leden, één of meer collegeleden of ambtenaren als toehoorder toe te laten en/of te laten deelnemen aan de beraadslagingen.

U

Artikel 25 *Beraadslaging en advies*, het zevende en elfde lid worden als volgt gewijzigd:

7. Nadat de beraadslaging is gesloten, beslist de commissie welk advies aan de raad wordt uitgebracht. Het advies, dat door de commissiegriffier in de besluitenlijst wordt opgenomen, kan luiden: hamerstuk of bespreekpunt.
11. De commissie adviseert of een door de raad aangenomen motie door het college op voldoende wijze is afgehandeld. De commissiegriffier neemt het oordeel van de commissie op in de besluitenlijst.

V

Artikel 26 *Stemmen in de commissie*, komt te luiden:

1. In een vergadering vinden geen stemmingen plaats, met uitzondering van:
 - o besluiten over geheimhouding;
 - o besluiten met betrekking tot de orde zoals bedoeld in artikel 19, lid 2;
 - o indien de commissie dat nodig acht, standpunten peilen over voorliggende agendapunten en over adviezen zoals bedoeld in artikel 25, lid 7.
2. Bij een stemming als bedoeld in het eerste lid, wordt per fractie voor zover aanwezig in de commissie één stem uitgebracht. Voor het bepalen van de uitslag van de stemming wordt uitgegaan van een gewogen stemverhouding overeenkomstig de zetelverdeling per fractie in de raad.

W

Een nieuw artikel 29A *Richtlijnen gebruik mobiele telefoons en andere communicatiemiddelen*, wordt toegevoegd en komt te luiden:

Het is in de vergaderzaal, met inbegrip van de publieke tribune en perstribune, niet toegestaan om tijdens de vergadering mobiele telefoons of andere communicatiemiddelen zodanig te gebruiken dat zij inbreuk maken op de orde van de vergadering (of de orde van de vergadering verstoren).

X

Consequent de volgende schrijfwijzen te hanteren voor de volgende begrippen (inclusief gebruik van hoofdletters):

- Reglement van Orde
- Presidium

Artikel II Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de dag na die waarop zij bekend gemaakt is.

Gedaan in de openbare vergadering van 12 juni 2025,

*de griffier,
dhr. G.F.C. van Leiden*

*de voorzitter,
dhr. P.J. Heijkoop*