

Uitvoeringsprogramma fysieke leefomgeving 2025

Het college van Twenterand maakt bekend dat zij op 17 december 2024 het 'Uitvoeringsprogramma fysieke leefomgeving 2025, inclusief jaarverslag 2024' heeft vastgesteld.

Reden

Jaarlijkse verplichting om een uitvoeringsprogramma voor VTH-taken vast te stellen en het voorgaande jaar middels een jaarverslag te evalueren

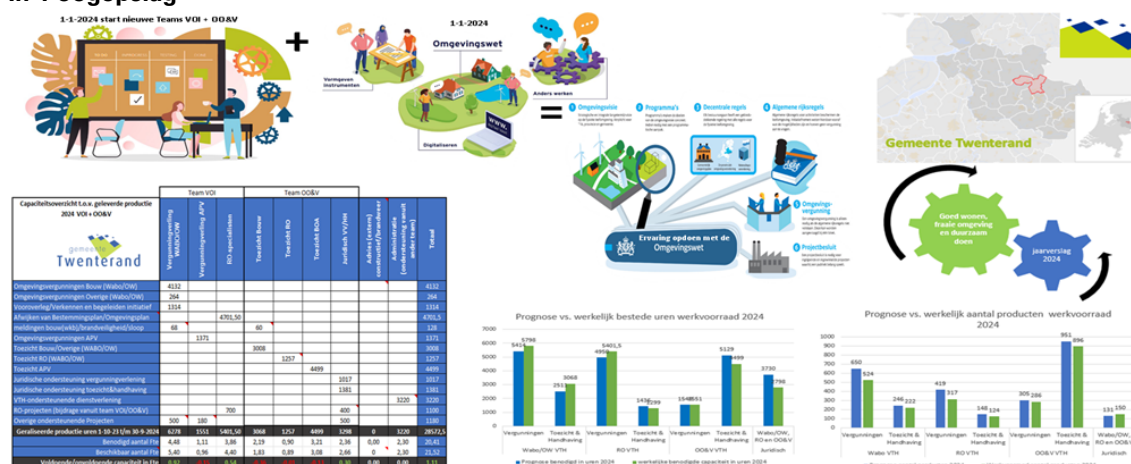
Inwerkingtreding en inzage

Het Uitvoeringsprogramma fysieke leefomgeving 2025 treedt inwerking op de dag na bekendmaking en werkt terug tot en met 1 oktober 2024. Het Uitvoeringsprogramma fysieke leefomgeving 2025 is in te zien via het digitale gemeenteblad dat te vinden is op www.overheid.nl en op de website van de gemeente Twenterand.

Geen bezwaar en beroep

Tegen dit Uitvoeringsprogramma fysieke leefomgeving 2025 staan geen bezwaar- en beroepsmogelijkheden open op grond van de Algemene wet bestuursrecht.

In 1 oogopslag



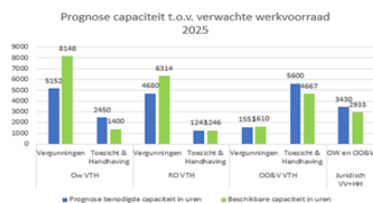
✓ Ondanks dat er op onderdelen te weinig capaciteit beschikbaar was om de taken adequaat en op beheersniveau uit te kunnen voeren, hebben we de meeste taken binnen de bestaande capaciteit kunnen uitvoeren.

✗ Het tekort aan capaciteit was het grootst bij het onderdeel Toezicht Bouw. Maar ook bij Vergunningverlening APV en Toezicht BOA was sprake van onbalans in 2024.

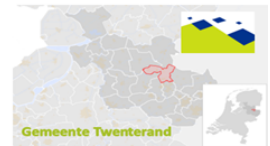
✗ Om de risico's zo goed mogelijk te beheersen, is o.a. gebruik gemaakt van prioritering, outsourcing, inhuurkrachten en zijn vacatures opengesteld en ingevuld.

✓ De streefwaarden op bijna alle onderdelen zijn behaald in 2024. Er zijn geen vergunningen van rechtswege verleend, geen evenementvergunningen te laat verleend. Alle binnengekomen klachten en meldingen zijn tijdig afgehandeld.

✗ Er zijn in 2024 onvoldoende leef tijdscontroles Alcoh dwel geweest. In 2024 hebben we minder producten gerealiseerd dan gepland. Maar zijn we hiermee effectief meer tijd aan kwijt geweest. Over het algemeen lag de werkelijkheid dichtbij de prognose. Op onderdelen zijn verschillen te zien, bijvoorbeeld bij Vergunningverlening Wabo/OW en RO VHT, Toezicht & Handhaving Wabo/OW en Juridische ondersteuning.



In 2025 kunnen we ons geheel gaan focussen op de Omgevingswet en de Wkb. Er is dan ook nog veel onzekerheid in de te verwachten aantallen zaken. In 2025 zetten we meer in op o.a. ervaring op doen met de WKB, controles van voorwaardelijke verplichting, controles op illegaal gebruik van gronden en illegale bewoning, evenementcontroles en controles op de ergernissen van inwoners.



Capaciteitsoverzicht prognose t.o.v. productie 2025

Team VOI	Team OOS/V		Team THV		Juridisch Voorstel	Aantal producten 2024	Aantal producten 2025	Total
	Vergunningen	Toezicht & Handhaving	RO VTH	OOS/VTH				
Ongedagvaardigde vergunningen (OW)	9128							9128
Ongedagvaardigde vergunningen Overige (OW)	164							164
Verkeers- en bodplanning (initiatief Vooroverleg)	1320							1320
Afwijken van Omgevingsplan		3980						3980
Rechtszaken Bouw, WKB/Toezicht/Handhaving/sloop	340	1371	230					1941
Ongedagvaardigde vergunningen APV								
Toezicht Bouw/Overige (WABO/OW)		2160						2160
Toezicht RO (OW)			1150					1150
Toezicht APV				4906				4906
Juridische ondersteuning vergunningverlening					1279			1279
Juridische ondersteuning toezicht & handhaving					1251			1251
VTH-ondersteunende dienstverlening							3220	3220
RO-projecten (bijdrage vanuit team VOI/OOS/V)		2100						2100
Overige projecten	1000	180	1000	400	694	810		4184
Prognose productie 1-10-24 t/m 30-9-2025	6152	1551	7080,00	2790	1250	5600	4000	3200
prognose benodigde aantal fte	4,39	1,11	5,06	1,99	0,89	4,00	2,89	22,52
prognose beschikbare aantal fte	5,82	1,15	6,01	1,00	0,89	4,00	2,29	24,82
Voldoende/onvoldoende capaciteit	1,43	0,04	0,95	-0,99	0,00	0,00	-0,60	2,30

Voor bijna alle onderdelen zou er voldoende capaciteit moeten zijn om de geplande werkvoorraad te kunnen realiseren. In 2025 hebben we 1,50 fte in totaal aan extra capaciteit. Wel is er binnen Toezicht en Handhaving Bouw een grote behoefte aan extra capaciteit. De vacatures zijn opengeteld, maar er is knappe op de arbeidsmarkt dus er wordt ook naar andere oplossingen gezocht zoals inhuur en outsourcing.

Samenvatting

Jaarverslag 2024

Wat hebben we gedaan en waar liepen we tegenaan?

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari jl., hebben we in 2024 onze eerste ervaringen opgedaan met alle nieuwe werkwijzen en producten die deze nieuwe wet met zich meebrengt. Er gingen veel dingen goed maar er kunnen ook nog dingen beter is onze voorzichtige conclusie. Daarnaast zijn er eind 2023 nog heel veel vergunningaanvragen onder de oude- wet en regelgeving (Wabo) ingediend waardoor we in 2024 ook nog veel tijd kwijt waren om deze aanvragen af te handelen. We hadden verwacht op het gebied van bouwtoezicht meer ervaringen met bouwmeldingen, vanuit de WKB, op te kunnen doen dit jaar. Maar er zijn tot op heden nog maar 2 bouwmeldingen ingediend. Dit blijkt een trend te zijn die voor heel Overijssel geldt bij navraag. De verwachting is dat dit in 2025 wel toe zal gaan nemen.

Uit de 'in 1 oogopslag' zoals hierboven opgenomen, blijkt dat we in 2024 meer uren aan producten hebben besteed dan werd voorspeld. Daaruit kunnen we opmaken dat de fysieke leefomgeving in Twenterand volop in ontwikkeling was in 2024 maar dat ook nog veel mensen hun plannen wouden indienen voor eind 2023 onder de oude- wet en regelgeving (Wabo). Er zijn toen totaal 30 vergunningaanvragen meer ingediend dan gebruikelijk is voor diezelfde periode in de jaren ervoor. We hebben onder andere vooroverleggen gevoerd met initiatiefnemers, vergunningen voor woningen verstrekt, hielden toezicht op het gebruik van gronden en traden zo nodig op tegen fout geparkeerde voertuigen. En dat is nog maar een kleine greep uit de vele taken die we in 2024 behandeld hebben.

Ondanks dat we ons hard hebben gemaakt voor een zo goed mogelijke taakuitvoering worstelden we anderzijds ook met personeelsverloop, ziekte en knappe op de arbeidsmarkt. Dat heeft er voor gezorgd dat de werkdruk toenam, omdat we elkaars taken tijdelijk moesten waarnemen zolang er nog geen nieuw personeel geworven was. Nieuw én geschikt personeel bleek over het algemeen moeilijk te vinden maar is ons wel gelukt. Daarnaast waren we genoodzaakt om ook in 2024 gebruik te maken van o.a. outsourcing en het inzetten van inhuurkrachten en junioren.

In totaliteit kwamen we uit op een plus van 1,11 fte om de werkvoorraad van 2024 te kunnen uitvoeren. Alle informatie is op detailniveau nader uitgewerkt in Hoofdstuk 3 van dit Uitvoeringsprogramma.

Verder hebben we nog te maken gehad met een Interne reorganisatie Waardoor naast de overgang van de Wabo naar de Omgevingswet de collega's ook nog te maken kregen het vormen van twee nieuwe teams VOI en THV. Dit alles bij elkaar heeft heel veel van de flexibiliteit van alle collega's gevraagd in het afgelopen jaar.

Conclusie

Voor bijna alle onderdelen geldt dat de taken adequaat zijn uitgevoerd, maar het beheers niveau een uitdaging was als gevolg van personeelsverloop, ziekte en krapte op de arbeidsmarkt en de continuïteit van instromende taken. Dat geldt ook voor de taken die belegd zijn bij de ODT (niet opgenomen in de 'in 1 oogopslag' hierboven).

Ondanks de verloop, ziekte en krapte op de arbeidsmarkt hebben de teams VOI en THV in 2024 bovenmatig gepresteerd. Op de meeste onderdelen kon voldaan worden aan de indicatoren en streefwaarden uit het programma Ruimte. Er was dus sprake van een ongezonder hoge werkdruk niet alleen door de overgang van de Wabo naar de Omgevingswet maar ook door de interne reorganisatie die in dezelfde periode plaats heeft gevonden.

De grootste uitdagingen zaten in het managen van de grote verloop, ziekte en krapte op de arbeidsmarkt voor beide teams om zo de werkvoorraad voldoende beheersbaar te houden. Om de risico's zoveel mogelijk te beperken is in 2024 gebruik gemaakt van o.a. inhuur en het uitbesteden van taken en dossiers en zijn vacatures opgesteld en ingevuld.

Uitvoeringsprogramma 2025

Hoe gaan we verder?

Het aankomende jaar staat in het teken van nog meer ervaring opdoen met de nieuwe OW. Er zullen nieuwe producten en kengetallen ontwikkeld en doorontwikkeld worden in het kader van het OW en de Wkb. We proberen daar in dit Uitvoeringsprogramma al zoveel mogelijk op voor te sorteren.

In 2025 zullen we ons ook richten op een aantal andere opgaven. Een van die opgaven betreft het vergroten van het woningaanbod en het creëren van woningaanbod voor bijzondere doelgroepen. Daarnaast zijn er een aantal andere ontwikkelingen te noemen die onze aandacht verdienen in 2025 en die de VTH-werkvoorraad raken. Hierbij valt te denken aan de problematiek rondom Kanaal Almelo de Haandrik, maar ook de krapte op de arbeidsmarkt.

Om invulling te kunnen geven aan de indicatoren en streefwaarden uit het programma Ruimte en de indicatoren uit het (geactualiseerde) VTH-beleid 2024-2028 gaan we in 2025 meer inzetten op controles voorwaardelijke verplichting, controles illegaal gebruik van gronden en illegale bewoning, evenementencontroles en controles op de inwonersergernissen zoals hondenpoep, zwerfafval en parkeerhinder. Voor het overige geldt dat we vinger aan de pols houden en bijsturen waar nodig, zie ook de "Nadere uitwerking" van dit Uitvoeringsprogramma.



Conclusie

De prognose voor 2025 is dat we samen met de toekomstige ontwikkelingen en beleidsopgaven voor het team VOI voldoende capaciteit hebben en dat voor het team THV we net onvoldoende capaciteit hebben, zoals ook te zien is in de 'in 1 oogopslag' hierboven. Daaruit blijkt dat we in 2025 voor bepaalde disciplines, die de afgelopen jaren onderbezet zijn geweest nu voldoende capaciteit hebben. Maar dat er op andere disciplines door o.a. verloop en ziekte weer onderbezetting is ontstaan.

De tekortkoming is het grootst binnen het onderdeel juridisch ondersteuning bij Vergunningverlening en Handhaving, als gevolg van het vele personeelsverloop en de krapte op de arbeidsmarkt. Verder is er binnen het onderdeel Toezicht en Handhaving Bouw een groot tekort ontstaan door verloop.

Inmiddels zijn er vacatures binnen deze onderdelen opengesteld en wordt er ingehuurd om het tekort op te kunnen vangen. Om de risico's zoveel mogelijk te beheersen, wordt ook naar andere oplossingen gezocht. Om het tekort bij Toezicht en Handhaving Bouw op te kunnen vangen, is er al 1 fte ingehuurd.

Voor de taken die bij de ODT belegd zijn, geldt dat er 1,5 fte bij komt als gevolg van de herijking van het financieringstraject dat de ODT in 2022 doorlopen heeft (niet opgenomen in de 'in 1 oogopslag'). Totaal is dat nu 7,28 fte of te wel 9907 uur.

Aanbeveling

Om de risico's ook in 2025 zo beheersbaar mogelijk te houden, zal er weer gebruik moeten worden gemaakt van inhuur en het mogelijk uitbesteden van dossiers. De knelpunten bij team THV lijken op voorhand beheersbaar, zodat de taken in de meeste gevallen weliswaar adequaat kunnen worden uitgevoerd, maar dat wellicht niet alle risico's beheersbaar blijken te zijn. De onbalans zou ervoor kunnen zorgen dat het een aantal doelstellingen uit het programma Ruimte en het nieuwe VTH-beleid 2024-2028 vertraagd en dat de dienstverlening en de kwaliteit van producten onvoldoende gewaarborgd kan worden. Om die reden is het stellen van prioriteiten of het opschalen van de capaciteit nodig.

Hoofdstuk 1. Algemeen

1.1 Inleiding

Het Uitvoeringsprogramma is een verplichting op grond van het Omgevingsbesluit (hierna: Ob). Bovendien is het Uitvoeringsprogramma een uitwerking van de Landelijke kwaliteitscriteria aanvullend met versie 2.3 deel B. Deze Landelijke kwaliteitscriteria zijn bedoeld om de uitvoering van de taken die op het gebied van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (hierna: VTH) door gemeenten in het Omgevingsrecht te professionaliseren en de kwaliteit in de organisatie te borgen.

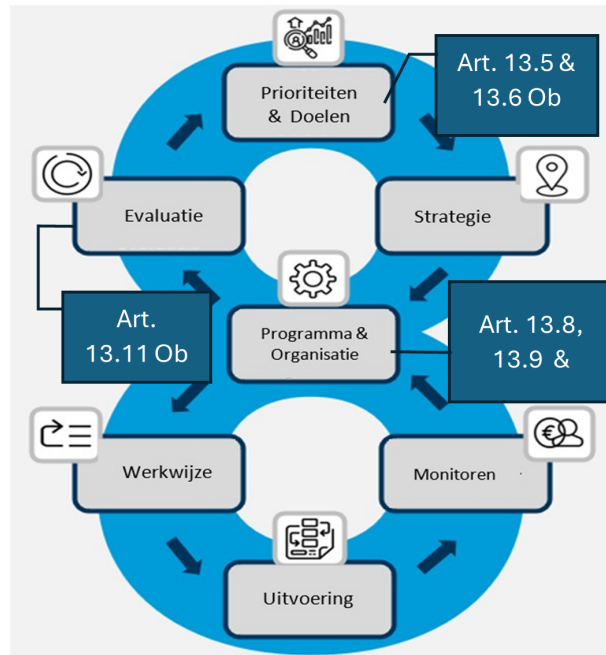
De provincie houdt toezicht op de naleving van de kwaliteitscriteria door gemeenten. Daarvoor is een speciaal provinciaal team in het leven geroepen: het Interbestuurlijk Toezicht (hierna: IBT). Dit team heeft de taak knelpunten op tijd in beeld te brengen waardoor er kan worden bijgestuurd. Provincies houden toezicht op verschillende domeinen. De domeinen die onder meer in dit Uitvoeringsprogramma centraal staan, zijn Wonen en Leven (OW), Ruimtelijk Toezicht (OW) en Monumenten (Erfgoedwet).

De kwaliteitscriteria 2.2 deel B zijn per 1 januari 2024, met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, vervangen door de kwaliteitscriteria 2.3 deel B. per 1 januari 2025 treden de kwaliteitscriteria 3.0 in werking. Daarom gaan we in dit UP nog uit van versie 2.3 deel B. en gaan we in 2025 volledig met versie 3.0 aan de slag voor het UP van 2026.

De Landelijke kwaliteitscriteria bestaat uit meerdere delen: deel B heeft betrekking op de kwaliteit van de medewerkers (de kritieke massa), deel C op de organisatie (de procescriteria) voor VTH-uitvoering en deel D gaat over de competenties die medewerkers moeten beheersen (Competentieprofielen).

1.2 Procescriteria

De procescriteria beschrijven de eisen die gesteld worden aan de beleidscyclus. Door de stappen in de procescriteria te volgen wordt de cyclus gesloten. Daarbij is de 'BIG-8' gehanteerd. Onderstaand figuur geeft in 7 processtappen de beleidscyclus 'BIG-8' weer.



Processtap 1 & 2: Prioriteiten & doelen en Strategie

De beleidscyclus start bij de prioriteiten en de doelen. Deze worden samen met de strategieën neergelegd in een beleidsstuk, het zogenoemde "VTH-beleid". Onder de Omgevingswet wordt het VTH-beleid aangeduid als: "Uitvoerings- en handavingsstrategie 2024-2028". Gemakshalve spreken we in dit Uitvoeringsprogramma nog van het 'VTH-beleid'.

In het VTH-beleid wordt onder andere inzicht gegeven in de prioriteitenstelling en meetbare doelstellingen voor de langere termijn (meestal 4 jaren), maar ook in het instrumentarium dat we inzetten om:

- vergunningen en meldingen te behandelen;
- toezicht te houden;
- te voorkomen dat we moeten optreden; of
- een overtreding gedogen; en
- te streven naar goede naleving.

Dat doen we voor de VTH-taken die binnen de disciplines van bouwen, ruimtelijke ordening, brandveilig gebruik, milieu en openbare orde en veiligheid vallen. Zie ook de afbeelding hiernaast.



In 2023 zijn er flinke stappen gezet om ons VTH-beleid te actualiseren voor alle bovengenoemde disciplines, m.u.v. milieu. In 2024 is de laatste hand gelegd aan het nieuwe beleid en eind 2024 is het nieuwe VTH-beleid vastgesteld zie bijlage 12.

Voor de milieutaken, belegd bij de omgevingsdienst Twente (hierna: ODT), is het Twentebrede uniforme VTH-beleid in 2023 herzien en vastgesteld in 2023.

Processtap 3: Programma & organisatie

Jaarlijks zal in het uitvoeringsprogramma worden opgenomen welke concrete prioriteiten en doelen voor het betreffende jaar worden gesteld en wordt de capaciteit voor dat jaar verdeeld. Wanneer het bij capaciteitsknelpunten noodzakelijk is om anders te prioriteren zullen steeds keuzes worden gemaakt op basis van risicobepaling. Het risico wordt berekend op basis van de formule kans (dat het risico zich voordoet) maal effect (dat het op de leefomgeving heeft). In 2023 zijn de risicoanalyses voor alle disciplines zowel de thuishaken als de milieutaken belegd bij de ODT zoals beschreven in processtap 2 geactualiseerd zie bijlage 9 en 10.

In dit uitvoeringsprogramma (hierna: UP) maken we transparant waar de gemeente Twenterand de beschikbare capaciteit inzet voor 2025 in verhouding tot de gestelde prioriteiten en de doelen voor dat jaar. Dat doen we over een periode van 1 oktober 2024 tot en met 30 september 2025. Het UP dient uiterlijk 1 januari van ieder jaar aangeleverd te zijn bij het IBT.

Processtap 4: Werkwijze

Om de VTH-taken goed te kunnen uitvoeren, is goede voorbereiding nodig. Aan het verlenen van een vergunning of het doen van een controle moeten procedures, processen, protocollen en/of werkinstructies ten grondslag liggen. Dat geldt ook voor de communicatie, informatiebeheer en -uitwisseling rondom de uit te voeren taak.

Processtap 5: Uitvoering

In deze processtap wordt de vergunning daadwerkelijk behandeld of wordt het controlebezoek daadwerkelijk uitgevoerd. Het is belangrijk dat het uitvoerend personeel voldoende ondersteunende voorzieningen ter beschikking hebben om de taak te kunnen uitvoeren.

Processtap 6: Monitoren

Aan de hand van een geautomatiseerd zaakregistratiesysteem monitoren we de resultaten en de voortgang van de uitvoering van het VTH-beleid en het Uitvoeringsprogramma.

Voor de meeste VTH-taken worden registratiesysteem PowerBrowser gebruikt. Dat is een systeem dat een integrale behandeling van omgevingsdossiers mogelijk maakt. Kenmerkend voor PowerBrowser is dat de werkprocessen zelf te ontwikkelen en in te richten zijn, waardoor het systeem beter op de (specifieke) VTH-taken van de gemeente Twenterand kan worden afgestemd. De ODT maakt ook gebruik van PowerBrowser, maar de beide systemen zijn niet gekoppeld zodat er geen informatie-uitwisseling is.

Ten aanzien van de toezichthoudende taak op gebied van Openbare Orde en Veiligheid wordt door de boa's gebruik gemaakt van het registratieprogramma City Control. Dit programma voldoet aan de eisen van de Wet politiegegevens.

We zien 2025 ook als een 2e ervaringsjaar, waarbij we weer veel nieuwe ervaringscijfers zullen gaan opbouwen onder de OW. Dit vraagt om een goede monitoring in 2025 en zo nodig bijsturing op de onderdelen waar knelpunten ontstaan. Ook in 2025 houden we de vinger nog even stevig aan de pols.

Door o.a. maandelijks te gaan monitoren, o.b.v. rapportages uit PowerBrowser, willen we voor ons eigen uitvoeringsprogramma maar ook voor de taken die de ODT voor ons uitvoert in 2025 beter grip en zicht krijgen op de uitvoer. Hierdoor kunnen we nog eerder en hopelijk beter ingrijpen als er knelpunten dreigen te ontstaan.

Ook zijn er in 2024 nieuwe kwaliteitsdoelen ontwikkeld met indicatoren en bijbehorende streefwaarden vanuit het nieuwe VTH-beleid 2024-2028. In 2025 gaan we hiervoor de monitoring proberen in te richten en gaan we toetsen/proberen of we in het jaarverslag van 2025 van input, throughput, naar output en outcome kunnen komen. Zodat we ook onze doelen, indicatoren en streefwaarden en de werkwijze er mogelijk op aan kunnen passen, na analyse, mochten we de streefwaarden bij de doelen en indicatoren niet halen.

De monitoringsresultaten worden weergegeven in het jaarverslag, waar we in processtap 7 nader op in gaan, en gebruikt voor bijsturing van de strategieën en voor input van de beleidsevaluatie.

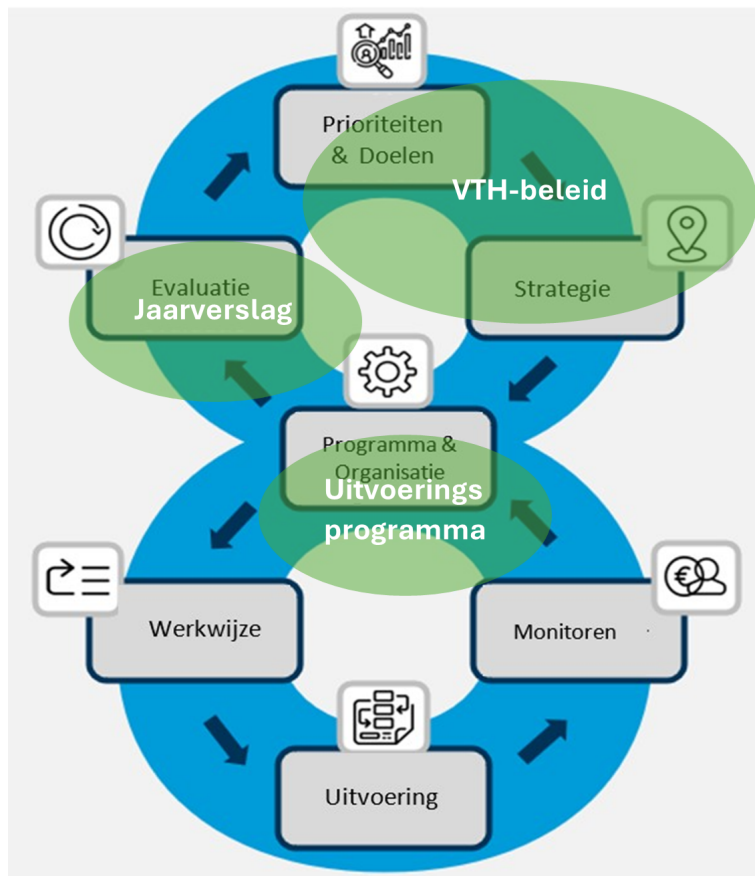
Processtap 7: Rapportage en evaluatie

Als het jaar waarop het Uitvoeringsprogramma betrekking heeft ten einde loopt, dan moet de inzet, de prestaties en de resultaten van dat jaar gerapporteerd worden. Dat gebeurt in een 'Jaarverslag'. Vervolgens moet bekeken worden of het nodig is om het VTH-beleid aan te passen.

Het jaarverslag dient uiterlijk 1 april van ieder jaar bij het IBT aangeleverd te zijn.

Normaliter is het 'Jaarverslag' een apart document dat na het document 'Uitvoeringsprogramma' wordt opgesteld, maar de gemeente Twenterand bundelt beide documenten in 1 integraal document, namelijk in dit UP. Het jaarverslag dat in dit UP is vervat, ziet toe op de periode 1 oktober 2023 tot en met 30 september 2024. Op deze manier kunnen we beter sturen op de prioriteiten die we voor het komende jaar stellen met inzicht in de resultaten van het afgelopen jaar.

Schematisch ziet het overzicht met alle voornoemde documenten er zo uit als hiernaast weergegeven:



1.3 kritieke massa KC. 2.3 deel B

De toelichting op de set Kwaliteitscriteria beschrijft de uitgangspunten van deel B van de set, zijnde: 'Criteria voor de kritieke massa'. Het maakt duidelijk wat wordt aangemerkt als de fundering van een goede professionele kwaliteit. Kern daarin is de aflevering van een minimaal zo goed mogelijk product/dienst. Daarvoor is met name vakmanschap cruciaal. Vakmanschap wordt in de set kwaliteitscriteria uitgedrukt in 'Kritieke Massa'.

Hoe de uitvoeringskwaliteit in de gemeente Twenterand was geborgd in 2024 hebben wij verantwoord in bijlage 6. Hier geven wij inzicht in het voldoen aan de kritieke massa o.b.v. de kwaliteitscriteria 2.3 deel B.

In 2024 hebben zich mutaties voorgedaan in de personele capaciteit. Meer en meer blijkt dat zich onvoldoende gekwalificeerd personeel op de arbeidsmarkt beschikbaar stelt c.q. wordt gesteld. Het gezegde 'de vijver is opgedroogd' mag letterlijk worden opgevat. Het is niet meer geloofwaardig te stellen en als realistisch te beschouwen dat de uitvoering van de VTH-taken structureel en onverkort kan voldoen of kan blijven voldoen aan de gestelde 'Kritieke Massa'. Personeel dat kan voldoen aan de criteria zijn zeer schaars of zijn er niet om daarmee het team dat zorgdraagt voor de uitvoering van de VTH-taken op het vereiste niveau te houden. Er wordt echter alles aan gedaan om zoveel mogelijk te voldoen aan de criteria. Het fluctueert echter sterk. Capaciteit verdwijnt naar elders en 'binnengehaalde' capaciteit moet eerst intern worden opgeleid om de eerste stappen te kunnen zetten. Dat vergt het uiterste van de bestaande capaciteit omdat ook deze capaciteit de ontwikkelingen bij moeten houden om te kunnen blijven voldoen aan de 'Kritieke massa'.

de kwaliteitscriteria 3.0 treden in werking vanaf 1-1-2025. De gemeente Twenterand gaat hun medewerkers in 2025 laten toetsen aan deze nieuwe set kwaliteitscriteria. De uitkomsten worden vastgelegd in een dashboard. Zodat zowel de desbetreffende medewerkers als de teamleider inzicht krijgen in of ze voldoende handvaten voor hun werk hebben of dat ze nog ondersteuning nodig zijn om op het gewenste uitvoeringsniveau te komen. De gemeente Twenterand laat deze toetsing uitvoeren door het bureau Libereaux.

1.4 Verordening Kwaliteit VTH

In 2023 is de "Verordening Uitvoering en Handhaving Omgevingsrecht Twenterand 2023" vastgesteld. Deze verordening vormt het kader voor de kwaliteit van de wettelijke VTH-taken door de gemeente en

in opdracht daarvan handelende (omgevings)diensten. De regionale afspraken die in afstemming zijn gemaakt bij het tot stand komen van de nog vigerende verordening blijven bestaan.

De Landelijke kwaliteitscriteria 2.3 - b (en automatisch de daarop volgende kwaliteitscriteria) gelden daarbij als maatstaf. Daardoor is de verordening een blijvend kader voor het bevorderen, beoordelen en borgen van de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Vanaf 1-1-2025 zullen de Landelijke kwaliteitscriteria 3.0 gaan gelden. De gemeente Twenterand is voornemens haar medewerkers in 2025 te laten toetsen aan deze nieuwe kwaliteitscriteria 3.0.

Tevens moet o.b.v. de kwaliteitsverordening de kwaliteit, diensten en de financiën voldoende worden geborgd. Dit hebben we o.a. uitgewerkt in ons nieuwe VTH-beleid 2024-2028. In bijlage 7 Kwaliteitsdoelen VTH-beleid 2024-2028 geven we aan waar ons prioritering ligt en hoe we dat willen borgen.

1.5 Nieuw VTH beleid 2024-2028

In 2024 is het nieuwe VTH beleidsstuk "Integrale Uitvoerings- en handhavingsstrategie 2024 -2028" vastgesteld. Zie bijlage 12. Dit beleidsstuk vormt het kader/kapstok voor het kwaliteitsniveau van de uitvoering van o.a. de wettelijke VTH-taken onder de nieuwe Omgevingswet. Dit beleidsstuk is niet in beton gegoten en zal de komende jaren nog verder ontwikkeld en ingekleurd gaan worden naargelang wij meer ervaring met de Omgevingswet gaan opdoen. O.a. de "Omgevingsvisie" en de beleidslijn "VTH onder de Wkb" zullen verder ontwikkeld gaan worden de komende jaren. Het in 2023 vastgestelde Twente brede omgevingsbeleid voor milieu maakt integraal onderdeel uit van dit nieuwe beleidsstuk. Dit nieuwe beleidsstuk is dan ook de nieuwe onderlegger voor het uitvoeringsprogramma 2025.

Hoofdstuk 2. Programma, Ontwikkelingen en Financiën

Op de voorgaande pagina's kwamen de inhoudsopgave, de 'in 1 oogopslag', de samenvatting en de inleiding van het algemeen deel van dit Uitvoeringsprogramma aan bod. Op de pagina's hierna volgt:

- een toelichting op het programma dat de gemeente Twenterand heeft om activiteiten op ruimtelijk gebied op programmatische wijze aan te vliegen;
- de landelijke, regionale en lokale ontwikkelingen en aandachtspunten in het VTH-werkveld voor het komende jaar;
- de financiële en personele ontwikkelingen voor het komende jaar; en
- concrete acties ter verbetering van onze monitoring voor het komende jaar.

Zoals uit de inhoudsopgave af te leiden is, bestaat het UP naast een algemeen deel, uit een deel met de nadere uitwerking. In de nadere uitwerking wordt ingezoomd op de verschillende disciplines. Daarin wordt per discipline een vast stramien gevolgd:

- Doelen, indicatoren en streefwaarden
- Risicoanalyse (bij toezicht en handhaving)
- Evaluatie 2024
- Programma 2025
- Afwijkingen en risico's

2.1 Programma Ruimte

Sinds 1 januari 2017 worden taken uitgevoerd op basis van overkoepelende programma's die nader zijn uitgewerkt in werkprogramma's en ontwikkelprogramma's. De werkprogramma's zijn onderdeel van de programmabegroting. De programmabegroting is gebaseerd op de prioriteiten die in de kader-nota zijn genoemd. Verantwoording wordt afgelegd in de bestuursrapportage (hierna: Berap).

Het geheel aan programma's is uitgewerkt in doelenbomen. De doelen uit het programma Ruimte zijn sterk gerelateerd aan een maatschappelijk effect. Daaronder hangen doelen, subdoelen en (jaarlijkse) activiteiten. Aan ieder programma liggen ook indicatoren en streefwaarden ten grondslag die dragen bij aan de haalbaarheid van een doel. De indicatoren en streefwaarden die voor de VTH-taken van toepassing zijn, worden genoemd in dit Uitvoeringsprogramma.

Met het uitvoeren van de in de programma's genoemde activiteiten en het realiseren van de (sub)doelen wordt het beoogd maatschappelijk effect gewaarborgd. Daar waar afgeweken wordt van de streefwaarden of waar activiteiten niet zijn uitgevoerd zal worden aangegeven welke risico's en gevolgen er zijn en op welke wijze deze opgelost, dan wel beperkt moeten worden. In dit Uitvoeringsprogramma wordt daar tekst en uitleg aan gegeven.

Activiteiten uit doelenbomen

Naast wettelijk vereiste taken en niet wettelijk vereiste VTH-taken (denk hierbij aan de APV) zijn er lokale wensen en ambities. De lokale ambities bevatten in de regel lokaal wenselijke activiteiten die op zich geen wettelijke uitvoeringsplicht kennen. Ze zijn in veel gevallen echter wel te relateren aan de VTH-taken en kunnen ondersteunend zijn in de productverbetering of nieuwe ontwikkelingen. Bovendien zijn de ambities zodanig geprognoseerd dat de VTH-taken mee kunnen bewegen in diverse ontwikkelingen en toekomstige veranderingen. Organisatorische afstemming en het toekomstgericht blijven ontwikkelen van de organisatie zijn daarin belangrijke doelen.

Hieronder lichten we enkele activiteiten uit voor 2025 die naar verwachting de werkvoorraad van de VTH-taken zullen beïnvloeden. Sommige van die activiteiten worden ook genoemd in de volgende paragraaf 'Ontwikkelingen'. Zie ook de doelenbomen van het [Programma Ruimte](#) van de gemeente Twenterand.

Woonvisie

Met de Woonvisie als basis zetten we in op het ontwikkelen van inbreidingslocaties en zoeken we naar uitbreidingslocaties voor wonen en werken. We willen daarbij ook een regionale rol vervullen. Twenterand staat voor een woningbouwopgave. We willen de lokale woonbehoefte bedienen met t/m 2031 een groei van 550 woningen. Tevens hebben we daarnaast de ambitie om bij te dragen aan de regionale vraag naar woningen. Om de doelgroepen op de woningmarkt goed te helpen is het nodig de juiste kwaliteit woningen te bouwen en doorstroming op de woningmarkt te bevorderen.

Voor de ontwikkeling Vriezenveen-Zuid heeft de gemeenteraad in juli 2023 een visie voor Vriezenveen vastgesteld. De visie gaat onder meer in op woningbouw aan de zuidzijde van Vriezenveen, uitbreiding van Sportpark het Midden, een uitbreidingslocatie voor een bedrijventerrein, perifere detailhandel, alternatieve woonvormen en de aanleg van een randweg.

Naar aanleiding van de vastgestelde visie heeft de gemeenteraad ook het voorkeursrecht op diverse percelen in Vriezenveen Zuid gevestigd. Momenteel wordt er veel tijd en capaciteit ingezet om de visie verder uit te werken tot een masterplan. In het masterplan worden voorwaarden opgenomen waaraan de ontwikkeling moet voldoen. Zo blijft eenheid in de ontwikkeling bestaan. De ontwikkeling zal de komende jaren invloed hebben op de VTH-taken en overige taken binnen afdeling Ruimte.

Versnelling woningbouw en meer woningen voor speciale doelgroepen

Om de woningbouw te kunnen versnellen zijn sleutelgebieden/projecten aangewezen waar een woningbouwimpuls kan worden gerealiseerd. Daarnaast zijn ook inbreidingslocaties en uitbreidingslocaties in beeld. Het doel is om harde plannen te realiseren en zachte plannen voor 2026 hard te maken en snel te kunnen starten met bouwen. De extra woningbouwopgave vraagt meer capaciteit van de gemeente.

Openbare orde en Veiligheid

Op het gebied van openbare orde en veiligheid blijven we werken aan een veilig Twenterand. Dit doen we door overlast en criminaliteit te verminderen en fysieke onveiligheid te voorkomen en aan te pakken. Hoe we dat doen is beschreven in het Integraal Veiligheidsbeleid van de gemeente Twenterand.

In de kadernota 2024 is voorgesteld om een 4e BOA aan te stellen om onbalans bij de uitvoering van BOA-taken weg te nemen opgenomen en vastgesteld. Hier is in 2024 verdere invulling aan gegeven door daadwerkelijk een 4e BOA aan te stellen.

Daarnaast zijn de 14 Twentse gemeenten met elkaar overeengekomen dat iedere gemeente zorgt dat zij de basis op orde heeft met betrekking tot de aanpak van ondermijning. Een belangrijk onderdeel daarvan is de implementatie en uitvoering van het vernieuwde Bibob-beleid. De gemeente Twenterand heeft in 2024 o.a. een Bibob-coördinator aangesteld die dit verder vorm gaat geven. 2025 zal dan ook gebruikt worden om het Bibob-beleid verder uit te kristalliseren.

2.2 Ontwikkelingen en aandachtspunten

Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet ingevoerd. De Omgevingswet (hierna: Ow) bundelt en vereenvoudigt de bestaande wet- en regelgeving op het gebied van de fysieke leefomgeving.

De hoeveelheid en het karakter van de taken zal met de invoering van de Ow deels veranderen. Maatwerk zal meer aan de orde zijn en de uitvoering gaat daarmee meer tijd en capaciteit kosten. Meer integraal werken zorgt echter voor efficiëntie en zal op termijn capaciteit en geld besparen. Daarentegen zullen naar verwachting de inkomsten uit leges dalen. Het karakter van het werk zal ook veranderen. Er zal meer werk in het voortraject van een aanvraag zitten, door onder meer een intensiever vooroverleg. Tevens wordt verwacht dat er meer werk achteraf zal zijn, in de vorm van toezicht en handhaving.

Taakinhoudelijk zijn de teams VOI en THV in 2024 flink bezig geweest met het uitvoeren van taken en producten onder de OW. Wel moesten er nog veel oude aanvragen vanuit de Wabo in 2024 worden afgerond. Waardoor oude en nieuwe wet- en regelgeving nog volop door elkaar liepen. In 2025 kunnen we ons volledig gaan focussen op de OW. We gaan dan ook verder met de optimalisatie van producten en diensten onder de OW nu we daar ervaring mee op hebben gedaan.

Op dit moment wordt er gewerkt aan een herziene Omgevingsvisie en er wordt druk aan het Omgevingsplan verder gebouwd.

De prognoses in dit UVP zullen nu volledig op de Ow gebaseerd worden. Echter na dit eerste jaar onder de OW, blijft er ook nog veel onduidelijk. We hebben weinig tot geen ervaring kunnen opdoen met bouwmeldingen vanuit de WKB en aanvragers kiezen vaak voor het aanvragen van enkelvoudige omgevingsvergunningen i.p.v. meervoudige omgevingsvergunningen waardoor er meer administratief werk op ons bordje komt. We hebben nu ervaringscijfers maar omdat er eind 2023 nog veel aan vergunning is ingediend onder de Wabo, hebben we het vermoeden dat we hier nog niet vanuit kunnen gaan. We zien 2025 daarom ook wel als een 2e ervaringsjaar. Het is in 2025 dus nog nodig om goed te monitoren en zo nodig bij te sturen.

Wet kwaliteitsborging

Ook de Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen (hierna: Wkb) is op 1 januari 2024 ingevoerd. Met de invoer van de Wkb verschuift de focus in de bouw van het vooraf verkrijgen van een vergunning naar het tijdens en achteraf kunnen aantonen dat wordt voldaan aan de bouwtechnische eisen en andere afgesproken kwaliteitseisen voor gevolgklasse 1 bouwwerken. Hier moet vooraf wel eerst een omgevingsvergunning voor worden aangevraagd om te controleren of het aan het ruimtelijke aan het omgevingsplan voldoet en waar van toepassing aan o.a. Welstand. De gemeente dient te controleren of het instrument voor

kwaliteitsborging daadwerkelijk is toegelaten voor de betreffende gevolgklasse en of de kwaliteitsborger toestemming van de instrumentaanbieder heeft om te werken met dat instrument. De gemeente blijft verantwoordelijk voor het toezicht op de bestaande bouw en op de omgevingsveiligheid. Het nieuwe stelsel treedt stapsgewijs in werking en geldt vanaf 1 januari 2024.

In 2024 hebben we echter weinig tot geen ervaring kunnen opdoen met bouwmeldingen voor gevolgklasse 1 onder de WKB. Er zijn in 2024 maar 2 bouwmeldingen ingediend tot op heden. De verwachting is dat we in 2025 hier wel meer ervaring mee op kunnen gaan doen. Daarom zien we 2025 ook wel als een 2e ervaringsjaar. In 2025 gaan we dus ervaring opdoen en werken volgens de beleidslijn "VTH onder de Wkb" die is opgeteld. Zie bijlage 11.

In 2025 willen we gaan onderzoeken of de kostendekkendheid voldoende is voor de nieuwe VTH-producten onder de OW. Mogelijk zal hierop de legesverordening moeten worden aangepast of zal er onderzocht moeten worden of er alternatieve financiering mogelijk is of dat de programmabegroting structureel moet worden aangepast. We houden hierbij nadrukkelijk de nieuwe ontwikkelingen rond deze materie in de gaten.

VTH-beleid 2024-2028

In 2024 is het nieuwe VTH-beleid 2024-2028 vastgesteld. Dit beleidsstuk dient als kapstok voor het uitvoeren van de VTH taken onder de OW. Dit beleidsstuk is niet in beton gegoten en zal waar nodig worden herzien mocht dit noodzakelijk zijn op basis van opgedane ervaring. In dit beleidsstuk zijn o.a.:

- Onder de omgevingswet is er een nieuwe beleidscyclus die de nieuwe instrumenten onder de Omgevingswet integreert met de BIG-8 vanuit de procescriteria. Hierdoor wordt het VTH-beleid beter afgestemd met het ruimtelijke ordeningskader. O.a. de omgevingsvisie en de gebiedsdoelen en de borging in een omgevingsplan zijn hier nu onderdeel van de integrale beleidscyclus. Hier willen we separate doelen, indicatoren en streefwaarden bij ontwikkelen nadat de nieuwe omgevingsvisie in 2025 is opgesteld en vastgesteld.
- Nieuwe kwaliteitsdoelen en indicatoren met bijbehorende streefwaarden ontwikkelt zodat de koppeling met de in 2023 vastgestelde kwaliteitsverordening ook is geborgd;
- Zijn o.a. de risicoanalyses voor toezicht en handhaving, ruimtelijke ordening en APV en bijzondere wetten herijkt;
- Is de Landelijke handhaving strategie geïmplementeerd met als oplegger ons eigen piramidemodel;
- Is de concept beleidslijn voor het uitvoeren van werkzaamheden "VTH onder de Wkb" opgesteld;

Zie bijlage12 voor het nieuwe VTH-beleid 2024-2028.

Kanaal Almelo – De Haandrik

De problematiek in relatie tot het kanaal Almelo-De Haanweerdriek eist veel capaciteit van het Team Omgeving. Dit vanwege de schadeobjecten en het onderhoud aan het kanaal dat ook zijn voortgang moet hebben om achterstalligheid te voorkomen. De provincie Overijssel heeft tussen 2011 en 2016 kanaal Almelo-De Haandrik geschikt gemaakt voor grotere schepen.

Vanaf die tijd kreeg de provincie meldingen van omwonenden/bedrijven dat er schade was ontstaan aan hun huizen en andere (bedrijfs)gebouwen en panden in de buurt van het kanaal. Inmiddels gaat het om ongeveer 400 panden. Hiervan zijn circa 270 panden in de gemeente Twenterand gesitueerd. Door de VTH-tak, maar ook door andere onderdelen van de organisatie is en wordt veel capaciteit besteed aan dit dossier.

De komende jaren zal de provincie ook weer onderhoud aan het kanaal moeten gaan uitvoeren. Het gaat dan om onderhoud aan beschoeiingen, wachtplaatsen en damwandprofielen enzovoort. De wijze waarop en welke best beschikbare technieken toegepast kunnen worden om tijdens de uitvoering schades aan gebouwen en opstallen te voorkomen is onderdeel van een verkenning. De provincie en de gemeente zijn in relatie tot deze verkenning een gezamenlijk overleg (projectgroep) gestart in de vorm van soort 'vooroverleg'. Tijdens dat overleg komen wensen, eisen en wettelijke kaders aan bod.

Op het moment dat dit uitvoeringsprogramma werd opgesteld waren er nog enkele funderingsonderzoeken gaande en zijn met een aantal inwoners/eigenaren overleggen gaande over herstel van hun pand. Daar waar het technisch mogelijk is zullen duurzame herstelwerkzaamheden plaats gaan vinden op een wijze dat passend en constructief juist is op basis van de huidige inzichten.

Het onderhoud en het herstel aan objecten die schade hebben geleden eisen in veel gevallen dat er een omgevingsvergunning aangevraagd moet worden. Daarnaast zal toezicht nodig zijn en in bepaalde gevallen de inzet van een constructeur. Verwachting is dat het Team Omgeving nog enige jaren capaciteit op dit dossier moet blijven inzet zowel in de uitvoering als in de begeleiding, coördinatie en contacten tussen gedupeerden en de provincie of andere betrokken instanties.

Over het dossier en de betekenis ervan valt ook het een en ander te lezen onder de paragrafen "Bouw/Sloop/Monumenten/RO VTH", "VTH – Juridische zaken" en "Programma Ruimte".

Overspannen arbeidsmarkt

Al enkele jaren achtereenvolgens is sprake van een overspannen arbeidsmarkt, vooral binnen het ruimtelijk domein. Dat heeft tot gevolg dat we zowel de structurele als de incidentele formatie niet kunnen versterken. Geluiden over capaciteitstekort en het gebrek aan personeel om vacatures mee op te vullen klinken overal vanuit overheidsland, maar ook vanuit de omgevingsdiensten.

Op de langere termijn kan deze onwenselijke ontwikkeling ertoe leiden dat beleidsdoelen niet gehaald kunnen worden. Denk hierbij aan de haalbaarheid van termijnen. Maar ook de dienstverlening en de vereiste kwaliteit kan in het gedrang komen. Oplossingen voor de korte termijn zijn het samenwerken met opleidingsinstituten, meer ruimte bieden voor stageplekken en sneller jonge mensen werven. In dat laatste schuilt het gevaar dat jonge mensen niet de kwaliteit kunnen leveren die nodig is om direct aan het werk te kunnen, simpelweg omdat ze vaak net een studie hebben afgerond en ongeschoold zijn in het specifieke vakgebied. Een lange termijn oplossing ligt niet voor handen. Zie ook de paragraaf 1.3 kritieke massa KC. 2.3 deel B

2.3 Financiën en personeel

De VTH-taken worden uitgevoerd door de teams VOI en THV. de teams VOI en THV zijn onderdeel van de afdeling Ruimte. De dagelijkse leiding is opgedragen aan een teamleider. de teams bestaan uit medewerkers met specifieke kennis binnen de domeinen Bouw/Sloop/Monumenten, Ruimtelijke Ordening, Openbare orde en Veiligheid en een aantal VTH-ondersteunende medewerkers. Bovendien heeft het team de taak om in afstemmende en coördinerende zin invulling te geven aan de milieutaken die overgedragen zijn aan de ODT.

Functies die in de 'Kritieke massa' van de kwaliteitscriteria voorkomen als toezichthouders Groen, medewerkers grondexploitatie en een planeconoom vallen niet binnen de teams VOI en THV.

Met ingang van 1 januari 2024 is de teamsamenstelling veranderd als gevolg van een organisatieontwikkeling. Er zullen een aantal VTH-ondersteunende medewerkers worden overgezet naar andere teams. Bovendien wordt het team opgesplitst in twee kleinere teams: het team Vergunningen en Omgevingsinitiatieven (VOI) en het team Toezicht, Handhaving en Veiligheid(THV). Daardoor wordt dus een knip gelegd tussen vergunningverlening en toezicht en handhaving.

Formatie

In 2024 is er veel personeelsverloop geweest binnen de teams VOI en THV. Ook was sprake van langdurig ziekte en verlof. Die knelpunten die daardoor ontstonden zijn zoveel mogelijk opvangen door inhuur en het uitbesteden van dossiers. Desondanks is er sprake van een ongezonde hoge werkdruk geweest binnen de teams VOI en THV, omdat we bovenmatig presteren en (aanhoudende) krapte hebben in de formatie op diverse onderdelen.

De totale formatie binnen de teams VOI en THV omvatte in **2024** 27,68 fte (34,96 fte incl. inzet van de ODT).

De totale verwachte formatie voor **2025** van de teams VOI en THV komt uit op 30,88 fte (38,16 fte incl. inzet van ODT). Op dit moment staan er voor 2 functies een vacature open.

Een totaal overzicht van de capaciteitsverantwoordelingen voor alle vakgebieden is voor het jaarverslag 2024 en het uitvoeringsprogramma 2025 opgenomen in dit UP in bijlage 5.

In dit UP valt onder Hoofdstuk 3 per discipline te lezen hoe de capaciteitsverhouding in relatie tot de werkvoorraad van 2024 of de prognose voor het uitvoeringsprogramma voor 2025 is. Bij de berekening van de beschikbare capaciteit wordt ook rekening gehouden met o.a. langdurige ziekte, zwangerschapsverlof, ouderschapsverlof en personeelsverloof. De financiële en personele middelen die de vereiste formatie en uitvoering, als ook de deelname aan de ODT mogelijk moeten maken zijn geborgd in de programmabegroting, zoals beschreven in de paragraaf 2.1 Programma Ruimte.

De gemeente Twenterand wil in 2025 een kostendekkendheidsonderzoek gaan uitvoeren om te onderzoeken of de ramingen die zijn opgesteld voor de Omgevingswet wel realistisch zijn/waren. Veel was onbekend en de OW is meerdere jaren uitgesteld. De ODT zal dit begin 2025 ook gaan doen voor minimaal de basistaken milieu.

Hoofdstuk 3 Evaluatie 2024 & Prognose 2025

3.1 Vergunningen Bouw en RO, Toezicht Bouw en RO

Tot de VTH-taken binnen de specialisaties Bouw/Sloop/Monumenten en RO behoren het tijdig afhandelen van aanvragen, meldingen en (principe)verzoeken, het uitvoeren van controles op de verleende vergunningen als ook op de naleving van de omgevingsplannen en het behandelen van klachten/meldingen. De Brandweer Twente is verantwoordelijk voor de gebruikscntroles brandveiligheid. Over de activiteit 'sloop' dient opgemerkt te worden dat sloop met asbest een milieu gerelateerde activiteit is en om die reden is overgedragen aan de ODT.

Beleidsdoelen, indicatoren en streefwaarden

Vanuit het programma Ruimte is het beoogd maatschappelijk effect: *'In Twenterand is het prettig wonen en werken'*. Voor de VTH-taken binnen de specialisaties Bouw/Sloop/Monumenten en RO zijn de volgende, uit de doelenboom afgeleide doelen, indicatoren en streefwaarden van belang voor het waarborgen van het beoogd maatschappelijk effect:

Doel	Sub-doel	Onderdeel	Indicator	Streefwaarde 2024	Streefwaarde 2025
Beter toedeling van functies in de fysieke leefomgeving	Werken volgens de Omw en Wkb	Vergunningverlening	Aantal van rechtswege verleende vergunningen	nvt	nvt
			Aantal verleende omgevingsvergunningen voor het bouwen van gebouwen met een woonfunctie	80	30
			Aantal verleende omgevingsvergunningen voor het bouwen van gebouwen met een maatschappelijke functie	2	2
			Aantal verleende omgevingsvergunningen voor het bouwen van gebouwen met een bedrijfsfunctie	7	7
		Toezicht en Handhaving	Aantal bestuurlijke (her)controles bouw/sloop in handhavingssfeer	3	6
			Aantal bestuurlijke (her)controles RO in handhavingssfeer	9	10
			Aantal behandelde klachten	21	20
			Aantal behandelde handhavingverzoeken	17	15
			Aantal bestuurlijke (her)controles brandveiligheid in handhavingssfeer	2	4

		Ruimtelijke ontwikkeling	Ontwikkelen bestemmingsplannen	N.v.t.	n.v.t.
--	--	--------------------------	--------------------------------	--------	--------

Naast doelen, indicatoren en streefwaarden uit het programma Ruimte, hanteren we voor dit UP ook de kwaliteitsdoelen, indicatoren en streefwaarden uit het nieuwe "VTH-beleid 2024-2028". In 2024 zijn nieuwe kwaliteitsdoelen met indicatoren en streefwaarden ontwikkeld die aansluiten op het nieuwe VTH-beleid. Vervolgens kon in 2024 het nieuwe VTH-beleid 2024-2028 van de gemeente Twenterand worden afgerond en vastgesteld. Hierin zijn o.a. doelen, indicatoren en streefwaarden opgenomen voor het uitvoeren van de VTH taken op het gebied van bouwen, ruimtelijke ordening, brandveiligheid en openbare orde en veiligheid. Zie bijlage7. In 2025 hebben we als doel om de monitoring hierop zoveel mogelijk in te gaan richten. En de bijdrage aan deze doelen, naast de doelen uit het programma ruimte die in september 2024 zijn vastgesteld, terug te laten komen in het jaarverslag 2025.

3.1.1 Vergunningverlening - Bouw/Sloop/Kap/Monumenten

Jaarlijks worden aanvragen ontvangen voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning, toestemming Bouw. Hoeveel aanvragen ingediend worden, is vooraf niet te bepalen. Enige houvast om een prognose te stellen, is de voorraad van voorgaande jaren in combinatie met de ruimtelijke ontwikkeltrajecten die zijn afgerond. Per 1 januari 2024 hebben de Ow en de Wkb het enige houvast dat er was, enigszins op losse schroeven gezet. Er is een nieuwe werkelijkheid ontstaan. We zullen nieuwe ervaringscijfers op moeten gaan doen door goede monitoring.

In 2024 moesten nog veel aanvragen die nog onder de Wabo waren ingediend worden afgehandeld. Tegelijkertijd moesten ook de nieuwe aanvragen die werden ingediend onder de OW worden opgepakt en worden afgehandeld. Daarnaast zijn de nieuwe teams, na een reorganisatie, per 1-1-2024 van start gegaan. Dit alles bij elkaar vroeg heel veel van de flexibiliteit van veel collega's. Zo kwamen we nog niet echt los van het oude en konden we ons ook nog niet geheel focussen op de nieuwe Wet- en regelgeving. In 2025 kunnen we ons, naar verwachting, volledig gaan richten op de afhandeling van omgevingsvergunningen onder de OW, in onze nieuwe teams, conform het nieuwe VTH-beleid 2024-2028. De toetsing aan een aanvraag omgevingsvergunning, of er wel of niet gebouwd kan worden, Wordt nu gesplitst in een ruimtelijk deel en in een bouwtechnisch deel. Het ruimtelijk deel blijft in alle gevallen een taak van de gemeente. Zij oordeelt of het bouwwerk passend is binnen het Omgevingsplan (voorheen bestemmingsplan) en past binnen o.a. de criteria die gelden voor welstand (waar dat van toepassing is). Als de aanvraag ruimtelijk niet past binnen het Omgevingsplan kan de gemeente binnneplans, via een zogenaamde Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (kleine of grote BOPA) of doormiddel van een projectbesluit als nog afwijken en toestaan dat het initiatief kan worden uitgevoerd. Het bouwtechnische deel wordt gedaan door een gecertificeerde kwaliteitsborger, althans voor de relatief gezien eenvoudige bouwwerken (woningen en eenvoudige bedrijfsgebouwen), de zogenaamde Gevolgklasse 1 bouwwerken. Voor bouwwerken in andere gevolgklassen, bijvoorbeeld 2 en 3, blijft de gemeente voorts verantwoordelijk voor zowel het ruimtelijk als het bouwtechnische deel. Zie ook de beleidslijn Wkb in het vastgestelde nieuwe VTH-beleid 2024-2028.

Dit houdt in dat er op hoofdlijnen drie varianten zijn bij vergunningverlening bouw onder de Omgevingswet:

- Voor een gedeelte van de werkvoorraad dient alleen een omgevingsvergunning voor de "omgevingsplanactiviteit: bouwen" aangevraagd te worden. Hierbij kan i.v.m. het in strijd zijn met het Omgevingsplan ook moeten worden afgeweken d.m.v. een binnenplanse, buitenplanse omgevingsplanactiviteit (kleine of grote BOPA) of een projectbesluit;
- Voor een gedeelte van de werkvoorraad dient een omgevingsvergunning voor de "omgevingsplanactiviteit: bouwen" aangevraagd te worden. Aanvullend dient hierbij een bouwmelding ingediend te worden (GK1 bouwwerken onder de WKB) waar het bouwtechnische deel in wordt verantwoord door een gecertificeerde kwaliteitsborger. Dit dient binnen 4 weken voor aanvang bouw te geschieden. Uiteindelijk resulteert het bouwproces in een gereed melding alvorens het bouwwerk ook daadwerkelijk in gebruik mag worden genomen. Beide meldingen dienen minimaal door de gemeente gecontroleerd te worden op ontvankelijkheid alvorens ze goedgekeurd worden;
- Voor een gedeelte van de werkvoorraad dient een omgevingsvergunning voor de "omgevingsplanactiviteit: bouwen" aangevraagd te worden en een technische "bouwactiviteit" voor het bouwtechnische gedeelte. De gemeente moet hier zoals ook de werkwijze was onder de Wabo toetsen aan het nieuwe bouwbesluit wat onder de OW is opgenomen in het BBL. Duurzaamheid, constructieve en brandveiligheid zijn belangrijke punten vanuit het nieuwe VTH-beleid 2024-2028 waar de gemeente deze vergunningaanvragen goed op zal moeten toetsten.

Deze veranderingen hebben er voor gezorgd dat de aanvragen veranderen. We hadden verwacht dat het aantal omgevingsvergunningen zou afnemen onder de OW. Dat is echter niet het geval blijkt in 2024. Er worden minimaal net zoveel omgevingsvergunningen aangevraagd dan gemiddeld in de jaren daarvoor onder de Wabo. We zien wel een verschuiving van veelal meervoudig aanvragen onder de Wabo naar enkelvoudige aanvragen onder de OW. Dit verklaard mogelijk waarom er toch bijna net

zoveel omgevingsvergunningen worden ingediend onder de OW dan daarvoor onder de Wabo. 90% van de ingediende omgevingsvergunningen in 2024 was voor een enkelvoudige activiteit. 10% vraagt nog maar een omgevingsvergunning aan voor meervoudige activiteiten blijkt in 2024. Onder de Wabo werden 80% meervoudige aanvragen ingediend en 20% enkelvoudige aanvragen. Dit is een ontwikkeling die we in 2025 verder zullen gaan monitoren.

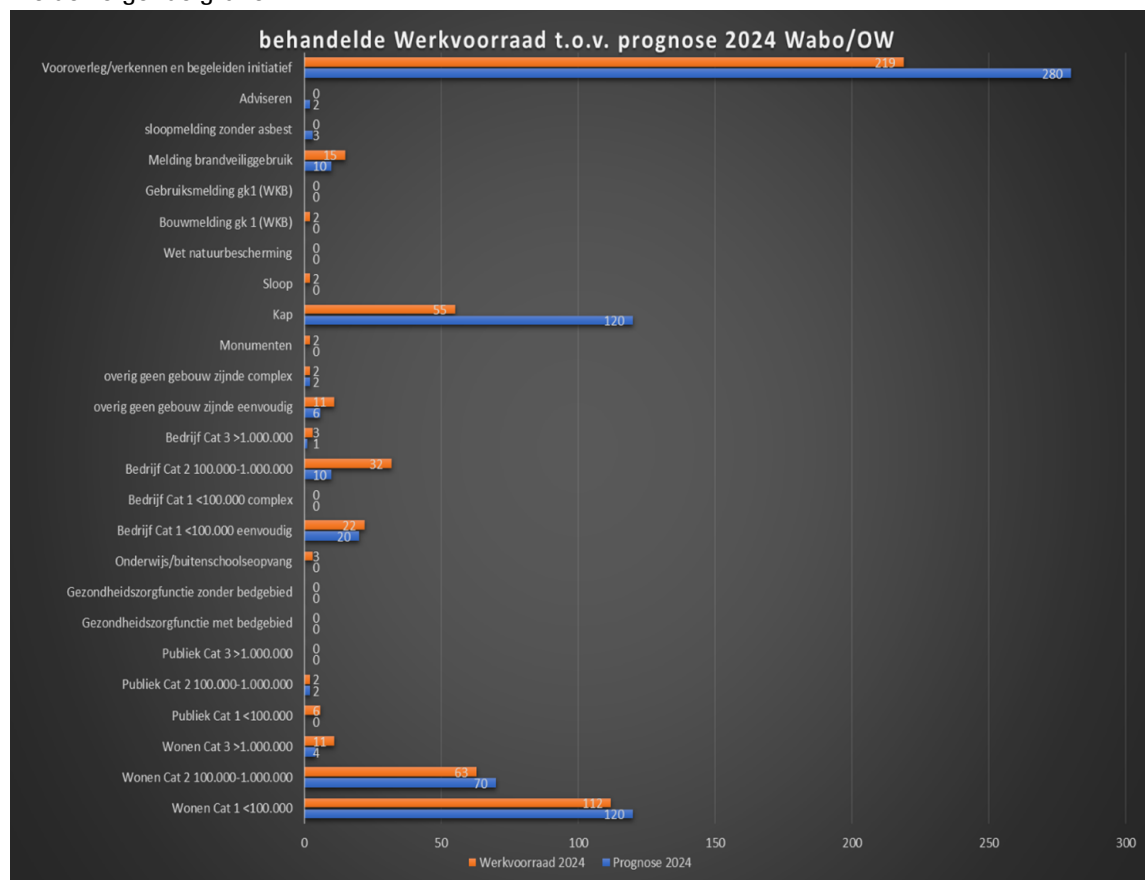
In 2024 zijn maar een paar bouwmeldingen voor gevolgklasse 1 bouwwerken onder de WKB ingediend. Wij hebben daar dan ook geen tot weinig ervaring mee op kunnen doen. Wij verwachten dan ook in 2025 meer ervaring hiermee op te kunnen doen en de processen verder uit te kunnen kristalliseren voor de WKB conform de beleidslijn uit het nieuwe VTH-beleid 2024-2028.

Het jaar 2025 wordt dan ook een jaar waarin de nieuwe processen zich verder zullen ontrafelen en nieuwe kengetallen zullen ontstaan, zoals ook beschreven in paragraaf 1.2 Procescriteria en daarin 'Processtap 6: Monitoren' werd. Dat zal de nodige tijd en capaciteit vergen voordat de nieuwe werkelijkheid weer gesmeerd zal draaien.

Evaluatie vergunningverlening en omgevingsinitiatieven 2024

Uitgevoerde werkzaamheden

De totale verwachte werkvoorraad was 637 zaken voor 2024. In 2024 zijn er totaal 509 zaken gerealiseerd. Zie de volgende grafiek:



De inhoud van bovenstaande grafiek toont dat we qua inschatting van het verwachte werk wat in 2024 nog afgehandeld moest worden vanuit de Wabo en het nieuwe te verwachten werk vanuit de OW redelijk in de buurt zaten.

De vooroverleggen/Verkennen en begeleiden van initiatieven zijn minder aangevraagd dan verwacht in 2024. Verwacht was dat dit onder de OW nog belangrijker zou worden om tot een goede omgevingsvergunningaanvraag te kunnen komen.

Vervolgens valt op dat er ook aanzienlijk minder kapvergunningen zijn aangevraagd in 2024 onder de OW dan voorheen gemiddeld onder de Wabo.

In 2024 zijn er twee aanvragen, toestemming monumenten, ontvangen. Er zijn geen monumenten bijgekomen op grond van de Erfgoedverordening gemeente Twenterand. Dat betekent dat er in 2023, 26 rijksmonumenten en 29 gemeentelijke monumenten bestonden, zoals blijkt uit de Erfgoedlijst van de gemeente Twenterand.

Geleverde bijdrage aan beleidsdoelen en streefwaarden "Programma Ruimte"

Onderdeel	Indicator	Streefwaarde 2024	gerealiseerd
Vergunning-verlening	Aantal van rechtswege verleende vergunningen	0	0
	Aantal verleende omgevingsvergunningen voor het bouwen van gebouwen met een woonfunctie	80	38
	Aantal verleende omgevingsvergunningen voor het bouwen van gebouwen met een maatschappelijke functie	2	0
	Aantal verleende omgevingsvergunningen voor het bouwen van gebouwen met een bedrijfsfunctie	7	15

Aantal van rechtswege verleende omgevingsvergunning onder de Wabo

In 2024 zijn 0 vergunningen van rechtswege verleend die nog moesten worden afgehandeld onder de Wabo. Daardoor is voldaan aan de streefwaarde van de indicator op het gebied van vergunningverlening

Streefwaarden 2024 :

- 80 nieuwe woningen
- 2 gebouwen met een maatschappelijke functie
- 7 nieuwe bedrijfspanden

Woonfunctie

Er zijn totaal 38 omgevingsvergunningen afgehandeld. Waarvan 31 nog onder de Wabo en 7 onder de OW.

Deze vergunningen zijn goed voor in totaal 19 nieuwe appartementen en 91 nieuwe grondgebonden woningen in diverse vormen (vrijstaand, twee-onder-een-kap, rijtjes woningen of mantelzorg).

Maatschappelijke functie

Er zijn geen omgevingsvergunningen aangevraagd voor het bouwen van gebouwen met een maatschappelijke functie.

Bedrijfsfunctie

Er zijn totaal 15 omgevingsvergunningen afgehandeld. Waarvan 7 nog onder de Wabo en 8 onder de OW.

Dat is goed voor in totaal 15 nieuwe bedrijfspanden in diverse vormen (kantoren, bedrijven, of bedrijfsverzamelgebouwen)

Vanuit vergunningverlening is door het verlenen van deze omgevingsvergunningen een positieve bijdrage geleverd aan het programma Ruimte met het beoogd maatschappelijk effect: 'In Twenterand is het prettig wonen en werken'. De verwachte streefwaarden zijn bijna allemaal behaald. Deze appartementen, woningen en bedrijfspanden kunnen nu gebouwd gaan worden voor de inwoners en ondernemers van de gemeente Twenterand.

Geleverde bijdrage aan projecten

In 2024 hebben de vergunningverleners gezamenlijk voor 500 uur bijgedragen aan het verder implementeren en verbeteren van de nieuwe producten onder de OW.

Capaciteitsverantwoording t.o.v. geleverde productie



De gerealiseerde werkvoorraad heeft 6278 uur aan capaciteit gekost. Voor deze taken was inclusief het Vooroverleg/verkennen en begeleiden initiatief 4,48 fte gekwalificeerd personeel nodig. Met inhuur was er 5,4 fte in 2024 beschikbaar. Daarmee kon de werkvoorraad op adequaat niveau worden afgedaan.

Capaciteitsoverzicht t.o.v. geleverde productie 2024 VOI + OO&V	
	
Vergunningverlening WABO/OW	
Omgevingsvergunningen Bouw (Wabo/OW)	4132
Omgevingsvergunningen Overige (Wabo/OW)	264
Vooroverleg/Verkennen en begeleiden initiatief	1314
Afwijken van Bestemmingsplan/Omgevingsplan meldingen bouw(wkb)/brandveiligheid/sloop	68
Omgevingsvergunningen APV	
Toezicht Bouw/Overige (WABO/OW)	
Toezicht RO (WABO/OW)	
Toezicht APV	
Juridische ondersteuning vergunningverlening	
Juridische ondersteuning toezicht&handhaving	
VTH-ondersteunende dienstverlening	
RO-projecten (bijdrage vanuit team VOI/OO&V)	
Overige ondersteunende Projecten	500
Gerealiseerde productie uren 1-10-23 t/m 30-9-2024	6278
Benodigd aantal Fte	4,48
Beschikbaar aantal Fte	5,40
Voldoende/onvoldoende capaciteit	0,92

Gaande het jaar zorgden niet voorziene omstandigheden ervoor dat de afhandeling van de werkvoorraad binnen de bestaande capaciteit onzeker werd en is omwille van de continuïteit capaciteit ingehuurd en zijn dossiers via digitaal Outsourcing uitbesteed aan een deskundig bureau. Dit bureau heeft ook in voorkomende gevallen de constructieve toets uitgevoerd van de schadewoningen langs het Kanaal Almelo de Haandrik waarvan de fundering hersteld wordt of nieuwbouw is voorzien. Op deze wijze kon de werkvoorraad beheersbaar blijven, adequaat worden afgerond en de dienstverlening op peil blijven.

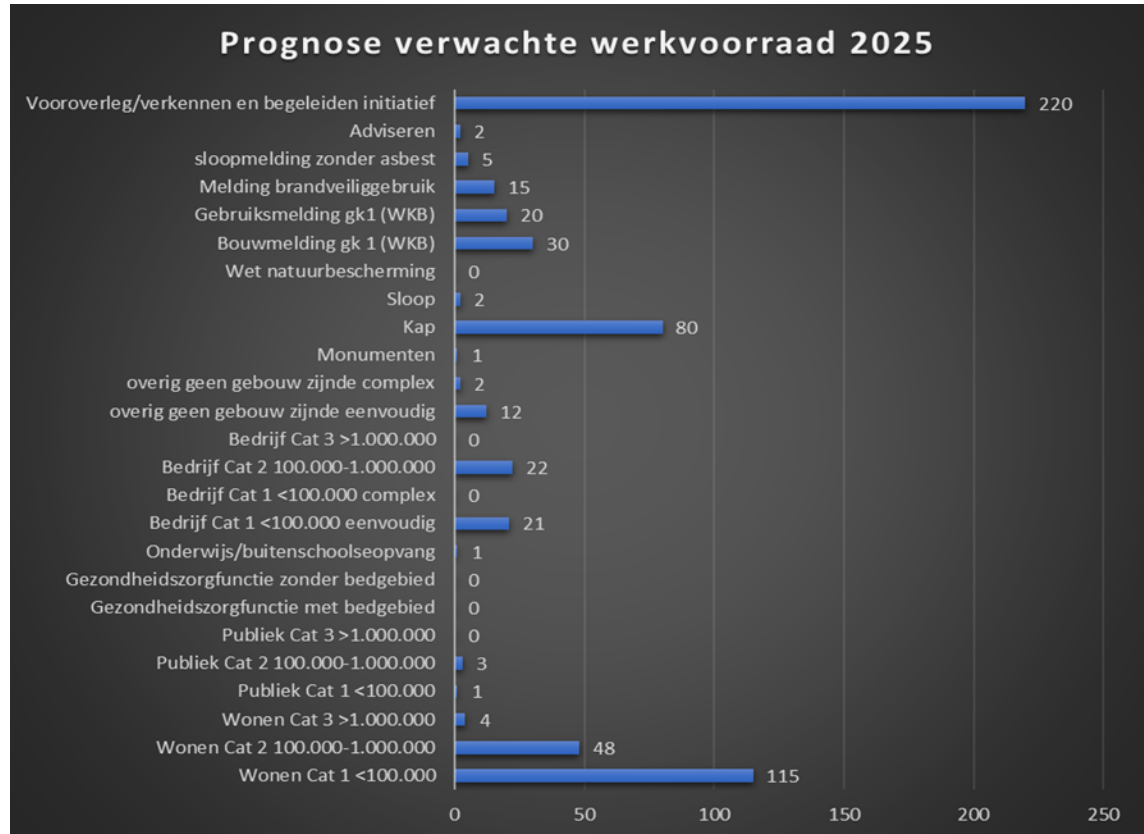
Conclusie

In 2024 zijn de taken onder uitdagende omstandigheden adequaat uitgevoerd. Het beheers niveau was voldoende naar omstandigheden. Om de risico's zoveel mogelijk te beperken is in 2024 gebruik gemaakt van inhuur en het uitbesteden van dossiers.

Prognose Vergunningverlening en Omgevingsinitiatieven 2025

Verwachte werkzaamheden

De prognose is dat er in totaal 605 zaken zullen worden afgehandeld voor het programma van 2025, dat ziet er als volgt uit:



Het is moeilijk te voorspellen of in 2025 een toename van het aantal aanvragen zal gaan plaats vinden t.o.v. 2024. Op basis van de tot nu toe opgedane ervaringscijfers hebben we gepoogd een reële inschatting te maken voor 2025. De kans bestaat dat het nog niet zal overeenkomen met de werkelijkheid. Door maandelijkse monitoring gaan we een vinger aan de pols houden zodat er tijdig kan worden bijgestuurd mocht dit wenselijk/noodzakelijk zijn.

Het jaar 2025 zal voor wat de specialisatie 'Bouw' betreft een jaar worden waarbij de focus volledig op de nieuwe OW kan worden gelegd. Aanvullend zal in 2025 het nieuwe VTH-beleid 2024-2028 verder uitgerold, geïmplementeerd en uitgekristalliseerd moeten worden richting de teams. De Omgevingsvisie en de beleidslijn Wkb zijn hier belangrijke punten in die vergunningverlening zullen raken in 2025. Tevens moeten we de producten en diensten nog beter in ons uitvoeringssysteem Powerbrowser gaan afstemmen t.o.v. de omgevingswet zodat we de monitoring hierop nog beter kunnen laten aansluiten.

De Wkb is per 1 januari 2024 van toepassing op zowel nieuwbouw als voor verbouwingen van bouwwerken met een laag risicoprofiel, de zogenaamde categorie: gevolgklasse 1, zoals eengezinswoningen en eenvoudige bedrijfspanden. Dit zijn relatief eenvoudige bouwwerken waar de gevolgen beperkt zijn als er iets misgaat. Welke bouwwerken onder gevolgklasse 1 vallen is vastgelegd in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Gedurende de eerste 3 jaar worden de resultaten van de Wkb gemonitord. Na deze periode volgt een evaluatie en wordt de Wkb mogelijk uitgebreid naar andere bouwwerken, zoals kantoren, appartement en winkels. De uitbreiding wordt echter niet eerder verwacht dan in 2029. Dus heeft geen extra gevolgen voor het programma van 2025.

Het bouwproces ondergaat een metamorfose als ook de rol van de gemeente dat heeft ook gevolgen voor de capaciteit en de rollen van de medewerkers. Het nieuwe VTH-beleid 2024-2027 staat nu als

kapstok. is Dit is een goede basis om verder mee aan de slag te gaan en ervaring hiermee op te doen en waar nodig bij te stellen als dat nodig is.

Ook in 2025 bestaat een reële kans dat de situatie rondom de schadewoningen aan kanaal Almelo-De Haandrik voor een toename van het aantal ruimtelijke toetsingen gaat zorgen. De toename zal naar verwachting niet groot zijn, maar 1 toets per maand voor deze specifieke groep is niet uitgesloten.

Verwachte bijdrage aan beleidsdoelen en streefwaarden "Programma Ruimte" in 2025

Onderdeel	Indicator	Streefwaarde 2025
Vergunning-verlening	Aantal van rechtswege verleende vergunningen	n.v.t.
	Aantal verleende omgevingsvergunningen voor het bouwen van gebouwen met een woonfunctie	30
	Aantal verleende omgevingsvergunningen voor het bouwen van gebouwen met een maatschappelijke functie	2
	Aantal verleende omgevingsvergunningen voor het bouwen van gebouwen met een bedrijfsfunctie	7

In de geplande werkvoorraad is rekening gehouden met de indicatoren en streefwaarden uit het programma Ruimte (>30 verleende omgevingsvergunningen voor het bouwen van gebouwen met een woonfunctie, >2 verleende omgevingsvergunningen voor het bouwen van gebouwen met een maatschappelijke functie en >7 verleende omgevingsvergunningen voor het bouwen van gebouwen met een bedrijfsfunctie). Gelet op de gerealiseerde werkvoorraad in 2024 is de streefwaarde voor woonfuncties en voor bedrijfsfuncties aan de lage kant. Deze kan voor de programmabegroting van 2026 worden verhoogd, indien deze trend zich vanuit de Omgevingswet doorzet.

In de geplande werkvoorraad wordt niet langer rekening gehouden met de indicator het aantal van rechtswege verleende vergunningen. Immers, een van rechtswege verleende vergunning bestaat niet langer onder de OW. In 2025, waarin we nieuwe ervaringscijfers verzamelen, kan mogelijk een nieuwe indicator opgenomen worden voor het onderdeel Vergunningverlening Bouw/Sloop/Monumenten om te sturen op de doelen.

Verwachte bijdrage aan beleidsdoelen en streefwaarden vanuit het VTH-beleid 2024-2028 in 2025

Vanuit het nieuwe VTH beleid 2024-2028 zijn nieuwe doelen, indicatoren en streefwaarden opgesteld waar we in 2025 mee aan de slag zullen gaan. Zie bijlage 7.

Verwachte bijdrage aan projecten

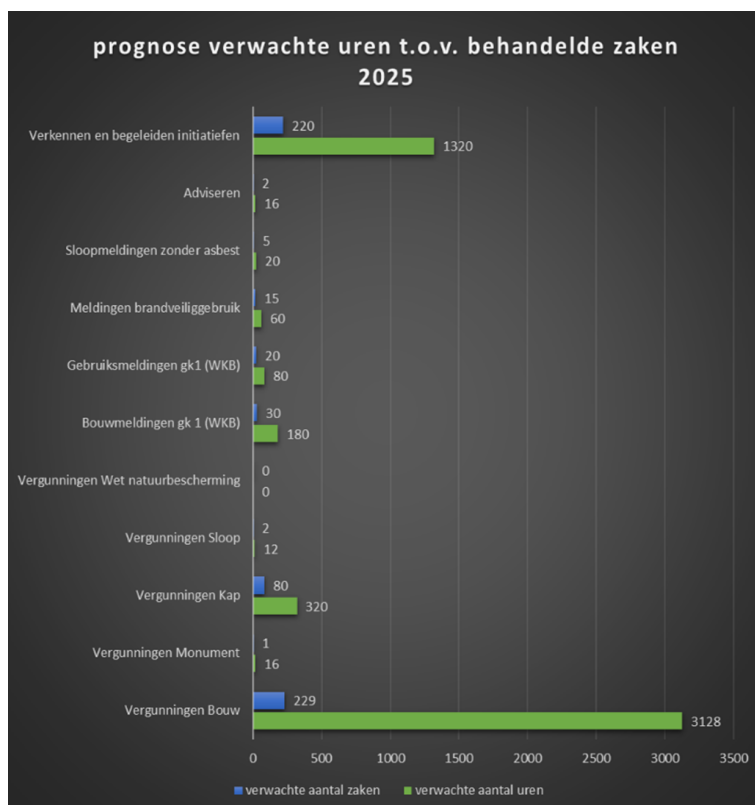
In 2025 gaan we conform de nieuwe OW de producten verder uitkristalliseren en daar waar mogelijk meer ervaring mee opdoen zoals de bouwmeldingen voor gevolgklasse 1 bouwwerken.

Er wordt in 2025 rekening gehouden met een raming van ongeveer 1000 uur om te besteden aan het verder implementeren van de OW. Hierbij valt te denken aan het optimaliseren van de nieuwe werkprocessen, sjablonen verbeteren en de afstemming met het nieuwe VTH-beleid 2024-2028.

Ook deelname aan het ontwikkelen/door ontwikkelen van de nieuwe Omgevingsvisie maakt hier onderdeel van uit. Daarbij is het belangrijk dat er geen stappen worden overgeslagen en de digitale systemen aansluiting hebben. Deze post is in onderstaande overzicht opgenomen onder Overige projecten binnen vergunningverlening OW.

Aanvullend zullen alle vergunningverleners worden getoetst aan de nieuwe kwaliteitscriteria 3.0 die vanaf 1-1-2025 gaat gelden. Deze toets zal worden uitgevoerd door het bureau Libereaux. Hiervoor zullen de vergunningverleners aardig wat uren kwijt zijn om deze toetsing te doorlopen. Daarom is het ook opgenomen qua uren onder overige Projecten

Verwachte capaciteitsverantwoording t.o.v. verwachte productie 2025



Voor het uitvoeren van het programma voor 2025 is naar verwachting 4,39 fte nodig. Er is 5,82 fte structureel beschikbaar. Dat zou voldoende moeten zijn om de werkvoorraad beheersbaar te houden.

Capaciteitsoverzicht prognose t.o.v. productie 2025 VOI+OO&V	
	
Omgevingsvergunningen Bouw (OW)	3128
Omgevingsvergunningen Overige (OW)	364
Verkennen en begeleiden initiatief (Vooroverleg)	1320
Afwijken van Omgevingsplan	
meldingen bouw(wkb)/brandveiligheid/sloop	340
Omgevingsvergunningen APV	
Toezicht Bouw/Overige (WABO/OW)	
Toezicht RO (OW)	
Toezicht APV	
Juridische ondersteuning vergunningverlening	
Juridische ondersteuning toezicht&handhaving	
VTH-ondersteunende dienstverlening	
RO-projecten (bijdrage vanuit team VOI/OO&V)	
Overige Projecten	1000
Prognose productie 1-10-24 t/m 30-9-2025	6152
Benodigd aantal Fte	4,39
Beschikbaar aantal Fte	5,82
Voldoende/onvoldoende capaciteit	1,43

Maar ook in 2025 zal het noodzakelijk zijn om goed te monitoren en waakzaam te zijn bij mogelijke verloop en/of ziekte.

Afwijkingen en risico's

Er is een risico dat de geplande werkvoorraad niet kan worden gerealiseerd door onvoorziene situaties zoals verloop of ziekte. De voortgang wordt periodiek besproken met de vaste medewerkers en waar

nodig wordt extra capaciteit ingezet of gebruik gemaakt van de mogelijkheid om dossiers uit te besteden (outsourcing). Hierdoor kan de taakuitvoering adequaat en op een beheersbaar niveau uitgevoerd worden. Een onzekere factor in het geheel is de uitvoering van de werkzaamheden rond de Wkb omdat wij hier weinig tot geen ervaring mee op hebben kunnen doen in 2024.

3.1.2 Toezicht en Handhaving - Bouw/Sloop/Monumenten

Het bouw- en slooptoezicht wordt in overeenstemming met de registratie in ons geautomatiseerd systeem gepland en uitgevoerd. Daarnaast is er samenwerking met de Brandweer Twente over de controles brandveiligheid. Daarbij geldt de afspraak met betrekking tot nieuwbouw dat de controles op brandveiligheid/ brandpreventie gezamenlijk worden uitgevoerd. Wanneer de controles tot handhaving leiden, neemt de toezichthouder bouw van de gemeente het proces over. Op deze wijze wordt voldaan aan de systematiek van het integraal Toezicht Protocol (hierna: iTP). Bovendien wordt gepland op basis van de risicoanalyse, zoals ook beschreven werd in paragraaf 1.2 Procescriteria 'Processtap 3: Programma & organisatie'.

Risicoanalyse

Voor de toezichttaak binnen de specialisatie nieuwbouw wordt voor 2025 een risicoanalyse gebruikt. De risicoanalyse is opgenomen in bijlage 9 van dit UP. De top 3 risicosoorten met de hoogste risico's binnen nieuwbouw betreffen de risicosoorten:

1. Gebouwen met logiesfunctie;
2. Wonen cat. II 100.000 - 1.000.000; en
3. Publieksfunctie Cat III > 1.000.000.

Voor de toezichttaak binnen de specialisatie bestaande bouw wordt voor 2025 eveneens een risicoanalyse gebruikt. De risicoanalyse is opgenomen in bijlage 9 van dit UP. De top 3 risicosoorten met de hoogste risico's binnen bestaande bouw betreffen de risicosoorten:

1. Kamerverhuur;
2. Camping/Recreatiepark; en
3. Publieksfunctie – Horeca.

Samengevat betekenen de resultaten van de risicoanalyse Bouw, dat bij het verdelen van de capaciteit de objecten waarin veel personen samenkomen of personen overnachten meer toezicht-aandacht ontvangen dan de objecten waarin weinig personen samenkomen of geen nachtverblijf mogelijk is.

Evaluatie Toezicht Bouw 2024

De totale geplande werkvoorraad voor 2024 kwam uit op ongeveer 236 zaken. In 2024 zijn er in totaal 207 zaken gerealiseerd. Zie de volgende grafiek:



Uit bovenstaande grafiek blijkt dat de prognose over 2024 van 236 redelijk in de buurt kwam van de daadwerkelijk gerealiseerde zaken in 2024, zijnde in totaal 207 zaken.

Bijdrage aan beleidsdoelen en streefwaarden "Programma Ruimte" in 2024

Onderdeel	Indicator	Streefwaarde 2024	gerealiseerd
-----------	-----------	-------------------	--------------

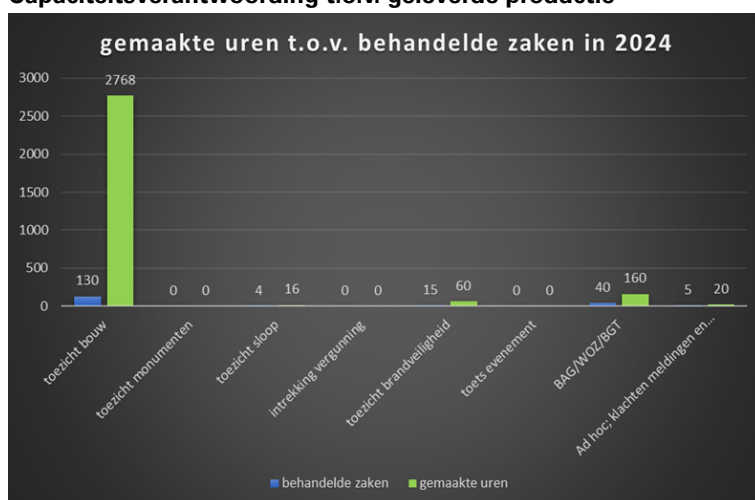
Toezicht en Handhaving	Aantal bestuurlijke (her)controles bouw/sloop in handhavingssfeer	3	0
	Aantal behandelde klachten	21	5

Het aantal bestuurlijke (her)controles bouw/sloop in handhavingssfeer is 0 (streefwaarde programma Ruimte is <3 van het totaal aantal controles). Het betreft hier een hercontrole als gevolg van een bouwstop. Er zijn in 2024 geen bouwstops opgelegd. Er waren dus geen situaties waarbij sprake was van een onveilige situatie gerelateerd aan bouwtoezicht. Door hier zicht op te houden, dragen we bij aan het doel zoals neergelegd in het VTH-beleid, zijnde: 'het verminderen van risico's op het gebied van brand-, constructieve- en omgevingsveiligheid in de realisatie-, gebruiks- en sloopfase van een bouwwerk'.

Geleverde bijdrage aan projecten

In 2024 hebben de toezichthouders zo goed als niet kunnen bijdragen aan het verder implementeren en verbeteren van de nieuwe producten onder de OW. Dit door verloop en hoge werkdruk vanuit de nog ingediende vergunningen onder de Wabo.

Capaciteitsverantwoording t.o.v. geleverde productie



De gerealiseerde werkvoorraad heeft 3068 uur aan capaciteit gekost. Voor deze taken was 2,19 fte gekwalificeerd personeel nodig. Met inhuur was er 1,83 fte in 2024 beschikbaar. Daarmee kon de werkvoorraad op een beheersbaar niveau worden afgedaan.

Het aantal brandveiligheidscontroles die uitgevoerd zijn betreffen de controles met eigen capaciteit en zonder inzet van de Regio Brandweer. De uitvoering van de Regio Brandweer oorzaak is separaat ondergebracht in de paragraaf " VTH – Brandveiligheid" in dit UP.

Capaciteitsoverzicht t.o.v. geleverde productie 2024 VOI + OO&V	
	
Omgevingsvergunningen Bouw (Wabo/OW)	
Omgevingsvergunningen Overige (Wabo/OW)	
Vooroverleg/Verkennen en begeleiden initiatief	
Afwijken van Bestemmingsplan/Omgevingsplan	
Meldingen bouw(wkb)/brandveiligheid/sloop	60
Omgevingsvergunningen APV	
Toezicht Bouw/Overige (WABO/OW)	3008
Toezicht RO (WABO/OW)	
Toezicht APV	
Juridische ondersteuning vergunningverlening	
Juridische ondersteuning toezicht&handhaving	
VTH-ondersteunende dienstverlening	
RO-projecten (bijdrage vanuit team VOI/OO&V)	
Overige ondersteunende Projecten	
Generaliseerde productie uren 1-10-23 t/m 30-9-2024	3068
Benodigd aantal Fte	2,19
Beschikbaar aantal Fte	1,83
Voldoende/onvoldoende capaciteit in Fte	-0,36

Gaande het jaar zorgden niet voorziene omstandigheden en verloop ervoor dat de afhandeling van de werkvoorraad binnen de bestaande capaciteit onzeker werd en is omwille van de continuïteit capaciteit ingehuurd. Tevens is de vacature voor een nieuwe bouwtoezichthouder opengezet. Deze leek ingevuld te gaan worden maar is helaas nog steeds vacant.

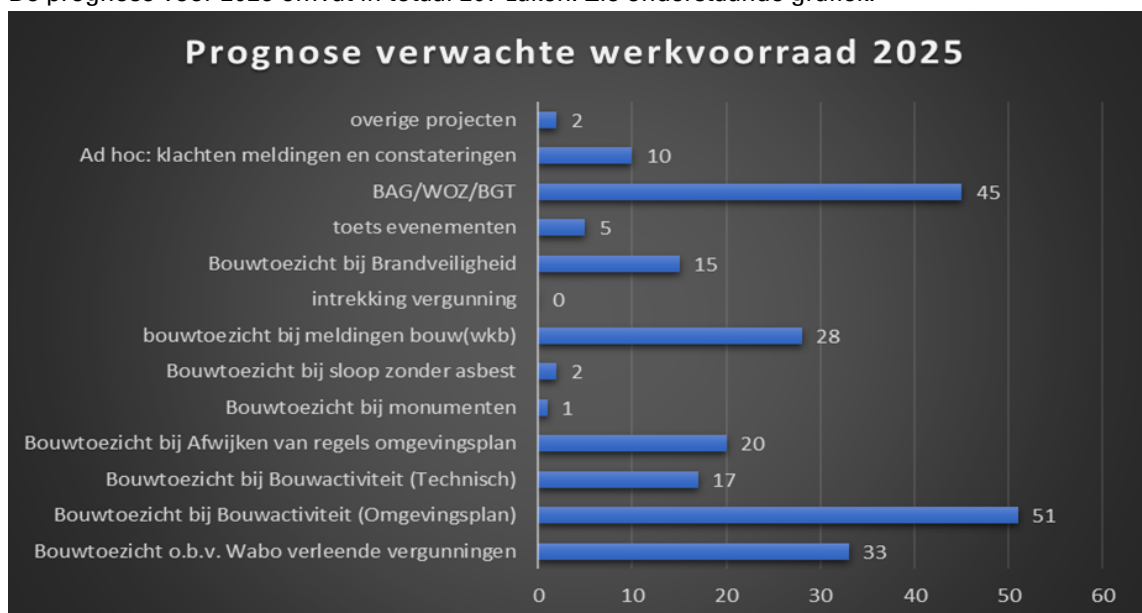
Conclusie

In 2024 zijn de taken adequaat uitgevoerd. Het beheers niveau was voldoende, naar omstandigheden, het grootste gedeelte van het jaar. Om de risico's zoveel mogelijk te beperken is in 2024 gebruik gemaakt van inhuur en is aanvullend de vacature voor een nieuwe bouwtoezichthouder opengezet.

Prognose Toezicht Bouw 2025

Verwachte werkzaamheden

De prognose voor 2025 omvat in totaal 207 zaken. Zie onderstaande grafiek:



Het is moeilijk te voorspellen of in 2025 er een toename of afname van het aantal toezicht zaken zal gaan plaats vinden t.o.v. 2024. Op basis van de tot nu toe opgedane ervaringscijfers hebben we gepoogd een reële inschatting te maken voor 2025. De kans bestaat dat het nog niet zal overeenkomen met de

werkelijkheid. Door maandelijkse monitoring gaan we een vinger aan de pols houden zodat er tijdig kan worden bijgestuurd mocht dit wenselijk/noodzakelijk zijn

In 2025 zal de nadruk komen te liggen op het implementeren van de nieuwe beleidslijn VTH onder de Wkb vanuit het nieuwe VTH-beleid 2024-2028.

Wel is e.a. afhankelijk van de invulling van de vacature die is opengesteld en of er daarnaast ook adequaat kan worden ingehuurd. Dit zal in 2025 wel nodig zijn.

Verwachte bijdrage aan beleidsdoelen en streefwaarden "Programma Ruimte" in 2025

Onderdeel	Indicator	Streefwaarde 2025
Toezicht en Handhaving	Aantal bestuurlijke (her)controles bouw/sloop in handhavingssfeer	6
	Aantal behandelde klachten	20

In de geplande werkvoorraad is rekening gehouden met de indicatoren en streefwaarden uit het programma Ruimte (<6 bestuurlijke (her)controles bouw/sloop in handhavingssfeer, <20 klachten/meldingen, 100% behandeld). Door het aantal bestuurlijke (her)controles in kaart te brengen geven we gelijktijdig inzicht in het aantal geconstateerde onveilige situaties, zoals als indicator opgenomen in de beleidsdoelen van het programma ruimte van de gemeente Twenterand. Om het aantal controles waar geen onveilige situatie is aangetroffen in kaart te brengen, moeten de monitoringsinstellingen in onze systemen worden aangepast.

Verwachte bijdrage aan beleidsdoelen en streefwaarden vanuit het VTH-beleid 2024-2028 in 2025

Vanuit het nieuwe VTH beleid 2024-2028 zijn nieuwe doelen, indicatoren en streefwaarden opgesteld waar we in 2025 mee aan de slag zullen gaan. Zie bijlage 7.

Verwachte bijdrage aan projecten

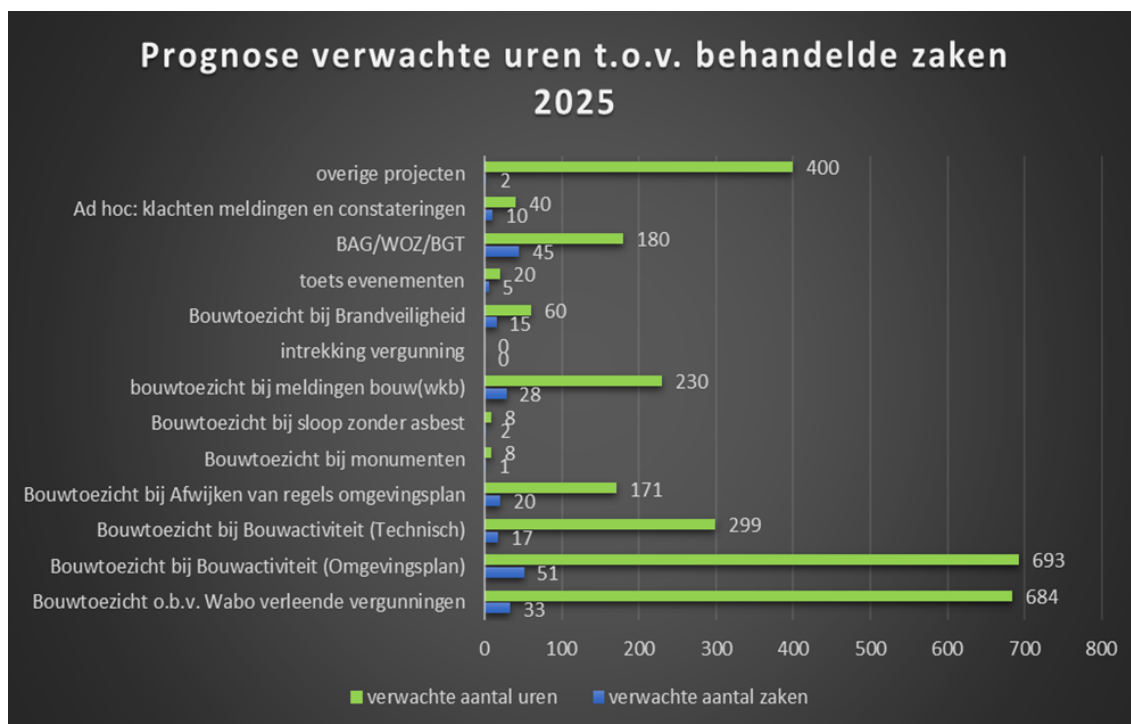
In 2025 gaan we conform de nieuwe OW de producten verder uitkristalliseren en daar waar mogelijk meer ervaring opdoen zoals bouwtoezicht conform de nieuwe beleidslijn VTH onder de Wkb.

Er wordt in 2025 rekening gehouden met een raming van ongeveer 400 uur om te besteden aan het verder implementeren van de OW. Hierbij valt te denken aan het optimaliseren van de nieuwe werkprocessen, sjablonen verbeteren en de afstemming met het nieuwe VTH-beleid 2024-2027.

Daarbij is het belangrijk dat er geen stappen worden overgeslagen en de digitale systemen aansluiting hebben. Deze post is in onderstaande overzicht opgenomen onder Overige projecten binnen vergunningverlening OW.

Aanvullend zullen alle toezichthouders die in vaste dienst zijn worden getoetst aan de nieuwe kwaliteitscriteria 3.0 die vanaf 1-1-2025 gaan gelden. Deze toets zal worden uitgevoerd door het bureau Libereaux. Hiervoor zullen de toezichthouders aardig wat uren kwijt zijn om deze toetsing te doorlopen. Daarom is dit ook opgenomen qua uren onder overige Projecten

Verwachte capaciteitsverantwoording t.o.v. verwachte productie 2025



Om de geprognostiseerde werkvoorraad voor 2025 uit te kunnen voeren, is 1,99 fte benodigd. Met de beschikbare capaciteit van 1 fte, is de doelstelling om het toezicht op een adequaat niveau uit te voeren, niet haalbaar.

Capaciteitsoverzicht prognose t.o.v. productie 2025 VOI+OO&V	
	
Omgevingsvergunningen Bouw (OW)	
Omgevingsvergunningen Overige (OW)	
Verkennen en begeleiden initiatief (Vooroverleg)	
Afwijken van Omgevingsplan	
meldingen bouw(wkb)/brandveiligheid/sloop	230
Omgevingsvergunningen APV	
Toezicht Bouw/Overige (WABO/OW)	2160
Toezicht RO (OW)	
Toezicht APV	
Juridische ondersteuning vergunningverlening	
Juridische ondersteuning toezicht&handhaving	
VTH-ondersteunende dienstverlening	
RO-projecten (bijdrage vanuit team VOI/OO&V)	
Overige Projecten	400
Prognose productie 1-10-24 t/m 30-9-2025	2790
prognose benodigd aantal Fte	1,99
prognose beschikbaar aantal Fte	1,00
Voldoende/onvoldoende capaciteit	-0,99

In 2025 zal er daarom extra ingehuurd moeten worden. Door verloop is de vacature voor een nieuwe bouwtoezichthouder ook opengezet. Door monitoring zal bij dit onderdeel een extra vinger aan de pols moeten worden gehouden en zal er periodiek met de medewerkers de voortgang worden besproken.

Afwijkingen en risico's

De risico's blijven met de huidige beschikbare capaciteit in onvoldoende mate beperkt. De taakuitvoering kan weliswaar adequaat uitgevoerd worden, maar is het beheers niveau onvoldoende. Er is te weinig capaciteit beschikbaar om voldoende toezicht te kunnen uitvoeren op de hoogste risico's in het risicomodel, zoals gebouwen met publieksfunctie of een woonfunctie. Door tijdig te controleren worden risico's

in de bouwfase namelijk zoveel mogelijk beperkt en daarmee wordt voorkomen dat we bestuursrechtelijk moeten optreden.

3.1.3 Vergunningverlening - Ruimtelijke Ontwikkeling

De primaire taken die voortvloeien uit de ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit zijn indirect gekoppeld aan de Ow. Voor de Ow zijn dit onder meer informatieverzoeken RO bij verkennen en begeleiden initiatief (vooroverleg), bijdragen aan doorontwikkeling omgevingsplannen, Binnenplanse afwijking (omgevingsplan/OPA), Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (kleine BOPA), Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (grote BOPA).

In de paragraaf "Vergunningverlening – Bouw/Sloop/Kap/Monumenten" werd aangehaakt op het onderwerp Monumenten. Dit onderwerp raakt ook het werkveld van de ruimtelijke ontwikkeling. Zo wordt in alle actualisatieplannen een paragraaf opgenomen met daarin archeologische bepalingen, tenzij uit onderzoek is gebleken dat er geen archeologische of cultuurhistorische waarden worden aangetast. Er is een actuele archeologische en cultuurhistorische waardenkaart opgesteld in 2017. Bij aanpassingen op het omgevingsplan vindt, indien noodzakelijk, onderzoek plaats. In de Omgevingsvisie is een apart hoofdstuk toebedeeld aan Monumenten. De gemeente Twenterand maakt in 2025 een start met het opstellen van een nieuwe Omgevingsvisie. Vanuit Ruimtelijke ontwikkeling zullen hier ook collega's een bijdragen aan gaan leveren.

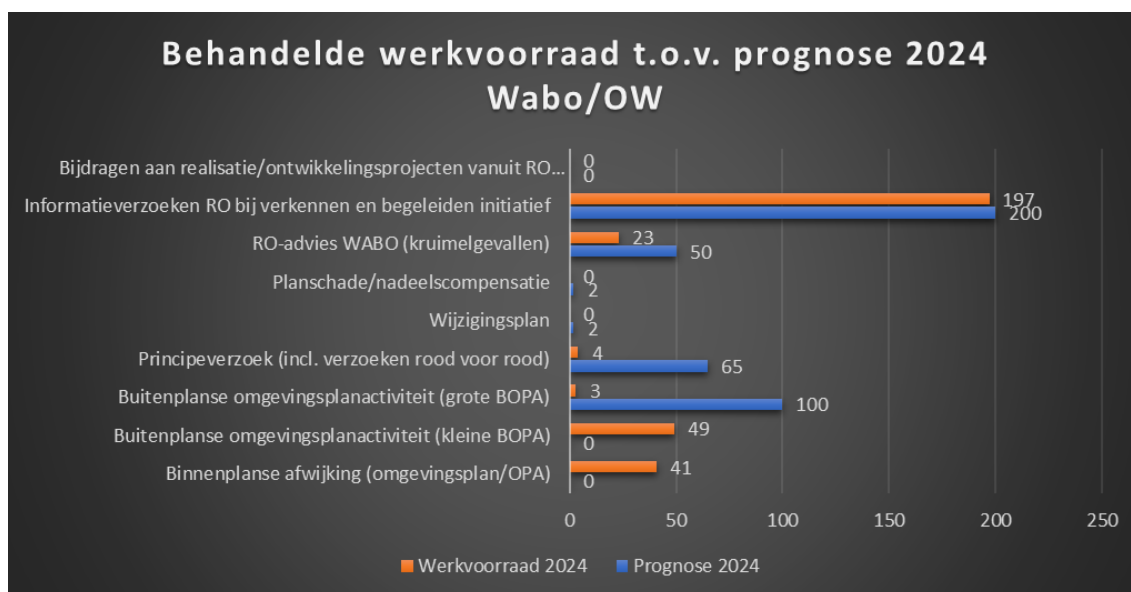
Door Ow zijn een aantal producten in 2024 binnen het werkveld RO gewijzigd. De bestemmingsplannen zijn komen te vervallen daar is 1 omgevingsplan voor terug gekomen. Ook zijn er in 2024 de nodige BOPA's aangevraagd. De BOPA's hebben de kruimelgevallen en partiële herzieningen vervangen. Een alternatief voor de BOPA is de tijdelijke maatregel informatiemodel Ruimtelijke Ordening (afgekort TAM-IMRO). In uitzonderlijke gevallen kan er dan in de tijdelijke situatie wijzigingsbesluiten van het omgevingsplan worden bekendgemaakt met de huidige techniek (huidige planapplicaties). Het was moeilijk te voorspellen in 2023 of de Ow in 2024 voor een toename van het aantal aanvragen ging zorgen.

In 2024 zijn het aantal BOPA's goed gemonitord en zijn er nieuwe indicatieve kengetallen aan gekoppeld in beeld te krijgen, zoals ook beschreven in de subparagraaf 'Processtap 6: Monitoren' van de paragraaf 'Kwaliteitscriteria deel 2: Procescriteria'.

Hetzelfde geldt ook voor het aantal zaken dat geparticipeerd moet worden en het aantal zaken waarbij een medewerker RO in een vorm van omgevingsoverleg (principeoverleg, vooroverleg en intake- of omgevingstafel) plaatsneemt. Hiermee was in de prognose voor 2024 echter geen rekening gehouden.

Evaluatie RO vergunningen 2024

De totale geplande werkvoorraad voor 2024 was geraamd op ongeveer 419 zaken. In 2024 zijn er in totaal 317 zaken gerealiseerd. Zie de volgende grafiek:



Uit bovenstaande grafiek blijkt dat de prognose in 2024 iets ruimer gesteld is dan de behaalde werkvoorraad. Er zijn minder Principeverzoeken aangevraagd en gerealiseerd dan geprognostiseerd. Ook hebben we minder vaak dan geprognostiseerd af hoeven te wijken van het bestemmingsplan d.m.v.

een kruimelgeval onder de Wabo. Ook was de inschatting van de hoeveelheid afwijkingen onder de Ow i.v.m. de onbekendheid van de nieuwe producten te ruim.

Geleverde bijdrage aan projecten

De medewerkers RO hebben in 2024 naast bovengenoemde taken ook zo'n 8 á 12 uur per week aan capaciteit geleverd aan de Ow. Daarbij valt te denken aan de werkprocessen en aan de intake- en omgevingstafel en toepasbare regels opstellen voor het omgevingsplan.

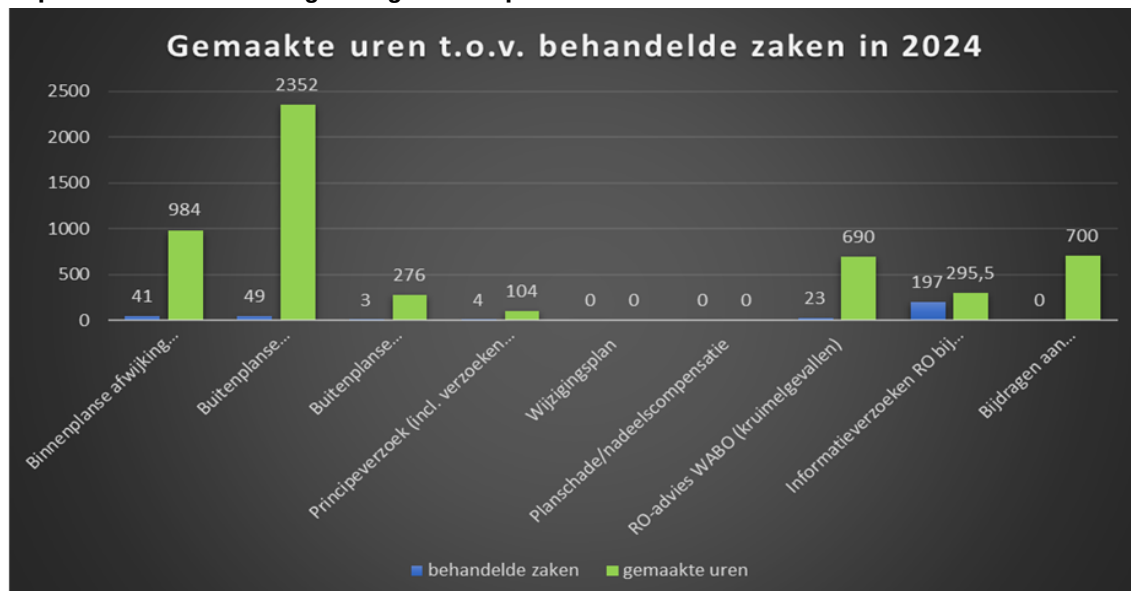
Bijdrage aan beleidsdoelen en streefwaarden "Programma Ruimte" in 2024

Afwijken van het bestemmingsplan/omgevingsplan in 2024:

- 23 x d.m.v. een Kruimelgeval medewerking verleend aan een initiatief onder de Wabo;
- 41 x d.m.v. een Binnenplanse afwijking meegewerkt aan een initiatief onder de OW;
- 49 x d.m.v. een Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (kleine BOPA) meegewerkt aan een initiatief onder de OW;
- 3 x d.m.v. een Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (grote BOPA) meegewerkt aan een initiatief onder de OW.

Hierdoor is meegewerkt aan het behalen van de beleidsdoelen en streefwaarden die zijn benoemd in 3.1.1 Vergunningverlening Bouw/Sloop/Kap/Monumenten.

Capaciteitsverantwoording t.o.v. geleverde productie



De gerealiseerde werkvoorraad heeft 5401 uur aan capaciteit gekost. Voor deze taken was 3,86 fte gekwalificeerd personeel nodig. Met inhuur was er 4,4 fte in 2024 beschikbaar. Daarmee kon de werkvoorraad op een beheersbaar niveau worden afgedaan.

Capaciteitsoverzicht t.o.v. geleverde productie 2024 VOI + OO&V	
	
Omgevingsvergunningen Bouw (Wabo/OW)	
Omgevingsvergunningen Overige (Wabo/OW)	
Vooroverleg/Verkennen en begeleiden initiatief	
Afwijken van Bestemmingsplan/Omgevingsplan meldingen bouw(wkb)/brandveiligheid/sloop	4701,50
Omgevingsvergunningen APV	
Toezicht Bouw/Overige (WABO/OW)	
Toezicht RO (WABO/OW)	
Toezicht APV	
Juridische ondersteuning vergunningverlening	
Juridische ondersteuning toezicht&handhaving	
VTH-ondersteunende dienstverlening	
RO-projecten (bijdrage vanuit team VOI/OO&V)	700
Overige ondersteunende Projecten	
Geraliseerde productie uren 1-10-23 t/m 30-9-2024	5401,50
Benodigd aantal Fte	3,86
Beschikbaar aantal Fte	4,40
Voldoende/onvoldoende capaciteit in Fte	0,54

De medewerkers RO hebben met veel onzekerheid rondom de Ow gezeten, terwijl ze zich ondertussen met een kleiner wordend team, naast de uitvoering van hun primaire taken, moesten voorbereiden op de Ow. Ondertussen bleven de zaken wel gestaag binnenstromen en werden de medewerkers RO veel benaderd voor intern advies, vooral vanuit vergunningverlening en handhaving, maar ook het bestuur. Extern werd tevens veel contact gezocht met de medewerkers RO. Het gaat daarbij om kleine verzoeken, vragen om een (voor)overleg en voor initiatieven die nog geen principeverzoek zijn.

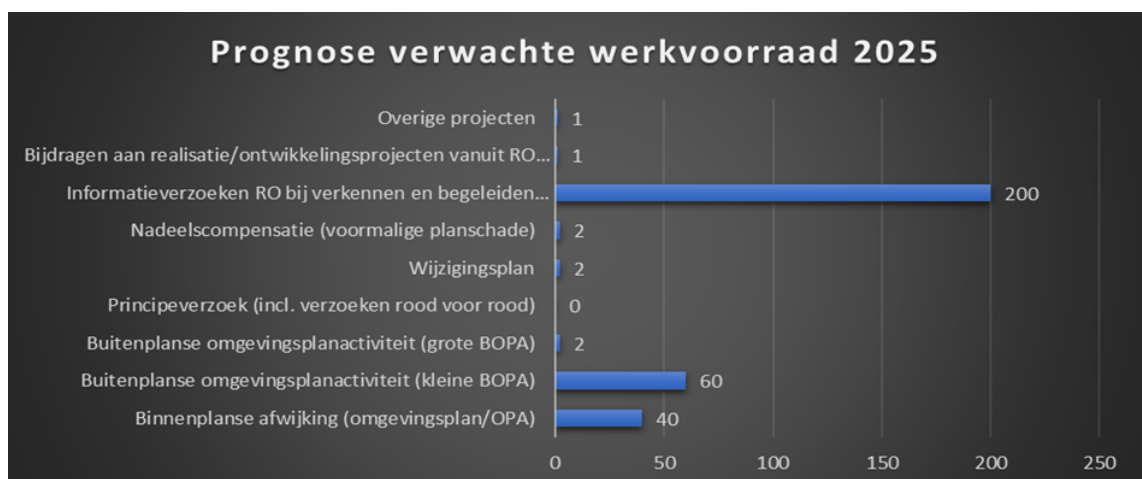
Conclusie

In 2024 zijn de taken adequaat uitgevoerd. Het beheers niveau was voldoende. Om de risico's zoveel mogelijk te beperken is in 2024 gebruik gemaakt van inhuur en is aanvullend de vacature voor een nieuwe junior medewerker RO opengezet en ingevuld.

Prognose vergunningen RO 2025

Verwachte werkzaamheden

De prognose voor 2025 omvat in totaal 308 zaken. Zie onderstaande grafiek:



Het is moeilijk te voorspellen of in 2025 er een toename of afname van het aantallen zaken zal gaan plaats vinden t.o.v. 2024. Op basis van de tot nu toe opgedane ervaringscijfers hebben we gepoogd een reële inschatting te maken voor 2025. De kans bestaat dat het nog niet zal overeenkomen met de werkelijkheid. Door maandelijkse monitoring gaan we een vinger aan de pols houden zodat er tijdig kan worden bijgestuurd mocht dit wenselijk/noodzakelijk zijn

Verwachte bijdrage aan beleidsdoelen en streefwaarden "Programma Ruimte" in 2025

In de geplande werkvoorraad is rekening gehouden met de indicatoren en streefwaarden uit het programma Ruimte hieraan zal o.a. een bijdragen worden geleverd door 40 x d.m.v. een Binnenplanse afwijking (omgevingsplan/OPA) mee te werken aan vergunningverlening, 60 x d.m.v. een Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (kleine BOPA) mee te werken aan vergunningverlening en 3 x d.m.v. een Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (grote BOPA) mee te werken aan vergunningverlening voor woningen, bedrijven en andere soorten bouwplannen zoals deze zijn geraamd in 3.1.1 Vergunningverlening Bouw/Sloop/Kap/Monumenten.

In de geplande werkvoorraad wordt niet langer rekening gehouden met de indicator uit het programma Ruimte van het aantal bestemmingsplannen. Immers, een bestemmingsplan bestaat niet langer onder de Ow. In 2025, waarin nog meer ervaringscijfers hebben verzameld, kan mogelijk een nieuwe indicator opgenomen worden voor het onderdeel vergunningverlening RO om te sturen op de doelen.

Verwachte bijdrage aan beleidsdoelen en streefwaarden vanuit het VTH-beleid 2024-2028 in 2025

Vanuit het nieuwe VTH beleid 2024-2028 zijn nieuwe doelen, indicatoren en streefwaarden opgesteld waar we in 2025 mee aan de slag zullen gaan. Zie bijlage 7.

Verwachte bijdrage aan projecten

In 2025 zullen de medewerkers RO hun bijdrage leveren aan o.a. de volgende RO-projecten:

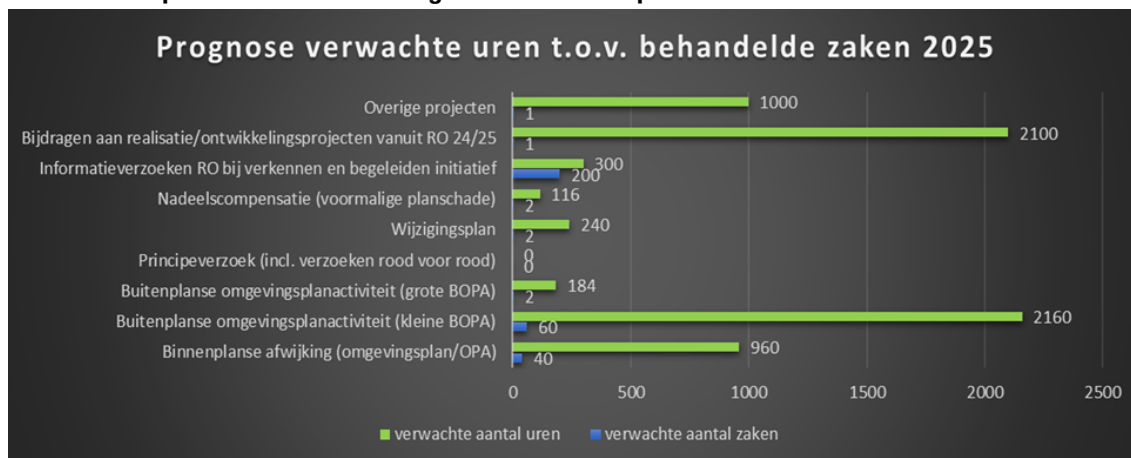
- "Vriezenveen zuid" (Vriezenveen)
 - o Bijzonder wonen (grote BOPA)
 - o Reguliere woonwijk 1e fase
 - o Wonen in het groen
- "De Smitshoek" (Den Ham)
- "Westerbouwlanden noord (Vriezenveen)
- "Zuivelstraat" (Vriezenveen)
- "Hoek van de verzetsstraat (Vriezenveen)
- "Trio-terrein" (westerhaar)
- Bijdragen aan de toepasbare regels voor het Omgevingsplan
- Tevens wordt er voor 1400 uur een Senior RO ingehuurd voor RO LBV taken

Hiervoor is totaal 2100 uur opgenomen bij RO-projecten (bijdrage vanuit team VOI/THV)

Er wordt in 2025 rekening gehouden met een raming van ongeveer 1000 uur om te besteden aan het verder implementeren van de OW. Hierbij valt te denken aan het optimaliseren van de nieuwe werkprocessen, sjablonen verbeteren en de afstemming met het nieuwe VTH-beleid 2024-2027.

Daarbij is het belangrijk dat er geen stappen worden overgeslagen en de digitale systemen aansluiting hebben. Aanvullend zullen alle medewerkers RO die in vaste dienst zijn worden getoetst aan de nieuwe kwaliteitscriteria 3.0 die vanaf 1-1-2025 gaan gelden. Deze toets zal worden uitgevoerd door het bureau Libereaux. Hiervoor zullen de medewerkers RO aardig wat uren kwijt zijn om deze toetsing te doorlopen. Daarom is dit ook opgenomen qua uren onder overige Projecten

Verwachte capaciteitsverantwoording t.o.v. verwachte productie 2025



Om de geprognostiseerde werkvoorraad voor 2025 uit te kunnen voeren, is 5,0 fte benodigd. Met de beschikbare capaciteit van 6,0 fte, is er voldoende capaciteit om op een adequaat niveau het verwachte werk uit te voeren.

Capaciteitsoverzicht prognose t.o.v. productie 2025 VOI + OO&V	
	
Omgevingsvergunningen Bouw (OW)	
Omgevingsvergunningen Overige (OW)	
Verkennen en begeleiden initiatief (Vooroverleg)	
Afwijken van Omgevingsplan	3980
Meldingen bouw(wkb)/brandveiligheid/sloop	
Omgevingsvergunningen APV	
Toezicht Bouw/Overige (WABO/OW)	
Toezicht RO (OW)	
Toezicht APV	
Juridische ondersteuning vergunningverlening	
Juridische ondersteuning toezicht&handhaving	
VTH-ondersteunende dienstverlening	
RO-projecten (bijdrage vanuit team VOI/OO&V)	2100
Overige Projecten	1000
Prognose productie 1-10-24 t/m 30-9-2025	7080,00
prognose benodigd aantal Fte	5,06
prognose beschikbaar aantal Fte	6,01
Voldoende/onvoldoende capaciteit	0,95

Afwijkingen en risico's

Door de invulling van openstaande vacatures en adequate inhuur is de verwachting dat de geplande werkvoorraad onder normale omstandigheden gerealiseerd kan worden in 2025. De voortgang wordt periodiek besproken met de vaste medewerkers en waar nodig wordt gebruik gemaakt van inhuur/outsourcing. Hiermee wordt zoveel mogelijk voorkomen dat er achterstanden ontstaan.

3.1.4 Toezicht en Handhaving - Ruimtelijke Ordening

Het toezicht op de regels van ruimtelijke kwaliteit vindt plaats op basis van:

- Omgevingsplannen;
- Omgevingsvergunningen (toestemming afwijkend gebruik);
- Beeldkwaliteitsplannen;
- Voorwaardelijke verplichtingen c.q. overeenkomst (bijv.: erfinrichtingsplan, sloop object).

De werkwijze binnen toezicht en handhaving RO volgt een vaste structuur en is als volgt:

Aanleiding	• Handhavingsverzoek • Inventariserende controle (n.a.v. klacht, melding of constatering) • Spontane controle (n.a.v. actief toezicht)	Inlezen overtreding en regels en vooroverleg met betreffende collega's
1e Locatiebezoek	Gesprek betrokkene(n) en bezichtiging/inmeten situatie	Wanneer geen overtreding wordt geconstateerd, wordt de zaak afgerond
Toetsing	• Eenvoudig • Complex: i.s.m. juridisch medewerker	Opmaken controlerapport en Toetsing situatie aan bestemmingsregels/legalisatieonderzoek
2e Locatiebezoek	Bespreken regels vs. Gebruik	Mededelen wat er wordt verwacht om overtreding te beëindigen
Aanschrijven op overtreding	Indien nodig volgt: • Ambtelijke waarschuwing (brief zonder rechtsgevolg); • Voornemen dwangsom/ opleggen dwangsom	Doel: zonder bestuursrechtelijk handelen de overtreding binnen een bepaalde tijd beëindigen

De toezicht- en handhavingstaken in relatie tot bestemmingsplannen c.q. regels betreffende ruimtelijke ordening raken in de praktische uitvoering regelmatig de overige VTH-taken. Daarbij probeert de toezichthouder RO zo veel als mogelijk actief te controleren op strijdigheden en illegaal gebruik. Dit gebeurt in samenspraak met de andere toezichthouders van de gemeente. Zij stuiten bij controles in het kader van hun eigen taakuitvoering nog wel eens op illegaal gebruik van gronden of objecten en strijdigheden met het bestemmingsplan. Onderling vindt een goede uitwisseling van informatie plaats.

Bij het toezicht op en de handhaving van een goede ruimtelijke ordening ligt de nadruk op voorkantsamenwerking, waarbij de insteek is zo veel als mogelijk in overleg met de belanghebbende(n) afstemmen hoe regels geïnterpreteerd worden en feitelijk dienen te worden geïnterpreteerd. Vergelijkbare oplossingen die aangedragen worden om de strijdigheid te beëindigen zijn daarin informatie die onderdeel zijn van de overwegingen.

Bij het opsporen van o.a. illegaal gebruik van gronden en/of objecten wordt hoofdzakelijk een piepsysteem aangehouden, voornamelijk in het buitengebied. Concreet houdt dit in dat de toezichthouder RO naar aanleiding van klachten, meldingen of een handhavingsverzoek de situatie op een locatie in kaart brengt. Een uitzondering daarop geldt voor de 'Voorwaardelijke verplichtingen'. Aan deze taak wordt in 2024 meer structuur en continuïteit gegeven.

Bovendien wordt gepland op basis van de risicoanalyse, zoals ook beschreven werd in de subparagraaf 'Processtap 3: Programma & organisatie' van de paragraaf 'Kwaliteitscriteria deel 2: Procescriteria'.

Voordat overgegaan wordt tot het opleggen van een handhavingsmaatregel zoals een last onder dwangsom of een last onder bestuursdwang dient eerst onderzocht te worden of een illegale situatie gelegaliseerd kan worden. Dit komt voort uit actuele jurisprudentie. In de meeste gevallen kan de toezichthouder RO dit onderzoek zelfstandig doen. In sommige (complexe) gevallen raadpleegt hij een plantoetsers of een juridisch medewerker.

Risicoanalyse

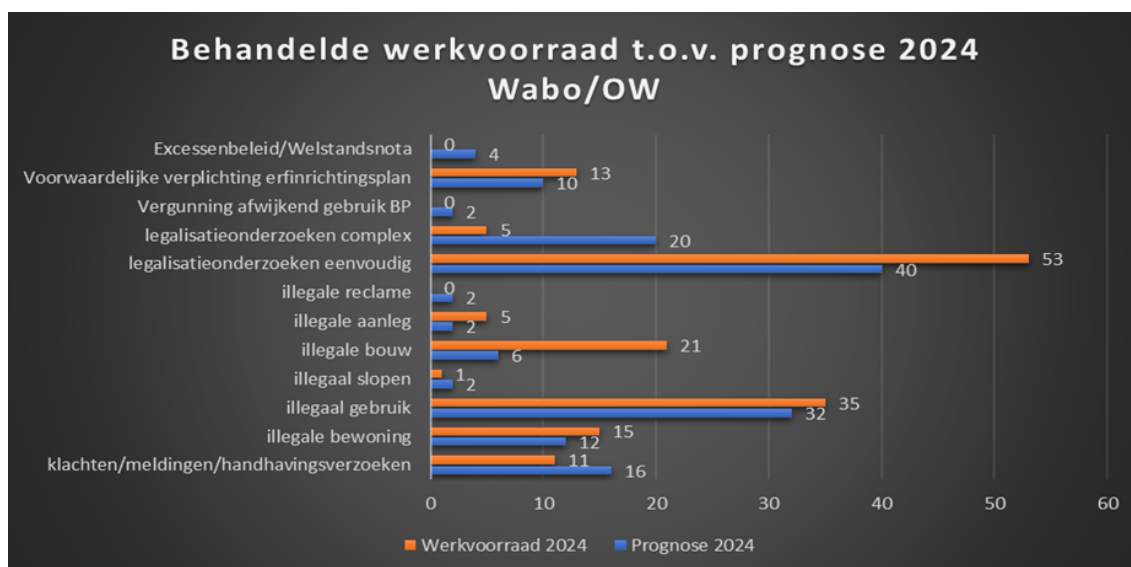
Voor de toezichttaak binnen de specialisatie ruimtelijk ordening wordt voor 2024 een risicoanalyse gebruikt. De risicoanalyse is opgenomen in bijlage 9 van dit UP. De top 3 risicosoorten met de hoogste risico's binnen RO betreffen de risicosoorten:

1. (Illegale) gebruik gronden;
2. (Illegale) bewoning; illegale kamerverhuur; en
3. (Illegale) gebruik bedrijf cat. >3.1.

De resultaten van de risicoanalyse tonen, dat illegaal gebruik en illegaal bewonen hoog scoren in de risicoanalyse. Redenen daartoe zijn dat het gewijzigde gebruik in veel gevallen een negatieve invloed heeft op de leefomgeving. Invloeden die nadelig zijn voor de veiligheid en gezondheid. Daarnaast zijn de objecten niet altijd geschikt voor het gewijzigde gebruik, waardoor niet kan worden voldaan aan de eisen van de Bouwbesluit c.q. het geldend bestemmingsplan. Die negatieve invloeden zijn minder hoog bij het illegaal bouwen van kleine bouwwerken of het illegaal tonen van reclame.

Evaluatie Toezicht RO 2024

Het verwachte aantal controles/zaken voor 2024 betrof 148. Er zijn 124 controles/zaken, inclusief informatieverzoeken gerealiseerd. Zie de grafiek hieronder:



Uit de grafiek valt af te leiden dat de gerealiseerde werkvoorraad en de prognose redelijk gelijk opgaan. De grootste verschillen zitten met name in de zaken met betrekking tot illegaal gebruik als ook de legalisatieonderzoeken. Deels hebben ze met elkaar te maken. Het illegaal gebruik dient immers ook getoetst te worden aan de mogelijkheden van legalisatie. Dergelijke onderzoeken kunnen complex zijn, zeker wanneer een beroep op het overgangsrecht kan worden gedaan.

Bijdrage aan beleidsdoelen en streefwaarden "Programma Ruimte" in 2024

Onderdeel	Indicator	Streefwaarde 2024	gerealiseerd
Toezicht en Handhaving	Aantal bestuurlijke (her)controles RO in handhavingssfeer	9	8
	Aantal behandelde klachten	21	11

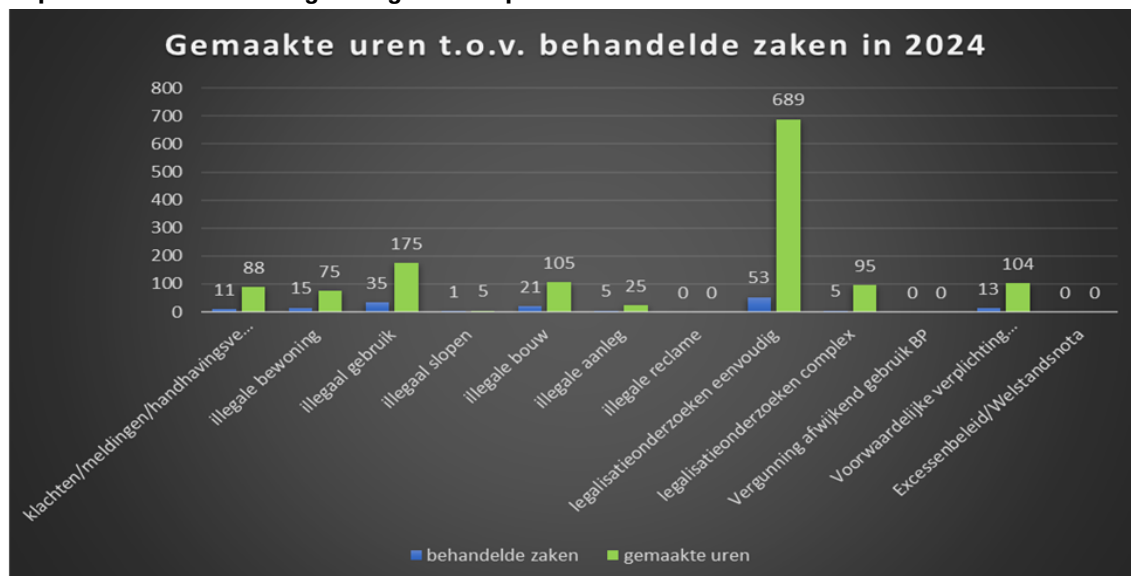
Het aantal bestuurlijke (her)controles RO in handhavingssfeer is 8 (streefwaarde programma Ruimte is <9 van het totaal aantal controles). Het betreft hier een hercontrole als gevolg van een opgelegde last onder dwangsom. Er was dus in 8 van de in totaal 77 controles (alle illegaliteitencontroles) sprake van strijdigheden waartegen werd opgetreden. Door hier zicht op te houden, dragen we bij aan het doel zoals neergelegd in het VTH-beleid, zijnde: 'er zijn minder gebouwen/gronden die strijdig zijn met het bestemmingsplan/omgevingsplan'.

Daarnaast zijn alle ontvangen klachten en meldingen (11 in totaal) afgehandeld. Het percentage behandelde klachten ligt daardoor op 100%. Met de hoeveelheid klachten en meldingen blijven we ruim onder de streefwaarde uit het programma Ruimte uit (<21 in totaal).

Geleverde bijdragen aan projecten

In 2024 heeft de toezichthouder RO zo goed als niet kunnen bijdragen aan het verder implementeren en verbeteren van de nieuwe producten onder de OW.

Capaciteitsverantwoording t.o.v. geleverde productie



De gerealiseerde werkvoorraad heeft 1257 uur aan capaciteit gekost. Voor deze taken was 0,90 fte gekwalificeerd personeel nodig. Er was 0,89 fte in 2024 beschikbaar. Daarmee kon de werkvoorraad op een beheersbaar niveau worden afgedaan.

Capaciteitsoverzicht t.o.v. geleverde productie 2024 VOI + OO&V	
	
Omgevingsvergunningen Bouw (Wabo/OW)	
Omgevingsvergunningen Overige (Wabo/OW)	
Vooroverleg/Verkennen en begeleiden initiatief	
Afwijken van Bestemmingsplan/Omgevingsplan	
meldingen bouw(wkb)/brandveiligheid/sloop	
Omgevingsvergunningen APV	
Toezicht Bouw/Overige (WABO/OW)	
Toezicht RO (WABO/OW)	1257
Toezicht APV	
Juridische ondersteuning vergunningverlening	
Juridische ondersteuning toezicht&handhaving	
VTH-ondersteunende dienstverlening	
RO-projecten (bijdrage vanuit team VOI/OO&V)	
Overige ondersteunende Projecten	
Geraliseerde productie uren 1-10-23 t/m 30-9-2024	1257
Benodigd aantal Fte	0,90
Beschikbaar aantal Fte	0,89
Voldoende/onvoldoende capaciteit in Fte	-0,01

Conclusie

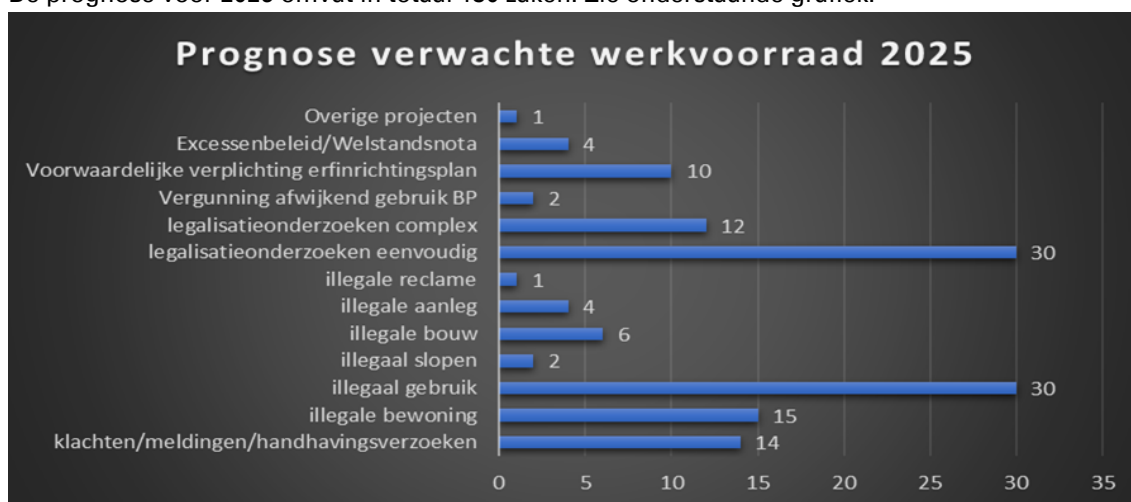
In 2024 zijn de taken adequaat uitgevoerd en is het beheers niveau voldoende.

De krappe capaciteit maakt dat er nauwelijks ruimte was voor controles in het kader van voorwaardelijke verplichtingen. Hierdoor is geen zicht op grote overtredingen die het fundament van het planologisch regime aantasten. Dat is een onwenselijk effect. Om in kaart te brengen of er sprake is van grote overtredingen die het planologisch regime kunnen aantasten, is een opschaling in het aantal controles op voorwaardelijke verplichtingen nodig. Dat gaat in 2025 gebeuren.

Prognose Toezicht RO 2025

Verwachte werkzaamheden

De prognose voor 2025 omvat in totaal 130 zaken. Zie onderstaande grafiek:



In 2025 zal de inzet op de controle van voorwaardelijke verplichtingen uit erfinrichtingsplannen gecontinueerd worden. Ook zal de impact van de nieuwe beleidslijn Wkb uit het nieuwe VTH-beleid 2024-2027 moeten blijken in de praktijk. In 2024 hebben we daar helaas nog weinig ervaring mee op kunnen doen. In 2025 verwachten we dat hier meer werk uit voort zal komen en dat we dit dan beter uit kunnen kristalliseren. Regionaal zijn er nu meer bevoegde kwaliteitsborgers en het vermoeden is dat de meldingen snel binnen zullen lopen en wachttijden ontstaan. Een van de mogelijke effecten hiervan is dat meer mensen illegaal gaan bouwen, in afwachting van behandeling van de bouwtoets door de kwaliteitsborger. Mogelijk leidt dit tot meer handhavingverzoeken en lasten onder dwangsom, als gevolg

waarvan de toezichthouder RO veldcontroles moet gaan doen. Dit zal in nauwe samenwerking met de toezichthouders Bouw gebeuren.

Verwachte bijdrage aan beleidsdoelen en streefwaarden "Programma Ruimte" in 2025

Onderdeel	Indicator	Streefwaarde 2025
Toezicht en Handhaving	Aantal bestuurlijke (her)controles RO in handhavingssfeer	10
	Aantal behandelde klachten	20

In de geplande werkvoorraad is rekening gehouden met de indicatoren en streefwaarden uit het programma Ruimte (<10 bestuurlijke (her)controles RO in handhavingssfeer, <20 klachten/meldingen, 100% behandeld). Door het aantal bestuurlijke (her)controles in kaart te brengen geven we gelijktijdig inzicht in het aantal keer dat is opgetreden tegen strijdigheden, zoals als indicator opgenomen in het VTH-beleid van Twenterand. Om het aantal keer dat de strijdigheden zijn gelost in kaart te brengen, moeten de monitoringsinstellingen in onze systemen worden aangepast. Dat geldt ook voor het totaal aantal geconstateerde strijdigheden.

Verwachte bijdrage aan beleidsdoelen en streefwaarden vanuit het VTH-beleid 2024-2028 in 2025

Vanuit het nieuwe VTH beleid 2024-2028 zijn nieuwe doelen, indicatoren en streefwaarden opgesteld waar we in 2025 mee aan de slag zullen gaan. Zie bijlage 7.

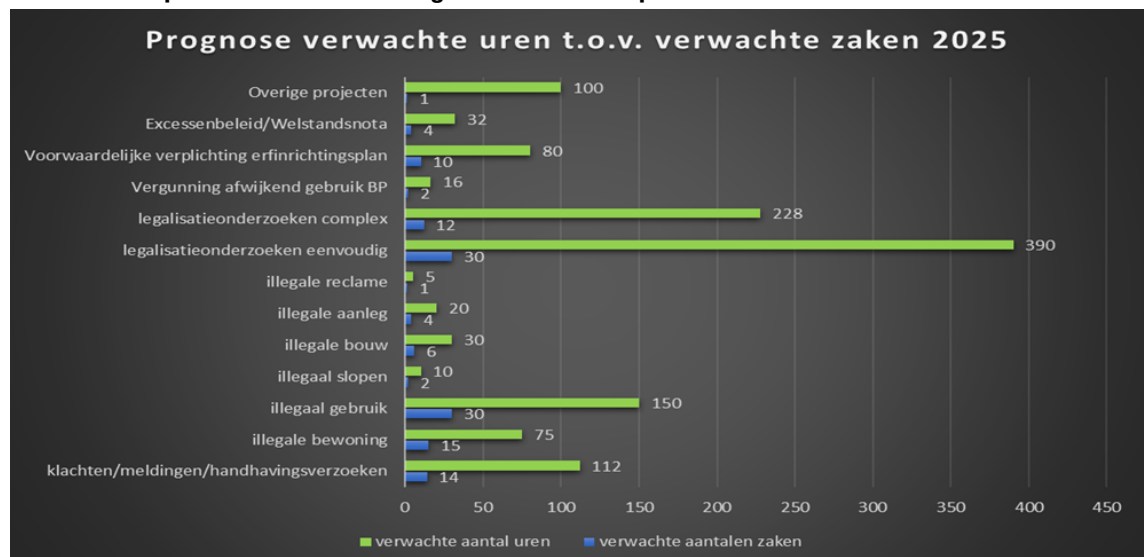
Verwachte bijdrage aan projecten

In 2025 gaan we conform de nieuwe OW de producten verder uitkristalliseren en daar waar mogelijk meer ervaring opdoen zoals toezicht conform de nieuwe beleidslijn VTH onder de Wkb.

Er wordt in 2025 rekening gehouden met een raming van ongeveer 100 uur om te besteden aan het verder implementeren van de OW. Hierbij valt te denken aan het optimaliseren van de nieuwe werkprocessen, sjablonen verbeteren en de afstemming met het nieuwe VTH-beleid 2024-2027. Daarbij is het belangrijk dat er geen stappen worden overgeslagen en de digitale systemen aansluiting hebben. Deze post is in onderstaande overzicht opgenomen onder Overige projecten.

Aanvullend zullen alle toezichthouders die in vaste dienst zijn worden getoetst aan de nieuwe kwaliteitscriteria 3.0 die vanaf 1-1-2025 gaan gelden. Deze toets zal worden uitgevoerd door het bureau Libreaux. Hiervoor zullen de toezichthouders aardig wat uren kwijt zijn om deze toetsing te doorlopen. Daarom is dit ook opgenomen qua uren onder Overige Projecten.

Verwachte capaciteitsverantwoording t.o.v. verwachte productie 2025



Voor de uitvoering van de toezicht- en handhavingstaken RO is in 2025 0,89 fte beschikbaar. Om de taakstelling te kunnen uitvoeren, is 0,89 fte benodigd. Verwacht wordt dat de taken adequaat en beheersbaar kunnen worden uitgevoerd.

Capaciteitsoverzicht prognose t.o.v. productie 2025 VOI+OO&V	
	
Omgevingsvergunningen Bouw (OW)	
Omgevingsvergunningen Overige (OW)	
Verkennen en begeleiden initiatief (Vooroverleg)	
Afwijken van Omgevingsplan	
Meldingen bouw (wkb)/brandveiligheid/sloop	
Omgevingsvergunningen APV	
Toezicht Bouw/Overige (WABO/OW)	
Toezicht RO (OW)	1150
Toezicht APV	
Juridische ondersteuning vergunningverlening	
Juridische ondersteuning toezicht&handhaving	
VTH-ondersteunende dienstverlening	
RO-projecten (bijdrage vanuit team VOI/OO&V)	
Overige Projecten	100
Prognose productie 1-10-24 t/m 30-9-2025	1250
prognose benodigd aantal Fte	0,89
prognose beschikbaar aantal Fte	0,89
Voldoende/onvoldoende capaciteit	0,00

Afwijkingen en risico's

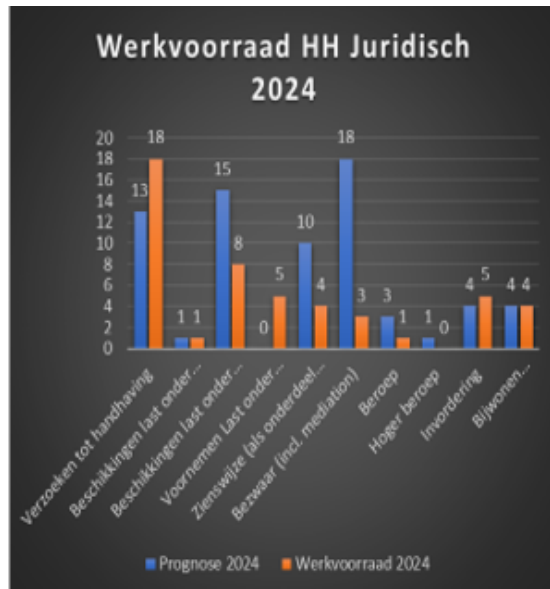
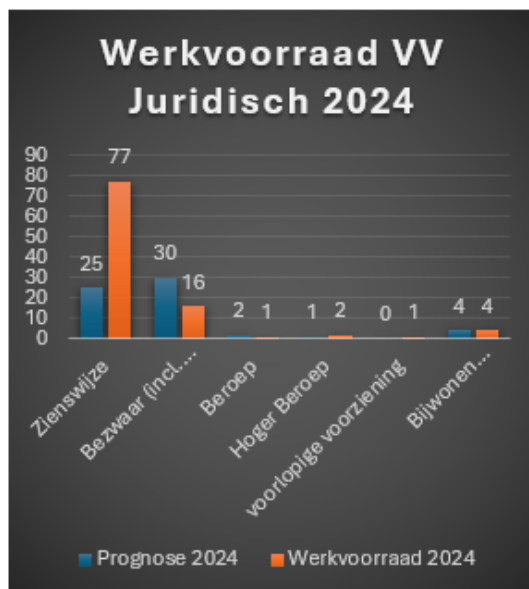
De risico's blijven met de huidige beschikbare capaciteit in onvoldoende mate beperkt. De taakuitvoering kan weliswaar adequaat uitgevoerd worden, maar het beheers niveau geeft zorgen. Er wordt te weinig gecontroleerd om de risico's van de hoogste risico categorieën, illegaal gebruik, bewoning, voorwaardelijke verplichtingen, binnen afzienbare tijd te beperken. Door beperkte capaciteit zijn we genooddaakt een piepsysteem te hanteren en daardoor kunnen we niet streven naar gelijkheid.

3.2 VTH - Juridische zaken

De uitvoering van VTH-taken binnen het omgevingsrecht, de bijzondere wetten en lokale regelgeving is handen van de juridisch medewerkers van het team THV. Het gaat dan met name om de behandeling van bezwaren tegen verleende vergunningen of intrekkingen en besluiten in relatie tot handhavingstaken. Bovendien ontwikkelen zij lokale regelgeving en worden VTH-producten juridisch getoetst. Het team THV voert de juridische taken die zich (eventueel) aandienen in relatie tot de VTH-taken binnen de beschikbare formatie uit. Het betreft handhavingsbeschikkingen, zienswijzen, bezwaar en (hoger) beroep. Dit geldt ook voor juridische trajecten die voortvloeien uit de taak vergunningverlening. Daarnaast fungeren de juridisch medewerkers als vraagbaak ten behoeve van de taakonderdelen van het team. Voor het overige bestaat de taakuitvoering uit juridische advisering, collegiaal toetsen van diverse juridisch getinte producten en het actueel houden van wet- en regelgeving in relatie tot de VTH-taken. Mediation wordt als mogelijkheid aangeboden door de gemeente om op een andere wijze dan een gerechtelijke procedure tot geschillenbeslechting te komen.

Evaluatie Juridische zaken VV/HH 2024

Voor 2024 waren er in totaal 131 zaken geraamd. Er zijn totaal 150 zaken behandeld in 2024. Zie onderstaande grafieken:



Uit bovenstaande grafieken valt op dat zowel binnen het onderdeel Vergunningverlening als Handhaving de prognose ruimer gesteld is dan de werkvoorraad. Beide onderdelen zijn afhankelijk van de vraag dus op voorhand niet goed te voorspellen. Wel valt op dat we in totaliteit redelijk veel zienswijzen hebben ontvangen. Deze zienswijzen waren onderdeel van een bestemmingsplanwijziging die nog was aangevraagd onder de Wabo en waartegen nog een zienswijze kon worden ingediend.

Bijdrage aan beleidsdoelen en streefwaarden "Programma Ruimte" in 2024

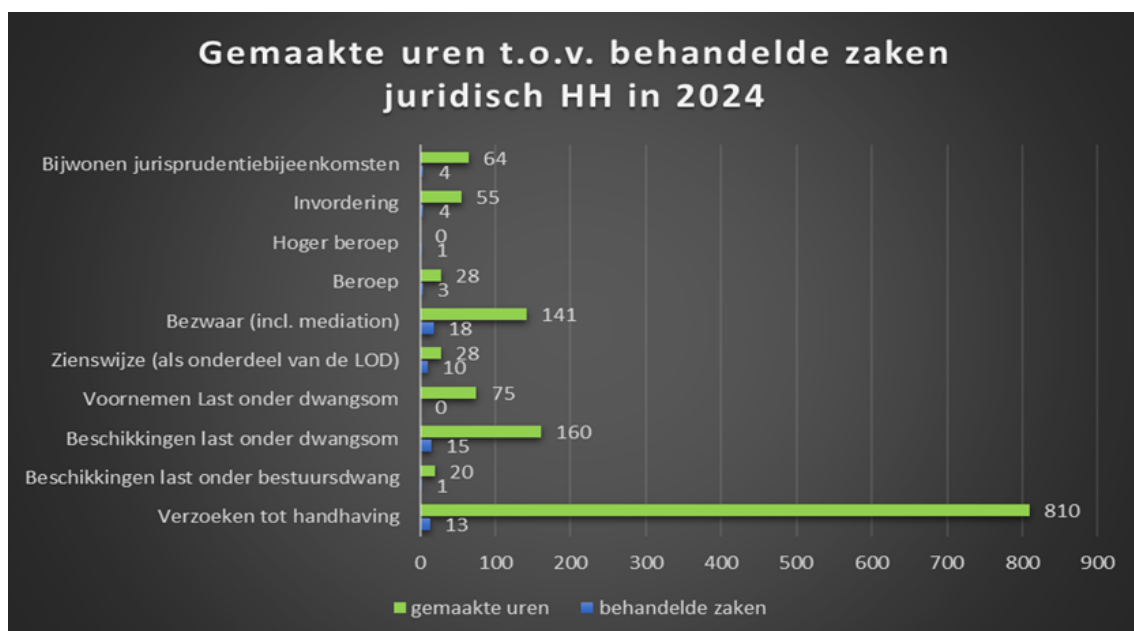
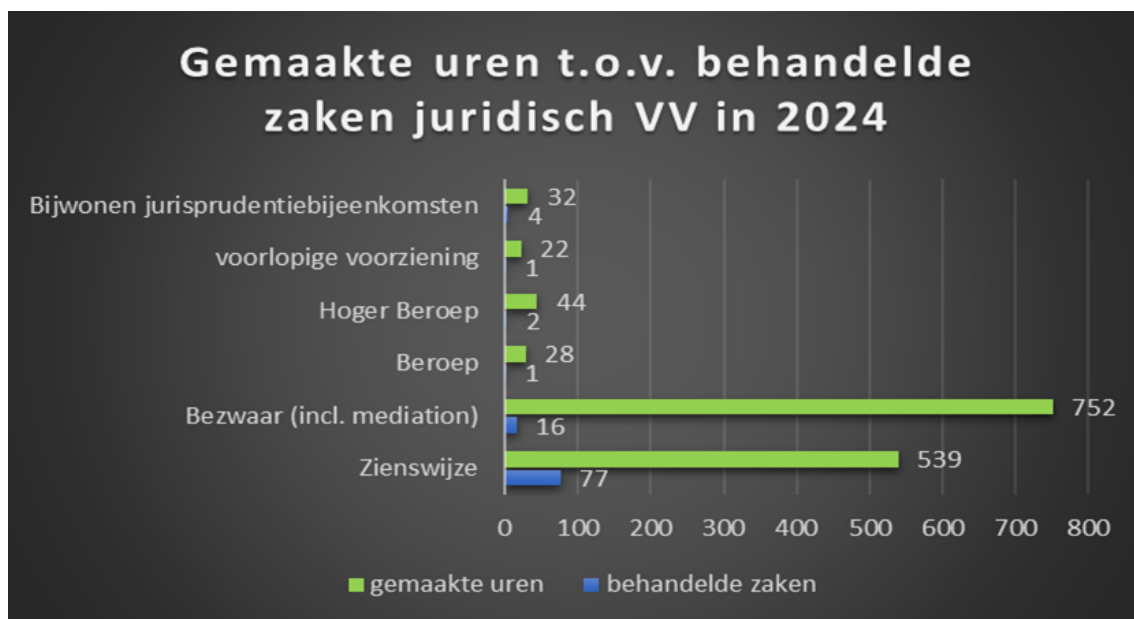
Onderdeel	Indicator	Streefwaarde 2024	gerealiseerd
Toezicht en Handhaving	Aantal behandelde handhavingsverzoeken	17	18

Het aantal ingediende en behandelde handhavingsverzoeken was 18 (streefwaarde programma ruimte <17 behandelde handhavingsverzoeken). Door deze handhavingsverzoeken te behandelen, dragen we bij aan het doel zoals neergelegd in het VTH-beleid, zijnde: 'er zijn minder gebouwen/gronden die strijdig zijn met het bestemmingsplan/omgevingsplan'.

Geleverde bijdragen aan projecten

De juristen hebben naast de taken in de grafieken ook capaciteit geleverd aan implementatie van de Ow en de Wkb. Als gevolg hiervan is er een beleidslijn en zijn er processen ingericht voor de Wkb en zijn de Erfgoedverordening Twenterand en de Verordening gemeentelijke adviescommissie geactualiseerd in 2023/2024. Maar ook hebben de juristen een bijdrage geleverd aan het opstellen van toepasbare regels en brieven onder de Ow.

Capaciteitsverantwoording t.o.v. geleverde productie



Om de werkvoorraad inclusief de bijdrage aan overige projecten uit te kunnen voeren, was 2,66 fte beschikbaar. De werkvoorraad heeft daadwerkelijk 2,36 fte aan capaciteit gekost. Hierin is ook meegenomen het bijwonen van jurisprudentiebijeenkomsten, inherent aan de kwaliteit van de dienstverlening.

Capaciteitsoverzicht t.o.v. geleverde productie 2024 VOI + OO&V	
	
Omgevingsvergunningen Bouw (Wabo/OW)	
Omgevingsvergunningen Overige (Wabo/OW)	
Vooroverleg/Verkennen en begeleiden Initiatief	
Afwijken van Bestemmingsplan/Omgevingsplan meldingen bouw(wkb)/brandveiligheid/sloop	
Omgevingsvergunningen APV	
Toezicht Bouw/Overige (WABO/OW)	
Toezicht RO (WABO/OW)	
Toezicht APV	
Juridische ondersteuning vergunningverlening	1017
Juridische ondersteuning toezicht&handhaving	1381
VTH-ondersteunende dienstverlening	
RO-projecten (bijdrage vanuit team VOI/OO&V)	400
Overige ondersteunende Projecten	500
Gerallseerde productie uren 1-10-23 t/m 30-9-2024	3298
Benodigd aantal Fte	2,36
Beschikbaar aantal Fte	2,66
Voldoende/onvoldoende capaciteit in Fte	0,30

Conclusie

De werkvoorraad was in 2024 in balans. Wel was er spraken van verloop en ziekte hierdoor diende er o.a. ingehuurd te worden om de taken adequaat uit te kunnen voeren. Tevens is de vacature van jurist opengesteld en ingevuld. Hierdoor was het beheers niveau naar omstandigheden voldoende.

Prognose Juridische zaken VV/HH 2025

Verwachte werkzaamheden

De werkvoorraad voor 2025 wordt geschat op 150 zaken. Zie ook de volgende grafieken:



Het is moeilijk te voorspellen of in 2025 er een toename of afname van het aantallen zaken zal gaan plaats vinden t.o.v. 2024. Op basis van de tot nu toe opgedane ervaringscijfers hebben we gepoogd een reële inschatting te maken voor 2025. De kans bestaat dat het nog niet zal overeenkomen met de werkelijkheid. Door maandelijkse monitoring gaan we een vinger aan de pols houden zodat er tijdig kan worden bijgestuurd mocht dit wenselijk/noodzakelijk zijn. Zodra er meer vergunningen, waarvoor ook een bouwmelding i.v.m. een gk1 bouwwerk, zullen worden afgegeven kunnen we ook meer ervaring op doen in 2025 met de nieuwe beleidslijn voor bouwwerken die vallen onder de Wkb.

Verwachte bijdrage aan beleidsdoelen en streefwaarden "Programma Ruimte" in 2025

Onderdeel	Indicator	Streefwaarde 2025
Toezicht en Handhaving	Aantal behandelde handhavingsverzoeken	15

In de geplande werkvoorraad is rekening gehouden met de indicatoren en streefwaarden uit het programma Ruimte (<15 behandelde handhavingsverzoeken). Door deze handhavingsverzoeken te behandelen, dragen we bij aan het doel zoals neergelegd in het VTH-beleid, zijnde: 'er zijn minder gebouwen/gronden die strijdig zijn met het bestemmingsplan/omgevingsplan'.

Verwachte bijdrage aan beleidsdoelen en streefwaarden vanuit het VTH-beleid 2024-2028 in 2025

Vanuit het nieuwe VTH beleid 2024-2028 zijn nieuwe doelen, indicatoren en streefwaarden opgesteld waar we in 2025 mee aan de slag zullen gaan. Zie bijlage 7.

Verwachte bijdrage aan projecten

In 2025 zullen de juristen VV/HH ook hun bijdrage leveren aan mogelijk de volgende RO-projecten:

- "Vriezenveen zuid" (Vriezenveen)
 - o Bijzonder wonen (grote BOPA)
 - o Reguliere woonwijk 1e fase
 - o Wonen in het groen
- "De Smitshoek" (Den Ham)
- "Westerbouwwanden noord (Vriezenveen)
- "Zuivelstraat" (Vriezenveen)
- "Hoek van de verzetsstraat (Vriezenveen)
- "Trio-terrein" (westerhaar)
- Bijdragen aan de toepasbare regels voor het Omgevingsplan

Hiervoor is totaal 200 uur opgenomen bij RO-projecten (bijdrage vanuit team VOI/THV)

Er wordt in 2025 rekening gehouden met een raming van ongeveer 410 uur om te besteden aan het verder implementeren van de OW. Hierbij valt te denken aan het optimaliseren van de nieuwe werkprocessen, sjablonen verbeteren en de afstemming met het nieuwe VTH-beleid 2024-2027.

Daarbij is het belangrijk dat er geen stappen worden overgeslagen en de digitale systemen aansluiting hebben. Aanvullend zullen alle juristen die in vaste dienst zijn worden getoetst aan de nieuwe kwaliteitscriteria 3.0 die vanaf 1-1-2025 gaan gelden. Deze toets zal worden uitgevoerd door het bureau Libereaux. Hiervoor zullen de medewerkers RO aardig wat uren kwijt zijn om deze toetsing te doorlopen. Daarom is dit ook opgenomen qua uren onder overige Projecten

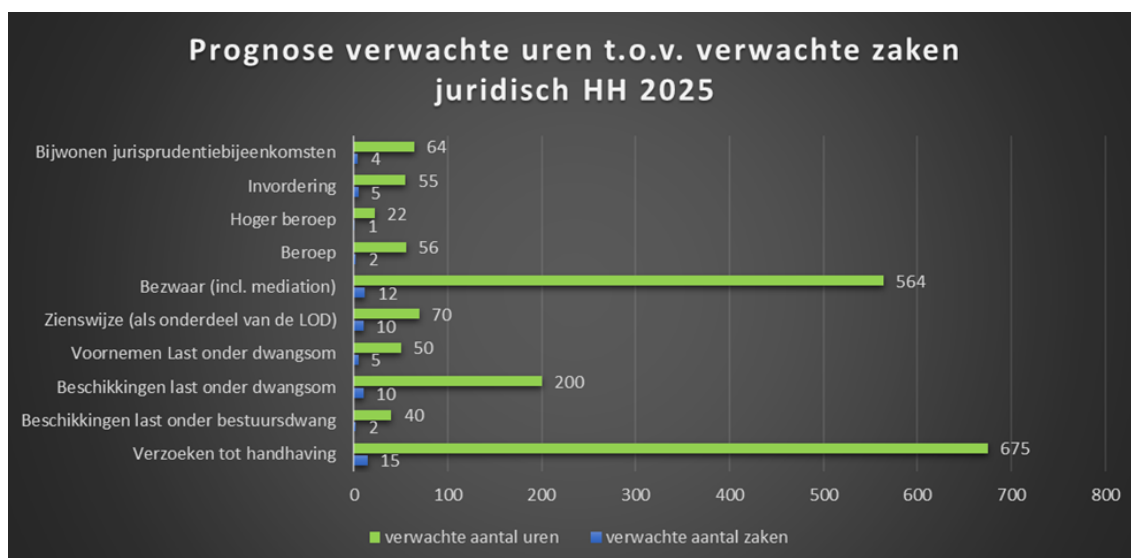
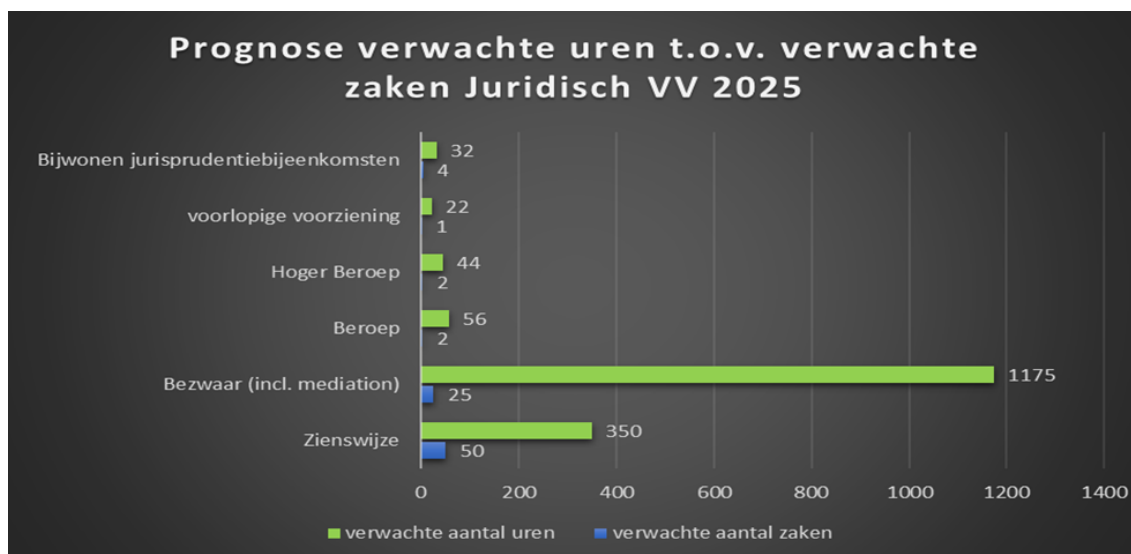
Verdere capaciteit wordt in 2025 ingezet op:

- De juridische advisering en ondersteuning van de interne organisatie;
- Deelname aan diverse projectgroepen en het opstellen van verordeningen en documenten m.b.t de Omgevingswet;
- Wet goed verhuurderschap (Wgv). Hiervoor wordt o.a. een loket ingericht.

Ook dit is opgenomen qua uren onder overige Projecten (raming 400 uur)

De capaciteit die daarvoor geraamd is (raming 810 uur) is niet meegenomen in de capaciteitsverhouding in de grafieken hieronder.

Verwachte capaciteitsverantwoording t.o.v. verwachte productie 2025



Om de geplande werkvoorraad uit te kunnen voeren, is 2,89 fte aan capaciteit benodigd. Er is naar verwachting 2,96 fte aan capaciteit beschikbaar in 2025.

Capaciteitsoverzicht prognose t.o.v. productie 2025 VOI + OO&V	
	
Omgevingsvergunningen Bouw (OW)	
Omgevingsvergunningen Overige (OW)	
Verkennen en begeleiden Initiatief (Vooroverleg)	
Afwijken van Omgevingsplan	
meldingen bouw(wkb)/brandveiligheid/sloop	
Omgevingsvergunningen APV	
Toezicht Bouw/Overige (WABO/OW)	
Toezicht RO (OW)	
Toezicht APV	
Juridische ondersteuning vergunningverlening	1279
Juridische ondersteuning toezicht&handhaving	1751
VTH-ondersteunende dienstverlening	
RO-projecten (bijdrage vanuit team VOI/OO&V)	200
Overige Projecten	810
Prognose productie 1-10-24 t/m 30-9-2025	4040
prognose benodigd aantal Fte	2,89
prognose beschikbaar aantal Fte	2,96
Voldoende/onvoldoende capaciteit	0,07

Afwijkingen en risico's

Er is in 2025 ook nog een risico dat de geplande werkvoorraad overschreden wordt als gevolg van de inwerkingtreding van de Ow en de Wkb in 2024. Er zijn nog weinig tot geen bouwmeldingen ingediend in 2024. Dat zou kunnen resulteren in meer handhavingszaken na gerichte controles. Dat risico leidt er toe dat de taakuitvoering en het beheers niveau onder druk komen te staan. Ook verloop en ziekte zijn een risico wat nauwlettend in de gaten moet worden gehouden. De voortgang wordt periodiek besproken met de vaste medewerkers en waar nodig zal gebruik worden gemaakt van inhuur/outsourcing.

3.2 Openbare orde en veiligheid

De taken in relatie tot de uitvoering van de bijzondere wet- en regelgeving, zoals de Alcoholwet (AW), de Wet op de kansspelen en lokale autonome verordeningen, waaronder de Algemeen Plaatselijke Verordening (APV) hebben direct te maken met het werkprogramma 'Openbare Orde en veiligheid'. Dit hoofdstuk wordt specifiek toegespitst op de vergunningverleners en de boa's. Echter, deze groep wordt ook ondersteund door een adviseur openbare veiligheid en een programma-adviseur veiligheid.

Doelen, indicatoren en streefwaarden

Het beoogd maatschappelijk effect is 'Twenterand is een veilige gemeente'. Ten aanzien van het onderdeel Openbare orde en veiligheid zijn de volgende, uit de doelenboom afgeleide doelen, indicatoren en streefwaarden van belang voor het waarborgen van het beoogd maatschappelijk effect:

Doel	Subdoel	Onderdeel	Indicator	Streefwaarde 2024	Streefwaarde 2025
Verbeteren leefbaarheid en tegengaan fysieke verloedering	De fysieke leefomgeving is schoner en veiliger	Vergunningverlening	Aantal te laat verleende vergunningen voor B of C-evenementen	0	0
			Aantal verleende vergunningen voor evenementen	72	130
		Toezicht en Handhaving	Aantal controles A/B-evenementen	25	25
			Aantal controles C-evenementen	1	1
			Aantal controles Alcoholwet (leeftijd controles)	13	13
			Aantal behandelde klachten	259	210

Naast doelen, indicatoren en streefwaarden uit het programma Ruimte, hanteren we voor dit UP ook de kwaliteitsdoelen, indicatoren en streefwaarden uit het nieuwe "VTH-beleid 2024-2028". In 2024 zijn nieuwe kwaliteitsdoelen met indicatoren en streefwaarden ontwikkeld die aansluiten op het nieuwe VTH-beleid. Vervolgens kon in 2024 het nieuwe VTH-beleid 2024-2028 van de gemeente Twenterand worden afgerond en vastgesteld. Hierin zijn o.a. doelen, indicatoren en streefwaarden opgenomen voor het uitvoeren van de VTH taken op het gebied van bouwen, ruimtelijke ordening, brandveiligheid en

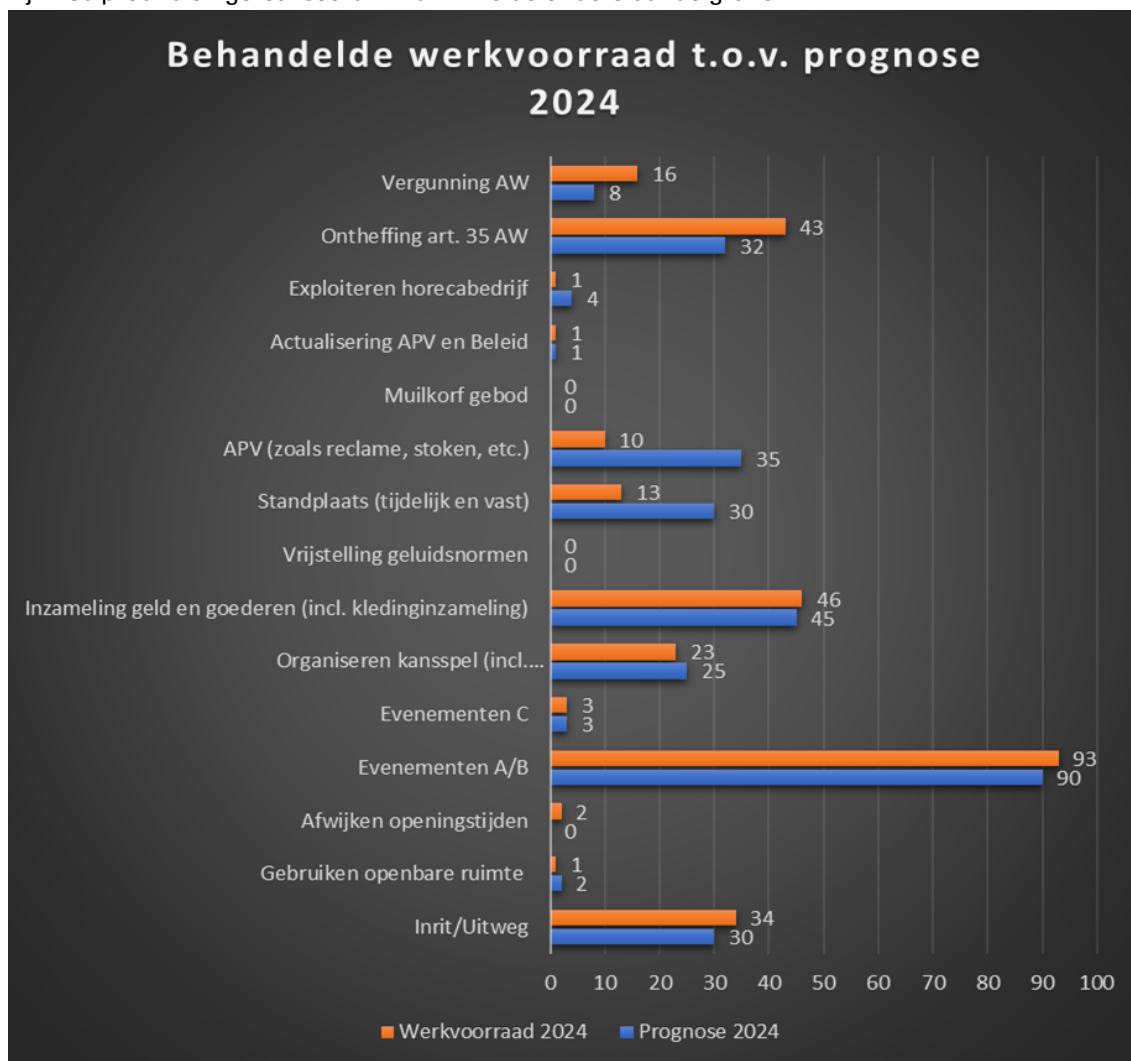
openbare orde en veiligheid. Zie bijlage 7. In 2025 hebben we als doel om de monitoring hierop zoveel mogelijk in te gaan richten. En de bijdrage aan deze doelen, naast de doelen uit het programma ruimte die in september 2024 zijn vastgesteld, terug te laten komen in het jaarverslag 2025.

3.3.1 Vergunningverlening - APV, AW en bijzondere wetten

De APV bevat een veelheid aan regels met betrekking tot diverse activiteiten in en buiten de openbare ruimte. Daarnaast bevat de APV eisen waaraan voldaan moet worden om bijvoorbeeld parkeerexcessen te voorkomen, wildgroei in reclame-uitingen te voorkomen, sluitingstijden, etc. Om regels met betrekking tot de APV te verankeren en te actueel te houden, is het nodig om beleid op te maken en regelmatig, in ieder geval jaarlijks, te actualiseren. Tot de AW behoren regels die gelden voor het exploiteren van een horecabedrijf, maar ook het hebben van een kansspelautomaat.

Evaluatie Vergunningverlening APV, AW en bijzondere wetten 2024

Tot de werkvoorraad behoren niet alleen aanvragen, maar ook meldingen, vooroverleggen, verleende vergunningen en intrekkingen. In totaliteit stonden er voor 2024 305 producten op het programma. Er zijn 286 producten gerealiseerd in 2024. Zie de onderstaande grafiek:



Uit de grafiek valt af te leiden dat de gerealiseerde werkvoorraad en de prognose redelijk gelijk opgaan. De grootste verschillen zitten met name in de zaken rondom APV (reclame, stoken etc) en Standplaatsen (tijdelijk en vast). Dit is echter vraag gestuurd, dus op voorhand niet goed te voorspellen.

Bijdrage aan beleidsdoelen en streefwaarden "Programma Ruimte" in 2024

Onderdeel	Indicator	Streefwaarde 2024	gerealiseerd
Vergunningverle- ning	Aantal te laat verleende vergunningen voor B of C-evenementen	0	0

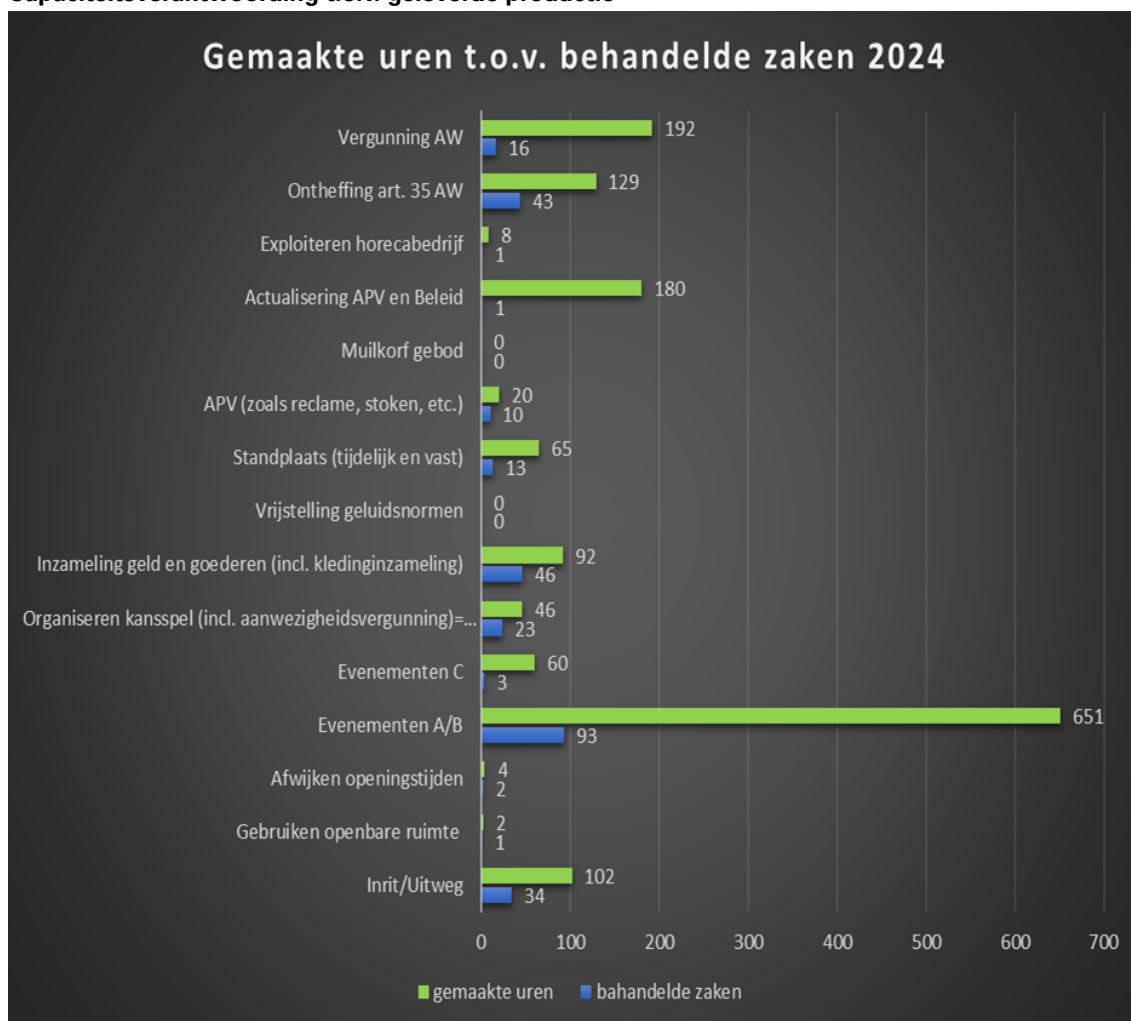
Aantal verleende vergunningen voor evenementen	72	136
--	----	-----

Aan de streefwaarde voor de indicator uit het programma Ruimte, betreffende aantal te laat verleende evenementvergunningen B/C (<0) wordt voldaan. Bovendien is er 1 vergunning in het kader van de Alcoholwet verleend, waarbij ook een Bibob-onderzoek is uitgevoerd. Door hier zicht op te houden, dragen we bij aan het doel zoals neergelegd in het VTH-beleid, zijnde: 'Twenterand is goed beschermd tegen het ontplooiën van ondermijnende activiteiten'.

Geleverde bijdragen aan projecten

De vergunningverleners APV en bijzondere wetten hebben naast de taken in de grafieken ook capaciteit geleverd aan het actualiseren van de APV-verordening en het APV-beleid.

Capaciteitsverantwoording t.o.v. geleverde productie



De gerealiseerde werkvoorraad heeft 1551 uur aan capaciteit gekost. Voor deze taken was 1,11 fte gekwalificeerd personeel nodig. Er was 0,96 fte in 2024 beschikbaar. Daarmee kon de werkvoorraad op een beheersbaar niveau worden afgedaan.

Capaciteitsoverzicht t.o.v. geleverde productie 2024 VOI + OO&V	
	
	Vergunningverlening APV
Omgevingsvergunningen Bouw (Wabo/OW)	
Omgevingsvergunningen Overige (Wabo/OW)	
Vooroverleg/Verkennen en begeleiden initiatief	
Afwijken van Bestemmingsplan/Omgevingsplan	
meldingen bouw(wkb)/brandveiligheid/sloop	
Omgevingsvergunningen APV	1371
Toezicht Bouw/Overige (WABO/OW)	
Toezicht RO (WABO/OW)	
Toezicht APV	
Juridische ondersteuning vergunningverlening	
Juridische ondersteuning toezicht&handhaving	
VTH-ondersteunende dienstverlening	
RO-projecten (bijdrage vanuit team VOI/OO&V)	
Overige ondersteunende Projecten	180
Geraliseerde productie uren 1-10-23 t/m 30-9-2024	1551
Benodigd aantal Fte	1,11
Beschikbaar aantal Fte	0,96
Voldoende/onvoldoende capaciteit in Fte	-0,15

Conclusie

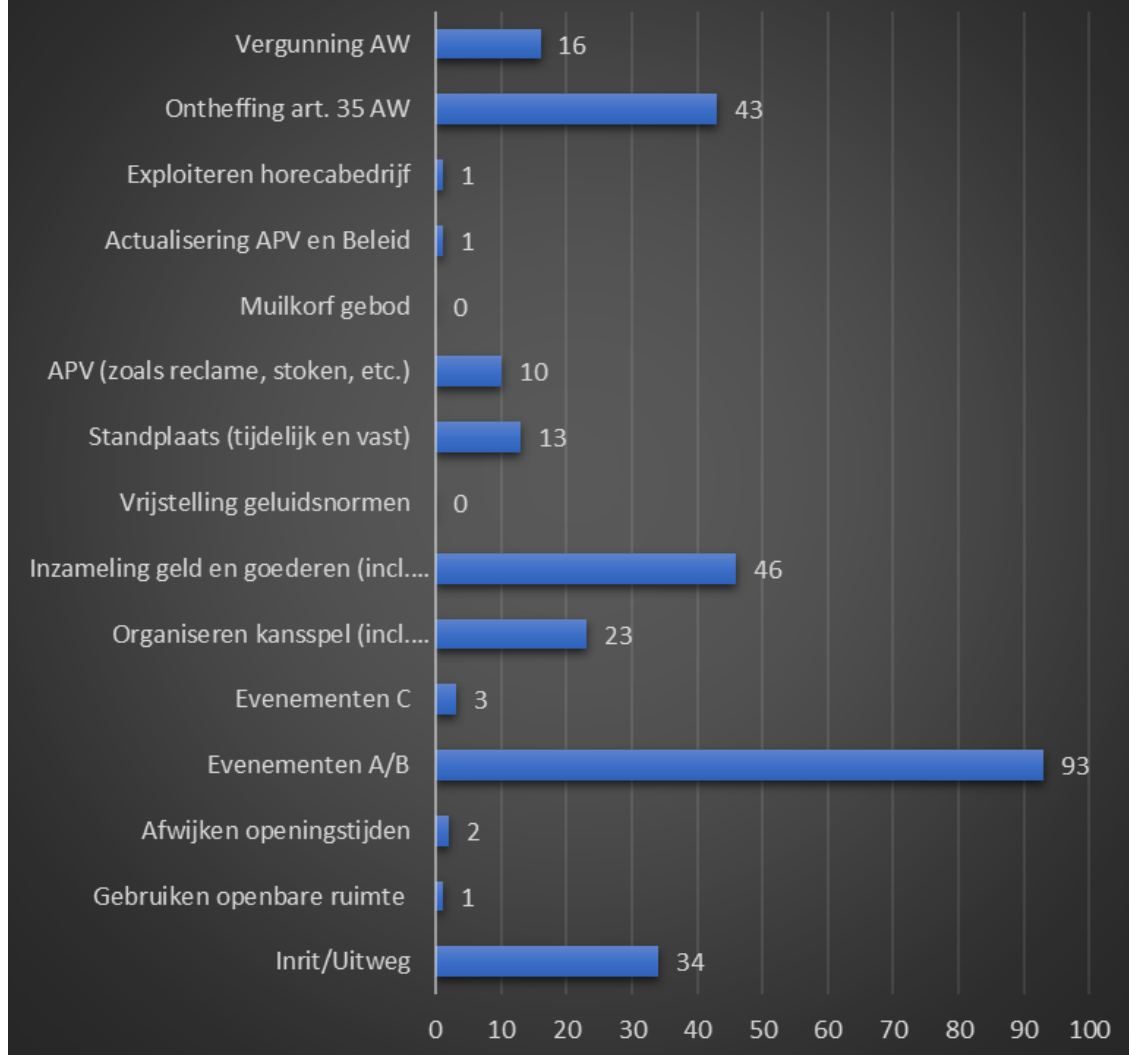
In 2024 is één van de vaste medewerkers binnen Vergunningverlening APV/Aw vertrokken. Er is een nieuwe medewerker geworven die later in 2024 is gestart. Deze personeelwisseling heeft niet tot capaciteitsknelpunten geleid. In 2024 zijn de taken adequaat uitgevoerd en was het beheers niveau voldoende.

Prognose Vergunningverlening APV, AW en bijzondere wetten 2025

Verwachte werkzaamheden

In totaal worden er in 2025 286 producten geraamd. Zie onderstaande grafiek:

Verwachte werkvoorraad APV VV 2025



Op basis van de tot nu toe opgedane ervaringscijfers hebben we gepoogd een reële inschatting te maken voor 2025

Verwachte bijdrage aan beleidsdoelen en streefwaarden "Programma Ruimte" in 2025

Onderdeel	Indicator	Streefwaarde 2025
Vergunningverlening	Aantal te laat verleende vergunningen voor B of C-evenementen	0
	Aantal verleende vergunningen voor evenementen	130

In de geplande werkvoorraad is rekening gehouden met de indicatoren en streefwaarden uit het programma Ruimte (0 te laat verleende B/C evenementenvergunningen en >130 verleende evenementvergunningen). Door het aantal vergunningen AW in kaart te brengen geven we gelijktijdig inzicht in het aantal bibob-onderzoeken dat is verricht, zoals als indicator opgenomen in het VTH-beleid van Twenterand.

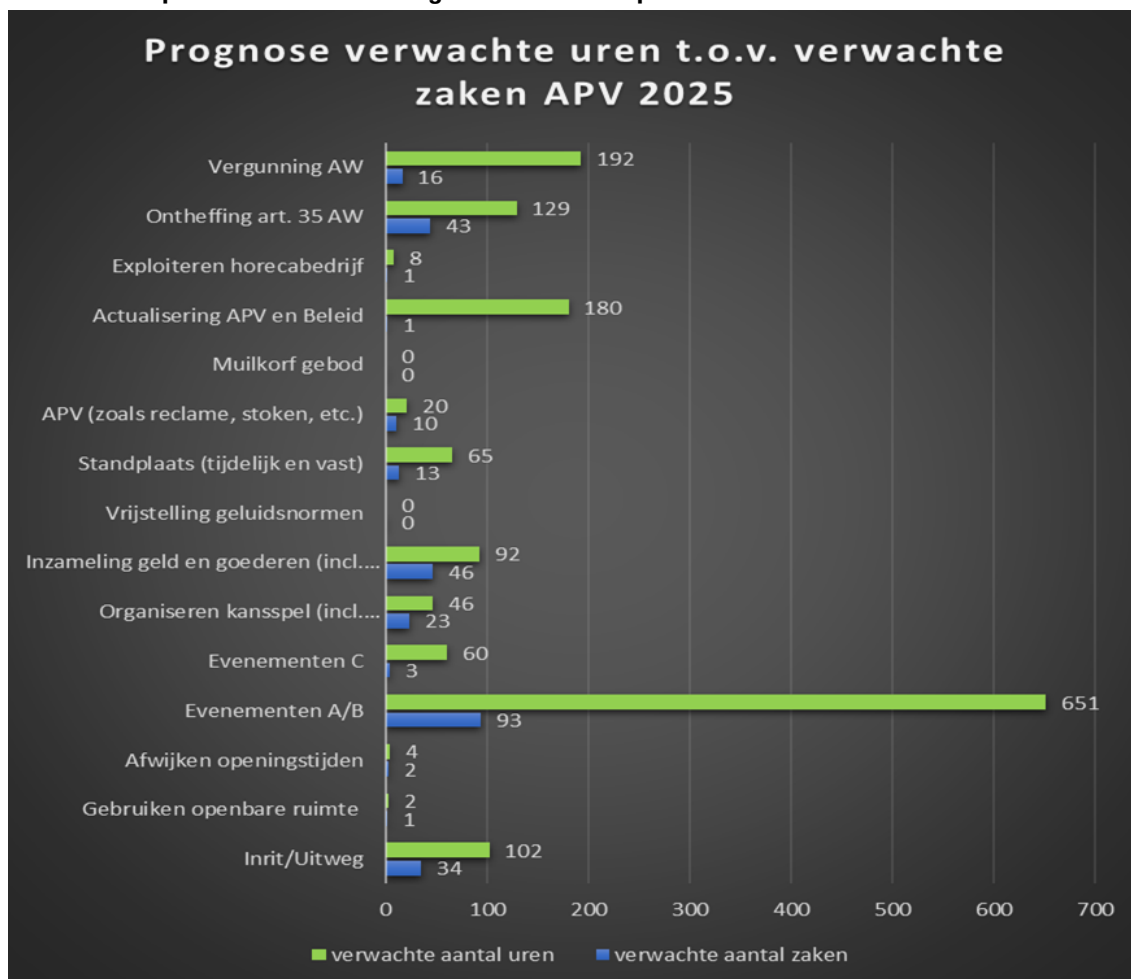
Verwachte bijdrage aan beleidsdoelen en streefwaarden vanuit het VTH-beleid 2024-2028 in 2025

Vanuit het nieuwe VTH beleid 2024-2028 zijn nieuwe doelen, indicatoren en streefwaarden opgesteld waar we in 2025 mee aan de slag zullen gaan. Zie bijlage 7.

Verwachte bijdrage aan projecten

De vergunningverleners APV en bijzondere wetten hebben dragen in 2025 ook weer bij aan het actualiseren van de APV-verordening en het APV-beleid. Hiervoor is 180 uur opgenomen onder overige projecten.

Verwachte capaciteitsverantwoording t.o.v. verwachte productie 2025



Om de geplande werkvoorraad uit te kunnen voeren, is minstens 1,11 fte aan capaciteit benodigd. Er is naar verwachting 1,15 fte aan capaciteit beschikbaar in 2025.

Afwijkingen en risico's

De verwachting is dat de geplande werkvoorraad volledig uitgevoerd kan worden..

De voortgang wordt periodiek besproken met de vaste medewerkers. Bij mogelijke verloop of ziekte moet er gebruik worden gemaakt van inhuur of het uitbesteden van dossiers.

3.3.2 Toezicht en Handhaving – APV, AW, bijzondere wetten

Het toezicht op en de handhaving van de verleende vergunningen en gedane meldingen wordt uitgevoerd door de toezichthouder die ook bevoegd is om als boa op te mogen treden. Gemakshalve worden deze toezichthouders in dit UP aangeduid als boa's.

De boa besteed veel van de beschikbare capaciteit aan surveillance. Surveillance leidt niet altijd tot optreden van de boa, in de zin van het geven van een waarschuwing of het uitschrijven van een proces verbaal (hierna: PV).

De werkvoorraad van de boa's wordt gepland op basis van de risicoanalyse, zoals ook beschreven werd in de subparagraaf 'Processtap 3: Programma & organisatie' van de paragraaf 'Kwaliteitscriteria deel 2: Procescriteria'.

Risicoanalyse

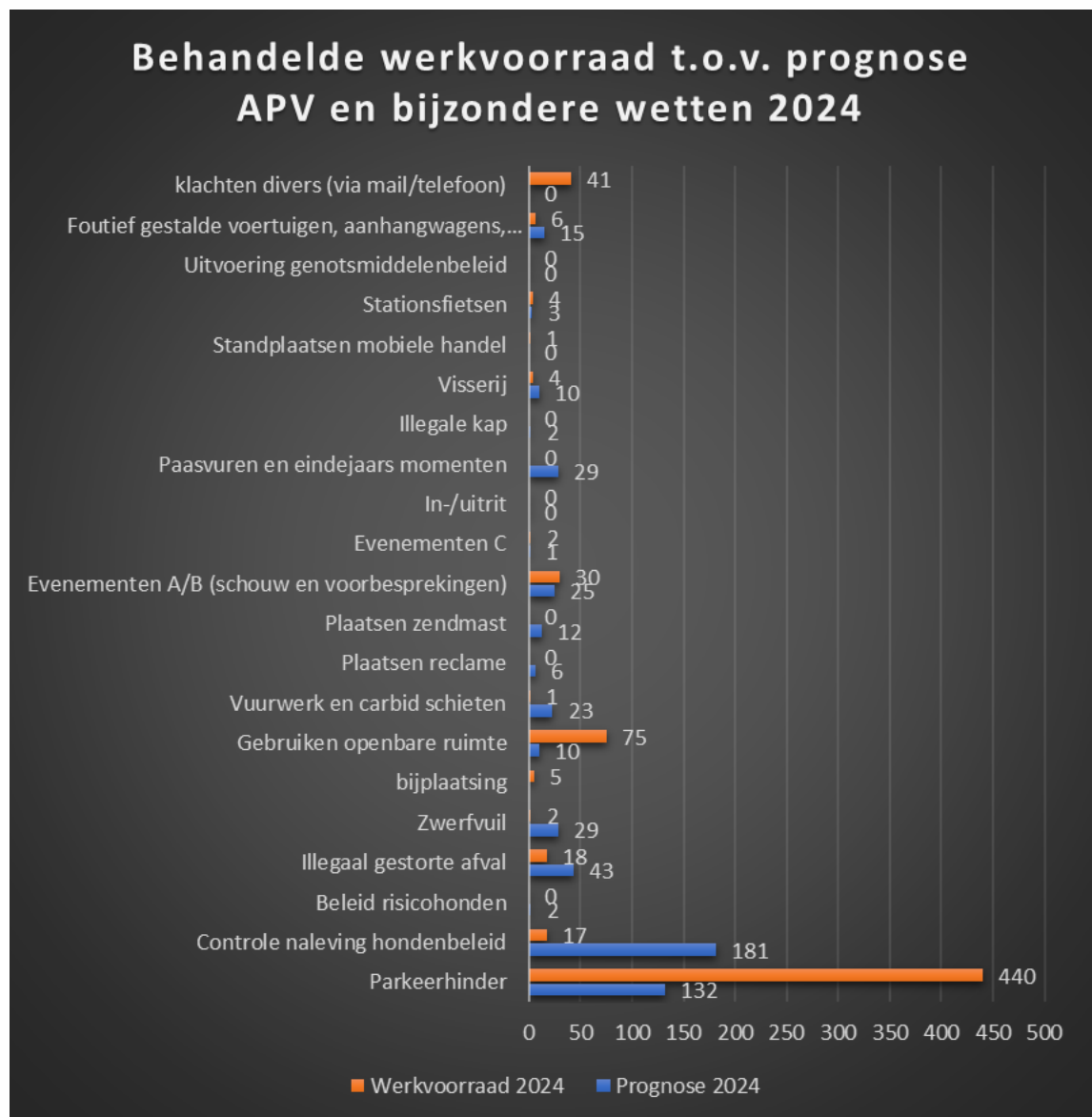
Voor de toezichttaak binnen de specialisatie APV, AW en bijzondere wetten wordt voor 2025 een risicoanalyse gebruikt. De risicoanalyse is opgenomen in bijlage 9 van dit UP. De top 3 risicosoorten met de hoogste risico's binnen APV betreffen de risicosoorten:

1. Vergunning evenement type B;
2. Vergunning evenement type C; en
3. Ontheffing Stook verbod.

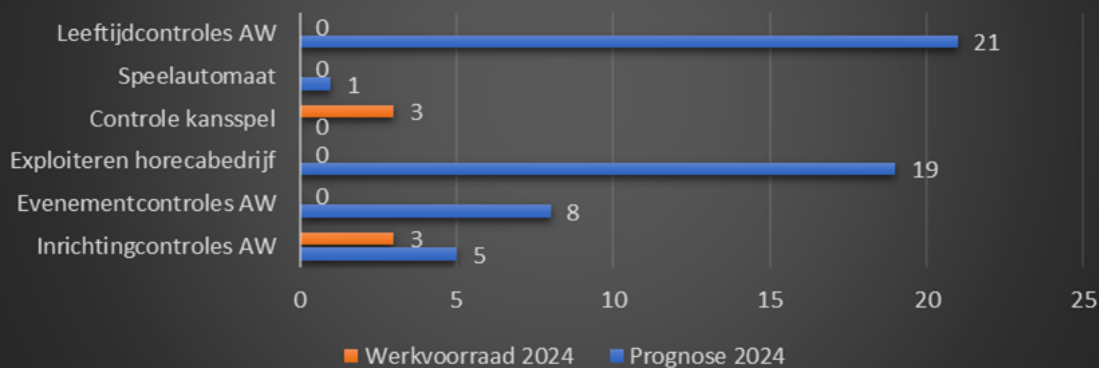
Dat heeft alles te maken met de hoeveelheid personen dat op zo'n groot evenement of paasvuur/vreugdevuur afkomt. Het heeft in de meeste gevallen een verkeersaantrekkende werking, kan het woongenot of de leefbaarheid van omwonenden (tijdelijk) aantasten, het leidt tot (zwerf)afval en er is kans op het gebruik van verdovende en alcoholhoudende middelen. De ernst/gevolgen van mogelijke overtredingen zijn groot en er is een grote kans op criminaliteit. De kans dat die negatieve invloeden zich voordoen bij bijvoorbeeld een collecte (met of zonder vergunning) of textielinzameling is minder hoog, waardoor die risicosoorten een lager risico hebben.

Evaluatie BOA's APV, AW en bijzondere wetten 2024

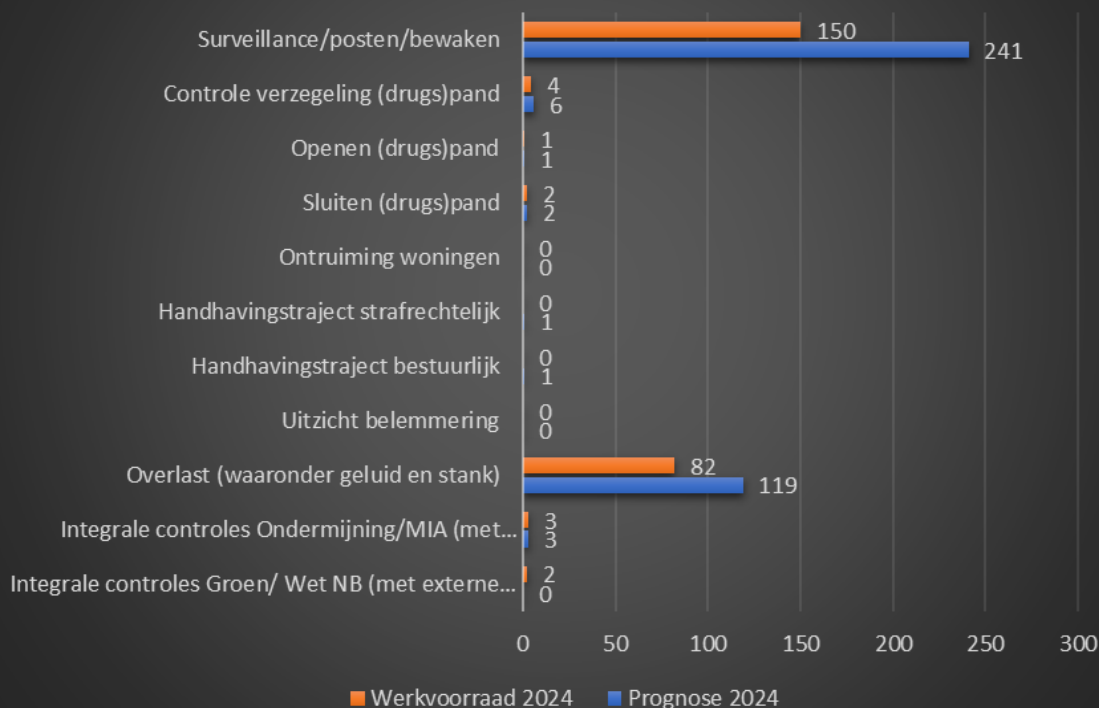
In totaal stonden er voor 2023 951 controles op het programma. Er zijn 896 controles in 2024 verricht. Zie onderstaande grafieken:



Behandelde werkvoorraad t.o.v. prognose Alcholwet en bijzondere wetten 2024



Behandelde werkvoorraad t.o.v. prognose Overige toezichtstaken



Uitschieter in bovenstaande grafieken vormt de categorieën "parkeerhinder". Daarentegen valt ook op dat er minder controles zijn uitgevoerd dan gepland binnen de categorieën "overlast (waaronder geluid en stank)" en "surveillances".

In totaliteit zijn er 148 sancties opgelegd, 336 waarschuwingen gegeven en 2 klachten binnengekomen. Het hoge aantal waarschuwingen is voornamelijk gegeven op de categorie "parkeerhinder".

In 2024 is er een vaste collega's vertrokken, halverwege het jaar zijn de twee openstaande vacatures ingevuld. Een daarvan is tot op heden nog niet officieel beëdigd door lange wachttijden bij Justis en

mag daardoor geen pv's schrijven. Daardoor waren er in 2024 grotendeels maar twee boa's in dienst die pv's mochten schrijven. Ondanks dat een van de twee nieuwe boa's niet beëdigd is, heeft deze boa niet stil gezeten. Deze Boa heeft o.a. bijgedragen aan het hoge aantal controles en waarschuwingen in de categorie "parkeerhinder".

Overige taken die inherent zijn aan de functie-uitoefening van boa's (meer dan bij andere functies), zijn onder andere de verplichte bijscholing (om te voorkomen dat ze hun bevoegdheden verliezen), overleggen met ketenpartners (zoals politie) en rapportages. Al met al gaat het om zo'n 1500 uur. Die uren zijn in de capaciteitsberekening meegenomen.

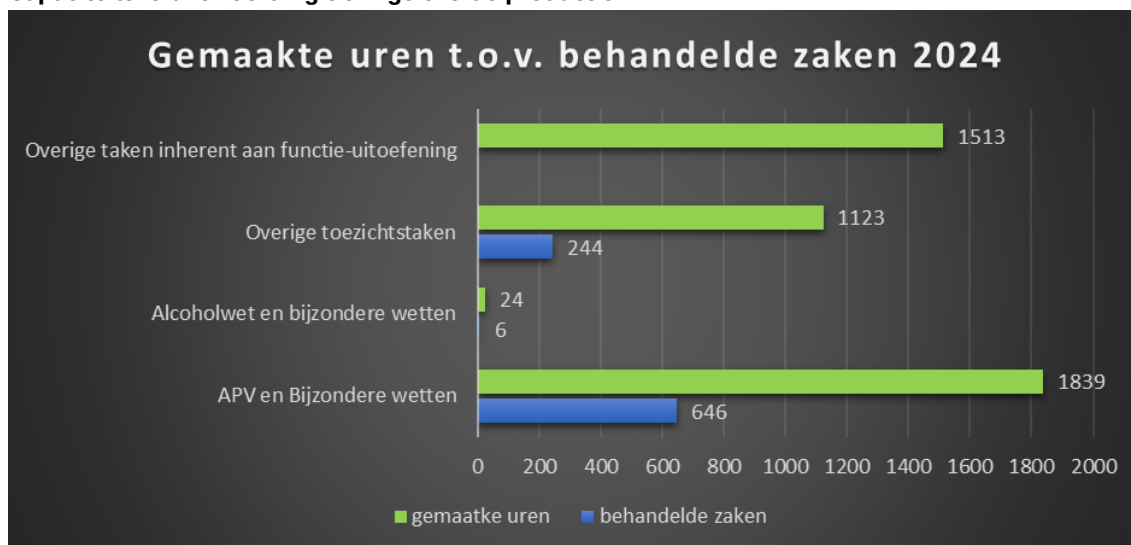
In 2024 werd ook een verbeterslag gemaakt met de systeeminrichting van CityControl. Dit komt ten goede aan de monitoring.

Bijdrage aan beleidsdoelen en streefwaarden "Programma Ruimte" in 2025

Onderdeel	Indicator	Streefwaarde 2024	Gerealiseerd
Toezicht en Handhaving	Aantal controles A/B-evenementen	25	30
	Aantal controles C-evenementen	1	2
	Aantal controles Alcoholwet (leeftijd controles)	13	0
	Aantal behandelde klachten	259	41

Aan de streefwaarden voor de indicatoren van het aantal aantal controles leeftijd Aw (>13) uit het programma Ruimte is niet voldaan omdat hier geen nieuw beleid voor was opgesteld in 2024 en daardoor hier geen afspraken voor konden worden gemaakt. Er bestaan geen onaanvaardbare risico's van het niet voldoen aan de streefwaarden. Bovendien zijn alle ontvangen klachten/meldingen, 41 in totaal (streefwaarde programma Ruimte <259), behandeld, waardoor het percentage behandelde klachten op 100% ligt. Ook zijn 2 controles C evenementen uitgevoerd (streefwaarde programma Ruimte >1).

Capaciteitsverantwoording t.o.v. geleverde productie



De capaciteit omvatte in 2024 3,08 fte. De gerealiseerde werkvoorraad heeft 3,21 fte aan capaciteit gekost.

Capaciteitsoverzicht t.o.v. geleverde productie 2024 VOI + OO&V	
	
Omgevingsvergunningen Bouw (Wabo/OW)	
Omgevingsvergunningen Overige (Wabo/OW)	
Vooroverleg/Verkennen en begeleiden initiatief	
Afwijken van Bestemmingsplan/Omgevingsplan	
meldingen bouw(wkb)/brandveiligheid/sloop	
Omgevingsvergunningen APV	
Toezicht Bouw/Overige (WABO/OW)	
Toezicht RO (WABO/OW)	
Toezicht APV	4499
Juridische ondersteuning vergunningverlening	
Juridische ondersteuning toezicht&handhaving	
VTH-ondersteunende dienstverlening	
RO-projecten (bijdrage vanuit team VOI/OO&V)	
Overige ondersteunende Projecten	
Gerealiseerde productie uren 1-10-23 t/m 30-9-2024	4499
Benodigd aantal Fte	3,21
Beschikbaar aantal Fte	3,08
Voldoende/onvoldoende capaciteit in Fte	-0,13

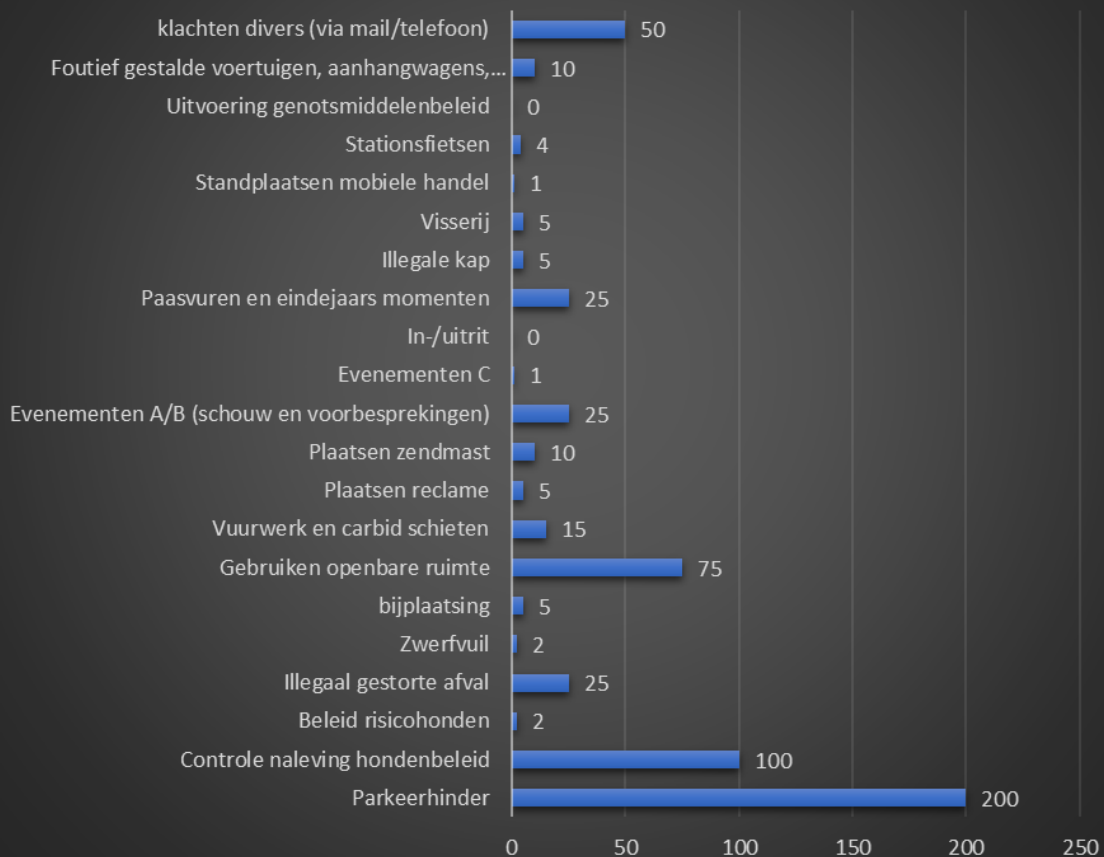
Conclusie

In 2024 hadden we een gedeelte van het jaar maar twee BOA's tot onze beschikking voordat de openstaande vacatures waren ingevuld. Desondanks, als je kijkt naar wat er gerealiseerd is, zijn de taken naar omstandigheden alsnog adequaat uitgevoerd maar was het beheersniveau onvoldoende.

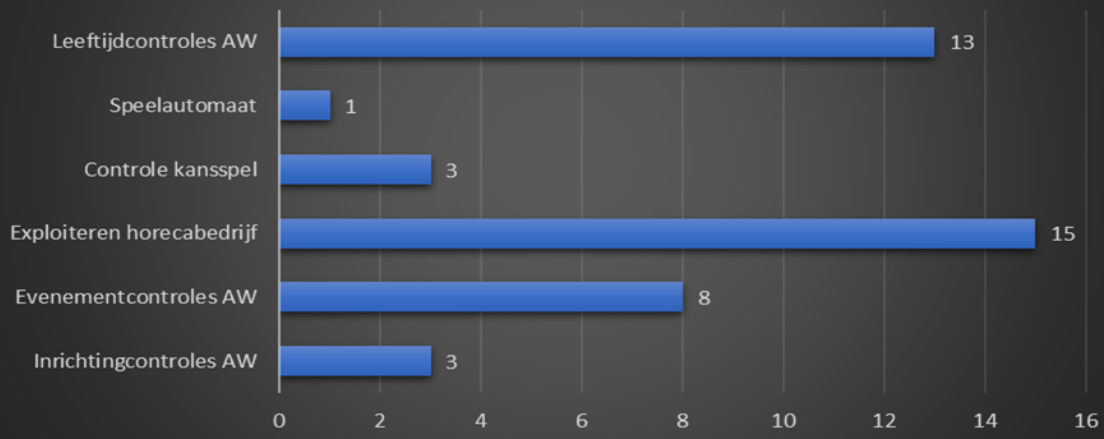
Prognose BOA's APV, AW en bijzondere wetten 2025

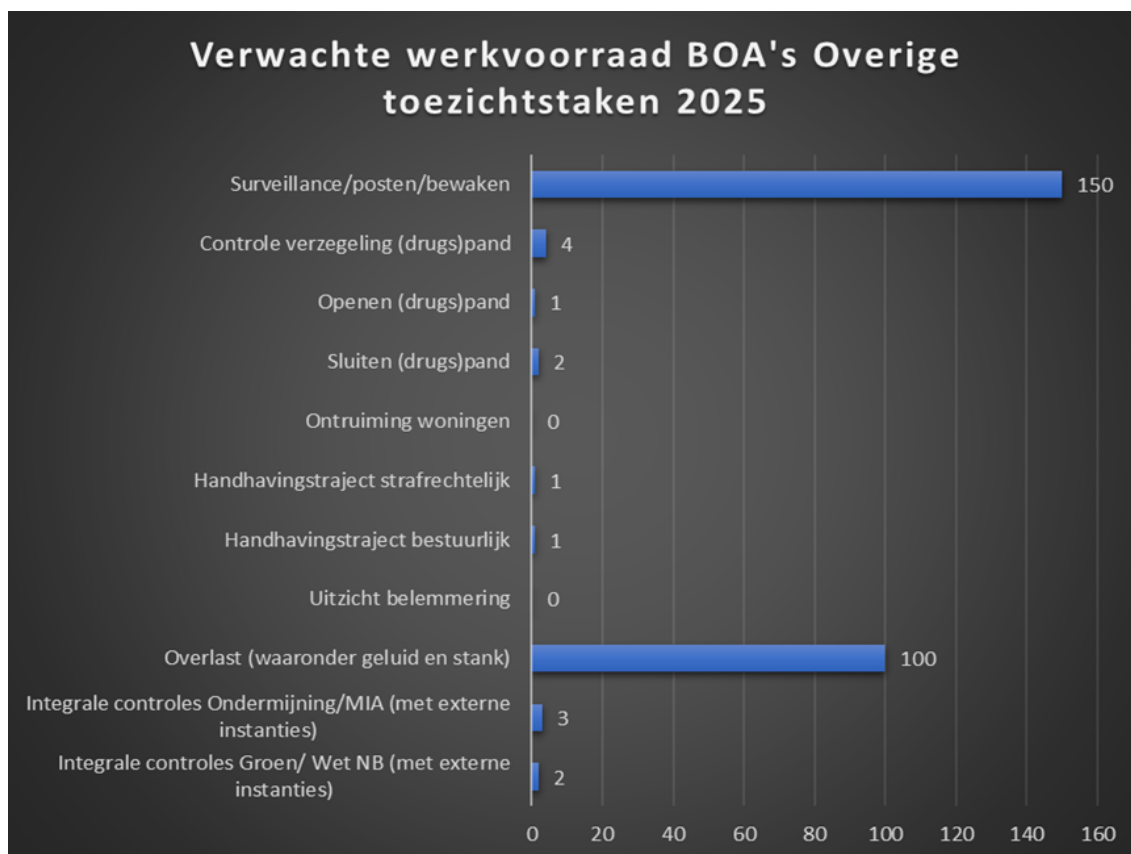
In totaal staan er voor 2024 951 controles op het programma. De planning ziet er als volgt uit:

Verwachte werkvoorraad BOA's APV en bijzondere wetten 2025



Verwachte werkvoorraad BOA's en Alcoholwet en bijzondere wetten 2025





Op basis van de tot nu toe opgedane ervaringscijfers hebben we gepoogd een reële inschatting te maken voor 2025. De kans bestaat dat het nog niet zal overeenkomen met de werkelijkheid. Door maandelijkse monitoring gaan we een vinger aan de pols houden zodat er tijdig kan worden bijgestuurd mocht dit wenselijk/noodzakelijk zijn.

In de bovenstaande grafieken wordt prioriteit gegeven aan de categorieën "parkeerhinder", "controle naleving hondenbeleid", "illegaal gestorte afval", "zwerfvuil", "vuurwerk en carbid", "evenementen A/B", "paasvuren en oudejaarsmomenten", "leeftijdscontroles Aw" en "overlast (waaronder geluid en stank)".

Bovendien verwachten we in 2025 meer resultaten te zien qua zichtbaarheid van de boa's. De boa's hebben nu namelijk een handhavingsvoertuig ter beschikking, voorzien van striping en optische en geluidssignalen. Dit kan ten goede komen aan de hoeveelheid klachten in de categorie "surveillance/posten/bewaken".

Verwachte bijdrage aan beleidsdoelen en streefwaarden "Programma Ruimte" in 2025

Onderdeel	Indicator	Streefwaarde 2025
Toezicht en Handhaving	Aantal controles A/B-evenementen	25
	Aantal controles C-evenementen	1
	Aantal controles Alcoholwet (leeftijd controles)	13
	Aantal behandelde klachten	210

In de geplande werkvoorraad is rekening gehouden met de indicatoren en streefwaarden uit het programma Ruimte (>25 controles A/B evenementen, >1 controles C evenementen, >13 controles leeftijd Aw en <210 klachten). Gelet op de gerealiseerde werkvoorraad in 2024 is de streefwaarde voor het aantal klachten aan de hoge kant. Deze kunnen voor de programmabegroting van 2026 worden aangepast.

Verwachte bijdrage aan beleidsdoelen en streefwaarden vanuit het VTH-beleid 2024-2028 in 2025

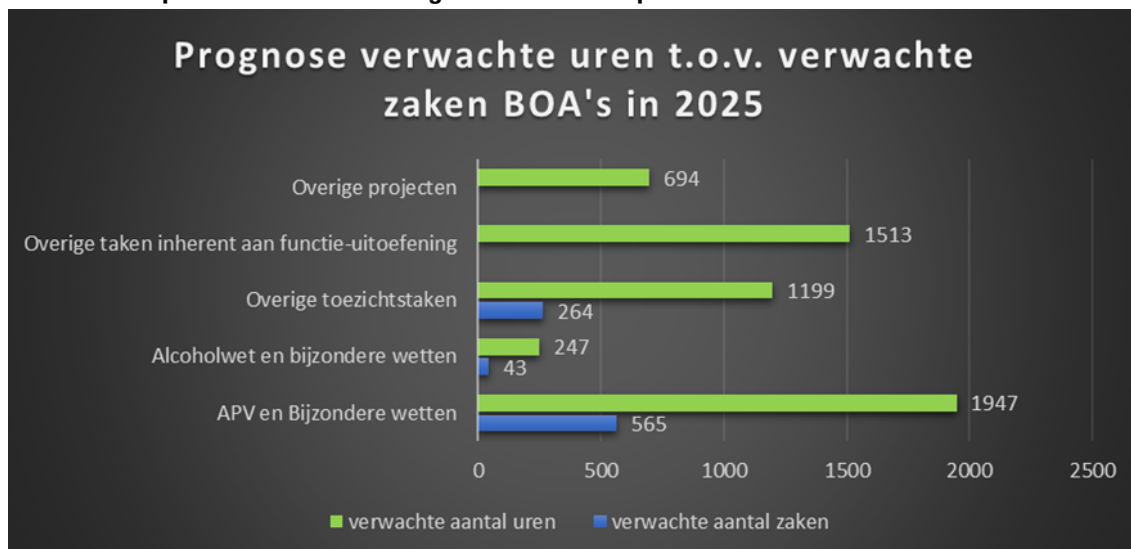
Vanuit het nieuwe VTH beleid 2024-2028 zijn nieuwe doelen, indicatoren en streefwaarden opgesteld waar we in 2025 mee aan de slag zullen gaan. Zie bijlage 7.

Verwachte bijdrage aan projecten

Het streven is in 2025 beter inzichtelijk te maken wat de resultaten zijn van het taakaccent tegengaan en voorkomen van jeugd(overlast). Ook is het de bedoeling dat in 2025 nadere werkafspraken worden gemaakt, bijvoorbeeld op het gebied van projectmatige controles.

In de prognose is rekening gehouden met projectmatige controles, zoals controleren op overlast van campers en caravans, maar ook controles op zendmasten, in 2025 is daar capaciteit voor. Dit moet in 2025 nog concreet worden ingevuld. Het streven is hier meer preventief te handelen, middels projectmatig toezicht. Tevens willen we de systemen t.b.v. de monitoring beter inrichten. Er is hier 694 uur voor geraamd onder Overige projecten.

Verwachte capaciteitsverantwoording t.o.v. verwachte productie 2025



Om de voorgenoemen werkvoorraad te realiseren, is 4,0 fte nodig. Er is 4,0 fte aan capaciteit beschikbaar.

Capaciteitsverzicht prognose t.o.v. productie 2025 VOI + OO&V	
	
Omgevingsvergunningen Bouw (OW)	
Omgevingsvergunningen Overige (OW)	
Verkennen en begeleiden initiatief (Vooroverleg)	
Afwijken van Omgevingsplan	
Meldingen bouw(wkb)/brandveiligheid/sloop	
Omgevingsvergunningen APV	
Toezicht Bouw/Overige (WABO/OW)	
Toezicht RO (OW)	
Toezicht APV	4906
Juridische ondersteuning vergunningverlening	
Juridische ondersteuning toezicht & handhaving	
VTH-ondersteunende dienstverlening	
RO-projecten (bijdrage vanuit team VOI/OO&V)	
Overige Projecten	694
Prognose productie 1-10-24 t/m 30-9-2025	5600
prognose benodigd aantal fte	4,00
prognose beschikbaar aantal fte	4,00
Voldoende/onvoldoende capaciteit	0,00

Afwijkingen en risico's

Er is geen reden om aan te nemen dat de taakuitvoering niet adequaat en op beheers niveau uitgevoerd kan worden. De voortgang zal periodiek worden besproken met de vaste medewerkers en waar nodig zal worden bijgestuurd.

3.3 VTH - Brandveiligheid

Het toetsen aan de normen brandveiligheid bij bouw en de organisatie van evenementen is voor zover van toepassing een taakonderdeel van het team Omgeving, specialisatie Bouw. Daarbij wordt, waar het specifiek gaat om woningen, getoetst door de vakspecialist Bouw en waar het gaat om bouwwerken binnen de categorie 'Publiek' (scholen, zorg etc.) en bedrijven de toets overgedragen aan de specialisten van de Brandweer Twente. Bij evenementen is in veel gevallen een combinatie gebruikelijk.

Brandweer Twente (hierna: de Brandweer) is tevens belast met de taakuitvoering op het gebied van advisering en toezicht brandveiligheid. De gemeente Twenterand is als bevoegd gezag (eind)verantwoordelijk voor deze taak en de daaruit voortvloeiende bestuursrechtelijke handhaving (juridische procedure). De maatschappelijke doelstelling hierbij is het realiseren van een hoogwaardige uitvoering van taken en gezamenlijke projecten op het gebied van toezicht en het leveren van een relevante bijdrage aan meer veiligheid en betere naleving in Twente.

Risicoanalyse

In het Beleidsplan VRT (2019-2024), het Regionaal kader evenementenveiligheid VRT en het 'Risico Afwegingsmodel Toezicht Brandveiligheid' (afgekort: RAT) is door middel van een risicoprofiel de prioriteit voor de werkzaamheden bepaald. De doelen reflecteren deze prioriteit.

Evaluatie Brandveiligheid 2024

De Brandweer Twente doet verslag van haar taken in een separaat jaarverslag. Aangezien de Brandweer Twente het definitieve jaarverslag in februari 2025 aan de Twentse gemeenten stuurt, is er een concept jaarverslag opgenomen in bijlage 1 van dit UP.

Voor 2024 stonden er 24 controles in het kader van brandveilig gebruik op het programma. Er hebben in 2024 32 controles plaatsgevonden. Daarnaast hebben er 8 Realisatie controles brandveiligheid en 5 controles bij evenementen op het gebied van (brand)veiligheid plaatsgevonden.

De toename van het aantal controles is deels te danken aan een betere registratie en afstemming van informatiesystemen. Hierdoor hebben we een actueler beeld en zijn nieuwe objecten direct meegenomen in de controlecyclus. Daarnaast is wonen met zorg sinds 1 januari 2024 melding plichtig voor het gebruik. Hierdoor zijn er 'nieuwe' locaties toegevoegd welke voorheen nog niet bekend waren.

Bijdrage aan beleidsdoelen en streefwaarden "Programma Ruimte" in 2024

Onderdeel	Indicator	Streefwaarde 2024	gerealiseerd
Toezicht en handhaving	Aantal bestuurlijke (her)controles brandveiligheid in handhavingssfeer	2	1

Het aantal bestuurlijke (her)controles brandveiligheid in handhavingssfeer is 1 (<3 van het totaal aantal controles). Het betreft hier een hercontrole als gevolg van een opgelegde last onder dwangsom n.a.v. een calamiteit. Er was dus in 0 van de in totaal 32 controles sprake van een onveilige situatie. Door hier zicht op te houden, dragen we bij aan het doel zoals neergelegd in het VTH-beleid, zijnde: 'het verminderen van risico's op het gebied van brand-, constructieve- en omgevingsveiligheid in de realisatie-, gebruiks- en sloopfase van een bouwwerk'.

Conclusie

In 2024 zijn de taken op het gebied van advisering en toezicht brandveiligheid adequaat uitgevoerd.

Prognose Brandveiligheid 2025

Voor 2025 staan er in totaal 28 te controleren objecten volgens de meegezonden objectenlijst op het programma. De Brandweer Twente maakt haar planning voor het volgende jaar inzichtelijk in een separaat Uitvoeringsprogramma. Dat is te vinden in bijlage 2 van dit UP. Wij volgen de tekst en uitleg die de Brandweer daarbij geeft en zien geen noodzaak extra aanvullingen hierop te doen.

Verwachte bijdrage aan beleidsdoelen en streefwaarden "Programma Ruimte" in 2025

Onderdeel	Indicator	Streefwaarde 2025
Toezicht en handhaving	Aantal bestuurlijke (her)controles brandveiligheid in handhavingssfeer	4

In de geplande werkvoorraad is rekening gehouden met de indicatoren en streefwaarden uit het programma Ruimte (<4 bestuurlijke (her)controles brandveiligheid in handhavingssfeer). Door het aantal bestuurlijke (her)controles in kaart te brengen geven we gelijktijdig inzicht in het aantal geconstateerde onveilige situaties, zoals als indicator opgenomen in het VTH-beleid van Twenterand.

Verwachte bijdrage aan beleidsdoelen en streefwaarden vanuit het VTH-beleid 2024-2028 in 2025

Vanuit het nieuwe VTH beleid 2024-2028 zijn nieuwe doelen, indicatoren en streefwaarden opgesteld waar we in 2025 mee aan de slag zullen gaan. Zie bijlage 7.

Afwijkingen en risico's

Er is geen reden om aan te nemen dat de taakuitvoering niet adequaat en op beheers niveau uitgevoerd kan worden.

3.4 VTH - Milieu (ODT) en Asbestbodem

Alle uitvoerende, aan milieubelastende activiteiten gebonden, milieutaken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving en een aantal met name genoemde specialistische adviestaken (geluid, bodem en asbest) worden uitgevoerd door de ODT. Uitzondering hierop is beleid en uitvoering ten aanzien van asbestbodem. Dat is uitbesteed aan Projectbureau BAS.

Doelen, indicatoren en streefwaarden

Het beoogd maatschappelijk effect is 'een duurzame en leefbare omgeving'. Ten aanzien van het onderdeel Duurzaamheid, Milieu en VTH 2023 zijn de volgende, uit de doelenboom afgeleide doelen, indicatoren en streefwaarden van belang voor het waarborgen van het beoogd maatschappelijk effect:

Doel	Subdoel	Onderdeel	Indicator	Streefwaarde 2024	Streefwaarde 2025
Een schonere, gezonder en veiliger leefomgeving	Kwaliteit leefomgeving voldoet aan milieunormen Ongezonde (milieu)situaties inventariseren en opgeheven	Toezicht en handhaving	Aantal controles bedrijven met aandacht op energie-maatregelen	85	80
			Aantal bestuurlijke (her)controles milieu in handhavingssfeer	25	25

Daarnaast is ook het VTH beleid Twente in 2022 geactualiseerd. Deze is in 2023 door het college van B&W van de gemeente Twenterand vastgesteld. In het VTH beleid Twente staan doelen en indicatoren voor het uitvoeren van de milieu gerelateerde VTH taken zoals de gemeente Twenterand die bij de ODT belegd heeft. De ODT was voornemens om in 2024 streefwaarden te ontwikkelen die aansluiten op de indicatoren uit bovenstaand tabel. Dat is helaas nog niet gelukt. Wel zijn er vanuit de kerngroep twente breed beleid gesprekken gevoerd met de ODT. Er wordt nu eerst een memo opgesteld. Daarna wordt de memo besproken met de ODT en zal er een gezamenlijk werkgroep worden opgesteld om in 2025 tot goede en voor de ODT ook te monitoren streefwaarden te komen. De huidige doelen en indicatoren zijn opgenomen in bijlage 8 van dit UP.

Risicoanalyse

Voor de toezichttaak binnen de specialisatie milieu wordt voor 2024 een risicoanalyse gebruikt. De risicoanalyse is opgenomen in bijlage 8 van dit UP. De top 3 risicosoorten met de hoogste risico's binnen milieu betreffen de risicosoorten:

1. Afvalbeheer IPPC-installaties;
2. Grootschalige energieopwekking; en
3. Destructie en verwerking van kadavers en dierlijk afval.

Het proces rondom deze risicosoorten kan milieuvervuילend zijn en erg veel overlast op de omgeving geven. Deze invloeden zijn in de meeste gevallen nadelig voor de leefbaarheid, veiligheid en gezondheid. De kans dat die negatieve invloeden zich voordoen bij bijvoorbeeld zendmasten en recreatieve visvijvers is minder hoog, waardoor die risicosoorten een lager risico hebben.

Resultaten en verwachtingen ODT

Hieronder volgt een beschouwing van de resultaten die op het moment van schrijven van dit UP bekend zijn in relatie tot prognoses en beleidsdoelstellingen. Het jaarverslag is op het moment van schrijven van dit uitvoeringsprogramma nog niet opgesteld. De ODT hanteert een periode van januari tot januari, terwijl in Twenterand de cijfers van oktober tot oktober worden gebruikt. Uitgegaan is van de rapportage over de eerste drie kwartalen van 2024 van de ODT, in combinatie met de cijfers van het laatste kwartaal van 2023 (waarvan de cijfers vervat zijn in het jaarverslag over 2023). Inmiddels is het door verbetering van de monitoring bij de ODT makkelijker realtime gegevens te genereren. Om die reden zijn de cijfers voor 2024 al verzameld, m.u.v. de projecten en de overhead uren. Mogelijk wijken de cijfers in het jaarverslag van 2024 in geringe mate af van de aangeleverde cijfers uit PowerBI.

In 2022 is er een tekort aan capaciteit ontstaan t.o.v. de werkvoorraad, voornamelijk binnen de onderdelen Advies en Vergunningverlening. Voor 2023 is daarom besloten tot verhoging van de inbreng voor de ODT met structureel 0,5 fte. Dat betekent dat de inbreng in uren in 2023 7.963 is. Op basis van de realtime cijfers leek dat voldoende te zijn. Er werd dan ook gerekend met geen of een geringe naheffing.

In 2023 is er een herijking geweest in verband met een gewijzigde financiering. Uit die herijking bleek een verdere verhoging van de inbreng nodig te zijn. Er is inmiddels besloten dat in balans te brengen door de inbreng voor 2024 te verhogen tot 9.908 uren.

We bemerken dat de ODT al jaren aaneen niet in staat is 100% aan geprognostiseerde periodieke controles uit te voeren en de controles die wel worden uitgevoerd komen niet overeen met de vastgesteld risicoanalyse en worden ook niet met ons afgestemd op voorhand of wij akkoord zijn met de uit te voeren controles. Het haalbaarheidspercentage blijft hangen op 80-85% of komt daar zelfs niet bij in de buurt.

Dat zien we ook weer gebeuren in 2024. Voor 2025 belooft de ODT eigenlijk geen beterschap en wordt nu al aangegeven dat ze onderbezet zijn en dat ze moeilijk aan goede nieuwe medewerkers kunnen komen.

In 2023 zijn op bestuurlijk niveau afspraken gemaakt in de vorm van 'out of the Box maatregelen' zodat er meer capaciteit ingezet kan worden op zaken die prioriteit moeten hebben. Denk daarbij aan zaken als stikstof, het toetsen van aanvragen en MER-beoordelingen. Capaciteit wordt gewonnen door het toets niveau van meldingen tijdelijk te verlagen en incomplete aanvragen na 4 weken te weigeren (in plaats van nog een keer contact leggen omdat er nog stukken nodig zijn). Maar ook door minder snel een last onder dwangsom op te leggen. Dat raakt de kwaliteit, maar is in relatie tot de nijpende situatie aanvaardbaar. Deze maatregelen hebben over de volle breedte te weinig effect gehad. Daarom is besloten deze maatregelen in 2024 niet voort te zetten.

Vanaf 1 januari 2024 is de OW ingegaan en vallen alle milieubelastende activiteiten onder het BAL. Daardoor hoeven er mogelijk minder vergunningen aangevraagd te worden voor milieubelastende activiteiten en zijn de meldingen vereenvoudigd. Wat ons daar op valt is dat de nieuwe kentallen van de ODT hiervoor hoger zijn dan bij een melding onder de Wabo. Terwijl je onder de OW bijna geen werk meer hebt met een melding afhandelen in verhouding. Ook is er een nieuwe categorie toezichtcontrole qua product bedacht voor complexe bedrijven waar een hoger kentel aanzit dan bij een voormalig klasse 3 bedrijf. Dit baart ons wel zorgen. Wij zullen daarom zelf nog meer gaan monitoren om de vinger aan de pols te houden of we in 2025 niet uit de uren gaan lopen.

Evaluatie Milieu taken belegd bij de ODT Vergunningverlening en Toezicht en Handhaving 2024 Vergunningverlening

Een inschatting maken van hoeveel aanvragen en meldingen er in een jaar binnen zullen stromen, is erg lastig, aangezien dit afhankelijk is van de marktvraag. Zie hieronder de werkvoorraad ten aanzien van de vergunningverlening van de ODT in 2024.

In totaal zijn er 372 producten gerealiseerd. Het gewenste totaal aantal producten in de tabel komt niet overeen met het Uitvoeringsprogramma 2024. Dat heeft te maken met het gebruiken van een oude PDC bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma 2024 en daarna een nieuwe PDC gaan gebruiken zonder kentallen onder de OW in 2024. Oude en nieuwe producten lopen nu door elkaar. Dat heeft te maken met een tekortkoming in het registratiesysteem dat de ODT gebruikt. Er waren op basis van het Uitvoeringsprogramma 2024 299 producten door ons geprognostiseerd. Zie hieronder:

Code	Product	Aantal	Kental	Totaal
			(uren)	(uren)
A1.01	Vooroverleg	4	11	48
A1.02	Melding activiteiten (besluit)	74	9	666
A1.03	Omgevingsvergunning regulier	6	20	113
A1.04	Omgevingsvergunning uitgebreid	7	45	315
A1.05	Toets actualisatie vergunningen	5	20	100
A1.06	(Gedeeltelijk) intrekken omgevingsvergunning	5	10	50
A1.07	MER Procedure			

A1.08	(Vormvrije) MER-beoordeling	5	18	90
A1.09	Maatwerkvoorschriften	10	verschillend	109
A1.10	Bodem melding	63	verschillend	297
A1.11	Bodembeschikking	8	15	120
A1.12	Melding sloop / asbest	112	3	335
A1.13	Milieuadvies omgevingsvergunning			
A1.14	Voorbereiden beschikking hogere grenswaarde			
A1.15	Ontheffing APV			
	Totaal benodigde capaciteit	299 producten, 2243 uren		

Vastgelegde prognose in ons uitvoeringsprogramma 2024

Niveau 2		#Gewenst	#Gereed
A1.01	Vooroverleg	0	
A1.02	Melding activiteiten (besluit)	67	34
A1.03	Omgevingsvergunning regulier	2	2
A1.04	Omgevingsvergunning uitgebreid	5	1
A1.05	Toets actualisatie vergunningen	0	
A1.06	(Gedeeltelijk) intrekken omgevingsvergunning	1	11
A1.08	(Vormvrije) MER-beoordeling	2	2
A1.09	Maatwerkvoorschriften	2	2
A1.10	Bodem melding	72	13
A1.11	Bodembeschikking	1	1
A1.12	Melding sloop / asbest	92	19
A1.13	Milieuadvies omgevingsvergunning	2	5
A1.14	Voorbereiden beschikking hogere grenswaarde	0	1
A1.15	Ontheffing APV	0	
A1.17	Melding Milieubelastende activiteit		68
A1.22	Omgevingsvergunning enkelvoudig (regulier)		1
A1.29	Milieuadvies omgevingsvergunning		3
A1.30	Advies milieueffectrapportage		
A1.35	Melding activiteit bouwwerken leefomgeving		139
A1.36	Informatieplicht milieubelastende activiteit		48
A1.37	Melding gelijkwaardige maatregel		
A1.38	Beoordelen conceptverzoek		1
A1.39	Informatieplicht bouwwerken leefomgeving		21
	Totaal	246	372

Door de ODT aangeleverd als voorlopige aantallen voor het jaarverslag 2024.

Uit bovenstaande grafiek lijken er uitschieters te zijn. Ook staan er producten in die we niet hebben ingevuld voor het uitvoeringsprogramma 2024. Dat maakt het lastig om te vergelijken.

Sommige aantallen lijken hoog. Maar waren onder Wabo een product. Zoals een Melding milieubelastende activiteit en een informatieplicht milieubelastende activiteit. Dit gezamenlijk was de oude melding onder de Wabo. Dat word nu twee keer als individuele zaak geregistreerd en geteld. Ook worden zaken veelvuldig enkelvoudig ingediend. Onder de Wabo werd er vaak een melding met daarin meerdere verschillende milieubelastende activiteiten ingediend. Onder de OW wordt dit vaak enkelvoudig ingediend waardoor het net lijkt of er meer werk is. Qua administratieve registratie klopt dit maar vakinhoudelijk stellen deze meldingen op hoofdlijnen niks meer voor.

De komende jaren zal de ODT hopelijk de PDC op productniveau verder gaan uitschrijven en zullen er ook betere kentallen ontwikkelt gaan worden bij de nieuwe producten onder de OW.

Toezicht en Handhaving

Ten aanzien van de toezicht en handhaving taken bij de ODT is eveneens een overzicht van de in 2024 bestaande werkvoorraad opgemaakt. Hieruit is af te leiden dat er 406 zaken gerealiseerd zijn. Het gewenste totaal aantal producten in de tabel komt niet overeen met het Uitvoeringsprogramma 2024. Dat heeft te maken met een tekortkoming in het registratiesysteem dat de ODT gebruikt. Er waren op basis van het Uitvoeringsprogramma 2024 505 producten geprognostiseerd. Zie hieronder:

Code	Product	Aantal	Kental	Totaal
			(uren)	(uren)
A2.01	Oplevercontrole			
A2.01.00	Opleveringscontrole klasse I & II	5	15	75
A2.01.01	Opleveringscontrole klasse III			
A2.02	Periodieke controle			
A2.02.00	Periodieke controle klasse I & II	171	11	1881
A2.02.01	Periodieke controle klasse III	2	22	44
A2.03	Hercontrole			
A2.03.00	Hercontrole klasse I & II	74	6	444
A2.03.01	Hercontrole klasse III	4	11	44
A2.03.03	Hercontrole niet inrichting gebonden			
A2.04	Aspectcontrole	20	8	160
A2.05	Administratieve controle	11	verschillend	30
A2.06	Administratieve audit			
A2.07	Vrije veld toezicht/Gevelcontrole	1	6	6
A2.08	Klacht/Melding	28	verschillend	118
A2.09	Bodem toezicht	58	verschillend	316
A2.10	Toezicht sloop/asbest	72	5	360
A2.11	Toezicht bouwen			
A2.12	Handhavingscontrole	10	10	100
A3.02	Handhavingsverzoek	3	12	36
A3.03	Handhavingstraject	26	verschillend	244
A3.04	(BOA) Strafrechtelijk onderzoek	20	verschillend	169
	Totaal benodigde capaciteit	505 producten, 4027 uren		

Vastgelegde prognose in ons uitvoeringsprogramma 2024

Niveau 2		#Gewenst	#Gereed
A2.01	Oplevercontrole	0	2
A2.02	Periodieke controle	179	99
A2.03	Hercontrole	55	49
A2.04	Aspectcontrole	10	30
A2.05	Administratieve controle	4	1
A2.06	Administratieve audit	0	
A2.07	Vrije veld toezicht/Gevelcontrole	0	4
A2.08	Klacht/Melding	13	65
A2.09	Bodem toezicht	72	81
A2.10	Toezicht sloop/asbest	47	14
A2.11	Toezicht bouwen	0	
A2.12	Handhavingscontrole	10	12
A2.16	Toezicht bouwwerken leefomgeving		30

	Totaal	390	387
--	--------	-----	-----

Niveau 2		#Gewenst	#Gereed
A3.02	Handhavingsverzoek	3	3
A3.03	Handhavingstraject	26	10
A3.04	(BOA) Strafrechtelijk onderzoek	17	6
	Totaal	46	19

Door de ODT aangeleverd als voorlopige aantallen voor het jaarverslag 2024

Er een groot verschil tussen het aantal geprognostiseerde en gerealiseerde periodieke controles. Dit heeft te maken met de capaciteit, zie ook de paragraaf 'Resultaten en Verwachtingen'. Twentebreed is te zien dat het aantal werkelijke controles lager is dan het voorgenomen aantal.

Conclusie

De verhouding tussen de gerealiseerde werkvoorraad en de verwachte werkvoorraad is niet geheel in balans, vooral op het gebied van vergunningverlening. De taken zijn desondanks, met uitzondering van de periodieke controles, adequaat uitgevoerd. Er bestaan hierdoor echter geen onaanvaardbare risico's.

Voor het taakveld Toezicht en Handhaving geldt dat 72,50% van de geprognostiseerde controles daadwerkelijk zijn uitgevoerd (streefwaarde 100%). Van de uitgevoerde periodieke controles heeft 50% geleid tot hercontroles. Daarvan hebben 10 controles geleid tot een controle in de handhavingssfeer (streefwaarde <30).

Het is onbekend of aan de streefwaarde (>75) van controles op energiemaatregelen die door bedrijven getroffen worden, wordt voldaan. Bij de periodieke controles die in 2024 hebben plaatsgevonden, is niet gemonitord bij hoeveel inrichtingen is gekeken naar energiemaatregelen. Los van het Uitvoeringsprogramma zijn projecten uitgevoerd waarbij de controles specifiek gericht waren op de informatieplicht energiebesparing. Mogelijk wordt dit nog in het jaarverslag wat medio voorjaar 2025 wordt verwacht gedeeld door de ODT. Het beheersniveau was naar onze mening onvoldoende.

Prognose Milieu taken belegd bij de ODT 2025

Voor het taakveld Vergunningen is de prognose dat er 405 zaken worden afgehandeld en daarvoor zijn 2246 uren geraamd in 2025. Voor het onderdeel Toezicht en Handhaving zijn is de prognose dat er 511 zaken worden afgehandeld en daarvoor 4280 uren geraamd in 2025. Deze capaciteit zal worden ingezet op de producten overeenkomstig de herziene PDC voor de OW en de daarbij indicatief bepaalde kentallen eind 2024. Voor de gehele prognose van 2025 en relevante ontwikkelingen die mogelijk invloed hebben op de prognose wordt verwezen naar **bijlage 4**.

Afwijkingen en risico's

We maken ons voor 2025 best wel zorgen. Er is best wel een zorg om aan te nemen dat de taken niet adequaat kunnen worden uitgevoerd en het beheersniveau onvoldoende zal zijn. Er is wel weer een grote kans dat de ODT (opnieuw) niet aan het haalbaarheidspercentage van 100% kan voldoen wat betreft de periodieke controles. De voortgang wordt periodiek besproken met de vaste medewerkers. De maandelijkse voortgangsgesprekken van de gemeente met de ODT worden gecontinueerd en de tussentijdse rapportages worden kritisch gevolgd en maandelijks vanaf 2025 door onszelf beter bijgehouden zodat we de ODT hier ook eerder op aan kunnen spreken.

Evaluatie Milieu taken belegd bij de ODT Adviezen en projecten 2024

Adviezen en Projecten

Er zijn 206 zaken gerealiseerd. Het gewenste totaal aantal producten in de tabel komt niet overeen met het Uitvoeringsprogramma 2024. Dat heeft te maken met een tekortkoming in het registratiesysteem dat de ODT gebruikt. Er waren op basis van het Uitvoeringsprogramma 2024 233 producten geprognostiseerd. Zie hieronder een overzicht van de specialistische producten in 2024:

Code	Product	Aantal	Kental	Totaal
			(uren)	(uren)
A4.01	Voorlopige voorziening			
A4.02	Bezwaar	5	32	160

A4.03	Beroep	2	verschillend	56
A4.04	Advies bij juridische procedures	9	verschillend	88
A4.05	Advies bodem	60	verschillend	404
A4.06	Advies externe veiligheid	7	8	56
A4.07	Advies milieuzonering			
A4.08	Advies geluid	32	8	256
A4.09	Advies luchtkwaliteit (lucht en geur)	20	11	220
A4.10	Milieuadvies ruimtelijke ordening	23	8	184
A4.11	Advies beleidsontwikkeling milieu			
A4.12	Advies algemeen	9	6	54
A4.13	Informatieverstrekking	1	4	4
A4.14	Advies flora en fauna	22	6	132
A4.15	Advies energie en duurzaamheid			
A4.16	integraal advies	3	24	72
A4.17	Advies sloop/asbest	40	3	120
	Totaal benodigde capaciteit	233 producten, 1806 uren		

Vastgelegde prognose in ons uitvoeringsprogramma 2024

Niveau 2		#Gewenst	#Gereed
A4.01	Voorlopige voorziening	0	
A4.02	Bezwaar	5	
A4.03	Beroep	2	1
A4.04	Advies bij juridische procedures	6	1
A4.05	Advies bodem	58	53
A4.06	Advies externe veiligheid	10	15
A4.07	Advies milieuzonering	0	
A4.08	Advies geluid	30	27
A4.09	Advies luchtkwaliteit (lucht en geur)	20	32
A4.10	Milieuadvies ruimtelijke ordening	23	10
A4.11	Advies beleidsontwikkeling milieu	0	
A4.12	Advies algemeen	9	11
A4.13	Informatieverstrekking	1	6
A4.14	Advies flora en fauna	22	16
A4.15	Advies energie en duurzaamheid	0	
A4.16	integraal advies	3	11
A4.17	Advies sloop/asbest	38	17
A4.18	Advies geur		2
A4.20	Advies activiteit bouwwerken leefomgeving		3
A4.21	Dronevlucht		1
	Totaal	227	206

Door de ODT aangeleverd als voorlopige aantallen voor het jaarverslag 2024

Uit bovenstaand overzicht blijkt dat er minder adviezen zijn gerealiseerd dan verwacht werd. Dat komt omdat er minder adviezen zijn gevraagd. Alleen van de adviezen externe veiligheid, luchtkwaliteit, integraal advies en algemeen advies zijn er meer gerealiseerd dan verwacht.

Project	Status	Rol OD Twente	Capaciteit
---------	--------	---------------	------------

Geluidssanering wegverkeerlawaaï locatie Oosteinde/Almeloseweg	lopend	Voor dit project is advies met betrekking tot de geluidsrapporten en procedure ten behoeve van de saneringen van de woningen	100
Geluidssanering wegverkeerlawaaï locatie Hammerweg	lopend	voor dit project is advies met betrekking tot de geluidsrapporten en procedure ten behoeve van de saneringen van de woningen	100
Totaal benodigde capaciteit	200		

Bovenstaande lokale projecten zijn niet opgenomen in de grafiek. In 2024 zijn 2 projecten geluidssanering wegverkeerslawaaï onder handen geweest. Het exacte uren aantal volgt in het jaarverslag van de ODT medio voorjaar 2025.

De aanlevertermijn liet te wensen over. Het was vaak onduidelijk wanneer een advies verwacht mocht worden. Met name gold dat voor de adviezen over luchtkwaliteit. Hierover zijn diverse memo's gedeeld met Twentse partners en is meerdere malen besproken in het AB. Het te laat aanleveren van adviezen vormt een risico voor de doorlooptijden van wettelijke procedures. De gevolgen hiervan kunnen een vergunning van rechtswege of een ingebrekestelling zijn. In 2024 heeft de ODT ook weer trainees proberen op te leiden. Die zouden dan in 2025 ingezet kunnen worden zodat verwacht wordt dat de aanlevertermijnen verkort kunnen worden. Aangezien het hier specialistische milieuadvisering betreft kun je niet verwachten van trainees dat ze binnen een jaar al heel veel kennis hebben van de materie waarbinnen ze hun werk moeten doen. Aangezien dit ook erg afhankelijk is van kennis vergaren en ervaring opdoen met advisering op deze vakgebieden.

Conclusie

Voor het taakveld Adviezen zijn geen specifieke doelen, indicatoren en streefwaarden te noemen.

Prognose Milieu taken belegd bij de ODT Adviezen en Projecten 2025

In het programma van 2025 zijn de aantallen adviezen iets naar beneden bij geschroefd. Voor het onderdeel Adviezen en Projecten zijn 1430 uren geraamd in 2025. Deze capaciteit zal worden ingezet op de producten overeenkomstig de herziene PDC voor de OW en de daarbij indicatief bepaalde kentallen in het accounthouders overleg eind 2024. Voor de prognose van 2025 wordt verwezen naar bijlage 4.

Afwijkingen en risico's

Voor de achterstallig werk vanuit de Wabo is 586 uur geraamd in 2025. Daar borg je eventuele verrassingen mee t.a.v. nog niet afgeronde werkzaamheden. Voor Twentse projecten is 365 uur geraamd en voor diensten voor de regio Twente 695 uur. Dat is fors meer dan voorgaande jaren. Voor de gemeente Twenterand houd dit in dat de ruimte die er was voor eventuele facultatieve milieu taken er nu niet meer is. Het is heel lastig in te schatten door alle wijzigingen of er in 2025 geen overschrijdingen van de in te zetten uren zullen zijn. De gemeente Twenterand gaat maandelijks monitoren vanaf begin 2025 om een vinger aan te pols te houden. Dit omdat er o.b.v. de nieuwe opgestelde PDC en kentallen voor onder de OW toch een risico bestaat dat je sneller door je uren heen bent dan voorzien is (als je niet maandelijks gaat monitoren).

Bijlage 1 JV 2024 Brandweer Twente

Definitieve versie volgt in februari 2025

Aan Gemeente Twenterand
Van Sector Brandveiligheid, Brandweer Twente
Datum 31-10-2024
Onderwerp Voorlopige input jaarverslag 2024

Voorlopige input VTH jaarverslag 2024 Gemeente Twenterand

Met de regionalisering van Brandweer Twente per 1 januari 2013 is besloten dat Brandweer Twente de taakuitvoering op het gebied van advisering en toezicht brandveiligheid uitvoert. Gemeente Twenterand is als bevoegd gezag (eind)verantwoordelijk voor deze taak en de daaruit voortvloeiende bestuursrechtelijke handhaving (juridische procedure). De taken worden uitgevoerd vanuit de volgende kernwaarde:

Brandweer Twente werkt samen aan een duurzaam veilige en gezonde leefomgeving vanuit het voorkomen, beperken en bestrijden van branden, rampen en crisis. Dit doen we informatiegestuurd en risicogericht.

De periode van verslaglegging van Gemeente Twenterand wijkt af van die van Brandweer Twente. Middels deze memo informeren wij u welke werkzaamheden er door Brandweer Twente op het gebied van toezicht op brandveiligheid zijn verricht in de periode 1 oktober 2023 t/m 30 september 2024. Het definitieve jaarverslag volgt begin 2025 (uiterlijk voor 1 februari 2025).

MEMO

Resultaten Toezicht 2024

Controles Brandveilig gebruik

Thema	Prognose 2024	Gerealiseerd	Naleefgedrag
Logies	5	7	86%
Onderwijs en KDV	9	12	67%
Zorg	5	12	83%
Kamerverhuur	1	-	-
Publieke gebouwen	4	1	100%
Totaal	24	32	

Controles overig

Soort	Gerealiseerd
Realisatie	8
Evenementen	5
Adhoc	-
Integraal (MIA)	-

Voorlopige conclusies resultaten toezicht

De planning van de gemeente Twenterand voor 2024 bestond uit **24** te controleren objecten. De periode waarin deze controles uitgevoerd zijn liep van 1 oktober 2023 tot en met 30 september 2024. In totaal zijn er in deze periode **32** objecten gecontroleerd.

De toename van het aantal controles is deels te danken aan een betere registratie en afstemming van informatiesystemen. Hierdoor hebben we een actueler beeld en zijn nieuwe objecten direct meegenomen in de controlecyclus. Daarnaast is wonen met zorg sinds 1 januari 2024 gebruiksmeldingsplichtig. Hierdoor zijn er 'nieuwe' locaties toegevoegd welke voorheen nog niet bekend waren.

Bijlage 2 UP 2025 Brandweer Twente

BRANDWEER TWENTE

Aan Twentse Gemeenten
Van Sector Brandveiligheid, Brandweer Twente
Datum 31-10-2024
Onderwerp Input Programma Uitvoering & Handhaving 2025

Input Programma Uitvoering & Handhaving 2025

BESTEMMEN-VERGUNNEN-TOEZICHT-HANDHAVEN

Met de regionalisering van Brandweer Twente per 1 januari 2013 is besloten dat Brandweer Twente de taakuitvoering op het gebied van advisering en toezicht brandveiligheid uitvoert. De gemeente is als bevoegd gezag (eind)verantwoordelijk voor deze taak en de daaruit voortvloeiende bestuursrechtelijke handhaving (juridische procedure). De taken worden uitgevoerd vanuit de volgende missie:

*Brandweer Twente werkt samen aan een duurzame, veilige en gezonde fysieke leefomgeving.
Dit doen we door het voorkomen, beperken en bestrijden van branden, rampen en crisis.*

Doelen

We maken onderscheid tussen doelen op reguliere werkzaamheden (waar werken we aan met onze wettelijke taken) en focuspunten (waar gaan we een stapje extra doen).

DOELEN OP REGULIERE WERKZAAMHEDEN

Onderstaand is een overzicht weergegeven van de doelen op reguliere werkzaamheden zoals benoemd in het Beleidsplan VRT (2019-2024).

Thema	Hoofddoel
1. Persoonlijke veiligheid	Het beperken van de kans op slachtoffers in de (bebouwde) leefomgeving en bij evenementen.
2. Veilige en effectieve hulpverlening	De omgeving is zo ingericht dat de bereikbaarheid voor hulpdiensten is gewaarborgd. Daarnaast zijn de bluswatervoorzieningen afgestemd op de risico's van gebieden en objecten zodat een snelle inzet mogelijk is. Hierbij is ingezet op het zoveel mogelijk beperken van risico's t.b.v. veilig (repressief) optreden door de hulpdiensten.
3. Maatschappelijke impact en continuïteit	Het voorkomen van (langdurige) maatschappelijk impact van incidenten op de continuïteit van de samenleving (zoals het uitvallen van vitale infrastructuur).
4. Bescherming milieu, gebouw en inventaris	Voorkomen van grote branduitbreiding, milieuschade, verstoring van openbare orde en aanspraak op inzet brandweer.
5. Samenwerken met bevoegd gezag en ketenpartners	Een betrouwbare en deskundige partner zijn om zo een integrale afweging mogelijk te maken en gezamenlijke belangen te benutten.

DAADKRACHTIG DESKUNDIG BEHULPZAAM
Brandweer Twente is onderdeel van Veiligheidsregio Twente



FOCUSPUNTEN

Onderstaand is een overzicht weergegeven van de focuspunten in 2025.

Focuspunt	Probleemstelling
1. Energietransitie	Door de schaarste van fossiele energiebronnen, toenemende milieubelasting en de gevolgen daarvan voor het klimaat zitten we in een transitie naar hernieuwbare, schone energiebronnen. Deze nieuwe energie wordt meestal decentraal opgewekt. Tegelijk werken we aan een circulaire economie om zo duurzaam mogelijk om te gaan met de grondstoffen die de aarde ons biedt. Dat alles vraagt om grootschalige aanpassingen aan onze bestaande energie-infrastructuur. Alternatieve technologieën en innovatieve toepassingen creëren nieuwe, nog onbekende risico's. Vaak wordt in de praktijk pas ontdekt hoe groot ze zijn. Veiligheid staat hierbij niet altijd bovenaan en er zijn vaak geen wettelijke kaders. Kennis over risico's, impact en veiligheid van de energietransitie is bovendien versnipperd. Speerpunten binnen de energietransitie zijn: 1. EOS 2. Duurzaam bouwen 3. Waterstof
2. Alternatieve bouwmethoden en isolatiematerialen (Bio-based)	Klimaatverandering en zorg voor het milieu spelen een steeds grotere rol in de bouwwijzen en de bouwmaterialen die in Nederland toegepast worden. Hoewel nieuwe en innovatieve bouwmaterialen moeten voldoen aan de eisen van het BBL, betekent dit nog niet noodzakelijkerwijze dat toepassing van innovatieve materialen en methodes ook een brandveilig gebouw oplevert. Over de wijze waarop nieuwe en innovatieve materialen zich precies zullen gedragen wanneer ze bij brand betrokken raken en hoe de brandweer dan moet optreden is nog veel onbekend.
3. Centrumgebieden	Centrumgebieden kenmerken zich vaak door een diversiteit van gecombineerde functies, zoals wonen boven winkels en horeca. Daarnaast vinden binnen dergelijke dicht bebouwde gebieden (meerdere) evenementen plaats. De historische panden zijn vaak aaneengesloten en door de jaren heen verbouwd op basis van wetgeving waarbij brandpreventieve voorzieningen nog niet geborgd waren waardoor een brand mogelijk kan uitbreiden over meer dan één pand. Straten zijn nauw en daarmee moeilijk bereikbaar voor de hulpverleners. Tevens is de bluswaterbehoefte groter dan in een reguliere woonwijk. Panden zijn aaneengesloten, waardoor slechts vanaf één zijde een beeld kan worden gevormd van het incident, dat ook slechts vanaf één zijde bestreden kan worden.
4. Risicogericht werken	De Omgevingswet vraagt veiligheidsregio's een risicogerichte werkmethode te hanteren, waarbij een integrale benadering van risico's vanuit verschillende vakgebieden centraal staat. Dit is essentieel voor het waarborgen van een veilige fysieke leefomgeving, waarbij samenwerking met diverse overheidsinstanties en ketenpartners belangrijk is voor het tijdig identificeren en beheersen van risico's. Dit vraagt om een bredere kijk op complexe veiligheidsvraagstukken en het vermogen om creatief mee te denken over oplossingen, aangezien wet- en regelgeving soms onvoldoende toereikend zijn om de beoogde veiligheidsdoelen volledig te waarborgen.

Programma Uitvoering (Bestemmen & Vergunnen)

Hieronder staat het Programma Uitvoering omschreven. Deze geeft inzicht in de werkzaamheden in de keten van bestemmen en vergunnen. In het Beleidsplan VRT en het Regionaal kader evenementenveiligheid VRT is door middel van een risicoprofiel de prioriteit voor de werkzaamheden bepaald. De doelen reflecteren deze prioriteit.

VEILIG BOUWEN & BRANDVEILIG GEBRUIK:

SAMEN MET DE TWENTSE GEMEENTEN EN KETENPARTNERS ADVISEREN WE OP HET GEBIED VAN FYSIEKE VEILIGHEID IN DE BEBOUWDE OMGEVING. ZO LEVEREN WE EEN RELEVANTE BIJDRAGE AAN EEN VEILIGER TWENTE, MET BETERE NALEVENING EN MEER BRANDVEILIG GEDRAG. DIT DOEN WE DOOR:

- Risicogericht te adviseren op basis van heldere doelstellingen.
- Te denken in kansen in plaats van bedreigingen.
- Te sturen op risico's en te anticiperen op onzekerheden.
- Op de hoogte zijn en blijven van actuele ontwikkelingen en leren van incidenten.

	Werkzaamheden	Doel
1.	Advisering in het kader van de omgevingsactiviteit 'Bouwen' en 'Brandveilig gebruik'	Alle hoofddoelen
2.	Alternatieve bouwmethoden en isolatiematerialen (bio-based) Opnemen van nadere voorwaarden voor zo ver de regelgeving niet dekkend of niet voorhanden is. Organiseren en bijwonen kennissessies met marktpartijen	Alle hoofddoelen
3.	Verificatie brandmeldingen Aandacht voor het verificatiebeleid OMS bij advisering over (nieuwe) brandmeldinstallaties om te komen tot enkel geverifieerde brandmeldingen. Dit om passende brandweezorg te kunnen leveren en onnodige inzet van brandweer te voorkomen.	Veilige en effectieve hulpverlening

EVENEMENTEN:

SAMEN MET DE TWENTSE GEMEENTEN, ONZE KETENPARTNERS EN ORGANISATOREN VAN EVENEMENTEN ADVISEREN WE OVER DE (BRAND)VEILIGHEID BIJ EVENEMENTEN. DIT DOEN WE OM ZO AANTREKKELIJKE EN (BRAND)VEILIGE EVENEMENTEN PLAATS TE KUNNEN LATEN VINDEN. DIT DOEN WE DOOR:

- Ervoor te zorgen dat de organisatie van een evenement bekend is met de risico's en weet hoe te handelen wanneer het mis gaat.
- Op de hoogte zijn en blijven van actuele ontwikkelingen en leren van incidenten.

	Werkzaamheden	Doel
1.	Advisering in het kader van evenementen	Alle hoofddoelen
2.	Bereikbaarheid centrumgebieden bij evenementen Extra aandacht door multidisciplinair een aantal centrumgebieden te analyseren om tot heldere afspraken te komen voor het borgen van bereikbaarheid, eventueel ondersteund door kaartmateriaal	Veilige en effectieve hulpverlening
3.	Proces evenementenvergunning in combinatie met de melding Besluit bouwwerken leefomgeving (BBL) verbeteren In gesprek met de gemeente onderzoeken hoe dit proces verbeterd kan worden, zodat aanvragen meer geïntegreerd en gestroomlijnd kunnen worden behandeld om meer op maat en integraal advies te leveren.	Samenwerken met bevoegd gezag en ketenpartners

RUIMTELIJKE VEILIGHEID:

SAMEN MET DE TWENTSE GEMEENTEN EN ONZE KETENPARTNERS ADVISEREN WE OVER FYSIEKE EN EXTERNE VEILIGHEID. DIT DOEN WE IN ALLE STADIA VAN RUIMTELIJKE PROCESSEN. DAARMEE ZIJN FYSIEKE (EN EXTERNE) VEILIGHEID ONDERDEEL VAN DE KWALITEIT VAN DE LEEFOMGEVING IN TWENTE. DIT DOEN WE DOOR:

- We geven de leefomgeving vorm volgens de ontwerpprincipes voor veiligheid. Dit betekent dat we de kans op incidenten verkleinen of de effecten van incidenten beperken.
- Inwoners van Twente te informeren over de risico's en hen te leren hoe zij moeten handelen.

	Werzaamheden	Doel
1.	Advisering in het kader van de omgevingsactiviteit 'Omgevingsplan' en 'Omgevingsvisie'	Alle hoofddoelen
2.	EOS Aandacht voor de plaatsing van Energie Opslag Systemen (EOS) met name ten aanzien van de bereikbaarheid en bluswatervoorziening.	Veilige en effectieve hulpverlening Maatschappelijke impact en continuïteit
3.	Propaantanks Aandacht voor de toename van propaantanks in de bebouwde omgeving ten gevolge van de energietransitie.	Maatschappelijke impact en continuïteit Bescherming milieu, gebouw en inventaris
4.	Aandachtsgebieden Gemeenten informeren en adviseren over de risico's van het plaatsen van (zeer) kwetsbare gebouwen binnen aandachtsgebieden.	Persoonlijke Veiligheid Bescherming milieu, gebouw en inventaris

Programma Handhaving (Toezicht & Handhaving)

Hieronder staat het Programma Handhaving omschreven. Deze geeft inzicht in de werkzaamheden in de keten van toezicht en handhaving. In het Beleidsplan VRT (2019-2024), het Regionaal kader evenementenveiligheid VRT en het 'Risico Afwegingsmodel Toezicht Brandveiligheid' (RAT) is door middel van een risicoprofiel de prioriteit voor de werkzaamheden bepaald. De doelen reflecteren deze prioriteit.

BOUWEN & BRANDVEILIG GEBRUIK:

SAMEN MET DE TWENTSE GEMEENTEN EN KETENPARTNERS HOUDEN WE TOEZICHT OP HET GEBIED VAN FYSIEKE VEILIGHEID IN DE BEBOUWDE OMGEVING. ZO LEVEREN WE EEN RELEVANTE BIJDRAGE AAN EEN VEILIGER TWENTE, MET BETERE NALEVERING EN MEER BRANDVEILIG GEDRAG. DIT DOEN WE DOOR:

- Te sturen op risico's en te anticiperen op onzekerheden.
- Te denken in kansen in plaats van bedreigingen.
- Risicogericht te adviseren op basis van heldere doelstellingen.
- Op de hoogte zijn en blijven van actuele ontwikkelingen en leren van incidenten.

	Werkzaamheden	Doel
1.	Toezicht in het kader van de omgevingsactiviteit 'Brandveilig gebruik' conform bijgevoegde objectenlijst.	Alle hoofddoelen
2.	Toezicht in centrumgebieden Gecombineerde Winkelfuncties / bijeenkomstgebouwen / kamerverhuurgebouwen in dichtbebouwde kernen.	Persoonlijke veiligheid Veilige en effectieve hulpverlening

EVENEMENTEN:

SAMEN MET DE TWENTSE GEMEENTEN, ONZE KETENPARTNERS EN ORGANISATOREN VAN EVENEMENTEN HOUDEN WE TOEZICHT BIJ EVENEMENTEN. DIT DOEN WE OM ZO AANTREKKELIJKE EN (BRAND)VEILIGE EVENEMENTEN PLAATS TE KUNNEN LATEN VINDEN, DIT DOEN WE DOOR:

- Ervoor te zorgen dat de organisatie van een evenement bekend is met de risico's en weet hoe te handelen wanneer het mis gaat.
- Op de hoogte zijn en blijven van actuele ontwikkelingen en leren van incidenten.

	Werkzaamheden	Doel
1.	Toezicht in het kader van evenementen. Integrale controle binnen- en buitenactiviteiten op basis van een integraal en volledig advies.	Alle hoofddoelen

Bijlage 3 JV 2024 ODT

Volgt medio voorjaar 2025

Bijlage 4 UP 2025 ODT



Gemeente: Twenterand

Datum: 15-11-2024

Begrippen- en afkortingenlijst

AB	Algemeen Bestuur
Bal	Besluit activiteiten leefomgeving
BIS	Bodeminformatiesysteem
BOA	Buitengewoon opsporingsambtenaar
CLV	Continue leren en verbeteren
DB	Dagelijks Bestuur
DSO	Digitaal Stelsel Omgevingswet
I&W	Infrastructuur en Waterstaat
ILT	Inspectie Leefomgeving en Transport
KC	Kwaliteitscriteria
Lbv	Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties
LHSO	Landelijke handhavingsstrategie omgevingsrecht
LMA	Landelijk Meldpunt Afvalstoffen
LVS	Landelijke Vergunningenstrategie
Mba	Milieubelastende activiteit
MIA	Multidisciplinaire integrale actie
MMA	Meld Misdaad Anoniem
NVWA	Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit
OBAS	Olie- en benzineafscijders
ODNL	Omgevingsdienst Nederland
OD Twente	Omgevingsdienst Twente
OM	Openbaar Ministerie
PDC	Producten- en dienstencatalogus
PHO	Portefeuillehoudersoverleg
RIEC	Regionale informatie- en expertisecentrum
RO	Ruimtelijke ordening
RPI	Risico Prioritering Instrument
RVO	Rijksdienst voor ondernemend Nederland
SIE	Subsidieregeling intensiveren energietoezicht
SPUK IBP	Specifieke Uitkering interbestuurlijk programma versterking VTHA-stelsel
SPUK THE	Specifieke Uitkering toezicht en handhaving energiebesparingsplicht
TVS	Twentse Vergunningenstrategie
U&H	Uitvoering en handhaving
UVP	Uitvoeringsprogramma
Standaardtaken	Het milieu brede takenpakket dat door de OD Twente wordt uitgevoerd
SWF	Samenwerkingsfunctionaliteit
VTHA	Vergunningen, toezicht, handhaving en advies
VUE	Versterkte uitvoering energiebesparings- en informatieplicht
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
WPM	Werkgebonden personenmobiliteit
ZZS	Zeer zorgwekkende stoffen

Inhoud

Begrippen- en afkortingenlijst.....	2
1. Inleiding	4
1.1. Het uitvoeringsprogramma	4
1.2. Scope van het programma	4
2. Terugblik en ontwikkelingen	5
2.1. Terugblik 2024.....	5
2.2. Thematische ontwikkelingen.....	6
2.3. Organisatorische ontwikkelingen	7
3. Doelen en prioriteiten	10
4. Programma	13
4.1 Programma Vergunningen	13
4.2 Programma Toezicht & Handhaving.....	14
4.3 Programma Advies	16
5. Ketenpartners	18
6. Projecten en diensten	19
6.1 Twentse Projecten.....	19
6.2 Diensten voor de regio Twente	21
6.3 Lokale projecten.....	23
7 Afwijkingen en risico's	24
Bijlage 1: Werkvoorraad Wabo	25
Bijlage 2: Projecten.....	26
Bijlage 3: PvA Energie en Duurzaamheid Twente	35

1. Inleiding

Voor u ligt het uniforme jaarprogramma van vergunningverlening, toezicht, handhaving en advies (VTHA) voor alle gemeenten in de regio Twente en de provincie Overijssel. De verplichting om jaarlijks de uitvoerings- (vergunningverlening, toezicht en advies) en handhavingsstrategie uit te werken in een uitvoeringsprogramma (UVP), staat omschreven in artikel 13.8 van het Omgevingsbesluit. Gezien de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024, is dit UVP opgesteld op basis van de uitgangspunten van de Omgevingswet. Dit programma geeft de (milieu)taken weer, zoals deze in 2025 door de Omgevingsdienst Twente (OD Twente) worden uitgevoerd voor de gemeente **Twenterand**.

1.1. Het uitvoeringsprogramma

Het UVP 2025 is gebaseerd op het uniforme VTH-beleid Twente inclusief Nadere uitwerking. In 2022 is het doorontwikkelde Twentse VTH-beleid met Nadere uitwerking vrijgegeven door het portefeuillehoudersoverleg (PHO). Na vaststelling van de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO), is in februari 2024 het geactualiseerde VTH-beleid aangeboden aan alle bevoegde gezagen ter vaststelling in de eigen colleges. Inmiddels is het nieuwe regionale VTH-beleid door alle bevoegde gezagen vastgesteld.

De cijfermatige raming voor het UVP 2025 gaat volledig uit van de nieuwe producten- en dienstencatalogus (PDC Omgevingswet). Er is enige resterende werkvoorraad vanuit de oude wetgeving (PDC Wabo), maar deze wordt separaat in Bijlage 1 weergegeven en zal niet terugkomen in de prognose voor komend jaar. Het doel is om deze oude werkvoorraad in de loop van komend jaar volledig weg te werken.

De prognose vanuit de PDC Omgevingswet is gebaseerd op de periodieke rapportages ter monitoring van de uitvoering van het jaar 2024. Hierbij zijn op basis van (beperkte) ervaringscijfers indicatieve kentallen opgesteld voor de nieuwe producten onder de PDC Omgevingswet. Binnen deze kentallen zit een opslag voor directe werkzaamheden. Naarmate komend jaar meer ervaring wordt opgedaan met de Omgevingswet, zullen voor de nieuwe producten onder de PDC Omgevingswet kentallen worden geformaliseerd en vastgesteld.

De basis van dit UVP 2025 is uniform, welke vervolgens nader wordt uitgewerkt voor de individuele partners. Conform de basisafspraken zoals benoemd in het VTH-beleid Twente, is het voor deelnemers mogelijk op onderdelen lokaal maatwerk aan te brengen om eigen beleidsambities te realiseren. Dit dient gerealiseerd te worden binnen de gezamenlijke basisafspraken en boven een minimale ondergrens. Complementair aan deze lokale programma's, wordt dit jaar een Twents UVP 2025 bestuurlijk vastgesteld. Hierin staan opgaven beschreven die voor het geheel van Twente relevant zijn. Bestuurders worden zo beter in staat gesteld om te sturen op Twentse prioriteiten en projecten.

Partners die hebben bijgedragen aan het opstellen van dit programma zijn de veertien Twentse gemeenten, de provincie Overijssel, de Veiligheidsregio Twente, betrokken waterschappen en de OD Twente. Vanuit een externe visie is het verbeterpunt naar voren gekomen dat structurele en strategische samenwerking met deze partners verder moet worden versterkt. Dit geldt ook voor samenwerking met andere relevante ketenpartners zoals de politie, Openbaar Ministerie (OM), Regionale Informatie- en Expertisecentrum (RIEC), Inspectie voor Leefomgeving en Transport (ILT) en de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA).

1.2. Scope van het programma

De basis van het UVP 2025 wordt gevormd door de taken die door de OD Twente worden uitgevoerd. In Twente gaat het om het basistakenpakket, welke is uitgebreid tot het zogenaamde 'standaardpakket'. Daarnaast maken enkele bevoegde gezagen ook gebruik van zogenaamde facultatieve taken. Dit programma heeft betrekking op het jaar 2025, waarbij de uitvoering en handhaving (U&H-werkzaamheden) gedurende het jaar wordt gemonitord en waarover in het voorjaar en najaar wordt gerapporteerd middels monitoringsrapportages. Na afloop van het jaar wordt middels het jaarverslag VTHA geëvalueerd of de geplande werkzaamheden en de geprioriteerde beleidsdoelstellingen uit het UVP 2025 zijn behaald.

Facultatieve taken worden opgenomen/besproken bij het nieuwe DVO en kadernota begin Q2 2025 voor het UVP van 2026. Er zal daarvoor eerst door de ODT een kostendekkendheidsonderzoek voor de Leges moeten worden uitgevoerd en een PDC met kentallen en productbeschrijving worden opgesteld. Voor 2025 is er geen ruimte voor inbreng van facultatieve taken in het uitvoeringsprogramma van de gemeente Twenterand i.v.m. hoe de ODT o.a. nu paragraaf 6.1 en 6.2 invult waardoor onze ruimte die we nog hadden er niet meer is.

2. Terugblik en ontwikkelingen

De OD Twente heeft zich de afgelopen jaren snel ontwikkeld tot een volwassen dienst die haar partners proactief ondersteunt met de uitvoering van milieutaken. Dit beeld wordt bevestigd vanuit verschillende evaluaties die afgelopen jaar hebben plaatsgevonden. Het visitatierapport vanuit collega omgevingsdiensten benadrukt hierbij om desondanks niet stil te blijven staan. De OD Twente gaat een nieuwe fase in, waarin de organisatie verder moet door ontwikkelen en professionaliseren. De belangrijkste uitdagingen waarmee de OD Twente wordt geconfronteerd zijn de landelijke criteria voor robuustheid, de krapte op de arbeidsmarkt, het verbeteren van datakwaliteit en de invoering van de Omgevingswet. In dit hoofdstuk wordt teruggeblikt op vorig jaar en worden de belangrijkste ontwikkelingen beschreven die van invloed zijn op het UVP 2025.

2.1. Terugblik 2024

Het jaar 2024 stond in het teken van de langverwachte inwerkingtreding van de Omgevingswet. Samen met deelnemers is vooraf geïnvesteerd in samenwerkingsafspraken en werkprocessen. Deze voorbereiding heeft bijgedragen aan een relatief soepele start, waarbij geen grote issues zijn ontstaan. De landelijke systemen werkten en de vooraf bedachte werkprocessen waren van voldoende kwaliteit om van start te gaan. Gedurende het jaar is veel ontwikkeling geweest op detailniveau binnen de OD Twente, maar ook op externe samenwerking met deelnemers en ketenpartners. Werkafspraken zijn verbeterd, processen zijn waar nodig aangepast en onze medewerkers hebben leren werken met de nieuwe wetgeving. De implementatie van de Omgevingswet is nog niet afgerond. We hebben tot zeker eind 2025 nodig om kort cyclische verbeteringen aan te brengen middels het proces van continue leren en verbeteren (CLV).

Na afronding van het Seinstra-traject is de herijkte begroting 2024 van de OD Twente van kracht geworden. Dit heeft geleid tot een uitbreiding van ruim 20 fte, wat heeft geresulteerd in een nieuwe formatie 2024 van circa 147 fte. Om deze grote vacatureruimte te vervullen, is begin 2024 fors ingezet op werving middels een arbeidsmarktcampagne. Ondanks de druk op de arbeidsmarkt, is de organisatie erin geslaagd een groot deel van de formatie te bezetten met medewerkers. Het interne traineeprogramma heeft hieraan ook een grote bijdrage geleverd. De druk op de arbeidsmarkt zal door natuurlijke uitstroom de komende jaren echter een voortdurende uitdaging blijven. Dit geldt in het bijzonder voor de uitstroom van meer specialistische en ervaren medewerkers.

Het afgelopen jaar zijn twee belangrijke peilmomenten geweest die een oordeel geven over de organisatie. Ten eerste heeft een zelfevaluatie rondom de landelijke robuustheidscriteria plaatsgevonden. Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (I&W) heeft op basis van deze zelfevaluatie beoordeeld dat de OD Twente nog stappen moet zetten om robuust te kunnen zijn in april 2026. Het Algemeen Bestuur (AB) heeft de ambitie uitgesproken om een zelfstandige en robuuste omgevingsdienst te behouden voor de regio Twente.

Daarnaast is de OD Twente gevisiteerd door een vertegenwoordiging van andere omgevingsdiensten. Het eindoordeel is overwegend positief. Het bevat echter ook de nodige aandachts- en verbeterpunten. Als sterke punten worden de snelle ontwikkeling van de organisatie benoemd, evenals de open cultuur met korte lijnen, het groeiend vertrouwen bij (keten)partners en de verbinding tussen beleid en uitvoering. De verbeterpunten hebben voornamelijk betrekking op het ontbreken van een duidelijke toekomststrategie en de behoefte om planmatiger te werken, evenals het versterken van mandaten en ketensamenwerking en het borgen van kennis en cultuur. Beide rapporten zijn input voor de doorontwikkeling van de OD Twente in deze nieuwe fase. Deze zal worden vormgegeven middels een toekomstvisie 2030 over de organisatie die medio 2025 moet worden opgeleverd.

Leerpunten Jaarverslag 2023 en UVP 2024

Een opgave die voortdurend blijft terugkomen is om de inzet van de OD Twente, nu vaak gemeten in output, te vertalen naar maatschappelijke meerwaarde via outcome. Dus op welke wijze dragen de VTHA-werkzaamheden van de OD Twente bij aan een veilige, gezonde en duurzame fysieke leefomgeving in de regio. Dit is landelijk nogmaals onderstreept, waarbij outcome ook terugkomt in het visitatierapport. Daarnaast gaan we met ingang van het jaar 2025 werken met nieuwe prognosecijfers op basis van de Omgevingswet. In 2024 zijn hiervoor de eerste ervaringscijfers opgebouwd.

Asbestbrand Vroomshoop hierin separaat benoemen als ongewoon voorval/calamiteit opzichzelfstaand

2.2. Thematische ontwikkelingen

Omgevingswet

De Omgevingswet is op 1 januari 2024 in werking getreden. De zorgvuldige voorbereiding in de regio heeft ervoor gezorgd dat er bij de OD Twente en de ketenpartners zich geen grote incidenten hebben voorgedaan. Gedurende het eerste jaar zijn er natuurlijk wel veel kleine verbeteringen gedaan in de processen, sjablonen, werkafspraken en samenwerking. Hierbij is ook ervaring opgedaan met de nieuwe wetgeving. Er wordt teruggekeken op een redelijk soepele inwerkingtreding, maar de komende jaren is er nog volop ruimte voor verbetering. We zullen hier samen met onze deelnemers en ketenpartners aan blijven werken.

De meest belangrijke doorontwikkeling is het advies dat de OD Twente geeft bij het opstellen van omgevingsplannen. Een deel van de milieuregelgeving moet overgenomen worden in het omgevingsplan. Vanuit een level playing field en efficiëntie streeft de OD Twente ernaar om zoveel mogelijk regionale uniformiteit te hebben in de planregels. Uiteraard gaat het bevoegd gezag zelf over het ambitieniveau, maar de planregels willen we graag zo gelijk mogelijk houden. Daarnaast wordt de pilot Omgevingstafel Twente doorgezet. Begin 2024 is in overleg met de bevoegd gezagen besloten om dit voorlopig niet als algemene taak op te nemen bij de OD Twente, maar hier eerst langer ervaring mee op te doen.

Een specifiek aandachtspunt is dat met de komst van de Omgevingswet milieuleges kunnen worden geheven. De OD Twente zal werken aan data die als input en onderbouwing dient voor bevoegde gezagen om de hoogte van milieuleges te bepalen.

Energie en duurzaamheid

Energie en duurzaamheid is de afgelopen jaren speerpunt geworden van de OD Twente. Dit is een vergelijkbare trend die jarenlang bij de provincie en gemeenten heeft plaatsgevonden. Binnen dit gebied ontstaat ook steeds meer aandacht voor het thema circulariteit. In 2022 is een overkoepelend projectplan 'Energie en Duurzaamheid 2022-2026' vastgesteld, waarin verschillende deelprojecten worden gebundeld:

- Derde ronde van Rijksinitiatief 'Versterkte uitvoering energiebesparings- en informatieplicht' (VUE3)
- Provinciaal initiatief 'Subsidieregeling Intensiveren Energietoezicht' (SIE)
- Rijksinitiatief 'Specifieke uitkering Toezicht Handhaving Energie' (SPUK THE)

Vooraf de SPUK-regeling voorziet in een nieuwe financiële stimulans om dit thema de komende jaren definitief te verankeren bij omgevingsdiensten. Belangrijk is om te benadrukken dat deze regeling voorziet in een inzet naast de reguliere uitvoeringstaken. Daarom zijn de inspanningen die gedaan worden op basis van deze middelen dan ook separaat inzichtelijk gemaakt (zie Bijlage 3).

Om recht te blijven houden op de SPUK THE is een voorwaarde dat de partners van de OD Twente ook zelf middelen inbrengen (cofinanciering). Daarnaast komen lopende VTHA-werkzaamheden in het kader van energie en duurzaamheid in 2024 te vervallen door afloop van incidentele geldstroom vanuit de SIE. De VUE is in 2023 al afgesloten. Om energie en duurzaamheid structureel te borgen binnen de OD Twente, is op 10 december 2021 een intentieovereenkomst ondertekend door het AB. Het doel is om niet alleen om robuuste kennis binnen toezicht en handhaving op te bouwen, maar ook de adviesfunctie door te ontwikkelen. In 2024 is hiervoor een adviseur aangenomen voor verschillende beleidsterreinen op het gebied van energie en duurzaamheid. In 2025 wordt dit verder ontwikkeld.

Werkgebonden personenmobiliteit

Per 1 juli 2024 is het 'Besluit CO2-reductie werkgebonden personenmobiliteit' (Besluit WPM) in werking getreden. Hiermee krijgen alle organisaties met 100 of meer werknemers een jaarlijkse rapportageplicht rondom zakelijke mobiliteit en woon-werkverkeer. Het doel is het terugdringen van CO2-emissies vanuit WPM. Uiterlijk 30 juni 2025 moeten hiervoor de eerste gegevens en bescheiden zijn ingediend. Gemeenten zijn hiervoor aangewezen als bevoegd gezag, waarbij U&H-taken rondom deze nieuwe rapportageplicht verplicht als basistaak zijn belegd bij omgevingsdiensten.

De OD Twente heeft vanuit Omgevingsdienst Nederland (ODNL) in samenwerking met het ministerie I&W een grote bijdrage geleverd aan het opstellen van een landelijke leidraad voor regionale omgevingsdiensten die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering en handhaving rondom het Besluit WPM. Zowel gemeenten, provincies en de omgevingsdiensten moeten veelal ook zelf voldoen aan deze nieuwe rapportageplicht. Om een voorbeeldfunctie te vervullen, zullen omgevingsdiensten daarom eerst elkaar administratief gaan controleren in 2025. Vervolgens worden de gemeenten in de desbetreffende werkgebieden gecontroleerd, voordat de overige organisaties worden onderworpen aan eenzelfde soort controle.

De OD Twente zal zich komend jaar in het kader het Besluit WPM voornamelijk richten op de onderlinge controles tussen omgevingsdiensten en gemeenten. Daarmee zal ervaring worden opgedaan met deze nieuwe wetgeving. Eventueel resterende capaciteit zal worden ingezet op communicatie richting rapportageplichtige organisaties en de controle hierop. Omdat er onduidelijkheid is over beschikbaarheid van financiële middelen en de benodigde capaciteit, is het niet met zekerheid te zeggen of deze nieuwe taak in zijn volledigheid wordt uitgevoerd.

Ontwikkelingen bodem

Vanwege de Omgevingswet is veel veranderd rondom de meld- en informatieplicht op het gebied van bodem. Onder de nieuwe wetgeving hoeft minder informatie aangeleverd te worden. Hierdoor wordt de rol van de toezichthouder bodem groter, waarbij vaker op locatie gegevens moeten worden opgevraagd en/of gecontroleerd. Vanuit bodemadvies wordt ook meer tijd besteed aan het ophalen van aanvullende informatie. Daarnaast moeten bepaalde activiteiten worden gemeld waarvoor in het verleden geen meldplicht gold, zoals 'graven onder interventiewaarde (>25m³)'. Dit vergt extra capaciteit op het informeren en overtuigen van aanvragers rondom het nut en noodzaak van deze meldingsplicht, namelijk zicht houden op verschillende grondstromen. In dit kader heeft reeds een informatieavond plaatsgevonden voor de grondverzetsbranche, gericht op de gevolgen van de nieuwe wetgeving met betrekking tot grondverzet.

De OD Twente speelt in op de groeiende rol van de toezichthouder bodem middels het openstellen van een vacature bodemtoezicht. Tegelijkertijd zal ook efficiënter worden gewerkt door middel van risicogericht bodemtoezicht. Hiervoor is in 2024 een werkwijze met risicomatrix en quickscan gepresenteerd, maar deze blijkt moeilijk toepasbaar onder de nieuwe wetgeving. Daarom wordt voor volgend jaar gekeken hoe risicogericht bodemtoezicht op een andere manier vormgegeven kan worden. Een belangrijk onderdeel hierbij is om meer aandacht te geven aan vrije veld toezicht. Het voornemen is om via een pilot te onderzoeken hoe we bodem-, asbest- en BOA toezicht met elkaar kunnen combineren. Welke oor- en oogfunctie kunnen ze voor elkaar vervullen, zodat het toezicht efficiënter wordt. Ook is de ambitie om meer gestructureerd dit te combineren met toezicht bij ketenpartners, zoals de provincie (groene BOA's), ILT (grondtransporten), het RIEC (ondermijnende activiteiten) of toezicht rondom ruimtelijke ordening (RO) bij gemeenten.

Gedragsturing

De pilot 'Meldingscoach' heeft ook afgelopen jaar doorgang gevonden, waarbij deze nieuwe functie vanaf 1 juli 2024 permanent is ingevuld. Er wordt onderzocht of de meldingscoach verder uitgebreid kan worden, bijvoorbeeld met het ondersteunen van organisaties rondom de energiebesparingsplicht. Daarnaast werkt de OD Twente samen met andere omgevingsdiensten met het opzetten van een landelijk gedragsteam. Doel van dit team is het verbeteren van kennis- en data-uitwisseling. De businesscase wordt hiervoor momenteel geschreven en voorgelegd aan ODNL. Er wordt gekeken hoe gedragsturing structureel kan worden geïmplementeerd binnen de VTHA-taken, zoals het ontwikkelen van een strategie voor preventief toezicht. Gedragsturing is onderdeel van de innovatie- en ontwikkelagenda en draagt hierdoor bij aan de robuustheid van de OD Twente.

2.3. Organisatorische ontwikkelingen

Organisatiewijzigingen

Vanwege de sterke uitbreiding van de formatie in 2024 is besloten om een organisatiewijziging door te voeren. De omvang van enkele teams (toezicht en advies) werd te groot, waardoor de 'span of control' voor managers niet meer in balans was. Dit ging ten koste van de persoonlijke aandacht voor medewerkers, complexe dossiers en het vermogen om als organisatie door te ontwikkelen. Vanuit de bestaande teams is daarom het nieuwe 'Team Leefomgeving' geformeerd. Dit team is vooral verantwoordelijk voor producten met betrekking tot milieubelastende activiteiten (Mba's) die buiten de grenzen van bedrijven plaatsvinden. Dit betreft onder

andere werkzaamheden op het gebied van bodem, asbest en buitengewone opsporingsambtenaren (BOA's). Ook kleinere taken met betrekking tot lozingen en flora en fauna worden bij dit nieuwe team ondergebracht.

Als reactie op de Omgevingswet is vanaf 2024 ook volop ingezet op Omgevingsadviseurs. Deze nieuwe functie richt zich op het adviseren voor gemeenten en de provincie op het snijvlak van milieu en RO. Voorbeelden hiervan zijn het leveren van input op omgevingsverordeningen en het adviseren over ruimtelijke initiatieven (bijvoorbeeld via de Omgevingstafel). Hierbij wordt ook advies gegeven over het beoordelingskader milieu bij het omzetten van de 'Bruidsschat' naar definitieve gemeentelijke omgevingsplannen. Indien nodig, pakt de omgevingsadviseur casemanagement van complexe dossiers op in specifieke situaties. Tenslotte vormen deze adviseurs een essentiële inhoudelijke schakel tussen de OD Twente en haar deelnemers, onder andere door regelmatig fysiek bij de partners te werken en aan te schuiven bij accountoverleggen.

Robuustheid en visitatie: Toekomstvisie

In 2024 heeft de OD Twente zowel een oordeel over haar eigen robuustheid gekregen evenals een rapport naar aanleiding van de onderlinge visitaties tussen omgevingsdiensten met sterkte- en verbeterpunten. Beide rapporten vormen aanleiding voor verdere organisatieontwikkeling. Het belangrijkste actiepunt hierbij is het opstellen van een nieuwe 'Toekomstvisie OD Twente 2030'. Hierin wordt samen met de medewerkers van de eigen organisatie, deelnemers en andere partners richting gegeven aan de koers die de organisatie de komende jaren gaat varen. Het traject om te komen een toekomstvisie zal worden begeleidt door een stuurgroep met een externe begeleider. De verwachting is dat medio 2025 deze nieuwe visie bestuurlijk wordt vastgesteld.

Interbestuurlijk programma

In september 2022 is een Specifieke Uitkering van kracht geworden voor de uitvoering van het interbestuurlijk programma versterking VTHA-stelsel (SPUK IBP). Ter uitvoering van dit IBP, heeft de SPUK-regeling hiervoor tot en met 2024 additionele capaciteit en financiële middelen bij omgevingsdiensten beschikbaar gesteld. Het IBP is gericht de volgende 6 pijlers:

1. Robuuste omgevingsdiensten en financiering
2. Bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving en vervolging
3. Informatievoorziening VTHA
4. Kennisinfrastuur en arbeidsmarkt
5. Onafhankelijke uitvoering van toezicht en handhaving
6. Monitoring kwaliteit milieutoezicht

De afgelopen jaren is door omgevingsdiensten en bevoegde gezagen hard gewerkt aan deze pijlers. De OD Twente heeft voornamelijk een bijdrage geleverd aan pijler 1 en pijlers 4 tot en met 6. In het Jaarverslag 2024 wordt hierover verantwoording afgelegd. Op het moment van opstellen van dit UVP 2025 is nog niet geheel duidelijk of het IBP-VTH een vervolg krijgt en zo ja, op welke wijze. Duidelijk is dat nog niet alle pijlers succesvol zijn afgerond. Met name pijler 3 vereist jarenlange inspanning om te komen tot uniforme informatievoorziening VTH binnen omgevingsdiensten in Nederland. Binnen deze pijler wil de OD Twente de komende jaren een meer actieve bijdrage leveren.

Innovatie- en ontwikkelagenda

Sinds 2024 is de OD Twente vanuit pijler 1 IBP-VTH (robuustheid) actief bezig met het opstellen van een innovatie- en ontwikkelagenda voor toekomstige opgaven. Hiermee wordt invulling en richting gegeven aan het robuustheidscriterium dat minimaal 1% van de begroting wordt besteed aan innovatie. Deze agenda zal aangeven welke thema's en onderwerpen de komende jaren door de organisatie zullen worden verkend, welke projecten hieronder vallen, in welk tijdsbestek deze projecten gerealiseerd worden en welke middelen en capaciteit hierop wordt ingezet.

De aftrap van de agenda heeft reeds plaatsgevonden in de vorm van een themabijeenkomst voor het managementteam van de OD Twente. Hierin heeft een gastspreker verteld over het belang van innovatie binnen de overheid en welke struikelblokken organisaties hierbij vaak ondervinden. Input vanuit deze themabijeenkomst wordt verder uitgewerkt in een plan van aanpak hoe de OD Twente innovatie gefaseerd in de organisatie gaat implementeren. Dit plan zal aan het einde van het jaar worden opgeleverd en voorgelegd aan de accounthouders, het dagelijks bestuur (DB) en het AB. De OD Twente heeft zichzelf als doel gesteld om

niet alleen plichtmatig een innovatie- en ontwikkelagenda op te stellen, maar innovatie ook echt gestructureerd neer te zetten als onderdeel van het primair proces.

Risicogericht werken

Al jarenlang is risicogericht werken een speerpunt en ontwikkeltraject voor de OD Twente. Dit wordt benadrukt in het vigerende VTH-beleid Twente. De afgelopen jaren heeft de OD Twente in samenwerking met OD IJsselland de resultaten vanuit de 'Overijsselbrede risicotool' geïmplementeerd in de eigen zaaksystemen. Doel is om deze data verder door te ontwikkelen en te combineren met andere relevante data vanuit externe bronnen. Dit moet leiden tot dynamische risicoscores voor individuele locaties. De planning is om dit nieuwe Risico Prioritering Instrument (RPI) in 2025 gedeeltelijk in gebruik te gaan nemen. Hierbij zal worden getest en geoefend met deze nieuwe manier van risicogericht prioriteren en plannen van periodieke controles. Deze nieuwe RPI vervangt op termijn de statische benadering van controlefrequenties die alleen uitgaan risico's op brancheniveau. De RPI gaat meer uit van dynamische data zoals naleefgedrag en klachten.

Daarnaast wil de OD Twente risicogericht werken introduceren binnen het team Vergunningen. De recent opgeleverde Landelijke Vergunning Strategie (LVS) wordt hierbij vertaald naar de regionale situatie via een Twentse Vergunning Strategie (TVS). Deze TVS wordt bestuurlijk vastgesteld in 2025 en maakt inzichtelijk met welke diepgang vergunningsplichtige-, meldingsplichtige- en informatieplichtige activiteiten worden getoetst. Deze nadere uitwerking ontbreekt momenteel in het huidige VTH-beleid. Zowel het RPI en de TVS dienen als katalysator om risicogericht-, maar ook meer datagedreven te gaan werken. Medewerkers vanuit de gehele organisatie worden namelijk medeverantwoordelijk voor de prioritering van hun eigen werk.

Tenslotte wil de OD Twente ook overige producten meer risicogericht gaan benaderen. Het huidige VTH-beleid mist bestuurlijk vastgestelde ambities ten aanzien van toetsing en toezicht op het gebied van bijvoorbeeld bodem en asbest. Ook liggen hier kansen om het 'vrije veld toezicht' verder te professionaliseren, samen met ketenpartners zoals het RIEC, de NVWA en het ministerie I&W. Denk aan gebiedsgericht toezicht binnen een afgebakend gebied waarbij vooraf wordt verkend welke risico's er zijn en het toezicht hierop wordt afgestemd.

Versterking samenwerking VTH Twente

Binnen het omgevingsrecht wordt in Twente beleidsmatig steeds meer samengewerkt, zowel ambtelijk als bestuurlijk. Deze regionale samenwerking rondom omgevingsrecht wordt in 2024 en 2025 versterkt en verbreed. Zo kan effectief invulling gegeven worden aan de beleidsmatige opgaven gerelateerd aan de Omgevingswet. In juli 2023 heeft het PHO ingestemd met de ontwikkelingsrichting en de strekking van de verbetervoorstellen voor het versterken van de beleidsmatige VTHA-samenwerking. Bestuurlijk is opdracht gegeven voor de uitwerking van de implementatie.

In de tweede helft van 2023 is besluitvorming door bevoegde gezagen voorbereid en is een uitvoeringsplan opgesteld. Ook is een keuze gemaakt in de gastheerorganisatie en zijn profielen voor de functies van onafhankelijk voorzitter en secretaris van de VTH-kerngroep opgesteld. In 2024 heeft het merendeel van de deelnemers ingestemd met het voorstel voor het versterken van VTHA-samenwerking. Met de gastheerorganisatie zijn afspraken gemaakt en is werving gestart voor de voorzitter en secretaris. De sollicitatieprocedures zijn tot op heden nog niet afgerond. In juli 2024 is in het PHO een keuze gemaakt over de bestuurlijk trekker van de Twentse VTHA-samenwerking. Na aanstelling van de voorzitter en secretaris, wordt focus verlegd naar de inhoud en gaat de VTH-kerngroep in versterkte vorm aan de slag met een uitvoeringsagenda voor 2025.

3. Doelen en prioriteiten

Komend jaar worden wederom enkele VTH-beleidsdoelen uit het vigerende VTH-beleid geprioriteerd uitgewerkt. Een gedeelte van de huidige VTH-beleidsdoelen bevatten nog geen indicatoren en/of streefwaarden. Enerzijds komt dit omdat kwantitatieve gegevens hiervoor nog ontbreken, anderzijds omdat sommige beleidsdoelen zich moeilijk laten definiëren via cijfermatige indicatoren en streefwaarden (output). De OD Twente zal daarom komend jaar in samenwerking met de VTH-kerngroep de huidige beleidsdoelen opnieuw tegen het licht houden en verder blijven doorontwikkelen.

Voor beleidsdoelen die zich moeilijker laten lenen voor kwantitatieve verantwoording, wordt aansluiting gezocht met de landelijke systematiek van 'outcomesturing'. Hierbij worden enkele beleidsdoelen kwalitatief verantwoord door middel van concrete activiteiten en 'story-telling'. Hiervoor wordt capaciteit gereserveerd in hoofdstuk 6 (projecten en diensten). Hiermee wordt duidelijke maatschappelijke meerwaarde aangetoond van duidelijk afgebakende VTHA-werkzaamheden die worden uitgevoerd door de OD Twente. Via zowel output als outcome wordt aangesloten op bestuurlijk vastgestelde 'ambitieonderwerpen':

Onderwerp	Hoofddoel
Externe Veiligheid	
	Inwoners zijn beschermd tegen externe veiligheidsrisico's die ontstaan bij het opslaan, bewerken en transporteren van gevaarlijke stoffen door bedrijven.
Ondermijning	
	Bona fide partijen zijn preventief beschermd tegen malafide partijen. We voorkomen een waterbedeffect.
Gezonde fysieke leefomgeving	
Asbest	Mens en milieu zijn beschermd tegen gezondheidsschade door asbest.
Luchtqualiteit en geur	Mens en milieu zijn beschermd tegen gezondheidsrisico's door de uitstoot van fijnstof en geur door activiteiten.
Geluid	Mens en milieu zijn beschermd tegen gezondheidsrisico's door geluid.
Natuur	Beschermen van de biodiversiteit.

Focuspunten 2025

Voor 2025 wordt een aantal prioriteiten gesteld om focus aan te brengen. Voor 2024 werd prioriteit gegeven aan naleefgedrag, een gezonde fysieke leefomgeving en energie en duurzaamheid. Alle doelen kunnen niet tegelijkertijd worden uitgewerkt. Hierbij is uiteraard wel de ambitie om uiteindelijk alle doelen uit het VTH-beleid uit te werken, waarbij gefaseerd op onderdelen een start wordt gemaakt. Voor komend jaar is gekozen voor de volgende prioriteiten, waarbij naleefgedrag opnieuw wordt geprioriteerd voor verdere verdieping.

Inhoudelijke doelen: Regulier werk

Mens en milieu zijn beschermd tegen onaanvaardbare risico's

- Doel: Het algehele naleefgedrag (voor de taken die de OD Twente uitvoert) is hoog
- Indicator (1) (output): Spontaan naleefgedrag (HC / PC) en opvolgend naleefgedrag (HHC / HC)
- Indicator (2) (output): Type overtreder (LHSO)
- Indicator (3) (outcome): Gedragsturing

Activiteiten: Beter naleefgedrag levert indirect een grote bijdrage aan het overkoepelende maatschappelijke doel van een veilige, gezonde en duurzame fysieke leefomgeving. Daarom is in 2023 begonnen met het monitoren en rapporteren rondom naleefgedrag. In het Jaarverslag 2023 is voor het eerst onderscheid gemaakt tussen 'spontaan naleefgedrag' en 'opvolgend naleefgedrag', waarmee verfijning is aangebracht in de monitoring. Dit jaar is meer ervaring opgebouwd met deze gegevens, welke worden gerapporteerd in het Jaarverslag 2024. Hierbij kan naleefgedrag worden afgezet tegen de gegevens van het voorgaande jaar.

Monitoring van naleefgedrag is dit jaar verder uitgebreid middels de basisregistratie van de indicator 'type overtreder'. Vanaf 2024 wordt de zwaarte van geconstateerde overtredingen structureel ingevoerd in het VTHA-zaaksysteem van de OD Twente. Dit wordt gedaan conform de LHSO (goedwillend, moet kunnen, calculerend en bewust). In het Jaarverslag 2024 wordt bekeken of dit jaar voldoende gegevens zijn opgebouwd om op een betrouwbare wijze te kunnen rapporteren en om een zogenaamde 'nulmeting' te kunnen doen.

Bovenstaande interpretaties rondom naleefgedrag zijn output-georiënteerd. De OD Twente wil daarnaast ook invulling geven aan outcome door concrete activiteiten te koppelen ten behoeve van beter naleefgedrag. Preventieve handhaving heeft hierbij voorkeur boven repressieve handhaving. Dit is dit jaar vormgegeven middels het project 'gedragssturing' (zie paragraaf 2.2), waarbij vaste invulling is gegeven aan de nieuwe functie 'meldingscoach'. Door aanvragers te ondersteunen, wordt met weinig capaciteit aan de voorkant veel handhaving capaciteit aan de achterkant bespaard. Op deze manier kunnen onze juristen extra aandacht leggen op de complexere zaken met een grotere impact op de leefomgeving.

Inhoudelijke doelen: Veiligheid

Er is een beschermingsniveau voor veiligheid. Mens en milieu zijn beschermd tegen onaanvaardbare milieurisico's en ondermijnende activiteiten

Ondermijning: Bonafide partijen zijn preventief beschermd tegen malafide partijen. We voorkomen een waterbedeffect

- Doel (1): OD Twente signaleert actief op ondermijnende activiteiten
- Doel (2): Er wordt regionaal en eenduidig ingezet op de aanpak van ondermijning
- Indicator (output en outcome): Aantal geregistreerde verdachte situaties en informatiedeling

Activiteiten: Ondermijning is aangewezen als één van de belangrijkste bestuurlijke ambitieonderwerpen en zal daarom komend jaar geprioriteerd worden opgepakt. Belangrijk hierbij is het doorontwikkelingen van de zogenaamde 'signaalfunctie' in samenwerking met Meld Misdaad Anoniem (MMA). Hierbij zal het aantal gemelde verdachte situaties duidelijker in beeld worden gebracht. Een uitdaging hierbij is het veiligheidsgevoel bij de eigen medewerkers om daadwerkelijk melding te doen. De OD Twente heeft daarnaast een signaalfunctie in het kader van de Bibob.

Daarnaast heeft de OD Twente de intentie om deel te nemen aan de zogenaamde 'weerbaarheidsscan' vanuit het RIEC. Dit traject moet echter nog bestuurlijk worden vastgesteld, waarbij tevens capaciteit moet worden vrijgemaakt. De weerbaarheidsscan is uitgevoerd bij Twentse gemeenten en geeft belangrijk inzicht binnen de eigen organisatie. Met de uitkomsten en verbeterpunten zou een organisatie vervolgens beter kunnen worden ingericht op ondermijning, waarmee in de verdere toekomst concrete activiteiten kunnen worden opgepakt. In de weerbaarheidsscan zijn de kosten en capaciteit voor het implementeren van mogelijke verbeterpunten niet opgenomen. De komende jaren moet worden afgewogen of deze geprioriteerd kunnen worden opgepakt.

Inhoudelijke doelen: Gezonde fysieke leefomgeving

Er is een basisniveau voor een gezonde en prettige leefomgeving

Asbest: Mens en milieu zijn beschermd tegen gezondheidsschade door asbest.

- Doel: Het aantal gebouwen met asbest vermindert.
- Indicator (output): Aantal asbestverdachte locaties

Activiteiten: De OD Twente heeft asbest inmiddels geïntegreerd in haar VTHA-processen. Het cluster asbest wordt voor komend jaar verplaatst naar het nieuwe 'Team Leefomgeving'. De OD Twente levert een bijdrage aan de het meten van het aantal asbestverdachte locaties middels het muteren van de zogenaamde 'asbestdakenkaart'. Dit wordt echter slechts voor enkele gemeenten gedaan. De OD Twente komt met een projectplan voor volgend jaar waarin deze werkzaamheden worden uitgerold voor de hele regio.

Financiën:

De inzet van middelen is in balans met de kwantiteit en kwaliteit van de te leveren diensten en producten.

- Doel (1): De begroting is gebaseerd op waarheidsgetrouwe en gedragen kentallen
- Doel (2): Er is draagvlak voor de benodigde middelen
- Indicator (output): Vastgestelde kentallen conform PDC Omgevingswet

Activiteiten: Met het afronden van het Seinstra-traject in 2024, is de begroting 2024 uitgebreid en zijn gelijktijdig de kentallen voor de PDC Wabo herzien en formeel vastgesteld. Hierdoor werd vorig jaar voldaan aan beide financiële beleidsdoelen. Met de komst van de Omgevingswet zijn de producten onder PDC Wabo echter komen te vervallen en daarmee ook de bijbehorende kentallen. Desondanks zijn voor dit UVP 2025

indicatieve kentallen opgenomen op basis van beperkte ervaringscijfers. Het doel is om de komende maanden verdere ervaring op te bouwen met het werken onder de Omgevingswet. In de loop van 2025 zullen met deze extra ervaring nieuwe kentallen worden geformaliseerd en vastgesteld voor de PDC Omgevingswet.

Het vaststellen van kentallen voor de PDC Omgevingswet in 2025 is essentieel voor een goed onderbouwde kostentoerekening in het kader van de nieuwe milieuleges. Dit draagt vervolgens ook bij aan meer uniformiteit van legesbedragen tussen de verschillende gemeenten in de regio. De kentallen dienen daarnaast als hulpmiddel voor het doen van goede prognoses, terwijl inmiddels wordt afgerekend op basis van werkelijk gerealiseerde uren. Het toenemende vertrouwen in deze nieuwe systematiek, toont aan dat er momenteel voldoende draagvlak is voor de benodigde middelen.

4. Programma

Dit programma geeft inzicht in de door de OD Twente uit te voeren taken en werkzaamheden op het gebied van vergunningen, toezicht, handhaving en advies voor het komende jaar. Met de komst van de Omgevingswet en de systematiek van Mba's, wordt dit jaar gebruikt gemaakt van een kortere tabel voor het bedrijvenbestand (zie rechts). Hierbij wordt geen onderscheid meer gemaakt in type inrichting. Dit bestand wordt ingezet in relatie tot de te verwachten producten, te controleren bedrijven en de benodigde capaciteit die dit gaat kosten.

Aan de hand van de risicoanalyse wordt het programma voor toezicht en handhaving bepaald. Dit programma is hiermee in lijn met de uniforme beleidsdoelen die in Twente zijn vastgesteld.

Bedrijvenbestand <Bevoegd gezag>		
Klasse	Sector	Aantal
III	Algemeen	
	Afval	
	Agrarisch	
	Industrieel	
II	Algemeen	
	Afval	
	Agrarisch	
	Industrieel	
I	Algemeen	
	Afval	
	Agrarisch	
	Industrieel	

Voor het UVP 2025 zijn kentallen opgesteld op basis van beperkte ervaringscijfers onder de Omgevingswet. Binnen deze kentallen zit ook een opslag voor directe werkzaamheden. Benadrukt wordt dat deze kentallen indicatief zijn en daardoor het risico ontstaat dat deze cijfers komend jaar in de praktijk gaan afwijken. Dit geldt eveneens voor de prognoseaantallen op basis van de PDC Omgevingswet. Komend jaar zal middels de monitoringsrapportages blijken in welke mate deze afwijkingen zullen plaatsvinden. Deze zullen vervolgens nader worden geduid in afstemming met de deelnemers.

4.1 Programma Vergunningen

Voor het taakveld vergunningen wordt de vergunningenstrategie gehanteerd. Deze is opgenomen in het uniforme VTH-beleid Twente en de Nadere uitwerking. Deze strategie biedt de algemene kaders en uitgangspunten voor vergunningverlening en de verschillende keuzemomenten hierin. Momenteel wordt gewerkt aan een Twentse Vergunning Strategie (TVS) die nadere invulling geeft met welke diepgang vergunningsplichtige-, meldingsplichtige- en informatieplichtige activiteiten worden getoetst.

Capaciteit beschikbaar gesteld door gemeente Twenterand wordt ingezet op de werkzaamheden zoals deze in onderstaande tabellen zijn beschreven. Hierbij wordt aangesloten bij de vigerende PDC Omgevingswet. Opgemerkt wordt dat het verwachte aantal producten een inschatting betreft die is gebaseerd op aantallen van het voorgaande jaar en bekende trends en ontwikkelingen. Het is op voorhand namelijk niet te bepalen hoeveel en welk type vergunningaanvragen / meldingen worden ingediend, dit is immers vraag gestuurd.

Code	Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
A1.05	Toets actualisatie vergunningen	1	20	20
A1.10.02	BUS-melding	0	7	0
A1.11	Bodembeschikking	3	15	45
A1.14	Voorbereiden beschikking hogere grenswaarde	0	8	0
A1.16	Verkennen omgevingsinitiatief	0	6	0
A1.17	Melding milieubelastende activiteit	145	6	870
A1.20	Omgevingsvergunning enkelvoudig (uitgebreid)	1	45	45
A1.22	Omgevingsvergunning enkelvoudig (regulier)	3	20	60
A1.23	Omgevingsvergunning meervoudig (regulier)	2	45	90
A1.25	Ambtshalve wijzigen omgevingsvergunning	0	20	0
A1.26	Intrekken omgevingsvergunning (uitgebreid)	1	14	14
A1.27	Intrekken omgevingsvergunning (regulier)	5	10	50
A1.29	Milieuadvies omgevingsvergunning	8	20	160
A1.30	Advies Milieueffectrapportage	2	18	36

A1.31	Ontheffing Wet milieubeheer	0	8	0
A1.33	Maatwerkbesluit	2	12	24
A1.35	Melding activiteit bouwwerken leefomgeving	120	3	360
A1.36	Informatieplicht milieubelastende activiteit	75	4	300
A1.37	Melding gelijkwaardige maatregel	5	12	60
A1.38	Beoordelen conceptverzoek	0		0
A1.38.00	Beoordelen conceptverzoek melding	0	5	0
A1.38.01	Beoordelen conceptverzoek omgevingsvergunning	2	11	22
A1.39	Informatieplicht bouwwerken leefomgeving	30	3	90
Totaal benodigde capaciteit		405		2246

De OD Twente zal in 2025 verdere ervaring en data opbouwen rondom het werken onder de Omgevingswet. Belangrijke ontwikkeling hierbij is het uiteenvallen van één melding Activiteitenbesluit in meerdere meldingen en informatieplichten Mba's onder het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en de Omgevingsplannen. Werkafspraken, processen en sjablonen moeten hierop verder worden verfijnd. Er is meer data nodig om duidelijk de effecten van de aangepaste systematiek in kaart te brengen om tot goede prognosecijfers te komen. Desondanks worden voor komend jaar prognosecijfers opgesteld op basis van de beperkte ervaring in 2024. Gezien de beperkte hoeveelheid data onder de Omgevingswet, zullen deze prognoses minder accuraat zijn dan voorgaande jaren.

Er is daarnaast ook nog oude werkvoorraad vanuit de PDC Wabo die de komende jaren moet worden weggewerkt. Deze werkvoorraad is niet meegenomen in bovenstaande prognose, maar is apart weergegeven in Bijlage 1. Het doel is om deze oude werkvoorraad komend jaar volledig te hebben weggewerkt. Knelpunt hierbij zijn langlopende aanvragen die momenteel geen zicht hebben op afronding vanwege de stikstofproblematiek.

4.2 Programma Toezicht & Handhaving

Door toezicht te houden, wordt gecontroleerd of wordt voldaan aan de geldende wet- en regelgeving en of vergunningvoorschriften worden nageleefd. Voor de toezichthouders die de controle uitvoeren maakt de toezichtstrategie duidelijk hoe zij hun werk moeten uitvoeren. Ook geeft het inzicht in de verschillende soorten controles. Voor de verschillende soorten controles is aangesloten bij de productindeling van de PDC Omgevingswet. Om indien nodig een goede uitvoering te geven aan handhaving, wordt aangesloten bij de LHSO.

Code	Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
A2.01	Opleveringscontrole	0		0
A2.01.03	Opleveringscontroles complex	0	45	0
A2.01.04	Opleveringscontrole overig	4	15	60
A2.02	Periodieke controle			0
A2.02.03	Periodieke controle complex bedrijf	0	35	0
A2.02.04	Periodieke controle uitgebreid	2	22	44
A3.02.05	Periodieke controle standaard	177	11	1947
A2.03	Hercontrole	60	10	600
A2.04	Aspectcontrole	20	8	160
A2.05	Administratieve controle	10	2	20
A2.06	Administratieve audit	0	14	0
A2.07	Vrije veld toezicht / gevelcontrole	0		0
A2.07.00	Vrije veld toezicht	2	6	12
A2.07.01	Gevelcontrole	0	20	0
A2.08	Klacht / melding	0		0

A2.08.00	Klacht / melding	58	4	232
A2.08.01	Ongewoon voorval	4	6	24
A2.09	Bodem toezicht	75	7	525
A2.12	Handhavingscontrole	11	10	110
A2.14	Handhavingstoets	0	12	0
A2.16	Toezicht bouwwerken leefomgeving	60	5	300
A3.01	Handhavingsverzoek	3	12	36
A3.02	Handhavingstraject			
A3.02.00	Handhavingstraject	15	10	150
A3.02.01	Last onder dwangsom	0	8	0
A3.02.02	Last onder bestuursdwang	0	10	0
A3.02.05	Toepassen last onder dwangsom	0	10	0
A3.03	(BOA) Strafrechtelijke handhaving	0		0
A3.03.00	(BOA) Strafrechtelijk vooronderzoek	10	6	60
A3.03.01	(BOA) Strafrechtelijke handhaving – bsbm	0	9	0
A3.03.02	(BOA) Strafrechtelijke handhaving – proces verbaal	0	26	0
A3.03.03	(BOA) Strafrechtelijke handhaving – SAM	0	18	0
A3.05	Toepassen last onder dwangsom	0	10	0
A3.06	Toepassen last onder bestuursdwang	0	10	0
Totaal benodigde capaciteit		511		4280

Toezicht

De nieuwe PDC Omgevingswet heeft niet geleid tot grote veranderingen voor de programma's toezicht en handhaving. Wel zal een deel van de werkzaamheden onder deze programma's worden ondergebracht bij het nieuwe 'Team Leefomgeving'. Het gaat hier om bodemtoezicht (A2.09), toezicht bouwwerken leefomgeving met betrekking tot sloop / asbest (A2.16) en handhaving door BOA's (A3.03).

Voor 2025 zal bij het plannen van periodieke controles (A2.02) gedeeltelijk gebruik worden gemaakt van de nieuwe RPI-tool als pilot. Het is de bedoeling om meer praktijkervaring op te doen met deze nieuwe manier van risicogericht werken. Aan de hand van de pilot worden eventuele onvolkomenheden van het systeem geïdentificeerd, om vervolgens gerichte verbeteracties in te zetten ten behoeve van de datakwaliteit.

De basis van de planning voor periodieke controles in 2025 blijft echter nog altijd gebaseerd op de oude systematiek van controlefrequenties op brancheniveau, zoals vastgelegd in het Twentse VTH-beleid. Hierbij is gekozen om dezelfde prognose te hanteren als in het UVP 2024, ondanks dat ook dit jaar de volledige realisatie niet wordt gehaald. In tegenstelling tot voorgaande jaren, ligt de oorzaak hiervoor voornamelijk bij openstaande vacatureruimte in plaats van een tekort aan formatie. Het opvullen van de extra formatie als gevolg van de begrotingswijziging 2024 kost tijd. De OD Twente zichzelf als doel heeft gesteld deze vacatureruimte in 2025 zoveel mogelijk te hebben gevuld, waarbij de ambitie is de planning komend jaar volledig uit te voeren.

Volgend jaar zal via pilots meer capaciteit worden ingezet op enkele onderbelichte producttypen, om hiermee het volledige spectrum van toezicht te kunnen benutten. De OD Twente zal komend jaar in samenwerking met ketenpartners daarom meer gaan inzetten op themagericht vrije veld toezicht (A2.07).

Handhaving

Tenslotte blijft aandacht gevraagd worden voor het structureel hoge aantal handhavingssaken (A3.02). Met de invulling van juridische vacatureruimte is realisatie rondom handhavingstrajecten dit jaar sterk toegenomen ten opzichte van vorig jaar. Desondanks valt te zien dat de werkvoorraad nauwelijks is afgenomen. Met deze werkvoorraad is rekening gehouden bij de prognoses rondom handhavingstrajecten voor 2025. Daarnaast wordt in 2025 andermaal een toename in handhavingstrajecten verwacht. Enerzijds als gevolg van het andere karakter van de Omgevingswet, waarbij de nadruk verschuift van vergunningverlening naar toezicht. Anderzijds wordt een toename in handhavingstrajecten in het kader van de energiebesparingsplicht verwacht,

welke separaat zullen worden gerapporteerd. Bij eventuele capaciteitsproblemen, zal het cluster juridisch komend jaar geprioriteerd moeten werken.

Naast bestuursrechtelijke handhaving, voert de OD Twente de laatste jaren ook steeds meer strafrechtelijke handhaving uit. Dit heeft geresulteerd in een robuust cluster BOA's, welke inmiddels zijn ondergebracht onder het nieuwe 'Team Leefomgeving'. De verwachting is dat de toename van het aantal strafrechtelijke zaken (A3.03) ook komend jaar zal doorzetten. Hiermee is ook rekening gehouden in de prognoseaantallen. Voor de gemeenten Borne, Enschede en Losser voert de OD Twente ook facultatieve taken uit in het kader van Domijn II (Groene BOA's).

4.3 Programma Advies

Naast producten op het gebied van vergunningverlening en toezicht en handhaving, kennen we ook adviesproducten. Deze producten zijn in onderstaande tabel opgenomen. Er wordt aangesloten bij de productindeling van de PDC 2024.

Code	Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
A4.01	Voorlopige voorziening	0	36	0
A4.02	Bezwaar	2	32	64
A4.03	Beroep	1		28
A4.03.00	Beroep	0	16	0
A4.03.01	Hoger beroep	0	40	0
A4.04	Advies bij juridische procedures			
A4.04.00	Juridisch advies	11	8	88
A4.04.02	Wob-verzoek	0	24	0
A4.04.04	Advies invorderingsbesluit	0	24	0
A4.04.05	Advies bezwaarprocedure	0	24	0
A4.05	Advies bodem			
A4.05.00	Advies bodem	4	6	24
A4.05.02	Beoordelen onderzoeksopzet / vooronderzoek (NEN 5725)	7	6	42
A4.05.06	Beoordelen nazorgrapportage / monitoring (WBB en WM)	7	6	42
A4.05.13	Advies bodem bij een milieubelastende activiteit	5	9	45
A4.05.14	Advies bodemsanering	4	9	36
A4.05.17	Beoordelen onderzoeksopzet / vooronderzoek	0	9	0
A4.05.18	Bodemadvies bij bouwactiviteit	19	9	171
A4.05.19	Advies bodem bij opstellen omgevingsplan of programma	1	9	9
A4.06	Advies externe veiligheid	7	8	56
A4.07	Advies milieuzonering	0	16	0
A4.08	Advies geluid			
A4.08.00	Advies geluid	22	8	176
A4.08.02	Advies geluid APV	6	8	48
A4.08.03	Uitvoering geluidsmeting	2	16	32
A4.08.05	Advies zonebeheer	0	8	0
A4.08.06	Advies geluid omgevingsplanactiviteit milieu	1	12	12
A4.08.07	Advies geluid omgevingsplanactiviteit anders dan milieu	1	12	12
A4.09	Advies luchtkwaliteit	20	11	220
A4.10	Milieuvadvis ruimtelijke ordening	0	8	0
A4.12	Advies algemeen	10	6	60
A4.13	Informatieverstrekking			
A4.13.00	Informatieverstrekking algemeen	2	4	8
A4.13.01	Korte vragen opdrachtgever	3	3	9

A4.13.02	Informatieverstrekking bodem	1	5	5
A4.14	Advies flora en fauna	20	6	120
A4.15	Advies energie en duurzaamheid	0	8	0
A4.16	Integraal advies	3	24	72
A4.18	Advies geur	1	11	11
A4.19	Advies lichthinder	0	22	0
A4.20	Advies activiteit bouwwerken leefomgeving	10	3	30
A4.21	Dronevlucht	2	5	10
Totaal benodigde capaciteit		225	1430	

Geluid

Binnen de regio zijn zestien 'gezoneerde industrieterreinen' gelegen van verschillende omvang. Sinds de oprichting van de OD Twente, is het beheer van deze industrieterreinen belegd geweest bij verschillende partijen. In 2024 en 2025 wordt het beheer van alle gezoneerde industrieterreinen echter volledig bij de OD Twente belegd. Tegelijkertijd zijn regels voor deze terreinen veranderd met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Er is een systematiek ingevoerd, waarbij beheer wordt uitgevoerd door middel van geluidsproductieplafonds. Deze moeten door de bevoegde gezagen zijn vastgesteld op uiterlijk 31 december 2031. De complexiteit van het betreffende industrieterrein speelt een grote rol in de benodigde tijd voor de omzetting, welke beleidsneutraal moet worden uitgevoerd. De OD Twente voert in de tweede helft van 2024 een pilot uit om ervaring op te doen en in kaart te brengen hoeveel tijd nodig is voor de omzetting.

Tenslotte ontstaat steeds meer druk bij gemeenten om windmolens te plaatsen binnen hun grondgebied. Dit gaat komend jaar mogelijk invloed uitoefenen op de inzet van omgevingsadviseurs, vergunningverleners en vooral geluidsadviseurs in het kader van slagschaduw. De OD Twente gaat in kaart brengen welke invloed dit kan hebben op de inzet, waarbij wordt verwacht dat werkzaamheden al in 2025 beginnen te lopen.

Juridisch

Naast de verwachte toename in het aantal handhavingstrajecten, brengt de Omgevingswet de komende periode verminderde rechtszekerheid met zich mee. Het nieuwe wetgevingssysteem roept veel rechtsvragen op die beantwoord moeten worden in de VTHA-praktijk. De verwachting is dat deze rechtsonzekerheid leidt tot een groter aantal juridische adviezen, maar ook bezwaar- en beroepsprocedures.

5. Ketenpartners

De OD Twente heeft verschillende relevante ketenpartners. De OD Twente wil de komende jaren meer investeren in een meer strategische benadering van ketensamenwerking. Hierbij horen gerichte gezamenlijke acties met gerichte capaciteit, maar ook informatiedeling zal komend jaar verder worden versterkt.

Waterschappen

De noordoostelijke OD's en waterschappen hebben een structurele samenwerkingsovereenkomst. Hierbinnen worden jaarlijks projecten voorbereid en uitgevoerd op thema's die in deze organisaties spelen. De werkzaamheden worden gecombineerd met reguliere werkzaamheden, waardoor eventuele extra tijdsbesteding relatief beperkt is. Voor 2025 zijn de volgende speerpunten bepaald:

1. Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS): Doorzetting van het project uit 2024. Vooral gericht op kennisdeling rondom het thema ZZS. Iedere provincie heeft een iets andere aanpak. Bij de kennisdeling wordt gezocht naar synergie tussen de verschillende aanpakken.
2. Bufferstroken/teeltvrije zones: Gezamenlijke controles tussen waterschap en omgevingsdienst.
3. Innovatiemiddag: Alle omgevingsdiensten hebben inmiddels innovatiebudgetten, op basis hiervan worden projecten geïnitieerd. Ook binnen waterschappen staat innovatie op de agenda. Tijdens een themamiddag worden ideeën en best-practices uitgewisseld.
4. Olie- en benzineafscheiders (OBAS): Vervolg op een project uit 2024, waarbij gezamenlijk controles zijn uitgevoerd op vetafscheiders. Vanuit positieve ervaring, wordt daarom nu samengewerkt op OBAS. Hiervoor wordt binnenkort een projectgroep opgericht.

Veiligheidsregio Twente

Met de Veiligheidsregio Twente vindt frequent overleg plaats op meerdere niveaus. Bij VTHA-werkzaamheden met betrekking tot veiligheid wordt advies ingewonnen en waar nodig gezamenlijk opgetrokken. In dit UVP wordt structureel vorm gegeven aan geprioriteerde thema's:

- 1) Omgevingswet: De Veiligheidsregio en OD Twente trekken gezamenlijk op bij de invulling van hun adviserende rol rondom de Omgevingstafel. Afstemming met betrekking tot externe veiligheid wordt vooraf afgestemd voordat een advies wordt afgegeven. In 2025 zal het thema externe veiligheid ook gezamenlijk worden ingebracht in de Omgevingsplannen die de gemeenten zullen vaststellen.
- 2) Toezicht: De Veiligheidsregio en OD Twente gaan ook in 2025 gezamenlijk controles uitvoeren. De OD Twente kan de Veiligheidsregio inschakelen als hun specifieke kennis en advies nodig is.
- 3) Informatie-uitwisseling: De OD Twente en Veiligheidsregio zullen een project uitvoeren om de informatie-uitwisseling te verbeteren. Er is (openbare) informatie bij de OD Twente beschikbaar die de Veiligheidsregio kan helpen haar taken bij repressie en preventie beter uit te voeren.

Ketentoezicht

Het ketentoezicht is door alle Omgevingsdiensten in Gelderland en Overijssel belegd bij de OD Rivierenland. Door de bundeling van capaciteit zijn we in staat om betere analyses van een bepaalde keten te doen. Voor 2025 zijn mestvergisters een speerpunt bij ketentoezicht.

Politie en OM

De OD Twente werkt structureel samen met politie en OM. Dit kan zich uiten in concrete werkzaamheden, waaronder gezamenlijke controles in de regio als onderdeel van de zogenaamde multidisciplinaire integrale controles of 'MIA-acties'.

ODNL

De Omgevingsdienst Twente maakt ook onderdeel uit van Omgevingsdienst Nederland (ODNL). Hierbinnen wordt samengewerkt op tal van onderdelen. In 2025 wordt ODNL versterkt met een landelijke subsidie. Ingezet wordt op uniformering van data en ICT. Verder is het voornemen om te gaan werken met Kennis Informatie Structuren. De bevoegd gezagen worden via de accounthouders op de hoogte gesteld van deze ontwikkelingen.

6. Projecten en diensten

In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in alle lopende projecten en diensten waar in 2025 uitvoering aan wordt gegeven door de OD Twente. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen projecten met een duidelijk begin- en eindpunt enerzijds, en doorlopende diensten die ten behoeve van de gehele regio Twente worden uitgevoerd anderzijds. Binnen projecten wordt tevens onderscheid gemaakt tussen regionale projecten en lokale projecten.

De inzet van regionale projecten en diensten wordt op basis van werkelijk geschreven uren toegerekend aan de partners op basis van de vaste verdeelsleutel (percentage inbreng). Extern gefinancierde projecten gaan hierbij niet ten koste van de reguliere capaciteit. Deelnemers kunnen ook capaciteit vrijmaken voor het uitvoeren van lokale projecten. Hiervoor worden geschreven uren direct toegekend aan de desbetreffende partner.

6.1 Twentse Projecten

In 2025 hanteren we een doorontwikkelde aanpak voor projecten. Hieronder worden de belangrijkste regionale projecten benoemd met een korte samenvatting, de wijze van financiering en een inschatting van de benodigde capaciteit (aantal uren). In Bijlage 2 wordt per project dieper ingegaan op de aanleiding, doelstelling(en) en eventuele bijzonderheden van ieder regionaal project.

Code	Project	Doel	Capaciteit (uren)	Financiering	Status/fase
OD1	Omgevingswet	De implementatie van de Omgevingswet is bijna afgerond. In 2025 verwachten we de laatste implementatie uit te voeren.	1500 uur	Verdeelsleutel	Realisatiefase
OD2	Stikstof: Lbv en Lbv+	Projectmanagement rondom de uitvoering van de landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (Lbv(+))	500 uur	Verdeelsleutel	Realisatiefase
OD3	Energie en duurzaamheid	Uitvoering van het projectplan energie en duurzaamheid 2022-2026.	n.v.t.	Extern gefinancierd	Realisatiefase
OD4	Innovatie- en ontwikkelagenda	Invulling aan pijler 1 IBP-VTH middels een gerichte agenda voor innovatie en ontwikkeling.	1000 uur	Verdeelsleutel	Initiatiefase
OD5	Project lozen buiten inrichtingen	Het opstarten van een pilot lozen buiten inrichtingen waarin lozingsmeldingen tijdig, correct en integraal worden behandeld en toezicht op deze lozingsmeldingen wordt aangescherpt.	250 uur	Verdeelsleutel	Realisatiefase
OD6	Gedragsturing	Het implementeren van interne en externe gedragsturing als instrument	400 uur	Verdeelsleutel	Initiatiefase

		om gewenst gedrag te stimuleren en ongewenst gedrag te voorkomen. Met ODNL zijn gesprekken gaande om gedragssturing onderdeel uit te laten maken van de kennis infrastructuur (KIS).			
OD7	Project Afvalstromen	Intensiveren toezicht en in kaart brengen afvalstromen bij regionale afvalbedrijven, inclusief naleefgedrag.	500 uur	Verdeelsleutel	Realisatiefase
OD8	Risicogericht werken	Doorontwikkeling en implementatie van zowel de risicoanalyse (RPI), de TVS en een adviesstrategie.	1000 uur	Verdeelsleutel	Realisatiefase
OD9	Ondermijning	Uitvoering weerbaarheidsscan ondermijning in samenwerking met het RIEC.	400 uur	Verdeelsleutel Mogelijk extern budget RIEC	Initiatiefase
OD10	Toekomstvisie 2030 / robuustheid	De ODT werkt aan een nieuwe toekomstvisie 2030.	250 uur	Verdeelsleutel	Initiatiefase
OD11	ZZS	Het thema ZZS staat al jaren op de agenda. Het komend jaar werken we gericht aan een aanpak die is gebaseerd op brancheniveau.	350 uur	Verdeelsleutel	Initiatiefase
OD12	KC 3.0	Als onderdeel van het plan van aanpak rondom robuustheid, voert de OD Twente een nieuwe, integrale scan uit ten aanzien van de nieuwste set kwaliteitscriteria (KC 3.0). Beoordeeld wordt welke onderdelen voldoen en waar verbeteringen noodzakelijk zijn.	n.v.t.	Extern gefinancierd	Initiatiefase
			6.150 uur		
Totaal benodigde capaciteit gemeente Twenterand (5,94%)			365,31 uur		

6.2 Diensten voor de regio Twente

Deze paragraaf heeft een nieuwe naam gekregen, die meer recht doet aan de systematiek van de PDC Omgevingswet. In de voorgaande hoofdstukken zijn alle producten en projecten omschreven. In dit hoofdstuk beschreven we regionale 'diensten' die geleverd worden, voorheen bekend als 'collectieve werkzaamheden'. Deze diensten hebben als kenmerk dat het werkzaamheden betreft waarbij uitwisseling en koppeling van kennis op het VTH domein en ontwikkelingen in het vakgebied betreffen. Ook 'standaard werkzaamheden' met betrekking tot de jaarlijkse cyclus van planning, rapportage en verantwoording vallen hieronder.

Ze verschillen van de projecten omdat het doorlopende werkzaamheden zijn, zonder duidelijk begin- of eindpunt. Sommige van deze werkzaamheden werden de afgelopen jaren als 'project' gekenmerkt, maar bij zowel de OD Twente als bij de deelnemers is behoefte om hier meer onderscheid in te maken. Het is belangrijk om te benadrukken dat de inzet op onderstaande diensten wettelijk verplichte taken zijn, of keuzes die in het bedrijfsplan zijn gemaakt (bijvoorbeeld accountmanagement en ketentoezicht).

Deze diensten leiden niet tot een uitbreiding van formatie of kosten. Bij de start van de OD Twente is voor onderstaande diensten formatie in de begroting opgenomen. De uren werden echter verrekend via de kentallen of waren onterecht als project gekenmerkt. Voor transparantie zijn deze diensten daarom nu apart inzichtelijk gemaakt, mede op verzoek van de accounthouders.

Nr.	Dienst	Samenvatting	Capaciteit	Financiering
1	Accountmanagement	De OD Twente heeft twee accountmanagers in dienst. De eerste is verantwoordelijk voor relatiebeheer met de individuele deelnemers. De andere verzorgt het relatiebeheer met alle relevante ketenpartners. Het versterken van strategische ketensamenwerking krijgt komend jaar extra aandacht.	1750 uur	Verdeelsleutel
2	VTHA-beleidscyclus	In samenwerking met haar deelnemers, stelt de OD Twente jaarlijks alle relevante beleidsstukken op aan de onderkant van de regionale beleidscyclus. Hieronder valt dit UVP, monitoringsrapportages en jaarverslagen. Komend jaar zal meer aandacht komen voor de bovenkant van de beleidscyclus, namelijk voorbereidingen rondom de actualisatie van VTH-beleid en het aanscherpen en nader uitwerken van de bijbehorende beleidsdoelen.	1500 uur	Verdeelsleutel
3	Bodembeleid	De bodembeleidsadviseur van de OD Twente is voorzitter van Kennisplatform Bodem Twente en lid van het kernteam Onder Twente. Werkzaamheden zijn onder meer het initiëren en uitvoeren van relevante projecten onder de vlag van dit platform. Daarnaast wordt deelgenomen aan diverse landelijke en provinciale gremia om vanuit Twente mee te praten over beleidsontwikkeling en actuele ontwikkelingen.	1250 uur	Verdeelsleutel

4	Ketentoezicht	Uitvoering van deze taak door Omgevingsdienst Rivierenland.	n.v.t.	Gefinancierd via begroting
5	Omgevingsadviseurs	De Omgevingsadviseurs hebben een rol om verbinding te leggen met de deelnemers. Hiervoor zitten ze fysiek bij de gemeenten en provincie en nemen ze deel aan relevante overleggen. Intern stemmen ze ontwikkelingen af die binnen de regio spelen. De ureninzet is geraamd op ongeveer 4 uur per week per deelnemer.	3000 uur	Verdeelsleutel
6	Planner toezicht	Het plannen van de verschillende controles per bevoegd gezag wordt gedaan door één persoon.	1000 uur	Verdeelsleutel
7	Invoer BIS	De OD Twente voert metadata van bodemonderzoeken die het zelf beoordeeld, in het Bodeminformatie systeem (BIS). Gemeenten kunnen daarnaast als lokaal project ook bodemonderzoeken aanleveren die vanuit bijvoorbeeld bouwaanvragen ingediend worden.	1400 uur	Verdeelsleutel
8	Externe Veiligheid - kennisdeling	Op het gebied van externe veiligheid neemt de OD Twente deel aan landelijke overleggen en netwerken. Deze kennis wordt gedeeld binnen de rest van de organisatie binnen het primair proces. Met name bij vergunningverlening en omgevingsadvies is deze kennis noodzakelijk.	400 uur	Verdeelsleutel
9	Externe Veiligheid - REV	Daarnaast wordt het Register Externe Veiligheid (REV) namens de bevoegd gezagen gevuld door de OD Twente. Deze verplichte taak vereist continu onderhoud vanwege de vele wijzigingen die plaatsvinden.	1400 uur	Verdeelsleutel
Totaal benodigde capaciteit Twente			11.700 uur	
Totaal benodigde capaciteit voor gemeente Twenterand (5,94%)			694,98 uur	

6.3 Lokale projecten

Project	Opdracht	Capaciteit
Geluidssanering wegverkeerlawaai locatie Oosteinde- Almeloseweg/restlijst gemeente Twenterand	Lopende projecten. Voor de projecten is advies met betrekking tot de geluidsrapporten en ondersteuning t.o.v. de procedure ten behoeve van de sanering van de woningen benodigd.	300 uur
Totaal benodigde capaciteit		300 uur

7 Afwijkingen en risico's

De gezamenlijke basis voor de opzet van dit programma wordt gevormd door het uniforme VTH-beleid Twente, de vigerende risicoanalyse Twente en de productindeling van de PDC 2024 (Omgevingswet). Vanwege de autonomie van bestuursorganen bij uitvoering van VTHA-taken, is het tot op zekere hoogte mogelijk om van deze gezamenlijke basis gemotiveerd af te wijken. VTHA-taken kunnen lokaal intensiever of juist minder intensief worden uitgevoerd. In dat geval worden in het programma bestuurlijk prioriteiten gesteld. Bij een lager niveau van uitvoering worden de consequenties en risico's van de keuze duidelijk gemotiveerd.

Risico's OD Twente

De realisatie van het Twentebrede UVP 2024 kent een aantal risico's. Deze worden hieronder benoemd:

- **Arbeids- inhuurmarkt**
De arbeids- en inhuurmarkt staat al jarenlang onder druk. Er bestaat een kans op onder outputting.

Bijlage 1: Werkvoorraad Wabo

Code	Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
A1.02	Melding Activiteitenbesluit	4	9	36
A1.03	Omgevingsvergunning regulier	2	20	40
A1.04	Omgevingsvergunning uitgebreid	6	45	270
A1.06	(Gedeeltelijk) intrekken omgevingsvergunning			
A1.06.01	(Gedeeltelijk) intrekken omgevingsvergunning regulier	11	10	110
A1.06.02	(Gedeeltelijk) intrekken omgevingsvergunning uitgebreid	1	14	14
A1.08	(Vormvrije) MER beoordeling	3	18	54
A1.09.00	Maatwerkvoorschriften regulier	1	10	10
A1.13	Milieuadvies omgevingsvergunning	2	26*	52
Totaal		30		586

Bijlage 2: Projecten

OD1	Omgevingswet
Doel	De voorbereiding en implementatie van de nieuwe Omgevingswet per 1 januari 2024.
Beschrijving project	Vanaf 2024 is de Omgevingswet van kracht. De implementatie zal in 2025 doorlopen. Denk aan verfijning van de werkafspraken (zowel intern als regionaal), afmaken van nieuwe sjablonen en het inrichten van processen. Hiertoe behoren ook het gebruik van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO), de Samenwerkingsfunctionaliteit (SWF) en het ketenportaal.
Subdoelen/uit te voeren stappen	- <u>ICT</u>: Optimalisatie DSO en het berichtenverkeer ingeregeld. Kanaalsturing tussen DSO, SWF en het ketenportaal; - <u>Processen</u>: Nieuwe PDC 2024 en zaaktypen gekoppeld in WIKI en zaakstelsel. Inrichting conform nieuwe wettelijke termijnen; - <u>Werkafspraken</u>: Interne werkafspraken worden vastgelegd. Externe afspraken met ketenpartners zijn bekend en worden toegepast; - <u>Opleiden</u>: Medewerkers zijn voldoende opgeleid om te kunnen starten met de nieuwe producten. Dit geldt zowel voor inhoudelijke (wet-technische) kennis als voor kennis van de nieuwe werkwijze; - <u>Milieuleges</u>: Het opstellen van een uniforme paragraaf voor milieuleges, inclusief berekening van kentallen.
Aanvullende informatie	Samen met alle ketenpartners staan we voor een grote uitdaging. Elke organisatie heeft zijn eigen opgaven en voor de meervoudige producten zijn goede ketenafspraken met elkaar van groot belang. Een voorbeeld hiervan is ook de Twente Omgevingstafel.
Initiator(s)	OD Twente.
Betrokken partijen	OD Twente, bevoegd gezag, ketenpartners en wettelijke adviseurs.
Capaciteit (uren)	1500 uur Capaciteit is gereserveerd voor projectleiding. Verder zal het primair proces ook extra uren kwijt zijn bij het inwerken. Dit laatste is niet apart geraamd.
Soort financiering	Verdeelsleutel.
Status/fase project	Realisatiefase.

OD2	Stikstof: Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties
Doel	Communicatie, coördinatie en ondersteuning rondom aanvragen voor de landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (Lbv en Lbv+).
Beschrijving project	Na het aflopen van de stoppersregeling, is vanuit de rijksoverheid een nieuwe subsidieregeling gestart voor veehouders die vrijwillig willen stoppen met hun bedrijf of één van de locaties van het bedrijf. Dit is de landelijke beëindigingsregeling voor veehouderijlocaties (Lbv en Lbv+). Dit is gericht op veehouderijlocaties met stikstofneerslag op nabijgelegen Natura-2000 gebieden. Inschrijving voor de subsidie is inmiddels gesloten, waarbij in Twente zich 115 agrarische bedrijven hebben aangemeld. Hiervan hebben 72 bedrijven inmiddels een besluit ontvangen van de Rijksdienst voor ondernemend Nederland (RVO), waarvan 65 positief. De verwachting is dat de Lbv en Lbv+ gaan leiden tot een toename (piek) in het aantal verzoeken tot (gedeeltelijke) intrekking van vergunningen. De afhandeling van deze aanvragen loopt ook in 2025 door, evenals bijbehorende vragen van aanvragers en adviesverzoeken van gemeenten rondom het mogelijk aanpassen van omgevingsplannen.
Subdoelen/uit te voeren stappen	- Verlaging van stikstofuitstoot op omliggende natuur; - Afhandeling intrekkingverzoeken agrarische vergunningen; - Voorbereiding toezicht en handhaving bij de uitvoering; - Borging datakwaliteit omtrent betreffende locaties; - Ondersteuning bij vragen aanvragers; - Ondersteuning gemeenten bij wijzigingen omgevingsplannen.
Aanvullende informatie	Projecturen betreffen enkel de uren gerelateerd aan communicatie, coördinatie en ondersteuning rondom het project. Uren gerelateerd aan het afhandelen van aanvragen tot intrekking (PDC A1.26 en A1.27) lopen separaat via het primaire proces. Dit project kan in 2025 leiden tot een toename van afgehandelde intrekkingaanvragen, evenals een mogelijke toename in bodem-, sloop- en asbestgerelateerde zaken. Hiertegenover staat dat een aantal lopende vergunningszaken voortijdig wordt gesloten.
Initiator(s)	OD Twente.
Betrokken partijen	OD Twente, RVO en bevoegd gezag.
Capaciteit (uren)	500 uur Opstellen van een projectplan en coördinatie rondom de uitvoering. Daarnaast communicatie en voorlichting rondom de nieuwe regeling en het beantwoorden van binnenkomende vragen van aanvragers.
Soort financiering	Verdeelsleutel.
Status/fase project	Realisatiefase.

OD3	Energie en duurzaamheid
Doel	Het ontwikkelen van en volwaardig specialisme energie en duurzaamheid. Hierbij wordt uitvoering gegeven aan het projectplan energie en duurzaamheid 2022-2026.
Beschrijving project	Er zijn de laatste jaren verschillende subsidies verstrekt aan de OD Twente om extra aandacht te schenken aan energie en duurzaamheid. De subsidies zijn gebundeld in één projectplan, met als doel om van het thema een volwaardig specialisme te maken waardoor energie en duurzaamheid op termijn integraal onderdeel uitmaakt van het takenpakket van de OD Twente.
Subdoelen/uit te voeren stappen	Zie projectplan Energie en Duurzaamheid 2023-2026 en Bijlage 3.
Aanvullende informatie	Zie projectplan Energie en Duurzaamheid 2023-2026 en Bijlage 3.
Initiator(s)	OD Twente.
Betrokken partijen	OD Twente, bevoegd gezag en subsidieverstrekkers.
Capaciteit (uren)	Zie projectplan Energie en Duurzaamheid 2023-2026 en Bijlage 3.
Soort financiering	Extern gefinancierd.
Status/fase project	Realisatiefase.

OD4	Innovatie- en ontwikkelagenda
Doel	Het opstellen van een innovatie- en ontwikkelagenda, waarin voor de komende jaren geprioriteerd wordt bepaald op welke thema's, ontwikkelingen en projecten gerichte inzet wordt gepleegd.
Beschrijving project	De OD Twente werkt dit jaar aan een innovatie- en ontwikkelagenda, waarmee geprioriteerd wordt aangegeven welke thema's en onderwerpen de komende jaren door de organisatie worden verkend. Deze agenda wordt begin 2025 gepresenteerd en bestuurlijk vastgesteld. De agenda leidt tot gerichte projecten ten behoeve van onder andere innovatieve hulpmiddelen, datagedreven werken en gedragssturing.
Subdoelen/uit te voeren stappen	- <u>ICT</u>: Meer gericht focus op datagedreven werken en kennis- en informatieuitwisseling; - <u>Gedragssturing</u>: Deelname landelijke werkgroep, implementatie preventief toezicht en voortzetting en uitbreiding meldingscoach. Overige thema's en projecten worden nader bepaald na oplevering, presentatie en vaststelling van de innovatie- en ontwikkelagenda.
Aanvullende informatie	Vanuit pijler 1 IBP-VTH wordt geëist dat een minimum hoeveelheid van de begroting gericht wordt ingezet op innovatie en ontwikkelingen (1%).
Initiator(s)	Ministerie I&W.

Betrokken partijen	OD Twente en bevoegd gezag.
Capaciteit (uren)	1000 uur.
Soort financiering	Verdeelsleutel.
Status/fase project	Initiatiefase.

OD5	Project lozen buiten inrichtingen
Doel	Het opstarten van een pilot lozen buiten inrichtingen waarin lozingsmeldingen tijdig, correct en integraal worden behandeld en toezicht op deze lozingsmeldingen wordt aangescherpt.
Beschrijving project	Uit landelijke rapporten blijkt dat de waterkwaliteit in Nederland achteruit loopt, waarbij wordt gewaarschuwd voor een 'stikstofcrisis 2.0' voor water. Eén van de risico's hierbij is verspreiding van chemische stoffen in het water als gevolg van lozingen. Des te belangrijker is om lozingsmeldingen tijdig, correct en integraal te behandelen en toezicht hierop aan te scherpen. Dit project kan tevens gezien worden als voorbereiding op de Kaderrichtlijn Water, die verplicht overheden per 2027 te voldoen aan aangescherpte normen voor het oppervlaktewater. In 2024 is hiermee een start gemaakt, maar de realisatie zal vooral in 2025 plaatsvinden.
Subdoelen/uit te voeren stappen	- <u>Processen</u>: Intern worden lozingsmeldingen tijdig, correct en eenduidig afgehandeld. Er wordt tevens actief toezicht gehouden op lozingen, waarmee het tijdig melden en goed naleefgedrag door bedrijven wordt gestimuleerd; - <u>Werkafspraken</u>: Met gemeenten wordt geborgd dat lozingsmeldingen tijdig worden doorgezet. Daarnaast worden lijnen met gemeenten en Waterschappen verkort om tijdige lozingsadviezen te ontvangen; - <u>Opleiding</u>: Bestaande en nieuwe medewerkers worden bekend gemaakt met de nieuwe werkwijze en de relevante wet- en regelgeving.
Aanvullende informatie	Gezien de korte afhandelingstermijnen van de meeste lozingsmeldingen (5 dagen) is het intern en extern inrichten van ICT, processen en werkafspraken tussen de OD Twente en haar (keten)partners van groot belang. Het aanscherpen van toezicht kan daarnaast leiden tot een toename in het aantal lozingsmeldingen en het bijbehorend aantal bodemadviezen en maatwerkvoorschriften, indien van toepassing.
Initiator(s)	OD Twente.
Betrokken partijen	OD Twente, bevoegd gezag en waterschap Vechtstromen.
Capaciteit (uren)	250 uur Capaciteit is gereserveerd voor projectleiding. Verder zal het primair proces ook extra uren kwijt zijn bij het inwerken en mogelijke toename in productie. Dit laatste is niet apart geraamd.
Soort financiering	Verdeelsleutel.

Status/fase project	Realisatiefase.
---------------------	-----------------

OD6	Gedragsturing
Doel	Het implementeren van interne en externe gedragsturing als instrument om gewenst gedrag te stimuleren en ongewenst gedrag te voorkomen. Met ODNL zijn gesprekken gaande om gedragsturing onderdeel uit te laten maken van de kennis infrastructuur.
Beschrijving project	De Commissie van Aartsen stelt dat regulier toezicht via periodieke controles lang niet altijd het gewenste effect heeft op naleefgedrag. Eén van de verklaringen hiervoor is dat controles slechts momentopnames zijn, waarbij enkel wordt geconstateerd dat een overtreding gemaakt wordt, maar niet waarom deze overtreding wordt gemaakt. Een onderzoek naar de oorzaken van gedrag biedt kansrijke mogelijkheden om ongewenst gedrag te voorkomen en gewenst gedrag te stimuleren.
Subdoelen/uit te voeren stappen	- Het in kaart brengen van mogelijke gedragsturingsinstrumenten. - Kijken naar de combinatie van branche/themagericht werken en doelgerichte gedragsturingscampagnes. - Gedragsturing structureel implementeren in onze VTH-dienstverlening. - Implementeren van gedragsturing binnen ODNL.
Aanvullende informatie	Dit project zit momenteel in de beginfase. Hierin wordt een uitgebreid plan van aanpak ontwikkeld die in de loop van 2024 zal worden uitgevoerd. Het project zal in deelfases uitgevoerd gaan worden.
Initiator(s)	OD Twente.
Betrokken partijen	OD Twente en ODNL.
Capaciteit (uren)	400 uur.
Soort financiering	Verdeelsleutel.
Status/fase project	Initiatiefase.

OD7	Afalstromen
Doel	Het intensiveren van toezicht en het in kaart brengen van relevante afvalstromen bij de grotere afvalbedrijven in de regio, inclusief bijbehorend naleefgedrag.
Beschrijving project	Binnen Twente zijn diverse grote afvalbedrijven die afval verzamelen, opslaan, overslaan en verwerken. Er is geconstateerd dat de laatste jaren te weinig toezicht is gehouden op de afvalstromen bij deze bedrijven. Dit leidt tot grote milieurisico's als gevolg van mogelijke illegale handelingen in deze stromen, zoals het mengen of omkatten van afvalstoffen. Daarom wordt toezicht komend jaar projectmatig opgepakt en geïntensifieerd.
Subdoelen/uit te voeren stappen	- In kaart brengen afvalstromen; - Tegengaan negatieve milieueffecten en ondermijning;

	- Creëren van level playing field ten opzichte van andere regio's; - Nakomen convenant Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (LMA); - Ontwikkelen expertise en toezichtstrategie voor afvalbedrijven.
Aanvullende informatie	Toezicht op afvalstromen draagt bij aan het onderwerp circulaire economie. Gegevens over afvalketens vanuit dit project kunnen ook bijdragen aan andere projecten gerelateerd aan circulariteit.
Initiator(s)	OD Twente.
Betrokken partijen	OD Twente, politie, ILT, NVWA en bevoegd gezag.
Capaciteit (uren)	500 uur Opstellen van een projectplan en toezichtstrategie. Daarnaast het voorbereiden, uitvoeren en opvolgen van administratieve- en aspectcontroles. Controles vinden plaats bij zowel bedrijven als op transportbewegingen.
Soort financiering	Verdeelsleutel.
Status/fase project	Realisatiefase.

OD8	Risicogericht werken
Doel	De oplevering van ICT-tools met bijbehorende strategieën, die leiden tot een meer dynamische prioritering van zowel toezicht (RPI) als vergunningverlening (TVS).
Beschrijving project	Momenteel wordt risicogericht werken beperkt benaderd met statische controlefrequenties op brancheniveau. De wens om risicogericht werken meer dynamisch en datagedreven te gaan benaderen. Hiervoor wordt data vanuit de bestaande risicotool geïmplementeerd in ons zaakstelsel en gekoppeld aan andere relevante externe datapunten. Dit moet leiden tot een nieuw Risico Prioriterings Instrument (RPI). Daarnaast wordt de Landelijke Vergunningenstrategie doorontwikkeld naar een Twentse Vergunningenstrategie (TVS). Hiermee wordt inzichtelijk gemaakt met welke diepgang aanvragen moeten worden getoetst.
Subdoelen/uit te voeren stappen	- Risicogericht werken dynamisch vormgeven; - Oplevering en volledig gebruik van zowel de RPI als TVS; - Stimuleren datagedreven werken.
Aanvullende informatie	Op termijn wil de OD Twente ook andere (advies)producten meer risicogericht gaan benaderen, zoals op het gebied van bodem en asbest.
Initiator(s)	OD Twente.
Betrokken partijen	OD Twente en bevoegd gezag.
Capaciteit (uren)	1000 uur.
Soort financiering	Verdeelsleutel.
Status/fase project	Realisatiefase.

OD9	Ondermijning
Doel	Deelname aan een 'weerbaarheidsscan' in samenwerking met het RIEC.
Beschrijving project	Weerbaarheidsscan is reeds uitgevoerd bij Twentse gemeenten en wordt uitgerold naar de OD Twente. Het geeft belangrijk inzicht hoe goed ondermijning is geborgd binnen de eigen organisatie. Met de uitkomsten zou de organisatie hier ook beter op kunnen worden ingericht.
Subdoelen/uit te voeren stappen	- Afstemmen capaciteit weerbaarheidsscan met RIEC; - Zoeken partij voor uitvoering weerbaarheidsscan; - Uitvoering weerbaarheidsscan; - Afstemming over implementatie eventuele verbeterpunten.
Aanvullende informatie	Weerbaarheidsscan moet nog bestuurlijk worden vastgesteld, waarbij afstemming moet plaatsvinden hoe capaciteit wordt vrijgemaakt.
Initiator(s)	OD Twente en RIEC
Betrokken partijen	OD Twente en RIEC
Capaciteit (uren)	400 uur.
Soort financiering	N.t.b.
Status/fase project	Initiatiefase.

OD10	Toekomstvisie 2030 / robuustheid
Doel	Voldoen aan de robuustheidscriteria en uitwerken aanbevelingen visitatie middels het in samenspraak opstellen van een toekomstvisie.
Beschrijving project	De komende jaren moet de OD Twente verder werken aan haar ontwikkeling. Er is een plan van aanpak door het AB vastgesteld die voorziet in robuustheid per april 2026. Naar aanleiding van de visitatie is vastgesteld dat er behoefte is aan een nieuwe toekomstvisie. Dit traject is in gang gezet en volgens planning wordt deze rond de zomer 2025 vastgesteld.
Subdoelen/uit te voeren stappen	Voor beide trajecten is een apart plan van aanpak bestuurlijk vastgesteld door het AB van de OD Twente.
Aanvullende informatie	Zie AB stukken.
Initiator(s)	OD Twente.
Betrokken partijen	Alle deelnemers, voor de toekomstvisie worden ook ketenpartners en inwoners en bedrijven uit de regio betrokken.
Capaciteit (uren)	250 uur Capaciteit betreft interne uren voor deelname tijdens traject toekomstvisie.
Soort financiering	Externe projectleider wordt uit de reserves van de OD Twente gedekt. Uren voor de robuustheid worden door het ministerie van I&W vergoed.

Status/fase project	Initiatiefase.
----------------------------	----------------

OP11	Project Zeer Zorgwekkende Stoffen
Doel	De provincie Overijssel heeft het initiatief genomen om een aanpak op te stellen om het thema Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) op de kaart te zetten. De OD Twente is ook zelf voornemens in 2025 kennis en toezicht op ZZS in Twente te versterken.
Beschrijving project	Het provinciale project zich op het verbreden van kennis en het in kaart brengen van de ZZS stoffen die in Overijssel voorkomen. Dit willen we als OD Twente aanvullen met een uitvoeringsproject waarbij we een aanpak per branche willen ontwikkelen. Hieronder valt het in kaart brengen van ZZS-gebruik en het opstellen van een effectieve toezichtmethodiek in samenwerking met (keten)partners.
Subdoelen/uit te voeren stappen	Zie projectplan provincie Overijssel. Daarnaast zal de OD Twente komen met een aanvullend projectplan die zich richt op de uitvoering: - Opzetten kennisbank ZZS voor informatie- en kennisdeling; - ZZS-Inventarisatie Twente; - Inspectiemethodieken en Handhavingskader samenstellen; - Implementatie van ontwikkelde methodieken.
Aanvullende informatie	N.v.t.
Initiator(s)	Provincie Overijssel en OD Twente
Betrokken partijen	OD Twente en bevoegd gezag
Capaciteit (uren)	350 uur Bedoeld voor projectleiding en specifieke werkzaamheden rondom ZZS door medewerkers uit het primair proces.
Soort financiering	Verdeelsleutel. De projecturen worden gedeeltelijk door de provincie bekostigd. De algemene uren vanuit medewerkers uit het primair proces voor het eigen project worden via de verdeelsleutel doorbelast aan de bevoegd gezagen.
Status/fase project	Initiatiefase.

OD12	Kwaliteitscriteria 3.0
Doel	Toetsen of de OD Twente voldoet aan de Kwaliteitscriteria (KC) 3.0
Beschrijving project	Dit project maakt onderdeel uit van het plan van aanpak robuustheid, maar gezien de omvang en importantie als een apart project beschreven. De OD Twente moet inzichtelijk maken in hoeverre ze voldoet aan de KC3.0 en welke stappen nodig zijn om op termijn geheel te voldoen.
Subdoelen/uit te voeren stappen	- Selecteren uitvoerende partij; - Uitvoeren scan; - Rapportage opstellen; - Verbeterpunten vaststellen.
Aanvullende informatie	De toets zal door een extern bureau worden uitgevoerd. De stap naar de nieuwe KC 3.0 levert nieuwe eisen op, die in het oude systeem niet aangevuld kunnen worden. De insteek is dat de OD Twente het daarna jaarlijks zelf kan monitoren.
Initiator(s)	OD Twente en bevoegd gezag.
Betrokken partijen	OD Twente.
Capaciteit (uren)	Alle uren en kosten die worden gemaakt, worden gedekt door extra budget vanuit het ministerie van I&W.
Soort financiering	Extern gefinancierd.
Status/fase project	Initiatiefase.

Bijlage 3: PvA Energie en Duurzaamheid Twente

Inleiding

De OD Twente voert diverse energie gerelateerde werkzaamheden uit die een belangrijke bijdrage leveren aan de duurzaamheidsambities van de partners en de energietransitie in Oost-Overijssel. De OD Twente voert het toezicht uit op de energiebesparingsplicht en de informatieplicht energiebesparing, beoordeelt energie(besparings-)onderzoeken en zorgt ervoor dat bedrijven beschikken over goede energievoorschriften in vergunningen. De OD Twente heeft zich daarbij ontwikkeld tot een volwaardige uitvoeringsorganisatie op het gebied van energie en duurzaamheid bij bedrijven.

Voor 2025 hebben de gemeenten en het Rijk extra middelen beschikbaar gesteld om deze taken uit te voeren. Het Rijk heeft ook voor de komende jaren middelen toegezegd. Net als in voorgaande jaren zijn deze middelen additioneel. Dat wil zeggen dat deze middelen alleen beschikbaar worden gesteld als de gemeenten zelf ook extra investeren in de energietaken. De gemeenten in Twente hebben voor komend jaar 5.228 uur beschikbaar gesteld voor uitvoering van werkzaamheden op het gebied van energie en duurzaamheid. Tegenover deze middelen is ook budget beschikbaar gesteld vanuit het ministerie Klimaat en Groene groei via SPUK THE. Het gaat om circa 355.000 euro.

Projectplan

Halverwege 2023 zijn de resultaten van het Uitvoeringsplan Energie en Duurzaamheid 2022-2023 geëvalueerd. Daarbij is ook gekeken naar het effect van het project. Uit de evaluatie kwam naar voren dat maar liefst 65 tot 70% van de gecontroleerde bedrijven onvoldoende energiebesparende maatregelen heeft getroffen. Deze bedrijven kunnen niet alleen een substantiële hoeveelheid energie besparen, gemiddeld kan ook de energierekening circa 4.000 euro per jaar omlaag. Omdat we bij alle bedrijven ook na verloop van tijd controleren of de maatregelen getroffen zijn (en zo niet dan zetten we handhavinginstrumenten in), mogen we concluderen dat het project actief bijdraagt aan de klimaatdoelstellingen en het terugdringen van de CO₂-emissie in de regio en daarnaast ook voordelig is voor de gecontroleerde bedrijven zelf.

In 2020 heeft de provincie het energiebeleid laten evalueren door onderzoeksbureau CE Delft. Daaruit kwam de aanbeveling om in de regio meer prioriteit te geven aan 'hardere' instrumenten, zoals handhaving.

Samenvatting energiewerkzaamheden OD Twente

Een belangrijk deel van de landelijke energiebesparing moet worden gerealiseerd binnen de kaders van de milieuwet- en regelgeving. De OD Twente voert in dit kader de volgende werkzaamheden uit:

1. Energietoezicht bij inrichtingen bij energierelevante bedrijven. Deze bedrijven en instellingen zijn verplicht om alle energiebesparende maatregelen te treffen met een terugverdientijd van 5 jaar of minder.
2. Toezicht op de Informatieplicht energiebesparing. Per 1 juli 2019 hebben veel bedrijven die meer dan 50.000 kWh elektriciteit en/ of 25.000 m³ aardgas gebruiken naast een energiebesparingsplicht ook een informatieplicht. Zij moeten een melding indienen bij RVO, de omgevingsdienst voert toezicht en handhaving uit. Per 1 juli 2023 is de tweede ronde voor het indienen van deze informatieplicht ingegaan. Binnen Twente vallen naar schatting circa 4.000 bedrijven onder de informatieplicht.
3. Toezicht op energiebesparing bij vergunningplichtige bedrijven die vallen onder het gemeentelijke of provinciale gezag.
4. Omgevingsvergunningen milieu moeten actueel worden gehouden. Bij energierelevante inrichtingen dienen eisen opgenomen te worden in relatie tot energie en energiebesparing. De omgevingsdienst actualiseert verouderde vergunningen en voorziet nieuwe vergunningen van adequate energievoorschriften.
5. Diverse overige energie gerelateerde (advies) werkzaamheden voor partners en lokale netwerken.

Voor de uitvoering van deze werkzaamheden heeft de OD Twente een projectteam samengesteld bestaande uit medewerkers van de afdelingen Toezicht, Vergunningen en Advies. Met het team zijn energietaken die de omgevingsdienst uitvoert vastgelegd in producten welke zijn voorzien van standaard tijdsbesteding. Hierdoor kunnen werkzaamheden beter in kaart worden gebracht en wordt communicatie richting de partners

Toelichting uit te voeren werkzaamheden

In onderstaande tabel zijn de werkzaamheden weergegeven welke in het projectplan zijn opgenomen.

Werkzaamheden	Omschrijving
Controle informatieplichtig bedrijf	Het gaat hierbij om energierelevante bedrijven die een energieverbruik hebben van meer dan 50.000 kWh of 25.000 m3 aardgas per jaar. Ze blijven onder de grenswaarde van de onderzoeksplicht. Afhankelijk van de branche kan dit zowel om een eenvoudige als complexe controle gaan.
Controle onderzoeksplichtig bedrijf	Dit zijn energierelevante bedrijven die meer energie verbruiken dan de grenswaarde van 10 miljoen kWh of 170.000 m3 aardgas (of een equivalent hiervan). Door een combinatie van de verplichtingen waar deze bedrijven aan moeten voldoen en de aard van de processen die over het algemeen bij deze bedrijven plaatsvinden, zijn dit over het algemeen complexe controles.
Controle EU-ETS bedrijf	Bedrijven die vallen onder het European Emission Trade System (EU-ETS) vallen sinds 1 juli 2023 ook onder de energiebesparingsplicht. Het gaat hierbij om complexe grootverbruikers.
Advies energie en duurzaamheid	Hieronder valt zowel het technisch als algemeen advies. Het technisch advies betekent het meekijken bij complexe controles en hier advies in geven. Daarnaast beoordeeld de technisch adviseur de energiebesparingsonderzoeken die door onderzoeksplichtige- en EU-ETS bedrijven worden aangeleverd. De algemeen energie adviseur ondersteund op onderwerpen zoals circulaire economie, geothermie, biogas, etc.
Projecturen & juridische ondersteuning	Onder deze categorie vallen o.a. een nieuwe post voor uren voor de juridische ondersteuning bij handhaving, zoals dwangsom procedures als bedrijven weigeren energiebesparende maatregelen te treffen. Daarnaast valt hieronder enige administratieve ondersteuning voor het uitvoeren van de energiecontroles.
Projectmanagement	De aansturing van het project zal hoofdzakelijk worden gedaan door de projectleider energie en duurzaamheid.

Samenvatting uitvoering werkzaamheden energie en duurzaamheid 2025

Product	Kental	Aantal	Totaal uren	Kosten
Hercontroles en handhavingscontroles	5	128	640	€ 71.034
Energiecontrole informatieplichtige bedrijven	11	150	1650	€ 183.134
Energiecontrole onderzoeksplichtige bedrijven	18	31	558	€ 61.932
Energiecontrole EU-ETS bedrijven	40	2	80	€ 8.879
Advies energie en duurzaamheid	n.v.t.	n.v.t.	1400	€ 155.386
Juridische ondersteuning	n.v.t.	n.v.t.	500	€ 55.495
Projectmanagement	n.v.t.	n.v.t.	400	€ 44.396
Niet voorziene kosten	n.v.t.	n.v.t.	0	€ 0
Totaal			5228	€ 580.256

In de bovenstaande tabel is een indicatie gegeven van de werkzaamheden die zullen worden uitgevoerd met de middelen die de gemeenten beschikbaar hebben gesteld. De verdeling is gebaseerd op de verdeling van werkzaamheden zoals deze ook in 2024 heeft plaatsgevonden. Afrekening zal plaatsvinden op daadwerkelijk gerealiseerde uren. De post advies energie en duurzaamheid zal vooral worden besteed aan technisch advies richting interne medewerkers, bedrijven en partners. Daarnaast zal ook een deel besteed worden aan algemeen advies.

Product	Kental	Aantal	Totaal uren	Kosten
Projectmanagement	n.v.t.	n.v.t.	143	€ 15.872
Opleiding	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	€ 19.346
Juridische ondersteuning	n.v.t.	n.v.t.	351	€ 38.957
Technische ondersteuning	n.v.t.	n.v.t.	259	€ 28.746
Administratieve controle	1	203	571	€ 63.375
Controle informatieplicht	11	85	935	€ 103.776
Controle onderzoeksplicht	18	21	378	€ 41.954
Controle ETS-bedrijf	40	2	80	€ 8.879
Hercontrole informatieplicht	5	60	300	€ 33.297
Hercontrole onderzoeksplicht	7	11	77	€ 8.546
Hercontrole ETS-bedrijf	10	1	10	€ 1.110
Handhaving informatieplicht	6	11	66	€ 7.325
Handhaving onderzoeksplicht	8	3	24	€ 2.664
Handhaving ETS-bedrijf	10	1	10	€ 1.110
Niet voorziene kosten	0	0	0	€ 0
Totaal	n.v.t.	n.v.t.	3204	€ 355.612

In bovenstaande tabel zijn de werkzaamheden weergegeven die in het kader van de SPUK THE zullen worden uitgevoerd binnen de regio Twente.

De resultaten behaalt binnen de SPUK THE zullen apart inzichtelijk worden gemaakt. Dit is ook nodig voor de monitoringsverplichtingen die gelden vanuit de SPUK THE. De getallen van deze tabel zijn **indicatief** en kunnen nog naar boven of onderen worden bijgesteld. Dit is afhankelijk van hoeveel budget er nog overblijft van de middelen uit 2024. Bovenstaande inschatting is gedaan op basis van ervaringscijfers uit de voorgaande jaren.

Bijlage 5 Capaciteitsverantwoording jaarverslag 2024 en UP 2025

Totaaloverzicht voor de teams VOI en THV voor het jaarverslag 2024 en uitvoeringsprogramma 2025

	Team VOI			Team THV						
Capaciteitsoverzicht t.o.v. geleverde productie 2024 VOI + THV	Vergunningverling WABO/OW	Vergunningverling APV	RO-specialisten	Toe-zicht Bouw	Toe-zicht RO	Toe-zicht BOA	Juridisch VV/HH	Advies (extern) constructief/brandweer	Administratie (ondersteuning van uit ander team)	Totaal
Omgevingsvergunningen Bouw (Wabo/OW)	4132									4132
Omgevingsvergunningen Overige (Wabo/OW)	264									264
Vooroverleg/Verkennen en begeleiden initiatief	1314									1314
Afwijken van Bestemmingsplan/Omgevingsplan			4701,50							4701,5
meldingen bouw(wkb)/brandveiligheid/sloop	68			60						128
Omgevingsvergunningen APV		1371								1371
Toe-zicht Bouw/Overige (WABO/OW)				3008						3008
Toe-zicht RO (WABO/OW)					1257					1257
Toe-zicht APV						4499				4499
Juridische ondersteuning vergunningverlening							1017			1017
Juridische ondersteuning toe-zicht&handhaving							1381			1381
VTH-ondersteunende dienstverlening									3220	3220
RO-projecten (bijdrage vanuit team VOI/OO&V)			700				400			1100
Overige ondersteunende Projecten	500	180					500			1180
Geraliseerde productie uren 1-10-23 t/m 30-9-2024	6278	1551	5401,50	3068	1257	4499	3298	0	3220	28572,5

Benodigd aantal Fte	4,48	1,11	3,86	2,19	0,90	3,21	2,36	0,00	2,30	20,41
Beschikbaar aantal Fte	5,40	0,96	4,40	1,83	0,89	3,08	2,66	0	2,30	21,52
Voldoende/onvoldoende capaciteit in Fte	0,92	-0,15	0,54	-0,36	-0,01	-0,13	0,30	0,00	0,00	1,11

	Team VOI			Team THV						
Capaciteitsoverzicht prognose t.o.v. productie 2025 VOI + THV	Ver- gun- ning- ver- ling OW	Ver- gun- ning- ver- ling APV	RO-spe- cialis- ten	Toe- zicht Bouw	Toe- zicht RO	Toe- zicht BOA	Juri- disch VV/HH	Advies (extern) construc- tief/brand- weer	Admi- nistra- tie (on- der- steu- ning van- uit an- der team)	Totaal
Omgevingsvergunningen Bouw (OW)	3128							200		3328
Omgevingsvergunningen Overige (OW)	364									364
Verkennen en begeleiden initiatief (Vooroverleg)	1320									1320
Afwijken van Omgevingsplan			3980							3980
meldingen bouw(wkb)/brandveiligheid/sloop	340			230						570
Omgevingsvergunningen APV		1371						100		1471
Toezicht Bouw/Overige (WABO/OW)				2160				100		2260
Toezicht RO (OW)					1150					1150
Toezicht APV						4906				4906
Juridische ondersteuning vergunningverlening							1279			1279
Juridische ondersteuning toezicht&handhaving							1751			1751
VTH-ondersteunende dienstverlening									3220	3220
RO-projecten (bijdrage vanuit team VOI/OO&V)			2100				200			2300
Overige Projecten	1000	180	1000	400	100	694	810			4184
Prognose productie 1-10-24 t/m 30-9-2025	6152	1551	7080,00	2790	1250	5600	4040	400	3220	32083
prognose benodigd aantal Fte	4,39	1,11	5,06	1,99	0,89	4,00	2,89	0,29	2,30	22,92
prognose beschikbaar aantal Fte	5,82	1,15	6,01	1,00	0,89	4,00	2,96	0,29	2,3	24,42

Voldoende/onvoldoende capaciteit	1,43	0,04	0,95	-0,99	0,00	0,00	0,07	0,00	0,00	1,50	
----------------------------------	------	------	------	-------	------	------	------	------	------	------	--

Bijlage 6 Verantwoording kritieke massa Kwaliteitscriteria 2.3 deel -B
Periode van boekjaar 01-01-2024 t/m 30-09-2024

Robuustheid o.b.v. kwaliteitscriteria 2.3 deel - B (2024)							
Brune arcering	Verplichte uitvoering door omgevingsdienst; vanwege basistakenpakket (OD Twente)						
Oranje arcering	Uitvoering door provincie						
Groene arcering	Uitvoering door omgevingsdienst; vanwege inbreng facultatieve taken						
Grijze arcering	Uitvoering door Veiligheidsregio Twente (VRT)						
Blaauwe arcering	Uitvoering door gemeente						
Nr.	Deskundigheidsgebied	Basis opleiding	minimale eis toe per activiteit	minimum eis toe organisatie	Uitvoerende organisatie	Beschikbare fis	Verschl
Geneerke deskundigheid							
1	Case management (milieu)	Env.: MBO	2 * 0,33	0,67	OD Twente		
	Case management (ov. Wabo)	Complex: HBO	2 * 0,33	0,67	Gemeente	0,67	0
	V: Bouwen en RO						
2	Activiteit 1 - 5	Env.: MBO Complex: HBO	2 * 2/3	1,33	Gemeente	1,33	0
	V: milieu				OD Twente		
3	T&H: bouwen en RO				Gemeente		
	Activiteit 1 - 6	Env.: MBO Complex: HBO	2 * 2/3	1,33	Gemeente	1,33	0
5	T&H: milieu				OD Twente		
6	T&H: bodem				OD Twente		
7	T&H: groene wetgeving				Provincie		
Juridische deskundigheid							
8	V: Juridisch						
	Activiteit 1 - 4 (milieu)	HBO	2 * 2/3	1,33	OD Twente		
	Activiteit 1 - 4 (ov. Wabo)	HBO	2 * 2/3	1,33	Gemeente	1,33	0
9	T&H: juridisch						
	Activiteit 1 - 7 (milieu)	HBO	2 * 2/3	1,33	OD Twente		
	Activiteit 1 - 7 (ov. Wabo)	HBO	2 * 2/3	1,33	Gemeente	1,33	0
10	Buitenplanse omgevingsplanactiviteit: Juridisch						
	Activiteit 1 - 5	HBO	2 * 1/3	0,67	Gemeente	0,67	0
11	Ketentoezicht	HBO			2 OD Twente		
12	BOA natuur en milieu en fysieke leefomgeving	MBO		1	OD Twente		
Specialistische deskundigheid accent bouwen							
13	Bouwfysica				Gemeente		
	Activiteit 1 t/m 5	Env.: MBO Complex: HBO	2 * 1/3	0,67		0,67	0
	Activiteit 6 t/m 10	HBO	2 * 1/3	0,67		0,67	0
14	Brandveiligheid			2,66	VRT		
15	Constructieve veiligheid				Gemeente		
	Activiteit 1 - 6	HBO	2 * 2/3	1,33		inhuur	1,33
16	Bouw akoestiek (vervallen, opgegaan in geluid)						
Specialistische deskundigheid accent milieu							
17	Sloop en asbest				OD Twente		
18	Afvalwater				OD Twente		
19	Bodem, bouwstoffen, water				OD Twente		
20	Externe veiligheid				OD Twente		
21	Geluid (milieu en bouw)				OD Twente		
22	Groen en Ecologie (V: Wabo)	HBO		2	Gemeente		
	Activiteit 1		2 * 1/3	0,67		1	-1
	Activiteit 2 - 4		2 * 2/3	1,33			
23	Groen en Ecologie	HBO		2	Provincie		
24	Lucht kwaliteit & geur	HBO		2,67	OD Twente		
Specialistische deskundigheid accent ruimtelijke ordening en duurzaamheid							
25	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte				Gemeente		
	Activiteit 1	Env.: MBO Complex: HBO	2 * 1/3	0,67		0,67	-1,34
	Activiteit 2	HBO	2 * 1/3	0,67			
	Activiteit 3 en 4	HBO	2 * 1/3	0,67			
26	Kostenverhaal gebiedsontwikkeling en plan economie				Gemeente		
	Activiteit 1 - 3	HBO	2 * 1/3	0,67		3	2,33
27	Cultuurhistorie				Gemeente		
	Activiteit 1 - 5	HBO	2 * 1/3	0,67			
	Activiteit 6 - 10	HBO	2 * 1/3	0,67		0,67	-1,68
28	Activiteit 11 - 15	WO	2 * 1/3	0,67			
	Energie besparing en duurzaamheid				OD Twente		



Voor alle deskundigheidsgebieden die groen scoren voldoet de gemeente Twenterand.



Voor alle deskundigheidsgebieden die oranje scoren voldoet de gemeente Twenterand zelf niet

Maar wordt op de benodigde capaciteit naar verhouding ingehuurd.



Voor alle deskundigheidsgebieden die rood scoren voldoet de gemeente Twenterand niet maar onderbouwen we waarom we het wel verantwoord vinden.

Hieronder verantwoorden we de oranje of rode scores op de deskundigheidsgebieden en hoe de gemeente Twenterand de kritieke massa invult t.o.v. de minimale benodigde massa die gevraagd wordt.

Oranje scores:

- Nr Deskundigheidsgebied: Constructieve veiligheid: activiteiten 1 t/m 5
15. Hiervoor zijn minimaal 2 x 2/3 fte benodigd volgens de criteria. De gemeente Twenterand heeft zelf geen constructeurs in dienst. Onder de omgevingswet is per 1-1-2024 een groot gedeelte van de werkvoorraad aan bouwvergunningen voor het bouwtechnische deel nietmeer vergunning plichtig. Daarom heeft de gemeente Twenterand er voor gekozen om een extern bureau (Interconcept) de constructieberekeningen, waar nodig, te laten beoordelen/toetsen o.b.v. de BBL op ontvankelijkheid en inhoud. Naar onze mening voldoen we zo ook om de constructieve veiligheid bij bouwtechnische aanvragen te borgen los van de minimale benodigde 2 x 2/3 fte die wordt geëist vanuit de criteria.

Rode scores:

- Nr Deskundigheidsgebied: Groen & Ecologie: activiteiten 1 en 2/m 4
22. Hiervoor zijn gezamenlijk 2 fte benodigd volgens de criteria. De gemeente Twenterand heeft hiervoor zelf een groenspecialist voor 1 fte in dienst. Gezien de omvang en grote van de gemeente Twenterand en de hoeveelheid werk uit deze 4 activiteiten daadwerkelijk komt in de praktijk kan onze groenspecialist het werk voldoende kwalitatief en beheersbaar uitvoeren. Mocht er extra capaciteit benodigd zijn i.v.m. ziekte of projecten dan wordt er aanvullend ingehuurd.
- Nr Deskundigheidsgebied: Stedenbouw en inrichting openbare ruimte: activiteiten 1, 2, 3 en 4
25. Hiervoor zijn gezamenlijk 2 fte benodigd volgens de criteria. De gemeente Twenterand heeft voor deze activiteiten zelf een stedenbouwkundige voor 0,5 fte in dienst. Gezien de omvang en grote van de gemeente Twenterand en de hoeveelheid werk uit deze 4 activiteiten daadwerkelijk komt in de praktijk kan onze stedenbouwkundige het werk voldoende kwalitatief en beheersbaar uitvoeren. Mocht er extra capaciteit benodigd zijn i.v.m. ziekte of projecten dan wordt er aanvullend ingehuurd.
- Nr Deskundigheidsgebied: Cultuurhistorie: activiteiten 1 t/m 5, 6 t/m 10 en 11 t/m 15
27. Hiervoor zijn gezamenlijk 2,33 fte benodigd volgens de criteria. De gemeente Twenterand Laat deze werkzaamheden uitvoeren door een senior vergunningverlener bouw die dit er alsdeskundigheidsgebied voor 0,33 fte bij doet. Gezien de omvang en grote van de gemeente Twenterand en de hoeveelheid werk uit deze 15 activiteiten daadwerkelijk komt in de praktijk kan onze senior vergunningverlener bouw het werk voldoende kwalitatief en beheersbaar uitvoeren. Er komt gemiddeld 1 x per jaar een vergunning aanvraag voor een monumentaal pand binnen bij de gemeente Twenterand. Totaal zijn er 29 monumentale panden in de gemeente Twenterand. Mocht er extra capaciteit benodigd zijn i.v.m. ziekte of een complexe vergunning aanvraag dan wordt er aanvullend kennis/expertise ingehuurd. De aanvragen worden ook altijd besproken met de monumenten commissie/ 't Oversticht die hier ook aanvullend op adviseert.

Bijlage 7 Kwaliteitsdoelen VTH-beleid 2024-2028

Deze kwaliteitsdoelen zijn als bijlage onderdeel van het VTH-beleid 2024-2028 van de gemeente Twenterand.

Algemeen doel	Beleidsdoel	indicator	streef-waarde	Toelichting
Dienstverlening				
	De organisatie is bereikbaar	24-uurs bereikbaarheid voor calamiteiten	100%	Bijhouden of er calamiteiten zijn geweest en of er toen inderdaad iemand bereikbaar was via KCC en/of storingsdienst
	We reageren snel	Percentage buiten de termijn genomen besluiten n.a.v. een vergunning-aanvraag	maximaal 10%	Deze data halen we uit Powerbrowser
		Het aantal vergunningaanvragen waarvoor de beslistermijn wordt verlengd	Maximaal 40%	Deze data halen we uit Powerbrowser
		De tijd tussen de ontvangst van het Informatieverzoek en de inhoudelijke reactie of het doen van een procesvoorstel (brief/mail of melding via website)	gemiddeld 3 dagen	Servicesnormen bijhouden in Djuma en procedurestappen bewaken in PowerBrowser. Dit dient nader uitgewerkt te worden
	We behandelen niet-anonieme klachten en handhavings-verzoeken	Het aantal niet-anonieme klachten en handhavings-verzoeken dat in behandeling wordt genomen ten opzichte van alle binnengekomen niet-anonieme klachten en handhavings-verzoeken	100%	Onder "in behandeling nemen" valt ook een telefonisch gesprek met de klager, waarna geoordeeld wordt dat geen actie nodig is
	Optimale dienstverlening	Het aantal gegronde klachten over onze dienstverlening	0	Inzicht verkrijgen bij klachtencoördinator of Teamleider, eventueel aangevuld met klanttevredenheidsonderzoek
Uitvoeringskwaliteit				
	De Landelijke Handhavings-strategie Omgevingsrecht (LHSO) wordt gehanteerd conform de oplegger vanuit het VTH-beleid 2024-2028	aantal keren dat is afgeweken van de LHSO	0	Metten door periodiek aan de handhavingsjuristen te vragen of er zaken zijn waarin een afwijkende werkwijze is gehanteerd (deze werkwijze is niet volledig betrouwbaar, maar is de enige manier nu om een globaal beeld te krijgen van dit doel) Powerbrowser aanpassen en mogelijk maken dat het hierin wordt aangegeven en dat er op te monitoren valt.
	Overtreding beëindigd na 1e controlebezoek	Percentage hercontroles waarbij een eerder geconstateerde overtreding nog niet is beëindigd	40%	Meetbaar zijn de zaken vanuit Powerbrowser waarin een hercontrole plaatsvindt, bij die zaken kijken we naar het percentage waar bij de hercontrole geen overtreding meer wordt geconstateerd. Powerbrowser aanpassen en mogelijk maken dat het hierin wordt aangegeven en dat er op te monitoren valt.
	In geval van instellen bezwaar/ beroep	Het percentage van alle vergunning- en handhavingsbesluiten dat heeft	10%	Data vanuit de bezwaarcommissie en powerbrowser. Powerbrowser aanpassen en mogelijk maken dat

	is het bezwaar/be- roep ongegrond	geresulteerd in een gegrond bezwaar/beroep		het hierin wordt aangegeven en dat er op te monitoren valt.
Financiën				
	We heffen indien mogelijk kostendek- kende leges	Volgens vastgestelde leges- verordening	Maxi- maal 100%	Volgt uit het periodieke kostendek- kendheidsonderzoek

Bijlage 8 Doelen en indicatoren VTH-beleid Twente (ODT)

Deze Doelen en Indicatoren zijn onderdeel van het VTH-beleid Twente (ODT). Een verbeterpunt voor 2024 was dat er verder moest worden gewerkt aan het ontwikkelen van streefwaarden bij de doelen en indicatoren voor de milieutaken die belegd zijn bij de ODT, zodat die betrokken konden worden bij het uitvoeringsprogramma 2025. Dat is helaas niet gelukt. Het nieuwe uitgangspunt is dat dit in 2025 alsnog wordt ontwikkeld door de kerngroep VTH-beleid samen met de ODT. Zodat het voor het uitvoeringsprogramma van 2026 alsnog kan worden gebruikt.

De kerngroep VTH-beleid (ODT) zou dit oppakken in 2024 voor alle Twentse gemeenten met de ODT. De gemeente Borne zou in 2024 een Voorzitter en Secretaris gaan werven om de Kerngroep meer body te geven. Inmiddels heeft eind 2024 de gemeente Enschede het stokje van Borne overgenomen om alsnog een voorzitter en secretaris te verwerven. In de tussentijd hebben de beleidsmedewerkers die nog in de kerngroep zaten samen met de ODT, toch maar in Q3 van 2024, een verkennend gesprek gehad over de opgenomen beleidsdoelen en indicatoren om te kijken of er alsnog streefwaarden konden worden ontwikkeld bij de doelen en indicatoren. Uit dit gesprek bleek dat het niet altijd duidelijk was wat er nu precies met een doel of indicator bedoeld werd om te komen tot een passende streefwaarde. De kerngroep heeft daarop in november besloten om toch maar een werkgroepje op te stellen samen met de ODT. De eerste stap in het proces is dat er begin januari een memo ligt waarin komt te staan met welke beleidsdoelen de ODT al wat heeft gedaan de laatste jaren en met welke nog niet en bij welke doelen en indicatoren makkelijk als eerste streefwaarden kunnen worden ontwikkeld. O.b.v. deze memo gaat het werkgroepje vanuit de kerngroep samen de ODT dan de nodige stappen zetten om tot streefwaarden te komen bij de doelen en indicatoren in 2025.

Hoofddoel	Beleidsdoelen	Indicatoren (voor het verkrijgen van inzicht)
Financiën		
De inzet van middelen is in balans met de kwantiteit en kwaliteit van de te leveren diensten en producten.		
	De <i>begroting</i> is gebaseerd op waarheidsgetrouwe en gedragen <i>kentallen</i> .	<i>Kentallen</i> voor financiële middelen per product zijn vastgesteld.
	Er is <i>draagvlak</i> voor de benodigde middelen.	<i>Kwaliteit</i> per product is vastgesteld. <i>Kwantiteit</i> per product is vastgesteld.
Inhoudelijke doelen: Regulier werk		
Mens en milieu zijn beschermd tegen onaanvaardbare risico's.		
	Het <i>aantal incidenten</i> per jaar is minimaal.	<i>Aantal</i> , <i>aard</i> , <i>effect</i> en locatie van incidenten (ongevallen, bijna ongevallen ed.) per jaar.
	Het <i>risico</i> van de <i>aard</i> en het <i>effect</i> van <i>incidenten</i> is minimaal.	<i>Tijd tussen incident en/of overtreding en optreden</i> gemeente en einde overtreding.
	OD Twente heeft <i>gebiedskennis</i> in huis en heeft grip op activiteiten.	<i>Aantal</i> , <i>aard</i> en <i>locatie</i> van <i>klachten</i> . <i>Aantal</i> , <i>aard</i> en <i>typemeldingen en vergunningen</i> en <i>uitkomst</i> . <i>Aantal</i> , <i>aard</i> en <i>type</i> uitgevoerde <i>controles</i> en <i>uitkomst</i> .
	Het algehele <i>naleefgedrag</i> (voor de taken die ODT uitvoert) is hoog.	<i>Naleefgedrag</i> . <i>Type overtreder</i> (goedwillend, moet kunnen, calculerend, bewust en structureel). <i>Aantal handhavingprocedures</i> en <i>uitkomst</i> (aard en ernst).
	<i>Kwaliteit van VTH-taken</i> is op het vastgestelde niveau.	<i>Kwaliteit</i> per product is vastgesteld.
Inhoudelijke doelen: Veiligheid		
Er is een basisbeschermingsniveau voor veiligheid. Mens en milieu zijn beschermd tegen onaanvaardbare milieurisico's en ondermijnende activiteiten.		
Externe veiligheid: Inwoners zijn beschermd tegen externe veiligheidsrisico's die ontstaan bij het opslaan, bewerken en transporteren van gevaarlijke stoffen door activiteiten.		
	<i>Risico's</i> omtrent externe veiligheid worden zoveel mogelijk beperkt.	<i>Aantal incidenten en ongevallen</i> op gebied van externe veiligheid. <i>Naleefgedrag</i> .
	Er wordt voortdurend geanticipeerd op <i>nieuwe ontwikkelingen</i> waardoor deze geen (verhoogd) risico veroorzaken.	<i>Kennisniveau</i> nieuwe ontwikkelingen. <i>Nieuwe ontwikkelingen</i> zitten in VTH-proces.

	Er wordt actief <u>informatie gedeeld</u> met ketenpartners.	<u>Kennisniveau</u> nieuwe ontwikkelingen. <u>Informatiedeling</u> is voldoende ingericht en werkend.
Ondermijning: Bonafide partijen zijn preventief beschermd tegen malafide partijen. We voorkomen een waterbedeffect.		
	OD Twente <u>signaleert</u> actief ondermijnende activiteiten.	<u>Aantal</u> geregistreerde verdachte situaties. <u>Informatiedeling</u> is voldoende ingericht en werkend.
	Er wordt <u>regionaal en eenduidig</u> ingezet op de aanpak van ondermijning (Bibob, integrale acties en handhaving).	
Inhoudelijke doelen: Gezonde fysieke leefomgeving		
Er is een basisniveau voor een gezonde en prettige leefomgeving.		
Asbest: Mens en milieu zijn beschermd tegen gezondheidsschade door asbest.		
	Het <u>aantal gebouwen met asbest</u> vermindert.	Asbest is <u>geïntegreerd in VTH-proces</u> . <u>Aantal</u> en <u>type sloopmeldingen</u> verwijderen asbest en <u>uitkomst</u> daarvan. <u>Aantal asbestverdachte locaties</u> in Twente.
	Het <u>verwijderen van asbest</u> wordt gestimuleerd.	
	Asbest wordt <u>veilig gesaneerd conform wet- en regelgeving</u> .	Asbest is <u>geïntegreerd in VTH-proces</u> . <u>Aantal</u> en <u>type</u> uitgevoerde <u>asbestcontroles</u> en <u>uitkomst</u> . <u>Naleefgedrag</u> . <u>Type overtreder</u> (goedwillend, moet kunnen, calculerend, bewust en structureel). <u>Aantal handavingsprocedures</u> en <u>uitkomst</u> (aard en ernst).
	Er is <u>gelijke behandeling</u> in Twente.	Asbest is <u>geïntegreerd in VTH-proces</u> .
	Er wordt actief <u>informatie gedeeld</u> met ketenpartners.	<u>Informatiedeling</u> is voldoende ingericht en werkend.
Luchtkwaliteit en geur: Mens en milieu zijn beschermd tegen gezondheidsrisico's door de uitstoot van fijnstof en geur door activiteiten.		
	OD Twente is <u>inhoudelijk deskundig</u> op het gebied van geur en luchtkwaliteit en treed op als <u>kennispunt</u> .	Op peil brengen en/of houden van <u>kennis</u> .
	Er wordt actief <u>kennis gedeeld</u> met kennispartners.	<u>Informatiedeling</u> is voldoende ingericht en werkend.
Geluid: Mens en milieu zijn beschermd tegen gezondheidsrisico's door geluid.		
	<u>Geluidshinder</u> wordt actief tegengegaan.	<u>Klachten</u> . <u>Aantal</u> en <u>type</u> uitgevoerde <u>controles</u> en <u>uitkomst</u> . <u>Naleefgedrag</u> . <u>Type overtreder</u> (goedwillend, moet kunnen, calculerend, bewust en structureel). <u>Aantal handavingsprocedures</u> en <u>uitkomst</u> (aard en ernst). <u>Aantal adviezen</u> ten opzichte van geluid (opgevolgd tegenover afgeweken).
	<u>Uniformiteit</u> wordt nagestreefd.	
		<u>Regionale afstemming</u> op systematiek van <u>geluidsnormering</u> . <u>Kennis en ontwikkeling</u> bijhouden op geluidsbeperkende maatregelen.
Natuur: Beschermen van de biodiversiteit.		
	<u>Signaalfunctie</u> toezichthouders voor groene VTH-taken is versterkt.	<u>Aantal</u> geregistreerde <u>verdachte situaties</u> . <u>Opleiden</u> medewerkers.
	Er is <u>bewustwording</u> bij initiatiefnemers.	
	Er wordt actief <u>kennis gedeeld</u> met ketenpartners.	Op pijl brengen en/of houden van <u>kennis</u> . <u>Informatiedeling</u> is voldoende ingericht en werkend.
Inhoudelijke doelen: Duurzaamheid		

Twente is energie-neutraal en afvalstromen zijn verduurzaamd.		
	Activiteiten verbruiken <u>minder energie</u> .	Aantal <u>vergunningen met voorschriften</u> per activiteit. Aantal ingediende <u>informatieplicht</u> . <u>Energieverbruik/besparing</u> per activiteit. Aantal activiteiten met een <u>verbruik vanaf 50.000 kWh elektriciteit of 25.000 m³ aardgas</u> . Aantal activiteiten met een <u>verbruik tot 50.000 kWh elektriciteit of 25.000 m³ aardgas</u> . <u>Aantal</u> en <u>type controles</u> die (on)voldoende energiebesparende maatregelen hebben getroffen. <u>Type overtreder</u> (goedwillend, moet kunnen, calculerend, bewust en structureel). <u>Aantal handhavingprocedures</u> en <u>uitkomst</u> (aard en ernst).
	Activiteiten stoten <u>minder CO₂</u> uit.	
	OD Twente ondersteunt de overgang naar een <u>circulaire economie</u> .	Aantal <u>geactualiseerde vergunningen</u> in het kader van het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP3).
Uitvoeringskwaliteit		
De ODT is een professionele uitvoeringsorganisatie met een gesloten beleids- en uitvoeringscyclus.		
Uitvoeringskwaliteit: Proces		
De beleids- en uitvoeringscyclus is gesloten.		
	De <u>beleidsuitvoeringscyclus</u> is beter <u>verbonden</u> met de <u>planning- en control-cyclus</u> (P&C) en worden als sturingsinstrument ingezet.	Knelpunten zijn inzichtelijk vanuit de <u>beleidsuitvoeringscyclus</u> en zijn meegenomen in <u>P&C-cyclus</u> . Opleveren <u>monitoringsrapportage</u> . Actieve <u>bijsturing</u> op de <u>doelen</u> .
	<u>Doelen</u> worden actief <u>gemonitord</u> en waar nodig <u>bijgestuurd</u> .	
	OD Twente registreert actief <u>kwalitatieve en actuele informatie</u> en deelt dit waar nodig met <u>ketenpartners</u> .	Systemen zijn voldoende ingericht om <u>kwalitatieve en actuele data</u> te onttrekken. <u>Informatiedeling</u> is voldoende ingericht en werkend. <u>Landelijke registers</u> zijn gevuld.
	ODT heeft grip op <u>klachten</u> .	<u>Klachtenanalyse</u> . Aantal <u>verbetervoorstellen</u> .
	Verbetering van <u>gegevenskwaliteit</u> van de voornaamste risicovariabelen, zodat het <u>informatie gestuurd risicomodel</u> voor de clusters van basistaken optimaal kan functioneren.	Systemen zijn gevuld met <u>actuele</u> en <u>kwalitatieve gegevens</u> .
Uitvoeringskwaliteit: Vakbekwaamheid		
De OD Twente is een professionele uitvoeringsorganisatie.		
	Medewerkers voldoen aan de <u>vigerende kwaliteitscriteria</u> .	<u>Inzetbaarheidsmonitor</u> .
Dienstverlening		
De uitvoeringsorganisatie past de dienstverleningsprincipes uit de Omgevingswet toe en investeert in cultuuromslag.		
	De <u>dienstverleningsprincipes</u> zijn doorgevoerd in de organisatie.	<u>Klanttevredenheid</u> wordt periodiek gemeten middels klanttevredenheidsonderzoeken.
	De <u>organisatiecultuur</u> complimenteert aan de omgevingswet.	

Kwaliteit per product is vastgesteld.

Kwantiteit per product is vastgesteld.

Bijlage 9 Risicoanalyses VTH-beleid 2024-2028 Twenterand

Deze risicoanalyses zijn als bijlagen onderdeel van het VTH-beleid 2024-2028 van de gemeente Twenterand.

Risicoanalyse nieuwbouw

Klasse	Opmaak		Van	tot en met	
I	ZEER GROOT RISICO		40	50	Punten
II	GROOT RISICO		30	40	Punten
III	BEPERKT RISICO		20	30	Punten
IV	KLEIN RISICO		10	20	Punten
V	ZEER KLEIN RISICO		0,0	10	punten

Risicosoort	Effecten	Naleving	Totaal	Klasse
Gebouwen met logiesfunctie	7,8	6,2	48,3	I
Wonen Cat. II 100.000 - 1.000.000	6,4	5,8	37,2	I
Publieksfunctie Cat III > 1.000.000	8,6	4,3	36,8	I
Wonen Cat. III > 1.000.000	7,6	4,8	36,3	I
Industrie/bedrijfsfunctie Cat III > 1.000.000	7,4	4,8	35,2	I
Industrie/bedrijfsfunctie Cat II 100.000 - 1.000.000	5,9	5,9	34,8	II
Bouwwerk geen gebouw zijnde complex	5,6	5,8	32,6	II
Industrie/bedrijfsfunctie Cat I < 100.000	5,6	5,8	32,6	II
Basis Onderwijsfunctie/ Buitenschoolse Opvang	8,5	3,8	32,2	II
Publieksfunctie Cat II 100.000 - 1.000.000	6,6	4,8	31,8	II
Kantoorfunctie Cat III > 1.000.000	7,8	4,0	31,3	II
Kinderdagverblijf	8,5	3,6	30,8	II
Gezondheidszorgfunctie met bedgebied	8,4	3,6	30,5	II
Gezondheidszorgfunctie zonder bedgebied	8,1	3,6	29,3	III
Kantoorfunctie Cat II 100.000 - 1.000.000	6,4	4,5	28,9	III
Sloopactiviteiten meer dan 10m3	4,7	6,1	28,6	III
Monumentenvergunning / Monumentenbescherming	5,8	4,6	27,0	III
Kantoorfunctie Cat I < 100.000	5,3	4,8	24,9	III
Publieksfunctie Cat I < 100.000	5,7	4,3	24,6	III
Wonen Cat. I < 100.000 complex	4,1	5,7	23,1	III
Wonen Cat. I < 100.000 eenvoudig	3,2	5,5	17,3	IV
Inrit/uitrit	3,3	5,0	16,8	IV
Wet Natuurbescherming	3,0	5,5	16,6	IV
Bouwwerk geen gebouw zijnde eenvoudig	2,0	5,0	10,0	V

Risicoanalyse bestaande bouw

Klasse	Opmaak		Van	tot en met	
I	ZEER GROOT RISICO		20	30	punten
II	GROOT RISICO		15	20	punten
III	BEPERKT RISICO		10	15	punten
IV	KLEIN RISICO		5	10	punten
V	ZEER KLEIN RISICO		0,0	5	punten

Risicosoort	Effecten	Naleving	Totaal	Klasse
Kamerverhuur	7,6	3,8	28,9	I

Camping / Recreatiepark	5,9	4,0	23,4	I
Publieksfunctie – horeca	6,4	3,2	20,3	I
Bedrijfsgebouwen / fabrieken cat. 2 - cat. 4.1 (incl. bedrijfswoning)	5,9	3,3	19,0	II
Onderwijsgebouw - vóór 1995	7,5	2,3	16,9	II
Wonen - corporatie vóór 1995	6,1	2,8	16,6	II
Publieksfunctie - wonen boven winkel/ horeca/ sport	6,0	2,8	16,5	II
Woonwagens	4,8	3,4	16,4	II
Kerk (incl. aula)	6,2	2,6	15,9	II
(Bedrijfs-)verzamelgebouw / multifunctioneelgebouw	5,3	2,9	15,5	II
Gezondheidsfunctie met bedgebied	5,6	2,8	15,4	II
B&B en logies	5,6	2,8	15,4	II
Rijks- en gemeentemonument	5,8	2,7	15,3	II
Wonen - particulier vóór 1995	5,5	2,8	15,0	III
Commerciële kinderopvang (dagopvang / BSO / peuterspeelzaal)	6,4	2,3	14,9	III
Onderwijsgebouw - na 1995	6,5	2,3	14,6	III
Wonen - corporatie na 1995	5,3	2,8	14,6	III
Gastouderopvang	5,8	2,4	14,0	III
Bedrijfsgebouwen / fabrieken tm cat. 2 (incl. bedrijfswoning)	5,3	2,7	14,0	III
Gezondheidsfunctie zonder bedgebied	5,1	2,8	13,9	III
Publieksfunctie - winkel (incl. detailhandel en winkelcentra)	5,7	2,4	13,8	III
Wonen - particulier na 1995	5,0	2,8	13,6	III
Openbaar zwembad	5,9	2,2	12,8	III
Publieksfunctie – sport	5,3	2,4	12,7	III
Publieksfunctie - overig (buurthuizen, bibliotheek, aula)	5,5	2,3	12,4	III
Woningen met aan huis gebonden beroepen	4,7	2,3	11,0	III
Kantoorgebouw	5,1	2,0	10,2	III
Manege en/of paardenbakken	4,0	1,6	6,3	IV
GK 2-3 Bouwwerk geen gebouw zijnde	3,0	1,8	5,2	IV
GK 1 Bouwwerk geen gebouw zijnde	2,4	1,4	3,3	V

Risicoanalyse RO

Klasse	Opmaak		Van	tot en met	
I	ZEER GROOT RISICO		22,7	32	punten
II	GROOT RISICO		20	23	punten
III	BEPERKT RISICO		16	20	punten
IV	KLEIN RISICO		14,5	16	punten
V	ZEER KLEIN RISICO		0	15	punten

Risicosoort	Effecten	Naleving	Totaal	Klasse
(Illegale) gebruik gronden;	4,8	6,3	30,0	I
(Illegale) bewoning; illegale kamerverhuur	5,0	6,0	29,8	I
(Illegale) gebruik bedrijf cat. >3.1;	3,5	7,4	25,8	I
(illegale) slopen	4,5	5,6	25,4	I

Illegale evenementen	3,2	7,8	25,1	I
(Illegale) gebruik bedrijf cat. <2;	3,8	6,5	24,7	I
(Illegale) bewoning; permanente bewoning re- creatieverblijven	4,2	5,6	23,2	I
(Illegale) bouw; bouwwerken geen gebouw zijnde	4,3	5,3	22,4	II
(Illegale) bouw; grote bouwwerken [buitenge- bied]	3,6	5,6	20,0	II
(Illegale) aanleg [buitengebied]	3,9	5,1	19,7	III
(Illegale) aanleg [bebouwde kom]	3,9	4,9	19,0	III
(Illegale) kap [buitengebied]	4,2	4,4	18,4	III
(Illegale) gebruik wonen;	4,2	4,0	16,7	III
(Illegale) bouw; grote bouwwerken [bebouwde kom]	3,0	5,4	16,2	III
(Illegale) bouw; middel bouwwerken [buitenge- bied]	4,1	3,8	15,6	IV
(Illegale) kap [bebouwde kom]	3,4	4,3	14,5	IV
(Illegale) reclame [bebouwde kom]	3,3	4,1	13,5	V
(Illegale) bouw; middel bouwwerken [bebouwde kom]	3,9	3,3	13,1	V
(Illegale) reclame [buitengebied]	3,0	4,2	12,5	V
(illegale) inrit/uitrit	3,4	3,4	11,7	V
(Illegale) bouw; monumenten	2,9	3,9	11,1	V
(Illegale) bouw; kleine bouwwerken [bebouwde kom]	4,1	2,3	9,4	V
(Illegale) bouw; kleine bouwwerken [buitenge- bied]	4,2	2,2	9,2	V
(illegale) reclame [industrieterreinen]	2,8	2,9	7,9	V
Landschappelijke inpassing	0,0	2,7	0,0	V
Kruimelgevallen / binnenplanse afwijkingen	0,0	3,3	0,0	V
Uitgebreide afwijking	0,0	4,0	0,0	V
Excessen welstand	0,0	2,8	0,0	V

Risicoanalyse APV en bijzondere wetten

Klasse	Opmaak		Van	tot en met	
I	ZEER GROOT RISICO		40	56	punten
II	GROOT RISICO		25	40	punten
III	BEPERKT RISICO		18	25	punten
IV	KLEIN RISICO		14	18	punten
V	ZEER KLEIN RISICO		0,0	14	punten

Risicosoort	Effecten	Naleving	Totaal	Klasse
Vergunning evenement type B	8,7	6,4	55,2	I
Vergunning evenement type C	8,9	5,8	51,8	I
Ontheffing Stook verbod	7,4	6,9	50,6	I
Drugsoverlast op straat	6,0	7,9	47,0	I
Kennisgeving betoging openbare plaatsen	7,0	6,7	46,6	I
Vergunning evenement type A	8,2	5,6	45,9	I
Carbidschieten	7,8	5,7	44,5	I
Afvaldumping/ zwerfafval	5,0	8,6	42,8	I
Melding BGBOP	8,0	5,1	40,8	I

Tijdelijke gebruiksmelding	7,3	5,5	40,1	I
Kamperen buiten kampeerterreinen	6,9	5,7	39,5	II
Lachgasverbod	5,5	6,4	35,5	II
Verontreiniging door honden	4,7	7,4	34,5	II
Verboden drankgebruik	5,0	6,8	33,8	II
Plaatsen voorwerpen openbare weg	4,9	6,9	33,5	II
Aw-vergunning (paracommercieel)	5,3	6,2	32,6	II
Standplaatsvergunning (niet markt)	6,3	4,8	30,2	II
Parkeren grote voertuigen	4,3	6,8	29,0	II
Aw-vergunning (commercieel)	5,3	5,4	28,4	II
Incidentele activiteiten horeca	4,9	5,6	27,8	II
Verstrekking aan minderjarigen	3,8	7,0	26,6	II
Doorschenken bij dronkenschap	4,1	6,5	26,6	II
Parkeren van fietsen of bromfietsen	4,5	5,9	26,2	II
Vergunning Seksinrichting	5,1	5,0	25,3	II
Parkeren en stallen recreatieve voertuigen	4,2	6,1	25,2	II
Wederverstrekking	4,0	6,4	25,2	II
Voertuigen van autobedrijf	3,8	6,4	24,3	III
Aantasting groen door voertuigen	4,3	5,5	23,2	III
Exploitatievergunning openbare inrichting	4,8	4,8	23,1	III
Defecte voertuigen, voertuigwrakken	4,4	5,2	22,8	III
Ontheffing ex art 35 Aw wet	5,0	4,5	22,5	III
Hinderlijke beplanting / gevaarlijke voorwerpen	3,8	5,8	21,9	III
Loterijen	4,3	4,7	20,0	III
Melding bingo	4,3	4,5	19,2	III
Reclamevoertuigen	4,1	4,7	19,1	III
Melding plaatsen voorwerpen openbare weg	3,9	4,8	18,7	III
Ontheffing plaatsen voorwerpen openbare weg	4,6	3,9	17,8	III
Melding gevaarlijke honden	3,4	5,1	17,5	IV
Aw vergunning horeca /slijterij	4,2	4,1	17,2	IV
Textielinzameling	3,7	4,3	16,0	IV
APV ontheffing geluidhinder	3,3	4,6	15,3	IV
Collectievergunning	2,7	4,2	11,5	V
Aanwezigheidsvergunning	2,3	4,6	10,3	V
Aanhangsel Aw wet	1,9	3,8	7,1	V

Bijlage 10 Risicoanalyse VTH-beleid Twente (ODT)

Deze risicoanalyse is onderdeel van het uniforme in 2023 vastgestelde VTH-beleid Twente (ODT).

Klasse	Opmaak	Van	tot en met	
I	ZEER GROOT RISICO	34	56	punten
II	GROOT RISICO	27	34	punten
III	BEPERKT RISICO	23	27	punten
IV	KLEIN RISICO	17	23	punten
V	ZEER KLEIN RISICO	0	17	punten

Risicosoort	Totaal	Klasse
Afvalbeheer IPPC-installaties	44,0	I
Grootschalige energieopwekking	43,7	I
Destructie en verwerking van kadavers en dierlijk afval	43,7	I
Bedrijf voor mestbehandeling	40,8	I
Het verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen	40,3	I
Veehouderij	38,6	I
Verbranden van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen: in een andere milieubelastende installatie of buiten een installatie (anders dan IPPC)	38,5	I
Autodemontage- en tweewielerdemontagebedrijf	37,7	I
Chemische producten industrie	36,6	I
Minerale producten industrie	36,6	I
Raffinaderij	36,3	I
Basismetalenindustrie	35,9	I
Verbranden van afval in een IPPC-installatie	35,1	I
Maken van cokes	34,9	I
Rubber- en kunststofindustrie	34,3	I
Metaalproductenindustrie	34,3	I
Reinigen van opslagtanks, verpakkingen, voertuigen of containers voor gevaarlijke stoffen	34,0	II
Voedingsmiddelenindustrie	33,8	II
Grootschalige mestverwerking	33,8	II
Onderhoudswerkplaats voor vliegtuigen	33,2	II
Onderhoudswerkplaats voor autobus, trein, tram of metro	33,2	II
Scheepswerf	33,2	II
Landbouwmechanisatiebedrijf	33,2	II
Bouw-, installatie-, grondbouw-, wegbouw-, waterbouw- en schildersbedrijf	33,2	II
Stortplaats of winningsafvalvoorziening	33,1	II
Basis-chemie	33,0	II
Metaalrecyclingbedrijf	32,7	II
Opslag- en transportbedrijf, groothandel en containerterminal	32,6	II
Vergassen of vloeibaar maken van steenkool of andere brandstoffen	32,5	II
Slachterijen	31,8	II
Brandstoffenhandel en tankopslagbedrijf	31,4	II
Zuiveringstechnisch werk	29,7	II
Papier-, hout-, textiel- en leerindustrie	29,5	II
Militaire luchthaven	29,4	II
Militaire zeehaven	29,4	II
Complexe minerale industrie	28,6	II

Op of in de bodem brengen van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen buiten stortplaatsen	28,5	II
Onderhoud van de openbare ruimte	28,4	II
Agrarisch loonwerkbedrijf	28,4	II
Glastuinbouw	28,4	II
Telen van gewassen in een gebouw	28,4	II
Telen van gewassen in de openlucht	28,4	II
Spoorwegemplacement	28,1	II
Opslaan, mengen, scheiden en verdichten van bedrijfsafval of gevaarlijk afval voorafgaand aan inzameling of afgifte	27,5	II
Rubber- en kunststofrecyclingbedrijf	27,1	II
Kringloopbedrijf en bedrijf voor reparatie van gebruikte producten	26,5	III
Mijnbouw	26,3	III
Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking	26,1	III
Chemische wasserij	25,7	III
Sneeuw- en ijsbaan	25,5	III
Zuiveringsvoorziening voor ingezameld of afgegeven afvalwater	25,0	III
Grafische industrie	24,7	III
Complexe papier-, hout- en textielindustrie	24,7	III
Seveso-inrichtingen	24,4	III
Grondbank en grondreinigingsbedrijf	24,3	III
Recyclingbedrijf voor papier, karton, textiel, glas, hout of puin	24,2	III
Schietbaan	24,0	III
Niet-industriële voedselbereiding	24,0	III
Ziekenhuis	24,0	III
Auto- en motorsport	24,0	III
Jachthaven	24,0	III
Zwembad	24,0	III
Bieden gelegenheid voor het beoefenen van sport in de buitenlucht	23,3	III
Datacentrum	23,3	III
Maken van materialen, eindproducten of halffabricaten	23,3	III
Koelinstallatie met kooldioxide, koolwaterstoffen of ammoniak	23,3	III
Milieustraat	23,3	III
Garage, autoschadeherstelbedrijf, autowasstraat en carrosseriebouw	23,3	III
Motorrevisie	23,3	III
Drinkwaterbedrijf	23,3	III
Bunkerstations en andere tankplaatsen voor schepen	23,3	III
Autobergingsbedrijf en pechhulp	23,3	III
Militaire kazerne	23,3	III
Opslaan van grond of baggerspecie	23,2	III
Tankstation	23,0	III
Laboratorium	22,9	IV
Repareren en verhuren van gemotoriseerde werktuigen	22,9	IV
Het oefenen van brandbestrijdingstechnieken	22,9	IV
Bedrijf voor telen en kweken van waterplanten of - dieren	22,9	IV
Behandelen, regelen en meten van aardgas	22,9	IV
Saneren van de bodem	21,8	IV
Oppervlaktebehandeling met oplosmiddelen ippc	21,7	IV
Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen	20,3	IV

Bodemenergiesysteem (aanleg en gebruik)	20,3	IV
Opslagtank voor gassen	20,0	IV
Het op of in de bodem brengen van meststoffen	19,6	IV
Toepassen van grond of baggerspecie	18,2	IV
Natte koeltoren	18,0	IV
Opslaan van vaste minerale anorganische meststoffen	17,9	IV
Toepassen van bouwstoffen (steenachtige materialen zoals beton, asfalt, dakpannen en bakstenen)	17,7	IV
Op of in de bodem of in een oppervlaktewaterlichaam toepassen van mijnsteen of vermengde mijnsteen	17,4	IV
Graven in de bodem met een kwaliteit boven de interventiewaarde bodemkwaliteit	17,3	IV
Crematorium	16,6	V
Stookinstallatie	16,6	V
Afvangen CO2 voor ondergrondse opslag	16,1	V
Opslaan van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik	15,9	V
Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen op militaire objecten	15,9	V
Gebruik van ontplofbare stoffen op militaire objecten	15,0	V
Opslaan, herverpakken en bewerken van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik	13,3	V
Windturbine (het opwekken van elektriciteit met een windturbine met een rotordiameter van meer dan 2 m)	13,1	V
Buisleiding met gevaarlijke stoffen	11,9	V
Graven in bodem met een kwaliteit onder of gelijk aan de interventiewaarde bodemkwaliteit	11,4	V
Militaire oefeningen	11,4	V
Zendmasten	11,1	V
Ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen	9,7	V
Recreatieve visvijvers	4,0	V
In werking hebben van een acculader	4,0	V

Bijlage 11 Concept beleidslijn VTH onder de Wkb

Deze concept beleidslijn VTH onder de Wkb is als bijlage onderdeel van het VTH-beleid 2024-2028 van de gemeente Twenterand. Deze is als concept bijlage opgenomen onder het nieuwe VTH-beleid 2024-2028. Omdat er in 2024 te weinig ervaring is opgedaan met bouwmeldingen onder de Wkb proberen wij deze ervaring op te doen en de werkwijze van deze beleidslijn in 2025 te toetsen op dat onderdeel of het werkbaar is. Aan de hand van de in 2025 opgedane ervaringen zal mogelijk deze beleidslijn worden bijgesteld en daarna worden vastgesteld als definitief onderdeel van het VTH-beleid 2024-2028.

Bijlage 6 Concept beleidslijn VTH onder de Wkb

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet gaat het vergunningstelsel voor bouwen aanzienlijk veranderen. De vergunning voor het bouwen wordt onder de Omgevingswet gesplitst in twee delen: het bouwtechnische deel (bouwactiviteit) en het ruimtelijke deel (omgevingsplanactiviteit). Deze scheiding noemt men *de knip*.

Het gevolg van de knip is dat onder de Omgevingswet een bouwvergunning uit twee vergunningplichtige delen kan bestaan. Dat hoeft echter niet altijd het geval te zijn. De bedoeling van de wetgever is namelijk dat er (meestal) geen of maar één vergunningplicht geldt. Hieronder is dit schematisch weergegeven.

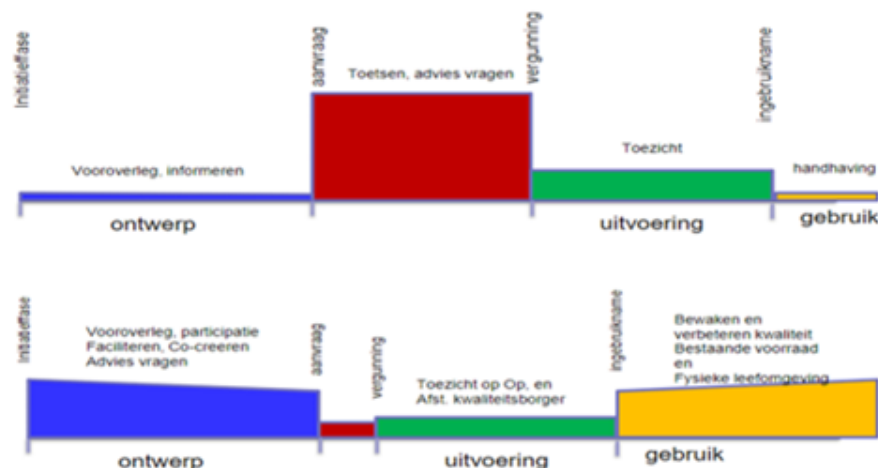


Figuur 1: de knip in de omgevingsplanactiviteit en de (technische) bouwactiviteit onder de Omgevingswet

Dit hoofdstuk gaat in op de meldingsplicht voor bouwwerken die onder (gevolgklasse 1) van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (binnen het bouwtechnische deel van de knip) vallen. Dit is een nieuw proces waarvoor uitgangspunten voor de toezichts- en handhavingprocessen moeten worden vastgesteld.

Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Op 1 januari 2024 treedt de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) in werking. De wet heeft als doel de bouwkwiteit en het bouwtoezicht te verbeteren door inschakeling van private kwaliteitsborgers. Daarnaast wordt de aansprakelijkheid van aannemers ten opzichte van particuliere en professionele opdrachtgevers uitgebreid (zgn. private prikkel). Deze wettelijke regeling is een drukmiddel om de aannemer (het bouwbedrijf) een nieuwbouwwoning punctueel op te laten leveren. Het betekent dat 5% (de helft van de laatste bouwtermijn) van de te betalen aanneemsom geblokkeerd wordt zolang de oplevering niet geheel akkoord is. De focus komt te liggen op het eindresultaat, niet op het bouwplan. De wet gaat tegelijk met de Omgevingswet in, en verandert de inzet en taken van onze procesondersteuners, vergunningverleners, toezichthouders en handhavers, zie figuur 2.



Figuur 2: Rol gemeente verschuift meer van risicobeoordeling tijdens de vergunningenfase (bovenste proces) naar risicobeoordeling tijdens de initiëtfase en handhaving nadat het bouwwerk in gebruik is genomen (onderste proces).

Gefaseerde invoering van de wet

De nieuwe wet wordt niet meteen voor alle bouwwerken ingevoerd, maar gaat als eerste gelden voor bouwwerken die vallen onder gevolgklasse 1. Gevolgklasse 1 heeft betrekking op de volgende bouwwerken:

- Grondgebonden eengezinswoningen, inclusief nevenfuncties (garage, kantoor aan huis)
- Woonboten
- Vakantiewoningen
- Bedrijfspanen van maximaal 2 bouwlagen, inclusief een klein kantoor / kantine
- Aanbouwen aan overige gebruiksfuncties van maximaal 2 bouwlagen voor opslag en dergelijke
- Kleine fiets- en voetgangersbruggen (niet over rijks- of provinciale wegen), maximaal 20 meter overspanning
- Overige bouwwerken geen gebouw zijnde tot maximaal 20 meter hoog (masten, antennes, etc.)
- Verbouwingen van hiervoor genoemde bouwwerken vallen (voor zover niet vergunningvrij) ook onder gevolgklasse 1, waarschijnlijk per 1 januari 2025.

Afhankelijk van de uitkomsten van de evaluatie volgen vanaf 2029 (al dan niet gelijktijdig) de bouwwerken in hogere risicoklassen. Dit zijn bijvoorbeeld bibliotheken en onderwijsgebouwen (gevolgklasse 2) en voetbalstadions en ziekenhuizen (gevolgklasse 3). Hierdoor kunnen bouwbedrijven en gemeenten stap voor stap ervaring opdoen met het nieuwe toezicht in de bouw.

De periode tot en met de evaluatie is erg belangrijk om een goed beeld te krijgen welke problemen we in de praktijk tegen komen en of het beoogde doel van de nieuwe wet: de kwaliteit van bouwen verhogen bereikt wordt.

Voor vergunningplichtige bouwwerken die onder gevolgklasse 2 en 3 vallen, geldt de komende jaren nog dat net als nu een vergunning bij de gemeente moet worden aangevraagd. Bij deze aanvragen ligt toezicht op de uitvoering nog bij de gemeente zelf. Soms is er ook sprake van vergunningvrije of meldingsplichtige bouwactiviteiten.

In dit voorstel gaan we alleen in op de meldingsplichtige activiteiten die onder de Wkb vallen.

Een nieuwe manier van werken

Zoals eerder beschreven en afgebeeld in figuur 1 wordt er onder de Omgevingswet een 'knip' gemaakt in de huidige omgevingsvergunning voor het bouwen: ruimtelijke regels (omgevingsplanactiviteit) en technische regels (bouwactiviteit). De ruimtelijke regels en de regels voor welstand worden vastgelegd in het omgevingsplan. De regels voor het bouwtechnische deel van de bouwactiviteit en of er een vergunning nodig is liggen vast in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

Bij bouwen onder kwaliteitsborging zal voor het bouwtechnisch gedeelte van de activiteit een meldingsplicht worden ingevoerd voor bouwwerken die niet volledig vergunningsvrij zijn en vallen onder gevolgklasse 1 (bouwwerken met een gering risico). Uit een impactanalyse blijkt dat ca. 90% van de huidige omgevingsvergunningen bouw in gevolgklasse 1 valt.

In de bouwmelding moet de initiatiefnemer van het bouwen aan het bevoegd gezag melden welk instrument wordt toegepast en welke kwaliteitsborger toeziet op de bouw. Tevens moet de melder een risicobeoordeling en een borgingsplan overleggen bij de melding. De melding moet uiterlijk 4 weken voor de start van de bouw worden ingediend. Indien uit de melding van de bouwactiviteit en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden niet blijkt dat wordt voldaan aan de kwaliteitsborging, dan mag niet gestart worden met de bouw.

De onafhankelijke kwaliteitsborger toetst of het bouwwerk daadwerkelijk gebouwd is conform de regelgeving. Deze toets betreft in ieder geval de bouwtechnische voorschriften van het Bbl, maar het kan ook betrekking hebben op alle andere kwaliteitsaspecten die in het contract zijn overeengekomen. Dat laatste heeft betrekking op de versterking van de positie van de bouwconsument, een doelstelling van de wet waar de gemeente verder buiten staat.

De inhoudelijke rol van het bevoegd gezag gaat deels over in een procesrol. De gemeente beoordeelt de stukken op volledigheid en indieningsvereisten. Er vindt geen preventieve bouwtechnische toets plaats, maar afhankelijk van de beleidskeuzes wordt er op risico's getoetst. Daarover later meer. De gemeente blijft echter bevoegd om handhavend op te treden, bijvoorbeeld door bouwwerkzaamheden stil te leggen.



Figuur 3 schematische weergave van nieuwe manier van werken

Bouwmelding en gereedmelding

Een belangrijke plek in het bouwproces gaat ingenomen worden door de bouwmelding en de gereedmelding, beide moeten gedaan worden door de kwaliteitsborger. Voor het bouwtechnische deel van bouwactiviteiten krijgt de initiatiefnemer een meldplicht.¹

De gemeente maakt specifieke lokale omstandigheden vooraf bekend aan de kwaliteitsborger, door deze te publiceren op de website en/of deze in een vooroverleg aan te geven. De initiatiefnemer moet bij het doen van de melding een passende risicobeoordeling en een borgingsplan aanleveren bij de gemeente, uiterlijk 4 weken voor start van de bouw.

De gemeente controleert op volledigheid van de aangeleverde stukken o.b.v. de BBL, maar niet op inhoud. Daarnaast controleert de gemeente of de bijzondere lokale omstandigheden in de risicobeoordeling zijn opgenomen. De inhoudelijke beoordeling van het bouwplan, het in kaart brengen van de risico's én de controle tijdens de bouw is de taak van de kwaliteitsborger. De gemeente blijft het bevoegd gezag², beoordeelt de bouwmelding en geeft een inhoudelijke reactie richting de aanvrager (figuur 3) en:

- controleert op de afspraken gemaakt in het vooroverleg/intaketafel/Omgevingstafel;
- controleert of er een omgevingsplanactiviteit nodig is en/of is aangevraagd;
- controleert of de omschreven bouwactiviteit overeenkomt met de verleende vergunning voor een omgevingsplanactiviteit (afgekort OPA);
- controleert op het aantal ingediende bouwmeldingen;
- controleert of er meerdere meldingen nodig zijn en zijn ingediend bij o.a. ketenpartners, zoals melding brandveilig gebruik;
- controleert de gestelde termijnen;
- de risico's zijn beoordeeld en geborgd;
- de kwaliteitsborger gerechtigd is;
- een juist/passend instrument is gebruikt;
- het bouwplan in gevolklasse 1 valt.

¹ Anders dan bij een vergunning, kan de gemeente geen leges innen bij een melding.

² Tijdens de bouw blijft de taak van de gemeente wel bestaan op het gebied van bouw- en sloopveiligheid, de omgevingsplanactiviteit en monumenten, het aanleggen van riolering en afwatering percelen.

Als het bouwwerk technisch klaar is (voldoet aan het Bbl), moet de initiatiefnemer een gereedmelding doen bij de gemeente (uiterlijk 2 weken voor ingebruikname). Zie figuur 4. In deze melding moet een verklaring van de kwaliteitsborger zijn opgenomen met de mededeling dat hij/zij het gerechtvaardigd vertrouwen heeft dat het bouwwerk voldoet aan het Besluit bouwwerken leefomgeving. **Ook hier controleert de gemeente op volledigheid van de melding en de kwaliteit van de stukken.** Als deze melding niet ontvankelijk is, is ook niet aannemelijk dat het bouwwerk in lijn met de eisen uit het BBL is gebouwd en hier aan voldoet. Het bouwwerk kan dan ook niet in gebruik worden genomen. De gemeente



Figuur 4: proces bouwtechnische activiteit en omgevingsplanactiviteit in weken

Toezichts- en handhavingsprocessen bij bouwactiviteiten

De gemeente moet de toezichts- en handhavingsprocessen bij bouwactiviteiten hebben aangepast aan de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb). Het gaat dan om de inrichting van processen, de informatievoorziening, de afspraken met uitvoeringsdiensten en private partijen en de juridische en inhoudelijke aspecten.

Het college blijft verantwoordelijk voor het toezicht op de bestaande bouw en bouw- en sloopveiligheid, maar een aanzienlijke hoeveelheid toezichts- en toetsingstaken worden overgedragen aan een nieuwe speler in het veld: de private kwaliteitsborger. Deze toetst aan de hand van het nieuwe figuur van "instrumenten" of een bouwplan aan de technische regels voldoet. Het bevoegd gezag treedt - in beginsel - alleen nog op, op aangeven van de kwaliteitsborger.

Een kwaliteitsborger ziet er op toe dat volgens de eisen van het bouwbesluit wordt gebouwd en wordt aangetrokken door de initiatiefnemer van het bouwwerk.

Het proces ziet er straks globaal als volgt uit:

1. De kwaliteitsborger toetst een bouwplan aan de hand van zogenoemde 'instrumenten'. Een instrument is een werkwijze waarmee een kwaliteitsborger tijdens de bouw toeziet of het voldoet aan de geldende voorschriften. Dit kan bijvoorbeeld een erkenningsregeling of certificering zijn. Een instrument beschrijft op welke wijze het toezicht (de kwaliteitsborging) moet worden ingericht en uitgevoerd. Instrumenten moeten voldoen aan wettelijke gestelde eisen en worden toegelaten tot het stelsel alvorens deze mogen worden toegepast door een kwaliteitsborger. De vereisten voor een instrument worden bepaald in de Wkb.
2. Vervolgens maakt de kwaliteitsborger een risicobeoordeling en een borgingsplan. In een risicobeoordeling staat beschreven welke risico's er voor dit specifieke bouwwerk door de kwaliteitsborger worden gezien, en wordt aangegeven wat het specifieke risico inhoudt. Het gaat dan vooral om locatie-specifieke risico's die een specifieke borging vragen. In een borgingsplan staat hoe de kwaliteitsborger bij zijn beoordeling rekening houdt met de gesignaleerde risico's.

3. Bij de melding voor het bouwen van een nieuw bouwwerk verstrekt de opdrachtgever of initiatiefnemer het borgingsplan en de risicobeoordeling van de kwaliteitsborger aan het bevoegd gezag. Deze dient door het bevoegd gezag gecontroleerd te worden op ontvankelijkheid zoals is beschreven in de BBL. Tevens dient er gecontroleerd te worden of er een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit: bouwen is afgegeven door de gemeente voor de ingediende bouwmelding. Als de melding niet ontvankelijk is dient deze niet geaccepteerd te worden. Dab dient de kwaliteitsborger een nieuwe ontvankelijke melding in te dienen bij het bevoegd gezag. Bij een niet ontvankelijk ingediende bouwmelding mag de bouwer niet beginnen met de bouw. Als er geen omgevingsvergunning is afgegeven dient dit gemeld te worden bij de kwaliteitsborger en de bouwer en mag er nog niet begonnen worden met bouwen. Hier moet ook bij een informatieplicht voor de startbouw op worden gecontroleerd of er wel of geen ontvankelijke bouwmelding is ingediend en of er wel of niet een omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit: bouwen is afgegeven. Als er geen ontvankelijke bouwmelding is ingediend of een omgevingsvergunning is verleend moet de gemeente dit aangeven bij de bouwer en kan er nog niet worden gestart met de bouw.
4. Pas dan komt de rol van het bevoegd gezag in beeld. Het uitgangspunt van de Wkb is dat de toezichthouder uit het bouwproces wordt gehouden en alleen nog optreedt n.a.v. signalen almede naar aanleiding van informatiemomenten. Dat betekent dat het zwaartepunt van de controlerende taak van de gemeente op bouwtechnische aspecten zich verplaatst naar de controle op en beoordeling van de bouwmelding en vervolgens de gereedmelding en minder op het veldwerk. Wel kan hier aanvullend beleid op worden gemaakt zodat er toch preventief of steekproefsgewijs op de bouw gecontroleerd kan worden mocht dat wenselijk zijn o.b.v. nieuwe inzichten gelang we ervaring opdoen met de Wkb.

Relevante momenten

De volgende momenten zijn relevant voor het bevoegd gezag:

Fase	Wat
Vóór de bouw	Bouwmelding aan bevoegd gezag en bij informatieplicht start bouw
	Bevoegd gezag kan specifieke informatie en een planning opvragen
Tijdens de bouw	Informatiemomenten in het veld
Na de bouw	Gereedmelding bouw en aanleveren dossier bevoegd gezag en bij informatieplicht gereedmelding bouw

Voor toezicht en handhaving gaat het dan om de volgende relevante momenten:

Fase	Wat
Start van de bouw	Zonder noodzakelijke bouwmelding
	Zonder noodzakelijke omgevingsvergunning voor omgevingsplanactiviteit: bouwen
Tijdens de bouw	Er wordt niet voldaan aan eventueel opgelegde informatiemomenten
	De kwaliteitsborger meldt onvolkomenheden bij bevoegd gezag
	Ambtshalve of door melding van derden worden onvolkomenheden geconstateerd
Na de bouw	Aan het eind van de bouw blijkt niet conform <u>Bbl</u> te zijn gebouwd
	Er wordt gereed gemeld zonder dat er vooraf een startmelding (incl. borgingsplan) is ingediend

Toezichtstrategie

In eerste instantie betekent dit dat de toezichthouders in ieder geval toezicht houden op de volgende aspecten:

1. Op de vergunning voor omgevingsplanactiviteit: bouwen
2. Indien de kwaliteitsborger hier om vraagt
3. Toezicht i.v.m. handhavingsactie
4. Controlemoment(en) specifieke risico's (uitzonderlijke situaties)
5. Informatiemomenten

Standpunt uitvoering bouwtechnische toets en bouwtoezicht

Bij de keuze voor het wel of niet uitvoeren van een bouwtechnische toets en/of bouwtoezicht wordt eerst gekeken of er sprake is van de situatie happy of unhappy flow. Per situatie wordt aangegeven hoe we handelen.

Situatie 'happy flow'

Er is sprake van een happy flow als we zien dat de bouw- en gereedmelding op tijd en volledig zijn gedaan en alle stukken compleet en volledig zijn aangeleverd (archiefwaardig). We controleren of de kwaliteitsborger geregistreerd is en werkt met een toegestaan en passend instrument. We zien dat er rekening is gehouden met eventuele bijzondere lokale omstandigheden die vooraf zijn benoemd en dat de gekozen gevolklasse juist is. In het dossier bevoegd gezag zijn alle stukken aanwezig, inclusief de verklaring van de kwaliteitsborger dat alles voldoet aan de wettelijke eisen. Aan de hand van de stukken is geen verdere aanleiding om te denken dat er iets mis is. We kunnen het oneens zijn met de inhoudelijke keuzes van de kwaliteitsborger, maar daar gaan we niet (meer) over.

We hanteren de volgende uitgangspunten:

- a) *Het bevoegd gezag voert geen bouwtechnische toets en bouwtoezicht uit als er sprake is van happy flow*
In de situatie van een 'happy flow' voert gemeente geen toezicht- of handhavingstaken uit. We doen geen inhoudelijke beoordeling van de aangeleverde informatie. We vragen geen extra informatie op en gaan niet de bouwplaats op. De volledigheid van de meldingen bevestigen we altijd in een brief aan de initiatiefnemer.
- b) *Het bevoegd gezag toetst risico gestuurd / steekproefsgewijs en houdt toezicht ten aanzien van specifieke risico's of thema's.*
Bij deze keuze kan steekproefsgewijs toezicht gehouden worden t.a.v. specifieke onderwerpen op grond van risico's. Een inhoudelijke beoordeling van de risicoanalyse die is opgenomen in bouwmelding/gereedmelding en controlemoment op de bouwplaats volgt wel als er sprake is van:
 - bijzondere lokale omstandigheden die vooraf zijn meegegeven aan de kwaliteitsborger. Het gaat dan om bijzondere gebiedsaspecten uit het omgevingsplan;
 - themacontroles (bijvoorbeeld breedplaatvloeren of door het Rijk aangedragen thema's);
 - specifieke omgevingsrisico's (veiligheidsplan). Bijvoorbeeld de aanleg van een fietsbrug, of bouwactiviteiten waarbij ook gevolgen kunnen ontstaan voor belendende percelen.
- c) *Gefaseerde oplevering bij grote projecten is in beginsel toegestaan*
In de situatie van een 'happy flow' bij gefaseerde ingebruikname houden we de lijn aan dat het project wordt opgesplitst en dat er per fase (of per x aantal fasen) een bouwmelding en gereedmelding gedaan moet worden. In elke fase wordt daarmee een separate bouwactiviteit

onder de Wkb gedaan die twee weken voor ingebruikname wordt afgerond voor een gereedmelding en een dossier bevoegd gezag, inclusief verklaring van de kwaliteitsborger.

d) *Het bevoegd gezag toetst en houdt toezicht n.a.v. eigen waarnemingen.*

Of er aanleiding bestaat voor toezicht en het handhaven kan worden bepaald op basis van eigen waarnemingen bijv. tijdens controle bouw/sloopveiligheid, bij controle van de omgevingsplanactiviteit of op basis van informatie van de kwaliteitsborger of derden. Met deze informatie- en toezichtmomenten kunnen we steekproefsgewijs en risico gestuurd de bouwkwaliteit toetsen en extra informatie- en toezichtmomenten in plannen. Het gaat vaak om het opvragen van al dan niet constructieve informatie over specifieke bouwwerkzaamheden en de momenten waarop deze worden uitgevoerd. Ook kan toezicht worden gehouden aan de hand van eigen constateringen of op basis van ontvangen klachten/verzoeken om handhaving. Hiermee krijgen we een goed beeld van de kwaliteit van het stelsel, en kan de handhaving hierop worden ingericht. Als uit de steekproeven blijkt dat het stelsel goed functioneert en dit zorgt voor voldoende kwaliteit, kunnen deze worden afgeschaald.

Voorbeelden van toezicht zijn:

- Inspectie op de bouwplaats van een onderdeel, bijvoorbeeld de verankering.
- Controle van constructieve berekeningen van een onderdeel. Bijvoorbeeld de stabiliteit.
- Controle bij het uitzetten van de bouw. De gemeente kan, conform de huidige werkwijze/afspraken, ook onder de Wkb grip houden op bijvoorbeeld het uitzetten van een bouwwerk (plaats en peilhoogte).

Voorbeelden op basis van signalen zijn:

- Melding dat er niet aan de bouwtechnische voorschriften wordt voldaan. Deze melding kan ook van de kwaliteitsborger komen.
- Vermoeden dat er niet aan de bouwtechnische voorschriften wordt voldaan.
- Melding van de opdrachtgever of een derde dat niet aan de voorschriften wordt voldaan.

Situatie: ‘unhappy flow’

Er is sprake van een unhappy flow als afgeweken wordt van datgene wat in de *happy flow* is beschreven. Dan kan één of meer van de onderstaande omstandigheden plaatsvinden. Per situatie lichten we direct toe hoe we daar vervolgens mee omgaan.

a) *Het niet voldoen aan de wettelijke termijnen*

De omgevingsplanactiviteit, bouwmelding of gereedmelding worden te laat (niet binnen het daarvoor geldende termijnen) ingediend. De omgevingsplanactiviteit en/of bouwmelding dienen opnieuw te worden ingediend en de bouwwerkzaamheden mogen niet starten. Wanneer de gereedmelding te laat wordt ingediend, mag het bouwwerk niet in gebruik worden genomen. We geven een schriftelijke verklaring dat er niet is voldaan aan het voorgeschreven termijn.

b) *Bouwmelding is onvolledig*

Als de bouwmelding onvolledig is, dan is de melding officieel niet gedaan. Dit is ook het geval als de bijzondere lokale omstandigheden niet zijn meegenomen. De gemeente stuurt dan een brief ‘Melding niet gedaan’. Hierin geven we aan wat er precies mist, met het verzoek om een complete nieuwe melding te doen (enkel de missende stukken nasturen volstaat niet). Consequentie is dat er niet gestart kan worden met bouwen.

- c) *Niet voldoen aan informatieplicht begin bouwwerkzaamheden (2 dagen voor starten bouwwerkzaamheden)*
 Als aan alle voorwaarden is voldaan mag met de bouw worden begonnen. De initiatiefnemer heeft een informatieplicht naar het bevoegd gezag en moet minimaal twee dagen van te voren een melding start bouw indienen. De bouwactiviteit moet beginnen binnen één jaar na de bouwmelding. Bedoeld wordt de datum van de melding wanneer de melding volledig is gedaan.
 Niet voldoen aan de informatieplicht is het gelijk stilleggen van de uitvoering. Dit leidt tot een kortstondige bouwstop van minimaal twee werkdagen en heeft een preventieve werking. De initiatiefnemer wordt verzocht om de start bouwmelding alsnog in te dienen via het DSO. Als de bouwactiviteit niet begint binnen één jaar na de bouwmelding, is het verboden de bouwactiviteit te verrichten zonder dit tenminste vier weken voor het begin ervan opnieuw te melden. Het genoemde verbod geldt van rechtswege en vergt geen beschikking van het bevoegd gezag.
- d) *Bouwen zonder bouwmelding/kwaliteitsborger*
 Wanneer we constateren dat er (toch) bouwactiviteiten plaatsvinden zonder bouwmelding of er geen kwaliteitsborger is aangesteld leggen we de bouwwerkzaamheden per direct stil (bouwstop).
- e) *Gereedmelding is onvolledig: de stukken zijn onvolledig*
 Als de gereedmelding onvolledig is, dan is de melding officieel niet gedaan. Het bouwwerk mag in beginsel niet in gebruik worden genomen tot dat de gereedmelding opnieuw is ingediend inclusief alle stukken.
 o Vanuit de gemeente volgt een schriftelijke reactie dat er een nieuwe melding moet worden ingediend, met daarin besluit verbod op ingebruikname.
- f) *Twijfels over de kwaliteit*
 Bij concrete twijfels over de prestatie van de kwaliteitsborger doen we een melding bij de instrumentaanbieder (de eerstelijns toezichthouder op de kwaliteitsborger). Als daar onvoldoende respons uit volgt doen we een melding bij de Toelatingsorganisatie Kwaliteitsborging Bouw. Als er concrete twijfels bestaan over de kwaliteit van de bouw, dan vragen we in eerste instantie per brief extra informatie op bij de initiatiefnemer. Dit mag de gemeente doen op basis van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 2.20 van het Bbl.
 o Pas als we niet tevreden zijn met de reactie hierop (of er komt geen reactie), dan gaan we over tot fysiek toezicht met als uiterste actie handhavend optreden door het stilleggen van de bouw (bij moeilijk onomkeerbare werk zoals een constructie) of het nemen van een besluit met verbod op ingebruikname van het bouwwerk.
- g) *Gelijkwaardige voorziening/geen gevolgklasse 1*
 Als een kwaliteitsborger constateert dat een bouwwerk niet voldoet aan de definitie van gevolgklasse 1 dan kan de kwaliteitsborger het project niet uitvoeren en wordt dit meegedeeld aan de initiatiefnemer. In dat geval moet de initiatiefnemer bij de gemeente een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit aanvragen. Komen partijen pas na de start er achter dat een bouwwerk geen gevolgklasse 1 is - bijvoorbeeld door de noodzaak een gelijkwaardige maatregel toe te moeten passen voor brand of constructies - dan moet de kwaliteitsborger zich terugtrekken uit het project en vervalt de bouwmelding. De

kwaliteitsborger moet dit ook melden aan de gemeente. Vervolgens moet er alsnog een vergunning worden aangevraagd bij de gemeente en ligt de bouw 8 (+6 i.v.m. bezwaartermijn) weken stil. Er volgt een formele bouwstop in combinatie met het opleggen van een last onder dwangsom om te voorkomen dat er toch wordt doorgebouwd zonder de benodigde omgevingsvergunning. Dit maakt het mogelijk om direct handhavend op te treden bij overtreding van de last.

h) *Strijdigheid Besluit bouwwerken leefomgeving (hierna: Bbl)*

De kwaliteitsborger is verplicht de gemeente te informeren als een strijdigheid met het Bbl is ontdekt die niet meer voor gereedmelding wordt opgelost en dus een verklaring van de kwaliteitsborger tegenhoudt. We vragen in een brief op hoe de initiatienemer van plan is het probleem op te lossen. Maar, als (al direct) blijkt dat er sprake is van een onherstelbaar feit, dan moeten we in een brief laten weten of we hier wel of niet op gaan handhaven.

- o Als we besluiten wél te handhaven, zeggen we in feite “zoek maar een oplossing”, want wij gaan de gereedmelding zonder verklaring van de kwaliteitsborger niet accepteren.
- o De gemeente kan een overtreding gedogen of tegen een overtreding handhavend optreden. Waarvoor de gemeente kiest, is afhankelijk van de ernst van de strijdigheid en de prioriteit die deze overtreding heeft in het VTH-beleid. Dit houdt in dat in ieder geval zal worden gehandhaafd op overtredingen met een hoge prioriteit. Handhaving op overtredingen met een gemiddelde of lage prioriteit zijn afhankelijk van de specifieke omstandigheden.

i) *Voorwaardelijke voltooiingsverklaring*

Een reden om te besluiten niet te handhaven kan zijn, omdat de gemeente handhaven disproportioneel vindt gezien de grootte van het onherstelbare feit.³ We laten de eigenaar weten dat het pand niet voldoet aan alle eisen vanuit de wet, maar dat we het zijn/haar verantwoordelijkheid laten hoe hier mee om te gaan. We kunnen de melding niet accepteren en formeel is het pand niet gereed (verklaring kwaliteitsborger ontbreekt).

Een dergelijk besluit nemen we als gemeente dan ook heel bewust en niet zomaar. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij kleine afwijkingen van het Bbl waarbij geen gevaar voor de veiligheid of gezondheid is en we het vertrouwen hebben dat dit alsnog wordt hersteld.

We moeten in de praktijk ervaring gaan opdoen wanneer afwijkingen ontoelaatbaar zijn en ingebruikname niet wordt toegestaan. Elke situatie daartussen is grijs gebied en wordt van geval tot geval beoordeeld. Hierbij moeten we goed vastleggen hoe we de situatie hebben afgehandeld. Met als doel dat we in vergelijkbare situaties vergelijkbaar handelen (gelijke monniken, gelijke kappen principe).

j) *Niet voorziene of onverwachte situaties*

De wet is nieuw en in de praktijk kunnen zich meer situaties in de unhappy flow voordoen dan hierin is voorzien. Wij bekijken dan afhankelijk van de situatie hoe we hierop gaan acteren. Deze lijst is dus niet uitputtend.

Overgangsjaren: monitoren en evalueren

³ Dit soort situaties komen nu natuurlijk ook voor, en worden door gemeenten dan vaak ‘door de vingers gezien’. Maar straks onder de Wkb ligt zo’n besluit van de gemeente vast op papier. Scenario’s voorleggen aan het college om te bepalen waar we de grens trekken voor het laten in gebruik nemen van bouwwerken zonder goedkeurende verklaring kwaliteitsborger.

Landelijke proefprojecten hebben al laten zien dat er situaties kunnen ontstaan waarbij in onderling overleg tussen gemeente, kwaliteitsborger en aannemer/opdrachtgever een oplossing moet worden gezocht voor de ontstane situatie. De wet is nieuw voor iedereen en het maken van fouten onvermijdelijk. Het is belangrijk om het eerste jaar dat de Wkb inwerking treedt, gevoel te krijgen bij wat speelt in de praktijk en wat de impact is op de financiën. Bij welk type projecten/objecten vinden incidenten plaats. Welke jurisprudentie ontstaat er en heeft dit gevolgen voor onze werkwijze? Welke omvang krijgt het algemeen toezicht na het overgangsjaar?

Risico-gestuurd en of steekproefsgewijs controleren

Denk bij het risico gestuurd /steekproefsgewijs controleren aan de controle van het paal draagvermogen, wapeningscontroles, brandwerende scheidingen. Kortom: de later aan het zicht onttrokken constructies. Verder kunnen verzoeken om handhaving en meldingen rondom bouwactiviteiten aanleiding zijn om (steekproefsgewijs) controles uit te voeren.

Algemeen toezicht

Door de knip (technische bouwactiviteit en omgevingsplanactiviteit) kunnen er situaties ontstaan waarbij er een vergunning is aangevraagd voor de omgevingsplanactiviteit (OPA), maar de melding bouw (Wkb) achterwege blijft. Om grip te houden op illegale bouwactiviteiten is het goed om in het overgangsjaar capaciteit vrij te houden voor het uitvoeren van algemeen toezicht in het veld waarbij we bovengenoemde situatie (wel OPA, maar geen bouwmelding) in een vroeg stadium signaleren.

Bouwwerken in gevolgklasse 2 & 3

Voor de bouwwerken die in gevolgklassen 2&3 vallen verandert er voorlopig niets. De gemeente blijft het bevoegd gezag en verantwoordelijk voor het technisch toetsen en houden van toezicht in het kader van de Omgevingswet. Immers, alleen gevolgklasse 1 valt onder de reikwijdte van de Wkb.

Voor vergunningplichtige bouwwerken wordt een omgevingsvergunning aangevraagd en onze toezichthouders zijn verantwoordelijk voor het houden van toezicht op zowel de technische bouwactiviteit als de omgevingsplanactiviteit. Het is belangrijk om het overgangsjaar te gebruiken om beide werkwijzen met elkaar te vergelijken en te beoordelen hoe die zich tot elkaar verhouden en of dit moet leiden tot een aangepaste werkwijze/prioritering van toezichtstaken.

De eerste jaren na inwerkingtreding van de Wkb en Omgevingswet evalueren we hoe deze werkwijze bevalt en hoe de steekproeven zijn verlopen. Indien nodig stellen we onze werkwijze bij. Voor inwerkingtreding van de wet hebben veel initiatiefnemers nog aanvragen ingediend om zonder kwaliteitsborger te kunnen bouwen. Daardoor blijven nadat de wet in werking is getreden op 1-1-2024 nog veel projecten onder de oude werkwijze vallen. Dit betekent dat we de monitoring goed moeten inrichten, zowel op inhoud als financiën.

Bijlage 12 VTH beleid Twenterand 2024 -2028

Vastgesteld december 2025

Dit beleidsstuk is een separaat .pdf bestand en niet integraal opgenomen in dit bestand maar het maakt wel onderdeel uit van dit uitvoeringsprogramma voor 2025. Dit beleidsstuk zal als .pdf bestand separaat worden meegezonden.