

Beleidsregel Lokale Aanpak Isolatie gemeente Voorst

Burgemeester en wethouders van de gemeente Voorst;
overwegende dat het gewenst is beleidsregels voor subsidiering van isolatie vast te stellen;
gelet op de Algemene wet bestuursrecht en de Algemene subsidieverordening 2004 gemeente Voorst;
besluiten vast te stellen de: Beleidsregel Lokale Aanpak Isolatie gemeente Voorst.

Artikel 1. Begripsomschrijving

In deze regeling wordt verstaan onder:

- Doe-het-zelf isolatiemaatregelen: isolatiemaatregelen die door de eigenaar-bewoner zelf in de woning wordt aangebracht.
- Eigenaar-bewoner: natuurlijke persoon die, alleen of gezamenlijk met een persoon een woning volledig in eigendom heeft of verkrijgt en daarin zijn hoofdverblijf heeft of zal hebben;
- Energiearmoede: inwoners van gemeente Voorst met een inkomen lager dan 160% van de toepasselijke bijstandsnorm.
- Energielabel: een label, variërend tussen A+++ en G, dat een indicatie geeft van hoe energiezuinig een huis is in vergelijking met soortgelijke huizen.
- ISDE-subsidie: Investeringsubsidie duurzame energie en energiebesparing.
- Isolatiemaatregelen: Materialen die worden aangebracht en een minimale isolatiewaarde hebben zoals beschreven in bijlage 1.
- Slecht geïsoleerde bouwdelen: een bouwdeel dat niet geïsoleerd is of een lage isolatiewaarde heeft en daarmee niet voldoet aan de minimale isolatiewaarden zoals beschreven in bijlage 1.
- WOZ-waarde: de waarde van een woning in geld uitgedrukt uitgaande van waardepeildatum 1 januari 2022.

Artikel 2. Doel subsidieregeling

Het doel van de beleidsregel is om woningeigenaren met een slecht geïsoleerde woning te ondersteunen in het isoleren van hun woning, waarbij woningeigenaren die moeite hebben met het betalen van isolatiemaatregelen, financieel extra ondersteund worden. Het aanbrengen van grote energiebesparende maatregelen; isolatie, draagt bij aan het versnellen van de energietransitie.

Artikel 3. De onder de beleidsregel vallende subsidiabele isolatiemaatregelen

1. De isolatiemaatregelen waarvoor subsidie kan worden verstrekt, betreffen de volgende maatregelen:
 - a. spouwmuurisolatie;
 - b. gevelisolatie;
 - c. bodemisolatie;
 - d. vloerisolatie;
 - e. dakisolatie;
 - f. zolder/vlieringisolatie;
 - g. triple glasisolatie;
 - h. HR++ glasisolatie;
 - i. isolerend paneel in kozijn;
 - j. isolerende deuren; en
2. De isolatiemaatregelen dienen te voldoen aan de minimale isolatiewaarden en oppervlaktes die zijn opgenomen in bijlage 1.
3. De eigenaar-bewoner moet in de volgende gevallen een keuze maken tussen twee mogelijke isolatiemaatregelen:
 - vloerisolatie of bodemisolatie;
 - dakisolatie of zolder/vlieringisolatie.
4. Subsidie bij isolatie middels isolerende deuren en/of isolerende panelen in kozijnen is alleen mogelijk, indien dit wordt toegepast in combinatie met HR++, triple- of vacuümglas.
5. Subsidie mag eventueel ook worden gebruikt in combinatie met energiezuinige ventilatiemaatregelen.

Artikel 4. Aanvrager

De subsidie kan uitsluitend worden aangevraagd door een natuurlijk persoon die eigenaar-bewoner is van een grondgebonden koopwoning gelegen in de gemeente Voorst. De aanvrager is in bezit van een slecht geïsoleerde koopwoning en voldoet aan de subsidievoorwaarden zoals in artikel 5 wordt beschreven.

Artikel 5. Subsidievoorwaarden

Om voor de subsidie in aanmerking te komen, moet worden voldaan aan de volgende criteria:

1. Het is een grondgebonden koopwoning met energielabel D, E, F of G of twee slecht geïsoleerde bouwdelen zoals omschreven wordt in bijlage 1.
2. Het is een koopwoning met een WOZ-waarde (waardepeildatum 01-01-2022) die niet hoger is dan de NHG-grens van € 460.000.
3. De slecht geïsoleerde woning is eigendom van een eigenaar-bewoner of de woning is eigendom van een lid van een Vereniging van Eigenaar (VvE), wooncoöperatie of woonvereniging.

Artikel 6. Aanvullende voorwaarden, verplichtingen en verantwoording

- Eigenaar-bewoners ontvangen alleen subsidie voor spouwmuurisolatie als zij dit laten uitvoeren door isolatiebedrijven met het natuurvriendelijk isoleren keurmerk, met inachtneming van de Wet Natuurbescherming.
- Per grondgebonden koopwoning kan eenmalig aanspraak gemaakt worden op deze subsidie.
- (Subsidie)regelingen voor energiebesparende maatregelen mogen gecombineerd worden, maar een aanvrager kan nooit meer dan 100 procent van de kosten gesubsidieerd krijgen.
- De subsidiabele activiteiten zoals gedefinieerd in artikel 3 zijn alleen subsidiabel als de isolatiemaatregel wordt aangebracht op een bij de huidige oppervlakte van bestaande grondgebonden koopwoning.
- Het eindresultaat van de isolatie moet leiden tot een minimale isolatiewaarde zoals beschreven in bijlage 1. Hierbij dient het isolatiebedrijf/de glaszetter in de offerte te verklaren welke isolatiewaarde bereikt wordt. Bij doe-het-zelf werkzaamheden wordt dit aangetoond door bewijsstukken aan te leveren.

Artikel 7: Hoogte van de subsidie

- A. Binnen het isolatieprogramma zijn er drie groepen gecategoriseerd die recht hebben op verschillende subsidiebedragen:
- Groep A: Koopwoningen met een slecht energielabel (D t/m G), WOZ-waarde lager dan € 460.000 en zonder risico op energiearmoede. Zij ontvangen isolatiesubsidie tot een maximum van € 1.000 (inclusief BTW) per aanvraag. Dit bedrag wordt achteraf uitbetaald nadat de factuur door de woningeigenaar is betaald.
 - Groep B: Monumenten met een slecht energielabel (D t/m G) en een WOZ-waarde lager dan € 460.000. Zij ontvangen isolatiesubsidie tot een maximum van € 4.000 (inclusief BTW) per aanvraag. Dit bedrag wordt rechtstreeks aan het isolatiebedrijf betaald. Bij doe-het-zelfers wordt het bedrag achteraf uitbetaald.
 - Groep C: Koopwoningen met slecht energielabel (D t/m G), een WOZ-waarde lager dan € 460.000 en met risico op energiearmoede. Zij ontvangen isolatiesubsidie tot een maximum van € 4.000 (inclusief BTW) per aanvraag. Dit bedrag wordt rechtstreeks aan het isolatiebedrijf betaald. Bij doe-het-zelfers wordt het bedrag achteraf uitbetaald.
- Koopwoningen met een slecht energielabel (D t/m G), een WOZ-waarde lager dan € 460.000 en die recht hebben op energietoeslag, of in de schuldhulpverlening of in de schuldhulpverlening zitten, krijgen twee isolatiemaatregelen tot een maximum van € 8.000 (inclusief BTW) per aanvraag.

*In situaties waarbij een woning zowel in groep B als groep C valt, ontvangt de woning-eigenaar een subsidie met een maximum van € 8.000 (inclusief BTW).

**Een inwoner kan slechts tot één groep behoren en heeft alleen recht op het subsidiebedrag dat bij die groep hoort. Het is dus niet mogelijk dat een inwoner in zowel groep C als groep A valt en daarmee zowel € 1.000 als € 4.000 subsidie ontvangt.

***Bij groep C wordt minimaal één isolatiemaatregel gesubsidieerd, ook wanneer de totale kosten meer dan € 4.000 of € 8.000 zijn.

Artikel 8. Subsidieplafond en wijze van verdeling

Het college stelt een subsidieplafond vast voor deze subsidieregeling. Het subsidieplafond zal per tranche van het isolatieprogramma worden herzien.

1. Het subsidieplafond voor de regeling 1e tranche en 2e tranche (1-1-2023 tot en met 31-12-2027) betreft € 1.700.000.
2. Aanvragen worden behandeld op volgorde van binnenkomst.
3. Als de totale beschikbare subsidie van een tranche niet volledig benut wordt, zal het overgebleven bedrag bij het einde van de jaargang worden opgeteld bij het subsidieplafond van de volgende jaargang.
4. Honorering van aanvragen vindt plaats op volgorde van indiening van de volledige aanvraag, totdat het beschikbare budgetplafond is bereikt. Daarbij geldt als datum van indiening de datum waarop een volledige aanvraag is ingediend.

Artikel 9. Subsidieaanvraag

- Voor het aanvragen van de subsidie moet gebruik worden gemaakt van het op grond van deze regeling beschikbaar gestelde aanvraagformulier.
- De subsidieaanvraag wordt digitaal via een invulformulier ingediend.
- Indien de aanvrager de aanvraag niet digitaal kan indienen als gevolg van het niet hebben van een DigiD, kan de aanvraag ook via duurzaam@voorst.nl of telefonisch worden ingediend.
- Een subsidie kan zowel vooraf als achteraf worden verstrekt, onder de voorwaarde dat wordt voldaan aan de voorwaarden van deze beleidsregel. Om aanspraak te kunnen maken op subsidie achteraf dienen de isolatiemaatregelen waarvoor subsidie wordt gevraagd te zijn uitgevoerd op of na 1 januari 2023.

Artikel 10. Subsidieaanvraagprocedure

Hiervoor wordt onderscheid gemaakt in aanvragen waarvan de maatregelen al zijn uitgevoerd, aanvragen waarvan de maatregelen nog uitgevoerd moeten worden en aanvragen waarvan de woning-eigenaar het isolatiemateriaal zelf aanbrengt.

1. Aanvragen van groep A van artikel 7 waarbij de maatregelen zijn uitgevoerd in de periode van 1 januari 2023 tot 31 december 2024. De aanvrager levert bij de aanvraag de volgende gegevens aan:
 - a. de persoonsgegevens, adres, woonplaats en IBAN nummer;
 - b. de uitgevoerde isolatiemaatregelen;
 - c. de isolatiematerialen die hiervoor zijn gebruikt;
 - d. de Rd-isolatiewaarde van de constructie of U-waarde in geval van isolatieglas;
 - e. de factuur/facturen met kostenoverzicht van de energiebesparende maatregel(en);
 - f. het bewijs dat de aanvrager de energiebesparende maatregel(en) heeft betaald;
 - g. het bewijs dat de maatregel(en) is of zijn aangebracht in, op of aan de woning (via foto's);
 - h. het bewijs of keurmerk dat de uitvoerende partij heeft voldaan aan het principe 'natuurvriendelijk isoleren';
 - i. offerte van de uitvoerende partij waaruit de uit te voeren maatregelen, kosten en isolatiewaarden zijn af te lezen en voldoen aan de door Rijk gestelde eisen;
 - j. Indien van toepassing: het bewijs van aangevraagde ISDE subsidie inclusief bewijs van het al ontvangen subsidiebedrag.

Als de aanvraag compleet met gevraagde facturen en (betaal)bewijzen is ontvangen, volgt een besluit tot subsidievaststelling en uitbetaling binnen acht weken. De vaststelling van de subsidie wordt digitaal per e-mail beschikbaar gesteld aan de aanvrager van de subsidie.
2. Aanvragen van groep A van artikel 7 waarbij de maatregelen nog uitgevoerd moeten worden. De aanvrager levert bij het aanvraagformulier de volgende gegevens aan:
 - a. persoonsgegevens, adres, woonplaats en IBAN nummer;
 - b. de gewenste uit te voeren maatregelen inclusief materialen;
 - c. aangeven of advies van een energieadviseur gewenst is.

De aanvrager levert voor de subsidievaststelling de gegevens aan zoals beschreven in artikel 10.1 b t/m j.
3. Aanvragen van doelgroep B en C van artikel 7. De aanvrager levert bij het aanvraagformulier de volgende gegevens aan:
 - a. Persoonsgegevens, adres en woonplaats;
 - b. In welke groep de bewoner denkt te vallen (groep A, B of C);
 - c. de gewenste uit te voeren maatregelen inclusief materialen;
 - d. het bewijs van een definitief energielabel (2021) indien woning-eigenaar deze heeft. Anders bewijs aanleveren wat inzicht geeft in welke bouwdelen nog geïsoleerd kunnen worden;
 - e. aangeven of advies van een energieadviseur gewenst is.

Als de werkzaamheden al zijn uitgevoerd of de aanvrager wil via een ander bedrijf de isolatie aanbrengen, dan moeten alle gegevens zoals beschreven in artikel 10.1 b t/m j aangeleverd worden.
4. Aanvragen van groep A of C van artikel 7 die de isolatiemaatregelen zelf aanbrengen. De aanvrager levert bij het aanvraagformulier de gegevens aan zoals beschreven in artikel 10.1 a t/m e. Daarnaast levert de aanvrager de volgende gegevens aan:
 - a. het bewijs van betaling van de isolatiematerialen inclusief foto's van het isolatiemateriaal, de materiaalnaam en Rd- of Rc-waarde;
 - b. het bewijs dat de aanvrager de isolatiematerialen zelf aanbrengt. Aanvrager dient foto's te maken voor, tijdens en na de isolatieklus;
 - c. Woning-eigenaar houdt tijdens het isoleren van dak-, spouw- en/of gevelisolatie rekening met de natuurkalender.

Artikel 11: Energieadviseur

Woning-eigenaren kunnen er voor kiezen om de energieadviseur van de gemeente Voorst in te schakelen voordat isolatie wordt aangebracht. De energieadviseur kan de bewoner informeren en adviseren over

welke isolatiemaatregelen getroffen kunnen worden. Dit is een gratis adviesgesprek voor de bewoner en kan in via subsidieaanvraagformulier aangevraagd worden.

Artikel 12: Betrokken bedrijven

De gemeente Voorst heeft contracten afgesloten met een aantal bedrijven. De bewoner wordt gestimuleerd gebruik te maken van de diensten van deze bedrijven. Dit is geen verplichting. De bewoner mag ook een partij op eigen gelegenheid kiezen en naderhand de subsidie aanvragen, mits deze werkzaamheden voldoen aan de subsidievoorwaarden zoals beschreven in artikel 5. Deze bedrijven dienen gecertificeerd te zijn en volgens het principe 'natuurvriendelijk isoleren' te werken. Werkzaamheden mogen ook door de woning-eigenaar zelf uitgevoerd worden indien ze voldoen aan de voorwaarden van deze beleidsregel.

Artikel 13: Onafhankelijke controle

Om de kwaliteit van de betrokken bedrijven te waarborgen, wordt er steekproefsgewijs een onafhankelijke controle uitgevoerd. De bewoner is verplicht, zoals beschreven in artikel 18, hier aan bij te dragen.

Artikel 14: Beslistermijn

Als de aanvraag compleet is, neemt het college binnen vier weken een besluit. Daarna worden de isolatiebedrijven benaderd en het proces verder in gang gezet. In het geval van een verlening van subsidie wordt deze meteen ook vastgesteld. Het besluit wordt digitaal per e-mail aan de aanvrager verstuurd. Als de aanvraag niet volledig is, wordt de aanvrager in de gelegenheid gesteld de aanvraag binnen vier weken te completeren. Als de aanvraag niet binnen deze termijn is gecompleteerd, wordt de aanvraag niet in behandeling genomen.

De gemeente streeft ernaar om bij aanvragen van subsidie binnen vier weken na toekenning van de subsidie het vastgestelde bedrag over te maken op de IBAN rekeningnummer van de aanvrager.

Artikel 15: Uitbetaling

Bij groep A, zoals beschreven in artikel 7, wordt de subsidie na het plaatsen van de isolatie uitbetaald. De woning-eigenaar betaalt de factuur zelf. Naderhand kan de subsidie aangevraagd worden. De subsidie wordt binnen acht weken betaald. Bij groep B & C wordt de factuur rechtstreeks uitbetaald door de gemeente tot het vastgestelde subsidiebedrag aan het isolatiebedrijf. Woning-eigenaar hoeft dit niet voor te schieten.

Artikel 16: ISDE subsidie

De gemeente Voorst vraagt en int de ISDE subsidie voor groep C aan. Deze ISDE-subsidie zal bij de isolatiesubsidie van gemeente Voorst van € 4.000 worden opgeteld om aan de woning-eigenaar nog meer subsidie te kunnen verstrekken. De woning-eigenaar tekent een overeenkomst om de gemeente Voorst hiervoor te machtigen. Woning-eigenaren in groep C zijn hier niet toe verplicht. De gemeente Voorst vraagt ISDE-subsidie niet voor groep A en B aan. Dit moeten deze woning-eigenaren zelf aanvragen.

Artikel 17. Weigeringsgronden

Het college kan geheel of gedeeltelijk weigeren een subsidie te verlenen voor de subsidiabele activiteiten in deze regeling als:

- a. Reeds eerder dezelfde subsidie is verstrekt door het college;
- b. Aanvrager niet voldoet aan de voorwaarden om recht te hebben op de subsidie;
- c. De subsidie hoger is dan de werkelijk gemaakte kosten na aftrek van andere aangevraagde of verleende subsidies voor dezelfde subsidiabele activiteiten;
- d. De activiteiten waarvoor subsidie is aangevraagd niet bijdragen aan de realisatie van het doel van de regeling;
- e. De maatregel waarvoor subsidie wordt aangevraagd een nieuw element aan de woning toevoegt en niet dient ter vervanging van een verouderde isolatiemaatregel;
- f. Spouwmuur- en dakisolatie is uitgevoerd conform door bedrijven zonder een natuurvriendelijk isoleren keurmerk;
- g. Het subsidieplafond van het desbetreffende jaar is bereikt, zoals bedoeld in artikel 8 van deze regeling.

Artikel 18. Verplichtingen

De subsidieontvanger is verplicht:

- a. De gesubsidieerde activiteiten binnen zes maanden na vaststelling uitgevoerd te hebben;
- b. Originele facturen en andere bewijsstukken ten minste vijf jaren na vaststelling van de subsidie te bewaren;
- c. Medewerking te verlenen aan steekproefsgewijze controles, al dan niet ter plaatse, door of vanwege het college.

Artikel 19. Hardheidsclausule

Het college is bevoegd af te wijken in bijzondere gevallen van het bepaalde in deze beleidsregel ten gunste van de belanghebbende buiten toepassing laten of daarvan afwijken, indien strikte toepassing ervan leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard. De afwijkingen worden bijgehouden in een afwijkingenlogboek, zodat gelijke gevallen zoveel mogelijk gelijk behandeld worden.

Artikel 20. Mandaat

De beslissing en ondertekening van de beschikking wordt namens het college door de medewerkers duurzaamheid en beleidsmedewerker duurzaamheid genomen.

Artikel 21. Inwerkingtreding

Deze subsidieregeling treedt in werking met terugwerkende kracht op 1 juli 2024. Deze subsidieregeling heeft een looptijd tot en met 31 december 2027. Een aanvraag om subsidie kan uiterlijk 31 december 2027 worden ingediend. De subsidie kan met terugwerkende kracht worden aangevraagd indien werkzaamheden op of na 1 januari 2023 zijn uitgevoerd.

Twello, 7 januari 2025

Paula Jorritsma-Verkade, burgemeester

Lisette Wolbers-Cents, secretaris

Bijlage 1: minimale isolatiewaarden en oppervlaktes

Bouwdeel	Wanneer aanpakken?	Indicatie dikte of Rc of U-waarde	Rd-waarde
Dak, hellend/plat	Geen, slechte en matige isolatie	Minder dan 9 cm aanwezig/een $R_c \leq 2,0$	$\geq 3,5$
Dak, zolder-/vloeringvloerisolatie	Als er geen zolder-/vloeringvloerisolatie aanwezig is	$R_c \leq 0,5$	$\geq 3,5$
Spouwisolatie	Geen spouwmuurisolatie, voorzetwand of buitengevelisolatie aanwezig	$R_c \leq 1,1$	$\geq 1,1$
Gevel	Geen spouwmuurisolatie, voorzetwand of buitengevelisolatie aanwezig	$R_c \leq 1,1$	$\geq 3,5$
Vloer-/bodemisolatie	Geen of slechte vloer- en bodemisolatie aanwezig	Minder dan 5 cm aanwezig, $R_c \leq 1,3$	$\geq 3,5$
Glas	Enkel glas, oud dubbelglas en HR glas	Ug waarde $\geq 1,6$	n.v.t.