

Verordening Stadjspas gemeente Groningen

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;

gezien het voorstel van het college van 8 april 2025;

gelet op artikel 108 en 147 van de Gemeentewet;

overwegende

- dat het wenselijk is om inwoners met een inkomen op minimumniveau in de gelegenheid te stellen om deel te nemen aan de samenleving;
- dat deze doelstelling onder andere kan worden gerealiseerd door het aanbieden van een stadspas, in Groningen Stadjspas genoemd;

BESLUIT:

de Verordening Stadjspas gemeente Groningen vast te stellen.

Artikel 1 Begrippen

1. In deze verordening wordt verstaan onder:
 - a. aanbieder: ondernemer of organisatie die een activiteit in het kader van de Stadjspas aanbiedt;
 - b. bijstandsnorm: de op grond van paragrafen 3.2 en 3.3. van de Participatiewet van toepassing zijnde bijstandsnorm inclusief vakantietoeslag met uitzondering van de artikelen 20 en 22a;
 - c. college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen;
 - d. inkomen: totaal van het inkomen, bedoeld in artikel 32 van de Participatiewet en de algemene bijstand;
 - e. junior Stadjspas: Stadjspas voor personen tot 18 jaar;
 - f. kind: het eigen kind, stiefkind of pleegkind tot 18 jaar van een pashouder dat op diens adres staat ingeschreven in de Basisregistratie Personen;
 - g. KindPas: een cadeaukaart voor een kind van een pashouder;
 - h. maatschappelijke participatie: deelnemen aan de samenleving, ook wel meedoen genoemd;
 - i. minimuminkomen: een netto-inkomen inclusief vakantietoeslag dat niet hoger is dan 120 procent van de bijstandsnorm;
 - j. pashouder: een persoon aan wie een Stadjspas is toegekend;
 - k. Stadjspas: een door de gemeente aangeboden kosteloze fysieke of digitale persoonsgebonden pas waarmee gebruik kan worden gemaakt van voorzieningen als bedoeld in artikel 4, die de maatschappelijke participatie bevorderen;
 - l. voorziening: maatregel die ervoor zorgdraagt dat volwassenen en kinderen met een minimuminkomen kunnen participeren in de maatschappij.
2. Voor zover in deze verordening niet anders is bepaald worden begrippen in deze verordening gebruikt in dezelfde betekenis als in de Participatiewet.

Artikel 2 Doelgroep

1. Tot de doelgroep van de Stadjspas behoort de persoon van 18 jaar en ouder die ingeschreven staat in de Basisregistratie Personen van de gemeente Groningen, in deze gemeente verblijft en die een minimuminkomen heeft.
2. Indien een persoon zich in een schuldsanering in het kader van een minnelijk traject of de WSNP bevindt en de sanering wordt uitgevoerd door een organisatie die is aangesloten bij de NVVK, wordt hij geacht te beschikken over een minimuminkomen.
3. Indien sprake is van gehuwden als bedoeld in artikel 3 van de Participatiewet wordt met de inkomsten van beide echtgenoten rekening gehouden voor het bepalen van de hoogte van het inkomen.
4. De kinderen van een pashouder ontvangen de junior Stadjspas.
5. In afwijking van het voorgaande lid kan het college nadere stellen over het toekennen van de junior Stadjspas aan personen tot 18 jaar van wie de ouder geen pashouder is.

Artikel 3 Uitsluitingen

Geen recht op een Stadjspas heeft een persoon:

- a. zonder kinderen die staat ingeschreven bij een onderwijsinstelling op mbo-, hbo- of wo-niveau;
- b. die geen geldig verblijfsrecht heeft ingevolge artikel 8, onderdelen a tot en met e en l, van de Vreemdelingenwet 2000;

- c. die rechte van vrijheid is ontnomen, tenzij de persoon deelneemt aan een penitentiaal programma om de resocialisatie te bevorderen.

Artikel 4 Voorzieningen

1. Het college voorziet in een aanbod aan voorzieningen ter bevordering van de maatschappelijke participatie, waarvan met de Stadjerspas of de junior Stadjerspas gebruik gemaakt kan worden en draagt zorg voor de bekendmaking daarvan. Het college kan daarbij gebruik maken van een tussenpersoon.
2. Tot voorzieningen kunnen behoren:
 - a. activiteiten op cultureel, maatschappelijk en sportief gebied die gratis worden aangeboden of waarop korting wordt verstrekt;
 - b. KindPas;
 - c. subsidies;
 - d. toegangspoort voor andere minimaregelingen.
3. Voorzieningen kunnen in bepaalde gevallen beperkt of voor bepaalde groepen beschikbaar zijn.

Artikel 5 Aanvraag en geldigheidsduur

1. De aanvraag voor een Stadjerspas wordt ingediend bij het college met behulp van een digitaal aanvraagformulier op de website van de gemeente Groningen.
2. De aanvrager verstrekt aan het college alle gegevens en bewijsstukken die noodzakelijk zijn voor het vaststellen van het recht op de Stadjerspas.
3. Het college besluit op de aanvraag.
4. De Stadjerspas is geldig zolang aan de voorwaarden van deze verordening en de nadere regels als bedoeld in artikel 9 wordt voldaan.

Artikel 6 Inlichtingen- en medewerkingsplicht

1. De pashouder verstrekt aan het college op verzoek en onmiddellijk uit eigen beweging alle gegevens en bewijsstukken waarvan hem redelijkerwijs duidelijk moet zijn dat zij van invloed zijn op het recht op de Stadjerspas.
2. Het college controleert jaarlijks of de pashouder aan de voorwaarden voldoet.
3. Het college kan de Stadjerspas blokkeren indien sprake is of lijkt te zijn van misbruik of andere onregelmatigheden.

Artikel 7 Aanbieder

1. De ondernemer of organisatie die activiteiten in het kader van de Stadjerspas wil aanbieden dient ten minste aan de volgende voorwaarden te voldoen:
 - a. het aanbod dient te bestaan uit activiteiten als bedoeld in artikel 4, tweede lid, onderdeel a die het participeren in de maatschappij bevorderen;
 - b. de korting op de aan te bieden activiteiten dient ten minste 20 procent van de kostprijs te bedragen.
2. Het college sluit een overeenkomst met de aanbieder als het aanbod aansluit bij de doelstellingen van de Stadjerspas, het bestaande aanbod en de begroting.
3. De doelstellingen als bedoeld in het voorgaande lid kan het college toelichten in nadere regels.

Artikel 8 Hardheidsclausule

Het college kan in bijzondere gevallen ten gunste van de aanvrager afwijken van deze verordening, indien zeer dringende redenen hiertoe noodzakelijk zijn.

Artikel 9 Onvoorzien en nadere regels

1. In gevallen waarin deze verordening niet voorziet beslist het college.
2. Het college kan nadere regels stellen over de uitvoering van deze verordening.

Artikel 10 Slotbepalingen

1. Dit besluit treedt in werking op de dag na die van bekendmaking.
2. Dit besluit kan worden aangehaald als: Verordening Stadjerspas gemeente Groningen.

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van 4 juni 2025

De voorzitter,

De griffier,

TOELICHTING

Hoewel we in de gemeente Groningen al wel ruim 30 jaar de Stadjerspas kennen, zijn de voorwaarden waaronder recht bestaat op die pas, nog niet formeel vastgelegd. Bepalingen over doelgroep, inkomensgrenzen, aanvraagprocedure en dergelijke kwamen alleen voor in de armoedebeleidsplannen en uitvoeringsprogramma's. De introductie van een nieuwe geprofessionaliseerde website vormt de aanleiding om de voorwaarden voor toekenning van de Stadjerspas vast te leggen in een verordening. In de verordening worden alleen de noodzakelijke bepalingen opgenomen. Mocht verdere uitwerking van die bepalingen nodig zijn, dan kan die in zogenoemde nadere regels worden opgenomen.

Artikelsgewijze toelichting

Enkel de bepalingen die nadere toelichting behoeven worden hier behandeld.

Artikel 1 Begrippen

Eerste lid, onderdeel a

De aanbieder is in de uitvoeringspraktijk ook bekend onder andere benamingen zoals 'partner'.

Eerste lid, onderdeel b

Er wordt geen rekening gehouden met de jongeren- of kostendelersnorm.

Tweede lid

Hoewel de Stadjerspas is gebaseerd op de Gemeentewet wordt voor een aantal begrippen verwezen naar artikelen in de Participatiewet. De meeste minimaregelingen kunnen worden gebaseerd op de Participatiewet, maar voor de Stadjerspas geldt dat niet omdat het een categoriale regeling betreft. Een dergelijke regeling is alleen toegestaan onder de Participatiewet als die expliciet is vermeld in de wet. Het is echter voor de eenheid in systematiek handig om in deze verordening zoveel mogelijk dezelfde begrippen te hanteren.

Artikel 2 Doelgroep

Vierde lid

Kinderen van pashouders hebben geen zelfstandig recht, maar ontvangen hun eigen junior Stadjerspas als hun ouder een Stadjerspas heeft ontvangen. De voorzieningen waarvan met deze pas gebruik kan worden gemaakt, zijn afgestemd op personen tot 18 jaar.

Vijfde lid

Er kunnen zich gevallen voordoen waarin het gewenst is dat een jongere een junior Stadjerspas ontvangt, ook al is zijn ouder geen pashouder. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan een tienermoeder die zelfstandig woont.

Artikel 3 Uitsluitingen

Onderdeel a

Studenten komen niet in aanmerking voor de Stadjerspas omdat zij, door het feit dat ze student zijn, al in aanmerking kunnen komen voor diverse kortingen bij sportieve en culturele activiteiten en bij diverse bedrijven en organisaties. Bovendien kunnen studenten participeren via hun studie en verschillende andere verenigingen voor studenten. Studenten met kinderen krijgen wel een Stadjerspas omdat we hun kinderen geen Stadjerspas activiteiten willen onthouden. Deze kinderen kunnen immers geen gebruik maken van de kortingen die voor hun studerende ouders gelden.

Onderdeel b en c

Beide uitsluitingen zijn overgenomen uit artikel 13 van de Participatiewet. Zij gelden voor alle op de Participatiewet gebaseerde minimaregelingen.

Artikel 4 Voorzieningen

Eerste lid

Bij de wijziging van de bijstandswet waarin de categoriale regelingen op een enkele uitzondering na werden afgeschaft, heeft de wetgever de mogelijkheid om op grond van de Gemeentewet een zogenoemde stadspas te verstrekken, laten bestaan. Voor het beleid inzake stadspassen zoals de Stadjerspas, geldt dat deze uitsluitend betrekking mogen hebben op de culturele, maatschappelijke en sportieve activiteiten. De wetgever vindt het zeer belangrijk dat met name kinderen de kans krijgen om deel te nemen aan activiteiten zoals sport, en muziek of danslessen (TK 2013-2014, 33 801, nr. 3, p. 21).

Tweede lid

Voor bepaalde voorzieningen kunnen extra voorwaarden gelden.

Artikel 5 Aanvraag en geldigheidsduur

Eerste lid

Inwoners die niet digitaal vaardig zijn kunnen hulp krijgen van het WIJ-team bij het indienen van een aanvraag of telefonisch contact opnemen met de gemeente. Dit staat vermeld op de website.

Tweede lid

Zoals voor alle minimaregelingen geldt ook hier het beleid om zo weinig mogelijk gegevens en bewijsstukken op te vragen bij de inwoner en zeker niet als de gegevens al bij het college bekend zijn.

Derde lid

In de brief of mail (beschikking) bij de Stadjerspas, wordt informatie opgenomen over de voorwaarden en verplichtingen die verbonden zijn aan het recht op de Stadjerspas. Bijvoorbeeld de inlichtingenplicht als sprake is van verhuizen of een hoger inkomen.

Vierde lid

De inwoner hoeft in principe maar één keer een aanvraag in te dienen. De Stadjerspas blijft namelijk geldig zolang aan de voorwaarden wordt voldaan.

Artikel 6 Inlichtingen- en medewerkingsplicht

Tweede en derde lid

Wanneer uit gegevens of onderzoek blijkt dat de pashouder geen recht (meer) heeft op de Stadjerspas, besluit het college het recht op de Stadjerspas te beëindigen of in te trekken. Het betreft een besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht (evenals het toekennings- of afwijzingsbesluit van artikel 5, derde lid).

Artikel 7 Aanbieder

Eerste lid, onderdeel b

De korting betreft een directe korting op het eerste aangeboden product of activiteit, dus niet pas een korting op het tweede product, gratis proefles of iets dergelijks.

Derde lid

De doelstellingen zijn met name opgenomen in armoedebeleidsplannen en uitvoeringsprogramma's van raad en college.