

Bijzondere subsidieverordening lokale aanpak isolatie Heemstede 2025

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van het college van 8 april 2025;

gelet op artikel 1, 3 en 4 van de Algemene subsidieverordening Heemstede 2022;

besluit vast te stellen de volgende regeling:

Bijzondere subsidieverordening lokale aanpak isolatie Heemstede 2025

Artikel 1 Definities

In deze regeling wordt verstaan onder:

- aanvrager: een natuurlijk persoon, woonachtig in de gemeente Heemstede, die als eigenaar-bewoner van een grondgebonden koopwoning, niet zijnde een monument, een aanvraag voor een subsidie doet;
- bouwdelen: de te isoleren delen van een woning, zijnde:
 - o de vloer en de bodem;
 - o het dak en de zoldervloer en vlieringvloer;
 - o de gevel, waaronder de spouwmuur;
 - o de ramen, waaronder panelen in kozijnen en deuren.
- college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Heemstede;
- doelgroep A: eigenaar-bewoners van grondgebonden koopwoningen in de gemeente Heemstede die energietoeslag hebben ontvangen in 2023 of gebruik maken van het gemeentelijk minimabeleid. De woning heeft een WOZ-waarde niet hoger dan de gemiddelde WOZ-waarde (peildatum 1 januari 2022) van de gemeente Heemstede van € 734.000. De woning wordt bewoond, is kadastraal gelegen in Heemstede en heeft energielabel D, E, F of G. In het geval de woning geen energielabel heeft, of energielabel A, B of C, geldt als voorwaarde dat de woning minimaal twee slecht geïsoleerde bouwdelen heeft;
- doelgroep B: eigenaar-bewoners van grondgebonden koopwoningen in de gemeente Heemstede met een WOZ-waarde niet hoger dan de gemiddelde WOZ-waarde (peildatum 1 januari 2022) van de gemeente Heemstede van € 734.000. De woning wordt bewoond, is kadastraal gelegen in Heemstede en heeft energielabel D, E, F of G. In het geval de woning geen energielabel heeft, of energielabel A, B of C, geldt als voorwaarde dat de woning minimaal twee slecht geïsoleerde bouwdelen heeft;
- doe-het-zelf aanpak: de eigenaar-bewoner die ervoor kiest om de isolatiemaatregel zelf uit te voeren in plaats van door een aannemer;
- Duurzaam Bouwloket: geeft in opdracht van de gemeente Heemstede uitvoering aan het “energieloket” en wordt door het college gemandateerd om deze regeling uit te voeren;
- eigenaar-bewoner: een natuurlijk persoon die een bestaande koopwoning in eigendom heeft die als hoofdverblijf dient of direct na renovatie van deze woning als hoofdverblijf zal dienen;
- ISDE: investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing, als bedoeld in titel 4.5 van de Regeling nationale EZK- en LNV subsidies;
- isolatiemaatregel: een aanpassing aan de woning als bedoeld in artikel 3, derde lid, die gericht is op energiebesparing en het verminderen van warmteverlies;
- platform: het inschrijf- en aanvraagstelsel dat Duurzaam Bouwloket gebruikt voor de collectieve isolatieactie ter uitvoering van deze regeling;
- SpUk Lokale Aanpak Isolatie: Specifieke Uitkering (SpUk) vanuit het Nationaal Isolatie Programma van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties voor gemeenten. Deze regeling financiert lokale isolatieprogramma's van gemeenten met als doel inwoners te helpen met woningisolatie;
- subsidieplafond: het totale bedrag dat ten hoogste beschikbaar is voor verstrekking van subsidies;
- tranche 1: De eerste fase van de Landelijke Aanpak Isolatie (LAI). De middelen die de gemeente voor deze tranche ontvangt moeten uiterlijk 31 december 2026 zijn besteed;
- VvE: Vereniging van Eigenaren;
- Waardering onroerende zaken (WOZ)-waarde: waarde van de woning op peildatum 1 januari 2022;
- woning of bestaande woning: een voor permanente woning bestemde woning, dus geen garages, schuren of andere bijgebouwen, die ook als zodanig bewoond wordt.

Artikel 2 Doel van de regeling

Het doel van deze regeling is het uitvoeren en subsidiëren van isolerende maatregelen in woningen met als resultaat een lager energieverbruik conform de voorwaarden van de SpUk Lokale Aanpak Isolatie. Het isoleren van woningen met een lage energetische kwaliteit vermindert de energievraag en draagt bij aan het structureel bestrijden en voorkomen van energiearmoede.

Artikel 3 Doelgroepen en maatregelen die voor subsidie in aanmerking komen

1. Het college verstrekt uitsluitend subsidie aan:
 - a. inwoners die vallen onder doelgroep A;
 - b. inwoners die vallen onder doelgroep B.
2. Monumenten en VvE's zijn uitgesloten van deze regeling.
3. Een subsidie wordt uitsluitend verstrekt voor de volgende, vanaf de inwerkingtreding van deze regeling, uitgevoerde energiebesparende isolatiemaatregelen:
 - a. Vloer of bodemisolatie;
 - b. Dakisolatie of zoldervloerisolatie;
 - c. Gevelisolatie (waaronder de spouwmuur);
 - d. Glas-, kozijnpaneel- of deurisolatie.
4. Een subsidie wordt uitsluitend verstrekt voor energiebesparende maatregelen, conform de ISDE-voorwaarden, die vanaf de inwerkingtreding van deze regeling zijn uitgevoerd.

Artikel 4 Subsidieplafond en hoogte subsidie tranche 1

1. Voor deze regeling geldt voor tranche 1 een subsidieplafond van € 415.070,25. Een subsidie kan worden verstrekt zolang het budgetplafond niet is bereikt.
2. De subsidie is:
 - a. voor aanvragers die behoren tot doelgroep A maximaal € 5.000 per adres;
 - b. voor aanvragers die behoren tot doelgroep B maximaal € 1.500 per adres.
3. De subsidie voor de in artikel 3, tweede lid bedoelde maatregelen bedraagt maximaal de kosten voor de uitvoering van één isolatiemaatregel gebaseerd op marktconforme prijzen die door Duurzaam Bouwloket zijn afgestemd met de uitvoerende partijen.
4. In afwijking van het derde lid kan bij doelgroep A worden gekozen voor uitvoering van twee isolatiemaatregelen. Beide maatregelen moeten in één aanvraag worden gedaan.
5. De subsidie is nooit hoger dan de daadwerkelijk gemaakte kosten ongeacht of het door een aanvrager of via de doe-het-zelf aanpak is uitgevoerd.
6. Het totaal beschikbare budget voor de subsidies wordt als volgt verdeeld over de aanvragen:
 - a. volledig ingediende aanvragen worden behandeld op volgorde van binnenkomst;
 - b. wanneer de aanvrager vanwege ontbrekende informatie krachtens artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht de gelegenheid heeft gehad de aanvraag aan te vullen, geldt als datum van binnenkomst van de aanvraag de datum waarop alle gevraagde informatie is ontvangen.

Artikel 5 Aanvraag subsidie

1. Inwoners die behoren tot doelgroep A of doelgroep B ontvangen van de gemeente gefaseerd een brief met toelichting over hoe gebruik kan worden gemaakt van deze regeling.
2. De aanvrager vraagt bij het college digitaal een subsidie aan voor de isolatiemaatregel op het daarvoor ingerichte platform van Duurzaam Bouwloket. Aanvragen die op een andere wijze zijn ingediend worden niet in behandeling genomen.
3. Aanvragen worden uiterlijk 30 juni 2026 ingediend.
4. Het college beoordeelt de aanvraag en verleent samen met de energiecoaches van HeemSteeds-Duurzamer ondersteuning tijdens het aanvraagproces. Deze ondersteuning kan bestaan uit:
 - a. digitale begeleiding, telefonisch consult of adviesgesprek aan huis;
 - b. hulp bij het beoordelen van een offerte;
 - c. verstrekken van advies over subsidie en financieringsmogelijkheden;
 - d. ondersteuning bij een doe-het-zelf-aanpak.
5. Aanvragen dienen uiterlijk 30 juni 2026 ingediend te worden.

Artikel 6 Aanvraagprocedure

1. Het college bevestigt de ontvangst van de aanvraag binnen 5 werkdagen.
2. De aanvrager heeft drie keuzemogelijkheden:

- a. De aanvrager kiest een aannemer uit een door Duurzaam Bouwloket georganiseerde collectieve inkoopactie;
 - b. De aanvrager kiest zelf een aannemer om de isolatiemaatregel uit te voeren en declareert binnen 6 maanden na het indienen van de aanvraag de kosten bij Duurzaam Bouwloket;
 - c. De aanvrager kiest voor een doe-het-zelf aanpak, schaft zelf materialen aan, brengt deze aan en declareert binnen 6 maanden na het indienen van de aanvraag de kosten bij Duurzaam Bouwloket.
3. Bij aanvragers, als bedoeld in het tweede lid, aanhef en onder a., wordt de subsidie automatisch verrekend met de factuur van het isolatiebedrijf. De subsidie kan nooit meer bedragen dan de daadwerkelijke kosten van de maatregelen. Het isolatiebedrijf dient alle benodigde gegevens in via het aanvraagstelsel van Duurzaam Bouwloket. Kosten die hoger zijn dan de subsidie, als bedoeld in artikel 4, tweede lid, komen voor rekening van de aanvrager.
 4. Bij aanvragers, als bedoeld in het tweede lid, aanhef en onder b. en c., wordt de subsidie gereserveerd. De aanvrager declareert achteraf de gemaakte kosten door de benodigde documenten zoals facturen, (betaal)bewijzen en foto's in te dienen via het aanvraagstelsel van Duurzaam Bouwloket. Binnen 8 weken na de indiening volgt een beschikking over de verlening van de subsidie. In de verleningsbeschikking staan aanvullende voorwaarden waaraan moet zijn voldaan. Daarna wordt de subsidie rechtstreeks aan de aanvrager overgemaakt. De subsidie kan nooit meer bedragen dan de daadwerkelijke kosten van de maatregelen.
 5. Het college kan, onder vermelding van de reden, de beslistermijn uit het vierde lid, eenmalig verlengen met 4 weken.
 6. De subsidie kan niet hoger worden vastgesteld dan eerder in het besluit tot verlening van de subsidie is bepaald.
 7. Als de aanvraag niet alle gegevens bevat die het college voor het nemen van een beslissing noodzakelijk acht, stelt het college de aanvrager in de gelegenheid de aanvraag binnen een termijn van 4 weken aan te vullen. De termijn, als bedoeld in het vierde lid, wordt dan automatisch opgeschort tot het moment dat de aanvraag is aangevuld.
 8. Als de aanvraag niet binnen de in het zevende lid genoemde termijn is aangevuld, stelt het college de aanvraag als gevolg daarvan buiten behandeling. De aanvrager krijgt dit besluit toegestuurd.

Artikel 7 Voorwaarden doe-het-zelf aanpak

1. Het college verleent een subsidie voor de doe-het-zelf aanpak, als de gevraagde bewijsstukken op het platform van Duurzaam Bouwloket, binnen de genoemde termijn, als genoemd in artikel 6 tweede en vierde lid, zijn aangeleverd.
2. Geen subsidie wordt verleend voor:
 - a. eigen gemaakte uren;
 - b. afwerkingsmaterialen zoals stucplaten;
 - c. de aanschaf, huur of het gebruik van hand-, accu- en elektriciteitsgereedschap;
 - d. de aanschaf, huur of het gebruik van ladders, steigers, etc.
3. De subsidie voor de doe-het-zelf aanpak wordt pas verleend nadat de isolatiemaatregelen zijn aangebracht en goedgekeurd.
4. Bij de doe-het-zelf aanpak is een steekproefsgewijze controle mogelijk.

Artikel 8 Weigeringsgronden

Onverminderd het bepaalde in de artikelen 4:25 en 4:35 van de Algemene wet bestuursrecht weigert het college de aanvraag als:

- a. er voor de woning al eerder een subsidie is verleend op grond van deze regeling;
- b. de aanvrager niet valt onder de doelgroep als bedoeld in artikel 3;
- c. de aanvraag na 30 juni 2026 is ingediend;
- d. er niet wordt voldaan aan de in de verleningsbeschikking vermelde voorwaarden;
- e. de isolatiemaatregel al is uitgevoerd vóór dat deze regeling van kracht werd;
- f. het subsidieplafond is bereikt;
- g. de aanvraag een maatregel betreft aan een schuur, garage of bijgebouw; of
- h. de isolatiemaatregel om (bouw)technische redenen niet uitvoerbaar is.

Artikel 9 Intrekingsgronden

Onverminderd het bepaalde in de artikelen 4:48 en 4:49 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de subsidie lager vastgesteld of ingetrokken als:

- a. de maatregelen niet of niet geheel zijn uitgevoerd;
- b. de voorwaarden uit deze regeling niet zijn nageleefd; of
- c. gegronde redenen bestaan om aan te nemen, dat niet aan de voorwaarden en bepalingen van deze regeling wordt of zal worden voldaan.

Artikel 10 Hardheidsclausule

Het college is bevoegd om af te wijken van de bovenstaande bepalingen voor zover deze niet in strijd zijn met de bindende afspraken gemaakt met Duurzaam Bouwloket, of een andere derde partij. Dit is alleen mogelijk als blijkt dat de toepassing van deze regeling leidt – of zou leiden – tot uitzonderlijk onredelijke of onbillijke gevolgen, die bij de vaststelling van de regeling niet zijn noch konden worden voorzien.

Artikel 11 Overgangsrecht

1. Aanvragen ingediend op grond van de Beleidsregels Lokale Aanpak Isolatie Heemstede 2025 worden geschouwd als aanvragen ingediend op grond van deze regeling.
2. Besluiten genomen op grond van de Beleidsregels Lokale Aanpak Isolatie Heemstede 2025 gelden als genomen op grond van deze regeling.

Artikel 12 Inwerkingtreding en looptijd

1. Deze regeling treedt met terugwerkende kracht in werking op 1 maart 2025.
2. Deze regeling vervalt op 31 december 2026.

Artikel 13 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Bijzondere subsidieverordening lokale aanpak isolatie Heemstede 2025.

Vastgesteld door de raad op 22 mei 2025.