

Beleidsregel voor de toepassing van de Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur

Het doel van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (hierna: Wet Bibob) is het waarborgen van de integriteit van het bestuursorgaan en het voorkomen van het onbewust faciliteren van criminele activiteiten.

Uitgaande van bovengenoemd doel zijn de beleidsuitgangspunten geformuleerd van gevallen waarin een Bibob-onderzoek kan of zal worden uitgevoerd.

Op basis van de uitkomsten van dit onderzoek kunnen bijvoorbeeld vergunningen of subsidies worden geweigerd of ingetrokken of kan de gemeente besluiten geen opdracht te verlenen aan een partij of geen vastgoedtransactie aan te gaan.

De Wet Bibob geeft de gemeente Steenberg hierbij eigen beleidsruimte bij de besluitvorming omtrent het toepassen van de uit deze wet voortvloeiende bevoegdheden.

De Burgemeester en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Steenberg, ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft;

Overwegende dat de gemeente Steenberg alleen zaken wil doen met integere partijen;

Gelet op het bepaalde in de Wet Bibob, artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht, alsook de relevante bepalingen in de Alcoholwet, de Omgevingswet, de Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Steenberg, de Jeugdwet, de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, de Algemeen Plaatselijke verordening en haar nadere regels, Horecabeleid, en de Algemene Subsidieverordening gemeente Steenberg, de Wet op de Kansspelen, de Aanbestedingswet 2012 en het Burgerlijk Wetboek.

Besluiten vast te stellen de "Beleidsregel voor de toepassing van de Wet Beoordeling integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur".

Beleidsregel BiBob

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Begripsbepalingen

1. De definities uit paragraaf 1.1 van de Wet Bibob zijn van overeenkomstige toepassing op deze beleidsregel.
2. In deze beleidsregel wordt verstaan onder:
 - a. APV: Algemeen Plaatselijke Verordening
 - b. Bed & Breakfast (hierna: B&B): een overnachtingsaccommodatie gericht op het bieden van de mogelijkheid tot een toeristisch en veelal kortdurend verblijf, met het serveren van een ontbijt. Een B&B is gevestigd in een woonhuis of bijhuis en wordt gerund door de eigenaren van het desbetreffende huis.
 - c. Beeldbepalend vastgoedobject: een object dat als zodanig is opgenomen in het rijksmonumentenregister, in een parapluplan, een omgevingsplan of in een op grond van de Erfgoedverordening gemeente Steenberg vastgestelde lijst.
 - d. Bibob-vragenformulier: een formulier gebaseerd op de regeling als bedoeld in artikel 7a lid 5 van de Wet.
 - e. De gemeente: de gemeente Steenberg
 - f. Landelijk Bureau Bibob (verder LBB): het Bureau bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur zoals bedoeld in artikel 8 van de Wet.
 - g. Negatieve uitkomst Bibob-onderzoek: wanneer uit het Bibob-onderzoek een ernstige mate van gevaar blijkt, als bedoeld in artikel 3 van de Wet Bibob
 - h. Het RIEC: het Regionaal informatie- en expertisecentrum; het regionaal samenwerkingsverband zoals bedoeld in artikel 28 lid 2 onder d van de Wet;
 - i. Snippergroen: een uitbreiding van een privaat eigendom, ten koste van openbaar groen of openbare verharding.
 - j. Tijdelijke verhuur: verhuur van gemeentelijk onroerend goed voor een maximale duur van één jaar.
 - k. Vastgoedtransactie: een vastgoedtransactie zoals bedoeld in artikel 1 lid 1 Wet Bibob

- I. De Wet: de Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob).
3. Waar in deze Beleidsregel "het bevoegd gezag" wordt genoemd, wordt hiermee zowel het desbetreffende bevoegde bestuursorgaan als -wanneer van toepassing- de rechtspersoon met een overheidstaak bedoeld.
4. Wanneer een vergunning -die destijds is aangevraagd dan wel afgegeven onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht- in aanmerking komt voor een Bibob-toets, gelden de bepalingen in deze Beleidsregel overeenkomstig de bepalingen die zijn opgenomen ten aanzien van de Omgevingswet, conform het overgangsrecht.

Publiekrechtelijke beschikkingen

Hoofdstuk 2 APV en bijzondere wetten

Artikel 2.1 Bibob-onderzoek bij een aanvraag voor een vergunning

1. Uitvoering van een Bibob-onderzoek vindt plaats bij een aanvraag voor een:
 - a. Alcoholwetvergunning op grond van art. 3 Alcoholwet;
 - b. Exploitatievergunning op grond van de Algemene plaatselijke verordening;
 - c. Evenementenvergunning: in het geval van een aanvraag als bedoeld in artikel 2:25 van de Algemene plaatselijke verordening blijft de toepassing van een Bibob-onderzoek beperkt tot de gevallen benoemd in Bijlage 1 van deze beleidsregel of de bij afzonderlijk besluit van de burgemeester aangewezen evenementenvergunningen.
2. Uitvoering van een Bibob-onderzoek kan plaatsvinden bij een aanvraag voor een:
 - a. Aanwezigheidsvergunning kansspelautomaat (artikel 30b Wet op de kansspelen);
 - b. Exploitatievergunning voor een B&B.

Artikel 2.2 Uitzonderingen

1. Wanneer een Alcoholwetvergunning of een exploitatievergunning wordt aangevraagd voor een slijtersbedrijf of door een para commerciële rechtspersoon als bedoeld in artikel 1 van de Alcoholwet vindt er in beginsel geen Bibob-onderzoek plaats;
2. Bij het bijschrijven van leidinggevenden op het aanhangsel (art. 30 Alcoholwet) vindt er in beginsel geen Bibob-onderzoek plaats, tenzij het een wijziging van (één van) de bestuurder(s) van een horecabedrijf betreft.

Hoofdstuk 3 Omgevingsactiviteit Bouw

Artikel 3.1 Bibob-onderzoek bij aanvraag voor een omgevingsvergunning bouwactiviteit

Uitvoering van het Bibob-onderzoek vindt plaats bij een aanvraag voor een vergunning als bedoeld in artikel 5.1 Omgevingswet (waaronder de aanlegvergunning) als zij vallen onder één van de onderstaande gevallen:

A. Bouwkosten:

Een Bibob-onderzoek vindt plaats in geval van een aanvraag voor een omgevingsvergunning bouwactiviteit waarbij de bouwkosten hoger of gelijk zijn aan € 500.000,- (exclusief btw). De bouwkosten worden door het bevoegd gezag berekend op basis van de vigerende Legesverordening.

B. Risico-categorieën:

Een Bibob-onderzoek vindt plaats in geval van een aanvraag voor een omgevingsvergunning bouwactiviteit waarbij de bouwkosten hoger of gelijk zijn aan € 50.000,- (exclusief btw) én waarbij sprake is van een of meerdere risicocategorieën zoals aangegeven in bijlage 1 van deze Beleidsregel.

C. Risicogebied

Een Bibob-onderzoek vindt plaats in geval van een aanvraag voor een omgevingsvergunning bouwactiviteit, waarbij de bouwkosten hoger of gelijk zijn aan € 50.000,- (excl. btw) en waarbij het een locatie betreft die gelegen is in een door het college genoemd risicogebied zoals bepaald in bijlage 2 van deze Beleidsregel.

D. Cumulatie

In het geval dat een aanvrager in het tijdvak van twee jaar, gerekend vanaf de ontvangstdatum van de eerste aanvraag, vier aanvragen (of meer) indient voor een omgevingsvergunning bouwactiviteit, waarbij de bouwkosten meer dan € 50.000,- maar minder dan € 500.000,- (exclusief btw) bedragen, kan vanaf de vierde aanvraag voor een omgevingsvergunning-bouwactiviteit van dezelfde aanvrager een Bibob-onderzoek plaatsvinden.

Artikel 3.2 Uitzonderingen

Bij een aanvraag als bedoeld in artikel 3.1 zal in beginsel geen Bibob-onderzoek plaatsvinden in het geval dat de aanvraag afkomstig is van:

- a. een overheidsinstantie;
- b. een semioverheidsinstantie;
- c. een toegelaten woningcorporatie, waarmee wordt bedoeld dat de woningcorporatie is toegelaten door de Minister van Volkshuisvesting conform artikel 19 van de Woningwet;
- d. (rechts-) personen die bouwactiviteiten namens of in opdracht van een toegelaten woningcorporatie verrichten én worden gefinancierd uit de eigen middelen van de toegelaten woningcorporatie.

Hoofdstuk 4 Omgevingsactiviteit Milieu

Artikel 4.1 Bibob-onderzoek bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning milieubelastende activiteit

Uitvoering van het Bibob-onderzoek vindt plaats bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning milieubelastende activiteit (artikelen 5.1 en 5.2 Omgevingswet), waarbij sprake is van een of meerdere risicocategorieën zoals genoemd in bijlage 1 van deze Beleidsregel.

Artikel 4.2 Uitzonderingen

Bij een aanvraag of een reeds verleende omgevingsvergunning milieubelastende activiteit (artikelen 5.1 en 5.2 Omgevingswet) zal in beginsel geen Bibob-onderzoek plaatsvinden in het geval dat de aanvraag afkomstig is van:

- a. een overheidsinstantie;
- b. een semioverheidsinstantie.

Hoofdstuk 5 Bibob-onderzoek bij reeds verleende vergunningen

Artikel 5.1 Bibob-onderzoek bij verleende vergunningen

Uitvoering van het Bibob-onderzoek vindt plaats bij alle verleende vergunningen waarop deze Beleidsregel van toepassing is:

- a. Wanneer sprake is van een van de gevallen zoals benoemd in Hoofdstuk 9 van deze Beleidsregel.
- b. er sprake is van een melding als bedoeld in artikel 5:37 lid 3 Omgevingswet (wijziging tenaamstelling vergunninghouder) en de activiteit(en) waar deze beschikking op ziet in Bijlage 1 van deze Beleidsregel zijn genoemd als een risicocategorie en/of vallen binnen een in Bijlage 2 van deze Beleidsregel genoemd risicogebied.

Artikel 5.2

Het bevoegd gezag kan een Bibob-onderzoek starten bij een verleende vergunning

- a. Wanneer de verstrekte vergunning betrekking heeft op een activiteit die op basis van een daartoe genomen besluit van het bevoegd gezag na de verstrekking van de beschikking in Bijlage 1 is genoemd als risicocategorie.
- b. Wanneer de locatie waarop de verstrekte vergunning betrekking heeft is gelegen in een concreet bepaald gebied dat op basis van een daartoe genomen besluit van de het bevoegd gezag na de verstrekking van de beschikking valt binnen een in Bijlage 2 genoemd risicogebied.

Hoofdstuk 6 Subsidies

Artikel 6.1

Het bevoegd gezag kan een Bibob-onderzoek verrichten met betrekking tot een aanvraag om een subsidie dan wel een reeds verleende subsidie zoals bedoeld in de Algemene subsidieverordening.

Artikel 6.2

Het bevoegd gezag zal een Bibob-onderzoek starten met betrekking tot een aanvraag om een subsidie dan wel een reeds vastgestelde of verleende subsidie zoals bedoeld in de Algemene subsidieverordening wanneer sprake is van een van de gevallen zoals benoemd in Hoofdstuk 9 van deze Beleidsregel.

Privaatrechtelijke transacties

Hoofdstuk 7 Vastgoed

Artikel 7.1 Toepassingsbereik bij vastgoedtransacties

- 1. Het bevoegd gezag kan de Wet toepassen bij iedere vastgoedtransactie waarbij de gemeente Steenbergen partij is.
- 2. Bij de start van de onderhandelingen daartoe, zal het bevoegd gezag de wederpartij schriftelijk in kennis stellen dat een Bibob-onderzoek deel kan uitmaken van de procedure.

Een negatieve uitkomst van dit onderzoek kan leiden tot het niet sluiten van de vastgoedovereenkomst.

3. In de overeenkomst wordt een integriteitsclausule opgenomen, op basis waarvan kan worden overgegaan tot ontbinding, opzegging, vernietiging of opschorting van de overeenkomst bij een negatieve uitkomst van het Bibob-onderzoek.
4. Het bevoegd gezag zal in ieder geval een Bibob-onderzoek starten indien:
 - a. in de toekomst een aanvraag voor een beschikking zoals genoemd in deze beleidsregel nodig is, ongeacht of hiervoor een afzonderlijk Bibob-onderzoek zal worden uitgevoerd;
 - b. de beoogde contractspartij een bedrijfsstructuur heeft die aanleiding geeft voor een onderzoek;
 - c. het vastgoedobject gebruikt wordt of gebruikt gaat worden voor één of meerdere activiteiten die genoemd zijn in Bijlage 1 van deze beleidsregel en/of het object gesitueerd is in een in Bijlage 2 bij deze beleidsregel genoemd risicogebied;
 - d. het een beeldbepalend vastgoedobject betreft;
 - e. het een pand betreft met een specifieke (voormalige) overheidsfunctie.

Artikel 7.2 Uitzonderingen

1. Bij een vastgoedtransactie zal in beginsel geen Bibob-onderzoek plaatsvinden, in het geval sprake is van een transactie met een van de volgende partijen, of wanneer sprake is van de volgende situatie:
 - a. Een overheidsinstantie
 - b. Een semioverheidsinstantie
 - c. Een toegelaten woningcorporatie, waarmee wordt bedoeld dat de woningcorporatie is toegelaten door de Minister van Volkshuisvesting conform artikel 19 van de Woningwet
 - d. Een vastgoedtransactie aangaande snippergroen
 - e. Een drinkwaterbedrijf is, als bedoeld in artikel 1 van de Drinkwaterwet;
 - f. Een aanbieder van een openbaar telecommunicatienetwerk of openbaar elektronisch communicatienetwerk is, als bedoeld in de Telecommunicatiewet;
 - g. Een netbeheerder is, als bedoeld in artikel 1 van Elektriciteitswet 1998, artikel 1 van de gaswet en artikel 1 van de Warmtewet.

Hoofdstuk 8 Overheidsopdrachten

Artikel 8.1 Toepassingsbereik bij overheidsopdrachten

1. Het bevoegd gezag kan de Wet toepassen bij overheidsopdrachten zoals bedoeld in de Aanbestedingswet 2012, dan wel een overeenkomst zorg vanuit de Jeugdwet en/of de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015. Dit conform het inkoop- en aanbestedingsbeleid van de gemeente Steenbergen.
2. De aanbestedingsdocumenten wordt opgenomen dat inschrijvende partijen er rekening mee moeten houden dat de het bevoegd gezag, alvorens tot definitieve gunning wordt overgegaan, een Bibob onderzoek kan starten, dan wel advies kan inwinnen als bedoeld in artikel 9 lid 2 van de Wet. Dit onderzoek kan zich ook richten op eventuele onderaannemers.
3. In de aanbestedingsdocumenten wordt een integriteitsclausule opgenomen op basis waarvan kan worden overgegaan tot uitsluiting van de inschrijvende partij indien zich een van de situaties zoals bedoeld in artikel 9 tweede lid van de Wet voordoet dan wel een situatie zoals bedoeld in artikel 10.3 van deze Beleidsregel.
4. In de conceptovereenkomst wordt een integriteitsclausule opgenomen waarin wordt aangegeven dat de overeenkomst kan worden ontbonden indien één van de situaties zoals bedoeld in artikel 9, tweede lid van de Wet zich voordoet.
5. Het bevoegd gezag zal een Bibob-onderzoek starten indien de activiteit(en) waarop de overheidsopdracht ziet genoemd zijn in Bijlage 1 van deze beleidsregel en/ of de opdracht wordt uitgevoerd in een gebied die in Bijlage 2 bij deze beleidsregel genoemd is als risicogebied.

Hoofdstuk 9 Algemene uitzonderingen

In deze Beleidsregel staat een aantal gevallen genoemd waarin het bevoegd gezag de Wet kan toepassen dan wel in beginsel geen Bibob-onderzoek zal verrichten. Echter, kan het bevoegd gezag toch overgaan tot het starten van een Bibob-onderzoek indien:

- a. er sprake is van ambtelijke informatie en/of;
- b. informatie afkomstig van een van de partners uit het samenwerkingsverband RIEC;
- c. er door het LBB een zogenaamde tip wordt gegeven als bedoeld in art. 11 van de Wet;
- d. er door de Officier van Justitie gebruik wordt gemaakt van zijn tipfunctie bedoeld in art. 26 van de Wet;

- e. er door een bestuursorgaan dat of een rechtspersoon met een overheidstaak die bevoegd is tot toepassing van de Wet, gebruik wordt gemaakt van zijn tipfunctie bedoeld in art. 26 van de Wet; Waardoor het bevoegd gezag van mening is dat een Bibob-onderzoek noodzakelijk is.

Hoofdstuk 10 Weigeren volledig invullen Bibob-vragenformulieren

Artikel 10.1 Aanvraag beschikking

Bij een weigering om de Bibob-vragenformulieren (inclusief de gevraagde bescheiden) volledig ingevuld te retourneren, zal de aanvraag ingevolge artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht buiten behandeling worden gesteld.

Artikel 10.2 Verleende beschikking

Bij verleende beschikkingen zal een weigering op grond van artikel 4 lid 1 van de Wet worden beschouwd als een ernstige mate van gevaar als bedoeld in artikel 3 van de Wet. De verstrekte beschikking kan als gevolg daarvan worden ingetrokken.

Artikel 10.3 Vastgoed en overheidsopdrachten

Indien er sprake is van een vastgoedtransactie of een overheidsopdracht zal de weigering van betrokkene om de formulieren (inclusief de gevraagde bescheiden) als bedoeld in artikel 7a, vijfde lid van de Wet niet of niet volledig ingevuld te retourneren dan wel de weigering om ingevolge artikel 12 lid 3 van de Wet aanvullende gegevens te verstrekken aan het LBB leiden tot het niet sluiten van de vastgoedovereenkomst dan wel het uitsluiten van de overheidsopdracht (artikel 2:87 lid 1 onder h juncto lid 2 onder e van de Aanbestedingswet 2012).

Hoofdstuk 11 Slotbepalingen

Artikel 11.1 Hardheidsclausule

Door of namens het college kan in bijzondere gevallen ten gunste van de belanghebbende worden afgeweken van de bepalingen van deze beleidsregel, indien onverkorte toepassing zal leiden tot een onbillijkheid van overwegende aard.

Artikel 11.2 Overgangsrecht

De beleidsregels voor de toepassing van de Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur 2016 worden gelijktijdig met de inwerkingtreding van onderhavige beleidsregel voor de toepassing van de Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur ingetrokken, maar blijven van toepassing op alle lopende aanvragen die onder deze beleidsregel zijn ingediend en in behandeling zijn.

Artikel 11.3: Inwerkingtreding

De beleidsregel voor de toepassing van de Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur treedt de dag na bekendmaking in werking.

Artikel 11.4 Citeertitel

Deze beleidsregel wordt aangehaald als “Beleidsregel Bibob”

*Aldus vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van Steenbergen op 20 mei 2025
De loco-secretaris, De burgemeester
J.H.C.M. Wouts R.P. van den Belt, MBA*

*Aldus vastgesteld door de burgemeester van Steenbergen op 20 mei 2025
R.P. van den Belt, MBA*

Bijlage 1: Risicocategorieën

In deze bijlage zijn categorieën bedrijven opgenomen, waarbij er een risico aanwezig is dat strafbare feiten worden gepleegd, dan wel dat de activiteiten van deze bedrijven worden gebruikt om onrechtmatig verkregen voordelen te benutten.

Risicocategorieën waarbij de gemeente Steenbergen de Wet Bibob toepast zoals omschreven in deze Beleidsregel:

- Afvalbewerkings- en -verwerkingsbedrijven
- Afvalrecyclingbedrijven
- Autodemontagebedrijven
- Bedrijfsverzamelgebouwen;
- Coffeeshops
- Darkstores
- Energieproducenten (w.o. (mest)vergisters, windmolens, zonneparken, etc.)
- Fitnessbedrijven/ sportscholen
- Garageboxen/ opslagruimtes
- Horecabedrijven
- Hotels/ pensions
- Inrichtingen voor het reinigen van drukhouders, insluitsystemen, ketels, vaten, mobiele tanks, tankauto's, tank- of bulkcontainers
- Kamerverhuurbedrijven (alsmede omgevingsvergunningen voor kamerverhuur- en/ of logiespanden waarbij sprake is van één of meer kamers)
- Kappers/ Barbershops/ Nagelstudio's/ Tattooshops
- Omzetten/ splitsen van woningen/ panden voor kamerverhuur of realisatie van (meerdere) woonruimten
- Prostitutie- en seksbedrijven, escortbedrijven, seksbioscopen, erotische massagesalons
- Recreatieparken en jachthavens
- Ride outs motorclubs (of vergelijkbare evenementen)
- Religieuze instellingen
- Scholen
- Sekswinkels
- Shisha-lounges
- Sloopbedrijven/ asbestverwijderingsbedrijven
- Speelautomatenhallen/ Gamecenters
- Sporthallen/complexen
- Transformatie kantoorpanden (naar woningen en/ of kamers)
- Vechtsportgala's (of vergelijkbare evenementen)
- Verhuur gemeentelijk vastgoed waarop één of meerdere van in deze Bijlage 1 genoemde activiteiten plaatsvinden of zullen gaan plaatsvinden
- Verhuur van transportmiddelen (auto's, (bestel)bussen, deelvoertuigen)
- Verkoop van bedrijfskavels waarop één of meerdere van in deze Bijlage 1 genoemde activiteiten plaatsvinden of zullen gaan plaatsvinden
- Vuurwerkbranche
- Wellnesscentra/ zonnestudio's
- Zorgbureaus/ zorgaanbieders (inclusief aanbieden van zorgwoningen)

Bovenstaande opsomming van risicocategorieën is niet-limitatief, maar geeft een indicatie van mogelijke risicocategorieën. Deze opsomming kan aangepast worden, indien ontwikkelingen hiertoe aanleiding geven.

Bijlage 2: Risicogebieden

Er zijn momenteel geen risicogebieden benoemd.

Indien in de volgende gebieden een aanvraag om een beschikking, een verleende vergunning of een vastgoedtransactie wordt aangegaan of een overheidsopdracht wordt gegund, kan besloten worden om een Bibob-onderzoek te starten. Dit onderzoek kan worden bijvoorbeeld worden gestart bij nieuw te ontwikkelen bedrijventerreinen, revitalisatie van gebieden, gebieden waar sprake is van (vermoedens van) ondermijnende activiteiten en dergelijke: