

Beleidsregels inzameling van geld, goederen en leden- of donateurswerving in de gemeente Dijk en Waard 2025

Het college van burgemeester en wethouders van Dijk en Waard,

Gelet op artikel 5:13 van de Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022 en de Algemene wet bestuursrecht;

Overwegende dat:

- De raad op 20 december 2024 de Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022 heeft vastgesteld;
- Op grond van deze verordening een vergunningplicht geldt voor het inzamelen van geld, goederen en leden- of donateurswerving voor instellingen die niet zijn ingedeeld in het door het college vastgestelde collecte- en wervingsrooster;
- Het wenselijk is om duidelijkheid te scheppen over de manier waarop in de gemeente Dijk en Waard wordt omgegaan met de bevoegdheid om vergunning te verlenen voor het inzamelen van geld, goederen en leden- of donateurswerving;

B e s l u i t:

Vast te stellen de navolgende 'Beleidsregels inzameling van geld, goederen en leden- of donateurswerving in de gemeente Dijk en Waard 2025'.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. In deze beleidsregels wordt verstaan onder:
 - a. *Apv*: Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022;
 - b. *Collecteren*: een openbare inzameling huis-aan-huis of op een openbare plaats, van geld of goederen, dan wel het werven van leden of donateurs inclusief een intekenlijst daartoe. Onder een inzameling als bedoeld in het eerste lid wordt mede verstaan het aanvaarden van geld of goederen bij het aanbieden van diensten of goederen, waartoe ook worden gerekend geschreven of gedrukte stukken, als daarbij te kennen wordt gegeven of de indruk wordt gewekt dat de opbrengst geheel of ten dele voor een liefdadig of ideëel doel is bestemd;
 - c. *CBF*: Centraal Bureau Fondsenwerving;
 - d. *Vergunninghouder*: ieder aan wie door het college een vergunning is verleend als bedoeld in artikel 5:13 Apv.
2. Voor begripsbepalingen waarin deze beleidsregel niet voorziet gelden de bepalingen uit de Apv.

Artikel 2 Toepassingsbereik

De beleidsregels hebben betrekking op aanvragen om een vergunning als bedoeld in artikel 5:13 van de Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022. De beleidsregels hebben geen betrekking op het inzamelen van textiel, zowel op verzamelplaatsen als huis-aan-huis. Het inzamelen van textiel valt onder de toepassing van de afvalstoffenverordening Dijk en Waard 2024. Ook zijn deze beleidsregels niet van toepassing op een inzameling die in besloten kring wordt gehouden.

Hoofdstuk 2 De vergunning

Artikel 3 Beoordeling van de aanvraag

1. Ingevolge artikel 5:13 stelt het college ieder kalenderjaar een rooster vast, dat wordt ontleend aan het rooster van het CBF. Voor de in de genoemde roosters ingedeelde instellingen geldt de vergunningplicht niet voor de week waarin zij zijn ingedeeld. Het rooster bevat een aantal vrije periodes. Voor deze vrije periode kan vergunning worden aangevraagd door vergunningaanvragers die niet voorkomen op het rooster.
2. In een week van een landelijke collecte, is maximaal één regionale collecte toegestaan. In een vrije periode zijn maximaal twee regionale collectes toegestaan. In het geval van een ramp kan afhankelijk van de vraag een extra collectevergunning worden verleend. Een volgende uitzondering op deze regels geldt voor de collectes die gehouden worden door Dijk en Waardse Oranjeverenigingen.

- gingen en/of stichtingen rondom Koningsdag. Hiervoor kunnen meerdere vergunningen worden verleend voor dezelfde periode.
3. Een instelling die voorkomt op het landelijk rooster kan ervoor kiezen om geen gebruik te maken van de periode. In dit geval dient de betreffende instelling dit tijdig door te geven aan de gemeente. In deze situatie komt de periode vrij voor een bovenregionale of plaatselijke instelling.
 4. Een vergunningaanvrager moet aan de volgende voorwaarden voldoen om in aanmerking te komen voor een vergunning:
 - a. De inzameling wordt uitgevoerd namens een vereniging, stichting of een andere rechtspersoon;
 - b. De instelling is als bonafide aan te merken. Dit is het geval als de instelling beschikt over een CBF-Erkenning;
 - c. Heeft de instelling geen CBF-Erkenning, dan moet sprake zijn van specifiek plaatselijke kenmerken en/of zich plotseling voordoende bijzondere omstandigheden (zoals een ramp), de instelling moet ingeschreven zijn in de Kamer van Koophandel en minimaal drie jaar te bestaan;
 - d. De voorgenomen actie is geen duplicering van andere al 'gevestigde' inzamelingen ten bate van een identiek doel;
 - e. Het doel waarvoor wordt ingezameld of geworven ligt niet in de controversiële sfeer en de aanvragende instelling mag geen politieke doelen nastreven.
 5. Een vergunning wordt voor maximaal één week per jaar verleend, de zondagen uitgezonderd.
 6. Om te voorkomen dat inwoners van de gemeente Dijk en Waard meermaals te maken krijgen met collectanten die collecteren voor hetzelfde doel mag de voorgenomen inzameling of werving niet gelijk zijn aan acties die al geregistreerd zijn op het landelijke collecterooster.

Artikel 4 Vergunningvoorschriften

1. Aan de vergunning voor het inzamelen van geld of goederen worden de volgende voorschriften verbonden:
 - a. Collectebussen waarmee wordt gecollecteerd, moeten gesloten en verzegeld te zijn.
 - b. Er mag worden gecollecteerd middels huis-aan-huis of een straatcollecte. Het is toegestaan zogenaamde machtigingskaarten uit te delen/toe te zenden.
 - c. Er mag alleen worden gecollecteerd tussen 09:00 en 21:00 uur op maandag tot en met vrijdag en tussen 09.00 en 17.00 uur op zaterdag. Op zondag is huis-aan-huis collecte niet toegestaan. Collecteren op zondag is, afhankelijk van de aanvraag, wel toegestaan bij evenementen. De organisator moet hier toestemming voor geven en collecteren is alleen toegestaan op het evenemententerrein.
 - d. Aan collectanten mag in geen enkele vorm provisie, loon of enig andere vergoeding worden gegeven.
 - e. Collectanten moeten tenminste 16 jaar oud zijn en dienen zich te onthouden van elk optreden waardoor de collecte een demonstratief karakter krijgt.
 - f. Collectanten dienen in het bezit te zijn van een deugdelijk identificatiebewijs van de collecterende organisatie en een afschrift van de vergunning.
 - g. In het openbaarvervoer mag niet worden gecollecteerd.
 - h. Alle aanwijzingen, gegeven door de politie of de gemeente, moeten direct worden opgevolgd.
 - i. De vergunninghouder moet ervoor zorgen dat anderen geen schade lijden door het gebruikmaken van de vergunning.
 - j. Na elke collecte moet de vergunninghouder een opgave maken van het geld dat is opgehaald en de uitgaven die zijn gedaan. Deze opgave moet uiterlijk binnen een maand na de collecte, ingediend zijn bij de gemeente.
2. Aan de vergunning voor het werven van leden of donateurs worden de volgende voorschriften verbonden:
 - a. Er mag in overeenstemming met de vergunde aanvraag worden geworven middels huis-aan-huis of op straat.
 - b. Er mag alleen worden geworven tussen 09:00 en 21:00 uur op maandag tot en met vrijdag en tussen 09.00 en 17.00 uur op zaterdag. Op zondag is huis-aan-huis werving niet toegestaan. Werving op zondag is, afhankelijk van de aanvraag, wel toegestaan bij evenementen. De organisator moet hier toestemming voor geven en werven is alleen toegestaan op het evenemententerrein.
 - c. Personen die werven moeten tenminste 16 jaar oud zijn en dienen zich te onthouden van elk optreden waardoor de werving een demonstratief karakter krijgt.
 - d. Personen die werven dienen in het bezit te zijn van een deugdelijk identificatiebewijs van de wervende organisatie en een afschrift van de vergunning.
 - e. In het openbaar vervoer mag niet worden geworven.
 - f. Alle aanwijzingen, gegeven door de politie of de gemeente, moeten direct worden opgevolgd.

- g. De vergunninghouder moet ervoor zorgen dat anderen geen schade lijden door het gebruik-
maken van de vergunning.
- h. De Gedragscode brancheorganisatie DDDN wordt onderschreven.

Hoofdstuk 3 Slotbepalingen

Artikel 5 Inwerkingtreding

De Beleidsregels inzameling van geld, goederen en leden- of donateurswerving in de gemeente Dijk en Waard treden in werking de dag na bekendmaking hiervan.

Toelichting

Algemeen

Op grond van artikel 5:13 van de Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022 is het verboden zonder vergunning van het college een openbare inzameling van geld of goederen te houden of daartoe een intekenlijst aan te bieden, dan wel in het openbaar leden of donateurs te werven als daarbij te kennen wordt gegeven of de indruk wordt gewekt dat de opbrengst geheel of ten dele voor een liefdadig of ideëel doel is bestemd. In artikel 5:13 van de Apv is verder opgenomen dat voornoemd verbod niet geldt voor:

- a. een inzameling of werving die in besloten kring wordt gehouden;
- b. door een instelling die is ingedeeld in het door het college voor het betreffende kalenderjaar vastgestelde collecte- en wervingsrooster, mits de inzameling of werving overeenkomstig dat collecte- en wervingsrooster en met inachtneming van de door het college gegeven voorwaarden voorschriften plaatsvindt; of
- c. door een andere, door het college aangewezen instelling.

Onder een inzameling als bedoeld in het eerste lid wordt mede verstaan het aanvaarden van geld of goederen bij het aanbieden van diensten of goederen, waartoe ook worden gerekend geschreven of gedrukte stukken, als daarbij te kennen wordt gegeven of de indruk wordt gewekt dat de opbrengst geheel of ten dele voor een liefdadig of ideëel doel is bestemd.

In deze "Beleidsregels inzameling van geld, goederen en leden- of donateurswerving in de gemeente Dijk en Waard" is opgenomen hoe wordt omgegaan met vrije perioden van het rooster, de duur en het aantal vergunningen en voorschriften die worden verbonden aan enerzijds een inzameling van geld of goederen en anderzijds een werving van leden of donateurs.

Artikel 3 lid 2

Cultuur historie gemeente

In de gemeente Dijk en Waard heerst een zeer sterke 'oranjecultuur'. Dit maakt dan ook dat rondom Koningsdag (en daarvoor Koninginnedag) stevast collectevergunningen worden verstrekt voor meerdere verenigingen en stichtingen. De collectanten zijn een vast gezicht in de dorpskernen van Dijk en Waard rond de oranjefestiviteiten. De opbrengsten van de collectes worden gebruikt om de inwoners van Dijk en Waard te voorzien van allerlei activiteiten en vermaak op Koningsdag en -nacht.

Artikel 3 lid 4 sub c

De instelling moet een duidelijke binding hebben met Dijk en Waard. Haar activiteiten en/of doelen moeten primair gericht zijn op de lokale gemeenschap. Dit kan zich op verschillende manieren uiten, zoals:

- *Doelgroep*: de instelling richt zich specifiek op inwoners van de gemeente, zoals een lokale voedselbank, welzijnsorganisatie of buurtinitiatief.
- *Activiteiten*: de projecten en diensten zijn gericht op het verbeteren van de leefbaarheid binnen de gemeente, zoals wijkverbetering, culturele activiteiten of sociale hulpverlening.
- *Historische of geografische binding*: de instelling is ontstaan vanuit een bepaalde lokale behoefte, een traditie, of een specifieke situatie die alleen in die gemeente relevant is (bijvoorbeeld een stichting voor het behoud van een plaatselijk monument).
- *Samenwerking*: de organisatie werkt nauw samen met lokale instanties, zoals de gemeente zelf, lokale bedrijven, scholen of zorginstellingen.
- *Gebiedsgebonden problematiek*: de instelling speelt in op een specifiek lokaal probleem, zoals waterbeheer in een laaggelegen gemeente, of armoedebestrijding in een gemeente met veel sociale achterstand.

Artikel 4 lid 3 sub e

Inzamelingen mogen niet in de controversiële sfeer liggen. Inzamelingen kunnen controversieel zijn als er sprake is van een van de volgende situaties:

- *Doel van de inzameling:* als het doel politiek, religieus of ideologisch geladen is, kan dat weerstand oproepen. Bijvoorbeeld collectes voor extremistische groepen of omstreden politieke bewegingen.
- *Transparantie en Besteding:* als onduidelijk is waar het geld precies naartoe gaat, kan dat wantrouwen wekken. Dit geldt met name voor organisaties met een geschiedenis van financiële onregelmatigheden.
- *Methoden van werving:* agressieve of misleidende wervingsmethoden, zoals druk uitoefenen om te doneren, kunnen als controversieel worden ervaren.
- *Timing en context:* collectes tijdens gevoelige momenten, zoals direct na een ramp waarbij de authenticiteit van de organisatie twijfelachtig is, kunnen controversieel zijn.
- *Morele en ethische bezwaren:* sommige mensen kunnen morele bezwaren hebben tegen het doel van de collecte, zoals inzamelingen voor dierproeven of controversiële medische behandelingen.
- *Privacy kwesties:* als collectanten persoonsgegevens vragen zonder goede reden of onvoldoende bescherming bieden voor die gegevens, kan dat als controversieel worden ervaren.