

Jaarverslag vergunningverlening, toezicht en handhaving 2023 en 2024

Jaarverslag vergunningverlening, toezicht en handhaving 2023 en 2024

1 Inleiding

[Voor u ligt het jaarverslag vergunningverlening, toezicht en handhaving 2023 en 2024 van de gemeente Dantumadiel. In dit jaarverslag zijn de resultaten op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taken) beschreven, die betrekking hebben op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de Alcoholwet (tot 1 juli 2022 Drank- en Horecawet), de Algemene plaatselijke verordening en de Wet ruimtelijke ordening. Vanaf 2024 is de Omgevingswet van kracht geworden. In het verslag wordt weergegeven welke inzet in 2023/2024 is gedaan voor de VTH-taken.

De uitgangspunten en doelstellingen voor de uitvoering van de VTH-taken staan in het VTH-beleidsplan. Dit beleid wordt in 2025 herzien.

De Friese Uitvoeringsdienst Milieu en Omgeving (FUMO) voert voor de gemeente Dantumadiel de VTH-milieutaken uit.

Met het jaarverslag wordt er verslag gedaan aan de gemeenteraad over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht zoals vergunningverlening, toezicht en handhaving en het gevoerde ruimtelijke beleid. Het jaarverslag kan op verzoek van de provincie Fryslân opgevraagd worden in het kader van het interbestuurlijk toezicht (IBT).

1.1. Ontwikkelingen in 2023/2024

- Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

De Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) zouden naar verwachting op 1 januari 2023 in werking treden, gelet op de forse impact zijn de nodige voorbereidingen opgestart in 2022. Uiteindelijk is de Omgevingswet en Wkb in werking getreden op 1 januari 2024. Hierbij zijn ook de voorbereidingen getroffen voor de implementatie van het nieuwe zaakstelsel Centric Leefomgeving (CLO).

- Per 1 januari 2024 heeft gemeente Dantumadiel weer een compleet eigen ambtelijke organisatie. De voorbereidingen hiervoor hebben in 2023 zijn beslag gekregen.

2 Organisatie 2023/2024

2.1. Afdeling FTH 2023

De taken op het gebied van vergunningverlening, meldingen en ontheffingen worden uitgevoerd door de afdeling FTH, team Fergunningferliening. Dit wordt uitgevoerd voor de gemeente Dantumadiel door de gemeente Noardeast-Fryslân. Dat geldt voor de Wabo-taken, maar ook voor de APV, en bijzondere wetten als Wet Kinderopvang (Wko) en de Drank- en Horecawet (DHW). Een aantal APV-vergunningen en ontheffingen (met name kleinere zaken zoals collectievergunningen) die snel afgehandeld kunnen worden, worden in behandeling genomen door het KKS. Aanvragen voor milieuvergunningen en meldingen in het kader van het Activiteitenbesluit, ontheffingen in het kader van het Besluit mobiel puin breken en andere milieu gerelateerde zaken die in het wettelijke basistakenpakket worden benoemd worden inhoudelijk behandeld door de FUMO. De administratieve afhandeling vindt plaats door de gemeenten.

Binnen het team Fergunningferliening is onderscheid gemaakt in clusters Wabo en APV en bijzondere wetten.

Het toezicht op uitvoering en naleving van bouwregelgeving, ruimtelijke ordening, milieu, groene wetten en publiek domein (toezicht in de openbare ruimte (APV, DHW), de Wegenverkeerswet en betaald parkeren) wordt uitgevoerd door het team Tafersjoch. Aan bepaalde functie is de BOA-bevoegdheid (bijzonder opsporingsambtenaar) toegevoegd.

Team Hanthavenen is verantwoordelijk voor juridische advisering bij vergunningverlening, het voeren van juridische procedures en het uitvoeren van bestuursrechtelijke handavingsprocedures. Verder verzorgt dit team het beleidswerk voor de gehele afdeling en is hierin de afdelingsadministratie opgenomen. Team Fergunningferliening wordt geleid door één teamleider en team Tafersjoch & Hanthavenen wordt geleid door één teamleider. Daarnaast is er één afdelingsmanager voor de afdeling FTH.

2.2 Cluster Omgeving en Economie 2024

Per 1 januari 2024 is de gemeente Dantumadiel weer zelfstandig.

De taken op het gebied van vergunningverlening, meldingen en ontheffingen worden uitgevoerd door de afdeling Omgeving en Economie. Dat geldt voor de taken met betrekking tot de Omgevingswet, maar ook voor de APV, en bijzondere wetten als Wet Kinderopvang (Wko) en de Drank- en Horecawet (DHW). Een aantal APV-vergunningen en ontheffingen (met name kleinere zaken zoals collectievergun-

ningen) die snel afgehandeld kunnen worden, worden in behandeling genomen door het klant contact centrum. Aanvragen voor milieuvergunningen en, meldingen in het kader van het Activiteitenbesluit en andere milieu gerelateerde zaken die in het wettelijke basistakenpakket worden benoemd worden inhoudelijk behandeld door de FUMO. De administratieve afhandeling vindt plaats door de gemeenten. Het toezicht op uitvoering en naleving van bouwregelgeving, ruimtelijke ordening, milieu, groene wetten en publiek domein (toezicht in de openbare ruimte (APV, DHW), en de Wegenverkeerswet wordt uitgevoerd door de toezichthouders. Hierbij is een onderscheid tussen toezichthouders Omgevingswet en de toezichthouders Publiek Domein. De toezichthouders Publiek Domein zijn ook Boa's domein I. De juristen van Omgeving en Economie zijn verantwoordelijk voor juridische advisering bij vergunningverlening, het voeren van juridische procedures en het uitvoeren van bestuursrechtelijke handhavingsprocedures. Verder is er één beleidsmedewerker en VTH afdelingsadministratie beschikbaar. Daarnaast is er één afdelingsmanager voor het cluster Omgeving en Economie.

2.3. Regionale uitvoeringsdienst FUMO

De Friese Uitvoeringsdienst Milieu en Omgeving (FUMO) is een Gemeenschappelijke Regeling (GR) waarin alle 18 Friese gemeenten, de Provincie Fryslân en Wetterskip Fryslân samenwerken op het gebied van de VTH-milieutaken. De FUMO voert voor de gemeenten minimaal de zogenoemde 'basistaken' uit. In dit jaarverslag wordt geen verantwoording gegeven over de uitvoering van deze taken.

2.4. Veiligheidsregio Fryslân

Op gebied van risicobeheersing en brandveiligheid worden de toezichtstaken uitgevoerd door de Veiligheidsregio/brandweer Fryslân. De GGD voert controles uit op grond van de Wet Kinderopvang. De Brandweer Fryslân houdt toezicht en adviseert met betrekking tot brandveiligheid bij vergunningprocedures en evenementenvergunningaanvragen. Daarnaast worden er controles uitgevoerd bij objecten met een gebruiksvergunning of melding en het schouwen van evenementen.

2.5. Welstandsadvisering

Hûs en hiem heeft de welstandsadvisering en de advisering over de monumentenzorg uitgevoerd. Het jaarverslag van 2023 is beschikbaar via volgende link <https://www.husenhiem.nl/wp-content/uploads/2024/06/HH-Jaarverslag-DAN-2023.pdf> (2023). Voor 2024 is deze nog niet beschikbaar.

3 Vergunningverlening

3.1.1. Vergunningverlening Wabo 2023

Door vergunningverlening worden aanvragen voor vergunningen en meldingen behandeld, klanten door de frontoffice persoonlijk of telefonisch te woord gestaan of via de e-mail geholpen. Er is vooroverleg gevoerd met inwoners en bedrijven over hun plannen en wat daarvoor nodig is. In onderstaande tabel zijn de aantallen aangevraagde en verleende omgevingsvergunningen over 2023/2024 weergegeven en vervolgens nader onderverdeeld.

Product	Gerealiseerd 2023
Verleende omgevingsvergunning onderdeel bouwen (2023)/aanvraag beschikking behandelen (2024)	113
Verleende omgevingsvergunning afwijken ruimtelijke regels	77
Kapmeldingen	11
Kappen (vergunning +melding)	22
Meldingen sloop (inclusief asbest)	201
Aanvragen vooroverleg	125
Omgevingsvergunning onderdeel aanleggen	22
Omgevingsvergunning onderdeel in-/uitrit	10

3.1.2. Vergunningverlening Omgevingswet 2024

Voor 2024 zijn de volgende vergunningen/onthefingen verleend onder de Omgevingswet:

Product	2024
Slopmelding beoordelen	40
Advisering informeel	1
Aanvraag beschikking behandelen	155
Aanvraag beschikking uitgebreid behandelen	3
Activiteit Omgevingswet melding behandelen	221
Wet kwaliteitsborging melding	3
Initiatief leefomgeving verkenning uitvoeren	95
Informatieplicht	19
Wkb gereedmelding	1

Daarnaast zijn er nog 59 procedures afgehandeld die onder de Wabo vallen. Deze waren ingediend voor 1 januari 2024.

3.1.3. Ruimtelijke ordening

In 2023 zijn er 8 ruimtelijke plannen vastgesteld. In 2024 zijn er 11 ruimtelijke plannen vastgesteld.

3.1.4. Apv en bijzondere wetten

In de onderstaande tabel staan het aantal verleende ontheffingen, meldingen en vergunningen op basis van de APV, Wet op de kansspelen en de Alcoholwet. De vaak voorkomende ontheffingen, meldingen en vergunningen zijn toegevoegd. Voor het verwacht aantal is uitgegaan van het aantal aangevraagde vergunningen en meldingen over 2019.

Product	Gerealiseerd 2023	Gerealiseerd 2024
Evenementenvergunningen en -meldingen	41	87
Alcoholvergunning	5	2
Ontheffing artikel 35 Alcoholwet	21	38
Ontheffing geluidsvoorschriften	14	7
Ontheffing plaatsing tijdelijke reclameborden	15	13
Vergunning gehandicaptenparkeerkaart	3	7
Standplaatsvergunning/ontheffing	11	16
Stookontheffingen	11	11
Vergunning voor Kabelwerkzaamheden	49	60

3.1.5. Bezwaar en beroep

Naast de afhandeling van aanvragen wordt ook de nodige capaciteit besteedt aan de behandeling van bezwaar- en beroepsschriften VTH/APV.

Algemene Kamer	2024	2023
Omgevingsvergunning	7	10
Toezicht en handhaving	6	4
Anders; o.a. evenement/ milieu/ carbid/ kap	11	2
Totaal	24	16

In 2023 waren er 5 beroepszaken en 7 hoger beroepszaken. In 2024 waren er 5 beroepszaken en 2 hoger beroepszaken. Daarnaast waren er in 2024 twee voorlopige voorzieningen ingesteld.

3.2. Toezicht en handhaving

In de onderstaande paragrafen wordt nader ingegaan of de uitvoering van de taken bij toezicht en handhaving.

3.2.1. Toezicht en handhaving Wabo/Omgevingswet

In 2023 is er door de toezichthouders niet de totale aantallen geconstateerde overtredingen geregistreerd. Voor 2024 is er door de toezichthouders RO/Bouw gebruik gemaakt van CLO. De Boa's gebruiken sinds mei 2024 BRS voor het strafrecht. Op dit moment zijn we bezig met de verdere implementatie van het systeem Centric Leefomgeving (CLO). Met dit systeem kan er een betere registratie worden bijgehouden. Wel is voor 2023 inzichtelijk in hoeveel gevallen een overtreding tot een last onder dwangsom of last onder bestuursdwang heeft geleid. In 2023 is er 14 keer een vooraankondiging handhaving gedaan voor 2024 is dit aantal 7. In 2023 zijn er 6 handhavingsverzoeken binnengekomen. Voor 2024 zijn er 17 handhavingsverzoeken binnengekomen. In 2024 is er 4 keer een bouwstop opgelegd, in 2023 was dit 1 keer het geval.

Bij overtreding wordt conform de Landelijke handhavingsstrategie Omgevingsrecht opgetreden.

3.2.2. Toezicht en handhaving APV en bijzondere wetten

Het toezicht op de APV en bijzondere wetten wordt uitgevoerd door de toezichthouders Publiek Domein/ buitengewoon opsporingsambtenaren. Zij hebben zich in 2023 onder andere bezig gehouden met toezicht op:

Evenementen, Jeugdoverlast, APV, Oud en Nieuw. De aantallen controles zijn niet bijgehouden.

Voor 2024 zijn er beschikbaar. Er zijn in totaal 538 melding/klachten behandeld door de toezichthouders Publiek Domein. De toezichthouders hebben ingezet gepleegd op alle evenementen. Voor afvaldumping zijn ze 25 keer in actie gekomen. Voor bijtincidenten zijn er 10 meldingen/klachten geweest. Ook is er 23 keer actie gezet op standplaatsen.

Voor Domein I (publiek domein) zijn de cijfers voor 2023 niet te achterhalen. De Boa's gebruiken sinds mei 2024 Boa's Registratie Systeem (BRS) voor het strafrecht. Er zijn strafrechtelijk 587 waarschuwingen gedaan en er zijn 27 processen-verbaal (boetes) uitgedeeld.

Voor Domein II (groene wetten en milieu) zijn er in 2023 zijn er 31 strafzaken opgepakt. Hier zijn 0 proces-verbalen voor opgemaakt. Vanaf 2024 is Domein II bij de FUMO ondergebracht. In 2024 zijn 8 strafzaken opgepakt. Hiervoor zijn 5 formele waarschuwing gegeven.

4 Conclusie en aanbevelingen

4.1 Conclusie

Uitvoering van taken binnen het omgevingsrecht draagt bij aan een veilige, leefbare en duurzame omgeving. Door middel van vergunningverlening en het beoordelen en afhandelen van meldingen worden voorgenomen activiteiten vooraf getoetst. Hierdoor worden risico's en overlast uitgesloten of in ieder geval zoveel mogelijk voorkomen. Het toezicht is erop gericht dat de regelgeving wordt nageleefd.

Door middel van handhaving kunnen eventuele overtredingen worden hersteld en kan herstel worden afgedwongen.

De wijze waarop we deze taken uitvoeren is vastgelegd in het VTH-beleidsplan. Hiermee ligt er onder andere een toetsingskader hoe om te gaan met overtredingen en op welke wijze we de handhaving inzetten. Verder zijn er doelen gesteld voor zowel de vergunningverlening als toezicht en handhaving. Met de vaststelling van het beleid kunnen we de beleidscyclus verder ontwikkelen. Dit jaarverslag is één van de onderdelen van de cyclus. Er dient een nieuw beleidsplan te worden opgesteld. De omgevingswet en de Wkb dienen hierin te zijn verwerkt.

In 2023 is er gewerkt aan de voorbereidingen van de Omgevingswet en Wkb. In 2024 is er gewerkt met de Omgevingswet en de Wkb. In 2024 waren er ook nog heel zaken die nog onder de Wabo waren ingediend. Om deze reden dienen deze zaken ook onder het oude recht worden afgedaan.

4.2 Aanbevelingen

Op het gebied van de VTH-taken zijn er verbeteringen mogelijk, het verdient aanbeveling om:

- Inzet voor behoud en verkrijging personeel/bezetting.
- Verdere implementatie systeem Centric Leef Omgeving, APV en bijzondere regelgeving, juridische procedures en toezicht publiek Domein.
- Een goede registratie van de toezicht- en handhavingsacties, dit om ook inzicht te krijgen in het naleefgedrag.
- Prioriteiten te stellen op basis van de risicoanalyse uit het nog op te stellen nieuwe beleidsplan.