

Evaluatieverslag VTH 2024 & Uitvoeringsprogramma Leefomgeving 2025

Deel 1: Evaluatieverslag VTH 2024

1. Inleiding

2024 is het eerste jaar onder de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb). Binnen het vakgebied Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) is er landelijk een schaarste aan geschikt en gekwalificeerd personeel. Daardoor zijn vacatures ingevuld met personeel dat niet voldoende gekwalificeerd is en het vak nog moet leren. Dit vraagt extra inzet van het bestaande personeel. Hierdoor waren we net als vorig jaar genoodzaakt om de werkzaamheden te prioriteren. Door extra personeel in te huren hebben we dit zoveel mogelijk proberen te voorkomen. Dit heeft door de hoeveelheid werk maar gedeeltelijk tot het gewenste resultaat geleid.

Het opstellen en vaststellen van het evaluatieverslag VTH is een wettelijk vereiste op grond van artikel 13.11 van het Omgevingsbesluit (Ob). Het evaluatieverslag VTH 2024 moet voor 1 juli 2025 zijn vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders en ter kennisneming aan de Raad toegezonden worden.

De provincie controleert in het kader van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) of het evaluatieverslag VTH 2024 daadwerkelijk wordt gemaakt en wordt vastgesteld. De provincie ontvangt een afschrift van het evaluatieverslag.

Net als vorig jaar is ook dit jaar gekozen om het evaluatieverslag van 2024 en het uitvoeringsprogramma van 2025 samen te voegen tot 1 document in 2 delen. Deel 1 is het evaluatieverslag VTH 2024 en deel 2 is het uitvoeringsprogramma Leefomgeving 2025. Op deze manier wordt bij het maken van het uitvoeringsprogramma gebruik gemaakt van de evaluatie van het vorige jaar. Eerst behandelen we het evaluatieverslag VTH 2024. Vanaf pagina 24 leest u het uitvoeringsprogramma Leefomgeving 2025.

Wat is het evaluatieverslag VTH?

Het evaluatieverslag VTH over 2024 laat zien welke werkzaamheden er zijn uitgevoerd door Vergunning, toezicht en handhaving op het gebied van o.a. bouwen, ruimtelijke ordening, kinderopvang, brandveiligheid en toezicht in de openbare ruimte.

Waarom dit evaluatieverslag?

Het evaluatieverslag VTH 2024 laat zien in hoeverre de doelstellingen uit het Uitvoeringsprogramma VTH 2024 zijn uitgevoerd. Het jaarlijks evalueren van de VTH-taken is een verplichting die volgt uit het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Wat staat erin?

In hoofdstuk 2 staat de verantwoording van de doelstellingen en werkzaamheden.

Hoofdstuk 3 geeft een toelichting op de verantwoording.

En in hoofdstuk 4 staan bijlagen waar in de toelichting op de verantwoording naar wordt verwezen.

Werkzaamheden op het gebied van de Wet milieubeheer inrichtingen, asbest gerelateerde sloop en bodembeheer komen in dit evaluatieverslag niet aan de orde. De uitvoering van deze taken is overgedragen aan de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). Deze dienst rapporteert in een eigen evaluatieverslag over de uitvoering van deze taken.

2. Verantwoording

Cluster VTH heeft veel werk verzet in 2024. Dit is te zien in onderstaande overzichten.

Naast de verantwoording van de algemene doelstellingen zijn aparte doelstellingen voor de producten verantwoord. In hoofdstuk 3 wordt een nadere toelichting gegeven.

2.1 Algemeen

Doelstellingen

Omgevingswet (implementatie)	Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Dit betekent dat we vanaf dit jaar op een andere manier moeten gaan werken. Ter voorbereiding zijn er al veel dingen aangepast, maar gedurende het jaar zullen er nog andere dingen aangepast moeten worden. Ook vraagt de andere manier van werken extra aandacht en extra tijd. Daarnaast moeten er nog opleidingen gevolgd worden.	
-------------------------------------	---	---

Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (implementatie)	Op 1 januari 2024 is de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) deels in werking getreden. Deze werkwijze geldt alleen voor de nieuwbouwprojecten onder gevolgklasse 1. Dit betekent dat we vanaf dit jaar op het gebied van bouwen naast de andere manier van werken onder de Omgevingswet ook een andere manier van werken hebben onder de Wkb. Dit vraagt natuurlijk extra aandacht en extra tijd. Ter voorbereiding is al het nodige aangepast of opgesteld. Het kan zijn dat er nog andere dingen aangepast/-gemaakt moeten worden om goed te kunnen werken met de Wkb. Dit vraagt ook extra aandacht en tijd. Daarnaast blijft het mogelijk dat aannemers proefprojecten willen draaien bij projecten die niet onder de Wkb vallen. Hier is ook extra aandacht en tijd voor nodig.	✓
Ondermijning	In het voorjaar van 2021 heeft het college de Flevolandse Norm vastgesteld. Hierin staan ambities voor de aanpak van ondermijning door de Flevolandse gemeenten, en de Provincie Flevoland. In deze aanpak is ook een rol weggelegd voor boa's/toezichthouders. Het gaat dan o.a. om controles op bedrijventerreinen en in het buitengebied.	✓
Monumenten	De monumenten binnen de gemeente vragen extra aandacht, zodat de cultuurhistorische waarde van de polder behouden blijft. Het gaat om controles van de gemeentelijke en rijksmonumenten, met name de monumentale woningen, gelegen aan de Koningin Julianastraat, de Poldertoren en de Oostenrijkse woningen in Emmeloord. In 2024 wordt gestart met de controlerende van de aangeschreven monumenten. Daarbij wordt gekeken of de staat van onderhoud nog voldoende is en of er geen illegale wijzigingen zijn aangebracht aan het monument. Daarnaast worden de verleende vergunningen gecontroleerd als de werkzaamheden plaatsvinden. En wordt er gereageerd op ingediende klachten/meldingen over monumenten.	✓
Exploitatie-vergunning	Met ingang van 2024 moet ook de bestaande horeca een exploitatie-vergunning hebben. We gaan in 2024 alle bestaande horeca aanschrijven met het verzoek daarin om een exploitatievergunning aan te vragen. Dit brengt extra werkzaamheden met zich mee.	✗

2.2 Producten Doelstellingen

Bouwen/ Slopen/ Monu- menten	Vergunningen	Op alle ontvankelijke aanvragen wordt tijdig beschikt	✗
		De beschikking is van een goede kwaliteit	✓
	Toezicht & Handhaving	Handhavend optreden tegen geconstateerde overtredingen die geprioriteerd zijn in het toezichtsprotocol	✓
		Toezicht houden op de naleving van de vergunningvoorschriften en wetgeving.	✓
		Geprioriteerde monumenten controleren op regelgeving voor monumenten en indien nodig handhavend optreden	✓
Illegale bouw	Toezicht & Handhaving	Handhavend optreden tegen illegale bouwwerken die niet vergund kunnen worden.	✓



		Toezicht houden op de naleving van het Omgevingsplan en andere relevante wetgeving	✓
Brandveiligheid	Vergunningen	Op alle ontvankelijke aanvragen wordt tijdig beschikt	✓
		De beschikking is van een goede kwaliteit	✓
	Toezicht & Handhaving	Handhavend optreden tegen geconstateerde overtredingen die geprioriteerd zijn in het toezichtsprotocol	✓
Omgevingsplan	Vergunningen	Op alle ontvankelijke aanvragen wordt tijdig beschikt	✗
		De beschikking is van een goede kwaliteit	✓
	Toezicht & Handhaving	Handhavend optreden tegen strijdigheden van het Omgevingsplan	✓
		Handhavend optreden tegen permanente bewoning van recreatiewoningen, bij voldoende bewijslast	✓
Ander woongebruik	Vergunningen	Op alle ontvankelijke aanvragen wordt tijdig beschikt	✗
		De beschikking is van een goede kwaliteit	✓
	Toezicht & Handhaving	Handhavend optreden tegen geconstateerde overtredingen die geprioriteerd zijn in het toezichtsprotocol	✓
		Illegale situaties controleren	✓
Erfsin-gels	Toezicht & Handhaving	Handhavend optreden tegen geconstateerde overtredingen	✓
Openbare ruimte (Vfl)	Vergunningen	Op alle ontvankelijke aanvragen wordt tijdig beschikt	✓
		De beschikking is van een goede kwaliteit	✓
	Toezicht & Handhaving	Toezicht houden op de verleende vergunningen	✓
		Handhavend optreden bij geconstateerde overtredingen	✓
Openbare ruimte (overig)	Toezicht & Handhaving	De leefbaarheid in de openbare ruimte behouden en waar mogelijk verbeteren door: - Zichtbaar aanwezig te zijn; - In gesprek te gaan en uitleg te geven van regels.	✓

		- Optreden bij overtredingen (eerst aanspreken daarna beboeten).	
Evenementen	Vergunningen	Op alle ontvankelijke aanvragen wordt tijdig beschikt	✓
		De beschikking is van een goede kwaliteit	✓
		De doorlooptijd van de evenementenvergunningen verkleinen	✓
	Toezicht & Handhaving	Toezicht houden op de naleving van de vergunningvoorschriften en indien van toepassing op de Alcoholwet en opgelegde geluidsnormen (akoestisch onderzoek).	✓
		Handhavend optreden bij geconstateerde overtredingen	✓
Afvalstoffen (Vfl)	Toezicht & Handhaving	Optreden tegen geconstateerde afvalovertredingen	✓
Alcoholwet	Vergunningen	Op alle ontvankelijke aanvragen wordt tijdig beschikt	✓
		De beschikking is van een goede kwaliteit	✓
	Toezicht & Handhaving	Voorkomen dat minderjarigen alcohol kunnen gebruiken door controles uit te voeren bij bedrijfstypes die hiervoor zijn aangewezen in het Handhavingsbeleid Drank- en Horecawet	✓
		Handhavend optreden tegen geconstateerde overtredingen.	✓
Kinderopvang	Toezicht & Handhaving	Handhavend optreden tegen overtredingen van de wet kinderopvang n.a.v. controles van de GGD	✓
		Alle wijzigingen registreren en muteren in het Landelijk Register Kinderopvang	✓

In hoofdstuk 3 leest u een toelichting op de verantwoording van de doelstellingen.

WOO-verzoeken

De Wet open overheid (Woo) regelt het recht op informatie door de overheid. De Woo zorgt ervoor dat iedereen inzage heeft in het overheidshandelen. Overheidsinformatie is in principe altijd openbaar, tenzij de Woo of andere wetgeving bepaalt dat de gevraagde informatie niet geschikt is om openbaar te maken.

In 2024 heeft cluster VTH in totaal 17 Woo-verzoeken ontvangen. Hiervan zijn 4 Woo verzoeken geweigerd, omdat ze op een verkeerd manier zijn ingediend. 1 Woo verzoek is ingetrokken en 1 is buiten behandeling gelaten, omdat de opgevraagde gegevens al openbaar waren. De andere 11 Woo-verzoek zijn behandeld en de verzoekers hebben de gevraagde documenten ontvangen.

2.3 Toezicht op eigen organisatie

Inleiding

De gemeente moet naast verantwoordelijkheid afleggen over diverse onderdelen ook verantwoording afleggen over toezicht en handhaving op haar eigen organisatie. Hieronder wordt kort ingegaan op de

door de gemeente uitgevoerde controles op eigen bouwactiviteiten, brandveiligheid van eigen gebouwen en toezicht.

Bouwtoezicht op gemeentelijke bouwwerken

In 2024 zijn een aantal gemeentelijke gebouwen gecontroleerd op de bouwkundige staat. Aantallen zijn niet/onvoldoende bijgehouden. In de praktijk is de vergunninghouder altijd te bewegen om aan de regels te voldoen, handhaving is meestal niet nodig. In 1 geval is handhavend optreden nodig geweest.

Toezicht op de Alcoholwet

In 2024 zijn geen gemeentelijke gelegenheden gecontroleerd waar alcohol wordt geschonken.

Brandveiligheidstoezicht op gemeentelijke gebouwen

In 2024 zijn 22 gemeentelijk gebouwen gecontroleerd op de brandveiligheid. 6 gemeentelijke gebouwen hadden een hercontrole nodig. Bij de hercontrole van 5 gemeentelijke gebouwen bleken alle eerdere tekortkomingen verholpen te zijn. Bij 1 gemeentelijk gebouw (Urkerweg 1) was het nodig om handhavend op te treden. Na het stellen van diverse termijnen zijn de tekortkomingen aan het eind van 2024 verholpen en voldoet het gemeentelijke gebouw aan de wetgeving.

2.4 Kwaliteitscriteria 2.3

Op 30 mei 2016 heeft de gemeenteraad de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Noordoostpolder (hierna: de verordening) vastgesteld. Doel van de criteria zijn het waarborgen en bevorderen van de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving op het gebied van beschikbaarheid en deskundigheid. De kwaliteitscriteria zijn richtlijnen om organisaties zodanig in te richten dat een adequate kwalitatieve taakuitvoering bereikt wordt.

Gemeentelijke organisatie

In 2023 is gekozen om het kwaliteitsniveau oranje vast te stellen voor de thuis-taken. De raad heeft daarbij wel de intentie uitgesproken om te onderzoeken of kwaliteitsniveau groen tot de reële mogelijkheden behoort. In maart 2024 zijn informatiebijeenkomsten gehouden met de medewerkers. Daarin is uitleg gegeven wat de kwaliteitscriteria zijn en wat dit betekent voor hen. In april 2024 zijn de medewerkers bezig geweest met het invullen van hun portfolio, zodat deze beoordeeld kon worden. In september 2024 hebben we de definitieve rapportage ontvangen. Zie bijlage 4.3.

In 2025 wordt aan de hand van de rapportage gekeken welke deskundigheidsgebieden nog aandacht nodig hebben. Hiervoor wordt een plan van aanpak opgesteld, zodat de teamleiders deze kunnen gebruiken bij de gesprekken met de medewerkers.

OFGV

De OFGV heeft aangetoond dat zij voldoen aan de door de overheid vastgestelde kwaliteitscriteria 2.2. Gemeente Noordoostpolder heeft van de OFGV een samenvatting van de scores ontvangen. Op 1 onderdeel na voldoet de OFGV aan de kwaliteitscriteria 2.2. Voor het onderdeel waar aan de OFGV niet voldoet, gaat de OFGV, als dit zich voordoet, een andere gespecialiseerde omgevingsdienst inhuren om de werkzaamheden hieruit uit te voeren.

De samenvatting van de score is weergegeven in bijlage 4.4.

Veiligheidsregio

De brandweer is bezig om de taken van afdeling Risicobeheersing te toetsen aan de Kwaliteitscriteria 3.0 (aangepast op de Omgevingswet). Hiervoor wordt deelgenomen aan een regionale werkgroep met gemeenten en ketenpartners. In de loop van 2025 zal de eerste inventarisatie worden afgerond voor de deskundigheidsgebieden die de brandweer (soms gedeeltelijk) voor de gemeente uitvoert.

3. Toelichting verantwoording

3.1 Algemeen

Omgevingswet (implementatie)

Uitgevoerde werkzaamheden

- Werken volgens het principe van het initiatiefproces.
- In regioverband is geoefend met de gemaakte regionale werkafspraken.
- Is er in regionaal verband een opfriscursus gegeven over de Omgevingswet.
- Actualisatie van de legesverordening onder de Omgevingswet.
- Timm aangepast, zodat gemonitord kan worden hoeveel uur besteed wordt aan de verschillende producten.
- Diverse workshops/webinars bezocht, zodat de kennis van de Omgevingswet vergroot kon worden. Dit loopt nog door in 2025.

Conclusie

De doelstelling is gehaald.

Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) (implementatie)

Uitgevoerde werkzaamheden

- Werken volgens het uitvoeringsbeleid Wkb.
- Er is een start gemaakt met het inzichtelijk maken van de werkprocessen en de aanpassingen die daarvoor gedaan moeten worden.
- Er zijn sjablonen/standaardbrieven gemaakt voor de verschillende stappen in het werkproces.

Conclusie

De doelstelling is behaald.

Ondermijning

Uitgevoerde werkzaamheden

- Toezichthouders/boa's hebben meegewerkt aan diverse grote en kleine controles op bedrijventerreinen.
- Toezichthouders/boa's rapporteren bij signalen van ondermijning dit bij OOV.
- Deelgenomen aan het Lokaal ondermijningsoverleg.

Conclusie

De doelstelling is behaald.

Monumenten

Uitgevoerde werkzaamheden

Er zijn 31 controles uitgevoerd bij monumenten. Daarnaast zijn eventuele klachten/meldingen over werkzaamheden aan monumenten adequaat opgepakt.

Conclusie

De doelstelling is behaald.

Exploitatievergunning

Uitgevoerde werkzaamheden

- Door omstandigheden is het niet mogelijk geweest om dit op te pakken. Het aanpassen van het proces rondom de evenementenvergunningen heeft meer tijd gevraagd dan gepland is.

Conclusie

De doelstelling is niet behaald.

3.2 Producten

Bouwen/Slopen/Monumenten

2024 is een overgangsjaar van de Wabo naar de Omgevingswet. In december 2023 zijn nog veel aanvragen ingediend die behandeld moeten worden onder de Wabo. Zeker in kwartaal 1 en 2 zijn we hier volop mee bezig geweest. Vanaf eind kwartaal 2 werden nieuwe aanvragen onder de Omgevingswet en de Wkb ingediend en werd het aantal aanvragen onder de Wabo die in behandeling waren minder. In kwartaal 3 is het omslagpunt van het behandelen van aanvragen onder de Wabo en de Omgevingswet/Wkb.

De bedrijfsmatige asbestslopmeldingen worden sinds februari 2023 behandeld en gecontroleerd door de OFGV. De particuliere asbestslopmeldingen en de andere slopmeldingen worden door de gemeente behandeld en gecontroleerd.

In 2024 zijn tot oktober 105 slopmeldingen behandeld door de gemeente.

Vergunningen

Uitgevoerde werkzaamheden

Door de grote hoeveelheid aanvragen in december 2023 is het in de eerste 3 kwartalen niet mogelijk geweest om alle aanvragen binnen de wettelijke termijn te verlenen. In Q1 zijn 32 aanvragen buiten de termijn verleend, in Q2 zijn 38 aanvragen buiten de termijn verleend, in Q3 zijn 11 aanvragen buiten de termijn verleend. In Q4 was het weer mogelijk om de aanvragen binnen de termijn te verlenen.

Het aantal gegronde bezwaarschriften is in 2024 beperkt gebleven tot een enkeling. Naar aanleiding hiervan is de vergunning aangepast.

Toezicht & Handhaving

Uitgevoerde werkzaamheden

Het bleef moeilijk om concrete aantallen controles op te geven, omdat het workflow systeem dit niet kan genereren. Op basis van schattingen zijn er 1.042 controles uitgevoerd.

Daarnaast zijn 31 monumenten gecontroleerd.

Er heeft 3x een hercontrole plaatsgevonden. Na de hercontrole zijn alle overtredingen verholpen. Er is 1 last onder dwangsom opgelegd. Dit was een combinatie tussen bouw en gebruik openbare ruimte.

In Q4 is 1 bouw en gebruiksstop opgelegd en is 1 verbeuringsbrief verstuurd.

Conclusie

4 van de 5 doelstellingen zijn behaald.

Niet alle ontvankelijke aanvragen zijn tijdig beschikt. De reden hiervoor is dat in de eerste 3 kwartalen extra aanvragen vanuit 2023 lagen. Hierdoor was het aantal te behandelen vergunningen dermate groot, dat het niet mogelijk was om binnen de wettelijke termijn de aanvragen af te doen. Gedurende het jaar zie je het aantal afnemen wat niet binnen de termijn is afgehandeld.

Illegale bouw

Toezicht & Handhaving

Uitgevoerde werkzaamheden

In 2024 is met diverse eigenaren van bouwplannen contact opgenomen en mondeling gestimuleerd/bewogen om een vergunning aan te vragen zodat onderzocht kan worden of de illegale situatie gelegaliseerd kan worden.

Er zijn 7 voornemens last onder dwangsom verstuurd voor het bouwen zonder omgevingsvergunning (agrarische grond achter arbeiderswoning bebouwd zonder omgevingsvergunning).

Er is 1 constateringsbrief verstuurd voor het bouwen zonder omgevingsvergunning.

Conclusie

Beide doelstellingen zijn gehaald. Er is handhavend opgetreden tegen illegale situaties en er is toezicht gehouden op de naleving van het Omgevingsplan.

Brandveiligheid

Vergunningen

Uitgevoerde werkzaamheden

Alle aangevraagde meldingen/vergunningen zijn binnen de wettelijke termijn verleend. Ook is er geen bezwaarschrift ingediend, die gegrond verklaard is.

Toezicht & Handhaving

Uitgevoerde werkzaamheden

De controles worden uitgevoerd door de Veiligheidsregio. In 2024 heeft de brandweer ongeveer 137 controles/hercontroles uitgevoerd. Dit waren bijna allemaal controles op brandveilig gebruik van bestaande gebouwen en controles bij evenementen.

De handhaving die daaruit voortvloeit wordt gedaan door de gemeente. In 2024 zijn 5 voornemens last onder dwangsom en 1 last onder dwangsom verstuurd.

Bij de voornemens gaat het om de volgende overtredingen:

- Ontbreken toezichtarrangement
- Ontbreken inspectiecertificaat BMI.
- niet voldoen brandscheidingen 20 en 30 min brandwerendheid
- ontbreken onderhoudsrapport BMI + zichtbaarheid handmelders + verkeerde plaats rookmelders plafond
- vervangen 55 verouderde relais, 1x accu en elektrische apparaten scheiden van overige opslag ivm brandgevaar, inpandige gangen en vluchtroutes vrijmaken van spullen

Voor de last onder dwangsom ging het om de volgende overtreding:

- geen geldig toezichtarrangement.

Daarnaast zijn er nog 17 brieven last onder dwangsom ingetrokken, omdat deze niet meer van toepassing waren of al uitgevoerd waren.

Conclusie

Alle 4 doelstellingen zijn gehaald. Alle ontvankelijke aanvragen/meldingen zijn binnen de termijn afgehandeld. Er is handhavend opgetreden tegen geconstateerde overtredingen.

Omgevingsplan

Vergunningen

Uitgevoerde werkzaamheden

In 2024 zijn 18 aanvragen voor een Omgevingsplan buiten de wettelijke termijn verleend. Dit was omdat er zoveel aanvragen zijn ingediend in 2023. Hierdoor was het niet mogelijk om de termijn te halen.

In 2024 waren er 18 gegronde bezwaarschriften.

Toezicht & Handhaving

Uitgevoerde werkzaamheden

Er zijn bij 1 perceel strijdige activiteiten geconstateerd.

Er zijn 3x een voornemen last onder dwangsom en 1 last onder dwangsom verstuurd. Dit ging over permanente bewoning op recreatieparken naar aanleiding van een Basisregistratie Personen (BRP) inschrijving.

3x Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (WKPB) aantekening laten verwijderen, uit dossieronderzoek bleek dat de OFGV de Last onder dwangsom (LOD) al had ingetrokken.

Conclusie

3 van de 4 doelstellingen zijn behaald.

Er kon niet altijd tijdig een beslissing genomen worden op de aanvragen, omdat de hoeveelheid werk dermate hoog was in het begin van het jaar, dat meerdere aanvragen buiten de termijn liepen. Gedurende het jaar is dit afgenomen.

Er is handhavend opgetreden tegen strijdigheden met het Omgevingsplan en tegen permanente bewoning van recreatiewoningen.

Ander woongebruik

Vergunningen

Uitgevoerde werkzaamheden

Alle aangevraagd aanvragen zijn beschikt binnen de wettelijke termijn. Er waren geen gegronde bezwaarschriften voor ander woongebruik

Toezicht & Handhaving

Uitgevoerde werkzaamheden

Er zijn 84 controles uitgevoerd op ander woongebruik door de toezichthouders.

Er zijn 19 brieven met een voornemens last onder dwangsom verstuurd.

Er zijn 3 brieven met een last onder dwangsommen verstuurd.

In 3 situaties hebben de overtreders de illegale situatie beëindigd, hierdoor zijn 3 brieven met een last onder dwangsom ingetrokken.

Er zijn 6 WKPB aantekeningen verwijderd, omdat deze niet meer van toepassing waren.

Conclusie

3 van de 4 doelstellingen zijn behaald.

Er kon niet altijd tijdig een beslissing genomen worden op de aanvragen, omdat de hoeveelheid werk dermate hoog was in het begin van het jaar, dat meerdere aanvragen buiten de termijn liepen. Gedurende het jaar is dit afgenomen.

Er is handhavend opgetreden tegen strijdigheden met het Omgevingsplan en tegen permanente bewoning van recreatiewoningen.

Erfsingels

Toezicht & Handhaving

Uitgevoerde werkzaamheden

Er zijn 5 handhavingszaken opgepakt voor de erfsingels.

Er zijn 3 constateringsbrieven verstuurd omdat er geen erfsingel aangeplant is, terwijl dit een voorwaarde was in de vergunning. Hier zijn afspraken over gemaakt tussen de toezichthouder groen en de overtreders.

Conclusie

De doelstelling is behaald. Er is handhaven opgetreden tegen geconstateerd overtredingen.

Openbare ruimte (Vfl)

Vergunningen

Uitgevoerde werkzaamheden

Alle vergunningaanvragen die ingediend zijn voor een onderdeel uit de VfI zijn binnen de wettelijke termijn afgehandeld.

Ook zijn er geen bezwaarschriften gegrond verklaard.

Toezicht & Handhaving

Uitgevoerde werkzaamheden

Er zijn 37 handhavingszaken opgepakt, dit heeft geresulteerd in de volgende handhavingsacties:

Voornemen last onder dwangsom:	13x	(seksinrichting, drugshandel, voorwerpen op de weg, wegslepen, standplaats zonder vergunning)
Last onder dwangsom:	3x	(seksinrichting)
Voornemen last onder bestuursdwang:	1x	(onbekend)
Last onder bestuursdwang:	20x	(wepslepen, seksinrichting, voorwerpen in de openbare ruimte)

Conclusie

Alle doelstellingen zijn behaald.

Openbare ruimte (overig)

Toezicht & Handhaving

Uitgevoerde werkzaamheden

Door de toezichthouders zijn de volgende bestuurlijke strafbeschikking opgelegd:

Waarschuwing 325

Proces verbaal 1.708

De toezichthouders hebben 1.670 meldingen openbare ruimte opgepakt.

Ze zagen een stijging in het aantal melding van overlast van fietsers en aanhangers. Na het wegslepen van de aanhangers kregen we meer meldingen binnen over verlaten voertuigen.

Er is veel variatie in de meldingen.

Conclusie

Alle doelstellingen zijn behaald. De boa's/toezichthouders zijn zichtbaar geweest in de openbare ruimte, hebben uitleg gegeven aan inwoners over de regels en hebben als dit nodig was opgetreden.

Evenementen

Vergunningen

Uitgevoerde werkzaamheden

Alle aangevraagde vergunning zijn tijdig verleend. Er zijn geen gegronde bezwaarschriften geweest tegen de verleende evenementenvergunningen.

De doorlooptijd van de evenementenvergunning was in Q1 66 dagen. Hierop is tijdelijk extra ingehuurd om de zittende vergunningverleners te ondersteunen. In Q2 en Q3 waren de doorlooptijden respectievelijk 46 en 25 dagen. Het extra inhuren van personeel heeft een positieve uitwerking gehad op de doorlooptijd.

Toezicht & Handhaving

Uitgevoerde werkzaamheden

Door de toezichthouders zijn 16 evenementen gecontroleerd. De geconstateerde overtredingen (7) waren voornamelijk op de artikel 35 ontheffing (alcoholwet).

Conclusie

Alle doelstellingen zijn behaald.

Afvalstoffen (VfI)

Toezicht & Handhaving

Uitgevoerde werkzaamheden

De toezichthouder hebben in 2024 1.158 gevallen van verkeerd aanbieden van (huishoudelijk) afval of afvaldumpingen geconstateerd.

Er zijn 39 strafbeschikking opgelegd. In veel gevallen kregen de toezichthouders geen gehoor bij de overtreder.

Conclusie

De doelstelling is behaald. Er is, als dit kon, opgetreden tegen de geconstateerde overtredingen.

Alcoholwet

Vergunningen

Uitgevoerde werkzaamheden

Alle ingediende aanvragen voor een beschikking op basis van de Alcoolwet zijn binnen de wettelijke termijn behandeld.

Er zijn geen gegronde bezwaarschiften geweest n.a.v. de aanvragen op basis van de Alcoolwet.

Toezicht & Handhaving

Uitgevoerde werkzaamheden

Er zijn 48 (her)controles geweest op basis van de Alcoolwet. Er zijn 15 overtredingen geconstateerd. Het gaat hier dan voornamelijk over alcoholverkoop aan minderjarigen, niet voldoen aan de inrichtings-eisen of het niet uitvoeren van een leeftijdscontrole.

Er is 10x een constateringsbrief verstuurd.

Er is 1 voornemen last onder dwangsom verstuurd voor een slijtersbedrijf zonder vergunning

Er is 1 last onder dwangsom verstuurd.

Conclusie

Alle doelstellingen zijn behaald.

Kinderopvang

Toezicht & Handhaving

Uitgevoerde werkzaamheden

Het toezicht wordt uitgevoerd door de GGD. De handhaving die daaruit voorkomt wordt gedaan door de gemeente.

Er zijn 141 voorzieningen gecontroleerd. Bij de controles zijn 156 overtredingen geconstateerd. De aard van de overtredingen betreffen verschillende kwaliteitseisen: 1) Registratie, wijzigingen en administratie, 2) Pedagogisch klimaat, 3) Personeel en groepen, 4) Veiligheid en gezondheid, 5) Accommodatie, 6) Ouderrecht (zie ook jaarverslag GGD).

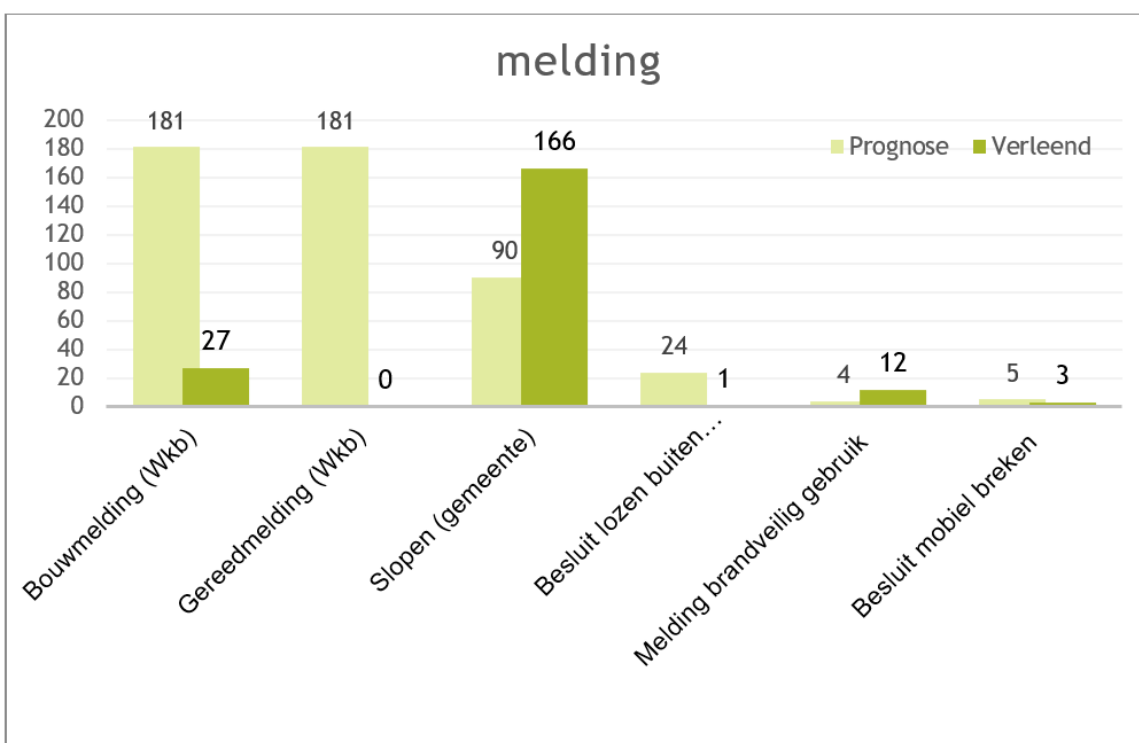
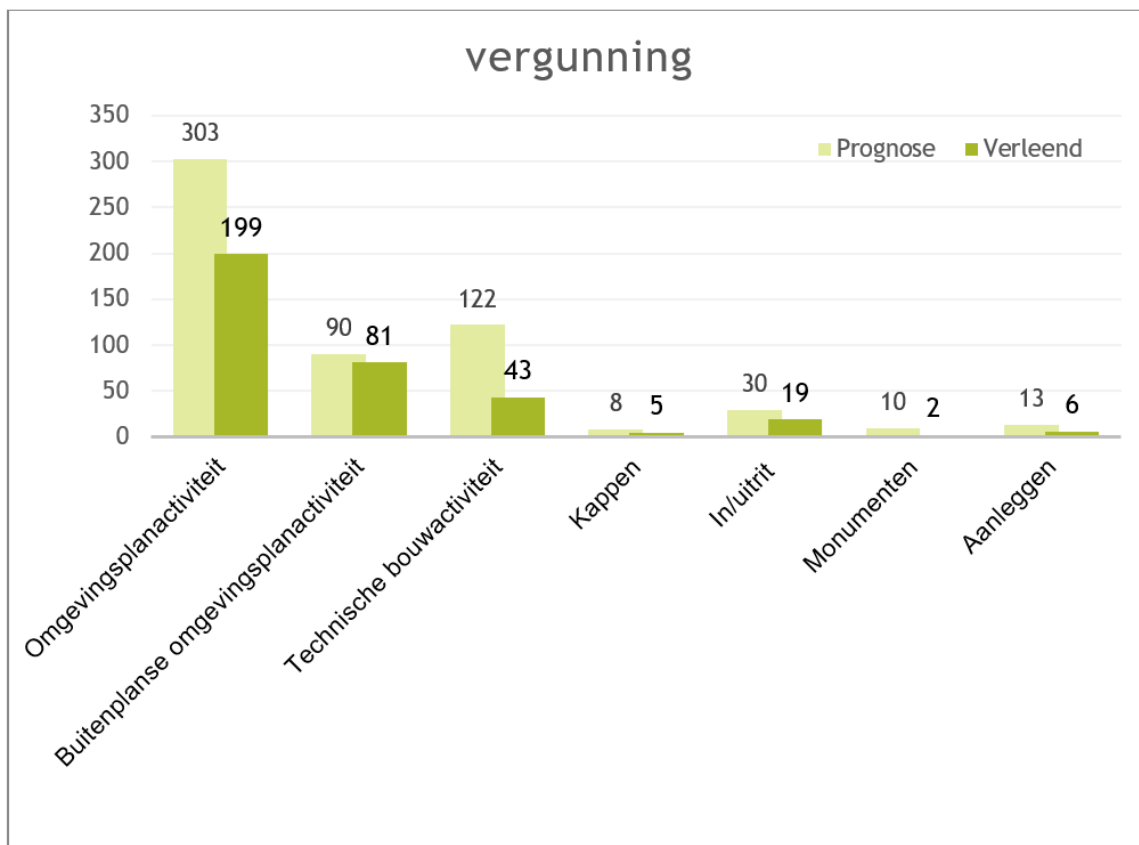
Naar aanleiding van de overtredingen zijn 15 aanschrijvingen gedaan.

Ook door de brandweer zijn 6 controles op brandveiligheid uitgevoerd bij kinderdagverblijven in de gemeente.

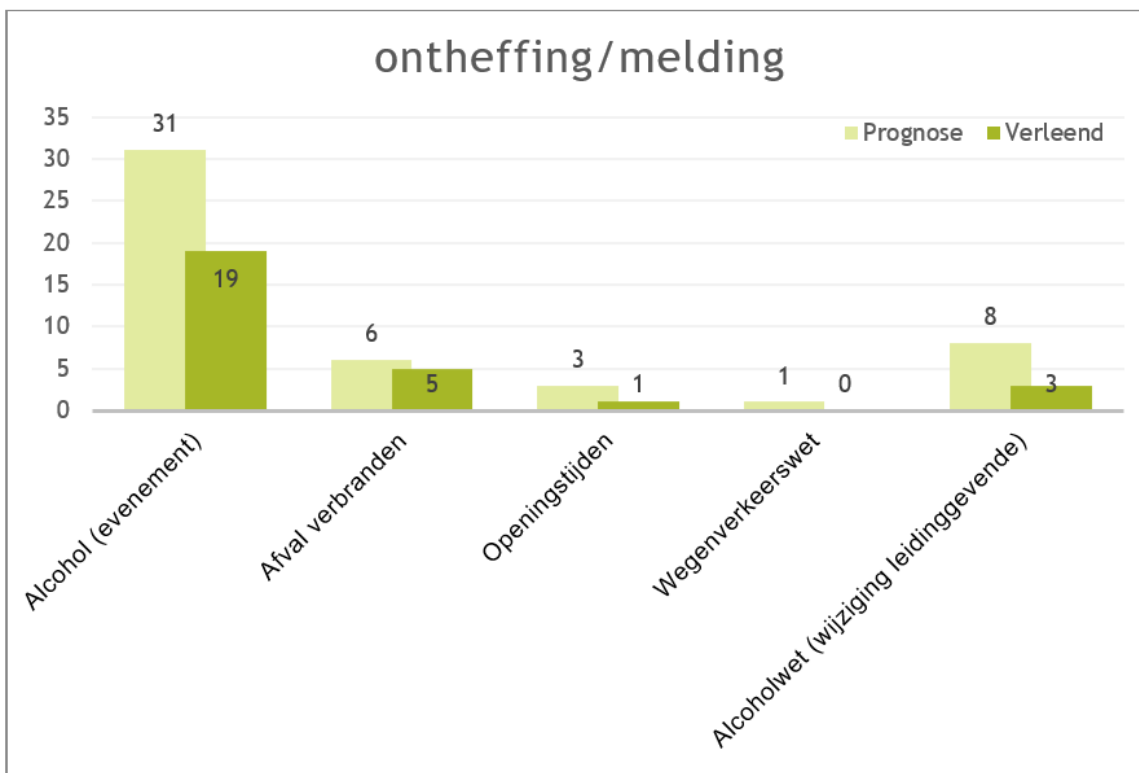
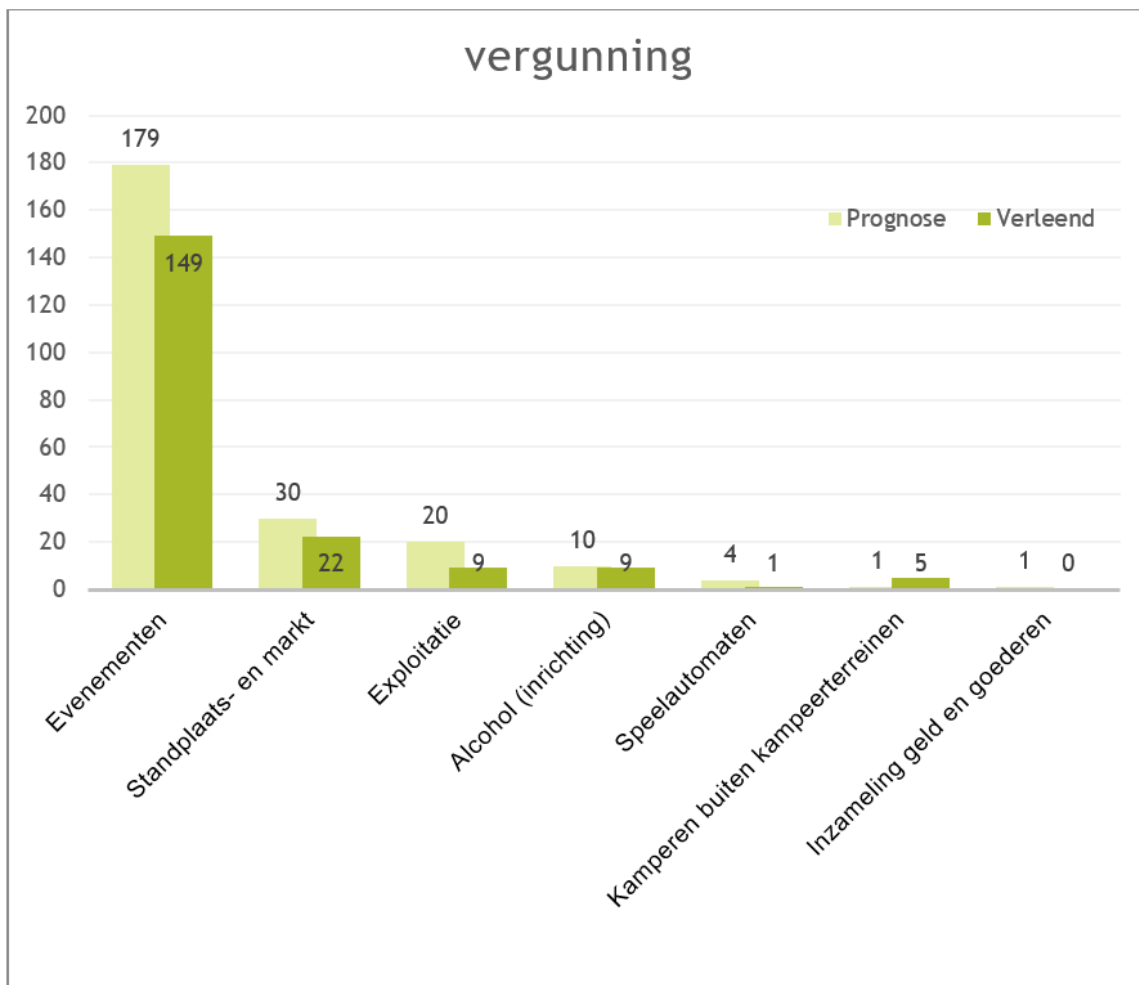
Conclusie

Alle doelstellingen zijn gehaald.

Onderstaande grafieken geven de aantallen verleende van vergunningen/meldingen/ ontheffingen in 2024 aan t.o.v. wat de prognose was in het uitvoeringsprogramma.



APV/Bijzondere wetten



4. Bijlagen

4.1 Klachten/meldingen

Klachten over bouwen zonder/in afwijking van de vergunning	Aantal 2024	Aantal 2023	Aantal 2022	Aantal 2021	Aantal 2020
Bouwen zonder/in afwijking van vergunning	*	78	5	10	17
Overige	*	-	6	4	-
Totaal	*	78	11	14	17

* Aantal klachten/meldingen zijn niet uit het systeem te halen.

Klachten over overtreding APV	Aantal 2024	Aantal 2023	Aantal 2022	Aantal 2021	Aantal 2020
Hondenpoep	6	132			9
Gevaarlijke/bijtende honden	1	51			-
Loslopende honden	9	94			1
Overlast dieren	2	-			-
Parkeren	*	1.039			44
Aanhangwagens e.d. > 3 dagen aan openbare weg	193	177			-
Afsteken (illegaal) vuurwerk/carbid	6	66			-
Alcohol nuttigen/bezitten	24	-	-	-	-
Drugsoverlast		31			-
Terrassen		7			-
Uitstallingen		5			-
Rookoverlast		-			-
Overlast door jeugd	1	34			4
Verontreiniging weg		52			-
Parkeeroverlast	52				
Afval verbranden	2	16			-
Wildplassen	10				
Overig	47	182			3
Totaal	353	1.886	1.392	916	61

* zie klachten over wegverkeer

Klachten over wegverkeer	Aantal 2024	Aantal 2023	Aantal 2022	Aantal 2021	Aantal 2020
Fietsen op voetpad	80				
Geen passende helm dragen	27				
Gevaarlijk/hinderlijk parkeren	18				
Parkeren in groenstrook	280				
Parkeren buiten vakken	62				
Parkeren in parkeerverbod/zone	142				
Parkeren met verlopen parkeerschijf	146				
Parkeren op laden en lossen	161				
Parkeren zonder parkeerschijf	458				
Parkeren op invalideparkeerplaats	33				
Overige	239				
Totaal	1.646				

Klachten over afval	Aantal 2024	Aantal 2023	Aantal 2022	Aantal 2021	Aantal 2020
Bijzetten afval bij container/afval-dump	476	430			-
Zwerfafval	5	116			1
Afvalcontainers te vroeg/te lang langs de weg	33	97			12
Bouwafval (container)	2	31			4
Autowrakken		224			2
Overige		93			1
Totaal	486	991	348	420	29

Klachten over strijdig gebruik bestemmingsplan	Aantal 2024	Aantal 2023	Aantal 2022	Aantal 2021	Aantal 2020
Ander woongebruik	*	48	30	26	20
Overige	*	14	15	21	14
Totaal	*	62	45	47	34

* Aantal klachten/meldingen zijn niet uit het systeem te halen.

Klachten over geluid (niet in-richting gebonden) *	Aantal 2024	Aantal 2023	Aantal 2022**	Aantal 2021**	Aantal 2020**
Evenementen	91***	15	-	-	-
Openbare ruimte	****	4	-	-	-
Buren	9	4	-	-	-
Totaal	100	23	-	-	-

*Inrichting gerelateerde klachten worden door de OFGV in behandeling genomen

**Vanaf 2023 worden de klachten over geluid bijgehouden. Dit betekent niet dat in de andere jaren geen klachten zijn geweest. Ze zijn niet bijgehouden.

*** Dit betrokken voornamelijk klachten/meldingen van Wildenburg en Wilde Weide festival.

**** Aantal klachten/meldingen zijn niet uit het systeem te halen.

Overige klachten	Aantal 2024	Aantal 2023	Aantal 2022	Aantal 2021	Aantal 2020
Overig intern	*	489	-	-	-
Overig extern	*	316	-	-	-
Overig niet (te) handhaven	*	371	-	-	-
Totaal	*	1.176	-	-	-

* Aantal klachten/meldingen zijn niet uit het systeem te halen.

Klachten/ meldingen 2020 tot en met 2024					
Onderwerp	2024	2023	2022	2021	2020
Bouwen	*	78	11	14	17
APV	353	1.886	1.392	916	61
Wegverkeer	1.646				
Afval	486	2.736	348	420	29
Bestemmingsplan	*	62	45	40	34
Geluid	*	23			
Overige	*	1.176	24	23	5
TOTAAL	2.485	4.216	1.825	1.420	150

* Aantal klachten/meldingen zijn niet uit het systeem te halen.

4.2 Geplande en gerealiseerde uren

Hieronder wordt per product inzichtelijk gemaakt hoeveel uren hiervoor gepland zijn in het Uitvoeringsprogramma 2024 en hoeveel uren daadwerkelijk gerealiseerd zijn.

Producten	Geplande uren	Gerealiseerde uren	Verschil in uren	Percentage
Openbare orde en veiligheid	10.118	13.323	3.205	131
Omgevingsplan	4.335	8.084	3.749	186
Bouwen & wonen	15.003	16.556	1.553	110
Milieu	900	1.146	246	127
Afvalverwerking	2.280	731	-1.549	32
Kinderopvang	1.387	771	-616	55
Implementatie Ow en Wkb	1.630	1.540	-90	94
Overig	4.827	3.322	-1.505	68
Totaal	35.389	33.429	-1.960	94

Er zijn minder uren geschreven op producten dan gepland. Dit komt omdat nog niet iedereen al zijn uren op de goede producten kwijt kon in het systeem. In de loop van 2024 zijn diverse aanpassingen gedaan in het tijdschrijfsysteem, waardoor je ziet dat steeds meer mensen hun uren goed kwijt kunnen. Er zijn nog veel uren hierdoor op indirecte posten geschreven.

Het lage aantal uren op afvalverwerking is te verklaren, doordat er niet goed op gehandhaafd kon worden, door het ontbreken van beleid. Hier is in 2024 aan gewerkt. In de loop van 2025 zal hiermee gewerkt gaan worden, waardoor het verschil in uren kleiner zal worden.

De afgelopen jaren is er inhuur van personeel geweest, omdat vast personeel niet te krijgen was. Hierdoor konden vaste formatieplaatsen niet volledig opgevuld worden, omdat kostentechnisch niet de volledige formatie ingehuurd worden. Dit levert ook een lager aantal uren op die besteed is aan een product.

4.3 Score kwaliteitscriteria gemeente

Uitkomsten nulmeting volgens vastgestelde kwaliteitsniveau

Deskundigheidsgebied	Kennis en ervaring					
	Conclusie	Aantal mw'ers vereist	>75%	50-75%	0-50%	Frequentie (aantal mw)
1. Casemanagen						
a. Activiteit 1-6: Eenvoudige situaties	Voldoende	2	2	-	-	2
b. Activiteit 1-6: Complexe situaties	Voldoende	2	2	-	-	2
2. Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening						
a. Activiteit 1-5: Eenvoudige situaties	Voldoende	2	1	1	-	2
b. Activiteit 1-5: Complexe situaties	Voldoende	2	1	1	-	2
3. Vergunningverlening milieu						

a. Activiteit 1-6: Klasse I en eenvoudig II	Explain	Uitbesteed aan de OFGV				
b. Activiteit 1-6: Klasse II	Explain	Uitbesteed aan de OFGV				
c. Activiteit 1-6: Klasse I, II en III algemeen	(Nog) niet voldoende	2	1	-	-	1
d. Activiteit 1-6: Klasse I, II en III proces-industrie	Explain	Uitbesteed aan de OFGV				
e. Activiteit 1-6: Klasse I, II en III agrarisch	Explain	Uitbesteed aan de OFGV				
f. Activiteit 1-6: Klasse I, II en III afval	Explain	Uitbesteed aan de OFGV				
g. Activiteiten 7-8: Klasse I, II en III	(Nog) niet voldoende	2	1	-	-	1
4. Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening						
a. Eenvoudige situaties	Voldoende	2	1	1	-	2
b. Complexe situaties	(Nog) niet voldoende	2	1	-	1	2
5. Toezicht en handhaving milieu						
a. Activiteit 1-7: Klasse I en eenvoudige klasse II	Explain	Uitbesteed aan de OFGV				
b. Activiteit 1-7: Klasse I, II en III algemeen	Explain	Uitbesteed aan de OFGV				
c. Activiteit 1-7: Klasse I, II en III procesindustrie	Explain	Uitbesteed aan de OFGV				
d. Activiteit 1-7: Klasse I, II en III agrarisch	Explain	Uitbesteed aan de OFGV				
e. Activiteit 1-7: Klasse I, II en III afval	Explain	Uitbesteed aan de OFGV				
f. Activiteit 1-7: Klasse III Seveso-inrichtingen	Explain	Uitbesteed aan de OFGV				
6. Toezicht en handhaving bodem						

a.	Activiteit 1-6	Explain	Uitbesteed aan de OFGV			
b.	Activiteit 7	Explain	Uitbesteed aan de OFGV			
7. Toezicht en handhaving groene wetgeving						
a.	Activiteit 1-7	Explain	Uitbesteed aan de OFGV			
8. Behandelen juridische aspecten vergunningverlening						
a.	Activiteit 1-4	Voldoende	2	2	-	2
9. Behandelen juridische aspecten handhaving						
a.	Activiteit 1-7	Voldoende	2	3	-	3
10. Behandelen juridische aspecten buitenplanse omgevingsplanactiviteit						
a.	Activiteit 1-5	Voldoende	2	4	1	5
11. Ketentoezicht						
a.	Activiteit 1-5	Explain	Uitbesteed aan de OFGV			
b.	Activiteit 6-10	Explain	Uitbesteed aan de OFGV			
c.	Activiteit 11-12	Explain	Uitbesteed aan de OFGV			
12. Buitengewone opsporing natuur en milieu en fysieke leefomgeving						
a.	Activiteit 1-3	Explain	Uitbesteed aan de OFGV			
13. Bouwfysica						
a.	Activiteit 1-5	Voldoende	2	-	2	2
b.	Activiteit 6-10	Voldoende	2	-	2	2
14. Brandveiligheid						
a.	Activiteit 1-7	Explain	Belegd bij Veiligheidsregio			
b.	Activiteit 8-11	Explain	Belegd bij Veiligheidsregio			
15. Constructieve veiligheid						
a.	Activiteit 1-6	(Nog) niet voldoende	Vacature ruimte			
16. Bouwakoestiek		Vervallen, deels opgegaan in deskundigheidsgebied 21 Geluid				
17. Sloop en asbest						
a.	Activiteit 1-7	Explain	Uitbesteed aan de OFGV			
18. Afvalwater (indirecte lozingen)						
a.	Activiteit 1-5	(Nog) niet voldoende	2	-	1	1

19. Bodem, bouwstoffen, water						
a.	Activiteit 1	Explain	Uitbesteed aan de OFGV			
b.	Activiteit 2-3	Explain	Uitbesteed aan de OFGV			
c.	Activiteit 4	Explain	Uitbesteed aan de OFGV			
20. Externe veiligheid						
a.	Activiteit 1	(Nog) niet voldoende	2	-	-	-
b.	Activiteit 2-3	(Nog) niet voldoende	2	-	-	-
c.	Activiteit 4	(Nog) niet voldoende	2	-	-	-
d.	Activiteit 5	(Nog) niet voldoende	2	-	-	-
e.	Activiteit 6	(Nog) niet voldoende	2	-	-	-
21. Geluid & trillingen (milieu en bouw)						
a.	Activiteit 1-11	(Nog) niet voldoende	2	1	-	1
22. Groen en ecologie (als onderdeel van de beoordeling van initiatieven)						
a.	Activiteit 1	(Nog) niet voldoende	2	-	-	-
b.	Activiteit 2-4	(Nog) niet voldoende	2	-	-	-
23. Groen en Ecologie (Vergunningverlening natuur)						
a.	Activiteit 1	Explain	Provinciale taak			
b.	Activiteit 2-3	Explain	Provinciale taak			
24. Luchtkwaliteit & geur						
a.	Activiteit 1-2	Explain	Uitbesteed aan de OFGV			
b.	Activiteit 3-5	Explain	Uitbesteed aan de OFGV			
c.	Activiteit 6	Explain	Uitbesteed aan de OFGV			
25. Stedenbouw en inrichting openbare ruimte						
a.	Activiteit 1	Voldoende	2	2	1	3
b.	Activiteit 2	Voldoende	2	3	-	3
c.	Activiteit 3-4	Voldoende	2	2	-	3
26. Kostenverhaal gebiedsontwikkeling en planeconomie						
a.	Activiteit 1-3	(Nog) niet voldoende	2	1	-	1
27. Cultuurhistorie						

a.	Activiteit 1-5	(Nog) niet voldoende	2	1	-	-	
b.	Activiteit 6-10	(Nog) niet voldoende	2	1	-	-	
c.	Activiteit 11-15	(Nog) niet voldoende	2	1	-	-	
28. Energiebesparing en duurzaamheid							
a.	Activiteit 1	Explain	Uitbesteed aan de OFGV				
b.	Activiteit 2-3	Explain	Uitbesteed aan de OFGV				
c.	Activiteit 4	Explain	Uitbesteed aan de OFGV				

Voor de activiteiten in de deskundigheidsgebieden waar nog niet voldaan wordt aan het vastgestelde kwaliteitsniveau van de Raad, onderzoeken we hoe we wel kunnen voldoen aan het vastgestelde kwaliteitsniveau. Dit kan zijn dat de taken uitbesteed worden, een samenwerking wordt aangegaan of dat medewerkers opgeleid worden, zodat de gemeente wel voldoet aan het vastgestelde kwaliteitsniveau. Hiervoor wordt een plan van aanpak opgesteld.

4.4 Score kwaliteitscriteria OFGV

4. Onderzoeksresultaten

Functie	Omschrijving kwaliteitscriteria 2.2	kennis/ervaring	kritieke massa
1.1	Casemanagen eenvoudig	86%	18
1.2	Casemanagen complex	80%	10
2.1	Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening eenvoudig		
2.2	Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening complex		
3.1	Vergunningverlening milieu klasse I inrichtingen en eenvoudig II	78%	12
3.2	Vergunningverlening milieu klasse II inrichtingen	80%	5
3.3	Vergunningverlening milieu klasse I, II en III inrichtingen algemeen	79%	7
3.4	Vergunningverlening milieu klasse I, II en III inrichtingen binnen de sector procesindustrie	75%	2
3.5	Vergunningverlening milieu klasse I, II en III inrichtingen binnen de sector agrarisch	85%	3
3.6	Vergunningverlening milieu klasse I, II en III inrichtingen binnen de sector afval	75%	2
3.7	Vergunningverlening milieu klasse I, II en III inrichtingen - milieuzoneringsonderzoek	83%	2
4.1	Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening eenvoudig		
4.2	Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening complex		
5.1	Toezicht en handhaving milieu klasse I en eenvoudige klasse II inrichtingen	85%	9
5.2	Toezicht en handhaving milieu klasse I, II, III inrichtingen algemeen	76%	10
5.3	Toezicht en handhaving milieu klasse I, II, III inrichtingen binnen de sector procesindustrie	85%	9
5.4	Toezicht en handhaving milieu klasse I, II, III inrichtingen binnen de sector agrarisch	89%	5
5.5	Toezicht en handhaving milieu klasse I, II, III inrichtingen binnen de sector afval	86%	7
5.6	Toezicht en handhaving milieu klasse III Brzo inrichtingen		
6.1	Toezicht en handhaving bodem eenvoudig	79%	2
6.2	Toezicht en handhaving bodem complex	78%	4
7.1	Toezicht en handhaving groene wetgeving	83%	6
8.1	Behandelen juridische aspecten vergunningverlening	91%	5
9.1	Behandelen juridische aspecten handhaving	90%	6
10.1	Behandelen juridische aspecten afwijingsbesluiten	82%	2
11.1	Ketentoezicht - voorbereiding en analyse	75%	8
11.2	Ketentoezicht - inspectie	75%	7
11.3	Ketentoezicht - informatie uitwisseling	75%	6
12.1	Buitengewone opsporing milieu, welzijn en infrastructuur	79%	10
13.1	Bouw fysica eenvoudig		
13.2	Bouw fysica complex		
13.3	Bouw fysica - toetsen specifieke bouw fysische aspecten		
14.1	Brandveiligheid eenvoudig		
14.2	Brandveiligheid complex		
15.1	Constructieve veiligheid		
17.1	Sloop en asbest	82%	9
18.1	Afvalwater (Indirecte lozingen)	75%	3
19.1	Bodem, bouwstoffen, water - bodeminformatiesysteem	88%	11
19.2	Bodem, bouwstoffen, water - advies	90%	14
19.3	Bodem, bouwstoffen, water - advies geohydrologie	86%	5
20.1	Externe veiligheid - vaststellen EV situatie	86%	4
20.2	Externe veiligheid - advies EV aspecten	78%	6
20.3	Externe veiligheid - QRA	75%	2
20.4	Externe veiligheid - risicoberekening	75%	2
20.5	Externe veiligheid - advies groepsrisico	75%	2
21.1	Geluid (milieu- en bouw)	87%	3
22.1	Groen en ecologie (als onderdeel van de beoordeling van Wabo vergunning- aanvragen)		
22.2	Groen en ecologie (als onderdeel van de beoordeling van Wabo vergunning- aanvragen)		
22A.1	Groen en ecologie (Vergunningverlening Wet natuurwetbescherming)		
22A.2	Groen en ecologie (Vergunningverlening Wet natuurwetbescherming)		
23.1	Luchtkwaliteit - onderzoek	85%	2
23.2	Luchtkwaliteit - geurrapportage	82%	2
23.3	Luchtkwaliteit - emissiemeting	0%	0
24.1	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte eenvoudig - opstellen plannen		
24.2	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte complex - opstellen plannen		
24.3	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte - advies afwijking beleid		
24.4	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte eenvoudig - kaders en beoordeling plannen		
24.5	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte complex - kaders en beoordeling plannen		
25.1	Exploitatie en planeconomie		
26.1	Cultuurhistorie - eenvoudig		
26.2	Cultuurhistorie - complex		
26.3	Cultuurhistorie - archeologie		
27.1	Energiebesparing en duurzaamheid	76%	17
27.2	Energiebesparing en duurzaamheid - audits en maatregelen	75%	10
27.3	Energiebesparing en duurzaamheid - toezichtprogramma	75%	10

Rapportage Kwaliteitscriteria 2.2

9

23.3 Luchtkwaliteit – emissiemeting.

De OFGV gaat, indien dit zich voordoet, een andere gespecialiseerde omgevingsdienst inhuren om de werkzaamheden hieruit uit te voeren.

Deel 2: Uitvoeringsprogramma Leefomgeving 2025

1. Inleiding

Voor u ligt het Uitvoeringsprogramma Leefomgeving 2025.

Zoals u heeft kunnen lezen is dit jaar het evaluatieverslag VTH 2024 en het uitvoeringsprogramma Leefomgeving 2025 samengevoegd tot 1 document in 2 delen. Op deze manier wordt de evaluatie van 2024 gebruikt voor het uitvoeringsprogramma voor 2025.

Het uitvoeringsprogramma Leefomgeving 2025 geeft inzicht in welke activiteiten op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving gaan spelen, welke capaciteit daarmee gemoeid is en wat de gewenste doelstellingen zijn.

Per activiteit is er een productblad gemaakt. Op dit productblad staat vermeld wat de gewenste doelstellingen zijn, hoeveel uur beschikbaar is daarvoor en wat de prioriteit van die betreffende activiteit is.

Om een zo goed mogelijk beeld te schetsen van uit te voeren werkzaamheden en de benodigde capaciteit in 2025 is gebruik gemaakt van het evaluatieverslag van 2024 en de managementrapportages van 2024.

Het opstellen, vaststellen en uitvoeren van het uitvoeringsprogramma Leefomgeving is een wettelijk vereiste op grond van artikel 13.8 van het Omgevingsbesluit (Ob). Het uitvoeringsprogramma Leefomgeving 2025 moet voor 1 april 2025 zijn vastgesteld door het college van B&W en ter kennisneming aan de Raad toegezonden worden.

De provincie controleert in het kader van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) of het uitvoeringsprogramma Leefomgeving 2025 daadwerkelijk wordt gemaakt en vastgesteld.

Het uitvoeringsprogramma Leefomgeving 2025 bestaat uit de beschrijving van reguliere taken en meer specifieke, lokale taken/thema's/projecten. Doelstelling hiervan:

1. een duidelijke verbinding met de gestelde prioriteiten en doelstellingen;
2. een weergave van de concrete activiteiten voor cluster Leefomgeving;
3. een uitwerking van het uitvoeringsprogramma Leefomgeving 2025 in een concrete werkplanning voor alle betrokken organisatieonderdelen.

1.1 Afbakening

De werkzaamheden die binnen vergunningen, toezicht en handhaving uitgevoerd worden zijn onder te verdelen in drie categorieën, namelijk:

1. Programmatische werkzaamheden;
2. Reactieve werkzaamheden;
3. Uitbestede werkzaamheden (zie paragraaf 2.4).

De programmatische werkzaamheden zijn vooral handhavingstaken die proactief opgepakt worden. Deze taken komen voort uit de naleving van de Omgevingswet, de verordening fysieke leefomgeving (VFL), de Algemene plaatselijke verordening (APV), de Afvalstoffenverordening (overlast in de openbare ruimte), de wet Mulder, de Alcoholwet en de Wet kinderopvang.

Reactieve werkzaamheden betreft vooral werkzaamheden die bij vergunningen liggen. De werkzaamheden beginnen nadat een aanvraag om vergunning of een melding is binnengekomen. Zoals de naam al zegt, reactief, is het van tevoren niet te zeggen hoeveel aanvragen of meldingen worden ingediend. Dit bemoeilijkt het maken van een sluitende jaarplanning. Aan de hand van analyses van werkzaamheden over de afgelopen jaren is de verwachte prognose voor 2025 in beeld gebracht voor vergunningverlening.

De reactieve werkzaamheden voor toezicht en handhaving komen voort uit meldingen/klachten van inwoners, bestuurders of signaaltoezicht van collega's. De op te pakken meldingen/klachten kunnen betrekking hebben op alle handhavingstaken die cluster Leefomgeving onder zich heeft. Via de gemeentelijke website en sociale media kunnen meldingen/klachten op een laagdrempelige manier worden gedaan.

1.2 Partners

Het toezicht op en de handhaving van milieu belastende activiteiten, bedrijfsmatige asbestverwijdering en werkzaamheden met betrekking tot de bodemkwaliteit worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi en Vechtstreek (OFGV).

Het toezicht op de Wet kinderopvang wordt uitgevoerd door GGD Flevoland. De eventuele voortvloeiende handhaving uit het toezicht op de Wet kinderopvang wordt door cluster Leefomgeving uitgevoerd. De uitbesteding en de uitvoering van de genoemde taken aan de partners is wettelijk verplicht.

Het toezicht van de brandveiligheid wordt uitgevoerd door de Veiligheidsregio Flevoland, Brandweer Flevoland. De eventuele daaruit voortkomende handhaving wordt door cluster Leefomgeving uitgevoerd. Daarnaast geeft de Veiligheidsregio Flevoland advies over de aangevraagde vergunningen en meldingen.

Andere partners zijn de politie en het Openbaar ministerie. Samen met deze partners voeren wel controles uit, houden we toezicht en handhaven we in het kader van evenementen, ondermijning, prostitutie, drugs en jeugdoverlast.

1.3 Doel van het uitvoeringsprogramma Leefomgeving 2025

Het uitvoeringsprogramma Leefomgeving 2025 maakt inzichtelijk hoe de beschikbare capaciteit en middelen worden ingezet op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Verder geeft het inzicht in de gestelde uitvoeringsdoelen en de gegevens die moeten worden gemonitord om na te kunnen gaan of de uitvoeringsdoelstellingen zijn behaald.

Ook geeft het uitvoeringsprogramma Leefomgeving 2025 aan waar geen capaciteit voor vrij is gemaakt (zie bijlage 5.4: Afbakening taken). Daarmee is het zowel binnen de organisatie als daarbuiten duidelijk wat men kan vragen en verwachten op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

1.4 Financiële dekking voorgenomen activiteiten

De kosten van de geplande activiteiten zijn verwerkt in de begroting 2025. Een verdere toelichting wordt in hoofdstuk 4 gegeven.

1.5 Afstemming

Het concept uitvoeringsprogramma Leefomgeving 2025 is, ten behoeve van een optimale afstemming, voorgelegd aan de GGD Flevoland, de OFGV, Waterschap Zuiderzeeland, Provincie Flevoland, de brandweer en de politie. Eventuele reacties zijn meegenomen in het definitieve uitvoeringsprogramma Leefomgeving 2025. In bijlage 5.5 worden de reacties besproken.

1.6 Leeswijzer

Het uitvoeringsprogramma Leefomgeving 2025 bestaat uit drie onderdelen, namelijk:

1. Een tekstueel deel, met daarin:
 - Een toelichting op de wijze van programmeren (hoofdstuk 2);
 - Een toelichting op een aantal geplande werkzaamheden (hoofdstuk 3);
 - Een overzicht van de benodigde en beschikbare personele capaciteit en financiële middelen (hoofdstuk 4).
2. Een schema dat op hoofdlijnen inzichtelijk maakt welke taken uitgevoerd worden, hoeveel capaciteit hiervoor beschikbaar is en hoeveel daarvoor nodig is. (Bijlage 5.1).
3. Een nadere uitwerking van alle producten. In een format worden per product o.a. de knelpunten, uit te voeren taken, prioriteiten en doelen inzichtelijk gemaakt (bijlage 5.2).

2. Toelichting op de manier van programmeren

Dit hoofdstuk geeft een toelichting op de manier waarop de uitvoeringstaken in Noordoostpolder zijn geprogrammeerd.

2.1 Uitvoeringsprogramma Leefomgeving 2025 in een oogopslag

Het schema in bijlage 5.1 geeft het uitvoeringsprogramma Leefomgeving 2025 in een oogopslag weer. In de linker kolom staan alle taken die samen het speelveld van cluster Leefomgeving vormen.

De eenheid op basis waarvan geprogrammeerd wordt is het product. Een product heeft betrekking op één of meerdere taken uit het schema van bijlage 5.1. Een product is aangeduid met een nummer. Uit het schema kan afgeleid worden hoeveel capaciteit gekoppeld is aan een product.

2.2 Klachtenafhandeling

Niet voor alle toezichts- en handhavingstaken kiezen we voor een actieve, programmatische aanpak. Bij taken met een lage(re) prioriteit treden we alleen reactief op. Dit optreden kan zijn naar aanleiding van klachten/ meldingen, ambtelijke constatering of bestuurlijke wensen.

2.3 Format voor de producten

Voor het uitwerken van producten gebruiken we een format. In bijlage 5.3 zijn alle producten terug te vinden in productbladen. Bij het uitwerken van een product wordt o.a. bepaald welke concrete activiteiten we precies gaan uitvoeren, welke resultaten we aan het einde van het jaar willen behalen en hoeveel capaciteit we hiervoor hebben gereserveerd.

2.4 Partners

Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV)

De OFGV is in 2013 opgericht en voert in opdracht van twee provincies (Flevoland en Noord-Holland) en 12 gemeenten die zich in Flevoland en de Gooi en Vechtstreek bevinden diverse milieutaken uit.

De OFGV geeft uitvoering aan een aantal milieutaken die voorheen ondergebracht waren bij de gemeenten en provincies. Deze taken worden aangeduid als het basis- en plustaken en staan beschreven in artikel 13.12 van het Omgevingsbesluit. Deze taken hebben hoofdzakelijk betrekking op de vergunningverlening, het afhandelen van meldingen, het toezicht en de handhaving van de milieuregelgeving bij milieubelastende activiteiten. Ook de verlening van bedrijfsmatige asbestverwijdering en het toezicht daarop hoort tot de taken van de omgevingsdienst. Onder de Omgevingswet zijn een deel van de bodemtaken overgegaan van de provincie naar de gemeenten. De gemeente heeft deze vervolgens weer uitbesteed aan de omgevingsdienst. De gemeente Noordoostpolder heeft alle basistaken onder de oude wetgeving (Wabo) ondergebracht bij de OFGV. Met de komst van de Omgevingswet is het basistakenpakket aangepast. Nog niet alle basistaken onder de Omgevingswet zijn ondergebracht bij de OFGV. De aankomende tijd wordt in overleg met de OFGV gekeken, hoe en wanneer deze basistaken overgaan naar de OFGV.

Gemeentelijke gezondheidsdienst Flevoland (GGD Flevoland)

De gemeente is verantwoordelijk voor toezicht en handhaving van de Wet kinderopvang. Het toezicht wordt uitgevoerd door de GGD Flevoland. Zij voeren de volgende werkzaamheden uit:

- Inspectie van nieuw aangemelde kindercentra, gastouderbureaus of voorzieningen voor gastouderopvang;
- Jaarlijkse inspectie van alle bestaande kindercentra en gastouderbureaus;
- Jaarlijkse inspectie van 50% van de voorzieningen voor gastouderopvang.

Indien uit een inspectierapport blijkt dat handhaving nodig is wordt de handhaving gedaan door de gemeente. Dit doet cluster Leefomgeving. Dit overeenkomstig de Beleidsregels handhaving Wet kinderopvang gemeente Noordoostpolder.

Veiligheidsregio Flevoland

De gemeente is verantwoordelijk voor de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving van de brandveiligheid.

De gemeente vraagt advies aan de Veiligheidsregio over de ingediende aanvragen als het gaat over de brandveiligheid.

Het toezicht op gebouwen op de brandveiligheid wordt door de Veiligheidsregio uitgevoerd.

Indien na een controle blijkt dat handhaving nodig is wordt dit uitgevoerd door cluster Leefomgeving. De veiligheidsregio ondersteunt ook (op verzoek) de Omgevingsdienst bij advisering en toezicht op vergunningen en meldingen in het kader van milieuregelgeving, voor zover het brandveiligheidsvoorzieningen betreft (bijv. opslag gevaarlijke stoffen of vuurwerk).

3. Wat gaan we doen

3.1 Inzet beschikbare capaciteit

De beschikbare capaciteit voor de uitvoering van alle VTH-taken is beperkt. Op basis van prioritering wordt deze capaciteit ingezet om de verschillende taken uit te voeren. Door andere inzichten in de loop van 2025 kunnen de prioriteiten anders komen te liggen. Dat kan leiden tot een aanpassing van de uit te voeren taken in 2025.

Vanaf 2023 gaan we uit van de daadwerkelijke bezetting om de prioritering vast te stellen. Daarnaast werken we met 1.369 uur per fulltime fte. Hierdoor wordt een realistisch beeld geschetst van de beschikbare uren.

3.2 Specifieke werkzaamheden/ontwikkelingen voor 2025

In deze paragraaf worden werkzaamheden/ontwikkelingen toegelicht die in 2025 extra aandacht krijgen. Bepaalde werkzaamheden zijn verplichte werkzaamheden die toegevoegd worden of in plaats komen van bestaande werkzaamheden. Andere werkzaamheden worden opgepakt op verzoek van de regio/provincie of op verzoek van een andere afdeling van de gemeente zelf.

Omgevingswet (implementatie)

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Dit betekent dat we in het afgelopen jaar moesten wennen aan een andere manier van werken.

Ook in 2025 zal de andere manier van werken nog invloed hebben op de werkzaamheden van cluster Leefomgeving. Zo moeten de werkprocessen aangepast worden, omdat de werkzaamheden anders gaan, dan in de voorbereiding bedacht waren. Moeten brieven aangepast worden, omdat ze net iets anders verwoord moeten worden om een beter resultaat te krijgen. En moet er uitleg gegeven worden over de werking van de wetgeving aan inwoners en bedrijven die voor het eerst te maken krijgen met de Omgevingswet.

Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen (implementatie)

Op 1 januari 2024 is de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) voor nieuwbouwprojecten in gevolgklasse 1 in werking getreden. Eind 2024 heeft de overheid aangegeven dat verbouwprojecten onder gevolgklasse 1 voorlopig nog niet onder de Wkb gaan vallen. Daarvoor is meer informatie/onderzoek nodig.

Ook in 2025 zal nog extra aandacht geschonken moeten worden aan de Wkb. Aanvragen voor nieuwbouwprojecten zijn pas vanaf halverwege 2024 ingediend. Nog niet alle bedrijven hebben al een aanvraag ingediend of een project afgerond onder de Wkb.

Er zal vanuit de gemeente nog veel informatie gegeven moeten worden om dat in goede banen te leiden. Dit vraagt extra aandacht en tijd.

Daarnaast blijft het mogelijk dat aannemers proefprojecten willen draaien bij projecten die niet onder de Wkb vallen. Hier is ook extra aandacht en tijd voor nodig (mede vanwege het doorlopen van een parallel traject, d.w.z. het Wkb spoot en een reguliere omgevingsvergunning).

Ondermijning

In het voorjaar van 2021 heeft het college de Flevolandse Norm vastgesteld. Hierin staan ambities voor de aanpak van ondermijning door de Flevolandse gemeenten, en de Provincie Flevoland. In deze aanpak is ook een rol weggelegd voor boa's/toezichhouders. Het gaat dan o.a. om controles op bedrijventerreinen en in het buitengebied.

Monumenten

De monumenten binnen de gemeente vragen extra aandacht, zodat de cultuurhistorische waarde van de polder behouden blijft. Het gaat om controles van de gemeentelijke en rijksmonumenten, met name de monumentale woningen, gelegen aan de Koningin Julianastraat, de Poldertoren en de Oostenrijkse woningen in Emmeloord.

In 2024 is gestart met een controleronde van de aangeschreven monumenten. Daarbij wordt gekeken of de staat van onderhoud nog voldoende is en of er geen illegale wijzigingen zijn aangebracht aan het monument. In 2025 loopt dit door.

Daarnaast worden de verleende vergunningen gecontroleerd als de werkzaamheden plaatsvinden. En wordt er gereageerd op ingediende klachten/meldingen over monumenten.

Exploitatievergunning

We gaan in 2025 starten met de bestaande horeca aan te schrijven met het verzoek een exploitatievergunning aan te vragen. In de toekomst moet alle bestaande horeca een exploitatievergunning hebben. Dit brengt extra werkzaamheden met zich mee.

Evenementenproces

In 2025 ronden we de laatste openstaande punten af voor het evenementenproces. In 2024 hebben we al een start gemaakt met het werken onder het nieuwe proces, in 2025 zullen we helemaal gaan werken volgens het nieuwe proces.

Horecaproces

In 2025 ronden we het horecaproces af. Dit proces omschrijft hoe we omgaan met aanvragen die te maken hebben met de alcoholwet. De procesbeschrijving rond het horecaproces is aangepast en we gaan werken volgens het nieuwe horecaproces.

3.3 Verwacht aantal vergunningen, meldingen, afwijkingen en ontheffingen

In het overzicht hieronder wordt het verwacht aantal verleende vergunningen, verleende ontheffingen/afwijkingen en acceptatie van meldingen in 2025 inzichtelijk gemaakt. Deze prognose is opgesteld aan de hand van cijfers uit de evaluatieverslagen VTH van de afgelopen jaren en managementrapportages.

Verwacht aantal te verlenen vergunningen, acceptatie meldingen en verleende ontheffingen in 2025	
Omgevingswet/Wkb	Aantal
Omgevingsvergunning binnenplanse omgevingsplanactiviteit	300
Omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit	50
Omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit (ander woongebruik)	2
Omgevingsvergunning technische bouwactiviteit	43
Omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit aanleggen	17
Omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit vellen houtopstanden	5
Omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit activiteit in/uitrit	25
Omgevingsvergunning monumenten	3
Bouwmelding (Wkb)	50
Gereedmelding (Wkb)	50
Melding brandveilig gebruik	8
Ontheffing Circulaire Bouwlawaaï	1
Meldingen Besluit lozen buiten inrichtingen*	10
Melding Besluit mobiel breken bouw en sloopafval	3
Meldingen slopen	166
* Het afhandelen van meldingen voor bodemenergiesystemen zijn in 2024 overgedragen aan de OFGV.	
Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en bijzonder wetten	
Standplaats- en marktvergunningen	25
Evenementenvergunning	179
Ontheffing afval verbranden	5
Alcoholvergunning (inrichting)	9
Alcoholontheffing (evenement)	25
Melding Alcoholwet (wijziging vergunning)	3
Aanwezigheidsvergunning speelautomaten	2
Ontheffing kamperen buiten kampeerterreinen	4
Vergunning inzamelen kleding	1
Exploatievergunning	15
Ontheffing openingstijden	2
Ontheffing wegenverkeerswet	1
Gebruik openbare ruimte	1

4. Personele capaciteit en middelen

Voor het uitvoeren van het uitvoeringsprogramma Leefomgeving 2025 zijn personele capaciteit en financiële middelen noodzakelijk. Hieronder wordt dit inzichtelijk gemaakt.

4.1 Beschikbare capaciteit

In bijlage 5.1 wordt inzichtelijk gemaakt hoeveel uren nodig zijn om de verschillende taken van het uitvoeringsprogramma Leefomgeving 2025 uit te voeren. In het overzicht is uitgegaan van 1.369 effectieve uren per fte. Wanneer er minder dan een fte beschikbaar is wordt dit naar ratio berekend.

Beschikbare uren cluster Leefomgeving

Uit bijlage 5.2 blijkt dat voor de uitvoering van de voorgenomen taken in het uitvoeringsprogramma Leefomgeving 2025 aan vaste formatie 39.892 uren beschikbaar is.

Beschikbare materiële middelen Vergunningen, toezicht en handhaving 2025

Materiële middelen	Bedrag
Toezicht fietsenstalling De Deel	€ 24.500
Veiligheidsmiddelen Boa's	€ 10.000
Wegsleep	€ 2.000
Inhuur externe specialistische kennis	€ 6.000
OFGV- uitvoering basistaken	€ 1.858.433
Actualisatie Register externe veiligheid	€ 100.000
Ondersteuning Rx Mission	€ 14.000
Rechtsbescherming vergunningverlening APV	€ 1.100
Inhuur GGD-kinderopvang 2025	€ 150.000
Kwaliteitscriteria	€ 10.000
Beheer – meetapparatuur t.b.v. uitvoeren geluidsmetingen	€ 1.000
Subsidies monumenten	€ 10.000
Subsidies kerktorens	€ 15.000
Welstand	€ 85.000

Financiële middelen

Uit de door de gemeenteraad eind 2024 vastgestelde begroting voor 2025 is op te maken dat de benodigde materiële capaciteit voor vergunningen, toezicht en handhaving financieel gedekt zijn.

4.2 Benodigde capaciteit

Voor de uitvoering van de beschreven werkzaamheden in bijlage 5.1 van het uitvoeringsprogramma Leefomgeving 2025 zijn naar verwachting 39.892 uren benodigd. Structureel zijn er 39.892 uren hiervoor beschikbaar. De bezetting is voldoende om de wettelijke taken en de minimaal wenselijke taken uit te kunnen voeren. Als er meer taken uitgevoerd moeten worden, moet de capaciteit vergroot worden.

4.3 Monitoring van de uitvoering

Elke 3 maanden (4x per jaar) wordt samen met de procesregisseurs/teamleiders de voortgang besproken en gekeken of we nog op schema zitten. De uitkomsten van dit overleg wordt samen met de aantallen en uren aangeboden aan de manager. In overleg met de manager wordt besloten of het nodig is dat het uitvoeringsprogramma aangepast moet worden of dat er andere maatregelen getroffen moeten worden.

Mocht tussentijds blijken dat er grote afwijkingen zijn, vindt er opnieuw een afweging plaats van de prioriteiten en wordt het college hiervan op de hoogte gesteld.

5. Bijlagen

5.1 Totaaloverzicht taken en uren

Cluster Leefomgeving		Totaal
Bezetting (fte's)		29,14
Beschikbare uren op jaarbasis		39.892
Openbare orde en veiligheid		Uren
Toezicht & Handhaving	Alcoholwet	150
	Evenementen	150
	Openbare ruimte	400
	Ondermijning	20
	Afvalstoffen	225
	Boa – Plaatselijke verordening	2.300
	Boa – Bestuurlijke strafbeschikking	2.235
	Boa – Evenementen	420
	Boa – Ondermijning	375
	Boa – Alcoholwet	950

	Boa - Overig	400
Vergunning-verlening	Ontheffing afval verbranden	30
	Kapvergunningen	25
	Inritvergunningen	50
	APV/VFL	1.185
	Alcoholwet	400
	Evenementen	2.250
	Brandveiligheid/constructieve veiligheid	300
Overig	Bibob & bestuurlijke boete	190
	Bestuurlijke handhaving	75
	Overleg	580
	Beleid	980
	Externe Veiligheid	50
	Administratie	740
		14.480

Omgevingsplan		Uren
Toezicht & Handhaving	Gebruik	2.100
	Ander woongebruik	1.230
Vergunningverlening	Omgevingsoverleg	425
Overig	Advisering geluid	495
	Advisering overige milieuaspecten	25
	Huisnummerbesluit	25
	Overleg	430
Totaal		4.730

Bouwen & wonen		Uren
Toezicht & Handhaving	Nieuwbouw/verbouw	3.300
	Monumenten	490
	Brandveiligheid/Bestaande bouw	435
	Illegale bouw	2.407
Vergunningver-lening	Monumenten	115
	Uiterlijk bouwwerken	50
	Omgevingsplanactiviteit (ruimtelijk)	2.640
	Omgevingsplanactiviteit (technisch)	250
	Bezwaar & beroep	975
	Meldingen Wkb (bouw en gereed)	250
	Slopmeldingen	50
Overig	Beleid	725
	Overleg	805
	Advisering vergunningen	900
	Administratie	875
Totaal		14.267

Milieu		Uren
Vergunningverle-ning	Meldingen	50
	Ontheffingen	10
Overig	Ondersteuning OFGV	245

	Advisering	Geluid	500
		Vergunningen	20
		Overige milieuaspecten	30
		OFGV	20
	Overleg		15
Totaal			890

Kinderopvang	Uren
Toezicht	475
Handhaving	350
Mutaties	270
Overleg	100
Totaal	1.195

Implementatie Omgevingswet & Wet kwaliteitsborging voor het bouwen	Uren
Implementatie wetgeving	975
Omgevingsplan	100
Werkgroep GIF	10
Totaal	1.085

Overige	Uren
Functioneel beheer	1.165
Vertrouwenscommissie	50
Coördinatie door procesregisseurs/senior Boa	630
Schrijfhulp	10
Mediation	40
Woo-verzoeken	305
Raadvragen	20
OR	200
Doorontwikkeling	625
Gladheidsbestrijding	25
Velddagen/surveillance	175
Totaal	3.245
TOTAAL INGEPLANE UREN	39.892

In 2025 heeft cluster Leefomgeving voldoende uren om alle geplande werkzaamheden uit te kunnen voeren.

5.2 Vaste formatie/bezetting

Cluster Leefomgeving	Formatie 2025	Bezetting 2025
Manager	1,00	1,00
Teamleider	1,00	1,00
Teamleider	1,00	1,00
Functioneel beheerder	1,00	1,00
Beleidsadviseur Leefomgeving	0,83	0,83
Beleidsadviseur APV/Bijzondere wetten	1,00	1,00
Jurist vergunningen	1,00	1,00

Jurist vergunningen	1,00	1,00
Vergunningverlener APV en bijzondere wetten	0,80	0,80
Vergunningverlener APV en bijzondere wetten	0,89	1,00
Vergunningverlener APV en bijzondere wetten	0,89	0,89
Vakspecialist geluid	1,00	1,00
Vergunningverlener Omgevingswet	0,95	0,78 (inhuur)
Vergunningverlener Omgevingswet	1,00	1,00
Vergunningverlener Omgevingswet	1,00	1,00
Constructeur	1,00	1,00 (inhuur)
Administratief medewerker	0,58	0,58
Administratief medewerker	0,78	0,78
Jurist handhaving	1,00	1,00
Jurist handhaving	1,00	1,00
Jurist handhaving	0,89	0,89
Juridisch medewerker handhaving	0,90	0,90
Juridisch medewerker handhaving	0,67	0,67
Bouwinspecteur	1,00	1,00
Bouwinspecteur	1,00	0,75 (inhuur)
Bouwinspecteur	1,00	2x 0,50 (inhuur)
Toeziachter allround	0,89	0,89
Toeziachter allround	1,00	1,00
Boa/toeziachter	1,00	1,00
Boa/toeziachter	1,00	1,00
Boa/toeziachter	1,00	1,00
Boa/toeziachter	1,00	1,00 (inhuur)
Boa/toeziachter	1,00	0,50
Boa/toeziachter	0,44	0,44 (inhuur)
Boa/toeziachter	0,44	0,44
Totaal	31,95	29,14

5.3 Productbladen

In deze bijlage zijn alle taken die cluster Vergunningen, toezicht en handhaving uitvoert terug te vinden in de productbladen. In elk blad wordt een vast aantal aspecten uitgewerkt.

Productblad 1: Nieuwbouw/Verbouw/Monumenten	
Programma	1. Fysieke leefomgeving
Product	P250 Bouwen & Wonen
Organisatieonderdeel	Cluster Leefomgeving
Taak	Vergunningen - Het behandelen aanvragen van de omgevingsvergunningen met de technische bouwactiviteit; - Het beoordelen van aanvragen en het al dan niet verlenen van omgevingsvergunningen voor het wijzigen van monumenten. - Het accepteren van (niet bedrijfsmatige asbest) sloopmeldingen. Toezicht en handhaving - Toezicht houden op uitvoering van omgevingsvergunningen voor de technische bouwactiviteit. - Toezicht houden op uitvoering van omgevingsvergunning voor de activiteit monumenten.

	▪ Handhavend optreden als dit nodig is.
Wettelijk kader	▪ Omgevingswet; ▪ Besluit bouwwerken leefomgeving; ▪ Besluit activiteiten leefomgeving; ▪ Besluit kwaliteit leefomgeving; ▪ Omgevingsbesluit; ▪ Welstandsnota; ▪ Omgevingsplan; ▪ Toezichtprotocol bouwhandhaving.
Probleemanalyse	<u>Toezicht en handhaving</u> <u>Nieuwbouw</u> Tijdens nieuwbouwcontroles worden vooral overtredingen geconstateerd met betrekking tot constructieve veiligheid en brandveiligheid. <u>Illegale aanpassingen monumentale bouwwerken</u> Het behoud van de gaafheid van monumenten is van belang. Het zonder vergunning veranderen of het doen van toevoegingen aan een monument kan onherstelbare schade aanrichten.
Omvang taak	<u>Vergunningen</u> Prognose technische bouwactiviteit. 2025: ▪ Omgevingsvergunning technische bouwactiviteit: 43 ▪ Omgevingsvergunning wijzigen monumenten: 3 ▪ Melding slopen: 166 ▪ Bouwmeldingen: 50 ▪ Gereedmeldingen: 50 <u>Toezicht en handhaving</u> ▪ De verleende omgevingsvergunningen. ▪ De verleende omgevingsvergunning voor wijzigen monumenten.
Prioriteiten	<u>Vergunningen</u> Aanvragen worden getoetst aan de beleidsregel Toetsing, Toezicht en handhaving bouwregelgeving. Het toetsingsbeleid maakt inzichtelijk volgens welke normen er op dit terrein wordt getoetst en formaliseert tegelijkertijd de uitvoeringspraktijk van de bouwplantoetsing. <u>Toezicht en handhaving</u> <u>Nieuwbouw</u> Prioriteiten en mate van toezicht en handhaving zijn opgenomen in de toezicht- en handhavingmatrix die deel uitmaakt van de Beleidsregel Toetsing, Toezicht en handhaving bouwregelgeving. <u>Illegale aanpassingen monumentale bouwwerken</u> De monumentale woningen, gelegen aan de Koningin Julianastraat, de Poldertoren en de Oostenrijkse woningen in Emmeloord hebben dit jaar prioriteit.
Doelstelling	<u>Vergunningen</u> ▪ 90% van de aanvragen worden binnen de wettelijke termijn afgehandeld. ▪ 75% van de vergunningen blijft in stand na bezwaar en eventueel beroep. <u>Toezicht en handhaving</u> ▪ Optreden tegen overtredingen volgens het toezichtsprotocol. ▪ Toezicht houden op de naleving van de vergunningvoorschriften en wetgeving. ▪ 100% van de verleende vergunningen voor het wijzigen van een monument controleren op de naleving van regelgeving en zonodig handhavend optreden.
Indicatoren monitoring	<u>Vergunningen</u> ▪ Aantal ontvankelijke aanvragen waarop niet tijdig is beschikt; ▪ Aantal verleende vergunningen per product.

		Aantal verleende vergunningen waartegen bezwaar of beroep is ingesteld. En de uitkomst daarvan.
		Toezicht en handhaving - Aantal gecontroleerde omgevingsvergunningen per activiteit (bouwen/monumenten); - Aantal uitgevoerde (her)controles; - Aantal en aard geconstateerde overtredingen; - Aantal gecontroleerde vergunningen voor het wijzigen van een monument.
Nalevingsstrategie	Toezicht	- Toezicht op basis van de regelgeving; - Bij strijdigheden overleg voeren; - Afspraken schriftelijk bevestigen; - Bij overtreding, afhankelijk van prioriteit: dwang, waarschuwen of eigen verantwoordelijkheid; - Indien gedeputeerde staten bevoegd gezag is wordt het toezicht uitgevoerd door de gemeente.
	Sanctie	- Last onder dwangsom; - Last onder bestuursdwang; - Intrekken vergunning.

Productblad 2: Illegale bouw

Programma	1. Fysieke leefomgeving
Product	P250 Bouwen & Wonen
Organisatieonderdeel	Cluster Leefomgeving
Taak	- Opsporen van niet-vergunningsvrije bouwwerken waarvoor geen vergunning is verleend; - Nagaan in hoeverre vergunningverlening alsnog mogelijk is; - Indien legalisatie niet mogelijk is zo nodig handhavend optreden.
Wettelijk kader	- Omgevingswet; - Besluit bouwwerken leefomgeving; - Besluit activiteiten leefomgeving; - Besluit kwaliteit leefomgeving; - Omgevingsbesluit; - Welstandsnota; - Omgevingsplan; - Toezichtprotocol bouwhandhaving. - Provinciale verordening voor de fysieke leefomgeving.
Probleemanalyse	In de gemeente worden allerlei bouwwerken gebouwd. Een deel is vergunningsvrij, een deel heeft een vergunningen, maar er ook een deel die illegaal gebouwd. Deze illegale bouwwerken kunnen vanuit planologisch oogpunt en/of vanuit welstand onwenselijk zijn. Verder kunnen zij vanuit constructieve veiligheid gevaren met zich meebrengen.
Omvang taak	Op voorhand is geen uitspraak te doen over de omvang.
Prioriteiten	Op basis van de richtlijn prioritering handhaving illegale bouwwerken wordt ingezet op een deel van de arbeiderswoningen in het buitengebied. Dit zal gefaseerd opgepakt worden.
Doelstelling	- Handhavend optreden tegen illegale bouwwerken die niet vergund kunnen worden. - Toezicht houden op de naleving van het Omgevingsplan en andere relevante wetgeving.

Indicatoren monitoring		- Aantal uitgevoerde (her)controles; - Aantal en aard illegale bouwwerken; - Aantal en aard opgelegde bestuurlijke herstelsancties; - Aantal (gegronde) bezwaarzaken.
Nalevingsstrategie	Toezicht	- Toezicht op basis van de regelgeving; - Bij strijdigheden overleg voeren; - Afspraken schriftelijk bevestigen; - Bij overtreding, afhankelijk van prioriteit: Dwang, waarschuwen of eigen verantwoordelijkheid;
	Sanctie	- Toepassing bouwstop; - Last onder dwangsom; - Last onder bestuursdwang.

Productblad 3: Brandveiligheid	
Programma	1. Fysieke Leefomgeving
Product	P201 Brandweer P250 Bouwen & Wonen
Organisatieonderdeel	- Cluster Leefomgeving - Veiligheidsregio Flevoland.
Taak	Vergunningen Het beoordelen van meldingen in het kader van brandveilig gebruik;
	Toeziht en handhaving Handhavend optreden op basis van het wettelijk kader.
Wettelijk kader	- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht; - Omgevingswet; - Woningwet; - Bouwbesluit; - Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl); - Besluit activiteiten leefomgeving (Bal); - Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl); - Omgevingsbesluit; - Handleiding PREVAP 2009; - Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen.
Probleemanalyse	Toeziht en handhaving <u>Brandveilig gebruik van gebouwen</u> Het brandveilig gebruik van gebouwen is voorgeschreven in het Bbl. De Veiligheidsregio voert periodiek toezicht uit op de naleving van deze voorschriften. Het toezicht wordt uitgevoerd bij gebouwen die meldingsplichtig zijn in het kader van de brandveiligheid. <u>Controles brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen</u> Voor activiteiten in (feest)tenten en bij evenementen e.d. waarbij brandveiligheid een rol speelt is een melding op basis van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen vereist. Veelal zijn hierbij vluchtroutes, transparant-, nood- en omgevingsverlichting een punt van aandacht.
Omvang taak	Vergunningen Aanbod gestuurde activiteit. Raming voor 2025: Meldingen brandveilig gebruik: 8
	Toeziht en handhaving - Het invoeren van de rapportages van de controles in het systeem. - Handhavend optreden als dit nodig is.

Prioriteiten		<u>Brandveilig gebruik van gebouwen</u> De geplande controles van gebouwen hebben prioriteit. <u>Controles brandveilig gebruik overige plaatsen</u> Naar inzicht van de toezichthouder brandveiligheid wordt een inschatting gemaakt welke meldingen gecontroleerd worden.
Doelstelling		Vergunningen 100% van de meldingen worden binnen de wettelijke termijn afgehandeld.
		Toezicht en handhaving Handhavend optreden tegen geconstateerde overtredingen die geprioriteerd zijn in het toezichtsprotocol
Indicatoren monitoring		Vergunningen Aantal ontvankelijke meldingen waarop niet tijdig is beschikt;
		Toezicht en handhaving - Aantal uitgevoerde (her)controles; - Aantal en aard overtredingen; - Aantal en aard opgelegde bestuurlijke herstelsancties;
Nalevingsstrategie	Toezicht	Uit besteed aan Veiligheidsregio Flevoland
	Sanctie	- Last onder bestuursdwang; - Last onder dwangsom.

Productblad 4: Omgevingsplan	
Programma	1. Fysieke Leefomgeving
Product	P253 Bestemmingsplan algemeen
Organisatieonderdeel	Cluster Leefomgeving
Taak	Vergunningen - Het beoordelen van aanvragen en het al dan niet verlenen van omgevingsvergunningen voor het afwijken van Omgevingsplan. - Het beoordelen van aanvragen met de omgevingsplanactiviteit. - Het beoordelen van aanvragen en het al dan niet verlenen van omgevingsvergunningen voor de activiteit aanleggen.
	Toezicht en handhaving Toezen of het huidige gebruik in overeenstemming is met de planologische bestemmingen. Indien dit niet het geval is zo nodig handhavend optreden.
Wettelijk kader	- Omgevingswet; - Besluit bouwwerken leefomgeving; - Besluit activiteiten leefomgeving; - Besluit kwaliteit leefomgeving; - Omgevingsbesluit; - Welstandsnota; - Omgevingsplan; - Geldende beleidsregels en vaste gedragslijnen.
Probleemanalyse	Toezicht en handhaving <u>Strijdig gebruik</u> De activiteiten die plaatsvinden op percelen zijn onderhevig aan veranderingen. Niet elke inwoner/bedrijf meldt altijd zijn (gewijzigde) activiteiten. Hierdoor kunnen strijdigheden met het Omgevingsplan ontstaan die in potentie overlast kunnen veroorzaken of gevaar kunnen opleveren. <u>Permanente bewoning van recreatiewoningen</u> Er zijn momenteel vijf recreatieterreinen in Noordoostpolder waar permanente bewoning aan de orde kan zijn. Dit is op grond van het Omgevingsplan niet

		toegestaan. Het beeld bestaat dat er op bescheiden schaal permanente bewoning plaatsvindt.
Omvang taak		Vergunningen Aanbod gestuurde activiteit. Raming voor 2025: ▪ Omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit (ruimtelijk): 300 ▪ Omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit: 50 ▪ Omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit aanleggen: 17 ▪ Omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit kappen: 5 ▪ Omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit inrit: 25 ▪ Melding besluit lozen buiten inrichtingen: 10 ▪ Melding besluit mobiel breken bouw en sloopafval: 3 ▪ Ontheffing circulaire bouwlawaai: 1 Toezicht en handhaving ▪ Toezicht houden op de verleende omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit. ▪ Toezicht houden op het juiste gebruik van percelen conform het Omgevingsplan. ▪ Aan de hand van de inschrijving in het BRP wordt een beeld gevormd van de mogelijk aantal gevallen van permanente bewoning op het verschillende recreatieterrein
Prioriteiten		▪ De prioriteit ligt bij de bedrijventerreinen. In het kader van Onderminning is het wenselijk om overzicht te hebben in de activiteiten die op de bedrijventerreinen plaatsvinden. Een deel van de bedrijventerreinen zal in 2025 opgepakt worden. ▪ De handhaving op de illegaal geplaatste inritten wordt gefaseerd opgepakt. Beginnend bij de meest urgente gevallen.
Doelstelling		Vergunningen ▪ 90% van de aanvragen worden binnen de wettelijke termijn afgehandeld. ▪ 75% van de vergunningen blijft in stand na bezwaar en eventueel beroep. Toezicht en handhaving ▪ Handhavend optreden tegen strijdigheden van het Omgevingsplan. ▪ Handhavend optreden tegen permanente bewoning van recreatiewoningen, bij voldoende bewijslast.
Indicatoren monitoring		Vergunningen ▪ Aantal ontvankelijke aanvragen om vergunning waarop niet tijdig is beschikt; ▪ Aantal gegronde bezwaarschriften, onderverdeeld naar soort vergunning en vergunde activiteit Toezicht en handhaving <u>Strijdig gebruik</u> ▪ Aantal percelen die strijdige activiteiten uitvoeren; ▪ Aard van de strijdige activiteiten. <u>Permanente bewoning van recreatiewoningen</u> ▪ Aantal inschrijvingen BRP ▪ Aantal verleende gedoogbeschikkingen; ▪ Aantal en aard opgelegde bestuurlijke herstelsancties; ▪ Aantal (gegronde) bezwaarzaken.
Nalevingsstrategie	Toezicht	<u>Strijdig gebruik</u> ▪ Aan de hand van (administratieve) controles en eventueel controlebezoeken wordt het toezicht uitgevoerd. <u>Permanente bewoning van recreatiewoningen</u> ▪ Administratief toezicht d.m.v BRP-inschrijvingen. ▪ Bureau-onderzoek.

	Sanctie	▪ Last onder bestuursdwang; ▪ Last onder dwangsom.
--	----------------	---

Productblad 5: Ander woongebruik

Programma	1. Fysieke Leefomgeving
Product	P253 Bestemmingsplan Algemeen P201 Brandweer P250 Bouwen & Wonen
Organisatieonderdeel	Cluster Leefomgeving
Taak	Vergunningen Het beoordelen van aanvragen en het al dan niet verlenen van omgevingsvergunningen van een omgevingsplanactiviteit voor het afwijken van het Omgevingsplan in het kader ander woongebruik. Toeziacht en handhaving Toezien of de huisvesting in overeenstemming met het wettelijk kader plaatsvindt. Indien dit niet het geval is zo nodig handhavend optreden.
Wettelijk kader	▪ Omgevingswet; ▪ Besluit bouwwerken leefomgeving; ▪ Besluit activiteiten leefomgeving; ▪ Besluit kwaliteit leefomgeving; ▪ Omgevingsbesluit; ▪ Welstandsnota; ▪ Omgevingsplan; ▪ Geldende beleidsregels.
Probleemanalyse	Toeziacht en handhaving De huisvesting van kamerbewoners, arbeidsmigranten etc. vindt niet altijd conform de wettelijke kaders plaats. Problemen die zich o.a. voordoen zijn strijdigheid met het Omgevingsplan, te veel bewoners in een wooneenheid en overtredingen van de brandveiligheidsregels.
Omvang taak	Vergunningen Aanbod gestuurde activiteit. Raming voor 2025: ▪ Omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit (M.b.t. ander woongebruik): 2 Toeziacht en handhaving Binnen de Noordoostpolder zijn verschillende vormen en aantallen van ander woongebruik, waaronder huisvesting voor arbeidsmigranten. Huisvesting vindt plaats binnen de daartoe aangewezen locaties. De Noordoostpolder heeft verder te maken met een “overloop” van arbeidsmigranten die in buurgemeenten werkzaam zijn. Hierdoor is het afgelopen jaar het beleid voor ander woongebruik aangepast.
Prioriteiten	Voor het toestaan van ander woongebruik in de dorpen, woonwijken en het buitengebied moet in de meeste gevallen een omgevingsvergunning worden verleend.
Doelstelling	Vergunningen ▪ 90% van de aanvragen worden binnen de wettelijke termijn afgehandeld. ▪ 75% van de vergunningen blijft in stand na bezwaar en eventueel beroep. Toeziacht en handhaving ▪ 100% van de verleende vergunningen voor ander woongebruik worden gecontroleerd op de naleving van de regelgeving. ▪ Handhavend optreden tegen geconstateerde overtredingen die geprioriteerd zijn in het toezichtsprotocol. ▪ Illegale situaties controleren en zo nodig handhavend optreden.

Indicatoren monitoring		Vergunningen - Aantal ontvankelijke aanvragen om vergunning waarop niet tijdig is beschikt; - Aantal gegronde bezwaarschriften, onderverdeeld naar soort vergunning en vergunde activiteit
		Toezicht en handhaving - Aantal bekende illegale situaties; - Aantal uitgevoerde controles; - Aantal gelegaliseerde situaties; - Aantal en aard opgelegde bestuurlijke herstelsancties; - Aantal (gegronde) bezwaarzaken.
Nalevingsstrategie	Toezicht	- Aan de hand van verleende omgevingsvergunningen worden controles uitgevoerd. Naar aanleiding van de uitgevoerde controles gaat een brief uit met bevindingen. - Indien n.a.v. signalen uit de samenleving of constatering van collega's of bestuurders er aanleiding voor is wordt een locatie bezocht. - Eigenaren van bekende locaties die nog niet vergund zijn, worden aangeschreven. Indien nodig wordt een handhavingsactie gestart.
	Sanctie	- Last onder dwangsom; - Last onder bestuursdwang bij ernstige misstanden (gebruiksverbod).

Productblad 6: Erfsingels	
Programma	1. Fysieke leefomgeving
Product	P457 Natuurbescherming
Organisatieonderdeel	Cluster Leefomgeving
Taak	Toezicht en handhaving - Handhavend optreden indien erfsingels zonder omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit kappen zijn verwijderd. - Handhavend optreden indien de voorschriften uit de omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit kappen (herplantplicht) niet worden nageleefd.
Wettelijk kader	- Omgevingswet; - Besluit bouwwerken leefomgeving; - Besluit activiteiten leefomgeving; - Besluit kwaliteit leefomgeving; - Omgevingsbesluit; - Omgevingsplan; - Geldende beleidsregels.
Probleemanalyse	Toezicht en handhaving Erfsingels zijn karakteristiek voor Noordoostpolder. In het buitengebied zijn veel agrarische bedrijfsterreinen voorzien van een erfsingel. Zonder vergunning mogen erfsingels niet worden gekapt. Ook geldt er een herplantplicht. Erfsingels verdwijnen zonder dat herplant plaatsvindt.
Omvang taak	Vergunningen Aanbod gestuurde activiteit. Raming voor 2025: Omgevingsvergunning vellen houtopstanden: 5 Toezicht en handhaving In 2025 worden de locaties door de toezichthouder groen bezocht waar erfsingels zijn gekapt n.a.v. uitgevoerde erfuutbreidingen, illegale kap van erfsingels en waar nog geen herplant is uitgevoerd. N.a.v. de bezoeken aan de locaties kan het zijn dat handhaving nodig is om de erfsingel te herstellen.
Prioriteiten	Zichtbepalende locaties bij agrarische/ bedrijfsterreinen waar erfsingels incompleet zijn of ontbreken.

Doelstelling		Toezicht en handhaving Vergunningen toevoegen Handhavend optreden tegen geconstateerde overtredingen.
Indicatoren monitoring		Toezicht en handhaving - Aantal opgepakte handhavingszaken; - Aantal en aard opgelegd bestuurlijke herstelsancties; - Aantal (gegronde) bezwaarzaken.
Nalevingsstrategie	Toezicht	Indien een omgevingsvergunning de omgevingsplanactiviteit heeft voor het uitbreiden van het erf en het verleggen van de erfsingel, meldt de bouwinspecteur, na afronding van de bouwactiviteiten, dit aan de toezichthouder groen. Hij houdt toezicht op de herplantplicht.
	Sanctie	Last onder dwangsom.

Productblad 7: Openbare ruimte (Vfl)	
Programma	1. Fysieke leefomgeving
Product	P057 Openbare orde en veiligheid
Cluster Leefomgeving	Cluster Leefomgeving
Taak	Vergunningen Het beoordelen van aanvragen en het al dan niet verlenen van aanvragen op basis van de Verordening fysieke leefomgeving (Vfl).
	Toezicht en handhaving - Het toezichthouden op de verleende vergunningen o.b.v. de Vfl. - Handhaven bij overtreden op basis van het wettelijk kader - De aanpak van afval gerelateerde overlast in de openbare ruimte
Wettelijk kader	- Wegenverkeerswet 1994; - Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990. - Verordening fysieke leefomgeving (Vfl).
Probleemanalyse	Toezicht en handhaving De activiteit wordt niet altijd conform de afgegeven vergunning/ontheffing uitgevoerd. Het gaat over de vergunningen zoals genoemd bij de omvang van de taak. Voor de activiteit afval worden geen ontheffingen/vergunningen verleend. Het betreft hier alleen toezicht en handhaving. Overtredingen van de regels voor huishoudelijk afval leveren veel ergernis op. Jaarlijks ontvangt de gemeente meldingen over onjuist aangeboden afval, afvaldumpingen en overlast als gevolg van klike's die langs de weg blijven staan. Het opruimen van onjuist aangeboden afval en dumpingen kost de gemeente geld, omdat deze kosten vaak niet verhaald kunnen worden op de overtreders.
Omvang taak	Vergunningen Aanbod gestuurde activiteit. Raming voor 2025: - Standplaats- en marktvergunning: 25 - Ontheffing afval verbranden: 5 - Ontheffing kamperen buiten kampeerterreinen: 4 - Vergunning inzamelen kleding: 1 - Ontheffing openingstijden: 2 - Ontheffing wegenverkeerswet: 1 - Gebruik openbare ruimte: 1
	Toezicht en handhaving De verleende vergunning. Dit zijn vaak vergunningen/ontheffingen die kort na de verlening worden uitgevoerd.
Prioriteiten	De ontheffingen/vergunningen waarbij de veiligheid in het geding zijn.

Doelstelling		Vergunningen 90% van de aanvragen worden binnen de wettelijke termijn afgehandeld. 75% van de vergunningen blijft in stand na bezwaar en eventueel beroep.
		Toezicht en handhaving - Toezicht houden op de verleende vergunningen. - Optreden tegen geconstateerde afval-overtredingen - Handhavend optreden bij geconstateerde overtredingen.
Indicatoren monitoring		Vergunningen - Aantal ontvankelijke aanvragen om vergunning waarop niet tijdig is beschikt; - Aantal gegronde bezwaarschriften, onderverdeeld naar soort vergunning en vergunde activiteit
		Toezicht en handhaving - Aantal opgepakte handhavingszaken; - Aantal en aard opgelegd bestuurlijke herstelsancties; - Aantal (gegronde) bezwaarzaken - Aantal opgelegde Bestuurlijke- of strafbeschikkingen voor afval, onderverdeeld naar aard van de overtreding; - Aantal geconstateerde gevallen van illegale dump van afval;
Nalevingsstrategie	Toezicht	Het toezicht houden op de naleving van de voorschriften van de verleende vergunning.
	Sanctie	Last onder dwangsom.

Productblad 8: Openbare ruimte (overig)	
Programma	1. Fysieke leefomgeving
Product	P057 Openbare orde en veiligheid
Organisatieonderdeel	Cluster Leefomgeving
Taak	Toezicht en handhaving Het aanpakken van overlastfeiten waar een Bestuurlijke strafbeschikking (Bsb) of een boete op grond van de 'Wet-Mulder' voor gegeven kan worden.
Wettelijk kader	- Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990. - Algemene plaatselijke verordening Noordoostpolder. - Wet mulder
Probleemanalyse	Toezicht en handhaving Sinds 1 januari 2010 hebben gemeenten de bevoegdheid om de Bsb in te zetten voor de aanpak van kleine ergernissen. Voorheen trad de Politie op tegen deze ergernissen. De Buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's) treden nu op tegen deze ergernissen. Hierdoor neemt het gevoel van veiligheid toe in de openbare ruimte.
Omvang taak	Toezicht en handhaving De omvang van deze taak is op voorhand niet te bepalen, omdat dit afhankelijk is wat er tijdens de dienst bepaald wordt. De klachten/meldingen worden opgepakt volgens de organisatie-doelstellingen.
Prioriteiten	De prioriteiten worden bepaald aan de hand van de klachten/meldingen die de boa's tegenkomen.

Doelstelling		Toezicht en handhaving De leefbaarheid in de openbare ruimte behouden en waar mogelijk verbeteren door: ▪ Zichtbaar aanwezig te zijn; ▪ In gesprek te gaan en uitleg te geven van regels. ▪ Optreden bij overtredingen (eerst aanspreken daarna beboeten).
Indicatoren monitoring		Toezicht en handhaving ▪ Aantal opgelegde Bsb's onderverdeeld naar aard van de overtreding. ▪ Aantal klachten en de aard ervan.
Nalevingsstrategie	Toezicht	▪ Voor de inzet van toezicht ligt het speerpunt bij de geprioriteerde overlastfeiten.
	Sanctie	▪ Bestuurlijke strafbeschikking. ▪ een boete op grond van de 'Wet-Mulder' (strafrechtelijk)

Productblad 8: Evenementen					
Programma		1. Fysieke leefomgeving			
Product		P057 Openbare orde en veiligheid			
Organisatieonderdeel		Cluster Leefomgeving			
Taak		Vergunningen Het beoordelen van aanvragen en het al dan niet verlenen van evenementenvergunningen, ontheffingen op basis van de Alcoholwet en de APV.			
		Toezicht en handhaving Toezien of de voorschriften uit de evenementenvergunning, Alcoholwet en de APV worden nageleefd. Zo nodig handhavend optreden.			
Wettelijk kader		- Algemene plaatselijke verordening Noordoostpolder; - Evenementenbeleid 2012; - Gemeentelijk geluidbeleid bij evenementen; - Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen; - Handhavingsbeleid bij evenementen; - Uitvoeringsplan handhaving geluid bij evenementen; - Alcoholwet.			
Probleemanalyse		Toezicht en handhaving Binnen de gemeente worden jaarlijks een groot aantal evenementen georganiseerd. Door de samenkomst van groepen mensen ontstaan er risico's voor de veiligheid van bezoekers en is er kans op schade en overlast voor omwonenden indien de regels niet worden nageleefd.			
Omvang taak		Vergunningen Aanbod gestuurde activiteit. Raming voor 2025: - Evenementenvergunning: 179 - Alcoholontheffing (evenement): 25			
		Toezicht en handhaving Toezicht houden op de geprioriteerde evenementen.			
Prioriteiten		De volgende evenementen worden in 2025 gecontroleerd:			
		<u>Evenement</u>	<u>Evenement</u>	<u>Evenement</u>	<u>Evenement</u>
		Zuiderzeerally	Wildeburg	Kermis/Koningsdag	Wilde weidefestival

		<table><tr><td>Springfeest</td><td>Noppop</td><td>Markt centrum</td><td>Ensyfair</td></tr><tr><td>Tulpenfestival</td><td>Los bij vos</td><td>Dijkfeest</td><td>Pieperfestival</td></tr><tr><td>Nacht van Oranje</td><td>Feestavonden the Bottom</td><td>Oord</td><td>Oktoberfest Emmeloord</td></tr><tr><td>Sinterklaasintocht</td><td></td><td></td><td></td></tr></table>	Springfeest	Noppop	Markt centrum	Ensyfair	Tulpenfestival	Los bij vos	Dijkfeest	Pieperfestival	Nacht van Oranje	Feestavonden the Bottom	Oord	Oktoberfest Emmeloord	Sinterklaasintocht			
Springfeest	Noppop	Markt centrum	Ensyfair															
Tulpenfestival	Los bij vos	Dijkfeest	Pieperfestival															
Nacht van Oranje	Feestavonden the Bottom	Oord	Oktoberfest Emmeloord															
Sinterklaasintocht																		
		Als de capaciteit het toelaat worden ook de volgende evenementen gecontroleerd. <table><tr><td><u>Evenement</u></td><td><u>Evenement</u></td></tr><tr><td>Dorpsfeest Marknesse</td><td>Oktoberfest JOEK</td></tr><tr><td>Het grote Gezeik</td><td>Grastival</td></tr><tr><td>Uit je tent</td><td>Fish Potato Run</td></tr><tr><td>Eventing Flevoland</td><td></td></tr></table>	<u>Evenement</u>	<u>Evenement</u>	Dorpsfeest Marknesse	Oktoberfest JOEK	Het grote Gezeik	Grastival	Uit je tent	Fish Potato Run	Eventing Flevoland							
<u>Evenement</u>	<u>Evenement</u>																	
Dorpsfeest Marknesse	Oktoberfest JOEK																	
Het grote Gezeik	Grastival																	
Uit je tent	Fish Potato Run																	
Eventing Flevoland																		
Doelstelling	Vergunningen - Aanvragen op compleetheid binnen 2 weken na binnenkomst toetsen. - Aanvragen binnen de termijn beschikken. - De evaluatie binnen 6 weken na het evenement uitvoeren. - Grootschalige evenementen (C-evenementen) uiterlijk 6 weken voordat het evenement plaatsvindt beschikken en publiceren. Toezicht en handhaving - Toezicht houden op de naleving van de vergunningvoorschriften en indien van toepassing op de Alcoholwet en opgelegde geluidsnormen (akoestisch onderzoek). - Handhavend optreden tegen geconstateerde overtredingen.																	
Indicatoren monitoring	Vergunningen - De aanvragen en de toetsingsdatum voor de compleetheid bijhouden. - Aantal ontvankelijke aanvragen waarop niet tijdig is beschikt bijhouden. - De publicatiedatum en beschikingsdatum van grote evenementen (C-evenementen) bijhouden. - De evaluatiedatum en datum evenement bijhouden. Toezicht en handhaving - Aantal gecontroleerde evenementen; - Aantal en aard van geconstateerde overtredingen. - Aantal en aard opgelegde bestuurlijke herstelsancties - Aantal (gegronde) bezwaarzaken																	
Nalevingsstrategie	Toezicht	- Het toezicht t.a.v. de brandveiligheid wordt in de opbouw- en uitvoeringsfase van evenementen uitgevoerd door de toezichthouder van de Veiligheidsregio Flevoland. - Het toezicht op de vergunningvoorschriften, Alcoholwet en APV wordt uitgevoerd door de Boa's/toezichthouders. Zij zijn ook buiten kantooruren aanwezig. - Geluidsmetingen worden uitgevoerd door de geluidsspecialist van de gemeente. - Extra toezicht gaat uit naar het correct opbouwen/ construeren van tenten en andere constructies.																
	Sanctie	- Proces verbaal; - Last onder dwangsom; - Negatief advies bij de nieuwe aanvraag voor het organiseren van het desbetreffende evenement.																

Productblad 9: Alcoholwet	
Programma	1. Fysieke leefomgeving
Product	P057 Openbare orde en veiligheid
Organisatieonderdeel	Cluster Leefomgeving
Taak	Vergunningen - Het beoordelen van aanvragen en het al dan niet verlenen van vergunningen op basis van de Alcoholwet; - Het beoordelen van verzoeken tot ontheffing en het al dan niet verlenen van ontheffingen op basis van de Alcoholwet; - Het beoordelen van aanvragen en het al dan niet verlenen van aanwezigheidsvergunningen voor speelautomaten; - Het beoordelen van aanvragen en het al dan niet verlenen van exploitatievergunningen. Toezicht en handhaving - Controle van de verleende vergunningen/ontheffingen; - Alcohol gerelateerde verstoring van de openbare orde aanpakken; - Controle op alcoholgebruik onder jongeren.
Wettelijk kader	- Alcoholwet; - Handhavingsbeleid Drank- en Horecawet Noordoostpolder; - Algemene plaatselijke verordening Noordoostpolder.
Probleemanalyse	Toezicht en handhaving Op grond van de Alcoholwet mogen jongeren onder de 18 jaar geen alcohol consumeren. Ondernemers mogen aan deze groep jongeren geen alcohol verkopen. Toezicht op verstrekken van alcohol bevordert de naleving van de regels bevorderen.
Omvang taak	Vergunningen <i>Aanbod gestuurde activiteit. Raming voor 2025:</i> - Alcoholvergunning: 9 - Melding Alcoholwet (wijziging leidinggevende): 3 - Aanwezigheidsvergunning speelautomaten: 2 - Exploitatievergunning: 15 Toezicht en handhaving - De verleende vergunningen/ontheffing. - De slijterijen en supermarkten in de gemeente. - De bedrijven die een speelautomaat in hun bedrijf hebben staan. - De bedrijven die alcohol schenken.
Prioriteiten	- Uitvoering geven aan de geplande alcoholcontroles. - Uitvoering geven aan de prioriteiten, genoemd in het handhavingsplan voor de Alcoholwet.
Doelstelling	Vergunningen 90 % van de aanvragen worden binnen de wettelijke termijn afgehandeld. 75% van de vergunningen blijft in stand na bezwaar en eventueel beroep. Toezicht en handhaving - Voorkomen dat minderjarigen alcohol kunnen gebruiken door controles uit te voeren bij bedrijfstypes die hiervoor zijn aangewezen in het Handhavingsbeleid Drank- en Horecawet. - Handhavend optreden tegen geconstateerde overtredingen.
Indicatoren monitoring	Vergunningen Aantal ontvankelijke aanvragen om vergunning waarop niet tijdig is beschikt;

Nalevings- strategie		Aantal gegronde bezwaarschriften, onderverdeeld naar soort vergunning en vergunde activiteit
		Toezicht en handhaving - Aantal uitgevoerde (her)controles; - Aantal en aard van geconstateerde overtredingen; - Aantal en aard opgelegde bestuurlijke herstelsancties - Aantal (gegronde) bezwaarzaken.
	Sanctie	- Jongeren doorverwijzen naar bureau HALT; - Intrekken/ schorsen van de vergunning; - Proces verbaal; - Toepassing last onder bestuursdwang; - Toepassing last onder dwangsom; - Opleggen bestuurlijke boete; - Ontzegging van de toegang/ verwijderen bezoekers; - Sluiting van een horecagelegenheid.
	Toezicht	Het toezicht wordt uitgevoerd door de Buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's). Zij voeren toezicht uit op basis van het Handhavingsbeleid Drank- en Horecawet Noordoostpolder.

Productblad 10: Kinderopvang												
Programma	2. Sociale leefbaarheid											
Product	P566 Kinderopvangbeleid											
Organisatieonderdeel	- Cluster Leefomgeving - GGD Flevoland.											
Taak	- Registreren/ muteren van kinderopvangvoorzieningen in het Landelijke Register Kinderopvang; - Handhavend optreden op basis van de controles van de GGD op basis van de Wet kinderopvang.											
Wettelijk kader	- Wet kinderopvang; - Overeenkomst toezicht kinderopvang gemeente Noordoostpolder											
Probleemanalyse	Controlefrequenties en diepgang van controles zijn wettelijk vastgelegd.											
Omvang taak	<table><tr><th>Instelling</th><th>Aantal</th></tr><tr><td>Kinderdagverblijven (KDV's)</td><td>35</td></tr><tr><td>Buitenschoolse opvang (BSO's)</td><td>26</td></tr><tr><td>Gastouderbureau (GOB's)</td><td>3</td></tr><tr><td>Voorziening voor gastouderopvang (VGO's)</td><td>143</td></tr></table>		Instelling	Aantal	Kinderdagverblijven (KDV's)	35	Buitenschoolse opvang (BSO's)	26	Gastouderbureau (GOB's)	3	Voorziening voor gastouderopvang (VGO's)	143
	Instelling	Aantal										
	Kinderdagverblijven (KDV's)	35										
	Buitenschoolse opvang (BSO's)	26										
	Gastouderbureau (GOB's)	3										
	Voorziening voor gastouderopvang (VGO's)	143										
Stand van zaken per 1 januari 2025.												
Prioriteiten	De GGD maakt van alle kindercentra en GOB's een risicoprofiel op. De inspectie-activiteit wordt afgestemd op basis van dit profiel. De inspecties worden in 2024 risico gestuurd uitgevoerd en 50% van de VGO's wordt gecontroleerd. Daarnaast melden zich nieuwe kindercentra en VGO's aan.											
Doelstelling	Toezicht en handhaving - Handhavend optreden tegen overtredingen van de wet kinderopvang n.a.v. controles van de GGD. - Alle wijzigingen registreren en muteren in het Landelijk Register Kinderopvang.											

Indicatoren monitoring		Toezicht en handhaving - Aantal gecontroleerde instellingen; - Aantal overtredingen; - Aard van de overtredingen; - Aantal aanschrijvingen; - Aantal opgelegde dwangsommen.
Nalevingsstrategie	Toezicht	- Beleidsregels handhaving Wet Kinderopvang gemeente Noordoostpolder. - Contract met de GGD. - De controles worden uitgevoerd op basis van de overeenkomst toezicht kinderopvang gemeente Noordoostpolder.
	Sanctie	- Schriftelijke aanwijzing; - Last onder dwangsom; - Exploitatieverbod, verwijdering uit landelijk register.

5.4 Afbakening taken

Taken die niet zijn meegenomen in het uitvoeringsprogramma Leefomgeving 2025 worden niet actief opgepakt, omdat het uitvoeringsniveau van geprogrammeerde taken anders omlaaggaat. Om verwarring te voorkomen over de taken en verantwoordelijkheden wordt hieronder inzichtelijk gemaakt welke aspecten niet actief aan bod komen binnen toezicht en handhaving. Voor vergunningen is dit hoofdstuk niet van toepassing omdat het takenpakket hiervoor duidelijk is afgebakend.

De hieronder genoemde aspecten kunnen niet gezien worden als een uitputtende opsomming. Klachten/meldingen, bestuurlijke wensen en wetwijzigingen kunnen aanleiding geven tot wijzigingen. Duidelijk is dan wel dat dit kan leiden tot een aanpassing van de geprogrammeerde taken.

Brandveiligheid van niet vergunning- en meldingsplichtige gebouwen

De voorschriften voor brandveilig gebruik van gebouwen staan vooral in het Besluit bouwwerken leefomgeving. Deze voorschriften gelden voor alle gebouwen. Echter, niet voor elk gebouw hoeft een melding te worden gedaan of een vergunning te worden aangevraagd in het kader van de brandveiligheid. De meldings- en vergunningsplicht is van toepassing op gebouwen waar veel mensen aanwezig kunnen zijn of waar mensen kunnen overnachten. Deze gebouwen worden periodiek gecontroleerd. De overige gebouwen (waar de voorschriften ook voor gelden) worden niet actief gecontroleerd.

Verkeersovertredingen op basis van de Wegenverkeerswet

Een aantal verkeersovertredingen die strafbaar gesteld zijn in de Wegenverkeerswet worden niet proactief gehandhaafd door de gemeente. Het gaat hierbij om o.a. snelheidsovertredingen, rijden zonder helm en door rood licht rijden. Het hinderlijk of buiten parkeervakken parkeren en het toezicht op de blauwe zone wordt wel actief gehandhaafd door de gemeente. Het toezicht op de blauwe zone vindt vooral plaats op momenten met een hoge parkeerdruk (koopavond, zaterdag, kantooruren etc.).

Overlast door vuurwerk/ carbid schieten

De Boa's/toezichthouders, in dienst van de gemeente, zijn niet toegerust voor het toezicht op het vuurwerk. Er is onvoldoende capaciteit beschikbaar om controles te kunnen houden op het afsteken van vuurwerk en om veroorzakers van vuurwerkoverlast op heterdaad te betrappen.

Het schieten met carbid is in de Algemene plaatselijke verordening opgenomen. Daarom is de gemeente hiervoor wel aanspreekpunt voor de regelgeving. Door het college zijn locaties aangewezen waar carbid schieten gedurende een bepaalde periode is toegestaan. Het toezicht daarop is reactief.

Winkelsluitingstijden

Winkels mogen binnen de gemeente dagelijks open zijn tussen 06:00 uur en 22:00 uur. De gemeente ziet niet actief toe op de naleving van de winkelsluitingstijden. Mochten er echter klachten zijn, dan worden deze klachten actief opgepakt.

Privaatrechtelijke handhaving

Privaatrechtelijke handhaving maakt geen onderdeel uit van het takenpakket van cluster Leefomgeving. Het toezien op de naleving van overeenkomsten die de gemeente met derden afsluit ligt op dit moment bij de organisatieonderdelen die deze overeenkomsten zijn aangegaan. De organisatieonderdelen zijn zelf verantwoordelijk voor het toezien op de naleving van de afgesloten overeenkomsten.

Indien onze toezichhouders misstanden zien op bovenstaande terreinen geven zij dit signaal aan de daarvoor bevoegde instantie door.

5.5 Afstemming met (externe) partners

Het uitvoeringsprogramma Leefomgeving 2025 is tot stand gekomen in nauw overleg met de procesregisseur Vergunning, de procesregisseur Toezicht & handhaving, de procesregisseur APV/Bijzondere wetten en de senior Boa.

Voorafgaand aan het definitief vaststellen van het uitvoeringsprogramma Leefomgeving 2025 worden de (externe) partners gevraagd om kennis te nemen van het concept en op de inhoud te reageren.

Hieronder zijn de reacties kort weergegeven.

Reactie Politie

Geen reactie ontvangen.

Reactie GGD

Geen op of aanmerkingen!

Reactie OFGV

Paar tekstuele opmerkingen.

Daarnaast deze tekst:

Buiten het inbrengen van de basistaken door de NOP (overleg is inderdaad gaande) is er ook een voorstel gedaan voor het getemporeerd inbrengen van de collectieve basistaken (actualiseren vergunningen, circulaire economie en strafrechtelijke handhaving).

Reactie IBT

Geen reactie ontvangen.

Reactie Veiligheidsregio

Tekstuele aanpassingen ontvangen en verwerkt in het document