

Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Haaglanden 2025

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Delft, Den Haag, Leidschendam-Voorburg, Midden-Delfland, Pijnacker-Nootdorp, Rijswijk, Wassenaar, Westland en Zoetermeer;

Gelet op het bepaalde in:

de Wet veiligheidsregio's;
de Wet gemeenschappelijke regelingen en
de Gemeentewet;

overwegende:

dat zij op grond van artikel 8 en 9 en de bijlage van de Wet veiligheidsregio's zijn aangewezen om tezamen een veiligheidsregio te vormen;

dat de huidige gemeenschappelijke regeling 2016 met het oog op de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Wet veiligheidsregio's en de overgang van de meldkamer ambulancezorg naar de gemeente Den Haag;

BESLUITEN:

dat de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Haaglanden 2016 met ingang van 1 april 2025 wordt gewijzigd in de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Haaglanden 2025, die luidt als volgt:

HOOFDSTUK I. Algemeen

Artikel 1. Begripsbepalingen

Onverminderd het bepaalde in artikel 1 van de Wet veiligheidsregio's wordt in deze gemeenschappelijke regeling verstaan onder:

- a. *regeling*: de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Haaglanden 2025;
- b. *gemeenten*: Delft, Den Haag, Leidschendam-Voorburg, Midden-Delfland, Pijnacker-Nootdorp, Rijswijk, Wassenaar, Westland en Zoetermeer;
- c. *gedeputeerde staten*: het college van gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland;
- d. *colleges*: colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten;
- e. *raden*: de gemeenteraden van de gemeenten;
- f. *veiligheidsregio*: de Veiligheidsregio Haaglanden;
- g. *veiligheidsdirectie*: de multidisciplinaire directie als bedoeld in artikel 21;
- h. *GHOR*: de geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio, belast met de coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening en met de advisering van andere overheden en organisaties op dat gebied;
- i. *wet*: Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 2. Instelling, plaats van vestiging en belang

1. Er is een rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichaam als bedoeld in artikel 9 van de Wet veiligheidsregio's ingesteld, genaamd Veiligheidsregio Haaglanden.
2. Het openbaar lichaam is gevestigd in Den Haag.
3. De veiligheidsregio behartigt de regionale belangen van de gemeenten op het gebied van brandweezorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing, en geneeskundige hulpverlening.

HOOFDSTUK II. Taak van de veiligheidsregio

Artikel 3. Overdracht taken en bevoegdheden

1. Aan het algemeen bestuur worden de taken overgedragen genoemd in artikel 10 van de Wet veiligheidsregio's.
2. De colleges kunnen, afzonderlijk of tezamen, andere taken of bevoegdheden opdragen of overdragen aan het bestuur van de veiligheidsregio, voor zover deze taken binnen het belang van de regeling vallen, als omschreven in artikel 2, lid 3.

HOOFDSTUK III. Algemeen bestuur

Artikel 4. Vergaderingen algemeen bestuur

1. Het algemeen bestuur vergadert jaarlijks ten minste vier maal. Indien de voorzitter dan wel enig ander lid daarom verzoekt zal een extra vergadering worden georganiseerd.
2. Voor de vergaderingen van het algemeen bestuur roept de voorzitter de leden - spoedeisende gevallen daargelaten - ten minste tien dagen voor het houden van de vergadering door middel van een schriftelijke kennisgeving op. In deze kennisgeving zijn de punten vermeld, die ter vergadering zullen worden behandeld. De daarbij behorende bescheiden zullen zoveel mogelijk worden toegezonden.
3. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen bestuur.
4. De leden van de veiligheidsdirectie nemen als adviseur deel aan de vergaderingen van het algemeen bestuur. Zij hebben geen stemrecht.
5. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar. Indien de voorzitter dan wel enig ander lid het nodig oordeelt, dient het algemeen bestuur te besluiten of zal worden vergaderd met gesloten deuren.
6. Het algemeen bestuur kan besluiten tot het houden van themabijeenkomsten. In deze bijeenkomsten vindt discussie plaats tussen de leden van het algemeen bestuur over nader te bepalen thema's. Deze bijeenkomsten hebben een besloten karakter en er worden geen besluiten genomen.

Artikel 5. Besloten vergadering

In een besloten vergadering van het algemeen bestuur kan niet worden beraadslaagd, noch een besluit worden genomen terzake van:

- a. de vaststelling en wijziging van de begroting;
- b. de vaststelling van de rekening;
- c. het vaststellen, wijzigen of intrekken van verordeningen;
- d. de gevolgen van het toetreden tot, het uittreden uit, of het wijzigen of opheffen van de regeling;
- e. het oprichten van of deelnemen in stichtingen, maatschappen, vennootschappen en coöperatieve en andere verenigingen dan wel het ontbinden daarvan of het beëindigen van deelneming daaraan.

Artikel 6. Stemverhouding

1. Er is sprake van een gewogen stemverhouding. Het nemen van besluiten door het algemeen bestuur vindt plaats volgens de volgende stemverdeling:
 - a. leden uit gemeenten < 30.000 inwoners: 1 stem;
 - b. leden uit gemeenten > 30.000 tot 90.000 inwoners: 2 stemmen;
 - c. leden uit gemeenten > 90.000 tot 150.000 inwoners: 3 stemmen;
 - d. leden uit gemeenten > 150.000 tot 300.000 inwoners: 4 stemmen;
 - e. leden uit gemeenten > 300.000 inwoners: 5 stemmen.
2. Voor de vaststelling van het aantal inwoners van de betrokken gemeente(n) wordt uitgegaan van de per 1 januari van het voorafgaande jaar door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers.

Artikel 7. Quorum

De vergadering van het algemeen bestuur vindt alleen doorgang indien blijkt uit de presentielijst, dat meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden is opgekomen, die ten minste meer dan de helft van de uit te brengen stemmen vertegenwoordigen. Wanneer hieraan niet is voldaan wordt een nieuwe vergadering belegd.

Artikel 8. Oprichten en deelnemen in privaatrechtelijke rechtspersonen.

Het algemeen bestuur is bevoegd om stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen op te richten en daarin deel te nemen.

Artikel 9. Zienswijzen

1. Het algemeen bestuur geeft de raden de mogelijkheid om een schriftelijke zienswijze te geven over haar voorgenomen besluiten:
 - a. voorstellen tot wijzigen van de gemeenschappelijke regeling;
 - b. het ontwerp van de begroting als bedoeld in artikel 25;
 - c. het oprichten of deelnemen in een privaatrechtelijke rechtspersoon als bedoeld in artikel 8;
 - d. het instellen van adviescommissies met raadsleden als bedoeld in artikel 22;
 - e. het beleidsplan als bedoeld in artikel 14 Wet veiligheidsregio's;
 - f. het risicoprofiel als bedoeld in artikel 15 Wet veiligheidsregio's.

2. In aanvulling op het eerste lid kan het algemeen bestuur besluiten om de raden de mogelijkheid te bieden om een zienswijze te geven over haar andere voorgenomen besluiten met een significante impact op het beleid.

Artikel 10. Participatie

Mogelijkheden voor inspraak en participatie worden vastgelegd in het reglement van orde van het algemeen bestuur.

HOOFDSTUK IV. Dagelijks bestuur

Artikel 11. Samenstelling

1. Het algemeen bestuur wijst uit zijn midden een dagelijks bestuur aan dat tenminste bestaat uit de voorzitter, de portefeuillehouder financiën en de portefeuillehouder personeelszaken.
2. Het portefeuillehouderschap als bedoeld in het eerste lid en het plaatsvervangend voorzitterschap worden beëindigd:
 - a. op verzoek van de functionaris zelf;
 - b. bij het einde van het lidmaatschap van het algemeen bestuur;
 - c. na een besluit daartoe van het algemeen bestuur.

Artikel 12. Vergaderingen van het dagelijks bestuur

1. Het dagelijks bestuur vergadert zo dikwijls de voorzitter dan wel één der andere leden het nodig oordeelt.
2. De vergaderingen van het dagelijks bestuur zijn niet openbaar.
3. De functionarissen als bedoeld in artikel 18, lid 2 nemen als adviseur deel aan de vergaderingen van het dagelijks bestuur.

HOOFDSTUK V. Informatie en verantwoording

Artikel 13. Verantwoording aan de raden

1. Een lid van het algemeen bestuur geeft aan de colleges en raden alle inlichtingen die door het betrokken college of de raad, of één of meer leden daarvan, worden verlangd op de in die gemeente gebruikelijke wijze.
2. Een lid van het algemeen bestuur kan door het college en de raad, op de in die gemeente gebruikelijke wijze ter verantwoording worden geroepen voor zijn bijdrage in het algemeen bestuur.

Artikel 14. Informatie aan de raden

1. Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur geven aan de raden ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het algemeen bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is.
2. Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur verstrekken aan de raden alle inlichtingen die door één of meer leden van die raden worden verlangd.
3. Het reglement van orde voor het algemeen bestuur regelt de wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan het in de vorige leden bepaalde.
4. Het reglement van orde voor het algemeen bestuur wordt ter kennisneming aan de raden gestuurd.

HOOFDSTUK VI. De voorzitter

Artikel 15. Voorzitter

De voorzitter tekent de stukken die van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur uitgaan.

HOOFDSTUK VII. Secretaris

Artikel 16. Taak secretaris

1. De secretaris is het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter in alles wat de hun opgedragen taak aangaat, behulpzaam.
2. De secretaris woont de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur bij.
3. De secretaris ondertekent mede alle stukken, die van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur uitgaan.

Artikel 17. Aansturing

1. De secretaris is verantwoording verschuldigd aan het dagelijks bestuur.
2. Het dagelijks bestuur benoemt, schorst en ontslaat de secretaris.
3. Het dagelijks bestuur regelt de vervanging van de secretaris.

HOOFDSTUK VIII. Organisatie

Artikel 18. Organisatieonderdelen

1. De veiligheidsregio kent de volgende organisatieonderdelen, functionarissen en samenwerkingsverbanden:
 - a. de brandweer;
 - b. de GHOR.
2. De veiligheidsregio kent de volgende functionarissen:
 - a. de commandant brandweer;
 - b. de directeur publieke gezondheid;
 - c. de coördinerend functionaris.
3. De veiligheidsregio werkt samen met de politie en de gemeenten in de veiligheidsdirectie.

Artikel 19. Regelen van de organisatie

1. Teneinde een doelmatige taakuitoefening te bevorderen stelt het dagelijks bestuur een organisatieverordening vast die in elk geval bevat:
 - a. de taken, structuur en werkwijze van de ambtelijke organisatie;
 - b. de bevoegdheden van de ambtelijke leiding en de relatie met het bestuur;
 - c. op welke wijze de relatie met de ondernemingsraad wordt vormgegeven;
 - d. op welke wijze de verantwoordelijkheid voor het beheer van de organisatie wordt belegd in de organisatie;
 - e. op welke wijze wordt voldaan aan de eisen die ten aanzien van dit beheer gelden op het gebied van doelmatigheid en rechtmatigheid;
 - f. op welke wijze de verantwoordelijkheid voor het financiële beleid en het personeelsbeleid wordt belegd in de organisatie.
2. In de organisatieverordening wordt voorts in ieder geval opgenomen over de ambtelijke leiding op welke wijze zij haar taak dient te verrichten, mede in relatie tot elkaars functies.

Artikel 20. Dienstverlening (niet wettelijke taken)

De brandweer kan werkzaamheden uitvoeren in het verlengde van de in artikel 25 van de Wet veiligheidsregio's genoemde taken, voor zover dit niet ten koste gaat van de uitoefening van deze taken. Voor deze dienstverlening is een vergoeding verschuldigd.

HOOFDSTUK IX. De veiligheidsdirectie

Artikel 21. Taak veiligheidsdirectie

1. De commandant brandweer, de directeur publieke gezondheid, de coördinerend functionaris, de chef van politie-eenheid Den Haag en eventueel andere door het dagelijks bestuur aan te wijzen functionarissen vormen tezamen de veiligheidsdirectie.
2. De veiligheidsdirectie is belast met de multidisciplinaire afstemming en coördinatie van de voorbereiding op de rampenbestrijding en crisisbeheersing en fungeert als primair adviesorgaan van het algemeen bestuur dienaangaande.
3. De veiligheidsdirectie kan vertegenwoordigers op directieniveau van crisispartners uitnodigen om deel te nemen aan haar besprekingen.

HOOFDSTUK X. Commissies

Artikel 22. Instelling commissies

1. Het algemeen bestuur kan naast commissies van advies in de zin van artikel 24, van de wet, commissies in de zin van artikel 24a en 25 van de wet instellen.
2. Bij het instellen van een commissie worden door het algemeen bestuur naast regels met betrekking tot bevoegdheid en samenstelling ook regels vastgesteld over de werkwijze van de commissie.

Artikel 23. Adviescommissie financiën

1. Het algemeen bestuur stelt een adviescommissie financiën in die tot taak heeft aan de hand van jaarrekening, jaarverslag, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de begroting het algemeen bestuur te adviseren over het financiële beheer en beleid.

2. In deze commissie heeft per gemeente één raadslid en één plaatsvervanger zitting, die door de desbetreffende raad uit zijn midden worden gekozen. Het algemeen bestuur kan nadere regels stellen ten aanzien van de taken, verantwoordelijkheden en werkwijze van deze commissie.
3. De adviescommissie financiën adviseert het algemeen bestuur over uit te voeren doelmatigheids-onderzoeken.

Artikel 24. Commissie van advies voor de rampenbestrijding

1. Het algemeen bestuur stelt de vaste commissie van advies voor de rampenbestrijding in die haar van advies dient terzake van rampenbestrijding en crisisbeheersing.
2. In deze commissie hebben zitting:
 - a. de gemeentesecretarissen van de gemeenten;
 - b. de coördinerend functionaris zoals genoemd in artikel 18, lid 2, onder c.
3. Het algemeen bestuur kan nadere regels stellen ten aanzien van de werkwijze van de commissie.

HOOFDSTUK XI. Financiële bepalingen

Artikel 25. Begroting

1. Het algemeen bestuur stelt jaarlijks een begroting van baten en lasten voor het volgende kalenderjaar vast. De artikelen 34 tot en met 35 van de wet zijn hierbij van toepassing.
2. De voorschriften uit artikel 35 van de wet zijn ook van toepassing op besluiten van het algemeen bestuur tot wijziging van de begroting c.q. meerjarenbegroting.

Artikel 26. Rekening

1. Het algemeen bestuur stelt de rekening over het voorgaande kalenderjaar vast.
2. Het dagelijks bestuur zendt een afschrift van de door het algemeen bestuur vastgestelde rekening binnen twee weken na vaststelling aan gedeputeerde staten.

Artikel 27. Baten en lasten

1. De baten van de gemeenschappelijke regeling bestaan uit de navolgende componenten:
 - a. een bijdrage van het Rijk;
 - b. subsidies en specifieke projectbaten;
 - c. een bijdrage van de deelnemende gemeenten;
 - d. overige baten.
2. De lasten van de veiligheidsregio vloeien voort uit haar taken op grond van de Wet veiligheidsregio's en de door de colleges opgedragen taken als bedoeld in artikel 3, tweede lid van deze regeling. In de begroting wordt gespecificeerd welke lasten door welke baten worden gedekt.
3. De gemeenten betalen een maal per half jaar een voorschot op de hun verschuldigde bijdragen.
4. De gemeenten waarborgen de betaling van rente en aflossing van de door de gemeenschappelijke regeling gesloten geldleningen volgens door het algemeen bestuur vast te stellen regels. Indien geldschieters dit wensen, doen de gemeenten hierbij afstand van de voorrechten welke de wet aan borgen toelaat.

Artikel 28. Financiële voorschriften

1. Het algemeen bestuur stelt voorschriften vast terzake van het geldelijk beheer, de financiële administratie en de verzekering van eigendommen.
2. Het dagelijks bestuur sluit een verzekering met betrekking tot wettelijke aansprakelijkheid.

HOOFDSTUK XII. Archiefbescheiden en klachtenbehandeling

Artikel 29. Archief

1. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de archiefbescheiden van de organen ingesteld bij de gemeenschappelijke regeling, overeenkomstig een door het algemeen bestuur vast te stellen regeling, welke aan gedeputeerde staten moet worden medegedeeld.
2. De commandant brandweer en de directeur publieke gezondheid zijn belast met het beheer van de archiefbescheiden voor zover deze archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarpplaats van de gemeente Den Haag.
3. De archivaris van de gemeente Den Haag oefent toezicht uit op het in het tweede lid van dit artikel genoemde beheer.
4. Als archiefbewaarpplaats wordt de archiefbewaarpplaats van de gemeente Den Haag aangewezen.

5. Na opheffing van de gemeenschappelijke regeling worden de in het eerste lid bedoelde archiefbescheiden door het dagelijks bestuur overgebracht naar de archiefbewaarplaats.
6. De in het vijfde lid van dit artikel bedoelde archiefbescheiden worden beheerd door de archivaris van de gemeente Den Haag.
7. Bij overbrenging van archiefbescheiden naar de archiefbewaarplaats stelt het algemeen bestuur zonodig beperkingen aan de openbaarheid.

Artikel 30. Behandeling van klachten

1. Het bestuur draagt zorg voor een behoorlijke behandeling van klachten.
2. De Nationale ombudsman functioneert als externe klachtinstantie voor de veiligheidsregio als bedoeld in titel 9.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

HOOFDSTUK XIII. Inwerkingtreding, toetreding en uittreding

Artikel 31. Toetreding

Toetreding tot de regeling is mogelijk indien de bijlage bij artikel 8 van de Wet veiligheidsregio's daartoe noopt.

Artikel 32. Uittreding

1. Uittreding uit de gemeenschappelijke regeling is mogelijk indien de bijlage bij artikel 8 van de Wet veiligheidsregio's daartoe noopt.
2. Het college dat uittreedt, zendt het besluit hiertoe aan het algemeen bestuur.
3. Het uittredende college en het dagelijks bestuur doen gezamenlijk een voorstel voor een uittreedplan. Het voorstel voor een uittreedplan bevat een berekening van de kosten die rechtstreeks het gevolg zijn van de uittreding en een voorstel voor de verdeling van deze kosten tussen de veiligheidsregio en de uittredende deelnemer. Dit uittreedplan heeft betrekking op de financiële, juridische, personele en organisatorische gevolgen alsook de gevolgen voor het vermogen van zowel de uittredende deelnemer als de veiligheidsregio. Het voorstel wordt onverwijld aan het algemeen bestuur gezonden.
4. Met het oog op het doen van een voorstel voor een uittreedplan, kan het dagelijks bestuur samen met het uittredende college een onafhankelijke externe deskundige aanwijzen.
5. De kosten voor het inschakelen van de onafhankelijke externe deskundige vallen onder de kosten die rechtstreeks het gevolg zijn van de uittreding.
6. Indien geen overeenstemming wordt bereikt tussen het uittredende college en het dagelijks bestuur over het uittreedplan als bedoeld in lid 3, wordt het geschil voorgelegd aan gedeputeerde staten, overeenkomstig artikel 28 van de wet.

Artikel 33. Evaluatie, wijziging of opheffing

1. Het algemeen bestuur kan besluiten tot evaluatie van deze regeling.
2. Een voorstel aan de besturen van de gemeenten tot wijziging van deze regeling kan worden gedaan door het algemeen bestuur of door de bestuursorganen van ten minste vijf van de gemeenten, zulks onverminderd de ter zake van toepassing zijnde bepalingen in de Wet.
3. De colleges gaan niet over tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling, dan na verkregen toestemming van de raden.
4. Ingeval van opheffing, stelt het algemeen bestuur, de colleges van burgemeester en wethouders gehoord, een liquidatieplan vast en regelt onder goedkeuring van gedeputeerde staten de vereffening van het vermogen.

Artikel 34. Inwerkingtreding en bekendmaking

1. Deze regeling geldt voor onbepaalde tijd.
2. De gewijzigde regeling treedt in werking op 1 april 2025.

Artikel 35. Citeertitel

Deze regeling kan worden aangehaald als "Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Haaglanden 2025".