

## Beleidsregels studietoelage gemeente Rijssen-Holten 2024

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rijssen-Holten;

gelet op:

- titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht;
- artikel 36b Participatiewet;

overwegende dat het college het nodig vindt kaders te maken voor de studietoelage;

### BESLUITEN:

Vast te stellen de navolgende Beleidsregels studietoelage gemeente Rijssen-Holten 2024

#### Artikel 1. Begrippen

1. Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Participatiewet en de Algemene wet bestuursrecht
2. In deze beleidsregels wordt verstaan onder:
  - a. *aanvraag*: een verzoek om studietoelage als bedoeld in artikel 36b lid 1 Pw
  - b. *AMvB*: Algemene maatregel van bestuur: Besluit loonkostensubsidie Participatiewet 2021
  - c. *Awb*: Algemene wet bestuursrecht
  - d. *college*: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rijssen-Holten
  - e. *Pw*: Participatiewet
  - f. *Wajong*: Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten
  - g. *WSF*: Wet studiefinanciering 2000
  - h. *WTOS*: Hoofdstuk 4 Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten

#### Artikel 2. Structurele medische beperking

1. Structurele medische beperking: een fysieke en/of psychische beperking die voortkomt uit een in de persoon gelegen ziekte of medisch gebrek die voldoende ernstig is dat er een rechtstreeks verband bestaat tussen het gebrek en het structureel niet in staat zijn van het verdienen van inkomsten door belanghebbende naast de studie.
2. Structureel: als er binnen een periode van 12 maanden na de aanvraag geen herstel of verbetering is te verwachten in de medische beperking, zodanig dat belanghebbende wel in staat is om naast de studie te werken en daar inkomen mee te verdienen.
3. Er is in ieder geval geen sprake van een structurele medische beperking bij:
  - mantelzorg;
  - kortdurende beperkingen;
  - beperkingen die niet dusdanig ernstig zijn dat iemand naast de studie niet meer kan werken.

#### Artikel 3. Voorwaarden

1. Er bestaat recht op studietoelage als belanghebbende:
  - a. als rechtstreeks gevolg van een ziekte of gebrek structureel niet in staat is naast de studie inkomsten te verwerven;
  - b. en studiefinanciering ontvangt op grond van de WSF of een tegemoetkoming krijgt op grond van de WTOS. Het levenlanglerenkrediet van de WSF valt niet hieronder;
  - c. en geen recht heeft op een uitkering op grond van de Wajong;
2. Studietoelage is geen bijzondere bijstand;
3. Er is geen sprake van een vermogenstoets.

#### Artikel 4. Aanvraag

1. De aanvraag voor studietoelage wordt bij voorkeur digitaal ingediend middels een door het college vastgesteld formulier;
2. Belanghebbende verstrekt bij de aanvraag de volgende stukken:
  - a. een bewijs van het ontvangen van studiefinanciering op grond van de WSF of een tegemoetkoming op grond van de WTOS;
  - b. bij stage: een kopie van de stageovereenkomst waaruit de hoogte van de stagevergoeding blijkt.

3. Belanghebbende kan bij de aanvraag een deskundigenverklaring verstrekken waarin staat waarom belanghebbende niet kan werken naast de studie.

#### **Artikel 5. Medisch advies**

1. Het college vraagt een medisch advies aan een onafhankelijke deskundige voor de beoordeling of er sprake is van een structurele medische beperking.
2. In afwijking van lid 1 kan het college alleen in deze situaties een medisch advies achterwege laten als:
  - a. direct duidelijk is dat er recht bestaat op studietoeslag gelet op de ernst/aard van de structurele medische beperking;
  - b. vaststaat dat door belanghebbende geen studiefinanciering op grond van de WSF of tegemoetkoming op grond van de WTOS wordt ontvangen;
  - c. belanghebbende recht heeft op een Wajong uitkering;
  - d. belanghebbende werkt naast de studie, niet zijnde een stage.

#### **Artikel 6. Nieuw medisch advies bij zicht op verbetering**

Wanneer het eerste medisch advies daartoe aanleiding geeft, bepaalt het college dat binnen een bepaalde periode een nieuw medisch advies zal worden gevraagd om te beoordelen of belanghebbende nog steeds niet in staat is om naast de studie te werken.

#### **Artikel 7. Toekennen en uitbetalen**

1. Als door het college is vastgesteld dat recht op studietoeslag bestaat, wordt de studietoeslag toegekend vanaf de dag waarop dit recht is ontstaan, voor zover deze dag niet ligt voor de dag waarop de belanghebbende de aanvraag om studietoeslag heeft ingediend.
2. In afwijking van lid 1 wordt studietoeslag met terugwerkende kracht ook toegekend over een periode die is gelegen voor de dag waarop de belanghebbende de aanvraag om studietoeslag heeft ingediend als belanghebbende over deze periode voldoet aan de voorwaarden voor het recht op studietoeslag en verzoekt om toekenning met terugwerkende kracht;
3. In afwijking van lid 2 wordt studietoeslag niet met terugwerkende kracht toegekend over een periode die is gelegen:
  - a. voor 1 april 2022;
  - b. 5 jaar voorafgaand aan de dag waarop de belanghebbende de aanvraag om studietoeslag heeft ingediend.
4. De studietoeslag wordt maandelijks uitbetaald.
5. De studietoeslag die met terugwerkende kracht wordt toegekend, wordt na toekenning als een bedrag ineens uitbetaald.

#### **Artikel 8. Hoogte studietoeslag**

1. De hoogte van de studietoeslag is gelijk aan de bedragen genoemd in artikel 7a van de AMvB.
2. Als uitgangspunt voor het bepalen van de hoogte van de studietoeslag geldt dat als een belanghebbende jarig is in een maand en dat leidt tot een hogere studietoeslag, de studietoeslag over die maand naar rato wordt berekend.
3. Inkomsten uit een stage worden vrijgelaten tot een maximum van het bedrag genoemd in artikel 7b van de AMvB. Wanneer een stagevergoeding hoger is dan dit bedrag, wordt het meerdere in mindering gebracht op de studietoeslag.

#### **Artikel 9. Onvoorziene gevallen**

In gevallen, de uitvoering van deze beleidsregels betreffende, waarin deze beleidsregels niet voorzien, beslissen burgemeester en wethouders.

#### **Artikel 10. Hardheidsclausule**

Het college kan in bijzondere gevallen in het voordeel van belanghebbende afwijken van het bepaalde in deze beleidsregels.

#### **Artikel 11. Inwerkingtreding en intrekken beleidsregels en toepassingsbereik**

1. Deze beleidsregels treden in werking met ingang van de dag na publicatie in het Gemeenteblad en werken terug tot en met 1 april 2022.
2. Het deel in de Verordening individuele inkomensvoorschot en individuele studietoeslag gemeente Rijssen-Holten 2020 dat ziet op de individuele studietoeslag is per 1 april 2022 van rechtswege vervallen.

#### **Artikel 12. Citeertitel**

Deze beleidsregels worden aangehaald als: Beleidsregels studietoeslag gemeente Rijssen-Holten 2024.

Aldus vastgesteld in de collegevergadering van 13 februari 2024.

H.G. Tukker  
Secretaris

J.C.R. van Houdt  
Burgemeester

## Algemene toelichting

Uit onderzoek van de Nederlandse Arbeidsinspectie van december 2018 is gebleken dat de individuele studietoelage niet aan het gestelde doel voldoet en aanpassing behoeft. Aanpassing is nodig om het doel van de regeling te bereiken: jongeren met een structurele medische beperking die niet kunnen bijverdienen naast en tijdens hun studie, een extra (financiële) steun in de rug te geven. Om deze reden is de regeling van studietoelage gewijzigd.

### Het nieuwe artikel 36b Participatiewet

Op basis van het amendement van Maatoug-Gijs van Dijk is de nieuwe studietoelage overgeheveld naar de Verzamelwet 2022. De aangepaste studietoelage met minimumbedragen trad daarmee op 1 april 2022 in werking. De bedragen voor de studietoelage en de vrijlating van de stagevergoeding zijn uitgewerkt in een algemene maatregel van bestuur (AMvB).

Op grond van het nieuwe artikel 36b Pw verstrekt het college studietoelage aan 'een student die als rechtstreeks gevolg van een ziekte of gebrek structureel niet in staat is naast de studie bij te verdienen, als hij of zij voldoet aan de in artikel 36b Pw genoemde voorwaarden. Een onafhankelijk medisch advies is het uitgangspunt bij de vaststelling van de structurele medische beperking.'

De belangrijkste wijzigingen zijn ten opzichte van de individuele studietoelage van voor 1 april 2022:

- Studietoelage is geen bijzondere bijstand meer, maar een zelfstandige uitkering op grond van de Participatiewet.
- Er is geen vermogenstoets meer.
- Het recht op de studietoelage is gekoppeld aan het ontvangen van WTOS (Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten) of studiefinanciering. Daardoor gelden de leeftijdsbeperkingen van die regelingen ook voor de studietoelage.
- Er is een minimumbedrag voor de studietoelage vastgelegd in een AMvB.
- Er is vrijlating van een stagevergoeding tot een in de AMvB vastgelegd bedrag.
- De verordeningplicht op grond van artikel 8 lid 1 onderdeel c Pw vervalt.

### Inwerkingtreding

De nieuwe studietoelage treedt in werking per 1 april 2022.

### Geen bijstand meer maar toelage

De studietoelage is geen bijstand meer. Ook is er geen vermogenstoets. Ook de gegevens over de woon/leef situatie (gezinsamenstelling) zijn niet van invloed op het recht. Het recht is gekoppeld aan het recht op studiefinanciering op grond van de WSF of een tegemoetkoming op grond van de WTOS.

#### *Gevolgen voor algemene bijstand*

##### Alleenstaande

Wie studietoelage ontvangt heeft geen recht op algemene bijstand. Studenten zijn namelijk uitgesloten van algemene bijstand als ze jonger dan 27 jaar zijn. Zijn ze ouder dan 27 jaar, dan is de studiefinanciering of tegemoetkoming op grond van de WTOS een passende en toereikende voorliggende voorziening voor de algemene kosten van het levensonderhoud.

##### Gehuwden

Als er sprake is van een studerende partner bij gehuwden (of daarmee gelijkgestelden) kan er wel recht op algemene bijstand bestaan. Het inkomen uit WSF of WTOS wordt dan in aanmerking genomen bij het vaststellen van het recht op bijstand.

##### Wordt de studietoelage als inkomen aangemerkt?

Onder de oude individuele studietoelage werd de toelage aangemerkt als bijstand. En bijstand is geen inkomen voor de bijstand. De individuele studietoelage was daarmee uitgesloten van het middelenbegrip. De individuele studietoelage had dus geen invloed op de algemene bijstand.

Nu is de studietoelage geen bijstand meer. Daarmee is de studietoelage niet meer uitgesloten van het middelenbegrip. Een student heeft in principe geen recht op bijstand. Maar zijn partner kan er wel recht op hebben. Voor de bijstandsverlening aan de rechthebbende partner geldt de gezamenlijke middelen-toets van beide partners. Dus ook de middelen van de student, de niet-rechthebbende partner, vallen onder de gezamenlijke middelentoets. Denk aan studiefinanciering, studietoelage en vermogen. De studietoelage wordt voor de algemene bijstand niet vrijgelaten. De studietoelage moet nu dus worden gekort als inkomen volgens de regels van artikel 32 Pw.

Omgekeerd hebben de middelen van de partner geen invloed op de studietoelage. De studietoelage is een regeling waarbij voor het recht enkel naar de aanvrager wordt gekeken.

### **Ontvangst of recht op studiefinanciering WSF of een tegemoetkoming op grond van de WTOS**

In de wettekst van artikel 36b Participatiewet staat dat een aanvraag kan worden gedaan als iemand studiefinanciering of WTOS ontvangt. Dit moet zo worden gelezen: er bestaat recht op studietoelage als er recht bestaat op studiefinanciering op grond van de WSF 2000 of een tegemoetkoming op grond van hoofdstuk 4 WTOS. Of er recht bestaat blijkt uit een beschikking van DUO. Voor het moment waarop is voldaan aan de voorwaarden voor studietoelage is niet de datum van ontvangst van studiefinanciering of WTOS van belang, maar de datum vanaf wanneer het recht bestaat.

[(voorbeeld: iemand begint op 1 september 2022 met een opleiding, heeft recht op studiefinanciering met ingang van 1 december 2022 en ontvangt deze voor het eerst op 22 december 2022. Dan bestaat er recht op studietoelage met ingang van 1 december 2022)].

### **Structurele medische beperking**

Een belanghebbende moet als rechtstreeks gevolg van een ziekte of gebrek structureel niet in staat zijn naast de studie inkomsten te verdienen. Zie de artikelsgewijze toelichting voor uitleg wat hiermee wordt bedoeld.

### **Stagevergoeding**

Stage is vaak een verplicht onderdeel van de opleiding en ook al is het niet verplicht, het draagt wel bij aan het vergroten van de toekomstige kansen op de arbeidsmarkt. Onverplichte stages of niet formeel door de onderwijsinstelling erkende stages vallen dus ook onder de vrijlating. Vereist is alleen dat de stage wel plaatsvindt in het kader van de studie. Zie Tweede kamer, 2019-2020, 35394, nr. 5, p. 8.

### **Inlichtingenplicht en terugvordering**

Nu de studietoelage geen (bijzondere) bijstand meer is, ziet de inlichtingenplicht zoals opgenomen in artikel 17, lid 1 Participatiewet ook niet meer op de studietoelage. Daarvoor geldt nu een afzonderlijke inlichtingenplicht en die is benoemd in artikel 36b, lid 4 Participatiewet. Zodra die inlichtingenplicht wordt geschonden en blijkt dat daardoor ten onrechte of tot een te hoog bedrag studietoelage is verstrekt, dan heeft het college de bevoegdheid om op grond van artikel 58, lid 2, aanhef en onder a Participatiewet de teveel betaalde studietoelage terug te vorderen. Hierbij kunnen enkele opmerkingen worden gemaakt.

- a. Terugvordering kan niet op grond van artikel 58, lid 1 Pw (dat normaal gesproken bij een schending inlichtingenplicht wordt gehanteerd) omdat in artikel 58, lid 1 Pw nu nog slechts de inlichtingenplicht in artikel 17, lid 1 Pw wordt aangehaald en niet de inlichtingenplicht in artikel 36b, lid 4 Pw. Zodra, hetgeen de bedoeling is, artikel 58, lid 1 Pw op dit punt wordt aangepast, kan het alsnog worden gebruikt in het geval er teveel studietoelage is verstrekt na een schending van de inlichtingenplicht.
- b. Uit het gegeven dat artikel 58, lid 1 Pw niet kan worden gebruikt voor de terugvordering, zoals in de vorige opmerking is aangehaald, vloeit voort dat er geen sprake is van een terugvorderingsplicht maar van een terugvorderingsbevoegdheid. Dit maakt dat er bij het terugvorderingsbesluit een solide onderbouwing en belangafweging dient plaats te vinden (meer dan het geval is bij een terugvorderingsplicht).
- c. Dat terugvordering van studietoelage nu al wel kan op basis van artikel 58 (dat spreekt over bijstand en niet over studietoelage), is een gevolg van artikel 36b, lid 6 Pw waarmee onder meer de terugvorderingsparagraaf van de Pw van overeenkomstige toepassing wordt verklaard, met dien verstande dat waar "bijstand" staat, steeds "studietoelage" gelezen moet worden.
- d. Voordat er (in het geval van een schending van de inlichtingenplicht) teruggevorderd kan worden, dient er eerst een besluit tot herziening of intrekking van het besluit tot toekenning van de studietoelage te worden genomen. Divosa benoemt dit in haar Handreiking Studietoelage. De basis voor die herziening of intrekking is dan niet gelegen in artikel 54, lid 3 Pw, eerste volzin aangezien dat artikel niet van toepassing is op de studietoelage. Die herziening of intrekking van het besluit tot toekenning van de studietoelage dient dan, aldus Divosa, te geschieden op grond van artikel 36b, lid 1 Pw.

### **Gehuwden**

De studietoelage kan alleen van de aanvrager en niet van eventuele andere gezinsleden worden teruggevorderd. Die eventuele andere gezinsleden zijn evenmin hoofdelijk aansprakelijk voor de terugbetaling

van teruggevorderde studietoelage. Ondanks dat artikel 59, lid 4 Pw formeel wel van overeenkomstige toepassing is. Die bepaling schrijft namelijk voor dat alle gezinsleden en de eventuele (verzwegen) partner hoofdelijk aansprakelijk zijn voor de terugbetaling van kosten van studietoelage die worden teruggevorderd. Hetzelfde geldt ook voor hetgeen is bepaald in artikel 59, leden 1, 2 en 3 Pw. Die bepalingen schrijven namelijk voor dat studietoelage kan worden teruggevorderd van alle gezinsleden of de verzwegen partner. Toch kunnen deze bepalingen niet bij de terugvordering van studietoelage worden toegepast. In tegenstelling tot bijstand wordt studietoelage namelijk niet aan het gezin of gehuwden samen verleend, maar alleen aan de aanvrager. Het is een op het individu gerichte regeling. De gezinsleden en de (verzwegen) partner zijn dus geen subject van verlening van studietoelage en daarom niet "vatbaar" voor terug- en invordering van ten onrechte verleende studietoelage.

### **Boete**

Bij schending van de inlichtingenplicht moet worden overwogen of er een boete wordt opgelegd. Deze boete kan alleen aan de belanghebbende worden opgelegd en niet aan de partner.

### *Gehuwden*

De boete kan alleen van de aanvrager worden ingevorderd. Van de eventuele andere gezinsleden kan niet worden ingevorderd. Zij kunnen ook niet hoofdelijk aansprakelijk worden gesteld voor de betaling. Voor de studietoelage heeft alleen de belanghebbende zelf een inlichtingenplicht (artikel 36b lid 4 Participatiewet). Dit geldt niet voor de partner. Aan de partner kan dan ook geen boete worden opgelegd als belanghebbende de inlichtingenplicht in het kader van de studietoelage niet nakomt. De verplichting tot betaling van de bestuurlijke boete berust niet bij de partner. De partner is ook niet aansprakelijk voor terugbetaling van de studietoelage. Artikel 18a lid 9 Participatiewet is niet van toepassing bij een boete die wordt opgelegd voor het niet nakomen van de inlichtingenplicht bij de studietoelage.

### **Overgangsrecht**

De studietoelage voorziet in overgangsrecht in de volgende situatie: de toegekende individuele studietoelage op basis van de wet van voor 1 april 2022, is hoger dan het bedrag waarop iemand recht heeft op grond van de nieuwe studietoelage.

Is het toegekende bedrag hoger, dan houdt een belanghebbende dit hogere toegekende recht voor de duur van de toekenning. Tijdens deze hele periode behoudt de belanghebbende dus zijn recht op het hogere bedrag. Bijvoorbeeld als deze is toegekend voor de duur van de studie of voor de duur van een jaar. Bij een nieuw verzoek na afloop van die termijn geldt dan pas de hoogte van de nieuwe studietoelage zoals geldend per 1 april 2022. Ook wanneer deze lager is dan het eerder toegekende bedrag. Dit is bijvoorbeeld het geval als de studietoelage is toegekend voor de duur van een jaar.

Is de toegekende individuele studietoelage op basis van de wet van voor 1 april 2022 lager dan het bedrag op grond van de nieuwe studietoelage? Dan moet dit bedrag direct worden aangepast aan de hoogte van de bedragen zoals die gelden per 1 april 2022.

### **Hardheidsclausule**

Het college mag van eigen beleidsregels afwijken als toepassing ervan in een individueel geval door bijzondere omstandigheden onevenredig is in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Dit is geregeld in artikel 4:84 Awb. Het college heeft voor de duidelijkheid ervoor gekozen in de beleidsregels een hardheidsclausule op te nemen.

### **Artikelsgewijze toelichting**

Alleen de artikelen die toelichting nodig hebben, zijn uitgewerkt.

### **Artikel 2. Structurele medische beperking**

Voor het recht op studietoelage is een voorwaarde dat belanghebbende als rechtstreeks gevolg van ziekte of gebrek structureel niet in staat is om naast de studie inkomen te verwerven. Zie artikel 36b lid 1 Participatiewet. Het college legt in dit artikel vast wat wordt verstaan onder een structurele medische beperking.

### Begrip inkomsten kunnen verwerven

Gelet op de toelichting bij artikel 36b Participatiewet wordt hier bedoeld in het geheel geen inkomen te verwerven. Beoordeeld moet worden of een student met een structurele medische beperking al dan niet kan werken zonder dat dit ten koste gaat van de studie.

Het college mag geen regels stellen over wanneer een beperking dusdanig is dat iemand naast de studie niet meer kan werken. Dit is een individuele beoordeling die in principe door de medisch adviseur wordt gedaan.

Volgens de wet moet iemand (medisch) geen inkomsten naast de studie kunnen verwerven. Dit wordt met een medisch advies vastgesteld. Voor de rest is er geen inkomensstoets. Dit impliceert dat inkomsten op zichzelf niet relevant zijn voor het recht op studietoelage. Denk aan alimentatie, giften en inkomsten uit vermogen. Bepalend is of iemand door zijn medische beperking niet in staat is naast de studie inkomsten te verwerven.

Werkt iemand wel? Ook al is dat zeer gering. Denk aan een vakantiebaan tijdens de zomer als het studiejaar voorbij is? Dan vervalt het recht op studietoelage (tijdelijk). Als de vakantiebaan is gestopt, kan een nieuwe aanvraag worden gedaan. Als er nog een recent medisch advies beschikbaar is en de medische situatie is niet veranderd, kan het uitgebrachte advies gebruikt worden. Er hoeft dan geen nieuw medisch advies te worden aangevraagd.

Economische omstandigheden, bijvoorbeeld hoge werkloosheid, spelen bij de bepaling of iemand structureel niet in staat is inkomsten te verdienen uitdrukkelijk geen rol.

#### Medische beperking moet structureel zijn

Het vereiste dat de medische beperking een structureel karakter heeft, betekent dat bij de beoordeling in ieder geval van belang is dat de medische beperking langdurig is en er geen verbetering te verwachten valt binnen een afzienbare termijn. In lid 1 legt het college vast wat wordt verstaan onder een medische structurele medische beperking. In lid 2 staat wat wordt gezien als structureel.

Lid 3 bevat een opsomming van situaties waarbij op zichzelf geen sprake is van een structurele medische beperking. Een gebroken been of een medische ingreep met bijvoorbeeld een hersteltermijn van een half jaar is volgens de regering geen structurele medische beperking. Hieruit kan worden afgeleid dat als de medische beperking langer duurt dan een half jaar er wel sprake kan zijn van een structurele medische beperking. Ook zijn er medische beperkingen die wel structureel zijn, maar niet voldoende ernstig. In dat geval kan de belanghebbende naast zijn studie inkomsten verdienen. Denk daarbij bijvoorbeeld aan iemand met een schildklierafwijking die geen last heeft van complicaties of iemand met een milde vorm, enkelvoudige vorm van dyslexie. Zo iemand is goed in staat met deze chronische ziekte - die wel structureel is - inkomsten uit arbeid te verdienen naast de studie. Natuurlijk moet er altijd in het licht van de omstandigheden van het geval moeten worden gekeken of voldaan is aan de wettelijke vereisten.

De opsomming in lid 3 is niet limitatief. Ook kan het zo zijn dat iemand met een gebroken been ook een andere medische beperking heeft, waardoor er toch recht op studietoelage bestaat. Stel nu dat er bij iemand met een gebroken been heftige complicaties optreden, waardoor deze persoon een jaar lang niet in staat is om te werken naast de studie. In dat geval kan worden bekeken of er na een half jaar binnen een periode van 6 maanden geen verbetering valt te verwachten. Zo nee, dan kan dit worden aangemerkt als structureel. Dit is een redelijke termijn, ook gelet op de duur van een studie. Voor wat betreft de termijn van 6 maanden is aansluiting gezocht bij artikel 10 lid 2 en lid 3 Ontslagregeling. Bij ontslag vanwege langdurige ziekte moet ook aannemelijk gemaakt worden dat er na die langdurige ziekte (meestal 2 jaar) geen herstel te verwachten is binnen 6 maanden.

#### **Artikel 4. Aanvraag**

In dit artikel staat hoe een aanvraag moet worden ingediend (lid 1). Ook is bepaald welke stukken de aanvrager moet verstrekken bij de aanvraag (lid 2). Deze stukken moet de aanvrager verplicht verstrekken mits die stukken van toepassing zijn. In lid 3 staat dat de aanvrager ook een deskundigenverklaring kan verstrekken. Dit hoeft niet. Maar het kan wel helpen om de medische situatie van belanghebbende inzichtelijk te maken. Het inleveren van een deskundigenverklaring betekent niet automatisch dat een medisch advies voor de beoordeling of recht op studietoelage bestaat niet meer nodig is. Maar soms kan uit de door aanvrager ingeleverde stukken wel al duidelijk zijn dat er sprake is van een structurele medische beperking. Dan kan een medisch advies door een onafhankelijke deskundige achterwege blijven. De studietoelage kan dan worden toegekend.

Belanghebbende hoeft niet te laten weten welke medische beperking hij heeft. Onder bewijs van de structurele medische beperking wordt verstaan een verklaring van een arts of het UWV waaruit dit blijkt. De deskundigenverklaring hoeft nadrukkelijk geen medische gegevens van de belanghebbende te bevatten. Dit zijn bijzondere persoonsgegevens die alleen aan een medische deskundige voor de uitvoering van het medisch advies hoeven te worden gegeven. De verklaring hoeft zich slechts te richten op de vraag of de belanghebbende in staat is een eigen inkomen te verwerven naast een voltijd studie, zonder dat dit ten koste gaat van de tijd die benodigd is om de studie met succes af te ronden.

#### **Artikel 5. Medisch advies**

##### Medisch advies door onafhankelijke deskundige

Het college vraagt een medisch advies aan voor de beoordeling of recht bestaat op de studietoelage.

Dit blijkt uit artikel 36b lid 2 Pw. Het staat het college vrij hoe zij tot het medisch advies komt. Het college kan een eigen keuze maken voor een instantie.

Het advies bevat nadrukkelijk geen medische gegevens van belanghebbende. Het heeft alleen betrekking op de vraag of de belanghebbende in staat is een eigen inkomen te verwerven naast een voltijd studie, zonder dat dit ten koste gaat van de tijd die benodigd is om de studie met succes af te ronden. Zie Tweede Kamer 2019-2020, 35394, nr.5, p. 6.

Het college moet bij de advisering de zorgvuldigheidsnormen van de Awb in acht nemen. Dit is het algemene kader van afdeling 3.3 Awb en artikel 3:50 Awb.

#### Afzien medisch advies

Artikel 36b lid 2 Pw biedt de mogelijkheid om af te zien van een medisch advies. Het college kan dit doen op grond van bij het college bekende gegevens of door de belanghebbende verstrekte gegevens. Dit kan alleen als op voorhand duidelijk is dat er recht bestaat op een studietoeslag. Want van het afzien van een medisch advies mag niet ten nadele van belanghebbende gebruik worden gemaakt! De aanvrager houdt de mogelijkheid een beroep te doen op een onafhankelijk medisch oordeel. Zie Tweede Kamer 2019-2020, 35394, nr.5, p.7.

In lid 2 kijkt het college af van de hoofdregel. Dit kan alleen omdat al vaststaat dat er geen recht bestaat op studietoeslag. Een medisch advies heeft dan geen invloed meer op het recht op studietoeslag. Dit is het geval als belanghebbende is uitgesloten van het recht op studietoeslag. Dit omdat belanghebbende geen studiefinanciering ontvangt of een tegemoetkoming op grond van de WTOS. Dit is ook het geval als belanghebbende een Wajong-uitkering ontvangt.

Ook is dit het geval als belanghebbende al werkt naast de studie (behalve als het een stage betreft). In dat geval bestaat er geen recht omdat belanghebbende kennelijk in staat is om te werken naast de studie.

#### **Artikel 6. Nieuw medisch advies bij zicht op verbetering**

De duur van de studietoeslag is in principe gelijk aan de duur van de studiefinanciering. Het is verder aan het college om met inachtneming van onafhankelijk medisch advies vast te stellen voor welke duur de studietoeslag wordt verstrekt en hoe het de controle op rechtmatigheid vormgeeft.

Zo kan het onafhankelijk medisch advies aanleiding vormen voor het college om de duur van de studietoeslag niet af te stemmen op de duur van de opleiding, bijvoorbeeld in geval van een medische ingreep waarbij zicht is op verbetering van de medische situatie van betrokkene. Zie Tweede Kamer 2019-2020, 35394 nr. 5, p. 9. In dat geval bepaalt het college dat binnen een bepaalde periode een nieuw medisch advies zal worden gevraagd. Dit om te beoordelen of belanghebbende nog steeds niet in staat is om naast de studie te werken.

#### **Artikel 7. Toekennen en uitbetalen**

Het verstrekken van een studietoeslag is een gebonden bevoegdheid. Dat betekent dat als een belanghebbende aan de wettelijke voorwaarden voldoet, er recht op studietoeslag bestaat. De wet voorziet niet in een verbod om met terugwerkende kracht studietoeslag te verlenen. Artikel 44 lid 1 Pw is immers niet van overeenkomstige toepassing verklaard voor de studietoeslag.

Dit betekent dat een belanghebbende recht op studietoeslag heeft tot 5 jaar voorafgaand aan de dag waarop hij zijn aanvraag heeft ingediend. Dat komt omdat financiële aanspraken jegens de overheid op grond van de rechtszekerheid tot een termijn van vijf jaren in rechte afdwingbaar zijn. De terugwerkende kracht kan niet verder gaan dan 1 april 2022 aangezien vanaf die datum de nieuwe regels voor de studietoeslag gelden. Dit is vastgelegd in lid 3.

Het college hoeft niet ambtshalve te onderzoeken of een aanvrager met terugwerkende kracht recht heeft op studietoeslag. Dit hoeft alleen als belanghebbende daarom verzoekt. Dit is neergelegd in lid 2 van dit artikel. De gedachte hierachter is dat het in lijn is met het doel van de regeling om studietoeslag toe te kennen met ingang van de datum waarop de studietoeslag wordt aangevraagd. Het doel is namelijk het bieden van een steuntje in de rug van mensen met een medische beperking zodat zij zich op het studeren kunnen focussen. Dit omdat de combinatie met een bijbaan niet mogelijk is. Omdat het college het verlenen van terugwerkende kracht tot 5 jaar aan een aanvrager niet kan weigeren, wordt dit alleen op verzoek toegekend. Overigens moet uit het medisch advies dan wel naar voren komen dat belanghebbende in het verleden (ook) niet in staat was naast de studie te werken en uiteraard ook niet gewerkt heeft. Mocht het medisch advies hier geen uitsluitend over kunnen geven en/of voor zover de situatie niet is beschreven in deze Beleidsregels, beslist het college.

#### **Artikel 8. Hoogte studietoeslag**

Bij het vaststellen van het bedrag voor de doelgroep jonger dan 21 jaar kiest de regering voor een lager minimumbedrag voor de studietoeslag dat evenredig is aan de verhouding van het toepasselijke

Jeugd wettelijk minimumloon (WML) ten opzichte van het reguliere WML. De hoogte van de studietoeslag is dus afhankelijk van de leeftijd. Het recht op een hoger bedrag op grond van leeftijd ontstaat op de dag waarop een persoon jarig is.

Toepassing van de AMvB leidt ertoe dat als een belanghebbende jarig is in een maand en dat leidt tot een hogere studietoeslag, de studietoeslag over die maand naar rato wordt berekend.