

Aanwijzingsbesluit adviesrecht en verplichte participatie omgevingsvergunningen gemeente Bunnik

De raad van de gemeente Bunnik;
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 3 mei 2022,
gelet op:

Artikel 16.15a, lid b onder 1 van de Omgevingswet;
Artikel 16.55 zevende lid van de Omgevingswet
Artikel 4.21 van het Omgevingsbesluit

besluit vast te stellen het

Aanwijzingsbesluit adviesrecht en verplichte participatie omgevingsvergunningen gemeente Bunnik

Uitleg en leeswijzer

Onder de Omgevingswet kunnen vergunningen verleend worden voor een buitenplanse omgevingsactiviteit. Daardoor kan - ondanks strijd met het omgevingsplan - toch een vergunning worden verleend door het college.

De gemeenteraad kan gevallen van activiteiten aanwijzen, waarin het college niet zomaar van het omgevingsplan kan afwijken en een vergunning kan verlenen. In die gevallen wordt de raad om een bindend advies gevraagd. Ook kan de gemeenteraad het besluit nemen om participatie verplicht te stellen bij buitenplanse omgevingsactiviteiten.

Met dit aanwijzingsbesluit worden voor zowel het adviesrecht als de participatieplicht gevallen van activiteiten vastgesteld.

In hoofdstuk 1 wordt uitleg gegeven over het adviesrecht van de raad en in hoofdstuk 2 wordt uitleg gegeven over de verplichte participatie. Een lijst van activiteiten waarvoor de verplichte participatie en het adviesrecht geldt, staat in hoofdstuk 3. Hoofdstuk 4 bevat de slotbepaling.

Hoofdstuk 1 – Adviesrecht

Voor activiteiten in strijd met het bestemmingsplan ('buitenplanse omgevingsplanactiviteiten') kon de gemeenteraad voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet beslissen dat er 'geen bedenkingen' zijn, met een zogenoemde 'verklaring van geen bedenkingen'. Om het werkbaar te houden had de raad activiteiten aangewezen waarin die verklaring van geen bedenkingen niet nodig was. Voor alle overige activiteiten was deze verklaring dus wel nodig.

Onder de Omgevingswet is het precies omgekeerd. De gemeenteraad wijst gevallen aan waarin een bindend advies nodig is van de raad om af te wijken van het omgevingsplan.

De Omgevingswet

In essentie blijft de rolverdeling tussen de gemeenteraad en het college van B&W na de inwerkingtreding van de Omgevingswet onveranderd. Met het bestaand raadsinstrumentarium (het indienen van amendementen, moties, schriftelijke/mondelinge vragen, interpellatie, recht van onderzoek en initiatief en de actieve informatieplicht van het college van B&W) houdt de gemeenteraad gedurende het beleids- en besluitvormingsproces vinger aan de pols en stuurt op de gewenste doelen. Dat is met de komst van de Omgevingswet niet anders.

Het college van B&W krijgt wel meer bevoegdheden bij de uitvoering van het beleid en de gemeenteraad is nadrukkelijker belast met de hoofdlijnen en het monitoren van de resultaten. Ook is het college van B&W straks het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

Met de omgevingsvisie en het omgevingsplan legt de raad de doelen vast en stuurt op de realisatie hiervan, zoals gebruikelijk is binnen een gemeente. Over initiatieven en (bouw)plannen die passen binnen het omgevingsplan, maar waarvoor een vergunning is vereist, geeft het college van B&W eenvoudig en snel uitsluitsel.

Het adviesrecht

De voormalige aanwijzing van de raad van activiteiten waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen van de raad was vereist, is met de inwerkingtreding van de Omgevingswet vervallen. Daarvoor in de plaats heeft de raad nu activiteiten aangewezen waarvoor een verzwaaard, bindend adviesrecht van de gemeenteraad geldt. Het college van B&W mag van dat advies met zijn besluit op de vergunningaanvraag niet afwijken.

Het adviesrecht van de raad is alleen van toepassing op buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. Dat wil zeggen dat de activiteit waarvoor vergunning is aangevraagd in strijd komt met het omgevingsplan en het omgevingsplan zelf daarvoor geen afwijkingmogelijkheid geeft.

De gemeenteraad wijst in dit besluit activiteiten aan waarin hij een bindend adviesrecht heeft. Voor activiteiten die niet op de lijst voorkomen kan zonder advies van de raad op de vergunningaanvraag worden besloten.

Het doel van het adviesrecht

De gemeenteraad heeft bij het bepalen van de lijst van activiteiten meegewogen dat de Omgevingswet als doel heeft om besluitvorming over initiatieven sneller en overzichtelijker te laten verlopen. Ook bij afwijkingen van het omgevingsplan is de reguliere procedure van toepassing. De beslistermijn is in principe 8 weken, optioneel 6 weken. Hoewel de beslistermijn kan worden verlengd (onder meer op verzoek van aanvrager of als bevoegd gezag dat beslist) is de planning van de raadsyclus geen reden om de procedure te verlengen.

Hoofdstuk 2 Verplichte participatie

De Omgevingswet stimuleert vroegtijdige participatie. Voor het bevoegd gezag is participatie verplicht. De gemeente moet ervoor zorgen dat alle belanghebbenden hun meningen kunnen geven over een visie of plan. Zoals een Omgevingsvisie of een Omgevingsplan. Met belanghebbenden bedoelt de wet burgers, vertegenwoordigers van bedrijven, professionals van maatschappelijke organisaties en bestuurders van overheden.

Bij verplichte participatie moet de aanvrager aangeven of hij aan participatie heeft gedaan en wat daarvan de resultaten zijn. Bij niet verplichte participatie wordt dit wel gestimuleerd, afhankelijk van de aard van de activiteit. Dit is beschreven in het participatiebeleid, vastgesteld door de raad van de gemeente Bunnik.

Participatie bij vergunningverlening

In veruit de meeste gevallen is de gemeente het bevoegd gezag voor het verlenen van de vergunning. De gemeente toetst dan ook of het initiatief past in het Omgevingsplan. Daarbij zijn er drie mogelijkheden:

1. Het initiatief past binnen de regels en de kaders van de Omgevingswet, vastgesteld door de raad. De gemeente verleent de vergunning.
2. Het initiatief past met een binnenplanse afwijking van het omgevingsplan. Dit heet een binnenplanse omgevingsplanactiviteit (binnenplanse opa).
3. Het initiatief past niet in het omgevingsplan. Als de gemeente wil meewerken aan het initiatief, moet de gemeente een vergunning verlenen in afwijking van het omgevingsplan. Een dergelijk initiatief valt dan onder de procedure van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (buitenplanse opa).

Bij initiatieven die onder 1 en 2 vallen is participatie voor een initiatiefnemer niet verplicht. Deze initiatieven vallen binnen de regels van het omgevingsplan. Daarnaast heeft bij het vaststellen van het omgevingsplan al participatie plaatsgevonden. Voor initiatieven onder 3 heeft nog nooit participatie plaatsgevonden. De raad heeft met dit besluit een lijst van activiteiten vastgesteld waarvoor participatie verplicht is.

De aanvrager moet laten zien hoe hij belanghebbenden bij de aanvraag heeft betrokken. De aanvrager mag zelf bepalen op welke manier hij belanghebbenden bij de aanvraag betreft.

Het bevoegd gezag mag niet weigeren om een vergunning te verlenen omdat er geen participatie is geweest. Ook mag het bevoegd gezag de aanvraag niet buiten behandeling laten omdat er te weinig participatie is geweest.

Hoofdstuk 3 – Lijst van adviesrecht en participatie

In dit hoofdstuk staat de lijst van activiteiten waarvoor de raad een adviesrecht heeft voor de besluitvorming door het college. Hierbij is aansluiting gezocht bij de lijst van activiteiten voor verplichte participatie. In enkele gevallen ligt de 'drempel' voor verplichte participatie lager dan die voor het adviesrecht van de raad. Daar is voor gekozen omdat het adviesrecht een meer politiek karakter heeft terwijl bij participatie de impact op de omgeving maatgevend is. Bij het adviesrecht is de impact op de omgeving slechts een van de criteria die meespelen.

Voor de volgende buitenplanse omgevingsplanactiviteiten heeft de raad adviesrecht en is participatie verplicht.

1. Woningen

	Adviesrecht	Verplichte participatie
Woningen	Indien een ruimtelijk kader niet is vastgesteld door de gemeenteraad op bouwblokkniveau: het bouwen van meer dan [5] nieuwbouwwoningen binnen de bebouwde kom;	Bij het toevoegen van 1 of meer woningen binnen de bebouwde kom

Toelichting:

- De bebouwde kom is dat gebied dat volgens de **Bouwverordening** van de gemeente Bunnik als zodanig is aangemerkt.
- De grens van 5 woningen is bepaald naar de mate van de ruimtelijke impact daarvan op de stedenbouwkundige structuur. Het aantal woningen van 5 heeft een grotere impact op de stedenbouwkundige structuur en brengt enige complexiteit met zich mee.
- Het herbouwen van een woning op dezelfde locatie kan vanwege de beperkte impact zonder advies van de gemeenteraad worden vergund.

2. Bedrijven

	Adviesrecht	Verplichte participatie
Bedrijvigheid	<i>Uitbreidingen binnen de bebouwde kom met een oppervlakte boven de 250 m².</i>	<i>Uitbreidingen binnen de bebouwde kom met een oppervlakte boven de 250 m².</i>
	<i>Uitbreidingen binnen de bebouwde kom boven de 250m² en meer dan 20% van de bestaande huidige oppervlakte.</i>	<i>Uitbreidingen binnen de bebouwde kom boven de 250m² en meer dan 20% van de bestaande huidige oppervlakte.</i>
	<i>Het verzwaren van de milieucategorie, tenzij het niet meer dan 1 categorie verzwaring betreft.</i>	<i>Het oprichten, veranderen of uitbreiden van bedrijvigheid zowel in de bebouwde kom en op bedrijventerreinen</i>

Toelichting:

- *Met het oog op een gunstig ondernemersklimaat en het stimuleren van economische ontwikkelingen is het wenselijk om ondergeschikte uitbreidingen van bedrijven mogelijk te maken zonder lange procedures. Kleinschalige uitbreidingen van bedrijvigheid kunnen op basis van deze lijst, zonder advies van de raad, worden gerealiseerd. Daarvoor is een grens van 250 m² gesteld.*
- *Uitbreidingen van zelfstandige kantoorvestigingen vallen niet onder deze categorie.*
- *De bebouwde kom is dat gebied dat volgens de Bouwverordening gemeente Bunnik als zodanig is aangemerkt.*

3. Een antenne-installatie hoger dan 40m

	Adviesrecht	Verplichte participatie
Antenne installatie	<i>het oprichten of veranderen van een mast ten behoeve van een antenne installatie, telecommunicatie en/of reclamevoorzieningen hoger dan 40 meter, antenne- en telecommunicatie binnen of aan bestaande bebouwing uitgesloten</i>	<i>het oprichten of veranderen van een mast ten behoeve van een antenne installatie, telecommunicatie en/of reclamevoorzieningen, antenne- en telecommunicatie binnen of aan bestaande bebouwing uitgesloten, ongeacht de hoogte</i>

Toelichting:

- *tot 40 meter kan met de landelijke kruimelafwijking vergunning worden verleend. Daarboven is het adviesrecht van toepassing.*
- *Installaties binnen of aan bestaande bebouwing hebben dusdanig weinig ruimtelijke impact dat dit zonder adviesrecht en participatie kan.*

4. Sport, Cultuur en Maatschappelijke voorzieningen

	Adviesrecht	Verplichte participatie
Sport, cultuur en maatschappelijke voorzieningen	<i>nieuw te realiseren of uitbreidingen buiten de bebouwde kom</i>	<i>Nieuw te realiseren voorzieningen ten aanzien van cultuur en maatschappelijke sportinfrastructuur, waaronder sportparken en sporthallen.</i>
	<i>Uitbreidingen binnen de bebouwde kom van meer dan 250m²</i>	
	<i>Uitbreidingen binnen de bebouwde kom van meer dan 250m² en meer dan 20% van de bestaande huidige oppervlakte.</i>	

Toelichting:

- *Vanuit het algemeen belang is het wenselijk om het niveau van maatschappelijke voorzieningen en voorzieningen voor sport en cultuur op peil te houden en ontwikkelingen op dat gebied te stimuleren.*
- *Ondergeschikte uitbreidingen van dergelijke voorzieningen kunnen op grond van het maatschappelijk belang zonder advies van de raad worden gerealiseerd. Daarvoor is een grens van 250 m² gesteld en een maximum aan het percentage van de uitbreiding ten opzichte van de bestaande oppervlakte van de voorziening.*
- *Voorbeelden van maatschappelijke voorzieningen zijn een bibliotheek, naschoolse opvang, onderwijsgebouwen of een kerk. Onder culturele voorzieningen vallen bijvoorbeeld een dansschool, kinderboerderij, een speeltuin of een muziekschool. Bij sportvoorzieningen moet bijvoorbeeld gedacht worden aan een ijsbaan, een sporthal of een zwembad.*

5. Recreatie

	Adviesrecht	Verplichte participatie
Recreatie	<i>Nieuw te realiseren intensieve recreatie, inclusief de daarbij horende voorzieningen (paden, ontsluiting en groen)</i>	<i>Projecten ten behoeve van intensieve recreatie, inclusief de daarbij horende voorzieningen (zoals paden, ontsluiting en groen)</i>
	<i>Het uitbreiden of plaatsen van bebouwing van meer dan 250m².</i>	
	<i>Bij uitbreiding boven 250m² geldt adviesrecht wanneer het om meer dan 20% van de bestaande huidige oppervlakte gaat.</i>	
	<i>Omzetting van recreatiewoningen naar permanente bewoning</i>	<i>Het toevoegen of bouwen van 1 of meer (recreatie)woningen in het buitengebied, ook als sprake is van functie veranderingsbeleid</i>

Toelichting :

- *Onder intensieve recreatie wordt verstaan een gebied dat specifiek bedoeld is voor recreatiedoeleinden. Hier kan het gaan om zowel dagrecreatie als ook verblijfsrecreatie. Bij deze vormen van recreatie is sprake van een permanent ruimtebeslag.*
- *Recreatief medegebruik van gronden voor wandelen, paardrijden, fietsen, varen, zwemmen etc., waarbij de recreatie geen specifiek beslag legt op de ruimte, wordt gezien als extensieve recreatie.*

6. Infrastructurele werken

	Adviesrecht	Verplichte participatie
Infrastructurele werken	Aanleg van nieuwe infrastructuurele- en watervoorzieningen	Aanleg en/of grootschalige wijzigingen van infrastructuurele- en watervoorzieningen
	Aanpassing of wijziging van bestaande lokale infrastructuurele-, water- en groenvoorzieningen met een oppervlakte boven de 1000m ² , en bijbehorende bouwwerken	
	Uitgesloten zijn standaard onderhoudswerken	

Toelichting:

- Met infrastructuurele werken wordt bedoeld de aanleg van o.a. nieuwe (rond)wegen, (spoor)tunnels, viaducten, fietsbruggen.
- Met grootschalige wijzigingen wordt bedoeld onder andere: herstructurering van openbare ruimte van een wijk of een belangrijk knooppunt.

7. Projecten met betrekking tot energieopwekking

	Adviesrecht	Verplichte participatie
Projecten m.b.t. energie opwekking	Het realiseren van minimaal één windmolen met een as hoogte van ten minste 20 meter	Het realiseren van minimaal één windmolen, ongeacht de hoogte
	Het realiseren van weiden met zonnepanelen vanaf 1.000m ²	Het realiseren van weiden met zonnepanelen vanaf 1000m ²
	Het opwekken en/of de opslag van andere vormen van energie (zoals buurtbatterij, biomassa installatie en waterstof).	Het opwekken en/of de opslag van andere vormen van energie (zoals buurtbatterij, biomassa installatie en waterstof).

Toelichting:

- Er wordt onderscheid gemaakt tussen grootschalige en individuele toepassingen. Kleinschalige individuele energieopwekking voor eigen gebruik valt buiten het adviesrecht van de gemeenteraad.

- Beschermde bebouwingszone

	Adviesrecht	Verplichte participatie
Bebouwing	Bouwactiviteiten binnen een beschermd dorpsgezicht.,	Bouw activiteiten binnen een beschermd dorpsgezicht

- Gevoelige onderwerpen

	<i>Adviesrecht</i>	<i>Verplichte participatie</i>
<i>Gevoelige onderwerpen</i>	<i>Initiatieven waarbij het college acht dat er sprake is van maatschappelijke onrust en/of politiek gevoelige initiatieven</i>	<i>Initiatieven waarbij het college acht dat er sprake is van maatschappelijke onrust en/of politiek gevoelige initiatieven</i>

Bovenstaande lijst is niet uitputtend. In omgevingsplannen kunnen regels opgenomen worden in welke gevallen advies van de raad wordt ingewonnen en/of participatie noodzakelijk wordt geacht.

Bij ontwikkelingen met activiteiten die niet op de lijst voorkomen maar wel grootschalig van aard zijn, heeft de raad ook adviesrecht.

Met grootschalig wordt bedoeld die ontwikkelingen die normaal gesproken niet zonder meer overal in de woonomgeving passen, gelet op het specifieke gebruik, de situering en de bereikbaarheid van de voorzieningen.

Indien het college een omgevingsvergunning voor een activiteit die in deze lijst voorkomt wil weigeren wegens strijdigheid met de kaders van de raad, dan is geen advies nodig van de gemeenteraad.

Toelichting:

- *De raad heeft op voorhand in zijn visie en omgevingsplan aangegeven wat hij aanvaardbaar vindt en wat niet. Als een activiteit in strijd is met dit kader, is er geen noodzaak om de raad advies te vragen voor het weigeren van de omgevingsvergunning. Deze categorie is vergelijkbaar met de oude bevoegdheid om een verzoek om een projectbesluit af te wijzen. Deze bevoegdheid was gedelegeerd aan het college.*

Hoofdstuk 4 Slotbepalingen

1. Dit besluit treedt in werking op de eerste dag na de bekendmaking daarvan.
2. Dit besluit wordt aangehaald als 'Aanwijzingsbesluit adviesrecht en verplichte participatie omgevingsvergunningen gemeente Bunnik'

*Aldus besloten in de vergadering van de gemeenteraad van 16 juni 2022
de griffier, de voorzitter,
mw. H. Khairouni dhr. R. van Bennekom*