

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nissewaard, houdende nadere regels voor het verstrekken van voorzieningen op grond van de Jeugdwet (Nadere regels jeugdhulp Nissewaard 2025)

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nissewaard; gelet op de artikelen 1.2 en 9.3 van de Verordening jeugdhulp Nissewaard 2024; besluit de volgende nadere regeling vast te stellen:
Nadere regels jeugdhulp Nissewaard 2025.

Hoofdstuk 1 Algemene bepaling

Artikel 1.1 Reikwijdte van deze nadere regels

Er zijn artikelen in de Jeugdwet en in de Verordening jeugdhulp Nissewaard 2024 die normen bevatten die met algemene woorden zijn aangeduid. Deze normen vragen om een nadere invulling. Daardoor worden concrete rechten en plichten voor een ieder nader bepaald. De onderwerpen in deze nadere regels dienen in samenhang te worden gelezen met de betreffende artikelen uit de wet en de verordening. Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat de wettelijke begrippen en definities uit de verordening ook van toepassing zijn bij deze nadere regels.

Hoofdstuk 2 Inzet van eigen kracht en gebruikelijke hulp

Artikel 2.1 Waarom rekening wordt gehouden met eigen kracht en gebruikelijke hulp

Het gemeentelijk beleid inzake jeugdhulp is gericht op het inschakelen, herstellen en versterken van de eigen mogelijkheden en het probleemoplossend vermogen van de jeugdige, zijn ouders en de personen die tot hun sociale omgeving behoren, waarbij voor zover mogelijk wordt uitgegaan van hun eigen inbreng. Het behouden of herstellen van de autonomie van het gezinsleven en het dagelijks leven is het uitgangspunt. Uitgegaan wordt van de eigen kracht van de jeugdige, zijn ouders en het sociale netwerk. Zij hebben meestal mogelijkheden om zelf of met een klein beetje hulp de problemen op te lossen. Daarom wordt de zorg, hulp en ondersteuning gericht op het herstel van de opgroei- en opvoedsituatie en een zelfstandige participatie van jeugdigen aan de samenleving.

Alleen als de eigen kracht en het probleemoplossend vermogen ontoereikend zijn, kan een voorziening op het gebied van jeugdhulp worden getroffen.

Dit staat in de artikelen 2.1 en 2.3 van de Jeugdwet en in meer artikelen in de Verordening jeugdhulp.

Artikel 2.2 Onderscheid tussen eigen kracht en gebruikelijke hulp

De eigen kracht van de jeugdige en zijn ouders omvat hun mogelijkheden tot behoud of herstel van het gezinsleven en het dagelijks leven. De inzet van mensen uit het sociaal netwerk en van vrijwilligers hoort hier ook bij, net als de aanspraak op een verzekering. Hiernaast wordt bovengebruikelijke hulp verwacht, dat is hulp die veel intensiever is dan wat gemiddeld gebruikelijk is bij gezonde kinderen van dezelfde leeftijd.

Gebruikelijke hulp is de gangbare hulp die een ouder geacht wordt aan zijn kind te bieden.

Artikel 2.3 Hoofdpijnen voor de beoordeling van boven gebruikelijke en gebruikelijke hulp

Voor de ontwikkeling naar zelfstandigheid en zelfredzaamheid van hun kind zijn ouders verantwoordelijk voor:

- een fysiek en sociaal veilige en beschermende woonomgeving;
- een passend pedagogisch klimaat en stimulans in de ontwikkeling van de jeugdige;
- verzorging, begeleiding en opvoeding.

Het is gebruikelijk dat ouders hun kind de dagelijkse zorg, hulp en ondersteuning bieden die past bij de levensfase van het kind. Het kan ook gaan om activiteiten die niet standaard bij alle jeugdigen noodzakelijk zijn, maar die wel als gangbare hulp en zorg van ouders aan kinderen kunnen worden gezien. Bij jeugdigen met een chronische aandoening, ziekte, stoornis of beperking is het gebruikelijk dat ouders zo veel mogelijk de dagelijkse zorg leveren, ook als dat meer is dan gemiddeld bij gezonde kinderen van dezelfde leeftijd. Dit is een belangrijk uitgangspunt. Immers, ook bij gezonde kinderen van dezelfde leeftijd verschilt de inzet van de dagelijkse zorg van kind tot kind. Het ene kind ontwikkelt zich nu eenmaal anders dan het andere kind en heeft meer of minder begeleiding en zorg nodig.

Permanent toezicht is onafgebroken toezicht en actieve observatie gedurende het gehele etmaal, waardoor men op tijd kan ingrijpen als dat nodig is. Na het derde levensjaar is permanent toezicht geen gebruikelijke hulp meer.

Uit een uitspraak van de Centrale Raad van Beroep kan worden afgeleid dat bovengebruikelijke hulp onder bepaalde omstandigheden ook van ouders kan worden verwacht en dus onder 'eigen kracht' kan vallen. Hierbij zijn de volgende factoren in ieder geval van belang:

- de behoefte en de mogelijkheden van de jeugdige;
- de voor de jeugdige benodigde ondersteuningsintensiteit en de duur daarvan;
- de mogelijkheden, de draagkracht en belastbaarheid van ouders en het sociaal netwerk;
- de samenstelling van het gezin en de woonsituatie;
- het belang van de ouders om te voorzien in een inkomen.

Wat in redelijkheid verwacht mag worden van de ouders, het gezin en hun sociaal netwerk gaat verder dan de normaal of gangbaar te achten ondersteuning.

Als alle relevante factoren en belangen gewogen zijn en dit tot de conclusie leidt dat ouders de noodzakelijke hulp kunnen bieden, is sprake van voldoende eigen kracht en wordt geen jeugdhulp geboden.

De beoordeling of hulp gebruikelijk is, hangt mede af van de leeftijd van het kind. De meeste kinderen vanaf 4 jaar zijn overdag zindelijk en gaan zelf naar het toilet, maar het is niet ongevoel dat een kind van deze leeftijd hier stimulans, hulp of toezicht bij nodig heeft. Ook bij andere algemene dagelijkse levensverrichtingen heeft het ene kind meer of langer sturing en begeleiding nodig dan het andere. Als een kind van 10 jaar nog toezicht nodig heeft bij het tandenpoetsen, is het gebruikelijk dat de ouder dit toezicht biedt. Van ouders kan onder meer worden verwacht dat zij hun kind:

- begeleiden naar activiteiten zoals muziekles, zwemles en sport;
- begeleiden naar het ziekenhuis;
- ondersteunen bij het leren en maken van huiswerk;
- begeleiden bij het plannen en structureren van de dag, het doen van karweitjes en ander werk, en de vrijetijdsbesteding;
- vervoeren naar de locatie waar jeugdhulp geboden wordt.

Opgemerkt wordt dat extra hulp bij het leren en maken van huiswerk valt onder het passend onderwijs, waarvoor geen jeugdhulp wordt ingezet. Het leerlingenvervoer valt ook niet onder de jeugdhulp. Voor ander vervoer, als de jeugdige om medische redenen of een gebrek aan zelfredzaamheid niet in staat is om zelfstandig te reizen én ouders niet in staat zijn de jeugdige zelf te vervoeren of te laten vervoeren met het openbaar vervoer, kan mogelijk wel een voorziening worden getroffen.

Artikel 2.4 Beoordeling bij uitval of overbelasting van een ouder

Bij uitval of overbelasting van één van de ouders neemt de andere ouder de gebruikelijke zorg voor de jeugdige over. Hiervoor moet de ouder, als dat mogelijk is, aanspraak maken op zorgverlof. Is dit niet mogelijk, dan worden andere voorliggende voorzieningen, zoals kinderopvang, opvang op school en naschoolse opvang, ingezet. Daarbij wordt gekeken naar wat in redelijkheid met mantelzorg of het sociaal netwerk van het gezin kan worden opgevangen. Zijn deze mogelijkheden maximaal benut of afwezig, dan kan een jeugdhulpvoorziening worden getroffen.

Dezelfde beoordeling geldt bij uitval of overbelasting van de ouder in een éénoudergezin.

Wanneer de uitval van de ouder naar verwachting langer gaat duren en een langduriger oplossing nodig is, wordt naar een alternatieve en meer blijvende oplossing gezocht. Hierbij wordt ook de aanwezigheid van mantelzorg betrokken. Sommige hulp kan vanuit de Zorgverzekeringswet of de Wet langdurige zorg worden ingezet, zeker als het kind ernstig en langdurig gehandicapt is.

Een jeugdhulpvoorziening wordt niet getroffen als de uitval of overbelasting niet wordt veroorzaakt door de hulp aan de jeugdige. Bij overbelasting door een drukke baan of nevenactiviteiten, zijn de ouders zelf verantwoordelijk voor een oplossing, bijvoorbeeld in aanpassingen in de leefsituatie, op het werk of in de nevenactiviteiten.

Het kan zijn dat er andere factoren zijn waardoor ouders geen of niet voldoende gebruikelijke hulp kunnen leveren, zoals bij jeugdigen met ernstige verslavingsproblematiek of psychiatrische problematiek, of wanneer de ouders zelf een licht verstandelijke beperking hebben. In alle gevallen wordt de inzet van de eigen kracht en gebruikelijke hulp verwacht voordat jeugdhulp geboden wordt.

Artikel 2.5 Regels voor gebruikelijke hulp per leeftijdscategorie

Voor de beoordeling van de noodzaak, de aard en omvang van de jeugdhulp in verband met opgroei- en opvoedingsproblemen, psychische problemen en stoornissen, wordt het ontwikkelingsprofiel van de jeugdige vergeleken met een normaal ontwikkelingsprofiel. De gebruikelijke hulp die kinderen met een normaal ontwikkelingsprofiel van ouders nodig hebben is als volgt.

Jeugdigen van 0 tot en met 2 jaar:

- hebben bij alle activiteiten zorg van een ouder nodig, met 24 uur per dag ouderlijk toezicht in de nabijheid;
- zijn in toenemende mate zelfstandig in bewegen en verplaatsen;
- hebben begeleiding en stimulans nodig bij hun psychomotorische ontwikkeling;
- hebben een beschermende woonomgeving nodig waarin de fysieke en sociale veiligheid is gewaarborgd en een passend pedagogisch klimaat wordt geboden.

Jeugdigen van 3 en 4 jaar:

- kunnen niet zonder toezicht van volwassenen, waarbij toezicht binnenshuis op gehooraafstand toereikend is;
- hebben begeleiding en stimulans nodig bij hun psychomotorische ontwikkeling;
- kunnen zelf zitten en op gelijkvloerse plaatsen zelf staan en lopen;
- ontvangen zindelijkheidstraining van ouders of verzorgers;
- hebben gedeeltelijk hulp en volledig stimulans en toezicht nodig bij aan- en uitkleden, eten en wassen, in en uit bed komen, dag- en nachtritme en dagindeling bepalen;
- hebben begeleiding nodig bij hun spel en vrijetijdsbesteding;
- zijn niet in staat zich zonder begeleiding in het verkeer te begeven;
- hebben een beschermende woonomgeving nodig waarin de fysieke en sociale veiligheid is gewaarborgd en een passend pedagogisch klimaat wordt geboden.

Jeugdigen van 5 tot en met 11 jaar:

- hebben een reguliere dagbesteding op school, oplopend van 22 tot 25 uur per week;
- kunnen niet zonder toezicht van volwassenen, waarbij toezicht op enige afstand toereikend is, bijvoorbeeld als het kind buiten speelt in de directe omgeving van de woning als de ouder thuis is;
- hebben toezicht nodig en nog maar weinig hulp bij hun persoonlijke verzorging;
- hebben begeleiding en stimulans nodig bij hun psychomotorische, geestelijke en emotionele ontwikkeling;
- zijn overdag zindelijk en 's nachts merendeels ook en ontvangen zo nodig zindelijkheidstraining van de ouders of verzorgers;
- hebben begeleiding van een volwassene nodig in het verkeer wanneer zij van en naar school, naar activiteiten ter vervanging van school of naar vrijetijdsbesteding gaan;
- hebben hulp nodig bij het plannen en structureren van het doen van karweitjes, ander werk en vrijetijdsbesteding;
- hebben een beschermende woonomgeving nodig waarin de fysieke en sociale veiligheid is gewaarborgd en opvoeding en begeleiding wordt geboden.

Jeugdigen van 12 tot en met 17 jaar:

- hebben geen voortdurend toezicht nodig van volwassenen;
- kunnen vanaf 12 jaar enkele uren alleen gelaten worden;
- kunnen vanaf 16 jaar maximaal één dag en nacht alleen gelaten worden;
- hebben bij hun persoonlijke verzorging geen hulp en maar weinig toezicht nodig;
- hebben tot 18 jaar een reguliere dagbesteding op school of opleiding;
- hebben begeleiding en stimulans nodig bij ontplooiing en ontwikkeling, bijvoorbeeld bij huiswerk of het zelfstandig gaan wonen;
- hebben hulp nodig bij het plannen en structureren van het doen van karweitjes, ander werk en vrijetijdsbesteding;
- hebben een beschermende woonomgeving nodig waarin de fysieke en sociale veiligheid is gewaarborgd.

Bij een normaal ontwikkelingsprofiel worden jeugdigen vanaf het 18e levensjaar in staat geacht zelfstandig te kunnen wonen, al dan niet met begeleiding en een steunend netwerk.

Hoofdstuk 3 Jeugdwet vervoer

Artikel 3.1 Vervoersvoorziening voor een jeugdige tot en met 11 jaar

1. Een jeugdige in de leeftijd tot en met 11 jaar is niet zelfredzaam in het verkeer en heeft begeleiding nodig van een ouder of een persoon die tot zijn sociale omgeving behoort. Hun gebruikelijke zorg omvat dus ook het vervoer van de jeugdige tussen het woonadres dan wel het adres waar hij daadwerkelijk verblijft en de locatie waar jeugdhulp aan hem wordt geboden.
2. Een vervoersvoorziening wordt alleen getroffen als het vervoer door een medische noodzaak bij de jeugdige de bovengebruikelijke zorg, bedoeld in hoofdstuk 2, overtreft. Dat is alleen het geval als aangepast vervoer noodzakelijk is en de enkele reisafstand meer is dan 3 kilometer.
3. De enkele reisafstand wordt gemeten volgens de ANWB routeplanner voor de kortste route tussen de adressen, bedoeld in het eerste lid.
4. De voorziening die kan worden getroffen, betreft groepsvervoer per taxi door een gecontracteerde vervoerder. Alleen als dat niet mogelijk is, kan een individuele vervoersvoorziening worden getroffen.
5. Er wordt een vergoeding per kilometer verstrekt, volgens het bedrag dat in de tabel in bijlage 2 bij deze regeling staat. De afstand voor de retourreis wordt gemeten overeenkomstig het derde lid, waarbij het aantal kilometers op een heel getal naar boven wordt afgerond.

Artikel 3.2 Vervoersvoorziening voor een jeugdige van 12 jaar tot en met 17 jaar

1. Een jeugdige in de leeftijd van 12 tot en met 17 jaar kan zelfstandig reizen tussen zijn woonadres dan wel het adres waar hij daadwerkelijk verblijft en de locatie waar jeugdhulp aan hem wordt geboden.
2. Een vervoersvoorziening wordt alleen getroffen als het vervoer door een medische noodzaak of een beperking in de zelfredzaamheid bij de jeugdige niet zelfstandig kan plaatsvinden.
3. Als er een medische noodzaak is voor het vervoer, dan kan een vervoersvoorziening worden verstrekt overeenkomstig wat bepaald is in artikel 3.1, derde tot en met vijfde lid.
4. Als er een beperking is in de zelfredzaamheid, dan wordt de goedkoopst adequate vervoersvoorziening verstrekt. Dit wordt bepaald aan de hand van de volgende criteria:
 - a. als vervoer te voet, per fiets of brommer onder begeleiding van een volwassene mogelijk is, dan is dit vervoer adequaat bij een enkele reisafstand tot 30 minuten, gemeten volgens wat bepaald is in artikel 3.1, derde lid, naar het vervoer per fiets;
 - b. als vervoer, bedoeld onder a, niet mogelijk is, dan is openbaar vervoer een adequate voorziening, waarbij alleen als dat noodzakelijk is ook een vergoeding kan worden verstrekt voor een begeleider;
5. als vervoer, bedoeld onder b, niet mogelijk is, dan is vervoer per auto adequaat overeenkomstig wat bepaald is in artikel 3.1, vierde lid;
6. Artikel 3.1, derde en vijfde lid, zijn van overeenkomstige toepassing.

Hoofdstuk 4 Financieel besluit Jeugd

Artikel 4.1 Tarieven pgb

De tarieven, bedoeld in artikel 6.5 van de verordening, staan in bijlage 1 bij dit besluit. De in bijlage 1 genoemde diensten staan in de Dienstencatalogus, die is gepubliceerd op de website van de Gemeente Nissewaard.

Artikel 4.2 Tarieven jeugdwetvervoer

De tarieven, bedoeld in de artikelen 3.1 en 3.2, staan in bijlage 2 van dit besluit.

Hoofdstuk 5 Slotbepalingen

Artikel 5.1 Overgangsrecht

Beschikkingen waarbij een vervoersvoorziening is verstrekt, blijven van kracht na de in artikel 5.3 genoemde datum tot aan de datum die in die beschikkingen staat, maar niet langer dan tot en met 1 juli 2025.

Artikel 5.2 Intrekking oude regeling

De Nadere regels jeugdhulp Nissewaard 2024 worden ingetrokken.

Artikel 5.3 Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2025.

Artikel 5.4 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Nadere regels jeugdhulp Nissewaard 2025.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nissewaard op 10 december 2024.

de secretaris,

de burgemeester,

Bijlage 1 Tarieven Pgb, bedoeld in artikel 4.1

Diensten	Tarief 2025
Begeleiding basis	€ 76,25 per uur
Begeleiding intensief	€ 82,38 per uur
Dagbesteding basis	€ 47,15 per dagdeel
Dagbesteding intensief	€ 68,85 per dagdeel
Vervoer naar dagbesteding laag tarief	€ 11,39
Vervoer naar dagbesteding hoog tarief	€ 27,30
Kortdurend verblijf (logeren) basis Jeugd	€ 210,29 per etmaal
Kortdurend verblijf (logeren) intensief Jeugd	€ 297,10 per etmaal
Persoonlijke verzorging Jeugd	€ 64,53 per uur
Behandeling jeugd met een beperking	€ 127,71 per uur
Laagcomplexe specialistische GGZ	€ 131,78 per uur
Medicatiecontrole (enkelvoudig)	€ 195,92 per stuk
Basis-GGZ	€ 114,80 per uur

Bijlage 2 Tarieven jeugdwetvervoer, bedoeld in artikel 4.2

Taxivervoer	€ 0,76 per kilometer groepsvervoer € 2,00 per kilometer individueel
Openbaar vervoer	Volledig gemaakt kosten
Vervoer per eigen auto	€ 0,23 per kilometer
Vervoer te voet, per fiets of brommer	€ 0,00 per kilometer