

Beleidsregels inburgering gemeente Zevenaar 2025^{*}

Burgemeester en wethouders van gemeente Zevenaar;

gelet op:

- artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht;
- Wet inburgering 2021;

overwegende dat:

het college wenst beleidsregels vast te stellen over de uitvoering van de in de Wet inburgering 2021 en aanverwante regelgeving aan het college van burgemeester en wethouders verleende taken en bevoegdheden;

Besluit:

- Beleidsregels inburgering gemeente Zevenaar 2025 vast te stellen.

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

- a. Asielstatushouder: de inburgeringsplichtige als bedoeld in artikel 13, eerste lid sub a, van de Wet inburgering 2021;
- b. Brede intake: de brede intake, bedoeld in artikel 14 Wet inburgering 2021;
- c. Gemeente: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zevenaar;
- d. Gezinsmigranten en overige migranten: inburgeringsplichtigen als bedoeld in artikel 19 van de Wet inburgering 2021;
- e. Inburgeringsplichtige: de inwoner die volgens Wet inburgering 2021 artikel 3 inburgeringsplichtig is;
- f. Inburgeringstraject: het duale traject dat is gericht op het afronden van een leerroute, Module Arbeidsmarkt en Participatie (MAP), Kennis van de Nederlandse Maatschappij (KNM), Participatieverklaringstraject (PVT) en toeleiding naar participatie en/of werk;
- g. Leerbaarheidstoets: de toets zoals bedoeld in artikel 14, derde lid, aanhef en onder a, van de Wet inburgering 2021.
- h. Leerroutes: de B1-route als bedoeld in artikel 7, de onderwijsroute als bedoeld in artikel 8 en de zelfredzaamheidsroute, als bedoeld in artikel 9 van de Wet inburgering 2021;
- i. Maatschappelijke begeleiding: begeleiding van asielstatushouders als bedoeld in artikel 13 van de Wet inburgering 2021;
- j. MAP: de Module Arbeidsmarkt en Participatie, als bedoeld in artikel 6, eerste lid, onder b, van de Wet inburgering 2021;
- k. PIP: het Persoonlijk plan Inburgering en Participatie als bedoeld in artikel 15 van de Wet inburgering 2021;
- l. PVT: het Participatieverklaringstraject als bedoeld in artikel 6, eerste lid, onder a, van de Wet inburgering 2021;
- m. TVS: taakstellingvolgsysteem, waarin het COA en de gemeente informatie delen over de asielstatushouders;
- n. Wet: de Wet inburgering 2021 die luidt op 1 januari 2022.

Alle begrippen die in deze regel worden gebruikt en die niet nader worden omschreven, hebben dezelfde betekenis als in de Wet inburgering, het Besluit inburgering, de Regeling inburgering en de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 2 Brede intake

1. De gemeente neemt bij de inburgeringsplichtige een brede intake af, zoals beschreven in de wet.
2. De gemeente nodigt de inburgeringsplichtige schriftelijk uit voor de brede intake. In de uitnodiging vermeldt de gemeente behalve informatie over dag, plaats en tijdstip van de intake ook het volgende:
 - a. het doel, de werkwijze en het belang van de brede intake in het inburgeringstraject;
 - b. het recht om de gesprekken in het kader van de brede intake met de gemeente alleen te voeren of met aanwezigheid van een onafhankelijk cliëntondersteuner; en
 - c. de gevolgen als de inburgeringsplichtige niet bij de brede intake verschijnt of hieraan onvoldoende meewerkt.
3. Tussen de uitnodiging voor de brede intake en de intake zelf zit twee weken.

4. Wanneer de inburgeringsplichtige – ook na drie oproepen – niet bij de brede intake verschijnt of onvoldoende medewerking verleent, voltooit de gemeente de intake zonder de inburgeringsplichtige. In dat geval onderzoekt de gemeente de omstandigheden van de inburgeringsplichtige aan de hand van de gegevens die wel bekend zijn, zoals:
 - a. de uitkomsten van de leerbaarheidstoets (als de inburgeringsplichtige daaraan heeft meegewerkt);
 - b. voor asielstatushouders: de gegevens uit het Taakstelling Volg Systeem (TVS);
 - c. informatie uit het uitkeringsdossier.

Artikel 3 Persoonlijk plan Inburgering en Participatie (PIP)

1. De gemeente stelt na afronding van de brede intake en op basis van de hieruit verkregen informatie het Persoonlijk plan Inburgering en Participatie (PIP) op, zoals beschreven in de wet. Dit gebeurt zoveel mogelijk in samenspraak met de inburgeringsplichtige. De gemeente nodigt de inburgeringsplichtige binnen twee weken na afronding van de brede intake uit voor een gesprek hierover. In ieder geval worden in dat gesprek de volgende onderwerpen besproken:
 - a. de uitkomsten van de brede intake;
 - b. de persoonlijke einddoelen van de inburgeringsplichtige in het inburgeringstraject;
 - c. welke leerroute als passend wordt gezien en waarom;
 - d. de rechten en plichten van de inburgeringsplichtige tijdens het inburgeringstraject;
 - e. de verwachtingen van de inburgeringsplichtige over het traject;
 - f. de rol van de gemeente bij dit traject; en
 - g. voor gezinsmigranten en overige migranten: het aanbod aan passend en kwalitatief goed inburgeringsonderwijs waarmee de migrant de leerroute kan volgen en voltooien.
2. In het PIP staat wat de inburgeringsplichtige moet doen om aan de inburgeringsplicht te voldoen. Het PIP geeft een compleet beeld van de rechten en plichten van de inburgeringsplichtige gedurende het inburgeringstraject. De gemeente stemt het plan af op de persoonlijke situatie, ontwikkelbehoeften en capaciteiten van de inburgeringsplichtige.

Artikel 4 Participatieverklaringstraject (PVT)

1. De gemeente biedt de inburgeringsplichtige het PVT aan, zoals beschreven in de wet.
2. Onderwerpen waaraan in het PVT aandacht wordt besteed zijn in ieder geval:
 - a. het thema democratie;
 - b. de Nederlandse rechtsstaat;
 - c. het recht op zelfbeschikking;
 - d. de vrijheid van meningsuiting;
 - e. gelijkwaardige behandeling;
 - f. het verbod op discriminatie;
 - g. sociale rechten, zoals het recht op medische zorg en onderwijs;
 - h. de wijze waarop inwoners in Nederland met elkaar omgaan;
 - i. participatie en wat de samenleving hiervan verwacht; en
 - j. overige sociale regels en plichten in Nederland.
3. De gemeente stemt het PVT af op de lokale situatie en behoefte, op de overige onderdelen van de inburgering en op de specifieke behoeften van de inburgeringsplichtige.

Artikel 5 Maatschappelijke begeleiding

1. De gemeente zorgt ervoor dat de asielstatushouder maatschappelijke begeleiding krijgt, zoals beschreven in de wet. Deze begeleiding is erop gericht:
 - a. de asielstatushouder kennis over de praktische organisatie van de Nederlandse samenleving te verschaffen;
 - b. de asielstatushouder te begeleiden en te ondersteunen, met de bedoeling om zijn of haar zelfredzaamheid en participatie te vergroten; en
 - c. randvoorwaarden te scheppen, zodat de asielstatushouder tijdig met het inburgeringstraject kan starten.
2. De maatschappelijke begeleiding bestaat in ieder geval uit:
 - a. praktische hulp bij het regelen van basisvoorzieningen zoals wonen, zorg, werk, inkomen, verzekeringen en onderwijs;
 - b. een kennismaking met de woonomgeving;
 - c. passende voorlichting over de basisvoorzieningen in de Nederlandse samenleving; en
 - d. een kennismaking met maatschappelijke organisaties die voor de inburgeringsplichtige van belang zijn.

Artikel 6 Monitoring inburgeringsplichtige

1. De gemeente volgt de vorderingen van de inburgeringsplichtige tijdens het inburgeringstraject en houdt in de gaten of het traject nog passend is, zoals staat beschreven in de wet.
2. Gedurende de eerste twaalf maanden na aanvang van de inburgeringstermijn vinden minimaal twee voortgangsgesprekken plaats.
3. Tijdens het gesprek komen de afspraken uit het PIP aan bod. Met de inburgeringsplichtige wordt besproken of de onderdelen nog aansluiten bij de capaciteiten, de behoeften en de persoonlijke situatie van de inburgeringsplichtige. Het gaat daarbij om:
 - a. de afgesproken leerroute;
 - b. de ondersteuning en begeleiding tijdens het inburgeringstraject;
 - c. de intensiteit van de verschillende onderdelen van het traject;
 - d. de participatie-activiteiten;
 - e. de vorderingen en inzet van de inburgeringsplichtige; en
 - f. voor de inburgeringsplichtige die de B1-route volgt: of het taalniveau van deze leerroute voldoende aansluit.
4. De gemeente maakt een verslag van ieder voortgangsgesprek en deelt dit met de inburgeringsplichtige.

Artikel 7 Handhaving verplichtingen brede intake

1. De gemeente handhaaft de verplichtingen bij de brede intake, zoals beschreven in de wet.
2. Wanneer de inburgeringsplichtige na de eerste oproep voor de brede intake niet verschijnt of onvoldoende meewerkt, geeft de gemeente een schriftelijke waarschuwing. De gemeente wijst daarbij op de gevolgen voor de inburgeringsplichtige als hij of zij opnieuw niet verschijnt na een oproep of als hij of zij op een andere manier onvoldoende meewerkt aan de brede intake. De gemeente nodigt de inburgeringsplichtige opnieuw uit om te verschijnen binnen tien werkdagen.
3. De gemeente legt geen boete op wanneer aannemelijk is dat verwijtbaarheid ontbreekt.
4. De gemeente kan op grond van artikel 5:46, derde lid, van de Awb een lagere bestuurlijke boete opleggen indien de inburgeringsplichtige aannemelijk maakt dat de vastgestelde bestuurlijke boete wegens bijzondere omstandigheden te hoog is.

Artikel 8 Handhaving tijdens het inburgeringstraject

1. De gemeente handhaaft de afspraken vastgesteld in het PIP, zoals beschreven in de wet.
2. De gemeente legt geen boete op wanneer aannemelijk is dat verwijtbaarheid ontbreekt.
3. De gemeente kan op grond van artikel 5:46, derde lid, van de Awb een lagere bestuurlijke boete opleggen indien de inburgeringsplichtige aannemelijk maakt dat de vastgestelde bestuurlijke boete wegens bijzondere omstandigheden te hoog is.

Artikel 9 Samenhang met handhaving op grond van de Participatiewet

1. Wanneer een inburgeringsplichtige een bijstandsuitkering (Participatiewet) ontvangt en zich niet houdt aan verplichtingen bij de brede intake of de verplichtingen en afspraken uit het PIP, vindt er een maatregelbeoordeling plaats op grond van artikel 18 Participatiewet zoals bedoeld in artikel 8 eerste lid onder a Participatiewet. De gemeente legt voor dezelfde gedraging dan geen bestuurlijke boete op grond van de wet op.
2. Wanneer een inburgeringsplichtige zonder bijstandsuitkering zich niet houdt aan de verplichtingen bij de brede intake of verplichtingen en afspraken uit het PIP legt de gemeente een bestuurlijke boete op grond van de wet op.
3. In de brief (beschikking) aan de inburgeringsplichtige vermeldt de gemeente of er een boete op grond van de wet wordt opgelegd of dat de uitkering wordt verlaagd op grond van de Participatiewet.

Artikel 10 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze beleidsregels treden in werking op de dag na de datum van publicatie.
2. Deze beleidsregels worden aangehaald als 'Beleidsregels inburgering gemeente Zevenaar 2025'.