



Verordening op de heffing en invordering van gemaklijkhedenretributie Zandvoort 2025

De raad van de gemeente Zandvoort:

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 12 november 2024;

gelet op artikel 229, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de Gemeentewet;

besluit de volgende verordening vast te stellen:

Verordening op de heffing en invordering van gemaklijkhedenretributie Zandvoort 2025

Artikel 1. Belastbaar feit

Onder de naam 'gemaklijkhedenretributie' wordt een recht geheven ter zake van het tegen betaling of vergoeding van welke aard dan ook geven van gemaklijkheden waarbij gebruik wordt gemaakt van door of met medewerking van het gemeentebestuur tot stand gebrachte of in stand gehouden voorzieningen of waarbij een bijzondere voorziening in de vorm van toezicht of anderszins van de zijde van het gemeentebestuur getroffen wordt.

Artikel 2. Belastingplicht

Belastingplichtig is degene die de gemaklijkheden verschaft, organiseert of de gelegenheid daartoe biedt of op wiens naam of voor wiens verantwoordelijkheid de gemaklijkheden plaatsvinden.

Artikel 3. Maatstaf van heffing

1. Indien een evenement meerdere achtereenvolgende kalenderdagen wordt gehouden, wordt voor de toepassing van dit artikel elke kalenderdag als afzonderlijke gemaklijkheid beschouwd.
2. De maatstaf voor de heffing is het aantal bezoekers per gemaklijkheid.
3. Het aantal bezoekers wordt gesteld op het aantal verkochte of uitgegeven toegangsbewijzen voor de gemaklijkheid.
4. Van de eerste 10.000 bezoekers per gemaklijkheid wordt niet geheven.

Artikel 4. Tarief

Het tarief bedraagt €3,00 per bezoeker.

Artikel 5. Wijze van heffing

De gemaklijkhedenretributie wordt bij wege van aanslag geheven.

Artikel 6. Termijn van betaling

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moet de aanslag worden betaald binnen één maand na dagtekening van het aanslagbiljet.
2. De algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in het eerste lid gestelde termijn.

Artikel 7. Overgangsrecht

De 'Verordening gemaklijkhedenretributie Zandvoort 2024', vastgesteld bij raadsbesluit van 11 juli 2023, wordt ingetrokken met ingang van de in artikel 9, tweede lid, genoemde datum van ingang van de heffing, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.

Artikel 8. Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na die van de bekendmaking.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2025.

Artikel 9. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als "Verordening gemaklijkhedenretributie Zandvoort 2025".

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 17 december 2024,

De griffier,

De voorzitter,



Algemene toelichting

Grootschalige gemakkelijkheden die veel bezoekers op een dag trekken brengen extra druk mee op de openbare ruimte. De gemeente maakt kosten om de drukte in goede banen te leiden. Zo worden bijvoorbeeld wegen afgesloten en is er sprake van geluidsoverlast en afval. Deze kosten hebben onder meer betrekking op de openbare ruimte, de veiligheid, en mobiliteit en vragen daarnaast tijd voor de nodige afstemming tussen betrokken partijen, zoals inwoners, ondernemers, buurgemeenten, vervoerders, en de Veiligheidsregio Kennemerland.

Met het invoeren van de gemakkelijkhedenretributie wordt uitvoering gegeven aan het Amendement actualisatie financiën Formule 1 (raad, 20 april 2021) en de motie Herbevestiging voornemen invoering gemakkelijkhedenretributie (raad, 20 december 2022) door de additionele kosten die door Gemeente Zandvoort gemaakt worden in rekening te brengen bij de bezoekers.

Artikelsgewijze toelichting

Hieronder volgt een artikelsgewijze toelichting op de verordening.

Artikel 1. Belastbaar feit

In de verordening is voor de formulering van het belastbare feit aangesloten bij de tekst van artikel 229, eerste lid, onderdeel c, van de Gemeentewet. De wet gaat uit van rechten die kunnen worden geheven voor het geven van gemakkelijkheden waarbij gebruik wordt gemaakt van door of met medewerking van het gemeentebestuur tot stand gebrachte of in stand gehouden voorzieningen of waarbij een bijzondere voorziening in de vorm van toezicht of anderszins van de zijde van het gemeentebestuur getroffen wordt.

'Gemakkelijkheden' is een wettelijk begrip, en de inhoud ervan heeft in de rechtspraak in de loop der jaren vorm gekregen. Een definitie van 'gemakkelijkheden' die in verordeningen regelmatig voorkomt is: activiteiten waarbij wordt beoogd, of mede wordt beoogd, het publiek amusement, verstrooiing, ontspanning of vermaak te verschaffen of waarbij het publiek dit amusement, deze verstrooiing, deze ontspanning of dit vermaak zoekt, ondergaat, vindt, pleegt te vinden of kan vinden. Het is evenwel niet nodig om een definitie op te nemen in de verordening, aangezien duidelijk is wat onder een gemakkelijkheden moet worden verstaan, en een definitie in de verordening de reikwijdte van het wettelijk begrip alleen maar zou kunnen beperken.

De heffing is beperkt tot gemakkelijkheden die tegen betaling of vergoeding van welke aard dan ook bedrijfsmatig worden gegeven. Deze beperking is in de rechtspraak toelaatbaar geacht.

Artikel 2. Belastingplicht

Belastingplichtig is degene die de gemakkelijkheden verschaft, organiseert of de gelegenheid daartoe biedt of op wiens naam of voor wiens verantwoordelijkheid de gemakkelijkheden plaatsvinden. In beginsel wordt degene in wiens naam de vergunning voor het evenement wordt aangevraagd, aangemerkt als belastingplichtige. Dit is doorgaans de organisator.

Artikel 3. Maatstaf van heffing

Op grond van artikel 219, tweede lid, van de Gemeentewet kunnen de gemeentelijke belastingen worden geheven naar in de belastingverordening te bepalen heffingsmaatstaven. Het bedrag van een gemeentelijke belasting mag niet afhankelijk worden gesteld van het inkomen, de winst of het vermogen. Hiermee is tot uitdrukking gebracht dat belastingen niet naar draagkracht geheven mogen worden. Afgezien van deze beperking zijn gemeenten vrij in het opnemen van heffingsmaatstaven in hun verordening.

De heffingsmaatstaf is het aantal bezoekers van de gemakkelijkheden. Een gemakkelijkheden, zoals een evenement, kan over meerdere dagen verspreid zijn. In zo'n geval wordt voor de heffing van het aantal bezoekers per kalenderdag uitgegaan. Omwille van controleerbaarheid en uitvoerbaarheid wordt uitgegaan van het aantal verkochte toegangsbewijzen (of kaartjes). Als een toegangsbewijs voor een bezoeker wordt gekocht of wordt uitgegeven voor meerdere dagen van een evenement, telt zo'n toegangsbewijs voor elk van die dagen mee als een bezoeker.

De verordening kent een vrijstelling aan de voet van 10.000 bezoekers per dag. Dat betekent dat voor de berekening van het verschuldigde bedrag aan gemakkelijkhedenretributie de eerste 10.000 bezoekers per dag niet worden meegerekend. Er wordt geheven voor zover het aantal bezoekers dit aantal per dag overschrijdt.



De voetvrijstelling heeft als voornaamste doel om alleen die gemakkelikheden in de heffing te betrekken die voor de gemeente substantiële kosten met zich meebrengen. Voor veel activiteiten in Zandvoort die (wellicht) als gemakkelikheden zouden kunnen worden aangemerkt, geldt dat de gemeente Zandvoort als toeristische gemeente geen of geen noemenswaardige extra kosten heeft. Van een gemakkelikheden kan alleen worden geheven als de gemeente extra kosten heeft bovenop de reguliere taakuitoefening. Gemakkelikheden van meer dan 10.000 bezoekers per dag vragen extra inspanningen van de gemeente.

Artikel 4. Tarief

De Gemeentewet schrijft voor de gemakkelikhedenretributie geen tarief voor. De gemakkelikhedenretributie is een heffing ter dekking van bepaalde kosten, maar er geldt geen opbrengstlimiet of maximaal tarief zoals bijvoorbeeld bij de leges, de rioolheffing of de afvalstoffenheffing. Met het gekozen tarief verwacht de gemeente een deel van de voor haar rekening komende kosten te verhalen op de organisatoren van gemakkelikheden.

Artikel 5. Wijze van heffing

Er is gekozen om de gemakkelikhedenretributie te heffen bij wege van aanslag. De heffing werkt niet met een bepaald tijdvak. De belastingschuld ontstaat telkens wanneer de gemakkelikheden zich voordoet. Vanaf dat moment kan een aanslag worden opgelegd, en daarmee hoeft bijvoorbeeld niet te worden gewacht tot na afloop van een kalenderjaar.

De heffingsambtenaar kan een (vermoedelijk) belastingplichtige uitnodigen tot het doen van aangifte, en van diegene gegevens verlangen ten behoeve van de belastingheffing. Het college van burgemeesters en wethouders stelt in dat geval een regeling vast met betrekking tot de wijze waarop het uitnodigen tot het doen van aangifte geschiedt.

Artikel 6. Termijn van betaling

Er is voor gekozen om af te wijken van de standaard betalingstermijn die in de Invorderingswet 1990 is opgenomen. De aanslag moet worden betaald binnen één maand na dagtekening van het aanslagbiljet.

Artikel 7. Overgangsrecht

Als een verordening wordt gewijzigd of een vervangende verordening wordt vastgesteld, verdient het aanbeveling eerbiedigende werking aan de oude verordening te geven. Dit houdt in dat de verordening die wordt ingetrokken, van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich vóór de datum van ingang van de heffing van de nieuwe verordening hebben voorgedaan. Voor die belastbare feiten blijft heffing dus mogelijk op basis van de oude verordening, ook al is die verordening ingetrokken.

Artikel 8. Inwerkingtreding

Artikel 217 van de Gemeentewet bepaalt dat een belastingverordening een datum van ingang van de heffing moet vermelden. De datum van ingang van de heffing geeft aan vanaf welke datum de in de belastingverordening genoemde (belastbare) feiten in de heffing worden betrokken.

Artikel 9. Citeertitel

Een citeertitel vereenvoudigt de verwijzing naar een bepaalde verordening.