

Beleidsregel van de burgemeester van de gemeente Arnhem omtrent het invullen van een vrijgekomen plek voor een coffeeshop 2023

De burgemeester van de gemeente Arnhem (hierna te noemen: de burgemeester),

overwegende dat,

het gewenst is om een beleidsregel vast te stellen omtrent het invullen van vrijgekomen plekken voor coffeeshops in de gemeente,

gelet op:

- de door het Openbaar Ministerie vastgestelde aanwijzing van de Opiumwet, bekend als de AHO-JGI-criteria;
- het vigerende Arnhemse coffeeshopbeleid;
- het maximaal toegestane aantal van elf coffeeshops in de gemeente Arnhem en daardoor de mogelijkheid om als er een vergunning vrijvalt een exploitatievergunning voor een alcoholvrije openbare inrichting en gedoogverklaring of toestemming voor een coffeeshop (hierna: gedoogverklaring) te verlenen;
- het standpunt dat hier sprake is van een zogeheten schaars recht, in verband met de beleidsmatige schaarste gelet op het gemaximeerde aantal toegestane coffeeshops (plafond) en dat dit meebrengt dat bij de verdeling van dit schaarse recht aan potentiële gegadigden de mogelijkheid moet worden geboden mee te dingen naar dit schaarse recht, waarbij de burgemeester een passende mate van openbaarheid verzekert over de beschikbaarheid van dit schaarse recht, de verdelingsprocedure, de aanvraagperiode, evenals de geldende criteria en daarbij enkel sprake is van verstrekking van het schaarse recht voor bepaalde tijd;
- het belang van duidelijkheid over de wijze van behandeling van aanvragen en toetsing daarvan aan de beleidsregel van de burgemeester;
- artikel 4:81 e.v. van de Algemene wet bestuursrecht, artikel 13b Opiumwet en de Wet experiment gesloten coffeeshopketen.

BESLUIT

vast te stellen de navolgende beleidsregel:

'Beleidsregel van de burgemeester van de gemeente Arnhem omtrent het invullen van een vrijgekomen plek voor een coffeeshop 2023'

Artikel 1 Bekendmaking vrijgekomen plek voor het exploiteren van een coffeeshop

1. De burgemeester maakt bekend dat een plek voor het exploiteren van een coffeeshop is vrijgekomen dan wel vrijkomt.
2. De bekendmaking vindt in ieder geval plaats in het elektronisch Gemeentebblad van Arnhem.
3. In de bekendmaking vermeldt de burgemeester:
 - a. de termijn waarbinnen een aanvraag voor een exploitatievergunning samen met het verzoek om een gedoogverklaring moet worden ingediend;
 - b. de indieningsvereisten waaraan de aanvraag en het verzoek moeten voldoen;
 - c. de procedure hoe de exploitatievergunning wordt verleend en de gedoogverklaring wordt afgegeven.

Artikel 2 Indieningstermijn aanvraag

1. Een aanvraag om een exploitatievergunning dient samen met het verzoek om een gedoogverklaring binnen een tijdvak van tien weken gerekend vanaf de in de bekendmaking genoemde datum te zijn ontvangen door de burgemeester.
2. Een aanvraag om een exploitatievergunning dan wel een verzoek om een gedoogverklaring die buiten het tijdvak, als bedoeld in het eerste lid, is ontvangen, wordt geweigerd.

Artikel 3 Indieningsvereisten aanvraag exploitatievergunning en gedoogverklaring

1. De aanvraag om een exploitatievergunning en het verzoek om een gedoogverklaring ten behoeve van een coffeeshop inclusief de bijlagen wordt schriftelijk bij de burgemeester ingediend, waarbij van iedere gegadigde één aanvraag wordt geaccepteerd.
2. Bij een aanvraag om een exploitatievergunning en een verzoek om een gedoogverklaring worden ten minste de volgende documenten overgelegd:
 - a. een kopie van een identiteitsbewijs, zoals bedoeld in artikel 1 van de Wet op de identificatieplicht, van de exploitant en beheerder(s), evenals een uittreksel van de exploitant uit de Basisregistratie Personen;
 - b. een bewijs van inschrijving in het handelsregister bij de Kamer van Koophandel;
 - c. een ondernemingsplan dat in elk geval bevat:
 - i. de locatie van de te vestigen coffeeshop;
 - ii. hoe de coffeeshop wordt gefinancierd;
 - iii. een beschrijving van de exploitant(en), waaronder hun persoonsgegevens, opleidingen, ervaring in de branche;
 - iv. een beschrijving van de coffeeshop;
 - v. een overzicht van te verrichten investeringen (investeringsbegroting);
 - vi. de financiële haalbaarheid van de coffeeshop (exploitatiebegroting);
 - vii. een prognose van de coffeeshop voor de komende drie jaar.
 - d. een veiligheidsplan, dat in elk geval bevat:
 - i. een risicoanalyse met betrekking tot de openbare orde en veiligheid en het woon- en leefklimaat;
 - ii. de te nemen maatregelen ter bescherming van de openbare orde en veiligheid en het woon- en leefklimaat;
 - iii. een beschrijving van de bereikbaarheid van de coffeeshop, de aanwezige parkeervoorzieningen voor bezoekers en het te verwachten effect op het verkeer;
 - iv. een beschrijving op welke wijze en met welke concrete maatregelen de exploitant gaat voorzien in de naleving van de AHJGI-criteria als bedoeld in de Aanwijzing Opiumwet, dan wel het Besluit experiment gesloten coffeshopketen.
 - e. een communicatieplan, dat in elk geval bevat:
 - i. een beschrijving hoe de aanvrager omwonenden en omliggende bedrijven zal informeren/voorbereiden op de komst van een coffeeshop;
 - ii. een beschrijving hoe de aanvrager gedurende de exploitatie van de coffeeshop in contact blijft met de omgeving en omgaat met diens klachten;
 - iii. een omschrijving hoe de exploitant een constante, open en constructieve verstandhouding tot de omgeving bewaart;
 - f. een preventieplan om verslaving te voorkomen, waar in elk geval ingegaan wordt op:
 - i. het toegangs- en deurbeleid;
 - ii. de wijze waarop personeel kennis en inzicht vergaart en behoudt over verdovende middelen, de herkenning van verslavings symptomen en de kans op en de risico's van verslaving;
 - iii. de wijze van eigen inzet en te treffen maatregelen ter voorkoming van verslaving als ook de samenwerking met verslavingszorg en/of andere partners;
 - g. een op schaal gemaakte plattegrond van de coffeeshop met daarop weergegeven de indeling en de oppervlaktetaten;
 - h. een bewijs waaruit blijkt dat de aanvrager gerechtigd is tot het gebruik van de ruimte bestemd voor de horeca-inrichting;
 - i. een ingevuld bibob-vragenformulier.

Artikel 4 Procedure vergunningverlening

1. De verlening van de exploitatievergunning en de afgifte van de gedoogverklaring vindt plaats via het doorlopen van vier fasen, waarbij de exploitatievergunning wordt verleend en de gedoogverklaring wordt afgegeven als aan alle vier fasen is voldaan:
 - a. fase 1: toetsing of de exploitant, de beheerder(s) en de aangevraagde locatie voldoen aan:
 - i. het bepaalde in artikel 2.3.1.6 van de APV, met uitzondering van onderdeel a en e; en
 - ii. de paragrafen 2.2.2, 2.2.3 en 2.2.5.9 van het Arnhemse coffeeshopbeleid 2016;

waarbij geldt dat in geval een aanvraag niet voldoet aan deze fase of één van de andere fasen, de vergunning wordt geweigerd en het verzoek om een gedoogverklaring wordt afgewezen en de overige fasen niet behoeven te worden doorlopen;

- b. fase 2: loting tussen de overgebleven aanvragen waarbij tien aanvragen worden getrokken, waarna de in de loting getrokken aanvraag de volgende fasen doorloopt en waarbij in geval de eerste aanvraag de toetsing in fase 3 en 4 niet doorstaat, de bij de loting getrokken aanvragen in volgorde van trekking alsnog in aanmerking komen voor de toetsing in fase 3 en fase 4;
 - c. fase 3: toetsing van de locatie aan de criteria genoemd in artikel 2.3.1.6 aanhef en onderdeel a en e, van de APV en de paragrafen 2.2.4 en 2.2.5.2 in het Arnhemse coffeeshopbeleid 2016;
 - d. fase 4: toetsing aan de geldende beleidsregels op het gebied van de Wet bibob en de Wet bibob, inclusief adviesaanvraag bij het Landelijk Bureau Bibob.
2. Als bij toetsing in fase 3 blijkt dat afgeweken dient te worden van het geldende bestemmingsplan of omgevingsplan, is de aanvrager verplicht binnen twee weken na dagtekening nadat dit schriftelijk aan hem is meegedeeld aan te tonen dat de daarvoor benodigde omgevingsvergunning aangevraagd is. Indien de aanvrager daar geen gehoor aan geeft, wordt de exploitatievergunning geweigerd en wordt de gedoogverklaring niet verstrekt.
 3. De vergunning gaat niet eerder in dan op het moment waarop de Experimenteerfase als bedoeld in de Wet experiment gesloten coffeeshopketen aanvangt.

Artikel 5 Wijze van loting

1. De in artikel 4, eerste lid onder b genoemde loting wordt uitgevoerd door een notaris.
2. De loting is openbaar en voor geïnteresseerden digitaal bij te wonen.
3. Binnen vier weken na de loting, worden de deelnemende aanvragers geïnformeerd over de uitkomst van de loting voor wat betreft hun aanvraag.

Artikel 6 Legeskosten

Voor iedere in behandeling genomen aanvraag exploitatievergunning is de aanvrager leges verschuldigd conform de van kracht zijnde Legesverordening en de daarbij vastgestelde tarieventabel.

Artikel 7 Inwerkingtreding beleidsregel

Deze beleidsregel treedt in werking op de dag na die van bekendmaking.

Artikel 8 Citeertitel

Deze beleidsregel wordt aangehaald als: Beleidsregel van de burgemeester van de gemeente Arnhem omtrent het invullen van een vrijgekomen plek voor een coffeeshop 2023.

Aldus vastgesteld door de burgemeester van de gemeente Arnhem, 7 december 2023

A. Marcouch