

Beleidsregel gebiedsontzegging 2:76 APV Venray 2024

De burgemeester van Venray,

Overwegende dat

- In de gemeente Venray overlast plaatsvindt van personen, die de openbare orde verstoren en/of zich schuldig maken aan strafbare feiten;
- Op grond van artikel 2:76 van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Venray (verder APV) aan een persoon een verbod kan worden opgelegd door de burgemeester voor een bepaalde periode om zich op te houden op een openbare plaats c.q. in het openbaar gebied in een bepaald gedeelte van de gemeente Venray in het belang van de openbare orde;
- Voor de uitoefening van deze bevoegdheid een beleidsregel is vastgesteld in 2009, waarin is vastgelegd hoe de burgemeester omgaat met deze bevoegdheid voor het gebied Venray-Centrum;
- Het wenselijk is de beleidsregel te actualiseren, zodat de mogelijkheid ontstaat voor de burgemeester om ook in andere delen van de gemeente Venray of gedurende een evenement een gebiedsontzegging op te leggen aan personen, die de orde verstoren;

Gelet op

- Artikel 2:76 APV Venray en artikel 4:81 en volgende van de Algemene wet bestuursrecht.

BESLUIT

1. De 'Beleidsregel gebiedsontzegging 2:76 APV Venray 2024' vast te stellen een en ander zoals hierna uitgewerkt;
2. De 'Beleidsregel gebruiksinstructie gebiedsontzegging Venray-Centrum 2009' in te trekken.

Artikel 1 Waarschuwen en opleggen gebiedsontzegging

1. De gedragingen, waarvoor de burgemeester een gebiedsontzegging kan opleggen, zijn opgenomen in artikel 2:76, lid 1 te weten bij een ernstige verstoring van de openbare orde of overtreding van een wettelijke bepaling zoals nader uitgewerkt in lid 6, sub a. (lichte feiten) en sub b., c. en d. (zware feiten) van de APV.
2. Voordat de burgemeester een gebiedsontzegging oplegt, waarschuwt de burgemeester de betrokkene mondeling of schriftelijk als deze zich voor de eerste keer schuldig heeft gemaakt aan een gedraging waarvoor een gebiedsontzegging kan worden opgelegd ex. artikel 2:76, lid 1 jo. lid 6 van de APV.
3. De waarschuwing wordt één keer gegeven en geldt binnen de gehele gemeente Venray voor de duur van 12 aaneengesloten maanden. In de waarschuwing wordt het beleid ten aanzien van de gebiedsontzegging uitgelegd.
4. De burgemeester kan een gebiedsontzegging zonder voorafgaande schriftelijke waarschuwing opleggen als naar zijn oordeel sprake is van een ernstige verstoring van de openbare orde. Van een ernstige verstoring van de openbare orde is in elk geval sprake als de gedraging een zwaar feit betreft.
5. De burgemeester kan een gebiedsontzegging zonder voorafgaande schriftelijke waarschuwing opleggen aan een persoon, die tijdens een evenement zich schuldig maakt aan een ernstige verstoring van de openbare orde en/of een gedraging ex. artikel 2:76, lid 6 APV, waarbij er sprake is van een vrees voor een verdere verstoring van de openbare orde tijdens dit evenement door deze persoon.

Artikel 2 Gebieden, waarvoor gebiedsontzegging kan gelden

1. De burgemeester kan een gebiedsontzegging opleggen voor één of meerdere gebieden binnen de gemeente Venray.
2. Voor wat betreft de gebieden geldt de volgende indeling, zoals ook aangegeven in bijlage 1:
Gebied 1 Venray-Centrum
Gebied 2 Venray-Oost
Gebied 3 Venray-West
Gebied 4 Vlakwater
Gebied 5 Veltum
Gebied 6 Brukske
Gebied 7 Landweert
Gebied 8 Smakterheide
Gebied 9 Brabander
Gebied 10 Sint Antoniusveld
Gebied 11 Leunen

- Gebied 12 Veulen
 - Gebied 13 Heide
 - Gebied 14 Ysselsteyn
 - Gebied 15 Merselo
 - Gebied 16 Vredepeel
 - Gebied 17 Smakt
 - Gebied 18 Oostrum
 - Gebied 19 Oirlo
 - Gebied 20 Castenray
 - Gebied 21 Wanssum
 - Gebied 22 Geijsteren
 - Gebied 23 Blitterswijck
3. De burgemeester kan bepalen dat de gebiedsontzegging niet geldt voor een deel van het gebied dat is opgenomen in de gebiedsontzegging in het geval:
 - a. De persoon aan wie de gebiedsontzegging wordt opgelegd woonachtig is in het gebied waarvoor de gebiedsontzegging geldt, waarbij rekening wordt gehouden met de mogelijkheid voor deze persoon om het gebied te verlaten c.q. te betreden zonder dat de gebiedsontzegging hoeft te worden overtreden;
 - b. De persoon aan wie de gebiedsontzegging wordt opgelegd werkt in het gebied waarvoor de gebiedsontzegging geldt, waarbij rekening wordt gehouden met de mogelijkheid voor deze persoon om het gebied te verlaten c.q. te betreden zonder dat de gebiedsontzegging hoeft te worden overtreden;
 - c. De persoon aan wie de gebiedsontzegging wordt opgelegd wordt behandeld in het gebied waarvoor de gebiedsontzegging geldt, waarbij rekening wordt gehouden met de mogelijkheid voor deze persoon om het gebied te verlaten c.q. te betreden zonder dat de gebiedsontzegging hoeft te worden overtreden;
 - d. Er een ander aantoonbaar en zwaarwegend belang in het specifieke geval speelt.
 4. De gebiedsontzegging kan alleen worden opgelegd voor het gebied waarbinnen de openbare orde werd of wordt verstoord en/of voor het gebied waarvoor een ernstige vrees voor een ordeverstoring bestaat.
 5. In afwijking van het vierde lid kan de gebiedsontzegging voor meerdere gebieden worden opgelegd wanneer de openbare orde werd of wordt verstoord op een loopafstand van minder dan 100 meter van een ander in het tweede lid genoemd gebied.

Artikel 3 Afzien, ontheffing en intrekken van gebiedsontzegging

1. De burgemeester ziet in de volgende situaties af van het opleggen van een gebiedsontzegging:
 - a. in het geval de overlastgevende persoon direct na het optreden van de openbare orde versturende handeling in hechtenis verblijft gedurende ten minste de periode waarvoor de gebiedsontzegging zou gelden in het geval de overlastgevende persoon niet in hechtenis zou verblijven;
 - b. in het geval de samenloop van strafrechtelijke en bestuursrechtelijke maatregelen volgens de burgemeester contraproductief is en de strafrechtelijke maatregel voor politie dan wel het Openbaar Ministerie de voorkeur geniet;
 - c. Als een andere, volgens de burgemeester meer geschikte bestuursrechtelijke maatregel voorhanden is.
2. De burgemeester verleent op aanvraag een tijdelijke ontheffing van de gebiedsontzegging wanneer na het opleggen van de gebiedsontzegging feiten en omstandigheden zich voordoen die naar zijn oordeel hiertoe aanleiding geven.
3. De burgemeester trekt de gebiedsontzegging in wanneer de persoon aan wie de gebiedsontzegging is opgelegd naar zijn oordeel voldoende aannemelijk maakt dat een verdere verstoring van de openbare orde, in het gebied waarvoor de gebiedsontzegging geldt, zich niet langer zal voordoen.

Artikel 4 Duur gebiedsontzegging

1. Een gebiedsontzegging zoals bedoeld in artikel 2:76 van de APV wordt de eerste keer opgelegd voor een tijdvak van ten hoogste 2 aaneengesloten weken (artikel 2:76, lid 2 APV).
2. In het geval een persoon binnen één jaar na het opleggen van een gebiedsontzegging opnieuw voor overlast zorgt door gedragingen zoals vastgelegd in artikel 2:76, lid 6 van de APV dan kan de burgemeester opnieuw een gebiedsontzegging opleggen. Deze keer voor een tijdvak van ten hoogste 12 aaneengesloten weken (artikel 2:76, lid 3 APV).
3. Bij het bepalen van het tijdvak, zoals benoemd in de leden 1 en 2, wordt rekening gehouden met de toename van de ernst van de overtreding, vrees voor een verdere verstoring van de openbare orde alsook met de bekendheid van betrokkene bij de politie en/of gemeente als pleger van veel strafbare en/of overlast gevende feiten.

4. Als eenzelfde persoon zich schuldig maakt aan gedragingen, zoals vastgelegd in artikel 2:76, lid 1 jo. lid 6 APV, in een ander gebied dan waarvoor al een gebiedsontzegging is opgelegd, dan kan als gevolg van een cumulatie van gebiedsontzeggingen, de duur van een gebiedsontzegging per gebied gaan verschillen.

Artikel 5 Zienswijze en zwaarwegend belang

1. De betrokkene aan wie een gebiedsontzegging wordt opgelegd, wordt conform artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht in de gelegenheid gesteld mondeling zijn zienswijze kenbaar te maken, tenzij de uitzonderingen zoals bepaald in artikel 4:11 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing zijn.
2. De betrokkene wordt om een zienswijze gevraagd op de voorgenomen maatregel in de vorm van een gebiedsontzegging.
3. Als de betrokkene kan aantonen dat hij/zij een zwaarwegend belang heeft om zich op een bepaalde plaats in het gebied op te houden, dan wordt – in het geval artikel 2, lid 3 van deze beleidsregel niet uitvoerbaar is – in het besluit tot oplegging van een gebiedsontzegging een looproute opgenomen. Het is de betrokkene in dat geval slechts toegestaan om de desbetreffende locatie via de aangegeven looproute te bereiken. Deze looproute houdt in dat betrokkene zich direct naar de betreffende locatie begeeft en zich niet op de looproute ophoudt.
4. Of de betrokkene een zwaarwegend belang heeft om zich in het gebied op te houden, zal door betrokkene zelf moeten worden aangetoond. Doorgaans zal het daarbij gaan om belangen in de persoonlijke sfeer, zoals wonen, werken, naar school moeten gaan, het bezoek aan een huisarts, advocaat of hulpverleningsinstantie.

Artikel 6 Bekendmaking en inwerkingtreding gebiedsontzegging

1. De gebiedsontzegging wordt in beginsel in persoon aan de betrokkene uitgereikt. De gedraging waarop de gebiedsontzegging is gebaseerd wordt medegedeeld, alsmede voor welk tijdvak en voor welk gebied de ontzegging geldt. Bij ontvangst wordt een daartoe vastgesteld formulier getekend.
2. Als de betrokkene na twee pogingen niet bereikt is, wordt de gebiedsontzegging aangetekend per post toegezonden, tenzij er geen geldig postadres bekend is.
3. Als de betrokkene minderjarig is, worden de ouder(s)/verzorger(s) middels een brief in kennis gesteld van de gebiedsontzegging.
4. Een gebiedsontzegging treedt in werking op het moment dat het besluit aan de betrokkene is uitgereikt.
5. In afwijking van het vierde lid treedt een gebiedsontzegging, die door toezending aan betrokkene bekend wordt gemaakt, in werking op de dag na verzending.
6. Als een gebiedsontzegging bekend wordt gemaakt, terwijl er nog een gebiedsontzegging voor hetzelfde gebied van kracht is, gaat de termijn van de nieuwe gebiedsontzegging in na afloop van de eerder opgelegde gebiedsontzegging.

Artikel 7 Inhoud gebiedsontzegging

1. De gebiedsontzegging vermeldt op welk tijdstip (dag en uur) deze ingaat en wanneer deze eindigt, waarbij bij het bepalen van het tijdstip rekening gehouden wordt met de wijze van uitreiking.
2. In de gebiedsontzegging staat omschreven voor welk gebied c.q. welke gebieden de gebiedsontzegging geldt.
3. In het geval van recidive binnen één jaar dan wordt de datum van oplegging van de eerdere gebiedsontzegging vermeld.
4. In de gebiedsontzegging wordt een korte beschrijving opgenomen van het feit dat eraan ten grondslag ligt. Het moet dus duidelijk zijn dat sprake is van overlast en door welk feit of meerdere feiten deze overlast wordt veroorzaakt.
5. In de gebiedsontzegging is de zienswijze opgenomen van betrokkene, waarbij zowel de reactie op de specifieke feiten die betrokkene worden aangerekend alsook op de voorgenomen maatregel van belang is.
6. In de gebiedsontzegging is de mogelijkheid tot het aanwenden van rechtsmiddelen opgenomen. Een gebiedsontzegging is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Tegen dit besluit kan een belanghebbende bezwaar maken bij de burgemeester. Daarnaast kan belanghebbende, hangende het bezwaar, bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Roermond een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen.

Artikel 8 (Onder)mandaat

1. De burgemeester mandateert de uitoefening van zijn bevoegdheid tot het geven van een waarschuwing alsook het opleggen en uitreiken van een gebiedsontzegging voor ten hoogste twee aaneengesloten weken aan:
 - a. De teamchef van de politie basisteam Venray-Gennep, die bevoegd is ondermandaat te verlenen aan de functionarissen van de politie basisteam Venray-Gennep.

- b. De Bijzonder opsporingsambtenaren (Boa) van de gemeente Venray.
2. De bevoegdheid in het geval van recidive tot het opleggen van een gebiedsontzegging voor ten hoogste twaalf aaneengesloten weken is niet gemandateerd en voorbehouden aan de burgemeester. In het geval van recidive wordt door de boa en/of politie een bestuurlijke rapportage overgelegd aan de burgemeester, waarin alle relevante bij de boa en/of politie bekende en geregistreerde gedragingen van de betrokkene zijn vastgelegd met als doel om een totaalbeeld van de gedragingen van betrokkene te schetsen en inzicht te geven in de wijze van totstandkoming van de eerder opgelegde gebiedsontzegging. Daarnaast adviseert de boa en/of politie over het gebied, waarvoor een gebiedsontzegging dient te worden opgelegd. Een afschrift van een eerder in mandaat opgelegde gebiedsontzegging wordt gevoegd bij de bestuurlijke rapportage.
3. De uitwerking van het mandaat aan de politie en boa is geregeld in het Mandaatbesluit Gebiedsontzegging 2:76 APV Venray 2024. Het mandaat voor de boa is vastgelegd in het Bevoegdhedenbesluit gemeente Venray.
4. De burgemeester blijft te allen tijde bevoegd om te waarschuwen of een gebiedsontzegging op te leggen.

Artikel 9 Dossiervorming en informatieplicht

1. Van elk door de politie of boa in mandaat gegeven waarschuwing of opgelegde gebiedsontzegging wordt een afschrift verzonden naar de burgemeester t.a.v. team MO/OOV.
2. De burgemeester informeert de teamchef van het basisteam politie Venray-Gennep over een eventueel ingediend bezwaar tegen een in mandaat opgelegde gebiedsontzegging alsook over de beslissing op bezwaar.

Artikel 10 Samenloop bestuursrecht, strafrecht, hulpverlening

1. Als een persoon zich schuldig maakt aan één van de in artikel 2:76, lid 6 van de APV opgesomde strafbare feiten of openbare orde versturende handelingen, dan kan en wordt in beginsel zowel een (bestuursrechtelijke) gebiedsontzegging opgelegd als (strafrechtelijk) proces-verbaal opge maakt. De strafrechtelijke maatregel is daarbij gericht op het bestraffen van de overtreder vanwege het door hem/haar begane strafbare feit. De gebiedsontzegging is gericht op het herstel van de openbare orde c.q. het voorkomen van een verdere verstoring van de openbare orde in het gebied waarop de gebiedsontzegging betrekking heeft.
2. De persoon aan wie een gebiedsontzegging wordt opgelegd kan na oplegging benaderd worden om te bespreken of van gemeentewege aan deze persoon hulp kan worden verleend, al dan niet samen met andere (hulpverlenings-)instanties.

Artikel 11 Afbakening t.o.v. gebiedsverbod ex. artikel 172a Gemeentewet

1. Als de burgemeester het opleggen van een gebiedsontzegging op basis van artikel 2:76 APV niet toereikend acht, bijvoorbeeld gelet op de ernst van de openbare orde verstoringen die hebben plaatsgevonden of bij ernstige vrees voor een verdere verstoring van de openbare orde, kan de burgemeester een gebiedsverbod op grond van artikel 172a Gemeentewet opleggen voor ten hoogste drie maanden met de mogelijkheid deze maatregel driemaal te verlengen en/of in combinatie met een groepsverbod en/of meldplicht op te leggen.
2. De bevoegdheid tot het opleggen van een gebiedsverbod op basis van artikel 172a Gemeentewet is niet gemandateerd en voorbehouden aan de burgemeester.

Artikel 12 Afwijken van beleidsregel

De burgemeester kan onder bijzondere omstandigheden, gelet op de ernst van het specifieke geval, afwijken van deze beleidsregel.

Artikel 13 Toezicht en handhaving

1. De politie en de buitengewoon opsporingsambtenaren van de gemeente Venray houden toezicht op de naleving van opgelegde gebiedsontzeggingen.
2. Het overtreden van de gebiedsontzegging is strafbaar gesteld op grond van artikel 6:1, lid 1 van de APV.

Artikel 14 Inwerkingtreding, citeertitel en intrekking

1. Deze beleidsregel treedt in werking op de dag na bekendmaking op www.overheid.nl en wordt aangehaald als: 'Beleidsregel gebiedsontzegging 2:76 APV Venray'.
2. De 'Beleidsregel gebruiksinstructie gebiedsontzegging Venray-Centrum 2009' wordt per gelijke datum ingetrokken.

Aldus besloten te Venray op 10 december 2024,

M.C. Uitdehaag

Burgemeester van Venray

Toelichting Beleidsregel gebiedsontzegging 2:76 APV Venray

Inleiding

De burgemeester kan op grond van artikel 2:76 van de Algemene Plaatselijke Verordening voor de gemeente Venray (verder APV) een gebiedsontzegging opleggen bij (ernstige vrees voor) een openbare orde verstoring of overlastgevend gedrag. Bij de toepassing van de gebiedsontzegging wordt beoogd de overlast in de openbare ruimte of tijdens een evenement te verminderen, de openbare orde te handhaven, het woon- en leefklimaat te beschermen en onveiligheidsgevoelens tegen te gaan.

Wanneer kan een gebiedsontzegging worden opgelegd?

Een gebiedsontzegging kan worden opgelegd in het belang van de openbare orde aan een persoon die in de gemeente Venray handelingen verricht die de openbare orde ernstig verstoren of één of meer wettelijke bepalingen overtreedt. In artikel 2:76, lid 6 van de APV voor de gemeente Venray is vastgelegd om welke wettelijke bepalingen het gaat, namelijk:

Uit de APV Venray:

- artikel 2:1 (samenscholing en ongeregelde heden)
- artikel 2:26 (ordeverstoring bij evenementen)
- artikel 2:31 (verboden gedragingen)
- artikelen 2:42 tot en met 2:65a (maatregelen tegen overlast en baldadigheid)
- artikel 2:74 (drugshandel op straat)

Uit het Wetboek van Strafrecht:

- artikel 138 (huisvredebreuk)
- artikel 139 (lokaalvredebreuk)
- artikel 141 (gezamenlijke openlijke geweldpleging)
- artikel 170 (vernietiging van gebouwen)
- artikel 285 (bedreiging met misdrijf)
- artikel 300 (mishandeling)
- artikel 306 (deelneming aan aanval of vechterij)
- artikel 310 (diefstal)
- artikel 321 (verduistering)
- artikel 350 (zaakbeschadiging)
- artikel 426 (ordeverstoring in dronkenschap)
- artikel 453 (openbare dronkenschap)

Uit de Opiumwet:

- artikel 2 en 3 van de Opiumwet (verbod om soft- en harddrugs a) binnen of buiten het grondgebied van Nederland te brengen, b) te telen/te bereiden, te bewerken, te verwerken, te verkopen, af te leveren, te verstrekken of te vervoeren, c) aanwezig te hebben en/of d) te vervaardigen)

Uit de Wet Wapens en Munitie

- alle bepalingen betreffende verboden wapenbezit

Onder bepaalde omstandigheden, zoals beschreven in artikel 3 van de beleidsregel, kan de burgemeester (of de gemandateerde) afzien van het opleggen van een gebiedsontzegging of de gebiedsontzegging intrekken.

Uitgangspunt: eerst waarschuwen

Een gebiedsontzegging kan worden opgelegd nadat de betrokken persoon schriftelijk of mondeling is gewaarschuwd voor een gedraging waarvoor de gebiedsontzegging kan worden opgelegd. Dit in het licht van de proportionaliteit en subsidiariteit. De waarschuwing geldt voor de gehele gemeente Venray voor de duur van twaalf maanden. De waarschuwing wordt namens de burgemeester gegeven door de daartoe gemandateerde of aangewezen personen.

Van een mondelinge waarschuwing wordt een aantekening gemaakt in een proces-verbaal, in een dag/nachtrapportage of andere registratie. Belangrijk is in ieder geval dat ergens geregistreerd staat dat betrokkene - met vermelding van in elk geval de gedraging, dag, tijdstip, plaats en door wie - is gewaarschuwd. Deze waarschuwing dient, in geval van het opleggen van een gebiedsontzegging, in het dossier te worden vermeld. Het dient uit het dossier duidelijk te zijn, dat de betrokkene, door de waarschuwing had kunnen weten dat bij het continueren van zijn overlastgevende gedrag, de burgemeester (of de gemandateerde) over kan gaan tot het opleggen van een gebiedsontzegging.

Nadat de betrokkene is gewaarschuwd, maar toch overlast blijft veroorzaken, kan de burgemeester (of de gemandateerde), op basis van een voldoende duidelijk en onderbouwd dossier, besluiten tot het opleggen van een gebiedsontzegging.

Wanneer kan een gebiedsontzegging direct worden opgelegd?

Onder bepaalde omstandigheden, kan de burgemeester (of de gemandateerde) besluiten om niet eerst te waarschuwen, echter direct een gebiedsontzegging op te leggen. Dit kan als er sprake is van een ernstige verstoring van de openbare orde. Hiervan is in elk geval sprake als de hierboven benoemde bepalingen uit het Wetboek van Strafrecht, de Opiumwet of de Wet wapens en munitie overtreden zijn. Ook in het geval dat de openbare orde verstoord wordt tijdens een evenement en de vrees bestaat dat door de aanwezigheid van de persoon een verdere verstoring tijdens dit evenement te verwachten is, kan een gebiedsontzegging worden opgelegd zonder voorafgaande schriftelijke waarschuwing.

Voor welk gebied geldt een gebiedsontzegging?

Een gebiedsontzegging geldt in beginsel voor het gebied waarbinnen de ordeverstorende gedraging heeft plaatsgevonden. Elk gebied wordt begrensd door de grenzen van de 23 dorpen en wijken in de gemeente Venray. De CBS gebiedsindeling is hierbij gevolgd.

Echter als de plek waar de ordeverstoring heeft plaatsgevonden op loopafstand (minder dan 100 meter) van een ander gebied ligt, kan ook dat andere gebied (deels) worden meegenomen in de gebiedsontzegging. Daarnaast kan de burgemeester (of de gemandateerde) besluiten om de gebiedsontzegging niet te laten gelden voor een gedeelte van het gebied, zodat betrokkene in dat deel van het gebied gedurende het tijdvak van de ontzegging kan blijven wonen, werken of gebruik kan maken van hulpverlening.

Als dit – gelet op locatie van bijv. wonen, werken of hulpverlening – niet haalbaar is, dan kan de burgemeester (of de gemandateerde) besluiten om een looproute op te nemen in de gebiedsontzegging. De betrokkene zal in zijn/haar zienswijze het belang hiervan moeten aantonen. Voor een incidenteel bezoek c.q. incidentele omstandigheid, kan de burgemeester (of de gemandateerde) een tijdelijke ontheffing verlenen op basis van artikel 3, 2^e lid van de beleidsregel.

Indien de ordeverstorende gedraging heeft plaatsgevonden tijdens een evenement dan wordt de gebiedsontzegging in beginsel opgelegd voor het gebied waar het evenement plaatsvindt en de directe omgeving. Indien het, gelet op de druk op de openbare orde in een ander gebied, noodzakelijk wordt geacht, kan ook dat gebied worden aangewezen.

Voor welk tijdvak geldt een gebiedsontzegging?

Als een gebiedsontzegging voor de eerste keer wordt opgelegd, dan geldt hiervoor een periode van maximaal twee aaneengesloten weken. In het geval van herhaling binnen één jaar, dan geldt een periode van maximaal twaalf aaneengesloten weken. Bij het bepalen van de periode wordt rekening gehouden met de ernst van de gedraging, de vrees voor verdere verstoring van de openbare orde alsook met de bekendheid van betrokkene bij de politie en gemeente als pleger van veel strafbare en/of overlastgevendende feiten.

In het geval de herhaling plaatsvindt in hetzelfde gebied voordat het tijdvak van de eerste gebiedsontzegging is afgelopen, dan begint het tijdvak van de volgende gebiedsontzegging te lopen zodra de werking van de geldende gebiedsontzegging geëindigd is.

In het geval herhaling plaatsvindt in een ander gebied voordat het tijdvak van de eerste gebiedsontzegging is afgelopen, dan ontstaat er een cumulatie van gebiedsontzeggingen, waarbij de looptijd per gebied verschillend is.

De Algemene wet bestuursrecht is van toepassing

Het besluit om een gebiedsontzegging op te leggen is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht, waarvan het niet nakomen een overtreding is. In de lijn van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht stelt de burgemeester (of gemandateerde) de belanghebbende in de gelegenheid om een zienswijze te geven. Dit is vormvrij en kan zelfs telefonisch gebeuren. In de zienswijze wordt in elk geval een reactie gevraagd op het voornemen om een gebiedsontzegging op te leggen.

Artikel 4:11 van de Algemene wet bestuursrecht stelt dat de mogelijkheid om een zienswijze te geven achterwege gelaten kan worden als er sprake is van spoedeisendheid, als de belanghebbende al eerder in de gelegenheid is gesteld om een zienswijze te geven en daarna geen nieuwe feiten meer hebben voorgedaan of als het doel van de gebiedsontzegging slechts dan bereikt kan worden als de belanghebbende daarover vooraf niet geïnformeerd is.

Daar waar er een vrees bestaat voor een verdere verstoring van de openbare orde en/of in geval van een evenement wordt direct en mondeling om een reactie van de belanghebbende gevraagd.

Na het verstrijken van de termijn voor het indienen van een zienswijze besluit de burgemeester (of de gemandateerde) of de gebiedsontzegging daadwerkelijk opgelegd wordt. Bij deze besluitvorming wordt de eventueel ingebrachte zienswijze in de beoordeling meegewogen.

In het besluit zelf wordt aangegeven of er een zienswijze is ingediend, wat deze zienswijze inhoudt en wat de burgemeester (of de gemandateerde) met deze zienswijze bij de besluitvorming heeft gedaan. De ingebrachte zienswijze kan een aanleiding zijn om het besluit aan te passen. De gebiedsontzegging wordt in beginsel persoonlijk uitgereikt en toegelicht. Tevens wordt de betrokkene geattendeerd op de mogelijkheid om bezwaar te maken tegen de gebiedsontzegging dan wel om een voorlopige voorziening aan te vragen. Na bekendmaking van het besluit aan de betrokkene, treedt de gebiedsontzegging in werking.

Als de betrokkene, die een gebiedsontzegging opgelegd krijgt, minderjarig is, worden ook de ouder(s)/voogd(en) ingelicht. De politie of gemeente kan de jongere voor de keus stellen dit zelf te doen of het door de politie of gemeente te laten doen. Ook hierbij is het van belang om de inhoud van het gesprek met de ouder(s) of voogd(en) een aantekening te maken in het dossier. Idem geldt ook in het geval van een waarschuwing. Als er van gemeentewege een schriftelijke waarschuwing naar een minderjarige wordt gestuurd, kan hiervan – binnen de geldende privacyregels – een afschrift naar de ouder(s)/voogd(en) worden verstuurd.

Wie is bevoegd om een gebiedsontzegging op te leggen?

Vanuit praktisch oogpunt mandateert de burgemeester de bevoegdheid om te waarschuwen en om een gebiedsontzegging voor een tijdvak van ten hoogste twee weken op te leggen aan de politie en boa's van de gemeente Venray. Hetzelfde geldt in geval van een evenement. De burgemeester blijft te allen tijde zelf bevoegd gebiedsontzeggingen en waarschuwingen op te leggen. Het mandaat aan de politie en boa's is uitgewerkt in het 'Mandaatbesluit Gebiedsontzegging 2:76 APV Venray 2024'.

Wie informeert wie en waarover?

Als de boa of de politie een waarschuwing geeft of een gebiedsontzegging oplegt in mandaat, dan wordt de burgemeester hierover geïnformeerd via team MO/OOV. Ook als de boa of de politie een overtreding van een opgelegde gebiedsontzegging constateert, wordt de burgemeester geïnformeerd via team MO/OOV. Team MO/OOV houdt een registratie bij van afgegeven waarschuwingen, opgelegde gebiedsontzeggingen en overtredingen.

Als er naast een bestuursrechtelijke maatregel in de vorm van een gebiedsontzegging ook een strafrechtelijke maatregel volgt, vindt hierover – zo nodig - afstemming plaats tussen de burgemeester, politie en/of het Openbaar Ministerie.

Welke mogelijkheden heeft de burgemeester nog meer om een persoon tijdelijk te weren uit een gebied?

Naast artikel 2:76 van de APV zijn er andere grondslagen op basis waarvan een burgemeester een gebiedsontzegging kan opleggen, zoals artikel 172, derde lid, van de Gemeentewet (de lichte bevelsbevoegdheid), artikel 172a Gemeentewet of artikel 175, eerste lid, van de Gemeentewet (noodbevelsbevoegdheid). De lichte bevelsbevoegdheid is in het leven geroepen voor situaties waarin de geldende regelgeving (zoals de APV) geen voorziening bevat voor een concreet openbare orde probleem. In het geval van de gebiedsontzegging geldt dat als er een beroep gedaan kan worden op zowel artikel 2:76 APV als op artikel 172, lid 3 Gemeentewet, dan gaat de APV voor.

Voor deze beleidsregel is vooral de afbakening ten opzichte van artikel 172a van de Gemeentewet interessant. Bij toepassing van artikel 172a Gemeentewet moet er een onderscheid gemaakt worden tussen ernstige en niet-ernstige verstoringen van de openbare orde.

In het geval van een ernstige verstoring van de openbare orde is niet vereist dat deze ordeverstoring herhaaldelijk heeft plaatsgevonden alvorens een bevel (in de vorm van een gebiedsverbod) gegeven kan worden. In het geval van een niet-ernstige openbare-ordeverstoring is een enkel incident onvoldoende om een bevel (in de vorm van een gebiedsverbod) op te kunnen leggen. Voor die situaties kan een maatregel op grond van artikel 2:76 APV prevaleren boven artikel 172a Gemeentewet. Als een combinatie met een groepsverbod en/of meldplicht nodig is of als de redelijke verwachting is dat een langdurige maatregel noodzakelijk is¹, dan kan artikel 172a Gemeentewet prevaleren boven artikel 2:76 van de APV. De bevoegdheid om een gebiedsverbod op grond van artikel 172a Gemeentewet op te leggen is overigens voorbehouden aan de burgemeester.

1) Een gebiedsverbod op basis van 172a Gemeentewet kan drie maanden gelden met de mogelijkheid om deze driemaal te verlengen met telkens 3 maanden met een maximale lengte van één jaar.

Bijlage 1 Gebiedsindeling

