GEMEENTEBLAD
Officiële uitgave van de Meppel

Nr. 483821
15 november
2024

Ontwerp wijzigingsbesluit Binnenstad en Centrumschil - Noordpoort

Ontwerp wijzigingsbesluit Binnenstad en Centrumschil - Noordpoort

Artikel I

Dit wijzigingsbesluit 'Ontwerp wijzigingsbesluit Binnenstad en Centrumschil - Noordpoort' inclusief bijbehorende stukken wordt bekendgemaakt op 20 november 2024 en ter inzage gelegd van 21 november tot en met 1 januari 2025. Vaststelling volgt later.

Artikel II

Dit ontwerpbesluit betreft de omgevingsplanwijziging ten behoeve van het deelgebied Binnenstad-Centrumschil en de gebiedsontwikkeling in Transformatiegebied Noordpoort, zoals weergegeven in 'bijlage A'.

Dit document bevat verschilmarkering t.o.v. eerdere regelingtekst.

Tekst en afbeeldingen die worden toegevoegd zijn onderstreept en groen gemarkeerd, of van een groen kader voorzien.

Tekst en afbeeldingen die worden verwijderd zijn doorgestreept en rood gemarkeerd, of van een rood kader voorzien.

Bijlage A

A

Het Lichaam wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~**Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen**~~

~~[Vervallen]~~

~~**Hoofdstuk 2 [Gereserveerd]**~~

~~[Gereserveerd]~~

~~**Hoofdstuk 3 [Gereserveerd]**~~

~~[Gereserveerd]~~

~~**Hoofdstuk 4 [Gereserveerd]**~~

~~[Gereserveerd]~~

~~**Hoofdstuk 5 [Gereserveerd]**~~

~~[Gereserveerd]~~

~~**Hoofdstuk 6 [Gereserveerd]**~~

~~[Gereserveerd]~~

~~**Hoofdstuk 7 [Gereserveerd]**~~

~~[Gereserveerd]~~

~~**Hoofdstuk 8 [Gereserveerd]**~~

~~[Gereserveerd]~~

~~**Hoofdstuk 9 [Gereserveerd]**~~

~~[Gereserveerd]~~

~~**Hoofdstuk 10 [Gereserveerd]**~~

~~[Gereserveerd]~~

~~**Hoofdstuk 11 [Gereserveerd]**~~

~~[Gereserveerd]~~

~~**Hoofdstuk 12 [Gereserveerd]**~~

~~[Gereserveerd]~~

~~**Hoofdstuk 13 [Gereserveerd]**~~

~~[Gereserveerd]~~

~~**Hoofdstuk 14 [Gereserveerd]**~~

~~[Gereserveerd]~~

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

[Red: Artikel 1.1 verplaatst van hoofdstuk 1 naar hoofdstuk 1.]

Artikel 1.1 Begripsbepalingen

1. ~~Begripsbepalingen die, op de dag van de inwerkingtreding van de Omgevingswet, zijn opgenomen in de bijlage bij de Omgevingswet en in bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving, bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving, bijlage I bij het Besluit kwaliteit leefomgeving, bijlage I bij het Omgevingsbesluit en bijlage I bij de Omgevingsregeling, zijn van toepassing op Hoofdstuk 22 van dit omgevingsplan.~~
   Gereserveerd

2. Bijlage I bij dit omgevingsplan bevat begripsbepalingen voor de toepassing van ~~Hoofdstuk 22 van~~ dit omgevingsplan.

Artikel 1.2 Van toepassing verklaring

De regels van dit omgevingsplan zijn van toepassing op het deelgebied 'binnenstad-centrumschil' en 'transformatiegebied Noordpoort'.

Artikel 1.3 Voorlopige regels

1 De regels in hoofdstuk 22 zijn van toepassing op het grondgebied van de gemeente Meppel.

2 In afwijking van het bepaalde in artikel 1.3, eerste lid is een deel van de regels van hoofdstuk 22 van toepassing op de locaties:
   a. voorlopige regels 1
   b. voorlopige regels 2

Hoofdstuk 2 Doelen en omgevingswaarden

Afdeling 2.1 Doelen

Artikel 2.1 Doelen omgevingsplan

Dit omgevingsplan is, met het oog op de doelen van artikel 1.3 van de Omgevingswet, op de locatie 'nieuwe regels' gericht op het in overeenstemming met de Omgevingsvisie van de gemeente Meppel:
a. duurzaam zijn van de gemeente in alle opzichten
b. zijn van een schone, natuurlijke en gezonde gemeente
c. zijn van een levendige en leefbare gemeente voor haar inwoners en de regio
d. kwalitatief en inclusief groeien van de gemeente

Artikel 2.2 Doelen Binnenstad-Centrumschil

Ter plaatse van de locatie binnenstad-centrumschil is dit omgevingsplan, met in acht name van de doelen genoemd in Artikel 2.1, gericht op:
a. het bestendigen van het ten tijde van het vaststellen van deze wijziging bestaande gebruik binnen het deelgebied 'Binnenstad-Centrumschil'
b. actualisatie van de regels die voor dit deelgebied gelden op grond van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan
c. het goed regelen van evenementen in het deelgebied 'Binnenstad-Centrumschil'
d. het beschermen van het cultureel erfgoed in het met dit omgevingsplan aan te wijzen gemeentelijk beschermd stadsgezicht Binnenstad-Centrumschil en beeldbepalende panden
e. het waarborgen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving

Artikel 2.3 Doelen Transformatiegebied Noordpoort

Ter plaatse van de locatie transformatiegebied Noordpoort is dit omgevingsplan, met in acht name van de doelen genoemd in Artikel 2.1, gericht op:
a. de transformatie van Noordpoort naar een klimaatbestendig woongebied
b. het mogelijk maken van een deel van de woningbouwopgave in Meppel
c. de beëindiging van het bestaande gebruik als industrieterrein en bedrijventerrein
d. het realiseren van de nieuwe Noordelijke Stadsentree voor een betere bereikbaarheid
e. het verbeteren van de verkeersveiligheid en de gezondheid ter plaatse van de Steenwijkerstraatweg ter hoogte van de Watertorenbuurt

f. het borgen van het gebruik van duurzame warmtebronnen
g. het borgen van de ruimtelijke kwaliteit en de kwaliteit van de openbare ruimte
h. het borgen van een goede ruimtelijke integratie van voldoende parkeerruimte

Afdeling 2.2 Omgevingswaarden

[Gereserveerd]

Hoofdstuk 3 Programma's

[Gereserveerd]

Hoofdstuk 4 Aanwijzingen in de fysieke leefomgeving

Afdeling 4.1 Aandachtsgebieden

Artikel 4.1 Brandaandachtsgebied - aanwijzing

De locatie 'brandaandachtsgebied' is in het omgevingsplan van de gemeente Meppel opgenomen, om de gebruiker er op attent te maken dat hier een brandaandachtsgebied zoals bedoeld in artikel 5.12, lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving ligt. De precieze ligging van dit brandaandachtsgebied kan worden geraadpleegd via het Register Externe Veiligheidsrisico's.

Artikel 4.2 Explosieaandachtsgebied - aanwijzing

De locatie 'explosieaandachtsgebied' is in het omgevingsplan van de gemeente Meppel opgenomen, om de gebruiker er op attent te maken dat hier een explosieaandachtsgebied zoals bedoeld in artikel 5.12, lid 2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving ligt. De precieze ligging van dit explosieaandachtsgebied kan worden geraadpleegd via het Register Externe Veiligheidsrisico's.

Artikel 4.3 Geluidaandachtsgebied industrie - aanwijzing

De locatie 'geluidaandachtsgebied industrie' is in het omgevingsplan van de gemeente Meppel opgenomen, om de gebruiker er op attent te maken dat hier een aandachtsgebied zoals onder meer bedoeld in artikel 5.78p van het Besluit kwaliteit leefomgeving ligt. De precieze ligging van dit geluidaandachtsgebied kan worden geraadpleegd via het geluidregister zoals bedoeld in artikel 11.51, lid 2 van het Bkl.

Artikel 4.4 Geluidaandachtsgebied spoor - aanwijzing

De locatie 'geluidaandachtsgebied spoor' is in het omgevingsplan van de gemeente Meppel opgenomen, om de gebruiker er op attent te maken dat hier een aandachtsgebied zoals onder meer bedoeld in artikel 5.78p van het Besluit kwaliteit leefomgeving ligt. De precieze ligging van dit geluidaandachtsgebied kan worden geraadpleegd via het geluidregister zoals bedoeld in artikel 11.51, lid 2 van het Bkl.

Artikel 4.5 Geluidaandachtsgebied gemeentewegen - aanwijzing

De locatie 'geluidaandachtsgebied gemeentewegen' is in het omgevingsplan van de gemeente Meppel opgenomen, om de gebruiker er op attent te maken dat hier een aandachtsgebied zoals onder meer bedoeld in artikel 5.78p van het Besluit kwaliteit leefomgeving ligt. De precieze ligging van dit geluidaandachtsgebied kan worden geraadpleegd via het geluidregister zoals bedoeld in artikel 11.51, lid 2 van het Bkl.

Artikel 4.6 Geluidaandachtsgebied provinciale wegen - aanwijzing

De locatie 'geluidaandachtsgebied provinciale wegen' is in het omgevingsplan van de gemeente Meppel opgenomen, om de gebruiker er op attent te maken dat hier een aandachtsgebied zoals onder meer bedoeld in artikel 5.78p van het Besluit kwaliteit leefomgeving ligt. De precieze ligging van dit geluidaandachtsgebied kan worden geraadpleegd via het geluidregister zoals bedoeld in artikel 11.51, lid 2 van het Bkl.

Artikel 4.7 Geluidaandachtsgebied rijkswegen - aanwijzing

De locatie 'geluidaandachtsgebied rijkswegen' is in het omgevingsplan van de gemeente Meppel opgenomen, om de gebruiker er op attent te maken dat hier een aandachtsgebied zoals onder meer

bedoeld in artikel 5.78p van het Besluit kwaliteit leefomgeving ligt. De precieze ligging van dit geluidaandachtsgebied kan worden geraadpleegd via het geluidregister zoals bedoeld in artikel 11.51, lid 2 van het Bkl.

Afdeling 4.2 Beperkingengebieden

Artikel 4.6 Brandvoorschriftengebied - aanwijzing

De locatie 'brandvoorschriftengebied' is aangewezen als een brandvoorschriftengebied zoals bedoeld in artikel 5.14, lid 2 onder a van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Artikel 4.7 Explosievoorschriftengebied - aanwijzing

De locatie 'explosievoorschriftengebied' is aangewezen als een explosievoorschriftengebied zoals bedoeld in artikel 5.14, lid 2 onder b van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Artikel 4.8 Bodemfunctieklasse industrie - aanwijzing

De locatie 'bodemfunctieklasse industrie' is aangewezen als gebied met bodemfunctieklasse industrie zoals bedoeld in artikel 5.89p van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Artikel 4.9 Bodemfunctieklasse wonen - aanwijzing

De locatie 'bodemfunctieklasse wonen' is aangewezen als gebied met bodemfunctieklasse wonen zoals bedoeld in artikel 5.89p van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Artikel 4.10 Omgeving van het monument - aanwijzing

De locatie 'omgeving van het monument' is aangewezen als omgeving van rijksmonumenten, provinciale monumenten, gemeentelijke monumenten en beeldbepalende panden op grond van artikel 5.130 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Artikel 4.11 Bebouwingscontour geur - aanwijzing

De locatie 'bebouwingscontour geur' is aangewezen als bebouwingscontour geur, zoals bedoeld in artikel 5.97 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Artikel 4.12 Bebouwingscontour jacht - aanwijzing

De locatie 'bebouwingscontour jacht' is aangewezen als bebouwingscontour jacht zoals bedoeld in artikel 5.165a van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Artikel 4.13 Bebouwingscontour houtkap - aanwijzing

De locatie 'bebouwingscontour houtkap' is aangewezen als bebouwingscontour houtkap zoals bedoeld in artikel 5.165b van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Artikel 4.14 Zone industrielawaai - aanwijzing

De locatie 'geluidaandachtsgebied industrie' is aangewezen als zone zoals bedoeld in artikel 40 van de voormalige Wet geluidhinder.

Afdeling 4.3 Cultureel erfgoed

Artikel 4.15 Bouwhistorische verwachting - aanwijzing

De locatie ‘bouwhistorische verwachting' is aangewezen als gebied met bouwhistorische verwachtingswaarde.

Artikel 4.16 Gemeentelijk beschermd stadsgezicht - aanwijzing

De locatie 'gemeentelijk beschermd stadsgezicht' is aangewezen als gemeentelijk beschermd stadsgezicht Binnenstad-Centrumschil Meppel. De regels van dit omgevingsplan zijn gesteld met het oog op het beschermen van het behoud, herstel en de uitbouw van de cultuurhistorische en ruimtelijke waarden van het gebied en zijn gebouwen.
Deze waarden komen onder meer tot uitdrukking in:

a. profielen van de openbare ruimten en in zichtlijnen;
b. kleinschaligheid en bebouwingskarakteristieken zoals gevelindeling, detaillering en materiaalgebruik.

Artikel 4.17 Historische binnenstad - aanwijzing

De locatie 'historische binnenstad' is aangewezen als deelgebied historische binnenstad en maakt deel uit van het gemeentelijk beschermd stadsgezicht. De regels van dit omgevingsplan zijn gesteld met het oog op het beschermen van het behoud, herstel en de uitbouw van de cultuurhistorische en ruimtelijke waarden van het gebied en zijn gebouwen.
Deze waarden komen onder meer tot uitdrukking in:
a. de historische hoogte van de bebouwing in de binnenstad van één tot twee, en hooguit drie lagen plus kap, met zijn naar boven toe spits lopende gebouwbeëindigingen als beeldbepalend voor het silhouet van de stad. De kappen als gebouwbeëindiging zijn in dit opzicht niet alleen een architectonisch element, maar vormen tevens een stedenbouwkundige kernkarakteristiek van dit stadstype;
b. de combinatie van historische wateren met de aan het water gebonden objecten als sluizen, bruggen, kades;
c. de uitzichten over de wateren heen op aangrenzende historische bebouwing en delen van de historische stad;
d. het stelsel van straten, grachten, stegen en gangen uit het pre-industriële en industriële tijdperk inclusief de locatiespecifieke, historische profielen en rooilijnen en de ruimtelijke beslotenheid;
e. de herkenbaarheid van de historische hoofdwegen en hoofdstraten in hun beloop, profiel, het doorlopende karakter van hun rooilijnen en gevelwanden en hun stedelijk karakter van de bebouwing uit het pre-industriële en industriële tijdvak.

Artikel 4.18 Voorstraat en Woldstraat - aanwijzing

De locatie 'Voorstraat en woldstraat' is aangewezen als deelgebied Voorstraat/Woldstraat en maakt deel uit van het gemeentelijk beschermd stadsgezicht. De regels van dit omgevingsplan zijn gesteld met het oog op het beschermen van het behoud, herstel en de uitbouw van de cultuurhistorische en ruimtelijke waarden van het gebied en zijn gebouwen.
Deze waarden komen onder meer tot uitdrukking in:
a. de ruimtelijke opzet van de buurt;
b. de breedte van de Woldstraat;
c. lange, rechte straten met strakke voorgevelrooilijnen;
d. een riant profiel en sterk representatieve bebouwing uit het begin van de 20e eeuw voor de Woldstraat;
e. een zeer breed profiel, bomenrijen en karakteristieke bebouwing van veel twee-aan-twee gekoppelde panden voor met name de Woldstraat;
f. de kappen als gebouwafsluiting;
g. de opmerkelijk gelijkaardige hoogte van de bebouwing aan de Woldstraat en de Voorstraat-Lombokstraat-Javastraat van één laag hoog plus kap en de grotendeels gelijke maatvoering van de bouweenheden.

Artikel 4.19 Koninginnebuurt - aanwijzing

De locatie 'Koninginnebuurt' is aangewezen als deelgebied Koninginnebuurt en maakt deel uit van het gemeentelijk beschermd stadsgezicht. De regels van dit omgevingsplan zijn gesteld met het oog op het beschermen van het behoud, herstel en de uitbouw van de cultuurhistorische en ruimtelijke waarden van het gebied en zijn gebouwen.
Deze waarden komen onder meer tot uitdrukking in:
a. lange, rechte straten met strakke voorgevelrooilijnen;
b. de gelijkaardige hoogte van de bebouwing van één laag hoog plus kap;
c. de grotendeels gelijke maatvoering van de bouweenheden. De vroeg-20e eeuwse historische bebouwing in het zuidelijk deel van de Emmastraat met zijn ondiepe voortuinen, twee lagen plus kap wijkt van dit schema af;
d. de grotendeels individuele dwarskap met topgevel, met elk een eigen voordeur aan de straat;
e. de kappen als gebouwafsluiting en als afzonderlijke stedenbouwkundige laag.

Artikel 4.20 Weerdstraat en Oude Boazstraat - aanwijzing

De locatie 'Weerdstaat en Oude Boazstraat' is aangewezen als deelgebied Weerdstraat en Oude Boazstraat en maakt deel uit van het gemeentelijk beschermd stadsgezicht. De regels van dit omgevingsplan zijn gesteld met het oog op het beschermen van het behoud, herstel en de uitbouw van de cultuurhistorische en ruimtelijke waarden van het gebied en zijn gebouwen.

Deze waarden komen onder meer tot uitdrukking in:
a. lange, rechte straten met strakke voorgevelrooilijnen;
b. een aaneenschakeling van panden met doorgaans de korte zijde naar de straat ('diephuizen');
c. de kappen als gebouwafsluiting, in verschillende varianten voor de verschillende typologieën;
d. de grote mate van spitsheid en verfijning van bouwvolumes op het niveau van het dakenlandschap.

Artikel 4.21 Oude Indische Buurt - aanwijzing

De locatie 'Oude Indische buurt' is aangewezen als deelgebied Oude Indische Buurt en maakt deel uit van het gemeentelijk beschermd stadsgezicht. De regels van dit omgevingsplan zijn gesteld met het oog op het beschermen van het behoud, herstel en de uitbouw van de cultuurhistorische en ruimtelijke waarden van het gebied en zijn gebouwen.
Deze waarden komen onder meer tot uitdrukking in:
a. langskappen, onderbroken door expressieve topgevels, die tegenoverliggend aan smalle, tamelijk stenige straten staan;
b. het v-vormige patroon van de buurt. Hierdoor maken de straten met elkaar een scherpe hoek en zijn er geen dwarsstraten;
c. de gelijkaardige volume-opbouw (hoogtes, dieptes, kapvormen, in- en uitspringingen);
d. de kappen als gebouwafsluiting;
e. de karakteristieke tuinmuren die de op de hoeken van bouwblokken de binnenterreinen van de openbare ruimte afscheiden en die integraal uitmaken van de architectuur.

Artikel 4.22 Indische buurt-west - aanwijzing

De locatie 'Indische buurt west' is aangewezen als deelgebied Indische buurt-west en maakt deel uit van het gemeentelijk beschermd stadsgezicht. De regels van dit omgevingsplan zijn gesteld met het oog op het beschermen van het behoud, herstel en de uitbouw van de cultuurhistorische en ruimtelijke waarden van het gebied en zijn gebouwen.
Deze waarden komen onder meer tot uitdrukking in:
a. de wijze waarop de blokjes van elkaar gescheiden zijn, door middel van gangen of zijerven naar het achtererf tussen alle blokjes en individuele woningen in, en op die plekken waar de straat de hoek omgaat of een richtingverdraaiing heeft;
b. het kenmerkend verschil tussen rijwoningen van één laag plus kap voor de sociale woningbouw en de twee lagen plus kap voor de middenstandswoningen;
c. de hoge kappen;
d. de kleine variaties in volume-opbouw (hoogtes, dieptes, kapvormen, in- en uitspringingen);
e. de semi-gesloten bouwblokken die deze woningblokjes vormen. Hierdoor zijn de achterkanten van de woningen en de achtertuinen goed zichtbaar.

Artikel 4.23 Zeeheldenbuurt-west (Jeruzalembuurt) - aanwijzing

De locatie 'Zeeheldenbuurt west' is aangewezen als deelgebied Zeeheldenbuurt-west (Jeruzalembuurt) en maakt deel uit van het gemeentelijk beschermd stadsgezicht. De regels van dit omgevingsplan zijn gesteld met het oog op het beschermen van het behoud, herstel en de uitbouw van de cultuurhistorische en ruimtelijke waarden van het gebied en zijn gebouwen.
Deze waarden komen onder meer tot uitdrukking in:
a. de bejaardenwoningen van architect Romke de Vries, bestaand uit twee lagen aan de straatzijde en één laag aan de achterzijde;
b. de afsluiting vindt plaats door middel van lange, oost-west georiënteerde woningblokken, waardoor hier een asymmetrische straat ontstaat;
c. de ruime stedenbouwkundige opzet met veel groen, diepe achtertuinen, diepe voortuinen in combinatie met een breed straatprofiel;
d. betrekkelijk lage bebouwing en het ontbreken van kopblokken;
e. het gemeenschappelijk groen in de hof tussen de Romke de Vries bejaardenwoningen, in zijn open opzet.

Artikel 4.24 Prinses Beatrixplantsoen - aanwijzing

De locatie 'Prinses Beatrixplantsoen' is aangewezen als het deelgebied Prinses Beatrixplantsoen en maakt deel uit van het gemeentelijk beschermd stadsgezicht. De regels van dit omgevingsplan zijn gesteld met het oog op het beschermen van het behoud, herstel en de uitbouw van de cultuurhistorische en ruimtelijke waarden van het gebied en zijn gebouwen.
Deze waarden komen onder meer tot uitdrukking in:

a. de gelijkaardige plaatsing van de bebouwing op de kavel: (grotendeels) in dezelfde voorgevelrooilijn en met riante voortuinen;
b. de dominantie van de typologie van individuele villa's en twee-onder-een-kapwoningen, met een gelijke hoogte van twee lagen plus kap;
c. kappen die soms zijn doorgetrokken tot de bovenkant van de begane grondlaag en daarmee een zeer expressief uiterlijk krijgen.

Artikel 4.25 Beeldbepalend pand - aanwijzing

De locatie 'beeldbepalend pand' is aangewezen als beeldbepalend pand. Het overzicht van de beeldbepalende panden en de waardering per pand is opgenomen als bijlage VII. De volgende onderdelen van de beeldbepalende panden zijn beschermd.
Beschermde delen gebouw
a. Voorgevel en zijgevel(s) grenzend aan de openbare ruimte of hiervan gescheiden door tuin, erf of water. Indien de achtergevel grenst aan de openbare ruimte of hiervan gescheiden is door tuin, erf of water valt ook de achtergevel onder de te beschermen waarden. In onderstaande tekst worden onder ‘gevels’ tevens zijgevels en achtergevels verstaan die, zoals hierboven beschreven, direct of indirect grenzen aan de openbare ruimte.
b. Dak en kap van het hoofdgebouw en van historische aan- en uitbouwen van die gebouwdelen die direct of indirect grenzen aan de openbare ruimte.
Beschermde waarden architectuur. Onderstaande waarden zijn beschermd voor zover zij behoren tot het oorspronkelijk ontwerp of hier op overtuigende wijze in vernieuwde of gerestaureerde vorm naar verwijzen.
a. Hoofdvorm, massa-opbouw, hoogte en silhouet, inclusief kapvorm, kaphelling en kaprichting.
b. Hoofdopzet en ontwerp gevel(s) en dak/kap: hoofd- en subindelingen gevel(s) en kap; vorm, grootte, aantal en situering vensters en deuren; vorm, grootte, aantal en situering dakkapellen & schoorstenen; hoofdopzet en ontwerp (winkel)pui; hoofdopzet plint en aansluiting op maaiveld; type afsluiting / beëindiging gevel; vensterindeling (vormtaal kozijn- en raamhout, incl. staal als materiaal).
c. Afwerking, detaillering & ornamentiek gevels en dak/kap: metselverband en metselornamentiek, karakter voegwerk; stuc-, natuursteen-, beton-, metaal- of tegelafwerking en bijbehorende ornamentiek en detaillering; ornamentiek gevels en dak (o.a. sluitstenen, boogvelden, strekken, lijstwerk) detaillering kozijn- en raamhout, incl. negge, dieptesprong en profilering, en inclusief glas-in-lood; detaillering en profilering houten onderdelen gevel(s) (o.a. gootlijst, klossen, windveren, boeiboorden, afwerking dakkapellen, voordeuren); detaillering winkelpui, incl. negges, diepteprongen, profilering en ornamentiek en origineel glas-in-lood); type dakbedekking.
d. Materiaal en kleur: afwerkingsmaterialen gevels en kap; materiaal en kleur metselwerk en ornamentiek in gevels en kap; materiaal en kleur dakpannen/andere dakafwerking; materiaal en kleur kozijnen en ramen; materiaal en kleur houten onderdelen gevel; materiaal en kleur glas.
Niet-beschermde waarden (aan beschermde gevels en dak/kap): Wijzigingen aan de gevel(s) en kap die na de bouwfase zijn aangebracht en geen architectuurhistorische waarde vertegenwoordigen en/of de kwaliteit van het oorspronkelijk ontwerp hebben aangetast.

Artikel 4.26 Gemeentelijk monument - aanwijzing

De locatie 'gemeentelijk monument' is aangewezen als gemeentelijk monument. De monumentale waarden van het gemeentelijk monument zijn opgenomen in bijlage VI.

Artikel 4.27 Provinciaal monument - aanwijzing

De locatie 'provinciaal monument' is aangewezen als provinciaal monument. De monumentale waarden van het provinciaal monument zijn opgenomen in bijlage V.

Artikel 4.28 Rijksbeschermd stadsgezicht - aanwijzing

De locatie 'rijksbeschermd stadsgezicht' is aangewezen als Rijksbeschermd stadsgezicht Meppel Zuid. Het aanwijzingsbesluit is opgenomen als bijlage VIII. De begrenzing van het Rijksbeschermd stadsgezicht is opgenomen in bijlage IX.
De regels van dit omgevingsplan zijn gesteld met het oog op het beschermen van het behoud, herstel en de uitbouw van de cultuurhistorische en ruimtelijke waarden van het gebied en zijn gebouwen.
Deze waarden komen onder meer tot uitdrukking in:
a. voor de Stationsweg:
    1. lineair karakter;
    2. symmetrische profielindeling;
    3. voortuinen die de overgang vormen naar de openbare ruimte;

b. voor het Zuideinde:
   1. lineair karakter;
   2. met uitzondering van het gedeelte ten noorden van de Weerdstraat, een overwegend a-symmetrische profielindeling, waarbij in zuidelijke richting de rooilijn onregelmatiger wordt;
   3. verdichting in de richting van de Binnenstad, door aaneengesloten bebouwing en smallere parcellering;
c. voor het Wilhelminapark:
   1. een centrale vijver met in noordelijke richting een centrale en symmetrische as, waaromheen een padenstructuur in gebogen vormen;
   2. de Parklaan vormt (in het verlengde van de noord-zuidas) het verbindende element tussen het park en de Stationsweg;
   3. de wegenstructuur rond het park heeft een kenmerkende profielindeling met een smalle rijbaan en groene bermen zonder trottoir, die de zichtrelatie tussen park en bebouwing ondersteunt.

Artikel 4.29 Molenbiotoop - aanwijzing

De locatie 'molenbiotoop' is aangewezen als molenbiotoop. In dit gebied zijn de regels in dit omgevingsplan mede gesteld met het oog op de bescherming van de belevingswaarde en het functioneren van een molen.

Artikel 4.30 Te verwachten archeologisch monument - aanwijzing

De locatie 'te verwachten archeologisch monument' is aangewezen als (aantoonbaar) te verwachten archeologisch monument.

Afdeling 4.4 Evenemententerreinen

Artikel 4.31 Evenemententerrein Wilhelminapark - aanwijzing

De locatie 'evenemententerrein Wilhelminapark' is aangewezen als evenementerrein.
Het Wilhelminapark is het oudste park van Meppel en grenst aan De Reest en is voorzien van een vijver omgeven door groen en wandelpaden.

Artikel 4.32 Evenemententerrein Binnenstad - aanwijzing

De locatie 'evenemententerrein Binnenstad' is aangewezen als evenemententerrein.
De binnenstad van Meppel wordt bij tijd en wijle gebruikt als evenemententerrein. Dit evenemententerrein bestaat uit de verschillende pleinen die de binnenstad rijk is én een gedeelte van de straten die in de binnenstad liggen. De verschillende pleinen die onderdeel uitmaken van dit evenemententerrein, worden in het onderstaande beschreven.

Artikel 4.33 Evenemententerrein Binnenstad Kerkplein - aanwijzing

De locatie 'evenemententerrein Binnenstad Kerkplein' is aangewezen als evenemententerrein.
Het Kerkplein is het grootste plein van de binnenstad van Meppel. Het plein ligt in het hart van de stad, naast de Grote Kerk of Maria Kerk. Aan het plein grenzen horecazaken: van restaurants tot uitgaansgelegenheden, allen met ruime terrassen. Daarnaast ook nog enkele andere bedrijven uit het mkb-segment.

Artikel 4.34 Evenemententerrein Binnenstad De Wheem - aanwijzing

De locatie 'evenemententerrein Binnenstad De Wheem' is aangewezen als evenemententerrein.
De Wheem bestaat uit een langgerekt plein met aan weerszijden grote terrassen van restaurants, waardoor het plein verder versmald wordt. Er grenzen ook nog enkele andere bedrijven uit het mkb-segment aan dit plein, zoals een opticien en een boekhandel.

Artikel 4.35 Evenemententerrein Binnenstad Groenmarkt - aanwijzing

De locatie 'evenemententerrein Binnenstad Groenmarkt' is aangewezen als evenemententerrein.
De Groenmarkt is een herontwikkeld horecaplein, omringd door uiteenlopende horecazaken met ruime terrassen.

Op dit plein staan houten banken in de vorm van de letters “Meppel”, deze zijn verplaatsbaar en kunnen in het kader van de veiligheid tijdens een evenement tijdelijk op een andere locatie geplaatst worden.

Artikel 4.36 Evenemententerrein Binnenstad Prinsenplein - aanwijzing

De locatie 'evenemententerrein Binnenstad Prinsenplein' is aangewezen als evenemententerrein. Naar aanleiding van de herontwikkeling en vergroening van dit plein in 2023, heeft het Prinsenplein veel ruimte ingeleverd als het gaat om evenementen. Er is ruimte gemaakt voor gratis zitgelegenheid, meer openbaar groen en een fietsparkeerplaats. Alleen een klein, laag podium kan op dit plein nog opgebouwd worden om de terrassen van de aanwezige horecazaken van entertainment te voorzien. Ook kan één van de op het plein aangebrachte “pramen” (bankjes in de vorm van een boot) gebruikt worden voor kleinschalige optredens.

Artikel 4.37 Evenemententerrein Binnenstad kruising Hoofdstraat-Kruisstraat - aanwijzing

De locatie 'evenemententerrein Binnenstad kruising Hoofdstraat-Kruisstraat' is aangewezen als evenemententerrein.
Door de vestiging van een restaurant (dat in het weekend ’s avonds dienst doet als uitgaansgelegenheid) met terras en verderop in de straat een ijssalon met ruim terras is hier een nieuw “pleintje” ontstaan. Dit kan zich lenen voor een klein podium en mobiel entertainment tussen de (horeca-)bedrijven. Naast de horecazaken bevinden zich op/rond deze kruising allerhande winkels.

Artikel 4.38 Evenemententerrein Binnenstad Slotplantsoen - aanwijzing

De locatie 'evenemententerrein Binnenstad Slotplantsoen' is aangewezen als evenemententerrein. Naar aanleiding van de renovatie die dit park in 2023/2024 krijgt, de aanwezig flora en fauna in het park, plus de herontwikkeling van het naastgelegen winkelpand naar woonbestemming, zijn evenementen met versterkte muziek en grote tenten/podia die boomkronen en -wortels kunnen beschadigen hier niet langer gewenst. Kleinschalige evenementen die de flora en fauna in het park niet verstoren zijn wel mogelijk.

Artikel 4.39 Evenemententerrein Ogterop - aanwijzing

De locatie 'evenemententerrein Ogterop' is aangewezen als evenemententerrein.
Op het sportveld achter Schouwburg Ogterop worden jaarlijks één of maximaal twee circussen ontvangen in Meppel, maar kan ook dienst doen als terrein voor kleine(re) evenementen, bijvoorbeeld wijk- of buurtgebonden activiteiten.

Hoofdstuk 5 Ontwikkelgebieden

Afdeling 5.1 Transformatiegebied Noordpoort

Paragraaf 5.1.1 Transformatieregels

Artikel 5.1 Transformatiegebied Noordpoort - aanwijzing

De locatie 'transformatiegebied Noordpoort' is aangewezen als ontwikkelgebied. De regels in deze afdeling zijn van toepassing in dit gebied.

Artikel 5.2 Deelgebied Steenwijkerstraatweg - aanwijzing

De locatie 'transformatiegebied Noordpoort deelgebied Steenwijkerstraatweg' is aangewezen als deelgebied Steenwijkerstraatweg in het ontwikkelgebied Transformatiegebied Noordpoort.

Artikel 5.3 Deelgebied Oude Vaart - aanwijzing

De locatie 'transformatiegebied Noordpoort deelgebied Oude Vaart' is aangewezen als deelgebied Oude Vaart in het ontwikkelgebied Transformatiegebied Noordpoort.

Artikel 5.4 Deelgebied Schoolstraat - aanwijzing

De locatie 'transformatiegebied Noordpoort deelgebied Schoolstraat' is aangewezen als deelgebied Schoolstraat in het ontwikkelgebied Transformatiegebied Noordpoort.

Artikel 5.5 Deelgebied Stadsentree - aanwijzing

De locatie 'transformatiegebied Noordpoort deelgebied Stadsentree' is aangewezen als deelgebied Stadsentree in het ontwikkelgebied Transformatiegebied Noordpoort.

Artikel 5.6 Transformatiegebied Noordpoort - functietoedeling

Op de locatie 'transformatiegebied Noordpoort' wordt een industrie- en bedrijventerrein getransformeerd naar een woongebied met ondergeschikte functies ten behoeve van de functies in het woongebied en het direct aangrenzende openbaar gebied en de bij deze functies behorende voorzieningen, zoals evenementen categorie A, groen, speelvoorzieningen, verkeer, water en andere voorzieningen die nodig zijn voor het goed functioneren van het transformatiegebied en de daarin voorkomende beoogde permanente gebruiksactiviteiten.

Artikel 5.7 Deelgebied Steenwijkerstraatweg - ambities en uitgangspunten

Kwaliteiten
De verkavelingsstructuur van het deelgebied Bedrijventerrein Steenwijkerstraatweg is nog een overblijfsel van de oude Nijeveense ontginningsstructuur. Dit deelgebied kent een rechtlijnige regelmatige structuur van verkavelingslijnen, waterlijnen en zichtlijnen. Een belangrijke kwaliteit is de aanwezigheid van water in dit gebied. Hierbij gaat het zowel over De Drentse Hoofdvaart als de oude jachthaven. De ligging van het gebied, grenzend aan de provinciale weg, is een belangrijke kwaliteit die bijdraagt aan de ontwikkelingspotentie van het gebied. Het handhaven van de rechtlijnige regelmatige structuur van verkavelingslijnen, waterlijnen en zichtlijnen op het bedrijventerrein Steenwijkerstraatweg is uitgangspunt bij de ontwikkeling, waarbij de overgang naar de Watertorenbuurt zorgvuldig moet worden vormgegeven.
De eerste bebouwing in het gebied, een zaagmolen van rond 1850, stond op de plek waar de huidige Galgenkampsweg uitkomt op de Drentse Hoofdvaart. Ook de locatie van de scheepswerf kwam vroeg tot ontwikkeling, met aan het eind van de 19e eeuw een fabriek, gevolgd door de scheepswerf in 1948. De dwarshelling en de 200 meter lange werkhal uit die tijd zijn nog min of meer ongewijzigd aanwezig. Het deel ten zuiden van de grift werd aan het eind van de 19e eeuw ontwikkeld. Het deel ten noorden volgde pas vanaf de jaren 1950.
Koers
Het deelgebied Bedrijventerrein Steenwijkerstraatweg is een gebied dat zal transformeren naar een woongebied met ruimte voor de noordelijke Stadsentree. Opvallend is dat in dit gebied bijna geen “openbaar” groen voorkomt, ambitie is dan ook om groen toe te voegen. Bestaande bedrijven mogen nog tijdelijk blijven zitten, maar zullen op termijn moeten verplaatsen. In de voor het bedrijf de bestaande activiteiten in die periode kan voortzetten. Het kwalitatief en kwantitatief ontwikkelen van ligplaatsen voor recreatief vaarverkeer is een uitgangspunt.

Artikel 5.8 Deelgebied Oude Vaart - ambities en uitgangspunten

Kwaliteiten
Het bedrijventerrein Oude Vaart is een gebied met een afwijkende structuur ten opzichte van de oorspronkelijke verkaveling, zoals die op het bedrijventerrein aan de Steenwijkerstraatweg nog wel is te zien. De bebouwing is rommelig, en is met uitzondering van de herstelde oude bebouwing (diagonaal gebouwd), niet karakteristiek. De Drentsche Hoofdvaart is bepalend in het beeld tussen beide gebieden. De aanwezige kade wordt door de bedrijven langs de Oude Vaart niet gebruikt. Het deel van de Drentsche Hoofdvaart in dit gebied is gerealiseerd rond 1760. Hierlangs bevond zich een iets hoger gelegen jaagpad. De diagonale verkaveling van dit gebied kwam overeen met het gebied ten westen van de vaart. Rond 1910 ontstond hier de eerste bebouwing, die de diagonale verkaveling volgde. Medio de 20e eeuw werd het gebied rationeel verkaveld, opgehoogd en werden wegen aangelegd. De oude, diagonaal geplaatste bebouwing, werd grotendeels vervangen door nieuwe bebouwing. De woonwijk Haveltermade is gelijktijdig ontwikkeld en deze gebieden sluiten opvallend direct op elkaar aan.
Koers
Bedrijventerrein Oude Vaart is een deelgebied met veel kleinere en middelgrote bedrijven. Het betreft een bedrijventerrein dat op het punt staat te verloederen. In het gebied komen enkele kantoren voor, enkele kleine detailhandelsbedrijven en de gemeentelijke brandweerkazerne is er ook gevestigd. Aandacht dient er te zijn voor het ESSO tankstation waar ook LPG getankt kan worden. Deze functie heeft een risico cirkel die de mogelijkheden in een deel van dit gebied en het aangrenzende deelgebied Schoolstraat beperkt. Het deelgebied Oude Vaart is een gebied dat zal transformeren naar een woongebied met ruimte voor de noordelijke Stadsentree.
Voor het deelgebied Oude Vaart staat de verbinding vanuit de Haveltermade in oost-west richting voorop en een inrichting van het gebied met openbare ruimtes en routes vanuit deze wijk richting de Drentsche Hoofdvaart met in beginsel minimaal twee doorsteken in oost-westelijke richting. Deze ruimtes worden minimaal vormgegeven als wandeldoorsteek, met openbare groene verblijfskwaliteit waarlangs bebouwing een hoogwaardige uitstraling heeft.

Artikel 5.9 Deelgebied Schoolstraat - ambities en uitgangspunten

Kwaliteiten
In dit deelgebied is de Schoolstraat de belangrijkste functionele structuur, waaraan moderne grootschalige gebouwen gelegen zijn. Het is een overgangsgebied tussen de bedrijvigheid en centrumfuncties. In het deelgebied zelf is geen bebouwing meer aanwezig.

Koers
Het deelgebied Schoolstraat bestaat uit de locatie van de voormalige AOC terra en de rotonde, deze locatie biedt perspectief voor ontwikkeling. Dit potentieel wordt vergroot op het moment dat de problematiek van het LPG tankstation wordt opgelost. Het stedenbouwkundig karakter van het gebied, waar sprake is van een grote maat met een heldere structuur van weg en water, dient bij de ontwikkeling behouden te blijven.

Paragraaf 5.1.2 Transformatiegebied Noordpoort - transformatie activiteiten

Subparagraaf 5.1.2.1 Gebruiksactiviteiten transformatie - algemeen

Artikel 5.10 Transformatigebied Noordpoort - algemeen gebruiksverbod

Het gebruik van de gronden en bouwwerken voor gebruiksactiviteiten anders dan die op grond van dit omgevingsplan zijn toegestaan is verboden.

Artikel 5.11 Transformatiegebied Noordpoort - functiekaders woningbouw

1 Het totaal aantal woningen op de locatie 'transformatiegebied Noordpoort' is maximaal 1.000.

2 Per jaar mogen maximaal 357 woningen worden gebouwd.

3 Woningbouwontwikkelingen zijn alleen toegestaan indien een integraal stedenbouwkundig plan van het totale ontwikkelveld door het College van burgemeester en wethouders is goedgekeurd. Het doel daarvan is ervoor te zorgen dat alle ontwikkelvelden in samenhang worden ontwikkeld.

4 Er is een register waarin het aantal verleende omgevingsvergunningen voor bouwactiviteiten, het daarmee te realiseren aantal woningen en type woning wordt bijgehouden.

Artikel 5.12 Transformatiegebied Noordpoort - woningbouw sociale huur

1 Het minimum aantal te realiseren sociale huurwoningen op de locatie 'transformatiegebied Noordpoort' is 16% van het maximum aantal te realiseren woningen als bedoeld in artikel 5.11, eerste lid.

2 De eigenaar van binnen het 'transformatiegebied Noordpoort' gelegen gronden, opstallen of registergoederen is gehouden op die gronden sociale huurwoningen te realiseren met inachtneming van het bepaalde bij of krachtens dit hoofdstuk, zodat met de realisering van die sociale huurwoningen al dan niet in samenhang met de realisatie van sociale huurwoningen elders binnen het transformatiegebied voor het hele gebied ten minste wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 5.11, tweede lid als op of na 31 maart 2030:
   a. het feitelijke gebruik van die gronden afwijkt van de voor die gronden op grond van het in opgenomen functiekader beoogde gebruik;
   b. er voor die gronden nog geen omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit is verleend;
   c. het totaal aantal verleende omgevingsvergunningen voor een bouwactiviteit binnen het transformatiegebied Noordpoort ten behoeve van de realisatie van sociale huurwoningen voorziet in de realisatie van minder dan het in artikel 5.11, tweede lid bedoelde aantal woningen.

3 Aan de verplichting in artikel 5.12, tweede lid wordt voorlopig voldaan als binnen twee jaar na de datum bedoeld in artikel 5.12, tweede lid een ontvankelijke aanvraag om een omgevingsvergunning voor de bouw van het vereiste aantal sociale huurwoningen is ingediend.

4 De op grond van dit hoofdstuk toegestane tijdelijke gebruiksactiviteiten mogen, met inachtneming van de tijdsbeperking van die gebruiksactiviteit gedurende de in artikel 5.12, derde lid bedoelde periode van twee jaar worden voortgezet.

5 Aan de verplichting in artikel 5.12, tweede lid wordt voldaan binnen 5 jaar na de in dat lid bedoelde datum.

6 Voor zover de in artikel 5.12, tweede lid bedoelde eigenaar kan aantonen dat de realisering van het in artikel 5.12, eerste lid bedoelde minimumaantal anderszins verzekerd is, wordt de verplichting als bedoeld in artikel 5.12, tweede lid opgeschort totdat het minimumaantal daadwerkelijk binnen de in artikel 5.12, vijfde lid bedoelde termijn is gerealiseerd.

7 De verplichting in artikel 5.12, eerste lid vervalt voor zover het minimum aantal sociale huurwoningen feitelijk is gerealiseerd.

Artikel 5.13 Transformatiegebied Noordpoort - woningbouw betaalbaar

1 Het aandeel betaalbare woningbouw is minimaal 50% op de locatie transformatiegebied Noordpoort.

2 Het college kan een maatwerkvoorschrift stellen indien niet kan worden voldaan aan het bepaalde in artikel 5.13, eerste lid, op de voorwaarde dat op de locatie met een ander initiatief een uitruil plaatsvindt.

3 Voordat een maatwerkvoorschrift als bedoeld in artikel 5.13, tweede lid wordt gesteld moet door de betrokken partijen voldoende aannemelijk zijn gemaakt dat er sprake is van een door beide partijen getekende overeenkomst waarin die afspraak is opgenomen met een kettingbeding.

Subparagraaf 5.1.2.2 Tijdelijke bedrijfsactiviteiten deelgebied Bedrijventerrein Steenwijkerstraatweg - toegestaan

Artikel 5.14 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruik van gronden en bouwwerken voor tijdelijke bedrijfsactiviteiten op de locatie 'transformatiegebied Noordpoort deelgebied Steenwijkerstraatweg'.

2 Onder tijdelijke bedrijfsactiviteiten wordt verstaan: het uitvoeren van bedrijfsactiviteiten voor een beperkte duur.

Artikel 5.15 Tijdelijke bedrijfsactiviteiten transformatiegebied Noordpoort deelgebied Steenwijkerstraatweg - toegestaan

De bedrijfsactiviteiten zoals die voorafgaand aan de inwerkingtreding van dit artikel bestonden, mogen worden voortgezet tot 31 maart 2030.

Artikel 5.16 Tijdelijke bedrijfsactiviteiten transformatiegebied Noordpoort deelgebied Steenwijkerstraatweg - eerbiedigende werking geluid

Als binnen de locatie 'transformatiegebied Noordpoort deelgebied Steenwijkerstraatweg' milieubelastende activiteiten onmiddellijk vóór het in werking treden van de Omgevingswet rechtmatig werden uitgevoerd en door het verlenen van een omgevingsvergunning zoals bedoeld in paragraaf 5.1.3 van dit omgevingsplan niet meer aan de regels uit afdeling 22.3 van dit omgevingsplan kan worden voldaan, zijn de strijdige regels uit afdeling 22.3 van dit omgevingsplan niet op deze milieubelastende activiteit van toepassing. Daarbij geldt als voorwaarde dat de milieubelastende activiteiten niet toenemen en op de milieubelastende activiteiten de regels uit subparagraaf 5.1.2.2 of subparagraaf 5.1.2.3 van toepassing zijn.

Subparagraaf 5.1.2.3 Tijdelijke bedrijfsactiviteiten transformatiegebied Noordpoort deelgebied Oude Vaart - toegestaan

Artikel 5.17 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruik van gronden en bouwwerken voor tijdelijke bedrijfsactiviteiten op de locatie 'transformatiegebied Noordpoort deelgebied Oude Vaart'.

2 Onder tijdelijke bedrijfsactiviteiten wordt verstaan: het uitvoeren van bedrijfsactiviteiten voor een beperkte duur.

Artikel 5.18 Tijdelijke bedrijfsactiviteiten transformatiegebied Noordpoort deelgebied Oude Vaart - toegestaan

De bedrijfsactiviteiten zoals die voorafgaand aan de inwerkingtreding van dit artikel bestonden, mogen worden voortgezet tot 31 maart 2030.

Artikel 5.19 Tijdelijke bedrijfsactiviteiten transformatiegebied Noordpoort deelgebied Oude Vaart - eerbiedigende werking geluid

Als binnen de locatie 'transformatiegebied Noordpoort deelgebied Oude Vaart' milieubelastende activiteiten onmiddellijk vóór het in werking treden van de Omgevingswet rechtmatig werden uitgevoerd en door het verlenen van een omgevingsvergunning zoals bedoeld in paragraaf 5.1.3 van dit omgevingsplan niet meer aan de regels uit afdeling 22.3 van dit omgevingsplan kan worden voldaan, zijn de strijdige regels uit afdeling 22.3 van dit omgevingsplan niet op deze milieubelastende activiteit van toepassing. Daarbij geldt als voorwaarde dat de milieubelastende activiteiten niet toenemen en op de milieubelastende activiteiten de regels uit subparagraaf 5.1.2.2 of subparagraaf 5.1.2.3 van toepassing zijn.

Subparagraaf 5.1.2.4 Maatwerkvoorschriften transformatiegebied Noordpoort

Artikel 5.20 Toepassingsbereik

Deze subparagraaf is van toepassing op de locaties 'transformatiegebied Noordpoort deelgebied Oude Vaart' en 'transformatiegebied Noordpoort deelgebied Steenwijkerstraatweg'.

Artikel 5.21 Maatwerkvoorschriften

1 Voor de regels genoemd in artikel 5.15 en artikel 5.18 kunnen maatwerkvoorschriften worden gesteld voor het verkorten of verlengen van de overgangstermijn voor de bedrijfsactiviteiten.

2 Het maatwerkvoorschrift als bedoeld in artikel 5.21, eerste lid kan worden gesteld als door het tempo van de transformatie van Noordpoort:
   a. het noodzakelijk is dat een bedrijf een kortere overgangstermijn heeft;
   b. het bedrijf langer kan blijven zitten, omdat het deel van het gebied waar het bedrijf zich bevindt later wordt ontwikkeld en geen verslechtering van het Natura 2000-gebied door de depositie van stikstof optreedt.

Paragraaf 5.1.3 Bouwactiviteiten

Subparagraaf 5.1.3.1 Gebouwen bouwen - vergunningplicht

Artikel 5.22 Gebouw bouwen - toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het bouwen, verbouwen en in stand houden van gebouwen ter plaatse van de locatie gebouw bouwen - Transformatiegebied Noordpoort.

Artikel 5.23 Gebouw bouwen - vergunningplicht

Het is verboden zonder omgevingsvergunning een gebouw te bouwen en/of te verbouwen.

Artikel 5.24 Gebouw bouwen - instandhouding vergunningplichtige bouwwerken

Het is verboden om een gebouw in stand te houden als daarvoor geen omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.23 is verleend.

Artikel 5.25 Gebouw bouwen - beoordelingsregel relatie bouwwerk tot omgeving

1 De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.23 wordt slechts verleend als het aangevraagde bouwwerk passend is in de omgeving van dat bouwwerk. Of hiervan sprake is wordt beoordeeld aan de hand van de Beleidsregel Uiterlijk en plaatsing bouwwerken Noordpoort.

2 Bij de beoordeling als bedoeld in artikel 7.39, eerste lid wordt in ieder geval de relatie van het aangevraagde bouwwerk tot de aangrenzende openbare ruimte en andere gebouwen in de omgeving van dat bouwwerk betrokken.

Artikel 5.26 Gebouw bouwen - beoordelingsregel relatie, vorm, gebruik en constructie

1 De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.23 wordt slechts verleend als het beoogde gebruik van het aangevraagde bouwwerk tot uitdrukking komt in de uiterlijke verschijningsvorm van dat bouwwerk. Of hiervan sprake is wordt beoordeeld aan de hand van de Beleidsregel Uiterlijk en plaatsing bouwwerken Noordpoort.

2 Bij de beoordeling als bedoeld in het eerste lid wordt in ieder geval de samenhang tussen vorm, beoogd gebruik en constructie, alsmede de onderlinge logica tussen de elementen betrokken.

Artikel 5.27 Gebouw bouwen - beoordelingsregel betekenis vormen in sociaal-culturele context

1 De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.23 wordt slechts verleend als de gebruikte materialen conceptueel passen bij en bruikbaar zijn voor de maatschappelijke realiteit. Of hiervan sprake is wordt beoordeeld aan de hand van de Welstandsnota Binnenstad & Centrumschil.

2 Bij de beoordeling als bedoeld in het eerste lid worden de verwijzingen en associaties naar heden, verleden en toekomst, alsmede het gebruik van die vormen in relatie tot de bouwstijl betrokken.

Artikel 5.28 Gebouw bouwen - beoordelingsregel evenwicht tussen helderheid en complexiteit

1 De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.23 wordt slechts verleend als het uiterlijk van het aangevraagde bouwwerk een evenwichtige samenhang tussen helderheid en complexiteit heeft. Of hiervan sprake is wordt beoordeeld aan de hand van de Beleidsregel Uiterlijk en plaatsing bouwwerken Noordpoort.

2 Bij de beoordeling als bedoeld in artikel 7.42, eerste lid worden elementen als symmetrie, ritme, herkenbare maatreeksen en/of materiaal gebruik betrokken.

Artikel 5.29 Gebouw bouwen - beoordelingsregel schaal en maatverhoudingen

1 De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.23 wordt slechts verleend als het aangevraagde bouwwerk een voldoende samenhangend stelsel van maatverhoudingen heeft. Of hiervan sprake is wordt beoordeeld aan de hand van de Beleidsregel Uiterlijk en plaatsing bouwwerken Noordpoort.

2 Bij de beoordeling als bedoeld in artikel 7.43, eerste lid wordt de samenhang en hiërarchie van elementen zoals gevelvlakken, hellende daken, maar ook toegevoegde elementen zoals een dakkapel of aanbouw) betrokken.

3 Niet vergunningplichtige onderdelen of elementen zoals vergunningvrij te plaatsen zonnecollectoren worden, voor zover zij bij de advisering zijn betrokken, bij de beoordeling van de aanvraag buiten beschouwing gelaten.

Artikel 5.30 Gebouw bouwen - beoordelingsregel materiaal, textuur en kleur

De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.23 wordt slechts verleend als de gebruikte materialen, textuur en kleur van het aangevraagde bouwwerk het karakter van het bouwwerk ondersteunen en bovendien de ruimtelijke samenhang van het bouwwerk met de omgeving daarin tot uitdrukking komt, of de te verwachten ontwikkeling daarvan duidelijk maken. Of hiervan sprake is wordt beoordeeld aan de hand van de Beleidsregel Uiterlijk en plaatsing bouwwerken Noordpoort.

Artikel 5.31 Gebouw bouwen - beoordelingsregel detaillering

1 De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.23 wordt slechts verleend als voldoende zorg is besteed aan de bouwkundige detaillering. Of daar sprake van is wordt beoordeeld aan de hand van de Beleidsregel Uiterlijk en plaatsing bouwwerken Noordpoort.

2 Bij de beoordeling als bedoeld in artikel 5.31, eerste lid wordt de onderlinge samenhang van de gebruikte materialen en bouwkundige constructies, alsmede de vormgeving- en eigenschap-

pen van de gebruikte materialen, mede in relatie tot ruimtelijke kwaliteit van de omgeving en de duurzame instandhouding van het gebouw, betrokken.

Artikel 5.32 Gebouw bouwen - beoordelingsregel locatie

De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.23 wordt slechts verleend als het aangevraagde gebouw is gelegen op de locatie 'gebouw bouwen - Transformatiegebied Noordpoort'.

Artikel 5.33 Gebouw bouwen - beoordelingsregel parkeren

1 De gronden mogen slechts worden bebouwd onder de voorwaarde dat op eigen terrein voldoende parkeergelegenheid wordt gerealiseerd en in stand wordt gehouden.

2 Bij de omgevingsvergunning voor het bouwen als bedoeld in artikel 5.23 wordt aan de hand van de parkeernormen in de beleidsregel Nota maatwerk parkeernormen Noordpoort bepaald of sprake is van voldoende parkeergelegenheid.

3 Met de omgevingsvergunning voor het bouwen als bedoeld in artikel 5.23 kan worden afgeweken van de eis dat parkeren op eigen erf dienst plaats te vinden en de parkeernormen zoals opgenomen in de Nota maatwerk parkeernormen Noordpoort, mits dit geen onevenredige gevolgen heeft voor de omgeving en wordt voldaan aan de in de Nota Parkeernormen Gemeente Meppel opgenomen regels en voorwaarden.

Artikel 5.34 Gebouw bouwen - beoordelingsregel indirecte gevolgen geluid

De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.23 wordt geweigerd als door het verlenen van de omgevingsvergunning en de daarmee samenhangende geluidreflecties door het aangevraagde gebouw sprake zal zijn van een significante toename van het geluid ter hoogte van reeds aanwezige of vergunde geluidgevoelige gebouwen, zoals bedoeld in artikel 5.78ai van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Artikel 5.35 Gebouw bouwen - beoordelingsregel maximum aantal bouwlagen

De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.23 wordt slechts verleend als het maximum aantal bouwlagen tien is.

Artikel 5.36 Gebouw bouwen - beoordelingsregel mengpaneel duurzaamheidsmaatregelen

1 De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.23 wordt alleen verleend als voldoende wordt voldaan aan de volgende voorwaarden, met dien verstande dat als op één of meer onderdelen onvoldoende wordt voldaan, dat gecompenseerd kan worden met een bovengemiddeld niveau van andere onderdelen, mits:
   a. het gebruik van schoon drinkwater wordt beperkt;
   b. de afvoer van hemel- en grijs afvalwater via het riool wordt beperkt;
   c. er wordt voorzien in voldoende wateropvang;
   d. er wordt klimaatadaptief gebouwd;
   e. er wordt natuurinclusief gebouwd;
   f. er wordt circulair gebouwd.

2 Bij de beoordeling of voldoende wordt voldaan aan de verschillende in artikel 5.36, eerste lid bedoelde aspecten kan een onvoldoende op één of meer onderdelen gecompenseerd worden door bovengemiddelde maatregelen op andere, daar genoemde onderdelen.

3 Of een initiatief voldoende voldoet aan de verschillende in artikel 5.36, eerste lid bedoelde aspecten wordt beoordeeld aan de hand van Beleidsregel bouwen, aanleggen en ruimtelijk inrichten van het Transformatiegebied Noordpoort.

Artikel 5.37 Gebouw bouwen - beoordelingsregel sociale huur

De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.23 wordt geweigerd als door het verlenen van de omgevingsvergunning niet meer kan worden voldaan aan het bepaalde in artikel 5.11, tweede lid.

Artikel 5.38 Gebouw bouwen - beoordelingsregel hemelwater

1 De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.23 wordt slechts verleend als het van het gebouw af te voeren hemelwater niet op een openbare riolering wordt geloosd.

2 In aanvulling op het gestelde in artikel 5.38, eerste lid geldt dat de aangevraagde omgevingsvergunning wordt verleend als is aangetoond dat het hemelwater bij een neerslagintensiteit van 20 mm/h kan worden afgevoerd.

Artikel 5.39 Gebouw bouwern - beoordelingsregel wateroverlast

De omgevingsvergunning bedoeld in artikel 5.23 wordt pas verleend als is aangetoond dat bij een neerslagintensiteit van 70 mm/h geen ernstige wateroverlast binnen het gebouw ontstaat en er geen hemelwater van buiten het gebouw instroomt.

Paragraaf 5.1.4 Aanlegactiviteiten

Subparagraaf 5.1.4.1 Aanlegactiviteiten - vergunningplicht

Artikel 5.40 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het uitvoeren van werken en werkzaamheden op de locatie 'transformatiegebied Noordpoort'.

2 In afwijking van het bepaalde in artikel 5.40, eerste lid is deze subparagraaf niet van toepassing op de aanleg van de stadsentree met bijbehorende gronden op de locatie 'transformatiegebied Noordpoort deelgebied Stadsentree'.

Artikel 5.41 Aanlegactiviteiten - vergunningplicht

Het is verboden zonder omgevingsvergunning aanlegactiviteiten uit te voeren.

Artikel 5.42 Aanlegactiviteiten - beoordelingsregel mengpaneel duurzaamheidsmaatregelen

1 De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.42 wordt alleen verleend als voldoende wordt voldaan aan de volgende voorwaarden, met dien verstande dat als op één of meer onderdelen onvoldoende wordt voldaan, dat gecompenseerd kan worden met een bovengemiddeld niveau van andere onderdelen, mits:
   a. er wordt voorzien in voldoende wateropvang;
   b. een terrein klimaatadaptief worden ingericht;
   c. de stadsnatuur wordt bevorderd.

2 Bij de beoordeling of voldoende wordt voldaan aan de verschillende in artikel 5.41 bedoelde aspecten kan een onvoldoende op één of meer onderdelen gecompenseerd worden door bovengemiddelde maatregelen op andere, daar genoemde onderdelen.

3 Of een initiatief voldoende voldoet aan de verschillende in artikel 5.42, eerste lid bedoelde aspecten wordt beoordeeld aan de hand van Beleidsregel bouwen, aanleggen en ruimtelijk inrichten van het Transformatiegebied Noordpoort.

Subparagraaf 5.1.4.2 Lozing van afvloeiend hemelwater

Artikel 5.43 Toepassingsbereik

De regels in deze subparagraaf zijn van toepassing op het lozen van afvloeiend hemelwater op de locatie 'transformatiegebied Noordpoort'.

Artikel 5.44 Lozing van afvloeiend hemelwater - verbod

1 In afwijking van het bepaalde in artikel 22.144 is het verboden om afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening op het vuilwaterriool te lozen.

2 In aanvulling op het bepaalde in artikel 5.44, eerste lid mag het afvloeiende hemelwater maximaal eenmaal per kalenderjaar gedurende een periode van maximaal 12 uur op het buitenterrein blijven staan tot maximaal 10 cm diep.

Hoofdstuk 6 Gebruiksactiviteiten

Afdeling 6.1 Algemene gebruiksregels

Paragraaf 6.1.1 Regels voor alle gebruiksactiviteiten

Artikel 6.1 Normadressaat

Aan dit hoofdstuk wordt voldaan door degene die de activiteit verricht, tenzij anders bepaald. Diegene draagt zorg voor de naleving van de regels over de activiteit.

Artikel 6.2 Specifieke zorgplicht

Degene die een activiteit als bedoeld in dit hoofdstuk verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de oogmerken, met het oog waarop de regels in de betreffende titel, afdeling of paragraaf zijn gesteld, is verplicht:

a. alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;
b. voor zover deze niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en
c. als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten, voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.

Artikel 6.3 Verboden gebruiksactviteiten

Gebruiksactiviteiten anders dan toegestaan in dit omgevingsplan zijn verboden.

Artikel 6.4 Specifieke zorgplicht gebruik bouwwerk [22.18]

1 Degene die ter plaatse van de locatie 'Nieuwe regels' een bouwwerk gebruikt en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat dit gebruik tot gevaar voor de gezondheid of veiligheid kan leiden, is verplicht alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om dat gevaar te voorkomen of niet te laten voortduren.

2 Degene die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn handelen of nalaten in, op of aan een bouwwerk overlast of hinder veroorzaakt of kan veroorzaken voor de omgeving, is verplicht alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die overlast of hinder te voorkomen of niet te laten voortduren. Het gaat daarbij in elk geval om overlast of hinder door:
   a. het op hinderlijke wijze verspreiden van rook, roet, walm, stof, stank, vocht of irriterend materiaal;
   b. het veroorzaken van overlast door geluid, trilling, dieren of verontreiniging; en
   c. het nalaten van het normale onderhoud waardoor het bouwwerk zich niet in een zindelijke staat bevindt.

3 Het bepaalde in artikel 6.4, eerste lid is niet van toepassing op het gebruik van bouwwerken, bedoeld in afdeling 6.2 van het Besluit bouwwerken leefomgeving.

Artikel 6.5 Specifieke zorgplicht staat en gebruik open erven en terreinen [22.20]

1 De eigenaar of degene die uit anderen hoofde bevoegd is tot het treffen van voorzieningen aan het open erf of terrein en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat de staat van het open erf of terrein tot gevaar voor de gezondheid of de veiligheid kan leiden, is verplicht alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om dat gevaar te voorkomen of niet te laten voortduren.

2 Degene die een open erf of terrein gebruikt en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat dit gebruik tot gevaar voor de gezondheid of de veiligheid kan leiden, is verplicht alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om dat gevaar te voorkomen of niet te laten voortduren.

3 Degene die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn handelen of nalaten op een open erf of terrein overlast of hinder veroorzaakt of kan veroorzaken voor de omgeving, is verplicht alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die overlast of hinder te voorkomen of niet te laten voortduren. Het gaat daarbij in elk geval om overlast of hinder door:
   a. het op hinderlijke wijze verspreiden van rook, roet, walm, stof, stank, vocht of irriterend materiaal;
   b. het veroorzaken van overlast door geluid, trilling, dieren of verontreiniging; en
   c. het nalaten van het normale onderhoud waardoor het open erf of terrein zich niet in een zindelijke staat bevindt.

Artikel 6.6 Maatwerkvoorschiften

Het bevoegd gezag kan maatwerkvoorschriften stellen over de artikelen in dit hoofdstuk.

Artikel 6.7 Bouwvalligheid nabijgelegen bouwwerk [22.17]

Met het oog op het waarborgen van de veiligheid wordt een bouwwerk niet gebruikt als door of namens het bevoegd gezag is medegedeeld dat het gebruik in verband met bouwvalligheid van een in de nabijheid gelegen bouwwerk gevaarlijk is.

Artikel 6.8 Aanwezigheid brandgevaarlijke stoffen nabij bouwwerken [22.19]

1 Op een open erf of terrein nabij een bouwwerk is geen brandgevaarlijke stof als bedoeld in tabel 6.8.1 aanwezig.

2 Het eerste lid is niet van toepassing als:
   a. de in tabel 6.8.1 aangegeven toegestane hoeveelheid per stof niet wordt overschreden, waarbij de totale toegestane hoeveelheid stoffen 100 kilogram of liter is;
   b. de stof deugdelijk is verpakt, waarbij:
      1. de verpakking tegen normale behandeling bestand is;
      2. de verpakking is voorzien van een adequate gevaarsaanduiding; en
      3. geen inhoud onvoorzien uit de verpakking kan ontsnappen; en
   c. de stof wordt gebruikt met inachtneming van de op de verpakking aangegeven gevaarsaanduidingen.

3 Het eerste lid is niet van toepassing op:
   a. brandstof in het reservoir van een verbrandingsmotor;
   b. brandstof in een verlichtings-, verwarmings- of ander warmteontwikkelend toestel;
   c. voor consumptie bestemde alcoholhoudende dranken;
   d. gasflessen tot een totale waterinhoud van 115 liter;
   e. dieselolie, gasolie of lichte stookolie met een vlampunt tussen de 61 °C en 100 °C tot een totale hoeveelheid van 1.000 liter; en
   f. brandgevaarlijke stoffen voor zover de aanwezigheid daarvan op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving of een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit is toegestaan.

4 Bij het berekenen van de toegestane hoeveelheid, bedoeld in het tweede lid, onder a, wordt een aangebroken verpakking als een volle meegerekend.

5 In afwijking van het derde lid, aanhef en onder e, is de aanwezigheid van meer dan 1.000 liter van een oliesoort als bedoeld in dat onderdeel toegestaan als die oliesoort op zodanige wijze wordt opgeslagen en gebruikt dat het ontstaan van een brandgevaarlijke situatie en de ontwikkeling van brand voldoende worden voorkomen.
Tabel 6.8.1

ADR-klasse *(Classificatie volgens de Europese overeenkomst van 30 september 1957 betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg (Trb. 1959, 171)*	**Omschrijving**	**Verpakkingsgroep**	**Toegestane maximum hoeveelheid**

2 UN 1950 spuitbussen & UN 2037 houders, klein, gas	Gassen zoals propaan, zuurstof, acetyleen, aerosolen (spuitbussen)	n.v.t.	50 kg
3	Brandbare vloeistoffen zoals bepaalde oplosmiddelen en aceton	II	25 liter
3 excl. dieselolie, gasolie of lichte stookolie met een vlampunt tussen 61°C en 100°C	Brandbare vloeistoffen zoals terpentine en bepaalde inkten	III	50 liter
4.1, 4.2, 4.3	4.1: brandbare vaste stoffen, zelfontledende vaste stoffen en vaste ontplofbare stoffen in niet-explosieve toestand zoals wrijvingslucifers, zwavel en metaalpoeders 4.2: voor zelfontbranding vatbare stoffen zoals fosfor (wit of geel) en diethylzink 4.3: stoffen die in contact met water brandbare gassen ontwikkelen zoals magnesiumpoeder, natrium en calciumcarbide	II en III	50 kg
5.1	Brandbevorderende stoffen zoals waterstofperoxide	II en III	50 liter
5.2	Organische peroxiden zoals dicumyl peroxide en di-propionyl peroxide	n.v.t.	1 liter

Artikel 6.9 Bouwvalligheid nabijgelegen bouwwerk [22.21]

Met het oog op het waarborgen van de veiligheid wordt een open erf of terrein niet gebruikt als door of namens het bevoegd gezag is medegedeeld dat dit in verband met bouwvalligheid van een in de nabijheid gelegen bouwwerk gevaarlijk is.

Artikel 6.10 Gebruik bodemgevoelig gebouw - informatieplicht

Bij overschrijding van een waarde als bedoeld in artikel 5.89i lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt een bodemgevoelig gebouw, of een gedeelte daarvan, op een bodemgevoelige locatie alleen in gebruik genomen na de afronding van de bouwactiviteit en nadat het college van burgemeester en wethouders is geïnformeerd over de wijze waarop de sanerende of andere beschermende maatregelen, zoals bedoeld in artikel 5.89k van het Besluit kwaliteit leefomgeving, zijn getroffen.

Artikel 6.11 Ondergeschikte activiteiten

Ondergeschikt aan de ter plaatse toegestane gebruiksactiviteiten zijn de volgende activiteiten, functies, bouwwerken en voorzieningen toegestaan:

a. groenvoorzieningen;
b. nutsvoorzieningen;
c. parkeervoorzieningen;
d. speelvoorzieningen;
e. water en waterhuiskundige voorzieningen;
f. wegen, fiets- en voetpaden.

Artikel 6.12 Illegale bouwwerken - verbod [22.26]

In afwijking van het bepaalde in hoofdstuk 5 is het verboden om een bouwwerk als bedoeld in artikel 7.33 te gebruiken.

Artikel 6.13 Voldoende parkeergelegenheid

Voor het wijzigen van gebruik waarbij sprake is van een toename van de parkeerbehoefte geldt de voorwaarde dat op eigen terrein voldoende parkeergelegenheid wordt gerealiseerd en in stand gehouden. Of hiervan sprake is wordt beoordeeld aan de hand van de Nota Parkeernormen Gemeente Meppel.

Artikel 6.14 Toegankelijkheid openbare buitenruimte - specifieke zorgplicht

Degene die ter plaatse van de locatie 'Nieuwe regels' de openbare ruimte gebruikt, is verplicht ervoor zorg te dragen dat de openbare ruimte voldoende toegankelijk is voor personen met een functiebeperking.

Afdeling 6.2 Activiteiten in de openbare ruimte

Paragraaf 6.2.1 Groenactiviteiten

Subparagraaf 6.2.1.1 Groenactiviteiten - toegestaan

Artikel 6.15 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruik van gronden en bouwwerken voor groenactiviteiten, ter plaatse van de locatie 'groenactiviteiten - toegestaan'.

2 Onder groenactiviteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
- a. de aanleg en het onderhoud van groenvoorzieningen;
- b. de aanleg en het onderhoud van bermen en (aanwezige) beplanting;
- c. de aanleg, onderhoud en gebruik van parken en plantsoenen;
- d. met daaraan ondergeschikt: de aanleg, het onderhoud en gebruik van parkeervoorzieningen, speelvoorzieningen, waterpartijen en waterhuishoudkundige voorzieningen, bergbezinkbassins, voet- en fietspaden, nutsvoorzieningen en kleinschalige dagrecreatieve voorzieningen.

Artikel 6.16 Groenactiviteiten - toegestaan

Groenactiviteiten zijn toegestaan.

Paragraaf 6.2.2 Verkeersactiviteiten

Subparagraaf 6.2.2.1 Verkeersactiviteiten - toegestaan

Artikel 6.17 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruik van gronden en bouwwerken voor verkeersactiviteiten, ter plaatse van de locatie 'verkeersactiviteiten - toegestaan'.

2 Onder verkeersactiviteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
- a. het gebruik van wegen;
- b. het gebruik van fiets- en voetpaden;
- c. met daaraan ondergeschikt: het gebruik van parkeervoorzieningen, kunstwerken, nutsvoorzieningen, groenvoorzieningen, dagrecreatieve voorzieningen waterpartijen en waterhuiskundige voorzieningen,bergbezinkbassins.

Artikel 6.18 Verkeersactiviteiten - toegestaan

Verkeersactiviteiten zijn toegestaan.

Paragraaf 6.2.3 Wateractiviteiten

Subparagraaf 6.2.3.1 Wateractiviteiten - toegestaan

Artikel 6.19 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruik van gronden en bouwwerken voor wateractiviteiten, ter plaatse van de locatie 'wateractiviteiten - toegestaan'.

2 Onder wateractiviteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. het gebruik van waterpartijen en waterhuishoudkundige voorzieningen;
b. het gebruik van voorzieningen voor waterberging;
c. het gebruik van waterlopen;
d. het gebruik voor recreatief verkeer op het water;
e. met daaraan ondergeschikt: het gebruik van groenvoorzieningen, dagrecreatieve voorzieningen, speelvoorzieningen en kunstwerken.

Artikel 6.20 Wateractiviteiten - toegestaan

Wateractiviteiten zijn toegestaan.

Subparagraaf 6.2.3.2 Aanlegplaatsen - toegestaan

Artikel 6.21 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruik van gronden en bouwwerken voor aanlegplaatsen, ter plaatse van de locatie aanlegplaatsen - toegestaan.

2 Onder aanlegplaatsen worden aanlegplaatsen voor het recreatieve verkeer ter water verstaan.

Artikel 6.22 Aanlegplaatsen - toegestaan

Aanlegplaatsen zijn toegestaan.

Afdeling 6.3 Bedrijfsactiviteiten

Paragraaf 6.3.1 Bedrijfsactiviteiten milieucategorie 1

Subparagraaf 6.3.1.1 Bedrijfsactiviteiten milieucategorie 1 - toegestaan

Artikel 6.23 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor bedrijfsactiviteiten ter plaatse van de locatie 'bedrijfsactiviteiten milieucategorie 1 - toegestaan'.

2 Onder bedrijfsactiviteiten milieucategorie 1 als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. bedrijfsactiviteiten van milieucategorie 1 zoals opgenomen in bijlage III; en
b. zelfstandige kantoren.

Artikel 6.24 Bedrijfsactiviteiten milieucategorie 1 - toegestaan

Bedrijfsactiviteiten milieucategorie 1 zijn toegestaan.

Subparagraaf 6.3.1.2 Bedrijfsactiviteiten milieucategorie 1 op de begane grond - toegestaan

Artikel 6.25 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor bedrijfsactiviteiten ter plaatse van de locatie 'bedrijfsactiviteiten milieucategorie 1 op de begane grond - toegestaan'.

2 Onder bedrijfsactiviteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. bedrijfsactiviteiten van milieucategorie 1 zoals opgenomen in bijlage III; en
b. zelfstandige kantoren.

Artikel 6.26 Bedrijfsactiviteiten milieucategorie 1 op de begane grond - toegestaan

Bedrijfsactiviteiten milieucategorie 1 zijn uitsluitend op de begane grond toegestaan.

Subparagraaf 6.3.1.3 Bedrijfsactiviteiten milieucategorie 1 - vergunningplicht

Artikel 6.27 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor bedrijfsactiviteiten ter plaatse van de locatie 'bedrijfsactiviteiten milieucategorie 1 - vergunningplicht'.

2 Onder bedrijfsactiviteiten milieucategorie 1 als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. bedrijfsactiviteiten van milieucategorie 1 die niet zijn opgenomen in bijlage III.

Artikel 6.28 Bedrijfsactiviteiten milieucategorie 1 - vergunningplicht

Bedrijfsactiviteiten milieucategorie 1 zijn verboden zonder omgevingsvergunning.

Artikel 6.29 Bedrijfsactiviteiten milieucategorie 1 - beoordelingsregels

De omgevingsvergunning als bedoeld in Artikel 6.28 wordt slechts verleend als:
a. de bedrijfsactiviteit naar aard en invloed op de omgeving gelijk te stellen is met een bedrijfsactiviteit van milieucategorie 1 die is opgenomen in bijlage III:
b. hierdoor geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan:
   1. de woonsituatie;
   2. de milieusituatie;
   3. de verkeerssituatie; en
   4. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen.

Paragraaf 6.3.2 Bedrijfsactiviteiten milieucategorie 2

Subparagraaf 6.3.2.1 Bedrijfsactivteiten milieucategorie 2 - toegestaan

Artikel 6.30 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor bedrijfsactiviteiten ter plaatse van de locatie 'bedrijfsactiviteiten milieucategorie 2 - toegestaan'.

2 Onder bedrijfsactiviteiten milieucategorie 2 als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. bedrijfsactiviteiten van milieucategorie 2 zoals opgenomen in bijlage III; en
b. zelfstandige kantoren.

Artikel 6.31 Bedrijfsactiviteiten milieucategorie 2 - toegestaan

Bedrijfsactiviteiten milieucategorie 2 zijn toegestaan.

Subparagraaf 6.3.2.2 Bedrijfsactiviteiten millieucategorie 2 op de begane grond - toegestaan

Artikel 6.32 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor bedrijfsactiviteiten ter plaatse van de locatie 'bedrijfsactiviteiten milieucategorie 2 op de begane grond - toegestaan'.

2 Onder bedrijfsactiviteiten milieucategorie 2 als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. bedrijfsactiviteiten van milieucategorie 2 zoals opgenomen in bijlage III; en
b. zelfstandige kantoren.

Artikel 6.33 Artikel 5.48 Bedrijfsactiviteiten milieucategorie 2 op de begane grond - toegestaan

Bedrijfsactiviteiten milieucategorie 2 zijn uitsluitend op de begane grond toegestaan.

Subparagraaf 6.3.2.3 Bedrijfsactiviteiten milieucategorie 2 - vergunningplicht

Artikel 6.34 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor bedrijfsactiviteiten ter plaatse van de locatie 'bedrijfsactiviteiten milieucategorie 2 - vergunningplicht'.

2 Onder bedrijfsactiviteiten milieucategorie 2 als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. bedrijfsactiviteiten van milieucategorie 2 die niet zijn opgenomen in bijlage III.

Artikel 6.35 Bedrijfsactiviteiten milieucategorie 2 - vergunningplicht

Bedrijfsactiviteiten milieucategorie 2 zijn verboden zonder omgevingsvergunning.

Artikel 6.36 Bedrijfsactiviteiten milieucategorie 2 - beoordelingsregels

De omgevingsvergunning als bedoeld in Artikel 6.35 wordt slechts verleend als:
a. de bedrijfsactiviteit naar aard en invloed op de omgeving gelijk te stellen is met een bedrijfsactiviteit in milieucategorie 2 die is opgenomen in bijlage III;
b. hierdoor geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan:
1. de woonsituatie;
2. de milieusituatie;
3. de verkeerssituatie; en
4. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen.

Afdeling 6.4 Cultuur- en ontspanningsactiviteiten

Paragraaf 6.4.1 Culturele activiteiten

Subparagraaf 6.4.1.1 Culturele activiteiten - toegestaan

Artikel 6.37 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruik van gronden en bouwwerken voor culturele activiteiten ter plaatse van de locatie 'culturele activiteiten - toegestaan'.

2 Onder culturele activiteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. activiteiten die zijn gericht op het gebruik ten behoeve van culturele instellingen en voorzieningen, zoals:
1. musea;
2. theater;
3. bioscopen;
4. ateliers; en
5. galerieën;
b. culturele activiteiten die naar aard en invloed gelijk te stellen zijn aan de functies genoemd onder a.

Artikel 6.38 Culturele activiteiten - toegestaan

Culturele activiteiten zijn toegestaan.

Paragraaf 6.4.2 Automatenhalactiviteiten

Subparagraaf 6.4.2.1 Automatenhalactiviteiten- toegestaan

Artikel 6.39 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruik van gronden en bouwwerken voor automatenhalactiviteiten ter plaatse van de locatie 'automatenhalactiviteiten - toegestaan'.

2 Onder automatenhalactiviteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. de exploitatie van een bedrijfsmatige activiteit als bedoeld in artikel 30c, eerste lid, onder b, van de Wet op de kansspelen.

3 Onder bedrijfsmatige activiteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. elke door de mens bedrijfsmatige of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen activiteit die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht.

Artikel 6.40 Automatenhalactiviteiten - toegestaan

Automatenhalactiviteiten zijn toegestaan.

Paragraaf 6.4.3 Seksinrichtingactiviteiten

Subparagraaf 6.4.3.1 Seksinrichtingactiviteiten - toegestaan

Artikel 6.41 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruik van gronden en bouwwerken voor seksinrichtingactiviteiten ter plaatse van de locatie 'seksinrichtingactiviteiten - toegestaan'.

2 Onder seksinrichtingactiviteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. activiteiten in voor het publiek toegankelijke besloten ruimte waar bedrijfsmatig, of in de omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch/pornografische aard plaatsvinden, waaronder in ieder geval functies als prostitutiebedrijven, erotische massagesalons, seksbioscopen, seksautomatenhallen, sekstheaters of een parenclubs, al dan niet in combinatie met elkaar, worden begrepen.

Artikel 6.42 Seksinrichtingactiviteiten - toegestaan

Seksinrichtingactiviteiten zijn toegestaan.

Afdeling 6.5 Detailhandelsactiviteiten

Paragraaf 6.5.1 Detailhandelsactiviteiten

Subparagraaf 6.5.1.1 Detailhandelsactiviteiten - toegestaan

Artikel 6.43 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruik van gronden en bouwwerken voor detailhandelsactiviteiten ter plaatse van de locatie 'detailhandelsactiviteiten - toegestaan'.

2 Onder detailhandelsactiviteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen de uitstalling ten verkoop, het verkopen en/of leveren van goederen (geen motorbrandstoffen zijnde) aan personen die die goederen kopen voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of dienstverleningsactiviteit aan huis zoals bedoeld in subparagraaf 6.14.1.1, subparagraaf 6.14.1.2 en subparagraaf 6.14.3.1.

Artikel 6.44 Detailhandelsactiviteiten - toegestaan

Detailhandelsactiviteiten zijn toegestaan.

Subparagraaf 6.5.1.2 Detailhandelsactiviteiten op de begane grond - toegestaan

Artikel 6.45 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruik van gronden en bouwwerken voor detailhandelsactiviteiten ter plaatse van de locatie 'detailhandel op de begane grond - toegestaan'.

2 Onder detailhandelsactiviteiten als bedoeld in deze paragraaf wordt verstaan:
a. het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen de uitstalling ten verkoop, het verkopen en/of leveren van goederen (geen motorbrandstoffen zijnde) aan personen die die goederen kopen voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of dienstverleningsactiviteit aan huis zoals bedoeld in Subparagraaf 6.14.1.1, Subparagraaf 6.14.1.2 en Subparagraaf 6.14.3.1.

Artikel 6.46 Detailhandelsactiviteiten op de begane grond - toegestaan

Detailhandelsactiviteiten zijn uitsluitend op de begane grond toegestaan.

Afdeling 6.6 Dienstverleningsactiviteiten

Paragraaf 6.6.1 Dienstverleningsactiviteiten

Subparagraaf 6.6.1.1 Dienstverleningsactiviteiten - toegestaan

Artikel 6.47 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor dienstverleningsactiviteiten ter plaatse van de locatie 'dienstverleningsactiviteiten - toegestaan'.

2 Onder dienstverleningsactiviteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
- a. het verlenen van economische en/of maatschappelijke diensten aan derden;
- b. bedrijf of instelling waarvan de werkzaamheden bestaan uit het verlenen van economische en maatschappelijke diensten aan derden, zoals:
  1. kapperszaken;
  2. schoonheidsinstituten; en
  3. fotostudio's;
- c. dienstverleningsactiviteiten die naar aard en invloed gelijk te stellen zijn aan de functies genoemd onder b.

Artikel 6.48 Dienstverleningsactiviteiten - toegestaan

Dienstverleningsactiviteiten zijn toegestaan.

Subparagraaf 6.6.1.2 Dienstverleningsactiviteiten - op de begane grond - toegestaan

Artikel 6.49 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor dienstverleningsactiviteiten ter plaatse van de locatie 'dienstverleningsactiviteiten op de begane grond - toegestaan'.

2 Onder dienstverleningsactiviteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
- a. het verlenen van economische en/of maatschappelijke diensten aan derden;
- b. bedrijf of instelling waarvan de werkzaamheden bestaan uit het verlenen van economische en maatschappelijke diensten aan derden, zoals:
  1. kapperszaken;
  2. schoonheidsinstituten; en
  3. fotostudio's;
- c. dienstverleningsactiviteiten die naar aard en invloed gelijk te stellen zijn aan de functies genoemd onder b.

Artikel 6.50 Dienstverleningsactiviteiten - op de begane grond - toegestaan

Dienstverleningsactiviteiten zijn uitsluitend op de begane grond toegestaan.

Subparagraaf 6.6.1.3 Dienstverleningsactiviteiten op de verdieping - vergunningplicht

Artikel 6.51 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor dienstverleningsactiviteiten ter plaatse van de locatie 'dienstverleningsactiviteiten op de verdieping - vergunningplicht'.

2 Onder dienstverleningsactiviteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
- a. het verlenen van economische en/of maatschappelijke diensten aan derden;
- b. bedrijf of instelling waarvan de werkzaamheden bestaan uit het verlenen van economische en maatschappelijke diensten aan derden, zoals:
  1. kapperszaken;
  2. schoonheidsinstituten; en
  3. fotostudio's;
- c. dienstverleningsactiviteiten die naar aard en invloed gelijk te stellen zijn aan de functies genoemd onder b.

Artikel 6.52 Dienstverleningsactiviteiten op de verdieping - vergunningplicht

Dienstverleningsactiviteiten op de verdieping zijn verboden zonder omgevingsvergunning.

Artikel 6.53 Dienstverleningsactiviteiten op de verdieping - beoordelingsregels

De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 6.52 wordt alleen verleend als:
a. de woonsituatie;
b. de milieusituatie;
c. de verkeerssituatie; en
d. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen.

Afdeling 6.7 Eenmalige of periodieke gebruiksactiviteiten

[Gereserveerd]

Afdeling 6.8 Evenementenactiviteiten

Paragraaf 6.8.1 Evenementenactiviteiten categorie A

Subparagraaf 6.8.1.1 Evenementenactiviteiten categorie A - toegestaan

Artikel 6.54 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor evenementenactiviteiten categorie A ter plaatse van de locatie 'evenementen categorie A - toegestaan'.

2 Onder evenementenactiviteiten categorie A als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan: lokale evenementen op dorps/wijk en buurtniveau. Deze evenementen dragen in belangrijke mate bij aan de binding tussen inwoners in de stad. Deze evenementen zijn vooral gericht op participatie, ontmoeting tussen inwoners en toeristisch-recreatieve promotie van de stad.

Artikel 6.55 Evenementenactiviteiten categorie A - toegestaan

Evenementenactiviteiten categorie A zijn toegestaan.

Paragraaf 6.8.2 Evenementenactiviteiten categorie B

Subparagraaf 6.8.2.1 Evenementenactiviteiten categorie B - toegestaan

Artikel 6.56 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor evenementenactiviteiten categorie B ter plaatse van de locatie evenementen categorie B - toegestaan.

2 Onder evenementenactiviteiten categorie B als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan: lokale en regionale evenementen met groeipotentie. Dit zijn middelgrote evenementen die zich kenmerken door een min of meer vaste deelnemers/publieksgroep en die zich door een onderscheidende programmering/activiteiten richten op groei. De economische spin-off is er wel maar kan nog verder in omvang toenemen. Het programma richt zich in eerste instantie op een duidelijke hoofdactiviteit maar heeft kansen om door het toevoegen van side-events en/of versterking van de promotie verder te groeien. Bij deze categorie evenementen is een sterke variatie in bezoekersaantallen van een paar honderd tot enkele duizenden.

Artikel 6.57 Evenementenactiviteiten categorie B - toegestaan

Evenementenactiviteiten categorie B zijn toegestaan.

Paragraaf 6.8.3 Evenementenactiviteiten categorie C

Subparagraaf 6.8.3.1 Evenementenactiviteiten categorie C - toegestaan

Artikel 6.58 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor evenementenactiviteiten categorie C ter plaatse van de locatie 'evenementen categorie C - toegestaan'.

2 Onder evenementenactiviteiten categorie C als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan: evenementen met een lokaal een regionaal karakter. De evenementen hebben geen vaste doelgroep, maar zijn voor iedereen, zoals een volksfeest (Koningsdag). Deze evenementen richting zich met name op beleving.

Artikel 6.59 Evenementenactiviteiten categorie C - toegestaan

Evenementenactiviteiten categorie C zijn toegestaan.

Paragraaf 6.8.4 Evenementenactiviteiten categorie D

Subparagraaf 6.8.4.1 Evenementenactiviteiten categorie D - toegestaan

Artikel 6.60 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor evenementenactiviteiten categorie D ter plaatse van de locatie 'evenementen categorie D - toegestaan'.

2 Onder evenementenactiviteiten categorie D als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. evenementen met een (inter)nationaal karakter, bovenregionale uitstraling die een belangrijke bijdrage leveren aan de promotie van de gemeente. De evenementen vinden vooral plaats in het historisch centrum, in en rond het water en hebben een economische spin-off voor de stad. De evenementen kenmerken zich door authenticiteit, uitstraling, goede organisatie en promotie. Evenementenorganisaties zoeken hierbij een actieve samenwerking met andere partijen (bedrijfsleven, onderwijs, sport, cultuur, recreatie en toerisme) in de gemeente.

Artikel 6.61 Evenementenactiviteiten categorie D - toegestaan

Evenementenactiviteiten categorie D zijn toegestaan.

Paragraaf 6.8.5 Evenementenactiviteiten aantal bezoekers

Artikel 6.62 Evenemententerreinen beperking aantal bezoekers

Tijdens evenementen mogen per evenemententerrein op de locatie 'maximum aantal bezoekers evenemententerrein' maximaal het aangegeven aantal bezoekers tegelijkertijd aanwezig zijn.

Afdeling 6.9 Horeca-activiteiten

Paragraaf 6.9.1 Horeca-activiteiten categorie 1

Subparagraaf 6.9.1.1 Horeca-activiteiten categorie 1 - toegestaan

Artikel 6.63 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor horeca-activiteiten ter plaatse van de locatie 'horeca-activiteiten categorie 1 - toegestaan'.

2 Onder horeca-activiteiten categorie 1 als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. een complementair horecabedrijf dat is gericht op het hoofdzakelijk overdag bereiden en verstrekken van (niet of licht alcoholhoudende) dranken en eenvoudige etenswaren aan bezoekers van andere functies, met name functies als centrumvoorzieningen en dagrecreatie, zoals:
1. een automatiek;
2. een broodjeszaak;
3. cafetaria;
4. een koffiebar;
5. een lunchroom;

6. een ijssalon;
7. een petit-restaurant; en
8. een snackbar;

b. horeca-activiteiten die naar aard en invloed gelijk te stellen zijn aan de functies genoemd onder a.

Artikel 6.64 Horeca-activiteiten categorie 1 - toegestaan

Horeca-activiteiten categorie 1 zijn toegestaan.

Subparagraaf 6.9.1.2 Horeca-activiteiten categorie 1 op de begane grond - toegestaan

Artikel 6.65 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor horeca-activteiten ter plaatse van de locatie 'horeca-activiteiten categorie 1 op de begane grond - toegestaan'.

2 Onder horeca-activiteiten categorie 1 als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:

a. een complementair horecabedrijf dat is gericht op het hoofdzakelijk overdag bereiden en verstrekken van (niet of licht alcoholhoudende) dranken en eenvoudige etenswaren aan bezoekers van andere functies, met name functies als centrumvoorzieningen en dagrecreatie, zoals:
   1. een automatiek;
   2. een broodjeszaak;
   3. cafetaria;
   4. een koffiebar;
   5. een lunchroom;
   6. een ijssalon;
   7. een petit-restaurant; en
   8. een snackbar;

b. horeca-activiteiten die naar aard en invloed gelijk te stellen zijn aan de activiteiten genoemd onder a.

Artikel 6.66 Horeca-activiteiten categorie 1 op de begane grond - toegestaan

Horeca-activiteiten categorie 1 zijn uitsluitend op de begane grond toegestaan.

Paragraaf 6.9.2 Horeca-activiteiten categorie 2

Subparagraaf 6.9.2.1 Horeca-activiteiten categorie 2 - toegestaan

Artikel 6.67 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor horeca-activiteiten ter plaatse van de locatie 'horeca-activiteiten categorie 2 - toegestaan'.

2 Onder horeca-activiteiten categorie 2 als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:

a. een horecabedrijf met een in het algemeen hoge bezoekersfrequentie gedurende de avond, dat is gericht op het bereiden en verstrekken van maaltijden en/of (alcoholische) dranken, zoals:
   1. een bar;
   2. een (grand)café;
   3. een eetcafé; en
   4. een restaurant;

b. horeca-activiteiten die naar aard en invloed gelijk te stellen zijn aan de activiteiten genoemd onder a.

Artikel 6.68 Horeca-activiteiten categorie 2 - toegestaan

Horeca-activiteiten categorie 2 zijn toegestaan.

Subparagraaf 6.9.2.2 Horeca-activteiten categorie 2 op de begane grond - toegestaan

Artikel 6.69 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor horeca-activiteiten ter plaatse van de locatie 'horeca-activiteiten categorie 2 op de begane grond - toegestaan'.

2 Onder horeca-activiteiten categorie 2 als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. een horecabedrijf met een in het algemeen hoge bezoekersfrequentie gedurende de avond, dat is gericht op het bereiden en verstrekken van maaltijden en/of (alcoholische) dranken, zoals:
1. een bar;
2. een (grand)café;
3. een eetcafé; en
4. een restaurant;
b. horeca-activiteiten die naar aard en invloed gelijk te stellen zijn aan de activiteiten genoemd onder a.

Artikel 6.70 Horeca-activiteiten categorie 2 op de begane grond - toegestaan

Horeca-activiteiten categorie 2 zijn uitsluitend op de begane grond toegestaan.

Paragraaf 6.9.3 Horeca-activiteiten categorie 3

Subparagraaf 6.9.3.1 Horeca-activiteiten categorie 3 - toegestaan

Artikel 6.71 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor horeca-activiteiten ter plaatse van de locatie 'horeca-activiteiten categorie 3 - toegestaan'.

2 Onder horeca-activiteiten categorie 3 als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. een horecabedrijf dat geheel of in overwegende mate gericht is op het verstrekken van nachtverblijf, zoals:
1. een hotel; en
2. een pension;
b. horeca-activiteiten die naar aard en invloed gelijk te stellen zijn aan de activiteiten genoemd onder a.

Artikel 6.72 Horeca-activiteiten categorie 3 - toegestaan

Horeca-activiteiten categorie 3 zijn toegestaan.

Paragraaf 6.9.4 Horeca-activiteiten categorie 4

Subparagraaf 6.9.4.1 Horeca-activiteiten categorie 4 - toegestaan

Artikel 6.73 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor horeca-activiteiten ter plaatse van de locatie 'horeca-activiteiten categorie 4 - toegestaan'.

2 Onder horeca-activiteiten categorie 4 als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. een horecabedrijf dat is gericht op het 's avonds en/of 's nachts verstrekken van (alcoholische) dranken en waar tevens gelegenheid wordt geboden tot dansen of vergelijkbaar vermaak, zoals:
1. een bar,
2. een discotheek, en
3. een nachtclub;
b. horeca-activiteiten die naar aard en invloed gelijk te stellen zijn aan de activiteiten genoemd onder a.

Artikel 6.74 Horeca-activiteiten categorie 4 - toegestaan

Horeca-activiteiten categorie 4 zijn toegestaan.

Paragraaf 6.9.5 Terrasactiviteiten

Subparagraaf 6.9.5.1 Terrasactiviteiten - toegestaan

Artikel 6.75 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor terrasactiviteiten ter plaatse van de locatie 'terrasactiviteiten - toegestaan'.

2 Onder terrasactiviteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. het gebruik van een terras ten behoeve van horeca-activiteiten als bedoeld in Paragraaf 6.9.1 tot en met Paragraaf 6.9.4.

Artikel 6.76 Terrasactiviteiten - toegestaan

Terrasactiviteiten zijn toegestaan.

Afdeling 6.10 Maatschappelijke activiteiten

Paragraaf 6.10.1 Openbare dienstverleningsactiviteiten

Subparagraaf 6.10.1.1 Openbare dienstverleningsactiviteiten - toegestaan

Artikel 6.77 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor openbare dienstverleningsactiviteiten ter plaatse van de locatie 'openbare dienstverlenings-activiteiten - toegestaan'.

2 Onder openbare dienstverleningsactiviteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. het geheel van activiteiten dat is gericht op het verlenen van diensten aan derden door een instelling met een overheidstaak, waarbij sprake is van een rechtstreekse relatie met het publiek;
b. openbare dienstverleningsactiviteiten die naar aard en invloed gelijk te stellen zijn aan de activiteiten genoemd onder a.

Artikel 6.78 Openbare dienstverleningsactiviteiten - toegestaan

Openbare dienstverleningsactiviteiten zijn toegestaan.

Subparagraaf 6.10.1.2 Openbare dienstverleningsactiviteiten op de begane grond - toegestaan

Artikel 6.79 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor openbare dienstverleningsactiviteiten ter plaatse van de locatie 'openbare dienstverlenings-activiteiten op de begane grond - toegestaan'.

2 Onder openbare dienstverleningsactiviteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. het geheel van activiteiten dat is gericht op het verlenen van diensten aan derden door een instelling met een overheidstaak, waarbij sprake is van een rechtstreekse relatie met het publiek;
b. openbare dienstverleningsactiviteiten die naar aard en invloed gelijk te stellen zijn aan de activiteiten genoemd onder a.

Artikel 6.80 Openbare dienstverleningsactiviteiten op de begane grond - toegestaan

Openbare dienstverleningsactiviteiten zijn uitsluitend op de begane grond toegestaan.

Subparagraaf 6.10.1.3 Openbare dienstverleningsactiviteiten op de verdieping - vergunningplicht

Artikel 6.81 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor openbare dienstverleningsactiviteiten ter plaatse van de locatie 'openbare dienstverlenings-activiteiten op de verdieping - vergunningplicht'.

2 Onder openbare dienstverleningsactiviteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. het geheel van activiteiten dat is gericht op het verlenen van diensten aan derden door een instelling met een overheidstaak, waarbij sprake is van een rechtstreekse relatie met het publiek;
b. openbare dienstverleningsactiviteiten die naar aard en invloed gelijk te stellen zijn aan de activiteiten genoemd onder a.

Artikel 6.82 Openbare dienstverleningsactiviteiten op de verdieping - vergunningplicht

Openbare dienstverleningsactiviteiten op de verdieping zijn verboden zonder omgevingsvergunning.

Artikel 6.83 Openbare dienstverleningsactiviteiten op de verdieping - beoordelingsregels

De omgevingsvergunning als bedoeld in Artikel 6.82 wordt slechts verleend als hierdoor geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan:
a. de woonsituatie;
b. de milieusituatie;
c. de verkeerssituatie; en
d. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen.

Paragraaf 6.10.2 Medische en sociaal-medische activiteiten

Subparagraaf 6.10.2.1 Medische en sociaal-medische activiteiten - toegestaan

Artikel 6.84 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor medische en sociaal-medische activiteiten ter plaatse van de locatie 'medische en sociaal-medische activiteiten - toegestaan'.

2 Onder medische en sociaal-medische activiteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. het geheel van activiteiten dat is gericht op het opsporen van ziekten en het aanwijzen van geneesmiddelen, evenals het beoordelen van de participatie en/of zelfredzaamheid van de mens in het kader van een vanuit een medische aandoening aanwezige beperking.
b. medische en sociaal-medische activiteiten die naar aard en invloed gelijk te stellen zijn aan de activiteiten genoemd onder a.

Artikel 6.85 Medische en sociaal-medische activiteiten - toegestaan

Medische en sociaal-medische activiteiten zijn toegestaan.

Subparagraaf 6.10.2.2 Medische en sociaal-medische activiteiten op de begane grond - toegestaan

Artikel 6.86 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor medische en sociaal-medische activiteiten ter plaatse van de locatie 'medische en sociaal-medische activiteiten op de begane grond - toegestaan'..

2 Onder medische en sociaal-medische activiteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. het geheel van activiteiten dat is gericht op het opsporen van ziekten en het aanwijzen van geneesmiddelen, evenals het beoordelen van de participatie en/of zelfredzaamheid van de mens in het kader van een vanuit een medische aandoening aanwezige beperking.
b. medische en sociaal-medische activiteiten die naar aard en invloed gelijk te stellen zijn aan de activiteiten genoemd onder a

Artikel 6.87 Medische en sociaal-medische activiteiten op de begane grond - toegestaan

Medische en sociaal-medische activiteiten zijn uitsluitend op de begane grond toegestaan.

Subparagraaf 6.10.2.3 Medische en sociaal-medische activiteiten op de verdieping - vergunningplicht

Artikel 6.88 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor medische en sociaal-medische activiteiten ter plaatse van de locatie 'medische en sociaal-medische activiteiten op de verdieping - vergunningplicht'.

2 Onder medische en sociaal-medische activiteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
   a. het geheel van activiteiten dat is gericht op het opsporen van ziekten en het aanwijzen van geneesmiddelen, evenals het beoordelen van de participatie en/of zelfredzaamheid van de mens in het kader van een vanuit een medische aandoening aanwezige beperking.
   b. medische en sociaal-medische activiteiten die naar aard en invloed gelijk te stellen zijn aan de activiteiten genoemd onder a.

Artikel 6.89 Medische en sociaal-medische activiteiten - vergunningplicht

Medische en sociaal-medische activiteiten op de verdieping zijn verboden zonder omgevingsvergunning.

Artikel 6.90 Medische en sociaal-medische activiteiten op de verdieping - beoordelingsregels

De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 6.89 wordt slechts verleend als hierdoor geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan:
a. de woonsituatie;
b. de milieusituatie;
c. de verkeerssituatie; en
d. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen.

Paragraaf 6.10.3 Zorg- en welzijnsactiviteiten

Subparagraaf 6.10.3.1 Zorg- en welzijnsactiviteiten - toegestaan

Artikel 6.91 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor zorg- en welzijnsactiviteiten ter plaatse van de locatie 'zorg- en welzijnsactiviteiten - toegestaan'.

2 Onder zorg- en welzijnsactiviteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
   a. het geheel van activiteiten dat is gericht op het lichamelijk en geestelijk ondersteunen van een ieder die niet zelfredzaam is, alsmede het verbeteren van het welbevinden, bestaande uit individuele en collectieve activiteiten en waarbij de aandacht is gericht op een actieve deelname aan de samenleving.
   b. zorg- en welzijnsactiviteiten die naar aard en invloed gelijk te stellen zijn aan de activiteiten genoemd onder a.

Artikel 6.92 Zorg- en welzijnsactiviteiten - toegestaan

Zorg- en welzijnsactiviteiten zijn toegestaan.

Subparagraaf 6.10.3.2 Zorg- en welzijnsactiviteiten op de begane grond - toegestaan

Artikel 6.93 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor zorg- en welzijnsactiviteiten ter plaatse van de locatie 'zorg- en welzijnsactiviteiten op de begane grond - toegestaan'.

2 Onder zorg- en welzijnsactiviteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. het geheel van activiteiten dat is gericht op het lichamelijk en geestelijk ondersteunen van een ieder die niet zelfredzaam is, alsmede het verbeteren van het welbevinden, bestaande uit individuele en collectieve activiteiten en waarbij de aandacht is gericht op een actieve deelname aan de samenleving.
b. zorg- en welzijnsactiviteiten die naar aard en invloed gelijk te stellen zijn aan de activiteiten genoemd onder a.

Artikel 6.94 Zorg- en welzijnsactiviteiten op de begane grond - toegestaan

Zorg- en welzijnsactiviteiten zijn uitsluitend op de begane grond toegestaan.

Subparagraaf 6.10.3.3 Zorg- en welzijnsactiviteiten op de verdieping - vergunningplicht

Artikel 6.95 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor zorg- en welzijnsactiviteiten ter plaatse van de locatie 'zorg- en welzijnsactiviteiten op de verdieping - vergunningplicht'.

2 Onder zorg- en welzijnsactiviteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. het geheel van activiteiten dat is gericht op het lichamelijk en geestelijk ondersteunen van een ieder die niet zelfredzaam is, alsmede het verbeteren van het welbevinden, bestaande uit individuele en collectieve activiteiten en waarbij de aandacht is gericht op een actieve deelname aan de samenleving.
b. zorg- en welzijnsactiviteiten die naar aard en invloed gelijk te stellen zijn aan de activiteiten genoemd onder a.

Artikel 6.96 Zorg- en welzijnsactiviteiten op de verdieping - vergunningplicht

Zorg- en welzijnsactiviteiten op de verdieping zijn verboden zonder omgevingsvergunning.

Artikel 6.97 Zorg- en welzijnsactiviteiten op de verdieping - beoordelingsregels

De omgevingsvergunning als bedoeld in Artikel 6.96 wordt slechts verleend als hierdoor geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan:
a. de woonsituatie;
b. de milieusituatie;
c. de verkeerssituatie; en
d. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen.

Paragraaf 6.10.4 Educatieve en informatieve activiteiten

Subparagraaf 6.10.4.1 Educatieve en informatieve activiteiten - toegestaan

Artikel 6.98 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor educatieve en informatieve activiteiten ter plaatse van de locatie 'educatieve en informatieve activiteiten - toegestaan'.

2 Onder educatieve en informatieve activiteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. het geheel van activiteiten dat is gericht op geestelijke ontwikkeling en ontplooiing.
b. educatieve activiteiten die naar aard en invloed gelijk te stellen zijn aan de activiteiten genoemd onder a.

Artikel 6.99 Educatieve en informatieve activiteiten - toegestaan

Educatieve en informatieve activiteiten zijn toegestaan.

Subparagraaf 6.10.4.2 Educatieve en informatieve activiteiten op de begane grond - toegestaan

Artikel 6.100 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor educatieve en informatieve activiteiten ter plaatse van de locatie 'educatieve en informatieve activiteiten op de begane grond - toegestaan'.

2 Onder educatieve en informatieve activiteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. het geheel van activiteiten dat is gericht op geestelijke ontwikkeling en ontplooiing.
b. educatieve activiteiten die naar aard en invloed gelijk te stellen zijn aan de activiteiten genoemd onder a

Artikel 6.101 Educatieve en informatieve activiteiten op de begane grond - toegestaan

Educatieve en informatieve activiteiten zijn uitsluitend op de begane grond toegestaan.

Subparagraaf 6.10.4.3 Educatieve en informatieve activiteiten op de verdieping - vergunningplicht

Artikel 6.102 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor educatieve en informatieve activiteiten ter plaatse van de locatie 'educatieve en informatieve activiteiten op de verdieping - vergunningplicht'.

2 Onder educatieve en informatieve activiteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. het geheel van activiteiten dat is gericht op geestelijke ontwikkeling en ontplooiing.
b. educatieve activiteiten die naar aard en invloed gelijk te stellen zijn aan de activiteiten genoemd onder a.

Artikel 6.103 Educatieve en informatieve activiteiten op de verdieping - vergunningplicht

Educatieve en informatieve activiteiten op de verdieping zijn verboden zonder omgevingsvergunning.

Artikel 6.104 Educatieve en informatieve activiteiten op de verdieping - beoordelingsregels

De omgevingsvergunning als bedoeld in Artikel 6.103 wordt slechts verleend als hierdoor geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan:
a. de woonsituatie;
b. de milieusituatie;
c. de verkeerssituatie; en
d. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen.

Paragraaf 6.10.5 Levensbeschouwelijke activiteiten

Subparagraaf 6.10.5.1 Levensbeschouwelijke activiteiten - toegestaan

Artikel 6.105 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor levensbeschouwelijke activteiten ter plaatse van de locatie 'levensbeschouwelijke activiteiten - toegestaan'.

2 Onder levensbeschouwelijke activiteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. het geheel van activiteiten dat is gericht op een visie of filosofie op het leven, voortvloeiend uit religieuze oriëntaties, culturele tradities of persoonlijke, seculiere opvattingen.
b. levensbeschouwelijke activiteiten die naar aard en invloed gelijk te stellen zijn aan de activiteiten genoemd onder a.

Artikel 6.106 Levensbeschouwelijke activiteiten - toegestaan

Levensbeschouwelijke activiteiten zijn toegestaan.

Subparagraaf 6.10.5.2 Levensbeschouwelijke activiteiten op de begane grond - toegestaan

Artikel 6.107 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor levensbeschouwelijke activiteiten ter plaatse van de locatie 'levensbeschouwelijke activiteiten op de begane grond - toegestaan'.

2 Onder levensbeschouwelijke activiteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. het geheel van activiteiten dat is gericht op een visie of filosofie op het leven, voortvloeiend uit religieuze oriëntaties, culturele tradities of persoonlijke, seculiere opvattingen.
b. levensbeschouwelijke activiteiten die naar aard en invloed gelijk te stellen zijn aan de activiteiten genoemd onder a.

Artikel 6.108 Levensbeschouwelijke activiteiten op de begane grond - toegestaan

Levensbeschouwelijke activiteiten zijn uitsluitend op de begane grond toegestaan.

Subparagraaf 6.10.5.3 Levensbeschouwelijke activiteiten op de verdieping - vergunningplicht

Artikel 6.109 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor levensbeschouwelijke activiteiten ter plaatse van de locatie 'levensbeschouwelijke activiteiten op de verdieping - vergunningplicht'.

2 Onder levensbeschouwelijke activiteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. het geheel van activiteiten dat is gericht op een visie of filosofie op het leven, voortvloeiend uit religieuze oriëntaties, culturele tradities of persoonlijke, seculiere opvattingen.
b. levensbeschouwelijke activiteiten die naar aard en invloed gelijk te stellen zijn aan de activiteiten genoemd onder a.

Artikel 6.110 Levensbeschouwelijke activiteiten op de verdieping - vergunningplicht

Levensbeschouwelijke activiteiten op de verdieping zijn verboden zonder omgevingsvergunning.

Artikel 6.111 Levensbeschouwelijke activiteiten op de verdieping - beoordelingsregels

De omgevingsvergunning als bedoeld in Artikel 6.110 wordt slechts verleend als hierdoor geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan:
a. de woonsituatie;
b. de milieusituatie;
c. de verkeerssituatie; en
d. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen.

Afdeling 6.11 Recreatieve activiteiten

Paragraaf 6.11.1 Dagrecreatieve activiteiten

Subparagraaf 6.11.1.1 Dagrecreatieve activiteiten - toegestaan

Artikel 6.112 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor dagrecreatieve activiteiten ter plaatse van de locatie 'dagrecreatieve activiteiten - toegestaan'.

2 Onder dagrecreatieve activiteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. recreatie in de open lucht, zoals:
1. wandelen;
2. fietsen;
3. vissen;
4. zwemmen;
5. kanoën; en
6. natuurobservatie;
b. dagrecreatieve activiteiten die naar aard en invloed gelijk te stellen zijn aan de activiteiten genoemd onder a.

3 Onder dagrecreatieve activiteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt niet verstaan:
a. verblijfsrecreatieve activiteiten als bedoeld in Paragraaf 6.11.2.

Artikel 6.113 Dagrecreatieve activiteiten - toegestaan

Dagrecreatieve activiteiten zijn toegestaan.

Paragraaf 6.11.2 Verblijfsrecreatieve activiteiten

Subparagraaf 6.11.2.1 Verblijfsrecreatieve activiteiten - toegestaan

Artikel 6.114 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor verblijfsrecreatieve activiteiten ter plaatse van de locatie 'verblijfsrecreatieve activiteiten - toegestaan'.
Opgeldt zit nog niet de juiste Geo achter.
In het gebied heb je nog een stadskamping, en horeca cat 3 staat nachtverblijf toe. (Lid van maken?) --> SD: zijn dit dan geen ondergeschikte activiteiten? Zo ja, dan zou ik het in die afdeling regelen. Zo niet, of onder toepassingsbereik brengen of het inhoudelijke artikel splitsen in leden. Lid 1 = inhoud bestaand artikel. Lid 2 = horeca categorie 3/nachtverblijf (?)

2 Onder verblijfsrecreatieve activiteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. activiteiten ter ontspanning in de vorm van sport, spel, toerisme en educatie, waarbij overnachting is toegestaan.

Artikel 6.115 Verblijfsrecreatieve activiteiten - toegestaan

Verblijfsrecreatieve activiteiten zijn toegestaan.

Afdeling 6.12 Sportactiviteiten

Paragraaf 6.12.1 Sportactiviteiten

Subparagraaf 6.12.1.1 Sportactiviteiten - toegestaan

Artikel 6.116 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor sportactiviteiten ter plaatse van de locatie 'sportactiviteiten - toegestaan'.

2 Onder sportactiviteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. het geheel van lichamelijke activiteiten dat is gericht op het doelgericht verbeteren of handhaven van de lichamelijke conditie en algemene gezondheid en welzijn, zoals:
1. voetbalverenigingen;
2. sportscholen;
3. tennisbanen;
4. gymzalen; en
5. dansscholen;
b. sportactiviteiten die naar aard en invloed gelijk te stellen zijn aan de activiteiten genoemd onder a.

Artikel 6.117 Sportactiviteiten - toegestaan

Sportactiviteiten zijn toegestaan.

Subparagraaf 6.12.1.2 Sportactiviteiten op de begane grond - toegestaan

Artikel 6.118 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor sportactiviteiten ter plaatse van de locatie 'sportactiviteiten op de begane grond - toegestaan'.

2 Onder sportactiviteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:

a. het geheel van lichamelijke activiteiten dat is gericht op het doelgericht verbeteren of handhaven van de lichamelijke conditie en algemene gezondheid en welzijn, zoals:
   1. voetbalverenigingen;
   2. sportscholen;
   3. tennisbanen;
   4. gymzalen; en
   5. dansscholen;
b. sportactiviteiten die naar aard en invloed gelijk te stellen zijn aan de activiteiten genoemd onder a.

Artikel 6.119 Sportactiviteiten op de begane grond - toegestaan

Sportactiviteiten zijn uitsluitend op de begane grond toegestaan.

Subparagraaf 6.12.1.3 Sportactiviteiten op de verdieping - toegestaan

Artikel 6.120 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor sportactiviteiten ter plaatse van de locatie 'sportactiviteiten op de verdieping - toegestaan'.

2 Onder sportactiviteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. het geheel van lichamelijke activiteiten dat is gericht op het doelgericht verbeteren of handhaven van de lichamelijke conditie en algemene gezondheid en welzijn, zoals:
   1. voetbalverenigingen;
   2. sportscholen;
   3. tennisbanen;
   4. gymzalen; en
   5. dansscholen;
b. sportactiviteiten die naar aard en invloed gelijk te stellen zijn aan de activiteiten genoemd onder a.

Artikel 6.121 Sportactiviteiten op de verdieping - toegestaan

Sportactiviteiten zijn uitsluitend op de verdieping toegestaan.

Paragraaf 6.12.2 Watersportactiviteiten

Subparagraaf 6.12.2.1 Watersportactiviteiten - toegestaan

Artikel 6.122 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor watersportactiviteiten ter plaatse van de locatie 'watersportactiviteiten - toegestaan'.

2 Onder watersportactiviteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. activiteiten die op of in het water worden uitgeoefend, zoals:
   1. zeilen;
   2. windsurfen;
   3. wakeboarden;
   4. varen;
b. watersportactiviteiten die naar aard en invloed gelijk te stellen zijn aan de activiteiten genoemd onder a.

Artikel 6.123 Watersportactiviteiten - toegestaan

Watersportactiviteiten zijn toegestaan.

Afdeling 6.13 Woonactiviteiten

Paragraaf 6.13.1 Algemene regels woonactiviteiten

Artikel 6.124 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het gebruik van gronden en bouwwerken voor wonen ter plaatse van de locaties:

- wonen - toegestaan
- wonen op de verdieping - toegestaan
- bedrijfswonen - toegestaan
- zorgwonen - toegestaan

Artikel 6.125 Oogmerk

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op:

a. het beschermen en instandhouden van een goed woon- en leefklimaat;
b. het waarborgen van de veiligheid;
c. het voorkomen en beperken van hinder;
d. het beschermen en instandhouden van de gezondheid; en
e. het behoud en samenstelling van de woningvoorraad.

Artikel 6.126 Overbewoning woonruimte - verbod [22.16]

Met het oog op het beschermen van de bewoners wordt:

a. een woning niet bewoond door meer dan één persoon per 12 m^2 gebruiksoppervlakte; en
b. een woonwagen niet bewoond door meer dan één persoon per 6 m^2 gebruiksoppervlakte.

Artikel 6.127 Mantelzorg - toegestaan [22.36 onder c]

Het gebruik van een bestaand bouwwerk voor huisvesting in verband met mantelzorg is toegestaan.

Paragraaf 6.13.2 Wonen

Subparagraaf 6.13.2.1 Wonen - toegestaan

Artikel 6.128 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor wonen op de locatie 'wonen - toegestaan'.

2 Onder wonen als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. het huisvesten van één huishouden in één woning.

Artikel 6.129 Wonen - toegestaan

1 Wonen is toegestaan.

2 Het aantal woningen op de locatie 'maximum aantal wooneenheden' is maximaal het aangegeven aantal.

Paragraaf 6.13.3 Wonen op de verdieping

Subparagraaf 6.13.3.1 Wonen op de verdieping - toegestaan

Artikel 6.130 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor wonen ter plaatse van de locatie 'wonen op de verdieping - toegestaan'.

2 Onder wonen als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. het huisvesten van één huishouden in één woning.

Artikel 6.131 Wonen op de verdieping - toegestaan

1 Wonen is uitsluitend op de verdieping toegestaan.

2 Het aantal woningen op de locatie 'maximum aantal wooneenheden' is maximaal het aangegeven aantal.

Paragraaf 6.13.4 Woningsplitsing, woningomzettein en kamerbewoning

Subparagraaf 6.13.4.1 Woningsplitsing, woningomzetting en kamerbewoning - vergunningplicht

Artikel 6.132 Toepassingsbereik

Deze subparagraaf is van toepassing op de locatie woningsplitsing, woningomzetting en kamerbewoning - vergunningplicht.

Artikel 6.133 Woningsplitsing, woningomzetting en kamerbewoning - vergunningplicht

Woningsplitsing, woningomzetting en kamerbewoning zijn verboden zonder omgevingsvergunning.

Artikel 6.134 Woningsplitsing, woningomzetting en kamerbewoning - beoordelingsregels

De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 6.133 wordt verleend als:
a. wordt voldaan aan de woningbouwprogrammering wanneer sprake van een toename van het aantal woningen;
b. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan:
c. het straat- en bebouwingsbeeld;
d. het woon- en leefklimaat;
e. de verkeersveiligheid;
f. de parkeersituatie;
g. de sociale veiligheid;
h. de cultuurhistorische waarden;
i. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden.

Paragraaf 6.13.5 Bedrijfswonen

Subparagraaf 6.13.5.1 Bedrijfswonen - toegestaan

Artikel 6.135 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor bedrijfswonen ter plaatse van de locatie 'bedrijfswonen - toegestaan'.

2 Onder bedrijfswonen als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. het huisvesten van één huishouden in één bedrijfswoning, wiens huisvesting daar vanuit bedrijfsoogpunt noodzakelijk is.

Artikel 6.136 Bedrijfswonen - toegestaan

1 Bedrijfswonen is toegestaan als sprake is van maximaal één bedrijfswoning per bedrijf.

2 De gebruiksvloeroppervlakte ten behoeve van bedrijfswonen bedraagt ten hoogste 150 m^2.

Paragraaf 6.13.6 Zorgwonen

Subparagraaf 6.13.6.1 Zorgwonen - toegestaan

Artikel 6.137 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor zorgwonen ter plaatse van de locatie 'zorgwonen - toegestaan'.

2 Onder zorgwonen als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan: het huisvesten van één huishouden in één woning, wiens huisvesting daar vanuit zorgoogpunt noodzakelijk is.

Artikel 6.138 Zorgwonen - toegestaan

Zorgwonen is toegestaan.

Afdeling 6.14 Ondergeschikte gebruiksactiviteiten

Paragraaf 6.14.1 Ondergeschikte bedrijfsactiviteiten

Subparagraaf 6.14.1.1 Bedrijfsactiviteiten aan huis - ondergeschikt - toegestaan

Artikel 6.139 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor ondergeschikte bedrijfsactiviteiten aan huis ter plaatse van de locatie 'ondergeschikte bedrijfsactiviteiten aan huis - toegestaan'.

2 Onder ondergeschikte bedrijfsactiviteiten aan huis als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. het uitoefenen van ambachtelijke bedrijvigheid door middel van handwerk, dat door zijn beperkte omvang in een woning een de daarbijbehorende gebouwen past en waarbij de woonfunctie blijft behouden, waarvan de activiteiten behoren tot categorie 1 zoals is opgenomen in bijlage III.

Artikel 6.140 Bedrijfsactiviteiten aan huis - ondergeschikt - toegestaan

Bedrijfsactiviteiten aan huis zijn toegestaan bij een woning.

Subparagraaf 6.14.1.2 Bedrijfsactiviteiten aan huis - ondergeschikt - vergunningplicht

Artikel 6.141 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor ondergeschikte bedrijfsactiviteiten aan huis ter plaatse van de locatie 'ondergeschikte bedrijfsactiviteiten aan huis - vergunningplicht'.

2 Onder ondergeschikte bedrijfsactiviteiten aan huis als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. het uitoefenen van ambachtelijke bedrijvigheid door middel van handwerk, dat door zijn beperkte omvang in een woning een de daarbijbehorende gebouwen past en waarbij de woonfunctie blijft behouden, waarvan de activiteiten behoren tot categorie 1 zoals is opgenomen in bijlage III.

Artikel 6.142 Bedrijfsactiviteiten aan huis - ondergeschikt - vergunningplicht

Bedrijfsactiviteiten aan huis zijn verboden zonder omgevingsvergunning.

Artikel 6.143 Bedrijfsactiviteiten aan huis - ondergeschikt - beoordelingsregels

De omgevingsvergunning als bedoeld in Artikel 6.142 wordt verleend als:
a. de bedrijfsmatige activiteiten alleen bij een woning en door de bewoner wordt uitgevoerd;
b. de oppervlakte ten behoeve van de bedrijfsmatige activiteiten maximaal 30% van de gebruiksvloeroppervlakte van de gebouwen bedraagt, tot een maximum van 45 m^2;
c. het parkeren ten behoeve van de bedrijfsmatige activiteiten op eigen terrein plaatsvindt;
d. detailhandel uitsluitend als ondergeschikte nevenactiviteit plaatsvindt bij de uitoefening van een bedrijfsmatige activiteit aan huis.

Subparagraaf 6.14.1.3 Opslagactiviteiten - ondergeschikt - toegestaan

Artikel 6.144 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor ondergeschikte opslagactiviteiten ter plaatse van de locatie 'ondergeschikte opslagactiviteiten - toegestaan'.

2 Onder ondergeschikte opslagactiviteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. opslagactiviteiten die ondergeschikt zijn aan en ten dienste van de ter plaatse toegestane gebruiksactiviteiten, waaronder in ieder geval wordt begrepen:
1. het bewaren van goederen, materialen en stoffen, als dan niet in combinatie met de productie, bewerking, verwerking, handel en/of activiteiten van administratieve aard.

Artikel 6.145 Opslagactiviteiten - ondergeschikt - toegestaan

Ondergeschikte opslagactiviteiten zijn toegestaan.

Subparagraaf 6.14.1.4 Opslagactiviteiten - ondergeschikt - op de verdieping - toegestaan

Artikel 6.146 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor ondergeschikte opslagactiviteiten ter plaatse van de locatie 'ondergeschikte opslagactiviteiten op de verdieping - toegestaan'.

2 Onder ondergeschikte opslagactiviteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. opslagactiviteiten die ondergeschikt zijn aan en ten dienste van de ter plaatse toegestane gebruiksactiviteiten, waaronder in ieder geval wordt begrepen:
1. het bewaren van goederen, materialen en stoffen, als dan niet in combinatie met de productie, bewerking, verwerking, handel en/of activiteiten van administratieve aard.

Artikel 6.147 Opslagactiviteiten op de verdieping - ondergeschikt - toegestaan

Ondergeschikte opslagactiviteiten zijn uitsluitend op de verdieping toegestaan.

Paragraaf 6.14.2 Ondergeschikte detailhandelsactiviteiten

[Gereserveerd]

Paragraaf 6.14.3 Ondergeschikte dienstverleningsactiviteiten

Subparagraaf 6.14.3.1 Dienstverleningsactiviteiten aan huis - ondergeschikt - toegestaan

Artikel 6.148 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor ondergeschikte dienstverleningsactiviteiten aan huis ter plaatse van de locatie 'ondergeschikte dienstverleningsactiviteiten aan huis - toegestaan'.

2 Onder ondergeschikte dienstverleningsactiviteiten aan huis zoals bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. het beroepsmatig verlenen van diensten op administratief, juridisch, medisch, therapeutisch, kunstzinnig, ontwerptechnisch of hiermee gelijk te stellen gebied, dat door zijn beperkte omvang in een woning en de daarbij behorende gebouwen past en waarbij de woonfunctie blijft behouden.

Artikel 6.149 Dienstverleningsactiviteiten aan huis - ondergeschikt - toegestaan

Dienstverleningsactiviteiten aan huis zijn toegestaan bij een woning tot ten hoogste 30% van het gebruiksvloeroppervlak, tot een maximum van 45 m^2.

Paragraaf 6.14.4 Ondergeschikte horeca-activiteiten

Subparagraaf 6.14.4.1 Horeca-activiteiten - ondergeschikt - toegestaan

Artikel 6.150 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor ondergeschikte horeca-activiteiten ter plaatse van de locatie 'ondergeschikte horeca-activiteiten - toegestaan'.

2 Onder ondergeschikte horeca-activiteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
a. horeca-activiteiten die ondergeschikt aan en ten dienst zijn van de ter plaatse toegestane gebruiksactiviteiten, waaronder in ieder geval wordt begrepen:
1. activiteiten ten dienste van een bedrijf of instelling, gericht op het verstrekken van (eenvoudige) spijzen en dranken aan de reguliere gebruikers van dat bedrijf of die instelling, zoals een kantine of mensa.

Artikel 6.151 Horeca-activiteiten - ondergeschikt - toegestaan

Ondergeschikte horeca-activiteiten zijn toegestaan.

Paragraaf 6.14.5 Ondergeschikte recreatieve activiteiten

Subparagraaf 6.14.5.1 Dagrecreatieve activiteiten - ondergeschikt - toegestaan

Artikel 6.152 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor ondergeschikte dagrecreatieve activiteiten ter plaatse van de locatie 'ondergeschikte dagrecreatieve activiteiten - toegestaan'.

2 Onder ondergeschikte dagrecreatieve activiteiten als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
   a. dagrecreatieve activiteiten die voornamelijk overdag plaatsvinden en die naar hun aard of invloed op de directe omgeving passen binnen de (woon)omgeving; of
   b. dagrecreatieve activiteiten die ongeschikt zijn aan de ter plaatse toegestane gebruiksactiviteiten.

Artikel 6.153 Dagrecreatieve activiteiten - ondergeschikt - toegestaan

Ondergeschikte dagrecreatieve activiteiten zijn toegestaan.

Hoofdstuk 7 Bouwactiviteiten

Afdeling 7.1 Algemene bouwregels

Paragraaf 7.1.1 Regels voor alle bouwactiviteiten

Artikel 7.1 Normadressaat

Aan de regels in dit hoofdstuk wordt voldaan door degene die de activiteit verricht, tenzij anders is bepaald. Diegene draagt zorg voor de naleving van de regels over de activiteit.

Artikel 7.2 Verboden bouwactiviteiten

Bouwactiviteiten anders dan toegestaan in of op grond van hoofdstuk 7 zijn verboden, met uitzondering van bestaande bouwwerken. Onder bestaande bouwwerken wordt verstaan: bouwwerken die aanwezig waren en toegestaan voor het tijdstip dat de (deel-)regeling rechtskracht heeft verkregen.

Artikel 7.3 Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 7.4 Uitzetten rooilijnen, bebouwingsgrenzen en straatpeil [22.5]

Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit of een omgevingsplanactiviteit is verleend wordt, onverminderd de aan de vergunning verbonden voorschriften, niet begonnen voordat voor zover nodig:
a. de rooilijnen of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet; en
b. het straatpeil is uitgezet.

Artikel 7.5 Repressief welstand [22.7]

Het uiterlijk van de volgende bouwwerken mag niet in ernstige mate in strijd zijn met redelijke eisen van welstand, beoordeeld volgens de criteria van de welstandsnota, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, van de Woningwet, zoals dat artikel tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet gold:
a. een bestaand bouwwerk, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is; en
b. een te bouwenbouwwerk waarvoor geen omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is vereist.

Artikel 7.6 Aansluiting op distributienet voor elektriciteit [22.8]

1 **[let op: dit artikel vervangt artikel 22.8 Bruidsschat]**
Met het oog op het waarborgen van de veiligheid is een voorziening voor het afnemen en gebruiken van elektriciteit in een bouwwerk aangesloten op het distributienet voor elektriciteit als de aansluitafstand niet groter is dan 100 m of groter is dan 100 m en de aansluitkosten niet hoger zijn dan bij een aansluitafstand van 100 m.

2 Het eerste lid is niet van toepassing op het bouwen van een woonfunctie voor particulier eigendom of een drijvend bouwwerk.

Artikel 7.7 Aansluiting op distributienet voor gas [22.10]

1 **[let op: dit artikel vervangt artikel 22.10 Bruidsschat]**
Met het oog op het waarborgen van de veiligheid is een voorziening voor het afnemen en gebruiken van gas in een bouwwerk aangesloten op het distributienet voor gas als:
a. artikel 10, zesde lid, onder a of b, van de Gaswet op de aansluiting van toepassing is; en
b. de aansluitafstand niet groter is dan 40 m of groter is dan 40 m en de aansluitkosten niet hoger zijn dan bij een aansluitafstand van 40 m.

2 Het eerste lid is niet van toepassing op het bouwen van een woonfunctie voor particulier eigendom of een drijvend bouwwerk.

Artikel 7.8 Aansluiting op distributienet voor drinkwater [22.11]

[let op: dit artikel vervangt artikel 22.11 Bruidsschat]
Met het oog op het beschermen van de gezondheid is een voorziening voor het afnemen en gebruiken van drinkwater in een bouwwerk aangesloten op het distributienet voor drinkwater als de aansluitafstand niet groter is dan 40 m of groter is dan 40 m en de aansluitkosten niet hoger zijn dan bij een aansluitafstand van 40 m.

Artikel 7.9 Aansluiting van afvoer huishoudelijk afvalwater en hemelwater [22.12]

1 **[let op: dit artikel vervangt artikel 22.12 Bruidsschat]**
Met het oog op het beschermen van de gezondheid ligt een ondergrondse doorvoer van een voorziening voor de afvoer van huishoudelijk afvalwater en hemelwater door een uitwendige scheidingsconstructie van een bouwwerk zoveel mogelijk haaks op de scheidingsconstructie.

2 De gebouwaansluiting van een voorziening voor de afvoer van huishoudelijk afvalwater en hemelwater op de op het eigen erf of terrein gelegen riolering of een andere voorziening voor afvoer van afvalwater is zodanig dat bij zetting de dichtheid van de aansluiting en de afvoer gehandhaafd blijft.

3 Een terreinleiding waardoor huishoudelijk afvalwater wordt geleid:
a. heeft geen vernauwing in de stroomrichting;
b. heeft een vloeiend beloop;
c. is waterdicht;
d. heeft een voldoende inwendige middellijn; en
e. bevat geen beer- of rottingput.

4 Bij maatwerkvoorschrift als bedoeld in artikel 22.4 kan in ieder geval worden bepaald:
a. als voor de afvoer van huishoudelijk afvalwater een openbaar vuilwaterriool of een ander passend systeem als bedoeld in artikel 2.16, derde lid, van de Omgevingswet aanwezig is waarop kan worden aangesloten: op welke plaats, op welke hoogte en met welke inwendige middellijn de voor aansluiting van een voorziening voor de afvoer van huishoudelijk afvalwater op dat riool of systeem noodzakelijke perceelaansluitleiding bij de gevel van het bouwwerk of de grens van het erf of terrein wordt aangelegd;
b. als voor de afvoer van hemelwater een openbaar hemelwaterstelsel of een openbaar vuilwaterriool aanwezig is waarop kan worden aangesloten, en hemelwater op dat stelsel of riool mag worden gebracht: op welke plaats, op welke hoogte en met welke inwendige middellijn de voor aansluiting van een voorziening voor de afvoer van hemelwater op dat stelsel of riool noodzakelijke perceelaansluitleiding bij de gevel van het bouwwerk of de grens van het erf of terrein wordt aangelegd; en
c. of, en zo ja welke voorzieningen in de afvoervoorziening of de op het erf of terrein gelegen riolering moeten worden aangebracht om het functioneren van de afvoervoorzieningen,

naburige aansluitingen en de openbare voorzieningen voor de inzameling en het transport van afvalwater te waarborgen.

Artikel 7.10 Bereikbaarheid bouwwerk voor hulpverleningsdiensten [22.14]

1 Met het oog op het waarborgen van de veiligheid ligt tussen de openbare weg en ten minste een toegang van een gebouw of ander bouwwerk voor het verblijven van personen een verbindingsweg die geschikt is voor voertuigen van de brandweer en andere hulpverleningsdiensten.

2 Het eerste lid is niet van toepassing:
- a. op een gebruiksfunctie met een gebruiksoppervlakte van niet meer dan 1.000 m^2 en een vuurbelasting van ten hoogste 500 MJ/m^2, bepaald volgens NEN 6090;
- b. op een bouwwerk met een gebruiksoppervlakte van niet meer dan 50 m^2;
- c. op een lichte industriefunctie alleen voor het bedrijfsmatig telen, kweken of opslaan van gewassen of daarmee vergelijkbare producten, met een permanente vuurbelasting van ten hoogste 150 MJ/m^2, bepaald volgens NEN 6090;
- d. als de toegang van het bouwwerk op ten hoogste 10 m van een openbare weg ligt; of
- e. als de aard, de ligging of het gebruik van het bouwwerk geen verbindingsweg vereist.

3 Tenzij elders in dit omgevingsplan of een gemeentelijke verordening anders bepaald, heeft een verbindingsweg:
- a. een breedte van ten minste 4,5 m;
- b. een verharding over een breedte van ten minste 3,25 m die geschikt is voor motorvoertuigen met een massa van ten minste 14.600 kilogram;
- c. een vrijgehouden hoogte boven de kruin van de weg van ten minste 4,2 m; en
- d. een doeltreffende afwatering.

4 Een verbindingsweg is over de voorgeschreven hoogte en breedte, bedoeld in het derde lid, vrijgehouden voor voertuigen van de brandweer en andere hulpverleningsdiensten.

5 Hekwerken die een verbindingsweg afsluiten, kunnen door hulpdiensten snel en gemakkelijk worden geopend of worden ontsloten met een systeem dat in overleg met het bevoegd gezag is bepaald.

Artikel 7.11 Opstelplaatsen voor brandweervoertuigen [22.15]

1 Met het oog op het waarborgen van de veiligheid zijn bij een bouwwerk voor het verblijven van personen zodanige opstelplaatsen voor brandweervoertuigen dat een doeltreffende verbinding tussen die voertuigen en de bluswatervoorziening kan worden gelegd.

2 Het eerste lid is niet van toepassing:
- a. op een gebruiksfunctie met een gebruiksoppervlakte van niet meer dan 1.000 m^2 en een vuurbelasting van ten hoogste 500 MJ/m^2, bepaald volgens NEN 6090;
- b. op een bouwwerk met een gebruiksoppervlakte van niet meer dan 50 m^2;
- c. op een lichte industriefunctie alleen voor het bedrijfsmatig telen, kweken of opslaan van gewassen of daarmee vergelijkbare producten, met een permanente vuurbelasting van ten hoogste 150 MJ/m^2, bepaald volgens NEN6090;
- d. als de toegang van het bouwwerk op ten hoogste 10 m van een openbare weg ligt; of
- e. als de aard, de ligging of het gebruik van het bouwwerk geen verbindingsweg vereist.

3 De afstand tussen een opstelplaats en een brandweeringang als bedoeld in artikel 3.129 of 4.226 van het Besluit bouwwerken leefomgeving of, als deze niet aanwezig is, een toegang van het bouwwerk is ten hoogste 40 meter.

4 Een opstelplaats voor brandweervoertuigen is over de hoogte en breedte, bedoeld in Artikel 7.11, derde lid, vrijgehouden voor brandweervoertuigen.

5 Hekwerken die een opstelplaats afsluiten, kunnen door hulpdiensten snel en gemakkelijk worden geopend of worden ontsloten met een systeem dat in overleg met het bevoegd gezag is bepaald.

Artikel 7.12 Meetbepalingen [22.24]

1 Voor de toepassing van dit hoofdstuk worden de waarden die daarin in m of m^2 zijn uitgedrukt op de volgende wijze gemeten:
   a. afstanden loodrecht;
   b. hoogten vanaf het aansluitend afgewerkt terrein, waarbij plaatselijke, niet bij het verdere verloop van het terrein passende, ophogingen of verdiepingen aan de voet van het bouwwerk, anders dan noodzakelijk voor de bouw daarvan, buiten beschouwing blijven; en
   c. maten buitenwerks, waarbij uitstekende delen van ondergeschikte aard tot ten hoogste 0,5 m buiten beschouwing blijven.

2 Voor de toepassing van het eerste lid, aanhef en onder b, wordt een bouwwerk, voor zover dit zich bevindt op een erf- of perceelgrens, gemeten aan de kant waar het aansluitend afgewerkt terrein het hoogst is.

Artikel 7.13 Mantelzorg [22.25]

Voor de toepassing van dit hoofdstuk wordt huisvesting in verband met mantelzorg aangemerkt als functioneel verbonden met het hoofdgebouw.

Artikel 7.14 Veranderen bouwwerk bouwen - toegestaan [22.27 onder i]

Het veranderen van een bouwwerk is toegestaan zonder omgevingsvergunning, als wordt voldaan aan de volgende eisen:
a. er geen sprake is van uitbreiding van de bebouwde oppervlakte;
b. er geen sprake is van uitbreiding van het bouwvolume; en
c. het geen bouwwerk betreft als bedoeld in artikel 2.29, onder b tot en met r, van het Besluit bouwwerken leefomgeving dat niet voldoet aan de voor dat bouwwerk in die onderdelen gestelde eisen.

Artikel 7.15 Bouwen algemeen - bijzonder aanvraagvereisten [22.35]

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een hoofdgebouw of een bijbehorend bouwwerk, als bedoeld in Artikel 7.35 of Paragraaf 7.3.2, worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
a. een opgave van de bouwkosten;
b. het beoogde en het huidige gebruik van het bouwwerk en de bijbehorende gronden waarop de aanvraag betrekking heeft;
c. een opgave van de bruto inhoud in m^3 en de bruto vloeroppervlakte in m^2 van het deel van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft;
d. een situatietekening van de bestaande toestand en een situatietekening van de nieuwe toestand met daarop:
   1. de afmetingen van het perceel en bebouwd oppervlak;
   2. de situering van het bouwwerk ten opzichte van de perceelsgrenzen en de wegzijde;
   3. de wijze waarop de locatie wordt ontsloten;
   4. de aangrenzende locaties en de daarop voorkomende bebouwing; en
   5. het beoogd gebruik van de gronden behorende bij het voorgenomen bouwwerk;
e. de hoogte van het bouwwerk ten opzichte van het straatpeil en het aantal bouwlagen;
f. de inrichting van parkeervoorzieningen op het eigen terrein;
g. de volgende gegevens en bescheiden voor de toetsing aan de regels over het uiterlijk van bouwwerken, beoordeeld volgens de criteria van de beleidsregels zoals bedoeld in artikel 4.19 Omgevingswet of volgens de criteria van de welstandsnota, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, van de Woningwet, zoals dat artikel luidde voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet:
   1. tekeningen van alle gevels van het bouwwerk, inclusief de gevels van belendende bebouwing, waaruit blijkt hoe het geplande bouwwerk in de directe omgeving past;
   2. principedetails van gezichtsbepalende delen van het bouwwerk;
   3. kleurenfoto's van de bestaande situatie en de omliggende bebouwing; en
   4. een opgave van de toe te passen bouwmaterialen in de uitwendige scheidingsconstructie en de kleur daarvan, waaronder in ieder geval het materiaal en de kleur van de gevels, het voegwerk, kozijnen, ramen en deuren, balkonhekken, dakgoten, boeidelen en de dakbedekking (dit aanvraagvereiste is alleen van toepassing op hoofdgebouwen);
h. overige gegevens en bescheiden die samenhangen met een eventueel benodigde toetsing aan dit omgevingsplan.

Paragraaf 7.1.2 Veiligheid

Artikel 7.16 Constructieve veiligheid gevel brandvoorschriftengebied

Voor het bouwen van een nieuw beperkt kwetsbaar, kwetsbaar of zeer kwetsbaar gebouw binnen de locatie 'brandvoorschriftengebied' zijn de artikelen 4.91, 4.92, 4.93, 4.94 en 4.95 van het Besluit bouwwerken leefomgeving van toepassing.

Artikel 7.17 Constructieve veiligheid gevel explosievoorschriftengebied

Voor het bouwen van een nieuw beperkt kwetsbaar, kwetsbaar of zeer kwetsbaar gebouw binnen de locatie 'explosievoorschriftengebied' is artikel 4.96 van het Besluit bouwwerken leefomgeving van toepassing.

Paragraaf 7.1.3 Geluid

Artikel 7.18 Geluidwering gevel aandachtsgebied industrie

Voor het bouwen van een nieuw geluidgevoelig gebouw ter plaatse van de locatie 'geluidaandachtsgebied industrie' zijn de artikelen 4.103, 4.103a, 4.103b en 4.103c van het Besluit bouwwerken leefomgeving van toepassing.

Artikel 7.19 Geluidwering gevel aandachtsgebied gemeentewegen

Voor het bouwen van een nieuw geluidgevoelig gebouw ter plaatse van de locatie 'geluidaandachtsgebied gemeentewegen' zijn de artikelen 4.103, 4.103a, 4.103b en 4.103c van het Besluit bouwwerken leefomgeving van toepassing.

Artikel 7.20 Geluidwering gevel aandachtsgebied provinciale wegen

Voor het bouwen van een nieuw geluidgevoelig gebouw ter plaatse van de locatie 'geluidaandachtsgebied provinciale wegen' zijn de artikelen 4.103, 4.103a, 4.103b en 4.103c van het Besluit bouwwerken leefomgeving van toepassing.

Artikel 7.21 Geluidwering gevel aandachtsgebied spoor

Voor het bouwen van een nieuw geluidgevoelig gebouw ter plaatse van de locatie 'geluidaandachtsgebied spoor' zijn de artikelen 4.103, 4.103a, 4.103b en 4.103c van het Besluit bouwwerken leefomgeving van toepassing.

Artikel 7.22 Geluidwering gevel aandachtsgebied rijkswegen

Voor het bouwen van een nieuw geluidgevoelig gebouw ter plaatse van de locatie 'geluidaandachtsgebied rijkswegen' zijn de artikelen 4.103, 4.103a, 4.103b en 4.103c van het Besluit bouwwerken leefomgeving van toepassing.

Paragraaf 7.1.4 Bodemkwaliteit

Artikel 7.23 Bodemgevoelig gebouw - bijzondere aanvraagvereisten

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in paragraaf 5.1.3, Paragraaf 7.2.1 en Paragraaf 7.3.2 voor een gebouw, hoofdgebouw of een bijbehorend bouwwerk, zijnde een bodemgevoelig gebouw, worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

a. de onderzoeken, bedoeld in paragraaf 5.2.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving; en
b. als de kwaliteit van de bodemgevoelige locatie niet voldoet aan de grenswaarden die zijn opgenomen in bijlage IV bij dit omgevingsplan dan moeten bij de aanvraag ook gegevens en bescheiden zijn opgenomen die aannemelijk maken dat een sanerende of andere beschermende maatregel wordt getroffen zoals bedoeld in paragraaf 4.121 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 7.24 Bodemgevoelig gebouw - voorschrift bouwen [22.31]

Aan een omgevingsvergunning voor een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie zoals bedoeld in paragraaf 5.1.3, Paragraaf 7.2.1 en Paragraaf 7.3.2 wordt in ieder geval het voorschrift verbonden dat het gebouw, of een gedeelte daarvan, alleen in gebruik wordt genomen

nadat het college van burgemeester en wethouders is geïnformeerd over de wijze waarop er een of meer sanerende of andere beschermende maatregelen zoals bedoeld in paragraaf 4.121 van het Besluit activiteiten leefomgeving zijn getroffen.

Artikel 7.25 Bodemgevoelig gebouw - beoordelingsregel

1 De omgevingsvergunning als bedoeld in paragraaf 5.1.3, Paragraaf 7.2.1 en Paragraaf 7.3.2 voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie wordt slechts verleend als:
   a. de kwaliteit van de bodem, volgens de onderzoeken bedoeld in paragraaf 5.2.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving, voldoet aan de grenswaarden zoals opgenomen in bijlage IV bij dit omgevingsplan; of
   b. de kwaliteit van de bodem, volgens de onderzoeken bedoeld in paragraaf 5.2.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving, weliswaar niet voldoet aan de grenswaarden zoals opgenomen in bijlage IV bij dit omgevingsplan, maar er voldoende sanerende of andere beschermende maatregelen worden genomen. Een sanerende of andere beschermende maatregel is in ieder geval voldoende als deze gelijk is aan een sanering van de bodem volgens paragraaf 4.121 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

2 De kwaliteit van de bodem is onvoldoende, als voor minimaal één stof de gemiddelde gemeten concentratie in meer dan 25 m^3 bodemvolume hoger is dan de grenswaarden voor de bodemkwaliteit opgenomen in bijlage IV bij dit omgevingsplan.

3 Artikel 7.25, tweede lid is niet van toepassing op de stof asbest, voor de stof asbest geldt dat de kwaliteit van de bodem onvoldoende is als de gemiddelde gemeten concentratie hoger is dan de grenswaarde voor de bodemkwaliteit zoals opgenomen in bijlage IV bij dit omgevingsplan.

Paragraaf 7.1.5 Cultureel erfgoed

Subparagraaf 7.1.5.1 Beeldbepalende panden

Artikel 7.26 Beeldbepalend pand bouwen - bijzondere aanvraagvereisten

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het verrichten van een bouwactiviteit in, aan of op een beeldbepalend pand op de locatie beeldbepalend pand wordt aannemelijk gemaakt dat de bouwactiviteit in overeenstemming is met het belang van het behoud van de beeldbepalende waarde van het beeldbepalend pand.

Subparagraaf 7.1.5.2 Bouwhistorische verwachting

Artikel 7.27 Bouwhistorische verwachting bouwen - specifieke aanvraagvereisten

1 Op de locatie 'bouwhistorische verwachting' wordt bij de aanvraag omgevingsvergunning een bouwhistorisch onderzoeksrapport overlegd, waarin de bouwhistorische waarden van de gebouwdelen, die zijn betrokken bij de aanvraag, naar het oordeel van burgemeester en wethouders in voldoende mate zijn vastgesteld.

2 De in artikel 7.27, eerste lid beschreven verplichting tot het aanleveren van een bouwhistorisch onderzoeksrapport geldt niet indien naar het oordeel van burgemeester en wethouders op voorhand is vastgesteld dat bouwhistorische waarden niet aanwezig zijn of voldoende gedocumenteerd zijn.

Artikel 7.28 Bouwhistorische verwachting bouwen - voorschrift

Aan een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit op de locatie 'bouwhistorische verwachting' kunnen, in het belang van het behoud en bescherming van bouwhistorische waarden, voorschriften worden verbonden, die inhouden een plicht tot het treffen van maatregelen waardoor:
a. bouwhistorische elementen in het gebouw kunnen worden behouden; en
b. de bouwhistorische waarde niet op onaanvaardbare wijze wordt verstoord.

Subparagraaf 7.1.5.3 Te verwachten archeologisch monument

Artikel 7.29 Te verwachten archeologisch monument bouwen - bijzondere aanvraagvereisten

1 Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in paragraaf 5.1.3, Paragraaf 7.2.1 en Paragraaf 7.3.2 voor een gebouw, hoofdgebouw of een bijbehorend bouwwerk, op de locatie 'te verwachten archeologisch monument' worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

a. een rapport waarin de archeologische waarde van de locatie naar het oordeel van het college van burgemeester en wethouders in voldoende mate is vastgesteld, dat is gebaseerd op:
   1. een bureauonderzoek
   2. zo nodig een booronderzoek; en
   3. zo nodig een proefsleuvenonderzoek of proefputtenonderzoek;

b. funderingstekeningen;

c. als sprake is van een opgraving, ook als deze alleen bestaat uit een proefsleuvenonderzoek of een proefputtenonderzoek: een door het college van burgemeester en wethouders goedgekeurd programma van eisen voor de opgraving;

d. als sprake is van een booronderzoek: een door het college van burgemeester en wethouders goedgekeurd plan van aanpak voor het booronderzoek;

e. als sprake is van een (te verwachten) archeologisch monument onder water: een vlakdekkende hoge resolutie sonaropname van de waterbodem en ultrahoge resolutie sonaropnamen van details.

Artikel 7.30 Te verwachten archeologisch monument bouwen - voorschrift [22.34 en 22.303]

Aan een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit in of op een te verwachten archeologisch monument kunnen, in het belang van de archeologische monumentenzorg, in ieder geval voorschriften worden verbonden, die inhouden een plicht tot:

a. het treffen van technische maatregelen waardoor archeologische monumenten in situ kunnen worden behouden;

b. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;

c. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en

d. het verrichten van een opgraving, daaronder mede begrepen een archeologische begeleiding, op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet.

Artikel 7.31 Te verwachten archeologisch monument bouwen - beoordelingsregel

De omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 7.35 of artikel 7.71 wordt slechts verleend als:

a. uit het bij de aanvraag gevoegde rapport blijkt dat er op de locatie van de bouwactiviteit geen archeologische waarden aanwezig zijn;

b. de archeologische waarde van het archeologisch monument of het te verwachten archeologisch monument naar het oordeel van het college van burgemeester en wethouders niet of niet onevenredig wordt geschaad;

c. de archeologische waarde van het te verwachten archeologisch monument kan worden behouden door aan de omgevingsvergunning voorschriften te verbinden.

Subparagraaf 7.1.5.4 Molenbiotoop

Artikel 7.32 Molenbiotoop bouwen - beoordelingsregel

De omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit wordt alleen verleend als:

a. het zicht op de molen en de waarde van de molen als cultuurhistorisch en landschappelijk element door het bouwwerk niet vermindert; en

b. het bouwwerk geen negatieve invloed heeft, ook niet in samenhang met andere voorgenomen of gerealiseerde activiteiten, op het huidige of toekomstige functioneren van de molen als werktuig, voor zover het betreft een vermindering van de windvang van de molen.

Afdeling 7.2 Hoofdgebouw bouwen

Paragraaf 7.2.1 Hoofdgebouw bouwen - vergunningplicht

Artikel 7.33 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het bouwen, verbouwen en in stand houden van hoofdgebouwen ter plaatse van de locatie 'hoofdgebouw bouwen - vergunningplicht'.

Artikel 7.34 Oogmerk

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op en het beschermen van:
a. de landschappelijke en stedenbouwkundige waarden;
b. de architectonische kwaliteit van bouwwerken;
c. het behoud van archeologische monumenten.

Artikel 7.35 Hoofdgebouw bouwen - vergunningplicht

Het is verboden om zonder omgevingsvergunning een hoofdgebouw te bouwen en/of te verbouwen.

Artikel 7.36 Hoofdgebouw bouwen - instandhouding vergunningplichtige bouwwerken

Het is verboden om een hoofdgebouw in stand te houden als daarvoor geen omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7.35 verleend is.

Artikel 7.37 Hoofdgebouw bouwen - toevoegen bouwlaag - vergunningplicht

Het is verboden om zonder omgevingsvergunning een extra bouwlaag toe te voegen.

Artikel 7.38 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel locatie

De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7.35 wordt slechts verleend als het aangevraagde bouwwerk is gelegen ter plaatse van de volgende locatie 'hoofdgebouw bouwen - vergunningplicht'.

Artikel 7.39 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel relatie bouwwerk tot omgeving

1 De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7.35 wordt slechts verleend als het aangevraagde bouwwerk passend is in de omgeving van dat bouwwerk. Of hiervan sprake is wordt beoordeeld aan de hand van de Welstandsnota Binnenstad & Centrumschil.

2 Bij de beoordeling als bedoeld in artikel 7.39, eerste lid wordt in ieder geval de relatie van het aangevraagde bouwwerk tot de aangrenzende openbare ruimte en andere gebouwen in de omgeving van dat bouwwerk betrokken.

Artikel 7.40 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel relatie, vorm, gebruik en constructie

1 De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7.35 wordt slechts verleend als het beoogde gebruik van het aangevraagde bouwwerk tot uitdrukking komt in de uiterlijke verschijningsvorm van dat bouwwerk. Of hiervan sprake is wordt beoordeeld aan de hand van de Welstandsnota Binnenstad & Centrumschil.

2 Bij de beoordeling als bedoeld in het eerste lid wordt in ieder geval de samenhang tussen vorm, beoogd gebruik en constructie, alsmede de onderlinge logica tussen de elementen betrokken.

Artikel 7.41 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel betekenis vormen in sociaal-culturele context

1 De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7.35 wordt slechts verleend als de gebruikte materialen conceptueel passen bij en bruikbaar zijn voor de maatschappelijke realiteit. Of hiervan sprake is wordt beoordeeld aan de hand van de Welstandsnota Binnenstad & Centrumschil.

2 Bij de beoordeling als bedoeld in het eerste lid worden de verwijzingen en associaties naar heden, verleden en toekomst, alsmede het gebruik van die vormen in relatie tot de bouwstijl betrokken.

Artikel 7.42 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel evenwicht tussen helderheid en complexiteit

1 De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7.35 wordt slechts verleend als het uiterlijk van het aangevraagde bouwwerk een evenwichtige samenhang tussen helderheid en complexiteit heeft. Of hiervan sprake is wordt beoordeeld aan de hand van de Welstandsnota Binnenstad & Centrumschil.

2 Bij de beoordeling als bedoeld in artikel 7.42, eerste lid worden elementen als symmetrie, ritme, herkenbare maatreeksen en/of materiaal gebruik betrokken.

Artikel 7.43 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel schaal en maatverhoudingen

1 De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7.35 wordt slechts verleend als het aangevraagde bouwwerk een voldoende samenhangend stelsel van maatverhoudingen heeft. Of hiervan sprake is wordt beoordeeld aan de hand van de Welstandsnota Binnenstad & Centrumschil.

2 Bij de beoordeling als bedoeld in artikel 7.43, eerste lid wordt de samenhang en hiërarchie van elementen zoals gevelvlakken, hellende daken, maar ook toegevoegde elementen zoals een dakkapel of aanbouw) betrokken.

3 Niet vergunningplichtige onderdelen of elementen zoals vergunningvrij te plaatsen zonnecollectoren worden, voor zover zij bij de advisering zijn betrokken, bij de beoordeling van de aanvraag buiten beschouwing gelaten.

Artikel 7.44 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel materiaal, textuur en kleur

De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7.35 wordt slechts verleend als de gebruikte materialen, textuur en kleur van het aangevraagde bouwwerk het karakter van het bouwwerk ondersteunen en bovendien de ruimtelijke samenhang van het bouwwerk met de omgeving daarin tot uitdrukking komt, of de te verwachten ontwikkeling daarvan duidelijk maken. Of hiervan sprake is wordt beoordeeld aan de hand van de Welstandsnota Binnenstad & Centrumschil.

Artikel 7.45 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel detaillering

1 De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7.35 wordt slechts verleend als voldoende zorg is besteed aan de bouwkundige detaillering. Of hiervan sprake is wordt beoordeeld aan de hand van de Welstandsnota Binnenstad & Centrumschil.

2 Bij de beoordeling als bedoeld in artikel 7.45, eerste lidwordt de onderlinge samenhang van de gebruikte materialen en bouwkundige constructies, alsmede de vormgeving- en eigenschappen van de gebruikte materialen, mede in relatie tot ruimtelijke kwaliteit van de omgeving en de duurzame instandhouding van het gebouw, betrokken.

Artikel 7.46 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel parkeren

1 De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7.35 wordt slechts verleend als op eigen terrein voldoende parkeergelegenheid wordt gerealiseerd en in stand wordt gehouden. Of hiervan sprake is wordt beoordeeld aan de hand van de beleidsregel Nota parkeernormen gemeente Meppel.

2 Met de omgevingsvergunning voor het bouwen als bedoeld in artikel 7.35 kan worden afgeweken van de eis dat parkeren op eigen erf dienst plaats te vinden en de parkeernormen zoals opgenomen in de Nota parkeernormen gemeente Meppel, mits dit geen onevenredige gevolgen heeft voor de omgeving en wordt voldaan aan de in de Nota parkeernormen gemeente Meppel opgenomen regels en voorwaarden.

Artikel 7.47 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel dwarskap

De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7.35 wordt op de locatie 'Voorstraat en woldstraat' alleen verleend indien het hoofdgebouw is voorzien van een dwarskap.

Artikel 7.48 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel nokrichting

De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7.35 wordt op de locatie 'gemeentelijk beschermd stadsgezicht' alleen verleend als de bestaande nokrichting niet wordt gewijzigd.

Artikel 7.49 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel zadeldak

De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7.35 wordt op de locatie 'Indische buurt west' en 'Prinses Beatrixplantsoen' alleen verleend als het hoofdgebouw wordt voorzien van een zadeldak.

Artikel 7.50 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel schilddak

De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7.35 wordt op de locatie 'Indische buurt west' en 'Prinses Beatrixplantsoen' alleen verleend als het hoofdgebouw wordt voorzien van een schilddak.

Artikel 7.51 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel kapvorm

In aanvulling op artikel 7.47, artikel 7.49 en artikel 7.50, geldt dat de omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7.35 op de locatie 'gemeentelijk beschermd stadsgezicht' alleen wordt verleend als de bestaande kapvorm niet wordt gewijzigd.

Artikel 7.52 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel toevoegen bouwlaag

1 De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7.37 wordt op de locatie 'historische binnenstad', 'Voorstraat en woldstraat' en 'Indische buurt west' alleen verleend als geen sprake is van aantasting van de cultuurhistorische waarden van het gemeentelijk beschermd stadsgezicht.

2 In afwijking van lid 1 geldt dat het toevoegen van een bouwlaag op de locatie 'beeldbepalend pand', 'gemeentelijk monument', 'provinciaal monument' en 'rijksmonument' niet is toegestaan.

3 In ieder geval is geen sprake van aantasting van de cultuurhistorische waarden als het hoofdgebouw voldoet aan de navolgende eisen:
   a. maximaal twee bouwlagen exclusief kap;
   b. voorzien van een kap; en
   c. naar boven spits toelopende gebouwbeëindiging.

4 In aanvulling op artikel 7.52, eerste lid geldt dat de omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7.37 alleen wordt verleend als het hoofdgebouw is voorzien van een kap.

Artikel 7.53 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel minimum dakhelling

De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7.35 wordt op de locatie 'minimum dakhelling hoofdgebouw' slechts verleend als de dakhelling van het hoofdgebouw minimaal de aangegeven dakhelling is.

Artikel 7.54 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel maximum dakhelling

De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7.35 wordt op de locatie 'maximum dakhelling hoofdgebouw' alleen verleend als de dakhelling van het hoofdgebouw maximaal de aangegeven dakhelling is.

Artikel 7.55 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel maximum goothoogte

De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7.35 wordt op de locatie 'maximum goothoogte hoofdgebouw' alleen verleend als de goothoogte van het hoofdgebouw maximaal de aangegeven hoogte is.

Artikel 7.56 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel maximum bouwhoogte

De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7.35 wordt op de locatie 'maximum bouwhoogte hoofdgebouw' alleen verleend als de bouwhoogte van het hoofdgebouw maximaal de aangegeven hoogte is.

Artikel 7.57 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel gevellijn

De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7.35 wordt op locatie 'gevellijn hoofdgebouw' alleen verleend als het hoofdgebouw op de gevellijn van de belendende gebouwen wordt gebouwd.

Artikel 7.58 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel maximum bouwhoogte molenbiotoop

De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7.35 op de locatie 'molenbiotoop' wordt alleen verleend indien de bouwhoogte niet hoger is dan de hoogte van de onderste punt van de verticaal staande wiek van de molen vermeerderd met 1/30 van de afstand tussen het bouwwerk en de molen.

Artikel 7.59 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel minimum breedte hoofdgebouw

De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7.35 wordt op de locatie 'minimum breedte hoofdgebouw' alleen verleend als de breedte van het hoofdgebouw minimaal de aangegeven breedte is.

Artikel 7.60 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel parcellering

De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7.35 wordt op de locatie 'gemeentelijk beschermd stadsgezicht' alleen verleend als bij het samenvoegen van bestaande panden de parcellering in stand blijft, dan wel niet meer dan 7 meter bedraagt.

Artikel 7.61 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel te verwachten archeologisch monument

1 De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7.35 wordt op de locatie maximum diepte archeologie alleen verleend als niet dieper wordt gebouwd dan de met maximum diepte archeologie aangegeven waarde.

2 De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7.35 wordt op de locatie maximum oppervlakte archeologie alleen verleend indien het bebouwd oppervlak kleiner is dan of gelijk is aan de met maximum oppervlakte archeologie aangegeven oppervlakte.

3 Indien dieper wordt gebouwd dan aangegeven in artikel 7.61, eerste lid en indien het bebouwd oppervlak groter is dan aangegeven in artikel 7.61, tweede lid wordt de omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7.35 alleen verleend in wordt voldaan aan het bepaalde in subparagraaf 7.1.5.3.

Artikel 7.62 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel bouwhistorische verwachting

De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7.35 wordt op de locatie 'bouwhistorische verwachting' alleen verleend als de bouwhistorische waarde van een gebouw niet op onaanvaardbare wijze wordt verstoord. Of hiervan sprake is wordt beoordeeld aan de hand van een bouwhistorisch rapport als bedoeld in subparagraaf 7.1.5.2.

Artikel 7.63 Hoofdgebouw bouwen - beeldbepalend pand

1 De omgevingsvergunning als bedoeld in Artikel 7.35 wordt op de locatie beeldbepalend pand slechts verleend als de bouwactiviteit in overeenstemming is met het belang van het behoud van de beeldbepalende waarden van het beeldbepalend pand.

2 Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
   a. het voorkomen van ontsiering of beschadiging van monumenten en archeologische monumenten; en
   b. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden.

Artikel 7.64 Hoofdgebouw bouwen - rijksbeschermd stadsgezicht

De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7.35 wordt op de locatie rijksbeschermd stadsgezicht slechts verleend als aan de bebouwing geen verandering wordt aangebracht in de bestaande situatie ten aanzien van de volgende karakteristiek en kenmerken:
a. de ligging van de voorgevelrooilijn;

b. de ligging van de zijgevelrooilijn;
c. perceelsbreedte;
d. bebouwingstype;
e. aantal bouwlagen;
f. kaprichting en -vorm.

Artikel 7.65 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel toegestane gebruiksactiviteiten

De omgevingsvergunning als bedoeld in Artikel 7.35 wordt slechts verleend als de beoogde gebruiksactiviteit voor het hoofdgebouw op grond van het bepaalde in Hoofdstuk 6, de provinciale omgevingsverordening en/of ingevolge een buitenplanse omgevingsplanactiviteit als bedoeld in artikel 5.1 lid 1 aanhef en onder a van de Omgevingswet is toegestaan op de locatie.

Afdeling 7.3 Bijbehorend bouwwerk bouwen

Paragraaf 7.3.1 Bijbehorend bouwwerk bouwen - toegestaan

Artikel 7.66 Toepassingsbereik

1 Deze paragraaf is van toepassing op het bouwen en/of verbouwen van een bijbehorend bouwwerk ter plaatse van de locaties:
- bijbehorend bouwwerk bouwen - toegestaan
- bijbehorend bouwwerk bouwen - gemeentelijke beschermd stadsgezicht - toegestaan
- bijbehorend bouwwerk bouwen - rijksbeschermd stadsgezicht - toegestaan

2 De regels in deze paragraaf zijn niet van toepassing op het bouwen van bijbehorende bouwwerken bij

Artikel 7.67 Oogmerk

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op en het beschermen van:
a. de landschappelijke en stedenbouwkundige waarden;
b. de architectonische kwaliteit van bouwwerken;
c. de gezondheid;
d. het behoud van cultureel erfgoed.

Artikel 7.68 Bijbehorend bouwwerk bouwen - toegestaan [22.27 onder a en 22.36 onder a]

1 Voor het bouwen van een bijbehorend bouwwerk moet in ieder geval worden voldaan aan de volgende regels:
   a. de totale oppervlakte van bijbehorend bouwwerken in het bebouwingsgebied van een hoofdgebouw is maximaal:
      1. 50% van het bebouwingsgebied voor het gedeelte van het bebouwingsgebied tot en met 100 m^2;
      2. 20% van het bebouwingsgebied voor het gedeelte daarvan vanaf 100 m^2 tot en met 300 m^2, en
      3. 10% van het bebouwingsgebied voor het gedeelte van het bebouwingsgebied groter dan 300 m^2, tot een maximum van in totaal 150 m^2;
   b. de totale oppervlakte in sub a betreft het totaal aan bijbehorende bouwwerken dat is toegestaan op grond van Artikel 7.68 en via de vergunningplicht op grond van Artikel 7.71;
   c. het betreft een op de grond staand bijbehorend bouwwerk;
   d. de bouwhoogte van een bijbehorend bouwwerk is maximaal de bouwhoogte van het hoofdgebouw.

2 Ter plaatse van de locatie 'bijbehorend bouwwerk bouwen - toegestaan' is het bouwen van een bijbehorend bouwwerk, niet zijnde een overkapping of bodemgevoelig gebouw, in het achtererfgebied toegestaan zonder omgevingsvergunning, mits:
   a. de afstand tot de zijdelingse perceelgrens minimaal 1 meter is, tenzij op de perceelgrens wordt gebouwd;
   b. de goothoogte maximaal 3,3 meter is, met dien verstande dat de goothoogte mag worden verhoogd tot ten hoogste de bovenkant van de vloer van de eerste verdieping van het hoofdgebouw;
   c. de dakhelling maximaal 60º is, en;

d. de bouwhoogte van een bijbehorend bouwwerk, niet zijnde een overkapping, maximaal 5 meter is.

3 Ter plaatse van de locatie 'bijbehorend bouwwerk bouwen - rijksbeschermd stadsgezicht - toegestaan' is het bouwen van een bijbehorend bouwwerk, niet zijnde een overkapping, toegestaan zonder omgevingsvergunning, mits:
a. de afstand tot de zijdelingse perceelgrens minimaal 1 meter is, tenzij op de perceelgrens wordt gebouwd;
b. de goothoogte maximaal 3,3 meter is, met dien verstande dat de goothoogte mag worden verhoogd tot ten hoogste de bovenkant van de vloer van de eerste verdieping van het hoofdgebouw;
c. de dakhelling maximaal 60º is;
d. de bouwhoogte van een bijbehorend bouwwerk, niet zijnde een overkapping, maximaal 5 meter is;
e. het een bijbehorend bouwwerk betreft op een gebouwerf aan de achterkant van een hoofdgebouw, als dat gebouwerf niet ook deel uitmaakt van het gebouwerf aan de zijkant van dat gebouw en niet naar openbaar toegankelijk gebied is gekeerd;
f. voor zover grenzend aan openbaar gebied: voorzien van een kap;
g. de oppervlakte niet groter is dan 50 m² indien:
   a. het een bodemgevoelig gebouw betreft.

4 Ter plaatse van de locatie 'bijbehorend bouwwerk bouwen - gemeentelijke beschermd stadsgezicht - toegestaan' is het bouwen van een bijbehorend bouwwerk, niet zijnde een overkapping toegestaan zonder omgevingsvergunning, mits:
a. de afstand tot de zijdelingse perceelgrens minimaal 1 meter is, tenzij op de perceelgrens wordt gebouwd;
b. de goothoogte maximaal 3,3 meter is, met dien verstande dat de goothoogte mag worden verhoogd tot ten hoogste de bovenkant van de vloer van de eerste verdieping van het hoofdgebouw;
c. de dakhelling maximaal 60º is;
d. de bouwhoogte van een bijbehorend bouwwerk, niet zijnde een overkapping, maximaal 5 meter is;
e. het een bijbehorend bouwwerk betreft op een gebouwerf aan de achterkant van een hoofdgebouw, als dat gebouwerf niet ook deel uitmaakt van het gebouwerf aan de zijkant van dat gebouw en niet naar openbaar toegankelijk gebied is gekeerd; en
f. voor zover grenzend aan openbaar gebied: voorzien van een kap;
g. de oppervlakte niet groter is dan 50 m² indien:
   a. het een bodemgevoelig gebouw betreft.

5 Het bouwen van een overkapping in het achtererfgebied is toegestaan zonder omgevingsvergunning, mits de bouwhoogte van een (aangebouwde) overkapping maximaal 3,3 meter bedraagt of, indien de overkapping voorzien wordt van een hellend dak, maximaal 5 meter.

Paragraaf 7.3.2 Bijbehorend bouwwerk bouwen - vergunningplicht

Artikel 7.69 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het bouwen, verbouwen en in stand houden van bijbehorende bouwwerken ter plaatse van de locatie bijbehorend bouwwerk bouwen - vergunningplicht.

Artikel 7.70 Oogmerk

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op en het beschermen van:
a. de landschappelijke en stedenbouwkundige waarden;
b. de architectonische kwaliteit van bouwwerken;
c. het behoud van cultureel erfgoed.

Artikel 7.71 Bijbehorend bouwwerk bouwen - vergunningplicht

Het is verboden om zonder omgevingsvergunning een bijbehorend bouwwerk te bouwen, tenzij toepassing kan worden gegeven aan het bepaalde in Paragraaf 7.3.1.

Artikel 7.72 Bijbehorend bouwwerk bouwen - beoordelingsregel algemeen

De omgevingsvergunning als bedoeld in Artikel 7.71 wordt slechts verleend als:
a. de totale oppervlakte van bijbehorende bouwwerken niet groter is dan de in Artikel 7.68, eerste lid, onder a en b bedoelde maximale totale oppervlakte van bijbehorende bouwwerken in het bebouwingsgebied van een hoofdgebouw;
b. de bouwhoogte van een bijbehorend bouwwerk maximaal de bouwhoogte van het hoofdgebouw is;
c. de afstand tot de zijdelingse perceelgrens minimaal 1 meter is, tenzij op de perceelgrens wordt gebouwd;
d. de goothoogte maximaal 3,3 meter is, met dien verstande dat de goothoogte mag worden verhoogd tot ten hoogste de bovenkant van de vloer van de eerste verdieping van het hoofdgebouw;
e. de dakhelling maximaal 60º is;
f. de bouwhoogte van een bijbehorend bouwwerk maximaal 5 meter is.

Artikel 7.73 Bijbehorend bouwwerk bouwen - beoordelingsregel te verwachten archeologisch monument

1 De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7.71 wordt op de locatie maximum diepte archeologie alleen verleend indien niet dieper wordt gebouwd dan de met maximum diepte archeologie aangegeven waarde.

2 De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7.71 wordt op de locatie maximum oppervlakte archeologie alleen verleend indien niet dieper wordt gebouwd dan de met maximum oppervlakte archeologie aangegeven waarde.

3 Indien dieper wordt gebouwd dan aangegeven in artikel 7.73, derde lid en indien het bebouwd oppervlak groter is dan aangegeven in artikel 7.73, tweede lid wordt de omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7.71 alleen verleend indien wordt voldaan aan het bepaalde in subparagraaf 7.1.5.3.

Artikel 7.74 Bijbehorend bouwwerk bouwen - beoordelingsregel bouwhistorische verwachting

De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7.71 wordt op de locatie 'bouwhistorische verwachting' alleen verleend als de bouwhistorische waarde van een bijbehorend bouwwerk niet op onaanvaardbare wijze wordt verstoord. Of hiervan sprake is wordt beoordeeld aan de hand van een bouwhistorisch rapport als bedoeld in subparagraaf 7.1.5.2.

Afdeling 7.4 Bouwwerk, geen gebouw zijnde bouwen

Paragraaf 7.4.1 Bouwwerk, geen gebouw zijnde, bouwen - toegestaan

Artikel 7.75 Toepassingsbereik

Deze afdeling is van toepassing op het bouwen, verbouwen en in stand houden van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ter plaatse van de locatie 'nieuwe regels'.

Artikel 7.76 Oogmerk

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op en het beschermen van:
a. de landschappelijke en stedenbouwkundige waarden;
b. de architectonische kwaliteit;
c. de gezonde leefomgeving.

Artikel 7.77 Sport- en speeltoestel [22.27 onder d]

Het bouwen van een sport- of speeltoestel anders dan voor alleen particulier gebruik is toegestaan zonder omgevingsvergunning, mits:
a. niet hoger dan 4 m; en
b. alleen functionerend met behulp van de zwaartekracht of de fysieke kracht van de mens.

Artikel 7.78 Zwembad, bubbelbad, vijver bouwen - toegestaan [22.27 onder e]

Het bouwen van een zwembad, bubbelbad of soortgelijke voorziening of een vijver op het gebouwerf bij een woning of woongebouw, als deze niet van een overkapping is voorzien, is toegestaan zonder omgevingsvergunning.

Artikel 7.79 Erf- en terreinafscheiding bouwen - toegestaan [22.27 onder f]

Het bouwen van een erf- of perceelafscheiding is toegestaan zonder omgevingsvergunning, mits:

a. hoger dan 1 m maar niet hoger dan 2 m;
b. op een erf of perceel waarop al een gebouw staat waarmee de afscheiding in functionele relatie staat; en
c. achter de lijn die langs de voorkant van dat gebouw evenwijdig loopt met het aangrenzend openbaar toegankelijk gebied.

Artikel 7.80 Buisleiding bouwen - toegestaan [22.27 onder h]

Het bouwen van een buisleiding, anders dan een buisleiding waarop artikel 2.29, onder p, aanhef en onder 4°, van het Besluit bouwwerken leefomgeving van toepassing is, is toegestaan zonder omgevingsvergunning.

Paragraaf 7.4.2 Bouwwerk, geen gebouw zijnde, bouwen - vergunningplicht

Artikel 7.81 Bouwwerk, geen gebouw zijnde, bouwen - vergunningplicht

Voor het bouwen en verbouwen van een bouwwerk geen gebouw zijnde is, indien wordt voldaan aan de gestelde beoordelingsregels in artikel 6.26 geen omgevingsvergunning verplicht.

Artikel 7.82 Bouwwerk, geen gebouw zijnde, bouwen - beoordelingsregels

1 Ter plaatse van de locatie 'nieuwe regels' mogen bouwwerken, geen gebouw zijnde, gebouwd, verbouwd of in stand gehouden worden.

2 Ter plaatse van de locatie 'nieuwe regels' is de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen achter de voorgevel of achter een naar de weg toe gekeerde zijgevel of het verlengde daarvan maximaal 2 meter.

3 Ter plaatse van de locatie 'nieuwe regels' mag de bouwhoogte van een erf- en terreinafscheiding voor de voorgevel of het verlengde daarvan maximaal 1 meter bedragen.

4 In overige gevallen mag de bouwhoogte maximaal 6 meter bedragen.

5 In afwijking van het bepaalde in artikel 7.82, eerste lid mogen ter plaatse van de locatie 'lichtmasten bouwen - vergunningplicht' lichtmasten gebouwd worden van maximaal 15 meter hoog.

Hoofdstuk 8 Monumentenactiviteiten

Afdeling 8.1 Beeldbepalende pandenactiviteiten

Artikel 8.1 Beeldbepalend pand - toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het slopen van een beeldbepalend pand ter plaatse van de locatie beeldbepalend pand.

Artikel 8.2 Beeldbepalend pand - normadressaat

Aan de regels in deze afdeling wordt voldaan door degene die de activiteit verricht, tenzij anders is bepaald. Diegene draagt zorg voor de naleving van de regels over de activiteit.

Artikel 8.3 Beeldbepalend pand - oogmerk

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op het behoud van cultureel erfgoed.

Artikel 8.4 Beeldbepalend pand - toegestaan

De volgende activiteiten met betrekking tot een beeldbepalend pand zijn toegestaan:

a. sloopwerkzaamheden:
   1. ten behoeve van gewoon onderhoud en herstel;
   2. van inpandige delen van een beeldbepalend pand die niet medebepalend zijn voor het uiterlijk van het beeldbepalend pand;
   3. ten behoeve van het uitvoeren van een destructief onderzoek dat nodig is voor de instandhouding van een beeldbepalend pand;
   4. die noodzakelijk is ter voorkoming van instortingsgevaar, waarbij de veiligheid van personen of beschadiging van omliggende bebouwing acuut dreigt en andere maatregelen het instortingsgevaar niet kunnen voorkomen;

b. de verplaatsing dringend is vereist voor het behoud van het beeldbepalend pand.

Artikel 8.5 Beeldbepalend pand - vergunningplicht

Het is verboden zonder omgevingsvergunning een beeldbepalend pand te slopen of te verplaatsen, anders dan genoemd in artikel 8.4.

Artikel 8.6 Beeldbepalend pand - bijzondere aanvraagvereisten algemeen

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een beeldbepalende pandactiviteit worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

a. de opgave van het huidige gebruik van het beeldbepalend pand en het voorgenomen gebruik, als dat afwijkt van het huidige gebruik; en
b. de motivering voor het verrichten van de activiteit en een omschrijving van de gevolgen ervan voor het beeldbepalend pand.

Artikel 8.7 Beeldbepalend pand - bijzondere aanvraagvereisten slopen van een beeldbepalend pand

1 Bij de aanvraag, bedoeld in Artikel 8.16, worden, voor zover het gaat om het slopen van een beeldbepalend pand, de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
   a. de volgende kleurenfoto's die een duidelijke indruk geven van het beeldbepalend pand in relatie tot de voorgenomen sloop:
      1. overzichtsfoto's van de bestaande situatie; en
      2. foto's van de bestaande toestand;
   b. de volgende tekeningen:
      1. als sprake is van het slopen van een deel van het beeldbepalend pand waarbij de omvang van het beeldbepalend pand wijzigt: situatietekeningen van de bestaande en de nieuwe situatie;
      2. opnametekeningen van de bestaande toestand met, voor zover noodzakelijk voor de beoordeling van de aanvraag:
         i. plattegronden;
         ii. doorsneden;
         iii. gevelaanzichten; of
         iv. een dakaanzicht; en
      3. slooptekeningen; en
   c. een omschrijving van de sloopmethode en de aard van en bestemming voor het vrijkomend materiaal;
   d. als de technische staat of de gebruiksmogelijkheden van het beeldbepalend pand ten grondslag liggen aan de voorgenomen sloopactiviteit: een rapport van een onafhankelijke deskundige, dat de volgende gegevens bevat:
      1. een onderbouwde beschrijving van de technische staat van het beeldbepalend pand of het onderdeel van het beeldbepalend pand waarop de voorgenomen activiteit betrekking heeft; of
      2. een beschrijving van de mate waarin het beeldbepalend pand geschikt is of door het treffen van voorzieningen geschikt kan worden gemaakt voor zinvol gebruik overeenkomstig de ter plaatse toegestane gebruiksactiviteiten of een ander, uit het oogpunt van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, passend gebruik.

2 Het verstrekken van een deskundigenrapport als bedoeld in artikel 8.7, eerste lid onder d, is niet nodig als de technische staat of de gebruiksmogelijkheden naar het oordeel van het bevoegd gezag uit andere beschikbare informatie afdoende blijken.

Artikel 8.8 Beeldbepalend pand - bijzondere aanvraagvereisten verplaatsen van een beeldbepalend pand

1 Bij de aanvraag, bedoeld in artikel 8.5, worden, voor zover het gaat om het gedeeltelijk of volledig verplaatsen van een beeldbepalend pand, de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
- a. een beschrijving van de technische staat van het beeldbepalend pand of het onderdeel van het beeldbepalend pand waarop de voorgenomen activiteit betrekking heeft;
- b. de volgende kleurenfoto's die een duidelijke indruk geven van het beeldbepalend pand in relatie tot de voorgenomen verplaatsing:
  1. overzichtsfoto's van de bestaande situatie;
  2. foto's van de bestaande toestand; en
  3. overzichtsfoto's van de nieuwe locatie;
- c. de volgende tekeningen:
  1. situatietekeningen van de bestaande en nieuwe situatie;
  2. opnametekeningen van de bestaande toestand met, voor zover noodzakelijk voor de beoordeling van de aanvraag:
     - i. plattegronden;
     - ii. doorsneden;
     - iii. gevelaanzichten; of
     - iv. een dakaanzicht; en
  3. plantekeningen van de nieuwe toestand met, voor zover noodzakelijk voor de beoordeling van de aanvraag:
     - i. plattegronden;
     - ii. doorsneden;
     - iii. gevelaanzichten; of
     - iv. een dakaanzicht;
- d. een bestek of werkomschrijving van de wijze van demonteren, van het verplaatsen naar de nieuwe locatie en de herbouw; en
- e. als de activiteit bestaat uit het verplaatsen van een molen; een rapport over de molenbiotoop van de bestaande en de nieuwe situatie.

2 Zo nodig worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
- a. een nadere bepaling van de monumentale waarde van het beeldbepalend pand aan de hand van cultuurhistorische rapporten, met inbegrip van rapporten over architectuurhistorie, bouwhistorie, interieurhistorie, kleurhistorie, tuinhistorie of over de relatie van het beeldbepalend pand tot zijn historische omgeving;
- b. als op de bestaande of op de nieuwe locatie sprake is van verstoring van de bodem: een rapport waarin de archeologische waarde van het terrein dat volgens de aanvraag door de activiteit zal worden verstoord in voldoende mate is vastgesteld;
- c. een onderbouwing van de beschrijving van de technische staat aan de hand van technische rapporten, met inbegrip van rapporten over bouwfysische, constructieve, materiaaltechnische of preventieve aspecten;
- d. aanvullende tekeningen van de bestaande en nieuwe toestand, met inbegrip van detailtekeningen; of
- e. een opgave van de bij de voorbereiding en het verrichten van de activiteit te hanteren uitvoeringsrichtlijnen.

Artikel 8.9 Beeldbepalend pand - eisen aan tekeningen

1 Bij een aanvraag als bedoeld in artikel 8.5, hebben tekeningen een schaal die niet kleiner is dan:
- a. 1:1000, als het gaat om een situatietekening;
- b. 1:100, als het gaat om een algemene geveltekening;
- c. 1:20 of 1:50, als het gaat om een geveltekening voor een ingrijpende wijziging; en
- d. 1:100, als het gaat om een plattegrondtekening, doorsnedetekening of een tekening van het dakaanzicht.

2 Een detailtekening heeft een schaal van 1:1, 1:2 of 1:5 en is voorzien van een omschrijving van de materiaaltoepassing en de maatvoering.

3 Uit een situatietekening die is voorzien van een noordpijl blijkt de oriëntatie van het beeldbepalend pand op het perceel en ten opzichte van omliggende bebouwing en wegen.

4 Een plattegrondtekening en een doorsnedetekening bevatten de volgende historische gegevens:

a. balklagen:
   1. gestippeld aangegeven in plattegronden van ruimten onder de balklagen; en
   2. getekend aangegeven in doorsneden met aanduiding van de afmetingen;
b. geornamenteerde plafonds, gestippeld aangegeven in plattegronden van de ruimten waar deze zich bevinden;
c. houtafmeting, balklagen en kapconstructie, aangegeven in doorsneden van de bestaande en van de nieuwe toestand; en
d. bijzondere ruimten of bouwdelen, direct of indirect betrokken bij de activiteit, aangegeven in plattegronden en doorsneden.

Artikel 8.10 Beeldbepalend pand - beoordelingsregels

1 De omgevingsvergunning voor een beeldbepalende pandactiviteit, als bedoeld in artikel 8.5 wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.

2 Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van beeldbepalend panden;
b. het voorkomen van verplaatsing van beeldbepalend panden of een deel daarvan, tenzij dit dringend is vereist voor het behoud van die beeldbepalend panden;
c. het bevorderen van het gebruik van beeldbepalend pand, zo nodig door wijziging van die beeldbepalend panden, rekening houdend met de monumentale waarden.

Artikel 8.11 Beeldbepalend pand - voorschriften

1 Aan de omgevingsvergunning voor het slopen van delen van een beeldbepalend pand die blijkens de aanvraag of blijkens een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit worden vervangen door gelijkwaardige beeldbepalende onderdelen, wordt in ieder geval een voorschrift opgenomen waarin de termijn wordt vastgesteld waarbinnen de vervanging van gesloopte onderdelen gereed moet zijn.

2 Aan een omgevingsvergunning voor gedeeltelijke of volledige verplaatsing van een beeldbepalend pand worden in ieder geval voorschriften verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie.

Afdeling 8.2 Gemeentelijke monumentenactiviteiten

Artikel 8.12 Gemeentelijk monument - toepassingsbereik

Deze afdeling gaat over het verrichten van een gemeentelijke monumentenactiviteiten en andere activiteiten die gemeentelijke monumenten of voorbeschermde gemeentelijke monumenten betreffen, met betrekking tot de monumenten opgenomen in bijlage VI, op een locatie met de functie-aanduiding 'gemeentelijk monument'.

Artikel 8.13 Gemeentelijk monument - normadressaat

Aan de regels in deze afdeling wordt voldaan door degene die de activiteit verricht, tenzij anders is bepaald. Diegene draagt zorg voor de naleving van de regels over de activiteit.

Artikel 8.14 Gemeentelijk monument - oogmerk

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op het behoud van cultureel erfgoed.

Artikel 8.15 Gemeentelijk monument - toegestaan

De volgende gemeentelijke monumentenactiviteiten met betrekking tot een gemeentelijk monument zijn toegestaan:
a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd;
b. alleen inpandige wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft; of
c. het binnen een monument dat als begraafplaats in gebruik is met inachtneming van de monumentale waarden:

1. plaatsen van grafmonumenten, met inbegrip van het tijdelijk verwijderen daarvan en het bijwerken van het opschrift;
2. doen van begravingen of asbijzettingen; of
3. ruimen van graven waarvan het grafmonument niet is beschermd als gemeentelijk monument (of een onderdeel daarvan).

Artikel 8.16 Gemeentelijk monument - vergunningplicht

Het is verboden zonder omgevingsvergunning een gemeentelijke monumentenactiviteit te verrichten, anders dan genoemd in artikel 8.15.

Artikel 8.17 Gemeentelijk monument - bijzondere aanvraagvereisten algemeen [22.287]

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een gemeentelijke monumentenactiviteit worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

a. het monumentnummer en, voor zover van toepassing, de naam van het monument of de plaatselijke aanduiding van het archeologisch monument;
b. de opgave van het huidige gebruik van het gemeentelijk monument en het voorgenomen gebruik, als dat afwijkt van het huidige gebruik; en
c. de motivering voor het verrichten van de activiteit en een omschrijving van de gevolgen ervan voor het gemeentelijk monument.

Artikel 8.18 Gemeentelijk monument - bijzondere aanvraagvereisten slopen van een monument [22.290]

1 Bij de aanvraag, bedoeld in Artikel 8.16, worden, voor zover het gaat om het slopen van een monument, de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
   a. de volgende kleurenfoto's die een duidelijke indruk geven van het monument in relatie tot de voorgenomen sloop:
      1. overzichtsfoto's van de bestaande situatie; en
      2. foto's van de bestaande toestand;
   b. de volgende tekeningen:
      1. als sprake is van het slopen van een deel van het monument waarbij de omvang van het monument wijzigt: situatietekeningen van de bestaande en de nieuwe situatie;
      2. opnametekeningen van de bestaande toestand met, voor zover noodzakelijk voor de beoordeling van de aanvraag:
         i. plattegronden;
         ii. doorsneden;
         iii. gevelaanzichten; of
         iv. een dakaanzicht; en
      3. slooptekeningen; en
   c. een omschrijving van de sloopmethode en de aard van en bestemming voor het vrijkomend materiaal.

2 Zo nodig worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
   a. een nadere bepaling van de monumentale waarde van het monument aan de hand van cultuurhistorische rapporten, met inbegrip van rapporten over architectuurhistorie, bouwhistorie, interieurhistorie, kleurhistorie of tuinhistorie;
   b. als sprake is van verstoring van de bodem: een rapport waarin de archeologische waarde van de bodem onder het te slopen bouwwerk in voldoende mate is vastgesteld;
   c. een beschrijving van de technische staat van het monument of het onderdeel van het monument waarop de voorgenomen activiteit betrekking heeft; of
   d. een onderbouwing van de beschrijving van de technische staat aan de hand van technische rapporten, met inbegrip van rapporten over bouwfysische en constructieve aspecten.

Artikel 8.19 Gemeentelijk monument - bijzondere aanvraagvereisten verplaatsen van een monument [22.291]

1 Bij de aanvraag, bedoeld in artikel 8.16, worden, voor zover het gaat om het gedeeltelijk of volledig verplaatsen van een monument, de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
   a. een beschrijving van de technische staat van het monument of het onderdeel van het monument waarop de voorgenomen activiteit betrekking heeft;
   b. de volgende kleurenfoto's die een duidelijke indruk geven van het monument in relatie tot de voorgenomen verplaatsing:
      1. overzichtsfoto's van de bestaande situatie;
      2. foto's van de bestaande toestand; en

3. overzichtsfoto's van de nieuwe locatie;

c. de volgende tekeningen:
1. situatietekeningen van de bestaande en nieuwe situatie;
2. opnametekeningen van de bestaande toestand met, voor zover noodzakelijk voor de beoordeling van de aanvraag:
i. plattegronden;
ii. doorsneden;
iii. gevelaanzichten; of
iv. een dakaanzicht; en
3. plantekeningen van de nieuwe toestand met, voor zover noodzakelijk voor de beoordeling van de aanvraag:
i. plattegronden;
ii. doorsneden;
iii. gevelaanzichten; of
iv. een dakaanzicht;

d. een bestek of werkomschrijving van de wijze van demonteren, van het verplaatsen naar de nieuwe locatie en de herbouw; en

e. als de activiteit bestaat uit het verplaatsen van een molen; een rapport over de molenbiotoop van de bestaande en de nieuwe situatie.

2 Zo nodig worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

a. een nadere bepaling van de monumentale waarde van het monument aan de hand van cultuurhistorische rapporten, met inbegrip van rapporten over architectuurhistorie, bouwhistorie, interieurhistorie, kleurhistorie, tuinhistorie of over de relatie van het monument tot zijn historische omgeving;

b. als op de bestaande of op de nieuwe locatie sprake is van verstoring van de bodem: een rapport waarin de archeologische waarde van het terrein dat volgens de aanvraag door de activiteit zal worden verstoord in voldoende mate is vastgesteld;

c. een onderbouwing van de beschrijving van de technische staat aan de hand van technische rapporten, met inbegrip van rapporten over bouwfysische, constructieve, materiaaltechnische of preventieve aspecten;

d. aanvullende tekeningen van de bestaande en nieuwe toestand, met inbegrip van detailtekeningen; of

e. een opgave van de bij de voorbereiding en het verrichten van de activiteit te hanteren uitvoeringsrichtlijnen.

Artikel 8.20 Gemeentelijk monument - bijzondere aanvraagvereisten wijzigen van een monument of door herstel ontsieren of in gevaar brengen [22.292]

1 Bij de aanvraag, bedoeld in Artikel 8.16, worden, voor zover het gaat om het wijzigen van een monument of het herstellen daarvan waardoor het kan worden ontsierd of in gevaar kan worden gebracht, de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

a. de volgende kleurenfoto's die een duidelijke indruk geven van het monument in relatie tot de voorgenomen activiteit:
1. overzichtsfoto's van de bestaande situatie; en
2. detailfoto's van de bestaande toestand, die een duidelijke indruk geven van het onderdeel van het monument waar de voorgenomen activiteit zal worden verricht;

b. de volgende tekeningen:
1. een situatietekening van de bestaande situatie, en als de nieuwe situatie daarvan afwijkt: een situatietekening van de nieuwe situatie;
2. opnametekeningen van de bestaande toestand met voor zover noodzakelijk voor de beoordeling van de aanvraag:
i. plattegronden;
ii. doorsneden;
iii. gevelaanzichten; of
iv. een dakaanzicht;
3. als er gebreken worden hersteld: gebrekentekeningen;
4. plantekeningen van de nieuwe toestand en van de voorgenomen werkzaamheden, met inbegrip van de te vervangen of te veranderen onderdelen en de te verhelpen gebreken, met, voor zover noodzakelijk voor de beoordeling van de aanvraag:
i. plattegronden;
ii. doorsneden;
iii. gevelaanzichten; of
iv. een dakaanzicht; en
5. als sprake is van verwijdering van materiaal: slooptekeningen; en

c. een omschrijving van de aard en omvang van de activiteit in de vorm van een bestek of werkomschrijving, met:
   1. de te gebruiken en de te vervangen materialen, de toe te passen constructies, afwerkingen en kleuren, en de wijze van uitvoering of verwerking; en
   2. als sprake is van verwijdering van materiaal: de sloopmethode en de aard van en bestemming voor het vrijkomend materiaal.

2 Zo nodig worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
a. een nadere bepaling van de monumentale waarde van het monument aan de hand van cultuurhistorische rapporten, met inbegrip van rapporten over architectuurhistorie, bouwhistorie, interieurhistorie, kleurhistorie of tuinhistorie;
b. als sprake is van verstoring van de bodem: een rapport waarin de archeologische waarde van de locatie in voldoende mate is vastgesteld;
c. een beschrijving van de technische staat van het monument of het onderdeel van het monument waarop de voorgenomen activiteit betrekking heeft;
d. een onderbouwing van de beschrijving van de technische staat aan de hand van technische rapporten, met inbegrip van rapporten over bouwfysische, constructieve, materiaaltechnische of preventieve aspecten;
e. aanvullende tekeningen van de bestaande en nieuwe toestand, met inbegrip van detailtekeningen;
f. voor zover er algemene kwaliteitsnormen of uitvoeringsrichtlijnen voor de instandhouding van monumenten op de activiteit van toepassing zijn: een opgave of de voorgenomen activiteit hierop is afgestemd; of
g. als de activiteit een monument betreft dat een tuinaanleg, parkaanleg of andere groenaanleg is: een beheervisie.

Artikel 8.21 Gemeentelijk monument - bijzondere aanvraagvereisten monument door gebruik ontsieren of in gevaar brengen [22.293]

Bij een aanvraag als bedoeld in Artikel 8.16 wordt, voor zover het gaat om het gebruiken van een monument waardoor het kan worden ontsierd of in gevaar gebracht, een opgave verstrekt van de maatregelen die worden getroffen om deze nadelige gevolgen te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

Artikel 8.22 Gemeentelijk monument - eisen aan tekeningen [22.294]

1 Bij een aanvraag als bedoeld in Artikel 8.17, Artikel 8.18, hebben tekeningen een schaal die niet kleiner is dan:
a. 1:1000, als het gaat om een situatietekening;
b. 1:100, als het gaat om een algemene geveltekening;
c. 1:20 of 1:50, als het gaat om een geveltekening voor een ingrijpende wijziging; en
d. 1:100, als het gaat om een plattegrondtekening, doorsnedetekening of een tekening van het dakaanzicht.

2 Een detailtekening heeft een schaal van 1:1, 1:2 of 1:5 en is voorzien van een omschrijving van de materiaaltoepassing en de maatvoering.

3 Uit een situatietekening die is voorzien van een noordpijl blijkt de oriëntatie van het monument op het perceel en ten opzichte van omliggende bebouwing en wegen.

4 Een plattegrondtekening en een doorsnedetekening bevatten de volgende historische gegevens:
a. balklagen:
   1. gestippeld aangegeven in plattegronden van ruimten onder de balklagen; en
   2. getekend aangegeven in doorsneden met aanduiding van de afmetingen;
b. geornamenteerde plafonds, gestippeld aangegeven in plattegronden van de ruimten waar deze zich bevinden;
c. houtafmeting, balklagen en kapconstructie, aangegeven in doorsneden van de bestaande en van de nieuwe toestand; en
d. bijzondere ruimten of bouwdelen, direct of indirect betrokken bij de activiteit, aangegeven in plattegronden en doorsneden.

Artikel 8.23 Gemeentelijk monument - beoordelingsregels

1 De omgevingsvergunning voor een gemeentelijke monumentenactiviteit, als bedoeld in Artikel 8.16 wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.

2 Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten en archeologische monumenten;
b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend is vereist voor het behoud van die monumenten;
c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
d. het conserveren en in stand houden van archeologische monumenten, bij voorkeur in situ.

Artikel 8.24 Gemeentelijk monument - voorschriften

1 Aan de omgevingsvergunning voor een gemeentelijke monumentenactiviteit, zoals bedoeld in Artikel 8.16, worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de beoordelingsregels, bedoeld in Artikel 8.23.

2 Aan de omgevingsvergunning voor een gemeentelijke monumentenactiviteit, zoals bedoeld in Artikel 8.16, die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, worden voorschriften verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie.

Artikel 8.25 Gemeentelijk monument - kerkelijk monument

1 Als de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een gemeentelijke monumentenactiviteit en het gemeentelijk monument een kerkelijk monument is, neemt het bevoegd gezag pas een beslissing op de aanvraag na overleg met de eigenaar.

2 Voor zover het gaat om een beslissing waarbij wezenlijke belangen van het belijden van de godsdienst of levensovertuiging in dat monument in het geding zijn, beslist het bevoegd gezag alleen in overeenstemming met de eigenaar.

Afdeling 8.3 Provinciale monumentenactiviteit

Artikel 8.26 Provinciaal monument - toepassingsbereik

De regels in deze afdeling zijn van toepassing op de locatie 'provinciaal monument'.

Artikel 8.27 Provinciaal monument - normadressaat

Aan de regels in deze afdeling wordt voldaan door degene die de activiteit verricht, tenzij anders is bepaald. Diegene draagt zorg voor de naleving van de regels over de activiteit.

Artikel 8.28 Provinciaal monument - oogmerk

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op het behoud van cultureel erfgoed.

Artikel 8.29 Provinciaal monument - zorgplicht

Op de locatie ‘provinciaal monument’ is het verboden:
a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in bijlage V, te slopen, vernielen, beschadigen, verplaatsen of in enig opzicht te wijzigen; of
b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in bijlage V, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 8.30 Provinciaal monument - toegestaan

De volgende activiteiten met betrekking tot een provinciaal monument zijn toegestaan:
a. normaal onderhoud, voor zover materiaalsoort en kleur niet wijzigen en, indien tuin- of parkaanleg deel uitmaakt van de redengevende omschrijving, voor zover de aanleg niet wijzigt;
b. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
c. alleen inpandige wijzigingen van een onderdeel van het provinciaal monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft; of
d. indien tuin- of parkaanleg deel uitmaakt van de redengevende omschrijving, voor zover de aanleg niet wijzigt.

Artikel 8.31 Provinciaal monument - vergunningplicht

Op de locatie 'provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in bijlage V:

a. te slopen, beschadigen, verplaatsen of in enig opzicht te wijzigen;
b. te herstellen, te gebruiken of te laten gebruiken, op een wijze waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht;
c. werkzaamheden aan de fundering of riolering te verrichten zonder voorafgaand archeologisch onderzoek.

Artikel 8.32 Provinciaal monument - bijzondere aanvraagvereisten algemeen [22.287]

Bij een aanvraag, als bedoeld in Artikel 8.31, worden, voor een activiteit die betrekking heeft op een provinciaal monument de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

a. het monumentnummer en, voor zover van toepassing, de naam van het monument of de plaatselijke aanduiding van het archeologisch monument;
b. de opgave van het huidige gebruik van het gemeentelijk monument en het voorgenomen gebruik, als dat afwijkt van het huidige gebruik; en
c. de motivering voor het verrichten van de activiteit en een omschrijving van de gevolgen ervan voor het gemeentelijk monument.

Artikel 8.33 Provinciaal monument - bijzondere aanvraagvereisten slopen van een monument [22.290]

1 Bij de aanvraag, bedoeld in Artikel 8.31, worden, voor zover het gaat om het slopen van een provinciaal monument, de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
   a. de volgende kleurenfoto's die een duidelijke indruk geven van het monument in relatie tot de voorgenomen sloop:
      1. overzichtsfoto's van de bestaande situatie; en
      2. foto's van de bestaande toestand;
   b. de volgende tekeningen:
      1. als sprake is van het slopen van een deel van het monument waarbij de omvang van het monument wijzigt: situatietekeningen van de bestaande en de nieuwe situatie;
      2. opnametekeningen van de bestaande toestand met, voor zover noodzakelijk voor de beoordeling van de aanvraag:
         i. plattegronden;
         ii. doorsneden;
         iii. gevelaanzichten; of
         iv. een dakaanzicht; en
      3. slooptekeningen; en
   c. een omschrijving van de sloopmethode en de aard van en bestemming voor het vrijkomend materiaal.

2 Zo nodig worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
   a. een nadere bepaling van de monumentale waarde van het monument aan de hand van cultuurhistorische rapporten, met inbegrip van rapporten over architectuurhistorie, bouwhistorie, interieurhistorie, kleurhistorie of tuinhistorie;
   b. als sprake is van verstoring van de bodem: een rapport waarin de archeologische waarde van de bodem onder het te slopen bouwwerk in voldoende mate is vastgesteld;
   c. een beschrijving van de technische staat van het monument of het onderdeel van het monument waarop de voorgenomen activiteit betrekking heeft; of
   d. een onderbouwing van de beschrijving van de technische staat aan de hand van technische rapporten, met inbegrip van rapporten over bouwfysische en constructieve aspecten.

Artikel 8.34 Provinciaal monument - bijzondere aanvraagvereisten verplaatsen van een monument [22.291]

1 **[let op: dit artikel vervangt artikel 22.291 Bruidsschat]**
Bij de aanvraag, bedoeld in Artikel 8.31, worden, voor zover het gaat om het gedeeltelijk of volledig verplaatsen van een monument, de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
   a. een beschrijving van de technische staat van het monument of het onderdeel van het monument waarop de voorgenomen activiteit betrekking heeft;
   b. de volgende kleurenfoto's die een duidelijke indruk geven van het monument in relatie tot de voorgenomen verplaatsing:
      1. overzichtsfoto's van de bestaande situatie;

2. foto's van de bestaande toestand; en
3. overzichtsfoto's van de nieuwe locatie;

c. de volgende tekeningen:
1. situatietekeningen van de bestaande en nieuwe situatie;
2. opnametekeningen van de bestaande toestand met, voor zover noodzakelijk voor de beoordeling van de aanvraag;
i. plattegronden;
ii. doorsneden;
iii. gevelaanzichten; of
iv. een dakaanzicht; en
3. plantekeningen van de nieuwe toestand met, voor zover noodzakelijk voor de beoordeling van de aanvraag;
i. plattegronden;
ii. doorsneden;
iii. gevelaanzichten; of
iv. een dakaanzicht;

d. een bestek of werkomschrijving van de wijze van demonteren, van het verplaatsen naar de nieuwe locatie en de herbouw; en

e. als de activiteit bestaat uit het verplaatsen van een molen: een rapport over de molenbiotoop van de bestaande en de nieuwe situatie.

2 Zo nodig worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

a. een nadere bepaling van de monumentale waarde van het monument aan de hand van cultuurhistorische rapporten, met inbegrip van rapporten over architectuurhistorie, bouwhistorie, interieurhistorie, kleurhistorie, tuinhistorie of over de relatie van het monument tot zijn historische omgeving;

b. als op de bestaande of op de nieuwe locatie sprake is van verstoring van de bodem: een rapport waarin de archeologische waarde van het terrein dat volgens de aanvraag door de activiteit zal worden verstoord in voldoende mate is vastgesteld;

c. een onderbouwing van de beschrijving van de technische staat aan de hand van technische rapporten, met inbegrip van rapporten over bouwfysische, constructieve, materiaaltechnische of preventieve aspecten;

d. aanvullende tekeningen van de bestaande en nieuwe toestand, met inbegrip van detailtekeningen; of

e. een opgave van de bij de voorbereiding en het verrichten van de activiteit te hanteren uitvoeringsrichtlijnen.

Artikel 8.35 Provinciaal monument - bijzondere aanvraagvereisten wijzigen van een monument of monument door herstel ontsieren of in gevaar brengen [22.292]

1 **[let op: dit artikel vervangt artikel 22.292 Bruidsschat]**
Bij de aanvraag, bedoeld in Artikel 8.17, worden, voor zover het gaat om het wijzigen van een monument of het herstellen daarvan waardoor het kan worden ontsierd of in gevaar kan worden gebracht, de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

a. de volgende kleurenfoto's die een duidelijke indruk geven van het monument in relatie tot de voorgenomen activiteit:
1. overzichtsfoto's van de bestaande situatie; en
2. detailfoto's van de bestaande toestand, die een duidelijke indruk geven van het onderdeel van het monument waar de voorgenomen activiteit zal worden verricht;

b. de volgende tekeningen:
1. een situatietekening van de bestaande situatie, en als de nieuwe situatie daarvan afwijkt: een situatietekening van de nieuwe situatie;
2. opnametekeningen van de bestaande toestand met voor zover noodzakelijk voor de beoordeling van de aanvraag:
I. plattegronden;
II. doorsneden;
III. gevelaanzichten; of
IV. een dakaanzicht;
3. als er gebreken worden hersteld: gebrekentekeningen;
4. plantekeningen van de nieuwe toestand en van de voorgenomen werkzaamheden, met inbegrip van de te vervangen of te veranderen onderdelen en de te verhelpen gebreken, met, voor zover noodzakelijk voor de beoordeling van de aanvraag:
I. plattegronden;
II. doorsneden;
III. gevelaanzichten; of

IV. een dakaanzicht; en
5. als sprake is van verwijdering van materiaal: slooptekeningen; en

c. een omschrijving van de aard en omvang van de activiteit in de vorm van een bestek of werkomschrijving, met:
1. de te gebruiken en de te vervangen materialen, de toe te passen constructies, afwerkingen en kleuren, en de wijze van uitvoering of verwerking; en
2. als sprake is van verwijdering van materiaal: de sloopmethode en de aard van en bestemming voor het vrijkomend materiaal.

2 Zo nodig worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
a. een nadere bepaling van de monumentale waarde van het monument aan de hand van cultuurhistorische rapporten, met inbegrip van rapporten over architectuurhistorie, bouwhistorie, interieurhistorie, kleurhistorie of tuinhistorie;
b. als sprake is van verstoring van de bodem: een rapport waarin de archeologische waarde van de locatie in voldoende mate is vastgesteld;
c. een beschrijving van de technische staat van het monument of het onderdeel van het monument waarop de voorgenomen activiteit betrekking heeft;
d. een onderbouwing van de beschrijving van de technische staat aan de hand van technische rapporten, met inbegrip van rapporten over bouwfysische, constructieve, materiaaltechnische of preventieve aspecten;
e. aanvullende tekeningen van de bestaande en nieuwe toestand, met inbegrip van detailtekeningen;
f. voor zover er algemene kwaliteitsnormen of uitvoeringsrichtlijnen voor de instandhouding van monumenten op de activiteit van toepassing zijn: een opgave of de voorgenomen activiteit hierop is afgestemd; of
g. als de activiteit een monument betreft dat een tuinaanleg, parkaanleg of andere groenaanleg is: een beheervisie.

Artikel 8.36 Provinciaal monument - bijzondere aanvraagvereisten monument door gebruik ontsieren of in gevaar brengen [22.293]

[let op: dit artikel vervangt artikel 22.293 Bruidsschat]
Bij een aanvraag als bedoeld in Artikel 8.31 wordt, voor zover het gaat om het gebruiken van een monument waardoor het kan worden ontsierd of in gevaar gebracht, een opgave verstrekt van de maatregelen die worden getroffen om deze nadelige gevolgen te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

Artikel 8.37 Provinciaal monument - eisen aan tekeningen [22.294]

1 Bij een aanvraag als bedoeld in Artikel 8.32 en Artikel 8.33 hebben tekeningen een schaal die niet kleiner is dan:
a. 1:1000, als het gaat om een situatietekening;
b. 1:100, als het gaat om een algemene geveltekening;
c. 1:20 of 1:50, als het gaat om een geveltekening voor een ingrijpende wijziging; en
d. 1:100, als het gaat om een plattegrondtekening, doorsnedetekening of een tekening van het dakaanzicht.

2 Een detailtekening heeft een schaal van 1:1, 1:2 of 1:5 en is voorzien van een omschrijving van de materiaaltoepassing en de maatvoering.

3 Uit een situatietekening die is voorzien van een noordpijl blijkt de oriëntatie van het monument op het perceel en ten opzichte van omliggende bebouwing en wegen.

4 Een plattegrondtekening en een doorsnedetekening bevatten de volgende historische gegevens:
a. balklagen:
1. gestippeld aangegeven in plattegronden van ruimten onder de balklagen; en
2. getekend aangegeven in doorsneden met aanduiding van de afmetingen;
b. geornamenteerde plafonds, gestippeld aangegeven in plattegronden van de ruimten waar deze zich bevinden;
c. houtafmeting, balklagen en kapconstructie, aangegeven in doorsneden van de bestaande en van de nieuwe toestand; en
d. bijzondere ruimten of bouwdelen, direct of indirect betrokken bij de activiteit, aangegeven in plattegronden en doorsneden.

Artikel 8.38 Provinciaal monument - beoordelingsregels

De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg. En rekening houdt met de redengevende omschrijving zoals opgenomen in bijlage V. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:

a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 8.39 Provinciaal monument - voorschriften

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 8.31 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regels, bedoeld in Artikel 8.38. Daarbij geldt dat;

a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
    1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
    2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
    3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
    4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Afdeling 8.4 Andere activiteiten die monumentenactiviteiten betreffen

Artikel 8.40 Andere activiteiten die monumentenactiviteiten betreffen - toepassingsbereik

De regels in deze afdeling zijn van toepassing op de locaties:

a. beeldbepalend pand
b. gemeentelijk monument
c. provinciaal monument

Artikel 8.41 Andere activiteiten die monumentenactiviteiten betreffen - verbod

Het is verboden:

a. een beeldbepalend pand, een gemeentelijk monument en een provinciaal monument te beschadigen of te vernielen;
b. een beeldbepalend pand, een gemeentelijk monument en een provinciaal monument onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 8.42 Andere activiteiten die monumentenactiviteiten betreffen - zorgplicht

Degene die een andere activiteit die een beeldbepalend pand, gemeentelijk monument of een provinciaal monument betreft, verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit kan leiden tot het beschadigen of vernielen van een beeldbepalend pand, gemeentelijk monument of een provinciaal monument, is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om deze beschadiging of vernieling te voorkomen.

Artikel 8.43 Andere activiteiten die monumentenactiviteiten betreffen - maatwerkvoorschrift

Een maatwerkvoorschrift kan over een andere activiteit die een beeldbepalend pand, gemeentelijk monument of provinciaal monument betreft worden gesteld over artikel 8.42.

Hoofdstuk 9 Aanlegactiviteiten

Afdeling 9.1 Algemene regels voor aanlegactiviteiten

Paragraaf 9.1.1 Regels voor alle aanlegactiviteiten

Artikel 9.1 Toepassingsbereik

1 Deze paragraaf is van toepassing op het uitvoeren van aanlegactiviteiten op de locatie 'nieuwe regels'.

2 Onder aanlegactiviteiten als bedoeld in deze paragraaf wordt verstaan:
a. de aanlegactiviteiten als bedoeld in afdeling 9.1 tot en met afdeling 9.5

Artikel 9.2 Normadressaat

Aan de regels in dit hoofdstuk wordt voldaan door degene die de activiteit verricht, tenzij anders is bepaald. Diegene draagt zorg voor de naleving van de regels over de activiteit.

Artikel 9.3 Meetbepalingen

Voor de toepassing van deze afdeling worden de waarden die daarin in m of m^2 zijn uitgedrukt op de volgende wijze gemeten:
- diepte van een activiteit werk of werkzaamheid: vanaf maaiveld.

Artikel 9.4 Aanlegactiviteiten - toegestaan

1 Aanlegactiviteiten die in overeenstemming zijn met de functies en gebruiksactiviteiten zoals omschreven in hoofdstuk 5 en hoofdstuk 6 zijn toegestaan, tenzij het aanlegactiviteiten betreft waarvoor op grond van dit omgevingsplan een omgevingsvergunning is vereist.

2 In afwijking van het bepaalde in artikel 9.4, eerste lid, zijn aanlegactiviteiten ook toegestaan als het aanlegactiviteiten betreft in verband met:
a. het normaal beheer en onderhoud;
b. het behoud of het herstel van de cultuurhistorische waarden.

Artikel 9.5 Aanlegactiviteiten - algemene aanvraagvereisten [22.284]

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een aanlegactiviteit worden, als op grond van dit hoofdstuk een vergunningplicht geldt, gegevens en bescheiden verstrekt over:
a. de te gebruiken materialen;
b. de mate waarin sprake is van afvoer van grond naar een andere locatie; en
c. de aanwezigheid van obstakels die in de weg staan aan het verrichten van de activiteit.

Paragraaf 9.1.2 Cultureel erfgoed

Subparagraaf 9.1.2.1 (Te verwachten) archeologisch monument - vergunningplicht

Artikel 9.6 (Te verwachten) archeologisch monument - toepassingsbereik

De regels in deze subparagraaf gelden indien de volgende artikelen van toepassing zijn:
- artikel 9.16
- artikel 9.40
- artikel 9.60
- artikel 9.64

Artikel 9.7 (Te verwachten) archeologisch monument - oogmerk

De regels in deze subparagraaf zijn gesteld met het oog op het behoud van het cultureel erfgoed.

Artikel 9.8 (Te verwachten) archeologisch monument - bijzondere aanvraagvereisten

1 Onverminderd het bepaalde in artikel 9.5 worden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een aanlegactiviteit in of op een archeologisch monument of een te verwachten archeologisch monument de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
- a. een omschrijving van de aard van de aanlegactiviteit, met vermelding van:
  1. de omvang in vierkante meters; en
  2. de diepte in centimeters ten opzichte van het maaiveld;
- b. een topografische kaart, voorzien van een noordpijl en ten minste twee coördinatieparen, met de exacte locatie en omvang van de activiteit;
- c. doorsnedetekeningen met de exacte locatie, omvang en diepte van de afzonderlijke ingrepen ten opzichte van het maaiveld;
- d. een rapport waarin de archeologische waarde van de locatie naar het oordeel van het college van burgemeester en wethouders in voldoende mate is vastgesteld, dat is gebaseerd op:
  1. een bureauonderzoek;
  2. zo nodig een booronderzoek; en
  3. zo nodig een proefsleuvenonderzoek of proefputtenonderzoek;
- e. als sprake is van een opgraving, ook als deze alleen bestaat uit een proefsleuvenonderzoek of een proefputtenonderzoek: een door het college van burgemeester en wethouders goedgekeurd programma van eisen voor de opgraving; en
- f. als sprake is van een booronderzoek: een door het college van burgemeester en wethouders goedgekeurd plan van aanpak voor een booronderzoek; en
- g. als sprake is van een (te verwachten) archeologisch monument onder water: een vlakdekkende hoge resolutie sonaropname van de waterbodem en ultrahoge resolutie sonaropnamen van details.

2 Zo nodig worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
- a. een bestek of werkomschrijving met bijbehorende tekeningen;
- b. als sprake is van een zichtbaar archeologisch monument: overzichtsfoto's van de bestaande situatie en plantekeningen van de nieuwe toestand; of
- c. een rapport waarin de gevolgen van de activiteit voor de archeologische waarden in voldoende mate inzichtelijk zijn gemaakt.

Artikel 9.9 (Te verwachten) archeologisch monument - beoordelingsregel

1 Een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een aanlegactiviteit in of op een archeologisch monument of een te verwachten archeologisch monument wordt alleen verleend als:
- a. uit het bij de aanvraag gevoegde rapport blijkt dat er op de locatie van de uit te voeren werken of werkzaamheden geen archeologische waarden aanwezig zijn;
- b. de archeologische waarde van het archeologisch monument of het te verwachten archeologisch monument naar het oordeel van het college van burgemeester en wethouders niet of niet onevenredig wordt geschaad; of
- c. de archeologische waarde van archeologisch monument of het te verwachten archeologisch monument kan worden behouden door aan de omgevingsvergunning voorschriften te verbinden.

2 Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met het beginsel van het conserveren en in stand houden van archeologische monumenten, bij voorkeur in situ.

Artikel 9.10 (Te verwachten) archeologisch monument - voorschrift [22.303 lid 1]

Aan een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een aanlegactiviteit in of op een archeologisch monument of een te verwachten archeologisch monument kunnen in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder gevalvoorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden, die inhouden een plicht tot:
- a. het treffen van technische maatregelen waardoor archeologische monumenten in situ kunnen worden behouden;
- b. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
- c. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties;
- d. het verrichten van een opgraving, daaronder mede begrepen een archeologische begeleiding, op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met de Erfgoedwet;
- e. het binnen een bepaalde termijn starten van werkzaamheden;

f. het vooraf melden van de start van de werkzaamheden;
g. het zo spoedig mogelijk schriftelijk melden van feiten of omstandigheden die van invloed zijn op de uitvoering van werkzaamheden in overeenstemming met de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften;
h. het tijdig voor aanvang van werkzaamheden bekend maken van de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften aan de opdrachtnemer van de werkzaamheden, onder wie mede begrepen een onderaannemer; en
i. het uitvoeren van de werkzaamheden in overeenstemming met de in de omgevingsvergunning genoemde versie van tekeningen of van een programma van eisen.

Afdeling 9.2 Kabels en leidingen aanleggen

Paragraaf 9.2.1 Algemene regels voor kabels en leidingen

Artikel 9.11 Toepassingsbereik

1 Deze afdeling is van toepassing op het aanleggen van kabels en leidingen.

2 Onder het aanleggen van kabels en leidingen als bedoeld in deze afdeling wordt verstaan:
a. het aanleggen van ondergrondse of bovengrondse transport-, energie- en/of communicatieleidingen, niet zijnde rioolleidingen.

Paragraaf 9.2.2 Kabels en leidingen aanleggen in te verwachten archeologisch monument - toegestaan

Artikel 9.12 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het aanleggen van kabels en leidingen ter plaatse van de locatie te verwachten archeologisch monument.

Artikel 9.13 Kabels en leidingen aanleggen in te verwachten archeologisch monument - toegestaan

1 Het aanleggen van kabels en leidingen op de locatie te verwachten archeologisch monument is toegestaan als wordt voldaan aan de volgende leden.

2 Bij het aanleggen van kabels en leidingen wordt de grond niet dieper geroerd dan de aangegeven waarde op de locatie ‘maximum diepte archeologie'.

3 Bij het aanleggen van kabels en leidingen wordt er geen grotere oppervlakte geroerd dan de aangegeven waarde op de locatie ‘maximum oppervlakte archeologie'.

Paragraaf 9.2.3 Kabels en leidingen aanleggen - vergunningplicht

Artikel 9.14 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het aanleggen van kabels en leidingen ter plaatse van de locatie 'kabels en leidingen aanleggen - vergunningplicht', tenzij toepassing kan worden gegeven aan afdeling 9.1 of paragraaf 9.2.2.

Artikel 9.15 Oogmerk

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op:
a. archeologische monumentenzorg;
b. het beschermen van aanwezige archeologische waarden;
c. het beschermen van ondergrondse en bovengrondse leidingen;
d. het beschermen en behouden van een doelmatig beheer van de ondergrond.

Artikel 9.16 Kabels en leidingen aanleggen - vergunningplicht

Het aanleggen van kabels en leidingen is zonder omgevingsvergunning verboden.

Artikel 9.17 Kabels en leidingen aanleggen - beoordelingsregel te verwachten archeologisch monument

1 De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 9.16 wordt alleen verleend als:

a. uit het bij de aanvraag gevoegde rapport blijkt dat er op de locatie van de uit te voeren werken of werkzaamheden geen archeologische waarden aanwezig zijn;
b. de archeologische waarde van het archeologisch monument of het te verwachten archeologisch monument naar het oordeel van het college van burgemeester en wethouders niet of niet onevenredig wordt geschaad; of
c. de archeologische waarde van het archeologisch monument of het te verwachten archeologisch monument kan worden behouden door aan de omgevingsvergunning voorschriften te verbinden.

2 Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met het beginsel van het conserveren en in stand houden van archeologische monumenten, bij voorkeur in situ.

Afdeling 9.3 Activiteiten die de bodemstructuur wijzigen

Paragraaf 9.3.1 Algemene regels voor grondactiviteiten

Artikel 9.18 Toepassingsbereik

1 Deze paragraaf is van toepassing op het uitvoeren van grondactiviteiten.

2 Onder het uitvoeren van grondactiviteiten als bedoeld in deze afdeling wordt verstaan:
a. het afgraven, diepploegen, egaliseren, mengen, ontginnen, ontgronden en ophogen van de bodem;
b. het uitvoeren van graafwerkzaamheden;
c. het aanbrengen van drainage en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur;
d. het in de grond brengen van voorwerpen, zoals lichtmasten, wegwijzers en straatmeubilair;
e. het aanleggen van geluids- en andere wallen;
f. het graven in de bodem zoals bedoeld in de paragrafen 3.2.21, 3.2.22 en 3.2.23 van het Besluit activiteiten leefomgeving;
g. het graven in de bodem onder of boven de interventiewaarde bodemkwaliteit zoals bedoeld in bijlage IIA van het Besluit activiteiten leefomgeving;
h. het saneren van de bodem of het treffen van maatregelen zoals bedoeld in paragraaf 4.121 van het Besluitactiviteiten leefomgeving;
i. het anderszins wijzigen van de bodemstructuur.

Paragraaf 9.3.2 Graven in de bodem

Subparagraaf 9.3.2.1 Graven in de bodem met een kwaliteit onder of gelijk aan de interventiewaarde

Artikel 9.19 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het graven in bodem met een kwaliteit onder of gelijk aan de interventiewaarde bodemkwaliteit zoals opgenomen in bijlage IIA bij het Besluit activiteiten leefomgeving.

2 In deze paragraaf wordt verstaan onder:
a. *grond*: grond als bedoeld in artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit; en
b. *partij*: hoeveelheid materiaal die volgens de bij of krachtens het Besluit bodemkwaliteit gestelde regels als partij wordt aangemerkt.

Artikel 9.20 Gegevens en bescheiden, informatieplicht

In aanvulling op artikel 4.1220 van het Besluit activiteiten leefomgeving, worden ten minste een week voor het begin van het graven de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
a. de resultaten van voorafgaand bodemonderzoek zoals bedoeld in par. 5.2.2 Bal;
b. de bestemming van vrijkomende grond.

Artikel 9.21 Gescheiden houden van grond

In aanvulling op artikel 4.1222 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt grond met meer dan 10% bodemvreemd materiaal gescheiden gehouden.

Artikel 9.22 Tijdelijk uitnemen van grond

1 In aanvulling op artikel 4.1222a van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt grond na het tijdelijk uitnemen niet teruggebracht in de bodem als:
   a. grond visueel waarneembaar asbest bevat;
   b. grond verontreinigd is met mobiele stoffen (onder andere minerale olie, vluchtige aromaten en vluchtige chloorkoolwaterstoffen) in concentraties groter dan 'niet toepasbaar'.

2 In afwijking van artikel 4.1222a van het Besluit activiteiten leefomgeving mag bij tijdelijk uitnemen van grond bij werkzaamheden aan kabels en leidingen de bovengrond (0,5 meter) en de ondergrond (2,0 meter) geroerd worden teruggeplaatst.

Artikel 9.23 Tijdelijke opslag van vrijkomende grond

In aanvulling op artikel 4.1223 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt:
a. een hekwerk geplaatst rondom partijen opgeslagen grond van kwaliteitsklasse 'Industrie' en 'Matig verontreinigd';
b. grond van kwaliteitsklasse 'Matig verontreinigd' op een tijdelijk folie opgeslagen;
c. bij opgeslagen grond die verontreinigd is met asbest verwaaiing tegengegaan.

Subparagraaf 9.3.2.2 Kleinschalig graven in de bodem met een kwaliteit boven de interventiewaarde bodemkwaliteit

Artikel 9.24 Toepassingsbereik

1 Deze paragraaf is van toepassing op het graven in bodem als het bodemvolume waarin wordt gegraven ten hoogste 25 m^3 is, voor zover het graven wordt verricht op een locatie waarvoor voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet een beschikking als bedoeld in artikel 29 in samenhang met artikel 37, eerste lid, van de Wetbodembescherming is verleend, zoals die wet luidde voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Dit met dien verstande dat in deze beschikking is vastgesteld dat bij het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem of de mogelijke verspreiding van de verontreiniging geen sprake is van zodanige risico's voor mens, plant of dier dat spoedige sanering noodzakelijk is.

2 Graven in de bodem als bedoeld in het eerste lid omvat ook:
   a. het zeven van de uitkomende grond op dezelfde locatie;
   b. het tijdelijk opslaan van grond; en
   c. het terugplaatsen van grond na afloop van tijdelijk uitnemen.

3 Het eerste lid is niet van toepassing op het graven in de waterbodem.

Artikel 9.25 Kleinschalig graven - informatieplicht

1 Ten minste één week voor het graven in de bodem zoals bedoeld in artikel 9.24 worden aan het college van burgemeester en wethouders gegevens en bescheiden verstrekt over:
   a. de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht;
   b. de verwachte datum van het begin van de activiteit; en
   c. de verwachte duur van de activiteit.
   d. de bestemming van vrijkomende grond.

2 Onverwijld na het wijzigen van de begrenzing of de verwachte datum van het begin van de activiteit worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

3 Het eerste lid is niet van toepassing op het graven in de bodem in verband met een spoedreparatie van vitale ondergrondse infrastructuur.

Artikel 9.26 Kleinschalig graven - tijdelijke opslag

Met het oog op het beschermen van de gezondheid, het beschermen van de kwaliteit van de bodem en het doelmatig beheer van afvalstoffen wordt:
a. grond die bij het graven is vrijgekomen niet langer dan acht weken na beëindiging van het graven in de directe nabijheid van de ontgravingslocatie opgeslagen;
b. bij opgeslagen grond die verontreinigd is met asbest verwaaiing tegengegaan;
c. een hekwerk geplaatst rondom de opgeslagen grond.

Artikel 9.27 Kleinschalig graven - tijdelijk uitnemen van grond

1 Na het tijdelijk uitnemen van grond wordt die grond teruggebracht in hetzelfde ontgravingsprofiel.

2 Grond wordt na het tijdelijk uitnemen niet teruggebracht in de bodem indien:
a. grond visueel waarneembaar asbest bevat;
b. grond die sterk verontreinigd is met mobiele stoffen (onder andere minerale olie, vluchtige aromaten en vluchtige chloorkoolwaterstoffen).

Artikel 9.28 Kleinschalig graven - beëindigen van de activiteit

Ten hoogste een week na het beëindigen van de activiteit aan het college van burgemeester en wethouders worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
a. de bestemming van grond die niet wordt teruggeplaatst;
b. gegevens over het eventueel aangebrachte scheidingsdoek of -folie aangeduid op een kaart en op een dwarsprofiel; en
c. afvoerbonnen van afgevoerd materiaal.

Subparagraaf 9.3.2.3 Graven in de bodem met een kwaliteit boven de interventiewaarde

Artikel 9.29 Toepassingsbereik

Deze subparagraaf is van toepassing op activiteiten zoals bedoeld in paragraaf 3.2.22 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 9.30 Gegevens en bescheiden voor aanvang van de activiteit

In aanvulling op artikel 4.1226 en 4.1227 van het Besluit activiteiten leefomgeving, worden ten minste vier weken voor het begin van het graven de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
a. de resultaten van voorafgaand bodemonderzoek zoals bedoeld in par. 5.2.2 Bal;
b. de bestemming van vrijkomende grond.

Artikel 9.31 Gegevens en bescheiden na activiteit in geval van een spoedreparatie

In aanvulling op artikel 4.1228 van het Besluit activiteiten leefomgeving worden bij een spoedreparatie van vitale ondergrondse infrastructuur tevens de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
a. gegevens over de ontgraving aangeduid op een kaart en op een dwarsprofiel;
b. de bestemming van grond die niet wordt teruggeplaatst;
c. de bijzondere omstandigheden die zich hebben voorgedaan;
d. de situatie in de bodem na afloop van de spoedreparatie.

Artikel 9.32 Het gescheiden houden van bodem en afval

In aanvulling op artikel 4.1230 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt grond met meer dan 10% bodemvreemd materiaal gescheiden gehouden.

Artikel 9.33 Het tijdelijk uitnemen van grond

In aanvulling op artikel 4.1230a van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt grond na het tijdelijk uitnemen niet teruggebracht in de bodem indien:
a. grond visueel waarneembaar asbest bevat;
b. grond 'Matig verontreinigd' is met mobiele stoffen (onder andere minerale olie, vluchtige aromaten en vluchtige chloorkoolwaterstoffen).

Artikel 9.34 Tijdelijke opslag van vrijkomende grond

In aanvulling op artikel 4.1231 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt:
a. een hekwerk geplaatst rondom partijen opgeslagen grond van kwaliteitsklasse 'Industrie', 'Matig verontreinigd' en 'Sterk verontreinigd';
b. grond van kwaliteitsklasse 'Matig verontreinigd' op een tijdelijk folie opgeslagen;
c. bij opgeslagen grond die verontreinigd is met asbest verwaaiing tegengegaan.

Artikel 9.35 Gegevens en bescheiden bij beëindiging van de activiteit

In aanvulling op artikel 4.1234 van het Besluit activiteiten leefomgeving worden bij beëindiging van de activiteit tevens de volgende gegevens en bescheiden aangeleverd:
a. gegevens over het eventueel aangebrachte scheidingsdoek of -folie aangeduid op een kaart en op een dwarsprofiel;
b. de onafhankelijkheidsverklaring van de milieukundige begeleider;
c. afvoerbonnen van afgevoerd materiaal.

Paragraaf 9.3.3 Grondactiviteiten uitvoeren in te verwachten archeologisch monument - toegestaan

Artikel 9.36 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het uitvoeren van grondactiviteiten ter plaatse van de locatie te verwachten archeologisch monument'.

Artikel 9.37 Grondactiviteiten uitvoeren in te verwachten archeologisch monument - toegestaan

1 Het uitvoeren van grondactiviteiten op de locatie te verwachten archeologisch monument is toegestaan als wordt voldaan aan de volgende leden.

2 Bij het uitvoeren van grondactiviteiten wordt de grond niet dieper geroerd dan de aangegeven waarde ter plaatse van de locatie ‘maximum diepte archeologie’.

3 Bij het uitvoeren van grondactiviteiten wordt er geen grotere oppervlakte geroerd dan de aangegeven waarde ter plaatse van de locatie ‘maximum oppervlakte archeologie'.

Paragraaf 9.3.4 Grondactiviteiten uitvoeren - vergunningplicht

Artikel 9.38 Toepassingsbereik

De regels in deze paragraaf zijn van toepassing op het uitvoeren van grondactiviteiten op de locatie 'grondactiviteiten uitvoeren - vergunningplicht', tenzij toepassing kan worden gegeven aan afdeling 9.1 of paragraaf 9.3.3.

Artikel 9.39 Oogmerk

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op:
a. archeologische monumentenzorg;
b. het beschermen van aanwezige archeologische waarden;
c. het beschermen van landschappelijke waarden;
d. het beschermen en behouden van cultureel erfgoed;
e. het beschermen van de waterhuishouding;
f. het beschermen van ondergrondse leidingen.

Artikel 9.40 Grondactiviteiten uitvoeren - vergunningplicht

Het uitvoeren van grondactiviteiten is zonder omgevingsvergunning verboden.

Artikel 9.41 Grondactiviteiten uitvoeren - beoordelingsregel te verwachten archeologisch monument

1 De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 9.40 wordt alleen verleend als:
   a. uit het bij de aanvraag gevoegde rapport blijkt dat er op de locatie van de uit te voeren werken of werkzaamheden geen archeologische waarden aanwezig zijn;
   b. de archeologische waarde van het archeologisch monument of het te verwachten archeologisch monument naar het oordeel van het college van burgemeester en wethouders niet of niet onevenredig wordt geschaad; of
   c. de archeologische waarde van het archeologisch monument of het te verwachten archeologisch monument kan worden behouden door aan de omgevingsvergunning voorschriften te verbinden.

2 De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 9.40 wordt alleen verleend als op de locatie 'maximum oppervlakte archeologie' het aangelegd geroerde oppervlak kleiner is dan of gelijk is aan de aangegeven oppervlakte.

3 In afwijking van artikel 9.41, eerste lid en artikel 9.41, tweede lid, geldt dat als dieper wordt aangelegd dan aangegeven in artikel 9.41, eerste lid en als het aangelegd oppervlak groter is dan aangegeven in artikel 9.41, tweede lid, de omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 9.40 alleen wordt verleend als wordt voldaan aan het bepaalde in subparagraaf 9.1.2.1.

Paragraaf 9.3.5 Grondactiviteit uitvoeren op een bodemgevoelige locatie

Subparagraaf 9.3.5.1 Saneren van de bodem

Artikel 9.42 Toepassingsbereik

Deze subparagraaf is van toepassing op het saneren van de bodem zoals bedoeld in paragraaf 3.2.23 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 9.43 Twee standaard saneringsaanpakken

In afwijking van artikel 4.1240 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt het saneren van mobiele en/of vluchtige verontreinigingen inclusief PFAS uitsluitend uitgevoerd volgens de saneringsaanpak verwijderen van verontreiniging, bedoeld in artikel 4.1242, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 9.44 Saneren door afdekken

1 In afwijking van artikel 4.1241, derde lid, onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving, heeft een laag grond of baggerspecie die wordt aangebracht als afdeklaag een minimale dikte zoals aangegeven in de volgende tabel:

Minimale dikte leeflaag	Bodemgebruik
20 cm	Kruipruimten onder gebouwen
50 cm	Bermen en taluds langs hoofdwegen/rijkswegen en spoorwegen, parken, openbaar groen op haven en bedrijventerreinen
100 cm	Natuurgebieden, weilanden voor veeteelt, percelen voor gewas of fruitteelt, tuinen, openbaar groen in woongebieden
Meer dan 100 cm	Zandcunetten voor hoofdtransportleidingen

2 In afwijking van artikel 4.1241, vierde lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving zijn halfopen verhardingen toegestaan als afdeklaag.

Artikel 9.45 Verwijdering van verontreiniging als saneringsaanpak

In afwijking van artikel 4.1242 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt bodem die verontreiniging met asbest bevat ontgraven tot de waarde die is aangegeven in de volgende tabel:

Gebruiksfunctie	Waarde asbest
Scholen	0
Kinderdagverblijven	0
Speelplaatsen	0
Moestuinen	0
Wonen met tuin	50
Overige	100

Artikel 9.46 Nazorg na afloop van saneren van de bodem

1 De eigenaar, erfpachter of gebruiker van een bodemgevoelige locatie waar sanerende maatregelen zoals bedoeld in paragraaf 4.121 van het Besluit activiteiten leefomgeving zijn getroffen, treft de noodzakelijke maatregelen gericht op het voor onbepaalde tijd in stand houden en onderhouden of vervangen van de getroffen sanerende maatregelen.

2 Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing op tijdelijke beschermingsmaatregelen die de bron van verontreiniging niet wegnemen, maar blootstelling aan de verontreiniging voorkomen in verband met een toevalsvondst als bedoeld in artikel 19.9a van de Omgevingswet.

Paragraaf 9.3.6 Toepassen van bouwstoffen en grondstabilisatie

Artikel 9.47 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het toepassen van bouwstoffen en het uitvoeren van grondstabilisatie.

Artikel 9.48 Toepassen bouwstoffen en grondstabilisatie - meldplicht

1 Het is verboden de volgende bouwstoffen toe te passen zonder dit ten minste vier weken voorafgaand aan de toepassing te melden:
a. AVI bodemassen;
b. immobilisaten;
c. metaalslakken;
d. bouwstoffen waarin metaalslakken zijn verwerkt;
e. granulaten;
f. stabilisaat.

2 Een melding bevat:
a. een onderbouwing van de functionaliteit van de toepassing als bedoeld in artikel 4.1261 van het Besluitactiviteiten leefomgeving;
b. gegevens over de toepassing aangeduid op een kaart en op een dwarsprofiel;
c. de rijksdriehoekcoördinaten en het adres van de toepassingslocatie.

Artikel 9.49 Toepassen van bouwstoffen en grondstabilisatie - gegevens en bescheiden

Artikel 4.1258 van het Besluit activiteiten leefomgeving is van overeenkomstige toepassing op het toepassen van metaalslakken en bouwstoffen waarin metaalslakken zijn verwerkt.

Artikel 9.50 Toepassen van bouwstoffen en grondstabilisatie - bouwstoffen vermengen met grond of baggerspecie

In afwijking van artikel 4.1263 van het Besluit activiteiten leefomgeving is het niet toegestaan om bouwstoffen toe te passen die zijn vermengd met meer dan 10 gewichtsprocent grond of baggerspecie, tenzij de grond of baggerspecie als grondstof voor de bouwstoffen heeft gediend.

Artikel 9.51 Toepassen van bouwstoffen en grondstabilisatie - kwaliteitseisen

In aanvulling op artikel 4.1264, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving worden bouwstoffen die kunnen uitlogen of de zuurgraad (pH) kunnen beïnvloeden, niet toegepast binnen 0,5 meter boven de gemiddeld hoogste grondwaterstand.

Paragraaf 9.3.7 Het toepassen van grond of baggerspecie

Artikel 9.52 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het op of in de landbodem toepassen van grond of baggerspecie.

Artikel 9.53 Toepassen van grond of baggerspecie - gegevens en bescheiden

In aanvulling op artikel 4.1267 van het Besluit activiteiten leefomgeving worden ten minste een week voor het toepassen van grond of baggerspecie tevens de rijksdriehoekcoördinaten en het adres van de toepassingslocatie verstrekt.

Artikel 9.54 Toepassen van grond of baggerspecie - bodemvreemd materiaal

In afwijking van artikel 4.1271 eerste lid sub a van het Besluit activiteiten leefomgeving betreft het percentage bodemvreemd steenachtig materiaal of hout dat voorkomt in grond of baggerspecie dat wordt toegepast, ten hoogste10 gewichtsprocent.

Afdeling 9.4 Wateractiviteiten

Paragraaf 9.4.1 Algemene regels voor wateractiviteiten

Artikel 9.55 Toepassingsbereik

1 Deze subparagraaf is van toepassing op het graven en dempen van watergangen en waterpartijen.

2 Onder het graven en dempen van watergangen en waterpartijen als bedoeld in deze subparagraaf wordt verstaan:
- a. het aanleggen, (ver)graven, verruimen, baggeren of dempen van sloten, vaarten en andere watergangen en waterpartijen;
- b. het permanent verlagen van het waterpeil;
- c. het uitvoeren van werkzaamheden aan oevers en kaden.

Paragraaf 9.4.2 Watergangen en waterpartijen graven of dempen in te verwachten archeologisch monument - toegestaan

Artikel 9.56 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het graven of dempen van watergangen en waterpartijen ter plaatse van de locatie te verwachten archeologisch monument.

Artikel 9.57 Wateractiviteiten uitvoeren in te verwachten archeologisch monument - toegestaan

1 Het graven of dempen van watergangen en waterpartijen in een te verwachten archeologisch monument is toegestaan als wordt voldaan aan de volgende leden.

2 Bij het graven of dempen van watergangen en waterpartijen wordt de grond niet dieper geroerd dan de aangegeven waarde ter plaatse van de locatie ‘maximum diepte archeologie’.

3 Bij het graven of dempen van watergangen en waterpartijen wordt er geen grotere oppervlakte geroerd dan de aangeven waarde ter plaatse van de locatie ‘maximum oppervlakte archeologie’.

4 De activiteit wordt niet uitgevoerd ter plaatse van de locatie PM.

Paragraaf 9.4.3 Watergangen en waterpartijen graven of dempen - vergunningplicht

Artikel 9.58 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het graven en dempen van watergangen en waterpartijen ter plaatse van de locatie 'watergangen en waterpartijen graven en dempen - vergunningplicht' tenzij toepassing kan worden gegeven aan afdeling 10.1 of paragraaf 9.4.2.

Artikel 9.59 Oogmerk

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op:
- a. archeologische monumentenzorg;
- b. het beschermen van aanwezige archeologische waarden; en
- c. het beschermen van landschappelijke waarden.

Artikel 9.60 Watergangen en waterpartijen graven of dempen - vergunningplicht

Het is verboden zonder omgevingsvergunning watergangen en waterpartijen te graven en dempen.

Artikel 9.61 Watergangen en waterpartijen graven of dempen - beoordelingsregel te verwachten archeologisch monument

1 De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 9.60 wordt alleen verleend als op de locatie 'maximum diepte archeologie' de bodem niet dieper wordt aangelegd geroerd dan de aangegeven diepte.

2 Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met het beginsel van het conserveren en in stand houden van archeologische monumenten, bij voorkeur in situ.

Afdeling 9.5 Wegactiviteiten

Paragraaf 9.5.1 Wegen en paden aanleggen of veranderen - vergunningplicht

Artikel 9.62 Toepassingsbereik

1 Deze paragraaf is van toepassing op het aanleggen of veranderen van wegen of paden ter plaatse van de locatie 'wegen en paden aanleggen of veranderen - vergunningplicht'

2 Deze afdeling is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, de waterschapsverordening, de Omgevingsverordening Drenthe, de Verordening leefomgeving of de Algemene Plaatselijke Verordening Meppel.

3 Onder het aanleggen of veranderen van wegen of paden als bedoeld in deze afdeling wordt verstaan:
a. het bestraten of herbestraten van de bestaande profielen, in de zin van herprofilering en/of wijziging van bestratingsmateriaal, het aanbrengen, wegnemen of veranderen van stoepen en stoepranden daaronder begrepen;
b. het bestraten en verharden van onverharde gronden.

Artikel 9.63 Oogmerk

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op:
a. de bescherming van het behoud, herstel en de uitbouw van de cultuurhistorische en ruimtelijke waarden van het gebied en zijn gebouwen; en
b. het voorkomen van hinderlijke situaties.

Artikel 9.64 Wegen en paden aanleggen - vergunningplicht

Het aanleggen van wegen en paden is zonder omgevingsvergunning verboden.

Artikel 9.65 Wegen en paden aanleggen - beoordelingsregel beschermd stadsgezicht

1 De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 9.64 wordt op de locatie rijksbeschermd stadsgezicht alleen verleend als:
a. door de uitvoering van de werken of werkzaamheden, hetzij direct hetzij indirect, geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de karakteristiek van het Rijksbeschermd stadsgezicht.

2 De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 9.64 wordt op de locatie gemeentelijk beschermd stadsgezicht alleen verleend als
a. door de uitvoering van de werken en werkzaamheden, hetzij direct hetzij indirect, geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de karakteristiek van het gemeentelijk beschermd stadsgezicht.

Hoofdstuk 10 Sloopactiviteiten

Afdeling 10.1 Algemene sloopregels

Paragraaf 10.1.1 Regels voor alle sloopactiviteiten

Artikel 10.1 Normadressaat

Aan de regels in dit hoofdstuk wordt voldaan door degene die de activiteit verricht, tenzij anders is bepaald. Diegene draagt zorg voor de naleving van de regels over de activiteit.

Artikel 10.2 Sloopactiviteiten - toegestaan

Sloopactiviteiten in overeenstemming met de gebruiksactiviteiten zoals omschreven in Hoofdstuk 6 zijn toegestaan zonder omgevingsvergunning, tenzij het sloopactiviteiten betreft waarvoor op grond van dit hoofdstuk een verbod geldt of waarvoor een omgevingsvergunning is vereist. Indien een omgevingsvergunning is vereist mag de betreffende sloopactiviteit uitsluitend worden uitgevoerd nadat de vergunning is verleend.

Paragraaf 10.1.2 Cultureel erfgoed

Subparagraaf 10.1.2.1 Bouwhistorische verwachting

Artikel 10.3 Bouwhistorische verwachting slopen - voorschrift

Aan een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit op de locatie 'bouwhistorische verwachting' kunnen, in het belang van het behoud en bescherming van bouwhistorische waarden, voorschriften worden verbonden, die inhouden een plicht tot het treffen van maatregelen waardoor:

a. bouwhistorische elementen in het gebouw kunnen worden behouden; en
b. de bouwhistorische waarde niet op onaanvaardbare wijze wordt verstoord.

Artikel 10.4 Bouwhistorische verwachting slopen - specifieke aanvraagvereisten

1 Op de locatie 'bouwhistorische verwachting' wordt bij de aanvraag omgevingsvergunning wordt een bouwhistorisch onderzoeksrapport overlegd, waarin de bouwhistorische waarden van de gebouwdelen, die zijn betrokken bij de aanvraag, naar het oordeel van burgemeester en wethouders in voldoende mate zijn vastgesteld.

2 De in artikel 7.27, eerste lid beschreven verplichting tot het aanleveren van een bouwhistorisch onderzoeksrapport geldt niet indien naar het oordeel van burgemeester en wethouders op voorhand is vastgesteld dat bouwhistorische waarden niet aanwezig zijn of voldoende gedocumenteerd zijn.

Afdeling 10.2 Rijksbeschermd stadsgezicht slopen

Artikel 10.5 Toepassingsbereik

Deze afdeling is van toepassing op slopen in het Rijksbeschermd stadsgezicht Oud Zuid ter plaatse van de locatie 'rijksbeschermd stadsgezicht'.

Artikel 10.6 Oogmerk

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op het behoud van het karakter van het beschermd stadsgezicht.

Artikel 10.7 Rijksbeschermd stadsgezicht slopen - vergunningplicht

1 Ter plaatse van de locatie 'rijksbeschermd stadsgezicht' is het verboden om zonder omgevingsvergunning een gebouw te slopen.

2 Het in het eerste lid bedoelde verbod geldt niet voor zover een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen is verleend ter vernieuwing, herstel of onderhoud ten behoeve van een gebouw in een rijksbeschermd stadsgezicht.

Artikel 10.8 Rijksbeschermd stadsgezicht slopen - bijzondere aanvraagvereisten [22.302]

1 Ter plaatse van de locatie 'rijksbeschermd stadsgezicht' wordt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een sloopactiviteit aannemelijk gemaakt dat op de locatie van het te slopen bouwwerk een ander bouwwerk kan of zal worden gebouwd.

2 Zo nodig wordt een rapport verstrekt waarin de archeologische waarde van de bodem onder het te slopen bouwwerk in voldoende mate is vastgesteld.

Artikel 10.9 Rijksbeschermd stadsgezicht slopen - beoordelingsregel algemeen

Een omgevingsvergunning als bedoeld in Artikel 10.7 kan slechts worden verleend, indien door de sloop van het gebouw, hetzij direct hetzij indirect, geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de karakteristiek van het rijksbeschermd stadsgezicht.

Artikel 10.10 Rijksbeschermd stadsgezicht slopen - beoordelingsregel bouwhistorie

De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 10.14 wordt op de locatie 'bouwhistorische verwachting' alleen verleend als de bouwhistorische waarde van een gebouw niet op onaanvaardbare wijze wordt verstoord. Of hiervan sprake is wordt beoordeeld aan de hand van een bouwhistorisch rapport als bedoeld in subparagraaf 10.1.2.1.

Artikel 10.11 Rijksbeschermd stadsgezicht slopen - voorschriften [22.303 lid 2]

Ter plaatse van de locatie 'rijksbeschermd stadsgezicht' kunnen aan een omgevingsvergunning voor een sloopactiviteit op of in een archeologisch monument in het belang van de archeologische monumentenzorg voorschriften over de wijze van slopen worden verbonden.

Afdeling 10.3 Gemeentelijk beschermd stadsgezicht slopen

Artikel 10.12 Toepassingsbereik

Deze afdeling is van toepassing op slopen in het gemeentelijk beschermd stadsgezicht, ter plaatse van de locatie 'gemeentelijk beschermd stadsgezicht'

Artikel 10.13 Oogmerk

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op het behoud van het karakter van het gemeentelijk beschermd stadsgezicht Binnenstad-Centrumschil.

Artikel 10.14 Gemeentelijk beschermd stadsgezicht slopen - vergunningplicht

1 Ter plaatse van de locatie 'gemeentelijk beschermd stadsgezicht' is het verboden om zonder omgevingsvergunning een gebouw te slopen.

2 Het in het eerste lid bedoelde verbod niet voor zover
- a. het een Rijks-, provinciaal of gemeentelijk monument of een beeldbepalend pand betreft;
- b. een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen is verleend ter vernieuwing, herstel of onderhoud ten behoeve van een gebouw in een gemeentelijk beschermd stadsgezicht.

Artikel 10.15 Gemeentelijk beschermd stadsgezicht slopen - bijzondere aanvraagvereisten [22.302]

1 Ter plaatse van de locatie 'gemeentelijk beschermd stadsgezicht' wordt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een sloopactiviteit aannemelijk gemaakt dat op de locatie van het te slopen bouwwerk een ander bouwwerk kan of zal worden gebouwd.

2 Ter plaatse van de locatie te verwachten archeologisch monument wordt een rapport verstrekt waarin de archeologische waarde van de bodem onder het te slopen bouwwerk in voldoende mate is vastgesteld.

3 Ter plaatse van de locatie 'bouwhistorische verwachting' wordt door een terzake deskundige opgesteld rapport overlegd waarin de bouwhistorische waarden van de te slopen bouwwerken naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgesteld.

4 Ter plaatse van de locatie bouwhistorische verwachting is het aanleveren van het rapport als bedoeld in artikel 10.15, derde lid niet nodig als naar het oordeel van het bevoegd gezag de bouwhistorische waarden van de te sloten bouwwerken in andere beschikbare informatie afdoende is vastgesteld.

Artikel 10.16 Gemeentelijk beschermd stadsgezicht slopen - beoordelingsregel algemeen

De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 10.14 wordt alleen verleend, indien door de sloop van het gebouw, hetzij direct hetzij indirect, geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de karakteristiek van het gemeentelijk beschermd stadsgezicht.

Artikel 10.17 Gemeentelijk beschermd stadsgezicht slopen - beoordelingsregel bouwhistorie

De omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 10.14 wordt op de locatie 'bouwhistorische verwachting' alleen verleend als de bouwhistorische waarde van een gebouw niet op onaanvaardbare wijze wordt verstoord. Of hiervan sprake is wordt beoordeeld aan de hand van een bouwhistorisch rapport als bedoeld in subparagraaf 10.1.2.1.

Artikel 10.18 Gemeentelijk beschermd stadsgezicht slopen - voorschriften [22.303 lid 2]

1 Ter plaatse van de locatie 'gemeentelijk beschermd stadsgezicht' kunnen aan een omgevingsvergunning voor een sloopactiviteit op of in een archeologisch monument in het belang van de archeologische monumentenzorg voorschriften over de wijze van slopen worden verbonden.

2 Ter plaatse van de locatie bouwhistorische verwachting kunnen aan een omgevingsvergunning voor een sloopactiviteit nadere voorschriften worden opgenomen in het belang van en onderzoek naar of documentatie van bouwhistorische zaken.
Dit kunnen de volgende voorschriften zijn:
a. het opleggen van de verplichting tot het toestaan van het verrichten, door of van gemeentewege, van nader bouwhistorisch onderzoek tijdens de uitvoering van de vergunning;
b. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen waardoor de bouwhistorische waarden kunnen worden behouden;
c. de verplichting de werken of werkzaamheden te laten begeleiden door een erkend bouwhistoricus;
d. voorschriften in het belang van handhaving van en/óf onderzoek van documentatie bouwhistorische zaken, indien na afweging van belangen bouwhistorisch belangrijke elementen moeten verdwijnen.

Hoofdstuk 11 Invloed van activiteiten op de fysieke leefomgeving

Afdeling 11.1 Algemene regels omgevingsaspecten

Artikel 11.1 Toepassingsbereik

Dit hoofdstuk is van toepassing op het uitvoeren van milieubelastende activiteiten op de locatie 'nieuwe regels'.

Artikel 11.2 Activiteiten in onderlinge samenhang [22.56]

Milieubelastende activiteiten die op dezelfde locatie worden uitgevoerd én:
a. rechtstreeks met elkaar samenhangen; óf
b. elkaar functioneel ondersteunen,
worden bij de beoordeling van de gevolgen voor de fysieke leefomgeving als één activiteit beschouwd.

Afdeling 11.2 Bodemonderzoeken

Paragraaf 11.2.1 Voorafgaand bodemonderzoek

Artikel 11.3 Voorafgaand bodemonderzoek - aanvullende onderzoeksbepalingen

1 In aanvulling op paragraaf 5.2.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt bij het uitvoeren van een vooronderzoek bodem als bedoeld in de NEN 5725, een verkennend bodemonderzoek als bedoeld in NEN 5740 en een nader bodemonderzoek zoals bedoeld in de NTA 5755 ook onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van PFAS.

2 In aanvulling op het gestelde in de artikelen 5.7c en 5.7e van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt het uitvoeren van verkennende en nadere bodemonderzoeken, als daarbij mogelijk

respirabele asbestvezels aanwezig zijn, een respirabele vezelbepaling volgens NEN 5898 uitgevoerd.

3 De resultaten van bodemonderzoeken die op grond van paragraaf 5.2.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving worden uitgevoerd, worden ook verstrekt in het bestandsformaat pdf en XML conform SIKB 0101.

Afdeling 11.3 Gevolgen van evenementenactiviteiten voor de fysieke leefomgeving

Paragraaf 11.3.1 Algemene regels voor evenementenactiviteiten

Artikel 11.4 Normadressaat

De regels in deze paragraaf zijn van toepassing op de organisatie die een evenement organiseert.

Paragraaf 11.3.2 Duurzaamheid

Artikel 11.5 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor evenementenactiviteiten ter plaatse van in dit omgevingsplan aangewezen 'evenemententerreinen'.

Artikel 11.6 Evenementenactiviteit dieselaggregaten - verbod

Het is verboden om tijdens het opbouwen van de evenementenactiviteit, gedurende de evenementenactiviteit of na afloop van de evenementenactiviteit gebruik te maken van dieselaggregaten.

Paragraaf 11.3.3 Gezondheid

Artikel 11.7 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor evenementenactiviteiten ter plaatse van in dit omgevingsplan aangewezen 'evenemententerreinen'.

Artikel 11.8 Evenementenactiviteit sanitaire voorzieningen

Tijdens een evenementenactiviteit van categorie B, C en D gelden de volgende regels:
a. per 150 bezoekers is minimaal één toilet beschikbaar op het evenemententerrein;
b. de toiletten moeten in aantal evenredig zijn verdeeld over dames- en herentoiletten;
c. deze toiletten moeten schoon en hygiënisch gehouden worden tijdens de duur van het evenement;
d. minimaal 10% van de toiletten zijn bestemd voor minder valide bezoekers.

Artikel 11.9 Evenementenactiviteit gehoorbescherming

Als tijdens de evenementenactiviteit versterkt muziekgeluid ten gehore wordt gebracht, draagt de organisator van het evenement er zorg voor dat op het evenemententerrein gehoorbescherming (al dan niet tegen vergoeding) aan de bezoekers van de evenementenactiviteit ter beschikking wordt gesteld.

Artikel 11.10 Evenementenactiviteit schaduw en verkoeling

De organisatie van de evenementenactiviteit zorgt ervoor dat tijdens evenementen in de zomerperiode ten minste 40% van de bezoekers tegelijkertijd verkoeling kan zoeken op schaduwplekken op het evenemententerrein.

Paragraaf 11.3.4 Veiligheid

Artikel 11.11 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor evenementenactiviteiten ter plaatse van in dit omgevingsplan aangewezen evenemententerreinen.

Artikel 11.12 Evenementenactiviteit opstellocatie electriciteitsvoorzieningen

Batterij-elektrische aggregaat dat wordt gebruikt voor de stoomvoorziening moet aan de noord-oostzijde van het evenemententerrein worden opgesteld.

Artikel 11.13 Evenementenactiviteiten borgen ruimte hulpdiensten

Tijdens het opbouwen, houden en afbreken van het evenemententerrein voor een evenementenactiviteit worden te allen tijde op de route naar en rondom het evenemententerrein:
a. een vrije doorgang van minimaal 3,50 meter breed en minimaal 4,20 meter hoog geborgd;
b. brandweerkranen en waterwinplaatsen vrij gehouden.

Artikel 11.14 Evenementenactiviteit gebruik open vuur - verbod

Het gebruik van open vuur is tijdens de evenementenactiviteit niet toegestaan.

Artikel 11.15 Evenementenactiviteit gebruik motorvoertuigen - verbod

Het gebruik van gemotoriseerde voertuigen is tijdens de evenementenactiviteit niet toegestaan, tenzij dit nodig is bij de op- en afbouw van het evenement. Bij de op- en afbouw moet in dat geval gebruik gemaakt te worden van rijplaten en zo nodig andere maatregelen, die ervoor zorgen dat de schade aan de beplanting tot een minimum beperkt blijft.

Artikel 11.16 Evenementenactiviteit struikelbeveiliging

Kabels en leidingen, die tijdens de evenementenactiviteit over het voor publiek toegankelijke deel van het evenemententerrein liggen, worden afgedekt.

Artikel 11.17 Evenementenactiviteit veiligheid bouwwerken evenementen

Tijdelijke bouwwerken met een grondoppervlak groter dan 25 m^2, die deel uitmaken van de evenementenactiviteit, worden in overeenstemming met het door het Centraal Overleg Bouwconstructies (COBC) opgestelde Richtlijn voor Constructieve Toetsingscriteria bij een aanvraag voor een evenementenvergunning van 01-11-2018 opgebouwd. De organisatie van het evenement stelt voorafgaande aan het evenement een constructiedossier op, waarin van alle tijdelijke bouwwerken die tijdens het evenement worden gebruikt is beschreven hoe aan deze richtlijn wordt voldaan. Dit constructiedossier wordt, zo de gemeente daarom verzoekt, terstond aan de gemeente ter beschikking gesteld.

Artikel 11.18 Evenementenactiviteit veiligheid kleinere bouwwerken

Als er tijdens de evenementenactiviteit gebruik gemaakt wordt van bouwwerken met een grondoppervlak kleiner dan 25 m^2, dan geldt in afwijking van artikel 11.17 dat deze in overeenstemming met de daarbij behorende technische beschrijving veilig worden opgesteld. De organisatie van het evenement is daarbij verantwoordelijk voor de veilige plaatsing en het veilige gebruik van deze bouwwerken.

Artikel 11.19 Weersomstandigheden evenementenactiviteit

2 De organisator zorgt voor adequate instructie van de medewerkers en doorlopend toezicht op het juiste gebruik van de opgestelde installaties.

1 De organisator dient op de hoogte te zijn wat de maximale windbelasting van op het evenemententerrein opgestelde installaties is die tijdens de evenementenactiviteit optreedt, zodat men weet wat te doen bij bepaalde windsnelheden, zoals extra verankeren of zelfs eventuele sluiting.

Paragraaf 11.3.5 Milieu

Artikel 11.20 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het gebruiken van gronden en bouwwerken voor evenementenactiviteiten ter plaatse van de locatie evenemententerrein Binnenstad.

Artikel 11.21 Evenementenactiviteit molest

Het is verboden om tijdens de voorbereiding van de evenementenactiviteit, tijdens de evenementenactiviteit zelf of na afloop van de evenementenactiviteit:
a. materialen aan bomen, struiken of lichtmasten aan te brengen of te bevestigen;
b. het terrein en de openbare weg mag als gevolg van de evenementenactiviteit niet worden beschadigd.

Artikel 11.22 Evenementenactiviteit opruimen

Na afloop van de evenementenactiviteit wordt het evenemententerrein schoon, zonder verontreinigingen en in de oorspronkelijke staat achtergelaten.

Artikel 11.23 Evenementenactiviteit lichthinder - verbod

Het is verboden om tijdens het voorbereiden, houden of afbreken van de evenementenactiviteit lichtbronnen te gebruiken die boomkruinen of particuliere percelen in de omgeving van het evenemententerrein verlichten doordat daarop direct licht van deze lichtbronnen valt.

Artikel 11.24 Evenementenactiviteit begin en einde evenement - Wilhelminapark

Ter plaatse van de locatie 'evenemententerrein Wilhelminapark' mogen de gronden vanaf 10.00 uur tot en met 01.00 uur worden gebruikt voor evenementenactiviteiten.

Artikel 11.25 Evenementenactiviteit muziek en stemgeluid - Wilhelminapark

Ter plaatse van de locatie 'evenemententerrein Wilhelminapark' mag vanaf 23.00 uur geen (on)versterkte muziek of versterkt stemgeluid ten gehore worden gebracht.

Artikel 11.26 Evenementenactiviteit begin en einde evenement - Binnenstad

De gronden mogen vanaf 8.00 uur tot en met 01.00 uur worden gebruikt voor evenementenactiviteiten ter plaatse van de locaties:
a. evenemententerrein Binnenstad Kerkplein
b. evenemententerrein Binnenstad De Wheem
c. evenemententerrein Binnenstad Groenmarkt
d. evenemententerrein Binnenstad Prinsenplein
e. evenemententerrein Binnenstad kruising Hoofdstraat-Kruisstraat

Artikel 11.27 Evenementenactiviteit muziek en stemgeluid - Binnenstad

Ter plaatse van de locaties:
a. evenemententerrein Binnenstad Kerkplein;
b. evenemententerrein Binnenstad De Wheem;
c. evenemententerrein Binnenstad Groenmarkt;
d. evenemententerrein Binnenstad Prinsenplein;
e. evenemententerrein Binnenstad kruising Hoofdstraat-Kruisstraat,
mag vanaf 00.00 uur geen (on)versterkte muziek of versterkt stemgeluid ten gehore worden gebracht.

Artikel 11.28 Evenementenactiviteit begin en einde evenement - Binnenstad Slotplantsoen

Ter plaatse van de locatie 'evenemententerrein Binnenstad Slotplantsoen' mogen de gronden vanaf 10.00 uur tot en met 00.00 uur worden gebruikt voor evenementenactiviteiten.

Artikel 11.29 Evenementenactiviteit muziek en stemgeluid - Binnenstad Slotplantsoen

Ter plaatse van de locatie 'evenemententerrein Binnenstad Slotplantsoen' mag vanaf 23.00 uur geen (on)versterkte muziek of versterkt stemgeluid ten gehore worden gebracht.

Artikel 11.30 Evenementenactiviteit begin en einde evenement - Ogterop

Ter plaatse van de locatie 'evenemententerrein Ogterop' mogen de gronden vanaf 10.00 uur tot en met 01.00 uur worden gebruikt voor evenementenactiviteiten.

Artikel 11.31 Evenementenactiviteit muziek en stemgeluid - Ogterop

Ter plaatse van de locatie 'evenemententerrein Ogterop' mag vanaf 00.00 uur geen (on)versterkte muziek of versterkt stemgeluid ten gehore worden gebracht.

Artikel 11.32 Evenementenactiviteit categorie A en B geluidbelasting omgeving

Als tijdens de evenementenactiviteiten van categorie A of B versterkt muziekgeluid ten gehore wordt gebracht, dan mag het equivalente geluidniveau dat gedurende één minuut wordt gemeten niet hoger zijn dan 85 dB(C) en 70 dB(A). Het geluidniveau wordt door meting overeenkomstig de bijlage IVh van de Omgevingsregeling. Daarbij wordt het invallende versterkte muziekgeluid met inbegrip van menselijk stemgeluid gemeten, wordt geen bedrijfsduurcorrectie toegepast, geen strafcorrectie voor muziekgeluid toegepast en mogen de metingen onder alle weersomstandigheden worden uitgevoerd.

Artikel 11.33 Evenementenactiviteit categorie C en D, geluidbelasting omgeving

Als tijdens de evenementenactiviteiten van categorie C of D versterkt muziekgeluid ten gehore wordt gebracht, dan mag het equivalente geluidniveau dat gedurende één minuut wordt gemeten niet hoger zijn dan 100 dB(C) en 85 dB(A). Het geluidniveau wordt door meting overeenkomstig de bijlage IVh van de Omgevingsregeling. Daarbij wordt het invallende versterkte muziekgeluid met inbegrip van menselijk stemgeluid gemeten, wordt geen bedrijfsduurcorrectie toegepast, geen strafcorrectie voor muziekgeluid toegepast en mogen de metingen onder alle weersomstandigheden worden uitgevoerd.

Afdeling 11.4 Gevolgen overige milieubelastende activiteiten

Paragraaf 11.4.1 Veiligheid en milieubelastende activiteiten

Artikel 11.34 Risicovolle activiteiten - verbod

1 Binnen de locatie 'binnenstad-centrumschil' is het verboden om activiteiten die zijn genoemd in de paragrafen 5.1.2.1,5.1.2.2, 5.1.2.3, 5.1.2.4 en 5.1.2.5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving uit te oefenen.

2 Artikel 11.34, eerste lid is niet van toepassing op milieubelastende activiteiten die op grond van dit omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit al rechtmatig binnen de locatie 'binnenstad-centrumschil' worden verricht of zijn toegestaan op het tijdstip van in werking treden van deze bepaling.

Artikel 11.35 Energietransitie, gebruik risicovolle thuisbatterij - verbod

1 Het is verboden om voor de opslag van elektriciteit gebruik te maken van stationair opgestelde lithuim-ionbatterij of lithium-ion batterijen met een capaciteit van 3,5 kWh of meer te gebruiken.

2 Artikel 11.35, eerste lid is niet van toepassing op het opslaan van elektriciteit in de accu van een elektrische motorvoertuig voor het wegverkeer.

Artikel 11.36 Veilig gebruik van bouwwerken - zorgplicht

1 Degene die een bouwwerk gebruikt en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat dit gebruik tot gevaar voor de gezondheid of veiligheid kan leiden, is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs kunnen worden gevraagdom dat gevaar te voorkomen of niet te laten voortduren.

2 Degene die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn handelen of nalaten in, op of aan een bouwwerk overlast of hinder veroorzaakt of kan veroorzaken voor de omgeving, is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs kunnen worden gevraagd om die overlast of hinder te voorkomen of niet te laten voortduren. Het gaat daarbij in elk geval om overlast of hinder door:

- het op hinderlijke wijze verspreiden van rook, roet, walm, stof, stank, vocht of irriterend materiaal;
- het veroorzaken van overlast door geluid, trilling, dieren of verontreiniging; en
- het nalaten van het normale onderhoud waardoor het bouwwerk zich niet in een zindelijke staat bevindt.

3 Het eerste lid is niet van toepassing op het gebruik van bouwwerken als bedoeld in afdeling 6.2 van het Besluit bouwwerken leefomgeving.

Paragraaf 11.4.2 Geluid door milieubelastende activiteiten

Artikel 11.37 Geluid - afwijkende waarden

1 Binnen de locatie 'geluid afwijkende waarde' geldt met het oog op het voorkomen of het beperken van geluidhinder dat het geluid door een milieubelastende activiteit op een geluidgevoelig gebouw, niet hoger mag zijn dan de waarde die is opgenomen in de volgende tabel:

	07.00 - 19.00 uur	**19.00 - 23.00 uur**	**23.00 - 07.00 uur**
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
Maximaal geluidniveau $L_{A,max}$ veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen		70 dB(A)	70 dB(A)
Maximaal geluidniveau L_{Amax} veroorzaakt door andere piekgeluiden		65 dB(A)	65 dB(A)

2 Ter plaatse van de locatie 'geluid afwijkende waarde' geldt met het oog op het voorkomen of het beperken van geluidhinder dat het geluid door een milieubelastende activiteit in geluidgevoelige ruimten binnen in- en aanpandige geluidgevoelig gebouw, niet hoger mag zijn dan de waarde die is opgenomen in de volgende tabel:

	07.00 - 19.00 uur	**19.00 - 23.00 uur**	**23.00 - 07.00 uur**
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
Maximaal geluidniveau $L_{A,max}$ veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen		55 dB(A)	55 dB(A)
Maximaal geluidniveau L_{Amax} veroorzaakt door andere piekgeluiden		45 dB(A)	45 dB(A)

Artikel 11.38 Waarden voor het gezamenlijk geluid

Voor geluidgevoelige gebouwen binnen geluidaandachtsgebieden waarvoor op grond van artikel 5.78ad van het Bkl de waarde van het gezamenlijke geluid in dit omgevingsplan moest worden vastgesteld, gelden als waarde voor dit gezamenlijke geluid de waarden die in bijlage x bij de regels van dit omgevingsplan zijn opgenomen.

Hoofdstuk 12 Beheer en in stand houden

[Gereserveerd]

Hoofdstuk 13 Financiële bepalingen

Afdeling 13.1 Kostenverhaal

Paragraaf 13.1.1 Transformatiegebied Noordpoort

Artikel 13.1 Toepassingsbereik

De regels in deze paragraaf zijn van toepassing op de locatie 'kostenverhaalgebied - Transformatiegebied Noordpoort.

Artikel 13.2 Tijdvak voor kostenverhaal

Bij toepassing van deze regels kostenverhaal zal conform artikel 13.15 Omgevingswet geen tijdvak voor de uitvoering van de werken, werkzaamheden en maatregelen en de activiteiten worden vastgesteld (keuze voor systeem zonder tijdvak).

Artikel 13.3 Kostensoorten

De werken, werkzaamheden en maatregelen die ten dele worden toegerekend aan het kostenverhaalsgebied Transformatiegebied Noordpoort zijn:

- Recreatieve kadezones Drentse Hoofdvaart

Artikel 13.4 Maximum te verhalen kosten

1 Het plafond van de totale aan kostenverhaalsgebied Transformatiegebied Noordpoort toe te rekenen kosten worden geraamd op € 23.500.000,- (prijspeil juli 2024, bedrag is exclusief BTW).

2 Het in artikel 13.4, eerste lid genoemde bedrag zal jaarlijks geïndexeerd worden op basis van de consumentenprijsindex reeks alle huishoudens.

3 Het oppervlak niet uitgeefbaar is 69% van het kostenverhaalsgebied. Van het oppervlak niet uitgeefbaar bestaat 19% uit water, 66% uit verharding (wegen, openbaar parkeren en trottoirs) en 15% uit groen.

Artikel 13.5 Verdeling verhaalbare kosten

1 De verdeling van de kosten over het maximum van de globaal te verhalen kosten is als volgt:
   a. het oppervlak uitgeefbaar is 31% van het kostenverhaalsgebied.

2 Het maximum van de te verhalen kosten per activiteit bedraagt:
   a. activiteit is realisatie van een sociale huurwoning (onder de aftoppingsgrens): maximale bijdrage per woning is € 17.500,- (exclusief BTW);
   b. activiteit is realisatie van een ééngezinswoning (vrije sector): maximale bijdrage per woning is 25% van de VON-prijs (exclusief BTW);
   c. activiteit is realisatie van een appartement (vrije sector): maximale bijdrage per woning is 15% van de VON-prijs (exclusief BTW);
   d. activiteit is voorzieningen (zoals maatschappelijk, horeca, werken): maximale bijdrage per m^2 bvo is €175,- (exclusief BTW).

Artikel 13.6 Kostenverhaalsbeschikking - aanvraagvereisten

Bij de aanvraag van een kostenverhaalsbeschikking worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

a. een aanduiding van de met de kostenverhaalplichtige activiteiten te realiseren aantallen
b. bouwwerken, oppervlakten en gebruiksfuncties, en een aanduiding van de gronden waarop de kostenverhaalplichtige activiteiten worden uitgevoerd.

Artikel 13.7 Eindafrekening

1 Burgemeester en wethouders stellen bij beschikking een eindafrekening van het kostenverhaal vast:
   a. binnen drie maanden na het uitvoeren van de in een kostenverhaalsgebied voorziene werken, werkzaamheden en maatregelen, of
   b. wanneer alle grondeigenaren schriftelijk hebben aangegeven niet te zullen transformeren in de periode 2020-2030.

2 Bij de eindafrekening wordt de geldsom die op het moment van de afgifte van de kostenverhaalsbeschikking zou zijn verschuldigd herberekend, met dien verstande dat:
   a. het bedrag van de te verhalen kosten de daadwerkelijke kosten betreft van de werken, werkzaamheden en maatregelen die zijn uitgevoerd of nog zullen worden uitgevoerd;

b. de totale opbrengsten van de grond worden herberekend op basis van het aantal basiseenheden per uitgiftecategorie dat is gerealiseerd of nog zal worden gerealiseerd;
c. voor de opbrengsten van de grond per basiseenheid van een uitgiftecategorie hetzelfde bedrag wordt toegepast als bij de afgifte van kostenverhaalsbeschikking.

3 Indien een aanvrager van een kostenverhaalsbeschikking op basis van artikel 13.20, tweede lid, van de Omgevingswet recht heeft op terugbetaling, wordt rente vergoed vanaf de datum van de afgifte van de kostenverhaalsbeschikking.

Artikel 13.8 Eindafrekening op verzoek

1 Op eindafrekeningen op verzoek als bedoeld in artikel 13.20, vierde lid Omgevingswet wordt jaarlijks op 1 april door burgemeester en wethouders beslist, als de verzoeken ten minste 13 weken voor die datum zijn ontvangen.

2 Bij een verzoek om eindafrekening worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
a. een kopie van de kostenverhaalsbeschikking;
b. als het verzoek wordt ingediend door een andere belanghebbende dan degene op wiens naam is betaald: een bewijs dat de verzoeker recht heeft op terugbetaling; en
c. naam, adres, telefoonnummer en rekeningnummer van verzoeker.

3 Een eindafrekening op verzoek wordt vastgesteld met overeenkomstige toepassing van artikel 13.7.

Artikel 13.9 Indexering

Bij de raming van de te verhalen kosten en opbrengsten, het vaststellen van een kostenverhaalsbeschikking, een eindafrekening of een eindafrekening op verzoek wordt een indexering op basis van de consumentenprijsindex reeks alle huishoudens toegepast.

Hoofdstuk 14 Procedurele bepalingen

Afdeling 14.1 Adviesrecht

Paragraaf 14.1.1 Cultureel erfgoed

Artikel 14.1 Te verwachten archeologisch monument - advies

Een archeologisch deskundige is op de locatie 'te verwachten archeologisch monument', adviseur bij de beoordeling van het bij de aanvraag omgevingsvergunning overgelegde rapport, zoals bedoeld in subparagraaf 7.1.5.3 en subparagraaf 9.1.2.1.

Artikel 14.2 Beeldbepalend pand - advies

1 De Adviescommissie ruimtelijke kwaliteit, als bedoeld in artikel 7.9 van de Omgevingswet, is op de locatie 'beeldbepalend pand' adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit met betrekking tot het beeldbepalend pand.

2 Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 8.5 maar adviseur:
a. is de Adviescommissie ruimtelijke kwaliteit ook adviseur; en
b. richt het advies van de commissie zich tot het college in plaats van tot het bevoegd gezag.

Artikel 14.3 Gemeentelijk monument - advies

1 De Adviescommissie ruimtelijke kwaliteit, als bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is op de locatie 'gemeentelijk monument' adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een gemeentelijke monumentenactiviteit.

2 Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 8.5 maar adviseur:
a. is de Adviescommissie ruimtelijke kwaliteit ook adviseur; en
b. richt het advies van de commissie zich tot het college in plaats van tot het bevoegd gezag.

Artikel 14.4 Provinciaal monument - advies

1 Gedeputeerde Staten zijn op de locatie 'provinciaal monument' adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een provinciale monumentenactiviteit als bedoeld in artikel 8.31.

2 Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 8.31, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

2 De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 8.31 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.

Artikel 14.5 Gemeentelijk beschermd stadsgezicht - advies

De Adviescommissie ruimtelijke kwaliteit, als bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is op de locatie 'gemeentelijk beschermd stadsgezicht' adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een sloopactiviteit als bedoeld in artikel 10.14.

Artikel 14.6 Rijksbeschermd stadsgezicht - advies

De Adviescommissie ruimtelijke kwaliteit, als bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is op de locatie 'rijksbeschermd stadsgezicht' adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een sloopactiviteit als bedoeld in artikel 10.7.

Artikel 14.7 Omgeving van het monument - advies

De Adviescommissie ruimtelijke kwaliteit, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit op de locatie 'omgeving van het monument', voor zover voor die activiteit nog niet op grond van een ander artikel in deze afdeling een adviseur is aangewezen.

Paragraaf 14.1.2 Transformatiegebied Noordpoort

Artikel 14.8 Ontwikkeling in Noordpoort - advies

1 De Stadsbouwmeester Noordpoort is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit als bedoeld in subparagraaf 5.1.3.1.

2 Bij de advisering over de aanvraag als bedoeld in artikel 5.23 en voor de interpretatie van de beoordelingsregels als bedoeld in subparagraaf 5.1.3.1 betrekt de stadsbouwmeester de ontwikkelregels zoals opgenomen in de Beleidsregel Uiterlijk en plaatsing bouwwerken Noordpoort.

3 Bij de advisering over een aanvraag als bedoeld in artikel 5.23 en voor de interpretatie van de beoordelingsregels in subparagraaf 5.1.3.1 voor zover het gaat om het uiterlijk en de plaatsing van bouwwerken betrekt de stadsbouwmeester de regels zoals opgenomen in de Beleidsregel Uiterlijk en plaatsing bouwwerken Noordpoort.

Hoofdstuk 15 [Gereserveerd]

[Gereserveerd]

Hoofdstuk 16 [Gereserveerd]

[Gereserveerd]

Hoofdstuk 17 [Gereserveerd]

[Gereserveerd]

Hoofdstuk 18 [Gereserveerd]

[Gereserveerd]

Hoofdstuk 19 [Gereserveerd]

[Gereserveerd]

Hoofdstuk 20 [Gereserveerd]

[Gereserveerd]

Hoofdstuk 21 [Gereserveerd]

[Gereserveerd]

Hoofdstuk 22 ~~ACTIVITEITEN~~ Activiteiten

Afdeling 22.1 ~~ALGEMEEN~~ Algemeen

Artikel 22.1 Voorrangsbepaling

1. De regels in Afdeling 22.2, met uitzondering van Subparagraaf 22.2.7.3, en Afdeling 22.3 zijn niet van toepassing voor zover die regels in strijd zijn met regels in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet.

2. De regels in Afdeling 22.3 zijn niet van toepassing op een milieubelastende activiteit die als vergunningplichtig is aangewezen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor zover voorschriften zijn verbonden aan:
   a. een voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet onherroepelijke omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit;
   b. een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit die is aangevraagd voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet en na de inwerkingtreding van die wet onherroepelijk wordt.

Artikel 22.2 Overgangsrecht: gemeentelijke monumenten en voorbeschermde gemeentelijke monumenten

1. Voor de toepassing van het Artikel 22.28, eerste lid en Artikel 22.28, tweede lid, Artikel 22.38, Artikel 22.287, Artikel 22.288, Artikel 22.290 tot en met Artikel 22.293 en Artikel 22.295 wordt onder gemeentelijk monument respectievelijk voorbeschermd gemeentelijk monument ook verstaan een monument of archeologisch monument dat op grond van een gemeentelijke verordening is aangewezen respectievelijk waarop, voordat het is aangewezen, die verordening van overeenkomstige toepassing is.

2. Het eerste lid is van toepassing:
   a. als het gaat om een aangewezen monument of archeologisch monument: zolang in dit omgevingsplan daaraan nog niet de functie-aanduiding gemeentelijk monument is gegeven; en
   b. als het gaat om een monument of archeologisch monument waarop voordat het is aangewezen de verordening van overeenkomstige toepassing is: zolang in dit omgevingsplan daaraan nog niet de functie-aanduiding gemeentelijk monument is gegeven of dit omgevingsplan geen voorbeschermingsregel bevat vanwege het voornemen om die functie-aanduiding te geven.

Artikel 22.3 Overgangsrecht: rijksbeschermde stads- en dorpsgezichten

Het Artikel 22.28, derde lid, en Artikel 22.38, aanhef en onder b, zijn van overeenkomstige toepassing op een activiteit als bedoeld in die artikelonderdelen die wordt verricht op een locatie waarvoor een op grond van artikel 4.35, eerste lid, van de Invoeringswet Omgevingswet als instructie geldende aanwijzing als beschermd stads- of dorpsgezicht als bedoeld in artikel 35, eerste lid, van de Monumentenwet 1988 zoals die wet luidde voor de inwerkingtreding van de Erfgoedwet van kracht is, zolang in dit omgevingsplan aan die locatie nog niet de functie-aanduiding rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht is gegeven.

Afdeling 22.2 ~~ACTIVITEITEN MET BETREKKING TOT BOUWWERKEN, OPEN ERVEN EN TERREINEN~~ Activiteiten met betrekking tot bouwwerken, open erven en terreinen

Paragraaf 22.2.1 Algemene bepalingen

Artikel 22.4 Maatwerkvoorschriften

1. Een maatwerkvoorschrift kan worden gesteld over deze afdeling, met uitzondering van bepalingen over meet- en rekenmethoden.

2. Met een maatwerkvoorschrift kan worden afgeweken van de artikelen in deze afdeling.

Paragraaf 22.2.2 Verrichten van bouw- en sloopwerkzaamheden

Artikel 22.5 Uitzetten rooilijnen, bebouwingsgrenzen en straatpeil

Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit of een omgevingsplanactiviteit is verleend wordt, onverminderd de aan de vergunning verbonden voorschriften, niet begonnen voordat voor zover nodig:
a. de rooilijnen of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet; en
b. het straatpeil is uitgezet.

Artikel 22.6

Vervallen

Paragraaf 22.2.3 Bouwen en in stand houden van bouwwerken

Artikel 22.7 Repressief welstand

1. Het uiterlijk van de volgende bouwwerken mag niet in ernstige mate in strijd zijn met redelijke eisen van welstand, beoordeeld volgens de criteria van de welstandsnota, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, van de Woningwet, zoals dat artikel tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet gold:
   a. een bestaand bouwwerk, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is; en
   b. een te bouwen bouwwerk waarvoor geen omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is vereist.

2. Het eerste lid is niet van toepassing als het gaat om een in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in Artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, aangewezen gebied of bouwwerk waarvoor geen redelijke eisen van welstand van toepassing zijn.

Artikel 22.8 Aansluiting op distributienet voor elektriciteit

1. Met het oog op het waarborgen van de veiligheid is een voorziening voor het afnemen en gebruiken van elektriciteit in een bouwwerk aangesloten op het distributienet voor elektriciteit als de aansluitafstand niet groter is dan 100 m of groter is dan 100 m en de aansluitkosten niet hoger zijn dan bij een aansluitafstand van 100 m.

2. Het eerste lid is niet van toepassing op het bouwen van een woonfunctie voor particulier eigendom of een drijvend bouwwerk.

Artikel 22.9 Aansluiting op distributienet voor gas

1. Met het oog op het waarborgen van de veiligheid is een voorziening voor het afnemen en gebruiken van gas in een bouwwerk aangesloten op het distributienet voor gas als:
   a. artikel 10, zesde lid, onder a of b, van de Gaswet op de aansluiting van toepassing is; en
   b. de aansluitafstand niet groter is dan 40 m of groter is dan 40 m en de aansluitkosten niet hoger zijn dan bij een aansluitafstand van 40 m.

2. Het eerste lid is niet van toepassing op het bouwen van een woonfunctie voor particulier eigendom of een drijvend bouwwerk.

Artikel 22.10 Aansluiting op distributienet voor warmte

1. Met het oog op het waarborgen van de veiligheid en de energiezuinigheid en de bescherming van het milieu is een te bouwen bouwwerk met een of meer verblijfsgebieden aangesloten op het in het warmteplan bedoelde distributienet voor warmte als:
   a. het in het warmteplan geplande aantal aansluitingen op het distributienet op het moment van de indiening van de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit met betrekking tot een bouwwerk nog niet is bereikt; en
   b. de aansluitafstand niet groter is dan 40 m of groter is dan 40 m en de aansluitkosten niet hoger zijn dan bij een aansluitafstand van 40 m.

2. Een gelijkwaardige maatregel voor een aansluiting op het distributienet voor warmte heeft ten minste dezelfde mate van energiezuinigheid en bescherming van het milieu als wordt bereikt met de in het warmteplan voor die aansluiting opgenomen mate van energiezuinigheid en bescherming van het milieu.

3. Onverminderd het vierde lid, zijn het eerste en tweede lid niet van toepassing op het bouwen van een woonfunctie voor particulier eigendom of een drijvend bouwwerk.

4. Als voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet op grond van artikel 9.2, tiende lid, van het Bouwbesluit 2012 voor een gebied een aansluitplicht op het distributienet voor warmte geldt, blijft die aansluitplicht voor dat gebied van toepassing.

Artikel 22.11 Aansluiting op distributienet voor drinkwater

Met het oog op het beschermen van de gezondheid is een voorziening voor het afnemen en gebruiken van drinkwater in een bouwwerk aangesloten op het distributienet voor drinkwater als de aansluitafstand niet groter is dan 40 m of groter is dan 40 m en de aansluitkosten niet hoger zijn dan bij een aansluitafstand van 40 m.

Artikel 22.12 Aansluiting van afvoer huishoudelijk afvalwater en hemelwater

1. Met het oog op het beschermen van de gezondheid ligt een ondergrondse doorvoer van een voorziening voor de afvoer van huishoudelijk afvalwater en hemelwater door een uitwendige scheidingsconstructie van een bouwwerk zoveel mogelijk haaks op de scheidingsconstructie.

2. De gebouwaansluiting van een voorziening voor de afvoer van huishoudelijk afvalwater en hemelwater op de op het eigen erf of terrein gelegen riolering of een andere voorziening voor afvoer van afvalwater is zodanig dat bij zetting de dichtheid van de aansluiting en de afvoer gehandhaafd blijft.

3. Een terreinleiding waardoor huishoudelijk afvalwater wordt geleid:
   a. heeft geen vernauwing in de stroomrichting;
   b. heeft een vloeiend beloop;
   c. is waterdicht;
   d. heeft een voldoende inwendige middellijn; en
   e. bevat geen beer- of rottingput.

4. Bij maatwerkvoorschrift als bedoeld in Artikel 22.4 kan in ieder geval worden bepaald:
   a. als voor de afvoer van huishoudelijk afvalwater een openbaar vuilwaterriool of een ander passend systeem als bedoeld in artikel 2.16, derde lid, van de Omgevingswet aanwezig is waarop kan worden aangesloten: op welke plaats, op welke hoogte en met welke inwendige middellijn de voor aansluiting van een voorziening voor de afvoer van huishoudelijk afvalwater op dat riool of systeem noodzakelijke perceelaansluitleiding bij de gevel van het bouwwerk of de grens van het erf of terrein wordt aangelegd;
   b. als voor de afvoer van hemelwater een openbaar hemelwaterstelsel of een openbaar vuilwaterriool aanwezig is waarop kan worden aangesloten, en hemelwater op dat stelsel of riool mag worden gebracht: op welke plaats, op welke hoogte en met welke inwendige middellijn de voor aansluiting van een voorziening voor de afvoer van hemelwater op dat stelsel of riool noodzakelijke perceelaansluitleiding bij de gevel van het bouwwerk of de grens van het erf of terrein wordt aangelegd; en
   c. of, en zo ja welke voorzieningen in de afvoervoorziening of de op het erf of terrein gelegen riolering moeten worden aangebracht om het functioneren van de afvoervoorzieningen, naburige aansluitingen en de openbare voorzieningen voor de inzameling en het transport van afvalwater te waarborgen.

Artikel 22.13 Bluswatervoorziening

1. Met het oog op het waarborgen van de veiligheid heeft een bouwwerk een toereikende bluswatervoorziening, tenzij de aard, de ligging of het gebruik van het bouwwerk dat niet vereist.

2. De afstand tussen de bluswatervoorziening en een brandweeringang als bedoeld in artikel 3.129 of 4.226 van het Besluit bouwwerken leefomgeving of, als deze niet aanwezig is, een toegang van het bouwwerk is ten hoogste 40 m.

3. De bluswatervoorziening is onbeperkt toegankelijk voor bluswerkzaamheden.

Artikel 22.14 Bereikbaarheid bouwwerk voor hulpverleningsdiensten

1. Met het oog op het waarborgen van de veiligheid ligt tussen de openbare weg en ten minste een toegang van een gebouw of ander bouwwerk voor het verblijven van personen een verbindingsweg die geschikt is voor voertuigen van de brandweer en andere hulpverleningsdiensten.

2. Het eerste lid is niet van toepassing:
   a. op een gebruiksfunctie met een gebruiksoppervlakte van niet meer dan 1.000 m^2 en een vuurbelasting van ten hoogste 500 MJ/m^2, bepaald volgens NEN 6090;
   b. op een bouwwerk met een gebruiksoppervlakte van niet meer dan 50 m^2;
   c. op een lichte industriefunctie alleen voor het bedrijfsmatig telen, kweken of opslaan van gewassen of daarmee vergelijkbare producten, met een permanente vuurbelasting van ten hoogste 150 MJ/m^2, bepaald volgens NEN 6090;
   d. als de toegang van het bouwwerk op ten hoogste 10 m van een openbare weg ligt; of
   e. als de aard, de ligging of het gebruik van het bouwwerk geen verbindingsweg vereist.

3. Tenzij elders in dit omgevingsplan of een gemeentelijke verordening anders bepaald, heeft een verbindingsweg:
   a. een breedte van ten minste 4,5 m;
   b. een verharding over een breedte van ten minste 3,25 m die geschikt is voor motorvoertuigen met een massa van ten minste 14.600 kilogram;
   c. een vrijgehouden hoogte boven de kruin van de weg van ten minste 4,2 m; en
   d. een doeltreffende afwatering.

4. Een verbindingsweg is over de voorgeschreven hoogte en breedte, bedoeld in het derde lid, vrijgehouden voor voertuigen van de brandweer en andere hulpverleningsdiensten.

5. Hekwerken die een verbindingsweg afsluiten, kunnen door hulpdiensten snel en gemakkelijk worden geopend of worden ontsloten met een systeem dat in overleg met het bevoegd gezag is bepaald.

Artikel 22.15 Opstelplaatsen voor brandweervoertuigen

1. Met het oog op het waarborgen van de veiligheid zijn bij een bouwwerk voor het verblijven van personen zodanige opstelplaatsen voor brandweervoertuigen dat een doeltreffende verbinding tussen die voertuigen en de bluswatervoorziening kan worden gelegd.

2. Het eerste lid is niet van toepassing:
   a. op een gebruiksfunctie met een gebruiksoppervlakte van niet meer dan 1.000 m2 en een vuurbelasting van ten hoogste 500 MJ/m2, bepaald volgens NEN 6090;
   b. op een bouwwerk met een gebruiksoppervlakte van niet meer dan 50 m2;
   c. op een lichte industriefunctie alleen voor het bedrijfsmatig telen, kweken of opslaan van gewassen of daarmee vergelijkbare producten, met een permanente vuurbelasting van ten hoogste 150 MJ/m2, bepaald volgens NEN 6090; of
   d. als de aard, de ligging of het gebruik van het bouwwerk geen opstelplaatsen vereist.

3. De afstand tussen een opstelplaats en een brandweeringang als bedoeld in artikel 3.129 of 4.226 van het Besluit bouwwerken leefomgeving of, als deze niet aanwezig is, een toegang van het bouwwerk is ten hoogste 40 m.

4. Een opstelplaats voor brandweervoertuigen is over de hoogte en breedte, bedoeld in Artikel 22.14, derde lid, vrijgehouden voor brandweervoertuigen.

5. Hekwerken die een opstelplaats afsluiten, kunnen door hulpdiensten snel en gemakkelijk worden geopend of worden ontsloten met een systeem dat in overleg met het bevoegd gezag is bepaald.

Paragraaf 22.2.4 Gebruik van bouwwerken

Artikel 22.16 Overbewoning woonruimte

1. Met het oog op het beschermen van de gezondheid van de bewoners:
   a. wordt een woning niet bewoond door meer dan een persoon per 12 m^2 gebruiksoppervlakte; en
   b. wordt een woonwagen niet bewoond door meer dan een persoon per 6 m^2 gebruiksoppervlakte.

2. Het eerste lid is niet van toepassing op woonruimte waarin door het Centraal Orgaan opvang asielzoekers opvang aan asielzoekers wordt geboden.

Artikel 22.17 Bouwvalligheid nabijgelegen bouwwerk

Met het oog op het waarborgen van de veiligheid wordt een bouwwerk niet gebruikt als door of namens het bevoegd gezag is medegedeeld dat het gebruik in verband met bouwvalligheid van een in de nabijheid gelegen bouwwerk gevaarlijk is.

Artikel 22.18 Specifieke zorgplicht gebruik bouwwerk

1. Degene die een bouwwerk gebruikt en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat dit gebruik tot gevaar voor de gezondheid of veiligheid kan leiden, is verplicht alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om dat gevaar te voorkomen of niet te laten voortduren.

2. Degene die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn handelen of nalaten in, op of aan een bouwwerk overlast of hinder veroorzaakt of kan veroorzaken voor de omgeving, is verplicht alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die overlast of hinder te voorkomen of niet te laten voortduren. Het gaat daarbij in elk geval om overlast of hinder door:
   a. het op hinderlijke wijze verspreiden van rook, roet, walm, stof, stank, vocht of irriterend materiaal;
   b. het veroorzaken van overlast door geluid, trilling, dieren of verontreiniging; en
   c. het nalaten van het normale onderhoud waardoor het bouwwerk zich niet in een zindelijke staat bevindt.

3. Het eerste lid is niet van toepassing op het gebruik van bouwwerken, bedoeld in afdeling 6.2 van het Besluit bouwwerken leefomgeving.

Paragraaf 22.2.5 In stand houden en gebruiken van open erven en terreinen

Artikel 22.19 Aanwezigheid brandgevaarlijke stoffen nabij bouwwerken

1. Op een open erf of terrein nabij een bouwwerk is geen brandgevaarlijke stof als bedoeld in tabel 22.2.1 aanwezig.

2. Het eerste lid is niet van toepassing als:
   a. de in tabel 22.2.1 aangegeven toegestane hoeveelheid per stof niet wordt overschreden, waarbij de totale toegestane hoeveelheid stoffen 100 kilogram of liter is;
   b. de stof deugdelijk is verpakt, waarbij:
      1. de verpakking tegen normale behandeling bestand is;
      2. de verpakking is voorzien van een adequate gevaarsaanduiding; en
      3. geen inhoud onvoorzien uit de verpakking kan ontsnappen; en
   c. de stof wordt gebruikt met inachtneming van de op de verpakking aangegeven gevaarsaanduidingen.

3. Het eerste lid is niet van toepassing op:
   a. brandstof in het reservoir van een verbrandingsmotor;
   b. brandstof in een verlichtings-, verwarmings- of ander warmteontwikkelend toestel;
   c. voor consumptie bestemde alcoholhoudende dranken;

d. gasflessen tot een totale waterinhoud van 115 liter;
e. dieselolie, gasolie of lichte stookolie met een vlampunt tussen de 61 °C en 100 °C tot een totale hoeveelheid van 1.000 liter; en
f. brandgevaarlijke stoffen voor zover de aanwezigheid daarvan op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving of een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit is toegestaan.

4. Bij het berekenen van de toegestane hoeveelheid, bedoeld in het tweede lid, onder a, wordt een aangebroken verpakking als een volle meegerekend.

5. In afwijking van het derde lid, aanhef en onder e, is de aanwezigheid van meer dan 1.000 liter van een oliesoort als bedoeld in dat onderdeel toegestaan als die oliesoort op zodanige wijze wordt opgeslagen en gebruikt dat het ontstaan van een brandgevaarlijke situatie en de ontwikkeling van brand voldoende worden voorkomen.

Tabel 22.2.1 Brandgevaarlijke stoffen

ADR-klasse [1]	**Omschrijving**	**Verpakkingsgroep**	**Toegestane maximum hoeveelheid**
2 UN 1950 spuitbussen & UN 2037 houders, klein, gas	Gassen zoals propaan, zuurstof, acetyleen, aerosolen (spuitbussen)	n.v.t.	50 kg
3	Brandbare vloeistoffen zoals bepaalde oplosmiddelen en aceton	II	25 liter
3 excl. dieselolie, gasolie of lichte stookolie met een vlampunt tussen 61°C en 100°C	Brandbare vloeistoffen zoals terpentine en bepaalde inkten	III	50 liter
4.1, 4.2, 4.3	4.1: brandbare vaste stoffen, zelfontledende vaste stoffen en vaste ontplofbare stoffen in niet-explosieve toestand zoals wrijvingslucifers, zwavel en metaalpoeders 4.2: voor zelfontbranding vatbare stoffen zoals fosfor (wit of geel) en diethylzink 4.3: stoffen die in contact met water brandbare gassen ontwikkelen zoals magnesiumpoeder, natrium en calciumcarbide	II en III	50 kg
5.1	Brandbevorderende stoffen zoals waterstofperoxide	II en III	50 liter
5.2	Organische peroxiden zoals dicumyl peroxide en dipropionyl peroxide	n.v.t.	1 liter

[1] Classificatie volgens de Europese overeenkomst van 30 september 1957 betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg (Trb. 1959, 171).

Artikel 22.20 Specifieke zorgplicht staat en gebruik open erven en terreinen

1. De eigenaar of degene die uit anderen hoofde bevoegd is tot het treffen van voorzieningen aan het open erf of terrein en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat de staat van het open erf of terrein tot gevaar voor de gezondheid of de veiligheid kan leiden, is verplicht alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om dat gevaar te voorkomen of niet te laten voortduren.

2. Degene die een open erf of terrein gebruikt en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat dit gebruik tot gevaar voor de gezondheid of de veiligheid kan leiden, is verplicht alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om dat gevaar te voorkomen of niet te laten voortduren.

3. Degene die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn handelen of nalaten op een open erf of terrein overlast of hinder veroorzaakt of kan veroorzaken voor de omgeving, is verplicht alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die overlast of hinder te voorkomen of niet te laten voortduren. Het gaat daarbij in elk geval om overlast of hinder door:
   a. het op hinderlijke wijze verspreiden van rook, roet, walm, stof, stank, vocht of irriterend materiaal;
   b. het veroorzaken van overlast door geluid, trilling, dieren of verontreiniging; en
   c. het nalaten van het normale onderhoud waardoor het open erf of terrein zich niet in een zindelijke staat bevindt.

Artikel 22.21 Bouwvalligheid nabijgelegen bouwwerk

Met het oog op het waarborgen van de veiligheid wordt een open erf of terrein niet gebruikt als door of namens het bevoegd gezag is medegedeeld dat dit in verband met bouwvalligheid van een in de nabijheid gelegen bouwwerk gevaarlijk is.

Paragraaf 22.2.6 Cultureel erfgoed

Artikel 22.22 Vrijstelling van archeologisch onderzoek

1. Als er in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, regels worden gesteld over het verrichten van archeologisch onderzoek in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit of het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of een werkzaamheid, zijn die regels niet van toepassing als die activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van minder dan 100 m^2.

2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing voor zover er met betrekking tot die regels in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, een andere oppervlakte dan 100 m^2 geldt. In dat geval geldt die afwijkende andere oppervlakte.

Paragraaf 22.2.7 Vergunningplichten met betrekking tot het bouwen, in stand houden en gebruiken van bouwwerken

Subparagraaf 22.2.7.1 Algemene bepalingen

Artikel 22.23 Algemene afbakeningseisen

1. Artikel 22.27 en Artikel 22.36 zijn niet van toepassing op een activiteit die wordt verricht in, aan, op of bij een bouwwerk dat is gebouwd of in stand wordt gehouden of wordt gebruikt zonder de daarvoor vereiste omgevingsvergunning.

2. Bij de toepassing van Artikel 22.27 en Artikel 22.36 blijft het aantal woningen gelijk, tenzij het bij een bijbehorend bouwwerk of een uitbreiding daarvan als bedoeld in Artikel 22.27, onder a, of Artikel 22.36, onder a, of een bestaand bouwwerk als bedoeld in Artikel 22.36, onder c, gaat om huisvesting in verband met mantelzorg.

Artikel 22.24 Meetbepalingen

1. Voor de toepassing van Subparagraaf 22.2.7.2 en Subparagraaf 22.2.7.3 worden de waarden die daarin in m of m^2 zijn uitgedrukt op de volgende wijze gemeten:
   a. afstanden loodrecht;
   b. hoogten vanaf het aansluitend afgewerkt terrein, waarbij plaatselijke, niet bij het verdere verloop van het terrein passende, ophogingen of verdiepingen aan de voet van het bouwwerk, anders dan noodzakelijk voor de bouw daarvan, buiten beschouwing blijven; en
   c. maten buitenwerks, waarbij uitstekende delen van ondergeschikte aard tot ten hoogste 0,5 m buiten beschouwing blijven.

2. Voor de toepassing van het eerste lid, aanhef en onder b, wordt een bouwwerk, voor zover dit zich bevindt op een erf- of perceelgrens, gemeten aan de kant waar het aansluitend afgewerkt terrein het hoogst is.

Artikel 22.25 Mantelzorg

Voor de toepassing van Subparagraaf 22.2.7.2 en Subparagraaf 22.2.7.3 wordt huisvesting in verband met mantelzorg aangemerkt als functioneel verbonden met het hoofdgebouw.

Subparagraaf 22.2.7.2 Binnenplanse vergunningplicht voor omgevingsplanactiviteit bouwwerken

Artikel 22.26 Binnenplanse vergunning omgevingsplanactiviteit bouwwerken

Het is verboden zonder omgevingsvergunning een bouwactiviteit te verrichten en het te bouwen bouwwerk in stand te houden en te gebruiken.

Artikel 22.27 Uitzondering op vergunningplicht artikel 22.26 - omgevingsplan onverminderd van toepassing

Het verbod, bedoeld in Artikel 22.26, geldt niet voor de activiteiten, bedoeld in dat artikel, als die betrekking hebben op een van de volgende bouwwerken:

a. een bijbehorend bouwwerk of een uitbreiding daarvan, als wordt voldaan aan de volgende eisen:
   1. op de grond staand;
   2. gelegen in achtererfgebied;
   3. op een afstand van meer dan 1 m vanaf openbaar toegankelijk gebied;
   4. niet hoger dan 5 m;
   5. de ligging van een verblijfsgebied, bij meer dan een bouwlaag, alleen op de eerste bouwlaag; en
   6. niet voorzien van een dakterras, balkon of andere niet op de grond gelegen buitenruimte;
b. een bouwwerk voor recreatief nachtverblijf, als wordt voldaan aan de volgende eisen:
   1. op de grond staand;
   2. niet hoger dan 5 m; en
   3. de oppervlakte niet meer dan 70 m^2;
c. een dakkapel in het voordakvlak of een naar openbaar toegankelijk gebied gekeerd zijdakvlak, als wordt voldaan aan de volgende eisen:
   1. gelegen in een gebied dat of een bouwwerk dat in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, is aangewezen als gebied of bouwwerk waarvoor geen redelijke eisen van welstand van toepassing zijn;
   2. voorzien van een plat dak;
   3. gemeten vanaf de voet van de dakkapel niet hoger dan 1,75 m;
   4. onderzijde meer dan 0,5 m en minder dan 1 m boven de dakvoet;
   5. bovenzijde meer dan 0,5 m onder de daknok; en
   6. zijkanten meer dan 0,5 m van de zijkanten van het dakvlak;
d. een sport- of speeltoestel anders dan voor alleen particulier gebruik, als wordt voldaan aan de volgende eisen:
   1. niet hoger dan 4 m; en
   2. alleen functionerend met behulp van de zwaartekracht of de fysieke kracht van de mens;
e. een zwembad, bubbelbad of soortgelijke voorziening of een vijver op het gebouwerf bij een woning of woongebouw, als deze niet van een overkapping is voorzien;
f. een erf- of perceelafscheiding, als wordt voldaan aan de volgende eisen:
   1. hoger dan 1 m maar niet hoger dan 2 m;
   2. op een erf of perceel waarop al een ~~gebouw~~ hoofdgebouw staat waarmee de afscheiding in functionele relatie staat; en
   3. achter de lijn die loopt langs de voorkant van dat ~~gebouw~~ hoofdgebouw en vanaf daar evenwijdig loopt met het aangrenzend openbaar toegankelijk gebied zonder het hoofdgebouw te doorkruisen of in het gebouwerf achter hoofdgebouw te komen;
g. een bouwwerk, geen gebouw zijnde, in achtererfgebied voor agrarische bedrijfsvoering, voor zover het gaat om:
   1. een silo; of
   2. een ander bouwwerk niet hoger dan 2 m;
h. een buisleiding anders dan een buisleiding waarop artikel 2.29, onder p, aanhef en onder 4, van het Besluit bouwwerken leefomgeving van toepassing is; of
i. een te veranderen bouwwerk, als wordt voldaan aan de volgende eisen:
   1. geen uitbreiding van de bebouwde oppervlakte;
   2. geen uitbreiding van het bouwvolume; en
   3. geen bouwwerk als bedoeld in artikel 2.29, onder b tot en met r, van het Besluit bouwwerken leefomgeving dat niet voldoet aan de voor dat bouwwerk in die onderdelen gestelde eisen.

Artikel 22.28 Inperkingen artikel 22.27 vanwege cultureel erfgoed

1. Op een activiteit die wordt verricht in, aan of op een gemeentelijk monument, voorbeschermd gemeentelijk monument, provinciaal monument, voorbeschermd provinciaal monument, rijksmonument of voorbeschermd rijksmonument is Artikel 22.27 niet van toepassing.

2. Op een activiteit die wordt verricht bij een gemeentelijk monument, voorbeschermd gemeentelijk monument, provinciaal monument, voorbeschermd provinciaal monument, rijksmonument of voorbeschermd rijksmonument is alleen Artikel 22.27, aanhef en onder d tot en met i, van toepassing.

3. Op een activiteit die wordt verricht op een locatie waaraan in dit omgevingsplan de functieaanduiding rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht is gegeven, is Artikel 22.27 alleen van toepassing voor zover het gaat om:
   a. inpandige wijzigingen;
   b. een wijziging van een achtergevel of achterdakvlak, als die gevel of dat dakvlak niet naar openbaar toegankelijk gebied is gekeerd;
   c. een bouwwerk op een gebouwerf aan de achterkant van een hoofdgebouw, als dat gebouwerf niet ook deel uitmaakt van het gebouwerf aan de zijkant van dat gebouw en niet naar openbaar toegankelijk gebied is gekeerd; of
   d. een bouwwerk op een locatie die onderdeel is van openbaar toegankelijk gebied.

4. Artikel 22.27, aanhef en onder a en b, is ook niet van toepassing als in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, voor de locatie waarop de bouwactiviteit wordt verricht, regels zijn gesteld als bedoeld in Artikel 22.22 over het verrichten van archeologisch onderzoek in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit, tenzij:
   a. het bouwwerk waarop de activiteit betrekking heeft een oppervlakte heeft van minder dan 50 m^2; of
   b. het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, een verbod bevat om grondwerkzaamheden die nodig zijn voor het verrichten van de bouwactiviteit zonder omgevingsvergunning te verrichten waarop regels als bedoeld in Artikel 22.22 over het verrichten van archeologisch onderzoek in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of een werkzaamheid, van toepassing zijn.

Artikel 22.29 Beoordelingsregels aanvraag binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit bouwwerken algemeen

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een bouwactiviteit en het in stand houden en gebruiken van het te bouwen bouwwerk, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:
   a. de activiteit niet in strijd is met de in dit omgevingsplan gestelde regels over het bouwen, in stand houden en gebruiken van bouwwerken, met uitzondering van Paragraaf 22.2.4;
   b. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, niet in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld volgens de criteria van de welstandsnota, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, van de Woningwet, zoals dat artikel luidde voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet; en
   c. de activiteit betrekking heeft op een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie en:
      1. de toelaatbare kwaliteit van de bodem niet wordt overschreden; of
      2. bij overschrijding van de toelaatbare kwaliteit van de bodem: als aannemelijk is dat een sanerende of andere beschermende maatregelen wordt getroffen. Een sanerende of andere beschermende maatregel is in ieder geval een sanering overeenkomstig paragraaf 4.121 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

2. Het eerste lid, aanhef en onder b, is niet van toepassing als:
   a. het gaat om een in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, aangewezen gebied of bouwwerk waarvoor geen redelijke eisen van welstand van toepassing zijn; of
   b. het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder b, toch moet worden verleend.

Artikel 22.30 Nadere invulling beoordelingsregel omgevingsplanactiviteit bouwwerken bodemgevoelig gebouw op bodemgevoelige locatie

1. De toelaatbare kwaliteit van de bodem, bedoeld in Artikel 22.29, eerste lid, onder c, is de interventiewaarde bodemkwaliteit, bedoeld in bijlage II A bij het Besluit activiteiten leefomgeving.

2. Er is sprake van overschrijding van de toelaatbare kwaliteit als voor ten minste één stof de gemiddelde gemeten concentratie in meer dan 25 m^3 bodemvolume hoger is dan de interventiewaarde bodemkwaliteit.

3. Het zinsdeel "in meer dan 25 m^3 bodemvolume" in het tweede lid is niet van toepassing voor zover het gaat om aanwezigheid van asbest.

Artikel 22.31 Voorschrift omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit bodemgevoelig gebouw op bodemgevoelige locatie

Aan een omgevingsvergunning voor een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie die is verleend met toepassing van Artikel 22.29, eerste lid, aanhef en onder c, onder 2, wordt in ieder geval het voorschrift verbonden dat het gebouw, of een gedeelte daarvan, alleen in gebruik wordt genomen nadat het college van burgemeester en wethouders is geïnformeerd over de wijze waarop er een of meer sanerende of andere beschermende maatregelen zijn getroffen als bedoeld in Artikel 22.29.

Artikel 22.32 Specifieke beoordelingsregel aanvraag binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit bouwwerken bij regels over een wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsplicht

1. In afwijking van Artikel 22.29, eerste lid, aanhef en onder a, kan de omgevingsvergunning voor een activiteit die in strijd is met de in dat onderdeel bedoelde regels toch worden verleend als de activiteit niet in strijd is met regels voor de toepassing van een wijzigingsbevoegdheid of het voldoen aan een uitwerkingsplicht in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet.

2. Op de beslissing of een omgevingsvergunning met toepassing van het eerste lid kan worden verleend, zijn van overeenkomstige toepassing:
   a. artikel 8.0b, eerste lid, en tweede lid, aanhef en onder a, van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
   b. artikel 8.0c, eerste lid, en tweede lid, aanhef en onder a, van het Besluit kwaliteit leefomgeving; en
   c. artikel 8.0d, eerste lid, en tweede lid, aanhef en onder a, van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Artikel 22.33 Specifieke beoordelingsregels aanvraag binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit bouwwerken bij voorbereidingsbesluit of aanwijzing als beschermd stads- of dorpsgezicht

1. In afwijking van Artikel 22.29 wordt de omgevingsvergunning geweigerd, als voor de locatie waarop de aanvraag betrekking heeft van kracht is:
   a. een voorbereidingsbesluit als bedoeld in artikel 4.103 of 4.104 van de Invoeringswet Omgevingswet, een als voorbereidingsbesluit geldend tracébesluit als bedoeld in artikel 4.49 van de Invoeringswet Omgevingswet of een als voorbereidingsbesluit geldend besluit krachtens de Wet luchtvaart als bedoeld in artikel 4.104a van de Invoeringswet Omgevingswet; of
   b. een aanwijzing als beschermd stads- of dorpsgezicht als bedoeld in artikel 4.35 van de Invoeringswet Omgevingswet waarvoor het omgevingsplan dat voorziet in de bescherming van het stads- of dorpsgezicht nog niet in werking is getreden.

2. In afwijking van het eerste lid kan de omgevingsvergunning toch worden verleend als de activiteit niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde omgevingsplan respectievelijk het in voorbereiding zijnde omgevingsplan dat voorziet in de bescherming van het stads- of dorpsgezicht.

3 In aanvulling op artikel 22.33, eerste lid onder a en b, wordt de omgevingsvergunning ook geweigerd, als voor de locatie waarop de aanvraag betrekking heeft voor de dag van ontvangst van de aanvraag:

a. een ontwerp van een bestemmingsplan of van een inpassingsplan ter inzage is gelegd en de termijn voor de vaststelling van het bestemmingsplan of inpassingsplan ingevolge artikel 3.8, eerste lid, onder e, van de Wet ruimtelijke ordening op het tijdstip van het nemen van de beslissing op de aanvraag niet is overschreden;
b. een bestemmingsplan of inpassingsplan is vastgesteld en de termijn voor de bekendmaking van het bestemmingsplan of inpassingsplan na de vaststelling ingevolge artikel 3.8, derde, vierde of zesde lid, van de Wet ruimtelijke ordening op het tijdstip van het nemen van de beslissing op de aanvraag niet is overschreden; of
c. een bestemmingsplan of inpassingsplan na vaststelling is bekendgemaakt, en het bestemmingsplan of inpassingsplan op het tijdstip van het nemen van de beslissing op de aanvraag nog niet in werking is getreden of in beroep is vernietigd.

Artikel 22.34 Voorschriften over archeologische monumentenzorg binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit bouwwerken

1. Als dat in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, is bepaald, kunnen aan een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit in het belang van de archeologische monumentenzorg voorschriften worden verbonden.

2. Artikel 22.303, eerste lid, is op het verbinden van die voorschriften van overeenkomstige toepassing.

Artikel 22.35 Aanvraagvereisten binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit bouwwerken

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit met betrekking tot een bouwwerk worden voor de toetsing aan dit omgevingsplan in ieder geval de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
a. een opgave van de bouwkosten;
b. het beoogde en het huidige gebruik van het bouwwerk en de bijbehorende gronden waarop de aanvraag betrekking heeft;
c. een opgave van de bruto inhoud in m^3 en de bruto vloeroppervlakte in m^2 van het deel van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft;
d. een situatietekening van de bestaande toestand en een situatietekening van de nieuwe toestand met daarop:
    1. de afmetingen van het perceel en bebouwd oppervlak;
    2. de situering van het bouwwerk ten opzichte van de perceelsgrenzen en de wegzijde;
    3. de wijze waarop de locatie wordt ontsloten;
    4. de aangrenzende locaties en de daarop voorkomende bebouwing; en
    5. het beoogd gebruik van de gronden behorende bij het voorgenomen bouwwerk;
e. de hoogte van het bouwwerk ten opzichte van het straatpeil en het aantal bouwlagen;
f. de inrichting van parkeervoorzieningen op het eigen terrein;
g. gegevens en bescheiden die samenhangen met een uit te brengen advies van de Agrarische Adviescommissie in geval van een aanvraag voor een bouwactiviteit op een locatie waaraan een agrarische functie is toegedeeld;
h. voor zover dat in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, is bepaald: een rapport waarin de archeologische waarde van de locatie in voldoende mate is vastgesteld;
i. de volgende gegevens en bescheiden voor de toetsing aan de regels over redelijke eisen van welstand, beoordeeld volgens de criteria van de welstandsnota, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, van de Woningwet, zoals dat artikel luidde voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet:
    1. tekeningen van alle gevels van het bouwwerk, inclusief de gevels van belendende bebouwing, waaruit blijkt hoe het geplande bouwwerk in de directe omgeving past;
    2. principedetails van gezichtsbepalende delen van het bouwwerk;
    3. kleurenfoto's van de bestaande situatie en de omliggende bebouwing; en
    4. een opgave van de toe te passen bouwmaterialen in de uitwendige scheidingsconstructie en de kleur daarvan, waaronder in ieder geval het materiaal en de kleur van de gevels, het voegwerk, kozijnen, ramen en deuren, balkonhekken, dakgoten, boeidelen en de dakbedekking;
j. als de aanvraag betrekking heeft op een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie:
    1. de onderzoeken, bedoeld in paragraaf 5.2.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving, tenzij het gaat om een locatie die is aangewezen in dit omgevingsplan waar een overschrijding van de toelaatbare kwaliteit, bedoeld in Artikel 22.30, redelijkerwijs is uit te sluiten; en
    2. als de toelaatbare kwaliteit, bedoeld in Artikel 22.30, wordt overschreden: gegevens en bescheiden die aannemelijk maken dat een sanerende of andere beschermende maatregel

wordt getroffen, tenzij het gaat om een locatie die is aangewezen in dit omgevingsplan waar een overschrijding van de toelaatbare kwaliteit, bedoeld in Artikel 22.30, redelijkerwijs is uit te sluiten; en

k. overige gegevens en bescheiden die samenhangen met een eventueel benodigde toetsing aan dit omgevingsplan.

Subparagraaf 22.2.7.3 Activiteiten met betrekking tot bouwwerken van rechtswege in overeenstemming met dit omgevingsplan

Artikel 22.36 Binnenplanse vergunningvrije activiteiten van rechtswege in overeenstemming met dit omgevingsplan

Onverminderd de overige bepalingen van deze afdeling en de bepalingen van Afdeling 22.3 zijn in ieder geval in overeenstemming met dit omgevingsplan:

a. het bouwen, in stand houden en gebruiken van een bijbehorend bouwwerk of een uitbreiding daarvan als bedoeld in Artikel 22.27, onder a, als in aanvulling op de in dat onderdeel gestelde eisen ook wordt voldaan aan de volgende eisen:
   1. voor zover op een afstand van niet meer dan 4 m van het oorspronkelijk hoofdgebouw, niet hoger dan:
      I. 5 m;
      II. 0,3 m boven de bovenkant van de scheidingsconstructie met de tweede bouwlaag van het hoofdgebouw; en
      III. het hoofdgebouw;
   2. voor zover op een afstand van meer dan 4 m van het oorspronkelijk hoofdgebouw:
      I. als het bijbehorend bouwwerk of de uitbreiding daarvan hoger is dan 3 m: voorzien van een schuin dak, de dakvoet niet hoger dan 3 m, de daknok gevormd door twee of meer schuine dakvlakken, met een hellingshoek van niet meer dan 55°, en waarbij de hoogte van de daknok niet meer is dan 5 m en verder wordt begrensd door de volgende formule: maximale daknokhoogte [m] = (afstand daknok tot de perceelsgrens [m] x 0,47) + 3; en
      II. functioneel ondergeschikt aan het hoofdgebouw, tenzij het gaat om huisvesting in verband met mantelzorg;
   3. de oppervlakte van bijbehorende bouwwerken in het bebouwingsgebied niet meer dan:
      I. bij een bebouwingsgebied kleiner dan of gelijk aan 100 m^2: 50% van dat bebouwingsgebied;
      II. bij een bebouwingsgebied groter dan 100 m^2 en kleiner dan of gelijk aan 300 m^2: 50 m^2, vermeerderd met 20% van het deel van het bebouwingsgebied dat groter is dan 100 m^2; en
      III. bij een bebouwingsgebied groter dan 300 m^2: 90 m^2, vermeerderd met 10% van het deel van het bebouwingsgebied dat groter is dan 300 m^2, tot een maximum van in totaal 150 m^2; en
   4. uitbreiding van of gelegen aan of bij een hoofdgebouw, anders dan:
      I. een woonwagen;
      II. een hoofdgebouw waarvoor in de omgevingsvergunning voor de bouwactiviteit of de omgevingsplanactiviteit bestaande uit een bouwactiviteit is bepaald dat de vergunninghouder na het verstrijken van een bij die vergunning gestelde termijn verplicht is de voor de verlening van de vergunning bestaande toestand te hebben hersteld; of
      III. een bouwwerk voor recreatief nachtverblijf door één huishouden;

b. het bouwen, in stand houden en gebruiken van een erf- of perceelafscheiding als bedoeld in Artikel 22.27, onder f; en

c. het gebruiken van een bestaand bouwwerk voor huisvesting in verband met mantelzorg.

Artikel 22.37 Bijbehorend bouwwerk in bijzondere gevallen

1. Als een bijbehorend bouwwerk als bedoeld in Artikel 22.36, onder a, bestaat uit een deel dat op meer, en een deel dat op minder dan 4 m van het oorspronkelijk hoofdgebouw is gelegen zonder een inwendige scheidingsconstructie tussen beide delen, is op het deel dat op minder dan 4 m van het oorspronkelijk hoofdgebouw is gelegen Artikel 22.36, onder a, onder 2, onder ii, van overeenkomstige toepassing.

2. Als een bijbehorend bouwwerk als bedoeld in Artikel 22.36, onder a, wordt gebruikt voor huisvesting in verband met mantelzorg, gelden in plaats van de in Artikel 22.36, onder a, onder 3°, gestelde eisen de volgende eisen:
   a. in zijn geheel of in delen verplaatsbaar;
   b. de oppervlakte niet meer dan 100 m^2; en

c. buiten de bebouwde kom.

Artikel 22.38 Inperkingen artikel 22.36 vanwege cultureel erfgoed

Artikel 22.36 is niet van toepassing op een activiteit die wordt verricht:
a. in, aan, op of bij een gemeentelijk monument, voorbeschermd gemeentelijk monument, provinciaal monument, voorbeschermd provinciaal monument, rijksmonument of voorbeschermd rijksmonument; of
b. op een locatie waaraan in dit omgevingsplan de functie-aanduiding rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht is gegeven.

Artikel 22.39 Inperkingen artikel 22.36 vanwege externe veiligheid

Artikel 22.36, aanhef en onder a en c, is niet van toepassing op een activiteit die wordt verricht:
a. op een locatie in een in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, opgenomen veiligheidszone, getypeerd als A-zone of B-zone, rondom een munitieopslag of een locatie voor activiteiten met ontplofbare stoffen;
b. op een locatie waarop de activiteit op grond van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, niet is toegestaan vanwege het overschrijden van het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar als gevolg van de aanwezigheid van een locatie voor een vergunningplichtige milieubelastende activiteit, transportroute of buisleiding of vanwege de ligging in een belemmeringenstrook voor het onderhoud van een buisleiding; of
c. op een locatie binnen een afstand als bedoeld in:
    1. artikel 4.421, eerste lid, onder b, of tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor zover het eerste lid, aanhef en onder b, van dat artikel van toepassing is;
    2. artikel 4.472c, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor zover het tweede lid van dat artikel van toepassing is;
    3. artikel 4.484, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor zover het tweede lid van dat artikel van toepassing is;
    4. artikel 4.524, eerste of tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor zover het derde lid van dat artikel van toepassing is;
    5. artikel 4.532, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor zover het tweede lid van dat artikel van toepassing is;
    6. artikel 4.542, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor zover het tweede lid van dat artikel van toepassing is;
    7. artikel 4.866, eerste of tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor zover het derde lid van dat artikel van toepassing is;
    8. artikel 4.899, eerste lid, onder b, of derde lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor zover het eerste lid, aanhef en onder b, of het tweede lid van dat artikel van toepassing is;
    9. artikel 4.905, eerste lid, onder b, of tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor zover het eerste lid, aanhef en onder b, of het derde lid van dat artikel van toepassing is;
    10. artikel 4.914, eerste lid, onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor zover het eerste lid, aanhef en onder b, of het tweede lid van dat artikel van toepassing is;
    11. artikel 4.962, eerste lid, onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor zover het eerste lid, aanhef en onder b, of het tweede lid van dat artikel van toepassing is;
    12. artikel 4.1008, eerste lid, onder b, of tweede lid, onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor zover het eerste lid, aanhef en onder b, het tweede lid, aanhef en onder b, of het derde lid van dat artikel van toepassing is; of
    13. artikel 4.1101, eerste lid, onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor zover het eerste lid, aanhef en onder b, of het tweede lid van dat artikel van toepassing is.
d. In aanvulling op het bepaalde onder c, is artikel 22.36, aanhef en onder a en c, van de bruidsschat ook niet van toepassing op een activiteit die wordt verricht op een locatie binnen een afstand als bedoeld in artikel 4.963, eerste lid, onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor zover het eerste lid, aanhef en onder b, of het tweede lid van laatstbedoeld artikel van toepassing is.

Paragraaf 22.2.8 Overgangsrecht bestaande bouwwerken

Artikel 22.40 Overgangsrecht bestaande bouwwerken

Een bouwwerk waarop het overgangsrecht voor bestaande bouwwerken in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet, van toepassing is, mag in stand worden gehouden.

Afdeling 22.3 ~~MILIEUBELASTENDE ACTIVITEITEN~~ Milieubelastende activiteiten

Paragraaf 22.3.1 Algemene bepalingen

Artikel 22.41 Algemeen toepassingsbereik

1. Deze afdeling is van toepassing op een milieubelastende activiteit als bedoeld in de bijlage bij de Omgevingswet.

2. Deze afdeling is niet van toepassing op:
   a. wonen;
   b. het feitelijk verrichten van bouw- en sloopwerkzaamheden aan bouwwerken of het feitelijk verrichten van onderhoudswerkzaamheden aan een bouwwerk of van een terrein;
   c. een milieubelastende activiteit die in hoofdzaak in de openbare buitenruimte wordt verricht;
   d. doorgaand verkeer op wegen, vaarwegen en spoorwegen;
   e. een evenement:
      1. dat ergens anders plaatsvindt dan op een locatie voor evenementen;
      2. dat geen festiviteit als bedoeld in artikel 5.68 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is; of
      3. waarover geluidregels zijn gesteld bij of krachtens een gemeentelijke verordening;
   f. het verrichten van werkzaamheden met een mobiele installatie op een weiland, akker of bos die geen verplaatsbaar mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 4.1116 van het Besluit activiteiten leefomgeving is; en
   g. bruggen, viaducten, verkeerstunnels en andere ondergronds gelegen bouwwerken voor het vervoer van personen of goederen en beweegbare waterkeringen.

3. Het tweede lid geldt niet voor milieubelastende activiteiten die bestaan uit het lozen op of in de bodem of op de riolering, voor zover het gaat om de gevolgen van het lozen voor de bodem, voor de voorzieningen voor de inzameling en het transport van afvalwater of voor het zuiveringtechnisch werk.

4. Het tweede lid geldt niet voor de activiteiten, bedoeld in Paragraaf 22.3.7

Artikel 22.42 Oogmerken

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op:
a. het waarborgen van de veiligheid;
b. het beschermen van de gezondheid; en
c. het beschermen van het milieu, waaronder:
   1. het beschermen en verbeteren van de kwaliteit van lucht, bodem en de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
   2. het doelmatig gebruik van energie en grondstoffen; en
   3. een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Artikel 22.43 Normadressaat

Aan deze afdeling wordt voldaan door degene die de activiteit verricht. Diegene draagt zorg voor de naleving van de regels over de activiteit.

Artikel 22.44 Specifieke zorgplicht

1. Degene die een activiteit verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de belangen, bedoeld in Artikel 22.42, is verplicht:
   a. alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;
   b. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en
   c. als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.

2. Deze plicht houdt in ieder geval in dat:
   a. alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
   b. alle passende preventieve maatregelen ter bescherming van de gezondheid worden getroffen;
   c. de beste beschikbare technieken worden toegepast;
   d. geen significante milieuverontreiniging wordt veroorzaakt;
   e. alle passende maatregelen worden getroffen voor het voorkomen van ongewone voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan, bedoeld in artikel 19.1, eerste lid, van de Omgevingswet;
   f. afvalwater dat wordt geloosd en gekanaliseerde emissies van stoffen in de lucht doelmatig kunnen worden bemonsterd;
   g. metingen representatief zijn en monsters niet worden verdund;
   h. meetresultaten op geschikte wijze worden geregistreerd, verwerkt, en gepresenteerd;
   i. voor zover verontreiniging van de bodem ontstaat, herstel van de bodem redelijkerwijs mogelijk blijft; en
   j. afvalstoffen worden afgevoerd na beëindiging van een activiteit.

3. De plicht, bedoeld in het eerste lid, houdt in ieder geval ook in dat:
   a. de nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer van personen en goederen van en naar de activiteit zo veel mogelijk worden voorkomen of beperkt; en
   b. de duisternis en het donkere landschap worden beschermd in door het bevoegd gezag aangewezen gebieden.

4. Het eerste lid, voor zover het ziet op het tweede lid, en het tweede lid, zijn niet van toepassing op een milieubelastende activiteit die is aangewezen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 22.45 Maatwerkvoorschriften

1. Een maatwerkvoorschrift kan worden gesteld over het Artikel 22.44, Artikel 22.49 en Artikel 22.50 en Paragraaf 22.3.2 tot en met Paragraaf 22.3.26.

2. Met een maatwerkvoorschrift kan worden afgeweken van de artikelen Artikel 22.49 en Artikel 22.50 en Paragraaf 22.3.2 tot en met Paragraaf 22.3.26.

3. Een maatwerkvoorschrift wordt gesteld met het oog op de belangen, bedoeld in Artikel 22.42.

4. Op het stellen van een maatwerkvoorschrift over een milieubelastende activiteit zijn de instructieregels in paragraaf 5.1.4 en artikel 5.165 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, van overeenkomstige toepassing.

Artikel 22.46 Algemene gegevens bij het verstrekken van gegevens en bescheiden

Als gegevens en bescheiden worden verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders, worden die ondertekend en voorzien van:
a. de aanduiding van de activiteit;
b. de naam en het adres van degene die de activiteit verricht;
c. het adres waarop de activiteit wordt verricht; en
d. de dagtekening.

Artikel 22.47 Gegevens bij wijzigen naam, adres of normadressaat

1. Voordat de naam of het adres, bedoeld in Artikel 22.46, wijzigen, worden de daardoor gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

2. Ten minste vier weken voordat de activiteit door een ander zal gaan worden verricht, worden de daardoor gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 22.48 Gegevens en bescheiden op verzoek van het college van burgemeester en wethouders

1. Op verzoek van het college van burgemeester en wethouders worden de gegevens en bescheiden verstrekt die nodig zijn om te bezien of de algemene regels uit dit omgevingsplan en maatwerkvoorschriften op grond van dit omgevingsplan voor de activiteit toereikend zijn gezien de ontwikkelingen van de technische mogelijkheden tot het beschermen van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

2. Gegevens en bescheiden worden verstrekt voor zover degene die de activiteit verricht er redelijkerwijs de beschikking over kan krijgen.

Artikel 22.49 Informeren over een ongewoon voorval

1. Het college van burgemeester en wethouders wordt onverwijld geïnformeerd over een ongewoon voorval.

2. Het eerste lid geldt niet voor:
   a. milieubelastende activiteiten die zijn aangewezen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving; en
   b. ongewone voorvallen bij wonen.

Artikel 22.50 Gegevens en bescheiden bij een ongewoon voorval

1. Zodra de volgende gegevens en bescheiden bekend zijn, worden ze verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders:
   a. informatie over de oorzaken van het ongewoon voorval en de omstandigheden waaronder het ongewoon voorval zich heeft voorgedaan;
   b. informatie over de vrijgekomen stoffen en hun eigenschappen;
   c. andere gegevens die nodig zijn om de aard en de ernst van de gevolgen voor de fysieke leefomgeving te kunnen inschatten; en
   d. informatie over de maatregelen die zijn getroffen of worden overwogen om de nadelige gevolgen van het ongewoon voorval te voorkomen als bedoeld in artikel 19.1, eerste lid, van de Omgevingswet.

2. Het eerste lid geldt niet voor:
   a. milieubelastende activiteiten die zijn aangewezen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving; en
   b. ongewone voorvallen bij wonen.

Paragraaf 22.3.2 Energiebesparing

Artikel 22.51 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is niet van toepassing op een milieubelastende activiteit die is aangewezen in de afdelingen 3.3 tot en met 3.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 22.52 Energie: maatregelen

1. Alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van ten hoogste vijf jaar worden getroffen.

2. Het eerste lid is niet van toepassing:
   a. als het energieverbruik van de activiteit en andere milieubelastende activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie en die de activiteit functioneel ondersteunen, in het voorafgaande jaar kleiner is dan 50.000 kWh aan elektriciteit en 25.000 m^3 aardgasequivalenten aan brandstoffen;
   b. als artikel 15.51 of 16.5 van de Wet milieubeheer van toepassing is; of
   c. op energiebesparende maatregelen aan een gebouw of gedeelte daarvan als bedoeld in artikel 3.84 van het Besluit bouwwerken leefomgeving.

3. Aan het eerste lid wordt in ieder geval voldaan door het treffen van de maatregelen die zijn opgenomen in bijlage VII, onderdeel 16, bij de Omgevingsregeling.

4. Dit artikel is van toepassing tot 1 december 2023.

Artikel 22.52a Energie: overgangsrecht maatregelen en informatieplicht

1. Als voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet op grond van artikel 2.15, tweede, tiende of elfde lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer gegevens en bescheiden zijn verstrekt of hadden moeten worden verstrekt, blijven de uit artikel 2.15 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, zoals dat artikel luidde voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, volgende verplichtingen en de verplichtingen volgend uit de regels die bij of krachtens dat artikel in samenhang met artikel 1.7, eerste lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer, zoals dat artikel

luidde voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, zijn gesteld, tot 1 december 2023 van toepassing.

2. Op een activiteit waarop het eerste lid van toepassing is, is gedurende de periode, bedoeld in dat lid, Artikel 22.52 niet van toepassing.

Paragraaf 22.3.3 Zwerfafval

Artikel 22.53 Afval: zwerfvuil

Met het oog op het doelmatig beheer van afvalstoffen worden binnen een straal van 25 m rond de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht, zo vaak als nodig etenswaren, verpakkingen, sport- of spelmaterialen, of andere materialen verwijderd die van de activiteit afkomstig zijn.

Paragraaf 22.3.4 Geluid

Subparagraaf 22.3.4.1 Algemene bepalingen

Artikel 22.54 Toepassingsbereik

1. Paragraaf 22.3.4 is van toepassing op het geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw dat is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit

2. In afwijking van het eerste lid is deze paragraaf niet van toepassing op geluid door een activiteit:
   a. op of in een geluidgevoelig gebouw, dat geheel of gedeeltelijk ligt op een gezoneerd industrieterrein of op een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafonds als omgevingswaarden zijn vastgesteld;
   b. op of in een geluidgevoelig gebouw, dat is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit voor een duur van niet meer dan tien jaar; en
   c. op een niet-geluidgevoelige gevel.

3. Deze paragraaf is niet van toepassing op het geluid van:
   a. het met een verplaatsbaar mijnbouwwerk aanleggen, aanpassen, testen, onderhouden, repareren en buiten gebruik stellen van een boorgat of stimuleren van een voorkomen via een boorgat, bedoeld in artikel 4.1116 van het Besluit activiteiten leefomgeving; of
   b. spoorvoertuigen op spoorwegemplacementen.

4. Deze paragraaf is alleen van toepassing op het geluid door activiteiten bij detailhandel als:
   a. een of meer elektromotoren aanwezig zijn met een gezamenlijk vermogen van meer dan 1,5 kW, met uitzondering van elektromotoren met een vermogen van 0,25 kW of minder; of
   b. een of meer stookinstallaties aanwezig zijn met een nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 130 kW.

Artikel 22.55 Toepassingsbereik: eerbiedigende werking

1. In afwijking van Artikel 22.54, tweede lid, onder b, is deze paragraaf ook van toepassing op het geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw, dat is toegelaten voor een duur van niet meer dan tien jaar:
   a. in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet; of
   b. in een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit die is aangevraagd voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet;

2. In afwijking van Artikel 22.54 is deze paragraaf niet van toepassing op het geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw dat nog niet aanwezig is als:
   a. de activiteit al werd verricht voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet en op een locatie is toegelaten op grond van:
      1. het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet; of
      2. een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit die is aangevraagd voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet; en
   b. het geluidgevoelig gebouw mag worden gebouwd op grond van:

1. het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet; of
2. een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit die is aangevraagd voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

3 paragraaf 22.3.4 is niet van toepassing op het geluid door bovengrondse hoogspanningsverbindingen met een spanning van ten minste 110kV.

Artikel 22.56 Geluid: meerdere activiteiten beschouwen als één activiteit

Onverminderd Artikel 22.41 worden voor de toepassing van Paragraaf 22.3.4 als één activiteit beschouwd, meerdere activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie en die:
a. rechtstreeks met elkaar samenhangen en met elkaar in technisch verband staan; of
b. elkaar functioneel ondersteunen.

Artikel 22.57 Geluid: waar waarden gelden

De waarden voor het geluid door een activiteit gelden:
a. als het gaat om een geluidgevoelig gebouw: op de gevel;
b. als het gaat om een nieuw te bouwen geluidgevoelig gebouw: op de locatie waar een gevel mag komen;
c. in afwijking van onder a en b, als het gaat om een woonschip of woonwagen: op de begrenzing van de locatie voor het plaatsen van dat woonschip of die woonwagen; en
d. als het gaat om een geluidgevoelige ruimte: in een geluidgevoelige ruimte.

Artikel 22.58 Geluid: functionele binding

De waarden voor geluid zijn niet van toepassing op het geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw dat een functionele binding heeft met die activiteit.

Artikel 22.59 Geluid: voormalige functionele binding

Bij een agrarische activiteit zijn de waarden voor geluid niet van toepassing op of in een geluidgevoelig gebouw dat:
a. op grond van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet of een voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet aangevraagde omgevingsvergunning, behoort of heeft behoord tot die agrarische activiteit en door een derde bewoond mag worden; of
b. eerder functioneel verbonden was met die agrarische activiteit en waarvoor op grond van artikel 5.62 van het Besluit kwaliteit leefomgeving in dit omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit is bepaald dat de waarden voor geluid niet van toepassing zijn.

Artikel 22.60 Geluid: onderzoek

1. In de volgende gevallen wordt er een geluidonderzoek verricht:
   a. als tussen 19.00 en 7.00 uur per dag gemiddeld meer dan vier transportbewegingen plaatsvinden met motorvoertuigen waarvan de massa van het ledig voertuig vermeerderd met het laadvermogen meer is dan 3.500 kg en binnen een afstand van 50 m van de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht geluidgevoelige gebouwen aanwezig zijn, tenzij het gaat om het bieden van gelegenheid voor het tanken van motorvoertuigen van derden of een activiteit waarvan horeca-activiteiten de kern vormen;
   b. bij het opwekken van elektriciteit met een windturbine met een rotordiameter van meer dan 2 m, bedoeld in artikel 3.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving;
   c. als in de buitenlucht metalen in bulk worden overgeslagen of in de buitenlucht metalen mechanisch worden bewerkt;
   d. bij het reinigen van afvalwater door waterstraal- of oppervlaktebeluchters met een capaciteit van 120.000 of meer vervuilingseenheden;
   e. bij het neutraliseren van airbags of gordelspanners door deze te ontsteken;
   f. bij het vervaardigen van betonmortel of betonwaren;
   g. bij een binnenschietbaan als de afstand van de binnenschietbaan tot het dichtstbijzijnde geluidgevoelige gebouw kleiner is dan 50 m;
   h. bij een buitenschietbaan als bedoeld in Artikel 22.79; en
   i. als het op basis van de aard van de activiteit aannemelijk is dat:

1. in enige ruimte op de locatie waarop de activiteit wordt verricht, het equivalente geluidniveau (L_{Aeq})veroorzaakt door de ten gehore gebrachte muziek in de representatieve bedrijfssituatie, meer bedraagt dan:
   I. 70 dB(A), als die ruimte in- of aanpandig is gelegen met geluidgevoelige gebouwen; of
   II. 80 dB(A), in andere gevallen dan bedoeld onder i; of
2. in de buitenlucht of op een open terrein muziek ten gehore zal worden gebracht.

2. Het gemiddelde aantal transportbewegingen is een gemiddelde gemeten over de periode van een jaar.

3. Voor een activiteit waarvan agrarische activiteiten de kern vormen, geldt in afwijking van het eerste lid, onder a, het aantal transportbewegingen tussen 19.00 en 6.00 uur.

4. Uit het rapport van een geluidonderzoek, bedoeld in het eerste lid, blijkt op grond van verrichte geluidsmetingen of geluidsberekeningen of wordt voldaan aan:
   a. de waarden, bedoeld in Subparagraaf 22.3.4.2, Subparagraaf 22.3.4.3 en Subparagraaf 22.3.4.4; of
   b. de van toepassing zijnde geluidswaarden van de omgevingsvergunning of een maatwerkvoorschrift. In het rapport wordt aangegeven welke voorzieningen worden getroffen om te voorkomen dat de waarden, bedoeld onder a en b, worden overschreden.

Artikel 22.61 Gegevens en bescheiden: rapport geluidonderzoek

1. Ten minste vier weken voor het begin van de activiteit wordt het rapport van het geluidonderzoek, bedoeld in Artikel 22.60, verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

2. Ten minste vier weken voordat de activiteit op een andere manier wordt verricht dan op grond van de gegevens in het rapport van het geluidonderzoek, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 22.61a Gegevens en bescheiden

1. Dit artikel is van toepassing op een activiteit op een ~~gezoneerd~~gezoneerd industrieterrein of op een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafonds als omgevingswaarden zijn vastgesteld.

2. Dit artikel is niet van toepassing op een activiteit waar:
   a. tussen 19.00 en 7.00 uur gemiddeld niet meer dan vier transportbewegingen per dag plaatsvinden met motorvoertuigen waarvan de massa van het ledig voertuig vermeerderd met het laadvermogen meer is dan 3.500 kg en binnen een afstand van 50 m van de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht geluidgevoelige gebouwen aanwezig zijn;
   b. het mede op basis van de aard van de activiteit, niet aannemelijk is dat in enige ruimte op de locatie waarop de activiteit wordt verricht het equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door de ten gehore gebrachte muziek in de representatieve bedrijfssituatie, meer bedraagt dan:
      1. 70 dB(A), als deze ruimte in- of aanpandig is gelegen met geluidgevoelige gebouwen;
      2. 80 dB(A), in andere gevallen dan bedoeld onder 1;
   c. in de buitenlucht of op een open terrein geen muziek ten gehore wordt gebracht;
   d. in de buitenlucht geen oefenterrein voor motorvoertuigen aanwezig is;
   e. geen koelinstallatie aanwezig is die volgens de gebruiksaanwijzing behoort te zijn gevuld met meer dan 30 kg synthetisch koudemiddel;
   f. geen gemotoriseerde modelvliegtuigen, modelvaartuigen of modelvoertuigen in de open lucht worden gebruikt;
   g. geen parkeergelegenheid wordt geboden in een parkeergarage voor meer dan 30 personenauto's;
   h. geen noodstroomaggregaat aanwezig is dat meer dan 50 uren per jaar in werking is; en
   i. geen transformatoren met een maximaal gelijktijdig in te schakelen elektrisch vermogen van 200 MVA of meer, die zijn ondergebracht in een gesloten gebouw, worden gebruikt;

3. Dit artikel is ook niet van toepassing op een activiteit waarvoor op grond van hoofdstuk 2, 3, 4 of 5 van het Besluit activiteiten leefomgeving, Artikel 22.61 of een ander artikel in deze afdeling een verplichting geldt om gegevens en bescheiden te verstrekken of een omgevingsvergunning aan te vragen voor het beginnen of wijzigen van die activiteit.

4. Ten minste vier weken voor het begin van een activiteit worden aan het college van burgemeester en wethouders de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
   a. informatie over de aard en omvang van de activiteit en de aard en omvang van de daarbij behorende processen;
   b. gegevens over de indeling van de locatie waarop de activiteit wordt verricht, waarbij het volgende wordt aangegeven:
      1. de grenzen van het terrein; en
      2. de ligging van de gebouwen;
   c. een situatietekening met een schaal van ten minste 1:10.000 waarop de activiteit is aangegeven en die is voorzien van een noordpijl; en
   d. gegevens over de verwachte datum van het begin van de activiteit.

5. Ten minste vier weken voordat de activiteit wijzigt, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

Subparagraaf 22.3.4.2 Geluid door activiteiten, anders dan door windturbines en windparken en civiele buitenschietbanen, militaire buitenschietbanen en militaire springterreinen

Artikel 22.62 Toepassingsbereik

1. Deze paragraaf is van toepassing op het geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw, met uitzondering van een activiteit als bedoeld in Subparagraaf 22.3.4.3 en Subparagraaf 22.3.4.4.

2. Deze paragraaf is niet van toepassing op het geluid waarvoor bij maatwerkvoorschrift of maatwerkregel is bepaald dat het niet representatief is voor een activiteit.

Artikel 22.62a (tijdelijke uitzondering windparken)

Deze paragraaf is niet van toepassing op een windpark met 3 of meer windturbines.

Artikel 22.63 Geluid: waarden voor geluidgevoelige gebouwen

1. Met het oog op het voorkomen of het beperken van geluidhinder is het geluid door een activiteit op een geluidgevoelig gebouw, niet hoger dan de waarde, bedoeld in tabel 22.3.1.

Tabel 22.3.1 Waarde voor geluid op een geluidgevoelig gebouw

	07.00 - 19.00 uur	**19.00 - 23.00 uur**	**23.00 - 07.00 uur**
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ als gevolg van activiteiten	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
Maximaal geluidniveau L_{Amax} als gevolg van activiteiten	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)

2. Met het oog op het voorkomen of het beperken van geluidhinder is, in afwijking van het eerste lid, het geluid van een activiteit die wordt verricht op een Activiteitenbesluit-bedrijventerrein, op een geluidgevoelig gebouw op dat terrein, niet hoger dan de waarde, bedoeld in tabel 22.3.2.

Tabel 22.3.2 Waarde voor geluid op een geluidgevoelig gebouw gelegen op een Activiteitenbesluit-bedrijventerrein

	07.00 - 19.00 uur	**19.00 - 23.00 uur**	**23.00 - 07.00 uur**
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ als gevolg van activiteiten	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)
Maximaal geluidniveau L_{Amax} als gevolg van activiteiten	75 dB(A)	70 dB(A)	65 dB(A)

3. Met het oog op het voorkomen of het beperken van geluidhinder is het geluid door een activiteit, in een geluidgevoelige ruimte binnen een in- of aanpandig geluidgevoelig gebouw, niet hoger dan de waarde, bedoeld in tabel 22.3.3.

Tabel 22.3.3 Waarde voor geluid in een geluidgevoelige ruimte binnen een in- of aanpandig geluidgevoelig gebouw

	07.00 - 19.00 uur	**19.00 - 23.00 uur**	**2 3.00 - 07.00 uur**
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ als gevolg van activiteiten	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
Maximaal geluidniveau L_{Amax} als gevolg van activiteiten	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)

4. De in het eerste tot en met derde lid opgenomen maximale geluidniveaus L_{Amax} zijn niet van toepassing op het laden en lossen in de periode tussen 07.00 en 19.00 uur.

Artikel 22.64 Geluid: waarden voor geluidgevoelige gebouwen: tankstation

1. Met het oog op het voorkomen of het beperken van geluidhinder is, in afwijking van Artikel 22.63, eerste lid , Artikel 22.63, derde lid en Artikel 22.63, vierde lid, het geluid door het bieden van gelegenheid voor het tanken van motorvoertuigen van derden, op een geluidgevoelig gebouw, niet hoger dan de waarde, bedoeld in tabel 22.3.4.

Tabel 22.3.4 Waarde voor geluid op een geluidgevoelig gebouw door het bieden van gelegenheid voor het tanken van motorvoertuigen van derden

	07.00 - 21.00 uur	**21.00 - 07.00 uur**
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ als gevolg van activiteiten	50 dB(A)	40 dB(A)
Maximaal geluidniveau L_{Amax} als gevolg van activiteiten	70 dB(A)	60 dB(A)

2. De in het eerste lid opgenomen maximale geluidniveaus L_{Amax} zijn niet van toepassing op laden en lossen in de periode tussen 07.00 en 21.00 uur.

Artikel 22.65 Geluid: waarden voor geluidgevoelige gebouwen: agrarische activiteit, niet zijnde een glastuinbouwbedrijf dat is gelegen in een glastuinbouwgebied

1. Met het oog op het voorkomen of het beperken van geluidhinder is, in afwijking van Artikel 22.63, eerste lid, het geluid door een activiteit waarvan agrarische activiteiten de kern vormen, maar dat geen glastuinbouwbedrijf is dat is gelegen in een glastuinbouwgebied, op een geluidgevoelig gebouw, niet hoger dan de waarde, bedoeld in tabel 22.3.5.

Tabel 22.3.5 Waarde voor geluid op een geluidgevoelig gebouw door een agrarische activiteit, niet zijnde een glastuinbouwbedrijf dat is gelegen in een glastuinbouwgebied

	06.00 - 19.00 uur	**19.00 - 22.00 uur**	**22.00 - 06.00 uur**
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de vast opgestelde installaties en toestellen	45 dB(A)	40 dB(A)	35 dB(A)
Maximaal geluidniveau L_{Amax} als gevolg van activiteiten	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)

2. Met het oog op het voorkomen of het beperken van geluidhinder is, in afwijking van Artikel 22.63, derde lid, het geluid door een activiteit waarvan agrarische activiteiten de kern vormen, maar dat geen glastuinbouwbedrijf is dat is gelegen in een glastuinbouwgebied, in geluidgevoelige ruimten binnen een in- of aanpandig geluidgevoelig gebouw, niet hoger dan de waarde, bedoeld in tabel 22.3.6.

Tabel 22.3.6 Waarde voor geluid in geluidgevoelige ruimten binnen in- of aanpandige geluidgevoelige gebouwen, door een agrarische activiteit, niet zijnde een glastuinbouwbedrijf dat is gelegen in een glastuinbouwgebied.

	06.00 - 19.00 uur	**1 9.00 - 22.00 uur**	**22.00 - 06.00 uur**
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de vast opgestelde installaties en toestellen	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
Maximaal geluidniveau L_{Amax} als gevolg van activiteiten	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)

3. Bij het bepalen van het maximaal geluidniveau (L_{Amax}), bedoeld in het eerste en tweede lid, blijft buiten beschouwing het geluid als gevolg van:
   a. laden en lossen en het in- en uitrijden van landbouwtractoren of motorvoertuigen met beperkte snelheid, in de periode tussen 06.00 uur en 19.00 uur;
   b. laden en lossen in de periode tussen 19.00 uur en 06.00 uur, voor zover dat ten hoogste één keer in die periode plaatsvindt; en
   c. het wassen van kasdekken in de periode tussen 19.00 uur en 6.00 uur.

Artikel 22.66 Geluid: waarde voor geluidgevoelige gebouwen: glastuinbouwbedrijf binnen een glastuinbouwgebied

1. Met het oog op het voorkomen of het beperken van geluidhinder is, in afwijking van Artikel 22.63, eerste lid, het geluid door een glastuinbouwbedrijf dat is gelegen in een glastuinbouwgebied, op een geluidgevoelig gebouw, niet hoger dan de waarde, bedoeld in tabel 22.3.7.

Tabel 22.3.7 Waarde voor geluid op een geluidgevoelig gebouw door een glastuinbouwbedrijf binnen een glastuinbouwgebied

	06.00 - 19.00 uur	19.00 - 22.00 uur	22.00 - 06.00 uur
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ als gevolg van activiteiten	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A
Maximaal geluidniveau L_{Amax} als gevolg van activiteiten	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)

2. Met het oog op het voorkomen of het beperken van geluidhinder is in afwijking van Artikel 22.63, derde lid, het geluid door een glastuinbouwbedrijf dat is gelegen in een glastuinbouwgebied, in geluidgevoelige ruimten binnen een in- of aanpandig geluidgevoelig gebouw, niet hoger dan de waarde, bedoeld in tabel 22.3.8.

Tabel 22.3.8 Waarde voor geluid in geluidgevoelige ruimten binnen in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen, door een glastuinbouwbedrijf binnen een glastuinbouwgebied

	06.00 - 19.00 uur	19.00 - 22.00 uur	22.00 - 06.00 uur
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ als gevolg van activiteiten	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
Maximaal geluidniveau L_{Amax} als gevolg van activiteiten	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)

3. Bij het bepalen van het maximaal geluidniveau (L_{Amax}), bedoeld in het eerste en tweede lid, blijft buiten beschouwing het geluid als gevolg van:
   a. het laden en lossen in de periode tussen 06.00 uur en 19.00 uur;
   b. het laden en lossen in de periode tussen 19.00 uur en 06.00 uur, voor zover dat ten hoogste één keer in de genoemde periode plaatsvindt; en
   c. het wassen van kasdekken in de periode tussen 19.00 uur en 6.00 uur.

Artikel 22.67 Geluid: waarden bij of krachtens een voor inwerkingtreding van de Omgevingswet vastgestelde gemeentelijke verordening

1. Als een activiteit wordt verricht in een concentratiegebied voor horecabedrijven of in een concentratiegebied voor detailhandel en ambachtsbedrijven dat bij of krachtens een voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet vastgestelde gemeentelijke verordening als zodanig is aangewezen en waarin andere waarden zijn opgenomen dan de waarden, bedoeld in Artikel 22.63, gelden de waarden die zijn opgenomen in die verordening.

2. Als een agrarische activiteit wordt verricht in een gebied waarvoor bij of krachtens een voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet vastgestelde gemeentelijke verordening andere waarden gelden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) op geluidgevoelige gebouwen, bedoeld in het Artikel 22.65, eerste lid, en Artikel 22.66, eerste lid, gelden de waarden die zijn opgenomen in die verordening.

Artikel 22.68 Geluid: waarden op drijvende woonfunctie voor 1 juli 2012

Voor een drijvende woonfunctie is de waarde 5 dB(A) hoger dan de waarden, bedoeld in Artikel 22.63, eerste lid, Artikel 22.64, eerste lid, Artikel 22.65, eerste lid en Artikel 22.66, eerste lid, als de locatie van de drijvende woonfunctie voor 1 juli 2012:
a. voor een woonschip was bestemd; of
b. in een gemeentelijke verordening is aangewezen om door een drijvende woonfunctie te worden ingenomen en:
   1. voor 1 juli 2022 voor een woonschip is bestemd; of
   2. de aanwezigheid van een woonschip voor 1 juli 2022 in dit omgevingsplan is toegelaten.

Artikel 22.69 Geluid: eerbiedigende werking

1. Voor een activiteit waarop artikel 2.17a, derde lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer, zoals dat besluit luidde voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, van toepassing was, blijven het eerste en tweede lid van dat artikel gelden.

2. Voor een activiteit waarop artikel 2.17a, zesde lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer, zoals dat besluit luidde voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, van toepassing was, blijft dat lid gelden.

Artikel 22.70 Geluid: buiten beschouwing laten van geluidbronnen

1. Bij het bepalen van de geluidniveaus, bedoeld in Artikel 22.63 tot en met Artikel 22.69 en Artikel 22.71, blijft buiten beschouwing:
   a. het geluid door de inzet van motorvoertuigen of helikopters voor spoedeisende medische hulpverlening, ongevallenbestrijding, brandbestrijding, gladheidbestrijding en het vrijmaken van de weg na een ongeval;
   b. het stemgeluid van personen op een onverwarmd en onoverdekt terrein, tenzij dit terrein kan worden aangemerkt als een binnenterrein;
   c. het stemgeluid van bezoekers op het open terrein bij sport- of recreatieactiviteiten;
   d. het stemgeluid van kinderen op een onverwarmd of onoverdekt terrein dat onderdeel is van een instelling voor het primair onderwijs, in de periode vanaf een uur voor aanvang van het onderwijs tot een uur na beëindiging van het onderwijs;
   e. het stemgeluid van kinderen op een onverwarmd of onoverdekt terrein dat onderdeel is van een instelling voor kinderopvang;
   f. het geluid voor het oproepen tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging of het bijwonen van godsdienstige of levensbeschouwelijke bijeenkomsten en lijkplechtigheden, en ook het geluid in verband met het houden van deze bijeenkomsten of plechtigheden;
   g. het geluid van het traditioneel ten gehore brengen van muziek tijdens het hijsen en strijken van de nationale vlag bij zonsopkomst en zonsondergang op militaire terreinen;

h. het ten gehore brengen van muziek wegens het oefenen door militaire muziekkorpsen in de buitenlucht gedurende de dagperiode met een maximum van twee uur per week op militaire terreinen;
i. het ten gehore brengen van onversterkte muziek, behalve voor zover daarvoor bij gemeentelijke verordening regels zijn gesteld; en
j. het traditioneel schieten, bedoeld in Paragraaf 22.3.21, behalve voor zover daarvoor bij gemeentelijke verordening regels zijn gesteld.

2. Bij het bepalen van het maximale geluidniveau (L_{Amax}), bedoeld in Artikel 22.63 tot en met Artikel 22.67 en Artikel 22.69, blijft buiten beschouwing het geluid als gevolg van:
a. het komen en gaan van bezoekers bij een activiteit waarvan horeca-, sport- of recreatieactiviteiten de kern vormen; of
b. het verrichten in de open lucht van sportactiviteiten of activiteiten die hiermee in nauw verband staan.

3. De maximale geluidniveaus (L_{Amax}), bedoeld in Artikel 22.63 tot en met Artikel 22.69, zijn tussen 23.00 en 7.00 uur niet van toepassing op aandrijfgeluid van motorvoertuigen bij het laden en lossen als:
a. voor die activiteit het in die periode geldende maximale geluidniveau (L_{Amax}) niet te bereiken is door het treffen van maatregelen; en
b. het niveau van het aandrijfgeluid op een afstand van 7,5 m van het motorvoertuig niet hoger is dan 65dB(A).

Artikel 22.71 Geluid: waar waarden gelden voor een activiteit op een gezoneerd industrieterrein

Als de activiteit wordt verricht op een gezoneerd industrieterrein of op een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafonds als omgevingswaarden zijn vastgesteld, gelden de waarden van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$), bedoeld in Artikel 22.63, eerste lid, en Artikel 22.64, eerste lid ook op een afstand van 50 m vanaf de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht.

Artikel 22.72 Geluid: maatregelen of voorzieningen bij stomen van grond

1. Bij het bepalen van de geluidniveaus, bedoeld in Artikel 22.63 tot en met Artikel 22.69, blijft het geluid veroorzaakt door het stomen van grond met een installatie van derden, buiten beschouwing.

2. Bij het stomen van grond met een installatie van derden worden maatregelen of voorzieningen getroffen die betrekking hebben op:
a. de periode waarin het stomen van grond plaatsvindt;
b. de locatie waarop de installatie wordt opgesteld; en
c. het aanbrengen van geluidbeperkende voorzieningen op de locatie waarop de activiteit wordt verricht.

Artikel 22.73 Geluid: festiviteiten

1. De waarden, bedoeld in Artikel 22.63 tot en met Artikel 22.71, zijn voor zover de naleving van deze normen redelijkerwijs niet kan worden gevergd, niet van toepassing op dagen of dagdelen in verband met de viering van:
a. festiviteiten die bij of krachtens gemeentelijke verordening zijn aangewezen, in de gebieden in de gemeente waarvoor die verordening geldt; en
b. andere festiviteiten die plaatsvinden op de locatie waarop de activiteit wordt verricht, waarbij het aantal bij of krachtens die verordening aan te wijzen dagen of dagdelen per gebied of categorie van bedrijfssector kan verschillen en niet meer bedraagt dan twaalf per kalenderjaar.

2. Een festiviteit die ten hoogste een etmaal duurt, maar die zowel voor als na 00.00 uur plaatsvindt, wordt beschouwd als plaatshebbende op één dag.

Artikel 22.74 Geluid: meet- en rekenbepalingen

Op het bepalen van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) of het maximaal geluidniveau (L_{Amax}), bedoeld in deze paragraaf, zijn de artikelen 6.6 en 6.7 van de Omgevingsregeling van toepassing.

Subparagraaf 22.3.4.3 Geluid door windturbines

Artikel 22.75 Toepassingsbereik

1. Deze paragraaf is van toepassing op het geluid door het opwekken van elektriciteit met een windturbine met een rotordiameter van meer dan 2 m, bedoeld in artikel 3.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving, op een geluidgevoelig gebouw.

2. Deze paragraaf is ook niet van toepassing voor zover het gaat om een windpark met 3 of meer windturbines.

Artikel 22.76 Geluid: waarden windturbines

Met het oog op het voorkomen of het beperken van geluidhinder is het geluid door het opwekken van elektriciteit met een windturbine of windpark op een geluidgevoelig gebouw, ten hoogste 47 L_{den} en 41 L_{night}.

Artikel 22.77 Registratie gegevens windturbines

1. De volgende gegevens worden geregistreerd:
   a. de emissieterm L_E, bedoeld in onderdeel 3.1 van bijlage XXV bij de Omgevingsregeling, gebaseerd op de effectieve werking gedurende het afgelopen kalenderjaar; en
   b. de voor de duur van een handhavingsmeting benodigde gegevens ter bepaling van de windsnelheid op ashoogte, bedoeld in paragraaf 1.6 van bijlage XXV bij de Omgevingsregeling.

2. De gegevens worden gedurende vijf jaar bewaard.

Artikel 22.78 Geluid: meet- en rekenbepalingen

Op het bepalen van het geluid L_{den} of L_{night}, bedoeld in artikel 22.76, is artikel 6.8 van de Omgevingsregeling van toepassing.

Subparagraaf 22.3.4.4 Geluid door civiele buitenschietbanen, militaire buitenschietbanen en militaire springterreinen

Artikel 22.79 Toepassingsbereik

1. Deze paragraaf is van toepassing op het geluid op een geluidgevoelig gebouw door het exploiteren van een in de buitenlucht of in een gebouw zonder gesloten afdekking of een gebouw met een open zijde gelegen:
   a. civiele schietbaan waar met vuurwapens wordt geschoten; of
   b. militaire schietbaan of militair springterrein op een militair terrein.

2. Deze paragraaf is niet van toepassing op het traditioneel schieten door schutterijen of schuttersgilden.

Artikel 22.80 Geluid: waarden buitenschietbanen

Met het oog op het voorkomen of het beperken van geluidhinder is het geluid door een activiteit als bedoeld in artikel 22.79 op een geluidgevoelig gebouw ten hoogste 50 dB $B_{s,dan.}$

Artikel 22.81 Registratie gegevens buitenschietbanen

1. De volgende gegevens worden geregistreerd:
   a. dagelijks het aantal schoten of ontploffingen per wapentype, per dag-, avond- en nachtperiode, per baan; en
   b. voor de duur van de handhavingsmeting, bedoeld in onderdeel 4.4.1 van bijlage XXVII bij de Omgevingsregeling, de gebruikte wapens en verschoten munitie.

2. De gegevens worden gedurende vijf jaar bewaard.

Artikel 22.82 Geluid: meet- en rekenbepalingen

Op het bepalen van het geluid $B_{s,dan}$, bedoeld in artikel 22.80, is artikel 6.9 van de Omgevingsregeling van toepassing.

Paragraaf 22.3.5 Trillingen

Artikel 22.83 Toepassingsbereik

1. Deze paragraaf is van toepassing op de trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz door een activiteit in een trillinggevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw dat is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit.

2. Deze paragraaf is niet van toepassing op trillingen door een activiteit:
   a. in een trillinggevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw dat geheel of gedeeltelijk ligt op een gezoneerd industrieterrein of op een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafonds als omgevingswaarden zijn vastgesteld; en
   b. in een trillinggevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw, dat is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit voor een duur van niet meer dan tien jaar.

Artikel 22.84 Toepassingsbereik: eerbiedigende werking

In afwijking van Artikel 22.83, tweede lid, onder b, is deze paragraaf ook van toepassing op trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz door een activiteit in een trillinggevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw dat is toegelaten voor een duur van niet meer dan tien jaar:
a. in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet; of
b. in een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit die is aangevraagd voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Artikel 22.85 Trillingen: meerdere activiteiten beschouwen als een activiteit

Onverminderd Artikel 22.41 worden voor de toepassing van deze paragraaf als één activiteit beschouwd, meerdere activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie en die:
a. rechtstreeks met elkaar samenhangen en met elkaar in technisch verband staan; of
b. elkaar functioneel ondersteunen.

Artikel 22.86 Trillingen: functionele binding

De waarden voor trillingen zijn niet van toepassing op trillingen door een activiteit in trillinggevoelige ruimten van een trillinggevoelig gebouw dat een functionele binding heeft met die activiteit.

Artikel 22.87 Trillingen: voormalige functionele binding

Bij een agrarische activiteit zijn de waarden voor trillingen niet van toepassing in een trillinggevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw dat:
a. op grond van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, of op grond van een voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet aangevraagde omgevingsvergunning, behoort of heeft behoord tot die agrarische activiteit en door een derde bewoond mag worden; of
b. eerder functioneel verbonden was met die agrarische activiteit en waarvoor op grond van artikel 5.85 van het Besluit kwaliteit leefomgeving in dit omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit is bepaald dat de waarden voor trillingen niet van toepassing zijn.

Artikel 22.88 Trillingen: waarden voor continue trillingen

1. Met het oog op het voorkomen of het beperken van trillinghinder zijn de continue trillingen door een activiteit in trillinggevoelige ruimten, niet hoger dan de waarde A_1 trillingssterkte V_{max}, bedoeld in tabel 22.3.9.

2. Als niet voldaan wordt aan de waarde, bedoeld in het eerste lid, is de waarde van continue trillingen door een activiteit in trillinggevoelige ruimten, niet hoger dan de waarden onder A_2 trillingssterkte V_{max} en A_3 trillingssterkte V_{per}, bedoeld in tabel 22.3.9.

T abel 22.3.9 Waarde voor continue trillingen in trillinggevoelige ruimten

Soort	**waarden**	
	07.00 - 23.00 uur	23.00 - 07.00 uur
A_1 trillingssterkte V_{max}	0,1	0,1
A_2 trillingssterkte V_{max}	0,4	0,2
A_3 trillingssterkte V_{per}	0,05	0,05

Artikel 22.89 Trillingen: meet- en rekenbepalingen

Op het bepalen van de continue trillingen, bedoeld in deze paragraaf, is artikel 6.11 van de Omgevingsregeling van toepassing.

Paragraaf 22.3.6 Geur

Subparagraaf 22.3.6.1 Algemene bepalingen

Artikel 22.90 Toepassingsbereik

1. Deze paragraaf is van toepassing op de geur door een activiteit op een geurgevoelig object.

2. In afwijking van het eerste lid zijn de waarden, bedoeld in Subparagraaf 22.3.6.2 en Subparagraaf 22.3.6.5, en de afstanden, bedoeld in Subparagraaf 22.3.6.2 en Subparagraaf 22.3.6.4 en Artikel 22.245, niet van toepassing op de geur door een activiteit op een geurgevoelig object dat is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit voor een duur van niet meer dan tien jaar.

Artikel 22.91 Toepassingsbereik: eerbiedigende werking

1. In afwijking van Artikel 22.90, tweede lid, zijn de waarden, bedoeld in Subparagraaf 22.3.6.2 en Subparagraaf 22.3.6.5, en de afstanden, bedoeld in Subparagraaf 22.3.6.2 en Subparagraaf 22.3.6.4 en Artikel 22.245, ook van toepassing op de geur door een activiteit op een geurgevoelig object dat voor een duur van niet meer dan tien jaar is toegelaten:
   a. in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet; of
   b. in een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit die is aangevraagd voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

2. In afwijking van Artikel 22.90, eerste lid, zijn de waarden, bedoeld in Subparagraaf 22.3.6.2 en Subparagraaf 22.3.6.5, en de afstanden, bedoeld in Subparagraaf 22.3.6.2 en Subparagraaf 22.3.6.4 en Artikel 22.245, niet van toepassing op de geur door een activiteit op een geurgevoelig gebouw dat nog niet aanwezig is maar mag worden gebouwd op grond van:
   a. het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet; of
   b. een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit die is aangevraagd voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Artikel 22.92 Geur: waar waarden en tot waar afstanden gelden

De waarden, bedoeld in Subparagraaf 22.3.6.2 en Subparagraaf 22.3.6.5, en de afstanden, bedoeld in Subparagraaf 22.3.6.2, Subparagraaf 22.3.6.4 en Artikel 22.245, voor de geur door een activiteit op een geurgevoelig object gelden:

a. als het gaat om een geurgevoelig object op of tot de gevel;
b. als het gaat om een nieuw te bouwen geurgevoelig gebouw: op of tot de locatie waar een gevel mag komen; en
c. in afwijking van de onderdelen a en b, als het gaat om een woonschip of woonwagen: op of tot de begrenzing van de locatie voor het plaatsen van het woonschip of de woonwagen.

Artikel 22.93 Geur: functionele binding

De waarden, bedoeld in de Subparagraaf 22.3.6.2 en Subparagraaf 22.3.6.5, en de afstanden, bedoeld in Subparagraaf 22.3.6.2, Subparagraaf 22.3.6.3 en Subparagraaf 22.3.6.4 en Artikel 22.245, zijn niet van toepassing als het geurgevoelig object een functionele binding heeft met de activiteit.

Artikel 22.94 Geur: voormalige functionele binding

Bij een activiteit zijn de waarden, bedoeld in Subparagraaf 22.3.6.2, en de afstanden, bedoeld in Subparagraaf 22.3.6.2, Subparagraaf 22.3.6.3 en Subparagraaf 22.3.6.4 en Artikel 22.245, niet van toepassing op een geurgevoelig object dat:
a. op grond van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit die is aangevraagd voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, behoort of heeft behoord tot die activiteit en door een derde bewoond mag worden; of
b. eerder functioneel verbonden was met die activiteit en waarvoor op grond van artikel 5.96 van het Besluit kwaliteit leefomgeving in dit omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit is bepaald dat de waarden en afstanden voor geur niet van toepassing zijn.

Artikel 22.95 Geur: cumulatie

Bij de waarden, bedoeld in Subparagraaf 22.3.6.2 en Subparagraaf 22.3.6.5, en de afstanden, bedoeld in Subparagraaf 22.3.6.2, Subparagraaf 22.3.6.3 en Subparagraaf 22.3.6.4 en Artikel 22.245, is geen rekening gehouden met de cumulatie van geur door activiteiten op geurgevoelige gebouwen.

Subparagraaf 22.3.6.2 Geur houden van landbouwhuisdieren en paarden en pony's voor het berijden in een dierenverblijf

Artikel 22.96 Toepassingsbereik

1. Deze paragraaf is van toepassing op het beginnen met of het wijzigen of uitbreiden van het in een dierenverblijf houden van:
   a. landbouwhuisdieren; en
   b. paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden.

2. Deze paragraaf is niet van toepassing op het houden van minder dan 10 schapen, 5 paarden en pony's, 10 geiten, 25 stuks pluimvee, 25 konijnen en 10 overige landbouwhuisdieren.

Artikel 22.97 Geur vanaf waar afstanden gelden

Een afstand als bedoeld in deze paragraaf geldt vanaf het emissiepunt van een dierenverblijf, bedoeld in artikel 4.806, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 22.98 Geur landbouwhuisdieren met geuremissiefactor: waarden

1. Met het oog op het voorkomen of het beperken van geurhinder is bij het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor de geur op een geurgevoelig object door de activiteit niet hoger dan de waarde, bedoeld in tabel 22.3.10.

Tabel 22.3.10 Waarde voor geur ou_E/m^3als 98-percentiel op een geurgevoelig object bij geur door het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor

Geurgevoelig object	Waarde
Gelegen binnen de bebouwde kom en buiten een concentratiegebied geurhinder en veehouderij	2,0 ou_E/m^3

Gelegen binnen de bebouwde kom en binnen een concentratiegebied geurhinder en veehouderij	3,0 ou_E/m^3
Gelegen buiten de bebouwde kom en buiten een concentratiegebied geurhinder en veehouderij	8,0 ou_E/m^3
Gelegen buiten de bebouwde kom en binnen een concentratiegebied geurhinder en veehouderij	14,0 ou_E/m^3

2. Op het berekenen van de geur, bedoeld in het eerste lid, is artikel 6.14 van de Omgevingsregeling van toepassing.

Artikel 22.99 Geur landbouwhuisdieren met geuremissiefactor: eerbiedigende werking bij waarden

1. Als onmiddellijk voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet de geur op een locatie rechtmatig meer bedraagt dan de waarde, bedoeld in Artikel 22.98, eerste lid, mag, in afwijking van Artikel 22.98, bij het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor:
   a. het aantal landbouwhuisdieren met geuremissiefactor per diercategorie niet toenemen, en
   b. de geur door het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor op die locatie niet toenemen.

2. Voor gevallen als bedoeld in het eerste lid mag het aantal landbouwhuisdieren van een of meer diercategorieën met geuremissiefactor alleen toenemen als:
   a. een geurbelastingreducerende maatregel wordt getroffen; en
   b. de totale geur na het uitbreiden niet meer bedraagt dan het gemiddelde van de waarde, bedoeld in Artikel 22.96, en de waarde van de geur die de activiteit onmiddellijk voorafgaand aan het treffen van de maatregel rechtmatig mocht veroorzaken.

Artikel 22.100 Geur landbouwhuisdieren met geuremissiefactor: afstand tot bijzondere geurgevoelige objecten

Artikel 22.98, eerste lid, is niet van toepassing bij het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor, als de afstand op een locatie gelijk of groter is dan de afstand, bedoeld in tabel 22.3.11, tot de volgende geurgevoelige objecten:

a. een geurgevoelig object dat een functionele binding heeft met een dierenverblijf in de directe omgeving daarvan;
b. een geurgevoelig object dat op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden een functionele binding te hebben met een dierenverblijf in de directe omgeving daarvan;
c. een geurgevoelig object met een woonfunctie dat op of na 19 maart 2000 is gebouwd:
   1. op een locatie die op dat tijdstip werd gebruikt voor het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf;
   2. in samenhang met het geheel of gedeeltelijk buiten werking stellen van het dierenverblijf; en
   3. in samenhang met de sloop van een dierenverblijf of bedrijfsgebouw dat onderdeel heeft uitgemaakt van een gebouw voor het houden van landbouwhuisdieren of voor functioneel ondersteunende activiteiten; en
d. een geurgevoelig object dat aanwezig is op een locatie waar een geurgevoelig object met een woonfunctie als bedoeld onder c is gebouwd.

Tabel 22.3.11 Afstand tot een geurgevoelig object met functionele binding of geen functionele binding meer op of na 19 maart 2000 en ruimte-voor-ruimtewoning bij geur door het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor

Geurgevoelig object met functionele binding of functionele binding tot 19 maart 2000	Afstand
Gelegen binnen de bebouwde kom	100 m
Gelegen buiten de bebouwde kom	50 m

Artikel 22.101 Geur landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor of paarden en pony's voor het berijden: afstand

Met het oog op het voorkomen of het beperken van geurhinder is bij het houden van landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor of paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden, de afstand tot een geurgevoelig object, niet kleiner dan de afstand, bedoeld in tabel 22.3.12.

Tabel 22.3.12 Afstand tot een geurgevoelig object bij geur door het houden van landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor of paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden

Geurgevoelig object	Afstand
Gelegen binnen de bebouwde kom	100 m
Gelegen buiten de bebouwde kom	50 m

Artikel 22.102 Geur landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor of paarden en pony's voor het berijden: eerbiedigende werking voor afstand

1. Artikel 22.101 is niet van toepassing als op een locatie waarop onmiddellijk voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet rechtmatig niet wordt voldaan aan de afstand, bedoeld in dat artikel.

2. In een geval als bedoeld in het eerste lid mag het aantal landbouwhuisdieren per diercategorie zonder geuremissiefactor of het aantal paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden, niet toenemen en de afstand tot een geurgevoelig object niet afnemen.

Artikel 22.103 Geur landbouwhuisdieren en paarden of pony's voor het berijden: afstand vanaf de gevel dierenverblijf

1. Onverminderd Artikel 22.98 tot en met Artikel 22.102 is bij het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor of zonder geuremissiefactor of paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden, de afstand niet kleiner dan de afstand, bedoeld in tabel 22.3.13.

   Tabel 22.3.13 Afstand gevel dierenverblijf tot een geurgevoelig object bij geur door het houden van landbouwhuisdieren of paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden

Geurgevoelig object	Afstand
Gelegen binnen de bebouwde kom	50 m
Gelegen buiten de bebouwde kom	25 m

2. In afwijking van Artikel 22.97 geldt de afstand, bedoeld in het eerste lid, vanaf de gevel van een dierenverblijf.

Artikel 22.104 Geur landbouwhuisdieren met geuremissiefactor: eerbiedigende werking voor afstand vanaf gevel dierenverblijf

Als voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet voor het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor op een locatie rechtmatig niet wordt voldaan aan de afstand, bedoeld in Artikel 22.103, mag, in afwijking van dat artikel, bij het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor:

a. die afstand niet afnemen;
b. de geur door het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor op een geurgevoelig object niet toenemen; en
c. het aantal landbouwhuisdieren per diercategorie met geuremissiefactor niet toenemen.

Artikel 22.105 Geur landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor en paarden en pony's voor het berijden: eerbiedigende werking voor afstand vanaf gevel dierenverblijf

Als voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet voor het houden van landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor of paarden of pony's die gehouden worden voor het berijden, op een locatie rechtmatig niet wordt voldaan aan de afstand, bedoeld in Artikel 22.103, eerste lid, mag, in afwijking van dat artikel, bij het houden van landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor of paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden:
a. die afstand niet afnemen; en
b. het aantal landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor of het aantal paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden, niet toenemen.

Subparagraaf 22.3.6.3 Vervallen

Artikel 22.106 Vervallen

Vervallen

Artikel 22.107 Vervallen

Vervallen

Artikel 22.108 Vervallen

Vervallen

Artikel 22.109 Vervallen

Vervallen

Artikel 22.110 Vervallen

Vervallen

Artikel 22.111 Vervallen

Vervallen

Artikel 22.112 Vervallen

Vervallen

Artikel 22.113 Vervallen

Vervallen

Subparagraaf 22.3.6.4 Geur door andere agrarische activiteiten

Artikel 22.114 Geur opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie: afstand

1. Dit artikel is van toepassing op het opslaan van:
   a. vaste mest die afkomstig is van landbouwhuisdieren of paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden;
   b. champost; of
   c. dikke fractie.

2. Dit artikel is niet van toepassing op:
   a. het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie met een totaal volume van 3 m^3 of minder;
   b. het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie korter dan twee weken op een plek; en
   c. het opslaan van meer dan 600 m^3 vaste mest.

3. Met het oog op het voorkomen of het beperken van geurhinder is de afstand voor geur door het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie vanaf het dichtstbijzijnde punt van de opslagplaats tot een geurgevoelig object niet kleiner dan de afstand, bedoeld in tabel 22.3.17

Tabel 22.3.17 Afstand tot een geurgevoelig object bij geur door het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie

Opslaan van vaste mest, champost en dikke fractie	Afstand
Geurgevoelig object gelegen binnen de bebouwde kom	100 m
Geurgevoelig object gelegen buiten de bebouwde kom	50 m

Artikel 22.115 Geur opslaan van gebruikt substraatmateriaal van plantaardige oorsprong: afstand

1. Dit artikel is van toepassing op het opslaan van gebruikt substraatmateriaal van plantaardige oorsprong met een totaal volume van meer dan 3 m^3.

2. Met het oog op het voorkomen of het beperken van geurhinder is de afstand voor geur door het opslaan van gebruikt substraatmateriaal van plantaardige oorsprong vanaf het dichtstbijzijnde punt van de opslagplaats tot een geurgevoelig object niet kleiner dan de afstand, bedoeld in tabel 22.3.18.

Tabel 22.3.18 Afstand tot een geurgevoelig object bij geur door het opslaan van gebruikt substraatmateriaal van plantaardige oorsprong

Opslaan van gebruikt substraatmateriaal van plantaardige oorsprong	Afstand
Geurgevoelig object gelegen binnen de bebouwde kom	100 m
Geurgevoelig object gelegen buiten de bebouwde kom	50 m

Artikel 22.116 Geur opslaan kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen: afstand

1. Dit artikel is van toepassing op het opslaan van:
   a. kuilvoer met een totaal volume van meer dan 3 m^3; en
   b. vaste bijvoedermiddelen met een totaal volume van meer dan 3 m^3.

2. Dit artikel is niet van toepassing op in plasticfolie verpakte veevoederbalen.

3. Met het oog op het voorkomen of het beperken van geurhinder is de afstand voor geur door het opslaan van kuilvoer en vaste bijvoedermiddelen vanaf het dichtstbijzijnde punt van de opslagplaats tot een geurgevoelig object, niet kleiner dan de afstand, bedoeld in tabel 22.3.19.

Tabel 22.3.19 Afstand tot een geurgevoelig object bij geur door het opslaan van kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen

Opslaan van kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen	Afstand
Niet afgedekt opslaan	50 m
Afgedekt opslaan	25 m

Artikel 22.117 Geur opslaan drijfmest, digestaat en dunne fractie: afstand

1. Dit artikel is van toepassing op het opslaan van drijfmest, digestaat of dunne fractie in een of meer mestbassins met een gezamenlijke oppervlakte van ten hoogste 750 m^2 of een gezamenlijke inhoud van ten hoogste 2.500 m^3.

2. Met het oog op het voorkomen of het beperken van geurhinder is de afstand voor geur door het opslaan van drijfmest, digestaat of dunne fractie in een mestbassin vanaf het dichtstbijzijnde punt van het mestbassin tot een geurgevoelig object niet kleiner dan de afstand, bedoeld in tabel 22.3.20.

Tabel 22.3.20 Afstand tot een geurgevoelig object bij geur door het opslaan van drijfmest, digestaat of dunne fractie in een mestbassin

Opslaan van drijfmest, digestaat of dunne fractie in een mestbassin	Afstand tot geurgevoelig gevoelig object	
	Zonder functionele binding met dierenverblijf in directe omgeving	Met functionele binding met dierenverblijf in directe omgeving
Gezamenlijke oppervlakte minder dan 350 m^2	50 m	25 m
Gezamenlijke oppervlakte 350 m^2 tot en met 750 m^2	100 m	50 m

Artikel 22.118 Geur voorziening biologisch behandelen dierlijke meststoffen voor of na vergisten: afstand

1. Dit artikel is van toepassing op het exploiteren van een voorziening voor het biologisch behandelen van dierlijke meststoffen voor of na het vergisten van dierlijke meststoffen, bedoeld in artikel 4.864 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

2. Dit artikel is niet van toepassing op een milieubelastende activiteit die als vergunningplichtig is aangewezen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

3. Met het oog op het voorkomen of het beperken van geurhinder is de afstand vanaf het dichtstbijzijnde punt van de voorziening voor het biologisch behandelen van dierlijke meststoffen voor of na het vergisten tot een geurgevoelig object niet kleiner dan de afstand, bedoeld in tabel 22.3.21.

Tabel 22.3.21 Afstand tot een geurgevoelig object bij geur door een voorziening voor het biologisch behandelen van dierlijke meststoffen voor of na het vergisten

Voorziening voor het biologisch behandelen van dierlijke meststoffen voor of na het vergisten	Afstand
Geurgevoelig object, gelegen binnen de bebouwde kom	100 m
Geurgevoelig object, gelegen buiten de bebouwde kom	50 m

Artikel 22.119 Geur composteren of opslaan van groenafval: afstand

1. Dit artikel is van toepassing op het composteren of opslaan van groenafval met een volume van 3 m^3 tot en met 600 m^3.

2. Dit artikel is niet van toepassing op groenafval dat een gevaarlijke afvalstof of gebruikt substraatmateriaal is.

3. Met het oog op het voorkomen of het beperken van geurhinder is de afstand vanaf het dichtstbijzijnde punt van de composteringshoop of de opslagplaats voor groenafval tot een geurgevoelig object niet kleiner dan de afstand, bedoeld in tabel 22.3.22.

Tabel 22.3.22 Afstand tot een geurgevoelig object bij geur door het composteren of opslaan van groenafval

Composteren of opslaan van groenafval	Afstand
Geurgevoelig object, gelegen binnen de bebouwde kom	100 m
Geurgevoelig object, gelegen buiten de bebouwde kom	50 m

Artikel 22.120 Geur overige agrarische activiteiten: eerbiedigende werking

1. Dit artikel is van toepassing op het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie, bedoeld in Artikel 22.114, het opslaan van substraatmateriaal van plantaardige oorsprong, bedoeld in Artikel 22.113, het opslaan van kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen, bedoeld in Artikel 22.116, en het composteren of opslaan van groenafval, bedoeld in Artikel 22.119, als:
   a. het opslaan al voor 1 januari 2013 plaatsvond;
   b. de afstand tussen een activiteit en een geurgevoelig object op 1 januari 2013 rechtmatig kleiner was dan de afstand, bedoeld in Artikel 22.114, derde lid, Artikel 22.115, tweede lid, Artikel 22.116, derde lid, of Artikel 22.119, derde lid; en
   c. verplaatsing van de opslagplaats of composteringshoop redelijkerwijs niet kan worden gevergd.

2. Dit artikel is ook van toepassing op het opslaan van drijfmest, digestaat of dunne fractie in een of meer mestbassins, bedoeld in Artikel 22.117, eerste lid, als:
   a. de afstand tussen de activiteit, bedoeld in Artikel 22.117, eerste lid, en een geurgevoelig object op 1 januari 2013 rechtmatig kleiner was dan de afstand, bedoeld in Artikel 22.117, tweede lid;
   b. het mestbassin voor 1 januari 2013 is opgericht; en
   c. verplaatsing van het mestbassin redelijkerwijs niet kan worden gevergd.

3. In een geval als bedoeld in het eerste of tweede lid is Artikel 22.114, derde lid, Artikel 22.115, tweede lid, Artikel 22.116, derde lid, Artikel 22.117, tweede lid, of Artikel 22.119, derde lid, niet van toepassing en neemt de afstand tot een geurgevoelig object niet af.

Subparagraaf 22.3.6.5 Geur door het exploiteren van zuiveringtechnische werken

Artikel 22.121 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het exploiteren van een zuiveringtechnisch werk, bedoeld in artikel 3.173 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 22.122 Geur zuiveringtechnisch werk: waarde

1. Met het oog op het voorkomen of het beperken van geurhinder is de geur op een geurgevoelig object niet hoger dan de waarde, bedoeld in tabel 22.3.23.

Tabel 22.3.23 Waarde voor geur ouE/m^3 als 98-percentiel door een zuiveringtechnisch werk op een geurgevoelig object

Activiteit	Geurgevoelig object	Grenswaarde
Het exploiteren van een zuiveringtechnisch werk	Gelegen binnen de bebouwde kom, anders dan op een gezoneerd industrieterrein, een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafonds als omgevingswaarden zijn vastgesteld of een Activiteitenbesluit-bedrijventerrein	0,5 ou_E/m^3

Het exploiteren van een zuiveringtechnisch werk	Gelegen: - op een gezoneerd industrieterrein; - op een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafonds als omgevingswaarden zijn vastgesteld; - op een Activiteitenbesluit-bedrijventerrein, of - buiten de bebouwde kom	1 ou_E/m^3

2. In afwijking van het eerste lid is de geur op een geurgevoelig object door het exploiteren van een zuiveringtechnisch werk dat is opgericht voor 1 februari 1996 en waarvoor op 1 februari 1996 een vergunning op grond van artikel 8.1 van de Wet milieubeheer in werking en onherroepelijk was, niet hoger dan de waarde, bedoeld in tabel 22.3.24.

Tabel 22.3.24 Waarde voor geur ouE/m^3 als 98-percentiel door een zuiveringtechnisch werk opgericht voor 1 februari 1996 op een geurgevoelig object

Activiteit	Geurgevoelig object	Grenswaarde
Het exploiteren van een zuiveringtechnisch werk, opgericht voor 1 februari 1996	Gelegen binnen de bebouwde kom, anders dan op een gezoneerd industrieterrein, een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafonds als omgevingswaarden zijn vastgesteld of een Activiteitenbesluit-bedrijventerrein	1,5 ou_E/m^3
Het exploiteren van een zuiveringtechnisch werk, opgericht voor 1 februari 1996	Gelegen: - op een gezoneerd industrieterrein; - op een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafonds als omgevingswaarden zijn vastgesteld; - op een Activiteitenbesluit- bedrijventerrein, of - buiten de bebouwde kom	3,5 ou_E/m^3

3. Op het berekenen van de geur is artikel 6.13 van de Omgevingsregeling van toepassing.

Artikel 22.123 Geur zuiveringtechnisch werk: geen waarde bij specifieke geurgevoelige objecten

De waarden, bedoeld in Artikel 22.122, eerste lid, zijn niet van toepassing op de geur door het exploiteren van een zuiveringtechnisch werk waarvoor tot 1 januari 2011 een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in werking en onherroepelijk was, op geurgevoelige objecten die:

a. op het moment van verlening van de vergunning niet aanwezig waren en voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn gebouwd; of
b. in de vergunning niet als geurgevoelig werden beschouwd.

Artikel 22.124 Geur zuiveringtechnisch werk: eerbiedigende werking

Bij het wijzigen van een zuiveringtechnisch werk als bedoeld in Artikel 22.122, tweede lid, en Artikel 22.123, is de waarde van de geur op een geurgevoelig object als gevolg van dat zuiveringtechnisch werk niet hoger dan de waarde voor geur op een geurgevoelig object, voorafgaand aan de verandering, tenzij de waarden, bedoeld in Artikel 22.122, eerste lid, niet worden overschreden.

Paragraaf 22.3.7 Bodembeheer

Subparagraaf 22.3.7.1 Nazorg na saneren van de bodem

Artikel 22.125 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het verrichten van nazorg als saneren van de bodem heeft plaatsgevonden op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving, dit omgevingsplan, een omgevingsvergunning of een maatwerkvoorschrift.

Artikel 22.126 Nazorg na afloop van saneren van de bodem

1. De eigenaar, erfpachter of gebruiker van een locatie treft de noodzakelijke maatregelen gericht op het voor onbepaalde tijd in stand houden en onderhouden of vervangen van een afdeklaag.

2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing voor tijdelijke beschermingsmaatregelen die de bron van verontreiniging niet wegnemen maar blootstelling aan de verontreiniging voorkomen in verband met een toevalsvondst als bedoeld in artikel 19.9a van de Omgevingswet.

Subparagraaf 22.3.7.2 Kleinschalig graven boven de interventiewaarde bodemkwaliteit

Artikel 22.127 Toepassingsbereik

1. Deze paragraaf is van toepassing op het graven in de bodem waarbij het bodemvolume waarin wordt gegraven kleiner dan of gelijk is aan 25 m^3 en sprake is van:
   a. locaties waarvoor voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet een beschikking is verleend als bedoeld in artikel 29 in samenhang met artikel 37, eerste lid, van de Wet bodembescherming, zoals die wet luidde voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, waarin is vastgesteld dat bij het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem of de mogelijke verspreiding van de verontreiniging geen sprake is van zodanige risico's voor mens, plant of dier dat spoedige sanering noodzakelijk is; of
   b. locaties of gebieden waar de bodem diffuus is verontreinigd tot boven de interventiewaarde bodemkwaliteit zoals dat blijkt uit:
      1. een bodemkwaliteitskaart als bedoeld in het tijdelijke deel van het omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder b, van de Omgevingswet; of
      2. een bodemkwaliteitskaart vastgesteld op grond van artikel 25c, derde lid van het Besluit bodemkwaliteit.

2. Graven in de bodem als bedoeld in het eerste lid omvat ook:
   a. het zeven van de uitkomende grond op dezelfde locatie;
   b. het tijdelijk opslaan van grond; en
   c. het terugplaatsen van grond na afloop van tijdelijk uitnemen.

3. Het eerste lid is niet van toepassing op het graven in de waterbodem.

Artikel 22.128 Gegevens en bescheiden: voor het begin van de activiteit

1. Ten minste een week voor het begin van de activiteit, bedoeld in Artikel 22.127, worden aan het college van burgemeester en wethouders gegevens en bescheiden verstrekt over:
   a. de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht;
   b. de verwachte datum van het begin van de activiteit; en
   c. de verwachte duur ervan.

2. Onverwijld na het wijzigen van de begrenzing of de verwachte datum van het begin van de activiteit worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

3. Het eerste lid is niet van toepassing:
   a. als het alleen gaat om het tijdelijk uitnemen van grond; of
   b. op het graven in de bodem in verband met een spoedreparatie van vitale ondergrondse infrastructuur.

Artikel 22.129 Bodem en afval: tijdelijke opslag van vrijkomende grond

Met het oog op het beschermen van de gezondheid, het beschermen van de kwaliteit van de bodem en het doelmatig beheer van afvalstoffen wordt grond die bij het graven is vrijgekomen niet langer

dan acht weken na beëindiging van het graven in de directe nabijheid van de ontgravingslocatie opgeslagen.

Artikel 22.130 Bodem en afval: milieukundige begeleiding bij kleinschalig graven

Met het oog op het beschermen van de gezondheid, het beschermen van de kwaliteit van de bodem en het doelmatig beheer van afvalstoffen, wordt de activiteit milieukundig begeleid volgens BRL SIKB 6000 als het graven plaatsvindt op een locatie waar een afdeklaag is aangebracht als saneringsaanpak en de ontgraving dieper reikt dan deze afdeklaag.

Subparagraaf 22.3.7.3 Activiteiten op een locatie met historische bodemverontreiniging zonder onaanvaardbaar risico

Artikel 22.131 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op een activiteit op een locatie waarvoor voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet een beschikking is vastgesteld krachtens artikel 29 in samenhang met artikel 37, eerste lid, van de Wet bodembescherming, zoals die wet luidde voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, waarin is vastgesteld dat bij het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem of de mogelijke verspreiding van de verontreiniging geen sprake is van zodanige risico's voor mens, plant of dier dat spoedige sanering noodzakelijk is.

Artikel 22.132 Bodem: mitigerende maatregelen

Degene die een activiteit als bedoeld in Artikel 22.131, verricht, neemt in het belang van bescherming van de bodem maatregelen die redelijkerwijs van hem kunnen worden verlangd om verdere verontreiniging van de bodem te voorkomen of te beperken of, als dat redelijkerwijs mogelijk is in samenhang met de activiteit die wordt verricht, ongedaan te maken.

Subparagraaf 22.3.7.4 Saneren van de bodem in het gebied De Kempen - [gereserveerd]

Artikel 22.133 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 22.134 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 22.135 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Artikel 22.136 Gereserveerd

[Gereserveerd]

Paragraaf 22.3.8 Afvalwaterbeheer

Subparagraaf 22.3.8.1 Lozen van grondwater bij sanering of ontwatering

Artikel 22.137 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van grondwater afkomstig van:
a. een bodemsanering of grondwatersanering;
b. een onderzoek voorafgaand aan een grondwatersanering; en
c. ontwatering.

Artikel 22.138 Gegevens en bescheiden

1. Ten minste vier weken voor het begin van de activiteit, bedoeld in Artikel 22.137, worden aan het college van burgemeester en wethouders gegevens en bescheiden verstrekt over:
   a. de aard en omvang van de lozing; en
   b. de verwachte datum van het begin van de activiteit.

2. Ten minste vier weken voordat de activiteit wijzigt, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

3. Het eerste en tweede lid gelden niet voor het lozen van grondwater afkomstig van ontwatering, als:
   a. het lozen niet langer dan 48 uur duurt; of
   b. het lozen plaatsvindt bij wonen.

4. In afwijking van het eerste en tweede lid worden de gegevens en bescheiden ten minste vijf werkdagen voor het begin van het lozen van grondwater afkomstig van ontwatering verstrekt, als het lozen langer duurt dan 48 uur maar niet langer dan 8 weken.

Artikel 22.139 Lozen van grondwater bij saneringen

1. Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater kan grondwater afkomstig van een bodemsanering of grondwatersanering of een onderzoek voorafgaand aan een grondwatersanering, worden geloosd op of in de bodem of in een schoonwaterriool.

2. Voor het lozen van dat grondwater op of in de bodem zijn de emissiegrenswaarden de waarden, bedoeld in bijlage XIX bij het Besluit kwaliteit leefomgeving, gemeten in een steekmonster.

3. Voor het lozen van dat grondwater in een schoonwaterriool zijn de emissiegrenswaarden de waarden, bedoeld in tabel 22.3.26, gemeten in een steekmonster.

4. Dat grondwater wordt niet geloosd in een vuilwaterriool.

Tabel 22.3.26 Emissiegrenswaarden

Stof	Emissiegrenswaarden in µg/l of mg/l
Naftaleen	0,2 µg/l
PAK's	1 µg/l
BTEX	50 µg/l
Vluchtige organohalogeen-verbindingen uitgedrukt als chloor	20 µg/l
Aromatische organohalogeen-verbindingen	20 µg/l
Minerale olie	500 µg/l
Cadmium	4 µg/l
Kwik	1 µg/l
Koper	11 µg/l
Nikkel	41 µg/l
Lood	53 µg/l
Zink	120 µg/l
Chroom	24 µg/l
Onopgeloste stoffen	50 mg/l

Artikel 22.140 Lozen van grondwater bij ontwatering

1. Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater kan grondwater bij ontwatering, dat niet afkomstig is van een bodemsanering, een grondwatersanering of een onderzoek voorafgaand aan een bodemsanering of grondwatersanering en dat geen drainagewater als bedoeld in paragraaf 4.77 van het Besluit activiteiten leefomgeving is, worden geloosd op of in de bodem of in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.

2. Voor het lozen van dat grondwater in een schoonwaterriool is de emissiegrenswaarde voor onopgeloste stoffen 50 mg/l en voor ijzer 5 mg/l, gemeten in een steekmonster.

3. Voor het lozen van dat grondwater in een vuilwaterriool is de emissiegrenswaarde voor onopgeloste stoffen 300 mg/l.

4. Het lozen van dat grondwater in een vuilwaterriool duurt niet langer dan 8 weken en de geloosde hoeveelheid is ten hoogste 5 m^3/u.

5. Het tweede tot en met vierde lid zijn niet van toepassing op het lozen van grondwater afkomstig van ontwatering bij wonen.

Artikel 22.141 Meet- en rekenbepalingen

1. Op het bemonsteren van afvalwater is NEN 6600-1 van toepassing, en een monster is niet gefiltreerd.

2. Op het conserveren van een monster is NEN-EN-ISO 5667-3 van toepassing.

3. Bij het analyseren van een monster worden onopgeloste stoffen meegenomen, en op het analyseren is van toepassing:
   a. voor BTEX: NEN-EN-ISO 15680;
   b. voor polycyclische aromatische koolwaterstoffen: NEN-EN-ISO 17993;
   c. voor tetrachlooretheen, trichlooretheen, 1,2-dichlooretheen, 1,1,1-trichloorethaan, vinylchloride, de som van de vijf hiervoor genoemde stoffen, monochloorbenzeen, dichloorbenzeen, trichloorbenzenen: NEN-EN-ISO 10301 of NEN-EN-ISO 15680, waarbij voor vinylchloride enkel NEN-EN-ISO 15680 gebruikt kan worden;
   d. voor minerale olie: NEN-EN-ISO 9377-2;
   e. voor cadmium, koper, nikkel, lood, zink en chroom: NEN 6966 of NEN-EN-ISO 17294-2 of NEN-EN-ISO 11885, waarbij de elementen worden ontsloten volgens NEN-EN-ISO 15587-1 of NEN-EN-ISO 15587-2;
   f. voor kwik: NEN-EN-ISO 17294-2 of NEN-EN-ISO 12846 of NEN-EN-ISO 17852, waarbij kwik wordt ontsloten volgens NEN-EN-ISO 15587-1 of NEN-EN-ISO 15587-2;
   g. voor onopgeloste stoffen: NEN-EN 872;
   h. voor chloride: NEN-EN-ISO 15682;
   i. voor cyaniden totaal: NEN-EN-ISO 14403-1 en NEN-EN-ISO 14403-2;
   j. voor ammonium, nitraat, totaal-fosfaat en sulfaat: NEN-ISO 15923-1;
   k. voor fluoride: NEN 6589 of NEN 6578;
   l. voor endosulfan, α-HCH, γ-HCH (lindaan), DDT (incl. DDD en DDE), aldrin, dieldrin, endrin, hexachloorbutadieen en hexachloorbenzeen: NEN-EN 16693;
   m. voor dichloorpropeen: NEN-EN-ISO 15680;
   n. voor mecoprop: NEN-EN-ISO 15913;
   o. voor trichloorfenolen, tetrachloorfenol, dichloorfenolen en pentachloorfenol: NEN-EN 12673;
   p. voor minerale olie: NEN-EN-ISO 9377-2;
   q. voor anthraceen, fenanthreen, chryseen, fluorantheen, benzo(a)anthraceen, benzo(k)fluorantheen, benzo(a)pyreen, benzo(ghi)peryleen en indeno(l23cd)pyreen: NEN-EN-ISO 17993;
   r. voor trihalomethanen (THM): ISO 11423-1;
   s. voor adsorbeerbare organische halogeenverbindingen (AOX): NEN-EN-ISO 9562;
   t. voor de zuurgraad (pH): NEN-EN-ISO 10523; en
   u. voor ijzerverbindingen: NEN-EN-ISO 17294-2.

Subparagraaf 22.3.8.2 Lozen van afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening

Artikel 22.142 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van afvloeiend hemelwater dat:
a. niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
b. geen drainagewater als bedoeld in paragraaf 4.77 van het Besluit activiteiten leefomgeving is; en
c. geen afvalwater van een kas als bedoeld in paragraaf 4.78 van dat besluit is.

Artikel 22.143 Gegevens en bescheiden

1. Ten minste zes maanden voor de voorgenomen aanleg van buiten de bebouwde kom gelegen rijkswegen en provinciale wegen en daarbij behorende bruggen, viaducten en andere kunstwerken, worden aan het college van burgemeester en wethouders gegevens en bescheiden verstrekt over:
   a. de aard en omvang van de lozing van afvloeiend hemelwater; en
   b. de verwachte datum van het begin van de activiteit.

2. Ten minste zes maanden voor het veranderen van het lozen door een reconstructie of ingrijpende wijziging van die wegen of daarbij behorende bruggen, viaducten en andere kunstwerken, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 22.144 Lozen van afvloeiend hemelwater

1. Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater kan afvloeiend hemelwater worden geloosd op of in de bodem of in een schoonwaterriool.

2. Afvloeiend hemelwater wordt alleen in een vuilwaterriool geloosd als het lozen op of in de bodem, in een schoonwaterriool of op een oppervlaktewaterlichaam redelijkerwijs niet mogelijk is.

3. Het tweede lid is niet van toepassing op het lozen van afvloeiend hemelwater dat:
   a. afkomstig is van wonen; of
   b. al plaatsvond voordat het Activiteitenbesluit milieubeheer of het Besluit lozen buiten inrichtingen op de lozing van toepassing werd.

4. In afwijking van het eerste lid wordt afvloeiend hemelwater afkomstig van buiten de bebouwde kom gelegen rijkswegen en provinciale wegen, alleen in een schoonwaterriool geloosd als lozen op of in de bodem redelijkerwijs niet mogelijk is.

5. Bij het lozen vanuit een pompkelder van een tunnel of een verdiept weggedeelte is, als dat redelijkerwijs mogelijk is, een voorziening aanwezig om, in afwijking van het vierde lid, het meest vervuilde hemelwater in een vuilwaterriool te lozen.

Subparagraaf 22.3.8.3 Lozen van huishoudelijk afvalwater

Artikel 22.145 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van huishoudelijk afvalwater.

Artikel 22.146 Gegevens en bescheiden

1. Ten minste vier weken voor het begin van de activiteit, bedoeld in Artikel 22.148, worden aan het college van burgemeester en wethouders gegevens en bescheiden verstrekt over:
   a. het aantal inwonerequivalenten dat wordt geloosd;
   b. de wijze van behandeling van het afvalwater; en
   c. de verwachte datum van het begin van de activiteit.

2. Ten minste vier weken voordat de activiteit wijzigt, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

3. Het eerste en tweede lid gelden niet voor het lozen van huishoudelijk afvalwater:
   a. vanuit een spoorvoertuig als bedoeld in artikel 1 van de Spoorwegwet; of
   b. op militaire oefenterreinen in het kader van militaire oefeningen.

Artikel 22.147 Geen voedselvermaling

Huishoudelijk afvalwater afkomstig van het bereiden van voedingsmiddelen in een huishouden en daarmee samenhangende activiteiten, dat afvalstoffen bevat die door versnijdende of vermalende apparatuur zijn versneden of vermalen, wordt niet geloosd.

Artikel 22.148 Lozen van huishoudelijk afvalwater

1. Met het oog op het voorkomen van verontreiniging van de bodem wordt huishoudelijk afvalwater alleen op of in de bodem geloosd als het lozen plaatsvindt buiten een bebouwde kom of binnen een bebouwde kom van waaruit stedelijk afvalwater wordt geloosd met een vervuilingswaarde van minder dan 2000 inwonerequivalenten, en de afstand tot het dichtstbijzijnde vuilwaterriool of een zuiveringtechnisch werk waarop kan worden aangesloten meer bedraagt dan:
   a. 40 m bij niet meer dan 10 inwonerequivalenten;
   b. 100 m bij meer dan 10 maar minder dan 25 inwonerequivalenten;
   c. 600 m bij 25 of meer inwonerequivalenten maar minder dan 50 inwonerequivalenten;
   d. 1.500 m bij 50 of meer inwonerequivalenten maar minder dan 100 inwonerequivalenten; en
   e. 3.000 m bij 100 of meer inwonerequivalenten.

2. De afstand, bedoeld in het eerste lid, wordt berekend:
   a. vanaf de kadastrale grens van het perceel waar het huishoudelijk afvalwater vrijkomt; en
   b. langs de kortste lijn waarlangs de afvoerleidingen zonder overwegende bezwaren kunnen worden aangelegd.

3. In afwijking van het tweede lid, aanhef en onder a, wordt de afstand tot het dichtstbijzijnde vuilwaterriool of zuiveringtechnisch werk bij voortzetting van het lozen van huishoudelijk afvalwater op of in de bodem dat voor 1 juli 1990 al plaatsvond, berekend vanaf het gedeelte van het gebouw dat zich het dichtst bij een vuilwaterriool of een zuiveringtechnisch werk bevindt.

4. In afwijking van het eerste lid kan huishoudelijk afvalwater in de bodem worden geloosd:
   a. vanuit een spoorvoertuig als bedoeld in artikel 1 van de Spoorwegwet; of
   b. op militaire oefenterreinen in het kader van militaire oefeningen.

Artikel 22.149 Zuiveringsvoorziening huishoudelijk afvalwater

1. Met het oog op het voorkomen van verontreiniging van de bodem wordt huishoudelijk afvalwater dat wordt geloosd op of in de bodem, geleid via een zuiveringsvoorziening.

2. Voor dat afvalwater zijn de emissiegrenswaarden de waarden, bedoeld in tabel 22.3.27.

Tabel 22.3.27 Emissiegrenswaarden

Stof	**E missiegrenswaarden in mg/l**	
	Representatief etmaalmonster	**Steekmonster**
Biochemisch zuurstofverbruik	30 mg/l	60 mg/l
Chemisch zuurstofverbruik	150 mg/l	300 mg/l
Onopgeloste stoffen	30 mg/l	60 mg/l

3. Als het huishoudelijk afvalwater minder dan zes inwonerequivalenten bevat kan het, in afwijking van het tweede lid, voor vermenging met ander afvalwater worden geleid door een septictank:
   a. met een nominale inhoud van 6 m^3 of meer, volgens NEN-EN 12566-1, en met een hydraulisch rendement van niet meer dan 10 g, volgens annex B van NEN-EN 12566-1; of
   b. die is geplaatst voor 1 januari 2009 en is afgestemd op de hoeveelheid afvalwater dat wordt geloosd.

4. Het eerste en tweede lid gelden niet voor het lozen van huishoudelijk afvalwater:
   a. vanuit een spoorvoertuig als bedoeld in artikel 1 van de Spoorwegwet; of
   b. op militaire oefenterreinen in het kader van militaire oefeningen.

Artikel 22.150 Meet- en rekenbepalingen

1. Op het bemonsteren van afvalwater is NEN 6600-1 van toepassing, en een monster is niet gefiltreerd.

2. Op het conserveren van een monster is NEN-EN-ISO 5667-3 van toepassing.

3. Bij het analyseren van een monster worden onopgeloste stoffen meegenomen, en op het analyseren is van toepassing:
   a. voor biochemisch zuurstofverbruik: NEN-EN-ISO 5815-1 / NEN-EN-ISO 5815-2; en
   b. voor chemisch zuurstofverbruik: NEN-ISO 15705.

Subparagraaf 22.3.8.4 Lozen van koelwater

Artikel 22.151 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van koelwater dat niet afkomstig is van een milieubelastende activiteit die is aangewezen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 22.152 Gegevens en bescheiden

1. Ten minste vier weken voor het begin van de activiteit, bedoeld in Artikel 22.151, worden aan het college van burgemeester en wethouders gegevens en bescheiden verstrekt over:
   a. de maximale warmtevracht; en
   b. de verwachte datum van het begin van de activiteit.

2. Ten minste vier weken voordat de activiteit wijzigt, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 22.153 Koelwater

1. Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater kan koelwater worden geloosd in schoonwaterriool.

2. Koelwater wordt alleen in een vuilwaterriool geloosd als het lozen in een schoonwaterriool of op een oppervlaktewaterlichaam redelijkerwijs niet mogelijk is.

3. Aan het te lozen koelwater worden geen chemicaliën toegevoegd.

Subparagraaf 22.3.8.5 Lozen bij onderhoudswerkzaamheden aan bouwwerken

Artikel 22.154 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van afvalwater afkomstig van reinigingswerkzaamheden, conserveringswerkzaamheden of andere onderhoudswerkzaamheden aan bouwwerken.

Artikel 22.155 Periodiek reinigen

Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater wordt afvalwater afkomstig van reinigingswerkzaamheden, conserveringswerkzaamheden of andere onderhoudswerkzaamheden aan bouwwerken niet in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater of op of in de bodem geloosd, tenzij het gaat om afvalwater afkomstig van reinigingswerkzaamheden die periodiek worden uitgevoerd en waarbij alleen vuilafzetting wordt verwijderd.

Subparagraaf 22.3.8.6 Lozen bij opslaan en overslaan van goederen

Artikel 22.156 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van afvalwater afkomstig van het opslaan en overslaan van goederen.

Artikel 22.157 Inerte goederen

Voor de toepassing van deze paragraaf worden in ieder geval de volgende goederen als inerte goederen beschouwd, voor zover deze niet verontreinigd zijn:
a. bouwstoffen als bedoeld in paragraaf 4.123 van het Besluit activiteiten leefomgeving;
b. grond en baggerspecie als bedoeld in paragraaf 4.124 van het Besluit activiteiten leefomgeving;
c. A-hout en ongeshredderd B-hout;
d. snoeihout;
e. banden van voertuigen;
f. autowrakken bij een autodemontagebedrijf waaruit alle vloeistoffen zijn afgetapt en wrakken van tweewielige motorvoertuigen bij een demontagebedrijf voor tweewielige motorvoertuigen waaruit alle vloeistoffen zijn afgetapt;
g. straatmeubilair;
h. tuinmeubilair;
i. aluminium, ijzer en roestvrij staal;
j. kunststof anders dan lege, ongereinigde verpakkingen van voedingsmiddelen, smeerolie, verf, lak of drukinkt, gewasbeschermingsmiddelen, biociden of gevaarlijke stoffen;
k. kunststofgeïsoleerde kabels anders dan oliedrukkabels, gepantserde papier-loodkabels en papiergeïsoleerde grondkabels;
l. papier en karton;
m. textiel en tapijt; en
n. vlakglas.

Artikel 22.158 Gegevens en bescheiden

1. Ten minste vier weken voor het begin van de activiteit, bedoeld in Artikel 22.156, worden aan het college van burgemeester en wethouders gegevens en bescheiden verstrekt over:
   a. de opgeslagen goederen; en
   b. de verwachte datum van het begin van de activiteit.

2. Ten minste vier weken voordat de activiteit wijzigt, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

3. Dit artikel is niet van toepassing op het lozen van afvalwater afkomstig van wonen.

Artikel 22.159 Lozen bij opslaan van inerte goederen

1. Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater kan afvalwater dat in contact is geweest met opgeslagen inerte goederen, worden geloosd op of in de bodem of in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.

2. Dat afvalwater wordt alleen in een vuilwaterriool geloosd, als het lozen op of in de bodem, op een oppervlaktewaterlichaam of in een schoonwaterriool redelijkerwijs niet mogelijk is.

3. Voor het lozen van dat afvalwater in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater is de emissiegrenswaarde voor onopgeloste stoffen 300 mg/l, gemeten in een steekmonster.

4. Als de opgeslagen inerte goederen worden bevochtigd, wordt afvalwater dat met opgeslagen goederen in contact is geweest, zoveel mogelijk voor dit bevochtigen gebruikt.

5. Het tweede tot en met vierde lid zijn niet van toepassing op het lozen van afvalwater afkomstig van wonen.

Artikel 22.160 Meet- en rekenbepalingen

1. Op het bemonsteren van afvalwater is NEN 6600-1 van toepassing, en een monster is niet gefiltreerd.

2. Op het conserveren van een monster is NEN-EN-ISO 5667-3 van toepassing.

3. Op het analyseren van onopgeloste stoffen is NEN-EN 872 van toepassing.

Artikel 22.161 Uitzondering voorgeschreven lozingsroute bij opslaan van lekkende, uitlogende en vermestende goederen

Als in de waterschapsverordening een andere lozingsroute is toegestaan, wordt, in afwijking van artikel 4.1057, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, het te lozen afvalwater, bedoeld in dat artikel, geloosd in een vuilwaterriool of via die andere route.

Subparagraaf 22.3.8.7 Lozen vanuit gemeentelijke voorzieningen voor inzameling en transport van afvalwater

Artikel 22.162 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van afvalwater afkomstig uit:
a. een openbaar ontwateringsstelsel of een openbaar hemelwaterstelsel; en
b. een systeem als bedoeld in artikel 2.16, derde lid, van de Omgevingswet.

Artikel 22.163 Lozen vanuit openbaar hemelwaterstelsel en openbaar ontwateringsstelsel

Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater kan het afvalwater afkomstig uit een openbaar hemelwaterstelsel of een openbaar ontwateringsstelsel worden geloosd op of in de bodem, als dat stelsel voorkomt op het in het gemeentelijk rioleringsplan of een gemeentelijk rioleringsprogramma opgenomen overzicht van voorzieningen en maatregelen als bedoeld in artikel 2.16, eerste lid, onder a, onder 1° en 2°, van de Omgevingswet, en dat stelsel volgens dat plan of programma is uitgevoerd en wordt beheerd.

Artikel 22.164 Lozen van huishoudelijk afvalwater vanuit andere systemen

Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater kan huishoudelijk afvalwater afkomstig uit een systeem als bedoeld in artikel 2.16, derde lid, van de Omgevingswet, worden geloosd op of in de bodem, als dat systeem voorkomt op het in het gemeentelijk rioleringsplan of een gemeentelijk rioleringsprogramma opgenomen overzicht van die systemen en volgens dat plan of programma is uitgevoerd en wordt beheerd.

Subparagraaf 22.3.8.8 Lozen bij schoonmaken drinkwaterleidingen

Artikel 22.165 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van afvalwater afkomstig van het schoonmaken en in gebruik nemen van middelen voor het opslaan, transporteren en distribueren van drinkwater of warm tapwater als bedoeld in artikel 1 van de Drinkwaterwet of van huishoudwater als bedoeld in artikel 1 van het Drinkwaterbesluit.

Artikel 22.166 Schoonmaken drinkwaterleidingen

1. Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater kan afvalwater dat vrijkomt bij het schoonmaken en in gebruik nemen van de middelen voor opslag, transport en distributie van drinkwater of warm tapwater, worden geloosd op of in de bodem of in een schoonwaterriool.

2. Dat afvalwater wordt alleen in een vuilwaterriool geloosd als het lozen op of in de bodem, op een oppervlaktewaterlichaam of in een schoonwaterriool redelijkerwijs niet mogelijk is.

3. Bij het lozen op of in de bodem ontstaat geen wateroverlast.

4. Aan het water dat wordt gebruikt voor het schoonmaken en dat wordt geloosd op of in de bodem of in een schoonwaterriool worden geen chemicaliën toegevoegd.

Subparagraaf 22.3.8.9 Lozen bij calamiteitenoefeningen

Artikel 22.167 Toepassingsbereik

1. Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van afvalwater dat vrijkomt bij een calamiteitenoefening.

2. Het eerste lid geldt niet voor het lozen van afvalwater afkomstig van een permanente voorziening voor het oefenen van brandbestrijdingstechnieken, bedoeld in artikel 3.259 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 22.168 Gegevens en bescheiden

1. Ten minste vier weken voor het begin van de activiteit, bedoeld in Artikel 22.167, worden aan het college van burgemeester en wethouders gegevens en bescheiden verstrekt over:
   a. de aard en omvang van de activiteit; en
   b. de verwachte datum van het begin van de activiteit.

2. Ten minste vier weken voordat de activiteit wijzigt, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 22.169 Lozen bij calamiteitenoefeningen

Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater kan afvalwater dat vrijkomt bij een calamiteitenoefening worden geloosd op of in de bodem of in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.

Paragraaf 22.3.9 Lozen bij telen, kweken, spoelen of sorteren van gewassen

Artikel 22.170 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van afvalwater afkomstig van het telen, kweken, spoelen of sorteren van gewassen, als een milieubelastende activiteit die is aangewezen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving de activiteit omvat.

Artikel 22.171 Gegevens en bescheiden

1. Ten minste vier weken voor het begin van het lozen, bedoeld in Artikel 22.174 en Artikel 22.175, worden aan het college van burgemeester en wethouders gegevens en bescheiden verstrekt over:
   a. de aard en omvang van de lozing;
   b. de plaats van de lozingspunten; en
   c. de verwachte datum van het begin van de activiteit.

2. Ten minste vier weken voordat de activiteit wijzigt, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 22.172 Recirculatie bij grondgebonden teelt in een kas

In afwijking van artikel 4.791l van het Besluit activiteiten leefomgeving hoeft bij het lozen van drainagewater afkomstig van het telen van gewassen in een kas die op materiaal groeien dat in verbinding staat met de ondergrond geen recirculatiesysteem aanwezig en in gebruik te zijn, als hergebruik van drainagewater niet doelmatig is en het lozen is aangevangen voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Artikel 22.173 Lozen bij spoelen van biologisch geteelde gewassen

1. In afwijking van artikel 4.761, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt te lozen afvalwater afkomstig van het spoelen van biologisch geteelde gewassen, gelijkmatig verspreid over landbouwgronden of geloosd in een vuilwaterriool.

2. Voor het lozen van dat afvalwater in een vuilwaterriool is de emissiegrenswaarde voor onopgeloste stoffen 300 mg/l, gemeten in een steekmonster.

3. Als in de waterschapsverordening een andere lozingsroute is toegestaan, wordt het te lozen afvalwater, bedoeld in het eerste lid, gelijkmatig verspreid over landbouwgronden, geloosd in een vuilwaterriool of geloosd via die andere route.

Artikel 22.174 Lozen bij sorteren van biologisch geteeld fruit

1. In afwijking van artikel 4.773, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt te lozen afvalwater afkomstig van het sorteren van biologisch geteeld fruit, gelijkmatig verspreid over landbouwgronden of geloosd in een vuilwaterriool.

2. Voor het lozen van dat afvalwater in een vuilwaterriool is de emissiegrenswaarde voor onopgeloste stoffen 300 mg/l, gemeten in een steekmonster.

3. Als in de waterschapsverordening een andere lozingsroute is toegestaan, wordt het te lozen afvalwater, bedoeld in het eerste lid, gelijkmatig verspreid over landbouwgronden, geloosd in een vuilwaterriool of geloosd via die andere lozingsroute.

Artikel 22.175 Uitzondering voorgeschreven lozingsroute afvalwater uit een gebouw

Als in de waterschapsverordening een andere lozingsroute is toegestaan, wordt, in afwijking van artikel 4.795, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, het te lozen afvalwater, bedoeld in dat artikel, gelijkmatig verspreid over landbouwgronden of geloosd in een vuilwaterriool of via die andere route.

Artikel 22.176 Meet- en rekenbepalingen

1. Op het bemonsteren van afvalwater is NEN 6600-1 van toepassing, en een monster is niet gefiltreerd.

2. Op het conserveren van een monster is NEN-EN-ISO 5667-3 van toepassing.

3. Op het analyseren van onopgeloste stoffen is NEN-EN 872 van toepassing.

Paragraaf 22.3.10 Lozen bij maken van betonmortel

Artikel 22.177 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van afvalwater afkomstig van het reinigen van installaties en voorzieningen voor het maken van betonmortel en het inwendig reinigen van voertuigen waarin betonmortel is vervoerd, als een milieubelastende activiteit die is aangewezen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving de activiteit omvat.

Artikel 22.178 Gegevens en bescheiden

1. Ten minste vier weken voor het begin van een activiteit als bedoeld in Artikel 22.177 worden aan het college van burgemeester en wethouders gegevens en bescheiden verstrekt over:
   a. de lozingsroute;
   b. de aard en omvang van de lozing; en
   c. de verwachte datum van het begin van de activiteit.

2. Ten minste vier weken voordat de activiteit wijzigt, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 22.179 Water

1. In aanvulling op artikel 4.140, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving kan te lozen afvalwater afkomstig van het reinigen van installaties en voorzieningen voor het maken van betonmortel en het inwendig reinigen van voertuigen waarin betonmortel is vervoerd, ook worden geloosd in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.

2. Voor het lozen van dat afvalwater in een schoonwaterriool zijn de emissiegrenswaarden de waarden, bedoeld in tabel 22.3.28, gemeten in een steekmonster.
Tabel 22.3.28 Emissiegrenswaarden

Stof	Emissiegrenswaarden in mg/l

Onopgeloste stoffen	100 mg/l
Chemisch zuurstofverbruik	200 mg/l

3. Voor het lozen van dat afvalwater in een vuilwaterriool is de emissiegrenswaarde voor onopgeloste stoffen 300 mg/l, gemeten in een steekmonster.

Artikel 22.180 Meet- en rekenbepalingen

1. Op het bemonsteren van afvalwater is NEN 6600-1 van toepassing, en een monster is niet gefiltreerd.

2. Op het conserveren van een monster is NEN-EN-ISO 5667-3 van toepassing.

3. Bij het analyseren van een monster worden onopgeloste stoffen meegenomen, en op het analyseren is van toepassing:
   a. voor chemisch zuurstofverbruik: NEN-ISO 15705; en
   b. voor onopgeloste stoffen: NEN-EN 872.

Paragraaf 22.3.11 Uitwassen van beton

Artikel 22.181 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het uitwassen van beton, als een milieubelastende activiteit die is aangewezen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving de activiteit omvat.

Artikel 22.182 Gegevens en bescheiden

1. Ten minste vier weken voor het begin van een activiteit als bedoeld in Artikel 22.181 worden aan het college van burgemeester en wethouders gegevens en bescheiden verstrekt over:
   a. de aard en omvang van de lozing; en
   b. de verwachte datum van het begin van de activiteit.

2. Ten minste vier weken voordat de activiteit wijzigt, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 22.183 Water

1. In aanvulling op artikel 4.158, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, kan te lozen afvalwater afkomstig van het uitwassen van beton ook worden geloosd in een vuilwaterriool.

2. Voor het lozen van dat afvalwater is de emissiegrenswaarde voor onopgeloste stoffen 300 mg/l, gemeten in een steekmonster.

Artikel 22.184 Meet- en rekenbepalingen

1. Op het bemonsteren van afvalwater is NEN 6600-1 van toepassing, en een monster is niet gefiltreerd.

2. Op het conserveren van een monster is NEN-EN-ISO 5667-3 van toepassing.

3. Op het analyseren van onopgeloste stoffen is NEN-EN 872 van toepassing.

Paragraaf 22.3.12 Recreatieve visvijvers

Artikel 22.185 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het exploiteren van een recreatieve visvijver.

Artikel 22.186 Gegevens en bescheiden

1. Ten minste vier weken voor het begin van een activiteit als bedoeld in Artikel 22.185 worden aan het college van burgemeester en wethouders de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
   a. informatie over de aard en omvang van de activiteit en de aard en omvang van de daarbij behorende processen;
   b. gegevens over de indeling van de locatie waarop de activiteit wordt verricht, waarbij het volgende wordt aangegeven:
      1. de grenzen van het terrein; en
      2. de plaats van de lozingspunten;
   c. een situatietekening met een schaal van ten minste 1:10.000 waarop de activiteit is aangegeven en die is voorzien van een noordpijl; en
   d. gegevens over de verwachte datum van het begin van de activiteit.

2. Ten minste vier weken voordat de activiteit wijzigt, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 22.187 Water: lozingsroute

Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater kan spuiwater uit recreatieve visvijvers worden geloosd op of in de bodem of in een schoonwaterriool. Het spuiwater wordt niet geloosd in een vuilwaterriool.

Paragraaf 22.3.13 Ontwikkelen of afdrukken van fotografisch materiaal

Artikel 22.188 Toepassingsbereik

1. Deze paragraaf is van toepassing op het ontwikkelen of afdrukken van fotografisch materiaal.

2. Deze paragraaf is niet van toepassing op:
   a. digitaal afdrukken; en
   b. ontwikkelen of afdrukken van fotografisch materiaal bij wonen.

Artikel 22.189 Gegevens en bescheiden

1. Ten minste vier weken voor het begin van een activiteit als bedoeld in Artikel 22.188 worden aan het college van burgemeester en wethouders de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
   a. informatie over de aard en omvang van de activiteit en de aard en omvang van de daarbij behorende processen;
   b. gegevens over de indeling van de locatie waarop de activiteit wordt verricht, waarbij het volgende wordt aangegeven:
      1. de grenzen van het terrein;
      2. de ligging en de indeling van de gebouwen;
      3. het gebruik van de te onderscheiden ruimten;
      4. de ligging van de bedrijfsriolering; en
      5. de plaats van de lozingspunten;
   c. een situatietekening met een schaal van ten minste 1:10.000 waarop de activiteit is aangegeven en die is voorzien van een noordpijl; en
   d. gegevens over de verwachte datum van het begin van de activiteit.

2. Ten minste vier weken voordat de activiteit wijzigt, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 22.190 Water

1. Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater kan afvalwater afkomstig van het ontwikkelen of afdrukken van fotografisch materiaal worden geloosd in een vuilwaterriool. Het afvalwater wordt niet geloosd op of in de bodem of in een schoonwaterriool.

2. Er worden in goede staat verkerende afkwetsrollen gebruikt en er wordt een doelmatige zilverterugwininstallatie toegepast.

3. In afwijking van het tweede lid hoeft geen zilverterugwininstallatie te worden toegepast als per jaar minder dan 700 liter aan gebruiksklare fixeer wordt gebruikt en er gedragsvoorschriften zijn opgesteld en worden nageleefd gericht op het beperken van de emissie van zilver.

4. Voor het afvalwater is de emissiegrenswaarde voor zilver 4 milligram per liter, gemeten in een steekmonster.

Artikel 22.191 Meet- en rekenbepalingen

1. Op het bemonsteren van afvalwater is NEN 6600-1 van toepassing, en een monster is niet gefiltreerd.

2. Op het conserveren van een monster is NEN-EN-ISO 5667-3 van toepassing.

3. Op het analyseren van zilver is NEN 6966, NEN-EN-ISO 17294-2, NEN-EN-ISO 11885 of NEN 6965 van toepassing, waarbij onopgeloste stoffen worden meegenomen in de analyse en elementen worden ontsloten volgens NEN-EN-ISO 15587-1 of NEN-EN-ISO 15587-2.

Paragraaf 22.3.14 Wassen van motorvoertuigen

Artikel 22.192 Toepassingsbereik

1. Deze paragraaf is van toepassing op het uitwendig wassen van motorvoertuigen.

2. Deze paragraaf is niet van toepassing:
   a. als een milieubelastende activiteit die is aangewezen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving de activiteit omvat; en
   b. op wassen van motorvoertuigen bij wonen.

Artikel 22.193 Bodem

1. Met het oog op het voorkomen van verontreiniging van de bodem met oliën, vetten en koelvloeistof wordt gewassen boven een vloeistofdichte bodemvoorziening.

2. Motorvoertuigen kunnen ook worden gewassen op een mobiele wasinstallatie die zodanig is uitgevoerd dat vloeistoffen niet in de bodem kunnen geraken, als die mobiele wasinstallatie niet langer dan zes maanden aaneengesloten op eenzelfde locatie is geplaatst.

3. Het eerste lid is niet van toepassing, als per week ten hoogste één motorvoertuig waarmee geen gewasbeschermingsmiddelen zijn toegepast, uitwendig wordt gewassen.

Artikel 22.194 Water

1. Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater kan afvalwater afkomstig van het wassen van motorvoertuigen worden geloosd in een vuilwaterriool. Het afvalwater wordt niet geloosd in een schoonwaterriool.

2. Het lozen op of in de bodem is toegestaan, als per week ten hoogste één motorvoertuig waarmee geen gewasbeschermingsmiddelen zijn toegepast, uitwendig wordt gewassen.

3. Voor het afvalwater dat wordt geloosd in een vuilwaterriool is de emissiegrenswaarde voor olie 20 mg/l, gemeten in een steekmonster, of dat afvalwater wordt voor vermenging met ander afvalwater geleid door een slibvangput en olieafscheider:
   a. volgens NEN-EN 858-1 of NEN-EN 858-1 A1 en NEN-EN 858-2; of
   b. die zijn geplaatst voor 2 november 2010 en zijn afgestemd op de hoeveelheid afvalwater dat wordt geloosd

Artikel 22.195 Meet- en rekenbepalingen

1. Op het bemonsteren van afvalwater is NEN 6600-1 van toepassing, en een monster is niet gefiltreerd.

2. Op het conserveren van een monster is NEN-EN-ISO 5667-3 van toepassing.

3. Bij het analyseren van een monster worden onopgeloste stoffen meegenomen, en op het analyseren is voor olie NEN-EN-ISO 9377-2 van toepassing.

Paragraaf 22.3.15 Niet-industriële voedselbereiding

Artikel 22.196 Toepassingsbereik

1. Deze paragraaf is van toepassing op het bereiden van voedingsmiddelen met:
   a. keukenapparatuur;
   b. grootkeukenapparatuur;
   c. een of meer bakkerijovens die chargegewijs worden beladen; of
   d. een of meer bakkerijovens die continu worden beladen met een nominaal vermogen of een aansluitwaarde van ten hoogste 100 kW.

2. Deze paragraaf is niet van toepassing als een activiteit als bedoeld in artikel 3.128 van het Besluit activiteiten leefomgeving de activiteit omvat, met uitzondering van het bereiden van voedingsmiddelen voor personen die werken op de locatie waarop de activiteit wordt verricht.

Artikel 22.197 Gegevens en bescheiden

1. Ten minste vier weken voor het begin van een activiteit als bedoeld in Artikel 22.196 worden aan het college van burgemeester en wethouders de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
   a. informatie over de aard en omvang van de activiteit en de aard en omvang van de daarbij behorende processen;
   b. gegevens over de indeling van de locatie waarop de activiteit wordt verricht, waarbij het volgende wordt aangegeven:
      1. de grenzen van het terrein;
      2. de ligging en de indeling van de gebouwen;
      3. het gebruik van de te onderscheiden ruimten;
      4. de ligging van de bedrijfsriolering; en
      5. de plaats van de lozingspunten;
   c. een situatietekening met een schaal van ten minste 1:10.000 waarop de activiteit is aangegeven en die is voorzien van een noordpijl; en
   d. gegevens over de verwachte datum van het begin van de activiteit.

2. Ten minste vier weken voordat de activiteit wijzigt, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

3. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op het bereiden van voedingsmiddelen voor personen die wonen of werken op de locatie waarop de activiteit wordt verricht.

Artikel 22.198 Water

1. Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater kan afvalwater afkomstig van het bereiden van voedingsmiddelen worden geloosd in een vuilwaterriool. Het afvalwater wordt niet geloosd in een schoonwaterriool.

2. Als niet in een vuilwaterriool kan worden geloosd, kan het afvalwater op de bodem worden geloosd, als het afvalwater gezamenlijk met huishoudelijk afvalwater wordt geloosd en de voorzieningen voor het zuiveren van huishoudelijk afvalwater zijn berekend op het zuiveren van het afvalwater afkomstig van het bereiden van voedingsmiddelen.

3. Afvalwater dat afvalstoffen bevat, die door versnijdende of vermalende apparatuur zijn versneden of vermalen, wordt niet geloosd.

4. Vethoudend afvalwater dat wordt geloosd, wordt voor vermenging met ander afvalwater geleid door:
   a. een vetafscheider en slibvangput volgens NEN-EN 1825-1 en NEN-EN 1825-2; of
   b. een vetafscheider en slibvangput die zijn geplaatst voor 14 september 2004 en zijn afgestemd op de hoeveelheid afvalwater die wordt geloosd.

5. In afwijking van NEN-EN 1825-1 en NEN-EN 1825-2 kan met een lagere frequentie van het legen en reinigen dan daar vermeld worden volstaan als dit geen nadelige gevolgen heeft voor het doelmatig functioneren van de afscheider.

Artikel 22.199 Geur

1. Met het oog op het voorkomen of het beperken van geurhinder worden afgezogen dampen en gassen die naar de buitenlucht worden geëmitteerd:
   a. ten minste 2 m boven de hoogste daklijn van de binnen 25 m van de uitmonding gelegen bebouwing afgevoerd; of
   b. geleid door een ontgeuringsinstallatie.

2. Dampen die vrijkomen bij het bereiden van voedingsmiddelen met grootkeukenapparatuur door frituren, bakken in olie of vet of grillen, anders dan met houtskool, worden afgezogen en geleid door een vetvangend filter.

3. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing:
   a. op het bereiden van voedingsmiddelen met keukenapparatuur; en
   b. als het mogelijke effect van de geuremissie van de uittredende lucht van een afzuiginstallatie beperkt blijft tot een gezoneerd industrieterrein, op een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafonds als omgevingswaarden zijn vastgesteld of een Activiteitenbesluit-bedrijventerrein met minder dan één geurgevoelig gebouw per hectare.

4. Voor zover er geen verandering van de activiteit plaatsvindt die leidt tot een toename van de geurbelasting op een geurgevoelig gebouw, is het eerste lid niet van toepassing als voor 1 januari 2008 voor die activiteit:
   a. een vergunning is verleend die voor die datum onherroepelijk is; of
   b. voorschriften golden op grond van een van de besluiten, genoemd in artikel 6.43 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, zoals dat besluit luidde voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Paragraaf 22.3.16 Voedingsmiddelenindustrie

Artikel 22.200 Toepassingsbereik

1. Deze paragraaf is van toepassing op een milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 3.128 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

2. Deze paragraaf is niet van toepassing op een milieubelastende activiteit die als vergunningplichtig is aangewezen in artikel 3.129, eerste lid, 3.130 of 3.131 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 22.201 Geur: beginnen of uitbreiden activiteit

1. Het beginnen of uitbreiden in capaciteit van een activiteit als bedoeld in Artikel 22.200 is alleen toegestaan als nieuwe geurhinder op een geurgevoelig gebouw wordt voorkomen.

2. Het eerste lid is ook van toepassing op het wijzigen van de activiteit, als die wijziging leidt tot een grotere of andere geurbelasting ter plaatse van een geurgevoelig gebouw.

Paragraaf 22.3.17 Slachten van dieren en bewerken van dierlijke bijproducten of uitsnijden van vlees, vis of organen.

Artikel 22.202 Toepassingsbereik

1. Deze paragraaf is van toepassing op:
   a. het slachten van ten hoogste 10.000 kilogram levend gewicht aan dieren per week en het broeien, koken of pekelen van daarbij vrijkomende dierlijke bijproducten;
   b. het uitsnijden van vlees van karkassen of karkasdelen;
   c. het uitsnijden van vis; of
   d. het uitsnijden en pekelen van organen.

2. Deze paragraaf is niet van toepassing als een activiteit als bedoeld in artikel 3.128 van het Besluit activiteiten leefomgeving de activiteit omvat.

Artikel 22.203 Gegevens en bescheiden

1. Ten minste vier weken voor het begin van een activiteit als bedoeld in Artikel 22.202 worden aan het college van burgemeester en wethouders de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
   a. informatie over de aard en omvang van de activiteit en de aard en omvang van de daarbij behorende processen;
   b. gegevens over de indeling van de locatie waarop de activiteit wordt verricht, waarbij het volgende wordt aangegeven:
      1. de grenzen van het terrein;
      2. de ligging en de indeling van de gebouwen;
      3. het gebruik van de te onderscheiden ruimten;
      4. de ligging van de bedrijfsriolering;
      5. de plaats van de lozingspunten; en
      6. de plaats waar bodembedreigende stoffen worden gebruikt, geproduceerd of uitgestoten;
   c. een situatietekening met een schaal van ten minste 1:10.000 waarop de activiteit is aangegeven en die is voorzien van een noordpijl; en
   d. gegevens over de verwachte datum van het begin van de activiteit.

2. Ten minste vier weken voordat de activiteit wijzigt, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 22.204 Water: lozingsroute en zuivering

1. Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater vindt het slachten van dieren en het broeien, koken of pekelen van daarbij vrijkomende dierlijke bijproducten inpandig plaats.

2. Te lozen afvalwater kan worden geloosd in een vuilwaterriool, als dat afvalwater afkomstig is van:
   a. het bewerken van dierlijke bijproducten; of
   b. het reinigen en desinfecteren van ruimtes waar een activiteit als bedoeld in Artikel 22.202 is uitgevoerd.

3. Het afvalwater wordt niet geloosd op of in de bodem of in een schoonwaterriool.

4. Vethoudend afvalwater dat wordt geloosd, wordt voor vermenging met ander afvalwater geleid door:
   a. een vetafscheider en slibvangput volgens NEN-EN 1825-1 en NEN-EN 1825-2;
   b. een vetafscheider en slibvangput die zijn geplaatst voor 14 september 2004 en zijn afgestemd op de hoeveelheid afvalwater dat wordt geloosd; of
   c. een flocculatieafscheider die is geplaatst voor 1 januari 2013 en is afgestemd op de hoeveelheid afvalwater dat wordt geloosd.

5. In afwijking van NEN-EN 1825-1 en NEN-EN 1825-2 kan met een lagere frequentie van het legen en reinigen dan in die normen vermeld worden volstaan als dit geen nadelige gevolgen heeft voor het doelmatig functioneren van de afscheider.

6. Het afvalwater wordt niet door een biologische zuivering geleid.

7. Dit artikel is niet van toepassing op afvalwater afkomstig van wonen.

Artikel 22.205 Geur: voorkomen of beperken geurhinder

1. Met het oog op het voorkomen of het beperken van geurhinder:
   a. wordt bij het slachten van dieren ten minste de vaste dierlijke mest die vrijkomt bij het slachten in afgesloten, lekvrije tonnen of bakken opgeslagen; en
   b. worden dampen en gassen van het broeien of koken van dierlijke bijproducten afgezogen, als deze op de buitenlucht worden geëmitteerd:
      1. ten minste 2 m boven de hoogste daklijn van de binnen 25 m van de uitmonding gelegen gebouwen afgevoerd; of
      2. geleid door een doelmatige ontgeuringsinstallatie.

2. Voor zover er geen verandering van de activiteit plaatsvindt die leidt tot een toename van de geurbelasting op een geurgevoelig gebouw, is het eerste lid, onder b, niet van toepassing als voor 1 januari 2008 voor die activiteit:
   a. een vergunning is verleend die voor die datum onherroepelijk is; of
   b. voorschriften golden op grond van een van de besluiten, genoemd in artikel 6.43 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, zoals dat besluit luidde voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Artikel 22.206 Bodem: bodembeschermende voorziening

Met het oog op het voorkomen van verontreiniging van de bodem vindt het pekelen van dierlijke bijproducten en organen plaats boven een aaneengesloten bodemvoorziening.

Artikel 22.207 Bodem: logboek bodembeschermende voorziening

Er wordt een logboek bijgehouden waarin voor bodembeschermende voorzieningen gegevens worden vastgelegd over controles, beoordelingen, onderhoud en reparaties.

Artikel 22.208 Bodem: eindonderzoek bodem

1. Bij het beëindigen van het pekelen van dierlijke bijproducten of organen wordt een eindonderzoek bodem verricht om de kwaliteit van de bodem vast te stellen.

2. Het bodemonderzoek gaat over de bodembedreigende stoffen die zijn gebruikt, geproduceerd of uitgestoten op het gedeelte van de locatie waar het pekelen van dierlijke bijproducten of organen is verricht.

3. Het bodemonderzoek voldoet aan NEN 5725 en NEN 5740 en het veldwerk wordt verricht door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit voor BRL SIKB 2000 of een certificatie-instantie of inspectie-instantie met een erkenning bodemkwaliteit voor AS SIKB 2000.

Artikel 22.209 Bodem: rapport van het eindonderzoek bodem

Het rapport van het eindonderzoek bodem bevat:
a. de naam en het adres van degene die het onderzoek heeft verricht;
b. de wijze waarop het onderzoek is verricht;
c. de aard en de mate van de aangetroffen verontreinigde stoffen en de herkomst daarvan;
d. informatie over het huidige en eerdere gebruik van het terrein;
e. bestaande informatie over bodemmetingen en grondwatermetingen die de toestand van de bodem en het grondwater weergeven op het tijdstip van opstelling van het rapport, of anders nieuwe bodemmetingen en grondwatermetingen voor het constateren van eventuele verontreiniging van de bodem door de bodemverontreinigende stoffen die bij de activiteit zijn gebruikt, zijn geproduceerd of zijn vrijgekomen; en
f. als de kwaliteit van de bodem wordt hersteld: de wijze waarop en de mate waarin dit gebeurt.

Artikel 22.210 Gegevens en bescheiden: beëindigen activiteit

Ten hoogste zes maanden na het beëindigen van het pekelen van dierlijke bijproducten of organen wordt een rapport van het eindonderzoek bodem verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 22.211 Bodem: herstel van de bodemkwaliteit

1. Als de bodem is verontreinigd, wordt uiterlijk zes maanden na het toezenden van het rapport van het eindonderzoek bodem de bodemkwaliteit hersteld tot:
   a. de bodemkwaliteit en grondwaterkwaliteit, die is vastgesteld in een rapport volgens NEN 5740 dat is opgesteld voor het begin van de het pekelen van dierlijke bijproducten of organen;
   b. de bodemkwaliteit van de locatie waarop de activiteit is verricht, zoals die is vastgelegd op een bodemkwaliteitskaart als bedoeld in artikel 47, onder a, of 57, tweede lid, van het Besluit bodemkwaliteit; of
   c. de achtergrondwaarden, vastgesteld op grond van artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit.

2. Het herstel wordt verricht door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit voor BRL SIKB 7000.

Artikel 22.212 Informeren: herstelwerkzaamheden

1. Het college van burgemeester en wethouders wordt ten minste vijf dagen voor het begin van de herstelwerkzaamheden geïnformeerd over de begindatum.

2. Het college van burgemeester en wethouders wordt ten hoogste vijf dagen na beëindiging van de herstelwerkzaamheden geïnformeerd over de einddatum.

Artikel 22.213 Water: opruimen gemorste en gelekte stoffen

1. Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater worden bij het pekelen van dierlijke bijproducten en organen de gemorste of gelekte stoffen zoveel mogelijk zonder verder toevoegen van water opgeruimd en afgevoerd als afvalstof en wordt zoveel mogelijk voorkomen dat deze stoffen in het afvalwater terecht kunnen komen.

2. Dit artikel is niet van toepassing op afvalwater afkomstig van wonen.

Paragraaf 22.3.18 Opwekken van elektriciteit met een windturbine

Artikel 22.214 Toepassingsbereik

1. Deze paragraaf is van toepassing op het opwekken van elektriciteit met een windturbine, bedoeld in artikel 3.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving als:
   a. die slagschaduw veroorzaakt in een verblijfsruimte van een slagschaduwgevoelig gebouw dat op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit; of
   b. die lichtschittering veroorzaakt.

2. Deze paragraaf is niet van toepassing op slagschaduw door een windturbine, in een verblijfsruimte van een slagschaduwgevoelig gebouw dat op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit voor een duur van niet meer dan tien jaar.

3. Deze paragraaf is ook niet van toepassing voor zover het gaat om een windpark met 3 of meer windturbines.

Artikel 22.215 Toepassingsbereik: eerbiedigende werking

1. In afwijking van Artikel 22.214, tweede lid, is deze paragraaf ook van toepassing op slagschaduw door een windturbine in een verblijfsruimte van een slagschaduwgevoelig gebouw, dat is toegelaten voor een duur van niet meer dan tien jaar:
   a. in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet; of
   b. in een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit die is aangevraagd voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

2. In afwijking van Artikel 22.214, eerste lid, is deze paragraaf niet van toepassing op slagschaduw door een windturbine in een verblijfsruimte van een slagschaduwgevoelig gebouw dat nog niet aanwezig is maar mag worden gebouwd op grond van:
   a. het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet; of
   b. een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit die is aangevraagd voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Artikel 22.216 Slagschaduw: stilstandvoorziening

1. Met het oog op het voorkomen of beperken van slagschaduw is de windturbine voorzien van een automatische stilstandvoorziening die de windturbine afschakelt als gemiddeld meer dan zeventien dagen per jaar gedurende meer dan twintig minuten per dag slagschaduw kan optreden in een verblijfsruimte van een slagschaduwgevoelig gebouw en voor zover de afstand tussen de windturbine en een slagschaduwgevoelig gebouw minder dan twaalf maal de rotordiameter bedraagt.

2. De afstand wordt gemeten van een punt op ashoogte van de windturbine:
   a. tot de gevel van een slagschaduwgevoelig gebouw; en

b. tot de begrenzing van de locatie voor het plaatsen van een woonschip of woonwagen.

Artikel 22.217 Slagschaduw: functionele binding

Artikel 22.216 is niet van toepassing op slagschaduw door een windturbine in een slagschaduwgevoelig gebouw dat een functionele binding heeft met de windturbine.

Artikel 22.218 Slagschaduw: voormalige functionele binding

Bij een agrarische activiteit is Artikel 22.216 niet van toepassing op slagschaduw door een windturbine in een verblijfsruimte van een slagschaduwgevoelig gebouw dat:

a. op grond van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet of een voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet aangevraagde omgevingsvergunning behoort of heeft behoord tot die agrarische activiteit en door een derde bewoond mag worden; of
b. eerder functioneel verbonden was met die agrarische activiteit en waarvoor op grond van artikel 5.62 van het Besluit kwaliteit leefomgeving in dit omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is bepaald dat regels voor slagschaduw niet van toepassing zijn.

Artikel 22.219 Lichtschittering: beperken van reflectie

Lichtschittering wordt bij het opwekken van elektriciteit met een windturbine voorkomen of zoveel mogelijk beperkt door toepassing van niet reflecterende materialen of coatinglagen op de betrokken onderdelen.

Artikel 22.220 Lichtschittering: meten reflectiewaarden

Op het uitvoeren van een meting van reflectiewaarden is NEN-EN-ISO 2813 van toepassing.

Paragraaf 22.3.19 In werking hebben van een acculader

Artikel 22.221 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het met een acculader laden van een natte accu die vloeibare bodembedreigende stoffen bevat.

Artikel 22.222 Bodem: bodembeschermende voorziening

Met het oog op het voorkomen van verontreiniging van de bodem vindt het laden van een accu plaats boven een aaneengesloten bodemvoorziening.

Artikel 22.223 Bodem: logboek bodembeschermende voorziening

Er wordt een logboek bijgehouden waarin voor bodembeschermende voorzieningen gegevens worden vastgelegd over controles, beoordelingen, onderhoud en reparaties.

Paragraaf 22.3.20 Bieden van parkeergelegenheid in een parkeergarage

Artikel 22.224 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het bieden van parkeergelegenheid in een parkeergarage met meer dan 20 parkeerplaatsen die voorzien is van mechanische ventilatie.

Artikel 22.225 Gegevens en bescheiden

1. Ten minste vier weken voor het begin van het bieden van parkeergelegenheid in een parkeergarage met meer dan 30 parkeerplaatsen worden aan het college van burgemeester en wethouders de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
   a. informatie over de aard en omvang van de activiteit en de aard en omvang van de daarbij behorende processen;
   b. gegevens over de indeling van de locatie waarop de activiteit wordt verricht, waarbij het volgende wordt aangegeven:
      1. de grenzen van het terrein;
      2. de ligging en de indeling van de gebouwen;

3. het gebruik van de te onderscheiden ruimten; en
4. de ligging van de bedrijfsriolering;

c. een situatietekening met een schaal van ten minste 1:10.000 waarop de activiteit is aangegeven en die is voorzien van een noordpijl; en
d. gegevens over de verwachte datum van het begin van de activiteit.

2. Ten minste vier weken voordat de activiteit wijzigt, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 22.226 Lucht en geur: afvoeren emissies

1. Met het oog op het beschermen van de kwaliteit van de lucht en het voorkomen of beperken van geurhinder:
   a. worden de aanzuigopeningen voor de ventilatie van de parkeergarage in een verkeersluwe omgeving, of, als dat niet mogelijk is, op ten minste 5 m boven het straatniveau en buiten de beïnvloeding van de uitblaasopeningen aangebracht;
   b. wordt de uit de parkeergarage afgezogen lucht verticaal uitgeblazen op ten minste 5 m boven het straatniveau of, als binnen 25 m van de uitblaasopening een gebouw is gelegen met een hoogste daklijn die meer dan vijf meter boven het straatniveau is gelegen, ten minste één meter boven de hoogste daklijn van dat gebouw; en
   c. bedraagt de snelheid van de uitgeblazen lucht, gemeten bij de rand van de uitblaasopening, ten minste tien meter per seconde.

2. Voor zover er geen verandering van de activiteit plaatsvindt die leidt tot een toename van de geurbelasting op een geurgevoelig gebouw, is het eerste lid niet van toepassing als voor 1 januari 2008 voor die activiteit:
   a. een vergunning is verleend die voor die datum onherroepelijk is; of
   b. voorschriften golden op grond van een van de besluiten, genoemd in artikel 6.43 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, zoals dat besluit luidde voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Paragraaf 22.3.21 Traditioneel schieten

Artikel 22.227 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het traditioneel schieten door schutterijen of schuttersgilden met buksen of geweren vanaf een vaste standplaats op een stilstaand doel in de buitenlucht.

Artikel 22.228 Gegevens en bescheiden

1. Ten minste vier weken voor het begin van een activiteit als bedoeld in Artikel 22.227 worden aan het college van burgemeester en wethouders de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
   a. informatie over de aard en omvang van de activiteit en de aard en omvang van de daarbij behorende processen;
   b. gegevens over de indeling van de locatie waarop de activiteit wordt verricht, waarbij het volgende wordt aangegeven:
      1. de grenzen van het terrein;
      2. de ligging en de indeling van de gebouwen; en
      3. de plaats waar bodembedreigende stoffen worden gebruikt;
   c. een situatietekening met een schaal van ten minste 1:10.000 waarop de activiteit is aangegeven en die is voorzien van een noordpijl; en
   d. gegevens over de verwachte datum van het begin van de activiteit.

2. Ten minste vier weken voordat de activiteit wijzigt, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 22.229 Bodem en externe veiligheid

Met het oog op het waarborgen van de veiligheid en het beperken van verontreiniging van de bodem vindt het schieten op zodanige wijze plaats dat alle afgeschoten kogels worden opgevangen in een voorziening.

Artikel 22.230 Bodem: bodembeschermende voorziening

1. Met het oog op het beperken van verontreiniging van de bodem, vindt traditioneel schieten plaats boven een bodembeschermende voorziening, als bij het schieten hulzen van verschoten munitie vrijkomen.

2. De voorziening voor het opvangen van afgeschoten kogels, bedoeld in Artikel 22.229, is opgesteld boven een bodembeschermende voorziening.

Artikel 22.231 Bodem: logboek bodembeschermende voorziening

Er wordt een logboek bijgehouden waarin voor bodembeschermende voorzieningen gegevens worden vastgelegd over controles, beoordelingen, onderhoud en reparaties.

Artikel 22.232 Bodem: eindonderzoek bodem

1. Bij het beëindigen van het traditioneel schieten wordt een eindonderzoek bodem verricht om de kwaliteit van de bodem vast te stellen.

2. Het eindonderzoek bodem gaat over de bodembedreigende stoffen die zijn gebruikt op het gedeelte van de locatie waar het traditioneel schieten heeft plaatsgevonden.

3. Het bodemonderzoek voldoet aan NEN 5725 en NEN 5740 en het veldwerk wordt verricht door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit voor BRL SIKB 2000 of een certificatie-instantie of inspectie-instantie met een erkenning bodemkwaliteit voor AS SIKB 2000.

Artikel 22.233 Bodem: rapport van het eindonderzoek bodem

Het rapport van het eindonderzoek bodem bevat:
a. de naam en het adres van degene die het onderzoek heeft verricht;
b. de wijze waarop het onderzoek is verricht;
c. de aard en de mate van de aangetroffen verontreinigde stoffen en de herkomst daarvan;
d. informatie over het huidige en eerdere gebruik van het terrein;
e. bestaande informatie over bodemmetingen en grondwatermetingen die de toestand van de bodem en het grondwater weergeven op het tijdstip van opstelling van het rapport, of anders nieuwe bodemmetingen en grondwatermetingen voor het constateren van eventuele verontreiniging van de bodem door de bodemverontreinigende stoffen die bij de activiteit zijn gebruikt, zijn geproduceerd of zijn vrijgekomen; en
f. als de kwaliteit van de bodem wordt hersteld, de wijze waarop en de mate waarin dit gebeurt.

Artikel 22.234 Gegevens en bescheiden: beëindigen activiteit

Ten hoogste zes maanden na het beëindigen van het traditioneel schieten wordt een rapport van het eindonderzoek bodem verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 22.235 Bodem: herstel van de bodemkwaliteit

1. Als de bodem is verontreinigd, wordt uiterlijk zes maanden na het toezenden van het rapport van het eindonderzoek bodem, de bodemkwaliteit hersteld tot:
   a. de bodemkwaliteit en grondwaterkwaliteit, die is vastgesteld in een rapport volgens NEN 5740 dat is opgesteld voor het begin van de activiteit;
   b. de bodemkwaliteit van de locatie waarop de activiteit is verricht, zoals die is vastgelegd op een bodemkwaliteitskaart als bedoeld in artikel 47, onder a, of artikel 57, tweede lid, van het Besluit bodemkwaliteit; of
   c. de achtergrondwaarden, vastgesteld op grond van artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit.

2. Het herstel wordt verricht door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit voor BRL SIKB 7000.

Artikel 22.236 Informeren: herstelwerkzaamheden

1. Het college van burgemeester en wethouders wordt ten minste vijf dagen voor het begin van de herstelwerkzaamheden, bedoeld in Artikel 22.235 geïnformeerd over de begindatum.

2. Het college van burgemeester en wethouders wordt ten hoogste vijf dagen na beëindiging van de herstelwerkzaamheden, bedoeld in Artikel 22.235 geïnformeerd over de einddatum.

Paragraaf 22.3.22 Bieden van gelegenheid voor het beoefenen van sport in de buitenlucht

Artikel 22.237 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het bieden van gelegenheid voor het beoefenen van sport in de buitenlucht waarbij terreinverlichting wordt toegepast.

Artikel 22.238 Gegevens en bescheiden

1. Ten minste vier weken voor het begin van een activiteit als bedoeld in Artikel 22.237 worden aan het college van burgemeester en wethouders de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
   a. informatie over de aard en omvang van de activiteit en de aard en omvang van de daarbij behorende processen;
   b. gegevens over de indeling van de locatie waarop de activiteit wordt verricht, waarbij het volgende wordt aangegeven:
      1. de grenzen van het terrein;
      2. de ligging en de indeling van de gebouwen;
   c. een situatietekening met een schaal van ten minste 1:10.000 waarop de activiteit is aangegeven en die is voorzien van een noordpijl; en
   d. gegevens over de verwachte datum van het begin van de activiteit.

2. Ten minste vier weken voordat de activiteit wijzigt, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 22.239 Licht

1. Met het oog op het beperken van lichthinder is de verlichting die hoort bij een gelegenheid voor het beoefenen van sport in de buitenlucht uitgeschakeld:
   a. tussen 23.00 uur en 07.00 uur; en
   b. als er geen sport wordt beoefend en geen onderhoud plaatsvindt.

2. Het eerste lid is niet van toepassing op dagen of dagdelen in verband met:
   a. de viering van festiviteiten die bij of krachtens een gemeentelijke verordening zijn aangewezen in de gebieden in de gemeente waarvoor de verordening geldt;
   b. de viering van andere festiviteiten die plaatsvinden op de locatie waarop de activiteit wordt verricht, waarbij het aantal bij of krachtens een gemeentelijke verordening aan te wijzen dagen of dagdelen niet meer mag bedragen dan twaalf per kalenderjaar;; of
   c. door het college van burgemeester en wethouders aangewezen activiteiten, anders dan festiviteiten als bedoeld onder b, waarbij het aantal aan te wijzen dagen of dagdelen gebaseerd op dit artikel samen niet meer bedraagt dan twaalf dagen per kalenderjaar.

3. Een festiviteit of activiteit als bedoeld in het tweede lid die ten hoogste een etmaal duurt, maar die zowel voor als na 00.00 uur plaatsvindt, wordt hierbij beschouwd als plaatshebbende op één dag.

Paragraaf 22.3.23 Opslaan van vaste mest

Artikel 22.240 Toepassingsbereik

1. Deze paragraaf is van toepassing op het opslaan van vaste mest met een totaal volume van ten minste 3 m^3 en ten hoogste 600 m^3.

2. Deze paragraaf is niet van toepassing:
   a. op het opslaan van vaste mest, korter dan twee weken op één plek; en
   b. als een milieubelastende activiteit die is aangewezen in artikel 3.90, 3.200, 3.208, 3.211, 3.215 of 3.225 van het Besluit activiteiten leefomgeving de activiteit omvat.

Artikel 22.241 Gegevens en bescheiden

1. Ten minste vier weken voor het begin van een activiteit als bedoeld in Artikel 22.240 worden aan het college van burgemeester en wethouders de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
   a. informatie over de aard en omvang van de activiteit en de aard en omvang van de daarbij behorende processen;
   b. gegevens over de indeling van de locatie waarop de activiteit wordt verricht, waarbij het volgende wordt aangegeven:
      1. de grenzen van het terrein;
      2. de ligging en de indeling van de gebouwen;
      3. het gebruik van de te onderscheiden ruimten;
      4. de ligging van de bedrijfsriolering;
      5. op welke punten welk afvalwater wordt geloosd;
      6. of de punten waarop afvalwater wordt geloosd, zijn aangesloten op het eigen vuilwaterriool of een schoonwaterriool; en
      7. op welke lozingsroutes het eigen vuilwaterriool en een schoonwaterriool uitkomen;
   c. een situatietekening met een schaal van ten minste 1:10.000 waarop de activiteit is aangegeven en die is voorzien van een noordpijl; en
   d. gegevens over de verwachte datum van het begin van de activiteit.

2. Ten minste vier weken voordat de activiteit wijzigt, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 22.242 Bodem: opslag

1. Met het oog op het voorkomen van verontreiniging van de bodem wordt vaste mest, met uitzondering van gedroogde pluimveemest, opgeslagen:
   a. op een aaneengesloten bodemvoorziening, waarbij de vloeistoffen die vrijkomen worden opgevangen; of
   b. op een voldoende dikke absorberende laag als de opslag niet meer dan zes maanden duurt en tegen inregenen is beschermd.

2. Gedroogde pluimveemest wordt opgeslagen:
   a. in een gebouw met een aaneengesloten bodemvoorziening waar de pluimveemest wordt beschermd tegen weersinvloeden en waar voldoende ventilatie is om condensvorming te voorkomen;
   b. in een afgedekte container als de pluimveemest ten minste elke twee weken wordt afgevoerd; of
   c. op een voldoende dikke absorberende laag als de opslag niet meer dan zes maanden duurt en tegen inregenen is beschermd.

Artikel 22.243 Bodem: logboek bodembeschermende voorziening

Er wordt een logboek bijgehouden waarin voor bodembeschermende voorzieningen gegevens worden vastgelegd over controles, beoordelingen, onderhoud en reparaties.

Artikel 22.244 Water: lozingsroute

1. Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater kunnen vrijkomende vloeistoffen afkomstig van het opslaan van vaste mest gelijkmatig worden verspreid over onverharde bodem.

2. De vrijkomende vloeistoffen worden niet geloosd in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.

Artikel 22.245 Geur

1. Met het oog op het voorkomen of het beperken van geurhinder wordt vaste mest opgeslagen:
   a. in een afgesloten voorziening voor een periode van ten hoogste twee weken; of
   b. op ten minste 50 m afstand vanaf de begrenzing van de opslag van vaste mest tot een geurgevoelig object.

2. Het eerste lid is niet van toepassing op het opslaan van vaste mest afkomstig van landbouwhuisdieren of van paarden en pony's die worden gehouden voor het berijden.

Paragraaf 22.3.24 Opslaan van kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen

Artikel 22.246 Toepassingsbereik

1. Deze paragraaf is van toepassing op het opslaan van:
   a. kuilvoer met een totaal volume van meer dan 3 m^3; of
   b. vaste bijvoedermiddelen met een totaal volume van meer dan 3 m^3.

2. Deze paragraaf is niet van toepassing als een milieubelastende activiteit die is aangewezen in artikel 3.200 of 3.215 van het Besluit activiteiten leefomgeving de activiteit omvat.

Artikel 22.247 Gegevens en bescheiden

1. Ten minste vier weken voor het begin van een activiteit als bedoeld in Artikel 22.246 worden aan het college van burgemeester en wethouders de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
   a. informatie over de aard en omvang van de activiteit en de aard en omvang van de daarbij behorende processen;
   b. gegevens over de indeling van de locatie waarop de activiteit wordt verricht, waarbij het volgende wordt aangegeven:
      1. de grenzen van het terrein;
      2. de ligging en de indeling van de gebouwen;
      3. het gebruik van de te onderscheiden ruimten;
      4. de ligging van de bedrijfsriolering;
      5. op welke punten welk afvalwater wordt geloosd;
      6. of de punten waarop afvalwater wordt geloosd, zijn aangesloten op het eigen vuilwaterriool of een schoonwaterriool; en
      7. op welke lozingsroutes het eigen vuilwaterriool en een schoonwaterriool uitkomen;
   c. een situatietekening met een schaal van ten minste 1:10.000 waarop de activiteit is aangeven en die is voorzien van een noordpijl;
   d. gegevens over de lozingsroutes; en
   e. gegevens over de verwachte datum van het begin van de activiteit.

2. Ten minste vier weken voordat de activiteit wijzigt, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 22.248 Bodem: bodembeschermende voorziening

1. Met het oog op het voorkomen van verontreiniging van de bodem worden kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen opgeslagen op een elementenbodemvoorziening, waarbij de vloeistoffen die vrijkomen worden opgevangen.

2. Het eerste lid is niet van toepassing als kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen als veevoederbalen in plastic folie zijn verpakt.

Artikel 22.249 Bodem: logboek bodembeschermende voorziening

Er wordt een logboek bijgehouden waarin voor bodembeschermende voorzieningen gegevens worden vastgelegd over controles, beoordelingen, onderhoud en reparaties.

Artikel 22.250 Water: lozingsroute vrijkomende vloeistoffen

1. Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater kunnen vrijkomende vloeistoffen afkomstig van de opslag van kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen gelijkmatig worden verspreid over onverharde bodem.

2. De vrijkomende vloeistoffen worden niet geloosd in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.

3. Dit artikel is niet van toepassing op afvalwater afkomstig van wonen.

Artikel 22.251 Water: lozingsroutes afvalwater bodembeschermende voorziening

1. Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater kan afvalwater afkomstig van de bodembeschermende voorziening voor opslag van kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen worden geloosd op of in de bodem als:
   a. het niet in contact is geweest met het kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen; en
   b. het niet is vermengd met daaruit vloeiende vloeistoffen.

2. Het afvalwater wordt niet geloosd in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.

3. Dit artikel is niet van toepassing op afvalwater afkomstig van wonen.

Paragraaf 22.3.25 Het fokken, houden of trainen van landbouwhuisdieren, andere zoogdieren of vogels

Artikel 22.252 Toepassingsbereik

1. Deze paragraaf is van toepassing op het fokken, houden of trainen van meer dan 25 vogels of meer dan 5 zoogdieren.

2. Deze paragraaf is niet van toepassing als een milieubelastende activiteit die is aangewezen in artikel 3.200 van het Besluit activiteiten leefomgeving de activiteit omvat.

Artikel 22.253 Gegevens en bescheiden

1. Ten minste vier weken voor het begin van een activiteit als bedoeld in Artikel 22.252 worden aan het college van burgemeester en wethouders de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
   a. informatie over de aard en omvang van de activiteit en de aard en omvang van de daarbij behorende processen;
   b. gegevens over de indeling van de locatie waarop de activiteit wordt verricht, waarbij het volgende wordt aangegeven:
      1. de grenzen van het terrein;
      2. de ligging en de indeling van de gebouwen;
      3. het gebruik van de te onderscheiden ruimten;
      4. de ligging van de bedrijfsriolering; en
      5. de plaats van de lozingspunten;
   c. een situatietekening met een schaal van ten minste 1:10.000 waarop de activiteit is aangegeven en die is voorzien van een noordpijl;
   d. per dierenverblijf voor het houden van landbouwhuisdieren:
      1. gegevens over het aantal landbouwhuisdieren per diercategorie dat ten hoogste zal worden gehouden;
      2. een beschrijving van het huisvestingssysteem en van de aanvullende techniek; en
      3. een beschrijving van het ventilatiesysteem;
   e. per dierenverblijf waar landbouwhuisdieren met geuremissiefactor worden gehouden,:
      1. een plattegrondtekening op schaal met de ligging van de dierenverblijven, de emissiepunten en een overzicht van ventilatoren met diameter; en
      2. een doorsnedetekening per dierenverblijf met de goothoogte, de nokhoogte en de hoogte van het emissiepunt; en
   f. gegevens over de verwachte datum van het begin van de activiteit.

2. Ten minste vier weken voordat de activiteit wijzigt, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 22.254 Bodem: bodembeschermende voorziening

1. Met het oog op het voorkomen van verontreiniging van de bodem vindt het fokken, houden of trainen van vogels of zoogdieren plaats boven een aaneengesloten bodemvoorziening.

2. Het eerste lid is niet van toepassing op het fokken, houden of trainen van vogels of zoogdieren in de buitenlucht als uitwerpselen en voedselresten regelmatig worden verwijderd.

Artikel 22.255 Bodem: logboek

Er wordt een logboek bijgehouden waarin voor bodembeschermende voorzieningen gegevens worden vastgelegd over controles, beoordelingen, onderhoud en reparaties.

Artikel 22.256 Water: lozingsroute en emissiegrenswaarde

1. Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater kan afvalwater afkomstig van het reinigen en ontsmetten van een dierenverblijf waarin landbouwhuisdieren of paarden of pony's voor het berijden worden gehouden, worden geloosd in een vuilwaterriool als meer dan 10 schapen, 5 paarden of pony's, 10 geiten, 25 stuks pluimvee, 25 konijnen of 10 overige landbouwhuisdieren worden gehouden. Het afvalwater wordt niet geloosd in een schoonwaterriool of op of in de bodem.

2. Het te lozen afvalwater bevat niet meer dan 300 milligram onopgeloste stoffen per liter.

3. Dit artikel is niet van toepassing op afvalwater afkomstig van wonen.

Artikel 22.257 Meet- en rekenbepalingen

1. Op het bemonsteren van afvalwater is NEN 6600-1 van toepassing, en een monster is niet gefiltreerd.

2. Op het conserveren van een monster is NEN-EN-ISO 5667-3 van toepassing.

3. Op het analyseren van onopgeloste stoffen is NEN-EN 872 van toepassing.

Paragraaf 22.3.26 Vergunningplichten, aanvraagvereisten en beoordelingsregels aanvraag omgevingsvergunning voor milieubelastende activiteiten

Artikel 22.258 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is niet van toepassing op een milieubelastende activiteit die als vergunningplichtig is aangewezen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 22.259 Omgevingsvergunning verwerken polyesterhars

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning het verwerken van polyesterhars waarbij 1 kg of meer organische peroxiden van ADR klasse 5.2 aanwezig is, te beginnen of te veranderen.

2. Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning wordt een beschrijving verstrekt van de maatregelen die worden getroffen om de emissie van styreen te beperken.

3. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als geurhinder wordt voorkomen of tot een aanvaardbaar niveau wordt beperkt.

Artikel 22.260 Omgevingsvergunning installeren gesloten bodemenergiesysteem

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning een gesloten bodemenergiesysteem aan te leggen of te gebruiken:
   a. in een interferentiegebied dat is aangewezen in dit omgevingsplan of bij gemeentelijke verordening of omgevingsverordening; of
   b. met een bodemzijdig vermogen van 70 kW of meer.

2. Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
   a. een plattegrondtekening en situatietekening met daarop de ligging van de lussen van het gesloten bodemenergiesysteem, het middelpunt van het systeem en de einddiepte waarop het systeem zal worden aangelegd;
   b. de coördinaten van het middelpunt van het gesloten bodemenergiesysteem en de einddiepte van het systeem in meters onder het maaiveld;
   c. gegevens waaruit blijkt dat het gebruiken van het gesloten bodemenergiesysteem niet leidt tot negatieve interferentie met bodemenergiesystemen in de omgeving waarvoor een melding is gedaan of een omgevingsvergunning is verleend;

d. een verklaring van degene die het gesloten bodemenergiesysteem installeert over het energierendement, uitgedrukt als de SPF, dat het systeem zal behalen;
e. informatie over het bodemzijdig vermogen van het gesloten bodemenergiesysteem en de omvang van de behoefte aan warmte en koude waarin het systeem zal voorzien; en
f. de naam en het adres van degene die het gesloten bodemenergiesysteem zal ontwerpen, installeren en van degene die de boringen zal verrichten.

3. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als:
a. het bodemenergiesysteem geen interferentie kan veroorzaken met een ander bodemenergiesysteem waardoor het doelmatig functioneren van een van de systemen kan worden geschaad; en
b. er geen sprake is van een ondoelmatig gebruik van bodemenergie.

Artikel 22.261 Omgevingsvergunning kweken maden van vliegende insecten

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning maden van vliegende insecten te kweken.

2. Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
a. een aanduiding van het soort maden dat wordt gekweekt;
b. het aantal maden dat ten hoogste zal worden gehouden;
c. een beschrijving van de voorziening waarin de maden worden gehouden; en
d. de maatregelen die worden getroffen om hinder voor de omgeving te voorkomen.

Artikel 22.262 Omgevingsvergunning opslaan propaan of propeen

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning propaan of propeen op te slaan in meer dan twee opslagtanks met een inhoud van meer dan 150 l.

2. Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
a. het aantal opslagtanks, met voor iedere opslagtank:
1. de hoeveelheid die ten hoogste wordt opgeslagen in kubieke meters;
2. de grootte in kubieke meters; en
3. een aanduiding of het gaat om een bovengrondse of ondergrondse opslagtank;
b. als het gaat om het opslaan van ten hoogste 50 m^3 propaan of propeen met een jaarlijkse doorzet van ten hoogste 600 m^3:
1. de jaarlijkse doorzet in kubieke meters;
2. als het gaat om een bovengrondse opslagtank: de coördinaten van het vulpunt en de opslagtank;
3. als het gaat om een ondergrondse opslagtank: de coördinaten van het vulpunt, de bovengrondse vloeistofvoerende leiding en de aansluitpunten van die leiding en pomp; en
4. een beschrijving van de ongewone voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan, bedoeld in artikel 19.1, eerste lid, van de Omgevingswet, die zich kunnen voordoen en de passende maatregelen die worden getroffen voor het voorkomen daarvan; en
c. als het gaat om het opslaan van ten hoogste 50 m^3 propaan of propeen met een jaarlijkse doorzet van meer dan 600 m^3 of meer dan 50 m^3 propaan of propeen:
1. de gegevens en bescheiden, genoemd onder b;
2. de berekende afstand in meters tot waar het plaatsgebonden risico ten hoogste 1 op de 1.000.000, 1 op de 10.000.000 en 1 op de 100.000.000 per jaar is en de aan de berekening ten grondslag liggende rekenbestanden; en
3. de berekende afstand in meters voor de aandachtsgebieden, bedoeld in artikel 5.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, en de aan de berekening ten grondslag liggende rekenbestanden.

Artikel 22.263 Omgevingsvergunning tanken met LPG

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning voertuigen of werktuigen te tanken met LPG.

2. Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
a. het aantal opslagtanks dat aanwezig is;
b. de coördinaten van:

1. het vulpunt;
2. de bovengrondse vloeistofvoerende leiding;
3. de aansluitpunten van die leiding en pomp;
4. de bovengrondse opslagtank; en
5. de tankzuil;

c. het brandaandachtsgebied en explosieaandachtsgebied, bedoeld in artikel 5.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
d. de hoeveelheid LPG die ten hoogste wordt opgeslagen; en
e. een inschatting van de doorzet van LPG in m^3 per jaar.

Artikel 22.264 Omgevingsvergunning antihagelkanonnen

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning een installatie in werking te hebben waarin gassen worden gemengd en tot ontbranding worden gebracht met als doel het opwekken van een schokgolf.

2. Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het in werking hebben van een installatie waarin gassen worden gemengd en tot ontbranding gebracht, worden de volgende gegevens verstrekt:
a. de aard en omvang van de geluidemissies;
b. de door de activiteit veroorzaakte geluidimmissie; en
c. een beschrijving van de maatregelen die worden getroffen om geluidemissies te beperken.

Artikel 22.265 Omgevingsvergunning biologisch agens

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning een praktijkruimte of laboratorium in werking te hebben waar gericht wordt gewerkt met biologische agens, met uitzondering van biologische agens die ingedeeld zijn of worden in groep 1 of groep 2 als gevolg van de indeling van risicogroepen van de richtlijn 2000/54/EG van het Europees Parlement en de Raad van 18 september 2000 betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico's van blootstelling aan biologische agentia op het werk (zevende bijzondere richtlijn in de zin van artikel 16, lid 1, van Richtlijn 83/391/EEG) (PbEG 2000, L 262).

2. Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
a. informatie over de groep waarin het biologisch agens is of wordt ingedeeld als gevolg van de indeling in risicogroepen van de richtlijn biologische agentia;
b. informatie over de op grond van artikel 2.22, tweede lid, van de Wet dieren aangewezen ziekteverwekkers; en
c. een aanduiding van de ligging van de ruimten waar gewerkt wordt met het biologisch agens.

Artikel 22.266 Omgevingsvergunning genetisch gemodificeerde organismen

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning ingeperkt gebruik als bedoeld in het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 te verrichten.

2. Het eerste lid is niet van toepassing op:
a. ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen als bedoeld in artikel 2.1 van het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013; of
b. ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen die door Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat op grond van artikel 2.2 of 2.8 van het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 zijn ingeschaald in de categorie van fysische inperking S-I.

3. Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
a. per type werkruimte als bedoeld in bijlage 4 bij het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 het maximale aantal werkruimten:
1. waarop inperkingsniveau I of II van toepassing is;
2. waarop inperkingsniveau III van toepassing is; en
b. een plattegrond van de locatie waarop het ggo-gebied is aangegeven.

Artikel 22.267 Omgevingsvergunning opslaan dierlijke meststoffen

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning:
   a. drijfmest, digestaat of dunne fractie op te slaan in een of meer mestbassins met een gezamenlijke oppervlakte groter dan 750 m^2 of een gezamenlijke inhoud groter dan 2.500 m^3; of
   b. meer dan 600 m^3 vaste mest op te slaan.

2. Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning worden gegevens en bescheiden verstrekt over:
   a. het totaal volume of de totale oppervlakte van de mestbassins; en
   b. het totaal volume van de opslagcapaciteit vaste mest in kubieke meters.

Artikel 22.268 Vangnetvergunning lozen in de bodem

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning afvalwater op of in de bodem te lozen, tenzij het lozen op grond van deze afdeling is toegestaan.

2. Het eerste lid is niet van toepassing op:
   a. wonen;
   b. een milieubelastende activiteit die is aangewezen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving; of
   c. het lozen op of in de bodem waaraan in een omgevingsvergunning voor een wateronttrekkingsactiviteit op grond van artikel 16.4 van het Besluit activiteiten leefomgeving of een omgevingsvergunning voor een wateronttrekkingsactiviteit op grond van de waterschapsverordening voorschriften zijn gesteld.

3. Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater op of in de bodem worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
   a. de maximale hoeveelheid afvalwater per uur; en
   b. het soort afvalwater.

Artikel 22.269 Vangnetvergunning lozen in schoonwaterriool

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning afvalwater of andere afvalstoffen te lozen in een schoonwaterriool, tenzij het lozen op grond van deze afdeling is toegestaan.

2. Het eerste lid is niet van toepassing op:
   a. wonen; of
   b. een milieubelastende activiteit die is aangewezen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

3. Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater in die voorziening worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
   a. de maximale hoeveelheid afvalwater per uur; en
   b. het soort afvalwater.

Artikel 22.270 Beoordelingsregels omgevingsvergunning milieubelastende activiteiten

Op het verlenen van een omgevingsvergunning voor de activiteiten, bedoeld in Artikel 22.261 tot en met Artikel 22.269, zijn de beoordelingsregels, bedoeld in de artikelen 8.9 tot en met 8.11 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, van overeenkomstige toepassing.

Afdeling 22.4 ~~AANLEGGEN OF WIJZIGEN VAN WEGEN OF SPOORWEGEN ZONDER GELUIDPRODUCTIEPLAFONDS~~ Aanleggen of wijzigen van wegen of spoorwegen zonder geluidproductieplafonds

Artikel 22.271 Toepassingsbereik

Deze afdeling is van toepassing op het aanleggen of wijzigen van een weg of spoorweg, tenzij:
a. aan de aanleg of wijziging een besluit tot vaststelling van dit omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit ten grondslag ligt; of
b. het een rijksweg, provinciale weg of bij omgevingsverordening aangewezen lokale spoorweg betreft.

Artikel 22.272 Binnenplanse vergunning omgevingsplanactiviteit geluid weg of spoorweg

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning een weg of spoorweg aan te leggen of te wijzigen als op grond van een omgevingsplan of bij omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit een geluidgevoelig gebouw is toegelaten binnen het aandachtsgebied van die weg of spoorweg.

2. Het eerste lid is niet van toepassing op een weg als:
   a. deze is gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied;
   b. een maximumsnelheid van 30 km per uur geldt;
   c. de snelheid wordt verlaagd;
   d. een wegdeklaag wordt vervangen door een wegdeklaag met dezelfde of een grotere geluidsreducerende werking;
   e. de snelheid wordt verhoogd tot ten hoogste de maximumsnelheid, zoals die gold voor een tijdelijke snelheidsverlaging die als maatregel is opgenomen in een programma als bedoeld in artikel 5.12 van de Wet milieubeheer, zoals dat luidde voor inwerkingtreding van de Omgevingswet; of
   f. het wijzigen, gerekend zonder het treffen van maatregelen, leidt tot:
      1. niet meer dan 50 dB op de gevel van een geluidgevoelig gebouw;
      2. als een hogere waarde is vastgesteld op grond van de Wet geluidhinder, de Experimentenwet Stad en Milieu, de Interimwet stad-en-milieubenadering of de Spoedwet wegverbreding: niet meer dan 2 dB meer geluid op de gevel van een geluidgevoelig gebouw dan die hogere waarde of, als de heersende waarde lager is, de heersende waarde; of
      3. als de weg en het geluidgevoelige gebouw op 1 januari 2007 waren toegelaten, niet eerder een hogere waarde is vastgesteld dan 48 dB en de heersende waarde hoger is dan 48 dB: niet meer dan 2 dB meer dan de heersende waarde.

3. Het eerste lid is niet van toepassing op een spoorweg als:
   a. de intensiteit, de verkeerssnelheid of een combinatie van beide wordt gewijzigd waardoor het geluid onafgerond niet meer dan 1,0 dB toeneemt ten opzichte van het geluid gedurende de drie jaren voorafgaand aan de wijziging;
   b. spoorstaven horizontaal worden verplaatst over een afstand van minder dan 2 m;
   c. spoorstaven verticaal worden verplaatst over een afstand van minder dan 1 m;
   d. de baanconstructie wordt vervangen door een baanconstructie die niet meer geluid emitteert dan de te vervangen constructie; of
   e. het wijzigen, gerekend zonder het treffen van maatregelen, leidt tot:
      1. niet meer dan 3 dB meer geluid op de gevel van een geluidgevoelig gebouw dan de heersende waarde; en
      2. niet meer dan 63 dB op de gevel van een geluidgevoelig gebouw.

Artikel 22.273 Aandachtsgebied

1. Het aandachtsgebied van een weg, met inbegrip van een spoorweg die is verweven of gebundeld met delen van die weg, bedoeld in Artikel 22.272, eerste lid, strekt zich aan weerszijden van de as van de weg uit tot de volgende afstand, gemeten vanaf de buitenste rijstrook of spoorstaaf:
   a. binnen een krachtens de Wegenverkeerswet 1994 vastgestelde bebouwde kom, tenzij het een autoweg of autosnelweg betreft:
      1. voor een weg, bestaande uit een of twee rijstroken of een of twee sporen: 200 m; en
      2. voor een weg, bestaande uit drie of meer rijstroken of drie of meer sporen: 350 m; en
   b. buiten die bebouwde kom of voor een autoweg of autosnelweg:
      1. voor een weg, bestaande uit een of twee rijstroken of een of twee sporen: 250 m;
      2. voor een weg, bestaande uit drie of vier rijstroken of drie of meer sporen: 400 m; en
      3. voor een weg, bestaande uit vijf of meer rijstroken: 600 m.

2. Het aandachtsgebied van een spoorweg die niet is verweven of gebundeld met delen van een weg, bedoeld in Artikel 22.272, eerste lid, strekt zich aan weerszijden van de as van de spoorweg uit tot de volgende afstand, gemeten vanaf de buitenste spoorstaaf:
   a. voor een spoorweg in een tunnel: 25 m; en
   b. voor een andere spoorweg: 100 m.

3. Als zich langs een weg of spoorweg een aandachtsgebied bevindt dat bestaat uit delen met een onderling verschillende breedte, geldt voor de aansluiting van de verschillende delen dat het breedste deel over een afstand gelijk aan een derde van de breedte van dat deel, gemeten

vanaf het punt van versmalling van de breedte, nog langs de as van de weg of spoorweg doorloopt en met een loodlijn aansluit op het smalste aandachtsgebied.

4. Aan de uiteinden van een weg of spoorweg loopt het aandachtsgebied door over een afstand gelijk aan de breedte van dat gebied ter hoogte van dat uiteinde. Het aandachtsgebied loopt door langs een lijn die is gelegen in het verlengde van de as van de weg of spoorweg en behoudt de breedte die het had ter hoogte van het uiteinde.

Artikel 22.274 Aanvraagvereisten binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit geluid weg of spoorweg

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 22.272, eerste lid, worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

a. een akoestisch onderzoek naar:
   1. het geluid dat geluidgevoelige gebouwen binnen het aandachtsgebied onmiddellijk voorafgaand aan de wijziging of aanleg van de weg of spoorweg ondervinden;
   2. het geluid dat geluidgevoelige gebouwen binnen het aandachtsgebied in de toekomst door de weg of spoorweg zouden ondervinden zonder de invloed van maatregelen die de geluidsbelasting beperken;
   3. het geluid door andere wegen of niet te wijzigen delen van de weg, als redelijkerwijs kan worden aangenomen dat de wijziging van een weg zal leiden tot een toename van meer dan 2 dB van het geluid op geluidgevoelige gebouwen door die wegen of delen;
   4. de doeltreffendheid van de in aanmerking komende verkeersmaatregelen en andere maatregelen om te voorkomen dat het in de toekomst door de weg optredende geluid op de gebouwen, bedoeld onder 1, de standaardwaarde, zijnde 53 L_{den} voor een weg en 55 L_{den} voor een spoorweg, te boven zou gaan of om te voorkomen dat het geluid op geluidgevoelige gebouwen toeneemt ten opzichte van het geluid onmiddellijk voorafgaand aan de wijziging;
b. een beschrijving van de voorgenomen maatregelen, bedoeld onder a, onder 4; en
c. een beschrijving van te treffen geluidwerende maatregelen aan gevels van gebouwen waarvoor het toekomstige geluid hoger wordt dan de standaardwaarde en toeneemt ten opzichte van de situatie voor de wijziging of aanleg, voor zover nodig om te voldoen aan de grenswaarde, bedoeld in tabel 3.53 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Artikel 22.275 Beoordelingsregel aanvraag binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit geluid weg of spoorweg

Een omgevingsvergunning als bedoeld in Artikel 22.272, eerste lid, wordt alleen verleend als de activiteit er niet toe leidt dat de grenswaarde 70 L_{den} wordt overschreden.

Artikel 22.276 Voorschriften binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit geluid weg of spoorweg

Aan een omgevingsvergunning als bedoeld in Artikel 22.272, eerste lid, worden voorschriften verbonden die ertoe strekken dat:

a. maatregelen als bedoeld in Artikel 22.274, onder a, onder 4, worden getroffen, als deze doelmatig zijn; en
b. maatregelen als bedoeld in Artikel 22.274, onder c, worden getroffen.

Afdeling 22.5 ~~OVERIGE ACTIVITEITEN~~ Overige activiteiten

Paragraaf 22.5.1 Vergunningplichten en beoordelingsregels voor activiteiten in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet

Artikel 22.277 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op een regel in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet, op grond waarvan:

a. het is verboden zonder omgevingsvergunning werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren;
b. het is verboden zonder omgevingsvergunning een sloopactiviteit te verrichten; of
c. bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van daarbij aangegeven regels in dat tijdelijke deel van dit omgevingsplan.

Artikel 22.278 Omgevingsplanactiviteit: specifieke beoordelingsregel omgevingsvergunning uitvoeren van een werk, niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid, bij voorbereidingsbesluit of aanwijzing als beschermd stads- of dorpsgezicht

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op het uitvoeren van een werk, niet zijnde een bouwwerk, of werkzaamheid waarvoor op grond van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, een omgevingsvergunning is vereist, wordt, als die activiteit niet in strijd is met de in dat tijdelijke deel gestelde regels over het verlenen van de vergunning voor die activiteit, in afwijking van die regels de omgevingsvergunning voor die activiteit geweigerd, als voor de locatie waarop de aanvraag betrekking heeft van kracht is:
   a. een voorbereidingsbesluit als bedoeld in artikel 4.103 of 4.104 van de Invoeringswet Omgevingswet, een als voorbereidingsbesluit geldend tracébesluit als bedoeld in artikel 4.49 van de Invoeringswet Omgevingswet, of een als voorbereidingsbesluit geldend besluit krachtens de Wet luchtvaart als bedoeld in artikel 4.104a van de Invoeringswet Omgevingswet; of
   b. een aanwijzing als beschermd stads- of dorpsgezicht als bedoeld in artikel 4.35 van de Invoeringswet Omgevingswet waarvoor het omgevingsplan dat voorziet in de bescherming van het stads- of dorpsgezicht nog niet in werking is getreden.

2. In afwijking van het eerste lid kan de omgevingsvergunning toch worden verleend als de activiteit niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde omgevingsplan respectievelijk het in voorbereiding zijnde omgevingsplan dat voorziet in de bescherming van het stads- of dorpsgezicht.

3 In aanvulling op het eerste lid wordt de omgevingsvergunning ook geweigerd als voor de locatie waarop de aanvraag betrekking heeft voor de dag van ontvangst van de aanvraag:
   a. een ontwerp van een bestemmingsplan of van een inpassingsplan ter inzage is gelegd en de termijn voor de vaststelling van het bestemmingsplan of inpassingsplan ingevolge artikel 3.8, eerste lid, onder e, van de Wet ruimtelijke ordening op het tijdstip van het nemen van de beslissing op de aanvraag niet is overschreden;
   b. een bestemmingsplan of inpassingsplan is vastgesteld en de termijn voor de bekendmaking van het bestemmingsplan of inpassingsplan na de vaststelling ingevolge artikel 3.8, derde, vierde of zesde lid, van de Wet ruimtelijke ordening op het tijdstip van het nemen van de beslissing op de aanvraag niet is overschreden; of
   c. een bestemmingsplan of inpassingsplan na vaststelling is bekendgemaakt, en het bestemmingsplan of inpassingsplan op het tijdstip van het nemen van de beslissing op de aanvraag nog niet in werking is getreden of in beroep is vernietigd.

Artikel 22.279 Omgevingsplanactiviteit: beoordelingsregel omgevingsvergunning slopen van een bouwwerk

Voor zover in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, is bepaald dat het is verboden zonder omgevingsvergunning een sloopactiviteit te verrichten, kan de omgevingsvergunning in ieder geval worden verleend als het naar het oordeel van het bevoegd gezag aannemelijk is dat op de locatie van het te slopen bouwwerk een ander bouwwerk kan of zal worden gebouwd.

Artikel 22.280 Omgevingsplanactiviteit: omgevingsvergunning afwijking van regels van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet

Voor zover voor een activiteit in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, is bepaald dat bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken van daarbij aangegeven regels, geldt deze bepaling als verbod om de activiteit zonder omgevingsvergunning te verrichten.

Artikel 22.281 Omgevingsplanactiviteit: nadere invulling beoordelingsregels omgevingsvergunning afwijking van regels van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet algemeen

Voor zover de in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet gestelde regels over het voor een activiteit als bedoeld in Artikel 22.280 bij omgevingsvergunning afwijken van regels in dat tijdelijke deel de verplichting bevatten om als de

activiteit niet in strijd is met die regels de omgevingsvergunning te verlenen, wordt deze verplichting gelezen als een bevoegdheid.

Artikel 22.282 Omgevingsplanactiviteit: specifieke beoordelingsregel omgevingsvergunning afwijking van regels van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet, bij regels over een wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsplicht

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 22.280 die in strijd is met de in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet, gestelde regels over afwijking, kan de omgevingsvergunning toch worden verleend als de activiteit niet in strijd is met regels voor de toepassing van een wijzigingsbevoegdheid of het voldoen aan een uitwerkingsplicht in dat tijdelijke deel.

2. Op de beslissing of een omgevingsvergunning met toepassing van het eerste lid kan worden verleend, zijn van overeenkomstige toepassing:
   a. artikel 8.0b, eerste lid, en tweede lid, aanhef en onder a, van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
   b. artikel 8.0c, eerste lid, en tweede lid, aanhef en onder a, van het Besluit kwaliteit leefomgeving; en
   c. artikel 8.0d, eerste lid, en tweede lid, aanhef en onder a, van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Paragraaf 22.5.2 Aanvraagvereisten

Subparagraaf 22.5.2.1 Algemene bepalingen

Artikel 22.283 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het verstrekken van gegevens en bescheiden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning die is vereist op grond van:
a. het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet;
b. Artikel 22.280 van dit omgevingsplan;
c. een andere gemeentelijke regeling dan dit omgevingsplan in samenhang met artikel 22.8 van de Omgevingswet; of
d. artikel 4.35, tweede lid, van de Invoeringswet Omgevingswet.

Subparagraaf 22.5.2.2 Aanvraagvereisten omgevingsvergunningen vereist op grond van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet

Artikel 22.284 Omgevingsplanactiviteit: uitvoeren van een werk, niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid

1. Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, niet zijnde een bouwwerk, of een werkzaamheid worden gegevens en bescheiden verstrekt over:
   a. de te gebruiken materialen;
   b. de mate waarin sprake is van afvoer van grond naar een andere locatie; en
   c. de aanwezigheid van obstakels die in de weg staan aan het verrichten van de activiteit.

2. Voor zover dat in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, is bepaald: een rapport waarin de archeologische waarde van de locatie in voldoende mate is vastgesteld

Artikel 22.285 Omgevingsplanactiviteit: slopen van een bouwwerk

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een sloopactiviteit wordt aannemelijk gemaakt dat op de locatie van het te slopen bouwwerk een ander bouwwerk kan of zal worden gebouwd.

Subparagraaf 22.5.2.3 Aanvraagvereisten omgevingsvergunningen vereist op grond van artikel 22.280 van dit omgevingsplan

Artikel 22.286 Omgevingsplanactiviteit: afwijking van regels van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet

1. Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 22.280 worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
   a. het beoogde en het huidige gebruik van de locaties en bouwwerken waarop de aanvraag betrekking heeft;
   b. een situatietekening van de bestaande toestand en een situatietekening van de nieuwe toestand met daarop:
      1. de afmetingen van het perceel en bebouwd oppervlak;
      2. de situering van bouwwerken ten opzichte van de perceelsgrenzen en de wegzijde;
      3. de wijze waarop de locatie wordt ontsloten;
      4. de aangrenzende locaties en de daarop voorkomende bebouwing; en
      5. het beoogd gebruik van de locatie behorende bij het voorgenomen bouwwerk.

2. Zo nodig wordt een rapport verstrekt waarin de archeologische waarde van de locatie in voldoende mate is vastgesteld.

Subparagraaf 22.5.2.4 Aanvraagvereisten omgevingsvergunningen vereist op grond van een andere gemeentelijke regeling dan dit omgevingsplan in samenhang met artikel 22.8 van de Omgevingswet

Artikel 22.287 Omgevingsplanactiviteit gemeentelijk monument: algemeen

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit die betrekking heeft op een gemeentelijk monument worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
a. het monumentnummer en, voor zover van toepassing, de naam van het monument of de plaatselijke aanduiding van het archeologisch monument;
b. de opgave van het huidige gebruik van het gemeentelijk monument en het voorgenomen gebruik, als dat afwijkt van het huidige gebruik; en
c. de motivering voor het verrichten van de activiteit en een omschrijving van de gevolgen ervan voor het gemeentelijk monument.

Artikel 22.288 Omgevingsplanactiviteit gemeentelijk monument voor zover het gaat om een archeologisch monument

1. Bij een aanvraag als bedoeld in Artikel 22.287, worden, voor zover het gaat om een archeologisch monument, de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
   a. een omschrijving van de aard van de activiteit, met vermelding van:
      1. de omvang in vierkante meters; en
      2. de diepte, in centimeters ten opzichte van het maaiveld;
   b. een topografische kaart voorzien van een noordpijl en minimaal twee coördinatieparen, met de exacte locatie en omvang van de activiteit;
   c. doorsnedetekeningen met de exacte locatie, omvang en diepte van de afzonderlijke ingrepen ten opzichte van het maaiveld;
   d. als sprake is van een opgraving, ook als deze alleen bestaat uit een proefsleuvenonderzoek of een proefputtenonderzoek: een programma van eisen voor de opgraving;
   e. als sprake is van een booronderzoek met boren met een diameter groter dan 10 cm: een plan van aanpak voor een booronderzoek;
   f. als sprake is van een zichtbaar archeologisch monument: overzichtsfoto's van de bestaande situatie en plantekeningen van de nieuwe toestand; en
   g. voor zover de activiteit bestaat uit een bouwactiviteit: funderingstekeningen.

2. Zo nodig worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
   a. een rapport waarin de archeologische waarde van dat deel van het archeologisch monument waarop de activiteit van invloed is, in voldoende mate nader is vastgesteld;
   b. een rapport waarin de gevolgen van de activiteit op de archeologische waarden in voldoende mate inzichtelijk zijn gemaakt;
   c. detailtekeningen met van de afzonderlijke ingrepen:
      1. de exacte locatie;
      2. de omvang; en
      3. de diepte ten opzichte van het maaiveld;
   d. voor zover de activiteit bestaat uit aanlegwerkzaamheden of een ontgrondingsactiviteit:
      1. een bestek met bijbehorende tekeningen; of
      2. een werkomschrijving met bijbehorende tekeningen;
   e. als sprake is van een sloopactiviteit: bestaande funderingstekeningen; of

f. als sprake is van een archeologisch monument onder water: een vlakdekkende hoge resolutie sonaropname van de waterbodem en ultrahoge resolutie sonaropnamen van details.

Artikel 22.289 Eisen aan tekeningen als bedoeld in artikel 22.288

Tekeningen als bedoeld in Artikel 22.288 hebben een schaal die niet kleiner is dan:
a. 1:2000, als het gaat om een topografische kaart;
b. 1:100, als het gaat om een funderingstekening of doorsnedetekening; en
c. 1:50, als het gaat om een detailtekening.

Artikel 22.290 Omgevingsplanactiviteit: slopen van een gemeentelijk monument voor zover het gaat om een monument

1. Bij de aanvraag, bedoeld in Artikel 22.287, worden, voor zover het gaat om het slopen van een monument, de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
   a. de volgende kleurenfoto's die een duidelijke indruk geven van het monument in relatie tot de voorgenomen sloop:
      1. overzichtsfoto's van de bestaande situatie; en
      2. foto's van de bestaande toestand;
   b. de volgende tekeningen:
      1. als sprake is van het slopen van een deel van het monument waarbij de omvang van het monument wijzigt: situatietekeningen van de bestaande en de nieuwe situatie;
      2. opnametekeningen van de bestaande toestand met, voor zover noodzakelijk voor de beoordeling van de aanvraag:
         I. plattegronden;
         II. doorsneden;
         III. gevelaanzichten; of
         IV. een dakaanzicht; en
      3. slooptekeningen; en
   c. een omschrijving van de sloopmethode en de aard van en bestemming voor het vrijkomend materiaal.

2. Zo nodig worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
   a. een nadere bepaling van de monumentale waarde van het monument aan de hand van cultuurhistorische rapporten, met inbegrip van rapporten over architectuurhistorie, bouwhistorie, interieurhistorie, kleurhistorie of tuinhistorie;
   b. als sprake is van verstoring van de bodem: een rapport waarin de archeologische waarde van de bodem onder het te slopen bouwwerk in voldoende mate is vastgesteld;
   c. een beschrijving van de technische staat van het monument of het onderdeel van het monument waarop de voorgenomen activiteit betrekking heeft; of
   d. een onderbouwing van de beschrijving van de technische staat aan de hand van technische rapporten, met inbegrip van rapporten over bouwfysische en constructieve aspecten.

Artikel 22.291 Omgevingsplanactiviteit: verplaatsen van een gemeentelijk monument voor zover het gaat om een monument

1. Bij de aanvraag, bedoeld in Artikel 22.287, worden, voor zover het gaat om het gedeeltelijk of volledig verplaatsen van een monument, de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
   a. een beschrijving van de technische staat van het monument of het onderdeel van het monument waarop de voorgenomen activiteit betrekking heeft;
   b. de volgende kleurenfoto's die een duidelijke indruk geven van het monument in relatie tot de voorgenomen verplaatsing:
      1. overzichtsfoto's van de bestaande situatie;
      2. foto's van de bestaande toestand; en
      3. overzichtsfoto's van de nieuwe locatie;
   c. de volgende tekeningen:
      1. situatietekeningen van de bestaande en nieuwe situatie;
      2. opnametekeningen van de bestaande toestand met, voor zover noodzakelijk voor de beoordeling van de aanvraag:
         I. plattegronden;
         II. doorsneden;
         III. gevelaanzichten; of
         IV. een dakaanzicht; en
      3. plantekeningen van de nieuwe toestand met, voor zover noodzakelijk voor de beoordeling van de aanvraag:

I. plattegronden;
II. doorsneden;
III. gevelaanzichten; of
IV. een dakaanzicht;

d. een bestek of werkomschrijving van de wijze van demonteren, van het verplaatsen naar de nieuwe locatie en de herbouw; en
e. als de activiteit bestaat uit het verplaatsen van een molen; een rapport over de molenbiotoop van de bestaande en de nieuwe situatie.

2. Zo nodig worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
a. een nadere bepaling van de monumentale waarde van het monument aan de hand van cultuurhistorische rapporten, met inbegrip van rapporten over architectuurhistorie, bouwhistorie, interieurhistorie, kleurhistorie, tuinhistorie of over de relatie van het monument tot zijn historische omgeving;
b. als op de bestaande of op de nieuwe locatie sprake is van verstoring van de bodem: een rapport waarin de archeologische waarde van het terrein dat volgens de aanvraag door de activiteit zal worden verstoord in voldoende mate is vastgesteld;
c. een onderbouwing van de beschrijving van de technische staat aan de hand van technische rapporten, met inbegrip van rapporten over bouwfysische, constructieve, materiaaltechnische of preventieve aspecten;
d. aanvullende tekeningen van de bestaande en nieuwe toestand, met inbegrip van detailtekeningen; of
e. een opgave van de bij de voorbereiding en het verrichten van de activiteit te hanteren uitvoeringsrichtlijnen.

Artikel 22.292 Omgevingsplanactiviteit gemeentelijk monument: wijzigen van een monument of monument door herstel ontsieren of in gevaar brengen

1. Bij de aanvraag, bedoeld in Artikel 22.287, worden, voor zover het gaat om het wijzigen van een monument of het herstellen daarvan waardoor het kan worden ontsierd of in gevaar kan worden gebracht, de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
a. de volgende kleurenfoto's die een duidelijke indruk geven van het monument in relatie tot de voorgenomen activiteit:
1. overzichtsfoto's van de bestaande situatie; en
2. detailfoto's van de bestaande toestand, die een duidelijke indruk geven van het onderdeel van het monument waar de voorgenomen activiteit zal worden verricht;
b. de volgende tekeningen:
1. een situatietekening van de bestaande situatie, en als de nieuwe situatie daarvan afwijkt: een situatietekening van de nieuwe situatie;
2. opnametekeningen van de bestaande toestand met voor zover noodzakelijk voor de beoordeling van de aanvraag:
I. plattegronden;
II. doorsneden;
III. gevelaanzichten; of
IV. een dakaanzicht;
3. als er gebreken worden hersteld: gebrekentekeningen;
4. plantekeningen van de nieuwe toestand en van de voorgenomen werkzaamheden, met inbegrip van de te vervangen of te veranderen onderdelen en de te verhelpen gebreken, met, voor zover noodzakelijk voor de beoordeling van de aanvraag:
I. plattegronden;
II. doorsneden;
III. gevelaanzichten; of
IV. een dakaanzicht; en
5. als sprake is van verwijdering van materiaal: slooptekeningen; en
c. een omschrijving van de aard en omvang van de activiteit in de vorm van een bestek of werkomschrijving, met:
1. de te gebruiken en de te vervangen materialen, de toe te passen constructies, afwerkingen en kleuren, en de wijze van uitvoering of verwerking; en
2. als sprake is van verwijdering van materiaal: de sloopmethode en de aard van en bestemming voor het vrijkomend materiaal.

2. Zo nodig worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
a. een nadere bepaling van de monumentale waarde van het monument aan de hand van cultuurhistorische rapporten, met inbegrip van rapporten over architectuurhistorie, bouwhistorie, interieurhistorie, kleurhistorie of tuinhistorie;

b. als sprake is van verstoring van de bodem: een rapport waarin de archeologische waarde van de locatie in voldoende mate is vastgesteld;
c. een beschrijving van de technische staat van het monument of het onderdeel van het monument waarop de voorgenomen activiteit betrekking heeft;
d. een onderbouwing van de beschrijving van de technische staat aan de hand van technische rapporten, met inbegrip van rapporten over bouwfysische, constructieve, materiaaltechnische of preventieve aspecten;
e. aanvullende tekeningen van de bestaande en nieuwe toestand, met inbegrip van detailtekeningen;
f. voor zover er algemene kwaliteitsnormen of uitvoeringsrichtlijnen voor de instandhouding van monumenten op de activiteit van toepassing zijn: een opgave of de voorgenomen activiteit hierop is afgestemd; of
g. als de activiteit een monument betreft dat een tuinaanleg, parkaanleg of andere groenaanleg is: een beheervisie.

Artikel 22.293 Omgevingsplanactiviteit gemeentelijk monument: monument door gebruik ontsieren of in gevaar brengen

Bij een aanvraag als bedoeld in Artikel 22.287 wordt, voor zover het gaat om het gebruiken van een monument waardoor het kan worden ontsierd of in gevaar gebracht, een opgave verstrekt van de maatregelen die worden getroffen om deze nadelige gevolgen te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

Artikel 22.294 Eisen aan tekeningen als bedoeld in de artikelen 22.290 tot en met 22.292

1. Bij een aanvraag als bedoeld in Artikel 22.290 tot en met Artikel 22.292 hebben tekeningen een schaal die niet kleiner is dan:
   a. 1:1000, als het gaat om een situatietekening;
   b. 1:100, als het gaat om een algemene geveltekening;
   c. 1:20 of 1:50, als het gaat om een geveltekening voor een ingrijpende wijziging; en
   d. 1:100, als het gaat om een plattegrondtekening, doorsnedetekening of een tekening van het dakaanzicht.

2. Een detailtekening heeft een schaal van 1:1, 1:2 of 1:5 en is voorzien van een omschrijving van de materiaaltoepassing en de maatvoering.

3. Uit een situatietekening die is voorzien van een noordpijl blijkt de oriëntatie van het monument op het perceel en ten opzichte van omliggende bebouwing en wegen.

4. Een plattegrondtekening en een doorsnedetekening bevatten de volgende historische gegevens:
   a. balklagen:
      1. gestippeld aangegeven in plattegronden van ruimten onder de balklagen; en
      2. getekend aangegeven in doorsneden met aanduiding van de afmetingen;
   b. geornamenteerde plafonds, gestippeld aangegeven in plattegronden van de ruimten waar deze zich bevinden;
   c. houtafmeting, balklagen en kapconstructie, aangegeven in doorsneden van de bestaande en van de nieuwe toestand; en
   d. bijzondere ruimten of bouwdelen, direct of indirect betrokken bij de activiteit, aangegeven in plattegronden en doorsneden.

Artikel 22.295 Overeenkomstige toepassing voorbeschermd gemeentelijk monument

Artikel 22.287 tot en met Artikel 22.294 zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een voorbeschermd gemeentelijk monument.

Artikel 22.296 Omgevingsplanactiviteit: slopen van een bouwwerk in een gemeentelijk beschermd stads- of dorpsgezicht

1. Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een sloopactiviteit in een gemeentelijk beschermd stads- of dorpsgezicht wordt aannemelijk gemaakt dat op de locatie van het te slopen bouwwerk een ander bouwwerk kan of zal worden gebouwd.

2. Zo nodig wordt een rapport verstrekt waarin de archeologische waarde van de bodem onder het te slopen bouwwerk in voldoende mate is vastgesteld.

Artikel 22.297 Omgevingsplanactiviteit: uitweg

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
a. de locatie van de uitweg aan het voor-, zij- of achtererf;
b. de afmeting van de nieuwe uitweg of de te veranderen bestaande uitweg en de beoogde verandering daarvan;
c. de te gebruiken materialen; en
d. de aanwezigheid van obstakels die in de weg staan voor het aanleggen of het gebruik van de uitweg, zoals bomen, lantaarnpalen en nutsvoorzieningen.

Artikel 22.298 Omgevingsplanactiviteit: alarminstallatie

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het hebben van een alarminstallatie in, op of aan een onroerende zaak die een voor de omgeving opvallend geluid of lichtsignaal kan produceren, bedoeld in een gemeentelijke verordening, worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
a. de aard en de werking van de signalering; en
b. twee waarschuwingsadressen, inclusief telefoonnummers en namen van contactpersonen.

Artikel 22.299 Omgevingsplanactiviteit: vellen van houtopstand

1. Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het vellen van een houtopstand, identificeert de aanvrager op de aanduiding, bedoeld in artikel 7.3, onder d, van de Omgevingsregeling, iedere houtopstand waarop de aanvraag betrekking heeft met een nummer.

2. Per genummerde houtopstand worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
   a. de soort houtopstand;
   b. de locatie van de houtopstand op het voor-, zij-, of achtererf;
   c. de diameter in centimeters, gemeten op 1,30 meter vanaf het maaiveld; en
   d. de mogelijkheid tot herbeplanten of het voornemen om op een daarbij te vermelden locatie tot herbeplanten van een daarbij te vermelden aantal soorten over te gaan.

Artikel 22.300 Omgevingsplanactiviteit: handelsreclame

1. Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het maken of voeren van handelsreclame op of aan een onroerende zaak met behulp van een opschrift, aankondiging of afbeelding in welke vorm dan ook, die zichtbaar is vanaf een voor het publiek toegankelijke plaats, worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
   a. het aantal en de afmetingen van de reclame;
   b. de hoogte van de reclame, gemeten vanaf het maaiveld tot de onderkant;
   c. de te gebruiken materialen, kleuren en verlichting; en
   d. de tekst van de reclame.

2. Als een andere dan de eigenaar, beperkt zakelijk gerechtigde of gebruiker van de onroerende zaak met diens toestemming handelsreclame maakt of voert, vermeldt de aanvrager in de aanvraag de naam, het adres en de woonplaats van die ander.

Artikel 22.301 Omgevingsplanactiviteit: opslaan roerende zaken

1. Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het opslaan van roerende zaken in een daarbij aangewezen gedeelte van de gemeente worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
   a. de aard van de roerende zaken; en
   b. de omvang van de opslag van de roerende zaken.

2. Als een ander dan de eigenaar, beperkt zakelijk gerechtigde of gebruiker van de onroerende zaak met diens toestemming roerende zaken opslaat, vermeldt de aanvrager in de aanvraag de naam, het adres, en de woonplaats van die ander.

Subparagraaf 22.5.2.5 Aanvraagvereisten omgevingsvergunningen vereist op grond van artikel 4.35, tweede lid, van de Invoeringswet Omgevingswet

Artikel 22.302 Omgevingsplanactiviteit: slopen van een bouwwerk in een rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht

1. Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een sloopactiviteit in een rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht wordt aannemelijk gemaakt dat op de locatie van het te slopen bouwwerk een ander bouwwerk kan of zal worden gebouwd.

2. Zo nodig wordt een rapport verstrekt waarin de archeologische waarde van de bodem onder het te slopen bouwwerk in voldoende mate is vastgesteld.

Paragraaf 22.5.3 Voorschriften

Artikel 22.303 Voorschriften over archeologische monumentenzorg

1. Aan een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, niet zijnde een bouwwerk, of een werkzaamheid als bedoeld in Artikel 22.284, eerste lid, die van invloed is op een archeologisch monument kunnen in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften worden verbonden, die inhouden een plicht tot:
   a. het treffen van technische maatregelen waardoor archeologische monumenten in situ kunnen worden behouden;
   b. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
   c. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
   d. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet.

2. Aan een omgevingsvergunning voor een sloopactiviteit op of in een archeologisch monument in een beschermd stads- of dorpsgezicht kunnen in het belang van de archeologische monumentenzorg voorschriften over de wijze van slopen worden verbonden.

~~**Hoofdstuk 23 SLOTBEPALINGEN**~~

~~**Artikel 23.1 (citeertitel)**~~

~~1. Dit omgevingsplan wordt aangehaald als: Omgevingsplan gemeente Meppel.~~

Hoofdstuk 23 Overgangsrecht

Afdeling 23.1 Overgangsrecht algemeen

Paragraaf 23.1.1 Eerbiedigende werking

Artikel 23.1 Eerbiedigende werking

1 Een op het tijdstip van inwerkingtreding van het omgevingsplan bestaande activiteit die in strijd is met de regels van dit plan, mag, voor zover het een activiteit als bedoeld in dit omgevingsplan op de locatie 'nieuwe regels', gedurende een periode van 10 jaar na het wijzigingsbesluit X worden voortgezet, tenzij de regels in subparagraaf 5.1.2.2 en subparagraaf 5.1.2.3 van toepassing zijn, in welk geval de bestaande bedrijfsmatige activiteiten tot de in die subparagrafen genoemde datum mogen worden voortgezet.

2 Het is verboden een met het omgevingsplan strijdige activiteit te veranderen, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

Artikel 23.2 Niet hervatten na onderbreking

Als de activiteit, bedoeld in Artikel 23.1, na het tijdstip van inwerkingtreding van het omgevingsplan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden de activiteit daarna te hervatten.

Artikel 23.3 Activiteiten die reeds in strijd zijn

Artikel 23.1 is niet van toepassing op activiteiten die reeds in strijd zijn met het voorheen geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 23.4 Voorrangsregel eerbiedigende werking

Voor zover dit plan elders regels bevat over eerbiedigende werking hebben deze regels voorrang op de regels in deze paragraaf.

Paragraaf 23.1.2 Uitgestelde werking

Artikel 23.5 Uitgestelde werking bestaande activiteiten

[Gereserveerd]

Paragraaf 23.1.3 Reken- en meetvoorschriften (bestaande activiteiten)

Artikel 23.6 Reken- en meetvoorschriften bestaande activiteiten

[Gereserveerd]

Afdeling 23.2 Overgangsrecht bouwwerken

Artikel 23.7 Overgangsrecht bestaande bouwwerken [22.40]

Een bouwwerk waarop het overgangsrecht voor bestaande bouwwerken in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet, van toepassing is, mag in stand worden gehouden.

Afdeling 23.3 Overgangsrecht gebruiksactiviteiten

Artikel 23.8 Overgangsrecht bestaande gebruiksactiviteiten

1 In afwijking van het bepaalde in Artikel 6.3 zijn bestaande gebruiksactiviteiten toegestaan.

2 Onder bestaande gebruiksactiviteiten als bedoeld in Artikel 23.8, eerste lid wordt het gebruik van gronden en bouwwerken zoals aanwezig op het moment van inwerkingtreding van het omgevingsplan verstaan.

3 Onder bestaande gebruiksactiviteiten als bedoeld in Artikel 23.8, eerste lid wordt niet het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan, verstaan.

Afdeling 23.4 Overgangsrecht aanlegactiviteiten

[Gereserveerd]

Hoofdstuk 24 Slotbepalingen

Afdeling 24.1 Inwerkingtreding

Artikel 24.1 Inwerkingtreding omgevingsplan

Deze wijziging van het omgevingsplan van de gemeente Meppel treedt vier weken na de bekendmaking van het wijzingingsbesluit in werking.

Afdeling 24.2 Citeertitel

Artikel 24.2 Citeertitel

Dit omgevingsplan wordt aangehaald als 'Omgevingsplan gemeente Meppel'.

B

Bijlage I wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Bijlage I Begripsbepalingen

aan huis verbonden beroep	een beroep of het beroepsmatig verlenen van diensten op administratief, maatschappelijk, juridisch, medisch, therapeutisch, kunstzinnig, ontwerptechnisch of een daarmee gelijk te stellen gebied dat door een bewoner van de woning wordt uitgeoefend en dat door zijn beperkte omvang in een woning en daarbij behorende gebouwen zodanig wordt uitgeoefend dat de woonfunctie en de ruimtelijke uitstraling als woning behouden blijven
~~*Activiteitenbesluit-bedrijventerrein*~~	~~cluster aaneengesloten percelen met overwegend bedrijfsbestemmingen, binnen een in het omgevingsplan als bedrijventerrein aangewezen gebied, daaronder niet begrepen een gezoneerd industrieterrein of een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafonds als omgevingswaarden zijn vastgesteld;~~
aan- of uitbouw	een gebouw, dat in bouwkundig opzicht qua massa en vorm ondergeschikt is aan het hoofdgebouw maar functioneel één geheel vormt met het hoofdgebouw
aanbrengen/aanleggen	dit omvat tevens het hebben, wijzigen en verwijderen, tenzij het verwijderen in een specifieke uitvoeringsregel wordt geregeld
aanpassen van een oppervlaktewater	het wijzigen van het profiel van een primair en secundair oppervlaktewater ten opzichte van het profiel zoals opgenomen in de legger van het waterschap
aansluitafstand	afstand tussen een leiding van het distributienet en het deel van het bouwwerk dat zich het dichtst bij die leiding bevindt, gemeten langs de kortste lijn waarlangs een aansluiting zonder bezwaren kan worden gemaakt~~;~~
aantoonbaar te verwachten archeologische monument	op basis van archeologische, bodemkundige of historische informatie op een locatie te verwachten archeologische monumenten
aanvoeren van water	het door middel van een werk of langs natuurlijke weg halen of laten stromen van water naar een oppervlaktewaterlichaam uit een ander oppervlaktewaterlichaam
achtererfgebied	gebouwerf achter de lijn die het hoofdgebouw doorkruist op 1 meter achter de voorkant en van daaruit evenwijdig loopt met het aangrenzend openbaar toegankelijk gebied, zonder het hoofdgebouw opnieuw te doorkruisen of in het gebouwerf achter het hoofdgebouw te komen, waarbij als op een perceel meer gebouwen aanwezig zijn die noodzakelijk zijn voor het verrichten van de op grond van het omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit op het perceel toegestane activiteiten of als het hoofdgebouw geen woning is, maar op het perceel wel een of meer op de grond staande woningen aanwezig zijn, voor het leggen van deze lijn bepalend is het hoofdgebouw, de woning of een van de andere hiervoor bedoelde gebouwen, waarvan de voorkant het dichtst is gelegen bij openbaar toegankelijk gebied
achtergevel	de gevel van een gebouw, die gesitueerd is tegenover de voorgevel van het betreffende gebouw
achtergrondwaarde	hetgeen daaronder wordt verstaan in het Besluit bodemkwaliteit dan wel de Regeling bodemkwaliteit

afrastering	afscheiding met vrij doorzicht, bestaande uit in de grond geplaatste palen met daartussen gaas, prikkeldraad of staaldraad, in het algemeen aangelegd met het oog op het keren van vee. Een afrastering/perceelscheiding in de vorm van een haag valt niet onder het begrip afrastering maar valt onder beplanting
afschotregistratie	het registreren van geschoten dieren naar soorten en aantal of aanvullende wettelijke vereisten binnen de daarvoor gestelde termijn in een daarvoor bedoeld registratiesysteem
afvoeren van water	het door middel van een werk of langs natuurlijke weg brengen of laten stromen van water uit een oppervlaktewaterlichaam naar een ander oppervlaktewaterlichaam
agrarisch aanverwant bedrijf	een bedrijf dat in nauwe relatie staat tot het agrarisch bedrijf waarvan de werkzaamheden in hoofdzaak bestaan uit het verlenen van diensten aan derden in de vorm van het houden van dieren en/of het telen en bewerken van gewassen.
agrarisch bedrijf	een bedrijf dat is gericht op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen en/of door het houden van dieren
agrarisch dienstverlenend bedrijf	een bedrijf dat in nauwe relatie staat tot het agrarisch bedrijf waarvan de werkzaamheden in hoofdzaak bestaan uit het verlenen van diensten aan derden in de vorm van het houden van dieren en/of het telen en bewerken van gewassen
agrarisch handels- en exportbedrijf	een bedrijf dat gericht is op de handel in en de export van producten uit de bollenteelt en dat daartoe beschikt over faciliteiten ten behoeve van het vervoer, de opslag, de be- en verwerking of de afzet van deze agrarische producten
agrarisch loonbedrijf	een bedrijf waarbinnen uitsluitend of overwegend arbeid wordt verricht ter productie of levering van goederen of diensten ten behoeve van agrarische bedrijven, al dan niet in combinatie met grondverzetwerkzaamheden
agrarisch medegebruik	een agrarisch gebruik van gronden dat ondergeschikt is aan de functie van de bestemming waarbinnen dit agrarisch gebruik is toegestaan
agrarisch nevenbedrijf	een bedrijf of een naar de aard en omvang daarmee gelijk te stellen activiteit, dat ondergeschikt is aan een woon- of bedrijfsfunctie
agrarische bedrijfswoning	een bedrijfswoning waarin tevens (naast de agrariër) de rustende boer en familieleden tot de tweede graad woonachtig mogen zijn
appartementengebouw	een gebouw, dat meerdere naast elkaar en/of geheel of gedeeltelijk boven elkaar gelegen woningen omvat en dat qua uiterlijke verschijningsvorm als een eenheid beschouwd kan worden
archeologisch deskundige	de gemeentelijke (beleids)archeoloog of een andere door het college van Burgemeester en wethouders aan te wijzen deskundige op het gebied van de archeologie
archeologisch onderzoek	het verwerven van informatie aan de hand van bestaande bronnen en/of aan de hand van veldonderzoek
archeologische waarden	waarden die bestaan uit de aanwezigheid van een bodemarchief met sporen van vroegere menselijke bewoning en/of grondgebruik daarin, en als zodanig van wetenschappelijk belang zijn en het cultuur historisch erfgoed vertegenwoordigen

AS SIKB 2000	AS SIKB 2000: Accreditatieschema Veldwerk bij Milieuhygiënisch Bodem- en waterbodemonderzoek, versie 2.8, 07-02-2014, met wijzigingsblad van 10-02-2018;
atelier	een ruimte die bedoeld is voor kunstbeoefening
baggerspecie	hetgeen daaronder wordt verstaan in het Besluit bodemkwaliteit dan wel de Regeling bodemkwaliteit
bebouwing	één of meer gebouwen en/of bouwwerken geen gebouwen zijnde
bebouwingsgebied	achtererfgebied en de grond onder het hoofdgebouw, uitgezonderd de grond onder het oorspronkelijk hoofdgebouw;
bebouwingspercentage	een percentage dat de grootte van het deel van een gebied aangeeft dat maximaal mag worden bebouwd
bebouwingszone	de in de legger aangegeven zone langs primaire waterkeringen in stedelijk gebied, waarin ter bescherming van de primaire waterkering voorschriften krachtens de Keur van toepassing zijn.
bed & breakfast	recreatief nachtverblijf in de vorm van uitsluitend kortdurende logies en ontbijt, dat door de bewoner in of bij een woning wordt uitgeoefend, waarbij de ruimte die gebruikt wordt door bed & breakfast niet gebruikt wordt voor zelfstandige bewoning en een ruimtelijke uitwerking of uitstraling heeft die met de woonfunctie in overeenstemming is en daaraan ondergeschikt is.
bedekkingsgraad	het percentage van de bosbodem dat vanaf boven wordt bedekt door een kroonprojectie.
bedekte teelten	bedrijfsmatige teelten in een glastuinbouwbedrijf of bedrijfsmatige teelt in tunnels.
bedrijf	Een inrichting of instelling gericht op het bedrijfsmatig voortbrengen vervaardigen bewerken opslaan installeren en of herstellen van goederen dan wel het bedrijfsmatig verlenen van diensten aan huis verbonden beroepen daaronder niet begrepen
bedrijfsgebouw	een gebouw dat dient voor de uitoefening van een bedrijf.
bedrijfsmatige exploitatie	het via een bedrijf, stichting of andere rechtspersoon voeren van een zodanig beheer c.q. zodanige exploitatie dat in de recreatieverblijven daadwerkelijk recreatief verblijf plaatsvindt.
bedrijfswoning	een woning in of bij een gebouw of op een terrein, kennelijk slechts bedoeld voor (het huishouden van) een persoon die in loondienst is van het betreffende bedrijf of voorziening, wiens huisvesting daar gelet op de gebruik van het gebouw of het terrein noodzakelijk is.
bedrijvenregio	de binnen Drenthe bestaande regio's Groningen – Assen (in Drenthe: gemeenten Assen, Noordenveld, Tynaarlo), Vierkant voor Werk (Dutch Techzone) (gemeenten Hoogeveen, Coevorden, Emmen) en Meppel-Zwolle (gemeenten Meppel, De Wolden, Westerveld).
bedrijvigheid	de economische dynamiek binnen of in de directe omgeving van het plangebied voor zover deze zich vertaalt in een bijdrage aan de vitaliteit, waaronder mede begrepen de werkgelegenheid.
beeldbepalend pand	pand dat van cultuurhistorische waarde is op grond van beeldbepalende hoofdvorm, architectuur, landschappelijke en/of stedenbouwkundige situering, bijdrage aan de herkenbaarheid van de omgeving, gaafheid of zeldzaamheid

beeldkwaliteitsplan	plan dat eisen en aanbevelingen bevat met betrekking tot inpassing van ruimtelijke ontwikkelingen in relatie tot de karakteristieken en kwaliteiten van een gebied en met betrekking tot stedenbouwkundige en architectonische vorm, massa en (wegen)structuur van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen, met het oogmerk de kwaliteit van die ruimtelijke ontwikkelingen te waarborgen alsmede de wijze waarop deze in hun omgeving worden ingepast en dat juridisch deel uitmaakt van het ruimtelijk plan waarop het betrekking heeft.
belemmeringenstrook	een strook grond of water waaraan beperkingen kunnen worden opgelegd in verband met de veiligheid van ondergrondse en/of bovengrondse leidingen.
beplanting	tuinbeplanting, bomen en struweel.
bergbezinkbassin	een ondergronds bassin voor het doorvoeren en bufferen van rioolwater.
beroeps- c.q. bedrijfsvloeroppervlakte	de totale (bruto) vloeroppervlakte van de ruimten die (kunnen) worden gebruikt voor een beroeps- of bedrijfsactiviteit aan huis, een (dienstverlenend) bedrijf en/of een dienstverlenende instelling, inclusief opslag- en administratieruimten en dergelijke.
beschermingszone	langs een waterstaatswerk, met uitzondering van schouwsloten en van overige oppervlaktewaterlichamen, liggende zone die als zodanig in de legger is opgenomen, waarin ter bescherming van dat waterstaatswerk voorschriften krachtens deze Keur van toepassing zijn.
beschermingszone waterkering	de als zodanig in de legger aangeduide gronden aan weerszijden van waterkeringen en dienende ter bescherming daarvan.
BIJ12	uitvoeringsorganisatie van de gezamenlijke provincies dat onderdeel is van de Vereniging Interprovinciaal Overleg (IPO).
bijbehorend bouwwerk	uitbreiding van een hoofdgebouw of functioneel met een zich op hetzelfde perceel bevindend hoofdgebouw verbonden, daar wel of niet tegen aangebouwd gebouw, of ander bouwwerk, met een dak
bijzettent	een tent van maximaal 6 m^2.
bijzondere woonvorm	een voorziening voor de huisvesting van personen die bij hun normale dagelijkse functioneren, huishoudelijke, sociale, sociaal-medische en/of medische begeleiding en/of verzorging behoeven, zoals bejaarden of gehandicapten.
bio-energie-installatie	een installatie waarbij uit een biologische grondstof energie wordt gewonnen in de vorm van warmte of elektriciteit, zoals bijvoorbeeld biomassavergistingsinstallaties, mestvergistingsinstallaties, bio-olie-installaties of bio-ethanol-installaties.
blaastunnel	een luchtzak gevuld met lucht en warmte, dienend tot het kweken van vruchten, bloemen of planten.
bodemgevoelig gebouw	een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat de bodem raakt, voor zover aannemelijk is dat personen meer dan twee uur per dag aaneengesloten aanwezig zullen zijn; of een woonschip of woonwagen. Een bijbehorend bouwwerk als bedoeld in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving van ten hoogste 50 m2 wordt niet beschouwd als een bodemgevoelig gebouw.

bodemgevoelige locatie	de locatie waarop een bodemgevoelig gebouw is toegelaten op grond van dit omgevingsplan
bodemingreep	werken of werkzaamheden die een bodemverstorende werking kunnen hebben op het aanwezige (archeologische) bodemarchief.
bodemsanering	het verwijderen of ontgraven van verontreinigde grond.
Bomen Effect Analyse	het op basis van (voor)onderzoek methodisch vaststellen (analyse) van de kwaliteit en status van aanwezige bomen en de invloed (effect) die een project heeft op deze bomen. Inclusief het opstellen van een advies welke maatregelen noodzakelijk zijn om 'te handhaven' bomen duurzaam en verantwoord in te passen en het doorrekenen van het effect van het project op de zogenoemde Bomenbalans 'ecosysteemdiensten'.
boomgaard	stuk grond, beplant met fruitbomen.
boomstructuren	eenheid van meerdere houtopstanden met opbouw en samenhang die een bepalende functie vervullen, zoals een laanstructuur en ecologische verbinding.
boomteelt	de teelt van boomkwekerijgewassen.
boomteeltbedrijf	een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering die specifiek is gericht op het telen van bomen, struiken, (tuin-)planten en aanverwante gewassen, waarbij geen gebruik wordt gemaakt van containerteelt en glasopstanden.
boomwaarde	de monetaire waarde van een boom zoals getaxeerd volgens de meest recente richtlijnen van de Nederlandse Vereniging van Taxateurs van Bomen.
boorput	met daartoe geschikte werktuigen aangebrachte put, daaronder begrepen een in de grond gecontroleerd en mechanisch aangebrachte sondering.
bos	bos gericht op houtproductie, natuurbehoud, recreatie en/of kwaliteit van het landschap, waarbij de verschijningsvorm als bos primair is.
bosbouw	het geheel van bedrijfsmatig handelen en van activiteiten gericht op de instandhouding en ontwikkeling van bestaande respectievelijk nieuwe bossen ten behoeve van (de functies) natuur, houtproductie, landschap, milieu en recreatie.
boskern	een aaneengesloten houtopstand met in totaal een oppervlakte van ten minste 5 hectare bos. Singels en houtwallen die aansluiten op een bos zijn geen onderbreking van de boskern. Een beplanting is aansluitend wanneer er geen onderbrekingen in zitten die groter zijn dan 8 meter van stam tot stam gemeten aan de binnenkant van beide stammen.
bouwen	Plaatsen, geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen, verbouwen veranderen of vergroten.
bouwlaag	een doorlopend gedeelte van een gebouw dat door op gelijke of bij benadering gelijke hoogte liggende vloeren of balklagen is begrensd, zulks met inbegrip van de begane grond en met uitsluiting van onderbouw en zolder.
bouwperceel	een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten.
bouwperceelgrens	een grens van een bouwperceel.
bouwvoor	de bovenste, veel bewerkte en vaak met humus materiaal verrijkte laag van de grond.

bouwwerk	Constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die op de plaats van bestemming hetzij direct of indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond, bedoeld om ter plaatse te functioneren, met inbegrip van de daarvan deel uitmakende bouwwerkgebonden installaties anders dan een schip dat wordt gebruikt voor verblijf van personen en dat is bestemd en wordt gebruikt voor de vaart.
bouwwerk ten behoeve van recreatief nachtverblijf	een bouwwerk dat naar de aard en inrichting is bedoeld voor recreatieve bewoning, met een met de grond verbonden constructie van enige omvang en met een plaatsgebonden karakter.
BRL SIKB 2000	BRL SIKB 2000: Beoordelingsrichtlijn 2000, Veldwerk bij milieuhygiënisch bodemonderzoek, versie 5, 12-12-2013;
BRL SIKB 7000	BRL SIKB 7000: Beoordelingsrichtlijn 7000, Uitvoering van (water)bodemsaneringen en ingrepen in de waterbodem, versie 5, 19-06-2014, met wijzigingsblad van 12-02-2015;
bromfiets	hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid, onder e, van de Wegenverkeerswet 1994.
bronbemaling	het onttrekken van grondwater ten behoeve van het in den droge uitvoeren van bouwactiviteiten of ontgravingen.
brug	een doorgang voor voetgangers, dieren en voertuigen over bijvoorbeeld (spoor)wegen en watergangen.
buisdrainage	ontwateringsmiddel voor het kunstmatig beïnvloeden van de grondwaterstand.
buitenbeschermingszone	de als zodanig in de legger aangeduide gronden aan weerszijden van de waterkeringen.
buitengewoon onderhoud watergangen	ingrijpende werkzaamheden om de vorm en/of de functie van een constructie te herstellen.
buitengewoon onderhoud waterkeringen	het in standhouden overeenkomstig het in de Legger bepaalde omtrent richting, vorm, afmeting en constructie van de waterkeringen.
buitenopslag	het in de open lucht tijdelijk opslaan of opgeslagen houden van gerede of ongerede goederen, materialen, werktuigen, machines of gebruiksklare of onklare voer- of vaartuigen of onderdelen hiervan.
cafetaria of snackbar	een horecabedrijf dat tot hoofddoel heeft het verstrekken van al dan niet voor consumptie ter plaatse bereide etenswaren, met als nevenactiviteit het verstrekken van zwak- en niet- alcoholische dranken.
café	een horecabedrijf, niet zijnde een discotheek of bar/dancing dat tot hoofddoel heeft het verstrekken van alcoholische en niet- alcoholische dranken voor consumptie ter plaatse, met als nevenactiviteit het verstrekken van kleine etenswaren, al dan niet ter plaatse bereid.
centrale voorzieningen	bijeen gegroepeerde voorzieningen ten dienste van het recreatiecentrum, zoals was- en opslagruimte, entree, receptie en horecavoorziening, met dien verstande dat laatstgenoemde voorziening ook voor andere doeleinden dan ten dienste van het recreatiecentrum mag worden gebruikt.
college	college van burgemeester en wethouders
compensatie	het creëren van nieuwe waarden die vergelijkbaar zijn met de verloren gegane waarden. Indien het volledig onvervangbare waarden betreft, heeft de compensatie be-

	trekking op het creëren van zo vergelijkbaar mogelijke waarden.
compensatieplan	het plan waarin is aangegeven welke maatregelen getroffen worden en op welke termijn de compensatie wordt gerealiseerd.
concentratiegebied geurhinder en veehouderij	gebied I of gebied II, bedoeld in bijlage I bij de Meststoffenwet, of een in dit omgevingsplan aangewezen concentratiegebied;
consumentenvuurwerk	vuurwerk dat is bestemd voor particulier gebruik.
cultuur landschappelijk waardevol terrein	een terrein met een toegekende waarde, ontstaan door het gebruik van dat terrein in de loop van de geschiedenis door de mens.
cultuurgrond	grasland, akkerbouw- en tuinbouwgronden, die bedrijfsmatig dan wel hobbymatig in gebruik zijn, niet zijnde volkstuinen en moestuinen.
cultuurhistorische waarden	de aan een bouwwerk of een gebied toegekende waarden, gekenmerkt door het beeld dat is ontstaan door het gebruik dat de mens in de loop van de geschiedenis van dat bouwwerk of dat gebied heeft gemaakt.
dagelijkse consumptiegoederen	voedings- en genotsmiddelen en goederen ten behoeve van persoonlijke verzorging (drogisterij-, parfumerie- en medische artikelen).
daghorecabedrijf	een horecabedrijf dat is gericht op het hoofdzakelijk overdag verstrekken van dranken en etenswaren, zoals theehuisjes, ijssalons, dagcafés en horecabedrijven van vergelijkbare aard en openingstijden.
dagrecreatie	recreatie in de open lucht, niet zijnde verblijfsrecreatie of een dagrecreatieve voorziening.
dagrecreatief medegebruik	een recreatief gebruik van gronden dat ondergeschikt is aan de functie van de bestemming waarbinnen dit recreatieve gebruik is toegestaan.
dagrecreatief medegebruik (extensief)	een (extensief) dagrecreatief medegebruik van gronden dat ondergeschikt is aan de functie van de bestemming waarbinnen dit recreatieve gebruik is toegestaan, zoals wandelen, fietsen, paardrijden, kanoën, het gebruik van een vissteiger of een picknickplaats of een naar de aard daarmee gelijk te stellen medegebruik.
dagrecreatieve voorzieningen	voorzieningen ten behoeve van activiteiten als wandelen, fietsen, vissen, zwemmen, kanoën en natuurobservatie in de vorm van bijvoorbeeld aanlegsteigers, picknickplaatsen, observatiepunten, informatieborden en banken.
dak	iedere bovenbeëindiging van een gebouw of overkapping.
dakopbouw	ondergeschikte opbouw op het dakvlak van een gebouw, ten behoeve van voorzieningen zoals noodtrappen, luchtbehandeling- en liftinstallaties, balkonhekken, ornamenten, privacyschermen en reclame-uitingen.
detailhandel	het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen de uitstalling ten verkoop, het verkopen en/of leveren van goederen (geen motorbrandstoffen zijnde) aan personen die die goederen kopen voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit.
diensten	Een dienst is een transactie waarbij een niet-fysiek product wordt geleverd. Zowel goederen als diensten worden in de economie vaak aangeduid als producten.

dienstverlenend bedrijf	een bedrijf of instelling waarvan de werkzaamheden bestaan uit het verlenen van economische en maatschappelijke diensten (niet zijnde kinderopvang) aan derden, waaronder zijn begrepen kapperszaken, schoonheidsinstituten, fotostudio's, galerieën en naar de aard daarmee gelijk te stellen bedrijven en inrichtingen, evenwel met uitzondering van een garagebedrijf en een seksinrichting.
dienstverlening	het verlenen van economische en maatschappelijke diensten aan derden, evenwel met uitzondering van prostitutie.
discotheek	een gebouw, waarin de bedrijfsuitoefening hoofdzakelijk is gericht op het bieden van gelegenheid tot dansen op mechanische muziek en het serveren van al dan niet alcoholhoudende dranken.
distributienet voor warmte	collectief circulatiesysteem voor het transport van warmte door een circulerend medium voor verwarming of warmtapwater;
doelmatig gebruik van bodemenergie	het optimaal gebruik maken van de potentie van de bodem om energie te leveren. Daarbij gaat het enerzijds om een zo goed mogelijk rendement van een systeem op een bepaalde locatie waarbij een goed ontwerp en goed beheer bepalend zijn en anderzijds om de totale energieproductie van meerdere systemen in een gebied. Bij dit laatste gaat het in praktische zin om het voorkomen van negatieve interferentie en om een optimale onderlinge ordening van bodemenergiesystemen.
doelmatig gebruik van de bodem	het zodanig gebruiken van de bodem dat dit leidt tot een minimale verandering van de bodem, efficiënt ruimtegebruik, het behoud of de verbetering van de huidige kwaliteit en kwantiteit en het voorkomen dat andere belangrijke functies in het geding komen.
druiplijn	de onderzijde van het schuine gedeelte van het dak.
duiker	een kokervormige constructie met als doel de wederzijdse verbinding tussen oppervlaktewater te waarborgen met het oog op het realiseren van een toegang tot een perceel of het kruisen van het oppervlaktewater met een openbare weg, waarbij in principe de bodem van de waterloop, in tegenstelling tot die van de brug, wordt onderbroken.
dunning	velling van een gedeelte van een houtopstand bestaande uit meerdere bomen, uitsluitend als verzorgingsmaatregel ter bevordering van de groei van de overblijvende houtopstand. Daarbij geldt dat de kroonsluiting van de houtopstand inclusief alle kleinere bomen, tot maximaal 60% wordt teruggebracht. De kroonsluiting is de verticale projectie van de boomkronen.
dwarskap	een kap met de nokrichting haaks op de weg waaraan de woning is gelegen.
ecologische waarde	de aan een gebied toegekende waarde, gekenmerkt door een samenhangend geheel van onderling elkaar beïnvloedende mensen, planten, dieren en omgeving.
eindafrekening	afrekening ten opzichte van een op grond van een kostenverhaalbeschikking betaalde kostenverhaalbijdrage
erf- en terreinafscheiding	een bouwwerk, dat geen gebouw is en dat dient als scheiding tussen 2 of meer erven of terreinen, zoals muren, schuttingen, hekwerken of bouwwerken van vergelijkbare aard en omvang.
erker	een kleine grondgebonden uitbouw van maximaal één bouwlaag aan een voor- of zijgevel van een hoofdgebouw

	die in overwegende mate (minimaal 70%) een transparante uitstraling heeft.
erotisch getinte vermaaksfunctie	een vermaaksfunctie, welke is gericht op het doen plaats vinden van voorstellingen en/of vertoningen van pornoerotische aard, waaronder begrepen een seksbioscoop, een seksclub en een seksautomatenhal.
escortbedrijf	de activiteit, bestaande uit het bedrijfsmatig gelegenheid geven tot prostitutie in de vorm van bemiddeling tussen klant en prostituee.
evenement	een voor publiek toegankelijke gebeurtenis op of aan de weg, binnen gebouwen of op het openbare water, met uitzondering van betogingen, samenkomsten en vergaderingen, jaar- en weekmarkten, bioscoop- en theatervoorstellingen, waarbij volgens het gemeentelijke evenementenbeleid onderscheid kan worden gemaakt in de categorieën A, B, C en D
evenement bij een oppervlaktewater	een evenement, inclusief opbouwen en opruimen, dat plaatsvindt binnen de kernzone van een primair en secundair oppervlaktewater.
evenement bij een waterkering	een evenement, inclusief opbouwen en opruimen, dat plaatsvindt binnen de zoneringen van de waterkering.
exploitant	de natuurlijke persoon of de bestuurder van een rechtspersoon of, voor zover van toepassing, de tot vertegenwoordiging van die rechtspersoon bevoegde natuurlijk persoon, voor wiens rekening en risico een seksbedrijf wordt uitgeoefend.
extensief dagrecreatief medegebruik	een vorm van recreatief medegebruik die nauwelijks of geen invloed heeft op de in de andere toegestane activiteiten, zoals wandelen, fietsen en dergelijke, zonder dat op het terrein een overnachting plaatsvindt.
fakkelpijp	een rechtopstaande pijp aan de top waarvan gas kan worden verbrand.
fietsen	rijden met een fiets, elektrische fiets of speed-pedelec.
fruitteelt	de teelt of het kweken van fruit aan houtige gewassen.
galerie	tentoonstellings- en verkoopruimte voor kunst, als ook ondergeschikte horeca ten dienste van deze functies.
garagebox	een gebouw dat bedoeld is voor het stallen van motorvoertuigen.
gebouw	Bouwwerk dat een voor mensen toegankelijke overdekte geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt.
geluidbelasting	de geluidbelasting vanwege een weg, een industrieterrein en/of een spoorweg.
geluidbelasting van vliegveld Hoogeveen	de geluidsbelasting op een bepaalde plaats veroorzaakt door de gezamenlijke op een luchtvaartterrein landende en opstijgende vaste vleugel luchtvaartuigen met schroefaandrijving en een toegelaten totaalmassa die hoger is dan 390 kg doch niet hoger dan 6000 kg, uitgedrukt in bkl.
geluidbelasting vanwege een spoorweg	de etmaalwaarde van het equivalente geluidniveau in dB op een bepaalde plaats, veroorzaakt door het gezamenlijke spoorwegverkeer op een bepaald spoorweggedeelte of een combinatie van spoorweggedeelten.
geluidbelasting vanwege een weg	de etmaalwaarde van het equivalente geluidniveau in dB op een bepaalde plaats, veroorzaakt door het gezamenlijke wegverkeer op een bepaald weggedeelte of een combinatie van weggedeelten.

geluidgevoelig gebouw	Geluidgevoelig gebouw als bedoeld in artikel 3.21 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.
gemeentelijk monument	monument of archeologisch monument waaraan in het omgevingsplan de functie-aanduiding gemeentelijk monument is gegeven
gemeentelijke monumentenactiviteit	activiteit inhoudende het slopen, verstoren, verplaatsen of wijzigen van een gemeentelijk monument of het herstellen of gebruiken daarvan waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht
gemeentelijke werklocatievisie	een beleidsdocument van een gemeente waarin - op basis van een analyse tussen alle gemeenten in een bedrijvenregio afstemming plaatsvindt over minimaal de planningsbehoefte en fasering voor de regionale werklocatie(s) in de desbetreffende gemeente en die de basis vormt voor afspraken met de provincie over de betreffende onderwerpen.
gemengd agrarisch bedrijf	een agrarisch bedrijf waar twee verschillende vormen van landbouw worden uitgeoefend, te weten een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering en een niet-grondgebonden agrarische bedrijfsvoering.
gemotoriseerde vormen van recreatief medegebruik	rijden met een (cross)motor, bromfiets, auto, e.d. en varen met een gemotoriseerd vaartuig.
geometrische plaatsbepaling	locatie van een ruimtelijk object, vastgelegd in een ruimtelijk referentiesysteem.
geomorfologische waarden	de waarden van de gronden vanwege de ontstaansgeschiedenis van de vormen van het aardoppervlak, welke waarden worden bepaald door de herkenbaarheid van de vormen.
geothermie-systeem	een bodemenergie-systeem waarmee warmte wordt onttrokken aan water uit de (diepe) ondergrond, ten behoeve van de verwarming van gebouwen of processen of voor het opwekken van elektriciteit, waarna het afgekoelde water weer in dezelfde laag in de ondergrond wordt teruggebracht. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen ondiepe geothermiesystemen (tot maximaal 500 meter beneden maaiveld) en diepe geothermiesystemen (dieper dan 500 meter beneden maaiveld).
gesloten verharding	opgebouwd uit een materiaal dat na het aanbrengen een solide geheel vormt en niet meer op te delen is, zoals asfalt en beton.
gesloten WKO-systeem	installatie waarmee, zonder grondwater te onttrekken en na gebruik in de bodem terug te brengen, gebruik wordt gemaakt van de bodem voor de levering van warmte of koude ten behoeve van de verwarming of koeling van ruimten in bouwwerken, door middel van een gesloten circuit van leidingen, met inbegrip van bijbehorende warmtepomp, circulatiepompen en regeneratievoorziening, voor zover aanwezig.
geurgevoelig object	a. gebouw 1.dat op grond van het omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit mag worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf; en; 2.dat gezien de aard, indeling en inrichting geschikt is om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf; en

	3.dat permanent of op een daarmee vergelijkbare wijze wordt gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf; of b.geurgevoelig gebouw dat nog niet aanwezig is, maar op grond van het omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit mag worden gebouwd;
gevelbouwgrens	op de planverbeelding aangegeven lijn die aangeeft waar één van de gevels gebouwd moet worden.
gewoon onderhoud watergangen	regulier onderhoud van de watergang, zoals maaien, snoeien, repareren en vuil verwijderen.
gewoon onderhoud waterkeringen	regulier onderhoud van de waterkering, zoals maaien, repareren en vuil verwijderen.
gezoneerd industrieterrein	industrieterrein als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder zoals die wet luidde voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet;
glastuinbouwbedrijf	inrichting die uitsluitend of in hoofdzaak is bestemd voor het in een kas telen van gewassen.
goederen	Tastbare producten, zoals voedingsmiddelen, (duurzame) consumptieartikelen, kleding, machines en dergelijke
groenfonds	het Nationaal Groenfonds, opgericht in 1994.
groenvoorziening	een (openbaar)gebied, dat is ingericht als berm, park, groenstrook, beplantingsstrook, grasveld, plantsoen, sport- en speelveldjes en dergelijke, welke voor het gehele jaar of een groot deel van het jaar voor het publiek algemeen toegankelijk moet zijn.
groepsaccommodatie	een zelfstandige verblijfsaccommodatie die naar afmetingen en inrichting specifiek bedoeld is voor een grotere groep van personen, tot uitdrukking komend in onder andere gezamenlijke faciliteiten voor logies, dagverblijf en maaltijdbereiding.
grof huishoudelijk afval	huishoudelijke afvalstoffen die te groot en te zwaar zijn om op dezelfde wijze als de andere huishoudelijke afvalstoffen aan de inzameldienst te worden aangeboden.
grond	hetgeen daaronder wordt verstaan in het Besluit bodemkwaliteit dan wel de Regeling bodemkwaliteit.
grond- of funderingswerken	een werk in de bodem, daaronder begrepen het plaatsen of verwijderen van palen, damwanden of folies.
grondgebonden agrarisch bedrijf	een agrarisch bedrijf waarbij hoofdzakelijk gebruik wordt gemaakt van open grond.
grondmechanisch onderzoek	alle soorten onderzoek waarbij sonderingen/boringen worden uitgevoerd of grond wordt ontgraven. Hieronder vallen in ieder geval ook het uitvoeren van sonderingen/boringen, het plaatsen van peilbuizen, het graven van proefsleuven en het uitvoeren van explosievenonderzoek.
handelaar	de handelaar aangewezen bij algemene maatregel van bestuur op grond van artikel 437, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht.
handelsreclame	iedere openbare aanprijzing van goederen of diensten, waarmee kennelijk beoogd wordt een commercieel belang te dienen.
hekwerk	afscheiding met vrij doorzicht, bestaande uit in de grond geplaatste palen met daartussen een frame van spijlen of gaas, in zijn algemeenheid aangelegd als perceels- of erfafscheiding.

herplantplicht	de plicht tot het planten van een houtopstand teneinde het verlies van een al dan niet met ontheffing gevelde houtopstand te compenseren.
hobbymatig agrarisch gebruik	het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen en/of door middel van het houden van dieren (niet zijnde: een glastuinbouwbedrijf, een champignonkwekerij, een gebruiksgerichte paardenhouderij, een bollenteeltbedrijf of een vis- of wormenkwekerij, om daarmee gelijk te stellen bedrijvigheid) op niet bedrijfsmatige wijze.
hoekwoning	een woning op een bouwperceel, gelegen op de hoek van twee wegen, paden of ander openbaar gebied.
hogedrukleiding	leiding deel uitmakend van een leidingsysteem waarin de maximale bedrijfsdruk groter is dan of gelijk aan 1 MPa (10 bar).
hoofdgebouw	Gebouw, of bouwkundig en functioneel te onderscheiden gedeelte daarvan, dat noodzakelijk is voor het verrichten van andere activiteiten dan bouwactiviteiten die op grond van het omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit op het perceel zijn toegestaan en, als meer gebouwen op het perceel aanwezig zijn, gelet op die toegestane activiteiten het belangrijkst is.
hoofdvorm	de hoofdvorm van het gebouw wordt bepaald door het bestaande gevelvlak, de goothoogte, de nokhoogte en de dakvorm.
hoogte van de weg	de hoogte van de weg zoals die door of namens burgemeester en wethouders is vastgesteld.
horeca	Het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse te nuttigen voedsel en dranken het bedrijfsmatig exploiteren van zaal accommodatie en of het bedrijfsmatig verstrekken van nachtverblijf
horecabedrijf	een bedrijf of instelling waar bedrijfsmatig dranken en/of etenswaren voor gebruik ter plaatse worden verstrekt en/of waarin bedrijfsmatig logies wordt verstrekt.
horecagelegenheid	een ruimte waarin de bedrijfsuitoefening is gericht op het tegen vergoeding verstrekken van maaltijden, eenvoudige etenswaren en dranken.
horizontale diepte van een gebouw	de lengte van een gebouw, gemeten loodrecht vanaf de naar de weg gekeerde gevel.
hospice	een accommodatie met bijbehorende voorzieningen voor de huisvesting van personen die in een terminale fase verkeren.
houtteelt	het telen van hout gericht op uitsluitend de productie als onderdeel van een agrarisch bedrijf.
huishouden	één of meer personen die samen een woonruimte bewonen en zichzelf daar niet-bedrijfsmatig voorzien in de dagelijkse levensbehoeften.
huishouden/huishouding	één of meer personen die een huishouding voert, waarbij, indien er sprake is van meerdere personen, continuïteit in de samenstelling van de bewoners is en onderlinge verbondenheid tussen de bewoners
hydrologische waarde	geheel van infiltratie, kwel, dynamiek in waterstanden, ecologische waterkwaliteit en de op basis daarvan aanwezige natuurwaarden.

IBC-bouwstof	hetgeen daaronder wordt verstaan in het Besluit bodemkwaliteit dan wel de Regeling bodemkwaliteit.
inbrengwaarde	waarde van de gronden die niet voor openbare ruimte zijn aangewezen, plus op die gronden: - de kosten van het vrijmaken van de gronden van rechten - het verwijderen van obstakels en te slopen opstallen - bodemsanering, dempen van oppervlaktewater en grondwerken
incidentele asverstrooiing	het verstrooien van as als bedoeld in de Wet op de lijkbezorging op een door de overledene of nabestaande(n) gewenste plek buiten een permanent daartoe bestemd terrein.
incidentele festiviteit	festiviteit of activiteit die gebonden is aan één of een klein aantal inrichtingen.
industriële toepassing van grondwater	het oppompen van grondwater ten behoeve van aanwending in het productproces of bedrijfsvoering.
infiltreren van water	geforceerd in de bodem brengen van water, ter aanvulling van het grondwater, in samenhang met het onttrekken van grondwater.
informatiewaarde	de betekenis van een kernkwaliteit als bron van kennis over het verleden.
ingangspartij	een gebouwde ruimte, waarin de hoofdtoegang van een gebouw is gesitueerd.
insteek van het oppervlaktewater	de lijn waar talud en maaiveld elkaar ontmoeten.
intensief kwekerijbedrijf	een agrarisch bedrijf met een in hoofdzaak niet-grondgebonden agrarische bedrijfsvoering in de vorm van het telen van gewassen, zoals een paddenstoelenkwekerij, een wormen- en/of madenkwekerij, een viskwekerij, een witlofkwekerij of een combinatie van deze bedrijfsvormen, alsmede naar de aard daarmee gelijk te stellen bedrijfsvormen met (nagenoeg) geen gebruik van daglicht.
intensieve veehouderij	agrarisch bedrijf met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate in gebouwen plaatsvindt en die gericht is op het houden van dieren, zoals rundveemesterij, varkens-, vleeskalver-, pluimvee-, pelsdier-, of geitenhouderij of een combinatie van deze bedrijfsvormen, alsmede naar de aard daarmee gelijk te stellen bedrijfsvormen, met uitzondering van melkrundveehouderij, rundveemesterij waarbij de feitelijke bedrijfsvoering grondgebonden is, vleeskalverhouderij waarbij de feitelijke bedrijfsvoering grondgebonden is, en het biologisch houden van dieren conform de Landbouwkwaliteitswet
internetverkoop	detailhandel zonder showroom, waarvan de handel voornamelijk via internet en andere media loopt.
ISO 11423-1	ISO 11423-1:1997: Water - Bepaling van het gehalte aan benzeen en enige afgeleiden - Deel 1: Gaschromatografische methode met bovenruimte, versie 1997;
jachthaven	een haven met de daarbij behorende grond waar overwegend gelegenheid wordt gegeven voor het aanleggen, afmeren of afgemeerd houden van pleziervaartuigen.
justitiële inrichting	een gevangenis of huis van bewaring als bedoeld in de Penitentiaire beginselenwet, een justitiële inrichting voor verpleging van ter beschikking gestelden als bedoeld in de Beginselenwet verpleging of een inrichting als bedoeld in de Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen. Onder justitiële inrichting wordt mede verstaan: het vervoer van gedetineerden, verpleegden en jeugdigen van en naar de

	justitiële inrichting, alsmede alle andere arbeid die justitieel personeel verricht met gedetineerden, verpleegden en jeugdigen buiten de justitiële inrichting.
kabel	alle kabels waaronder elektriciteits-, signaal- en telecommunicatiekabels, inclusief bijbehorende voorzieningen. Glasvezelkabels vallen niet onder kabels omdat deze altijd in een mantelbuis worden gelegd. Glasvezelkabels worden daarom als kleine leiding beoordeeld.
kamerbewoning	het bewonen van een kamer in een woonhuis, waarbij de kamer niet als zelfstandige wooneenheid kan worden aangemerkt en zoals dit tot uitdrukking komt in de afwezigheid van een zelfstandige entree, keuken, of sanitaire voorzieningen
kampeermiddel	• een tent, een tentwagen, een kampeerauto of een caravan; • enig ander onderkomen of enig ander voertuig of gewezen voertuig of gedeelte daarvan, voor zover geen bouwwerk zijnde, en ander voor zover deze onderkomens of voertuigen of gewezen voertuigen geheel of ten dele blijvend zijn bestemd of opgericht dan wel worden of kunnen worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf.
kampeerterrein	een terrein met daarbij behorende voorzieningen, ter beschikking gesteld voor het houden van recreatief nachtverblijf of voor het plaatsen, dan wel het geplaatst houden van kampeermiddelen.
kantoor	een gebouw, dat dient voor de uitoefening van administratieve werkzaamheden en werkzaamheden die verband houden met het doen functioneren van (semi)overheidsinstellingen, het bankwezen, en naar de aard daarmee gelijk te stellen instellingen, niet zijnde detailhandel.
kappen	het geheel of grotendeels verwijderen van het bovengrondse deel van de houtopstand.
kas	een bouwwerk, niet zijnde een tunnelkas of een naar de aard daarmee vergelijkbaar bouwwerk, waarvan de wanden en het dak geheel of grotendeels bestaan uit glas of ander lichtdoorlatend materiaal, dienend tot het kweken van groente, vruchten, bloemen of planten.
kernwinkelgebied	het aaneengesloten gebied in het bestaand stedelijk gebied dat als het belangrijkste winkelcentrum kan worden aangemerkt, zowel wat betreft aantal winkels als winkelassortiment.
kostensoort	kostensoort aangewezen op grond van artikel 8.15 van het Omgevingsbesluit, waarvan de kosten verhaalbaar zijn via een kostenverhaalbeschikking
kostensoortenlijst	lijst van verhaalbare kostensoorten
kostenverhaalsbeschikking	besluit waarbij het bedrag aan kostenverhaal (de kostenverhaalsbijdrage) wordt bepaald dat de aanvrager moet betalen
kostenverhaalsgebied	gebied waarvoor kostenverhaalregels of kostenverhaalvoorschriften gelden. De kosten worden omgeslagen over alle in het kostenverhaalsgebied voorziene kostenverhaalplichtige activiteiten
kostenverhaalsplichtige activiteiten	activiteiten (bouwplannen) waarbij kostenverhaal in rekening kan worden gebracht op grond van afdeling 13.6 van de Omgevingswet;

kunstwerk	civieltechnisch werk voor de infrastructuur van wegen, water, spoorbanen, waterkeringen en/of leidingen, niet bedoeld voor permanent menselijk verblijf.
kwaliteitsklasse A	hetgeen daaronder wordt verstaan in het Besluit bodemkwaliteit dan wel de Regeling bodemkwaliteit.
kwaliteitsklasse wonen	hetgeen daaronder wordt verstaan in het Besluit bodemkwaliteit dan wel de Regeling bodemkwaliteit.
kwekerijbedrijf	een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering die specifiek is gericht op het telen van bomen, struiken, (tuin)planten en aanverwante gewassen, zoals een boomkwekerijbedrijf, een sierteeltbedrijf, een fruitteeltbedrijf en naar de aard daarmee gelijk te stellen bedrijven.
landbouwhuisdieren met geuremissiefactor	landbouwhuisdieren waarvoor in de Omgevingsregeling een emissiefactor voor geur is vastgesteld en die vallen binnen een van de volgende diercategorieën: a.varkens, kippen, schapen of geiten; en b.als deze worden gehouden voor de vleesproductie: 1.rundvee tot 24 maanden; 2.kalkoenen; 3.eenden; of 4.parelhoenders
landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor	landbouwhuisdieren waarvoor in de Omgevingsregeling geen emissiefactor voor geur is vastgesteld, met uitzondering van pelsdieren.
landbouwperceel	perceel dat wordt gebruikt voor de bedrijfsmatige teelt van gewassen.
landgoed	geheel of gedeeltelijk met bossen of andere houtopstanden bezette onroerende zaak - daaronder begrepen die waarop een buitenplaats of andere, bij het karakter van het landgoed passende opstallen voorkomen - voor zover het blijven voortbestaan van die onroerende zaak in zijn karakteristieke verschijningsvorm voor het behoud van het natuurschoon wenselijk is.
landschappelijk inpassingsplan	juridisch bindend plan dat aangeeft op welke wijze inpassing van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in het desbetreffende gebied plaatsvindt. Tot deze inpassing behoren situering van de opstallen en de inrichting van het perceel, waaronder de erfbeplanting ten opzichte van het landschap. Het gaat om bestaande en gewenste karakteristieken en kwaliteiten van het landschap. Een en ander uit zich in een ontwerpgerichte benadering waarin de karakteristieken en kwaliteiten verder worden versterkt.
landschappelijke waarden	de aan een gebied toegekende waarde, gekenmerkt door het waarneembare deel van het aardoppervlak (geomorfologisch, hydrologisch, ecologisch, cultuurhistorisch en landschappelijk-esthetische).
langskap	een kap met de nokrichting evenwijdig aan de weg waaraan de woning is gelegen.
lessenaarsdak	een dak bestaande uit één hellend dakvlak.
levensloopbestendig	het in een woning en/of woongebouw op dezelfde bouwlaag aanwezig zijn van voorzieningen zoals slaapkamer(s), toilet(ten), douche, keuken en woonkamer.

locatie voor kantoren	perceel of cluster van aaneengesloten percelen waarop gebouwen gerealiseerd dan wel te realiseren zijn met een minimale bruto vloeroppervlakte van 3.000 m^2 uitsluitend of hoofdzakelijk voor kantoren en daarbij behorende voorzieningen.
logiesverstrekkend bedrijf	een bedrijf waar, tegen vergoeding, logies worden verstrekt, waarbij de bed- and breakfasteenheden enkel zijn ingericht voor nachtverblijf.
lokale werklocatie	een bedrijventerrein dat (1.) plaats biedt aan bedrijven met een lokale oriëntatie om reden van de sociale binding aan de kern en haar directe omgeving (veelal doordat de eigenaar daar in de buurt woonachtig is) vooral qua arbeidsmarkt en qua toelevering- en afnemersrelaties; (2.) bedrijven huisvest die kleinschalig zijn; (3.) plaats biedt aan bedrijfsbebouwing die qua kwaliteit, volume en kavelgrootte aansluiten bij de kwaliteit van de directe omgeving; (4.) geen ruimte biedt voor significant milieubelastende activiteiten (maximaal categorie 3.1 volgens VNG-uitgave 'Handreiking Bedrijven en Milieuzonering'), waarbij geldt dat op basis van duidelijke gemotiveerd uitzonderingsbeleid de vestiging van categorie-4-bedrijven eventueel ook mogelijk is.
maatschappelijk belang	een belang dat educatief, sociaal-medisch, sociaaleconomisch, sociaal-cultureel, recreatief of levensbeschouwelijk van aard is, de duurzaamheid bevordert, dan wel gerelateerd is aan sport of aan openbare dienstverlening.
maatschappelijke voorzieningen	educatieve, sociaal-medische, sociaal-culturele, levensbeschouwelijke, sport- en recreatieve voorzieningen, kinderopvang, buitenschoolse opvang, dorpshuis, peuterspeelzalen en voorzieningen ten behoeve van openbare dienstverlening, alsook ondergeschikte horeca en detailhandel ten dienste van deze voorzieningen.
manege	een voorziening met een publieksgericht karakter, waar gelegenheid wordt geboden tot het berijden en verzorgen van paarden en/of pony's (waaronder begrepen het stallen, het lesgeven, de verhuur, het dresseren en trainen, alsmede het organiseren van wedstrijden en/of andere hippische evenementen) eventueel in combinatie met daaraan gerelateerde en ondergeschikte detailhandel.
mantelbuis	een korte drukloze leiding ter bescherming van kabels en/of mediumvoerende leidingen, veelal gelegen onder wegen, op- en afritten, bouwwerken of beplanting.
meetverschil	een door de feitelijke terreininrichting aanwezig verschil tussen het beloop van lijnen in het veld en een aangegeven bestemmings- of bouwgrens.
mestbewerking	de behandeling van dierlijke mest zonder noemenswaardige veranderingen aan het product, zoals mengen, roeren, homogeniseren en verwijderen van vreemde objecten zoals plastic folie en hoeven.
mestopslag	een werk of een bouwwerk ten behoeve van de opslag van mest.
mestsilo	een constructie van beton, hout of staal bekleed met folie of beton, dan wel een gemetselde constructie die geheel of gedeeltelijk is ingegraven ten behoeve van de opslag van mest. Onder een mestsilo wordt niet begrepen een mestkelder, zijnde een volledig ondergrondse bak, die is gecombineerd met een gebouw.
mestverwerking	de toepassing van basistechnieken of combinaties daarvan met als doel de aard, samenstelling of hoedanigheid van

	dierlijke mest te wijzigen, zoals scheiding, bezinking, toevoeging van additieven, vergisting, beluchting, droging, compostering indamping, vergassing en verbranding.
milieusituatie	de waarde van een gebied in milieuhygiënische zin door de mate van scheiding tussen milieugevoelige en milieubelastende functies, daarbij in het bijzonder gelet op het voorkómen dan wel beperken van hinder door geur, stof, geluid, gevaar, (bodem)verontreiniging, licht en/of trilling.
minimaal benodigde vaarwegdiepte	de vaarwegdiepte op basis van de scheepstype indeling conform CEMT, of conform de klasse indeling volgens de BRTN, vermeerderd met de benodigde kielspeling.
mitigatie	het verminderen van nadelige effecten van ingrepen/activiteiten op de aanwezige natuur, bos en landschapswaarden door bepaalde maatregelen.
monumentale boom	bijzondere beschermwaardige boom met een relatief hoge leeftijd (ongeveer 80 jaar) met een bijzondere waarde of een bijzondere functie voor de omgeving, met een verwachte levensduur van tenminste 15 jaren.
natuurlijke waarde	de aan een gebied toegekende waarde gekenmerkt door geologische, geomorfologische, bodemkundige en biologische elementen, zowel afzonderlijk als in onderlinge samenhang.
NatuurNetwerk Nederland	stelsel van natuurgebieden van internationaal of nationaal belang dat strekt tot veiligstelling van ecosystemen met daarbij behorende soorten.
natuurwaarden	de aan een gebied toegekende waarde die in verband met de geologische, bodemkundige en biologische elementen voorkomende in dat gebied.
NEN 5725	NEN 5725:2017: Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van milieuhygiënisch vooronderzoek, versie 2017;
NEN 5740	NEN 5740:2009/A1:2016: Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek – Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, versie 2009+A1 en 2016;
NEN 6090	NEN 6090:2017: Bepaling van de vuurbelasting, versie 2017;
NEN 6578	NEN 6578:2011: Water – Potentiometrische bepaling van het totale gehalte aan totaal fluoride, versie 2011;
NEN 6589	NEN 6589:2005/C1:2010: Water – Potentiometrische bepaling van het gehalte aan totaal anorganisch fluoride met doorstroomsystemen (FIA en CFA), versie 2010;
NEN 6600-1	NEN 6600-1:2019: Water - Monsterneming - Deel 1: Afvalwater, versie 2019;
NEN 6965	NEN 6965:2005: Milieu - Analyse van geselecteerde elementen in water, eluaten en destruaten - Atomaire-absorptiespectrometrie met vlamtechniek, versie 2005;
NEN 6966	NEN 6966:2006: Milieu – Analyse van geselecteerde elementen in water, eluaten en destruaten – Atomaire emissiespectrometrie met inductief gekoppeld plasma, versie 2005 + C1:2006;
NEN-EN 858-1 A1	NEN-EN 858-1:2002/A1:2004: Afscheiders en slibvangputten voor lichte vloeistoffen (bijv. olie en benzine) – Deel 1: Ontwerp, eisen en beproeving, merken en kwaliteitscontrole, versie 2002 + A1: 2004;

NEN-EN 858-2	NEN-EN 858-2:2003: Afscheiders en slibvangputten voor lichte vloeistoffen (bijv. olie en benzine) - Deel 2: Bepaling van nominale afmeting, installatie, functionering en onderhoud, versie 2003;
NEN-EN 872	NEN-EN 872:2005: Water – Bepaling van het gehalte aan onopgeloste stoffen – Methode door filtratie over glasvezelfilters, versie 2005;
NEN-EN 1825-1	NEN-EN 1825-1:2004: Vetafscheiders en slibvangputten – Deel 1: Ontwerp, eisen en beproeving, merken en kwaliteitscontrole, versie 2004 + C1:2006;
NEN-EN 1825-2	NEN-EN 1825-2:2002: Vetafscheiders en slibvangputten – Deel 2: Bepaling van nominale afmeting, installatie, functionering en onderhoud, versie 2002;
NEN-EN 12566-1	NEN-EN 12566-1:2016: Kleine afvalwaterzuiveringsinstallaties kleiner dan of gelijk aan 50 IE - Deel 1: Geprefabriceerde septictanks, versie 2016.
NEN-EN 12673	NEN-EN 12673:1999: Water – Gaschromatografische bepaling van een aantal geselecteerde chloorfenolen in water, versie 1999;
NEN-EN 16693	NEN-EN 16693:2015: Water – Bepaling van de organochloor pesticiden (OCP) in watermonsters met behulp van vaste fase extractie (SPE) met SPE-disks gecombineerd met gaschromatografie-massaspectrometrie (GC-MS), versie 2015;
NEN-EN-ISO 2813	NEN-EN-ISO 2813:2014: Verven en vernissen – Bepaling van de glans (spiegelende reflectie) van niet-metallieke verflagen onder 20 graden, 60 graden en 85 graden, versie 2014;
NEN-EN-ISO 5667-3	NEN-EN-ISO 5667-3:2018: Water - Monsterneming - Deel 3: Conservering en behandeling van watermonsters, versie 2018;
NEN-EN-ISO 5815-1	NEN-EN-ISO 5815-1:2019: Water - Bepaling van het biochemisch zuurstofverbruik na n dagen (BZVn) - Deel 1: Verdunning en enting onder toevoeging van allylthioureum, versie 2019;
NEN-EN-ISO 5815-2	NEN-EN-ISO 5815-2:2003: Water - Bepaling van het biochemisch zuurstofverbruik na n dagen (BZVn) - Deel 2: Methode voor onverdunde monsters, versie 2003;
NEN-EN-ISO 9377-2	NEN-EN-ISO 9377-2:2000: Water - Bepaling van de minerale-olie-index - Deel 2: Methode met vloeistofextractie en gas-chromatografie, versie 2000;
NEN-EN-ISO 9562	NEN-EN-ISO 9562:2004: Water – Bepaling van adsorbeerbare organisch gebonden halogenen (AOX), versie 2004;
NEN-EN-ISO 10301	NEN-EN-ISO 10301:1997: Water – Bepaling van zeer vluchtige gehalogeneerde koolwaterstoffen – Gaschromatografische methoden, versie 1997;
NEN-EN-ISO 10523	NEN-EN-ISO 10523:2012: Water – Bepaling van de pH, versie 2012;
NEN-EN-ISO 11885	NEN-EN-ISO 11885:2009: Water – Bepaling van geselecteerde elementen met atomaire-emissiespectrometrie met inductief gekoppeld plasma (ICP-AES), versie 2009;
NEN-EN-ISO 12846	NEN-EN-ISO 12846:2012: Water - Bepaling van kwik - Methode met atomaire-absorptiespectrometrie met en zonder concentratie, versie 2012;
NEN-EN-ISO 14403-1	NEN-EN-ISO 14403-1:2012: Water – Bepaling van het totale gehalte aan cyanide en het gehalte aan vrij cyanide met

	doorstroomanalyse (FIA en CFA) – Deel 1: Methode met doorstroominjectie analyse (FIA), versie 2012;
NEN-EN-ISO 14403-2	NEN-EN-ISO 14403-2:2012: Water – Bepaling van het totale gehalte aan cyanide en het gehalte aan vrij cyanide met doorstroomanalyse (FIA en CFA) – Deel 2: Methode met continu doorstroomanalyse (CFA), versie 2012;
NEN-EN-ISO 15587-1	NEN-EN-ISO 15587-1:2002: Water – Ontsluiting voor de bepaling van geselecteerde elementen in water – Deel 1: Koningswater ontsluiting, versie 2002;
NEN-EN-ISO 15587-2	NEN-EN-ISO 15587-2:2002: Water – Ontsluiting voor de bepaling van geselecteerde elementen in water – Deel 2: Ontsluiting met salpeterzuur, versie 2002;
NEN-EN-ISO 15680	NEN-EN-ISO 15680:2003: Water – Gaschromatografische bepaling van een aantal monocyclische aromatische koolwaterstoffen, naftaleen en verscheidene gechloreerde verbindingen met «purge-and-trap» en thermische desorptie, versie 2003;
NEN-EN-ISO 15682	NEN-EN-ISO 15682:2001: Water – Bepaling van het gehalte aan chloride met doorstroomanalyse (CFA en FIA) en fotometrische of potentiometrische detectie, versie 2001;
NEN-EN-ISO 15913	NEN-EN-ISO 15913:2003: Water – Bepaling van geselecteerde fenoxyalkaanherbicide, inclusief bentazonen en hydroxybenzonitrillen met gaschromatografie en massaspectrometrie na vastefase-extractie en derivatisering, versie 2003;
NEN-EN-ISO 17294-2	NEN-EN-ISO 17294-2:2016: Water – Toepassing van massaspectrometrie met inductief gekoppeld plasma – Deel 2: Bepaling van geselecteerde elementen inclusief uranium isotopen, versie 2016;
NEN-EN-ISO 17852	NEN-EN-ISO 17852:2008: Water – Bepaling van kwik – Methode met atomaire fluorecentiespectometrie, versie 2008;
NEN-EN-ISO 17993	NEN-EN-ISO 17993:2004: Water – Bepaling van 15 polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK) in water met HPLC met fluorescentiedetectie na vloeistof-vloeistof extractie, versie 2004;
NEN-ISO 15705	NEN-ISO 15705:2003: Water – Bepaling van het chemisch zuurstofverbruik (ST-COD) – Kleinschalige gesloten buis methode, versie 2003;
NEN-ISO 15923-1	NEN-ISO 15923-1:2013: Waterkwaliteit – Bepaling van de ionen met een discreet analysesysteem en spectrofotometrische detectie – Deel 1: Ammonium, chloride, nitraat, nitriet, ortho-fosfaat, silicaat en sulfaat, versie 2013;
nevengebruiksfunctie	gebruiksfunctie die ondergeschikt is aan een andere gebruiksfunctie.
neventak	activiteiten die niet rechtstreeks tot de bedrijfsvoering van de (agrarische) hoofdactiviteit behoren en die op basis van de standaardopbrengst (SO) norm daaraan ondergeschikt zijn.
niet-grondgebonden agrarische bedrijfsvoering	een agrarische bedrijfsvoering die hoofdzakelijk in gebouwen plaatsvindt, en die als zodanig niet afhankelijk is van agrarische gronden als productiemiddel, zoals een intensief tuinbouw- bedrijf of een intensief veehouderijbedrijf.
nutsvoorzieningen of nutsbedrijven en semi-openbare nutsvoorzieningen	voorzieningen ten dienste van openbare en semi-openbare nut, zoals transformatorgebouwen, telefooncentrales, telecommunicatie, alarmeringsystemen, riolering, rioolgemalen, waterzuivering, de levering van elektriciteit, gas,

	water en warmte, voorzieningen voor de waterhuishouding en naar aard van nutsvoorzieningen of daarmee gelijk te stellen overige voorzieningen.
NVN	een door de Stichting Nederlands Normalisatie-Instituut uitgegeven voornorm.
ondergeschikte detailhandel	detailhandel die als activiteit in ruimtelijk, functioneel en inkomenswervend opzicht duidelijk ondergeschikt is aan de op grond van dit bestemmingsplan toegestane hoofdfunctie. De detailhandelsactiviteit is van zulke beperkte bedrijfsmatige en/of ruimtelijke omvang dat de functie waaraan zij wordt toegevoegd qua aard, omvang en verschijningsvorm overwegend of nagenoeg geheel als hoofdfunctie duidelijk herkenbaar blijft. De detailhandelsactiviteiten vloeien rechtstreeks voort uit de hoofdfunctie.
ondergeschikte lichte horeca	horeca die ondergeschikt en in hoofdzaak ten dienste staat van en gerelateerd is aan de bestemming en tot doel heeft het verstrekken van kleine etenswaren en dranken. Tot ondergeschikte horeca worden mede gerekend mobiele horecastands, drankautomaten, en dergelijke.
ondergeschikte tweede tak	een ondergeschikt bestanddeel van de totale bedrijfsomvang van een agrarisch bedrijf, zoals een intensieve tak veehouderij of een bedrijfseigen mestvergisting.
onderkomen	een voor verblijf geschikt bouwwerk, waaronder begrepen al dan niet aan zijn bestemming onttrokken voer- of vaartuig, ark, caravan, woon- of stacaravan, voor zover geen gebouw zijnde, alsmede een tent
ontgronding	het uitvoeren van diepe ontgravingen (bijvoorbeeld zand- en kleiwinputten, nevengeulen en weerdverlagingen)
onttrekkingsvoorziening	een constructie om water uit grondwater en aan een oppervlaktewater te onttrekken
onverharde weg	weg aangelegd zonder wegcunet (zoals wandelpaden, zandwegen of schelpenpaden)
open verhardingen	het wegdek bestaat uit losse elementen, zoals klinkers, stelconplaten of tegels
open WKO-systeem	installatie waarmee van de bodem gebruik wordt gemaakt voor de levering van warmte of koude ten behoeve van de verwarming of koeling van ruimten in bouwwerken, door grondwater te onttrekken en na gebruik (geheel of deels) in de bodem terug te brengen, met inbegrip van bijbehorende bronpompen, warmtewisselaar en, voor zover aanwezig, warmtepomp en regeneratievoorziening
openbaar water	wateren die voor het publiek bevaarbaar of op andere wijze toegankelijk zijn
openbare plaats	hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van de Wet openbare manifestaties
openbare weg	hetgeen in artikel 1, eerste lid, sub b, van de Wegenverkeerswet 1994 wordt verstaan onder het begrip 'wegen', met uitzondering van die wegen die krachtens de Wegenverkeerswet 1994 alleen openstaan voor voetgangers en fietsers
ophoging	kunstmatige verhoging van het maaiveld
overkapping	een bouwwerk, geen gebouw zijnde, al dan niet aangebouwd aan een ander bouwwerk en bestaande uit een lichte constructie, die van boven geheel of gedeeltelijk is afgesloten c.q. afgedekt

paardenbak	een al dan niet door middel van een afscheiding afgezonderd terrein met een andere ondergrond dan gras, kennelijk ingericht voor het africhten en/of trainen en/of berijden van paarden en pony's en/of het anderszins beoefenen van de paardensport, met of zonder de daarbij behorende voorzieningen
paardenfokkerij	een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering die is gericht op het voortbrengen van producten door middel van het houden van paarden.
paardenstalling	het houden van paarden en pony's ten behoeve van verhuur en eigen gebruik, alsmede het bieden van gelegenheid aan derden om hun paarden en pony's in pension te stallen en te weiden; onder paardenstalling worden geen maneges verstaan.
particulier opdrachtgeverschap	situatie dat de burger of een groep van burgers - in dat laatste geval georganiseerd als rechtspersoon zonder winstoogmerk of krachtens een overeenkomst - tenminste de economische eigendom verkrijgt en volledige zeggenschap heeft over en verantwoordelijkheid draagt voor het gebruik van de grond, het ontwerp en de bouw van de eigen woning.
perceelgrens	de scheiding tussen twee bouwpercelen of tussen een bouwperceel en een aangrenzend terrein.
permanente bewoning	gebruik van een (recreatie)woning of ander gebouw als feitelijk hoofdverblijf.
plankosten	aantal kostensoorten waarvan het bedrag forfaitair bepaald wordt. Het betreft met name voorbereidingskosten
plat dak	horizontaal of nagenoeg horizontaal gelegen dak.
productiegebonden detailhandel	detailhandel in goederen die ter plaatse worden vervaardigd, gerepareerd en/of toegepast in het productieproces, waarbij de detailhandelsfunctie ondergeschikt is aan de productiefunctie.
professioneel vuurwerk	vuurwerk, niet zijnde consumentenvuurwerk.
prostitutie	het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen vergoeding.
prostitutiebedrijf	de activiteit, bestaande uit het bedrijfsmatig gelegenheid geven tot prostitutie.
provinciaal monument	monument of archeologisch monument waaraan in het omgevingsplan of de omgevingsverordening de functieaanduiding 'provinciaal monument' is gegeven.
raamprostitutiebedrijf	de activiteit, bestaande uit het bedrijfsmatig gelegenheid geven tot prostitutie, waarbij het werven van klanten gebeurt door een prostituee die zichtbaar is vanuit een voor publiek toegankelijke plaats.
recreatief medegebruik	een recreatief gebruik van gronden en opstallen dat ondergeschikt is aan de functie van de bestemming waarbinnen dit recreatieve gebruik is toegestaan.
recreatieve bewoning of recreatief verblijf	de bewoning of verblijf dat plaatsvindt in het kader van de weekend- en/of verblijfsrecreatie, waarbij het hoofdverblijf elders wordt gehouden.
recreatiewinkel	een winkel op een recreatieterrein, waarin de bedrijfsuitoefening is gericht op detailhandel in hoofdzaak ten dienste van dat recreatieterrein.
recreatiewoning	woning ten behoeve van tijdelijk recreatief verblijf.

regionale waterkering	een waterkering, niet zijnde een primaire waterkering als bedoeld in de Waterwet, die beveiliging biedt tegen overstroming en die als zodanig is aangewezen in deze verordening.
regionale werklocatie	een bedrijventerrein of locatie voor kantoren die plaats biedt aan bedrijven met een bovenlokale oriëntatie, zowel qua arbeidsmarkt als qua toelevering- en afnemersrelaties, en die is gelegen in een bedrijvenregio dan wel het VAM/MERA-terrein te Wijster betreft.
regionale werklocatievisie	een regionaal beleidsdocument waarin - op basis van een gezamenlijke analyse - tussen alle gemeenten in een bedrijvenregio afstemming plaatsvindt over minimaal de planningsbehoefte en fasering voor de regionale werklocatie(s) en die de basis vormt voor afspraken met de provincie over de betreffende onderwerpen.
restauratieve voorziening	voorziening ten dienste van een bedrijf of instelling, gericht op het verstrekken van (eenvoudige) spijzen en dranken aan de reguliere gebruikers van dat bedrijf of die instelling, zoals een kantine of mensa.
rijksbeschermd stadsgezicht	locatie van een stadsgezicht waaraan in het omgevingsplan de functie-aanduiding rijksbeschermd stadsgezicht is gegeven
rood gebied	een gebied als bedoeld in artikel 4.1, eerste lid.
ruimte-voor-ruimte regeling	regeling ter verbetering van de ruimtelijke kwaliteit in het landelijk gebied door het verwijderen van landschapsontsierende agrarische bedrijfsgebouwen, die geen agrarische functie meer hebben en waarvoor ter compensatie van de sloop een of meerdere woning(en) mag (mogen) worden gebouwd.
schadelijke stoffen	stoffen, combinaties van stoffen of vloeistoffen, preparaten of andere producten, in welke vorm dan ook, waarvan hetzij in het algemeen, hetzij in het gegeven geval kan worden verwacht dat ze - op of in de bodem gebracht of gerakend - de bodem verontreinigen of kunnen verontreinigen.
schip	schip als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Scheepvaartverkeerswet.
silo	een bouwwerk ten behoeve van opslagdoeleinden.
sleufsilo	een onafgedekte constructie van beton, dan wel een gemetselde constructie ten behoeve van de opslag van kuilvoer.
sociale huurwoning	huurwoning met een aanvangshuurprijs onder de grens voor huurtoeslag
sport	sporten, niet zijnde gemotoriseerde en gemechaniseerde sporten en sporten met dieren.
staat van bedrijfsactiviteiten bedrijventerrein	de Staat van Bedrijfsactiviteiten bedrijventerrein die als bijlage onderdeel uitmaakt van deze regels.
staat van bedrijfsactiviteiten bij functiemenging	de Staat van Bedrijfsactiviteiten bij functiemenging die als bijlage onderdeel uitmaakt van deze regels.
standplaats (woonwagen)	een kavel voor het plaatsen van woonwagens of kampeermiddelen, waarop al dan niet voorzieningen aanwezig zijn die op het leidingnet van de openbare nutsbedrijven of andere instellingen kunnen worden aangesloten.
standplaats kampeerterrein	een gedeelte van een kampeerterrein dat is bestemd voor het plaatsen en geplaatst houden van kampeermiddelen.

standplaats openbare ruimte	het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel. Onder standplaats wordt niet verstaan: a. een vaste plaats op een jaarmarkt of markt als bedoeld in artikel 160, eerste lid, aanhef en onder h, van de Gemeentewet; b. een vaste plaats op een evenement als bedoeld in artikel 2:24.
stolpkap	een kap met een piramidevormige afdekking eindigend in één punt of met een korte nokbalk haaks op de weg.
straat- en bebouwingsbeeld	de waarde van een gebied in stedenbouwkundige zin, die wordt bepaald door de mate van samenhang in aanwezige bebouwing, daarbij in het bijzonder gelet op een goede verhouding tussen bouwmassa en open ruimte, een goede hoogte- en breedteverhouding tussen de bebouwing onderling en de samenhang in bouwvorm en ligging tussen bebouwing die ruimtelijk op elkaar georiënteerd is.
straatafval	huishoudelijke afvalstoffen van zeer beperkte omvang en gewicht, zoals proppen, papier, sigarettenpeuken, kauwgom, plastic bekertjes en blikjes, verpakkingsmateriaal, etenswaren, niet zijnde klein chemisch afval, ontstaan buiten een perceel.
straatmeubilair	bouwwerken die zijn bedoeld voor de inrichting van de openbare straat en aansluiten bij de publieke functie van de straat (voorbeelden zijn bankjes, lantaarnpalen, bebording).
straatpeil	a. voor een bouwwerk waarvan de hoofdtoegang direct aan de weg grenst: de hoogte van de weg ter plaatse van die hoofdtoegang; b. voor een bouwwerk waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst: de hoogte van het terrein ter plaatse van die hoofdtoegang bij voltooiing van de bouw;
struik	een houtige plant zonder stam die zich onmiddellijk boven of reeds in de grond vertakt in een aantal takken die meer of minder dik kunnen worden, al dan niet in de vorm van een haag.
struweel	bosplantsoen, aaneengesloten struikgewas.
supermarkt	een detailhandelsbedrijf dat zich in hoofdzaak richt op het verkopen van voedings- en genotmiddelen en dagelijkse levensbenodigdheden in een algemeen assortiment, in de vorm van een zelfbedieningszaak.
ter inzameling aanbieden	de wijze van overdragen van afvalstoffen aan een inzamelende persoon of instantie, inclusief het achterlaten van afvalstoffen in daartoe door of vanwege de inzamelende persoon of instantie geplaatste inzamelmiddelen of -voorzieningen of op een daartoe aangewezen plaats.
transferium	grote parkeergelegenheid aan de rand van een stad, vanwaar men zijn reis naar het centrum per openbaar vervoer kan vervolgen, kan tevens fungeren als knooppunt van openbaar vervoer.
trendtellingen	een jaarlijks op uniforme wijze uitgevoerde telling die inzicht geeft in de minimaal aanwezige aantallen dieren.
tuinbeplanting	planten, bloemen, struiken, hagen en bomen met een maximale eindhoogte van 5 meter. Gras wordt niet als tuinbeplanting aangemerkt.

tuincentrum	detailhandel met een al dan niet geheel overdekt winkelvloeroppervlak waar bedrijfsmatig boomkwekerijproducten, planten, bloembollen en bloemen ten verkoop worden aangeboden, alsmede materialen voor de aanleg, de verfraaiing en het onderhoud van tuinen.
tussentijdse afrekening	een eindafrekening op verzoek van de houder van een kostenverhaalbeschikking van de door hem of haar betaalde kostenverhaalbijdrage
twee-aan-een bebouwing	bebouwing in halfvrijstaande en of geschakelde hoofdgebouwen, waarvan het hoofdgebouw van beide woningen aan maximaal één zijde grenst aan een ander hoofdgebouw en daardoor aan één zijde in de perceelsgrens is gebouwd.
vaarweg	elk binnen de provincie gelegen oppervlaktewaterlichaam dat openstaat voor het openbaar scheepvaartverkeer, voor zover vermeld op lijst A of lijst B.
vaarwegbeheer	de overheidszorg gericht op de instandhouding, bruikbaarheid en bescherming van een vaarweg en bijbehorende werken.
vaarwegbeheerder	het bevoegde bestuursorgaan van het overheidslichaam dat met het vaarwegbeheer is belast en als zodanig is vermeld op lijst A of lijst B.
verblijfsrecreatie	recreatief nachtverblijf, waarbij overnacht wordt in kampeermiddelen en/of recreatieverblijven.
vergistingsinstallatie	het onder gecontroleerde omstandigheden (volledig afgesloten van lucht) afbreken van organische verbindingen door bacteriën waarbij methaangas vrijkomt.
verkoopvloeroppervlakte	een voor het publiek zichtbare en toegankelijke (besloten) winkelruimte, zijnde de netto-vloeroppervlakte, ten behoeve van de detailhandel.
voertuig	hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990, met uitzondering van kleine wagens zoals kruiwagens, kinderwagens en rolstoelen.
volkstuin	grond met een beperkte omvang, deel uitmakend van een complex, waarop door voornamelijk stadsbewoners voedings- en siergewassen worden geteeld.
voorgevel	de naar de weg gekeerde gevel van een gebouw of, indien het een gebouw betreft met meer dan één naar de weg gekeerde gevel, de gevel die door de ligging, de situatie ter plaatse en/of de indeling van het gebouw als voorgevel moet worden aangemerkt.
vrijkomende agrarische bebouwing	bebouwing op een bestaand agrarisch bouwperceel dat door (gedeeltelijke) beëindiging van het agrarische bedrijf vrij komt voor invulling met een niet-agrarische functie, dan wel gebouwen die als agrarisch gebouw zijn opgericht met een voormalige overeenkomstige bestemming en ook agrarisch in gebruik zijn geweest, maar inmiddels een niet-agrarische functie hebben.
vrijstaand bijgebouw	een niet met het (hoofd)gebouw verbonden gebouw, dat functioneel verbonden is met het op hetzelfde bouwperceel gelegen (hoofd)gebouw.
warmteplan	besluit over de aanleg van een distributienet voor warmte in een bepaald gebied, waarin voor een periode van ten hoogste 10 jaar, uitgaande van het voor die periode geplande aantal aansluitingen op dat distributienet, de mate van energiezuinigheid en bescherming van het milieu,

	gebaseerd op de energiezuinigheid van dat distributienet en het opwekkingsrendement van de over dat distributienet getransporteerde warmte, bij aansluiting op dat distributienet is opgenomen.
waterhuishoudkundige voorzieningen	voorzieningen ten dienste van de waterhuishouding waaronder wadi's, waterlopen, waterpartijen, watergangen, dammen, sluizen, duikers, retentiebekkens, vijvers.
werk	hetgeen daaronder wordt verstaan in het Besluit bodemkwaliteit dan wel de Regeling bodemkwaliteit.
windturbine	door wind aangedreven molen die wordt gebruikt voor de productie van elektriciteit.
wonen	het huisvesten van één huishouden in één woning.
woning	Een complex van ruimten uitsluitend bedoeld voor de huisvesting van een afzonderlijk huishouden.
woningomzetting	het omzetten van een (woon)functie naar één of meer woningen of één of meer wooneenheden (voor kamergewijze verhuur) hieronder wordt tevens verstaan het omzetten van één of meer wooneenheden naar één of meer woningen
woningsplitsing	het bouwkundig en/of functioneel splitsen van één woning in twee of meer woningen
woongebouw	Gebouw of gedeelte daarvan met alleen woonfuncties en nevengebruiksfuncties daarvan, waarin meer dan een woonfunctie ligt die is aangewezen op een gemeenschappelijke verkeersroute.
woonzorgcentrum	een accommodatie met bijbehorende voorzieningen voor de huisvesting van personen die bij hun normale, dagelijkse functioneren, huishoudelijke, sociale, sociaal – medische en/of medische begeleiding en/of verzorging behoeven, zoals bejaarden of gehandicapten.
zijgevel	de gevel van een gebouw, niet zijnde de voor- of achtergevel.
zorginstelling	een instelling die zich richt op het verlenen van zorg, al dan niet in combinatie met wonen voor cliënten en personeel.
zorgwoning	een gebouw of zelfstandig gedeelte van een gebouw dat bedoeld is voor de huisvesting van personen die niet zelfstandig kunnen wonen en die geestelijk en/of lichamelijk verzorging behoeven. Verzorging kan voortdurend of nagenoeg voortdurend plaatsvinden en in het gebouw kan een afzonderlijke ruimte ten behoeve van verzorging aanwezig zijn.

C

Na bijlage I worden acht bijlagen ingevoegd, luidende:

Bijlage II Overzicht informatieobjecten

Lijst met informatieobjecten	
aanlegplaatsen - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_6de796de9ca145c2938bdb327697a614/nld@2024-11-14;1
automatenhalactiviteiten - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_6461c8f4cfc14572bf239b66cf0f6658/nld@2024-11-14;1
bebouwingscontour geur	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_28d2bd777dd64cb286cd6721a6c15369/nld@2024-11-14;1
bebouwingscontour houtkap	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_608aa8f332b449f1a336906d69c78603/nld@2024-11-14;1
bebouwingscontour jacht	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_b9c116d7821446bdafe075e8a6cf5592/nld@2024-11-14;1
bedrijfsactiviteiten milieucategorie 1 - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_7464cd7c1a8141e98a89f13ead3df3ae/nld@2024-11-14;1
bedrijfsactiviteiten milieucategorie 1 - vergunningplicht	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_e65e3ecd072b42faa8c2e93cdaa38539/nld@2024-11-14;1
bedrijfsactiviteiten milieucategorie 1 op de begane grond - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_1050e5e1ac894599b54aaad988b1a32f/nld@2024-11-14;1
bedrijfsactiviteiten milieucategorie 2 - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_7a9cfb4748764d50bacc00ee6f398997/nld@2024-11-14;1
bedrijfsactiviteiten milieucategorie 2 - vergunningplicht	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_991d4be78336451db55217b46dd8fbc2/nld@2024-11-14;1
bedrijfsactiviteiten milieucategorie 2 op de begane grond - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_d1f26d36c9274aa498f7001b6f7936ae/nld@2024-11-14;1
bedrijfswonen - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_b930c1031d5e4188920f9432c5b4185d/nld@2024-11-14;1
beeldbepalend pand	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_c13bceb1ee0d47be8dfb9cd55107dc82/nld@2024-11-14;1
Beschrijving gemeentelijke monumenten Meppel	/join/id/regdata/gm0119/2024/Beschrijving_gemeentelijke_monumenten_Meppel/nld@2024-10-31;1
Besluit aanwijzing Rijksbeschermd Stadsgezicht Meppel	/join/id/regdata/gm0119/2024/Besluit_aanwijzing_Rijksbeschermd_Stadsgezicht_Meppel/nld@2024-11-12;1
bijbehorend bouwwerk bouwen - gemeentelijke beschermd stadsgezicht - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_b11425cc802d4a2e9e2c1cdd4908ba5b/nld@2024-11-14;1

bijbehorend bouwwerk bouwen - rijksbeschermd stadsgezicht - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_57e8f418c86240be8e2be6cb7ee76053/nld@2024-11-14;1
bijbehorend bouwwerk bouwen - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_a7efa9597e8245b08bd727847ebde585/nld@2024-11-14;1
bijbehorend bouwwerk bouwen - vergunningplicht	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_e2e687c6045a4c55ba892ea15fc72f06/nld@2024-11-14;1
binnenstad-centrumschil	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_c8e56e15e65e4785a52ccca88f62e988/nld@2024-11-14;1
bodemfunctieklasse industrie	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_99a04ef53c8b4a42b21172b7c5bd4c63/nld@2024-11-14;1
bodemfunctieklasse wonen	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_cd2e86f73aae444fb64c9e968518e6a0/nld@2024-11-14;1
bouwhistorische verwachting	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_438172e98cc04fccb96d3d85dc1989fc/nld@2024-11-14;1
bouwhistorische verwachting	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_d1ca62a9e8c1459386b05d224796313e/nld@2024-11-14;1
brandaandachtsgebied	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_bac372d6ef22441192fd9a39c426dc2b/nld@2024-11-14;1
brandvoorschriftengebied	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_b7c32c73c8494456bd3090b9387b597b/nld@2024-11-14;1
culturele activiteiten - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_93c9840be1764b2c9837ef45e798599c/nld@2024-11-14;1
dagrecreatieve activiteiten - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_f40a19cc63534d73a53d48d2e820cca6/nld@2024-11-14;1
detailhandel op de begane grond - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_33e5d5e8de32497fbb2990ff2c2d1cf7/nld@2024-11-14;1
detailhandelsactiviteiten - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_535d5aff2fde41048660ff319ed60d45/nld@2024-11-14;1
dienstverleningsactiviteiten - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_8a9e8e0f35cf43dbad2e0fbd1203aad4/nld@2024-11-14;1
dienstverleningsactiviteiten op de begane grond - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_fbd294019c3b409bb20dcceffbf35fee/nld@2024-11-14;1
dienstverleningsactiviteiten op de verdieping - vergunningplicht	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_1300e30cbf1a43d884c84dec1ba5f72d/nld@2024-11-14;1
educatieve en informatieve activiteiten - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_be1ba1e33ba84d969780e097aae8c5af/nld@2024-11-14;1

educatieve en informatieve activiteiten op de begane grond - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_14330b78a9e8406db82f7841d238dc0f/nld@2024-11-14;1
educatieve en informatieve activiteiten op de verdieping - vergunningplicht	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_7fa53bdb3dcf41909da0c5ad368fc668/nld@2024-11-14;1
evenementen categorie A - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_f9b4f6f03556490ab506dc04f3a92dc0/nld@2024-11-14;1
evenementen categorie B - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_9eb7f0f7ac3247a28d231ca65f7bf3fc/nld@2024-11-14;1
evenementen categorie C - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_8742fd49e1e94380ac46c709f9b1edaa/nld@2024-11-14;1
evenementen categorie D - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_7d186182de56430097716b47d114bc61/nld@2024-11-14;1
evenemententerrein Binnenstad	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_a857ec8324ca49088c1ed6970a154351/nld@2024-11-14;1
evenemententerrein Binnenstad De Wheem	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_1af0372ce0a04be7933204809980035a/nld@2024-11-14;1
evenemententerrein Binnenstad Groenmarkt	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_3b463743661b4d0fbdc248dc79126f36/nld@2024-11-14;1
evenemententerrein Binnenstad Kerkplein	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_4dba750156094057bb983fa80f7a03f9/nld@2024-11-14;1
evenemententerrein Binnenstad kruising Hoofdstraat-Kruisstraat	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_80b1b198bf2c436199c18e6ef33eec77/nld@2024-11-14;1
evenemententerrein Binnenstad Prinsenplein	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_8a77f329a8e645cc906ab7fdfc16d8c9/nld@2024-11-14;1
evenemententerrein Binnenstad Slotplantsoen	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_fc5be-af0bf4148c5be3e8385ba39d94a/nld@2024-11-14;1
evenemententerrein Ogterop	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_bdd61ac38e514c3b9d33ec416fc99631/nld@2024-11-14;1
evenemententerrein Wilhelminapark	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_81b94658ad7b428a9501d30db26a5380/nld@2024-11-14;1
evenemententerreinen	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_f8d002000a3d4bf9ab45c4727f5b9921/nld@2024-11-14;1
evenemententerreinen	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_97ac0c4c2db14d6ab650683000ddb9e4/nld@2024-11-14;1
explosieaandachtsgebied	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_0b89cb6c27c24f7394daa5dff1823089/nld@2024-11-14;1

explosievoorschriftengebied	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_db4348b755f344eeb75250a96b029617/nld@2024-11-14;1
gebouw bouwen - Transformatiegebied Noordpoort	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatiegroep_b20cd3f2e6b24689a472c6097376cffa/nld@2024-11-14;1
geluid afwijkende waarde	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatiegroep_7bfc0adfdbed4ebfb280d4493a2599ed/nld@2024-11-14;1
geluidaandachtsgebied gemeentewegen	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_9b90d6d8231d43b590f736ca94b2aaee/nld@2024-11-14;1
geluidaandachtsgebied industrie	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_0727e51915a34d0fbdacf0edb4df99e5/nld@2024-11-14;1
geluidaandachtsgebied provinciale wegen	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_b52d5ba91c384206aa7c570777887063/nld@2024-11-14;1
geluidaandachtsgebied provinciale wegen	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatiegroep_7b9341bc8a794dff95dfb3deec9c15f6/nld@2024-11-14;1
geluidaandachtsgebied rijkswegen	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_6f410886e49c4f6db934975ccac0df09/nld@2024-11-14;1
geluidaandachtsgebied rijkswegen	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatiegroep_99eb5a79cf3d4bc1bc4bfb94af248cf3/nld@2024-11-14;1
geluidaandachtsgebied spoor	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_e99b361cdcca4bca8e0eb0b46eeb5515/nld@2024-11-14;1
gemeentelijk beschermd stadsgezicht	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_50a92576779949f6aeaf4c1351c45622/nld@2024-11-14;1
gemeentelijk monument	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_afb4c09ea2784b959f7012d4647b9d7c/nld@2024-11-14;1
gevellijn hoofdgebouw	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatiegroep_de60768b55354c84881986e8528dbf8f/nld@2024-11-14;1
Grenswaarden bodemkwaliteit	/join/id/regdata/gm0119/2024/Grenswaarden_bodemkwaliteit/nld@2024-10-31;1
groenactiviteiten - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatiegroep_0acd259ed83c4d7c8a9858867be80adb/nld@2024-11-14;1
grondactiviteiten uitvoeren - vergunningplicht	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatiegroep_46727e4270fa45059002b981dfe65804/nld@2024-11-14;1
historische binnenstad	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatiegroep_fbfd811166a64056bc277b1ffb4f825d/nld@2024-11-14;1
historische binnenstad	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_5a982913a67c473083c230907b69143c/nld@2024-11-14;1

hoofdgebouw bouwen - vergunningplicht	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_4d8e6ff989a94269b9d6b2882be58e50/nld@2024-11-14;1
horeca-activiteiten categorie 3 - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_c8ba648a3d2d41d9bfbd80e3aca9ef7d/nld@2024-11-14;1
horeca-activiteiten categorie 1 - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_9daa15a0637e42e8a2e92fd8aced20c0/nld@2024-11-14;1
horeca-activiteiten categorie 1 op de begane grond - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatiegroep_b69e3bbb-fac847c29290b7fa6e70fdec/nld@2024-11-14;1
horeca-activiteiten categorie 2 - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_3f8a2ca0b69c49ce8942d8a4d903156c/nld@2024-11-14;1
horeca-activiteiten categorie 2 op de begane grond - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_363eb1257f7e486fba6c5bfeea42d14e/nld@2024-11-14;1
horeca-activiteiten categorie 4 - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_50aeb9d337c041aca227bab8017e1e0b/nld@2024-11-14;1
Indische buurt west	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_f5280a424df546ed8202014c753e64da/nld@2024-11-14;1
Indische buurt west	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwij-zing_efbd07f255db4497bd14a0e337001691/nld@2024-11-14;1
kabels en leidingen aanleggen - vergunningplicht	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_c69ec610ece2431e8d2f6acb66c2f2dc/nld@2024-11-14;1
Koninginnebuurt	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwij-zing_4bc8630579c648ac98bac998d1c99efc/nld@2024-11-14;1
kostenverhaalgebied - Transformatiegebied Noordpoort	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_dbec3eb03290462e8d6b864d4757a97e/nld@2024-11-14;1
levensbeschouwelijke activiteiten - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_c305b980a607471cb358264a8be8db40/nld@2024-11-14;1
levensbeschouwelijke activiteiten op de begane grond - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_3affd729934240bdb1ac1f8da6b554ec/nld@2024-11-14;1
levensbeschouwelijke activiteiten op de verdieping - vergunningplicht	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_071812f104a5404f9528c23fcfde41a8/nld@2024-11-14;1
lichtmasten bouwen - vergunningplicht	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_60a8a0a390f24fb8af116bd9e6c0a0ae/nld@2024-11-14;1
Lijst met beeldbepalende panden	/join/id/regdata/gm0119/2024/Lijst_met_beeldbepalen-de_panden/nld@2024-10-31;1
maximum aantal bezoekers evenemententerrein	/join/id/regda-ta/gm0119/2024/norm_e543739899f64c1c88ed30bdf2750214/nld@2024-11-14;1

maximum aantal wooneenheden	/join/id/regdata/gm0119/2024/norm_7be805599e8f4b7e99dc45bff62034d3/nld@2024-11-14;1
maximum bouwhoogte hoofdgebouw	/join/id/regdata/gm0119/2024/norm_d1580d3387bc4e9984e038124eaf6dcf/nld@2024-11-14;1
maximum dakhelling hoofdgebouw	/join/id/regdata/gm0119/2024/norm_626916ddf4f94898a7a3eef2ab961004/nld@2024-11-14;1
maximum diepte archeologie	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatiegroep_d8dfef6d26da4558b6114e9fcae81eeb/nld@2024-11-14;1
maximum diepte archeologie	/join/id/regdata/gm0119/2024/norm_20cc777d092641a59e142bf0583bdd1e/nld@2024-11-14;1
maximum goothoogte hoofdgebouw	/join/id/regdata/gm0119/2024/norm_2f7676c03fc140a89f85008c6eae0027/nld@2024-11-14;1
maximum oppervlakte archeologie	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatiegroep_3f26c86f99694488abe3e7ccc5e9e1db/nld@2024-11-14;1
maximum oppervlakte archeologie	/join/id/regdata/gm0119/2024/norm_8248f4c7c28849a5a3386ad1212c5027/nld@2024-11-14;1
medische en sociaal-medische activiteiten - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatiegroep_d8d735a41f3942fca13a824fb1def00b/nld@2024-11-14;1
medische en sociaal-medische activiteiten op de begane grond - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatiegroep_652772a2002c4e57ab4ce94c0732fe7d/nld@2024-11-14;1
medische en sociaal-medische activiteiten op de verdieping - vergunningplicht	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatiegroep_b15d090b6f2946e18f2b8a578cb2e2b8/nld@2024-11-14;1
minimum breedte hoofdgebouw	/join/id/regdata/gm0119/2024/norm_91e770eecf25493f9166f9df9f7213cc/nld@2024-11-14;1
minimum dakhelling hoofdgebouw	/join/id/regdata/gm0119/2024/norm_0b69e23bbd044e56b4e9cba247305c1c/nld@2024-11-14;1
molenbiotoop	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_17f2b0d9fbb0478a892357e6b3b49ddc/nld@2024-11-14;1
nieuwe regels	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatiegroep_7b06f43242a943af99b9e6b768fd0457/nld@2024-11-14;1
omgeving van het monument	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_667e552b12cd4482941e8fe737eea110/nld@2024-11-14;1
ondergeschikte bedrijfsactiviteiten aan huis - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatiegroep_25428639366044c1997c9a96fa774cf2/nld@2024-11-14;1
ondergeschikte bedrijfsactiviteiten aan huis - vergunningplicht	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatiegroep_e5e7d6966f5c486aa646523fa3810af0/nld@2024-11-14;1

ondergeschikte dagrecreatieve activiteiten - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_1dab5c35c0ad4d008af852d0f49fe3b0/nld@2024-11-14;1
ondergeschikte dienstverleningsactiviteiten aan huis - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_1be1296868a94758999d7ed347f2a754/nld@2024-11-14;1
ondergeschikte horeca-activiteiten - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_8abf3ef3e30649e9884dfee4f187204a/nld@2024-11-14;1
ondergeschikte opslagactiviteiten - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_f0d661e6115147438138df8a59fc5d4d/nld@2024-11-14;1
ondergeschikte opslagactiviteiten op de verdieping - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_b2f447936d24439db95b490ba21386e7/nld@2024-11-14;1
openbare dienstverleningsactiviteiten - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_cce8d887e4b845fdb3a4a03731b05be0/nld@2024-11-14;1
openbare dienstverleningsactiviteiten op de begane grond - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_7a1754d885b049a3be353b954a5a4b14/nld@2024-11-14;1
openbare dienstverleningsactiviteiten op de verdieping - vergunningplicht	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_5815b98b96794f51a118c8c5b1fd57e1/nld@2024-11-14;1
Oude Indische buurt	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_490a4e636f804f8094601cef007f405c/nld@2024-11-14;1
Prinses Beatrixplantsoen	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_30c394b30e7d495d99557564ae0cdcdb/nld@2024-11-14;1
Prinses Beatrixplantsoen	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_662fcf3b743342bfa3d27cd1870688ac/nld@2024-11-14;1
provinciaal monument	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_93e86f5c17564f60907bee7605a383b5/nld@2024-11-14;1
Redengevende omschrijvingen provinciale monumenten Meppel	/join/id/regdata/gm0119/2024/Redengevende_omschrijvingen_provinciale_monumenten_Meppel/nld@2024-11-12;1
rijksbeschermd stadsgezicht	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_6cfbbe0b5b3c4a51bb118f9f94154eda/nld@2024-11-14;1
seksinrichtingactiviteiten - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_2d9326aa2395458e9c1d7e8153ab5405/nld@2024-11-14;1
sportactiviteiten - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_21d2d041830b421eb403279c34c8693f/nld@2024-11-14;1
sportactiviteiten op de begane grond - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_f6ec7f89241e4945a95a227705e7a813/nld@2024-11-14;1
sportactiviteiten op de verdieping - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_abc3845d4d074373966fc67854e47682/nld@2024-11-14;1
Staat van Bedrijfsactiviteiten omgevingsplan gemeente Meppel	/join/id/regdata/gm0119/2024/Staat_van_Bedrijfsactiviteiten_omgevingsplan_gemeente_Meppel/nld@2024-11-12;1

te verwachten archeologisch monument	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_16db4b9b95524fa2b2e0e4eb0cea4023/nld@2024-11-14;1
terrasactiviteiten - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatiegroep_5db632df4df5476db1cd4bc5aeee1699/nld@2024-11-14;1
transformatiegebied Noordpoort	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_0d74c0256d5d4f0f8ecb8173f24833a7/nld@2024-11-14;1
transformatiegebied Noordpoort deelgebied Oude Vaart	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_9d6f3b13fc7649af8baf5481d5dddbda/nld@2024-11-14;1
transformatiegebied Noordpoort deelgebied Schoolstraat	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_dd7023050c10469ca28319727119fa5c/nld@2024-11-14;1
transformatiegebied Noordpoort deelgebied Stadsentree	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_6df9c6ca81f14a31b53fe28994ad3754/nld@2024-11-14;1
transformatiegebied Noordpoort deelgebied Stadsentree	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatiegroep_db764abc714c4f1ca648eabd87a6f160/nld@2024-11-14;1
transformatiegebied Noordpoort deelgebied Steenwijkerstraatweg	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_60536002ca0e46919965bf157ccf6975/nld@2024-11-14;1
verblijfsrecreatieve activiteiten - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatiegroep_463b695b1aba4493b6511cdce47e8224/nld@2024-11-14;1
verkeersactiviteiten - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatiegroep_c6008cad75e94923bbed8cd87a1a1764/nld@2024-11-14;1
voorlopige regels 1	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatiegroep_4e945e93a4c14d5c9495956a1303049a/nld@2024-11-14;1
voorlopige regels 2	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatiegroep_9ffdaf1fb65947beb3c06a359ed1307a/nld@2024-11-14;1
Voorstraat en woldstraat	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_e4cf771a5df8488183759215d100225c/nld@2024-11-14;1
wateractiviteiten - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatiegroep_041e685fd8444c19b51f4ae7bf5489e4/nld@2024-11-14;1
watergangen en waterpartijen graven en dempen - vergunningplicht	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatiegroep_f1c4fc4794824c6892b6dd15fc3c6525/nld@2024-11-14;1
watersportactiviteiten - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatiegroep_5637f553de344e5e8440b3d2f4574e56/nld@2024-11-14;1
Weerdstaat en Oude Boazstraat	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_08358521f2bc42a99b4cb79b036c7f4b/nld@2024-11-14;1
wegen en paden aanleggen of veranderen - vergunningplicht	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatiegroep_bb2776acafbe4241a91a3adf28033125/nld@2024-11-14;1
wonen - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatiegroep_aec725eeca164cf2a23c9cb134bb94d5/nld@2024-11-14;1

wonen op de verdieping - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_4fb6d526703949aaa454a6dc0e1cbb7b/nld@2024-11-14;1
woningsplitsing, woningomzetting en kamerbewoning - vergunningplicht	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_a18c7922d35b4bc2bc42e97e7f966f81/nld@2024-11-14;1
Zeeheldenbuurt west	/join/id/regdata/gm0119/2024/gebiedsaanwijzing_67535995dd3b44679c7d5271c323ce4e/nld@2024-11-14;1
zorg- en welzijnsactiviteiten - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_ac638197adb4447181dbdd074df2094f/nld@2024-11-14;1
zorg- en welzijnsactiviteiten op de begane grond - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_90790f2228284cfcb5e4e4ab63b40130/nld@2024-11-14;1
zorg- en welzijnsactiviteiten op de verdieping - vergunningplicht	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_44b04b208f664dae91bfdbf75ff395c5/nld@2024-11-14;1
zorgwonen - toegestaan	/join/id/regdata/gm0119/2024/locatie-groep_f91b81c6384548808835ce6fc3c336f7/nld@2024-11-14;1

Bijlage III Staat van Bedrijfsactiviteiten

Bijlage: Staat van Bedrijfsactiviteiten omgevingsplan gemeente Meppel

Bijlage IV Grenswaarden toelaatbare kwaliteit van de bodem

Bijlage: Grenswaarden bodemkwaliteit

Bijlage V Provinciale monumenten - redengevende omschrijvingen

Bijlage: Redengevende omschrijvingen provinciale monumenten Meppel

Bijlage VI Gemeentelijke monumenten - redengevende omschrijvingen

Bijlage: Beschrijving gemeentelijke monumenten Meppel

Bijlage VII Beeldbepalende panden - overzicht en waardering

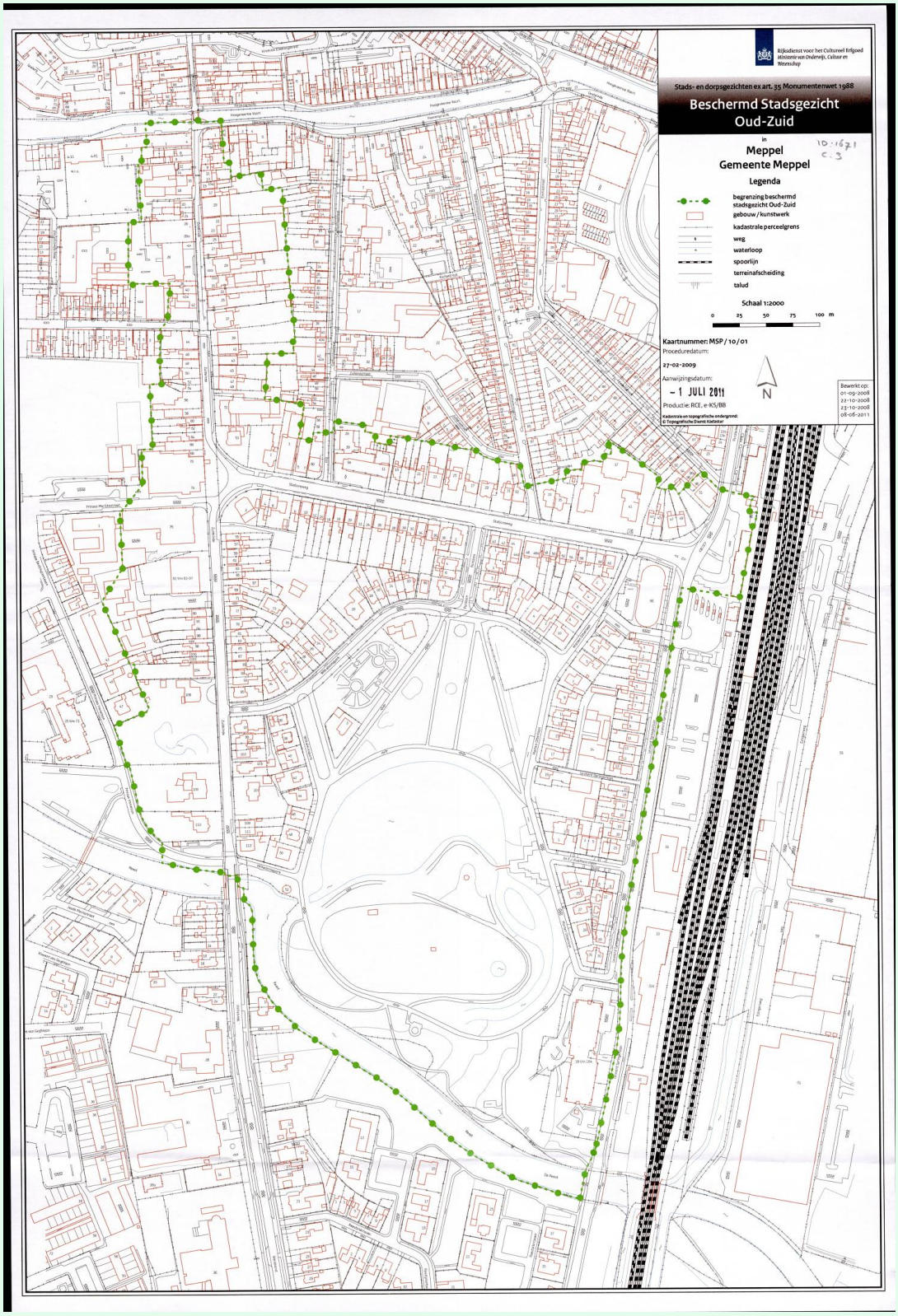
Bijlage: Lijst met beeldbepalende panden

Bijlage VIII Aanwijzingsbesluit Rijksbeschermd stadsgezicht Oud Zuid

Bijlage: Besluit aanwijzing Rijksbeschermd Stadsgezicht Meppel

Bijlage IX Kaart Rijksbeschermd stadsgezicht Oud Zuid

Afbeelding: Begrenzingskaart Rijksbeschermd Stadsgezicht



D

Het opschrift van toelichting 'Toelichting' wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Toelichting ~~**Toelichting**~~

E

Algemene toelichting wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Algemene toelichting

~~**Toelichting op BIJLAGE I BIJ ARTIKEL 1.1, TWEEDE LID, VAN DIT OMGEVINGSPLAN, BEGRIPSBEPALINGEN**~~

~~In Bijlage I bij artikel 1.1 van dit omgevingsplan zijn in aanvulling op de begrippen van de Omgevingswet, de AMvB's en de Omgevingsregeling de overige begripsbepalingen opgenomen die nog nodig zijn. Deze begrippen worden hieronder toegelicht.~~

~~***Activiteitenbesluit-bedrijventerrein***~~

~~Het begrip Activiteitenbesluit-bedrijventerrein is opgenomen omdat in artikel 22.63, tweede lid, voor ge-voelige objecten die op een Activiteitenbesluit-bedrijventerrein zijn gelegen, hogere geluidswaarden zijn vastgesteld. In de definitie van het begrip Activiteitenbesluit-bedrijventerrein wordt aangesloten bij geldende omgevingsplannen. Het komt vaak voor dat een omgevingsplan dat (in het tijdelijke deel) een bedrijventerrein aanduidt, meer bestemmingen omvat dan alleen bedrijfsbestemmingen. Zo kan een natuurgebied of landelijk gebied deel uitmaken van een gebied dat in een omgevingsplan is begrensd door een grens die een bedrijventerrein aanduidt. Het is niet de bedoeling dat de hogere waarden ook in die gebieden gelden. Anderzijds kan het voorkomen dat er één of enkele percelen zijn met een andere bestemming dan een bedrijfsbestemming, die omsloten zijn door percelen met bedrijfsbestemmingen. Voor die percelen, bijvoorbeeld een burgerwoning op het bedrijventerrein, zijn de hogere waarden wel van toepassing. Om die reden wordt het begrip beperkt tot een cluster percelen met overwegend bedrijfsbestemmingen. Opgemerkt wordt dat in het nieuwe stelsel de term «bedrijventerrein» zonder definitie wordt gehanteerd.~~

~~Deze regel moet worden overgezet van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan naar het nieuwe deel van dit omgevingsplan. In het nieuwe deel wordt concreet aangeduid voor welke locaties de hogere waarde geldt. Er kan dan geen gebruik meer gemaakt worden van het begrip Activiteitenbesluit-bedrijventerrein.~~

~~***concentratiegebied geurhinder en veehouderij***~~

~~Het begrip «concentratiegebied geurhinder en veehouderij» voor in de paragraaf over geur door het houden van landbouwhuisdieren en paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden, in dierenverblijven.~~

~~Als een gemeente in een geurverordening een concentratiegebied heeft aangewezen, dan wordt deze verordening na inwerkingtreding van de Omgevingswet op grond van artikel 4.6, eerste lid, onder e van de Invoeringswet Omgevingswet van rechtswege onderdeel van het tijdelijk deel van dit omgevingsplan. Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet hebben gemeenten op grond van artikel 5.108 van het Bkl de bevoegdheid om in het omgevingsplan één of meerdere concentratiegebieden aan te wijzen. Bestaande concentratiegebieden geurhinder en veehouderij moeten in de transitieperiode overgezet worden van het tijdelijke deel van het omgevingsplan naar het nieuwe deel van het omgevingsplan.~~

~~***distributienet voor warmte***~~

~~Dit begrip is gedefinieerd als «collectief circulatiesysteem voor het transport van warmte door een circulerend medium voor verwarming of warmtapwater». Onder dit distributienet valt dus zowel een stadsverwarmingssysteem als een «klein» wijk- of buurtverwarmingssysteem. Voor de definitie is voor zover mogelijk aansluiting gezocht bij de begripsomschrijving zoals deze is opgenomen in NVN 7125 van april 2011.~~

~~***geurgevoelig object***~~

~~Om geen te groot gat te laten vallen op moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet, wordt er voor geur in de omgevingsplanregels van rijkswege uitgegaan van de begrippen uit de ingetrokken~~

regelgeving.Onder het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer en de voormalige Wet geurhinder en veehouderij was de groep objecten die beschermd werden tegen geurhinder, anders dan de groep geurgevoelige gebouwen die beschermd worden op grond van en gedefinieerd zijn in het Bkl.Aan de ene kant is het begrip geurgevoelig object breder dan het begrip geurgevoelig gebouw: onder het begrip geurgevoelig object vallen alle locaties waarbij hoofdzakelijk sprake is van verblijf van mensen. Onder geurgevoelig gebouw op grond van artikel 5.91 van het Bkl vallen kort gezegd alleen gebouwen met een woon-, onderwijs-, of gezondheidzorg- of kinderopvangfunctie.Onder het begrip geurgevoelig object, valt dus ook het begrip geurgevoelig gebouw.Overigens biedt het vierde lid van artikel 5.91 van het Bkl wel de mogelijkheid om in dit omgevingsplan ook andere geurgevoelige gebouwen of gedeelten van gebouwen aan te wijzen, mits er hoofdzakelijk sprake is van verblijf van mensen.

Aan de andere kant is het begrip geurgevoelig object smaller dan het begrip geurgevoelig gebouw. Onder het begrip geurgevoelig gebouw, wordt ook verstaan: een gebouw dat nog niet aanwezig is maar op grond van een omgevingsplan of omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit mag worden gerealiseerd.

Soms is er voor bestaande of nieuwe situaties wel al bewust verwezen naar een geurgevoelig gebouw, zoals bedoeld in het Bkl.

gezoneerd industrieterrein

Onder de voormalige Wet geluidhinder gold een geluidzone rondom bepaalde industrieterreinen. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet vervalt deze systematiek van zones. In plaats daarvan worden bij omgevingsplan geluidproductieplafonds - als omgevingswaarde - vastgesteld rondom bepaalde industrieterreinen. Het begrip gezoneerd industrieterrein komt dus niet meer voor in de Omgevingswet.

Voor de omgevingsplanregels van rijkswege is het van belang dat er geen wijziging optreedt in de rechtspositie van bedrijven op het gezoneerde industrieterrein en in de bescherming ten opzichte van van de geluidgevoelige objecten daaromheen zoals woningen. Daarom is het begrip gezoneerd industrieterrein nog wel relevant.

De begripsbepaling verwijst naar de betekenis die onder de voormalige Wet geluidhinder aan een gezoneerd industrieterrein werd gegeven. Hiermee wordt duidelijk gemaakt dat het begrip gezoneerd industrieterrein enkel in het omgevingsplan is opgenomen om de bestaande rechtsposities ongewijzigd te handhaven, en dat niet is bedoeld om een inhoudelijke wijziging van het begrip door te voeren.

straatpeil

Het begrip straatpeil was voorheen opgenomen in het Bouwbesluit 2012. Deze definitie is destijds ontleend aan de definitie van dat begrip zoals opgenomen in de Modelbouwverordening van de VNG.

warmteplan

Het begrip «warmteplan» is gedefinieerd als besluit van de gemeenteraad, inzake de aanleg van een distributienet voor warmte in een bepaald gebied, waarin voor die periode de mate van energiezuinigheid en bescherming van het milieu gebaseerd op de energiezuinigheid van dat distributienet en het opwekkingsrendement van de over dat distributienet getransporteerde warmte bij aansluiting op dat distributienet is opgenomen. Waarbij moet worden uitgegaan van het voor die periode geplande aantal aansluitingen op dat distributienet. Het warmteplan wordt door de gemeenteraad vastgesteld voor een periode van ten hoogste 10 jaar.

Daarna moet in ieder geval een nieuw warmteplan worden vastgesteld. Als de ontwikkelingen daar aanleiding toe geven, kan de gemeenteraad het plan wijzigen (tussentijds een nieuw plan vaststellen of het plan aanpassen). Dit zou het geval kunnen zijn wanneer over de energiezuinigheids- en/of milieuprestatie van het warmtenet actuele gegevens beschikbaar zijn gekomen, die substantieel afwijken van de aan het vastgestelde warmteplan ten grondslag liggende gegevens, of wanneer de bouwopgave in het warmteplangebied in de loop der tijd dusdanig wijzigt dat dit gevolgen heeft voor het geplande aantal aansluitingen op het warmtenet. Uit de samenhang met artikel 22.10 «Aansluiting op distributienet voor warmte» volgt dat een warmteplan kan worden vastgesteld door gemeenten die tot aanleg van een nieuw distributienet willen overgaan. Wanneer een gemeente in verschillende gebieden tot aanleg van warmtenetten wil overgaan, moet het warmteplan per

~~distributienet worden vastgesteld. Het gebied moet in het warmteplan zo nauwkeurig mogelijk worden afgebakend, bijvoorbeeld door een van het warmteplan deel uitmakende plankaart. In het warmteplan moet het geplande aantal aansluitingen op het distributienet worden aangegeven. Dat is van belang omdat de aansluitplicht op grond van artikel 22.10, eerste lid, onder a, niet meer van toepassing is op in het warmteplangebied te bouwen bouwwerken wanneer het in het warmteplan geplande aantal aansluitingen daadwerkelijk is bereikt. Dit wordt beoordeeld op het moment van het indienen van de aanvraag om een vergunning voor een omgevingsplanactiviteit voor het bouwen van een bouwwerk. Als aan het geplande aantal aansluitingen is voldaan, is vrijwillige aansluiting niet uitgesloten. In de fase dat het geplande aantal aansluitingen nog niet is bereikt, geldt de aansluitplicht overigens ook wanneer het definitieve distributienet nog niet gereed is en bouwwerken tijdelijk collectief van warmte worden voorzien door transport van in hulpketels opgewekte warmte totdat de definitieve infrastructuur gereed is.~~

~~In het warmteplan moet de te bereiken mate van energiezuinigheid en bescherming van het milieu van de aansluiting op het distributienet voor warmte, gebaseerd op de energiezuinigheid van dat distributienet en het opwekkingsrendement van de over dat distributienet getransporteerde warmte, worden aangegeven. Het gaat daarbij om de mate die bereikt wordt wanneer het in het warmteplan aangegeven aantal aansluitingen op dat distributienet is bereikt. Deze mate van energiezuinigheid en bescherming van het milieu moet duidelijk zijn aangegeven, bijvoorbeeld aan de hand van getallen voor CO_2, en NO_x, zodat eenvoudig kan worden getoetst of sprake is van een aan aansluiting op het warmtenet gelijkwaardige oplossing.~~

~~De gemeenteraad is bevoegd het warmteplan vast te stellen. Hiermee is zeker gesteld dat de te maken gemeentelijke keuzen over de aanleg van warmtenetten in een gebied via een voor belanghebbenden transparant en democratisch gelegitimeerd proces tot stand komen. Voor het warmteplan gelden - als onderdeel van het omgevingsplan - geen specifieke inhoudelijke vereisten.~~

~~Als een gemeente geen warmteplan heeft vastgesteld of niet tijdig (binnen de afgesproken periode) opnieuw heeft vastgesteld, dan kan in die gemeente artikel 22.10 «Aansluiting op distributienet voor warmte» niet worden toegepast. In die gemeente kan op basis van vrijwilligheid worden aangesloten op het warmtenet. Zie ook de toelichting op het begrip distributienet voor warmte en de toelichting bij artikel 22.10 «Aansluiting op distributienet voor warmte».~~

Hoofdstuk 1 Inleiding

Paragraaf 1.1 Algemeen

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet (Ow) in werking getreden. Vanaf dat moment zijn de geldende bestemmingsplannen en beheersverordeningen die zijn vastgesteld op grond van de Wet ruimtelijke ordening opgenomen in tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Meppel op grond van de Omgevingswet. Daarmee vormen deze 89 geldende juridisch planologische regelingen op het moment van in werking treden van de Omgevingswet als één gemeentedekkend omgevingsplan. Voor elke ontwikkeling binnen het ambtsgebied (fysiek of beleidsmatig) die niet overeenstemt met de regels van het omgevingsplan, zal een besluit tot wijziging van dit omgevingsplan moeten worden genomen. Deze wijzigingen zullen moeten passen binnen de vereisten die daaraan op grond van de Omgevingswet (art. 2.4, juncto art. 4.1 en 4.2 Ow) worden gesteld, de instructieregels uit hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, de instructieregels uit de provinciale omgevingsverordening en de door de gemeente vastgestelde kaders in de omgevingsvisie.

De daaruit voortvloeiende regels aan activiteiten die in het omgevingsplan worden opgenomen om de evenwichtige toedeling van functies aan locaties te borgen, kunnen zich richten op de volgende thema's onderwerpen (art. 2.1 Ow):

- het waarborgen van de veiligheid;
- het beschermen van de gezondheid;
- het beschermen van het milieu;
- het duurzaam veiligstellen van de openbare drinkwatervoorziening;
- het beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden;
- het behoud van cultureel erfgoed;
- het behoud van de uitzonderlijke universele waarde van werelderfgoed;
- de natuurbescherming;
- het tegengaan van klimaatverandering;
- de kwaliteit van bouwwerken;
- een evenwichtige toedeling van functies aan locaties;
- het behoeden van de staat en werking van infrastructuur voor nadelige gevolgen van activiteiten;
- het beheer van infrastructuur;

- het beheer van watersystemen;
- het beheer van geobiologische en geothermische systemen en ecosystemen;
- het beheer van natuurlijke hulpbronnen;
- het beheer van natuurgebieden;
- het gebruik van bouwwerken;
- het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen.

Vooralsnog zijn gemeenten in de gelegenheid gesteld om het tijdelijke deel van het omgevingsplan (dat bestaat uit het samenspel van bestemmingsplannen, beheersverordeningen, gerechtelijke uitspraken, gemeentelijke verordeningen en de zogenoemde bruidsschat) tot 1 januari 2032 om te zetten in planregels die in overeenstemming zijn met de eisen die de Omgevingswet daaraan stelt. Deze eisen hebben zowel betrekking op de inhoud van de planregels, maar ook op de digitale vorm waarin deze planregels worden uitgevoerd.

Na het vaststellen van de wijziging van het omgevingsplan door de gemeenteraad, wordt deze wijziging doorgevoerd in het omgevingsplan dat in het zogenoemde Omgevingsloket van het Digitale Stelsel Omgevingswet is gepubliceerd. Om dit via de daarvoor ontwikkelde Landelijke Voorziening te kunnen doen, moeten de regels die met het besluit tot wijzigingen van het omgevingsplan zijn vastgesteld, voldoen aan de eisen die daarvoor zijn opgenomen in de standaard en informatiemodel voor he topstellen en publiceren van officiële overheidspublicaties en toepassingspofielen voor omgevingsdocumenten (de STOP/TPOD). Deze standaard schrijft voor dat elke (digitale) regel (digitaal) wordt verbonden met een deel (of geheel) van het ambtsgebied waar deze regel geldt. Dit is een absolute voorwaarde om het Omgevingsloket informatie aan de gebruiker te kunnen laten geven over welke regels op een specifieke locatie van toepassing zijn. Élke regel van het omgevingsplan heeft een werkingsgebied, zelfs als de gebruiker bij het opnemen van de regel in de verwerkingssoftware zelf géén locatie aan de regel heeft verbonden. In die gevallen wordt het héle ambtsgebied als werkingsgebied aan deze (niet geannoteerde) regel verbonden.

Het verbinden van digitale informatie over waar binnen het ambtsgebied de betreffende juridische regel van toepassing is, wordt ‘annoteren’ genoemd. Naast het annoteren van locaties aan regels, kan met dit annoteren nog meer op service gerichte digitale informatie aan de juridische regel worden verbonden. Zo kan met de annotatie worden aangegeven op welke activiteit de regel betrekking heeft. Dit stelt de gebruiker in staat om via het Omgevingsloket na te gaan welke regels in het omgevingsplan op een specifieke activiteit (bijvoorbeeld het bouwen van een hoofdgebouw) van toepassing zijn.

In het omgevingsplan kunnen procedureregels wordt opgenomen, die voor de in het omgevingsplan opgenomen activiteiten gelden. Zo kan een activiteit zijn toegestaan bij recht (of verboden), kan er voor de activiteit een informatieplicht gelden of een meldplicht en een vergunningsplicht. Als er voor een activiteit met de regels in het omgevingsplan een vergunningsplicht in het leven wordt geroepen, moeten er daarnaast in het omgevingsplan beoordelingsregels worden opgenomen waaraan de vergunningaanvraag wordt getoetst én moet worden aangegeven welke informatie in de vergunningaanvraag moet worden overgedragen. Om de gebruiker van het Omgevingsloket op een heldere en laagdrempelige manier duidelijk te maken óf voor een specifieke activiteit een vergunningsplicht geldt en welke informatie dan in de aanvraag moet worden aangeleverd, biedt het Omgevingsloket deze informatie in zogenoemde vragenbomen aan. Door het invullen van verschillende opeenvolgende vragen, wordt de gebruiker stapsgewijs naar de informatie geleid waarnaar deze op zoek is. Om dit te kunnen doen, moeten de planregels waarin deze informatie is besloten in een specifieke vorm worden aangeleverd aan de Landelijke Voorziening. Deze vorm wordt aangeduid met ‘Standaard Toepasbare Regels’. Voor de regels die handelen om de vergunningsplicht geldt de aanlevering als toepasbare regel aan de Landelijke Voorziening als verplichting.

Paragraaf 1.2 Over de toelichting

De toelichting van het omgevingsplan bestaat uit een algemeen deel en een artikelsgewijs gedeelte. Waar in het algemene deel met betrekking tot de regels allerlei algemene uitgangspunten, doelen en principes worden toegelicht, wordt in het artikelsgewijze deel (voor zover nodig) per artikel uitgelegd wat de concrete strekking ervan is, en met het oog op welke specifieke doelen de regels in het artikel zijn gesteld. In sommige gevallen bevat die artikelsgewijze uitleg ook een juridische of beleidsmatige onderbouwing.

In deze algemene toelichting worden verschillende aspecten behandeld. De verschillende deelgebieden van de gemeente worden hierin beschreven. Per deelgebied waarvoor een wijziging van het omgevingsplan wordt vastgesteld wordt een beschrijving opgenomen. De algemene toelichting wordt met elke wijziging verder opgebouwd. Verder wordt per onderwerp van de fysieke leefomgeving beschreven wat de grondslag in de Omgevingswet is, wat de instructieregels van het Rijk en

de provincie Drenthe zijn, wat de relevante bepalingen uit de Bruidsschat zijn (hoofdstuk 22 van het omgevingsplan Meppel) en wat de kaders zijn vanuit het gemeentelijk beleid.

De verhouding met de artikelsgewijze toelichting en de motivering (per wijziging van het omgevingsplan) is als volgt. Zo bevat de algemene toelichting een beschrijving van wet- en regelgeving en gemeentelijk beleid met betrekking tot onderwerpen als veiligheid, geluid of cultureel erfgoed, en wordt in zijn algemeenheid beschreven hoe daaraan in het omgevingsplan uitvoering wordt gegeven. Dat is immers al gegeven in het algemene deel van de toelichting. De motivering van een wijziging van het omgevingsplan hoeft niet uitgebreid in te gaan op alle wettelijke grondslagen, instructieregels van Rijk en provincie en de inhoud van het gemeentelijk beleid. In de motivering wordt hieraan getoetst en aangegeven wat dit betekent voor de betreffende wijziging en hoe dit is uitgewerkt in de regels. In de artikelsgewijze toelichting wordt vanuit die achtergrond per artikel het oogmerk en de werking van de erin opgenomen regel(s) toegelicht, maar een beschrijving van het achterliggend kader kan ook hierin achterwege blijven.

Paragraaf 1.3 De transitie naar het omgevingsplan Meppel

De komende jaren wordt het nieuwe deel van het omgevingsplan Meppel primair gebiedsgericht gevuld. Per gebied bouwen we alle regels uit de ter plaatse geldende (paraplu)bestemmingsplannen, beheersverordeningen en de Verordening fysieke leefomgeving om naar nieuwe juridische regels en wordt het omgevingsplan gewijzigd. De ter plaatse geldende bestemmingsplannen vervallen na het wijzigingsbesluit. Behalve het herformuleren van bestaande regels moeten we ook nieuwe wet- en regelgeving op doorwerking naar het omgevingsplan beoordelen (inclusief de omgevingsvisie), locaties digitaal koppelen (werkingsgebieden) en annotaties toevoegen.

Met de deelgebieden is geen rekening gehouden met nieuwe (gebieds-)ontwikkelingen of het creëren van nieuwe mogelijkheden die een eigen wijziging van het omgevingsplan vragen. Op basis van gebiedskenmerken en/of thema zijn de volgende deelgebieden geformuleerd.

a. Binnenstad, centrumschil en Noordpoort;
b. Bedrijventerreinen;
c. Verordening Fysieke leefomgeving;
d. Buitengebied;
e. Woonwijken + Nijeveen;
f. Ziekenhuisterrein e.o.

Hoofdstuk 2 Gebiedsbeschrijvingen

Paragraaf 2.1 Ontstaansgeschiedenis Meppel

De naam Meppel is mogelijk afgeleid van Möppelt (esdoornbos, vergelijk het Engelse 'maple'). Dat suggereert dat de eerste bewoners droge zandgronden tegenkwamen toen ze het gebied moesten ontginnen. Dat kan al gebeurd zijn in 1141, als Meppel in een oorkonde wordt genoemd. Toen was er echter nog geen sprake van een (bewonings)kern en stond er mogelijk verspreid een boerderij. Het gebied rondom Meppel is vermoedelijk ontgonnen doordat het onderdeel uitmaakte van de goederen van het Bisdom van de Sint Pieter in Utrecht en op de plaats van Meppel boerderijen werden opgericht om de gronden te beheren.

De plaatsnaam Meppel

Meppel heeft haar ontstaan en ontwikkeling te danken aan het water. De etymologische betekenis van de naam Meppel lijkt, ofschoon deze niet geheel op-gehelderd is, aan te sluiten op de waterrijkheid van de plek. Herkenbare elementen zijn maple, mapl, mapol, mappul, mapul-treo, mapeltreow, mapuld(e) = ahorn, esdoorn en lo = bos. Uit Mapuldr, Mapuldrin = esdoornen zou Mep(p)lin, Meplin, Meppel zijn ontstaan. Bij lo(o) moet men eerder denken aan natte, moerassige plaats, moerasweide. De naamgeving lijkt dus te wijzen op ‘de moerasweide met de esdoornen’.*Bron: <http://www.encyclopediedrenthe.nl/Meppel>*

In het gebied waar zich nu de oude kern van Meppel bevindt, ligt het zand (dekzand) hoger dan in de omgeving en is daarmee een logische vestigingskeuze geweest. De vroege kern kan beschouwd worden als esachtige nederzetting, vergelijkbaar met de hoeven die elders in de gemeente zijn ontstaan in de 15eeeuw. Meppel is ontstaan op een punt waar verschillende waterwegen vanuit Noord-Nederland samenkomen, om vervolgens via het Meppelerdiep af te wateren op het Zwarte Water en het IJsselmeer.

In de middeleeuwen ontwikkelde Meppel zich tot een zelfstandige bestuurlijke en kerkelijke eenheid en groeide in ruimtelijke zin van een agrarische naar een meer stedelijke nederzetting. Door de goede ligging op een knooppunt van vaarwegen kon Meppel zich ontwikkelen tot een goederen-overslagplaats voor turf en hout uit Drenthe.

De 17eeuw was voor Meppel een tijd van grote bloei, mede dankzij de verveningen in de omgeving van Smilde en Hoogeveen. Verbindingen over water en land werden sterk verbeterd. De aanleg van de Drentsche Hoofdvaart en de Hoogeveensche Vaart versterkte de positie van Meppel als knooppunt van vaarwegen.

In de 17eeuw ontwikkelde zich een sterke ambachtelijke bedrijvigheid zoals de zeildoekweverijen. De meer hinderverwekkende ambachtelijke bedrijven, zoals leerlooierijen en scheepstimmerbedrijven werden gevestigd langs de rand van de stad. Door verdere stadsgroei kwamen ook deze bedrijven binnen de stedelijke bebouwing te liggen.

Ook in de eerste helft van de 19e eeuw vond verdere uitbreiding vooral plaats door verdichting. Na 1850 kwam de eerste planmatige uitbreiding tot ontwikkeling. Een andere verandering van waardevolle betekenis betrof de infrastructuur. Zeer bepalend was de aanleg van de spoorlijn in 1863. De eerste planmatige stadsuitbreiding van na 1850 betrof dan ook het gebied tussen het Zuideinde en de spoorlijn. Daarnaast moet worden genoemd de omlegging van de Hoogeveensche Vaart die niet meer door het stadscentrum maar via de Heerengracht verliep.

Paragraaf 2.2 Geschiedenis van de binnenstad

Subparagraaf 2.2.1 De binnenstad voor 1945

De historische stadsvorm van Meppel is tot stand gekomen onder invloed van de agrarische kavel- en ontginningsstructuur, de oude landverbindingswegen en de vanouds aanwezige waterstructuur, maar ook als gevolg van bewust ingrijpen van het lokaal bestuur.

De stedenbouwkundige structuur van de historische binnenstad van Meppel kende in tegenstelling tot veel andere Nederlandse historische steden van het lage land een zeer ingewikkeld samenspel van rationele regelmaat en 'landschappelijke' onregelmatigheid met een uiterst boeiend stedenbouwkundig patroon als gevolg.

De voornaamste historisch-ruimtelijke kenmerken van de historische binnenstad zijn c.q. waren:

1. De Binnenstad heeft meerdere kenmerken van een verstedelijkt dorp. De historische wegendriehoek en meerdere onregelmatige, gebogen en op de agrarische verkaveling en het slotenpatroon teruggaande perceelgrenzen wijzen hierop. Hiernaast zijn er regelmatige(r) verkavelingen uit de periode van de 17de- 19deeeuw aanwezig.

2. Er is daarbij sprake van een tot een gesloten stadsweefsel gegroeide lintstructuur, waarbij eenzijdige bebouwingsstroken en onvolledige (= niet aan alle kanten en op alle kavels dichtbebouwde) bouwblokken deel uitmaken van het stedelijk weefsel zonder dat dit leidt tot een 'open stadsstructuur'. Deze groei langs lintachtige structuren - typisch voor een verstedelijkt dorp - heeft vooral aan de randen van de oude historische (binnen)stad tot een niet-volledig dichtgegroeide stedelijke structuur geleid. Dit laatste houdt ook verband met het gegeven dat Meppel nooit omgeven is geweest met een tot sterke verdichting nopende verdedigingswal.

3. Er is sprake van een historisch stedelijk patroon dat uitsluitend bestaat uit een aaneenschakeling van individuele stadshuizen, elk individueel en direct ontsloten vanaf de straat, onderdak biedend aan één huishouden, waarbij incidenteel een bijzonder gebouw met een afwijkende niet-woonfunctie aan dit patroon van individuele stadshuizen accenten verleent, zonder dat er een sterk contrast met deze ''bulk'' aan stadshuizen ontstaat en zonder dat het systeem van (grotendeels) gesloten straatwanden doorbroken wordt.

Subparagraaf 2.2.2 De binnenstad na 1945

De originele structuur van de Binnenstad is nog herkenbaar aanwezig, maar deze heeft sterke wijzigingen ondergaan als gevolg van de dempingen van waterstructuren, sloop van bebouwing en de realisatie van een cityring c.q. binnenringweg in de periode na de Tweede Wereldoorlog. Vervolgens werd er een volledig nieuw en afwijkend stedenbouwkundig patroon gesuperponeerd over de oude structuur. Dit heeft op vier niveaus grote veranderingen teweeg gebracht, die afbreuk doet aan de historisch-ruimtelijke karakteristieken van het gebied:

1. Straatprofiel. Was de oude verkeersstructuur berekend op voetgangers, kar, rij- en praam, de nieuwe is ontworpen voor het gemotoriseerde verkeer, met bredere straatprofielen en een opdeling van verkeerssoorten, waardoor de ruimtelijke beslotenheid van het stadsweefsel op veel plaatsen verdwenen is.

2. Rooilijn. Het gebrek aan ruimtelijke beslotenheid wordt nog versterkt door het gegeven dat op sommige plaatsen geen sprake meer is van gesloten of semi-gesloten straatwanden, maar van een aaneenrijging van solitaire, sterk van elkaar in uitdrukking afwijkende objecten die niet in één rooilijn geplaatst zijn, waardoor een onrustig driedimensionaal totaalbeeld ontstaat.

3. Bouwblokstructuur. Naast deze verandering in straatprofiel en rooilijn is door de ligging van de cityring het vanzelfsprekende private karakter van de kern van de bouwblokken op veel plaatsen teniet gedaan en zijn hier openbare (parkeer)gebieden voor in de plaats gekomen, waardoor de beslotenheid en intimiteit van het achtergebied onder druk is komen te staan.

4. Bebouwing. Ook heeft er een sterke schaalvergroting plaatsgevonden door de nieuwe bebouwing. Was de oude kavelstructuur beperkt in breedte en hoogte, de nieuwe kavelbreedtes en gebouwhoogtes van kantoren en appartementsblokken overschrijden de historische maatvoeringen in aanzienlijke mate, waardoor de samenhang die de bebouwing voorheen vertoonde in sterke mate is aangetast.

Paragraaf 2.3 Geschiedenis van de centrumschil

Tussen 1900 en 1950 breidt de stad op planmatige wijze verder uit. In het begin van de 20e eeuw krijgt Meppel er een aantal woongebieden bij, zoals de Stationsbuurt, de Oranjebuurt, de Indische buurt, Bleekerseiland en het Wilhelminapark. Het Wilhelminapark, naar ontwerp van Leonard Springer, werd aangelegd ten noorden van de Reest. Het park moest niet alleen een aantrekkelijk groengebied vormen maar had ook tot doel om het waterpeil beheersbaar te krijgen. Rondom het park werd de bouw van herenhuizen en een villapark opgestart als uiting van de verworven rijkdom die samenhing met de toename van het belang van het vervoer over land. Toen vanaf de 19e eeuw het belang van het vervoer over land steeds sterker werd, kreeg Meppel een centrale positie door de aanleg en verbetering van vele wegverbindingen met omliggende plaatsen (waaronder de straatweg Zwolle-Groningen) en vooral ook door het verwerven van een halteplaats op de spoorlijnen Zwolle-Groningen en Zwolle- Leeuwarden. Dit gaf Meppel opnieuw een grote economische impuls, met als gevolg de vestiging van bedrijvigheid in de buurt van het station, maar ook de eerder genoemde herenhuizen en het villagebied.

Een aantal infrastructurele veranderingen waren het dempen van een enkele grachten, zoals de Prinsengracht in het begin van de 20e eeuw en de gracht langs de Grote Oever in 1954.

Paragraaf 2.4 Geschiedenis van Noordpoort

Bedrijventerrein Noordpoort in Meppel is een belangrijk industrieterrein in de regio Zuidoost-Drenthe, gelegen aan de noordrand van de stad. Het terrein heeft zich in de afgelopen decennia ontwikkeld tot een veelzijdig bedrijfspark, met een breed scala aan bedrijven die actief zijn in diverse sectoren, van industrie en handel tot logistiek en dienstverlening. De geschiedenis van Noordpoort is nauw verbonden met de economische ontwikkelingen in Meppel en de bredere regio.

De oorsprong van bedrijventerrein Noordpoort gaat terug naar de jaren ’80 van de 20ste eeuw, toen de gemeente Meppel besloot om haar industriële gebied te moderniseren en te vergroten. Dit was een reactie op de groeiende vraag naar ruimte voor bedrijven en de wens om de stad aantrekkelijker te maken voor nieuwe bedrijven. Het gebied werd aangewezen als een geschikte locatie voor bedrijven die behoefte hadden aan ruimte en goede bereikbaarheid, vooral voor bedrijven die zich bezig hielden met distributie en transport.

Het bedrijventerrein ligt strategisch nabij de belangrijkste verkeersverbindingen, zoals de A28 en het spoorwegnet, wat het een aantrekkelijke locatie maakt voor bedrijven in de logistieke sector. In de beginjaren lag de focus dan ook voornamelijk op bedrijven die actief waren in de transport- en distributiesector. In deze periode groeide Noordpoort vooral uit tot een centrum voor regionale en nationale logistieke activiteiten, met meerdere distributiecentra en transportbedrijven die zich hier vestigden.

Vanaf de jaren ’90 breidde Noordpoort zich verder uit, en kwamen er steeds meer bedrijven uit verschillende sectoren bij. De focus verschuift langzaam van puur logistiek naar een breder scala aan bedrijvigheid, waaronder technische bedrijven, detailhandel en dienstverleners. De gemeente-

lijke overheid speelde hierin een belangrijke rol door het terrein goed in te richten en te zorgen voor voldoende infrastructuur, zoals brede wegen en voldoende parkeerplaatsen. Dit maakte het voor een diverser aanbod van bedrijven aantrekkelijk om zich op Noordpoort te vestigen.

In de 21ste eeuw werd er meer nadruk gelegd op duurzaamheid en innovatie, en bedrijven die zich op Noordpoort vestigden, werden aangemoedigd om milieuvriendelijke technologieën toe te passen. Dit sloot aan bij de bredere trend van verduurzaming in de regio en de groeiende aandacht voor energiebesparing en groene bedrijfsvoering. Bedrijventerrein Noordpoort heeft sindsdien een meer gemengde functie gekregen, met een toenemende aanwezigheid van bedrijven die zich richten op technologie, zakelijke dienstverlening en kleinere productie-eenheden.

Paragraaf 2.5 Huidige situatie Binnenstad

De historische linten dragen de ruimtelijke structuur van Meppel en vormen herkenbare verbindingen tussen het stadscentrum en de omliggende buurten. De linten hebben een kleinschalig karakter en bepalen met hun kleinschaligheid het straatbeeld binnen het centrum.

De historische binnenstad ligt op het kruispunt van oude invalswegen. Binnen de stedenbouwkundige structuur van de binnenstad is de noord/zuid lopende Hoofdstraat het belangrijkste element. Haaks op de Hoofdstraat en in het verlengde van de Prinsengracht is een serie stedelijke ruimten te onderscheiden. Deze “pleinenreeks” verbindt de verschillende stedelijke ruimten in het centrum onderling en verbindt tevens het centrum met het water.

De historische linten dragen ook de functionele structuur van de binnenstad van Meppel. De Woldstraat, Kruisstraat, Touwstraat, Prinsenplein en het Zuideinde vormen met hun menging van centrumfuncties en woonfunctie belangrijke aanloopstraten naar de Hoofdstraat.

De hoofdfuncties van de binnenstad zijn divers. Naast de woonfunctie bestaat deze uit overwegend detailhandel, horeca, dienstverlening en maatschappelijke en culturele instellingen. De openbare ruimte staat daarbij voornamelijk ten dienste van het winkelen en het verblijf (terrassen, recreatief wandelen).

Detailhandel is voornamelijk te vinden langs de Hoofdstraat en de overige oorspronkelijke uitlopers van de binnenstad.

De maatschappelijke en culturele voorzieningen liggen verspreid over de gehele binnenstad. Zoals de kerken, musea, het Joods Monument in het Slotplantsoen, verzorgingstehuizen en kinderdagverblijven. Het oude gemeentehuis van Meppel (Hoofdstraat 22) is nog steeds in gebruik als trouwzaal en als kunsthuis (Kunsthuis Secretarie).

Met name aan de randen van de binnenstad bevinden zich een aantal (voornamelijk kleinschalige) bedrijven. Deze bedrijven passen in het karakter van de binnenstad en zijn verenigbaar met de woonfunctie.

Horecabedrijven zijn ook veelal te vinden langs de uitlopers van de binnenstad (zoals de Grote Kerkstraat) en aan de pleinen binnen het plangebied (Kerkplein, Prinsenplein, de Wheem). Het gaat hierbij voornamelijk om cafetaria's, cafe's en restaurants. Voor het overige zijn in de Binnenstad onder andere de gebruikelijke groenvoorzieningen, parkeervoorzieningen, water, nutsvoorzieningen en kunstobjecten aanwezig.

Paragraaf 2.6 Huidige situatie Centrumschil

Ruimtelijke structuur

Het is duidelijk dat de verschillende buurten binnen de Centrumschil gebouwd zijn op basis van de verkeers-, water- en groenstructuren die van oorsprong in het landschap of vanuit de historische ontwikkeling van de stad Meppel aanwezig zijn.

Opvallend is dat er ten opzichte van de situatie uit 1927 aan de hoofdstructuur nagenoeg niets gewijzigd is. Uitzondering hierop is wellicht de "binnenring", maar dit wordt veroorzaakt doordat de binnenring in wezen een verkeerskundige uitvinding is, die later aan de verkeersstructuur van Meppel is toegevoegd.

Enkele van de oorspronkelijke verbindingswegen vormen nu de belangrijkste verbindingen vanuit de binnenstad met de aangrenzende woonbuurten. Langs deze uitlopers staan karakteristieke panden die aan het einde van de 19e en het begin van de 20e eeuw zijn gebouwd.

Functionele structuur

De hoofdfunctie van de centrumschil is overwegend wonen met een variatie in bouwvormen. De grondgebonden woningen domineren, maar ook gestapelde woningen komen voor. Naast de woonfunctie komt in dit gebied een grote verscheidenheid aan functies voor zoals; detailhandel, horeca, dienstverlening, maatschappelijke en culturele instellingen, sport, bedrijven, recreatie en openbare ruimte.

Detailhandel is voornamelijk te vinden langs de oorspronkelijke uitlopers van de binnenstad (zoals bijvoorbeeld de Woldstraat, het Zuideinde en in mindere mate de Molenstraat), langs de binnenring en langs de Heerengracht/Oosteinde.

De maatschappelijke en culturele voorzieningen liggen verspreid over het gehele plangebied. Hierbij valt te denken aan scholen, de schouwburg Ogterop, het cultureel centrum Meppel, verzorgingstehuizen en kinderdagverblijven. Verspreid over de verschillende woonbuurten in het plangebied bevindt zich een aantal (voornamelijk kleinschalige) bedrijven. Deze bedrijven zijn veelal verenigbaar met de woonfunctie. Horecabedrijven veelal te vinden langs de uitlopers van de binnenstad en direct aan de binnenring van het plangebied. Het gaat hierbij om cafetaria's, cafés, hotels en restaurants. Sport en recreatie komt in beperkte mate voor binnen de centrumschil. Aan het Westeinde bevindt zich het gemeentelijk kampeerterrein en op de hoek Julianastraat/Catharinastraat is de tennisbaan. Voor het overige zijn in de Centrumschil onder andere de gebruikelijke groen- en speelvoorzieningen, water, nutsvoorzieningen en kunstobjecten aanwezig.

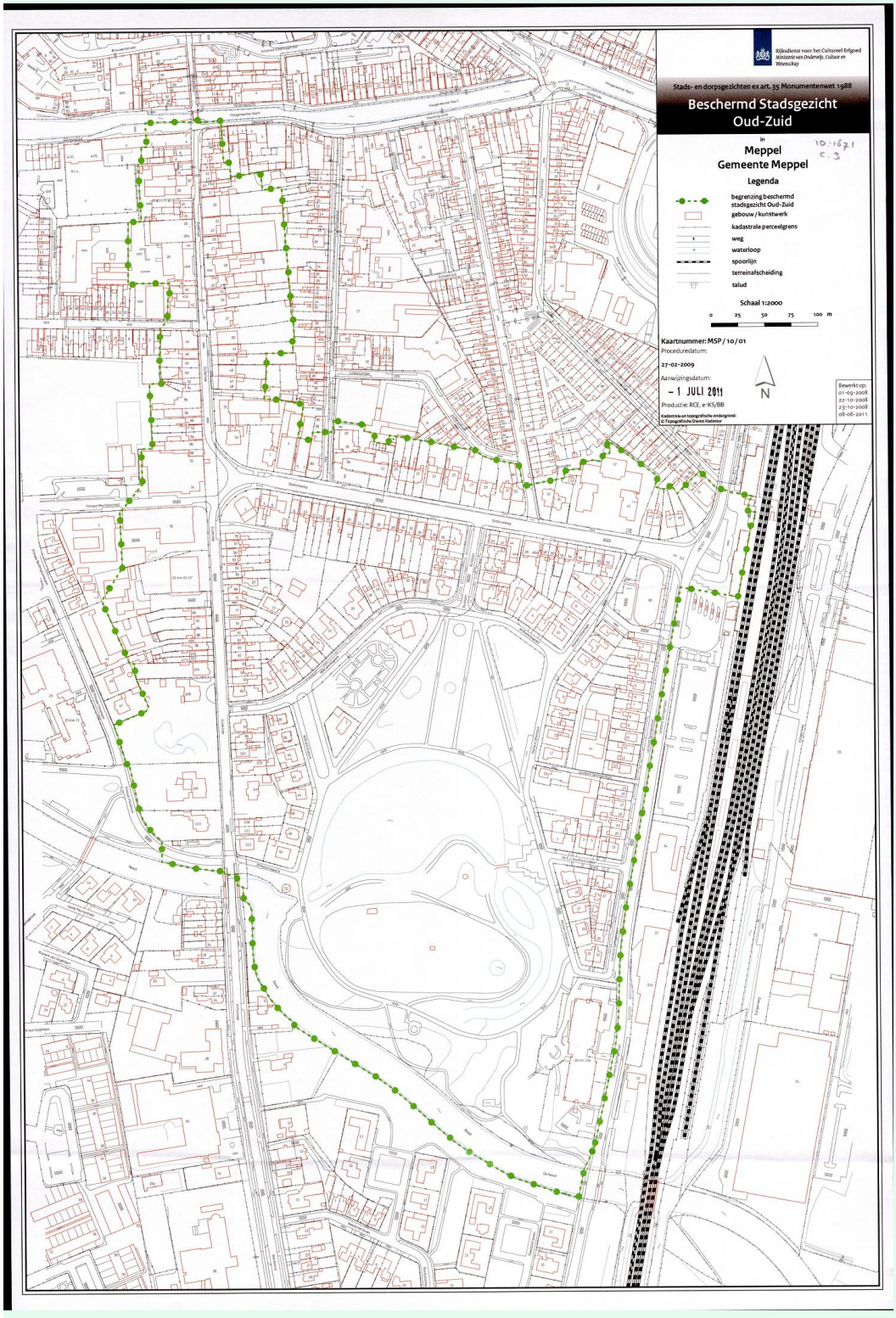
Paragraaf 2.7 Huidige situatie Noordpoort

In de loop der jaren is het bedrijventerrein Noordpoort enigszins in onbruik geraakt. Het door de Drentsche Hoofdvaart in tweeën gesplitste bedrijventerrein bestaat uit de deelgebieden Steenwijkerstraatweg (ten westen van de Drentsche Hoofdvaart) en Oude Vaart (ten oosten van de Drentsche Hoofdvaart). De gemeente heeft besloten om het gebied te laten transformeren naar een gemengd woon-werkgebied om verdere verloedering tegen te gaan. In de Structuurvisie Duurzaam verbinden (2013) is de ambitie voor het Transformatiegebied op hoofdlijnen aangegeven. Om deze transformatie mogelijk te maken heeft de gemeente een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte vastgesteld: het Chw bestemmingsplan Meppel - Transformatiegebied Noordpoort. Op grond van dit Chw bestemmingsplan was het mogelijk ongeveer 200 woningen in het transformatiegebied te ontwikkelen die samen zouden gaan met de bestaande bedrijfsmatige activiteiten binnen het gebied. Daarnaast maakt het Chw bestemmingsplan de aanleg van een nieuwe stadsentree door het transformatiegebied mogelijk.

De gemeenteraad heeft op 28 september 2023 ingestemd met de Perspectiefnota waarin het versnellen van de ontwikkeling van Noordpoort is opgenomen. Belangrijke randvoorwaarde daarbij is de realisatie van de noordelijke Stadsentree. De ambitie is om 1.000 woningen te bouwen in Noordpoort. De Woningbouwimpuls (WBI) en de toekenning van middelen vanuit het Rijk voor (verkeers)infrastructuur helpen hierbij. Het gevolg hiervan is dat het omgevingsplan van de gemeente Meppel, waar inmiddels het Chw bestemmingsplan onderdeel van uitmaakt, moet worden gewijzigd om dit grotere aantal woning binnen het transformatiegebied mogelijk te maken.

Paragraaf 2.8 Rijksbeschermd stadsgezicht

Het gebied Oud-Zuid (Stationsweg, Zuideinde en Wilhelminapark) is gelegen in het door de staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en de minister van Infrastructuur en Milieu aangewezen beschermd stadsgezicht (1 juli 2011). De begrenzing van dit gebied is weergegeven op de afbeelding behorende bij het aanwijzingsbesluit, zie de volgende figuur.



Een beschermd stadsgezicht is een gebied dat van algemeen belang is voor de cultuurhistorische waarde van een stad. Onder stads- en dorpsgezichten wordt in de bijlage bij artikel 1.1. Omgevingswet verstaan: *Groepen van onroerende zaken, van algemeen belang vanwege hun schoonheid, onderlinge ruimtelijke of structurele samenhang, wetenschappelijke of cultuurhistorische waarde en in welke groepen zich een of meer monumenten bevinden.*

Uitgangspunt is de karakteristieke met de historische ontwikkeling samenhangende structuur en ruimtelijke kwaliteit van de buurt te onderkennen als een zwaarwegend belang bij ontwikkelingen

in het gebied. Het beschermd stadsgezicht gaat het niet alleen om schoonheid, bepaald door architectonisch waardevolle bebouwing, maar ook om andere voor het karakter van het gebied bepalende factoren als het historisch gegroeide stedenbouwkundig patroon, gevormd door de nederzettingsstructuur, de verhouding tussen de bebouwde en de onbebouwde ruimten, de bouwvormen en de samenhang in het gebruik van grond en opstallen. Hierbij gaat het om aan wegen, straten, pleinen, open ruimten, bruggen, watergangen, vijvers, en groen zoals bomenrijen en het Wilhelminapark.

Het gebied Zuideinde - Stationsweg - Wilhelminapark vormt een typerende weerspiegeling van de gevolgen van de grote infrastructurele ingrepen van de tweede helft van de 19de eeuw: door de positie langs nationale straatwegen en spoorlijnen kreeg de lokale economie een grote impuls. Dit kreeg tot in de eerste helft van de 20ste eeuw een ruimtelijk gezicht in eigentijdse stadsuitbreidingen en een park, vormgegeven met de ontwerpinstrumenten van deze tijd. Het Wilhelminapark vormde een bijna logische vervolgstap: het combineerde de behoefte aan hygiëne, waterbeheersing, bouwkavels en wandelrecreatie door aanleg van een villa- en wandelpark met in het ontwerp gebruik makend van een natuurlijke waterloop, de Reest. De handelsgeest van Meppel weerspiegelt zich in de exploitatieopzet: het park moest betaald worden uit de opbrengst van de bouwkavels. Door het aantrekken van een nationaal bekende tuinarchitect,

L.A. Springer, wist men zich tevens verzekerd van een woonomgeving “op stand”. De sterke samenhang tussen architectuur, groen en openbare ruimte die in de periode 1850-1940 heerste in de ontwerpstijlen, is in het hele gebied nog sterk herkenbaar en gaaf aanwezig. Groen, hekwerken en muurtjes zijn de middelen waarmee overgangen tussen privé en openbaar worden gerealiseerd. Dit wordt aan de Stationsweg doorgetrokken naar de profilering van trottoir en straat.

Het gebied bezit een bijzondere combinatie van verdichting, uitbreiding en tuin- en bouwstijlen op een relatief klein oppervlak. Het vormt daarmee een bijzonder ensemble in de ontwikkelingsgeschiedenis van Meppel. Bijzonder voor Drenthe is ook de aanwezigheid van een nog redelijk gaaf ontwerp van Leonard Springer, met daarin een staalkaart van bouwstijlen uit één periode. Het Wilhelminapark vertoont nog steeds de sterke samenhang tussen de bebouwing en het park uit het ontwerp, door de structuurelementen en de bouw- en tuinstijlen. Daarbij is de ontwerpstijl van Leonard Springer nog goed herkenbaar. Centraal ligt het wandelpark dat is opgebouwd uit een sterke noord-zuid gerichte symmetrieas met daaromheen gebogen vormen. Om het park heen liggen de woonstraten. De noord-zuid as door het wandelpark vanaf de vijver wordt vormgegeven door een loper van gras, geflankeerd door wandelpaden, naar de Parklaan. De Parklaan vormt een voortzetting van deze as tot aan de Stationsweg en is daardoor de belangrijkste ruimtelijke verbinding tussen deze hoofdonderdelen. Een andere karakteristieke zichtas vanaf de vijver wordt gevormd door het graslaantje geflankeerd door geknotte bomen, met zicht op de molenstomp, direct achter de bebouwing aan het Wilhelminapark gelegen.

De overige straten volgen de gebogen vormen van vijver en park. Een aantal wandelpaden en straten zijn geasfalteerd, hetgeen enige afbreuk doet aan het materiaalgebruik van de oorspronkelijke parkinrichting. Belangrijker is echter de kenmerkende profielindeling met een smalle rijbaan die aan beide zijden direct overgaat in een groene berm: trottoirs ontbreken en waar voetpaden voorkomen zijn deze vrijliggend. De inrichting van de woonstraten is gericht op het leggen van een ruimtelijke relatie tussen groen (van park naar tuinen) en bebouwing: tussen erfscheiding en straten zijn groenstroken gelegd, met daarin bomen; de tuinen zijn van de straten gescheiden door heggen, en in het oostelijk deel door lage bakstenen muurtjes.

De bebouwing van de villawijk stamt grotendeels uit de jaren 1920-1930 en staat op royale percelen. Er is een diversiteit aan bouwstijlen. Het zijn vrijstaande of dubbele woningen, opgetrokken in baksteen in één of twee bouwlagen met kap (veelal pannen, soms riet) en georiënteerd op de straat. Andere kenmerken zijn samengestelde plattegrondvormen en dakvlakken, en lichte dakoverstekken, de gevelornamenten zijn over het algemeen vrij sober, uitgevoerd in baksteen of gepleisterde vlakken. In sommige gevallen komen villa's met verwante kenmerken groepsgewijs voor, zoals het geval is met een aantal bijeengelegen panden met rietkappen aan de westzijde van de centrale vijverpartij. In het oostelijk deel van het Wilhelminapark zijn de kavels en woningen wat bescheidener van formaat, maar ze hebben wel dezelfde vormkenmerken. Hier zijn ook wat andere functies aanwezig. In het deel grenzend aan de woonbebouwing kenmerkt het park zich door veel open ruimten en visuele relaties; meer naar het zuiden wordt het park dichter, met minder zichtlijnen naar buiten, om tenslotte te eindigen met het beloop van de Reest. De oostelijke begrenzing van het Wilhelminapark bestaat uit een strook buitenwaarts gerichte woningen langs de Leonard Springerlaan, overwegend in een kenmerkende jaren ‘30 baksteenarchitectuur met grote dakvlakken en - overstekken. Door hun afwijkende stedenbouwkundige opzet en gerichtheid onderscheiden deze zich van het parkgedeelte. De Leonard Springerlaan vormt een buffer tussen de historische bebouwing van het Wilhelminapark en de bedrijfspanden langs het spoor. Het oorspronkelijke beloop van de rijbaan

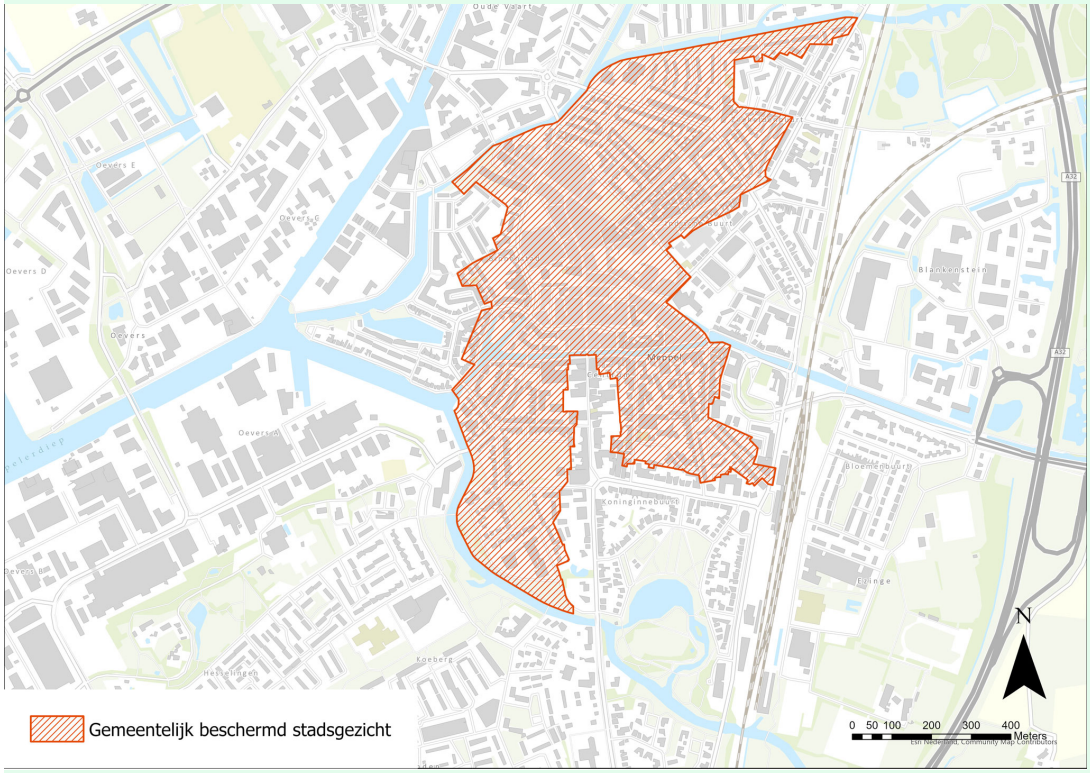
langs de historische bebouwing is als ventweg gaan functioneren. De ventweg wordt van de huidige hoofdrijbaan gescheiden door een groenstrook met bomen.

Paragraaf 2.9 Gemeentelijk beschermd stadsgezicht Binnenstad-Centrumschil

Naast het Rijksbeschermd stadsgezicht Oud Zuid is in het omgevingsplan het gemeentelijk beschermd stadsgezicht Binnenstad-Centrumschil aangewezen. De grens van het gemeentelijk beschermd stadsgezicht is weergegeven in de volgende figuur.

Afbeelding Gemeentelijk-beschermd-stadsgezicht

Gemeentelijk beschermd stadsgezicht Binnenstad - Centrumschil Meppel



Hieronder volgt de algemene beschrijving van de cultuurhistorische waarden van het gemeentelijk beschermd stadsgezicht Binnenstad-Centrumschil.

Wijken, buurten en structuren

a. De eigen historische identiteit van de verschillende wijken, buurten en afzonderlijke stedelijke ruimten of ruimtelijke constellaties binnen de wijken en buurten van het beschermd stadsgezicht binnenstad en Centrumschil, en hun specifieke historisch-stedenbouwkundige opzet, karakteristieke historische bebouwingstypologieën en historisch-architectonische verschijningsvorm, zoals grotendeels tot stand gekomen in de pre-industriële, vroeg-industriële periode en in het Interbellum. Het Interbellum is de Industriële periode die valt tussen circa 1870 (begin industrieel tijdvak in Nederland) en 1940, het einde van het Interbellum. In deze beschrijving wordt dit tijdvak onderverdeeld in de *vroeg-industriële periode* (circa 1870 - 1914) en het *Interbellum* (1918 - 1940). Dit omdat beide tijdvakken zich stedenbouwkundig en architectonisch aanmerkelijk onderscheiden. Niettemin kan de aanduiding Industriële periode voor het hele tijdvak in bepaalde tekstgedeelten worden gebruikt wanneer dit opportuun is. De objecten en stedenbouwkundige ingrepen van ná deze perioden vormen niet de kern van de cultuurhistorische waarden van het beschermd stadsgezicht van binnenstad en Centrumschil, maar kunnen afzonderlijk als cultuurhistorisch waardevol worden aangemerkt.
b. De in de huidige stadsplattegrond en verkavelingen herkenbare restanten van prestedelijke wegen, lanen, waterlopen en kavelgrenzen.
c. De stedelijke waterlopen - grachten, kanalen, insteekhavens - uit het pre-industriële en industriële tijdvak die een grote cultuurhistorische en ruimtelijke waarde vertegenwoordigen, omdat zij intensief verbonden zijn met de ontstaansgeschiedenis en historische bestaansreden van Meppel en omdat zij door de geschiedenis heen het stadsbeeld in hoge mate hebben bepaald.

Ook vertegenwoordigen zij een belangrijke episode uit de geschiedenis van de ontginning en kolonisatie van zuid-Drenthe.

Met name de combinatie van historisch water met de aangrenzende bebouwing uit de pre-industriële en industriële periode en de aan het water gebonden objecten als historische sluizen, bruggen en kades vertegenwoordigen een grote waarde. Dat geldt ook voor de uitzichten en zichtlijnen over het water heen op de historische stad en op specifieke objecten als molens en kerktorens. De nog gave ruimtelijke constellatie van Sluisgracht, Stoombootkade, Zuideindigersloot, Mallegatsluis en Bleekerseiland heeft met zijn ruimtelijke opbouw, zijn zichtlijnen op historische objecten en zijn uiterlijke verschijningsvorm uitzonderlijke cultuurhistorische en ruimtelijke kwaliteiten.

Drie tijdschillen

a. Bovenstaande verschillende identiteiten van wijken en buurten drukken zich uit in drie goed herkenbare tijdschillen: de historische binnenstad (tot circa 1870), de vroeg-industriële periode (ca. 1870 - 1914) en het Interbellum (1918 - 1940). Elke tijdschil heeft een eigen, karakteristiek stedenbouwkundig en architectonisch karakter, een eigen historische identiteit en ruimtelijke coherentie.
b. Ondanks het onderscheidend karakter van de tijdschillen vormen zij gezamenlijk één herkenbaar vooroorlogs stedenbouwkundig en architectonisch geheel met een herkenbare historische identiteit, een in doorsnee hoge ruimtelijke kwaliteit en ruimtelijke coherentie, op die locaties waar de stedenbouwkundige opzet, de historische bebouwingstypologie en architectonische verschijningsvorm coherent bewaard zijn gebleven. De naadloze wijze waarop de buurten uit dezelfde tijdschil en uit verschillende tijdschillen - zonder ruimtelijke breuken - met elkaar verbonden zijn heeft eveneens een grote cultuurhistorische en ruimtelijke waarde.
c. De historische binnenstad wordt gevormd door de pre-industriële – en in de industriële periode verdichte – historische kern van Meppel, als enige stad van de provincie Drenthe van stedelijke omvang tegen het eind van de pre-industriële periode met stedelijke handels-, industriële en transportfuncties en met een bijbehorende stedelijke structuur. Het voor Drenthe uitzonderlijke karakter van een haven- en grachtenstad, in combinatie met een meer onregelmatige structuur die gebaseerd is op de landschappelijke onderlegger waarlangs aaneengegroeide lintbebouwing is ontstaan, is een zeldzaam en waardevol gegeven.
d. De wijken en buurten uit de vroeg-industriële periode (Voorstraat-Woldstraat, Koninginnebuurt, Weerdstraat, inclusief de buiten deze beschrijving vallende Zuideinde-Stationsstraat-Wilhelminapark) vertegenwoordigen het industriële tijdperk, tijdens welke de stad zijn sterkste groei tot dan toe kende en tijdens welke periode de stad intensief industrialiseerde. Deels bouwde de stad in deze periode voort op eeuwenoude ruimtelijke principes en vormgeving, deels werden nieuwe principes geïntroduceerd. De stad breidde uit voornamelijk op grond van private initiatieven, met lintbebouwing, gesloten straatwanden en gesloten bouwblokken, met geschakelde individuele woonhuizen en panden. Dit sloot aan op een lange traditie, net als de architectuurtaal. Tegelijkertijd zagen nieuwe ruimtelijke figuren en gebouwtypologieën het licht, als vrijstaande villabebouwing, grootschalige fabrieken temidden van woonhuisbebouwing en destijds moderne typologieën voor school- en gerechtsgebouwen, postkantoren of winkelpanden. Deze nog altijd herkenbare coëxistentie van traditie en vernieuwing is een kernwaarde van deze periode.

De woonbuurten uit het Interbellum (Indische buurt-west, Oud-Indische buurt, Zeeheldenbuurt-oost, Prinses Beatrixplantsoen, delen van Weerdstraat), die in hun meer geplande en ontworpen opzet en woningrijen van geschakelde eengezinswoningen of twee-onder-een-kappers zowel het begin van de Nederlandse strak geordende en figuratieve planningstraditie op de schaal van Meppel laten zien, als dat zij - behoudens de rijkere middenstandsbuurten - het begin van de sociale woningbouw door woningbouwverenigingen tonen. In deze buurten is tevens het begin-20e-eeuwse gedachtegoed van de tuinstad voor het eerst zichtbaar, met name door de meer ontspannen en groene opzet, waar de (semi) gesloten bouwblokken op de hoeken onbebouwd worden gelaten, en plantsoenen op pleinachtige ruimten maar ook voortuinen worden geïntroduceerd. Het consequent toepassen van prominente kappen draagt sterk bij aan dit typische Interbellum-tuinstadkarakter.

Drie ruimtelijke basisprincipes

De volgende drie basisprincipes zijn essentieel voor het beschermd stadsgezicht:

(Semi-)gesloten stedenbouw

Het basis-stedenbouwkundig model voor het hele gebied is die van 'gesloten stedenbouw', waarbij gebouwen aaneensluitend zijn gebouwd, of met smalle tussenruimtes, in een doorgaande straatwand, die doorgaans wordt gespiegeld in een tegenoverliggende straatwand van ongeveer gelijke proporties. Deze straatwanden gaan de hoek om en worden in aansluitende stedelijke ruimten doorgezet. Zo ontstaan min of meer gesloten bouwblokken met binnengebieden die sterk zijn afgezonderd van

de openbare ruimten. De openbare ruimten - straten, stegen, pleinen, grachten - hebben een min of meer besloten karakter, zijn helder begrensd en bieden alleen bij kruisingen of zijstraten een blik naar het achterliggend weefsel.

Dit model is in Meppel echter op veel locaties niet in zuivere vorm uitgevoerd, in geen van de drie periodes. In de historische binnenstad zijn meerdere bouwblokken aan een of meer kanten nooit helemaal volgebouwd geraakt, of is aan één zijde de achterkant van de bebouwing aan de tegenoverliggende zijde van het bouwblok zichtbaar. In de vroeg-industriële stad worden veel panden van elkaar gescheiden door privéstegen of zijn hoeken met tuinmuren dichtgezet, een middel dat ook in het Interbellum gebruikelijk werd. Voor twee-onder-een-kappers en villa's uit de vroeg-industriële periode en het Interbellum geldt dat deze zijn geschakeld in semi-gesloten bouwblokken, met stelselmatig grotere tussenruimten tussen de panden, waarmee beperkt zicht op de binnenterreinen mogelijk is. Desondanks is de basisvorm nog wel herleidbaar tot het gesloten bouwblok met een alzijdige omsluiting van binnenterreinen door bebouwing en een scherpe scheiding tussen private binnenterreinen en openbare ruimtes.

Hoogte en silhouet

De betrekkelijk lage en voor Meppel binnenstad en Centrumschil typerende hoogtematen van de bebouwing variërend van één of twee, en bij uitzondering drie lagen plus kap, waarbij enkele gebouwen met een industriële of gemeenschapsfunctie uitsteken boven de woonbebouwing. De historische volume-opbouw van panden uit de pre-industriële en industriële periode, waarbij gebouwen grotendeels worden afgedekt met een kap, en waarbij de optelling van talloze kappen aan binnenstad en Centrumschil een verfijnd silhouet geeft, is cultuurhistorisch van grote waarde. Dit geldt ook voor de kerktorens, molens en andere gezichtsbepalende historische gebouwen die hier met een bijzonder of smal toelopend silhouet bovenuit steken. In de historische binnenstad is daarbij de telkens wisselende hoogtes van aangrenzende panden een kernkarakteristiek.

Kleinschaligheid

De kleinschalige maatvoering van de pre-industriële en industriële woonbebouwing, niet alleen in de hoogte, maar ook in de breedte, met name in de historische binnenstad en de buurten voorafgaand aan het Interbellum, waarbij de panden elk voor zich voornamelijk zijn gebouwd voor één huishouden, elk individueel ontsloten vanaf de straat. Deze individualiteit in combinatie met gemengde functies binnen en tussen panden (wonen, winkels, bedrijven, opslag) is een cultuurhistorische en ruimtelijke kernwaarde van buurten en stadsdelen uit de pre-industriële en industriële periode van voor het Interbellum, met uitzondering van de meer monofunctionele villa- en middenstandswijken. De volkswoningbouw uit het interbellum is niet zozeer kleinschalig in de lengterichting - woningen zijn vaak in rijen geschakeld onder een langskap - maar wel in de hoogte, welke sterk overeenkomt met die van de bebouwing uit de andere twee periodes.

Deelgebieden

Binnen het gemeentelijk beschermd stadsgezicht Binnenstad-Centrumschil zijn acht deelgebieden te onderscheiden:

a. Historische binnenstad
b. Voorstraat en Woldstraat
c. Koninginnebuurt
d. Weerdstraat en Oude Boazstraat
e. Oude Indische Buurt
f. Indische buurt-west
g. Zeeheldenbuurt-west (Jeruzalembuurt)
h. Prinses Beatrixplantsoen

In de volgende paragraaf zijn de cultuurhistorische waarden van die deelgebieden omschreven.

Paragraaf 2.10 Deelgebieden gemeentelijk beschermd stadsgezicht Binnenstad-Centrumschil

Subparagraaf 2.10.1 Historische binnenstad

Cultuurhistorische waarden: hoofdlijnen

Algemene cultuurhistorische waarden: Top

Dat wil zeggen dat de historisch-maatschappelijke, historisch-stedenbouwkundige en historisch architectonische waarden hoog zijn. Ook de zeldzaamheidswaarde is hoog. Daarentegen kan niet gesteld worden dat het gebied gaaf is. Er hebben in de Wederopbouwperiode en na 1965 op verschillende locaties aanzienlijke doorbraken, dempingen, wijzigingen van de plattegrond en vernieuwingen van het bouwbestand plaatsgevonden die niet of nauwelijks een relatie hebben met de in de binnenstad tijdens de voorafgaande periodes geldende vormgevingsprincipes. Ondanks de vele naoorlogse saneringslocaties is de rijke geschiedenis nog goed herkenbaar op diverse locaties.

Historisch-maatschappelijke waarden: Top

De historische binnenstad is de kern en het oudste historische gedeelte van de gemeente, dat zijn oorsprong heeft in de Middeleeuwen en zich in een geleidelijk proces heeft ontwikkeld als handelsstad in de pre-industriële en industriële fase. Het is daarmee de enige historische stad in Drenthe uit de pre-industriële periode, de kleine vesting Coevorden buiten beschouwing gelaten. Zij is de ontstaansbron van Meppel, vormde drie eeuwen lang tot aan het eind van de 19e eeuw het enige stadsgebied van deze handelsstad, en was daarmee het toneel van alle stedelijke activiteiten en de meeste historische gebeurtenissen van de stad. Het is nog altijd de identiteitsdrager bij uitstek van de gemeente Meppel.

Hierbij wordt aangetekend dat:

- het nog resterend weefsel uit de pre-industriële en industriële fase hierin een zwaarwegend aandeel heeft

- de op de naoorlogse saneringslocaties aangelegde structuren en gerealiseerde bebouwing doorgaans een cultuurhistorische basiswaardering hebben, omdat deze een eigen ruimtelijk systeem over de binnenstad hebben gelegd, waarbij doorgaans de verbinding met het historische weefsel niet of gebrekkig tot stand is gekomen, de ruimtelijke samenhang van het eeuwenoude weefsel daarmee is verstoord en de ruimtelijke kwaliteiten van de binnenstad zijn aangetast.

Historisch-stedenbouwkundige waarden: Top

De historisch-stedenbouwkundige structuur op de locaties waar deze bewaard is gebleven heeft doorgaans een hoge ruimtelijke kwaliteit en uit de ruimtelijke constellatie is de wordingsgeschiedenis van Meppel nog goed afleesbaar is. Bovendien is voor wat betreft het pre-industriële weefsel dat bewaard is gebleven in de regel sprake van een hoge stedenbouwkundige en architectonische samenhang. De specificiteit en uniciteit van het historisch-stedelijk weefsel van de historische binnenstad is hoog.

De op de saneringslocaties gerealiseerde gebouwcomplexen en openbare ruimten zijn hiervan sterk afwijkend en hebben een historisch-stedenbouwkundige basiskwaliteit.

Historisch-architectonische waarden: Top

Dit voor wat betreft het resterend historisch bouwbestand. Voor wat betreft de saneringslocaties zijn de historisch-architectonische waarden gemiddeld of laag.

Gaafheid: gemiddeld

Zeldzaamheidswaarde: Top

Het pre-industrieel weefsel hier is zeldzaam, gezien de sterke ontwikkeling en groei die Meppel in de 19de en 20ste eeuw heeft doorgemaakt, waardoor het historisch stadsweefsel nog maar een klein gedeelte uitmaakt van de totale gebouwde omgeving. Daarbij is de binnenstad van Meppel in de Drentse context zeldzaam omdat het binnen de provincie de enige echte pre-industriële handelsstad was, met een stedelijke omvang en stedelijke structuur en aanzien.

Cultuurhistorische waarden: aspecten en locaties

Stedenbouwkundige typologie, situering en landschap

1. De historische - atypische en voor Meppel unieke- stadsplattegrond met zijn onregelmatigheden en zijn kruising tussen de typologie van een historische stad uit de pre-industriële en industriële periode met dorpse restanten uit de prestedelijke fase is een kernwaarde.

Toelichting:

Het historische stadstype van een uit een kluft ontstane nederzetting, die in een waterrijke, laaggelegen omgeving, precies op de grens van de hogere zandgronden in het oosten en veengebieden in het westen, geleidelijk is gegroeid tot een stedelijke nederzetting, waarbij de hoofdwegen een landelijke oorsprong hebben en ook veel (al dan niet gekromde) kavelgrenzen teruggaan op agrarische kavels. In combinatie met het gegeven dat de stad nooit begrensd is geweest door stadsmuren en –wallen en het water niet direct was gekoppeld aan het wegenstelsel, maar een apart systeem vormde, aanvankelijk verwijderd van de bebouwing langs de wegen, heeft dit tot een uniek pre-industrieel stadstype geleidt. Dit stadstype is weliswaar stedelijk op een pre-industriële wijze, met aaneengesloten bebouwing van twee tot drie lagen plus kap in de rooilijn, in tegenoverliggende gevelwanden (situatie ca. 1870), maar de groei was eerder langs linten, met open, onbebouwde zij- en achterpaden, dan dat er gesloten bouwblokken ontstonden. De onregelmatigheid van het stedelijk weefsel die hier het gevolg van was werd versterkt door de vele open kavels aan de straat tussen de bebouwing in, de vele achtergevels en achterbebouwing langs het water, de extreme variatie in kavelgroottes en kavelrichtingen, onregelmatigheid van de pleinvormen en rooilijnen langs pleinruimtes. Veel van de onregelmatigheden zijn sindsdien verdwenen, maar in de kern is dit type stadsweefsel nog herkenbaar.

2. De stedelijke wateren - grachten, kanalen, insteekhavens - uit de pre-industriële en het Industriële tijdvak zijn een cultuurhistorische kernwaarde, omdat zij intensief verbonden zijn met de ontstaansgeschiedenis en bestaansreden van Meppel en doorheen de geschiedenis het stadsbeeld in hoge mate hebben bepaald. Met name de combinatie van historische wateren met de aan het watergebonden objecten als sluizen, bruggen, kades, maar ook de uitzichten over de wateren heen op aangrenzende historische bebouwing en delen van de historische stad vertegenwoordigen een hoge cultuurhistorische waarde.

Toelichting:

Het water - zowel in de vorm van (gekanaliseerde) natuurlijke waterlopen als in de vorm van gegraven kanalen is een belangrijke vormende factor geweest voor de historische stad van Meppel. Dat was inherent aan de situering van Meppel in een lage vlakte waar drie beken vanaf het Drents plateau samen kwamen en zich verenigden in de Sethe (later Meppeler Diep). Hier kwam de stedelijke functie van doorvoerhaven van turf en andere landbouwproducten uit Drenthe naar het westen uit voort. De verscheidenheid waarin het water zich manifesteerde in en ten westen van de historische stad was opmerkelijk: de kronkelende veenrivier de Aa, aan beide zijden door achterkanten van bebouwing omzoomd, de gegraven kanalen door de stad (Wetering en Zuideindigergracht, soms met voortuinen, overtuinen of achtergevels grenzend aan het water, soms met een klassiek grachtenprofiel (vanaf de tweede helft 19e eeuw). In het westen lagen de insteekhavens, gekoppeld aan de Aa, die meer dan in steden in het westen van het land niet met woonbebouwing waren geflankeerd, maar alleen met loodsen, opslagerven, molens en werkplaatsen. Dit is tot in de 20e eeuw zo gebleven.

De wateren in de stad creëerden door hun telkens wisselend profiel, maar ook door het bochtige verloop van de Aa en de verschuivende uitzichten op molens, huizen aan het water en de toren van de Grote Kerk uiterst picturale stadsbeelden. Door de dempingen vanaf het Interbellum zijn veel hiervan verloren gegaan, maar waar zij bewaard zijn gebleven vertegenwoordigen zijn een grote cultuurhistorische en ruimtelijke waarde, samen met de aangrenzende bebouwing en de bruggen en sluizen.

Stadsplattegrond & stedenbouw

3. Het stelsel van straten, grachten, stegen en gangen (privéstegen), uit het pre-industriële en industriële tijdperk, dat de sanering en stadsvernieuwing uit de tweede helft van de 20e eeuw heeft overleefd, inclusief de locatiespecifieke, historische profielen en rooilijnen en de ruimtelijke beslotenheid.

4. De herkenbaarheid van de historische hoofdwegen en hoofdstraten uit de pre-industriële periode - Hoofdstraat-Zuideinde, Molenstraat, Kruisstraat, Touwstraat, Grote Kerkstraat-Prinsenplein-Prinsengracht - in hun beloop, profiel, het doorlopende karakter van hun rooilijnen en gevelwanden en hun stedelijk karakter van de bebouwing uit het pre-industriële en industriële tijdvak.

5. De vele gangen tussen de individuele bebouwing in, als typisch voor de historische binnenstad van Meppel.

6. De historische hoogte van de bebouwing in de binnenstad van één tot twee, en hooguit drie lagen plus kap, met zijn naar boven toe spits lopende gebouwbeëindigingen als beeldbepalend voor het silhouet van de stad. De kappen als gebouwbeëindiging zijn in dit opzicht niet alleen een architectonisch element, maar vormen tevens een stedenbouwkundige kernkarakteristiek van dit stadstype.

7. Het gegeven dat de Grote Kerk, molen De Vlijt en molen De Weert nog altijd de hoogtepunten en blikvangers zijn van het silhouet van de binnenstad.

8. Het ensemble van Grote Kerk en Kerkplein, met zijn typische en onregelmatige hoofdvorm, de vier kleine, onregelmatige bouwblokken die op en aan het Kerkplein staan en de zichtbare restanten van de achtergevels die eens aan het Kerkhofsdiep hebben gestaan. Als oudste kerkhof van Meppel heeft deze ruimte rondom de kerk een grote tijddiepte.

9. De historische pleinruimtes van de Wheem (voormalige Grote Markt) en Groenmarkt en de historische herkenbaarheid ervan, in relatie tot hun vorm, hun profielen, de onbebouwdheid van de pleinruimtes zelf, de hoogtes en rooilijnen van de wanden van de pleinen, voor zover nog herkenbaar.

10. Het specifieke karakter van die straatwanden die voor de demping van de grachten of voor de sanering in de tweede helft van de 20e eeuw de achterkant vormden van de hoofdbebouwing in de achterliggende straat of gracht en waaraan dat principe nu nog herkenbaar is.

11. Het vrije zicht op de achterkant van bebouwingsstroken van de bebouwing aan de daarachterliggende hoofdstraat, indien dit een historische situatie is, inclusief de invulling van deze achterkanten met aan het hoofdgebouw of de bebouwing aan de hoofdstraat ondergeschikte bebouwing.

12. Locatiespecifieke kavels, kavelbreedtes en kavelgrenzen, voor zover zij teruggrijpen op de prestedelijke fase en pre-industriële fase.

13. De globale verschillen in parcellering, gekoppeld aan de rangorde van de aangrenzende openbare ruimte binnen het totale historisch-stedelijk weefsel

14. De onbebouwde privé-erven en tuinen aan de achterzijde van de bebouwing en binnenkant van de bouwblokken waar deze bewaard zijn gebleven, als getuigenis van dit type historische stedenbouw, met zijn strikte scheiding tussen stenige openbare ruimte en groene privéruimtes en tuinen aan de achterzijde in het verlengde van de bebouwde kavel.

15. Het knooppunt van de wateren van de Sluisgracht, de Stoombootgracht en Zuideindigersloot in combinatie met de onbebouwde ruimte van het Bleekerseiland en de beeldbepalende bebouwing uit de pre-industriële en industriële periode die deze gehele ruimte domineert, als de meest beeldbepalende historisch-ruimtelijke configuratie van de binnenstad. Molen De Vlijt en de pakhuizen aan het Zuideindigerpad spelen een bijzondere rol in deze constellatie. Deze locatie met insteekhaven, het restant van de Aa, Meppeler sluis, pakhuizen, molen, kades en een historisch bleekveld geeft een zeldzame inkijk in de ruimtelijke opzet en kwaliteiten van Meppel in de pre-industriële en industriële periode.

16. Het schiereiland van het Bleekerseiland, tussen de Sluisgracht, de straat Bleekerseiland en de Stoombootkade, inclusief bomenrijen langs het water, als een zeldzaam intact restant van een historisch bleekveld, tegen de stadsrand aan en nog onbebouwd: op Nederlandse schaal uiterst zeldzaam. De historische bebouwingsrand langs de straat Bleekerseiland is inclusief de rooilijnverspringingen al op de kaart van 1832 te vinden en van hoge cultuurhistorische waarde.

17. De Sluisgracht, als laatste, niet gedempte restant van de Olde Aa, de historische levensader van Meppel, die via de Meppelersluis uitliep in het Meppelerdiep.

18. Het Mallegat, als 17e eeuws kanaal, om de waterstanden buiten Meppel te reguleren

19. De Stoombootkade als haven uit het Industriële tijdperk van Meppel, aangelegd ten behoeve van de grotere stoomschepen van de Drentsche Stoomboot Maatschappij.

20. Het bijzondere punt van samenkomst van drie grachten bij de Keizersgracht, de Gasgracht en de Prinsengracht met de twee ophaalbruggen en de lange doorzichten over het water naar de binnenstad. Het karakter van de omliggende bebouwing uit de pre-industriële en industriële periode speelt eveneens een grote rol in de cultuurhistorische waarde van deze locatie.

21. De waterloop van de Zuideindigervaart/Oude Hoogeveensevaart (Herengracht-Keizersgracht-Zuideindigerpad-Galmanspad) als 17e eeuwse gegraven waterloop, halverwege de 19e eeuw verbreed tot vaart. Twee eeuwen lang is dit de zuidelijke stadsgrens geweest.

22. De Herengracht-Keizersgracht, als tweezijdige symmetrische gracht, uit het midden van de 19e eeuw, inclusief het betrekkelijk gave stedenbouwkundig en architectonische beeld uit de pre-industriële en industriële periode.

23. De zichtlijnen op de Grote Kerk vanaf de Stoombootkade, de Meester Harm Smeengekade, de Sluisgracht, de Grote Kerkstraat en de Wheem en de Kleine Oever, waarbij de historische bebouwing en het historisch daklandschap in de verschillende zichtlijnen sterk bijdragen aan de cultuurhistorische waarde van het totaalbeeld.

24. De zichtlijnen op molen De Vlijt achter de bebouwing van de Sluisgracht, vanaf het Galmanspad, de Stoombootkade, Bleekerseiland, Sluisgracht, Brouwersstraat, Meester Harm Smeengekade, Zuideeindigerpad, Kastanjelaan, waarbij de historische bebouwing en het historisch daklandschap in de verschillende zichtlijnen sterk bijdragen aan de cultuurhistorische waarde van het totaalbeeld.

Bebouwing en architectuur

25. De resterende historische bebouwing uit het pre-industriële en industriële tijdperk als essentieel en beeldbepalend voor het historische stadstype.

26. Het individuele huis/pand als basis-bouwsteen van de pre-industriële en industriële stad.

27. De plaatsing van de panden op de kavel, met de korte gevel naar de straat en de kap dwars op de straat, als essentieel onderdeel van de wijze waarop de historische bebouwing zich in Meppel op de straat oriënteerde.

28. Het ontsluitingsprincipe van de panden met elk een eigen voordeur aan de straat

29. De hoge(re) begane grondverdieping wanneer panden hoger zijn dan één laag plus kap.

30. De onderverdeling van de gevel hoger dan twee lagen plus kap in een apart vormgegeven plint (begane grondlaag), een middenstuk en een gevelbeëindiging. Bij gebouwen lager dan twee lagen plus kap is de plint doorgaans niet expliciet afwijkend vormgegeven, tenzij er sprake is van winkelpuien.

31. De kappen als gebouwafsluiting en als afzonderlijke stedenbouwkundige laag, waar de gebouwen zich van elkaar los maken en zich individueel van elkaar onderscheiden op het niveau van het daklandschap. De kap is in deze betekenis een volume uit één stuk, over de volle lengte-breedte van het gebouw en met een strakke en gesloten contour. De hieruit resulterende grote mate van spitsheid en verfijning van bouwvolumes op het niveau van het daklandschap is een cultuurhistorische kernwaarde van dit stadstype.

32. De wijze waarop het principe van de kap als afsluiting van het volume architectonisch wordt benadrukt in een architectonische accentuering van de geveltop door toepassing van eigen architectuurelementen en/of een andere indeling van de geveltop ten opzichte van de onderliggende laag. Zonder geveltop is de overgang tussen kap en onderbouw benadrukt door een expliciet ontworpen gevelbeëindiging.

33. De variatie tussen panden in een gevelwand, in hoogte, breedte, gevelafsluiting, vormgeving, hoogte en plaatsing van de vensters, materialisering, kleur en ornamentiek, als gevolg van hun individuele ontstaansgeschiedenis.

34. De betrekkelijke geringe mate waarin gebouwen op deze aspecten van elkaar afwijken, waardoor, ondanks de individualiteit van de bouweenheden, toch een sterke mate van stedenbouwkundige en architectonische samenhang ontstaat en gebouwen opgaan in hun context. De overeenkomende materialisering en kleurstellingen dragen ook sterk bij aan deze samenhang.

35. Het materiaal- en kleurgebruik van de gevels, als bepalend voor de cultuurhistorische identiteit van de wijk, die hiermee goed te herleiden is tot de regionale bouwtraditie in het industriële tijdperk. Het architectuurbeeld gevormd door het bruinrode, schone metselwerk als achtergrond voor de witte accenten van de decoratieve elementen, de (dak)lijsten en het raamhout, bepaalt grotendeels de verschijningsvorm van de wijk.

36. De bijzondere bebouwing met een gemeenschapsfunctie als voornamer en hoger dan de standaard woon- en bedrijfsbebouwing, maar met sterk gelijkende vormgevingsprincipes en overeenkomend materiaal en kleurgebruik.

37. De grote mate van representativiteit van de architectuur naar de openbare ruimte toe, die voornamelijk steunt op goed waarneembaar reliëf in de gevel, op een grote mate van verfijning van de architectuur en op de systematische toepassing van expliciet vormgegeven gevelelementen, die in meerdere stappen verschalen van groot naar heel klein schaalniveau. De verfijnde indeling van de vensters door middel van raam- en kozijnhout is een essentieel onderdeel van dit laatste architectuurprincipe. Ook de verfijnd vormgegeven voordeuren / entreepartijen dragen bij aan deze representativiteit.

38. De specifieke open-dichtverhouding van de gevels, waarbij de gevelopeningen bijzonder riant zijn, sterk verticaal zijn vormgegeven en vaak in hoogte en maatvoering op bovenliggende verdiepingen licht verschillen van die van de lagere bouwlagen.

39. De historische onderpuien en winkelpuien, als een essentieel-historische laag uit de Industriële periode, waarin Meppel zich krachtig ontwikkelde als een stad met een regionale verzorgingsfunctie en de winkel met expliciet ontworpen winkelfront als destijds nieuw fenomeen het straatbeeld en de begane grondlaag van gevelwanden sterk ging bepalen. De verschijningsvorm van de architectuur werd door de winkelpuien in hoge mate rijk en verfijnd, als gevolg van het expliciete ontwerp van de puien, het complexe spel van het reliëf en de hoge standaard van decoratie en afwerking.

40. Pakhuizen verspreid over stad, als herinnering aan de bedrijvigheid van Meppel in het industriële tijdperk.

Openbare ruimte

41. Voortuinen al dan niet met bijbehorende sierhekwerken als een destijds nieuwe typologie voor woonhuizen uit de industriële periode

42. Privéstoepen inclusief stoeppalen en stoepplaten, als traditionele overgangszones tussen gebouw en openbare ruimte, waar deze bewaard zijn gebleven

43. Bruggen uit het industriële en pre-industriële tijdperk, inclusief bijbehorende historisch hekwerk en lantaarnpalen.

44. Historische kades en kadewanden

45. De bomen op het Kerkplein

Subparagraaf 2.10.2 Voorstraat/Woldstraat

Cultuurhistorische waarden: hoofdlijnen

Algemene cultuurhistorische waarden: hoog

Dat wil zeggen dat maatschappelijk-historische waarden hoog zijn, de historisch- stedenbouwkundige waarden gemiddeld tot hoog, de historische architectonische waarden gemiddeld tot hoog en de zeldzaamheidswaarde hoog (op gemeentelijk niveau). De gaafheid is gemiddeld.

Historische maatschappelijke waarde: hoog

Het buurtje kan gerekend worden tot de oudste uitleggebieden van Meppel uit het industriële tijdperk, dus eind 19de - begin 20ste eeuw, waar ook de Koninginnebuurt en de Weerdstraat/Boazstraat toe behoren. De ruimtelijke opzet van de buurt representeert een uitbreidingswijk voor arbeiders en de kleine middenstand uit het begin van de 20ste eeuw. Het betreft hier bovendien een buurt die langs een historisch uitvalslint is ontwikkeld, die niet alleen als weg en belangrijke rol heeft gespeeld in de geschiedenis van Meppel, maar waarvan dit deel ook decennialang als regionale veemarkt heeft gediend, voordat het vee naar de hallen aan de Marktstraat werden verplaatst. De breedte van de Woldstraat getuigt hier nog van. Vooral de Voorstraat en de Lombokstraat zijn nog zeer intact en coherent, de Woldstraat is langs de noordwand nog coherent, maar langs de zuidwand enigszins aangetast. De Javastraat is verbrokkeld en onsamenhangend.

Historisch-stedenbouwkundige waarden: gemiddeld tot hoog

De Woldstraat wordt gekenmerkt door een riant profiel en sterk representatieve bebouwing uit het begin van de 20e eeuw, maar de stedenbouwkundige structuur is op enkele locaties aangetast door sloop-nieuwbouw rondom de Borneostraat, maar vooral door de sloop van de bebouwingsstrook in het noorden van de Woldstraat en de sloop van bebouwingswanden voor grootschaliger nieuwbouw, eveneens langs de Woldstraat. De stedenbouwkundige waarden van de Voorstraat en Lombokstraat zijn gemiddeld, vanwege het krappe profiel, zeker vergeleken met vergelijkbare straten als de Wilhelmina-, Emma- en Weerdstraat, maar door de aaneenschakeling van topgevels die voldoende tussenruimte openlaten voor lichttoetreding, in combinatie met de geringe hoogte van de bebouwing is de straat niettemin licht en ruimtelijk.

Historisch-architectonische waarden: gemiddeld tot hoog

In deze buurt bevinden zich meerdere architectonisch onderscheidende woningen en sociale woningbouwprojecten die een fraai voorbeeld zijn van de architectonische expressie van woningbouw voor de arbeiders en kleinere middenstand in Meppel, uit eind 19de- begin van de 20ste eeuw. Ook zijn hier nog voorbeelden te vinden van pre-industriële architectuur, die verbonden is aan de historische binnenstad van Meppel. In de Voorstraat en Lombokstraat zijn de historisch-architectonische waarden gemiddeld, omdat de architectuur vergeleken met verwante architectuur uit dezelfde periode in de Wilhelminastraat, Emmastraat en Weerdstraat van iets eenvoudiger signatuur is en minder gaaf bewaard is gebleven. Het geheel geeft nog wel een goed beeld van kleine middenstandswoningen uit het eind van de 19de- begin 20ste eeuw.

Gaafheid: gemiddeld tot hoog

De bebouwing is in hoofdvorm en architectonische uitdrukking nog betrekkelijk gaaf. De winkelpuien zijn grotendeels aangetast en niet meer oorspronkelijk waardoor de begane grondlaag een lage architectonische kwaliteit heeft.

Zeldzaamheidswaarde: hoog (gemeentelijk niveau)

Met name de Woldstraat met zijn zeer brede profiel, bomenrijen en karakteristieke bebouwing van veel twee-aan-twee gekoppelde panden is zeldzaam op gemeentelijk niveau.

Cultuurhistorische waarden: aspecten en locaties

Stedenbouwhistorische typologie, situering en landschap

1. De hoofdkarakteristiek van een uitbreidingsbuurt uit het eind van de 19e, begin 20e eeuw, op particulier initiatief ontwikkeld, met weinig overheidssturing, de grote lijnen van het voormalige agrarische of prestedelijke landschap volgend en ingevuld met particuliere, smalle en lage woonhuizen voor telkens één huishouden, maar dicht aansluitend bij de eeuwenoude stedenbouwkundige en architectonische principes van de pre-industriële stad en hier één doorlopend weefsel mee vormend.

Stadsplattegrond & stedenbouw

2. Het basis stedenbouwkundig patroon van lange, rechte straten, met strakke voorgevelrooilijnen, met aan beide zijden een aaneenschakeling van particuliere panden met de korte zijde naar de straat, elk individueel ontsloten vanaf de straat, met achterliggende bebouwing gesloten bouwblokken vormend.

3. De vele privégangen naar het achtererf, die de verschillende bouweenheden van elkaar scheiden

4. Het kenmerkende stedenbouwkundige verschil tussen de Voorstraat, Lombokstraat en Javastraat enerzijds en de Woldstraat anderzijds, een afspiegeling van de twee verschillende sociaal-economische doelgroepen waar deze buurt voor gebouwd is: arbeiders en lage middenstand in de eerste drie straten en (gegoede) middenstand in de Woldstraat.

5. De wijze waarop deze verschillen zich stedenbouwkundig hebben vertaald in een zeer smal profiel voor de Voorstraat en Lombokstraat, het ontbreken van stoepen en voortuinen, en bebouwing die grotendeels één ontwikkeling met één architectuurschema representeert, tegenover de Woldstraat die aanzienlijk breder is, met bebouwing die iets breder en rijker is uitgevoerd, meer variatie kent en is voorzien van kleine voortuinen.

6. De opmerkelijk gelijkaardige hoogte van de bebouwing aan de Woldstraat en de Voorstraat-Lombokstraat-Javastraat van één laag hoog plus kap en de grotendeels gelijke maatvoering van de bouweenheden, welke beide aspecten een grote stedenbouwkundige samenhang en gelijkaardig ritme verlenen aan deze straten

7. De onbebouwde privé-erven en tuinen aan de achterzijde van de bebouwing en binnenkant van de bouwblokken waar deze nog bewaard zijn gebleven, als getuigenis van dit type historische stedenbouw, met zijn strikte scheiding tussen stenige openbare ruimte en groene privéruimtes en tuinen aan de achterzijde in het verlengde van de bebouwde kavel.

8. De Woldstraat: de plaatsing van bebouwing aan de straat met een ondiepe voortuin. De identieke voorgevelrooilijn en voortuingrens per sectie.

Bebouwing en architectuur

9. De historische bebouwing uit het industriële tijdperk als essentieel en beeldbepalend voor de historisch-stedenbouwkundige typologie van deze buurt.

10. De typologie van de bebouwing, grotendeels uitgevoerd als individuele woningen voor één huishouden onder een individuele dwarskap met topgevel, met elk een eigen voordeur aan de straat, zoals in de historische binnenstad, maar in deze buurt voor een groot deel in eenheden van telkens twee woningen geschakeld en meer in serie gebouwd, met privégangen tussen de bouwkundige eenheden. Dit principe is zowel van toepassing op de Woldstraat als op de Voorstraat en is typerend voor het tijdvak. Woningen met een langskap komen ook voor, zij het niet overheersend, net als geschakelde woningen onder een gezamenlijke mansarde dwarskap en niet-geschakelde, individuele woningen onder een dwarskap. Deze laatste typen alleen in de Woldstraat.

11. De kappen als gebouwafsluiting en als afzonderlijke stedenbouwkundige laag, waar de gebouwen zich van elkaar los maken en zich individueel van elkaar onderscheiden op het niveau van het daklandschap. De kap is in deze betekenis een volume uit één stuk, over de volle lengte-breedte van het gebouw en met een strakke en gesloten contour. De hieruit resulterende grote mate van spitsheid en verfijning van bouwvolumes op het niveau van het daklandschap is een cultuurhistorische kernwaarde van dit stadstype.

12. De wijze waarop het principe van de kap als afsluiting van het volume architectonisch wordt benadrukt in een architectonische accentuering van de geveltop door toepassing van eigen architectuurelementen of een andere indeling ten opzichte van de onderliggende laag.

13. De variatie tussen panden in een gevelwand, in met name hun gevelopzet en specifieke ornamentiek, als gevolg van hun individuele ontstaansgeschiedenis en bewust ingezette variatie.

14. De betrekkelijke geringe mate waarin gebouwen op deze aspecten van elkaar afwijken, waardoor, ondanks de individualiteit van de bouweenheden, toch een sterke mate van stedenbouwkundige en architectonische samenhang ontstaat en gebouwen opgaan in hun context. De overeenkomende materialisering en kleurstellingen dragen ook sterk bij aan deze samenhang.

15. Het materiaal- en kleurgebruik van de gevels, als bepalend voor de cultuurhistorische identiteit van de wijk, die hiermee goed te herleiden is tot de regionale bouwtraditie in het industriële tijdperk. Het architectuurbeeld gevormd door het bruinrode, schone metselwerk als achtergrond voor de witte accenten van de decoratieve elementen, de (dak)lijsten en het raamhout, bepaalt grotendeels de verschijningsvorm van de wijk.

16. De grote mate van representativiteit van de architectuur naar de openbare ruimte toe, ook bij de eenvoudiger woningen voor de kleine middenstand. Deze representativiteit steunt voornamelijk op goed waarneembaar reliëf in de gevel, op een grote mate van verfijning van de architectuur en op de systematische toepassing van expliciet vormgegeven gevelelementen, die in meerdere stappen verschalen van groot naar heel klein schaalniveau. De verfijnde indeling van de vensters door middel van raam- en kozijnhout is een essentieel onderdeel van dit laatste architectuurprincipe. Ook de verfijnd vormgegeven voordeuren / entreepartijen dragen bij aan deze representativiteit.

17. De specifieke open-dichtverhouding van de gevels, waarbij de gevelopeningen bijzonder riant zijn, sterk verticaal zijn vormgegeven en vaak in hoogte en maatvoering op bovenliggende verdiepingen licht verschillen van die van de lagere bouwlagen.

18. De Twaalf Apostelen als het eerste project van de Meppeler Bouwvereniging en een bijzonder stijlvolle representant van het ontstaan van de corporatieve sociale woningbouw aan het begin van de 20e eeuw.

Openbare ruimte

19. De bomen in de Woldstraat, die een herinnering zijn aan de dichte boomaanplant die in ieder geval gedurende het tijdvak waarin de veemarkt hier gehouden werd, deze ruimte heeft gekenmerkt.

Subparagraaf 2.10.3 Koninginnebuurt

Cultuurhistorische waarden: hoofdlijnen

Algemene cultuurhistorische waarden: hoog

De maatschappelijk-historische waarden zijn hoog, de historisch-stedenbouwkundige waarden gemiddeld tot hoog, de historisch-architectonische waarden gemiddeld tot hoog en de zeldzaamheidswaarde hoog (op gemeentelijk en provinciaal niveau). De gaafheid is gemiddeld, omdat er ter plaatse van historische fabriekscomplexen van o.a. Brocades vanaf de jaren '90 van de 20e eeuw nieuwe woningbouwcomplexen zijn gebouwd die volledig breken met de historische structuur of daar slechts gedeeltelijk op aansluiten. De binnenterreinen tussen de straten in hebben ook een grotendeels moderne signatuur en zijn weinig helder gestructureerd.

Historische maatschappelijke waarde: hoog

De historisch-maatschappelijke waarden zijn hoog omdat de buurt de fase van de uitbreiding van Meppel in het industriële tijdvak met arbeiders- en (kleine) middenstandswijken het beste representeert. Het is ook een van de eerste uitbreidingen van Meppel buiten de historische binnenstad. De buurt heeft tevens een hoge historisch-maatschappelijke waarde omdat de stad hier niet alleen uitbreidde met een grote woonwijk - de grootse tot dan toe - maar als het ware met een uitbreiding van de binnenstad zelf tussen oude stad en station, waar grote publieksfuncties als scholen, een kantongerecht, kerken en een hotel hun plek vonden. Ook vonden - net als in de binnenstad – bedrijven en garages er een vestigingsplek, tussen de woonbebouwing in, en daar soms moeilijk van te onderscheiden. De wijk werd ook een brandpunt van voor de industriële geschiedenis van Meppel en zelfs voor die van Nederland als geheel essentiële bedrijven, zoals Brocades, zuivelfabriek Kingma en rijwielfabriek De Germaan. Deze opmerkelijke menging is nog altijd af te lezen aan de scholen, het kantongerecht en restanten van enkele fabrieksgebouwen en historische garages.

Historisch-stedenbouwkundige waarden: hoog

De historisch-stedenbouwkundige waarden bestaan uit het stelsel van lange straten met een zeer helder beloop, rechte rooilijnen en betrekkelijk riante doorsnedeprofielen, in combinatie met de voor Meppel zo kenmerkende aaneenschakeling van kleinschalige en individuele woningen van doorgaans één laag plus kap achter karakteristieke top- en lijstgevels, geschakeld in kleine blokjes met privégangen naar het achtererf. Het is typisch voor de periode van ontstaan en in deze opzet typisch voor Meppel. Met deze opzet ontstaat een afgewogen stedenbouwkundig opzet van lange lijnen en kleinschalige invullingen van de straatwanden. De historische publieke gebouwen als de scholen en het Kantongerecht hebben een veel grotere schaal, maar sluiten goed aan op het stedenbouwkundig hoofdpatroon en zijn hiervan op bescheiden wijze van verbijzonderd, zonder dat de continuïteit van het patroon wordt aangetast. De historische menging van functies en bebouwingstypen met behoud van de stedenbouwkundige coherentie, in combinatie met het sterk samenhangende architectuurbeeld, resulteert in een ensemblekwaliteit met een hoge stedenbouwkundige waarde. Eveneens van hoge stedenbouwkundige waarde is het subtiele verschil in ruimtelijke opzet tussen de drie hoofdstraten: het meer groene karakter van de Emmastraat in verband met de aanwezigheid van voortuinen, het meer historisch-stedelijke karakter van de Wilhelminastraat en het meer institutionele karakter van de Catharinestraat. De naadloze en vanzelfsprekende aansluiting van deze straten met enerzijds de Heerengracht en anderzijds de Stationsweg is eveneens een belangrijke stedenbouwkundige kwaliteit. De nieuwbouw vanaf de jaren '80 vormen een aantasting van het geheel, maar bevinden zich grotendeels achter de bebouwing van de lange hoofdstraten.

Historisch-architectonische waarden: hoog

De vooroorlogse architectuur van de Emma-, Wilhelmina-, Catharina- en Julianastraat heeft ondanks de vaak bescheiden signatuur van de woonbebouwing in doorsnee een hoge ontwerp- en afwer-

kingskwaliteit, en er is een grote verscheidenheid aan gevelontwerpen bij woonhuizen en bij de institutionele gebouwen. In deze buurt bevinden zich meerdere architectonisch onderscheidende woningen en sociale woningbouwprojecten die een fraai voorbeeld zijn van de architectonische expressie van woningbouw voor de arbeiders- en kleinere middenstand in Meppel, uit eind 19de-begin van de 20ste eeuw. In het zuiden van de Emmastraat staan rijk vormgegeven hogere middenstandswoningen uit het begin van de 20e eeuw, aansluitend op de Stationsstraat. De institutionele gebouwen zijn voornaam en met cachet vormgegeven.

Gaafheid: gemiddeld

De stedenbouwkundige opzet en het architectonische beeld van de buurt is voor het merendeel gaaf, maar er zijn meerdere locaties waar de stedenbouwkundige structuur en het architectuurbeeld zijn aangetast. in het verleden zijn de meeste fabrieksgebouwen gesloopt, zoals Brocades, Van der Werf en De Germaan. De historische Parellelweg, waar veel historische fabrieksgebouwen aan stonden, is vrijwel geheel gesloopt. Op deze locaties zijn gestapelde appartementgebouwen verrezen en drie lange blokken met weinig individuele rijenwoningen onder een langskap. Deze typologieën sluiten niet aan op de historisch-stedenbouwkundige en historisch-architectonische signatuur van de buurt. Daarentegen zijn de meeste institutionele historische gebouwen nog aanwezig.

Op kleinere schaal zijn meerdere (top)gevels in het gebied in de loop van de jaren aangepast op een wijze die weinig recht doet aan de uitgangspunten van deze architectuur.

Zeldzaamheid: hoog

De zeldzaamheidswaarde van deze buurt is hoog, althans in Drents perspectief: de grote hoeveelheid topgevels is uniek voor Drenthe. Bovendien kan de integratie van wonen, bedrijvigheid en institutionele gebouwen als zeldzaam beschouwd worden. In geen enkele latere uitbreidingswijk van Meppel is een dergelijke binnenstedelijk karakter bereikt.

Cultuurhistorische waarden: aspecten en locaties

Stedenbouwhistorische typologie, situering en landschap

1. De hoofdkarakteristiek van een uitbreidingsbuurt uit het eind van de 19e, begin 20e eeuw, op particulier initiatief ontwikkeld, zonder veel overheidssturing, deels de grote lijnen van het voormalige agrarische landschap volgend en ingevuld met particuliere smalle en lage woonhuizen voor telkens één huishouden, maar dicht aansluitend bij de eeuwenoude stedenbouwkundige en architectonische principes van de pre-industriële stad en één doorlopend weefsel vormend met de historische binnenstad.

2. De 19e, begin 20e eeuwse stedelijkheid van de buurt, op bescheiden, kleinsteedse wijze, waarbij een dicht patroon van straten met aaneengeschakelde bebouwing was gemengd met bedrijfsbebouwing, garages en stedelijk-institutionele gebouwen. Deels is dit nog altijd zo.

3. De directe, kleinschalige aansluiting, met grotendeels nog een historische beeldtaal, van de buurt op het station aan de stationszijde en de historische binnenstad aan de andere, en de naadloze aansluiting van de buurt op beide. Deze directe en historische aansluiting van de buurt op het Station is een zeldzaam gegeven.

Stadsplattegrond & stedenbouw

4. Het basis-stedenbouwkundig patroon van lange rechte straten, met strakke voorgevelrooilijnen, met aan beide zijden een aaneenschakeling van particuliere panden met doorgaans de korte zijde naar de straat, elk individueel ontsloten vanaf de straat, met achterliggende bebouwing in principe gesloten bouwblokken vormend. Dit laatste aspect was in de deze wijk ook in de historische situatie nooit in zuivere vorm gerealiseerd, door de vele institutionele en bedrijfsgebouwen die half of helemaal in de 'binnenterreinen' stonden. Later heeft de stadsvernieuwing voortgebouwd op deze niet volledig gesloten bouwblokstructuur.

5. De vele privégangen naar het achtererf, die de verschillende bouweenheden van elkaar scheiden.

6. Het kenmerkende stedenbouwkundige verschil tussen de Emmastraat, Julianastraat, Wilhelminastraat enerzijds en Catharinastraat anderzijds, waarbij de Catharinastraat een over grote gedeelten ongelijk profiel heeft vanwege meerdere hoge en van de rooilijn teruggeplaatste institutionele ge-

bouwen aan één zijde van de straat en het verschil tussen het zuidelijk deel van de Emmastraat en de rest van de buurt.

7. De wijze waarop de historische institutionele gebouwen zijn teruggeplaatst van de rooilijn, evenwijdig aan die rooilijn staan en waarbij de oorspronkelijke terreinafscheiding in de vorm van sierhekwerk in de voorgevelrooilijn geplaatst werd van de woonhuisbebouwing.

8. De gelijkaardige hoogte van de bebouwing van de historische woonbebouwing in de buurt van één laag hoog plus kap en de grotendeels gelijke maatvoering van de bouweenheden, welke beide aspecten een grote stedenbouwkundige samenhang en gelijkaardig ritme verlenen aan deze straten. De vroeg-20e eeuwse historische bebouwing in het zuidelijk deel van de Emmastraat met zijn ondiepe voortuinen, twee lagen plus kap en chiquere architectuur wijkt van dit schema af.

9. De onbebouwde privé-erven en tuinen aan de achterzijde van de bebouwing en binnenkant van de bouwblokken waar deze nog bewaard zijn gebleven, als getuigenis van dit type historische stedenbouw, met zijn strikte scheiding tussen stenige openbare ruimte en groene privéruimtes en tuinen aan de achterzijde in het verlengde van de bebouwde kavel. Dit principe was in deze buurt door de fabrieksbebouwing (half) in de binnenterreinen minder helder uitgevoerd en is later door de vele binnenterreinbebouwing en het openbreken van de bouwblokstructuur in de stadsvernieuwingsperiode overgenomen.

Bebouwing en architectuur

10. De historische bebouwing uit het industriële tijdperk als essentieel en beeldbepalend voor de historisch-stedenbouwkundige typologie van deze buurt.

11. De typologie van de bebouwing, grotendeels uitgevoerd als individuele woningen voor één huishouden onder een individuele dwarskap met topgevel, met elk een eigen voordeur aan de straat, zoals in de historische binnenstad, maar in deze buurt voor een groot deel in eenheden twee tot drie geschakelde panden in serie gebouwd met privégangen tussen de bouwkundige eenheden of uitgevoerd als individuele woningen, door gangen van de buurpanden gescheiden. Woningen met een langskap komen ook voor, zij het beperkt. De bebouwing in de Emmastraat wijkt hier van af, omdat deze hoger en luxer is uitgevoerd (westwand) of bestaat uit een sociale projectwoningbouw uit het Interbellum (oostwand).

12. De kappen als gebouwafsluiting en als afzonderlijke stedenbouwkundige laag, waar de gebouwen zich van elkaar los maken en zich individueel van elkaar onderscheiden op het niveau van het daklandschap. De kap is in deze betekenis een volume uit één stuk, over de volle lengte-breedte van het gebouw en met een strakke en gesloten contour. De hieruit resulterende grote mate van spitsheid en verfijning van bouwvolumes op het niveau van het daklandschap is een cultuurhistorische kernwaarde van dit stadstype.

13. De wijze waarop het principe van de kap als afsluiting van het volume architectonisch wordt benadrukt in een architectonische accentuering van de geveltop door toepassing van eigen architectuurelementen of een andere indeling ten opzichte van de onderliggende laag.

14. De variatie tussen panden in een gevelwand, in met name hun gevelopzet en specifieke ornamentiek, als gevolg van hun individuele ontstaansgeschiedenis en bewust ingezette variatie.

15. De betrekkelijke geringe mate waarin gebouwen op deze aspecten van elkaar afwijken, waardoor, ondanks de individualiteit van de bouweenheden, toch een sterke mate van stedenbouwkundige en architectonische samenhang ontstaat en gebouwen opgaan in hun context. De overeenkomende materialisering en kleurstellingen dragen ook sterk bij aan deze samenhang.

16. Het materiaal- en kleurgebruik van de gevels, als bepalend voor de cultuurhistorische identiteit van de wijk, die hiermee goed te herleiden is tot de regionale bouwtraditie in het industriële tijdperk. Het architectuurbeeld gevormd door het bruinrode, schone metselwerk als achtergrond voor de witte accenten van de decoratieve elementen, de (dak)lijsten en het raamhout, bepaalt grotendeels de verschijningsvorm van de wijk.

17. De grote mate van representativiteit van de architectuur naar de openbare ruimte toe, ook bij de eenvoudiger lagere middenstands- en arbeiderswoningen. Deze representativiteit steunt voornamelijk op een goed waarneembaar reliëf in de gevel, op een grote mate van verfijning van de architectuur en op de systematische toepassing van expliciet vormgegeven gevelelementen, die in meerdere stappen verschalen van groot naar heel klein schaalniveau. De verfijnde indeling van de

vensters door middel van raam- en kozijnhout is een essentieel onderdeel van dit laatste architectuurprincipe. Ook de verfijnd vormgegeven voordeuren dragen bij aan deze representativiteit.

18. De specifieke open-dichtverhouding van de gevels, waarbij de gevelopeningen bijzonder riant zijn, sterk verticaal zijn vormgegeven en vaak in hoogte en maatvoering op bovenliggende verdiepingen licht verschillen van die van de lagere bouwlagen.

19. De historische gebouwen met een (voormalige) institutionele of bedrijfsfunctie als bijzondere historische blikvangers van de wijk en als essentieel voor het specifieke, binnenstedelijke karakter die deze wijk vanaf haar ontstaan heeft gehad. Ook de historische garages versterken in dat opzicht deze essentie.

Openbare ruimte

20. De ondiepe voortuinen in de Emmastraat en Julianastraat en incidenteel Catharinastraat en het groene karakter ervan (erfafscheidingen, beplanting).

21. De voorerven van de institutionele gebouwen, inclusief stijleigen erfafscheidingen, indien nog aanwezig.

Subparagraaf 2.10.4 Weerdstraat/Oude Boazstraat

Cultuurhistorische waarden: hoofdlijnen

Algemene cultuurhistorische waarden: hoog

De maatschappelijk-historische waarden zijn hoog, de historisch-stedenbouwkundige waarden gemiddeld tot hoog, de historische architectonische waarden gemiddeld tot hoog, de gaafheid is hoog en de zeldzaamheidswaarde hoog (op provinciaal niveau).

Historisch-maatschappelijke waarde: hoog

De historisch-maatschappelijke waarde van het gebied is hoog, omdat de Weerdstraat vanaf de Middeleeuwen tot in de 20ste eeuw de centrale uitvalsweg vormde naar Staphorst. Deze route langs Hesselingen is nog steeds herkenbaar en de bebouwing ondersteunt de historiciteit van dit historische traject. De strook langs het Galmanspad, maar ook de Reest en de Aa hebben al vanaf de 17de eeuw een rol gespeeld in de industriële en scheepvaartgeschiedenis van Meppel. De molen getuigt daar nog van, net als het sluizencomplex; de scheepswerf is verdwenen.

Historisch-stedenbouwkundige waarde: hoog

De historisch-stedenbouwkundige waarden van de buurt zijn hoog, omdat de buurt nog altijd goed de stedenbouwkundige wijze van uitleg van het eind van de 19e, begin 20e eeuw, in combinatie met die van het Interbellum, weerspiegelt. Beide typen stedenbouw lopen naadloos in elkaar over en vormen één samenhangend geheel.

De stedenbouw bestaat uit de combinatie van een helder stratenbeloop en duidelijke en evenwichtige doorsnedeprofielen, met de voor Meppel zo kenmerkende aaneenschakeling van kleinschalige en individuele woningen van doorgaans één laag plus kap (19de, begin 20ste eeuw) met top- of lijstgevel, geschakeld in kleine blokjes met privégangen naar het achtererf of als individuele woningen, doorgaans door gangen van de buurpanden gescheiden. Deze typologie - doorgaans direct aan de straat zonder voortuin - staat vooral langs de Weerdstraat, omdat dit een oudere uitvalsweg was, maar loopt naadloos over in de qua stedenbouw en architectuurbeeld sterk gelijkende Oude Boazstraat, met zijn vroeg 20e-eeuwse sociale woningbouwproject aan beide zijden van de straat. In het Interbellum werden er langs de Kastanjelaan, Meester Harm Smeengekade, Barend Schuurmanstraat, grotere middenstandswoningen gebouwd, eveneens van één laag plus kap, maar meer vrijstaand, met een voortuin en met typische Interbellumarchitectuur. Bij deze architectuurstijl sluit de sociale woningbouw uit het Interbellum aan de Barend Schuurmanstraat aan, hoewel de woningen hier geschakeld, in rijen met afwisselend langs- en dwarskappen zijn gebouwd.

De architectonische samenhang in de meeste straatwanden vertegenwoordigt een hoge stedenbouwkundige waarde. In zijn algemeenheid is het intieme karakter van de buurt, als gevolg van de inklemming tussen drie waterwegen en het Zuideinde, in combinatie met het relatief gave karakter en de kleinschalige 19e-eeuwse en interbellumarchitectuur zeldzaam en waardevol. Het is typisch voor de periode van ontstaan en in deze opzet typisch voor Meppel.

Historisch-architectonische waarde: hoog

De historisch-architectonische waarden van de buurt zijn hoog, omdat de vooroorlogse architectuur van de Weerdstraat, Barend Schuurmanstraat, de Kastanjelaan, de Oude Boazstraat, de Weerddwarsstraat en de Meester Harm Smeengekade - in al hun bescheidenheid - een hoge ontwerp- en afwerkingskwaliteit heeft. De Barend Schuurmanstraat en de nog bestaande historische oostwand van de Oude Boazstraat vertegenwoordigen een hoge ensemblewaarde. De architectuur is niet meer helemaal gaaf, maar herstel is mogelijk. Dat geldt ook voor de westwand van de Oude Boazstraat.

Gaafheid: gemiddeld tot hoog

De buurt telt verschillende grootschalige ingrepen uit de laatste decennia van de 20e eeuw langs het Galmanspad en de Weerddwarsstraat, maar deze zijn – op de laat 20e eeuwse bebouwing langs het Galmanspad na – gerealiseerd op locaties die voorheen niet eerder bebouwd waren. Derhalve wordt deze buurt als grotendeels gaaf beschouwd.

Zeldzaamheid: hoog

Zeldzaamheid: in Drenthe is een dergelijke buurt, die in het industriële tijdperk en het Interbellum is gegroeid tussen drie waterwegen in en langs een historische uitvalsweg, in al zijn intimiteit en coherentie zeldzaam.

Cultuurhistorische waarden: aspecten en locaties

Stedenbouwhistorische typologie, situering en landschap

1. De hoofdkarakteristiek van een uitbreidingsbuurt uit het eind van de 19e, begin 20e eeuw, op particulier initiatief ontwikkeld, zonder veel overheidssturing, deels de grote lijnen van het voormalige agrarische landschap volgend en ingevuld met particuliere smalle en lage woonhuizen voor telkens één huishouden, maar dicht aansluitend bij de eeuwenoude stedenbouwkundige en architectonische principes van de pre-industriële stad en één doorlopend weefsel vormend met de historische binnenstad. De combinatie van particuliere woningbouw met vroege sociale woningbouw en vrijstaande middenstandswoningen uit het Interbellum is zeer karakteristiek voor deze buurt.

2. Ligging van de buurt, die aan drie zijden door vaarten is omringt die een belangrijke rol hebben gespeeld in de geschiedenis van Meppel, en de intimiteit die de buurt daardoor verkrijgt.

Stadsplattegrond & stedenbouw

3. Het basis-stedenbouwkundig patroon van lange rechte straten, met strakke voorgevelrooilijnen, met aan beide zijden een aaneenschakeling van particuliere panden met doorgaans de korte zijde naar de straat (‘diephuizen’), elk individueel ontsloten vanaf de straat, met achterliggende bebouwing in principe gesloten bouwblokken vormend.

4. De specifieke variant van stedenbouw in deze buurt op bovenstaand basisprincipe, als gevolg van de toevoeging aan het type van de (semi-) geschakelde diephuizen in een rij, van langere blokken sociale woningbouw onder langskappen uit de late 19e en vroege 20-eeuwse eeuw enerzijds en individuele woningen vrij op eigen kavel uit het Interbellum, anderzijds. Beide aanvullende typologieën staan elk aan eigen straten, maar vormen met de eerstgenoemde typologie gesloten bouwblokken één hecht en samenhangend stedenbouwkundig weefsel.

5. De vele privégangen naar het achtererf, die de verschillende bouweenheden van elkaar scheiden, voor wat betreft de individuele woningen met dwarskap in de Weerdstraat en Weerddwarsstraat.

6. De ruimere individuele woningen en twee-onder-een-kappers aan de Kastanjelaan, Weerdstraat (sectie zuidwest-noordoost) en Meester Harm Smeengekade, als typische middenstandswoningen uit het Interbellum, met hun vrijstaande positie op de kavel, hun samengestelde volume-opbouw en samengestelde en wisselende kapvormen en hun ondiepe voortuinen.

7. De woningrijen (architectuureenheid) aan de Oude Boazstraat, als een van de oudste sociale woningbouwcomplexen van Meppel.

8. De woningrijen (architectuureenheid) aan de Barend Schuurmanstraat, als typisch sociaal woningbouwproject uit het Interbellum, met zijn kenmerkende stedenbouw van een licht geknikt stra-

tenbeloop met woningblokjes met ondiepe voortuinen, waarbij de woningen zijn samengevoegd onder een langskap, verlevendigd door de topgevels met dwarskappen.

9. Het kenmerkende stedenbouwkundige verschil tussen de Weerdstraat, Oude Boazstraat, Barend Schuurmanstraat, Kastanjelaan en Meester Harm Smeengekade.

10. De kappen als gebouwafsluiting en als afzonderlijke stedenbouwkundige laag, consequent toegepast in deze buurt, in verschillende varianten voor de verschillende typologieën: dwarskappen achter een lijst- of topgevel in de Weerdstraat (sectie oost-west), Weerddwarsstraat en deels Kastanjelaan, langskappen onderbroken door topgevels met steekkap (Oude Boazstraat, Barend Schuurmanstraat) en de typische al dan niet samengestelde kapvormen uit het Interbellum in de Kastanjelaan, Harm Smeengekade, en Weerdstraat (sectie zuidwest-noordoost).

11. De kap is in deze betekenis een volume over de volle lengte-breedte van het gebouw en met een strakke en gesloten contour. De hieruit resulterende grote mate van spitsheid en verfijning van bouwvolumes op het niveau van het daklandschap is een cultuurhistorische kernwaarde van dit stadstype.

12. De onbebouwde privé-erven en tuinen aan de achterzijde van de bebouwing en binnenkant van de bouwblokken waar deze nog bewaard zijn gebleven, als getuigenis van dit type historische stedenbouw, met zijn strikte scheiding tussen stenige openbare ruimte en groene privéruimtes en tuinen aan de achterzijde in het verlengde van de bebouwde kavel.

13. Het knooppunt van de wateren van de Sluisgracht, de Stoombootgracht en Zuideindigersloot in combinatie met de onbebouwde ruimte van het Bleekerseiland en de beeldbepalende bebouwing uit de pre-industriële en industriële periode die deze gehele ruimte domineert, als de meest beeldbepalende historisch-ruimtelijke configuratie van de binnenstad. Molen De Vlijt en de pakhuizen aan het Zuideindigerpad spelen een bijzondere rol in deze constellatie. Deze locatie met insteekhaven, het restant van de Aa, Meppeler sluis, pakhuizen, molen, kades en een historisch bleekveld geeft een zeldzame inkijk in de ruimtelijke opzet en kwaliteiten van Meppel in de pre-industriële en industriële periode. De vooroorlogse bebouwing langs de Meester Harm Smeengekade en het Galmanspad dragen bij aan deze cultuurhistorische en ruimtelijke identiteit.

14. De waterloop van de Zuideindigervaart/Oude Hoogeveensevaart-Zuideindigerpad-Galmanspad) als 17e eeuwse gegraven waterloop, halverwege de 19e eeuw verbreed tot vaart. Twee eeuwen lang is dit de zuidelijke stadsgrens geweest.

15. De zichtlijnen op de Grote Kerk vanaf Meester Harm Smeengekade en de Barend Schuurmanstraat, waarbij de historische bebouwing en het historisch daklandschap uit de late 19e en eerste decennia van de 20e eeuw in de verschillende zichtlijnen sterk bijdragen aan de cultuurhistorische waarde van het totaalbeeld. De zichtlijnen op molen De Weert vanaf de Meppelersluis, de Barend Schuurmanstraat, de Weerddwarsstraat en vanaf zichtpunten buiten het gebied, zoals de Sluisgracht en Hesselingen. Hierbij dragen de historische bebouwing en het historisch daklandschap uit de late 19e en eerste decennia van de 20e eeuw in de verschillende zichtlijnen sterk bij aan de cultuurhistorische waarde van het totaalbeeld.

16. Het ensemble van Meppelersluis en historische ophaalbrug, inclusief kadewanden en hekwerken, als waterstaatkundig-verkeerskundig kunstwerk uit het Interbellum en sterk verbonden met de Meppeler geschiedenis.

17. De Weerdstraat (historisch: Weerdiek) als historische uitvalsweg naar Hesselingen en Staphorst, sterk bepaald door de historische bebouwing uit de late 19e en eerste decennia van de 20e-eeuw.

18. De ruimtelijke constellatie van de noordoevers van de Reest tussen de Weerdbrug en de samenvloeiing van de Reest met het Meppelerdiep, met Molen De Weert, waarbij de vrijstaande positie van de molen naast de brug en de weinig intensief bebouwde oever ten noorden van de molen sterk beeldbepalend zijn.

19. De zichtbaarheid in combinatie met elkaar (‘covisibiliteit’) van molen De Weert en molen De Vlijt vanaf de Weertbrug. Hierbij dragen de historische bebouwing en het historisch daklandschap uit de late 19e en eerste decennia van de 20e eeuw in de zichtlijn sterk bij aan de cultuurhistorische waarde van het totaalbeeld.

Bebouwing & architectuur

20. De historische bebouwing uit het industriële tijdperk als essentieel en beeldbepalend voor de historisch-stedenbouwkundige typologie van deze buurt.

21. De typologie van de bebouwing, in de Weerdstraat (oost-west sectie) en Weerddwarsstraat uitgevoerd als individuele woningen voor één huishouden onder een individuele dwarskap met top- of lijstgevel, met elk een eigen voordeur aan de straat, zoals in de historische binnenstad, maar in deze buurt voor een groot deel in eenheden van twee of meer woningen geschakeld en meer in serie gebouwd, met privégangen tussen de bouwkundige eenheden. Dit principe is typerend voor de late 19e- en vroege 20e-eeuw. Woningen uit dit tijdvak met een langskap of een plat dak komen ook voor, maar incidenteel.

22. De voor dit deelgebied typerende combinatie van bovenstaande typologie met blokjes rijwoningen van vroege sociale woningbouw onder langskappen uit de late 19e- en vroege 20-eeuwse eeuw enerzijds en individuele woningen vrij op eigen kavel uit het Interbellum anderzijds. Beide aanvullende typologieën staan elk aan eigen straten, maar vormen met de eerstgenoemde typologie gesloten bouwblokken één hecht en samenhangend stedenbouwkundig weefsel en sluiten ook voor wat betreft architectuur sterk op elkaar aan.

23. Het kenmerkende verschil in de dakpankleur tussen de kappen (blauwgrijs) vóór het Interbellum en die uit het Interbellum (oranje).

24. De wijze waarop het principe van de kap achter geveltoppen als afsluiting van het volume architectonisch wordt benadrukt in een architectonische accentuering van de geveltop door toepassing van eigen architectuurelementen of een andere indeling ten opzichte van de onderliggende laag.

25. De variatie tussen panden in een gevelwand, in met name hun gevelopzet en specifieke ornamentiek, als gevolg van hun individuele ontstaansgeschiedenis en bewust ingezette variatie.

26. De betrekkelijke geringe mate waarin gebouwen op deze aspecten van elkaar afwijken, waardoor, ondanks de individualiteit van de bouweenheden, toch een sterke mate van stedenbouwkundige en architectonische samenhang ontstaat en gebouwen opgaan in hun context.

27. De grote mate van representativiteit van de architectuur naar de openbare ruimte toe, ook in de eenvoudiger Weerdstraat en Weerddwarsstraat, die voornamelijk steunt op goed waarneembaar reliëf in de gevel, op een grote mate van verfijning van de architectuur en op de systematische toepassing van expliciet vormgegeven gevelelementen, die in meerdere stappen verschalen van groot naar heel klein schaalniveau. De verfijnde indeling van de vensters door middel van raam- en kozijnhout is een essentieel onderdeel van dit laatste architectuurprincipe. Ook de verfijnd vormgegeven voordeuren / entreepartijen dragen bij aan deze representativiteit.

28. De specifieke open-dichtverhouding van de gevels, waarbij de gevelopeningen bijzonder riant zijn, sterk verticaal zijn vormgegeven en vaak in hoogte en maatvoering op bovenliggende verdiepingen licht verschillen van die van de lagere bouwlagen.

29. De interbellumarchitectuur van de Kastanjelaan, de Weerdstraat noord-zuid en de Barend Schuurmanstraat heeft een afwijkend karakter van de meer op de 19e eeuw geïnspireerde architectuur van de Weerdstraat oost-west. Deze architectuur is eveneens zeer representatief, maar op een andere wijze: hier zijn eerder expressieve hoofdvormen - waar de kappen een belangrijke rol in spelen - en expressieve, plastische gebouwdelen (balkons, erkers, entreepartijen) verantwoordelijk voor de representativiteit, net als het kenmerkende en bewust aangebrachte contrast tussen de witte houten delen van de gevel en de donkere bakstenen gevels, maar ook de bewust expressieve en decoratief bedoelde indeling van het raamhout.

Openbare ruimte

30. De ondiepe voortuinen bij de Interbellumarchitectuur, als uitdrukking van de wens tot riantere en groenere stedenbouw, al dan niet stoelend op de tuinstadgedachte.

31. De ondiepe voortuinen langs het westelijk deel van de Weerdstraat oost-west, als uitdrukking van de wens tot een rianter en groen straatprofiel. De onbebouwde ruimte langs de Reest, net ten noorden van de Molen, als essentieel voor het vrije zicht op molen De Weert, vanaf het Westeinde.

Subparagraaf 2.10.5 Oud Indische buurt

Cultuurhistorische waarden: hoofdlijnen

Algemene cultuurhistorische waarden: hoog

De maatschappelijk-historische waarden zijn hoog, de historisch-stedenbouwkundige waarden gemiddeld, de historische architectonische waarden gemiddeld, de gaafheid is hoog en de zeldzaamheidswaarde hoog (op provinciaal niveau). Historisch-maatschappelijke waarde: hoog De Oude Indische buurt is de eerste grootschalige uitbreiding van Meppel op grond van de Woningwet 1901. Tevens is het de eerste buurt van Meppel volgens een coherent architectonisch-stedenbouwkundig totaalplan.

Historisch-stedenbouwkundige waarden: gemiddeld tot hoog

De stedenbouwkundige waarden zijn bescheiden: er zijn weinig bijzondere stedenbouwkundige figuren of openbare ruimten en de afstemming tussen architectuur en stedenbouw is bescheiden. De buurt heeft daarentegen wel een hoge stedenbouwkundige en architectonische coherentie (ensemblewaarde). Dit is een belangrijke stedenbouwkundige kwaliteit.

Historisch-architectonische kwaliteiten: gemiddeld

De architectuur is typisch voor het eerste decennium van de 20ste eeuw, maar is vrij basaal ontworpen. De gebruikelijke architectonische middelen uit die jaren, die deze architectuur zijn aantrekkelijkheid geven (vooral de kozijnen en deuren) zijn deels bewaard, maar ook deels weggerenoveerd.

Gaafheid: gemiddeld

De buurt is als geheel op stedenbouwkundig niveau beperkt aangetast door de sloop van enkele woningblokjes. De gaafheid van de architectuur is met de vervanging van de kozijnen en deuren aangetast. Het kozijn- en raamhout was een expliciet bedoeld architectonisch expressiemiddel van deze architectuur. De grote gaafheid van het daklandschap en van de gevels is een belangrijke bijdrage aan de kwaliteiten van deze buurt.

Zeldzaamheid: hoog

Het project als geheel is zeldzaam op Drents niveau, als gevolg van de combinatie van de forse grootte van het volkswoningbouwproject en de sterke connectie tussen stedenbouw en architectuur.

Cultuurhistorische waarden: aspecten en locaties

Stedenbouwhistorische typologie, situering en landschap

1. De hoofdkarakteristiek van een coöperatieve sociale woningbouwbuurt uit het vroege Interbellum, met een sterke connectie tussen stedenbouw en architectuur, een sterk communale uitdrukking en op alle niveaus samenhangend en met grote precisie ontworpen.

2. De typologie en architectonische uitdrukking van de buurt, gevormd door laagbouwwoningen in schoon metselwerk met langskappen met oranje dakpannen, onderbroken door expressieve (afgesnoten) topgevels, die tegenoverligggend aan smalle, tamelijk stenige straten staan. Het geheel heeft een hoge mate van huiselijkheid en intimiteit.

Stadsplattegrond & stedenbouw

3. Het v-vormige patroon van de buurt, mede een gevolg van de toenmalige vorm van de aangekochte kavel, waarbij er drie patronen van naar binnen toe telkens kleiner wordende ‘V’s’ in elkaar zijn gepast. Hierdoor maken de straten met elkaar een scherpe hoek en zijn er geen dwarsstraten.

4. De gelijkaardige volume-opbouw (hoogtes, dieptes, kapvormen, in- en uitspringingen), positie aan de straat, architectuur, materiaal en kleurgebruik en detaillering, waarmee een grote stedenbouwkundige en architectonische samenhang wordt bereikt.

5. De semi-gesloten bouwblokken die deze woningblokjes vormen, dat wil zeggen dat de bouwblokken, wanneer zij de hoek omgaan, niet met woningen zijn dichtgezet, maar met gemetselde tuinmuren. Hierdoor zijn de achterkanten van de woningen en de tuinen goed zichtbaar. Dit is typerend voor de bouwtijd en sluit aan bij de toenmalige ideeën over gezonde volkswoningbouw, met vol-

doende licht en lucht, zonder dat de blokken in zijn geheel werden opengebroken. De prominent aanwezige tuinmuren zijn een wezenlijk onderdeel van deze stedenbouwkundige typologie.

6. De bescheiden, maar effectieve middelen waarmee gewerkt is om de monotonie van te lange straatwanden te breken, niet alleen door middel van de (afgesnoten) topgevels en de iets naar voren gezette middenrisalieten, maar ook korte maat van de blokjes gescheiden door gangen en door middel van ritmering door bepaalde blokjes als geheel iets naar achteren te plaatsen. Deze consequente afwisseling binnen dezelfde vormtaal met eenvoudige stedenbouwkundige en architectonische middelen is typerend voor het tijdvak waarin werd gebouwd, waarin onder ontwerpers en opdrachtgevers bijzonder veel aandacht was voor de ruimtelijke effecten van allerlei ontwerpoplossingen en voor de mogelijk negatieve ruimtelijke effecten van gemeenschappelijke en grootschaliger woningbouwprojecten.

7. De wijze waarop deze blokjes van elkaar gescheiden zijn, door middel van gangen naar het achtererf tussen alle blokjes in, op die plekken waar de straat de hoek omgaat of een richtingverdraaiing heeft door middel van een poort afgesloten.

8. De pleinachtige ruimten van de Bilitonstraat en van de samenkomst van de Riauwstraat en Bankstraat, als verbijzonderde, open ruimten in de buurt; de wijze waarop de twee korte blokjes aan de pleinachtige ruimte van de Bilitonstraat zijn afgedekt met een wolfseind op de kap is een bescheiden benadrukking van deze ruimte door middel van de architectuur.

9. De wijze waarop de twee voormalige winkelpanden de centrale entree tot het buurtje aan de Ceintuurbaan, benadrukken, door middel van hun iets afwijkende typologie en uitdrukkelijke vormgeving als hoekpand.

10. De kappen als gebouwafsluiting en als afzonderlijke stedenbouwkundige laag, consequent toegepast in deze buurt, in verschillende varianten. De kap is in deze betekenis een volume uit één stuk, over de volle lengte-breedte van het gebouw en met een strakke en gesloten contour.

11. De wijze waarop het principe van de kap als afsluiting van het volume architectonisch is vormgegeven in drie varianten: zadeldaken, afgesnoten zadeldaken (dakschilden met een plat dak) en zadeldaken met een wolfseind. De basis is een langskap, typerend voor een dergelijk volkswoningbouwproject, met daarin dwarskappen met geveltoppen als ritmisch element opgenomen. Met deze oplossing werd een luchtiger, ruimer profiel aan de nauwe straten gegeven.

12. De onbebouwde privé-erven en tuinen aan de achterzijde van de bebouwing en binnenkant van de bouwblokken waar deze nog bewaard zijn gebleven, als getuigenis van dit type historische stedenbouw, met zijn strikte scheiding tussen stenige openbare ruimte en groene privéruimtes en tuinen aan de achterzijde in het verlengde van de bebouwde kavel.

Bebouwing & architectuur

13. De typologie van de bebouwing, uitgevoerd als geschakelde woningen voor één huishouden van één laag plus kap, onder een doorlopende langskap, met elk een eigen voordeur aan de straat, met gespiegelde plattegrond en een uitgebouwde keuken in de achtertuin. De blokjes hebben verschillende lengte van 2 tot 10 woningen, afhankelijk van de locatie.

14. Het systematische ritme van de woningblokjes, waarbij waarbij de topgevels en bijbehorende risalieten met entrees het ritme bepalen.

15. De beeldbepalende kappen, die worden geleed door het ritme van topgevels en kleine dakkapellen, in combinatie met witte goot- en daklijsten bovenaan de dakschilden.

16. De eenvoud van de architectuur, waarbij met minimale middelen als daklijsten, gootlijsten en gootklosjes, expressief gebruik van kozijn- en raamhout en houten beschietingen in de geveltoppen de architectuur een grote verfijning heeft gekregen.

17. Het schoon metselwerk van roodbruine baksteen en het sprekende contrast tussen de witte accenten van vooral de houten onderdelen van de gevel (gootlijsten, gootklosjes, daklijsten, houtwerk dakkapellen, boeiboorden, houten beschietingen in topgevels, kozijn- en raamhout.

18. De karakteristieke tuinmuren die de op de hoeken van bouwblokken de binnenterreinen van de openbare ruimte afscheiden en die integraal deel uitmaken van de architectuur. De tuinmuren zijn zorgvuldig gemetseld, met ezelsruggen afgewerkt en voorzien van karakteristieke toegangspoorten.

Subparagraaf 2.10.6 Indische buurt-west

Algemene cultuurhistorische waarden: hoog

De buurt heeft in vergelijking met buurten in Nederland uit dezelfde periode een gemiddelde waarde. Zij is vanuit Meppels perspectief daarentegen hoog gewaardeerd, omdat zij tezamen met de Zeeheldenbuurt-oost de eerste buurt in Meppel is die op basis van een coherent stedenbouwkundig plan voor Meppel als geheel, met een formele planuitleg (Uitbreidingsplan van Meppel van stadsarchitect Monsma, 1928) tot stand gekomen is. Binnen dit gegeven is het bijzonder dat het een buurt geworden is met zowel sociale woningbouw van een woningbouwvereniging als particuliere woningbouw. Dit was destijds een nieuwe ontwikkeling. Daarnaast heeft de buurt een hoge tijdperkwaarde, dat wil zeggen dat zij in hoge mate een periode in de ontwikkelingsgeschiedenis van Meppel uitdraagt en een bijzonder sterke identiteit heeft als typische Interbellumbuurt, bedoeld voor middenstand en arbeiders. De architectuurhistorische waarden zijn bovengemiddeld, zij het niet bijzonder hoog, omdat de architectuur van de sociale woningbouw zowel als van de particuliere middenstandsbouw zorgvuldig ontworpen is, maar in zijn algemeenheid vrij eenvoudig blijft. Binnen Meppel is de buurt - tezamen met de Zeeheldenbuurt-oost - uniek en ook binnen Drenthe als geheel komt een dergelijke planmatig opgezette Interbellumbuurt met geschakelde rijwoningen niet voor.

Historisch-maatschappelijke waarde: bovengemiddeld tot hoog

Indische buurt-West vertegenwoordigt een nieuwe fase in de ruimtelijke ontwikkeling van Meppel. De stad breidde volgens een totaalplan uit en de wijk paste hier in. De wijk illustreert deze nieuwe ontwikkeling in de planmatige uitbreiding van steden in Nederland en Meppel in het bijzonder. De wijk illustreert ook hoe er gedacht werd over huisvesting van arbeiders, kleine-middenstand en gegoede middenstand in het Interbellum. Binnen Meppel is zij de enige vooroorlogse buurt die deze omslag zo helder illustreert. De Indische Buurt West kent nog enkele andere bijzonderheden die typisch zijn voor het Interbellum: de buurt werd voorzien van de eerste kinderspeeltuin in Meppel. Deze bevond en bevindt zich nog steeds ter plaatse van het driehoekige plantsoen aan de Ambonstraat. Ook werd de eerste Meppeler kleuterschool in 1934 in de buurt gebouwd aan de Pelikaanstraat De buurt heeft een hoge tijdperkwaarde, dat wil zeggen dat zij in hoge mate een periode in de ontwikkelingsgeschiedenis van Meppel uitdraagt, en een bijzonder sterke identiteit heeft als typische Interbellumbuurt, bedoeld voor de middenstand en arbeiders.

Historisch-stedenbouwkundige waarde: bovengemiddeld

De historisch-stedenbouwkundige waarden zijn bovengemiddeld. De basis voor het plan van de Indische Buurt West vormde het Uitbreidingsplan van Meppel van stadsarchitect Monsma dat in 1928 door de gemeenteraad aangenomen werd. Monsma had hierin een uitgesproken basispatroon voor de buurt vastgelegd, waar het voormalige landschap werd genegeerd. Voor Meppel was dit een nieuwe wijze om de stad uit te breiden. De wens een formeel stedenbouwkundige patroon te realiseren op basis van een modern wegenplan zijn bepalend geweest voor het ontwerp. Dit was een typisch kenmerk van het Interbellum, waarin gemeenten, in het verlengde van de Woningwet, in staat werden gesteld sterker te gaan sturen op stadsuitbreidingen, op basis van allerlei metingen en prognoses (o.a. over de ontwikkelingen van het verkeer). Het was de eerste keer in Meppel dat zó planmatig een buurt werd ontwikkeld, en bovendien één waarin meerdere sociale lagen van de bevolking hun plaats vonden: van sociale woningbouw tot hogere middenstandswoningen. Bijzonder aan deze wijk is dat al deze type woningen voor verschillende sociale lagen in een zeer strak plan zijn samengebracht, met een hoge stedenbouwkundige en architectonische coherentie. De ensemblekwaliteiten zijn hoog. Er zijn daarentegen geen bijzondere stedenbouwkundige de relatie tussen stedenbouw en architectuur is beperkt. Het geheel heeft een daarmee betrekkelijk gemiddelde ruimtelijke kwaliteit. De tuinstadgedachte – zoals zo dominant in de Nederlandse (en internationale) stedenbouw in het Interbellum, komt ook in deze buurt sterk naar vormen, vanwege de ruime opzet (doorsnedeprofielen) van de straten, de consequente toepassing van voortuinen, en de betrekkelijk korte maat van de woningblokjes. De binnenterreinen zijn daarentegen niet overdreven diep.

Historisch-architectonische waarde: bovengemiddeld

De historisch-architectonische kwaliteiten zijn gemiddeld tot bovengemiddeld. De architectuur is gebouwd in zakelijk-expressionistische stijl, typisch voor het Interbellum, met de combinatie van schoon metselwerk, prominente kappen als middel om de architectuur expressief te maken en cachet te geven, plastiek in de vorm van erkers, balkonnen, luifels en prominente entreepartijen, de belangrijke rol die was weggelegd voor kozijn- en raamhout voor de architectonische expressie van de gevels en de voor het Interbellum zo dominante rol van de oranje pannendaken. Behalve de oranje

pannendaken zijn deze middelen in de Indische buurt-West betrekkelijk terughoudend ingezet. De architectuur verleent een sterke Interbellum-identiteit aan deze buurt.

Gaafheid en zeldzaamheid

De buurt is als geheel op stedenbouwkundig niveau gaaf gebleven. De gebruikelijke architectonische middelen uit die jaren, die deze architectuur zijn aantrekkelijkheid geven (vooral de kozijnen en deuren) zijn deels bewaard, maar ook deels vervangen en hebben voor een belangrijk deel hun expressie en verfijning verloren. Ook veel dakkapellen zijn de afgelopen decennia te groot uitgevoerd. De buurt als geheel is tezamen met de Zeeheldenbuurt-oost uniek binnen Meppel en uniek binnen Drenthe, omdat een dergelijke ontworpen Interbellumbuurt voor het belangrijkste deel bestaand uit rijwoningen onder langskappen in combinatie met twee-onder-een-kappers en individuele woningen met soortgelijke architectuur elders in Meppel en Drenthe niet voorkomt.

Cultuurhistorische waarden: aspecten en locaties

Stedenbouwhistorische typologie, situering en landschap

1. De hoofdkarakteristiek van een woningbouwbuurt uit het Interbellum met tuinwijkeigenschappen, met een sterke communale uitdrukking, een hechte connectie tussen stedenbouw en architectuur en op alle niveaus samenhangend en met grote precisie ontworpen.

2. Het tuinwijkkarakter dat tot uiting komt in de typologie van de bebouwing (korte blokjes rijwoningen of individuele woningen met prominente kap) in combinatie met ruime voortuinen en achtertuinen, dit alles in semi-gesloten bouwblokken met groene straten geordend.

3. De typologie en architectonische uitdrukking van de buurt, gevormd door laagbouwwoningen in schoon metselwerk met grotendeels langskappen met oranje dakpannen, onderbroken door expressieve (afgesnoten) topgevels, die tegenoverliggend aan smalle, tamelijk stenige straten staan. Het geheel heeft een hoge mate van huiselijkheid en intimiteit.

Stadsplattegrond & stedenbouw

4. De semi-gesloten bouwblokken die deze woningblokjes vormen, dat wil zeggen dat de bouwblokken, wanneer zij de hoek omgaan, niet met woningen zijn dichtgezet, maar deel zijn van een van de tuinen van de hoekwoningen. Hierdoor zijn de achterkanten van de woningen en de achtertuinen goed zichtbaar. Dit is typerend voor de bouwtijd en sluit aan bij de toenmalige ideeën over gezonde volkswoningbouw, met voldoende licht en lucht, zonder dat de blokken in zijn geheel werden opengebroken.

5. Het kenmerkend verschil tussen enerzijds de individuele woningen en twee-onder-een-kappers van de Soembastraat, het oostelijk deel van de Ambonstraat en de noordelijke bouwstrook langs de Ceintuurbaan, en anderzijds de rest van de buurt die uit rijenwoningen bestaat, geordend in korte blokken.

6. Het kenmerkend verschil tussen rijwoningen van één laag plus kap voor de sociale woningbouw en de twee lagen plus kap voor de middenstandswoningen.

7. De hoge kappen als dominant stedenbouwkundig en architectonisch middel, om de individualiteit van de panden en eenheden te benadrukken, de profielen van de straten een ontspannen en ruim karakter te geven bij drielaags hoge bebouwing, de gebouwen een zekere voornaamheid en tegelijkertijd een huiselijk en intiem karakter te geven. De kappen zijn te beschouwen als een afzonderlijke stedenbouwkundige laag, consequent toegepast in de buurt, in verschillende varianten. De kap is in deze betekenis een volume uit één stuk, over de volle lengte-breedte van het gebouw en met een strakke en gesloten contour.

8. De wijze waarop het principe van de kap als afsluiting van het volume architectonisch is vormgegeven in drie varianten: zadeldaken, schilddaken en mansardedaken. Voor de woningrijen is de langskap de basis.

9. De kleine variaties in volume-opbouw (hoogtes, dieptes, kapvormen, in- en uitspringingen), waarmee – in samenhang met een gelijkaardige vormtaal en gelijk materiaal- en kleurgebruik en detaillering – een grote stedenbouwkundige en architectonische coherentie wordt bereikt.

10. De middelen waarmee gewerkt is om monotonie van te lange straatwanden te breken: korte blokjes of individuele woningen gescheiden door gangen of zijerven, ritmering door verschillende kaphellingen en hogere of lagere dakvoeten, gespiegelde woningplattegronden. De afwisseling in de Soembastraat is het gevolg van het individuele opdrachtgeverschap waarmee de verschillende woningen of eenheden tot stand zijn gekomen. Deze consequente afwisseling binnen dezelfde vormtaal met eenvoudige stedenbouwkundige en architectonische middelen is typerend voor het tijdvak waarin werd gebouwd, waarin onder ontwerpers en opdrachtgevers bijzonder veel aandacht was voor de ruimtelijke effecten van allerlei ontwerpoplossingen en voor de mogelijk negatieve ruimtelijke effecten van gemeenschappelijke en grootschaliger woningbouwprojecten.

11. De wijze waarop deze blokjes van elkaar gescheiden zijn, door middel van gangen of zijerven naar het achtererf tussen alle blokjes en individuele woningen in, en op die plekken waar de straat de hoek omgaat of een richtingverdraaiing heeft.

12. De onbebouwde privé-erven en tuinen aan de achterzijde van de bebouwing en binnenkant van de bouwblokken waar deze nog bewaard zijn gebleven, als getuigenis van dit type historische stedenbouw, met zijn strikte scheiding tussen stenige openbare ruimte en groene privéruimtes en tuinen aan de achterzijde in het verlengde van de bebouwde kavel.

13. Het driehoekige middenplantsoen van de Ambonstraat, als verbijzonderde, open ruimte in de buurt, en als typische ruimtevorm en openbare ruimte-invulling voor een dergelijke laagbouw Interbellumbuurt.

14. De monumentale zichtlijn op de kerktoren van de Grote Kerk van Meppel, vanuit de gehele Soembastraat.

Bebouwing en architectuur

15. De verschillende typologieën van de bebouwing, die tezamen toch een gemeenschappelijk beeld uitdragen: geschakelde woningen voor één huishouden van één laag plus kap, onder een doorlopende langskap, met elk een eigen voordeur aan de straat, met gespiegelde plattegrond en een uitgebouwde keuken in de achtertuin; twee-onder-een-kap woningen, eveneens met gespiegelde plattegronden en een voordeur aan de straat onder verschillende kapvormen, individuele woningen met de voordeur aan de straat, onder verschillende kapvormen. Alle typologieën zijn voorzien van voor- en achtertuinen.

16. De chiquere, meer zakelijke en horizontale expressie van de woningen aan de representatieve Ceintuurbaan.

17. De betrekkelijke eenvoud van de architectuur, waarbij vooral met functionele elementen als erkers, daklijsten, dakkapellen, schoorstenen, gootlijsten, voordeuren en kozijn- en raamhout expressie aan de architectuur is verleend, blokjes en rijen samenhang verkrijgen en architectonische verfijning aan de architectuur is gegeven.

18. De beeldbepalende kappen als grotendeels gesloten volumes, waarbij de dakkapellen van oorsprong klein en terughoudend zijn en de schoorstenen ritme aan de kappen en verfijning aan de kopgevels geeft.

19. De oranje kleur van de dakpannen, die zo kenmerkend is voor architectuur uit deze periode.

20. Het schoon metselwerk van roodbruine baksteen en het sprekende contrast tussen de witte accenten van vooral de houten onderdelen van de gevel (gootlijsten, gootklosjes, daklijsten, houtwerk dakkapellen, boeiboorden, houten beschietingen in topgevels, kozijn- en raamhout.

Openbare ruimte

21. Het driehoekige plantsoen aan de driehoekige ruimte gevormd door de drie bebouwingswanden van de Ambonstraat en de inrichting van deze ruimte als plantsoen en als speelplaats, de oudste speelplaats van Meppel, uit de bouwtijd van de buurt.

Subparagraaf 2.10.7 Zeeheldenbuurt-west (Jeruzalembuurt)

De wijk bestaat overwegend uit geschakelde woningbouw van het zogenaamde Airey-systeem, gebouwd in 1949 in opdracht van de Meppeler Woningstichting. Het betreft 124 eengezinswoningen in stroken variërend in lengte van 4 tot 18 woningen, alle voorzien van voor- en achtertuin met ge-

schakelde schuurtjes. De ruime stedenbouwkundige opzet met veel groen en diepe percelen in combinatie met de lage, kleinschalige bebouwing levert een open en ruimtelijk beeld op. Daar waar de blokken met de kopse kant naar de Woldkade zijn gericht, wijken deze iets uit elkaar, waardoor het binnenterrein geleidelijk aan breder wordt. Dit versterkt het ruimtelijk beeld.

Algemene cultuurhistorische waarden: hoog

De cultuurhistorische waarden van deze buurt zijn hoog.

Historisch-maatschappelijke waarden: hoog

De historisch-maatschappelijke waarde is hoog, omdat deze buurt als geen ander de vroege Wederopbouwperiode representeert, waarin het de opgave was op goedkope wijze en met behulp van net ontwikkelde geïndustrialiseerde bouwtechnieken goedkope volkswoningbouw te realiseren, waarbij toch is gezocht naar middelen om ruimtelijke kwaliteit en woonkwaliteit in het plan in te bouwen. Het is ook het eerste project in Meppel waarin werd geëxperimenteerd met open (stroken)verkaveling. Geen enkele buurt in Meppel representeert de geest van de naoorlogse jaren zo goed als de Zeeheldenbuurt-west. Deze buurt is ook de opmaat geweest voor andere naoorlogse woonwijken in Meppel in open stedenbouw. De waarde van deze buurt komt tot uitdrukking in het feit dat een groot deel van de buurt uit zogenaamde Airey-woningen bestaat, een prefab woningtype van oorsprong in Engeland ontwikkeld, maar door Nederlandse architecten verder vormgegeven, die door de snelle, industriële bouwmethode de ergste woningnood na de oorlog kon lenigen. Dit complex Aireywoningen is het enige nog grotendeels intacte complex Airey-woningen in Drenthe en is provinciaal monument. Ook de bejaardenwoningen van architect Romke de Vries zijn bijzonder en ongeveer gelijktijdig gebouwd. Dit laatste complex is subtiel afgestemd op de Aireywoningen en is specifiek ontworpen voor één doelgroep: bejaarden, die in een toen experimentele, opnieuw geherinterpreteerde hofvorm werden gehuisvest.

Historisch-stedenbouwkundige waarden: bovengemiddeld/hoog

De historisch-stedenbouwkundige waarden zijn bovengemiddeld tot hoog: er zijn weinig verschillende typen blokjes en geen winkels, zoals bij veel Airey-complexen elders in het land, maar daarentegen zijn er wel weer zeer ruime straatprofielen, riante voortuinen en achtertuinen en is er door middel van de knik in het stratenpatroon op subtiele wijze een verbijzondering in het verder vrij gelijkmatige stratenbeloop aangebracht. De bejaardenwoningen hebben de opzet van een gemeenschappelijk groene hof, die uitstekend aansluit op de open en groene opzet van de wijk. De hof heeft een kleine, intieme schaal, die goed correspondeert met de intimiteit en kleinschaligheid van de aangrenzende woningen. De ensemblekwaliteiten zijn hoog: de gehele buurt kent dezelfde stedenbouwkundige figuren en de architectuur van alle Airey-blokjes en die van de Romke de Vries-blokjes zijn op elkaar afgestemd.

Historisch-architectonische waarden: bovengemiddeld/hoog

De historisch-architectonische kwaliteiten zijn bovengemiddeld: de architectuur van de Airey-blokjes zijn typisch voor het Airey-systeem, waarbij vooral de systematisering en industrialisering van het bouwen centraal stond, maar er niettemin is ontworpen aan enkele verbijzonderingen van de architectuur. De architectuur is hiermee niet rijk geworden, maar wel specifiek en karaktervol. De bejaardenwoningen zijn daarentegen van een hoger architectonisch niveau. De massa-opbouw van de blokjes heeft een complexere vorm en de architectuur is met meer verbeeldingskracht uitgewerkt. Het complexje als geheel heeft een uiterst geslaagde, bij de toenmalige functie passende maat, schaal en architectonische uitdrukking. Het traditionele wonen in een bejaardenhofje is hier op een verrassend modernistische wijze vertaald.

Gaafheid en zeldzaamheid

De buurt als geheel is op stedenbouwkundig niveau relatief gaaf gebleven. Enige aantasting op stedenbouwkundig niveau heeft plaatsgevonden door de sloop van de Duplexwoningen aan de Ceintuurbaan in de jaren 90 van de 20e eeuw, de sloop van de wederopbouwkerk aan de Witte de Withstraat en de bouw van vele houten schuttingen grenzend aan de openbare ruimte, waardoor meer open zichtlijnen op het groen tussen de gebouwen deels is verdwenen. De gaafheid van de architectuur is met de vervanging van de kozijnen en deuren in zekere mate aangetast. Op het gebied van de openbare ruimte is de gaafheid aangetast door de verstening van vele voortuinen bij de Aireywoningen en de vele schuttingen. Het geheel is zeldzaam op provinciaal niveau. Het enige nog overbleven Airey-project van Drenthe maakt een essentieel onderdeel uit van deze buurt.

Cultuurhistorische waarden: aspecten en locaties

Stedenbouwhistorische typologie, situering en landschap

1. De hoofdkarakteristiek van een woningbouwbuurt uit de vroege Wederopbouw, waarbij er kort tevoren ontwikkelde industriële bouwsystemen werden ingezet om snel de woningnood te lenigen, en in verband daarmee de buurt voornamelijk bestaat uit het gesystematiseerde Airey-bouwsysteem en bejaardenwoningen met een specifiek ontwerp. Zeeheldenbuurt-west is een typisch voorbeeld van een vroeg-naoorlogse systeembouwwijk die stedenbouwkundig is uitgelegd volgens een voor die tijd innovatieve open stedenbouw.

Stadsplattegrond & stedenbouw

2. Het specifieke stedenbouwkundige patroon van de Aireywoningen in het westelijk deel, waarbij de blokjes rug-aan-rug zijn geplaatst, in een waaierpatroon, globaal noord-zuid georiënteerd (de lengterichting van de blokjes en zonder kopblokken (open stedenbouw in stroken) en met private achtertuinen tussen de blokjes. Ook de bejaardenwoningen zijn in open stedenbouw ontworpen, maar het terrein tussen de blokjes bestaat daar uit een ondiepe strook achtertuinen en grotendeels gemeenschappelijk groen.

3. De opzet met een richtingverdraaiing van de Aireywoningen in het westelijk deel, tussen de zuidelijke korte blokjes en de daarop met een tussenruimte aansluitende lange woningblokken. De ruimtelijke spanning die ontstaat door de knik in de noord-zuid lopende straten. De afsluiting van dit deel van de buurt naar het zuiden toe vindt plaats door middel van lange, oost-west georiënteerde woningblokken, waardoor hier een asymmetrische straat ontstaat die in het noorden wordt geritmeerd door de koppen van de korte blokjes Airey-woningen. Deze asymmetrie en ritmering is typisch voor de Wederopbouw.

4. De ruime stedenbouwkundige opzet met veel groen, diepe achtertuinen, diepe voortuinen in combinatie met een breed straatprofiel, betrekkelijk lage bebouwing en het ontbreken van kopblokken, levert een open en zeer ruimtelijk beeld op, geheel conform de toen opkomende ideologie van modernistische stedenbouw.

5. Het verschil in ruimtelijkheid tussen het relatief besloten buurtje in het westelijk deel en de openheid van de ruimtelijke structuur van de brede Wold Aa, waar de Airey-woningblokjes parallel aan liggen. De stedenbouwkundige opzet en de hoogte/typologie van de bebouwing reageert langs de Wold Aa niet op de riantere opzet.

6. Naast de Airey-woningen is er één ander hoofdtype woningen in dit gebied te vinden. Het betreft een klein woningtype, oorspronkelijk bejaardenwoningen, van twee lagen aan de straatzijde en één laag aan de achterkant, De woningen zijn ontworpen door de architect Romke de Vries. De open hofvorm waarin de westelijke blokjes zijn gerangschikt, rondom een gemeenschappelijke binnentuin, is opmerkelijk. Ondanks de afwijkende verkaveling heeft de architect met de positionering van de blokjes sterk aangesloten op de Airey-woningen.

7. Over het geheel genomen is de Zeeheldenbuurt-west zeer coherent door de consequente toepassing van strokenbouw van overwegend hetzelfde type (Airey) en het qua maatvoering, hoogte en architectonische uitdrukking vergelijkbaar type bejaardenwoningen.

Bebouwing en architectuur

8. De Airey-woningen naar een ontwerp van de destijds toonaangevende Nederlandse architect J.F. Berghoef. Typische kenmerken van het Airey bouwsysteem, waarbij de hoofdvorm wordt bepaald door ondiepe woningblokjes met een flauw zadeldak, gevels bekleed met betrekkelijk kleine, rechthoekige betonnen plaatjes in een grijze kleur, voordeuren geflankeerd door brede witte verticale lijsten, en witte kozijnen die sterk afsteken tegen de grijze gevels. De met een lessenaarsdak afgedekte schuurtjes zijn eveneens opgetrokken uit gewapend betonnen stijlen en panelen en vormen een sterke eenheid met de hoofdbebouwing. Ondanks het bouwsysteemachtige karakter en de eenvoud van het ontwerp, heeft deze architectuur een herkenbare, eigen expressie en een subtiele uitdrukking. De van elkaar afwijkende vormgeving van de begane grondlaag en de eerste verdieping is een essentieel onderdeel van deze expressie, net als de vormgegeven koppen van de woningblokjes.

9. De bejaardenwoningen van architect Romke de Vries, bestaand uit twee lagen aan de straatzijde en één laag aan de achterzijde, een dubbel lessenaarsdak, afgedekt met bitumen, en een doorlopende vensterstrook tussen de in hoogte verspringende dakdelen. In tegenstelling tot de betonnen uitstraling van de gevels van de Airey-woningen zijn deze woningen in baksteen opgetrokken. Oorspronkelijk

was de bovenverdieping in een lichte kleur afgewerkt. Ook deze woningen hebben een geheel eigen, herkenbare expressie, vooral ontleend aan het opmerkelijke silhouet op de koppen van de blokjes en het repeterende, speelse gevelschema.

Openbare ruimte

10. Brede straatprofielen en diepe voortuinen bij de Airey-woningen, en de oorspronkelijke groene inrichting van deze voortuinen, in combinatie met het – in de oorspronkelijke situatie - vrijwel ontbreken van erfafscheidingen, waarmee de riante ruimtelijkheid werd benadrukt.

11. Het gemeenschappelijk groen in de hof tussen de Romke de Vries bejaardenwoningen, in zijn open opzet. Het plantsoen op de hoek van de Witte de Withstraat en de Karel Doormanstraat

Subparagraaf 2.10.8 Beatrixplantsoen

Algemene cultuurhistorische waarden: hoog

De maatschappelijk-historische waarden zijn hoog, de historisch-stedenbouwkundige waarden gemiddeld, de historische architectonische waarden gemiddeld, de gaafheid is hoog en de zeldzaamheidswaarde hoog (op provinciaal niveau).

Historisch-maatschappelijke waarden: bovengemiddeld

De historisch-maatschappelijke waarde van het gebied is bovengemiddeld. Het betreft de laatste uitbreiding van het grote villagebied in het zuiden van het Meppelse binnenstedelijke gebied, waar ook het Wilhelminapark toe behoort, het op één na grootste aaneengesloten villagebied van Drenthe (na de Oranje- en bomenbuurt in Assen).

Historisch-stedenbouwkundige waarden: hoog

De historisch-stedenbouwkundige waarde is hoog, omdat de buurt een fraaie representant is van een villabuurt in de overgangsperiode tussen het meer expressionistische Interbellum uit de jaren '20 en '30 en de zakelijke opzet van buurten met vrijstaande woningen uit de naoorlogse jaren. Bijzonder is ook de nauwe verwevenheid van de inrichting van de openbare ruimte en het orthogonale park en de gehele orthogonale opzet van de buurt. In combinatie met de grote bouwvolumes voorzien van de hoge kappen ontstaat een statig totaalbeeld. Het geheel is eveneens ontworpen in nauwe samenhang met de Reestoevers, die hier als een langgerekt slingerend park zijn vormgegeven.

Historisch-architectonische waarden: hoog

De architectonische coherentie van de buurt is hoog, met uitzondering van de laat-20ste eeuwse bebouwing tussen de Prinses Irenelaan en de Prins Bernhardsingel. Het wederopbouw-appartementenblok langs de Prinses Irenelaan sluit eveneens niet aan op de historisch-architectonische karakteristieken van deze buurt, maar deze detoneert door zijn situering in het groen en de sterke gerichtheid van de gevel op de groene buitenruimte niet sterk. Voor de overige gebouwen aldaar is hetzelfde van toepassing. De historisch-architectonische waarde is hoog vanwege de betrekkelijk hoge kwaliteit van de Zakelijk-expressionistische architectuur en de geringe aantasting daarvan. De ensemblekwaliteiten van de buurt zijn hoog, omdat het grootste deel van de Interbellumbebouwing alleen op kleine onderdelen van elkaar verschilt.

Gaafheid en zeldzaamheid

De buurt is bijzonder gaaf. Behalve de later gebouwde modernistische verzorgingshuizen is de stedenbouwkundige aantasting gering. De architectonische aantasting is zeer gering, ook op het niveau van kozijnen en ramen. Het Prinses Beatrixplantsoen is niet gaaf meer. De basisopzet met rechthoekige vakken rondom de langwerpige vijver is weliswaar bewaard gebleven, maar de aankleding en beplanting is sterk verarmd ten opzichte van het oorspronkelijk ontwerp. De zeldzaamheidswaarde van de buurt is bovengemiddeld: de buurt is tezamen met de buurt de figuur van een monumentaal plantsoen met coherente bebouwing eromheen is voor de periode van het Interbellum niet uitzonderlijk.

Cultuurhistorische waarden: aspecten en locaties

Stedenbouwhistorische typologie, situering en landschap

1. De ligging aan de Reest en de verbinding hiermee door middel van het park. Reest, park en Beatrixbuurt vormen een eenheid.

2. De typologie van een villabuurt / twee-onder-een-kappers, waarmee het rechtstreeks aansluit op de villabuurt van het Zuideinde-Stationsstraat-Wilhelminapark, en daarmee één geheel vormt, zij het met zijn eigen, strakker en geometrischer karakter.

Stadsplattegrond & stedenbouw

3. De dominantie van de typologie van individuele villa's en twee-onder-een-kappers, met een gelijke hoogte van twee lagen plus kap.

4. De gelijkaardige plaatsing van de bebouwing op de kavel: (grotendeels) in dezelfde voorgevelrooilijn en met riante voortuinen.

5. De vloeiende aansluiting op de Weerdstraat en de Kastanjelaan, als gevolg van de opzet van individuele gebouwen op eigen kavel, de gelijkaardige typologie en de gelijkaardige kapvormen.

6. De directe relatie van de individuele bebouwing / twee-onder-een-kappers met de Reest / het plantsoen langs de Reest.

7. De sterk gelijkmatige opzet van de bebouwing rondom het Prinses Beatrixplantsoen, met een sterk gelijkende typologie en architectonische uitdrukking

Bebouwing en architectuur

8. De villa-typologie en typologie van twee-lagen-plus-kap, waarbij kappen soms zijn doorgetrokken tot de bovenkant van de begane grondlaag en daarmee een zeer expressief uiterlijk krijgen. Dit is typerend voor het Interbellum.

9. De voor deze buurt typische zakelijk-expressionistische architectuur van het late Interbellum, getypeerd door donkerbruin, schoon metselwerk en expressief uitgewerkte houten, functionele architectuurelementen, die consequent in contrasterend wit zijn afgewerkt (dakranden, kozijn- en raamhout, erkers, luifels, dakkapellen).

10. Het overwegend horizontale karakter van deze architectuur, als gevolg van de dominantie van de doorlopende dakranden, de doorlopende erkers en erkerranden.

11. De riante expressie van de architectuur, die zich uitdrukt in de omvang van de gebouwen, de expressie van de hoofdvorm met de ruime en hoog opgaande kap, en de uitwerking van de gevelschema's, waarbij de begane grond door middel van grote, liggende vensters en erkers is geopend.

12. De terughoudende, maar zich duidelijk manifesterende complexiteit van de hoofdvorm en/of de gevelopzet, die tot uiting komt in de soms samengestelde grondvorm en samengestelde kappen, de plastiek in het volume en de verschillende vormen van gevelopeningen voor verschillende lagen en delen van het gebouw.

13. De consequente toepassing van kappen als expressief architectuurelement, met sobere grijsblauwe pannen afgedekt.

Openbare ruimte

14. De romantische aanleg van het plantsoen langs de Prins Bernhardsingel, met zijn slingerende paden, vrijstaande bomen en boomgroepen en heesters en gazonnen, als een late variant van een romantische parkaanleg; het onbebouwde karakter van dit plantsoen is eveneens een essentie.

15. De dichte laanbeplanting langs de Prins Bernhardsingel, als verbindend element tussen plantsoen en villabuurt.

16. Het orthogonale ontwerp van het middenplantsoen van het Prinses Beatrixplantsoen, met zijn spiegelsymmetrische opzet, waarbij de langwerpige vijver de centrale as vormt. De orthogonale, lineaire opzet van het plantsoen gaat een verbinding aan met de expressieve, maar zakelijk-expressionistische architectuur erom heen. Bomen en heesters en bloemperken maken samen met gazonnen deel uit van het ontwerp en zijn eveneens orthogonaal en lineair georganiseerd. Lineaire paden

delen het geheel in vakken in. De lage afscheiding tussen plantsoen en rondgaand wandelpad is eveneens onderdeel van dit ontwerp.

17. De rijen sierkersen rondom het Prinses Beatrixplantsoen, als onderdeel van het originele ontwerp.

Paragraaf 2.11 Deelgebieden Noordpoort

Subparagraaf 2.11.1 Steenwijkerstraatweg

Dit deelgebied betreft het bestaande industrieterrein aan de Steenwijkerstraatweg. In het gebied komen bedrijven voor met uiteenlopende bedrijfsactiviteiten en milieucategorieën. Het bedrijf met de grootste milieu-invloed binnen dit deelgebied is de scheepswerf van Wout Liezen. Dit is een categorie 5.1 bedrijf.

Aan de noordkant van dit deelgebied is een voormalige jachthaven gelegen met een recreatieve bestemming. In het gebied zijn ook enkele bedrijfswoningen aanwezig. Inmiddels ligt een groot deel van het gebied braak en zijn grond- en sloopwerkzaamheden uitgevoerd.

Ruimtelijke karakteristiek en kwaliteiten

De verkavelingsstructuur is nog een overblijfsel van de oude Nijeveense ontginningsstructuur. Een belangrijke kwaliteit is de aanwezigheid van water in dit gebied. Hierbij gaat het zowel over De Drentse Hoofdvaart als de oude jachthaven. Ook de (nu nog in Noordpoort ondergronds lopende) Nijeveense Grift is een potentiële drager van kwaliteit. De ligging van het gebied, aangrenzend aan de provinciale weg, is een belangrijke kwaliteit die bijdraagt aan de ontwikkelingspotentie van het gebied. Opvallend is dat in dit gebied bijna geen “openbaar” groen voorkomt.

Cultuurhistorie

Rond 1767 begon men met de realisatie van de Drentse Hoofdvaart. De vaart is als verbindingsroute richting de veengebieden in het noorden van Drenthe van belang geweest voor de ontwikkeling van Drenthe. De vaart heeft een kenmerkend doorsnedeprofiel met een jaagpad aan de oostzijde. Van oorsprong maakt de locatie deel uit van het slagenlandschap Nijeveen-Kolderveen zoals dat vanaf de veertiende eeuw ontstaan is en waarvan de grift de zuidelijke begrenzing is. Herkenbaar restant van het patroon is nog de hoofdrichting van het gebied. De Nijeveense Grift stamt ook uit deze periode. Het laatste deel van de Nijeveense grift waterde af op de Drentse Hoofdvaart en fungeert op dat moment als inlaat voor Nieuwveense Landen. De haakse hoek in de grift is te verklaren vanuit de voormalige verkavelingsstructuur in het gebied en was de kortste weg in de toenmalige afwatering, het deel ten zuiden van de grift sluit oorspronkelijk aan op de verkavelingsstructuur van het beekdal.

De richting van de Nijeveense ontginningsstructuur is overgenomen in het gebied Steenwijkerstraatweg. De diagonale richting, met schuine bebouwingskoppen op de Drentse Hoofdvaart is nog steeds typerend.

De eerste bebouwing in het gebied, een zaagmolen van rond 1850, stond op de plek waar de huidige Galgenkampsweg uitkomt op de Drentse Hoofdvaart. Ook de locatie van de scheepswerf kwam vroeg tot ontwikkeling, met aan het eind van de 19e eeuw een fabriek, gevolgd door de scheepswerf in 1948. De dwarshelling en de 200 meter lange werkhal uit die tijd zijn nog min of meer ongewijzigd aanwezig. Het deel ten zuiden van de grift werd aan het eind van de 19e eeuw ontwikkeld. Het deel ten noorden volgde pas vanaf de jaren 1950.

Subparagraaf 2.11.2 Oude Vaart

Oude Vaart is een deelgebied met veel kleinere en middelgrote bedrijven. Het betreft een bedrijventerrein dat op het punt staat te verloederen. In het gebied komen enkele kantoren voor, enkele kleine detailhandelsbedrijven en de gemeentelijke brandweerkazerne is er ook gevestigd. Aandacht dient er te zijn voor het ESSO tankstation waar ook LPG getankt kan worden. Deze functie heeft een risico cirkel die de mogelijkheden in een deel van dit gebied en het aangrenzende deelgebied Schoolstraat beperkt. Dit deelgebied wordt doorkruist door het tracé van de nieuwe Stadsentree, die het gebied in tweeën splitst. Er zijn al meerdere initiatieven in dit gebied, maar de ontwikkeling ervan is complex vanwege het versnipperde grondeigendom en de vele verschillende eigenaren en gebruikers.

Ruimtelijke karakteristiek en kwaliteiten

Dit is een gebied met een afwijkende structuur ten opzichte van de oorspronkelijke verkaveling, zoals die aan de overzijde van het Meppelerdiep nog wel is te zien. De bebouwing is rommelig, en is met uitzondering van de herstelde oude bebouwing (diagonaal gebouwd) niet karakteristiek. De Drentse Hoofdvaart is bepalend in het beeld aan de westzijde van het gebied. De aanwezige kade wordt door de bedrijven in dit gebied niet gebruikt.

Cultuurhistorie

Het deel van de Drentse Hoofdvaart in dit gebied is gerealiseerd rond 1760. Hierlangs bevond zich een iets hoger gelegen jaagpad. De diagonale verkaveling van dit gebied kwam overeen met het gebied ten westen van de vaart. Rond 1910 ontstond hier de eerste bebouwing, die de diagonale verkaveling volgde. Medio de 20e eeuw werd het gebied rationeel verkaveld, opgehoogd en werden wegen aangelegd. De oude, diagonaal geplaatste bebouwing, werd grotendeels vervangen door nieuwe bebouwing. De woonwijk Haveltermade is gelijktijdig ontwikkeld en deze gebieden sluiten opvallend direct op elkaar aan.

Subparagraaf 2.11.3 Schoolstraat

Schoolstraat is een deelgebied met de bestaande rotonde en de aansluiting op de Ceintuurbaan. Dit is ook de voormalige AOC-Terra locatie. Het pand is inmiddels niet meer in gebruik.

Ruimtelijke karakteristiek en kwaliteiten

In het deelgebied is de Schoolstraat de belangrijkste functionele structuur, waaraan moderne grootschalige gebouwen gelegen zijn. Het is een overgangsgebied tussen de bedrijvigheid en centrumfuncties.

Cultuurhistorie

Het deelgebied Schoolstraat ontwikkelde zich met bedrijfspanden en scholen na aanleg van een weg door het gebied, inmiddels vervangen door de Schoolstraat. De nabijheid van de verkeersader Ceintuurbaan riep hier in de loop der tijd grootschaliger functies op. Het gebied kenmerkt zich door losstaande grootschalige bouwvolumes, zonder specifieke cultuurhistorische waarde.

Het Noordeinde werd als historische uitvalsweg vanaf het einde van de 18e eeuw bebouwd. Er was sprake van bijzondere bebouwing, zoals een armenhuis, een molen en een school. De huidige panden zijn kenmerkend voor de aard en schaal van de oorspronkelijke bebouwing. Op meerdere plaatsen zijn de straatwanden verdwenen. De oorspronkelijke besloten ruimte met bebouwingswanden dicht op de straat is daarmee op veel plaatsen niet meer aanwezig.

Paragraaf 2.12 Wegen

Voor het deelgebied 'Binnenstad en Centrumschil' zijn de twee belangrijkste wegenstructuren in de binnenstad de binnenring en de buitenring. De binnenring wordt gevormd door de Noteboomstraat, Vledderstraat, Marktstraat, Brouwersstraat, Kleine- en Grote Oever. De buitenring bestaat uit de Ceintuurbaan, Burgemeester Knopperslaan, Parallelweg en de Leonard Springerlaan. Belangrijke verbindingen tussen de buiten- en binnenring zijn de historische uitlopers van de binnenstad. Het gaat dan om het Zuideinde, de Woldstraat, het Noordeinde/Molenstraat en het Oosteinde. Deze uitlopers vormden oorspronkelijk de verbinding tussen het landelijk gebied en de binnenstad. Naast de hoofdverbindingswegen verbinden belangrijke routes voor langzaam verkeer de binnenstad met de omliggende woongebieden.

De nieuwe Stadsentree, die in het transformatiegebied Noordpoort zal worden aangelegd, zal ten noorden van de huidige rotonde bij de watertoren met een nieuwe aansluiting aanhaken op de N375. Vanaf dit punt loopt de Stadsentree zuidwaarts, over de Drentsche Hoofdvaart, om ter hoogte van de Heinsiusstraat aan te sluiten op de Ceintuurbaan. In het Chw bestemmingsplan is, vooruitlopend op bestuurlijke besluitvorming over de daadwerkelijke aanleg van de Stadsentree, een reservering voor het profiel van deze nieuwe weg opgenomen.

Paragraaf 2.13 Water- en groenverbindingen

In en om Binnenstad en Centrumschil liggen drie belangrijke waterverbindingen, namelijk de Wold Aa (ten noorden), de Reest (in het zuiden) en het Meppelerdiep (aan de westzijde). Dwars door het plangebied loopt de Hoogeveensche Vaart. Daarnaast is in 2008 een deel van de Gasgracht, ter hoogte van de Gasfabriek, weer open gegraven. De Binnenstad en de Centrumschil worden aan de

noord- en zuidzijde bovendien begrensd door groenvoorzieningen. Aan de noordzijde door een strook (overwegend) openbaar groen langs het Mallegat, Wold Aa en de spoorlijn. Aan de zuidzijde wordt het plangebied begrensd door een deel van de Stadsreest (inclusief het Wilhelminapark en het Prinses Beatrixplantsoen). Ondanks de aanwezigheid van het water in de omgeving van de binnenstad, is deze aanwezigheid uitsluitend merkbaar in het zuidelijkste deel. Hierbij kan worden gedacht aan de Keizersgracht, de Heerengracht, het laatste deel van de Prinsengracht (verlengde Gasgracht) en de omgeving van het Bleekerseiland (Sluisgracht). In de Binnenstad van Meppel bevinden zich geen grote groenstructuren of groene elementen. De belangrijkste groene elementen zijn het Slotplantsoen en de bomen die op de pleinen staan. In de Centrumschil is meer groen aanwezig, vooral in het Wilhelminapark.

Paragraaf 2.14 Spoorverbindingen

Aan de oostkant van de Binnenstad ligt de spoorlijn Zwolle - Groningen/Leeuwarden. Het is een belangrijke verbinding die door zijn effecten van belang is voor nieuwe ontwikkelingen in het oostelijke deel van het centrum en dan met name vanwege het railverkeerslawaai en het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Hoofdstuk 3 Onderwerpen fysieke leefomgeving

Paragraaf 3.1 Dienstenrichtlijn

Subparagraaf 3.1.1 Instructieregels Rijk

Op grond van de Dienstenrichtlijn mogen er geen economische motieven zijn voor regels voor diensten in een omgevingsplan. In het Bkl is hiervoor een instructieregel opgenomen, artikel 5.1a. Het begrip 'dienst' moet breed worden geïnterpreteerd. De instructieregel bepaalt dat een omgevingsplan voldoet aan artikel 14, aanhef en onder 5 van de Dienstenrichtlijn. Hierin staat dat de vestiging van een dienstenactiviteit niet afhankelijk mag zijn van economische criteria. Vestigingseisen voor diensten mogen bijvoorbeeld niet gebaseerd zijn op argumenten van concurrentiebeperking. Ieder(e) verplichting, verbod, voorwaarde of beperking die aan toegang en uitoefening van dienstenactiviteiten wordt gesteld, valt onder de Dienstenrichtlijn. De beperkingen aan het vrij verkeer, zoals het stellen van bepaalde eisen of het instellen van een vergunningsstelsel, is alleen gerechtvaardigd als die voldoen aan:

- het verbod van discriminatie. De eisen mogen geen direct of indirect onderscheid maken in nationaliteit of statutaire vestigingsplaats;
- de voorwaarde van noodzakelijkheid. De eisen moeten gerechtvaardigd zijn vanwege dwingende redenen van algemeen belang;
- de voorwaarde van evenredigheid. De eisen moeten geschikt zijn om het nagestreefde doel te bereiken, ze mogen niet verder gaan dan nodig is om dat doel te bereiken en het doel kan niet met minder vergaande beperkingen bereikt worden.

Uitgangspunt is dat voor activiteiten waarvoor een wijziging van het omgevingsplan nodig is, geen specifieke regels over diensten mogen worden opgenomen.

Paragraaf 3.2 Waarborgen van de veiligheid

Subparagraaf 3.2.1 Instructieregels Rijk

In de instructieregel is voor zover de branden, rampen en crises samenhangen met de opslag, productie, het gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen, vuurwerk, explosieven en windturbines een gedetailleerde uitwerking gegeven. Voor de nadelige gevolgen voor de externe veiligheid die met deze activiteiten binnen het plangebied kunnen samenhangen, wordt in de instructieregel een systeem van het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden gehanteerd. Bij het wijzigen van het omgevingsplan moet een plaatsgebonden risico van 10^{-6} in acht worden genomen. Dit houdt in dat met de regels in het omgevingsplan moet worden geborgd dat het risico op het overlijden van een onbeschermd persoon wordt beperkt tot één geval in één miljoen jaar. Daarnaast moet in het omgevingsplan rekening worden gehouden met het overlijden van een groep van tien personen of meer door een ongewenste gebeurtenis binnen een aandachtsgebied. Aandachtsgebieden zijn gebieden waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen onvoldoende beschermd zijn tegen de gevaren die in de omgeving kunnen optreden. Voorbeelden van die gevaren zijn warmtestraling (brand), overdruk (explosie) en concentratie giftige stoffen in de lucht (gifwolk). Aandachtsgebieden maken inzichtelijk in welk gebied zich bij een ongeval bij een activiteit met gevaarlijke stoffen nog levensbedreigende gevolgen voor personen in gebouwen kunnen voordoen. Binnen de aandachtsgebieden is extra aandacht nodig om aanwezigen te beschermen tegen mogelijke ongevallen bij activiteiten met gevaarlijke stoffen.

Veiligheid rond opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines

Voor de bepaling van de aandachtsgebieden is uitgegaan van de bescherming die nieuwbouw en reguliere rampenbestrijding bieden. De gemeente beoordeelt of, en zo ja welke maatregelen nodig zijn om mensen in aandachtsgebieden voldoende te beschermen. Het beleidsdoel van het 'aandachtsgebied' is dat voorafgaand aan de besluitvorming wordt nagedacht over de risico's en de mogelijke effecten van een incident bij de (vergunde) activiteit met gevaarlijke stoffen. Onderdeel daarvan is het overwegen van maatregelen die nodig zijn om de veiligheid voldoende te waarborgen en de fysieke leefomgeving en omgevingskwaliteit (milieu en gezondheid) voldoende te beschermen.

De aandachtsgebieden zijn onder te verdelen in:

Brandaandachtsgebieden (BAG)

Het BAG is de locatie begrensd door de afstand, waar als gevolg van een ongewoon voorval dat leidt tot een plasbrand of een fakkelbrand, de warmtestraling ten hoogste 10 kW/m^2bedraagt.

Explosie-aandachtsgebied (EAG)

Een EAG is de locatie begrensd door de afstand, waar als gevolg van een ongewoon voorval dat leidt tot een kokende vloeistof-gasexpansie-explosie (een BLEVE: Boiling Liquid Expanding Vapor Explosion), de warmtestraling ten hoogste 35 kW/$m^2$is, en een explosie, anders dan onder a, waarvan de overdruk ten hoogste 10 kPa is.

Gifwolkaandachtsgebied (GAG)

In een GAG is de locatie begrensd door de afstand, waar als gevolg van een ongewoon voorval dat leidt tot een gifwolk, personen in een gebouw overlijden door blootstelling aan ten hoogste de bij ministeriële regeling bepaalde vastgestelde concentratie van een gevaarlijke stof.

Als het GAG groter is dan 1,5 km wordt het GAG tot deze afstand begrensd in het kader van ruimtelijke ontwikkelingen. De volledige GAG is verder wel relevant voor bijvoorbeeld crisiscommunicatie en kan dus niet beschouwd worden als niet relevant.

Voorschriftengebieden

Aandachtsgebieden kunnen leiden tot voorschriftengebieden indien er sprake is van nieuwbouw, voor bestaande gebouwen gelden voorschriftengebieden niet. Indien men zeer kwetsbare gebouwen wilt toestaan in een aandachtsgebied wordt dat aandachtsgebied of het gedeelte met nieuwbouw automatisch een voorschriftengebied. Aanvullende bouweisen gelden voor de nieuwbouw zoals opgenomen in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

Om te beginnen moet in de motivering van het besluit tot wijzigen van het omgevingsplan worden betoogd waarom het beperkt kwetsbare, kwetsbare of zeer kwetsbare gebouw of de beperkt kwetsbare of kwetsbare locatie binnen het aandachtsgebied moet worden geprojecteerd. Het projecteren van kwetsbare gebouwen en locaties en zeer

kwetsbare gebouwen binnen het gebied waar het plaatsgebonden risico groter is dan 10^{-6}per jaar is niet toegestaan.

Bij het toestaan van nieuwe (beperkt) kwetsbare gebouwen kan de gemeente afzien van een voorschriftengebied, mits goed gemotiveerd. Het bepalen van voorschriftengebieden, de motivatie voor de te nemen maatregelen en dergelijke is een verantwoordelijkheid van de gemeente.

Belemmeringengebied buisleiding gevaarlijke stoffen

In paragraaf 5.1.2.3 van het Bkl is bepaald dat het omgevingsplan geen kwetsbare gebouwen en zeer kwetsbare gebouwen mogen worden toegelaten binnen het belemmeringen gebied rond buisleidingen. Daarnaast moet de veiligheid van de buisleiding niet worden geschaad door de activiteiten die met het omgevingsplan worden toegelaten.

Veiligheid rond de opslag van en werkzaamheden met o.a. vuurwerk

Op grond de instructieregel moeten bij het wijzigen van het omgevingsplan de afstanden van artikel 4.1042 van het Bal in acht worden genomen. Deze afstanden gelden op grond van het Bal voor het

uitoefenen van de milieubelastende activiteit. Door deze instructieregel zijn deze afstanden ook van toepassing op het met het wijzigen van het omgevingsplan toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties (zonder functionele binding met de activiteit). Daarnaast geldt er een explosieaandachtsgebied rond de opslag van onder andere vuurwerk. Het is in beginsel ook niet toegestaan om binnen dit aandachtsgebied beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties mogelijk te maken.

Veiligheid rond het bewerken en opslaan van ontplofbare stoffen (civiel en militair)

Op grond van de instructieregel moet bij het wijzigen van het omgevingsplan de afstanden van artikel 4.1051 van het Bal in acht worden genomen. Daarnaast gelden op grond van de instructieregel drie verschillende aandachtsgebieden rond deze activiteiten: de zogenoemde explosieaandachtsgebieden A, B en C. Binnen het explosieaandachtsgebied A mag het omgevingsplan geen:

- beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties
- autowegen, autosnelwegen, spoorwegen, vaarwegen, parkeerterreinen voor meer dan 10 motorvoertuigen
- agrarische activiteiten die meer dan incidentele aanwezigheid van personen vergen toestaan.

Binnen explosieaandachtsgebied B mag het omgevingsplan geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties toestaan. Tenslotte mag het omgevingsplan binnen het explosieaandachtsgebied C geen gebouwen toestaan waarin doorgaans een groot aantal personen gedurende een groot deel van de dag aanwezig zijn én die zijn voorzien van vlies- of gordijngevels én grote glasoppervlakken hebben.

Veiligheid van infrastructuur rond Seveso-inrichtingen

In de instructieregel is bepaald dat als een omgevingsplan een autoweg, autosnelweg of hoofdspoorweg toelaat, daarbij de gevolgen van het exploiteren van een Seveso-inrichting als bedoeld in artikel 3.51 van het Bal wordt betrokken.

Aandachtsgebied bluswater

Voor hulpdiensten is het belangrijk om zo snel mogelijk ter plaatse te kunnen zijn om hulp te kunnen bieden bij incidenten, rampen en crises. Adequate bluswatervoorziening en goede bereikbaarheid van zowel de bluswatervoorziening als de incidentlocatie zijn randvoorwaarden voor een effectieve en efficiënte incidentbestrijding door de brandweer. De landelijke Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid, opgesteld door Brandweer Nederland, biedt een richtinggevend raamwerk. Regionale verschillen maken regionale uitwerking gewenst; binnen het gebied van een Veiligheidsregio kunnen gemeenten binnen de landelijke Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid verschillende keuzes maken. In de planregels van de gemeente Meppel wordt de beschikbaarheid en bereikbaarheid van bluswater in geval van een ongewenste gebeurtenis geborgd.

Subparagraaf 3.2.2 Instructieregels provincie

In de omgevingsverordening van de provincie Drenthe zijn geen instructieregels op gebied van veiligheid in het omgevingsplan opgenomen.

Subparagraaf 3.2.3 Relevante bepalingen uit de Bruidsschat

In artikel 22.13 van het tijdelijke deel van het omgevingsplan zijn regels opgenomen die een adequate bluswatervoorziening borgen. In artikel 22.14 en 22.15 is de bereikbaarheid van bouwwerken voor de hulpdienstverlening geborgd. Artikel 22.39 van het tijdelijke deel maakt dat het bouwen van bouwwerken binnen de veiligheidszones A en B of bij overschrijding van het plaatsgebonden risico, niet vergunningvrij zijn. Tenslotte is in artikel 22.229 het gebruik van een kogelvanger bij (traditioneel) schieten verplicht gesteld.

Subparagraaf 3.2.4 Kaders uit gemeentelijk beleid

De gemeente Meppel heeft in oktober 2014 haar beleidsvisie Externe Veiligheid gemeente Meppel vastgesteld. In dit beleid worden binnen het ambtsgebied van de gemeente Meppel de volgende risicobronnen onderscheiden:

- het vervoer van gevaarlijke stoffen over de A28 en de A32;
- het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor;

- het vervoer van gevaarlijke stoffen over het Meppeler Diep;
- de binnen het ambtsgebied gelegen hoge druk aardgasleidingen;
- de binnen het ambtsgebied aanwezige 110 kV hoogspanningsleiding;
- verschillende LPG-tankstations die binnen het ambtsgebied worden uitgebaat;
- verschillende Seveso-activiteiten binnen het ambtsgebied;
- de in het buitengebied aanwezige aardgaswininstallaties;
- de binnen het ambtsgebied aanwezige gasontvangststations.

In het beleid dat over het met deze activiteiten samenhangende risico is vastgesteld is uitgegaan van een gebiedsgerichte opzet, waarbij het ambtsgebied is opgedeeld in zes gebiedstypen:
- Binnenstad en Centrumschil;
- Woonwijken;
- Buitengebied;
- Bedrijventerreinen;
- Transportzones spoor, weg en water;
- Risicozone hoge druk aardgastransportleidingen.

Voor deze verschillende gebiedstypen heeft de gemeente het in het volgende overzicht weergegeven beleid vastgesteld:

Gebiedstype	Overschrijding grenswaarde PR (10^{-6}) voor kwetsbare objecten	Overschrijding richtwaarde PR (10^{-6}) voor beperkt kwetsbare objecten	Vestiging BEVI inrichtingen	Overschrijding oriënterende waarde (OW) Groepsrisico	Toename Groepsrisico
Centrum en Binnenstad	Niet acceptabel	***Nieuw*** Niet acceptabel ***Bestaand*** n.v.t.	Niet acceptabel.	Acceptabel onder voorwaarden, optimaal planontwerp.	Acceptabel onder voorwaarden, optimaal planontwerp.
Woonwijken	Niet acceptabel	***Nieuw*** Niet acceptabel ***Bestaand*** n.v.t.	Niet acceptabel.	Niet wenselijk. Resteffect meewegen	Acceptabel onder voorwaarden, optimaal planontwerp.
Buitengebied	Niet acceptabel	***Nieuw*** Niet acceptabel ***Bestaand*** n.v.t.	Niet wenselijk. Resteffect meewegen.	Niet wenselijk. Resteffect meewegen.	Niet wenselijk. Resteffect meewegen.
Bedrijventerrein	Niet acceptabel	Acceptabel onder voorwaarden (gewichtige redenen)	Als op grond v/h bestemmings-plan max. categorie 5 bedrijven zijn toegestaan. Overlap van 10^{-6} contour van Bevi-inrichtingen is toegestaan. Het is niet wenselijk dat de invloedsgebieden buiten de grenzen v/h industrieterrein vallen. Domino- en cumulatie-effecten dienen zoveel mogelijk beperkt te worden.	Acceptabel onder voorwaarden optimaal planontwerp. Dat geldt voor de Oevers A, B, C, D en Rogat (oostelijk gedeelte). Functies met niet-zelfredzame groepen mogen zich niet binnen het invloedsgebied bevinden.	Acceptabel onder voorwaarden optimaal planontwerp. Functies met niet-zelfredzame groepen mogen zich niet binnen het invloedsgebied bevinden.
Transportzone	Niet acceptabel	***Nieuw*** Niet acceptabel ***Bestaand*** n.v.t	n.v.t.	Acceptabel onder voorwaarden, optimaal planontwerp	Acceptabel onder voorwaarden, optimaal planontwerp
Zones rondom hogedruk aardgasleidingen	Niet acceptabel	Acceptabel onder voorwaarden (gewichtige redenen)	n.v.t.	Acceptabel onder voorwaarden, optimaal planontwerp	Acceptabel onder voorwaarden, optimaal planontwerp

Subparagraaf 3.2.5 Overige veiligheidsaspecten

Naast de hiervoor gevolgen voor de veiligheid die samenhangen met het vervoer, opslag en werkzaamheden met gevaarlijke stoffen, richt de instructieregel op grond van hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving in bredere zin op het voorkomen van of beperken van de gevolgen van branden, rampen en crises. Voor de duiding van deze bredere reikwijdte heeft de gemeente Meppel aansluiting gezocht bij het document Handreiking Bouwstenen Fysieke Veiligheid Omgevingsplan van Brandweer Nederland uit 2022.

In dit document wordt voor de volgende thema's naast externe veiligheid een afwegingskader geschetst:
- Bluswater en bereikbaarheid
- Natuurbranden
- Energietransitie
- Gevolgbeperking overstromingen en klimaatadaptatie
- Evenementen

- Gebruik van gebouwen
- Voorkomen van rookoverlast
- Zorgcontinuïteit
- Risico-communicatie
- Milieu

Ter ondersteuning van de geschetste afwegingskaders, zijn in het document ook voorbeeldregels opgenomen. Afhankelijk van de relevantie van het thema voor de wijziging van het omgevingsplan, zoekt de gemeente naar een passende uitwerking van deze voorbeeldregels.

Paragraaf 3.3 Beschermen van de waterbelangen

Subparagraaf 3.3.1 Omgevingswet

De Omgevingswet gaat o.a. over water en watersystemen (artikel 1.2). Binnen de Omgevingswet wordt de verantwoordelijkheid voor het beheer en het beschermen van water(gangen) gelegd bij de waterschappen (artikel 2.17) en provincies (artikel 2.18)

Subparagraaf 3.3.2 Instructieregels Rijk

Hoofdstuk 6 van het Bkl bevat instructieregels voor de waterschapsverordening. Deze instructieregels gaan over:
- Lozingen
- Beoordelingsregels voor een activiteit met gevolgen voor een oppervlaktewaterlichaam en/of grondwaterlichaam
- Aanwijzing bodembeheergebieden

De waterschapsverordening bevat regels specifiek gericht op het watersysteem en waterstaatswerken binnen het beheergebied van een waterschap. Samen met het omgevingsplan bevat de waterschapsverordening de regels voor de fysieke leefomgeving op lokaal niveau.

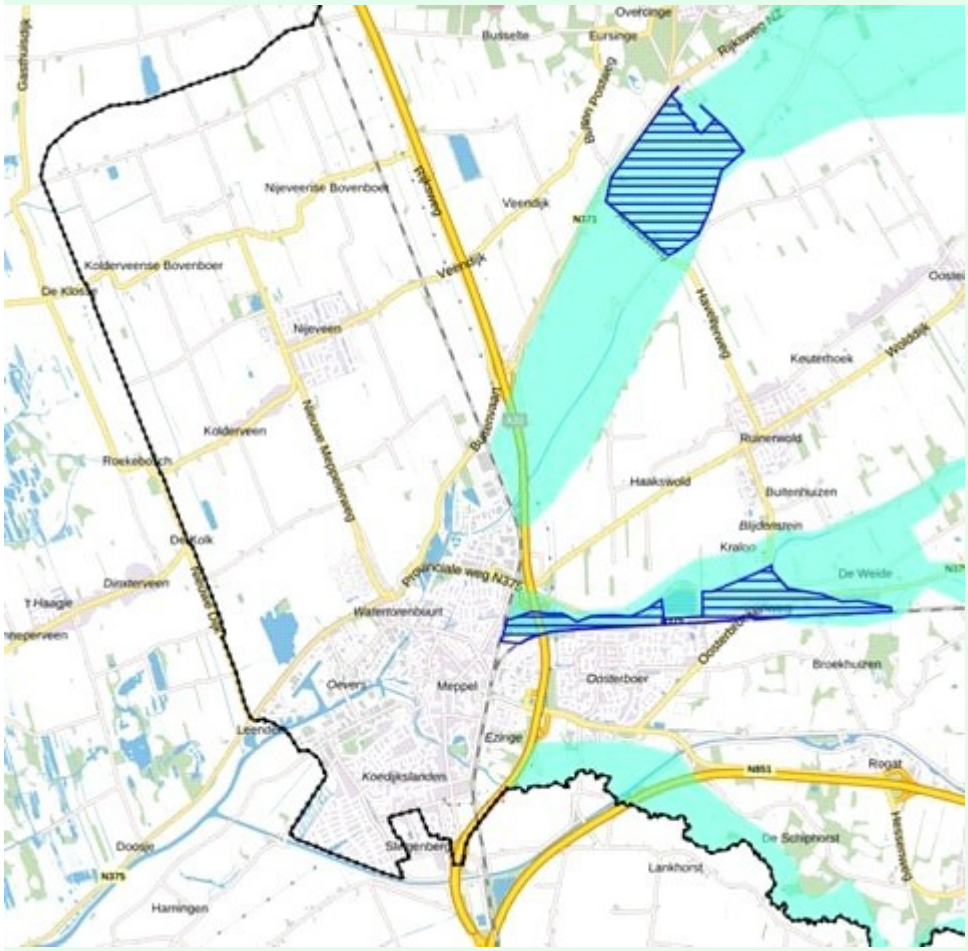
Subparagraaf 3.3.3 Instructieregels provincie Drenthe

De provincie Drenthe streeft naar een robuust watersysteem dat voldoende schoon grond- en oppervlaktewater biedt voor waterafhankelijke functies. Het watersysteem moet in staat zijn om de gevolgen van klimaatverandering op te vangen, waardoor wateroverlast en watertekort tot een maatschappelijk aanvaardbaar niveau beperkt blijven. Ook moet het watersysteem voldoen aan de kwaliteitseisen die voortvloeien uit de Europese Kaderrichtlijn water (KRW). Het gaat dan om bescherming van de beekdalen ('Nee tenzij beleid'), het afdwingen van bescherming voor waterbergingsgebieden en bescherming van grondwaterwinningsgebieden.

Beekdalen en bergingsgebieden

De provincie Drenthe heeft in haar provinciale omgevingsverordening regels opgenomen over water (artikel 2.34 Water). Deze regels zijn bedoeld om de beekdalen en bergingsgebieden te beschermen. Deze bescherming heeft betrekking op de gebieden bij de verordening behorende kaart D11 (Beekdal en bergingsgebied).

De gemeente Meppel ligt in een aantal stroomgebieden die binnen de gemeente bij elkaar komen. Het gaat hierbij om de volgende stroomgebieden:
- Oude vaart
- Wold Aa
- Reest



Provinciale omgevingsverordening Drenthe: Beekdalen en bergingsgebieden

Regels betreffende deze gebieden

De provincie Drenthe werkt binnen deze gebieden niet mee met ruimtelijke plannen die nieuwe kapitaalintensieve functies mogelijk maken. Hiervan kan door gedeputeerde staten worden afgeweken als er bijvoorbeeld sprake is van een zwaarwegend maatschappelijk belang of als er geen reëele alternatieven zijn. Om van deze afwijking gebruikt te kunnen maken mag er geen sprake zijn van belemmeringen of negatieve effecten. Mocht hier toch sprake van zijn dan dient dit binnen het ruimtelijk plan te worden gecompenseerd. Wanneer een ruimtelijk plan in ontwikkeling is binnen de beekdalen en bergingsgebieden, dan is overleg en afstemming met de provincie Drenthe vereist.

Regionale waterkeringen

De provincie Drenthe kent een aantal regionale waterkeringen. In de provinciale omgevingsverordening worden deze waterkeringen beschermd. Informatie hierover staat in hoofdstuk 9 van de verordening. Hoofdstuk 9 van de provinciale omgevingsverordening geeft geen beperkingen voor een ruimtelijk plan. Wel is het vanzelfsprekend dat als een ruimtelijk plan zich bevindt bij, op of over een regionale waterkering, dat dan overleg en afstemming met de provincie Drenthe vereist is.

Subparagraaf 3.3.4 Regels waterschap Drenths Overijsselse Delta

Het waterschap Drents Overijsselse Delta heeft vanaf inwerkingtreding van de Omgevingswet twee verordeningen: de Waterschapsverordening (combinatie van de huidige Keur en Algemene regels, maar zonder bepalingen over onderhoudsplichten) en de Onderhoudsverordening (ontleend aan de Keur). In de waterschapsverordening zijn regels opgenomen over beperkingengebied activiteiten, wateronttrekkingsactiviteiten, lozingsactiviteiten op een oppervlaktewaterlichaam of een zuivering technisch werk.

Uitgangspunt is dat voor activiteiten waarvoor een wijziging van het omgevingsplan nodig is, geen regels ter bescherming van de waterbelangen hoeven (of zelfs mogen) worden opgenomen als dit al in de waterschapsverordening is geregeld. Voor bepaalde aspecten zijn wel regels nodig in het omgevingsplan. Uiteraard is een goede afstemming met het waterschap wel noodzakelijk.

Het waterschap heeft de waterschapsverordening vastgesteld. De verordening heeft de Keur Waterschap Drents Overijsselse Delta, de Algemene regels bij de keur en een deel van de Beleidsregels bij de keur vervangen.

- Bodem en grondwater
- Waterkwantiteit
- Waterkwaliteit
- Waterveiligheid
- Waterketen
- Vaarwegen
- Klimaatverandering

Subparagraaf 3.3.5 Relevante bepalingen uit de Bruidsschat

Onder de Omgevingswet verhuist een aantal regels van het Rijk naar gemeenten en waterschappen. Dit heet ook wel de 'bruidsschat'. In deze paragraaf worden alleen de regels bruidsschat voor het omgevingsplan behandeld. De regels voor de waterschappen komen namelijk terecht in de waterschapsverordening.

In de bruidsschat worden onder artikel 22.3.8 regels gesteld die gaan over het lozen van grondwater bij sanering en ontwatering. Deze regels maken na invoering Omgevingswet deel uit van het omgevingsplan van Meppel.

Subparagraaf 3.3.6 Kaders uit gemeentelijk beleid

De gemeente Meppel heeft geen beleid op het gebied van het beschermen van waterbelangen vastgesteld.

Paragraaf 3.4 Beschermen van de gezondheid en van het milieu

Subparagraaf 3.4.1 Luchtkwaliteit

Subsubparagraaf 3.4.1.1 Regels in het Besluit kwaliteit leefomgeving

Op grond van de artikelen 5.50 en 5.51 van het Bkl zijn de daarin opgenomen omgevingswaarden voor de kwaliteit van de buitenlucht van toepassing op die gevallen waarin op grond van het omgevingsplan de aanleg van een autoweg een autosnelweg of een tunnelbuis voor het wegverkeer mogelijk wordt gemaakt. Ook als de gemeente in kwestie deel uitmaakt van één van de aangewezen agglomeraties, moeten bij het vaststellen van de wijziging van het omgevingsplan de omgevingswaarden voor de kwaliteit van de buitenlucht in acht worden genomen. De gemeente Meppel is niet aangewezen als een agglomeratie zoals bedoeld in het Bkl. Enkel als met de wijziging van het omgevingsplan een tunnel voor het wegverkeer mogelijk wordt gemaakt, of een wijziging aan de snelwegen A28 of A32 mogelijk maakt, geldt op grond van de instructieregel de verplichting om de wettelijke omgevingswaarden voor de luchtkwaliteit in acht te nemen.

Subsubparagraaf 3.4.1.2 Regels in het Besluit activiteiten leefomgeving

In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) zijn voor een groot deel van de milieubelastende activiteiten waarop dit uitvoeringsbesluit van toepassing is, in hoofdstuk 4 regels over de emissie van stoffen naar de lucht opgenomen. Daarnaast is in hoofdstuk 5 van het Bal een afzonderlijke module over de invloed van milieubelastende activiteiten op de luchtkwaliteit opgenomen. Deze module, waarin de systematiek van de voormalige Nederlandse EmissieRichtlijn (NeR) is opgenomen, is van toepassing op alle milieubelastende activiteiten die geen:

- IPPC-installatie zijn;
- beperkingen op de emissies naar de lucht op grond van hoofdstuk 4 van het Bal opgelegd hebben gekregen;
- exploitatie van een mijnbouwwerk zijn.

Op grond van artikel 2.12 van het Bal kunnen er in het omgevingsplan maatwerkregels worden opgenomen, waarmee voor milieubelastende activiteiten van deze rijksregels kan worden afgeweken.

Subsubparagraaf 3.4.1.3 Instructieregels provincie Drenthe

De provincie Drenthe heeft geen doelstellingen of instructieregels opgenomen ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit in haar provinciale omgevingsverordening.

Subsubparagraaf 3.4.1.4 Relevante bepalingen uit de Bruidsschat

Omdat het onderwerp emissies naar de lucht door milieubelastende activiteiten in het Bal uitputtend is geregeld, zijn voor dit thema in de bruidsschat geen regels opgenomen.

Subsubparagraaf 3.4.1.5 Gemeentelijk beleid

De gemeente Meppel heeft geen beleid over het beperken van de emissies naar de lucht ten einde de kwaliteit van de lucht te beschermen.

Subparagraaf 3.4.2 Geluid

Op grond van onder meer het Besluit kwaliteit leefomgeving moet met het besluit tot wijzigen van het omgevingsplan rekening worden gehouden met het geluid dat door activiteiten op geluidgevoelige gebouwen en locaties wordt afgewenteld. Bij het opstellen van het omgevingsplan moet daarom rekening worden gehouden met de geluiduitstraling door individuele milieubelastende activiteiten, milieubelastende activiteiten op een industrieterrein, de geluiduitstraling door gemeentewegen, waterschapswegen, provinciale wegen, snelwegen en spoorwegen. Onder Met de eerder genoemde individuele activiteiten worden gewaarborgd dat de geluidbelasting door milieubelastende activiteiten geen aanleiding tot geluidhinder geven.

In het navolgende wordt ingegaan op de wijze waarop in deze wijziging van het omgevingsplan, voor verschillende soorten van activiteiten die daarmee worden toegelaten, waarborgen tegen geluidhinder wordt geboden.

Wegverkeerslawaai

Als met de wijziging van het omgevingsplan nieuwe geluidgevoelige gebouwen mogelijk worden gemaakt, dan moet bij de voorbereiding daarvan het geluidaandachtsgebied rond omliggende wegen inzichtelijk worden gemaakt. Deze geluidaandachtsgebieden zijn opgenomen in het geluidregister dat door het Rijk wordt beheerd. In de periode na het in werking treden van de Omgevingswet, zal de gemeente nog niet in de gelegenheid zijn geweest voor de gemeentewegen en waterschapswegen in haar grondgebied dit geluidaandachtsgebied in het geluidregister te hebben verwerkt. Bij het voorbereiden van de wijziging van het omgevingsplan zal dan dit geluidaandachtsgebied uit eigen onderzoek inzichtelijk moeten worden gemaakt. De gemeente zal hiervoor voor het gemeentelijke wegennetwerk de intensiteiten op alle relevante wegen met een intensiteit van meer dan 1.000 motorvoertuigen per etmaal aan de initiatiefnemer moeten aanleveren. Deze zal dan volgens de in de omgevingsregeling beschreven methode het aandachtgebied moeten vaststellen. Als de nieuwe geluidgevoelige gebouwen inderdaad binnen dit aandachtsgebied liggen, dan moet voor deze geluidgevoelige gebouwen worden beargumenteerd of aan de standaardwaarde en/of aan de grenswaarde op grond van artikel 5.78t en 5.78u van het Bkl kan worden voldaan. Als de standaardwaarde wordt overschreden, wordt in de motivering van het besluit beargumenteerd dat er geen geluidbeperkende maatregelen mogelijk zijn, de overschrijding zo veel mogelijk wordt beperkt en dat wordt geborgd dat de grenswaarde niet wordt overschreden. In afdeling 2.1 of 3.1 van het omgevingsplan wordt dan de waarde van het gezamenlijke geluid als omgevingswaarde vastgesteld.

Industrielawaai

Binnen de gemeente Meppel bevinden zich vier industrieterreinen in de zin van het Bkl: industrieterreinen Oevers (inclusief Steenwijkerstraatweg/Oude Vaart), Scheepswerf Wout Liezen, Spijkerserve en Noord I. Op grond van hoofdstuk 3 van het Bkl wordt het geluidaandachtsgebied rond deze industrieterreinen gebaseerd op de geluidbelasting door deze industrieterreinen uitgedrukt in de dosismaat Lden. In de periode na het in werking treden van

de Omgevingswet, zal de gemeente nog niet klaar zijn met het omzetten van de oude dosismaat L_{etmaal}naar deze nieuwe dosismaat. Vooralsnog maakt de gemeente daarom gebruik van het overgangsrecht, op grond waarvan het aandachtsgebied samenvalt met de zone zoals deze was vastgesteld op grond van hoofdstuk V van de Wet geluidhinder. Als binnen dit aandachtsgebied nieuwe geluidgevoelige gebouwen worden geprojecteerd, dan moet voor deze geluidgevoelige gebouwen worden beargumenteerd of aan de standaardwaarde en/of aan de grenswaarde op grond van artikel

5.78t en 5.78u van het Bkl kan worden voldaan. Als de standaardwaarde wordt overschreden, wordt in de motivering van het besluit beargumenteerd dat er geen geluidbeperkende maatregelen mogelijk zijn, de overschrijding zo veel mogelijk wordt beperkt en dat wordt geborgd dat de grenswaarde niet wordt overschreden. In afdeling 2.1 of 3.1 van het omgevingsplan wordt dan de waarde van het gezamenlijke geluid als omgevingswaarde vastgesteld.

Spoorweglawaai

Als met de wijziging van het omgevingsplan nieuwe geluidgevoelige gebouwen mogelijk worden gemaakt, dan moet bij de voorbereiding daarvan ook het geluidaandachtsgebied rond de spoorbaan inzichtelijk worden gemaakt. Dit geluidaandachtsgebied is opgenomen in het geluidregister dat door het Rijk wordt beheerd. Als de nieuwe geluidgevoelige gebouwen inderdaad binnen dit aandachtsgebied liggen, dan moet voor deze geluidgevoelige gebouwen worden beargumenteerd of aan de standaardwaarde en/of aan de grenswaarde op grond van artikel 5.78t en 5.78u van het Bkl kan worden voldaan. Als de standaardwaarde wordt overschreden, wordt in de motivering van het besluit beargumenteerd dat er geen geluidbeperkende maatregelen mogelijk zijn, de overschrijding zo veel mogelijk wordt beperkt en dat wordt geborgd dat de grenswaarde niet wordt overschreden. In afdeling 2.1 of 3.1 van het omgevingsplan wordt dan de waarde van het gezamenlijke geluid als omgevingswaarde vastgesteld.

Overige milieubelastende activiteiten

Op grond van artikel 5.59 van het Bkl moet bij het wijzigen van het omgevingsplan rekening worden gehouden met de aanvaardbaarheid van het geluid door activiteiten dat ter hoogte van geluidgevoelige gebouwen op zal treden. In de instructieregel van het Bkl is aangegeven dat hiertoe regels aan het omgevingsplan moeten worden verbonden. Deze regels zijn in de basis in de vorm van de Bruidsschatregels uit paragraaf 22.3.4 aan het omgevingsplan verbonden. De gemeente Meppel laat deze regels in stand, met uitzondering van gevallen waarbij dit in conflict is met de op locaties toegelaten gebruiksactiviteitenbedrijventerreinen die volgens de staalkaart Bedrijven en milieuzonering nieuwe stijl zijn gereguleerdgezoneerde industrieterreinen.

In de hiervoor genoemde gevallen worden de locatie waarop de artikelen 22.62 tot en met 22.68 van toepassing zijn aangepast en worden er in het omgevingsplan voor deze locatie aangepaste regels aan het omgevingsplan verbonden.

De regels uit paragraaf 22.3.4 van het omgevingsplan zijn van toepassing op wat voor het in werking treden van de Omgevingswet onder het begrip ‘inrichting’ op grond van de Wet milieubeheer werd verstaan. De instructieregels uit hoofdstuk 5 van het Bkl schrijven voor dat de regels uit het omgevingsplan de gevolgen, die optreden door het uitoefenen van milieubelastende activiteiten, (indien nodig) moeten reguleren. Dit toepassingsbereik is groter dan het toepassingsbereik van hoofdstuk 22 van het omgevingsplan. In dit omgevingsplan is er van uitgegaan dat, waar aanvullend op het toepassingsbereik van hoofdstuk 22 (de bruidsschat) geen aanvullende regels in dit omgevingsplan zijn opgenomen, de nadelige gevolgen door de algemene zorgplichtbepaling voldoende worden beperkt.

Subparagraaf 3.4.3 Trillingen

De artikelen 5.79 t/m 5.89 van het Bkl bevatten o.a. standaardwaarden continue en herhaald voorkomende trillingen. Deze waarden zijn van toepassing op trillinggevoelige gebouwen (art. 5.80) en ruimten (art. 5.81). Het omgevingsplan voorziet erin dat de trillingen door een activiteit in trillinggevoelige ruimten van trillinggevoelige gebouwen aanvaardbaar zijn.

Artikel 5.88 geeft de mogelijkheid om als bevoegd gezag in het omgevingsplan af te wijken van de standaarden zoals genoemd in de voorgaande artikelen. De gemeente Meppel heeft besloten hier geen gebruik van te maken en gaat zodoende uit van de standaarden uit het Bkl.

Subparagraaf 3.4.4 Slagschaduw van windturbines

In § 5.1.4.4a Slagschaduw van windturbines van het Bkl zijn regels opgenomen over het beperken van hinderlijke slagschaduw door windturbines ter hoogte van slagschaduwgevoelige gebouwen. In artikel 5.89b is vastgelegd welke gebouwen onder slagschaduwgevoelige gebouwen worden verstaan. Het omgevingsplan moet zo nodig regels bevatten die borgen dat ter hoogte van deze gebouwen geen ontoelaatbare hinder door de schaduw die de wieken van windturbines over deze gebouwen werpen. In de instructieregel is beschreven op welke manier de mate van slagschaduw

door windturbines moet worden beoordeeld. In het Bkl noch in de Omgevingsregeling is niet bepaald op welke manier de mate van slagschaduw moet worden vastgesteld (berekend).

Subparagraaf 3.4.5 Bodemkwaliteit

In § 5.1.4.5 Bodemkwaliteit van het Bkl zijn regels opgenomen over de voorwaarden waaronder in een omgevingsplan de bouw van een bodemgevoelig gebouw mag worden toegelaten. Daarnaast moet op grond van de instructieregel voor het hele ambtsgebied van de gemeente de bodem worden ingedeeld in bodemfunctieklassen.

Over de regels waarmee in het omgevingsplan de bouw van een bodemgevoelig gebouw mag worden toegelaten is in de instructieregel bepaald dat als eerste met het omgevingsplan de grenswaarden voor verschillende mogelijke verontreinigende stoffen moet worden vastgesteld, waar aan moet worden voldaan als voorwaarde voor de bouw van een bodemgevoelig gebouw (art. 5.98i Bkl). Bij het vaststellen van deze waarden moet rekening worden gehouden met de interventiewaarden bodemkwaliteit die zijn opgenomen in bijlage IIA bij het Besluit activiteiten leefomgeving. De instructieregel dwingt de gemeente bovendien om de bouw van een bodemgevoelig gebouw ofwel meldingsplichtig, ofwel vergunningplichtig te maken. Tot slot moeten er in het omgevingsplan regels worden opgenomen op grond waarvan:

- als er saneringsmaatregelen worden getroffen, deze maatregelen in stand worden gehouden
- als daarmee de bouw van een bodemgevoelig gebouw mogelijk wordt gemaakt, dit gebouw pas na het doen van een melding in gebruik genomen mag worden.

Ook over het op of in de bodem nuttig toepassen van grond en/of baggerspecie moeten in het omgevingsplan regels worden opgenomen. Het gemeentelijke ambtsgebied moet worden ingedeeld in zogenoemde bodemfunctieklassen. Met deze indeling hangen verschillende kwaliteitseisen samen die aan de toe te passen grond en/of baggerspecie samenhangen. Deze kwaliteitseisen zijn opgenomen in het Besluit bodemkwaliteit (dat na het in werking treden van de Omgevingswet in stand blijft). Daarnaast kan in het omgevingsplan het bodembeheergebied worden aangewezen, waaruit de nuttig toe te passen grond of baggerspecie afkomstig moet zijn.

Instructieregels provincie Drenthe

In de provinciale omgevingsverordening van de provincie Drenthe zijn geen instructieregels over het thema bodem opgenomen.

Relevante bepalingen uit de Bruidsschat voor het omgevingsplan van de gemeente Meppel

In paragraaf 22.3.7.1 van het tijdelijke deel van het omgevingsplan zijn regels opgenomen over het in stand houden van sanerende maatregelen. Deze regels hangen echter samen met saneringsplichten die voortvloeien uit het Besluit activiteiten leefomgeving. Deze regels zien dus niet op het in stand houden van sanerende maatregelen die samenhangen met het toestaan van bodemgevoelige gebouwen op grond van het omgevingsplan. Daarnaast zijn er in deze paragraaf van het tijdelijke deel van het omgevingsplan regels opgenomen over het in beperkte mate roeren in de bodem en het uitvoeren van activiteiten op locaties met een historische bodemverontreiniging zonder onaanvaardbaar risico.

Kaders uit het gemeentelijke beleid

De gemeente Meppel heeft onder het oude recht een eigen nota bodembeheer vastgesteld. Deze nota met verordenend karakter blijft deels onderdeel uitmaken van het tijdelijke deel van het omgevingsplan. In deze nota zijn het

bodembeheergebied aangewezen en is tevens het ambtsgebied ingedeeld in bodemfunctieklassen. Ter voldoening aan de instructieregels wordt deze indeling van het ambtsgebied in bodemfunctieklassen overgenomen in het nieuwe deel van het omgevingsplan.

Subparagraaf 3.4.6 Geur

In § 5.1.4.6 Geur van het Bkl zijn instructieregels opgenomen op grond waarvan met het omgevingsplan voldoende waarborgen tegen ontoelaatbare geurhinder moet worden geboden. In de paragrafen 5.1.4.6.2, 5.1.4.6.3 en 5.1.4.6.4 wordt achtereenvolgens een gedetailleerdere uitwerking van de instructieregel gegeven voor respectievelijk de geurbelasting door waterzuiveringsactiviteiten, veehouderijactiviteiten en andere agrarische activiteiten. Voor waterzuiveringstechnische werken wordt daarbij aangegeven dat met het opnemen van in de instructieregel opgenomen blootstellingsnormen voldoende waarborgen tegen geurhinder kan worden geboden. Voor de geurbelasting door veehou-

derijen is in de instructieregel de systematiek van de Wet geurhinder en veehouderijen overgenomen. In deze uitwerking is een zekere mate van afwegingsruimte opgenomen, waarbij de gemeente er voor kan kiezen dat de geurlast twee maal zo hoog mag zijn als de Wet geurhinder en veehouderijen toestaat. Voor de geurbelasting door andere agrarische activiteiten (zoals bijvoorbeeld een mestplaat) zijn minimaal aan te houden afstanden opgenomen waarmee de waarborg tegen geurhinder kan worden uitgewerkt in de planregels.

Instructieregels provincie Drenthe

In de provinciale omgevingsverordening zijn geen instructieregels over geurhinder opgenomen.

Gemeentelijk beleid

De gemeente Meppel heeft geen eigen geurbeleid vastgesteld.

Paragraaf 3.5 Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed

Subparagraaf 3.5.1 Ladder voor duurzame verstedelijking

Subsubparagraaf 3.5.1.1 Instructieregels Rijk

Net als onder de Wro moet de behoefte aan stedelijke ontwikkelingen goed worden onderbouwd in de motivering.

De Ladder van Duurzame Verstedelijking heeft tot doel zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen en leegstand te voorkomen. Het stimuleert het benutten van bestaande ruimte voordat er nieuwe gebieden worden ontwikkeld. Hierdoor wordt duurzame verstedelijking gestimuleerd en wordt de leefomgeving in Nederland op een verantwoorde manier ontwikkeld.

In het Bkl is onder artikel 5.129g opgenomen dat voorzover een omgevingsplan voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling rekening gehouden wordt met:
- de behoefte aan die stedelijke ontwikkeling; en
- als die stedelijke ontwikkeling is voorzien buiten het stedelijk gebied of buiten het stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied: de mogelijkheden om binnen dat stedelijk gebied of binnen dat stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied in die behoefte te voorzien.

De ladder van duurzame verstedelijking is niet van toepassing indien:
- op grond van het omgevingsplan een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is vereist; en
- er nog geen toepassing aan gegeven is.

De ladder van duurzame verstedelijking hoeft niet verankerd te worden in het omgevingsplan. De instructieregel treedt in werking indien een activiteit voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling, zoals bedoelt in artikel 5.129g van het Bkl en hiervoor een omgevingsvergunning of wijzing omgevingsplan noodzakelijk is

Subparagraaf 3.5.2 Cultureel erfgoed

Subsubparagraaf 3.5.2.1 Omgevingswet

De reikwijdte van de Omgevingswet wordt bepaald door het begrip fysieke leefomgeving. Cultureel erfgoed (en werelderfgoed) is op grond van artikel 1.2 Omgevingswet onderdeel van de fysieke leefomgeving. De instrumenten van de Omgevingswet hebben dus ook betrekking op het behoud van het cultureel erfgoed, waaronder het omgevingsplan. Voor het behoud van cultureel erfgoed zijn er internationaalrechtelijke verplichtingen die nopen tot toetsing vooraf van activiteiten die cultureel erfgoed kunnen aantasten. Onder cultureel erfgoed in de fysieke leefomgeving wordt verstaan: 'monumenten, archeologische monumenten, stads- en dorpsgezichten, cultuurlandschappen en, voor zover dat voorwerp is of kan zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in het omgevingsplan, ander cultureel erfgoed als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet". Dat andere cultureel erfgoed is roerend cultureel erfgoed (in de Erfgoedwet gedefinieerd als 'cultuurgoederen'), zoals historische schepen in een historische haven, of immaterieel cultureel erfgoed dat aan een specifieke plek gebonden is, zoals het molenaarsambacht

Subsubparagraaf 3.5.2.2 Instructieregels Rijk

De instructieregels van het Rijk ten aanzien van cultureel erfgoed en werelderfgoed staan in artikel 5.130 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). In artikel 5.130 wordt bepaald dat in een omgevingsplan rekening moet worden gehouden met het belang van het behoud van cultureel erfgoed, met inbegrip van bekende of aantoonbaar te verwachten archeologische monumenten. Met het oog hierop worden er in ieder geval regels gesteld ter bescherming van daarvoor in aanmerking komend cultureel erfgoed, waarbij rekening wordt gehouden met de volgende beginselen:

a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van op grond van het omgevingsplan beschermde monumenten en archeologische monumenten;
b. het voorkomen van verplaatsing van op grond van het omgevingsplan beschermde monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend is vereist voor het behoud van die monumenten;
c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden;
d. het voorkomen van aantasting van:
    1. de omgeving van rijksmonumenten, voorbeschermde rijksmonumenten en monumenten die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd, voor zover die monumenten door die aantasting worden ontsierd of beschadigd; en
    2. het karakter van in het omgevingsplan beschermde stads- of dorpsgezichten of beschermde cultuurlandschappen door de sloop van bestaande gebouwen, de bouw van nieuwe gebouwen of andere belangrijke veranderingen; en
e. het conserveren en in stand houden van archeologische monumenten, bij voorkeur in situ.

Daarnaast kunnen in het belang van de archeologische monumentenzorg in een omgevingsplan ook regels worden gesteld over eisen aan onderzoek naar de archeologische waarde van een locatie of aan de wijze van het verrichten van opgravingen of archeologische begeleiding van andere activiteiten die tot bodemverstoring leiden en gevallen worden aangewezen waarin kan worden afgezien van onderzoek naar de archeologische waarde van een locatie of het opleggen van plichten met die strekking. Als in een omgevingsplan regels worden gesteld over het verrichten van archeologisch onderzoek, bepaalt het omgevingsplan dat die regels niet van toepassing zijn op activiteiten met een

oppervlakte van minder dan 100 m^2. In afwijking hiervan kan in een omgevingsplan (al dan niet voor bepaalde locaties) een andere oppervlakte worden vastgesteld.

De manier waarop de instructies in artikel 5.130 van het Bkl zijn geformuleerd, namelijk ‘rekening houden met’, is (althans voor gebouwd en aangelegd cultureel erfgoed) een verbreding ten opzichte van de huidige instructie tot het opnemen van cultureel erfgoed in, in ieder geval de toelichting van, het bestemmingsplan. Voor bekende en aantoonbare te verwachten archeologische monumenten is het een voortzetting van artikel 38a van de Monumentenwet 1988. Met de Omgevingswet moet een gemeente cultureel erfgoed dat daar, na inventarisatie en analyse naar haar oordeel voor in aanmerking komt, beschermen via de regels van het omgevingsplan. Het belang van

cultureel erfgoed moet, naast andere belangen, uitdrukkelijk worden meegewogen bij het vaststellen van het omgevingsplan. Hiermee biedt de Omgevingswet dus meer garanties voor een zorgvuldige benadering van cultureel erfgoed dan de huidige wetgeving. Dit vloeit voort uit een her implementatie van de internationale verdragen, waaronder in dit geval het verdrag van Granada.

Voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de monumentenzorg al zoveel mogelijk gedecentraliseerd en is de regelgeving zoveel mogelijk vereenvoudigd. De formulering van de instructieregel is ‘rekening houden met’. Dit betekent dat de gemeente Meppel het cultureel erfgoed zelf in kaart brengt, analyseert en waardeert. Dit kan door het opstellen van een cultuurhistorische waardenkaart, maar dat hoeft niet. De mate en wijze van bescherming van het cultureel erfgoed mag de gemeenteraad in meer of mindere mate zelf bepalen, al worden rijksmonumenten en rijksbeschermde stads- en dorpsgezichten van rijkswege beschermd en gelden daarvoor rijksregels en specifieke instructies. In het omgevingsplan zijn verschillende vormen van bescherming van cultureel erfgoed mogelijk, al naar gelang het onderdeel van het cultureel erfgoed en het beoogde behoudsdoel.

Voor monumenten varieert dit van bescherming als gemeentelijk monument tot bescherming als onderdeel van een gemeentelijk beschermd stads- of dorpsgezicht, ‘karakteristiek’ of ‘beeldbepalend’ pand (of een variant daarop) of alleen ten behoeve van bouwhistorisch onderzoek. Voor archeologische monumenten geldt dat de bescherming doorgaans via de (voorschriften bij de) verschillende vergunningen (bouw-, afwijk-, ontgrondingsactiviteit) gaat en via de regels van het omgevingsplan, zo nodig door de aanwijzing als gemeentelijk monument. Topografische eenheden die door hun

schaal niet meer als monument te kwalificeren zijn, zoals gebouwde en aangelegde nederzettingsstructuren of Celtic fields, kunnen worden beschermd als gemeentelijk beschermd stads- of dorpsgezicht. Ook (onderdelen van) cultuurlandschappen, zoals historische verkavelingsstructuren met houtsingels of landgoederen, kunnen via het omgevingsplan worden beschermd. Het rekening houden met cultureel erfgoed vertaalt zich over het algemeen dan ook in regels in het omgevingsplan die ertoe kunnen leiden dat bepaalde activiteiten in het geheel niet kunnen plaatsvinden of dat activiteiten slechts onder beperkingen kunnen plaatsvinden. Die beperkingen kunnen in de vorm van voorschriften aan een in het omgevingsplan opgenomen vergunningplicht worden verbonden. Adequate toestemmingsstelsels in het omgevingsplan kunnen behulpzaam zijn bij het verschuiven van onderzoek van de planvormingsfase naar de realisatiefase.

De ruimte voor gemeenten om zelf invulling te geven aan de wijze waarop het behoud van cultureel erfgoed wordt verankerd in het omgevingsplan laat onverlet dat zij - net als het Rijk, de provincies en de waterschappen - gehouden zijn uitvoering te geven aan de relevante internationale verdragen. Met de in de verdragen van Granada en Valletta en het Werelderfgoedverdrag opgenomen verplichtingen en uitgangspunten moet rekening gehouden worden. Deze verdragen laten het aan de nationale wetgever over bij welke overheidslaag van de verdragsstaat de implementatie van de verdragsverplichtingen wordt belegd. Gelet op het gedecentraliseerde karakter van het wettelijke stelsel met betrekking tot de fysieke leefomgeving zijn de gemeenten voor veel verdragsverplichtingen de verantwoordelijke overheidslaag. Om deze verantwoordelijkheid nader te duiden en te concretiseren geeft artikel 5.130 van het Bkl enige sturing op het te betrekken belang zonder de beslisruimte van het bevoegd gezag aan te tasten. Zo verplicht het verdrag van Granada onder meer om te beschermen monumenten, stads- of dorpsgezichten («gebouwen die een architectonische eenheid vormen») en cultuurlandschappen («waardevolle gebieden») te inventariseren, passende beschermingsmaatregelen te treffen en in dat kader controle- en goedkeuringsprocedures in te richten. Die dienen onder meer betrekking te hebben op plannen tot wijziging of sloop van (onderdelen van) beschermd cultureel erfgoed of projecten waardoor de omgeving van beschermde monumenten wordt aangetast. Met het toedelen van de functie van gemeentelijk monument, (gemeentelijk) beschermd stads- of dorpsgezicht of cultuurlandschap voor bepaalde locaties in een omgevingsplan en passende regels, kunnen gemeenten dus voorzien in de uitvoering van het verdrag van Granada. Met het inventariseren en beoordelen van cultuurlandschappen en het opnemen daarvan in de omgevingsvisie en het omgevingsplan, wordt ook uitvoering gegeven aan het Europees landschapsverdrag. Uit het Verdrag van Valletta volgt onder meer dat bij projecten in de fysieke leefomgeving vroegtijdig rekening gehouden moet worden met bekende of aantoonbaar te verwachten archeologische monumenten, die bij voorkeur in situ behouden moeten worden.

Subsubparagraaf 3.5.2.3 Instructieregels provincie Drenthe

De instructieregels van de provincie Drenthe zijn opgenomen in de Omgevingsverordening. Voor cultureel erfgoed zijn voor het omgevingsplan Meppel de kernkwaliteiten cultuurhistorie, archeologie en provinciale monumenten van belang.

Kernkwaliteit cultuurhistorie (Artikel 3.2 POV)

De kernkwaliteit cultuurhistorie bestaat uit verschillende gebieden in Drenthe, waaronder Meppel en het laagveen rondom Meppel. In dit gebied betrekt het omgevingsplan de aanwezige kwaliteiten bij de toedeling van functies en activiteiten aan locaties en bevat het een beschrijving van de voorkomende kernkwaliteiten en de wijze waarop met de bescherming van de kernkwaliteiten is omgegaan. In Bijlage 2 bij de POV zijn de kernkwaliteiten van Meppel en het laagveen rondom beschreven. Bepalend voor de hoofdstructuur van Meppel is de waaier van waterlopen waartussen de randveenontginningen liggen met hun bebouwingslinten. Waar de waterlopen samenkomen heeft Meppel zich vanaf de middeleeuwen ontwikkeld als handelsstad en doorvoerhaven.

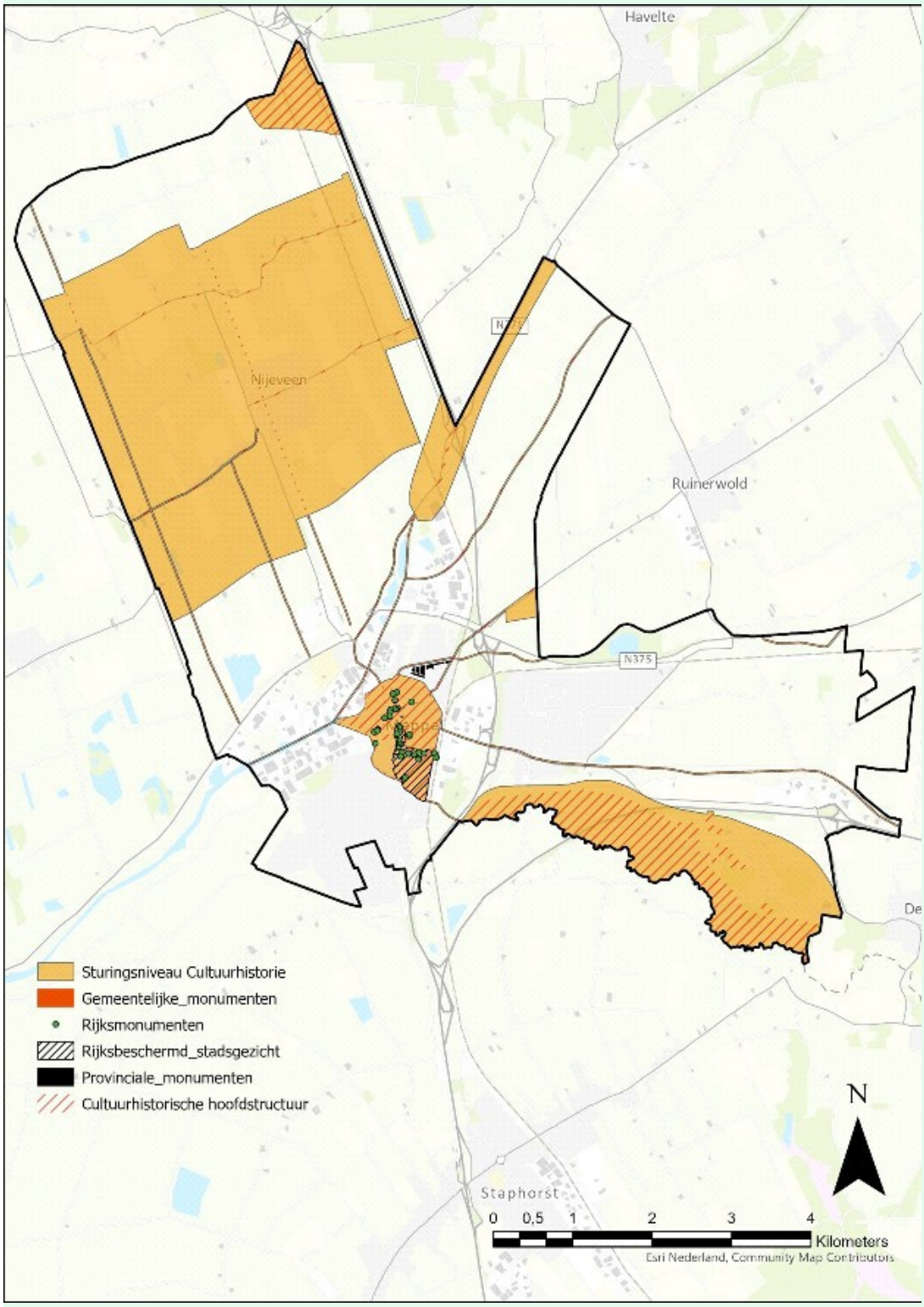
Karakteristieken/Omgevingsbeeld

- Licht slingerend verloop van linten, met een variatie in bebouwingsdichtheid en doorzichten;
- Verschoven linten, zeer lange, smalle opstrekkende verkaveling en tussen de linten openheid;
- In Ruinerwold eenzijdige en traditionele bebouwing langs de oude noordelijke as, en tweezijdige en eclectische, rijkversierde bebouwing langs het tweede bewoningslint op de oude dijk;
- In Kolderveen en Nijeveen drie middeleeuwse griften (Kolderveensche Ooster- en Westergrift en de Nijeveense Grift) in noord-zuid richting nog goed herkenbaar.
- Meppel:
  - Vormende middeleeuwse water- en wegenlopen in het centrum grotendeels aanwezig of herkenbaar;
  - De Drentse Hoofdvaart buiten Meppel als sterke zelfstandige beelddrager met haar sluizencomplexen en aanverwante bebouwing;

- De bebouwingsstructuren in het centrum veelal functioneel gekoppeld aan de markt- en havenfunctie, waarbij hoge verwachtingen van interne en ondergrondse sporen van de middeleeuwse stad;
- Villawijken en -park, tuinwijken en havenbebouwing uit de periode 1860-1940 als representanten van de economische bloei en van stedenbouwkundige concepten uit die tijd.

Ambitie: Leidend in dit deelgebied is een samenloop van verschillende waterlopen waartussen en waarlangs verschillende ontwikkelingen hebben plaatsgevonden. De provincie wil sturen op:

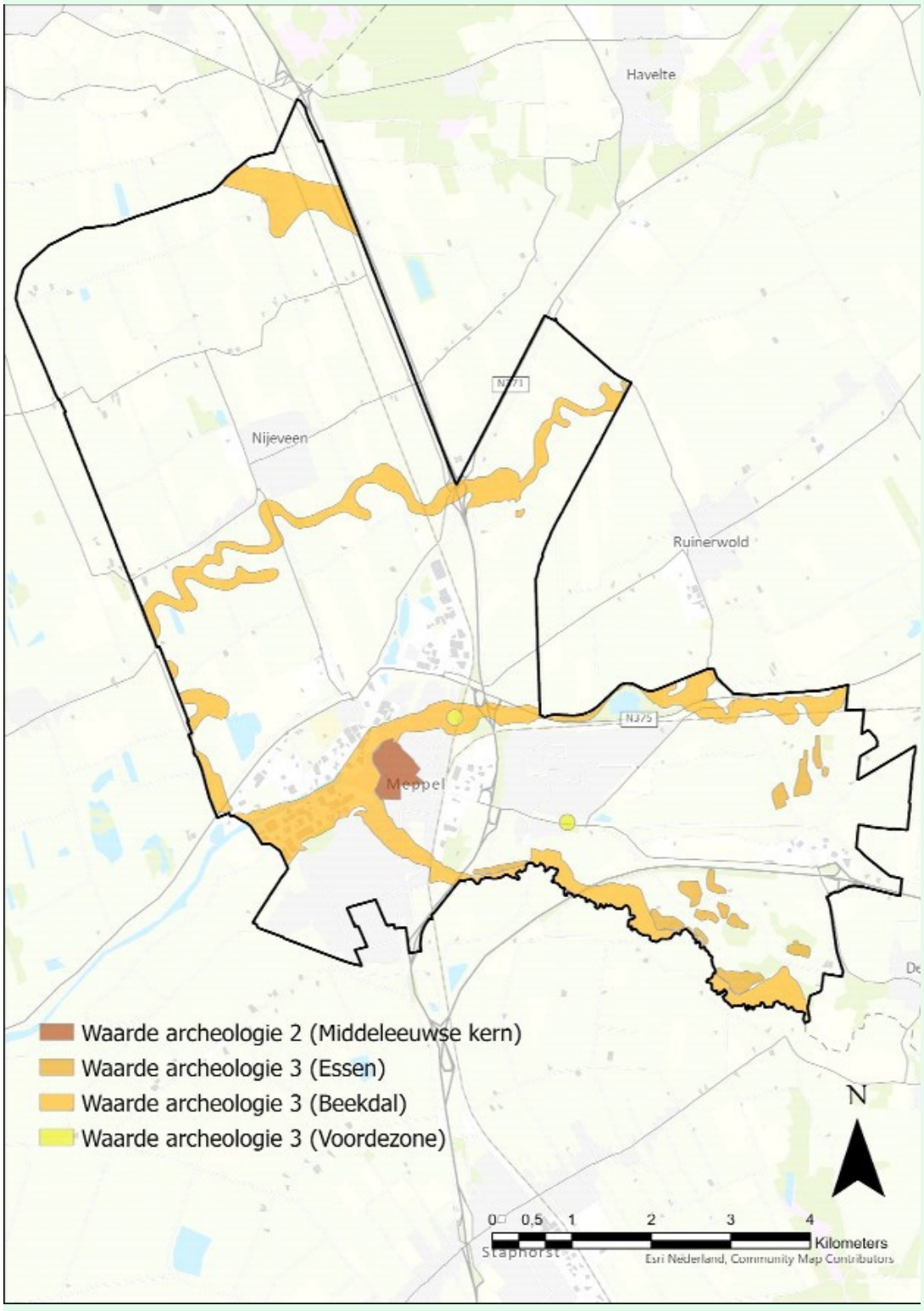
- Het zichtbaar houden van de middeleeuwse griften bij Kolderveen en Nijeveen;
- Het in stand houden van het oude en het nieuwere lint van Ruinerwold en de ligging ervan in de omgeving. Dit wordt bereikt door het herkenbaar houden van de verschillen in positionering, weginrichting en architectuur, door het vasthouden aan de verkavelingsstructuren en door het open houden van de ruimte tussen de twee bebouwingslinten.



Kernkwaliteit archeologie (Artikel 3.3 POV)

Het omgevingsplan moet rekening houden met de aanwezige archeologische waarden en verwachtingen, het plan bevat de resultaten van de het conform de normen van de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie (KNA) verrichte onderzoek, alsmede de afstemming die hierover heeft plaatsgevonden met de provincie Drenthe en het stelt regels en voorschriften ter bescherming van de aanwezige archeologische waarden en verwachtingen. Een deel van de Binnenstad van Meppel is voorzien van de kernkwaliteit archeologie, in het bijzonder Waarde-Archeologie 2. In dit gebied is

het eerder genoemde onderzoek nodig als in het omgevingsplan regels worden gesteld. Een deel van Meppel is voorzien van de aanduiding Waarde-Archeologie 3.



Voor aantoonbaar te verwachten archeologische monumenten gelden ook de instructieregels van het Rijk in artikel 5.130 Bkl.

Provinciale monumenten (Hoofdstuk 13 POV)

Waar rijksmonumenten van algemeen landelijk belang zijn, zijn provinciale monumenten dat voor de provincie. De provincie Drenthe heeft verschillende karakteristieke gebouwen en objecten aangewezen als provinciaal monument. De provincie Drenthe wil hiermee haar cultuurhistorische waarden beschermen en daarbij het cultureel erfgoed beleefbaar houden. Provinciale monumenten zijn opgenomen in de provinciale monumentenlijst (https://www.provincialemonumentendrenthe.nl/site/gemeente/meppel/). In Meppel zijn 44 provinciale monumenten. In Hoofdstuk 13 van de omgevingsverordening zijn instructieregels opgenomen op basis waarvan gemeenten in het omgevingsplan regels moeten opnemen in het omgevingsplan. Bij deze regels moet worden aangesloten op de regels die in hoofdstuk 13 zijn opgenomen. In het omgevingsplan zijn deze regels opgenomen in het hoofdstuk Monumentenactiviteiten in de Afdeling voor provinciale monumentenactiviteiten.

Subsubparagraaf 3.5.2.4 Relevante bepalingen uit de Bruidsschat

Op het gebied van cultureel erfgoed regelt de bruidsschat een aantal verschillende zaken. Het gaat onder meer om inperking van vergunningvrije 'ruimtelijke' bouwactiviteiten (omgevingsplanactiviteit) in, aan, op of bij (voorbeschermde) gemeentelijke, provinciale of rijksmonumenten of in rijksbeschermde stads- of dorpsgezichten en om aanvraagvereisten voor een omgevingsplanactiviteit met betrekking tot een gemeentelijk monument of voor het slopen in een beschermd stads- of dorpsgezicht. Het betreft de volgende regels:

- overgangsrecht bestaande gemeentelijke monumenten en rijksbeschermde stads- of dorpsgezichten (artikelen 22.2 en 22.3 bruidsschat en Hoofdstuk 8, artikelen 8.1 e.v. van het Bbl).
- vrijstelling archeologisch onderzoek bij activiteiten kleiner dan 100 m^2, tenzij andere oppervlakte vastgesteld (artikel 22.22).
- inperking vergunningvrij ruimtelijk bouwen in, aan, op en bij (voor)beschermde monumenten en (voor) beschermde archeologische monumenten en in rijksbeschermde gezichten (artikelen 22.28 en 22.37).
- specifieke beoordelingsregels voor binnenplanse afwijking (artikel 22.33).
- aanvraagvereisten omgevingsplanactiviteiten met betrekking tot gemeentelijke monumenten (artikel 22.287- 22.295).
- aanvraagvereisten omgevingsplanactiviteit voor slopen van bouwwerk in rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht (artikel 22.302).
- voorschriften omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit in belang van archeologische monumentenzorg (artikel 22.303).

In het omgevingsplan zijn deze regels opgenomen in de hoofdstukken voor de betreffende activiteiten. Inhoudelijk zijn ze dus niet gewijzigd, maar overgenomen op een logische plek in het omgevingsplan.

Subsubparagraaf 3.5.2.5 Kaders uit gemeentelijk beleid

Meppeler Erfgoed NU behouden-benutten-beleven (2021)

De erfgoedvisie is van groot belang voor de gemeente, omdat de aandacht voor het Meppeler erfgoed in de afgelopen jaren is toegenomen. In de karakteristiek van onze leefomgeving zien we ons rijke verleden dagelijks terug. De vele waterlopen, de oude cultuurlandschappen, de lintdorpen en de prachtige historische binnenstad vertellen het cultuurhistorische verhaal van Meppel. Waar we vandaan komen, wie we zijn en hoe we ons nu ontwikkelen.

In de omgang met het gemeentelijke erfgoed worden drie lijnen gevolgd: behouden, benutten en beleven.

Behouden: Het erfgoed van stad en land heeft allereerst waarde in zichzelf. Daarom wil Meppel belangrijk erfgoed behouden. Het erfgoed speelt een vitale rol bij ruimtelijke ontwikkelingen en actuele opgaven in de leefomgeving. Daarom zorgen wij dat de cultuurhistorische kwaliteiten bij ieder plan een helder uitgangspunt zijn en richting geven aan nieuw gebruik (benutten).

Benutten: We willen het erfgoed niet alleen behouden, maar het ook gebruiken en ervan genieten. We vinden het belangrijk dat voor vrijkomende of leegstaande monumentale panden een ander gebruik gezocht wordt. We zetten dus in op duurzame herbestemming van ons erfgoed, niet op sloop. Bij herbestemming blijft onze geschiedenis ook zichtbaar en herkenbaar. Dat draagt bij aan de kwaliteit van onze leefomgeving. We geven speciale aandacht aan het religieus erfgoed.

Beleven: Ons erfgoed zorgt voor een inspirerende en aantrekkelijke leefomgeving. Tijdens de coronapandemie, die de kop opstak in 2020, zagen we een oplevende waardering en belangstelling voor het gebouwde erfgoed en het landschap. Dit samen met het gezin 'beleven' - gezond in de buitenlucht

- stond voorop. De historische binnenstad en het groene buitengebied bieden diverse mogelijkheden voor recreatie en toerisme. Het is de omgeving waarin evenementen plaatsvinden, zoals Open Monumentendag, het Poppenfestival of het Grachtenfestival. Het is de omgeving waarin mensen wandelen, fietsen of spelevaren. Daar genieten bewoners en bezoekers van.

In de Erfgoedvisie is een uitvoeringsagenda opgenomen met daarin acties om invulling te geven aan de visie:

a. We houden eerdere inventarisaties tegen het licht aan de hand van het vastgestelde Beleids- en afwegingskader monumenten
b. We inventariseren het erfgoed van de wederopbouw en de periode erna, Post 65
c. We wijzen gemeentelijke monumenten en beschermde gezichten aan
d. We onderzoeken of het aanduiden van beeldbepalende panden aan de orde is
e. We evalueren en actualiseren de archeologische verwachting- en beleidskaarten
f. We borgen een zorgvuldige omgang met het erfgoed van stad en land en de cultuurhistorische kwaliteiten in de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan
g. We benoemen een wettelijk verplichte adviescommissie omgevingskwaliteit in het kader van de Omgevingswet
h. We informeren monumenteneigenaren over de instandhouding van het erfgoed
i. We laten bouwhistorische verkenningen verrichten bij een selectie van panden in de historische binnenstad van Meppel (panden vóór 1850 binnenstad Meppel)
j. We zorgen dat cultuurhistorische waardestellingen gemaakt worden om bruikbare kaders en handvatten te

bieden bij herbestemming van waardevolle en monumentale panden

a. We zorgen dat gebiedsanalyses gemaakt worden bij ruimtelijke ontwikkelingen om cultuurhistorische kwaliteit te verbinden met nieuwe ontwerpkwaliteit
b. We stellen een kerkenvisie op
c. We verbinden erfgoed aan actuele opgaven
d. We organiseren een integrale werkwijze met een vanzelfsprekende plaats voor cultuurhistorie
e. We willen samen met de inwoners het verhaal van Meppel uitdragen

Cultuurhistorische Inventarisatie en Waardenstelling Meppel (2013)

De Cultuurhistorische Inventarisatie en Waardenstelling Meppel (CHIW) bestaat uit twee delen: het eerste deel voor het deelgebied Binnenstad-Centrum en het tweede deel voor de rest van het grondgebied van Meppel.

Cultuurhistorische waarden zijn de zichtbare en onzichtbare (bovengrondse én ondergrondse) historische objecten en structuren, die bepalend zijn voor de afleesbaarheid van de geschiedenis en/of een waardevolle bijdrage leveren aan het karakter en de identiteit van een gebied. Monumenten als kerken en historische boerderijen vertegenwoordigen evidente cultuurhistorische waarden, maar ook de historische 'morfologie', dat wil zeggen de historische vorm van een nederzetting of een landelijk gebied en díe historische elementen die de vorm bepalen, zijn van groot belang voor het in kaart brengen van het totaal aan cultuurhistorische waarden van een gebied. Historische ontginnings- en verkavelingsstructuren, waterlopen, dijken, kades, stratenpatronen, historische perceelsindelingen en straatprofielen, de verhouding tussen onbebouwd en bebouwd erf, de karakteristieke plaatsing van gebouwen op het erf, het historische kappenlandschap, de architectuur van de individuele bebouwing en bijvoorbeeld historische ontsluitingen maken onderdeel uit van de cultuurhistorische karakteristieken van een omgeving. Ook de monumentale groenstructuren, bijvoorbeeld historische parken, tuinen en bomen, alsmede de ondergrondse (archeologische) objecten en structuren vormen onderdeel van de cultuurhistorische waarden van een omgeving.

Deelgebied Binnenstad-Centrumschil

Typerend voor de historische binnenstad is de dominantie van het stedenbouwkundig principe van het gesloten bouwblok, in combinatie met de straat met gesloten gevelwanden, het basis-ruimtetype.

Belangrijke cultuurhistorische waarden van het historische centrum van Meppel, zijn op stedenbouwkundig niveau:

- de structuurlijnen die duiden op de wijze waarop de stad Meppel is ontstaan en in de loop van de jaren is gegroeid. Deze structuurlijnen worden gevormd door de bebouwingswanden en de grachten. Waarbij de plaats, het beloop en het gesloten karakter van de gevelwanden van belang zijn;
- de herkenbaarheid van het vroegere functioneren van de stad in de maatvoering van de openbare ruimte en de aanwezigheid van grachten en waterlopen;

- de cultuurhistorische betekenis van de nog aanwezige historische panden.

De cultuurhistorische waardering van de verschillende deelgebieden waar de Meppeler Binnenstad en Centrumschil uit bestaat, is ingetekend op een samenvattende cultuurhistorische waarderingskaart.

[fragment invoegen]

Samenvattend wil hier zeggen dat elk deelgebied als geheel is gewaardeerd, als somma van de verschillende aspecten waar cultuurhistorische kwaliteiten uit bestaan. Er worden vier waarderingsniveaus onderscheiden: top-, hoog-, midden- en basiskwaliteit. Deze waarderingsniveaus onderscheiden zich van elkaar op grond van de dichtheid van historische objecten en structuren, het historische en maatschappelijk belang ervan, de gaafheid en zeldzaamheid van de historische objecten en structuren, alsmede de gaafheid van het bebouwingsbeeld en de ruimtelijke kwaliteit ervan.

Gebieden van topkwaliteit

In deze categorie zijn gebieden opgenomen waar de cultuurhistorische en historisch-ruimtelijke karakteristieken, objecten en structuren op zichzelf en in samenhang met elkaar een buitengewone historische waarde

vertegenwoordigen voor de (ontwikkelings)geschiedenis van Meppel, Drenthe of zelfs Nederland als geheel, een hoge ruimtelijke kwaliteit hebben, samenhangend zijn en waar de historie van de plek nog goed kan worden ervaren. In het geval van de historische binnenstad zijn de ruimtelijke samenhang en de ruimtelijke kwaliteit sterk aangetast, maar is de betekenis van het gebied

voor de geschiedenis van Meppel zó groot, en zijn de waarden van meerdere objecten en deelgebieden zo hoog, dat dit gebied toch ingedeeld is in de categorie topkwaliteit.

Het gaat om de volgende gebieden:
- Binnenstad (gebied 1);
- Zuideinde/Stationsweg (gebied 2);
- Wilhelminapark (gebied 7).

Gebieden van hoge kwaliteit

In deze categorie zijn gebieden opgenomen waar de cultuurhistorische en historisch-ruimtelijke karakteristieken, objecten en structuren op zichzelf en in samenhang met elkaar een aanmerkelijke historische waarde vertegenwoordigen voor de (ontwikkelings-)geschiedenis van Meppel of Drenthe, een redelijk hoge ruimtelijke kwaliteit hebben, nog grotendeels samenhangend zijn en waar de historie van de plek nog goed kan worden ervaren. Deze gebieden zijn van minder groot belang dan de gebieden van topkwaliteit, omdat de ontwikkelingsgeschiedenis minder specifiek is, de historische objecten en structuren minder uitzonderlijk en van een geringere ruimtelijke kwaliteit zijn, maar die niettemin toch nog altijd een prominente rol spelen in het historisch-ruimtelijk beeld van de stad als geheel.

Het gaat om de volgende gebieden:
- Voorstraat / Woldstraat (gebied 3);
- Koninginnebuurt (gebied 5);
- Weerdstraat e.o. (gebied 6);
- Oude Indische buurt (gebied 8);
- Indische buurt West (gebied 10);
- Prinses Beatrixplantsoen (gebied 13);
- Jeruzalembuurt (gebied 14).

Gebieden van middenkwaliteit

In deze categorie is een aantal gebieden opgenomen waar de dichtheid aan cultuurhistorisch waardevolle elementen over het algemeen minder hoog en de waarde ervan minder groot zijn, omdat de kwaliteiten van het stedenbouwkundig ontwerp, de inrichting van de openbare ruimte en de uitwerking van de architectuur eerder een gemiddelde representeren, dan dat zij als bijzondere representanten van de ontstaansperiode kunnen worden gezien. In deze categorie vallen ook buurten waar de historisch-ruimtelijke kwaliteiten in meer of mindere mate door afwijkende of gebiedsvreemde ingrepen zijn aangetast. Deze buurten hebben daarentegen toch weer niet zó weinig historisch- ruimtelijke kwaliteiten, noch zijn de waarden dusdanig aangetast dat deze geen aanknopingspunten meer bieden voor behoud en herstel, dat de buurt een basisniveau zou moeten hebben.

Het gaat om de volgende gebieden:
- Schuttevaerstraat / Concordiastraat (gebied 9);
- Commissaris De Vos van Steenwijklaan (gebied 11);
- Zeeheldenbuurt Oost (gebied 12).

Gebieden van basiskwaliteit

In deze categorie is een aantal gebieden aangegeven waar geen of nauwelijks cultuurhistorische en historisch-

ruimtelijke waarden voorkomen, of waar deze waarden in het bebouwingsbeeld of in de ruimtelijke structuur sterk zijn aangetast of vervangen door 'gebiedsvreemde' ingrepen.

Het betreft hier de volgende gebieden:
- Vledder (gebied 4);
- Burgemeester Mackaystraat en omgeving (gebied 15);
- 't Meugien (gebied 16);
- Rechteren (gebied 17).

Archeologische beleidskaart Meppel

Met de archeologische beleidsadvieskaart heeft de gemeente Meppel een instrument in handen op basis waarvan zij op een verantwoorde manier met haar bodemarchief kan omgaan. De gemeente kan daarmee, indien wenselijk, gemotiveerd van de landelijke en provinciale richtlijnen afwijken en een eigen visie op het archeologisch landschap ontwikkelen.

Op basis van de landschappelijke ondergrond en de bekende archeologische waarden in en in de omgeving van Meppel is een vlakdekkende verwachtingskaart opgesteld. Op hoofdlijnen worden drie verwachtingszones onderscheiden: lage verwachting, middelhoge verwachting en hoge verwachting. Deze verwachtingswaarden geven op hoofdlijnen de verwachte dichtheid aan archeologische waarden weer (trefkans).

De verschillende verwachtingswaarden zijn de volgende:
- een lage archeologische verwachting (lichtgroen). Het gaat hier om lager gelegen, natte delen. Voor deze locatie geldt een onderzoeksgrens van 10 hectare. Dit houdt in dat voor deze delen geen bezwaren zijn tegen eventuele bodemingrepen;
- een middelhoge archeologische verwachting (licht oranje). Deze verwachting is gebaseerd op het feit dat het ligt in een gebied met zandgrond. Het vastgestelde beleid voor dit deel is dat bij ingrepen groter dan 1.000 m² en dieper dan 30 cm archeologisch onderzoek verplicht is. Dit bestaat in eerste instantie uit een bureauonderzoek gevolgd door een veldonderzoek. Bij lineaire elementen tot 5 meter breed is dit een archeologische begeleiding van de werkzaamheden;
- een middelhoge archeologische verwachting (lichtpaars) Deze verwachting is gebaseerd op het feit dat het ligt in een gebied met veengrond. Het vastgestelde beleid voor dit deel is dat bij ingrepen groter dan 1.000 m² en dieper dan 30 cm archeologisch onderzoek verplicht is. Dit bestaat in eerste instantie uit een bureauonderzoek, gevolgd door een veldonderzoek. Bij lineaire elementen tot 5 meter breed is dit een archeologische begeleiding van de werkzaamheden;
- een hoge archeologische verwachting **(kleur invoegen)**. Deze verwachting is gebaseerd op het feit dat het ligt

in een gebied met veengrond. Het vastgestelde beleid voor dit deel is dat bij ingrepen groter dan 50 m² en dieper dan 30 cm archeologisch onderzoek verplicht is. Dit bestaat in eerste instantie uit een bureauonderzoek, gevolgd door een veldonderzoek.

Paragraaf 3.6 Behoud van ruimte voor toekomstige functies

Subparagraaf 3.6.1 Autowegen, autosnelwegen en hoofdspoorwegen

Gereserveerd

Subparagraaf 3.6.2 Buisleidingen van nationaal belang

Gereserveerd

Paragraaf 3.7 Behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten

Subparagraaf 3.7.1 Landsverdediging en nationale veiligheid

Gereserveerd

Subparagraaf 3.7.2 Elektriciteitsvoorziening

Gereserveerd

Subparagraaf 3.7.3 Communicatie-, navigatie- en radarapparatuur

Gereserveerd

Subparagraaf 3.7.4 Landelijke fiets- en wandelroutes

Gereserveerd

Paragraaf 3.8 Gebruik van bouwwerken

Gereserveerd

Paragraaf 3.9 Bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen

Gereserveerd

Paragraaf 3.10 Aanvullende thema's op grond van artikel 2.1 Omgevingswet

Subparagraaf 3.10.1 Drinkwater

Subsubparagraaf 3.10.1.1 Omgevingswet

Met de omgevingswet worden 26 wetten samengevoegd, waaronder diverse wetten in het kader van het waterbeheer. De Drinkwaterwet valt hier echter buiten. Deze blijft als separate wet bestaan naast de omgevingswet, waarin is geregeld dat bestuursorganen zorg dragen voor de duurzame veiligstelling van de openbare drinkwatervoorziening. De omgevingswet is echter wel van belang voor het aspect drinkwater. De reikwijdte van de Omgevingswet wordt bepaald door het begrip fysieke leefomgeving. Water is op grond van artikel 1.2 Omgevingswet onderdeel van de fysieke leefomgeving. De instrumenten van de Omgevingswet hebben dus ook betrekking op water, waaronder het omgevingsplan.

Vanuit de omgevingswet wordt een omgevingsvisie uitgewerkt, welke weer verder wordt uitgewerkt in verschillende omgevingsprogramma's. In omgevingsprogramma's is het beleid uitgewerkt voor de ontwikkeling, het gebruik, het beheer of de bescherming van de fysieke leefomgeving en zijn maatregelen opgenomen om aan omgevingswaarden te voldoen of om andere doelstellingen voor de fysieke leefomgeving te bereiken

Subsubparagraaf 3.10.1.2 Instructieregels Rijk

In de Omgevingswet zijn omgevingswaarden opgenomen welke van invloed zijn op de leefomgeving. Deze omgevingswaarden zijn opgenomen in het Bkl. In het Bkl worden de instructieregels van het Rijk over de water (beheer)programma's opgenomen. Met deze instructieregels wordt geregeld hoe de omgevingswaarden die het Rijk voor grond- en oppervlaktewaterkwaliteit heeft vastgesteld doorwerken naar de programma's.

In hoofdstuk 2 van het Bkl zijn omgevingswaarden opgenomen (paragraaf 2.9 t/m 2.18) met betrekking tot de waterkwaliteit. Daarnaast stelt het Bkl onder afdeling 3.3 voorwaarden voor het beheer van watersystemen en risicobeoordeling huishoudelijke leidingnetten drinkwater. Hoofdstuk 4 van het Bkl gaat over nationale en regionale waterprogramma's en waterbeheerprogramma's. In al deze onderdelen is drinkwater ook een onderdeel. Afdeling 7.4 stelt specifieke instructieregels over de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving in de provinciale omgevingsverordeningen op het gebied van drinkwatervoorzieningen en/of gebieden. Waaronder het beschermen van de kwaliteit van het grondwater vanwege de waterwinning in bij de omgevingsverordening aangewezen gebieden

(7.11) en stelt extra regels voor het handelen ten tijde van waterschaarste (art. 7.13). Hoofdstuk 11 gaat over de monitoring met betrekking tot onder andere drinkwater.

Subsubparagraaf 3.10.1.3 Instructieregels provincie

De provincie Drenthe heeft wettelijke taken gericht op grondwater:

- Ze is verantwoordelijk voor het beschermen van de grondwaterkwaliteit in grondwaterbeschermingsgebieden.
- Ze voert de Grondwaterrichtlijn uit, neemt maatregelen op in het regionale waterprogramma en voert de monitoring uit.
- De maatregelen richten zich niet alleen op een goede toestand in een grondwaterlichaam, de provincie moet ook rekening houden met het voorkomen en beperken van de inbreng van stoffen (al dan niet via de bodem) naar het grondwater. Eerst waren de verplichtingen uit de Wet Bodembescherming hiervoor voldoende, maar met de komst van de Omgevingswet verdwijnt dit en moet de provincie hier in haar integrale waterbeleid aandacht aan besteden.
- De provincie verdeelt het beheer van regionale watersystemen, waar het grondwater onderdeel van is, aan het waterschap, de gemeente of zichzelf. Het toebedelen aan de gemeente is bijvoorbeeld handig in gemeentelijke havens.

Deze instructieregels zijn opgenomen in de provinciale omgevingsverordening, welke een uitwerking is van de provinciale omgevingsvisie. De regels zijn voortgekomen vanuit de provinciale visie en ambities met betrekking tot drinkwater. Schoon grond- en oppervlaktewater, een goede waterkwaliteit en het behoud van de grondwatervoorraad voor onder andere de drinkwatervoorziening zijn van belang. De provincie heeft als doel een strategische grondwatervoorraad die toereikend is om te voldoen aan de vraag voor drinkwater in 2040.

De huidige Waterwet uit 2009 gaat op in de Omgevingswet. Er wordt ruimte wordt geboden aan provincie en waterschap om zelf in de benodigde regelgeving te voorzien. Alleen waar dat nodig is met het oog op internationale verplichtingen of bovenregionale belangen, zullen door het Rijk regels worden gesteld. Dit betekent dat, waar van rijkswege gestelde regels ontbreken, waterschappen en provincies bevoegd zijn om daarin zelf bij verordening te voorzien.

De provincie Drenthe heeft achttien locaties aangewezen waar water wordt gewonnen voor de openbare drinkwatervoorziening. Rondom deze winlocaties zijn beschermingsgebieden aangewezen in de Provinciale Omgevingsverordening. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen kwetsbare, minder kwetsbare en niet-kwetsbare gebieden. De meest kwetsbare gebieden hebben de meeste bescherming gekregen, qua omvang en maatregelen. De bescherming richt zich op het weren van activiteiten en stoffen die de kwaliteit van het grondwater en het oppervlaktewater nadelig kunnen beïnvloeden.

In artikel 4.1 heeft de provincie gebieden aangewezen van de intrekgebieden van de openbare grondwaterwinningen die als oranje gebieden staan aangegeven op de bij de verordening behorende kaarten C1 en C2. Deze gebieden worden aangewezen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de drinkwaterwinning.

Daarnaast stelt de provincie in artikel 4.2 t/m 4.4 nog eisen aan Warmte- en koudeopslag binnen deze gebieden.

De provinciale verordening stelt ook regels ten aanzien van de aanwijzing van gebieden ter bescherming van grondwater (grondwaterbeschermingsgebieden) en voor waterwingebieden in relatie tot drinkwater.

Subsubparagraaf 3.10.1.4 Regels Waterschap Drents Overijsselse Delta

Het waterschap is verantwoordelijk voor het beheer van het regionale watersysteem, tenzij door de provincie anders toebedeeld. En het is verantwoordelijk voor het uitvoeren van het integrale en regionale waterbeleid van de provincie.

Net als in het regionale waterprogramma van de provincie staan ook in het waterbeheerprogramma van het waterschap maatregelen voor het uitvoeren van de Grondwaterrichtlijn of ter bescherming van de grondwaterkwaliteit in grondwaterbeschermingsgebieden. Deze maatregelen kunnen bijvoorbeeld gericht zijn op het opnemen van regels

ten aanzien van wateractiviteiten waar het waterschap bevoegd gezag voor is.

De waterschapsverordening neemt voornamelijk regels op met betrekking tot de lozingsactiviteiten op een oppervlaktewaterlichaam of een zuiveringtechnisch werk (hoofdstuk 4), waaronder ook artikelen zijn opgenomen ten aanzien van drinkwatergebieden.

Subsubparagraaf 3.10.1.5 Relevante bepalingen uit de Bruidsschat

De regelgeving over waterkwaliteit- en kwantiteit is voor een belangrijk deel afkomstig uit Europese richtlijnen.

Het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) bevat de omgevingswaarden van het Rijk die voortvloeien uit de implementatie van de Kaderrichtlijn Water (hierna: Krw), de Grondwaterrichtlijn (Gwr) en de Richtlijn prioritaire stoffen. De omgevingswaarden van paragraaf 2.2.2 Bkl zijn gebaseerd op artikel 4 Krw. Deze regelen de goede chemische toestand van oppervlaktewaterlichamen (artikel 2.10), de goede ecologische toestand van oppervlaktewaterlichamen (artikel 2.11), de goede kwantitatieve toestand van grondwaterlichamen (artikel 2.13) en de goede chemische toestand van grondwaterlichamen (artikel 2.14). In artikel 2.15 Bkl is een omgevingswaarde opgenomen voor het gebruik van een Krw-oppervlaktewaterlichaam voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water, waaronder dus ook drinkwater. Het water op deze waterwinlocatie moet voldoen aan de eisen van bijlage V Bkl. Dit zijn dezelfde eisen als die voorheen waren opgenomen in het Besluit kwaliteitseisen en monitoring water 2009 (Bkmw 2009, Bijlage III).

Het Bkmw 2009 is beleidsneutraal omgezet in het Bkl.

De bruidsschat stelt algemene regels met betrekking tot "Activiteiten met betrekking tot bouwwerken, open erven en terreinen". Het gaat hierbij voornamelijk over het bouwen en in stand houden van bouwwerken, waarbij de aansluiting op het distributienetwerk voor o.a. drinkwater wordt gewaarborgd.

Binnen de omgevingswet zijn voor de bereiding van drinkwater regels opgesteld. Het gaat hierbij om de specifieke zorgplicht (art. 2.11 Bal). Daarnaast zijn de algemene regels en de vergunningplicht van paragraaf 3.4.1 Bal (die betrekking heeft op het bewerken van drinkwater voor de openbare drinkwatervoorziening) van toepassing.

Subsubparagraaf 3.10.1.6 Kaders uit gemeentelijk beleid

In de gemeentelijke omgevingsvisie kunnen de hoofdlijnen over de bescherming van de grondwaterkwaliteit worden opgenomen met daarbij de ambities voor de ondergrond ten behoeve van, onder andere, drinkwaterwinning.

Subparagraaf 3.10.2 Natuurbescherming

Gereserveerd

Subparagraaf 3.10.3 Klimaatverandering

Gereserveerd

Subparagraaf 3.10.4 RES Drenthe 1.0

De provincie en bijbehorende gemeenten staan voor een grote maatschappelijke uitdaging. Binnen een generatie gaan we over naar een duurzame, schone energievoorziening. Zo'n energietransitie is echter niet nieuw. Energie in Drenthe kent een lange geschiedenis; van turf gingen we over naar kolen, olie en gas. Ook deze energietransitie vraagt om visie, inzet en vooral om veel lef

De Regionale Energiestrategie (RES) is zo'n belangrijke stap. De RES 1.0 geeft de visie en strategie weer voor het verminderen van de CO2-uitstoot en ons aardgasgebruik door grootschalige opwekking van elektriciteit door zonne- energie op dak en land, windenergie op land en de inzet van regionale duurzame warmtebronnen.

Met de RES leveren 30 regio's een bijdrage aan de doelstelling van grootschalige opwek van hernieuwbare elektriciteit door zonne- en windenergie op land. De RES-regio Drenthe is één van de regio's. In hun RES geven de regio's tevens aan wat de betekenis van hun bijdrage is voor de energie-infrastructuur. Verder levert elke regio, als onderdeel van de RES, een Regionale Structuur Warmte (RSW) op, waarin regionale afstemming plaatsvindt over warmtevraag en het duurzame warmteaanbod.

Door zelf de regie te houden over de energietransitie, wordt beoogd te behouden wat waarde heeft in ons landschap

en voor onze inwoners. De RES wordt gericht op de termijn tot en met 2030 en zal continue worden ingespeeld op ontwikkelingen op die zich in de loop van de jaren voordoen.

Subparagraaf 3.10.5 Regionale Adaptatiestrategie (RAS) en Uitvoeringsagenda 2022-2027

Binnen de werkregio Fluvius (een samenwerkingsverband in de afvalwaterketen tussen de gemeenten Hoogeveen, Meppel, Steenwijkerland, Midden-Drenthe, Westerveld, De Wolden en het waterschap Reest en Wieden) is de Regionale Adaptatiestrategie (RAS) en Uitvoeringsagenda opgesteld.

De RAS is een strategie die uiteenzet hoe de regio zich voorbereidt op extremere weersomstandigheden als gevolg van een veranderend klimaat; hevige neerslag, langdurige droogte, extreme hitte en overstromingen. Het is ook een strategie die het begin is van een andere inrichting van het gebied; van weilanden, sloten, wegen, schoolpleinen, daken en tuinen om een betere bescherming bij extreem weer te waarborgen.

De RAS gaat in op een visie voor de lange termijn doelen tot 2050 én korte termijn doelen tot aan 2027 en wordt uitgewerkt in 6 thema's:
- Leefbare steden en dorpen;
- Klimaatbestendige ruimtelijke ontwikkelingen;
- Betrokken en actieve mensen;
- Adaptief landelijk gebied;
- Robuuste vitale functies;
- Proces.

De nadruk ligt daarbij voornamelijk op het klimaatbestendig inrichten van de openbare ruimte, waarbij rekening wordt gehouden met een basisveiligheidsniveau en actuele landelijke geldende richtlijnen.

Subparagraaf 3.10.6 Transitievisie warmte Meppel

Op 25 november 2021 is de Transitievisie warmte Meppel vastgesteld. Deze visie is onderdeel van de energietransitie, die naar aanleiding van het Klimaatakkoord van Parijs (2016) vanuit de Rijksoverheid landelijk tot uitvoering wordt gebracht. Het doel is om in uiterlijk 2050 een aardgasvrije gebouwde omgeving te hebben.

De gemeente heeft de regie over de locatie warmtetransitie. De gemeentelijke ambitie is om 100% CO2-neutraal te zijn in 2040. Deze ambitie staat ook genoemd in het programma Duurzaamheid uit 2020.

In de transitievisie Warmte wordt richting gegeven aan hoe de aardgasvrije gebouwde omgeving er uit moet gaan zien. Het gaat hierbij over de warmtevoorziening van woningen, kantoren en bedrijven. De visie stelt de kaders voor huidige kansen en ontwikkelingen en is de basis voor nieuwe initiatieven en wijkuitvoeringsplannen.

Subparagraaf 3.10.7 Kwaliteit en gebruik van bouwwerken

Rijksregels

In het Besluit bouwwerken leefomgeving (uitvoeringsbesluit op grond van de Omgevingswet) zijn regels opgenomen die van toepassing zijn op bouwactiviteiten die worden uitgevoerd aan zowel bestaande bouwwerken als nieuwe bouwwerken en het gebruik van deze bouwwerken. In het Besluit bouwwerken leefomgeving zijn hiervoor regels opgenomen die van toepassing zijn op de manier waarop bouwwerken worden gebouwd, verbouwd of herbouwd.

Deze regels richten zich op het borgen van de veiligheid, gezondheid, duurzaamheid, bruikbaarheid en toegankelijkheid van de bouwwerken en de bouwwerkinstallaties die daarvan onderdeel uitmaken. Het Besluit bouwwerken leefomgeving wijst ook aan welke bouwactiviteiten vergunningplichtig zijn. De voorschriften uit het Besluit bouwwerken leefomgeving hebben een directe werking op de bouwactiviteit (zonder tussenkomst van het omgevingsplan). Het Bbl biedt voor een aantal gevallen echter de mogelijkheid om in het omgevingsplan maatwerkregels op te nemen. Deze maatwerkregels mogen in afwijking van het Bbl regels stellen aan de

bereikbaarheid van bouwwerken, de energieprestatie van bouwwerken, de milieuprestatie van bouwwerken en de verplichting om het gebruik van bouwwerken binnen daartoe gestelde termijn te melden. Het Bbl biedt voor een groot aantal aanvullende thema's (veiligheid, gezondheid, duurzaamheid en dergelijke) ruimte voor maatwerk, maar in die gevallen niet generiek met planregels. Voor deze onderwerpen kan alleen buiten het omgevingsplan om, ad hoc worden afgeweken met vergunningvoorschriften verbonden aan omgevingsvergunningen voor de technische bouwactiviteit of met maatwerkvoorschriften vastgesteld met een afzonderlijk besluit.

Instructieregels provincie Drenthe Relevante bepalingen uit de Bruidsschat Gemeentelijk beleid

Subparagraaf 3.10.8 Beheer van geobiologische-, geothermische- en ecosystemen

Gereserveerd

Subparagraaf 3.10.9 Beheer van natuurlijke hulpbronnen

Gereserveerd

Subparagraaf 3.10.10 Beheer van natuurgebieden

Gereserveerd

Subparagraaf 3.10.11 Windhinder

Wind kan hinder geven en zelfs gevaarlijk zijn. Windhinder doet zich vooral voor in stedelijk gebied en in het bijzonder rond hoge gebouwen wanneer sprake is van verhoogde windsnelheden. Hierdoor kan het verblijf in de directe omgeving onaangenaam of zelf gevaarlijk zijn. Voor windhinder zijn in het kader van de Omgevingswet geen instructieregels opgesteld. De gemeente heeft daarmee de vrijheid genomen om deze zelf in te vullen. De NEN8100 is een algemeen gebruikte norm voor de beoordeling van het windklimaat.

In deze norm zit een beslismodel dat aangeeft wanneer een windonderzoek nodig kan zijn:

- gebouwen hoger dan 30 meter: windonderzoek is nodig
- beschut gelegen gebouwen, hoogte 15 tot 30 meter: specialist beoordeelt of windonderzoek nodig is
- onbeschut gelegen gebouwen, hoogte tot 30 meter: specialist beoordeelt of windonderzoek nodig is

De gemeente kan er eventueel voor kiezen om een verplichting voor een windonderzoek volgens de NEN8100 in het omgevingsplan op te nemen.

De NEN8100 werkt met uurgemiddelde windsnelheden (m/s) gerelateerd aan de overschrijdingskans in percentage van uren per jaar. In de NEN 8100 zijn 5 kwaliteitsklassen (A t/m E) gegeven waarbij windhinder als goed, matig of slecht wordt geclassificeerd voor een drietal activiteiten.

Deze omschrijving staat voor:

- bij een goed windklimaat ervaart men geen tot weinig overmatige windhinder.bij een matig windklimaat ervaart men af en toe overmatige windhinder.bij een slecht windklimaat ervaart met regelmatig overmatige windhinder.

Een zo omschreven matig windklimaat past bij de algemene ervaring van het windklimaat in Nederland. De indeling in een kwaliteitsklasse is afhankelijk van het aantal uren dat de windhinder (overlast) de drempelwaarde van 5 m/s naar verwachting overschrijdt. Deze waardering is weergegeven in de volgende tabel x met in groen acceptabele kwaliteitsklasse.

De drempelwaarde voor windgevaar is 15 m/s wordt gekwalificeerd als aangegeven in **tabel x**

Tabel x classificatie windklimaat conform NEN 8100

Overschrijdingskans (5m/s) in procenten van het aantal uren per jaar	Kwaliteitsklasse	Doorlopen	Activiteiten Slenteren	Langdurig zitten
<2.5	A	Goed	Goed	Goed
2.5-5	B	Goed	Goed	Matig

Overschrijdingskans (5m/s) in procenten van het aantal uren per jaar	Kwaliteitsklasse	Doorlopen	Activiteiten Slenteren	Langdurig zitten
5-10	C	Goed	Matig	Slecht
10-20	D	Matig	Slecht	Slecht
>20	E	Slecht	Slecht	Slecht

Tabel x Kwalificatietabel windgevaar conform NEN 8100

Overschrijdingskans (15 m/s) in procenten van het aantal uren per jaar	kwalificatie
0,05 < 0,30	Beperkt risico
>0,30	Gevaarlijk

F

Artikelsgewijze toelichting wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikelsgewijze toelichting

~~**Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen**~~

~~[Vervallen]~~

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Begripsbepalingen

In het eerste lid van dit artikel zijn de begripsbepalingen van de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit, het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl), het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en de Omgevingsregeling van toepassing verklaard op Hoofdstuk 22 van dit omgevingsplan. Het gaat om een zogenaamde statische verwijzing. Dat betekent dat latere wijzigingen van de begrippen in de Omgevingswet of de AMvB's geen invloed hebben op de betekenis van de begrippen in Hoofdstuk 22.

Bijlage I ~~Begripsbepalingen~~ bij dit omgevingsplan bevat de overige begripsbepalingen die voor Hoofdstuk 22 nog nodig zijn in aanvulling op de begrippen van de wet, de AMvB's en de Omgevingsregeling.

Hoofdstuk 2 Doelen en omgevingswaarden

Afdeling 2.1 Doelen

Artikel 2.1 Doelen omgevingsplan

De doelen zoals genoemd in artikel 2.1 van het Omgevingsplan Meppel kunnen worden aangevuld met doelen welke ontstaan uit de Omgevingsvisie of verdere ontwikkelingen binnen de fysieke leefomgeving. Voorbeeld hiervan is een nieuw wijzigingsbesluit horende bij een nieuwe ontwikkeling.

Hoofdstuk 4 Aanwijzingen in de fysieke leefomgeving

Afdeling 4.1 Aandachtsgebieden

Artikel 4.1 Brandaandachtsgebied - aanwijzing

Op grond van de artikelen 5.12 en 5.13 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, gelden er rond aangewezen risicobronnen van rechtswege brandaandachtsgebieden. Als met het wijzigen van een omgevingsplan of het verlenen van een omgevingsvergunning een (beperkt/zeer) kwestbaar gebouw of een (beperkt) kwetsbare locatie binnen dit aandachtsgebied mogelijk wordt gemaakt, dan moet bij het nemen van dit besluit bijzondere aandacht op het daarmee samenhangende risico worden besteed. Daarnaast kán de gemeente binnen dit aandachtsgebied een zogenoemd voorschriftengebied vaststellen. Dit heeft tot gevolg dat op grond van artikel 4.90 en verder van het Besluit bouwwerken leefomgeving bijzondere eisen aan de constructie van de gevel van de (beperkt/zeer) kwetsbare gebouwen worden gesteld.

Om de gebruiker van dit omgevingsplan van deze gevolgen op de hoogte te stellen, is in het omgevingsplan van de gemeente Meppel het brandaandachtsgebied uitsluitend ter informatie weergegeven.

Artikel 4.2 Explosieaandachtsgebied - aanwijzing

Op grond van de artikelen 5.12 en 5.13 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, gelden er rond aangewezen risicobronnen van rechtswege explosieaandachtsgebieden. Als met het wijzigen van een omgevingsplan of het verlenen van een omgevingsvergunning een (beperkt/zeer) kwestbaar gebouw of een (beperkt) kwetsbare locatie binnen dit aandachtsgebied mogelijk wordt gemaakt, dan moet bij het nemen van dit besluit bijzondere aandacht op het daarmee samenhangende risico worden besteed. Daarnaast kán de gemeente binnen dit aandachtsgebied een zogenoemd voorschriftengebied vaststellen. Dit heeft tot gevolg dat op grond van artikel 4.90 en verder van het Besluit bouwwerken leefomgeving bijzondere eisen aan de constructie van de gevel van de (beperkt/zeer) kwetsbare gebouwen worden gesteld.

Om de gebruiker van dit omgevingsplan van deze gevolgen op de hoogte te stellen, is in het omgevingsplan van de gemeente Meppel het explosieaandachtsgebied uitsluitend ter informatie weergegeven.

Artikel 4.3 Geluidaandachtsgebied industrie - aanwijzing

In paragraaf 5.1.4.2a van het Bkl zijn instructieregels opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting ter hoogte van geluidgevoelige gebouwen en locaties binnen geluidaandachtsgebieden rondom industrieterreinen. Op grond van artikel 3.31 van het Bkl wordt dit geluidaandachtsgebied bepaald bij het vaststellen van de geluidproductieplafonds rond het industrieterrein en opgenomen in het landelijke geluidregister.

Voor gebruikers van het omgevingsplan van de gemeente Meppel is het van belang te weten welk gebied binnen het ambtsgebied van de gemeente Meppel onderdeel uitmaakt van het geluidaandachtsgebied rond een industrieterrein. Daardoor kunnen zij zich er bij de voorbereiding van hun bouwplannen op voorbereiden dat binnen dit gebied de voorwaarden uit paragraaf 5.1.4.2a van het Bkl van toepassing zijn. Omdat dit aandachtsgebied is opgenomen in het geluidregister en daarom niet zichtbaar is als de gebruiker het omgevingsplan van de gemeente Meppel raadpleegt, is de globale begrenzing van dit aandachtsgebied ter informatie aan de gebruiker opgenomen. Hierdoor wordt de gebruiker attent gemaakt op deze globale ligging van het aandachtsgebied. Het is vervolgens de verantwoordelijkheid van deze gebruiker om de exacte ligging van het geluidaandachtsgebied in het geluidregister te raadplegen.

Artikel 4.4 Geluidaandachtsgebied spoor - aanwijzing

In paragraaf 5.1.4.2a van het Bkl zijn instructieregels opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting ter hoogte van geluidgevoelige gebouwen en locaties binnen geluidaandachtsgebieden rondom landelijke spoorwegen. Dit geluidaandachtsgebied langs landelijke spoorwegen geldt bij recht en is opgenomen in het landelijke geluidregister.

Voor gebruikers van het omgevingsplan van de gemeente Meppel is het van belang te weten welk gebied binnen het ambtsgebied van de gemeente Meppel onderdeel uitmaakt van het geluidaandachtsgebied rond de spoorbanen die door het ambtsgebied lopen. Daardoor kunnen zij zich er bij de voorbereiding van hun bouwplannen op voorbereiden dat binnen dit gebied de voorwaarden uit paragraaf 5.1.4.2a van het Bkl van toepassing zijn. Omdat dit aandachtsgebied is opgenomen in het geluidregister en daarom niet zichtbaar is als de gebruiker het omgevingsplan van de gemeente Meppel raadpleegt, is de globale begrenzing van dit aandachtsgebied ter informatie aan de gebruiker opgenomen. Hierdoor wordt de gebruiker attent gemaakt op deze globale ligging van het aandachtsgebied. Het is vervolgens de verantwoordelijkheid van deze gebruiker om de exacte ligging van het geluidaandachtsgebied in het geluidregister te raadplegen.

Artikel 4.5 Geluidaandachtsgebied gemeentewegen - aanwijzing

In paragraaf 5.1.4.2a van het Bkl zijn instructieregels opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting ter hoogte van geluidgevoelige gebouwen en locaties binnen geluidaandachtsgebieden rondom wegen die in beheer zijn bij de gemeente Meppel, de provinciale wegen en de rijkswegen. Dit het geluidaandachtsgebied langs deze wegen geldt bij recht en is opgenomen in het landelijke geluidregister.

Voor gebruikers van het omgevingsplan van de gemeente Meppel is het van belang te weten welk gebied binnen het ambtsgebied van de gemeente Meppel onderdeel uitmaakt van het geluidaandachtsgebied rond de wegen die door het ambtsgebied lopen. Daardoor kunnen zij zich er bij de voorbereiding van hun bouwplannen op voorbereiden dat binnen dit gebied de voorwaarden uit paragraaf 5.1.4.2a van het Bkl van toepassing zijn. Omdat dit aandachtsgebied is opgenomen in het geluidregister en daarom niet zichtbaar is als de gebruiker het omgevingsplan van de gemeente Meppel raadpleegt, is de globale begrenzing van dit aandachtsgebied ter informatie aan de gebruiker opgenomen. Hierdoor wordt de gebruiker attent gemaakt op deze globale ligging van het aandachtsgebied. Het is vervolgens de verantwoordelijkheid van deze gebruiker om de exacte ligging van het geluidaandachtsgebied in het geluidregister te raadplegen.

Afdeling 4.2 Beperkingengebieden

Artikel 4.6 Brandvoorschriftengebied - aanwijzing

Door het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor, ligt over het oostelijke deel van het deelplangebied Binnenstad/Centrumschil een brandaandachtsgebied en en explosieaandachtsgebied. Op grond van artikel 5.14 van het Bkl kan de gemeente binnen deze aandachtsgebieden zogenoemde voorschriftengebieden vaststellen. Het vaststellen van deze voorschriftengebieden is verplicht als op een locatie een zeer kwetsbaar gebouw is toegestaan. Binnen het deelplangebied Binnenstad/Centrumschil is dat niet het geval voor het brandaandachtsgebied. Hoewel er voor het deelplangebied Binnenstad/Centrumschil geen verplichting bestaat om een brandvoorschriftengebied vast te stellen, heeft de gemeente Meppel er wel voor gekozen dit te doen. Dit betekent dat voor de bouw van bouwwerken binnen dit brandvoorschriftengebied op grond van artikel 5.14, lid 1 onder b artikel 4.90 van het Besluit bouwwerken leefomgeving van toepassing is. Als het voorschriftengebied wordt toegepast bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een technische bouwactiviteit, zal de gemeente Meppel de artikelen 4.90 tot 4.96 van het Bbl uitsluitend toepassen op (beperkt) kwestbare gebouwen. Deze artikelen zijn namelijk (zo is de gemeente Meppel van mening) ook uit te leggen als dat zij op alle bouwwerken van toepassing zijn. Dit dient volgens de gemeente Meppel niet het doel dat het Bbl op gebied van veiligheid beoogt te beschermen, namelijk de veiligheid en gezondheid van mensen die in een (beperkt) kwetsbaar gebouw verblijven tijdens een ongewenste gebeurtenis.

Artikel 4.7 Explosievoorschriftengebied - aanwijzing

Door het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor, ligt over het oostelijke deel van het deelplangebied Binnenstad/Centrumschil een brandaandachtsgebied en en explosieaandachtsgebied. Op grond van artikel 5.14 van het Bkl kan de gemeente binnen deze aandachtsgebieden zogenoemde voorschriftengebieden vaststellen. Het vaststellen van deze voorschriftengebieden is verplicht als op een locatie een zeer kwetsbaar gebouw is toegestaan. Binnen het deelplangebied Binnenstad/Centrumschil is dat niet het geval voor het brandaandachtsgebied. Hoewel er voor het deelplangebied Binnenstad/Centrumschil geen verplichting bestaat om een brandvoorschriftengebied vast te stellen, heeft de gemeente Meppel er wel voor gekozen dit te doen. Dit betekent dat voor de bouw van bouwwerken binnen dit brandvoorschriftengebied op grond van artikel 5.14, lid 1 onder b artikel 4.90 van het Besluit bouwwerken leefomgeving van toepassing is. Als het voorschriftengebied wordt toegepast bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een technische bouwactiviteit, zal de gemeente Meppel de artikelen 4.90 tot 4.96 van het Bbl uitsluitend toepassen op (beperkt) kwestbare gebouwen. Deze artikelen zijn namelijk (zo is de gemeente Meppel van mening) ook uit te leggen als dat zij op alle bouwwerken van toepassing zijn. Dit dient volgens de gemeente Meppel niet het doel dat het Bbl op gebied van veiligheid beoogt te beschermen, namelijk de veiligheid en gezondheid van mensen die in een (beperkt) kwetsbaar gebouw verblijven tijdens een ongewenste gebeurtenis.

Artikel 4.8 Bodemfunctieklasse industrie - aanwijzing

Op grond van artikel 5.89p van het Bkl moet in het omgevingsplan van de gemeente Meppel het ambtsgebied worden ingedeeld in bodemfunctieklassen. Deze bodemfunctieklassen stammen uit het Besluit bodemkwaliteit. In de Regeling bodemkwaliteit zijn de met deze bodemfunctieklassen corresponderende grenswaarden voor verschillende stoffen in grond en baggerspecie opgenomen. Als een initiatiefnemer grond- of baggerspecie binnen het ambtsgebied van de gemeente Meppel wil toepassen, dan moet op grond van paragraaf 4.124 worden voldaan aan deze met de aangewezen bodemfunctieklasse corresponderende grenswaarden.

Omdat in het deelplangebied Binnenstad/Centrumschil het merendeel van de gronden wordt gebruikt voor de activiteit wonen, is voor het hele deelplangebied de bodemfunctieklasse wonen van toepassing verklaard.

Artikel 4.9 Bodemfunctieklasse wonen - aanwijzing

Op grond van artikel 5.89p van het Bkl moet in het omgevingsplan van de gemeente Meppel het ambtsgebied worden ingedeeld in bodemfunctieklassen. Deze bodemfunctieklassen stammen uit het Besluit bodemkwaliteit. In de Regeling bodemkwaliteit zijn de met deze bodemfunctieklassen corresponderende grenswaarden voor verschillende stoffen in grond en baggerspecie opgenomen. Als een initiatiefnemer grond- of baggerspecie binnen het ambtsgebied van de gemeente Meppel wil toepassen, dan moet op grond van paragraaf 4.124 worden voldaan aan deze met de aangewezen bodemfunctieklasse corresponderende grenswaarden.

Omdat in het deelplangebied Binnenstad/Centrumschil het merendeel van de gronden wordt gebruikt voor de activiteit wonen, is voor het hele deelplangebied de bodemfunctieklasse wonen van toepassing verklaard.

Artikel 4.11 Bebouwingscontour geur - aanwijzing

In paragraaf 5.1.3.6 van het Bkl is de instructieregel over onder meer geur door veehouderijen opgenomen. Deze biedt afwegingsruimte voor de toelaatbare geurhinder en maakt onderscheid tussen de geurbelasting in het buitengebied en binnen de bebouwde kom. Op grond van artikel 5.97 moet met een omgevingsplan, dat regels bevat op grond van de subparagrafen 5.1.4.6.2, 5.1.4.6.3 of 5.1.4.6.4 één of meer bebouwingscontouren geur worden vastgelegd. Dit artikel voorziet in deze verplichting.

Artikel 4.12 Bebouwingscontour jacht - aanwijzing

Op grond van artikel 5.165a van het Besluit kwaliteit leefomgeving moet met het wijzigen van het omgevingsplan een bebouwingscontour jacht worden aangewezen. Op grond van artikel 11.71,lid 4 mag binnen deze bebouwingscontour jacht de jacht niet worden uitgeoefend met een geweer. Dit verbod geldt ook voor terreinen die onmiddelijk aan die bebouwingscontour grenzen. Omdat het uitoefenen van de jacht met geweren binnen het deelplangebied Binnenstad/Centrumschil niet wenselijk is, is dit deelplangebied aangewezen als bebouwingscontour jacht.

Artikel 4.13 Bebouwingscontour houtkap - aanwijzing

Op grond van artikel 5.165b van het Bkl moet in het omgevingsplan een bebouwingscontour houtkap worden aangewezen aansluitend aan het stedelijke gebied. Buiten deze bebouwingscontour, die het merendeel van het buitengebied zal omsluiten, gelden niet de regels van afdeling 11.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving, waarin procedurevereisten en gedragsregels zijn opgenomen over het vellen van houtopstanden. Het deelplangebied Binnenstad/Centrumschil wordt niet aangewezen als onderdeel van de bebouwingscontour houtkap. Daarom zijn hier de regels uit afdeling 11.3 van het Bal van toepassing op het vellen van houtopstanden.

Artikel 4.14 Zone industrielawaai - aanwijzing

In de gemeente Meppel liggen de industrieterreinen Oevers en Noord I. Dit zijn industrieterreinen zoals bedoeld in artikel 2.11a van de Omgevingswet. Op grond van dit artikel moet de gemeente Meppel in haar omgevingsplan rond deze industrieterreinen zogenoemde geluidproductieplafonds als omgevingswaarde vaststellen. Totdat het omgevingsplan voor deze deelgebieden is aangepast, geldt hiervoor de planologische regeling van het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Hierin is de zone zoals bedoeld in hoofdstuk 5 van de voormalige Wet geluidhinder vastgesteld. Op grond van artikel 3.6 van de Aanvullingswet geluid geldt voor het mogelijk maken van nieuwe geluidgevoelige gebouwen binnen deze zone nog het beoordelingskader van de voormalige Wet geluidhinder. Dit betekent dat als het omgevingsplan voor het deelgebied waarbinnen deze zone ligt (per definitie buiten het industrieterrein) wordt gewijzigd, in dit nieuwe deel van het omgevingsplan alsnog de 'oude' zone moet worden overgenomen. Anders ontstaat er een manco bij het toepassen van hoofdstuk 5 van de voormalige Wet geluidhinder. Deze gaat namelijk uit van de aanwezigheid (juridisch/planologisch) van een complete, gesloten zone rond het industrieterrein. Dit is dan ook de reden dat (totdat alle industrieterreinen binnen het ambtsgebied van de gemeente Meppel zijn omgezet naar de systematiek van geluidproductieplafonds) in het omgevingsplan van de gemeente Meppel locaties worden aangewezen als zone zoals bedoeld in hoofdstuk 5 van de voormalige Wet geluidhinder.

Afdeling 4.3 Cultureel erfgoed

Artikel 4.26 Gemeentelijk monument - aanwijzing

Dit artikel voorziet in de aanwijzing van een monument als gemeentelijk monument. Naast het aan de desbetreffende locatie geven van de functie-aanduiding (op grond van de standaarden ‘gebiedsaanwijzing’ genoemd) ‘gemeentelijk monument’ kan het met het oog op de kenbaarheid gewenst zijn om aan te geven welke onroerende zaak of zaken het daar betreft. Voor het ontsluiten van informatie over de aard of monumentale waarde van het gemeentelijk monument kan worden gewerkt met een bijlage bij de regels. In de bijlage wordt dan elk gemeentelijk monument met een unieke noemer opgenomen. Hier kan worden gewerkt met één functie-aanduiding ‘gemeentelijk monument’ en één set regels. Technisch gezien wordt dit bereikt door elk gemeentelijk monument met zijn eigen locatie en zijn eigen naam (noemer) te definiëren en te koppelen aan de regeltekst (artikel of lid).

Daarnaast wordt de regeltekst geannoteerd met de gebiedsaanwijzing ‘gemeentelijk monument’ waarin alle locaties als locatiegroep (deze vormen samen het werkingsgebied) zijn opgenomen.

Het is niet nodig dat aan elk gemeentelijk monument een eigen regel wordt gekoppeld met een werkingsgebied met een andere naam, bijvoorbeeld ‘gemeentelijk monument 1’, ‘gemeentelijk monument 2’ etc. Binnen een gemeente kunnen er wel honderden gemeentelijke monumenten zijn, elk op een andere locatie en met andere kenmerken (en monumentale waarden). Door van de hiervoor genoemde werkwijze gebruik te maken, is er een relatie gelegd met de bijlage en is deze machineleesbaar. De bijlage is onderdeel van de regels. Wijziging van de bijlage is mogelijk door een wijziging van het omgevingsplan.

Voor het aanwijzen van nieuwe gemeentelijke monumenten hoeven de regels zelf niet aangepast te worden, alleen het werkingsgebied (bij meerdere locaties: de locatiegroep) behorende bij de gebiedsaanwijzing ‘gemeentelijk monument’ wordt uitgebreid met de locatie van het monument en de bijlage wordt aangevuld met het nieuwe gemeentelijk monument en een korte omschrijving van de desbetreffende onroerende zaak of zaken en desgewenst de belangrijkste monumentale waarden.

Artikel 4.27 Provinciaal monument - aanwijzing

Dit artikel voorziet in de aanwijzing van een monument als provinciaal monument. Naast het aan de desbetreffende locatie geven van de functie-aanduiding (op grond van de standaarden ‘gebiedsaanwijzing’ genoemd) ‘provinciaal monument’ kan het met het oog op de kenbaarheid gewenst zijn om aan te geven welke onroerende zaak of zaken het daar betreft. Voor het ontsluiten van informatie over de aard of monumentale waarde van het provinciaal monument kan worden gewerkt met een bijlage bij de regels. In de bijlage wordt dan elk provinciaal monument met een unieke noemer opgenomen. Hier kan worden gewerkt met één functie-aanduiding ‘provinciaal monument’ en één set regels. Technisch gezien wordt dit bereikt door elk provinciaal monument met zijn eigen locatie en zijn eigen naam (noemer) te definiëren en te koppelen aan de regeltekst (artikel of lid). Daarnaast wordt de regeltekst geannoteerd met de gebiedsaanwijzing ‘provinciaal monument’ waarin alle locaties als locatiegroep (deze vormen samen het werkingsgebied) zijn opgenomen.

Het is niet nodig dat aan elk provinciaal monument een eigen regel wordt gekoppeld met een werkingsgebied met een andere naam, bijvoorbeeld ‘provinciaal monument 1’, ‘provinciaal monument 2’ etc. Binnen een gemeente kunnen er meerdere monumenten zijn, elk op een andere locatie en met andere kenmerken (en monumentale waarden). Door van de hiervoor genoemde werkwijze gebruik te maken, is er een relatie gelegd met de bijlage en is deze machineleesbaar. De bijlage is onderdeel van de regels. Wijziging van de bijlage is mogelijk door een wijziging van het omgevingsplan.

Voor het aanwijzen van nieuwe provinciale monumenten hoeven de regels zelf niet aangepast te worden, alleen het werkingsgebied (bij meerdere locaties: de locatiegroep) behorende bij de gebiedsaanwijzing ‘provinciaal monument’ wordt uitgebreid met de locatie van het monument en de bijlage wordt aangevuld met het nieuwe provinciale monument en een korte omschrijving van de desbetreffende onroerende zaak of zaken en desgewenst de belangrijkste monumentale waarden.

Artikel 4.28 Rijksbeschermd stadsgezicht - aanwijzing

Artikel 5.130, tweede lid, onder d, onder 2°, van het Bkl bevat onder meer de instructie om in het omgevingsplan rekening te houden met het beginsel van het voorkomen van aantasting van - onder meer - het karakter van in het omgevingsplan beschermde stads- of dorpsgezichten door de sloop van bestaande gebouwen, de bouw van nieuwe gebouwen of andere belangrijke veranderingen. Het rijksbeschermd gezicht Oud-Zuid is bij besluit van 1 juli 2011 aangewezen.

Artikel 4.29 Molenbiotoop - aanwijzing

Romdom de molens in Binnenstad liggen molenbiotopen.

Afdeling 4.4 Evenemententerreinen

Artikel 4.31 Evenemententerrein Wilhelminapark - aanwijzing

Het houden van evenementen binnen het ambtsgebied van de gemeente Meppel is van invloed op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Daarom wordt deze activiteit in dit omgevingsplan gereguleerd, zodat met de regels voor deze milieubelastende activiteiten de evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt geborgd. Hiervoor worden er locaties binnen het ambtsgebied aange-

wezen waar het houden van evenementen onder voorwaarden is toegestaan. Één van deze aangewezen locaties is het Wilhelminapark.

Het Wilhelminapark is geschikt voor middelgrote evenementen tot circa 2.250 personen.

Vaste evenementen die in de evenementenkalender voor het Wilhelminapark zijn opgenomen zijn:
a. Herdenking bevrijding van Meppel (13 april)
b. Dodenherdenking/Stille Tocht (4 mei)
c. Doopdienst (juni)
d. Kerstnachtdienst (24 december)
e. Picknick in the Park, met een klein podium en bijpassende programmering en/of mobiel entertainment (begin september)

Artikel 4.32 Evenemententerrein Binnenstad - aanwijzing

Het houden van evenementen binnen het ambtsgebied van de gemeente Meppel is van invloed op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Daarom wordt deze activiteit in dit omgevingsplan gereguleerd, zodat met de regels voor deze milieubelastende activiteiten de evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt geborgd. Hiervoor worden er locaties binnen het ambtsgebied aangewezen waar het houden van evenementen onder voorwaarden is toegestaan. Één van deze aangewezen locaties is de binnenstad van Meppel. Deze locatie valt uiteen in verschillende deellocaties: het Wilhelminaparkt, het Kerkplein, De Wheem, de Groenmarkt, het Prinsenplein, de kruising Hoofdstraat-Kruisstraat en het Slotplantsoen. Deze locaties worden - omdat hiervoor locatiespecifieke regels moeten gelden - ook afzonderlijk als evenementenlocatie aangewezen in dit omgevingsplan.

Artikel 4.33 Evenemententerrein Binnenstad Kerkplein - aanwijzing

Het houden van evenementen binnen het ambtsgebied van de gemeente Meppel is van invloed op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Daarom wordt deze activiteit in dit omgevingsplan gereguleerd, zodat met de regels voor deze milieubelastende activiteiten de evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt geborgd. Hiervoor worden er locaties binnen het ambtsgebied aangewezen waar het houden van evenementen onder voorwaarden is toegestaan. Één van deze aangewezen locaties is het Kerkplein.

Het Kerkplein is geschikt voor grote evenementen tot maximaal 2.800 personen, afhankelijk van het al dan niet volledig uitstallen van de terrassen en de indeling van het evenemententerrein.

Op de evenementenkalender staan de volgende evenementen die ieder jaar op het Kerkplein worden gehouden:
a. Donderdag Meppeldag, met groot podium en bijpassende programmering – zes donderdagen in juli en augustus
b. Koningsdag, met klein tot groot podium en bijpassende programmering – 27 april
c. Bevrijdingsdag met klein tot groot podium en bijpassende programmering – 5 mei

Artikel 4.34 Evenemententerrein Binnenstad De Wheem - aanwijzing

Het houden van evenementen binnen het ambtsgebied van de gemeente Meppel is van invloed op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Daarom wordt deze activiteit in dit omgevingsplan gereguleerd, zodat met de regels voor deze milieubelastende activiteiten de evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt geborgd. Hiervoor worden er locaties binnen het ambtsgebied aangewezen waar het houden van evenementen onder voorwaarden is toegestaan. Één van deze aangewezen locaties is het De Wheem.

De Wheem is geschikt voor (middel-)grote evenementen tot maximaal 2.020 personen, afhankelijk van het al dan niet volledig uitstallen van de terrassen en de indeling van het evenemententerrein.

Op de evenementenkalender staan de volgende evenementen die ieder jaar op De Wheem worden gehouden:
a. Donderdag Meppeldag, met kleine tot medium podium en bijpassende programmering - zes donderdagen in juli en augustus
b. Koningsdag, kleine tot medium podium met bijpassende programmering - 27 april
c. Bevrijdingsdag met klein/medium podium bijpassende programmering - 5 mei

Artikel 4.35 Evenemententerrein Binnenstad Groenmarkt - aanwijzing

Het houden van evenementen binnen het ambtsgebied van de gemeente Meppel is van invloed op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Daarom wordt deze activiteit in dit omgevingsplan gereguleerd, zodat met de regels voor deze milieubelastende activiteiten de evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt geborgd. Hiervoor worden er locaties binnen het ambtsgebied aangewezen waar het houden van evenementen onder voorwaarden is toegestaan. Één van deze aangewezen locaties is de Groenmarkt.

De Groenmarkt is geschikt voor (middel-)grote evenementen tot maximaal 2.870 personen, afhankelijk van het al dan niet volledig uitstallen van de terrassen en de indeling van het evenemententerrein.

Op de evenementenkalender staan de volgende evenementen die ieder jaar op de Groenmarkt worden gehouden:

a. Donderdag Meppeldag, met klein tot (middel-)groot podium en bijpassende programmering - zes donderdagen in juli en augustus
b. Koningsdag, klein tot middelgroot podium met bijpassende programma - 27 april
c. Bevrijdingsdag met klein tot middelgroot podium met bijpassende programmering - 5 mei.

Artikel 4.36 Evenemententerrein Binnenstad Prinsenplein - aanwijzing

Het houden van evenementen binnen het ambtsgebied van de gemeente Meppel is van invloed op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Daarom wordt deze activiteit in dit omgevingsplan gereguleerd, zodat met de regels voor deze milieubelastende activiteiten de evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt geborgd. Hiervoor worden er locaties binnen het ambtsgebied aangewezen waar het houden van evenementen onder voorwaarden is toegestaan. Één van deze aangewezen locaties is het Prinsenplein.

Het Prinsenplein is geschikt voor (middel-)grote evenementen tot maximaal 1.375 personen, afhankelijk van het al dan niet volledig uitstallen van de terrassen en de indeling van het evenemententerrein.

Op de evenementenkalender staan de volgende evenementen die ieder jaar op het Prinsenplein worden gehouden:

a. Donderdag Meppeldag, met klein podium en bijpassende programmering - zes donderdagen in juli en augustus
b. Koningsdag, klein podium met bijpassende programma - 27 april
c. Bevrijdingsdag met klein podium met bijpassende programmering - 5 mei
d. Meppel City Run (prijsuitreiking) - klein podium - eind mei/begin juni

Artikel 4.37 Evenemententerrein Binnenstad kruising Hoofdstraat-Kruisstraat - aanwijzing

Geschikt voor kleinere evenementen, afhankelijk van het al dan niet volledig uitstallen van de terrassen en de indeling van het evenemententerrein.

Het houden van evenementen binnen het ambtsgebied van de gemeente Meppel is van invloed op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Daarom wordt deze activiteit in dit omgevingsplan gereguleerd, zodat met de regels voor deze milieubelastende activiteiten de evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt geborgd. Hiervoor worden er locaties binnen het ambtsgebied aangewezen waar het houden van evenementen onder voorwaarden is toegestaan. Één van deze aangewezen locaties is de kruising van de Hoofdstraat en de Kruisstraat.

Op dit moment staan er nog geen jaarlijkse evenementen op de evenementenkalender voor deze locatie.

Artikel 4.38 Evenemententerrein Binnenstad Slotplantsoen - aanwijzing

Het houden van evenementen binnen het ambtsgebied van de gemeente Meppel is van invloed op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Daarom wordt deze activiteit in dit omgevingsplan gereguleerd, zodat met de regels voor deze milieubelastende activiteiten de evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt geborgd. Hiervoor worden er locaties binnen het ambtsgebied aangewezen waar het houden van evenementen onder voorwaarden is toegestaan. Één van deze aangewezen locaties is het Slotplantsoen.

Het Slotplantsoen is geschikt voor kleinschalige evenementen tot 250 personen.

Op de evenementenkalender staan de volgende evenementen die ieder jaar in het Slotplantsoen worden gehouden:
a. Donderdag Meppeldag, met kinderentertainment en hooguit een klein podium met bijpassende programmering - zes donderdagen, overdag in juli en augustus
b. Dodenherdenking / Stille Tocht - 4 mei

Artikel 4.39 Evenemententerrein Ogterop - aanwijzing

Het houden van evenementen binnen het ambtsgebied van de gemeente Meppel is van invloed op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Daarom wordt deze activiteit in dit omgevingsplan gereguleerd, zodat met de regels voor deze milieubelastende activiteiten de evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt geborgd. Hiervoor worden er locaties binnen het ambtsgebied aangewezen waar het houden van evenementen onder voorwaarden is toegestaan. Één van deze aangewezen locaties is het parkeerterrein en het veld achter het theater Ogterop. Dit terrein is geschikt voor het houden van grote evenementen. Op de parkeerplaats wordt in het voor- en/of najaar een circus gehouden.

Hoofdstuk 5 Ontwikkelgebieden

Afdeling 5.1 Transformatiegebied Noordpoort

Paragraaf 5.1.3 Bouwactiviteiten

Subparagraaf 5.1.3.1 Gebouwen bouwen - vergunningplicht

Artikel 5.25 Gebouw bouwen - beoordelingsregel relatie bouwwerk tot omgeving

Van een bouwwerk mag worden verwacht dat het een positieve bijdrage levert aan de kwaliteit van de openbare ruimte van de stad of het landschap. Daarbij worden hogere eisen gesteld aan het ontwerp en het effect ervan op zijn omgeving, naarmate de openbare betekenis van het bouwwerk of van de omgeving groter is.

Bij het oprichten van een gebouw is sprake van het afzonderen en in bezit nemen van een deel van de algemene ruimte voor particulier gebruik. Gevels en volumes vormen zowel de externe grenzen van de gebouwen als ook de wanden van de openbare ruimte die zij gezamenlijk bepalen. Het gebouw is een particulier object in een openbare context. Het bestaansrecht van het gebouw ligt niet uitsluitend in het eigen functioneren voor het doel waarvoor het is gebouwd, maar ook in de betekenis die het gebouw heeft in zijn stedelijke of landschappelijke omgeving. Ook van een gebouw dat contrasteert met zijn omgeving mag worden verwacht dat het zorgvuldig is ontworpen en de omgeving niet ontkent. Waar het om gaat is dat het gebouw een positieve bijdrage levert aan de kwaliteit van de omgeving en de te verwachten ontwikkelingen daarvan. Over de wijze waarop dat bij voorkeur zou moeten gebeuren kunnen de gebiedskenmerken duidelijkheid verschaffen.

Artikel 5.26 Gebouw bouwen - beoordelingsregel relatie, vorm, gebruik en constructie

Van een bouwwerk dat voldoet aan redelijke eisen van welstand, mag worden verwacht dat de verschijningsvorm een relatie heeft met het gebruik ervan en de wijze waarop het gemaakt is, terwijl de vormgeving daarnaast ook zijn eigen samenhang en logica heeft.

Een bouwwerk wordt primair gemaakt om te worden gebruikt. Hoewel het welstandstoezicht is gericht op de verschijningsvorm, kan de vorm van het bouwwerk niet los worden gedacht van het gebruik en de mogelijkheden die materialen en technieken bieden om een doelmatige constructie te maken. Gebruik en constructie bepalen in belangrijke mate de vorm. Daarmee is niet gezegd dat de vorm ondergeschikt is aan het gebruik of de constructie. Ook wanneer andere aspecten dan gebruik en constructie de vorm tijdens het ontwerpproces gaan domineren, mag worden verwacht dat de uiteindelijke verschijningsvorm een begrijpelijke relatie houdt met zijn oorsprong. Daarmee is tegelijk gezegd dat de verschijningsvorm meer is dan een rechtstreekse optelsom van gebruik en constructie.

Artikel 5.27 Gebouw bouwen - beoordelingsregel betekenis vormen in sociaal-culturele context

Van een bouwwerk dat voldoet aan redelijke eisen van welstand, mag worden verwacht dat verwijzingen en associaties zorgvuldig worden gebruikt en uitgewerkt, zodat er concepten en vormen ontstaan die bruikbaar zijn in de bestaande maatschappelijke realiteit.

Voor vormgeving gelden in iedere cultuur bepaalde regels. Als vormen regelmatig in een bepaald verband zijn waargenomen, krijgen zij een zelfstandige betekenis en roepen zij, los van gebruik en constructie, bepaalde associaties op. Pilasters in classicistische gevels verwijzen naar zuilenstructuren van tempels; transparante gevels van glas en metaal roepen associaties op met techniek en vooruitgang. In iedere bouwstijl is gebruik gemaakt van verwijzingen en associaties naar wat eerder of elders al aanwezig was of naar wat in de toekomst is te verwachten. De kracht of de kwaliteit van een bouwwerk ligt echter vooral in de wijze waarop die verwijzingen en associaties zijn verwerkt en geïnterpreteerd binnen het kader van de actuele culturele ontwikkelingen, zodat concepten en vormen ontstaan die bruikbaar zijn in de bestaande maatschappelijke realiteit. Zorgvuldig gebruik van verwijzingen en associaties betekent onder meer dat een bouwwerk ontstaat dat integer is ten opzichte van zijn tijd doordat het op grond van zijn uiterlijk in de tijd is geplaatst waarin het is gebouwd of verbouwd.

Artikel 5.28 Gebouw bouwen - beoordelingsregel evenwicht tussen helderheid en complexiteit

Een belangrijke eis die aan een ontwerp voor een gebouw mag worden gesteld is dat structuur wordt aangebracht in het beeld. Een heldere structuur biedt houvast voor de waarneming en is bepalend voor het beeld dat men vasthoudt van een gebouw. Symmetrie, ritme, herkenbare maatreeksen en materialen maken het voor de gemiddelde waarnemer mogelijk de grote hoeveelheid visuele informatie die de gebouwde omgeving heeft, te reduceren tot een bevattelijk beeld. Het streven naar helderheid mag echter niet ontaarden in simplisme. Een bouwwerk moet de waarnemer blijven prikkelen en intrigeren waarbij best een beheerst beroep op de creativiteit van de voorbijganger mag worden gedaan. Van oudsher zijn daarom helderheid en complexiteit als complementaire begrippen ingebracht bij het ontwerpen van bouwwerken. Complexiteit in de architectonische compositie ontstaat vanuit de stedenbouwkundige eisen en het programma van eisen voor het bouwwerk. Bij een gebouwde omgeving met een hoge belevingswaarde zijn helderheid en complexiteit tegelijk aanwezig in evenwichtige en spanningsvolle relatie.

Van een bouwwerk dat voldoet aan redelijke eisen van welstand, mag worden verwacht dat structuur is aangebracht in het beeld, zonder dat de aantrekkingskracht verloren gaat.

Artikel 5.29 Gebouw bouwen - beoordelingsregel schaal en maatverhoudingen

Van een bouwwerk dat voldoet aan redelijke eisen van welstand, mag worden verwacht dat het een samenhangend stelsel van maatverhoudingen heeft, dat beheerst wordt toegepast in ruimtes, volumes en vlakverdelingen.

Ieder bouwwerk heeft een schaal die voortkomt uit de grootte of de betekenis van de betreffende bouwopgave. Grote bouwwerken kunnen uiteraard binnen hun eigen grenzen geleed zijn, maar zijn onherkenbaar en ongeloofwaardig wanneer ze bestaan uit een verzameling losstaande kleine bouwwerken. Kleine bouwwerken kunnen daarentegen imposant overkomen. De maatverhoudingen van een bouwwerk zijn van groot belang voor de belevingswaarde ervan en vormen tegelijk enkele van de meest ongrijpbare aspecten bij het beoordelen van ontwerpen. De waarnemer ervaart bewust of onbewust de maatverhoudingen van een bouwwerk. Waarom de maatverhoudingen van een bepaalde ruimte aangenamer, evenwichtiger of spannender zijn dan die van een andere, valt nauwelijks vast te stellen. Duidelijk is dat de kracht van een compositie groter is naarmate de maatverhoudingen een sterkere samenhang en hiërarchie vertonen. Mits bewust toegepast, kunnen ook spanning en contrast daarin hun werking hebben. De afmetingen en verhoudingen van gevelelementen vormen samen de compositie van het gevelvlak. Hellende daken vormen een belangrijk element in de totale compositie. Als toegevoegde elementen (zoals een dakkapel, een aanbouw of een zonnecollector) te dominant zijn ten opzichte van de hoofdmassa en/of de vlakverdeling, verstoren zij het beeld niet alleen van het object zelf maar ook van de omgeving waarin dat is geplaatst.

Artikel 5.30 Gebouw bouwen - beoordelingsregel materiaal, textuur en kleur

Door materialen en kleuren krijgt een bouwwerk uiteindelijk zijn visuele en tactiele kracht: het is zichtbaar en voelbaar. De keuze van materialen en kleuren is tegenwoordig niet meer beperkt tot

wat lokaal aan materiaal en ambtelijke kennis voorhanden is. Die keuzevrijheid maakt de keuze moeilijker en het risico van een onsamenhangend beeld groot. Als materialen en kleuren te veel los staan van het ontwerp en daarin geen ondersteunende functie hebben maar slechts zijn gekozen als decoratie, wordt de betekenis ervan toevallig en kan het afbreuk doen aan de zeggingskracht van het bouwwerk. Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer het gebruik van materialen en kleuren geen ondersteuning geeft aan de architectonische vormgeving of wanneer het gebruik van materialen en kleuren een juiste interpretatie van de aard en de ontstaansperiode van het bouwwerk in de weg staat.

Van een bouwwerk dat voldoet aan redelijke eisen van welstand, mag worden verwacht dat materiaal, textuur, kleur en licht het karakter van het bouwwerk zelf ondersteunen en de ruimtelijke samenhang met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan duidelijk maken.

Artikel 5.31 Gebouw bouwen - beoordelingsregel detaillering

Van een bouwwerk dat voldoet aan redelijke eisen van welstand, mag worden verwacht dat sprake is van een zorgvuldige en op duurzaamheid gerichte bouwkundige detaillering.

De wijze waarop materialen en bouwkundige constructies zijn gedimensioneerd en onderling samengebracht, evenals de wijze waarop het materiaal naar zijn eigenschappen is gevormd en toegepast, bepalen in hoge mate de esthetische kwaliteiten van een gebouw. Ook zijn ze bepalend voor de duurzaamheid en het instandhouden van het gebouw en dus voor de welstand en ruimtelijke kwaliteit van hun omgeving.

Hoofdstuk 6 Gebruiksactiviteiten

Afdeling 6.1 Algemene gebruiksregels

Paragraaf 6.1.1 Regels voor alle gebruiksactiviteiten

Artikel 6.14 Toegankelijkheid openbare buitenruimte - specifieke zorgplicht

Deze regel geeft invulling aan de instructieregel in artikel 5.162 Besluit kwaliteit leefomgeving. Weliswaar is de instructieregel bedoeld voor nieuwe ontwikkelingen, maar de gemeente Meppel vindt de toegankelijkheid van de openbare ruimte voor personen met een functiebeperking zo belangrijk dat de zorgplicht geldt voor een ieder die de openbare ruimte gebruikt. Er is gekozen voor een zorgplicht, omdat het lastig is om een bepaade maat van een doorgang aan te geven.

Afdeling 6.3 Bedrijfsactiviteiten

Per milieucategorie uit de geldende bestemmingsplan namen we apart een regel met locatie

De huidige bedrijvenlijst gebruiken we als basis, die passen we wel aan (er zijn nu veel verschillende varianten in Meppel) naar 1 grote lijst op basis van VNG Bedrijven en milieuzonering 2009. De huidige bestemmingen bakken we om naar algemene regels (dus vergunningvrij) waarin bedrijfsmatige activiteiten zijn toegestaan die passen in de genoemde categorieën.

Met een vergunningplicht kun je hiervan afwijken cfm het systeem van de staalkaart bedrijfsmatige activiteiten (dus met locaties voor geur en geluid) en daar beoordelingsregels van maken. Dat leidt tot een systeem met meer flexibiliteit en daardoor kunnen bedrijven die niet in de betreffende categorie passen een vergunning aanvragen en ook al vallen ze in een hogere categorie, ze kunnen toch vergunning krijgen als ze met onderzoek aantonen dat ze aan de normen kunnen voldoen.

Bedrijven die echt niet passend zijn op een terrein worden verboden (expliciet verbod opnemen)

Afdeling 6.8 Evenementenactiviteiten

Paragraaf 6.8.1 Evenementenactiviteiten categorie A

Subparagraaf 6.8.1.1 Evenementenactiviteiten categorie A - toegestaan

Artikel 6.54 Toepassingsbereik

In het tijdelijke deel van het omgevingsplan van de gemeente Meppel voor het deelplangebied Binnenstad/Centrumschil is een evenemententerrein aangewezen. In het tijdelijke deel zijn hiervoor enkele regels opgenomen. Daarnaast heeft de gemeente Meppel een eigen evenementenbeleid,

dat tijdens de voorbereidingen voor het wijzigen van het omgevingsplan werd herzien en aangevuld naar de thema's die onder de verruimde reikwijdte van de Omgevingswet vallen. Omdat het merendeel van de regels uit het tijdelijke deel én de herziening van het evenementenbeleid merendeels onder de doelen van de Omgevingswet en de fysieke leefomgeving worden begrepen, zijn deze opgenomen in het omgevingsplan van de gemeente Meppel. Het deel van de regels dat onder de bevoegdheid van de burgemeester in het kader van de openbare orde en veiligheid valt, wordt opgenomen in de Algemene Plaatselijke Verordening.

Artikel 6.55 Evenementenactiviteiten categorie A - toegestaan

In het gemeentelijke evenementenbeleid wordt onderscheid gemaakt tussen vier typen evenementen, gerangschikt naar 'zwaarte' van het evenement: type A, B, C en D. Met deze regel worden op de van toepassing zijnde locaties binnen het deelplangebied Binnenstad/Centrumschil de type A activiteiten mogelijk gemaakt.

Paragraaf 6.8.2 Evenementenactiviteiten categorie B

Subparagraaf 6.8.2.1 Evenementenactiviteiten categorie B - toegestaan

Artikel 6.56 Toepassingsbereik

In het tijdelijke deel van het omgevingsplan van de gemeente Meppel voor het deelplangebied Binnenstad/Centrumschil is een evenemententerrein aangewezen. In het tijdelijke deel zijn hiervoor enkele regels opgenomen. Daarnaast heeft de gemeente Meppel een eigen evenementenbeleid, dat tijdens de voorbereidingen voor het wijzigen van het omgevingsplan werd herzien en aangevuld naar de thema's die onder de verruimde reikwijdte van de Omgevingswet vallen. Omdat het merendeel van de regels uit het tijdelijke deel én de herziening van het evenementenbeleid merendeels onder de doelen van de Omgevingswet en de fysieke leefomgeving worden begrepen, zijn deze opgenomen in het omgevingsplan van de gemeente Meppel. Het deel van de regels dat onder de bevoegdheid van de burgemeester in het kader van de openbare orde en veiligheid valt, wordt opgenomen in de Algemene Plaatselijke Verordening.

Artikel 6.57 Evenementenactiviteiten categorie B - toegestaan

In het gemeentelijke evenementenbeleid wordt onderscheid gemaakt tussen vier typen evenementen, gerangschikt naar 'zwaarte' van het evenement: type A, B, C en D. Met deze regel worden op de van toepassing zijnde locaties binnen het deelplangebied Binnenstad/Centrumschil de type B activiteiten mogelijk gemaakt.

Paragraaf 6.8.3 Evenementenactiviteiten categorie C

Subparagraaf 6.8.3.1 Evenementenactiviteiten categorie C - toegestaan

Artikel 6.58 Toepassingsbereik

In het tijdelijke deel van het omgevingsplan van de gemeente Meppel voor het deelplangebied Binnenstad/Centrumschil is een evenemententerrein aangewezen. In het tijdelijke deel zijn hiervoor enkele regels opgenomen. Daarnaast heeft de gemeente Meppel een eigen evenementenbeleid, dat tijdens de voorbereidingen voor het wijzigen van het omgevingsplan werd herzien en aangevuld naar de thema's die onder de verruimde reikwijdte van de Omgevingswet vallen. Omdat het merendeel van de regels uit het tijdelijke deel én de herziening van het evenementenbeleid merendeels onder de doelen van de Omgevingswet en de fysieke leefomgeving worden begrepen, zijn deze opgenomen in het omgevingsplan van de gemeente Meppel. Het deel van de regels dat onder de bevoegdheid van de burgemeester in het kader van de openbare orde en veiligheid valt, wordt opgenomen in de Algemene Plaatselijke Verordening.

Artikel 6.59 Evenementenactiviteiten categorie C - toegestaan

In het gemeentelijke evenementenbeleid wordt onderscheid gemaakt tussen vier typen evenementen, gerangschikt naar 'zwaarte' van het evenement: type A, B, C en D. Met deze regel worden op de van toepassing zijnde locaties binnen het deelplangebied Binnenstad/Centrumschil de type C activiteiten mogelijk gemaakt.

Paragraaf 6.8.4 Evenementenactiviteiten categorie D

Subparagraaf 6.8.4.1 Evenementenactiviteiten categorie D - toegestaan

Artikel 6.60 Toepassingsbereik

In het tijdelijke deel van het omgevingsplan van de gemeente Meppel voor het deelplangebied Binnenstad/Centrumschil is een evenemententerrein aangewezen. In het tijdelijke deel zijn hiervoor enkele regels opgenomen. Daarnaast heeft de gemeente Meppel een eigen evenementenbeleid, dat tijdens de voorbereidingen voor het wijzigen van het omgevingsplan werd herzien en aangevuld naar de thema's die onder de verruimde reikwijdte van de Omgevingswet vallen. Omdat het merendeel van de regels uit het tijdelijke deel én de herziening van het evenementenbeleid merendeels onder de doelen van de Omgevingswet en de fysieke leefomgeving worden begrepen, zijn deze opgenomen in het omgevingsplan van de gemeente Meppel. Het deel van de regels dat onder de bevoegdheid van de burgemeester in het kader van de openbare orde en veiligheid valt, wordt opgenomen in de Algemene Plaatselijke Verordening.

Artikel 6.61 Evenementenactiviteiten categorie D - toegestaan

In het gemeentelijke evenementenbeleid wordt onderscheid gemaakt tussen vier typen evenementen, gerangschikt naar 'zwaarte' van het evenement: type A, B, C en D. Met deze regel worden op de van toepassing zijnde locaties binnen het deelplangebied Binnenstad/Centrumschil de type D activiteiten mogelijk gemaakt.

Hoofdstuk 7 Bouwactiviteiten

Afdeling 7.1 Algemene bouwregels

Paragraaf 7.1.2 Veiligheid

Artikel 7.16 Constructieve veiligheid gevel brandvoorschriftengebied

Door het aanwijzen van het brandvoorschriftengebied zijn binnen dit gebied de artikelen 4.90 tot en met 4.96 van het Bbl van toepassing. In deze regel wordt de gebruiker van het omgevingsplan op deze consequentie geattendeerd.

Artikel 7.17 Constructieve veiligheid gevel explosievoorschriftengebied

Door het aanwijzen van het explosievoorschriftengebied zijn binnen dit gebied de artikelen 4.90 tot en met 4.96 van het Bbl van toepassing. In deze regel wordt de gebruiker van het omgevingsplan op deze consequentie geattendeerd.

Paragraaf 7.1.3 Geluid

Artikel 7.18 Geluidwering gevel aandachtsgebied industrie

Binnen de gemeente Meppel liggen verschillende industrieterreinen zoals bedoeld in artikel 2.11a van de Omgevingswet. Rond deze industrieterreinen liggen geluidaandachtsgebieden en zijn waarden voor het gezamenlijke geluid vastgesteld. Bij de aanvraag voor de technische bouwactiviteit voor geluidgevoelige gebouwen binnen deze aandachtsgebieden moet op grond van het Bbl de geluidwering van de gevels van deze geluidgevoelige gebouwen zijn afgestemd op dit met dit omgevingsplan vastgestelde gezamenlijke geluid. Met deze regel wordt de gebruiker van dit omgevingsplan hierop geattendeerd.

Artikel 7.19 Geluidwering gevel aandachtsgebied gemeentewegen

Binnen de gemeente Meppel liggen wegen die in beheer zijn bij de gemeente Meppel zelf. Rond deze wegen ligt een geluidaandachtsgebied en zijn waarden voor het gezamenlijke geluid vastgesteld. Bij de aanvraag voor de technische bouwactiviteit voor geluidgevoelige gebouwen binnen deze aandachtsgebieden moet op grond van het Bbl de geluidwering van de gevels van deze geluidgevoelige gebouwen zijn afgestemd op dit met dit omgevingsplan vastgestelde gezamenlijke geluid. Met deze regel wordt de gebruiker van dit omgevingsplan hierop geattendeerd.

Artikel 7.20 Geluidwering gevel aandachtsgebied provinciale wegen

De gemeente Meppel wordt doorkruist door snelwegen en provinciale wegen. Rond deze wegen liggen geluidaandachtsgebieden en zijn waarden voor het gezamenlijke geluid vastgesteld. Bij de aanvraag voor de technische bouwactiviteit voor geluidgevoelige gebouwen binnen deze aandachts-

gebieden moet op grond van het Bbl de geluidwering van de gevels van deze geluidgevoelige gebouwen zijn afgestemd op dit met dit omgevingsplan vastgestelde gezamenlijke geluid. Met deze regel wordt de gebruiker van dit omgevingsplan hierop geattendeerd.

Artikel 7.21 Geluidwering gevel aandachtsgebied spoor

De gemeente Meppel wordt doorkruist door twee spoorbanen. Rond deze spoorbanen liggen geluidaandachtsgebieden en zijn waarden voor het gezamenlijke geluid vastgesteld. Bij de aanvraag voor de technische bouwactiviteit voor geluidgevoelige gebouwen binnen deze aandachtsgebieden moet op grond van het Bbl de geluidwering van de gevels van deze geluidgevoelige gebouwen zijn afgestemd op dit met dit omgevingsplan vastgestelde gezamenlijke geluid. Met deze regel wordt de gebruiker van dit omgevingsplan hierop geattendeerd.

Paragraaf 7.1.4 Bodemkwaliteit

Artikel 7.24 Bodemgevoelig gebouw - voorschrift bouwen [22.31]

Voordat een bodemgevoelig gebouw of een gedeelte van een bodemgevoelig gebouw in gebruik genomen wordt, wordt die informatie verstrekt waaruit blijkt hoe de sanerende of andere beschermende maatregelen, bedoeld in artikel paragraaf 4.121 van het Besluit activiteiten leefomgeving, zijn uitgevoerd.Ter bescherming van de gezondheid van de gebruikers van een bodemgevoelig gebouw is het van belang om te waarborgen dat de voorgeschreven maatregelen daadwerkelijk zijn uitgevoerd. Daartoe dient het voldoen aan deze informatieplicht als voorwaarde voor ingebruikname. Het Besluit activiteiten leefomgeving kent ook een vergelijkbare informatieplicht na beëindiging van de activiteit bodemsanering. De initiatiefnemer kan in één keer aan beide informatieplichten voldoen.De strekking is dat de initiatiefnemer na afloop van de sanering het bevoegd gezag informeert dat en hoe hij de sanering heeft uitgevoerd. Dit geeft het bevoegd gezag de gelegenheid om adequaat en tijdig toezicht te houden voordat het gebouw in gebruik wordt genomen om te beoordelen of de sanering is afgerond en inderdaad heeft opgeleverd dat het bodemgevoelige gebouw geschikt is voor gebruik.Dit artikel is gericht op een vergunningvoorschrift met een verbod op ingebruikname als niet is voldaan aan de voorwaarde (voldoen aan de informatieplicht). Het voldoen aan deze informatieplicht heft dat verbod op. Ingeval van het verzuimen om te informeren of het ontbreken van de benodigde informatie kan het bevoegd gezag dus handhaven op overtreding van deze informatieplicht. Toezicht en handhaving op de wijze van saneren en of die in overeenstemming is met de voorschriften over saneren in het Besluit activiteiten leefomgeving vindt plaats op basis van dat besluit. Een bodemgevoelig gebouw is omschreven als:gebouw of gedeelte van een gebouw dat de bodem raakt, voor zover aannemelijk is dat personen meer dan twee uur per dag aaneengesloten aanwezig zullen zijn; ofwoonschip of woonwagen.Deze begripsomschrijving is afkomstig uit het Besluit kwaliteit leefomgeving en geldt via een schakelbepaling in dit omgevingsplan (artikel 1.1).

Paragraaf 7.1.5 Cultureel erfgoed

Subparagraaf 7.1.5.3 Te verwachten archeologisch monument

Artikel 7.29 Te verwachten archeologisch monument bouwen - bijzondere aanvraagvereisten

Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen wordt op grond van onderdeel a gevraagd om een rapport van een archeologisch vooronderzoek waarin de archeologische waarde van de locatie naar het oordeel van burgemeester en wethouders voldoende is vastgesteld. Wat in een concreet geval voldoende wordt geacht, komt bij voorkeur al in het vooroverleg aan de orde. Het college van burgemeester en wethouders moet op basis van het rapport voldoende inzicht krijgen in de exacte impact van de werkzaamheden op de archeologische waarde. Het rapport moet zijn opgesteld volgens de normen van de archeologische beroepsgroep. Als voor het archeologisch (voor)onderzoek bodemverstorende handelingen vereist zijn, moet het archeologisch bedrijf dat dit onderzoek verricht hiervoor gecertificeerd zijn. Het bevoegd gezag kan de aanvrager tijdens het vooroverleg ook aangeven dat bepaalde aanvraagvereisten in het concrete geval niet hoeven te worden overgelegd. Dit kan in geval van het archeologisch rapport bijvoorbeeld aan de orde zijn als het bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag zelf al voldoende inzicht en kennis heeft met betrekking tot de archeologische waarde.

Het aanvraagvereiste in onderdeel b - funderingstekeningen, hieronder mede begrepen een palenplan - betreft dat deel van de bouwwerkzaamheden dat in de bodem plaatsvindt. Het bovengrondse deel van het bouwplan is voor de impact op archeologie in de bodem niet relevant.

Artikel 7.27 Te verwachten archeologisch monument bouwen - specifieke aanvraagvereisten

Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen wordt op grond van onderdeel a gevraagd om een rapport van een archeologisch vooronderzoek waarin de archeologische waarde van de locatie naar het oordeel van burgemeester en wethouders voldoende is vastgesteld. Wat in een concreet geval voldoende wordt geacht, komt bij voorkeur al in het vooroverleg aan de orde. Het college van burgemeester en wethouders moet op basis van het rapport voldoende inzicht krijgen in de exacte impact van de werkzaamheden op de archeologische waarde. Het rapport moet zijn opgesteld volgens de normen van de archeologische beroepsgroep. Als voor het archeologisch (voor)onderzoek bodemverstorende handelingen vereist zijn, moet het archeologisch bedrijf dat dit onderzoek verricht hiervoor gecertificeerd zijn. Het bevoegd gezag kan de aanvrager tijdens het vooroverleg ook aangeven dat bepaalde aanvraagvereisten in het concrete geval niet hoeven te worden overgelegd. Dit kan in geval van het archeologisch rapport bijvoorbeeld aan de orde zijn als het bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag zelf al voldoende inzicht en kennis heeft met betrekking tot de archeologische waarde.

Het aanvraagvereiste in onderdeel b - funderingstekeningen, hieronder mede begrepen een palenplan - betreft dat deel van de bouwwerkzaamheden dat in de bodem plaatsvindt. Het bovengrondse deel van het bouwplan is voor de impact op archeologie in de bodem niet relevant.

Artikel 7.28 Te verwachten archeologisch monument bouwen - bijzondere aanvraagvereisten

Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen wordt op grond van onderdeel a gevraagd om een rapport van een archeologisch vooronderzoek waarin de archeologische waarde van de locatie naar het oordeel van burgemeester en wethouders voldoende is vastgesteld. Wat in een concreet geval voldoende wordt geacht, komt bij voorkeur al in het vooroverleg aan de orde. Het college van burgemeester en wethouders moet op basis van het rapport voldoende inzicht krijgen in de exacte impact van de werkzaamheden op de archeologische waarde. Het rapport moet zijn opgesteld volgens de normen van de archeologische beroepsgroep. Als voor het archeologisch (voor)onderzoek bodemverstorende handelingen vereist zijn, moet het archeologisch bedrijf dat dit onderzoek verricht hiervoor gecertificeerd zijn. Het bevoegd gezag kan de aanvrager tijdens het vooroverleg ook aangeven dat bepaalde aanvraagvereisten in het concrete geval niet hoeven te worden overgelegd. Dit kan in geval van het archeologisch rapport bijvoorbeeld aan de orde zijn als het bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag zelf al voldoende inzicht en kennis heeft met betrekking tot de archeologische waarde.

Het aanvraagvereiste in onderdeel b - funderingstekeningen, hieronder mede begrepen een palenplan - betreft dat deel van de bouwwerkzaamheden dat in de bodem plaatsvindt. Het bovengrondse deel van het bouwplan is voor de impact op archeologie in de bodem niet relevant.

Artikel 7.30 Te verwachten archeologisch monument bouwen - voorschrift [22.34 en 22.303]

Het bevoegd gezag verbindt die voorschriften aan de omgevingsvergunning die nodig zijn met het oog op de beoordelingsregels in Artikel 6.36. Dit betreft voorschriften in het belang van het behoud van cultureel erfgoed, in casu in het belang van de archeologische monumentenzorg. Als de bouwactiviteit van invloed is op een (te verwachten) archeologisch monument, kunnen in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval de onder a tot en met d bedoelde voorschriften aan de vergunning worden verbonden.

Onderdeel a heeft betrekking op voorschriften die een plicht inhouden tot het treffen van technische maatregelen waardoor archeologische monumenten in situ kunnen worden behouden. Als uit het archeologisch rapport dat bij de aanvraag moet worden gevoegd blijkt dat er op de bouwlocatie archeologische waarden zijn aangetroffen of aantoonbaar te verwachten zijn, kan dit ertoe leiden dat er met het oog op het behoud in situ beperkingen aan het bouwplan gesteld worden. Zo kan voorgeschreven worden dat op bepaalde locaties geen of minder heipalen mogen worden toegepast, maar dat een andere vorm van fundering moet plaatsvinden. Andere voorbeelden zijn voorschriften die verplichten tot het aanbrengen van een ophogingslaag, of het aanpassen van de funderingswijze. Hierbij speelt wel het algemene bestuursrechtelijke uitgangspunt dat bij het nemen van een beslissing op een aanvraag de grondslag van die aanvraag niet mag worden verlaten. Als de gestelde voorschriften zouden leiden tot een verstrekkende wijziging van het bouwplan, waardoor bijvoorbeeld een verplaatsing van het bouwwerk binnen het betrokken perceel nodig is, kan het nodig zijn dat hiertoe de aanvraag wordt aangepast. Voorschriften die leiden tot bouwkundige wijzigingen die

minder vergaand zijn, bijvoorbeeld het voorschrijven van een andere methodiek van fundering, kunnen hiertoe met instemming van de aanvrager aan een vergunning worden verbonden. Als de aanvrager zijn aanvraag niet wenst aan te passen of de aanvrager verleent geen instemming aan de te verbinden voorschriften die leiden tot een uitvoering van de activiteit anders dan zoals die is aangevraagd, blijft er geen andere weg open dan de gevraagde vergunning te weigeren. Daarom moeten de beoordelingsregels een grondslag bieden voor het kunnen weigeren van een vergunning voor gevallen waarin een aanvrager onverhoopt (de uitvoering van) zijn bouwplan niet wenst aan te passen. Dat kan door een regel op te nemen die ertoe strekt dat een vergunning voor een bouwactiviteit geweigerd moet worden als aanwezige archeologische waarden onaanvaardbaar worden aangetast door het aangevraagde bouwplan (zie hiervoor artikel 5.2.[b+4]).

Onderdeel b heeft betrekking op voorschriften over het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 in samenhang met artikel 5.1, eerste lid, van de Erfgoedwet. Als een noodzakelijke en schadelijke of ontsierende bouwactiviteit - gelet op de belangenafweging - onvermijdelijk is en planaanpassing niet of onvoldoende mogelijk, zal opgraving van het bodemarchief op professionele wijze nodig zijn om de archeologische resten ex situ te behouden. Dit moet voorafgaand aan de voorgenomen activiteit plaatsvinden. In dit verband kunnen ook technische maatregelen nodig zijn, zoals het toepassen van bronbemaling om archeologisch onderzoek in de bouwput naar behoren te kunnen uitvoeren.

Onderdeel c heeft betrekking op voorschriften over de begeleiding door een archeologisch deskundige van uitvoeringswerkzaamheden. Deze deskundige is bij de werkzaamheden aanwezig en documenteert eventuele overblijfselen, voorwerpen of andere sporen van menselijke aanwezigheid in het verleden die hierbij aan het licht komen. Het instrument van archeologische begeleiding is bedoeld voor situaties waarin adequaat vooronderzoek niet mogelijk is door fysieke belemmeringen, zoals een te slopen bouwwerk, waardoor niet tot een betrouwbare waardenstelling kan worden gekomen. Ook kan de begeleiding worden ingezet voor situaties waarin civieltechnische werkzaamheden archeologisch onderzoek niet mogelijk maken of op grond van de beschikbare archeologische informatie is geconcludeerd dat het doen van een opgraving niet (meer) nodig is, maar men toch graag het zekere voor het onzekere wil nemen. Daarnaast kan er bij uitvoeringstrajecten sprake zijn van bijzondere onderzoeksvragen, die juist door archeologische begeleiding kunnen worden beantwoord. Het gaat daarbij om gebieden of complextypen waar wel een archeologische verwachting is, maar waaraan door inventariserend veldonderzoek geen specifieke locatie kan worden gekoppeld. Archeologische begeleiding is nadrukkelijk niet bedoeld als een vervanging voor een inventariserend veldonderzoek of een opgraving. Aan dit onderdeel kan niet worden voldaan met een verwijzing naar een gecertificeerde opgravingsdeskundige, omdat niet alle handelingen waaruit een archeologische begeleiding kan bestaan, handelingen zijn waarvoor een certificaat als bedoeld in artikel 5.1 van de Erfgoedwet vereist is. Dit is bijvoorbeeld het geval bij het uitzeven van grond afkomstig uit een bouwput om archeologische overblijfselen of voorwerpen te verzamelen. Voor die gevallen kan het bevoegd gezag op basis van dit onderdeel specifieke eisen stellen aan de deskundigheid van de bij de archeologische begeleiding betrokken personen. Denk bijvoorbeeld aan de voorwaarde dat de deskundige kennis moet hebben van de archeologie van het rivierengebied of van de Romeinse tijd. Veelal zullen deze eisen via het programma van eisen worden afgedwongen (zie onderdeel d). Maar het bevoegd gezag kan ook eisen stellen aan de kwalificaties van de deskundige zonder dat het een specifiek programma van eisen als voorschrift opneemt. Dit laat onverlet dat de uitvoerder van de archeologische begeleiding voor zover het handelingen betreft waarvoor een certificaat als bedoeld in artikel 5.1 van de Erfgoedwet vereist is, in ieder geval moet voldoen aan het bepaalde in artikel 5.4, eerste en tweede lid, van die wet. Een archeologische begeleiding wordt op professionele wijze verricht volgens het protocol 4004 uit de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie (KNA) voor een archeologische opgraving.

Met het voorschrift in onderdeel d dat de opgraving of begeleiding op een bepaalde wijze, die in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet, moet worden verricht, wordt beoogd aan te sluiten bij de Erfgoedwet en vooral bij het in die wet opgenomen certificatiesysteem, waarbij de nadruk meer is komen te liggen op de professionele standaarden uit het veld zoals tot nu toe neergelegd in de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie. Met deze voorschriften worden die voorschriften bedoeld die ook wel als een programma van eisen of een plan van aanpak worden aangeduid en voor de inwerkingtreding van de Erfgoedwet en de Omgevingswet werden gebaseerd op artikel 38, eerste lid, onder a, van de Monumentenwet 1988. In het programma van eisen en plan van aanpak kunnen randvoorwaarden aan het archeologisch onderzoek worden meegegeven, in het bijzonder de doel- en vraagstelling van het onderzoek, en kunnen eisen worden gesteld aan de wijze van uitvoering. Er wordt bijvoorbeeld aangegeven welke onderzoeksmethodiek moet worden ingezet en over welke specifieke kennis en ervaring de actoren moeten beschikken om het onderzoek te kunnen uitvoeren. Na het veldwerk wordt ingevolge de KNA een evaluatierapport opgesteld op basis waarvan de resultaten van het gravend onderzoek worden uitgewerkt. Tot

voornoemde eisen behoort ook de eis dat dit evaluatierapport ter goedkeuring aan het bevoegd gezag wordt voorgelegd. Voorkomen moet worden dat de inhoud van de voorschriften in strijd is met de professionele kwaliteitsnorm voor archeologisch onderzoek binnen het in de Erfgoedwet opgenomen certificatiesysteem. Dit betekent dat de voorschriften wel aanvullende eisen mogen bevatten, maar geen eisen die onder het niveau van deze normen van de beroepsgroep liggen. De voorschriften kunnen tenslotte ook betrekking hebben op non-destructief archeologisch onderzoek, zoals een veldkartering of een sonaropname van de waterbodem.

Artikel 7.28 Te verwachten archeologisch monument bouwen - voorschrift [22.34 en 22.303]

Het bevoegd gezag verbindt die voorschriften aan de omgevingsvergunning die nodig zijn met het oog op de beoordelingsregels in Artikel 6.36. Dit betreft voorschriften in het belang van het behoud van cultureel erfgoed, in casu in het belang van de archeologische monumentenzorg. Als de bouwactiviteit van invloed is op een (te verwachten) archeologisch monument, kunnen in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval de onder a tot en met d bedoelde voorschriften aan de vergunning worden verbonden.

Onderdeel a heeft betrekking op voorschriften die een plicht inhouden tot het treffen van technische maatregelen waardoor archeologische monumenten in situ kunnen worden behouden. Als uit het archeologisch rapport dat bij de aanvraag moet worden gevoegd blijkt dat er op de bouwlocatie archeologische waarden zijn aangetroffen of aantoonbaar te verwachten zijn, kan dit ertoe leiden dat er met het oog op het behoud in situ beperkingen aan het bouwplan gesteld worden. Zo kan voorgeschreven worden dat op bepaalde locaties geen of minder heipalen mogen worden toegepast, maar dat een andere vorm van fundering moet plaatsvinden. Andere voorbeelden zijn voorschriften die verplichten tot het aanbrengen van een ophogingslaag, of het aanpassen van de funderingswijze. Hierbij speelt wel het algemene bestuursrechtelijke uitgangspunt dat bij het nemen van een beslissing op een aanvraag de grondslag van die aanvraag niet mag worden verlaten. Als de gestelde voorschriften zouden leiden tot een verstrekkende wijziging van het bouwplan, waardoor bijvoorbeeld een verplaatsing van het bouwwerk binnen het betrokken perceel nodig is, kan het nodig zijn dat hiertoe de aanvraag wordt aangepast. Voorschriften die leiden tot bouwkundige wijzigingen die minder vergaand zijn, bijvoorbeeld het voorschrijven van een andere methodiek van fundering, kunnen hiertoe met instemming van de aanvrager aan een vergunning worden verbonden. Als de aanvrager zijn aanvraag niet wenst aan te passen of de aanvrager verleent geen instemming aan de te verbinden voorschriften die leiden tot een uitvoering van de activiteit anders dan zoals die is aangevraagd, blijft er geen andere weg open dan de gevraagde vergunning te weigeren. Daarom moeten de beoordelingsregels een grondslag bieden voor het kunnen weigeren van een vergunning voor gevallen waarin een aanvrager onverhoopt (de uitvoering van) zijn bouwplan niet wenst aan te passen. Dat kan door een regel op te nemen die ertoe strekt dat een vergunning voor een bouwactiviteit geweigerd moet worden als aanwezige archeologische waarden onaanvaardbaar worden aangetast door het aangevraagde bouwplan (zie hiervoor artikel 5.2.[b+4]).

Onderdeel b heeft betrekking op voorschriften over het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 in samenhang met artikel 5.1, eerste lid, van de Erfgoedwet. Als een noodzakelijke en schadelijke of ontsierende bouwactiviteit - gelet op de belangenafweging - onvermijdelijk is en planaanpassing niet of onvoldoende mogelijk, zal opgraving van het bodemarchief op professionele wijze nodig zijn om de archeologische resten ex situ te behouden. Dit moet voorafgaand aan de voorgenomen activiteit plaatsvinden. In dit verband kunnen ook technische maatregelen nodig zijn, zoals het toepassen van bronbemaling om archeologisch onderzoek in de bouwput naar behoren te kunnen uitvoeren.

Onderdeel c heeft betrekking op voorschriften over de begeleiding door een archeologisch deskundige van uitvoeringswerkzaamheden. Deze deskundige is bij de werkzaamheden aanwezig en documenteert eventuele overblijfselen, voorwerpen of andere sporen van menselijke aanwezigheid in het verleden die hierbij aan het licht komen. Het instrument van archeologische begeleiding is bedoeld voor situaties waarin adequaat vooronderzoek niet mogelijk is door fysieke belemmeringen, zoals een te slopen bouwwerk, waardoor niet tot een betrouwbare waardenstelling kan worden gekomen. Ook kan de begeleiding worden ingezet voor situaties waarin civieltechnische werkzaamheden archeologisch onderzoek niet mogelijk maken of op grond van de beschikbare archeologische informatie is geconcludeerd dat het doen van een opgraving niet (meer) nodig is, maar men toch graag het zekere voor het onzekere wil nemen. Daarnaast kan er bij uitvoeringstrajecten sprake zijn van bijzondere onderzoeksvragen, die juist door archeologische begeleiding kunnen worden beantwoord. Het gaat daarbij om gebieden of complextypen waar wel een archeologische verwachting is, maar waaraan door inventariserend veldonderzoek geen specifieke locatie kan worden gekoppeld. Archeologische begeleiding is nadrukkelijk niet bedoeld als een vervanging voor een inventariserend

veldonderzoek of een opgraving. Aan dit onderdeel kan niet worden voldaan met een verwijzing naar een gecertificeerde opgravingsdeskundige, omdat niet alle handelingen waaruit een archeologische begeleiding kan bestaan, handelingen zijn waarvoor een certificaat als bedoeld in artikel 5.1 van de Erfgoedwet vereist is. Dit is bijvoorbeeld het geval bij het uitzeven van grond afkomstig uit een bouwput om archeologische overblijfselen of voorwerpen te verzamelen. Voor die gevallen kan het bevoegd gezag op basis van dit onderdeel specifieke eisen stellen aan de deskundigheid van de bij de archeologische begeleiding betrokken personen. Denk bijvoorbeeld aan de voorwaarde dat de deskundige kennis moet hebben van de archeologie van het rivierengebied of van de Romeinse tijd. Veelal zullen deze eisen via het programma van eisen worden afgedwongen (zie onderdeel d). Maar het bevoegd gezag kan ook eisen stellen aan de kwalificaties van de deskundige zonder dat het een specifiek programma van eisen als voorschrift opneemt. Dit laat onverlet dat de uitvoerder van de archeologische begeleiding voor zover het handelingen betreft waarvoor een certificaat als bedoeld in artikel 5.1 van de Erfgoedwet vereist is, in ieder geval moet voldoen aan het bepaalde in artikel 5.4, eerste en tweede lid, van die wet. Een archeologische begeleiding wordt op professionele wijze verricht volgens het protocol 4004 uit de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie (KNA) voor een archeologische opgraving.

Met het voorschrift in onderdeel d dat de opgraving of begeleiding op een bepaalde wijze, die in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet, moet worden verricht, wordt beoogd aan te sluiten bij de Erfgoedwet en vooral bij het in die wet opgenomen certificatiesysteem, waarbij de nadruk meer is komen te liggen op de professionele standaarden uit het veld zoals tot nu toe neergelegd in de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie. Met deze voorschriften worden die voorschriften bedoeld die ook wel als een programma van eisen of een plan van aanpak worden aangeduid en voor de inwerkingtreding van de Erfgoedwet en de Omgevingswet werden gebaseerd op artikel 38, eerste lid, onder a, van de Monumentenwet 1988. In het programma van eisen en plan van aanpak kunnen randvoorwaarden aan het archeologisch onderzoek worden meegegeven, in het bijzonder de doel- en vraagstelling van het onderzoek, en kunnen eisen worden gesteld aan de wijze van uitvoering. Er wordt bijvoorbeeld aangegeven welke onderzoeksmethodiek moet worden ingezet en over welke specifieke kennis en ervaring de actoren moeten beschikken om het onderzoek te kunnen uitvoeren. Na het veldwerk wordt ingevolge de KNA een evaluatierapport opgesteld op basis waarvan de resultaten van het gravend onderzoek worden uitgewerkt. Tot voornoemde eisen behoort ook de eis dat dit evaluatierapport ter goedkeuring aan het bevoegd gezag wordt voorgelegd. Voorkomen moet worden dat de inhoud van de voorschriften in strijd is met de professionele kwaliteitsnorm voor archeologisch onderzoek binnen het in de Erfgoedwet opgenomen certificatiesysteem. Dit betekent dat de voorschriften wel aanvullende eisen mogen bevatten, maar geen eisen die onder het niveau van deze normen van de beroepsgroep liggen. De voorschriften kunnen tenslotte ook betrekking hebben op non-destructief archeologisch onderzoek, zoals een veldkartering of een sonaropname van de waterbodem.

Artikel 7.29 Te verwachten archeologisch monument bouwen - voorschrift [22.34 en 22.303]

Het bevoegd gezag verbindt die voorschriften aan de omgevingsvergunning die nodig zijn met het oog op de beoordelingsregels in Artikel 6.36. Dit betreft voorschriften in het belang van het behoud van cultureel erfgoed, in casu in het belang van de archeologische monumentenzorg. Als de bouwactiviteit van invloed is op een (te verwachten) archeologisch monument, kunnen in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval de onder a tot en met d bedoelde voorschriften aan de vergunning worden verbonden.

Onderdeel a heeft betrekking op voorschriften die een plicht inhouden tot het treffen van technische maatregelen waardoor archeologische monumenten in situ kunnen worden behouden. Als uit het archeologisch rapport dat bij de aanvraag moet worden gevoegd blijkt dat er op de bouwlocatie archeologische waarden zijn aangetroffen of aantoonbaar te verwachten zijn, kan dit ertoe leiden dat er met het oog op het behoud in situ beperkingen aan het bouwplan gesteld worden. Zo kan voorgeschreven worden dat op bepaalde locaties geen of minder heipalen mogen worden toegepast, maar dat een andere vorm van fundering moet plaatsvinden. Andere voorbeelden zijn voorschriften die verplichten tot het aanbrengen van een ophogingslaag, of het aanpassen van de funderingswijze. Hierbij speelt wel het algemene bestuursrechtelijke uitgangspunt dat bij het nemen van een beslissing op een aanvraag de grondslag van die aanvraag niet mag worden verlaten. Als de gestelde voorschriften zouden leiden tot een verstrekkende wijziging van het bouwplan, waardoor bijvoorbeeld een verplaatsing van het bouwwerk binnen het betrokken perceel nodig is, kan het nodig zijn dat hiertoe de aanvraag wordt aangepast. Voorschriften die leiden tot bouwkundige wijzigingen die minder vergaand zijn, bijvoorbeeld het voorschrijven van een andere methodiek van fundering, kunnen hiertoe met instemming van de aanvrager aan een vergunning worden verbonden. Als de aanvrager zijn aanvraag niet wenst aan te passen of de aanvrager verleent geen instemming aan

de te verbinden voorschriften die leiden tot een uitvoering van de activiteit anders dan zoals die is aangevraagd, blijft er geen andere weg open dan de gevraagde vergunning te weigeren. Daarom moeten de beoordelingsregels een grondslag bieden voor het kunnen weigeren van een vergunning voor gevallen waarin een aanvrager onverhoopt (de uitvoering van) zijn bouwplan niet wenst aan te passen. Dat kan door een regel op te nemen die ertoe strekt dat een vergunning voor een bouwactiviteit geweigerd moet worden als aanwezige archeologische waarden onaanvaardbaar worden aangetast door het aangevraagde bouwplan (zie hiervoor artikel 5.2.[b+4]).

Onderdeel b heeft betrekking op voorschriften over het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 in samenhang met artikel 5.1, eerste lid, van de Erfgoedwet. Als een noodzakelijke en schadelijke of ontsierende bouwactiviteit - gelet op de belangenafweging - onvermijdelijk is en planaanpassing niet of onvoldoende mogelijk, zal opgraving van het bodemarchief op professionele wijze nodig zijn om de archeologische resten ex situ te behouden. Dit moet voorafgaand aan de voorgenomen activiteit plaatsvinden. In dit verband kunnen ook technische maatregelen nodig zijn, zoals het toepassen van bronbemaling om archeologisch onderzoek in de bouwput naar behoren te kunnen uitvoeren.

Onderdeel c heeft betrekking op voorschriften over de begeleiding door een archeologisch deskundige van uitvoeringswerkzaamheden. Deze deskundige is bij de werkzaamheden aanwezig en documenteert eventuele overblijfselen, voorwerpen of andere sporen van menselijke aanwezigheid in het verleden die hierbij aan het licht komen. Het instrument van archeologische begeleiding is bedoeld voor situaties waarin adequaat vooronderzoek niet mogelijk is door fysieke belemmeringen, zoals een te slopen bouwwerk, waardoor niet tot een betrouwbare waardenstelling kan worden gekomen. Ook kan de begeleiding worden ingezet voor situaties waarin civieltechnische werkzaamheden archeologisch onderzoek niet mogelijk maken of op grond van de beschikbare archeologische informatie is geconcludeerd dat het doen van een opgraving niet (meer) nodig is, maar men toch graag het zekere voor het onzekere wil nemen. Daarnaast kan er bij uitvoeringstrajecten sprake zijn van bijzondere onderzoeksvragen, die juist door archeologische begeleiding kunnen worden beantwoord. Het gaat daarbij om gebieden of complextypen waar wel een archeologische verwachting is, maar waaraan door inventariserend veldonderzoek geen specifieke locatie kan worden gekoppeld. Archeologische begeleiding is nadrukkelijk niet bedoeld als een vervanging voor een inventariserend veldonderzoek of een opgraving. Aan dit onderdeel kan niet worden voldaan met een verwijzing naar een gecertificeerde opgravingsdeskundige, omdat niet alle handelingen waaruit een archeologische begeleiding kan bestaan, handelingen zijn waarvoor een certificaat als bedoeld in artikel 5.1 van de Erfgoedwet vereist is. Dit is bijvoorbeeld het geval bij het uitzeven van grond afkomstig uit een bouwput om archeologische overblijfselen of voorwerpen te verzamelen. Voor die gevallen kan het bevoegd gezag op basis van dit onderdeel specifieke eisen stellen aan de deskundigheid van de bij de archeologische begeleiding betrokken personen. Denk bijvoorbeeld aan de voorwaarde dat de deskundige kennis moet hebben van de archeologie van het rivierengebied of van de Romeinse tijd. Veelal zullen deze eisen via het programma van eisen worden afgedwongen (zie onderdeel d). Maar het bevoegd gezag kan ook eisen stellen aan de kwalificaties van de deskundige zonder dat het een specifiek programma van eisen als voorschrift opneemt. Dit laat onverlet dat de uitvoerder van de archeologische begeleiding voor zover het handelingen betreft waarvoor een certificaat als bedoeld in artikel 5.1 van de Erfgoedwet vereist is, in ieder geval moet voldoen aan het bepaalde in artikel 5.4, eerste en tweede lid, van die wet. Een archeologische begeleiding wordt op professionele wijze verricht volgens het protocol 4004 uit de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie (KNA) voor een archeologische opgraving.

Met het voorschrift in onderdeel d dat de opgraving of begeleiding op een bepaalde wijze, die in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet, moet worden verricht, wordt beoogd aan te sluiten bij de Erfgoedwet en vooral bij het in die wet opgenomen certificatiesysteem, waarbij de nadruk meer is komen te liggen op de professionele standaarden uit het veld zoals tot nu toe neergelegd in de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie. Met deze voorschriften worden die voorschriften bedoeld die ook wel als een programma van eisen of een plan van aanpak worden aangeduid en voor de inwerkingtreding van de Erfgoedwet en de Omgevingswet werden gebaseerd op artikel 38, eerste lid, onder a, van de Monumentenwet 1988. In het programma van eisen en plan van aanpak kunnen randvoorwaarden aan het archeologisch onderzoek worden meegegeven, in het bijzonder de doel- en vraagstelling van het onderzoek, en kunnen eisen worden gesteld aan de wijze van uitvoering. Er wordt bijvoorbeeld aangegeven welke onderzoeksmethodiek moet worden ingezet en over welke specifieke kennis en ervaring de actoren moeten beschikken om het onderzoek te kunnen uitvoeren. Na het veldwerk wordt ingevolge de KNA een evaluatierapport opgesteld op basis waarvan de resultaten van het gravend onderzoek worden uitgewerkt. Tot voornoemde eisen behoort ook de eis dat dit evaluatierapport ter goedkeuring aan het bevoegd gezag wordt voorgelegd. Voorkomen moet worden dat de inhoud van de voorschriften in strijd is met de professionele kwaliteitsnorm voor archeologisch onderzoek binnen het in de Erfgoedwet

opgenomen certificatiesysteem. Dit betekent dat de voorschriften wel aanvullende eisen mogen bevatten, maar geen eisen die onder het niveau van deze normen van de beroepsgroep liggen. De voorschriften kunnen tenslotte ook betrekking hebben op non-destructief archeologisch onderzoek, zoals een veldkartering of een sonaropname van de waterbodem.

Afdeling 7.2 Hoofdgebouw bouwen

Paragraaf 7.2.1 Hoofdgebouw bouwen - vergunningplicht

Artikel 7.39 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel relatie bouwwerk tot omgeving

Van een bouwwerk mag worden verwacht dat het een positieve bijdrage levert aan de kwaliteit van de openbare ruimte van de stad of het landschap. Daarbij worden hogere eisen gesteld aan het ontwerp en het effect ervan op zijn omgeving, naarmate de openbare betekenis van het bouwwerk of van de omgeving groter is.

Bij het oprichten van een gebouw is sprake van het afzonderen en in bezit nemen van een deel van de algemene ruimte voor particulier gebruik. Gevels en volumes vormen zowel de externe grenzen van de gebouwen als ook de wanden van de openbare ruimte die zij gezamenlijk bepalen. Het gebouw is een particulier object in een openbare context. Het bestaansrecht van het gebouw ligt niet uitsluitend in het eigen functioneren voor het doel waarvoor het is gebouwd, maar ook in de betekenis die het gebouw heeft in zijn stedelijke of landschappelijke omgeving. Ook van een gebouw dat contrasteert met zijn omgeving mag worden verwacht dat het zorgvuldig is ontworpen en de omgeving niet ontkent. Waar het om gaat is dat het gebouw een positieve bijdrage levert aan de kwaliteit van de omgeving en de te verwachten ontwikkelingen daarvan. Over de wijze waarop dat bij voorkeur zou moeten gebeuren kunnen de gebiedskenmerken duidelijkheid verschaffen.

Artikel 7.37 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel relatie bouwwerk tot omgeving

Van een bouwwerk mag worden verwacht dat het een positieve bijdrage levert aan de kwaliteit van de openbare ruimte van de stad of het landschap. Daarbij worden hogere eisen gesteld aan het ontwerp en het effect ervan op zijn omgeving, naarmate de openbare betekenis van het bouwwerk of van de omgeving groter is.

Bij het oprichten van een gebouw is sprake van het afzonderen en in bezit nemen van een deel van de algemene ruimte voor particulier gebruik. Gevels en volumes vormen zowel de externe grenzen van de gebouwen als ook de wanden van de openbare ruimte die zij gezamenlijk bepalen. Het gebouw is een particulier object in een openbare context. Het bestaansrecht van het gebouw ligt niet uitsluitend in het eigen functioneren voor het doel waarvoor het is gebouwd, maar ook in de betekenis die het gebouw heeft in zijn stedelijke of landschappelijke omgeving. Ook van een gebouw dat contrasteert met zijn omgeving mag worden verwacht dat het zorgvuldig is ontworpen en de omgeving niet ontkent. Waar het om gaat is dat het gebouw een positieve bijdrage levert aan de kwaliteit van de omgeving en de te verwachten ontwikkelingen daarvan. Over de wijze waarop dat bij voorkeur zou moeten gebeuren kunnen de gebiedskenmerken duidelijkheid verschaffen.

Artikel 7.38 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel relatie bouwwerk tot omgeving

Van een bouwwerk mag worden verwacht dat het een positieve bijdrage levert aan de kwaliteit van de openbare ruimte van de stad of het landschap. Daarbij worden hogere eisen gesteld aan het ontwerp en het effect ervan op zijn omgeving, naarmate de openbare betekenis van het bouwwerk of van de omgeving groter is.

Bij het oprichten van een gebouw is sprake van het afzonderen en in bezit nemen van een deel van de algemene ruimte voor particulier gebruik. Gevels en volumes vormen zowel de externe grenzen van de gebouwen als ook de wanden van de openbare ruimte die zij gezamenlijk bepalen. Het gebouw is een particulier object in een openbare context. Het bestaansrecht van het gebouw ligt niet uitsluitend in het eigen functioneren voor het doel waarvoor het is gebouwd, maar ook in de betekenis die het gebouw heeft in zijn stedelijke of landschappelijke omgeving. Ook van een gebouw dat contrasteert met zijn omgeving mag worden verwacht dat het zorgvuldig is ontworpen en de omgeving niet ontkent. Waar het om gaat is dat het gebouw een positieve bijdrage levert aan de kwaliteit van de omgeving en de te verwachten ontwikkelingen daarvan. Over de wijze waarop dat bij voorkeur zou moeten gebeuren kunnen de gebiedskenmerken duidelijkheid verschaffen.

Artikel 7.40 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel relatie, vorm, gebruik en constructie

Van een bouwwerk dat voldoet aan redelijke eisen van welstand, mag worden verwacht dat de verschijningsvorm een relatie heeft met het gebruik ervan en de wijze waarop het gemaakt is, terwijl de vormgeving daarnaast ook zijn eigen samenhang en logica heeft.

Een bouwwerk wordt primair gemaakt om te worden gebruikt. Hoewel het welstandstoezicht is gericht op de verschijningsvorm, kan de vorm van het bouwwerk niet los worden gedacht van het gebruik en de mogelijkheden die materialen en technieken bieden om een doelmatige constructie te maken. Gebruik en constructie bepalen in belangrijke mate de vorm. Daarmee is niet gezegd dat de vorm ondergeschikt is aan het gebruik of de constructie. Ook wanneer andere aspecten dan gebruik en constructie de vorm tijdens het ontwerpproces gaan domineren, mag worden verwacht dat de uiteindelijke verschijningsvorm een begrijpelijke relatie houdt met zijn oorsprong. Daarmee is tegelijk gezegd dat de verschijningsvorm meer is dan een rechtstreekse optelsom van gebruik en constructie.

Artikel 7.38 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel relatie, vorm, gebruik en constructie

Van een bouwwerk dat voldoet aan redelijke eisen van welstand, mag worden verwacht dat de verschijningsvorm een relatie heeft met het gebruik ervan en de wijze waarop het gemaakt is, terwijl de vormgeving daarnaast ook zijn eigen samenhang en logica heeft.

Een bouwwerk wordt primair gemaakt om te worden gebruikt. Hoewel het welstandstoezicht is gericht op de verschijningsvorm, kan de vorm van het bouwwerk niet los worden gedacht van het gebruik en de mogelijkheden die materialen en technieken bieden om een doelmatige constructie te maken. Gebruik en constructie bepalen in belangrijke mate de vorm. Daarmee is niet gezegd dat de vorm ondergeschikt is aan het gebruik of de constructie. Ook wanneer andere aspecten dan gebruik en constructie de vorm tijdens het ontwerpproces gaan domineren, mag worden verwacht dat de uiteindelijke verschijningsvorm een begrijpelijke relatie houdt met zijn oorsprong. Daarmee is tegelijk gezegd dat de verschijningsvorm meer is dan een rechtstreekse optelsom van gebruik en constructie.

Artikel 7.39 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel relatie, vorm, gebruik en constructie

Van een bouwwerk dat voldoet aan redelijke eisen van welstand, mag worden verwacht dat de verschijningsvorm een relatie heeft met het gebruik ervan en de wijze waarop het gemaakt is, terwijl de vormgeving daarnaast ook zijn eigen samenhang en logica heeft.

Een bouwwerk wordt primair gemaakt om te worden gebruikt. Hoewel het welstandstoezicht is gericht op de verschijningsvorm, kan de vorm van het bouwwerk niet los worden gedacht van het gebruik en de mogelijkheden die materialen en technieken bieden om een doelmatige constructie te maken. Gebruik en constructie bepalen in belangrijke mate de vorm. Daarmee is niet gezegd dat de vorm ondergeschikt is aan het gebruik of de constructie. Ook wanneer andere aspecten dan gebruik en constructie de vorm tijdens het ontwerpproces gaan domineren, mag worden verwacht dat de uiteindelijke verschijningsvorm een begrijpelijke relatie houdt met zijn oorsprong. Daarmee is tegelijk gezegd dat de verschijningsvorm meer is dan een rechtstreekse optelsom van gebruik en constructie.

Artikel 7.41 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel betekenis vormen in sociaal-culturele context

Van een bouwwerk dat voldoet aan redelijke eisen van welstand, mag worden verwacht dat verwijzingen en associaties zorgvuldig worden gebruikt en uitgewerkt, zodat er concepten en vormen ontstaan die bruikbaar zijn in de bestaande maatschappelijke realiteit.

Voor vormgeving gelden in iedere cultuur bepaalde regels. Als vormen regelmatig in een bepaald verband zijn waargenomen, krijgen zij een zelfstandige betekenis en roepen zij, los van gebruik en constructie, bepaalde associaties op. Pilasters in classicistische gevels verwijzen naar zuilenstructuren van tempels; transparante gevels van glas en metaal roepen associaties op met techniek en vooruitgang. In iedere bouwstijl is gebruik gemaakt van verwijzingen en associaties naar wat eerder of elders al aanwezig was of naar wat in de toekomst is te verwachten. De kracht of de kwaliteit van een bouwwerk ligt echter vooral in de wijze waarop die verwijzingen en associaties zijn verwerkt

en geïnterpreteerd binnen het kader van de actuele culturele ontwikkelingen, zodat concepten en vormen ontstaan die bruikbaar zijn in de bestaande maatschappelijke realiteit. Zorgvuldig gebruik van verwijzingen en associaties betekent onder meer dat een bouwwerk ontstaat dat integer is ten opzichte van zijn tijd doordat het op grond van zijn uiterlijk in de tijd is geplaatst waarin het is gebouwd of verbouwd.

Artikel 7.39 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel betekenis vormen in sociaal-culturele context

Van een bouwwerk dat voldoet aan redelijke eisen van welstand, mag worden verwacht dat verwijzingen en associaties zorgvuldig worden gebruikt en uitgewerkt, zodat er concepten en vormen ontstaan die bruikbaar zijn in de bestaande maatschappelijke realiteit.

Voor vormgeving gelden in iedere cultuur bepaalde regels. Als vormen regelmatig in een bepaald verband zijn waargenomen, krijgen zij een zelfstandige betekenis en roepen zij, los van gebruik en constructie, bepaalde associaties op. Pilasters in classicistische gevels verwijzen naar zuilenstructuren van tempels; transparante gevels van glas en metaal roepen associaties op met techniek en vooruitgang. In iedere bouwstijl is gebruik gemaakt van verwijzingen en associaties naar wat eerder of elders al aanwezig was of naar wat in de toekomst is te verwachten. De kracht of de kwaliteit van een bouwwerk ligt echter vooral in de wijze waarop die verwijzingen en associaties zijn verwerkt en geïnterpreteerd binnen het kader van de actuele culturele ontwikkelingen, zodat concepten en vormen ontstaan die bruikbaar zijn in de bestaande maatschappelijke realiteit. Zorgvuldig gebruik van verwijzingen en associaties betekent onder meer dat een bouwwerk ontstaat dat integer is ten opzichte van zijn tijd doordat het op grond van zijn uiterlijk in de tijd is geplaatst waarin het is gebouwd of verbouwd.

Artikel 7.40 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel betekenis vormen in sociaal-culturele context

Van een bouwwerk dat voldoet aan redelijke eisen van welstand, mag worden verwacht dat verwijzingen en associaties zorgvuldig worden gebruikt en uitgewerkt, zodat er concepten en vormen ontstaan die bruikbaar zijn in de bestaande maatschappelijke realiteit.

Voor vormgeving gelden in iedere cultuur bepaalde regels. Als vormen regelmatig in een bepaald verband zijn waargenomen, krijgen zij een zelfstandige betekenis en roepen zij, los van gebruik en constructie, bepaalde associaties op. Pilasters in classicistische gevels verwijzen naar zuilenstructuren van tempels; transparante gevels van glas en metaal roepen associaties op met techniek en vooruitgang. In iedere bouwstijl is gebruik gemaakt van verwijzingen en associaties naar wat eerder of elders al aanwezig was of naar wat in de toekomst is te verwachten. De kracht of de kwaliteit van een bouwwerk ligt echter vooral in de wijze waarop die verwijzingen en associaties zijn verwerkt en geïnterpreteerd binnen het kader van de actuele culturele ontwikkelingen, zodat concepten en vormen ontstaan die bruikbaar zijn in de bestaande maatschappelijke realiteit. Zorgvuldig gebruik van verwijzingen en associaties betekent onder meer dat een bouwwerk ontstaat dat integer is ten opzichte van zijn tijd doordat het op grond van zijn uiterlijk in de tijd is geplaatst waarin het is gebouwd of verbouwd.

Artikel 7.42 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel evenwicht tussen helderheid en complexiteit

Een belangrijke eis die aan een ontwerp voor een gebouw mag worden gesteld is dat structuur wordt aangebracht in het beeld. Een heldere structuur biedt houvast voor de waarneming en is bepalend voor het beeld dat men vasthoudt van een gebouw. Symmetrie, ritme, herkenbare maatreeksen en materialen maken het voor de gemiddelde waarnemer mogelijk de grote hoeveelheid visuele informatie die de gebouwde omgeving heeft, te reduceren tot een bevattelijk beeld. Het streven naar helderheid mag echter niet ontaarden in simplisme. Een bouwwerk moet de waarnemer blijven prikkelen en intrigeren waarbij best een beheerst beroep op de creativiteit van de voorbijganger mag worden gedaan. Van oudsher zijn daarom helderheid en complexiteit als complementaire begrippen ingebracht bij het ontwerpen van bouwwerken. Complexiteit in de architectonische compositie ontstaat vanuit de stedenbouwkundige eisen en het programma van eisen voor het bouwwerk. Bij een gebouwde omgeving met een hoge belevingswaarde zijn helderheid en complexiteit tegelijk aanwezig in evenwichtige en spanningsvolle relatie.

Van een bouwwerk dat voldoet aan redelijke eisen van welstand, mag worden verwacht dat structuur is aangebracht in het beeld, zonder dat de aantrekkingskracht verloren gaat.

Artikel 7.40 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel evenwicht tussen helderheid en complexiteit

Een belangrijke eis die aan een ontwerp voor een gebouw mag worden gesteld is dat structuur wordt aangebracht in het beeld. Een heldere structuur biedt houvast voor de waarneming en is bepalend voor het beeld dat men vasthoudt van een gebouw. Symmetrie, ritme, herkenbare maatreeksen en materialen maken het voor de gemiddelde waarnemer mogelijk de grote hoeveelheid visuele informatie die de gebouwde omgeving heeft, te reduceren tot een bevattelijk beeld. Het streven naar helderheid mag echter niet ontaarden in simplisme. Een bouwwerk moet de waarnemer blijven prikkelen en intrigeren waarbij best een beheerst beroep op de creativiteit van de voorbijganger mag worden gedaan. Van oudsher zijn daarom helderheid en complexiteit als complementaire begrippen ingebracht bij het ontwerpen van bouwwerken. Complexiteit in de architectonische compositie ontstaat vanuit de stedenbouwkundige eisen en het programma van eisen voor het bouwwerk. Bij een gebouwde omgeving met een hoge belevingswaarde zijn helderheid en complexiteit tegelijk aanwezig in evenwichtige en spanningsvolle relatie.

Van een bouwwerk dat voldoet aan redelijke eisen van welstand, mag worden verwacht dat structuur is aangebracht in het beeld, zonder dat de aantrekkingskracht verloren gaat.

Artikel 7.41 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel evenwicht tussen helderheid en complexiteit

Een belangrijke eis die aan een ontwerp voor een gebouw mag worden gesteld is dat structuur wordt aangebracht in het beeld. Een heldere structuur biedt houvast voor de waarneming en is bepalend voor het beeld dat men vasthoudt van een gebouw. Symmetrie, ritme, herkenbare maatreeksen en materialen maken het voor de gemiddelde waarnemer mogelijk de grote hoeveelheid visuele informatie die de gebouwde omgeving heeft, te reduceren tot een bevattelijk beeld. Het streven naar helderheid mag echter niet ontaarden in simplisme. Een bouwwerk moet de waarnemer blijven prikkelen en intrigeren waarbij best een beheerst beroep op de creativiteit van de voorbijganger mag worden gedaan. Van oudsher zijn daarom helderheid en complexiteit als complementaire begrippen ingebracht bij het ontwerpen van bouwwerken. Complexiteit in de architectonische compositie ontstaat vanuit de stedenbouwkundige eisen en het programma van eisen voor het bouwwerk. Bij een gebouwde omgeving met een hoge belevingswaarde zijn helderheid en complexiteit tegelijk aanwezig in evenwichtige en spanningsvolle relatie.

Van een bouwwerk dat voldoet aan redelijke eisen van welstand, mag worden verwacht dat structuur is aangebracht in het beeld, zonder dat de aantrekkingskracht verloren gaat.

Artikel 7.43 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel schaal en maatverhoudingen

Van een bouwwerk dat voldoet aan redelijke eisen van welstand, mag worden verwacht dat het een samenhangend stelsel van maatverhoudingen heeft, dat beheerst wordt toegepast in ruimtes, volumes en vlakverdelingen.

Ieder bouwwerk heeft een schaal die voortkomt uit de grootte of de betekenis van de betreffende bouwopgave. Grote bouwwerken kunnen uiteraard binnen hun eigen grenzen geleed zijn, maar zijn onherkenbaar en ongeloofwaardig wanneer ze bestaan uit een verzameling losstaande kleine bouwwerken. Kleine bouwwerken kunnen daarentegen imposant overkomen. De maatverhoudingen van een bouwwerk zijn van groot belang voor de belevingswaarde ervan en vormen tegelijk enkele van de meest ongrijpbare aspecten bij het beoordelen van ontwerpen. De waarnemer ervaart bewust of onbewust de maatverhoudingen van een bouwwerk. Waarom de maatverhoudingen van een bepaalde ruimte aangenamer, evenwichtiger of spannender zijn dan die van een andere, valt nauwelijks vast te stellen. Duidelijk is dat de kracht van een compositie groter is naarmate de maatverhoudingen een sterkere samenhang en hiërarchie vertonen. Mits bewust toegepast, kunnen ook spanning en contrast daarin hun werking hebben. De afmetingen en verhoudingen van gevelelementen vormen samen de compositie van het gevelvlak. Hellende daken vormen een belangrijk element in de totale compositie. Als toegevoegde elementen (zoals een dakkapel, een aanbouw of een zonnecollector) te dominant zijn ten opzichte van de hoofdmassa en/of de vlakverdeling, verstoren zij het beeld niet alleen van het object zelf maar ook van de omgeving waarin dat is geplaatst.

Artikel 7.41 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel schaal en maatverhoudingen

Van een bouwwerk dat voldoet aan redelijke eisen van welstand, mag worden verwacht dat het een samenhangend stelsel van maatverhoudingen heeft, dat beheerst wordt toegepast in ruimtes, volumes en vlakverdelingen.

Ieder bouwwerk heeft een schaal die voortkomt uit de grootte of de betekenis van de betreffende bouwopgave. Grote bouwwerken kunnen uiteraard binnen hun eigen grenzen geleed zijn, maar zijn onherkenbaar en ongeloofwaardig wanneer ze bestaan uit een verzameling losstaande kleine bouwwerken. Kleine bouwwerken kunnen daarentegen imposant overkomen. De maatverhoudingen van een bouwwerk zijn van groot belang voor de belevingswaarde ervan en vormen tegelijk enkele van de meest ongrijpbare aspecten bij het beoordelen van ontwerpen. De waarnemer ervaart bewust of onbewust de maatverhoudingen van een bouwwerk. Waarom de maatverhoudingen van een bepaalde ruimte aangenamer, evenwichtiger of spannender zijn dan die van een andere, valt nauwelijks vast te stellen. Duidelijk is dat de kracht van een compositie groter is naarmate de maatverhoudingen een sterkere samenhang en hiërarchie vertonen. Mits bewust toegepast, kunnen ook spanning en contrast daarin hun werking hebben. De afmetingen en verhoudingen van gevelelementen vormen samen de compositie van het gevelvlak. Hellende daken vormen een belangrijk element in de totale compositie. Als toegevoegde elementen (zoals een dakkapel, een aanbouw of een zonnecollector) te dominant zijn ten opzichte van de hoofdmassa en/of de vlakverdeling, verstoren zij het beeld niet alleen van het object zelf maar ook van de omgeving waarin dat is geplaatst.

Artikel 7.42 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel schaal en maatverhoudingen

Van een bouwwerk dat voldoet aan redelijke eisen van welstand, mag worden verwacht dat het een samenhangend stelsel van maatverhoudingen heeft, dat beheerst wordt toegepast in ruimtes, volumes en vlakverdelingen.

Ieder bouwwerk heeft een schaal die voortkomt uit de grootte of de betekenis van de betreffende bouwopgave. Grote bouwwerken kunnen uiteraard binnen hun eigen grenzen geleed zijn, maar zijn onherkenbaar en ongeloofwaardig wanneer ze bestaan uit een verzameling losstaande kleine bouwwerken. Kleine bouwwerken kunnen daarentegen imposant overkomen. De maatverhoudingen van een bouwwerk zijn van groot belang voor de belevingswaarde ervan en vormen tegelijk enkele van de meest ongrijpbare aspecten bij het beoordelen van ontwerpen. De waarnemer ervaart bewust of onbewust de maatverhoudingen van een bouwwerk. Waarom de maatverhoudingen van een bepaalde ruimte aangenamer, evenwichtiger of spannender zijn dan die van een andere, valt nauwelijks vast te stellen. Duidelijk is dat de kracht van een compositie groter is naarmate de maatverhoudingen een sterkere samenhang en hiërarchie vertonen. Mits bewust toegepast, kunnen ook spanning en contrast daarin hun werking hebben. De afmetingen en verhoudingen van gevelelementen vormen samen de compositie van het gevelvlak. Hellende daken vormen een belangrijk element in de totale compositie. Als toegevoegde elementen (zoals een dakkapel, een aanbouw of een zonnecollector) te dominant zijn ten opzichte van de hoofdmassa en/of de vlakverdeling, verstoren zij het beeld niet alleen van het object zelf maar ook van de omgeving waarin dat is geplaatst.

Artikel 7.44 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel materiaal, textuur en kleur

Door materialen en kleuren krijgt een bouwwerk uiteindelijk zijn visuele en tactiele kracht: het is zichtbaar en voelbaar. De keuze van materialen en kleuren is tegenwoordig niet meer beperkt tot wat lokaal aan materiaal en ambtelijke kennis voorhanden is. Die keuzevrijheid maakt de keuze moeilijker en het risico van een onsamenhangend beeld groot. Als materialen en kleuren te veel los staan van het ontwerp en daarin geen ondersteunende functie hebben maar slechts zijn gekozen als decoratie, wordt de betekenis ervan toevallig en kan het afbreuk doen aan de zeggingskracht van het bouwwerk. Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer het gebruik van materialen en kleuren geen ondersteuning geeft aan de architectonische vormgeving of wanneer het gebruik van materialen en kleuren een juiste interpretatie van de aard en de ontstaansperiode van het bouwwerk in de weg staat.

Van een bouwwerk dat voldoet aan redelijke eisen van welstand, mag worden verwacht dat materiaal, textuur, kleur en licht het karakter van het bouwwerk zelf ondersteunen en de ruimtelijke samenhang met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan duidelijk maken.

Artikel 7.42 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel materiaal, textuur en kleur

Door materialen en kleuren krijgt een bouwwerk uiteindelijk zijn visuele en tactiele kracht: het is zichtbaar en voelbaar. De keuze van materialen en kleuren is tegenwoordig niet meer beperkt tot wat lokaal aan materiaal en ambtelijke kennis voorhanden is. Die keuzevrijheid maakt de keuze moeilijker en het risico van een onsamenhangend beeld groot. Als materialen en kleuren te veel los staan van het ontwerp en daarin geen ondersteunende functie hebben maar slechts zijn gekozen als decoratie, wordt de betekenis ervan toevallig en kan het afbreuk doen aan de zeggingskracht van het bouwwerk. Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer het gebruik van materialen en kleuren geen ondersteuning geeft aan de architectonische vormgeving of wanneer het gebruik van materi-

alen en kleuren een juiste interpretatie van de aard en de ontstaansperiode van het bouwwerk in de weg staat.

Van een bouwwerk dat voldoet aan redelijke eisen van welstand, mag worden verwacht dat materiaal, textuur, kleur en licht het karakter van het bouwwerk zelf ondersteunen en de ruimtelijke samenhang met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan duidelijk maken.

Artikel 7.43 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel materiaal, textuur en kleur

Door materialen en kleuren krijgt een bouwwerk uiteindelijk zijn visuele en tactiele kracht: het is zichtbaar en voelbaar. De keuze van materialen en kleuren is tegenwoordig niet meer beperkt tot wat lokaal aan materiaal en ambtelijke kennis voorhanden is. Die keuzevrijheid maakt de keuze moeilijker en het risico van een onsamenhangend beeld groot. Als materialen en kleuren te veel los staan van het ontwerp en daarin geen ondersteunende functie hebben maar slechts zijn gekozen als decoratie, wordt de betekenis ervan toevallig en kan het afbreuk doen aan de zeggingskracht van het bouwwerk. Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer het gebruik van materialen en kleuren geen ondersteuning geeft aan de architectonische vormgeving of wanneer het gebruik van materialen en kleuren een juiste interpretatie van de aard en de ontstaansperiode van het bouwwerk in de weg staat.

Van een bouwwerk dat voldoet aan redelijke eisen van welstand, mag worden verwacht dat materiaal, textuur, kleur en licht het karakter van het bouwwerk zelf ondersteunen en de ruimtelijke samenhang met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan duidelijk maken.

Artikel 7.45 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel detaillering

Van een bouwwerk dat voldoet aan redelijke eisen van welstand, mag worden verwacht dat sprake is van een zorgvuldige en op duurzaamheid gerichte bouwkundige detaillering.

De wijze waarop materialen en bouwkundige constructies zijn gedimensioneerd en onderling samengebracht, evenals de wijze waarop het materiaal naar zijn eigenschappen is gevormd en toegepast, bepalen in hoge mate de esthetische kwaliteiten van een gebouw. Ook zijn ze bepalend voor de duurzaamheid en het instandhouden van het gebouw en dus voor de welstand en ruimtelijke kwaliteit van hun omgeving.

Artikel 7.43 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel detaillering

Van een bouwwerk dat voldoet aan redelijke eisen van welstand, mag worden verwacht dat sprake is van een zorgvuldige en op duurzaamheid gerichte bouwkundige detaillering.

De wijze waarop materialen en bouwkundige constructies zijn gedimensioneerd en onderling samengebracht, evenals de wijze waarop het materiaal naar zijn eigenschappen is gevormd en toegepast, bepalen in hoge mate de esthetische kwaliteiten van een gebouw. Ook zijn ze bepalend voor de duurzaamheid en het instandhouden van het gebouw en dus voor de welstand en ruimtelijke kwaliteit van hun omgeving.

Artikel 7.44 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel detaillering

Van een bouwwerk dat voldoet aan redelijke eisen van welstand, mag worden verwacht dat sprake is van een zorgvuldige en op duurzaamheid gerichte bouwkundige detaillering.

De wijze waarop materialen en bouwkundige constructies zijn gedimensioneerd en onderling samengebracht, evenals de wijze waarop het materiaal naar zijn eigenschappen is gevormd en toegepast, bepalen in hoge mate de esthetische kwaliteiten van een gebouw. Ook zijn ze bepalend voor de duurzaamheid en het instandhouden van het gebouw en dus voor de welstand en ruimtelijke kwaliteit van hun omgeving.

Artikel 7.46 Hoofdgebouw bouwen - beoordelingsregel parkeren

Of sprake is van voldoende parkeergelegenheid wordt beoordeeld aan de hand van de Nota Parkeernormen Gemeente Meppel. Er kan worden afgeweken van de eis dat parkeren op eigen terrein dient plaats te vinden, mits dit geen onevenredige gevolgen heeft voor de omgeving en wordt voldaan aan de regels en voorwaarden die zijn opgenomen in de Nota Parkeernormen Gemeente Meppel [afwijkingsbevoegdheid opnemen in apart artikel, of schrappen met oog op mogelijkheden ogv artikel 4:84 Awb?].

Artikel 7.63 Hoofdgebouw bouwen - beeldbepalend pand

Het is van belang om aan te geven wanneer de omgevingsvergunning wordt verleend. De beoordelingsregels waaraan een aanvraag om een omgevingsvergunning wordt getoetst, zijn opgenomen in dit artikel. Indien de beeldbepalende verschijningsvorm van het beeldbepalend pand intact blijft, wordt de vergunning verleend. De beginselen met betrekking tot het behoud en het gebruik van monumenten uit het verdrag van Granada en opgenomen in artikel 5.130 van het Bkl worden bij de beoordeling betrokken, omdat beeldbepalende panden doorgaans als monument als daar bedoeld zullen kwalificeren.

Afdeling 7.3 Bijbehorend bouwwerk bouwen

Paragraaf 7.3.1 Bijbehorend bouwwerk bouwen - toegestaan

Artikel 7.68 Bijbehorend bouwwerk bouwen - toegestaan [22.27 onder a en 22.36 onder a]

Lid 1:

Dit artikel regelt de binnenplanse vergunningvrije activiteiten waarmee is beoogd de regeling uit artikel 22.36 aanhef en onder a jo. artikel 22.27 aanhef en onder a van de Bruidsschat materieel om te zetten naar een integrale omgevingsplanregel. Gelet op artikel 5.130 Bkl houdt een omgevingsplan rekening met de belangen van cultureel erfgoed, met inbegrip van bekende of aantoonbaar te verwachten archeologische monumenten.

De regeling over de totale oppervlakte van bijbehorende bouwwerken in het eerste lid onder a en b geldt (op grond van artikel Artikel 7.72) ook voor vergunningplichtige bouwwerken.

Hoofdstuk 8 Monumentenactiviteiten

Afdeling 8.1 Beeldbepalende pandenactiviteiten

Artikel 8.1 Beeldbepalend pand - toepassingsbereik

De artikelen in deze afdeling zijn van toepassing op beeldbepalende panden in de gemeente Meppel. De waardering van de beeldbepalende panden is opgenomen als bijlage Lijst met beeldbepalende panden

Artikel 8.5 Beeldbepalend pand - vergunningplicht

In dit artikel wordt het slopen of het verplaatsen van een beeldbepalend pand gekoppeld aan een omgevingsvergunning. Dat houdt in dat de sloopactiviteit of de verplaatsing alleen mag plaatsvinden nadat daarvoor een omgevingsvergunning is verleend. Hiermee wordt mede invulling gegeven aan de instructieregel in artikel 5.130 van het Bkl.

Het slopen van via het omgevingsplan beschermde monumenten, en daarmee ook van beeldbepalende panden, moet in beginsel worden voorkomen. Onder slopen wordt verstaan het geheel of gedeeltelijk afbreken of uit elkaar nemen, zie de begripsbepaling in de bijlage bij artikel 1.1 van de Omgevingswet. Het gaat hierbij dus niet alleen om het slopen van een bouwwerk of complete bouwdelen, maar ook over het slopen van kleinere onderdelen zoals muren, houtwerkconstructies, deuren en vensters.

Ook gedeeltelijke of volledige verplaatsing van beeldbepalende panden moet in beginsel worden voorkomen, omdat de binding tussen het bouwwerk en zijn historische plaats in de leefomgeving juist belangrijk is voor de beeldbepalende waarde. Deze directe binding met de historische context gaat met een verplaatsing verloren. Ook tast verplaatsing de belevingswaarde en historische verankering van de leefomgeving ter plaatse aan, omdat het bouwwerk ook uitdrukking geeft aan (de geschiedenis van) de plek. Uitzondering op dit uitgangspunt vormen de bijzondere gevallen waarbij voor het behoud van het beeldbepalend pand vereist dat het wordt verplaatst of de gevallen waarin zwaarwegender nationale of internationale belangen dit verlangen.

Het aanvragen van een omgevingsvergunning maakt het mogelijk dat het bevoegd gezag de voorgenomen werkzaamheden kan beoordelen. Daarbij wordt getoetst of de activiteit in overeenstemming is met het belang van het behoud van de beeldbepalende verschijningsvorm van het bouwwerk.

Artikel 8.6 Beeldbepalend pand - bijzondere aanvraagvereisten algemeen

Dit artikel bevat aanvraagvereisten die gelden voor iedere beeldbepalende pandenactiviteit. Deze aanvraagvereisten gelden naast de algemene aanvraagvereisten in artikel 4:2, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (ondertekening, naam en adres van de aanvrager, dagtekening en aanduiding van de gevraagde beschikking) en de aanvraagvereisten in artikel 7.2 van de Omgevingsregeling (aanduiding van de activiteit, elektronisch adres en telefoonnummer van de aanvrager, aanduiding en begrenzing van de locatie van de activiteit en eventuele gegevens van een gemachtigde).

Onderdeel a van dit artikel betreft de identificatie van het beeldbepalend pand waarop de aanvraag betrekking heeft.

Onderdeel b betreft informatie over het huidige en het beoogde gebruik na verlening van de omgevingsvergunning. Deze gegevens zijn nodig om nut en noodzaak van de activiteit en de gevolgen daarvan voor het beeldbepalend pand te kunnen beoordelen.

Onderdeel c dient enerzijds om inzicht te krijgen in de belangen van de aanvrager en de keuzes die ten grondslag liggen aan de aanvraag en anderzijds in de gevolgen voor (de waarde van) het beeldbepalend pand. Het aanvraagvereiste sluit ook aan op de algemene zorgplicht in de artikelen 1.6 en 1.7 van de Omgevingswet. Die brengt met zich dat een initiatiefnemer voor zover dit redelijkerwijs van hem kan worden gevraagd nadelige gevolgen voor het beeldbepalend pand zoveel mogelijk moet voorkomen of beperken, of, als dit niet mogelijk is, de activiteit (in die vorm) achterwege laat. Overigens hoeft niet elk verlies van beeldbepalende waarden tot weigering van de omgevingsvergunning te leiden. Bij de belangenafweging worden ook de belangen van de aanvrager betrokken. Dit volgt onder meer uit artikel 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht. Vooroverleg met het bevoegd gezag is nuttig om te komen tot een haalbaar plan. De aanvrager kan in het kader van het aanvraagvereiste in dit onderdeel refereren aan dit overleg.

Artikel 8.7 Beeldbepalend pand - bijzondere aanvraagvereisten slopen van een beeldbepalend pand

De foto's in artikel 8.7, eerste lid onderdeel a, moeten een duidelijke indruk geven van de technische staat en de ruimtelijke context van het beeldbepalend pand of het te slopen onderdeel, zodat de noodzaak van de voorgenomen sloop voldoende wordt geïllustreerd. Het gaat er hierbij niet om dat het originele (digitale) foto's moeten zijn, maar het mogen geen onduidelijke kopieën zijn.

Situatietekeningen als bedoeld in onderdeel b, onder 1°, zijn nodig bij het gedeeltelijk afbreken van het karakteristieke bouwwerk waarbij de omvang van het bouwwerk wijzigt. Als de voorgenomen sloopactiviteit alleen bestaat uit inpandig slopen, of als het beeldbepalend pand geheel wordt gesloopt, geldt dit aanvraagvereiste dus niet.

Opnametekeningen als bedoeld in onderdeel b, onder 2°, zijn tekeningen waarop de toestand van het beeldbepalend pand voorafgaand aan de activiteit is weergeven. Afhankelijk van de aard, omvang en plaats van de voorgenomen sloop kan het gaan om plattegronden, doorsneden, gevelaanzichten of een dakaanzicht. Het zal vooral gaan om tekeningen van het uiterlijk van het beeldbepalend pand.

Uit slooptekeningen als bedoeld in onderdeel b, onder 3°, moet blijken welke materialen of onderdelen worden verwijderd. Dit moet de omvang en de exacte impact van de voorgenomen sloopwerkzaamheden op het bouwwerk inzichtelijk maken. De opnametekeningen kunnen hiervoor als basis worden gebruikt.

Een rapport over de technische staat of de gebruiksmogelijkheden van het beeldbepalend pand als bedoeld in onderdeel d is nodig bij een voorgenomen sloop vanwege de technische staat of (te) beperkte gebruiksmogelijkheden van het pand of een onderdeel daarvan. Als het bevoegd gezag deze informatie al op andere wijze heeft, hoeft de aanvrager een dergelijk rapport niet te overleggen. Dit kan blijken tijdens het vooroverleg tussen de initiatiefnemer en het bevoegd gezag.

Artikel 8.8 Beeldbepalend pand - bijzondere aanvraagvereisten verplaatsen van een beeldbepalend pand

Dit artikel bevat de aanvraagvereisten voor het gedeeltelijk of volledig verplaatsen van een beeldbepalend pand. Het bevoegd gezag zal rekening moeten houden met het beginsel uit het verdrag van Granada dat verplaatsing van monumenten of een onderdeel daarvan moet worden voorkomen, tenzij dit dringend vereist is voor het voortbestaan ervan. Gaat het bevoegd gezag in

een concreet geval toch over tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor het verplaatsen van het beeldbepalend pand, dan zal het gelet op artikel 5 van het verdrag van Granada voorschriften aan de vergunning verbinden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van het bouwwerk op de nieuwe locatie. Gelet hierop moeten de gegevens en bescheiden voldoende inzicht geven in de reden en de noodzaak van de voorgenomen verplaatsing, in de huidige en de toekomstige ruimtelijke context van het karakteristieke bouwwerk, en in de beoogde wijze van demonteren, verplaatsen en herbouwen. De herbouw op een nieuwe, geschikte locatie mag dus niet onzeker zijn.

De foto's in onderdeel b moeten een duidelijke indruk geven van de technische staat van het beeldbepalend pand (toestand) of het te verplaatsen onderdeel en van de ruimtelijke context van het bouwwerk (situatie) of het onderdeel in de huidige en in de nieuwe situatie en mogen daarom geen onduidelijke kopieën zijn.

Opnametekeningen als bedoeld in onderdeel c, onder 2°, zijn tekeningen waarop de toestand van het beeldbepalend pand voorafgaand aan de activiteit is weergeven.

Plantekeningen als bedoeld in onderdeel c, onder 3°, zijn tekeningen waarop de nieuwe toestand van het beeldbepalend pand (na de voorgenomen verplaatsing) is weergeven.

Aanvullende tekeningen als bedoeld in onderdeel f kunnen bijvoorbeeld nodig zijn om een beeld te krijgen van het beeldbepalend pand op de nieuwe plek, bijvoorbeeld met impressietekeningen of 3D-visualisaties.

Artikel 8.9 Beeldbepalend pand - eisen aan tekeningen

Dit artikel bevat de eisen aan tekeningen als bedoeld in Artikel 8.18, Artikel 8.19 en Artikel 8.20. Daar waar er meerdere schalen genoemd zijn, moet een schaal worden gekozen die het onderdeel van het monument adequaat weergeeft. Bij detailtekeningen van stucwerk of ornamenteel stuc kan bijvoorbeeld een schaal van 1:1 gevraagd worden ter verificatie van het profiel. Maar deze schaal zal lang niet altijd nodig zijn om details voldoende duidelijk weer te geven. Het is aan de aanvrager om zijn aanvraag voldoende duidelijk te maken en aan het bevoegd gezag om te beoordelen of de ingediende bescheiden volstaan voor de beoordeling.

Artikel 8.10 Beeldbepalend pand - beoordelingsregels

Het is van belang om aan te geven wanneer de omgevingsvergunning wordt verleend. De beoordelingsregels waaraan een aanvraag om een omgevingsvergunning wordt getoetst, zijn opgenomen in dit artikel. Getoetst wordt of de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg (eerste lid). Hiervan is in geval van sloop in ieder geval sprake voor zover het delen van het bouwwerk betreft die niet bijdragen aan de beeldbepalende waarde en door sloop van deze delen geen onevenredige aantasting van de beeldbepalende waarde plaatsvindt, of voor zover het delen van het bouwwerk betreft die blijkens de aanvraag of een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit worden vervangen door gelijkwaardige beeldbepalende onderdelen. In het geval van een voorgenomen verplaatsing gaat het bij het belang van de monumentenzorg om het belang het behoud van (de verschijningsvorm van) het beeldbepalend pand èn het belang van het behoud van het beeldbepalend pand op de plek waar het staat.

Het tweede lid bepaalt dat hierbij rekening wordt gehouden met de in artikel 5.130 van het Bkl opgenomen beginselen uit het verdrag van Granada met betrekking tot het behoud en gebruik van monumenten. De beginselen onder a tot en met c zijn ontleend aan de artikelen 4, tweede lid, 5 en 11 van het verdrag van Granada.

Onderdeel a benoemt het beginsel van het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van op grond van het omgevingsplan beschermde monumenten (zoals eerder aangegeven zijn beeldbepalende panden doorgaans ook monumenten) en archeologische monumenten. Het gaat bij dit beginsel om het behoud van het beeldbepalend pand en zijn beeldbepalende waarden. Het bouwwerk is immers van een zodanig algemeen belang dat ervoor gekozen is om het als beeldbepalend pand te beschermen. Beschermen gebeurt niet voor de korte termijn, maar om het voor de huidige en toekomstige generaties te bewaren. Dat met dit uitgangspunt bij de afweging door het bevoegd gezag rekening moet worden gehouden, betekent dat er een belangenafweging moet worden verricht. Niet elke voorgenomen aantasting van de beeldbepalende waarden moet ertoe leiden dat de omgevingsvergunning moet worden geweigerd. Bij deze belangenafweging staat het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop voorop, maar zullen ook de belangen van de aanvrager moeten worden betrokken. Dit volgt onder meer uit artikel 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Onderdeel b benoemt het beginsel van het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan. Gehele of gedeeltelijke verplaatsing van een beeldbepalend pand is in beginsel onwenselijk omdat de binding tussen een monument en zijn historische plaats in de leefomgeving een belangrijke waarde vormt. Deze directe binding met de historische context gaat met een verplaatsing verloren. Ook tast verplaatsing de belevingswaarde en historische verankering van de leefomgeving ter plaatse aan, omdat het beeldbepalend pand ook uitdrukking geeft aan de geschiedenis van die plek. Uitzondering op dit uitgangspunt vormen de bijzondere gevallen waarbij het behoud van het beeldbepalend pand vereist dat het wordt verplaatst of de gevallen waarin zwaarwegender nationale of internationale belangen dit verlangen.

Onderdeel c benoemt het beginsel van het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden. Bij karakteristieke bouwwerken zijn dit de karakteristieke waarden. Dit aan artikel 11 van het verdrag van Granada ontleende beginsel valt uiteen in twee aspecten. Enerzijds kan het gebruik van monumenten bijdragen aan het behoud daarvan. Leegstand vergroot het risico op verwaarlozing, waardoor het voortbestaan van het monument in gevaar komt. Anderzijds komt het belang van het hedendaagse gebruik van het monument door de eigenaar/gebruiker naar voren. Dit aspect geeft aan dat het bevoegd gezag bij de beslissing op de aanvraag rekening dient te houden met het gebruik van het beeldbepalend pand. Daarbij kan het gaan om het huidige gebruik of, als dat niet kan worden voortgezet, een nieuwe functie. Hoewel in de praktijk doorgaans een (her)bestemming mogelijk is die voor zowel het beeldbepalend pand als de eigenaar wenselijk is, zal niet elk denkbaar gebruik toelaatbaar zijn omwille van het respect voor de beeldbepalende waarden. Als wordt aangetoond dat zinvol gebruik overeenkomstig de op de locatie toegestane gebruiksactiviteiten of een ander, uit een oogpunt van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, passend gebruik objectief gezien niet mogelijk is, ook niet na een eventuele voor de beeldbepalende waarde van het pand acceptabele wijziging, kan het belang van de aanvrager bij sloop van het pand in redelijkheid prevaleren boven het belang bij het behoud ervan.

Er is in navolging van de rijksmonumenten gekozen voor een open norm. Dat wil zeggen een norm die nog een nadere afweging behoeft. Hiervoor is gekozen omdat een aanvraag betrekking kan hebben op een groot aantal verschillende activiteiten en de criteria hiervoor op voorhand niet altijd goed te benoemen zijn. De gehanteerde open norm kan nader worden ingevuld of geconcretiseerd door het werken met beleidsregels.

Artikel 8.11 Beeldbepalend pand - voorschriften

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, van de Omgevingswet verbindt het bevoegd gezag die voorschriften aan de omgevingsvergunning die nodig zijn met het oog op de beoordelingsregels, in dit geval in artikel 8.10. Dit betreft voorschriften in het belang van de monumentenzorg. Daaronder valt het belang van het behoud van de verschijningsvorm van het beeldbepalend pand zelf, maar ook dat van de monumentenzorg als geheel.

Het tweede lid geeft uitvoering aan het bepaalde in artikel 5 van het verdrag van Granada over het verplaatsen van monumenten. Het verdrag verplicht tot het treffen van de voor de bescherming van het monument noodzakelijke maatregelen bij het demonteren, overbrengen en het herbouwen van een monument op een geschikte plaats. Dit artikel verplicht het bevoegd gezag dat beslist tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor het verplaatsen van een monument - in dit geval een beeldbepalend pand - de hiervoor genoemde voorschriften aan de omgevingsvergunning te verbinden.

Afdeling 8.2 Gemeentelijke monumentenactiviteiten

Artikel 8.15 Gemeentelijk monument - toegestaan

In het kader van het behoud van gemeentelijke monumenten is het niet nodig om voor alle activiteiten een omgevingsvergunning, zoals opgenomen in Artikel 8.16 verplicht te stellen. De gevallen waarvoor dat niet nodig is, zijn in dit artikel benoemd. Deze activiteiten kunnen dus zonder omgevingsvergunning voor een gemeentelijke monumentenactiviteit worden verricht. Met de inhoud van het artikel is aangesloten bij de regeling voor omgevingsvergunningvrije werkzaamheden ten aanzien van rijksmonumenten.

Artikel 8.17 Gemeentelijk monument - toegestaan

In het kader van het behoud van gemeentelijke monumenten is het niet nodig om voor alle activiteiten een omgevingsvergunning, zoals opgenomen in Artikel 8.16 verplicht te stellen. De gevallen

waarvoor dat niet nodig is, zijn in dit artikel benoemd. Deze activiteiten kunnen dus zonder omgevingsvergunning voor een gemeentelijke monumentenactiviteit worden verricht. Met de inhoud van het artikel is aangesloten bij de regeling voor omgevingsvergunningvrije werkzaamheden ten aanzien van rijksmonumenten.

Artikel 8.15 Gemeentelijk monument - toegestaan

In het kader van het behoud van gemeentelijke monumenten is het niet nodig om voor alle activiteiten een omgevingsvergunning, zoals opgenomen in Artikel 8.16 verplicht te stellen. De gevallen waarvoor dat niet nodig is, zijn in dit artikel benoemd. Deze activiteiten kunnen dus zonder omgevingsvergunning voor een gemeentelijke monumentenactiviteit worden verricht. Met de inhoud van het artikel is aangesloten bij de regeling voor omgevingsvergunningvrije werkzaamheden ten aanzien van rijksmonumenten.

Artikel 8.16 Gemeentelijk monument - vergunningplicht

In dit artikel wordt de gemeentelijke monumentenactiviteit gekoppeld aan een omgevingsvergunning. Dat houdt in dat een gemeentelijke monumentenactiviteit pas mag worden verricht nadat daarvoor een omgevingsvergunning is verleend. Het aanvragen van een omgevingsvergunning maakt het mogelijk dat het bevoegd gezag voor de aanvang van de werkzaamheden kan beoordelen of de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg. Het werken met omgevingsvergunningen kan voorkomen dat er ongewenste activiteiten worden verricht en is in overeenstemming met het Verdrag van Granada, dat ter bescherming passende controle- en goedkeuringsprocedures vereist.

Artikel 8.18 Gemeentelijk monument - vergunningplicht

In dit artikel wordt de gemeentelijke monumentenactiviteit gekoppeld aan een omgevingsvergunning. Dat houdt in dat een gemeentelijke monumentenactiviteit pas mag worden verricht nadat daarvoor een omgevingsvergunning is verleend. Het aanvragen van een omgevingsvergunning maakt het mogelijk dat het bevoegd gezag voor de aanvang van de werkzaamheden kan beoordelen of de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg. Het werken met omgevingsvergunningen kan voorkomen dat er ongewenste activiteiten worden verricht en is in overeenstemming met het Verdrag van Granada, dat ter bescherming passende controle- en goedkeuringsprocedures vereist.

Artikel 8.16 Gemeentelijk monument - vergunningplicht

In dit artikel wordt de gemeentelijke monumentenactiviteit gekoppeld aan een omgevingsvergunning. Dat houdt in dat een gemeentelijke monumentenactiviteit pas mag worden verricht nadat daarvoor een omgevingsvergunning is verleend. Het aanvragen van een omgevingsvergunning maakt het mogelijk dat het bevoegd gezag voor de aanvang van de werkzaamheden kan beoordelen of de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg. Het werken met omgevingsvergunningen kan voorkomen dat er ongewenste activiteiten worden verricht en is in overeenstemming met het Verdrag van Granada, dat ter bescherming passende controle- en goedkeuringsprocedures vereist.

Artikel 8.17 Gemeentelijk monument - bijzondere aanvraagvereisten algemeen [22.287]

Dit artikel bevat aanvraagvereisten die gelden voor iedere gemeentelijke monumentenactiviteit. Deze aanvraagvereisten gelden naast de algemene aanvraagvereisten in artikel 4:2, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (ondertekening, naam en adres van de aanvrager, dagtekening en aanduiding van de gevraagde beschikking) en de aanvraagvereisten in artikel 7.2 van de Omgevingsregeling (aanduiding van de activiteit, elektronisch adres en telefoonnummer van de aanvrager, aanduiding en begrenzing van de locatie van de activiteit en eventuele gegevens van een gemachtigde).

Onderdeel a van dit artikel betreft de identificatie van het gemeentelijk monument waarop de aanvraag betrekking heeft.

Onderdeel b betreft informatie over het huidige en het beoogde gebruik na verlening van de omgevingsvergunning. Deze gegevens zijn nodig om nut en noodzaak van de activiteit en de gevolgen daarvan voor het gemeentelijk monument te kunnen beoordelen.

Onderdeel c is nieuw ten opzichte van de voormalige Regeling omgevingsrecht. Dit aanvraagvereiste werd in de praktijk gemist, en dient enerzijds om inzicht te krijgen in de belangen van de

aanvrager en de keuzes die ten grondslag liggen aan de aanvraag en anderzijds in de gevolgen voor (de monumentale waarde van) het gemeentelijk monument. Het aanvraagvereiste sluit ook aan op de algemene zorgplicht in de artikelen 1.6 en 1.7 van de Omgevingswet. Die brengt met zich dat een initiatiefnemer voor zover dit redelijkerwijs van hem kan worden gevraagd nadelige gevolgen voor het gemeentelijk monument zoveel mogelijk moet voorkomen of beperken, of, als dit niet mogelijk is, de activiteit (in die vorm) achterwege laat. Overigens hoeft niet elk verlies van monumentale waarden tot weigering van de omgevingsvergunning te leiden. Bij de belangenafweging worden ook de belangen van de aanvrager betrokken. Dit volgt onder meer uit artikel 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht. Vooroverleg met het bevoegd gezag is nuttig om te komen tot een haalbaar plan. De aanvrager kan in het kader van het aanvraagvereiste in dit onderdeel refereren aan dit overleg.

Artikel 8.19 Gemeentelijk monument - bijzondere aanvraagvereisten algemeen [22.287]

Dit artikel bevat aanvraagvereisten die gelden voor iedere gemeentelijke monumentenactiviteit. Deze aanvraagvereisten gelden naast de algemene aanvraagvereisten in artikel 4:2, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (ondertekening, naam en adres van de aanvrager, dagtekening en aanduiding van de gevraagde beschikking) en de aanvraagvereisten in artikel 7.2 van de Omgevingsregeling (aanduiding van de activiteit, elektronisch adres en telefoonnummer van de aanvrager, aanduiding en begrenzing van de locatie van de activiteit en eventuele gegevens van een gemachtigde).

Onderdeel a van dit artikel betreft de identificatie van het gemeentelijk monument waarop de aanvraag betrekking heeft.

Onderdeel b betreft informatie over het huidige en het beoogde gebruik na verlening van de omgevingsvergunning. Deze gegevens zijn nodig om nut en noodzaak van de activiteit en de gevolgen daarvan voor het gemeentelijk monument te kunnen beoordelen.

Onderdeel c is nieuw ten opzichte van de voormalige Regeling omgevingsrecht. Dit aanvraagvereiste werd in de praktijk gemist, en dient enerzijds om inzicht te krijgen in de belangen van de aanvrager en de keuzes die ten grondslag liggen aan de aanvraag en anderzijds in de gevolgen voor (de monumentale waarde van) het gemeentelijk monument. Het aanvraagvereiste sluit ook aan op de algemene zorgplicht in de artikelen 1.6 en 1.7 van de Omgevingswet. Die brengt met zich dat een initiatiefnemer voor zover dit redelijkerwijs van hem kan worden gevraagd nadelige gevolgen voor het gemeentelijk monument zoveel mogelijk moet voorkomen of beperken, of, als dit niet mogelijk is, de activiteit (in die vorm) achterwege laat. Overigens hoeft niet elk verlies van monumentale waarden tot weigering van de omgevingsvergunning te leiden. Bij de belangenafweging worden ook de belangen van de aanvrager betrokken. Dit volgt onder meer uit artikel 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht. Vooroverleg met het bevoegd gezag is nuttig om te komen tot een haalbaar plan. De aanvrager kan in het kader van het aanvraagvereiste in dit onderdeel refereren aan dit overleg.

Artikel 8.17 Gemeentelijk monument - bijzondere aanvraagvereisten algemeen [22.287]

Dit artikel bevat aanvraagvereisten die gelden voor iedere gemeentelijke monumentenactiviteit. Deze aanvraagvereisten gelden naast de algemene aanvraagvereisten in artikel 4:2, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (ondertekening, naam en adres van de aanvrager, dagtekening en aanduiding van de gevraagde beschikking) en de aanvraagvereisten in artikel 7.2 van de Omgevingsregeling (aanduiding van de activiteit, elektronisch adres en telefoonnummer van de aanvrager, aanduiding en begrenzing van de locatie van de activiteit en eventuele gegevens van een gemachtigde).

Onderdeel a van dit artikel betreft de identificatie van het gemeentelijk monument waarop de aanvraag betrekking heeft.

Onderdeel b betreft informatie over het huidige en het beoogde gebruik na verlening van de omgevingsvergunning. Deze gegevens zijn nodig om nut en noodzaak van de activiteit en de gevolgen daarvan voor het gemeentelijk monument te kunnen beoordelen.

Onderdeel c is nieuw ten opzichte van de voormalige Regeling omgevingsrecht. Dit aanvraagvereiste werd in de praktijk gemist, en dient enerzijds om inzicht te krijgen in de belangen van de aanvrager en de keuzes die ten grondslag liggen aan de aanvraag en anderzijds in de gevolgen voor (de monumentale waarde van) het gemeentelijk monument. Het aanvraagvereiste sluit ook aan op de algemene zorgplicht in de artikelen 1.6 en 1.7 van de Omgevingswet. Die brengt met zich

dat een initiatiefnemer voor zover dit redelijkerwijs van hem kan worden gevraagd nadelige gevolgen voor het gemeentelijk monument zoveel mogelijk moet voorkomen of beperken, of, als dit niet mogelijk is, de activiteit (in die vorm) achterwege laat. Overigens hoeft niet elk verlies van monumentale waarden tot weigering van de omgevingsvergunning te leiden. Bij de belangenafweging worden ook de belangen van de aanvrager betrokken. Dit volgt onder meer uit artikel 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht. Vooroverleg met het bevoegd gezag is nuttig om te komen tot een haalbaar plan. De aanvrager kan in het kader van het aanvraagvereiste in dit onderdeel refereren aan dit overleg.

Artikel 8.18 Gemeentelijk monument - bijzondere aanvraagvereisten slopen van een monument [22.290]

Dit artikel bevat de aanvraagvereisten voor zover een gemeentelijke monumentenactiviteit bestaat uit het slopen van een monument. Onder slopen wordt verstaan het geheel of gedeeltelijk afbreken of uit elkaar nemen, zie de begripsbepaling van slopen in de bijlage bij artikel 1.1 van de Omgevingswet. Het gaat hierbij dus niet alleen om het slopen van een monument of complete bouwdelen, maar ook over het slopen van kleinere onderdelen zoals muren, houtwerkconstructies, deuren en vensters, of interieurelementen.

Eerste lid, onderdeel a: De foto's in onderdeel a moeten een duidelijke indruk geven van de technische staat en de ruimtelijke context van het monument of het te slopen onderdeel, zodat de noodzaak van de voorgenomen sloop voldoende wordt geïllustreerd. Het gaat er hierbij niet om dat het originele (digitale) foto's moeten zijn, maar het mogen geen onduidelijke kopieën zijn.

Eerste lid, onderdeel b: Situatietekeningen als bedoeld in onderdeel b, onder 1°, zijn nodig in geval van het gedeeltelijk afbreken van het monument waarbij de omvang van het monument wijzigt. Als de voorgenomen activiteit alleen bestaat uit inpandig slopen of als het monument geheel wordt gesloopt, geldt dit aanvraagvereiste dus niet. Opnametekeningen als bedoeld in onderdeel b, onder 2°, zijn tekeningen waarop de toestand van het monument voorafgaand aan de activiteit is weergeven. Afhankelijk van de aard, omvang en plaats van de voorgenomen sloop kan het gaan om plattegronden, doorsneden, gevelaanzichten en een dakaanzicht. Als alleen inpandige sloopwerkzaamheden plaatsvinden zullen die laatste twee soorten tekeningen niet nodig zijn. Uit slooptekeningen als bedoeld in onderdeel b, onder 3°, moet blijken welke materialen of onderdelen verwijderd worden. Dit moet de omvang en de exacte impact van de voorgenomen sloopwerkzaamheden op het monument inzichtelijk maken. De opnametekeningen kunnen hiervoor als basis worden gebruikt.

Eerste lid, onderdeel c: Een omschrijving van de aard van en de bestemming voor het door de sloop vrijkomende materiaal als bedoeld in onderdeel c is van belang omdat aan de omgevingsvergunning het voorschrift kan worden verbonden deze onderdelen te hergebruiken of voor hergebruik te bewaren, of ze in het belang van de monumentenzorg voor hergebruik elders beschikbaar te stellen. Denk hierbij bijvoorbeeld aan historische dakpannen, een monumentale topgevel, gevelsteen of een monumentale schouw.

Tweede lid, onderdeel a: De rapporten, bedoeld in onderdeel a, kunnen nodig zijn om de monumentale waarde van het monument of de te slopen onderdelen (nader) te bepalen. Lang niet altijd zullen de actuele monumentale waarden al in voldoende mate in beeld zijn om de gevolgen van de voorgenomen sloopwerkzaamheden voor de aanwezige monumentale waarden te kunnen beoordelen.

Tweede lid, onderdeel b: Een rapport als bedoeld in onderdeel b kan nodig zijn als dit omgevingsplan voor de locatie van het gebouwde of aangelegde monument (nog) niet voorziet in een adequaat archeologisch regime en de activiteit leidt tot verstoring van de bodem.

Tweede lid, onderdeel c: Een beschrijving van de technische staat als bedoeld in onderdeel c is bijvoorbeeld nodig in geval van een voorgenomen sloop op grond van de technische staat van een monument of een onderdeel daarvan. Als deze beschrijving en de foto's niet voor zich spreken, kan een nadere onderbouwing van de beschrijving in de vorm van een of meerdere technische rapporten nodig zijn (onderdeel d).

Artikel 8.20 Gemeentelijk monument - bijzondere aanvraagvereisten slopen van een monument [22.290]

Dit artikel bevat de aanvraagvereisten voor zover een gemeentelijke monumentenactiviteit bestaat uit het slopen van een monument. Onder slopen wordt verstaan het geheel of gedeeltelijk afbreken of uit elkaar nemen, zie de begripsbepaling van slopen in de bijlage bij artikel 1.1 van de Omgevingswet. Het gaat hierbij dus niet alleen om het slopen van een monument of complete

bouwdelen, maar ook over het slopen van kleinere onderdelen zoals muren, houtwerkconstructies, deuren en vensters, of interieurelementen.

Eerste lid, onderdeel a: De foto's in onderdeel a moeten een duidelijke indruk geven van de technische staat en de ruimtelijke context van het monument of het te slopen onderdeel, zodat de noodzaak van de voorgenomen sloop voldoende wordt geïllustreerd. Het gaat er hierbij niet om dat het originele (digitale) foto's moeten zijn, maar het mogen geen onduidelijke kopieën zijn.

Eerste lid, onderdeel b: Situatietekeningen als bedoeld in onderdeel b, onder 1°, zijn nodig in geval van het gedeeltelijk afbreken van het monument waarbij de omvang van het monument wijzigt. Als de voorgenomen activiteit alleen bestaat uit inpandig slopen of als het monument geheel wordt gesloopt, geldt dit aanvraagvereiste dus niet. Opnametekeningen als bedoeld in onderdeel b, onder 2°, zijn tekeningen waarop de toestand van het monument voorafgaand aan de activiteit is weergeven. Afhankelijk van de aard, omvang en plaats van de voorgenomen sloop kan het gaan om plattegronden, doorsneden, gevelaanzichten en een dakaanzicht. Als alleen inpandige sloopwerkzaamheden plaatsvinden zullen die laatste twee soorten tekeningen niet nodig zijn. Uit slooptekeningen als bedoeld in onderdeel b, onder 3°, moet blijken welke materialen of onderdelen verwijderd worden. Dit moet de omvang en de exacte impact van de voorgenomen sloopwerkzaamheden op het monument inzichtelijk maken. De opnametekeningen kunnen hiervoor als basis worden gebruikt.

Eerste lid, onderdeel c: Een omschrijving van de aard van en de bestemming voor het door de sloop vrijkomende materiaal als bedoeld in onderdeel c is van belang omdat aan de omgevingsvergunning het voorschrift kan worden verbonden deze onderdelen te hergebruiken of voor hergebruik te bewaren, of ze in het belang van de monumentenzorg voor hergebruik elders beschikbaar te stellen. Denk hierbij bijvoorbeeld aan historische dakpannen, een monumentale topgevel, gevelsteen of een monumentale schouw.

Tweede lid, onderdeel a: De rapporten, bedoeld in onderdeel a, kunnen nodig zijn om de monumentale waarde van het monument of de te slopen onderdelen (nader) te bepalen. Lang niet altijd zullen de actuele monumentale waarden al in voldoende mate in beeld zijn om de gevolgen van de voorgenomen sloopwerkzaamheden voor de aanwezige monumentale waarden te kunnen beoordelen.

Tweede lid, onderdeel b: Een rapport als bedoeld in onderdeel b kan nodig zijn als dit omgevingsplan voor de locatie van het gebouwde of aangelegde monument (nog) niet voorziet in een adequaat archeologisch regime en de activiteit leidt tot verstoring van de bodem.

Tweede lid, onderdeel c: Een beschrijving van de technische staat als bedoeld in onderdeel c is bijvoorbeeld nodig in geval van een voorgenomen sloop op grond van de technische staat van een monument of een onderdeel daarvan. Als deze beschrijving en de foto's niet voor zich spreken, kan een nadere onderbouwing van de beschrijving in de vorm van een of meerdere technische rapporten nodig zijn (onderdeel d).

Artikel 8.18 Gemeentelijk monument - bijzondere aanvraagvereisten slopen van een monument [22.290]

Dit artikel bevat de aanvraagvereisten voor zover een gemeentelijke monumentenactiviteit bestaat uit het slopen van een monument. Onder slopen wordt verstaan het geheel of gedeeltelijk afbreken of uit elkaar nemen, zie de begripsbepaling van slopen in de bijlage bij artikel 1.1 van de Omgevingswet. Het gaat hierbij dus niet alleen om het slopen van een monument of complete bouwdelen, maar ook over het slopen van kleinere onderdelen zoals muren, houtwerkconstructies, deuren en vensters, of interieurelementen.

Eerste lid, onderdeel a: De foto's in onderdeel a moeten een duidelijke indruk geven van de technische staat en de ruimtelijke context van het monument of het te slopen onderdeel, zodat de noodzaak van de voorgenomen sloop voldoende wordt geïllustreerd. Het gaat er hierbij niet om dat het originele (digitale) foto's moeten zijn, maar het mogen geen onduidelijke kopieën zijn.

Eerste lid, onderdeel b: Situatietekeningen als bedoeld in onderdeel b, onder 1°, zijn nodig in geval van het gedeeltelijk afbreken van het monument waarbij de omvang van het monument wijzigt. Als de voorgenomen activiteit alleen bestaat uit inpandig slopen of als het monument geheel wordt gesloopt, geldt dit aanvraagvereiste dus niet. Opnametekeningen als bedoeld in onderdeel b, onder 2°, zijn tekeningen waarop de toestand van het monument voorafgaand aan de activiteit is weergeven. Afhankelijk van de aard, omvang en plaats van de voorgenomen sloop kan het gaan om plattegronden, doorsneden, gevelaanzichten en een dakaanzicht. Als alleen inpandige sloopwerkzaamheden plaatsvinden zullen die laatste twee soorten tekeningen niet nodig zijn. Uit slooptekeningen als bedoeld in onderdeel b, onder 3°, moet blijken welke materialen of onderdelen verwijderd worden.

Dit moet de omvang en de exacte impact van de voorgenomen sloopwerkzaamheden op het monument inzichtelijk maken. De opnametekeningen kunnen hiervoor als basis worden gebruikt.

Eerste lid, onderdeel c: Een omschrijving van de aard van en de bestemming voor het door de sloop vrijkomende materiaal als bedoeld in onderdeel c is van belang omdat aan de omgevingsvergunning het voorschrift kan worden verbonden deze onderdelen te hergebruiken of voor hergebruik te bewaren, of ze in het belang van de monumentenzorg voor hergebruik elders beschikbaar te stellen. Denk hierbij bijvoorbeeld aan historische dakpannen, een monumentale topgevel, gevelsteen of een monumentale schouw.

Tweede lid, onderdeel a: De rapporten, bedoeld in onderdeel a, kunnen nodig zijn om de monumentale waarde van het monument of de te slopen onderdelen (nader) te bepalen. Lang niet altijd zullen de actuele monumentale waarden al in voldoende mate in beeld zijn om de gevolgen van de voorgenomen sloopwerkzaamheden voor de aanwezige monumentale waarden te kunnen beoordelen.

Tweede lid, onderdeel b: Een rapport als bedoeld in onderdeel b kan nodig zijn als dit omgevingsplan voor de locatie van het gebouwde of aangelegde monument (nog) niet voorziet in een adequaat archeologisch regime en de activiteit leidt tot verstoring van de bodem.

Tweede lid, onderdeel c: Een beschrijving van de technische staat als bedoeld in onderdeel c is bijvoorbeeld nodig in geval van een voorgenomen sloop op grond van de technische staat van een monument of een onderdeel daarvan. Als deze beschrijving en de foto's niet voor zich spreken, kan een nadere onderbouwing van de beschrijving in de vorm van een of meerdere technische rapporten nodig zijn (onderdeel d).

Artikel 8.19 Gemeentelijk monument - bijzondere aanvraagvereisten verplaatsen van een monument [22.291]

Dit artikel bevat de aanvraagvereisten voor zover een gemeentelijke monumentenactiviteit bestaat uit het gedeeltelijk of volledig verplaatsen van een monument. Denk hierbij bijvoorbeeld aan een kerkorgel of een molen. Het bevoegd gezag zal rekening moeten houden met het beginsel uit het verdrag van Granada dat verplaatsing van monumenten of een onderdeel daarvan moet worden voorkomen, tenzij dit dringend vereist is voor het voortbestaan ervan. Gaat het bevoegd gezag in een concreet geval toch over tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor het verplaatsen van het monument, dan zal het gelet op artikel 5 van het Verdrag van Granada voorschriften aan de vergunning verbinden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van het monument op de nieuwe locatie. Gelet hierop moeten de gegevens en bescheiden voldoende inzicht geven in de reden en de noodzaak van de voorgenomen verplaatsing, in de huidige en de toekomstige ruimtelijke context van het monument, en in de beoogde wijze van demonteren, verplaatsen en herbouwen. De herbouw op een nieuwe, geschikte locatie mag dus niet onzeker zijn.

Eerste lid: De foto's in onderdeel b moeten een duidelijke indruk geven van de technische staat van het monument (toestand) of het te verplaatsen onderdeel en van de ruimtelijke context van het monument (situatie) of het onderdeel in de huidige en in de nieuwe situatie en mogen daarom geen onduidelijke kopieën zijn. Opnametekeningen als bedoeld in onderdeel c, onder 2°, zijn tekeningen waarop de toestand van het monument voorafgaand aan de activiteit is weergeven. Bij verplaatsing van een gedeelte van een monument (zoals een kerkorgel) zullen minder tekeningen nodig zijn dan bij verplaatsing van het gehele monument. Plantekeningen als bedoeld in onderdeel c, onder 3°, zijn tekeningen waarop de nieuwe toestand van het monument (na de voorgenomen verplaatsing) is weergeven. Bij verplaatsing van een gedeelte van een monument zijn dit ook tekeningen van de nieuwe toestand van het monument waar het verplaatste gedeelte dan deel van uitmaakt. Zo zijn bij verplaatsing van een orgel van de ene kerk naar de andere kerk ook plantekeningen nodig van de toestand van die andere kerk nadat het orgel daarin is aangebracht. Als het te verplaatsen monument een molen is, moet op grond van onderdeel e, ook inzicht worden gegeven in de molenbiotoop, zowel op de huidige als de nieuwe locatie. Met de molenbiotoop wordt hier de omgeving van de molen bedoeld, voor zover die van belang is voor de werking van de molen. Het gaat daarbij met name om de windvang (bij een windmolen) of de watertoe- en afvoer (bij een watermolen).

Tweede lid: Een rapport als bedoeld in onderdeel b kan nodig zijn als dit omgevingsplan voor de locatie van het gebouwde of aangelegde monument of voor de nieuwe locatie (nog) niet voorziet in een adequaat archeologisch regime en de activiteit leidt tot verstoring van de bodem. Zie verder de toelichting bij Artikel 8.17. Aanvullende tekeningen als bedoeld in onderdeel d kunnen bijvoorbeeld nodig zijn als er sprake is van bijzondere detaillering (detailtekeningen) of om een beeld te krijgen van het (functioneren van het) monument op de nieuwe plek, bijvoorbeeld met impressietekeningen

of 3D-visualisaties. Het bevoegd gezag kan bij de beoordeling van vergunningaanvragen voor een rijksmonumentenactiviteit kwaliteitseisen hanteren, bijvoorbeeld door te verwijzen naar de uitvoeringsrichtlijnen die in de beroepsgroep(en) gelden. Bij de beoordeling van een aanvraag is het voor het bevoegd gezag van belang om te weten of de aanvrager het plan dat ten grondslag ligt aan de aanvraag hierop al heeft afgestemd of niet. Op grond van onderdeel e moet hij hier opgave van doen. Het gaat hier overigens niet om algemene uitvoeringsvoorschriften als bedoeld in het Besluit bouwwerken leefomgeving.

Artikel 5 Verdrag van Grenada: 'Iedere Partij verplicht zich ertoe de verplaatsing van een beschermd monument of van een deel daarvan te verbieden, behalve indien zulks dringend is vereist voor het behoud van dit monument. In dat geval neemt de bevoegde autoriteit de nodige voorzorgsmaatregelen betreffende het demonteren, het overbrengen en het herbouwen van het monument op een geschikte plaats.' Voor rijksmonumenten is dit geregeld in artikel 8:82 van het Bkl.

Artikel 8.21 Gemeentelijk monument - bijzondere aanvraagvereisten verplaatsen van een monument [22.291]

Dit artikel bevat de aanvraagvereisten voor zover een gemeentelijke monumentenactiviteit bestaat uit het gedeeltelijk of volledig verplaatsen van een monument. Denk hierbij bijvoorbeeld aan een kerkorgel of een molen. Het bevoegd gezag zal rekening moeten houden met het beginsel uit het verdrag van Granada dat verplaatsing van monumenten of een onderdeel daarvan moet worden voorkomen, tenzij dit dringend vereist is voor het voortbestaan ervan. Gaat het bevoegd gezag in een concreet geval toch over tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor het verplaatsen van het monument, dan zal het gelet op artikel 5 van het Verdrag van Granada voorschriften aan de vergunning verbinden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van het monument op de nieuwe locatie. Gelet hierop moeten de gegevens en bescheiden voldoende inzicht geven in de reden en de noodzaak van de voorgenomen verplaatsing, in de huidige en de toekomstige ruimtelijke context van het monument, en in de beoogde wijze van demonteren, verplaatsen en herbouwen. De herbouw op een nieuwe, geschikte locatie mag dus niet onzeker zijn.

Eerste lid: De foto's in onderdeel b moeten een duidelijke indruk geven van de technische staat van het monument (toestand) of het te verplaatsen onderdeel en van de ruimtelijke context van het monument (situatie) of het onderdeel in de huidige en in de nieuwe situatie en mogen daarom geen onduidelijke kopieën zijn. Opnametekeningen als bedoeld in onderdeel c, onder 2°, zijn tekeningen waarop de toestand van het monument voorafgaand aan de activiteit is weergeven. Bij verplaatsing van een gedeelte van een monument (zoals een kerkorgel) zullen minder tekeningen nodig zijn dan bij verplaatsing van het gehele monument. Plantekeningen als bedoeld in onderdeel c, onder 3°, zijn tekeningen waarop de nieuwe toestand van het monument (na de voorgenomen verplaatsing) is weergeven. Bij verplaatsing van een gedeelte van een monument zijn dit ook tekeningen van de nieuwe toestand van het monument waar het verplaatste gedeelte dan deel van uitmaakt. Zo zijn bij verplaatsing van een orgel van de ene kerk naar de andere kerk ook plantekeningen nodig van de toestand van die andere kerk nadat het orgel daarin is aangebracht. Als het te verplaatsen monument een molen is, moet op grond van onderdeel e, ook inzicht worden gegeven in de molenbiotoop, zowel op de huidige als de nieuwe locatie. Met de molenbiotoop wordt hier de omgeving van de molen bedoeld, voor zover die van belang is voor de werking van de molen. Het gaat daarbij met name om de windvang (bij een windmolen) of de watertoe- en afvoer (bij een watermolen).

Tweede lid: Een rapport als bedoeld in onderdeel b kan nodig zijn als dit omgevingsplan voor de locatie van het gebouwde of aangelegde monument of voor de nieuwe locatie (nog) niet voorziet in een adequaat archeologisch regime en de activiteit leidt tot verstoring van de bodem. Zie verder de toelichting bij Artikel 8.17. Aanvullende tekeningen als bedoeld in onderdeel d kunnen bijvoorbeeld nodig zijn als er sprake is van bijzondere detaillering (detailtekeningen) of om een beeld te krijgen van het (functioneren van het) monument op de nieuwe plek, bijvoorbeeld met impressietekeningen of 3D-visualisaties. Het bevoegd gezag kan bij de beoordeling van vergunningaanvragen voor een rijksmonumentenactiviteit kwaliteitseisen hanteren, bijvoorbeeld door te verwijzen naar de uitvoeringsrichtlijnen die in de beroepsgroep(en) gelden. Bij de beoordeling van een aanvraag is het voor het bevoegd gezag van belang om te weten of de aanvrager het plan dat ten grondslag ligt aan de aanvraag hierop al heeft afgestemd of niet. Op grond van onderdeel e moet hij hier opgave van doen. Het gaat hier overigens niet om algemene uitvoeringsvoorschriften als bedoeld in het Besluit bouwwerken leefomgeving.

Artikel 5 Verdrag van Grenada: 'Iedere Partij verplicht zich ertoe de verplaatsing van een beschermd monument of van een deel daarvan te verbieden, behalve indien zulks dringend is vereist voor het behoud van dit monument. In dat geval neemt de bevoegde autoriteit de nodige voorzorgsmaatre-

gelen betreffende het demonteren, het overbrengen en het herbouwen van het monument op een geschikte plaats.' Voor rijksmonumenten is dit geregeld in artikel 8:82 van het Bkl.

Artikel 8.19 Gemeentelijk monument - bijzondere aanvraagvereisten verplaatsen van een monument [22.291]

Dit artikel bevat de aanvraagvereisten voor zover een gemeentelijke monumentenactiviteit bestaat uit het gedeeltelijk of volledig verplaatsen van een monument. Denk hierbij bijvoorbeeld aan een kerkorgel of een molen. Het bevoegd gezag zal rekening moeten houden met het beginsel uit het verdrag van Granada dat verplaatsing van monumenten of een onderdeel daarvan moet worden voorkomen, tenzij dit dringend vereist is voor het voortbestaan ervan. Gaat het bevoegd gezag in een concreet geval toch over tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor het verplaatsen van het monument, dan zal het gelet op artikel 5 van het Verdrag van Granada voorschriften aan de vergunning verbinden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van het monument op de nieuwe locatie. Gelet hierop moeten de gegevens en bescheiden voldoende inzicht geven in de reden en de noodzaak van de voorgenomen verplaatsing, in de huidige en de toekomstige ruimtelijke context van het monument, en in de beoogde wijze van demonteren, verplaatsen en herbouwen. De herbouw op een nieuwe, geschikte locatie mag dus niet onzeker zijn.

Eerste lid: De foto's in onderdeel b moeten een duidelijke indruk geven van de technische staat van het monument (toestand) of het te verplaatsen onderdeel en van de ruimtelijke context van het monument (situatie) of het onderdeel in de huidige en in de nieuwe situatie en mogen daarom geen onduidelijke kopieën zijn. Opnametekeningen als bedoeld in onderdeel c, onder 2°, zijn tekeningen waarop de toestand van het monument voorafgaand aan de activiteit is weergeven. Bij verplaatsing van een gedeelte van een monument (zoals een kerkorgel) zullen minder tekeningen nodig zijn dan bij verplaatsing van het gehele monument. Plantekeningen als bedoeld in onderdeel c, onder 3°, zijn tekeningen waarop de nieuwe toestand van het monument (na de voorgenomen verplaatsing) is weergeven. Bij verplaatsing van een gedeelte van een monument zijn dit ook tekeningen van de nieuwe toestand van het monument waar het verplaatste gedeelte dan deel van uitmaakt. Zo zijn bij verplaatsing van een orgel van de ene kerk naar de andere kerk ook plantekeningen nodig van de toestand van die andere kerk nadat het orgel daarin is aangebracht. Als het te verplaatsen monument een molen is, moet op grond van onderdeel e, ook inzicht worden gegeven in de molenbiotoop, zowel op de huidige als de nieuwe locatie. Met de molenbiotoop wordt hier de omgeving van de molen bedoeld, voor zover die van belang is voor de werking van de molen. Het gaat daarbij met name om de windvang (bij een windmolen) of de watertoe- en afvoer (bij een watermolen).

Tweede lid: Een rapport als bedoeld in onderdeel b kan nodig zijn als dit omgevingsplan voor de locatie van het gebouwde of aangelegde monument of voor de nieuwe locatie (nog) niet voorziet in een adequaat archeologisch regime en de activiteit leidt tot verstoring van de bodem. Zie verder de toelichting bij Artikel 8.17. Aanvullende tekeningen als bedoeld in onderdeel d kunnen bijvoorbeeld nodig zijn als er sprake is van bijzondere detaillering (detailtekeningen) of om een beeld te krijgen van het (functioneren van het) monument op de nieuwe plek, bijvoorbeeld met impressietekeningen of 3D-visualisaties. Het bevoegd gezag kan bij de beoordeling van vergunningaanvragen voor een rijksmonumentenactiviteit kwaliteitseisen hanteren, bijvoorbeeld door te verwijzen naar de uitvoeringsrichtlijnen die in de beroepsgroep(en) gelden. Bij de beoordeling van een aanvraag is het voor het bevoegd gezag van belang om te weten of de aanvrager het plan dat ten grondslag ligt aan de aanvraag hierop al heeft afgestemd of niet. Op grond van onderdeel e moet hij hier opgave van doen. Het gaat hier overigens niet om algemene uitvoeringsvoorschriften als bedoeld in het Besluit bouwwerken leefomgeving.

Artikel 5 Verdrag van Grenada: 'Iedere Partij verplicht zich ertoe de verplaatsing van een beschermd monument of van een deel daarvan te verbieden, behalve indien zulks dringend is vereist voor het behoud van dit monument. In dat geval neemt de bevoegde autoriteit de nodige voorzorgsmaatregelen betreffende het demonteren, het overbrengen en het herbouwen van het monument op een geschikte plaats.' Voor rijksmonumenten is dit geregeld in artikel 8:82 van het Bkl.

Artikel 8.20 Gemeentelijk monument - bijzondere aanvraagvereisten wijzigen van een monument of door herstel ontsieren of in gevaar brengen [22.292]

Dit artikel omvat de meest voorkomende gemeentelijke monumentenactiviteiten. Onder het wijzigen van een monument vallen bijvoorbeeld het restaureren, reconstrueren, renoveren, verbouwen, uitbouwen, aanbouwen, of het bijvoorbeeld op een andere manier wijzigen van een gebouwd monument of een aangelegd (groen) monument. Denk hierbij ook aan het in een afwijkende kleur schilderen van een gevel of het hanteren van een ander verfsysteem. Voorbeelden van het herstellen

van een monument op een wijze waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht, zijn het met golfplaten repareren van een rieten dak, of het reinigen of herstellen van een interieurschildering, of gevel, waarbij een onvoldoende deskundige uitvoering in potentie grote gevolgen kan hebben voor de technische staat en de monumentale waarde van het onderdeel (bij een gevel ook het patina).

Eerste lid, onderdeel a: De foto's in onderdeel a moeten een duidelijke indruk geven van de technische staat en de ruimtelijke context van het monument, zodat de noodzaak van de voorgenomen activiteit voldoende wordt geïllustreerd. Het mogen daarom geen onduidelijke kopieën zijn.

Eerste lid, onderdeel b: Opnametekeningen als bedoeld in onderdeel b, onder 2°, zijn tekeningen waarop de toestand van het monument voorafgaand aan de activiteit is weergeven. Welke soort tekeningen in een concreet geval nodig zijn, hangt af van de aard van de activiteit. In de regel zullen plattegronden en doorsnedetekeningen nodig zijn. Als de activiteit ook impact heeft op het exterieur of het aangezicht van het monument, zullen ook geveltekeningen en in voorkomend geval een dakaanzicht nodig zijn. Gebrekentekeningen als bedoeld in onderdeel b, onder 3°, zijn nodig als er gebreken worden hersteld. Het betreft feitelijk opnametekeningen waarop de te verhelpen gebreken adequaat zijn weergegeven. Plantekeningen als bedoeld in onderdeel b, onder 4°, zijn tekeningen waarop de nieuwe toestand van het monument (na afloop van de voorgenomen activiteit) is weergeven. Als er in het kader van de activiteit ook materiaal wordt verwijderd, moeten er in een dergelijk geval ook enkele gegevens en bescheiden als bedoeld in Artikel 8.18 (slopen) worden overgelegd. Zoals blijkt uit de begripsbepaling van slopen in de bijlage bij artikel 1.1 van de Omgevingswet wordt onder slopen ook verstaan het gedeeltelijk afbreken of uit elkaar nemen. In de praktijk van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht bleek dat een aanvrager die zijn monument wil restaureren of verbouwen zich niet altijd realiseert dat het wegnemen van materialen ook onder slopen valt en noodzakelijke gegevens en bescheiden daardoor geregeld ontbraken. Daarom zijn de aanvraagvereisten uit Artikel 8.18 expliciet (en niet met een verwijzing) in dit artikel opgenomen. Op grond van onderdeel b, onder 5°, moet de aanvrager in een dergelijk geval ook sloopteken ingen overleggen, waaruit blijkt welke materialen of onderdelen verwijderd worden. De sloopteken ingen moeten de exacte impact van de voorgenomen sloopwerkzaamheden op het monument inzichtelijk maken.

Eerste lid, onderdeel c: Op grond van onderdeel c moet in het bestek of in de werkomschrijving de sloopmethode en de aard van en bestemming voor het vrijkomend materiaal worden omschreven. Aan de omgevingsvergunning kan namelijk het voorschrift worden verbonden deze onderdelen te hergebruiken of voor hergebruik te bewaren, of ze in het belang van de monumentenzorg voor hergebruik elders beschikbaar te stellen.

Tweede lid, onderdeel b: Een rapport als bedoeld in onderdeel b kan nodig zijn als dit omgevingsplan voor de locatie van het gebouwde of aangelegde monument (nog) niet voorziet in een adequaat archeologisch regime en de activiteit leidt tot verstoring van de bodem.

Tweede lid, onderdeel c en d: Een beschrijving van de technische staat als bedoeld in onderdeel c kan bijvoorbeeld nodig zijn in geval van het herstellen van technische gebreken. Als deze beschrijving en de foto's niet voor zich spreken, kan een nadere onderbouwing van de beschrijving in de vorm van een of meerdere technische rapporten nodig zijn (onderdeel d). Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen bij een (complexe) restauratie.

Tweede lid, onderdeel e: Aanvullende tekeningen als bedoeld in onderdeel e kunnen bijvoorbeeld nodig zijn als er sprake is van bijzondere detaillering (detailtekeningen) of om een beeld te krijgen van het (functioneren van het) monument na verrichting van de activiteit, bijvoorbeeld met impressietekeningen of 3D-visualisaties.

Tweede lid, onderdeel f: Het bevoegd gezag kan bij de beoordeling van vergunningaanvragen voor een omgevingsplanactiviteit die betrekking heeft op een gemeentelijk monument kwaliteitseisen hanteren, bijvoorbeeld door te verwijzen naar de uitvoeringsrichtlijnen die in de beroepsgroep(en) gelden. Bij de beoordeling van een aanvraag is het voor het bevoegd gezag van belang om te weten of de aanvrager het plan dat ten grondslag ligt aan de aanvraag hierop al heeft afgestemd of niet. Op grond van onderdeel f moet hij hier opgave van doen. Het gaat hier overigens niet om algemene uitvoeringsvoorschriften als bedoeld in het Besluit bouwwerken leefomgeving.

Tweede lid, onderdeel g: Een beheervisie als bedoeld in onderdeel g is een visie op het beheer van een groenaanleg, gebaseerd op een analyse en een waardering op grond van (cultuur)historisch onderzoek en inventarisaties van natuurwaarden, recreatieve en belevingswaarden, waterhuishouding en bodem, en wensen van belanghebbenden (eigenaar en gebruikers). De beheervisie maakt duidelijk welke keuzes zijn gemaakt voor het beheer en is richtinggevend voor een langere periode, bijvoorbeeld 12 tot 18 jaar, of langer. De visie kan ook worden weergegeven in streefbeelden.

Artikel 8.22 Gemeentelijk monument - bijzondere aanvraagvereisten wijzigen van een monument of door herstel ontsieren of in gevaar brengen [22.292]

Dit artikel omvat de meest voorkomende gemeentelijke monumentenactiviteiten. Onder het wijzigen van een monument vallen bijvoorbeeld het restaureren, reconstrueren, renoveren, verbouwen, uitbouwen, aanbouwen, of het bijvoorbeeld op een andere manier wijzigen van een gebouwd monument of een aangelegd (groen) monument. Denk hierbij ook aan het in een afwijkende kleur schilderen van een gevel of het hanteren van een ander verfsysteem. Voorbeelden van het herstellen van een monument op een wijze waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht, zijn het met golfplaten repareren van een rieten dak, of het reinigen of herstellen van een interieurschildering, of gevel, waarbij een onvoldoende deskundige uitvoering in potentie grote gevolgen kan hebben voor de technische staat en de monumentale waarde van het onderdeel (bij een gevel ook het patina).

Eerste lid, onderdeel a: De foto's in onderdeel a moeten een duidelijke indruk geven van de technische staat en de ruimtelijke context van het monument, zodat de noodzaak van de voorgenomen activiteit voldoende wordt geïllustreerd. Het mogen daarom geen onduidelijke kopieën zijn.

Eerste lid, onderdeel b: Opnametekeningen als bedoeld in onderdeel b, onder 2°, zijn tekeningen waarop de toestand van het monument voorafgaand aan de activiteit is weergeven. Welke soort tekeningen in een concreet geval nodig zijn, hangt af van de aard van de activiteit. In de regel zullen plattegronden en doorsnedetekeningen nodig zijn. Als de activiteit ook impact heeft op het exterieur of het aangezicht van het monument, zullen ook geveltekeningen en in voorkomend geval een dakaanzicht nodig zijn. Gebrekentekeningen als bedoeld in onderdeel b, onder 3°, zijn nodig als er gebreken worden hersteld. Het betreft feitelijk opnametekeningen waarop de te verhelpen gebreken adequaat zijn weergegeven. Plantekeningen als bedoeld in onderdeel b, onder 4°, zijn tekeningen waarop de nieuwe toestand van het monument (na afloop van de voorgenomen activiteit) is weergeven. Als er in het kader van de activiteit ook materiaal wordt verwijderd, moeten er in een dergelijk geval ook enkele gegevens en bescheiden als bedoeld in Artikel 8.18 (slopen) worden overgelegd. Zoals blijkt uit de begripsbepaling van slopen in de bijlage bij artikel 1.1 van de Omgevingswet wordt onder slopen ook verstaan het gedeeltelijk afbreken of uit elkaar nemen. In de praktijk van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht bleek dat een aanvrager die zijn monument wil restaureren of verbouwen zich niet altijd realiseert dat het wegnemen van materialen ook onder slopen valt en noodzakelijke gegevens en bescheiden daardoor geregeld ontbraken. Daarom zijn de aanvraagvereisten uit Artikel 8.18 expliciet (en niet met een verwijzing) in dit artikel opgenomen. Op grond van onderdeel b, onder 5°, moet de aanvrager in een dergelijk geval ook slooptekeningen overleggen, waaruit blijkt welke materialen of onderdelen verwijderd worden. De slooptekeningen moeten de exacte impact van de voorgenomen sloopwerkzaamheden op het monument inzichtelijk maken.

Eerste lid, onderdeel c: Op grond van onderdeel c moet in het bestek of in de werkomschrijving de sloopmethode en de aard van en bestemming voor het vrijkomend materiaal worden omschreven. Aan de omgevingsvergunning kan namelijk het voorschrift worden verbonden deze onderdelen te hergebruiken of voor hergebruik te bewaren, of ze in het belang van de monumentenzorg voor hergebruik elders beschikbaar te stellen.

Tweede lid, onderdeel b: Een rapport als bedoeld in onderdeel b kan nodig zijn als dit omgevingsplan voor de locatie van het gebouwde of aangelegde monument (nog) niet voorziet in een adequaat archeologisch regime en de activiteit leidt tot verstoring van de bodem.

Tweede lid, onderdeel c en d: Een beschrijving van de technische staat als bedoeld in onderdeel c kan bijvoorbeeld nodig zijn in geval van het herstellen van technische gebreken. Als deze beschrijving en de foto's niet voor zich spreken, kan een nadere onderbouwing van de beschrijving in de vorm van een of meerdere technische rapporten nodig zijn (onderdeel d). Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen bij een (complexe) restauratie.

Tweede lid, onderdeel e: Aanvullende tekeningen als bedoeld in onderdeel e kunnen bijvoorbeeld nodig zijn als er sprake is van bijzondere detaillering (detailtekeningen) of om een beeld te krijgen van het (functioneren van het) monument na verrichting van de activiteit, bijvoorbeeld met impressietekeningen of 3D-visualisaties.

Tweede lid, onderdeel f: Het bevoegd gezag kan bij de beoordeling van vergunningaanvragen voor een omgevingsplanactiviteit die betrekking heeft op een gemeentelijk monument kwaliteitseisen hanteren, bijvoorbeeld door te verwijzen naar de uitvoeringsrichtlijnen die in de beroepsgroep(en) gelden. Bij de beoordeling van een aanvraag is het voor het bevoegd gezag van belang om te weten of de aanvrager het plan dat ten grondslag ligt aan de aanvraag hierop al heeft afgestemd of niet.

Op grond van onderdeel f moet hij hier opgave van doen. Het gaat hier overigens niet om algemene uitvoeringsvoorschriften als bedoeld in het Besluit bouwwerken leefomgeving.

Tweede lid, onderdeel g: Een beheervisie als bedoeld in onderdeel g is een visie op het beheer van een groenaanleg, gebaseerd op een analyse en een waardering op grond van (cultuur)historisch onderzoek en inventarisaties van natuurwaarden, recreatieve en belevingswaarden, waterhuishouding en bodem, en wensen van belanghebbenden (eigenaar en gebruikers). De beheervisie maakt duidelijk welke keuzes zijn gemaakt voor het beheer en is richtinggevend voor een langere periode, bijvoorbeeld 12 tot 18 jaar, of langer. De visie kan ook worden weergegeven in streefbeelden.

Artikel 8.21 Gemeentelijk monument - bijzondere aanvraagvereisten monument door gebruik ontsieren of in gevaar brengen [22.293]

Dit artikel bevat de aanvraagvereisten voor zover een gemeentelijke monumentenactiviteit bestaat uit het gebruiken van een monument waardoor het kan worden ontsierd of in gevaar gebracht. Bij het eerste kan bijvoorbeeld worden gedacht aan het (tijdelijk) aanbrengen van reclames of op een andere manier aan het zicht onttrekken van een gevel of het dak. Bij het laatste bijvoorbeeld aan het gebruiken van een monument als vuurwerkopslag of op een wijze die slecht verenigbaar is met een kwetsbaar interieur, zoals een disco in een zaal met een historische wandbespanning en parketvloer.

Ook als het voorgenomen gebruik niet gepaard gaat met een fysieke wijziging van het monument moet de aanvrager aangeven welke maatregelen hij treft om ontsiering van het monument of de nadelige gevolgen van het in gevaar brengen van het monument te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

Artikel 8.23 Gemeentelijk monument - bijzondere aanvraagvereisten monument door gebruik ontsieren of in gevaar brengen [22.293]

Dit artikel bevat de aanvraagvereisten voor zover een gemeentelijke monumentenactiviteit bestaat uit het gebruiken van een monument waardoor het kan worden ontsierd of in gevaar gebracht. Bij het eerste kan bijvoorbeeld worden gedacht aan het (tijdelijk) aanbrengen van reclames of op een andere manier aan het zicht onttrekken van een gevel of het dak. Bij het laatste bijvoorbeeld aan het gebruiken van een monument als vuurwerkopslag of op een wijze die slecht verenigbaar is met een kwetsbaar interieur, zoals een disco in een zaal met een historische wandbespanning en parketvloer.

Ook als het voorgenomen gebruik niet gepaard gaat met een fysieke wijziging van het monument moet de aanvrager aangeven welke maatregelen hij treft om ontsiering van het monument of de nadelige gevolgen van het in gevaar brengen van het monument te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

Artikel 8.22 Gemeentelijk monument - eisen aan tekeningen [22.294]

Dit artikel bevat de eisen aan tekeningen als bedoeld in Artikel 8.18, Artikel 8.19 en Artikel 8.20. Daar waar er meerdere schalen genoemd zijn, moet een schaal worden gekozen die het onderdeel van het monument adequaat weergeeft. Bij detailtekeningen van stucwerk of ornamenteel stuc kan bijvoorbeeld een schaal van 1:1 gevraagd worden ter verificatie van het profiel. Maar deze schaal zal lang niet altijd nodig zijn om details voldoende duidelijk weer te geven. Het is aan de aanvrager om zijn aanvraag voldoende duidelijk te maken en aan het bevoegd gezag om te beoordelen of de ingediende bescheiden volstaan voor de beoordeling.

Artikel 8.24 Gemeentelijk monument - eisen aan tekeningen [22.294]

Dit artikel bevat de eisen aan tekeningen als bedoeld in Artikel 8.18, Artikel 8.19 en Artikel 8.20. Daar waar er meerdere schalen genoemd zijn, moet een schaal worden gekozen die het onderdeel van het monument adequaat weergeeft. Bij detailtekeningen van stucwerk of ornamenteel stuc kan bijvoorbeeld een schaal van 1:1 gevraagd worden ter verificatie van het profiel. Maar deze schaal zal lang niet altijd nodig zijn om details voldoende duidelijk weer te geven. Het is aan de aanvrager om zijn aanvraag voldoende duidelijk te maken en aan het bevoegd gezag om te beoordelen of de ingediende bescheiden volstaan voor de beoordeling.

Artikel 8.22 Gemeentelijk monument - eisen aan tekeningen [22.294]

Dit artikel bevat de eisen aan tekeningen als bedoeld in Artikel 8.18, Artikel 8.19 en Artikel 8.20. Daar waar er meerdere schalen genoemd zijn, moet een schaal worden gekozen die het onderdeel van het monument adequaat weergeeft. Bij detailtekeningen van stucwerk of ornamenteel stuc kan bijvoorbeeld een schaal van 1:1 gevraagd worden ter verificatie van het profiel. Maar deze schaal zal lang niet altijd nodig zijn om details voldoende duidelijk weer te geven. Het is aan de aanvrager om zijn aanvraag voldoende duidelijk te maken en aan het bevoegd gezag om te beoordelen of de ingediende bescheiden volstaan voor de beoordeling.

Artikel 8.23 Gemeentelijk monument - beoordelingsregels

Het is van belang om aan te geven wanneer de omgevingsvergunning voor een gemeentelijke monumentenactiviteit wordt verleend. De beoordelingsregels waaraan een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een gemeentelijke monumentenactiviteit wordt getoetst, zijn opgenomen in dit artikel. Omdat de door het bevoegd gezag te maken afweging bij de gemeentelijke monumentenactiviteit niet op alle aspecten van het cultureel erfgoed mag zien, is er in dit lid voor gekozen om dit belang te beperken tot het belang van de monumentenzorg. Hiermee wordt een al te ruime afweging voorkomen. Het belang van de (archeologische) monumentenzorg is een species van het belang van het behoud van cultureel erfgoed (genus). Met het belang van de monumentenzorg wordt niet alleen het belang van het desbetreffende gemeentelijk monument bedoeld, maar ook het bredere belang van de (archeologische) monumentenzorg als geheel. Zo komt het voor dat er bij sloop van een gemeentelijk monument met vergunning onderdelen en materialen ter beschikking komen - bijvoorbeeld een gebeeldhouwde geveltop - die van nut kunnen zijn bij het restaureren van andere monumenten. Als aan de vergunning het voorschrift wordt verbonden dat afkomende onderdelen of materialen voor een restauratie van een ander monument ter beschikking moeten worden gesteld, is dit strikt genomen niet in overeenstemming met het belang van het gemeentelijk monument zelf.

In het tweede lid is aangeven met welke beginselen, die zien op het belang van de (archeologische) monumentenzorg bij de beoordeling van de aanvraag, rekening moet worden gehouden. De beginselen onder a tot en met c zijn ontleend aan de artikelen 4, tweede lid, 5 en 11 van het verdrag van Granada. Het in onderdeel d van het tweede lid opgenomen beginsel van het conserveren en in stand houden van archeologische monumenten, bij voorkeur in situ, heeft betrekking op archeologische monumenten en is ontleend aan artikel 4, onderdeel ii, van het verdrag van Valletta.

De beoordelingsregels voor de omgang met onder gebouwde of aangelegde gemeentelijke monumenten gelegen archeologische monumenten, die zelf niet zijn aangewezen als gemeentelijk monument, kunnen hier alleen van toepassing verklaard worden voor zover het omgevingsplan niet op andere wijze in bescherming van deze archeologische monumenten voorziet. Voorkomen moet worden dat er een dubbel afwegingskader ontstaat. Uitgangspunt moet in elk geval zijn dat bij gemeentelijke monumentenactiviteiten met betrekking tot (gebouwde of aangelegde) monumenten ook rekening wordt gehouden met (aantoonbaar te verwachten) archeologische monumenten, hetzij via de beoordelingsregels van de gemeentelijke monumentenactiviteit, hetzij via een aparte vergunningplicht. In elk scenario's is het overigens van belang de vergunningplicht in samenhang te regelen met de vrijstellingsoppervlakte voor archeologisch onderzoek op locaties van gemeentelijke monumenten en deze laatste waar nodig naar beneden aan te passen (zie in dit verband artikel 5.130, vijfde lid, van het Bkl). Onder monumenten zijn in veel gevallen ook archeologische monumenten te verwachten. In voorkomend geval is de generieke kruimelgevallenregeling met een vrijstellingsoppervlakte van 100 m^2 dan al gauw te ruim.

Er is in navolging van de rijksmonumenten gekozen voor een open norm. Dat wil zeggen een norm die nog een nadere afweging behoeft. Hiervoor is gekozen omdat een aanvraag betrekking kan hebben op een groot aantal verschillende activiteiten en de criteria hiervoor op voorhand niet altijd goed te benoemen zijn. De gehanteerde open norm kan nader worden ingevuld of geconcretiseerd door het werken met beleidsregels.

Artikel 8.25 Gemeentelijk monument - beoordelingsregels

Het is van belang om aan te geven wanneer de omgevingsvergunning voor een gemeentelijke monumentenactiviteit wordt verleend. De beoordelingsregels waaraan een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een gemeentelijke monumentenactiviteit wordt getoetst, zijn opgenomen in dit artikel. Omdat de door het bevoegd gezag te maken afweging bij de gemeentelijke monumentenactiviteit niet op alle aspecten van het cultureel erfgoed mag zien, is er in dit lid voor gekozen om dit belang te beperken tot het belang van de monumentenzorg. Hiermee wordt een al te ruime

afweging voorkomen. Het belang van de (archeologische) monumentenzorg is een species van het belang van het behoud van cultureel erfgoed (genus). Met het belang van de monumentenzorg wordt niet alleen het belang van het desbetreffende gemeentelijk monument bedoeld, maar ook het bredere belang van de (archeologische) monumentenzorg als geheel. Zo komt het voor dat er bij sloop van een gemeentelijk monument met vergunning onderdelen en materialen ter beschikking komen - bijvoorbeeld een gebeeldhouwde geveltop - die van nut kunnen zijn bij het restaureren van andere monumenten. Als aan de vergunning het voorschrift wordt verbonden dat afkomende onderdelen of materialen voor een restauratie van een ander monument ter beschikking moeten worden gesteld, is dit strikt genomen niet in overeenstemming met het belang van het gemeentelijk monument zelf.

In het tweede lid is aangeven met welke beginselen, die zien op het belang van de (archeologische) monumentenzorg bij de beoordeling van de aanvraag, rekening moet worden gehouden. De beginselen onder a tot en met c zijn ontleend aan de artikelen 4, tweede lid, 5 en 11 van het verdrag van Granada. Het in onderdeel d van het tweede lid opgenomen beginsel van het conserveren en in stand houden van archeologische monumenten, bij voorkeur in situ, heeft betrekking op archeologische monumenten en is ontleend aan artikel 4, onderdeel ii, van het verdrag van Valletta.

De beoordelingsregels voor de omgang met onder gebouwde of aangelegde gemeentelijke monumenten gelegen archeologische monumenten, die zelf niet zijn aangewezen als gemeentelijk monument, kunnen hier alleen van toepassing verklaard worden voor zover het omgevingsplan niet op andere wijze in bescherming van deze archeologische monumenten voorziet. Voorkomen moet worden dat er een dubbel afwegingskader ontstaat. Uitgangspunt moet in elk geval zijn dat bij gemeentelijke monumentenactiviteiten met betrekking tot (gebouwde of aangelegde) monumenten ook rekening wordt gehouden met (aantoonbaar te verwachten) archeologische monumenten, hetzij via de beoordelingsregels van de gemeentelijke monumentenactiviteit, hetzij via een aparte vergunningplicht. In elk scenario's is het overigens van belang de vergunningplicht in samenhang te regelen met de vrijstellingsoppervlakte voor archeologisch onderzoek op locaties van gemeentelijke monumenten en deze laatste waar nodig naar beneden aan te passen (zie in dit verband artikel 5.130, vijfde lid, van het Bkl). Onder monumenten zijn in veel gevallen ook archeologische monumenten te verwachten. In voorkomend geval is de generieke kruimelgevallenregeling met een vrijstellingsoppervlakte van 100 m^2 dan al gauw te ruim.

Er is in navolging van de rijksmonumenten gekozen voor een open norm. Dat wil zeggen een norm die nog een nadere afweging behoeft. Hiervoor is gekozen omdat een aanvraag betrekking kan hebben op een groot aantal verschillende activiteiten en de criteria hiervoor op voorhand niet altijd goed te benoemen zijn. De gehanteerde open norm kan nader worden ingevuld of geconcretiseerd door het werken met beleidsregels.

Artikel 8.23 Gemeentelijk monument - beoordelingsregels

Het is van belang om aan te geven wanneer de omgevingsvergunning voor een gemeentelijke monumentenactiviteit wordt verleend. De beoordelingsregels waaraan een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een gemeentelijke monumentenactiviteit wordt getoetst, zijn opgenomen in dit artikel. Omdat de door het bevoegd gezag te maken afweging bij de gemeentelijke monumentenactiviteit niet op alle aspecten van het cultureel erfgoed mag zien, is er in dit lid voor gekozen om dit belang te beperken tot het belang van de monumentenzorg. Hiermee wordt een al te ruime afweging voorkomen. Het belang van de (archeologische) monumentenzorg is een species van het belang van het behoud van cultureel erfgoed (genus). Met het belang van de monumentenzorg wordt niet alleen het belang van het desbetreffende gemeentelijk monument bedoeld, maar ook het bredere belang van de (archeologische) monumentenzorg als geheel. Zo komt het voor dat er bij sloop van een gemeentelijk monument met vergunning onderdelen en materialen ter beschikking komen - bijvoorbeeld een gebeeldhouwde geveltop - die van nut kunnen zijn bij het restaureren van andere monumenten. Als aan de vergunning het voorschrift wordt verbonden dat afkomende onderdelen of materialen voor een restauratie van een ander monument ter beschikking moeten worden gesteld, is dit strikt genomen niet in overeenstemming met het belang van het gemeentelijk monument zelf.

In het tweede lid is aangeven met welke beginselen, die zien op het belang van de (archeologische) monumentenzorg bij de beoordeling van de aanvraag, rekening moet worden gehouden. De beginselen onder a tot en met c zijn ontleend aan de artikelen 4, tweede lid, 5 en 11 van het verdrag van Granada. Het in onderdeel d van het tweede lid opgenomen beginsel van het conserveren en in stand houden van archeologische monumenten, bij voorkeur in situ, heeft betrekking op archeologische monumenten en is ontleend aan artikel 4, onderdeel ii, van het verdrag van Valletta.

De beoordelingsregels voor de omgang met onder gebouwde of aangelegde gemeentelijke monumenten gelegen archeologische monumenten, die zelf niet zijn aangewezen als gemeentelijk monument, kunnen hier alleen van toepassing verklaard worden voor zover het omgevingsplan niet op andere wijze in bescherming van deze archeologische monumenten voorziet. Voorkomen moet worden dat er een dubbel afwegingskader ontstaat. Uitgangspunt moet in elk geval zijn dat bij gemeentelijke monumentenactiviteiten met betrekking tot (gebouwde of aangelegde) monumenten ook rekening wordt gehouden met (aantoonbaar te verwachten) archeologische monumenten, hetzij via de beoordelingsregels van de gemeentelijke monumentenactiviteit, hetzij via een aparte vergunningplicht. In elk scenario's is het overigens van belang de vergunningplicht in samenhang te regelen met de vrijstellingsoppervlakte voor archeologisch onderzoek op locaties van gemeentelijke monumenten en deze laatste waar nodig naar beneden aan te passen (zie in dit verband artikel 5.130, vijfde lid, van het Bkl). Onder monumenten zijn in veel gevallen ook archeologische monumenten te verwachten. In voorkomend geval is de generieke kruimelgevallenregeling met een vrijstellingsoppervlakte van 100 m^2 dan al gauw te ruim.

Er is in navolging van de rijksmonumenten gekozen voor een open norm. Dat wil zeggen een norm die nog een nadere afweging behoeft. Hiervoor is gekozen omdat een aanvraag betrekking kan hebben op een groot aantal verschillende activiteiten en de criteria hiervoor op voorhand niet altijd goed te benoemen zijn. De gehanteerde open norm kan nader worden ingevuld of geconcretiseerd door het werken met beleidsregels.

Artikel 8.24 Gemeentelijk monument - voorschriften

Het bevoegd gezag verbindt die voorschriften aan de omgevingsvergunning die nodig zijn met het oog op de beoordelingsregels in Artikel 8.23. Dit betreft voorschriften in het belang van de monumentenzorg. Daaronder valt het belang van het behoud van het gemeentelijk monument zelf, maar ook dat van de monumentenzorg als geheel of meer specifiek om te bewerkstelligen dat rekening wordt gehouden met de in Artikel 8.23, tweede lid bedoelde beginselen. Het tweede lid ziet specifiek op voorschriften die van toepassing zijn bij het geheel of gedeeltelijk verplaatsen van een gemeentelijk monument. Deze specifieke voorschriften zijn verplicht en vloeien voort uit artikel 5 van het Verdrag van Granada.

Artikel 8.26 Gemeentelijk monument - voorschriften

Het bevoegd gezag verbindt die voorschriften aan de omgevingsvergunning die nodig zijn met het oog op de beoordelingsregels in Artikel 8.23. Dit betreft voorschriften in het belang van de monumentenzorg. Daaronder valt het belang van het behoud van het gemeentelijk monument zelf, maar ook dat van de monumentenzorg als geheel of meer specifiek om te bewerkstelligen dat rekening wordt gehouden met de in Artikel 8.23, tweede lid bedoelde beginselen. Het tweede lid ziet specifiek op voorschriften die van toepassing zijn bij het geheel of gedeeltelijk verplaatsen van een gemeentelijk monument. Deze specifieke voorschriften zijn verplicht en vloeien voort uit artikel 5 van het Verdrag van Granada.

Artikel 8.24 Gemeentelijk monument - voorschriften

Het bevoegd gezag verbindt die voorschriften aan de omgevingsvergunning die nodig zijn met het oog op de beoordelingsregels in Artikel 8.23. Dit betreft voorschriften in het belang van de monumentenzorg. Daaronder valt het belang van het behoud van het gemeentelijk monument zelf, maar ook dat van de monumentenzorg als geheel of meer specifiek om te bewerkstelligen dat rekening wordt gehouden met de in Artikel 8.23, tweede lid bedoelde beginselen. Het tweede lid ziet specifiek op voorschriften die van toepassing zijn bij het geheel of gedeeltelijk verplaatsen van een gemeentelijk monument. Deze specifieke voorschriften zijn verplicht en vloeien voort uit artikel 5 van het Verdrag van Granada.

Artikel 8.25 Gemeentelijk monument - kerkelijk monument

Bij een aanvraag die betrekking heeft op een kerkelijk monument dient overleg plaats te vinden met de eigenaar van de kerk. Voor zover een activiteit betrekking heeft op wezenlijke belangen van het belijden van de godsdienst of levensovertuiging kan het besluit alleen in overeenstemming met de eigenaar worden genomen. Dit artikel is geënt op het vergelijkbare artikel 16.58 van de Omgevingswet voor rijksmonumenten. Achtergrond van dit artikel is de scheiding tussen kerk en staat. Belangrijk is dat er goed beargumenteerde liturgische of andere kerkelijk inhoudelijke motieven ten grondslag liggen aan de voorgenomen activiteit waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd. Cruciaal zijn hierbij de wezenlijke belangen van het belijden van de godsdienst of levensovertuiging. Uit jurisprudentie blijkt dat de eigenaar deze eerst moet benoemen en zich vervolgens een oordeel

moet vormen of, en zo ja in hoeverre, deze wezenlijke belangen in het geding zijn bij de voorgenomen activiteit. Bij het verwijderen van een vast bankenplan om de kerk bijvoorbeeld te kunnen verhuren voor congressen, is louter sprake van een economisch belang. In dat geval hoeft er geen overeenstemming te zijn. Het gebeurt in de praktijk overigens zelden dat geen overeenstemming wordt bereikt. In voorkomend geval blijkt dat meningsverschillen tussen het bevoegd gezag en de eigenaar van de kerk gaan over verwijdering of verplaatsing van belangrijke monumentale onderdelen van het interieur, zoals preekstoel, doophek, vaste banken, altaren en biechtstoelen. Tijdens vooroverleg kunnen partijen vroegtijdig elkaars visies en standpunten uitwisselen, om te komen tot een plan dat rekening houdt met alle betrokken belangen. Dit draagt bij aan het bereiken van de vereiste overeenstemming en kan zo vertraging tijdens de vergunningprocedure voorkomen.

Afdeling 8.3 Provinciale monumentenactiviteit

Artikel 8.29 Provinciaal monument - zorgplicht

[Dit artikel is eigenlijk geen zorgplicht: dit moeten we nog even afstemmen met de provincie tijdens het vooroverleg]

Artikel 8.30 Provinciaal monument - toegestaan

Lid 1 Gebaseerd op artikel 13.2 lid 2 POV: Geen omgevingsvergunning is nodig voor normaal onderhoud, voor zover materiaalsoort en kleur niet wijzigen en, indien tuin- of parkaanleg deel uitmaakt van de redengevende omschrijving, voor zover de aanleg niet wijzigt.

Artikel 8.31 Provinciaal monument - vergunningplicht

In dit artikel wordt de provinciale monumentenactiviteit gekoppeld aan een omgevingsvergunning. Dat houdt in dat een provinciale monumentenactiviteit pas mag worden verricht nadat daarvoor een omgevingsvergunning is verleend. Het aanvragen van een omgevingsvergunning maakt het mogelijk dat het bevoegd gezag voor de aanvang van de werkzaamheden kan beoordelen of de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg. Het werken met omgevingsvergunningen kan voorkomen dat er ongewenste activiteiten worden verricht en is in overeenstemming met het Verdrag van Granada, dat ter bescherming passende controle- en goedkeuringsprocedures vereist.

Artikel 8.32 Provinciaal monument - bijzondere aanvraagvereisten algemeen [22.287]

Dit artikel bevat aanvraagvereisten die gelden voor iedere provinciale monumentenactiviteit. Deze aanvraagvereisten gelden naast de algemene aanvraagvereisten in artikel 4:2, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (ondertekening, naam en adres van de aanvrager, dagtekening en aanduiding van de gevraagde beschikking) en de aanvraagvereisten in artikel 7.2 van de Omgevingsregeling (aanduiding van de activiteit, elektronisch adres en telefoonnummer van de aanvrager, aanduiding en begrenzing van de locatie van de activiteit en eventuele gegevens van een gemachtigde).

Onderdeel a van dit artikel betreft de identificatie van het provinciaal monument waarop de aanvraag betrekking heeft.

Onderdeel b betreft informatie over het huidige en het beoogde gebruik na verlening van de omgevingsvergunning. Deze gegevens zijn nodig om nut en noodzaak van de activiteit en de gevolgen daarvan voor het provinciaal monument te kunnen beoordelen.

Onderdeel c is nieuw ten opzichte van de voormalige Regeling omgevingsrecht. Dit aanvraagvereiste werd in de praktijk gemist, en dient enerzijds om inzicht te krijgen in de belangen van de aanvrager en de keuzes die ten grondslag liggen aan de aanvraag en anderzijds in de gevolgen voor (de monumentale waarde van) het gemeentelijk monument. Het aanvraagvereiste sluit ook aan op de algemene zorgplicht in de artikelen 1.6 en 1.7 van de Omgevingswet. Die brengt met zich dat een initiatiefnemer voor zover dit redelijkerwijs van hem kan worden gevraagd nadelige gevolgen voor het provinciaal monument zoveel mogelijk moet voorkomen of beperken, of, als dit niet mogelijk is, de activiteit (in die vorm) achterwege laat. Overigens hoeft niet elk verlies van monumentale waarden tot weigering van de omgevingsvergunning te leiden. Bij de belangenafweging worden ook de belangen van de aanvrager betrokken. Dit volgt onder meer uit artikel 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht. Vooroverleg met het bevoegd gezag is nuttig om te komen tot een haalbaar plan. De aanvrager kan in het kader van het aanvraagvereiste in dit onderdeel refereren aan dit overleg.

Artikel 8.33 Provinciaal monument - bijzondere aanvraagvereisten slopen van een monument [22.290]

Dit artikel bevat de aanvraagvereisten voor zover een provinciale monumentenactiviteit bestaat uit het slopen van een monument. Onder slopen wordt verstaan het geheel of gedeeltelijk afbreken of uit elkaar nemen, zie de begripsbepaling van slopen in de bijlage bij artikel 1.1 van de Omgevingswet. Het gaat hierbij dus niet alleen om het slopen van een monument of complete bouwdelen, maar ook over het slopen van kleinere onderdelen zoals muren, houtwerkconstructies, deuren en vensters, of interieurelementen.

Eerste lid, onderdeel a: De foto's in onderdeel a moeten een duidelijke indruk geven van de technische staat en de ruimtelijke context van het monument of het te slopen onderdeel, zodat de noodzaak van de voorgenomen sloop voldoende wordt geïllustreerd. Het gaat er hierbij niet om dat het originele (digitale) foto's moeten zijn, maar het mogen geen onduidelijke kopieën zijn.

Eerste lid, onderdeel b: Situatietekeningen als bedoeld in onderdeel b, onder 1°, zijn nodig in geval van het gedeeltelijk afbreken van het monument waarbij de omvang van het monument wijzigt. Als de voorgenomen activiteit alleen bestaat uit inpandig slopen of als het monument geheel wordt gesloopt, geldt dit aanvraagvereiste dus niet. Opnametekeningen als bedoeld in onderdeel b, onder 2°, zijn tekeningen waarop de toestand van het monument voorafgaand aan de activiteit is weergeven. Afhankelijk van de aard, omvang en plaats van de voorgenomen sloop kan het gaan om plattegronden, doorsneden, gevelaanzichten en een dakaanzicht. Als alleen inpandige sloopwerkzaamheden plaatsvinden zullen die laatste twee soorten tekeningen niet nodig zijn. Uit slooptekeningen als bedoeld in onderdeel b, onder 3°, moet blijken welke materialen of onderdelen verwijderd worden. Dit moet de omvang en de exacte impact van de voorgenomen sloopwerkzaamheden op het monument inzichtelijk maken. De opnametekeningen kunnen hiervoor als basis worden gebruikt.

Eerste lid, onderdeel c: Een omschrijving van de aard van en de bestemming voor het door de sloop vrijkomende materiaal als bedoeld in onderdeel c is van belang omdat aan de omgevingsvergunning het voorschrift kan worden verbonden deze onderdelen te hergebruiken of voor hergebruik te bewaren, of ze in het belang van de monumentenzorg voor hergebruik elders beschikbaar te stellen. Denk hierbij bijvoorbeeld aan historische dakpannen, een monumentale topgevel, gevelsteen of een monumentale schouw.

Tweede lid, onderdeel a: De rapporten, bedoeld in onderdeel a, kunnen nodig zijn om de monumentale waarde van het monument of de te slopen onderdelen (nader) te bepalen. Lang niet altijd zullen de actuele monumentale waarden al in voldoende mate in beeld zijn om de gevolgen van de voorgenomen sloopwerkzaamheden voor de aanwezige monumentale waarden te kunnen beoordelen.

Tweede lid, onderdeel b: Een rapport als bedoeld in onderdeel b kan nodig zijn als dit omgevingsplan voor de locatie van het gebouwde of aangelegde monument (nog) niet voorziet in een adequaat archeologisch regime en de activiteit leidt tot verstoring van de bodem.

Tweede lid, onderdeel c: Een beschrijving van de technische staat als bedoeld in onderdeel c is bijvoorbeeld nodig in geval van een voorgenomen sloop op grond van de technische staat van een monument of een onderdeel daarvan. Als deze beschrijving en de foto's niet voor zich spreken, kan een nadere onderbouwing van de beschrijving in de vorm van een of meerdere technische rapporten nodig zijn (onderdeel d).

Artikel 8.34 Provinciaal monument - bijzondere aanvraagvereisten verplaatsen van een monument [22.291]

Dit artikel bevat de aanvraagvereisten voor zover een gemeentelijke monumentenactiviteit bestaat uit het gedeeltelijk of volledig verplaatsen van een monument. Denk hierbij bijvoorbeeld aan een kerkorgel of een molen. Het bevoegd gezag zal rekening moeten houden met het beginsel uit het verdrag van Granada dat verplaatsing van monumenten of een onderdeel daarvan moet worden voorkomen, tenzij dit dringend vereist is voor het voortbestaan ervan. Gaat het bevoegd gezag in een concreet geval toch over tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor het verplaatsen van het monument, dan zal het gelet op artikel 5 van het Verdrag van Granada voorschriften aan de vergunning verbinden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van het monument op de nieuwe locatie. Gelet hierop moeten de gegevens en bescheiden voldoende inzicht geven in de reden en de noodzaak van de voorgenomen verplaatsing, in de huidige en de toekomstige ruimtelijke context van het monument, en in de beoogde wijze van demonteren, verplaatsen en herbouwen. De herbouw op een nieuwe, geschikte locatie mag dus niet onzeker zijn.

Eerste lid: De foto's in onderdeel b moeten een duidelijke indruk geven van de technische staat van het monument (toestand) of het te verplaatsen onderdeel en van de ruimtelijke context van het monument (situatie) of het onderdeel in de huidige en in de nieuwe situatie en mogen daarom geen onduidelijke kopieën zijn. Opnametekeningen als bedoeld in onderdeel c, onder 2°, zijn tekeningen waarop de toestand van het monument voorafgaand aan de activiteit is weergeven. Bij verplaatsing van een gedeelte van een monument (zoals een kerkorgel) zullen minder tekeningen nodig zijn dan bij verplaatsing van het gehele monument. Plantekeningen als bedoeld in onderdeel c, onder 3°, zijn tekeningen waarop de nieuwe toestand van het monument (na de voorgenomen verplaatsing) is weergeven. Bij verplaatsing van een gedeelte van een monument zijn dit ook tekeningen van de nieuwe toestand van het monument waar het verplaatste gedeelte dan deel van uitmaakt. Zo zijn bij verplaatsing van een orgel van de ene kerk naar de andere kerk ook plantekeningen nodig van de toestand van die andere kerk nadat het orgel daarin is aangebracht. Als het te verplaatsen monument een molen is, moet op grond van onderdeel e, ook inzicht worden gegeven in de molenbiotoop, zowel op de huidige als de nieuwe locatie. Met de molenbiotoop wordt hier de omgeving van de molen bedoeld, voor zover die van belang is voor de werking van de molen. Het gaat daarbij met name om de windvang (bij een windmolen) of de watertoe- en afvoer (bij een watermolen).

Tweede lid: Een rapport als bedoeld in onderdeel b kan nodig zijn als dit omgevingsplan voor de locatie van het gebouwde of aangelegde monument of voor de nieuwe locatie (nog) niet voorziet in een adequaat archeologisch regime en de activiteit leidt tot verstoring van de bodem. Zie verder de toelichting bij Artikel 7.8. Aanvullende tekeningen als bedoeld in onderdeel d kunnen bijvoorbeeld nodig zijn als er sprake is van bijzondere detaillering (detailtekeningen) of om een beeld te krijgen van het (functioneren van het) monument op de nieuwe plek, bijvoorbeeld met impressietekeningen of 3D-visualisaties. Het bevoegd gezag kan bij de beoordeling van vergunningaanvragen voor een rijksmonumentenactiviteit kwaliteitseisen hanteren, bijvoorbeeld door te verwijzen naar de uitvoeringsrichtlijnen die in de beroepsgroep(en) gelden. Bij de beoordeling van een aanvraag is het voor het bevoegd gezag van belang om te weten of de aanvrager het plan dat ten grondslag ligt aan de aanvraag hierop al heeft afgestemd of niet. Op grond van onderdeel e moet hij hier opgave van doen. Het gaat hier overigens niet om algemene uitvoeringsvoorschriften als bedoeld in het Besluit bouwwerken leefomgeving.

Artikel 5 Verdrag van Grenada: 'Iedere Partij verplicht zich ertoe de verplaatsing van een beschermd monument of van een deel daarvan te verbieden, behalve indien zulks dringend is vereist voor het behoud van dit monument. In dat geval neemt de bevoegde autoriteit de nodige voorzorgsmaatregelen betreffende het demonteren, het overbrengen en het herbouwen van het monument op een geschikte plaats.' Voor rijksmonumenten is dit geregeld in artikel 8:82 van het Bkl.

Artikel 8.35 Provinciaal monument - bijzondere aanvraagvereisten wijzigen van een monument of monument door herstel ontsieren of in gevaar brengen [22.292]

Dit artikel omvat de meest voorkomende provinciale monumentenactiviteiten. Onder het wijzigen van een monument vallen bijvoorbeeld het restaureren, reconstrueren, renoveren, verbouwen, uitbouwen, aanbouwen, of het bijvoorbeeld op een andere manier wijzigen van een gebouwd monument of een aangelegd (groen) monument. Denk hierbij ook aan het in een afwijkende kleur schilderen van een gevel of het hanteren van een ander verfsysteem. Voorbeelden van het herstellen van een monument op een wijze waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht, zijn het met golfplaten repareren van een rieten dak, of het reinigen of herstellen van een interieurschildering, of gevel, waarbij een onvoldoende deskundige uitvoering in potentie grote gevolgen kan hebben voor de technische staat en de monumentale waarde van het onderdeel (bij een gevel ook het patina).

Eerste lid, onderdeel a: De foto's in onderdeel a moeten een duidelijke indruk geven van de technische staat en de ruimtelijke context van het monument, zodat de noodzaak van de voorgenomen activiteit voldoende wordt geïllustreerd. Het mogen daarom geen onduidelijke kopieën zijn.

Eerste lid, onderdeel b: Opnametekeningen als bedoeld in onderdeel b, onder 2°, zijn tekeningen waarop de toestand van het monument voorafgaand aan de activiteit is weergeven. Welke soort tekeningen in een concreet geval nodig zijn, hangt af van de aard van de activiteit. In de regel zullen plattegronden en doorsnedetekeningen nodig zijn. Als de activiteit ook impact heeft op het exterieur of het aangezicht van het monument, zullen ook geveltekeningen en in voorkomend geval een dakaanzicht nodig zijn. Gebrekentekeningen als bedoeld in onderdeel b, onder 3°, zijn nodig als er gebreken worden hersteld. Het betreft feitelijk opnametekeningen waarop de te verhelpen gebreken adequaat zijn weergegeven. Plantekeningen als bedoeld in onderdeel b, onder 4°, zijn tekeningen waarop de nieuwe toestand van het monument (na afloop van de voorgenomen activiteit) is weergeven. Als er in het kader van de activiteit ook materiaal wordt verwijderd, moeten er in een dergelijk geval ook enkele gegevens en bescheiden als bedoeld in Artikel 8.33 (slopen) worden overgelegd.

Zoals blijkt uit de begripsbepaling van slopen in de bijlage bij artikel 1.1 van de Omgevingswet wordt onder slopen ook verstaan het gedeeltelijk afbreken of uit elkaar nemen. In de praktijk van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht bleek dat een aanvrager die zijn monument wil restaureren of verbouwen zich niet altijd realiseert dat het wegnemen van materialen ook onder slopen valt en noodzakelijke gegevens en bescheiden daardoor geregeld ontbraken. Daarom zijn de aanvraagvereisten uit Artikel 8.33 expliciet (en niet met een verwijzing) in dit artikel opgenomen. Op grond van onderdeel b, onder 5°, moet de aanvrager in een dergelijk geval ook sloptekeningen overleggen, waaruit blijkt welke materialen of onderdelen verwijderd worden. De sloptekeningen moeten de exacte impact van de voorgenomen sloopwerkzaamheden op het monument inzichtelijk maken.

Eerste lid, onderdeel c: Op grond van onderdeel c moet in het bestek of in de werkomschrijving de sloopmethode en de aard van en bestemming voor het vrijkomend materiaal worden omschreven. Aan de omgevingsvergunning kan namelijk het voorschrift worden verbonden deze onderdelen te hergebruiken of voor hergebruik te bewaren, of ze in het belang van de monumentenzorg voor hergebruik elders beschikbaar te stellen.

Tweede lid, onderdeel b: Een rapport als bedoeld in onderdeel b kan nodig zijn als dit omgevingsplan voor de locatie van het gebouwde of aangelegde monument (nog) niet voorziet in een adequaat archeologisch regime en de activiteit leidt tot verstoring van de bodem.

Tweede lid, onderdeel c en d: Een beschrijving van de technische staat als bedoeld in onderdeel c kan bijvoorbeeld nodig zijn in geval van het herstellen van technische gebreken. Als deze beschrijving en de foto's niet voor zich spreken, kan een nadere onderbouwing van de beschrijving in de vorm van een of meerdere technische rapporten nodig zijn (onderdeel d). Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen bij een (complexe) restauratie.

Tweede lid, onderdeel e: Aanvullende tekeningen als bedoeld in onderdeel e kunnen bijvoorbeeld nodig zijn als er sprake is van bijzondere detaillering (detailtekeningen) of om een beeld te krijgen van het (functioneren van het) monument na verrichting van de activiteit, bijvoorbeeld met impressietekeningen of 3D-visualisaties.

Tweede lid, onderdeel f: Het bevoegd gezag kan bij de beoordeling van vergunningaanvragen voor een omgevingsplanactiviteit die betrekking heeft op een gemeentelijk monument kwaliteitseisen hanteren, bijvoorbeeld door te verwijzen naar de uitvoeringsrichtlijnen die in de beroepsgroep(en) gelden. Bij de beoordeling van een aanvraag is het voor het bevoegd gezag van belang om te weten of de aanvrager het plan dat ten grondslag ligt aan de aanvraag hierop al heeft afgestemd of niet. Op grond van onderdeel f moet hij hier opgave van doen. Het gaat hier overigens niet om algemene uitvoeringsvoorschriften als bedoeld in het Besluit bouwwerken leefomgeving.

Tweede lid, onderdeel g: Een beheervisie als bedoeld in onderdeel g is een visie op het beheer van een groenaanleg, gebaseerd op een analyse en een waardering op grond van (cultuur)historisch onderzoek en inventarisaties van natuurwaarden, recreatieve en belevingswaarden, waterhuishouding en bodem, en wensen van belanghebbenden (eigenaar en gebruikers). De beheervisie maakt duidelijk welke keuzes zijn gemaakt voor het beheer en is richtinggevend voor een langere periode, bijvoorbeeld 12 tot 18 jaar, of langer. De visie kan ook worden weergegeven in streefbeelden.

Artikel 8.36 Provinciaal monument - bijzondere aanvraagvereisten monument door gebruik ontsieren of in gevaar brengen [22.293]

Dit artikel bevat de aanvraagvereisten voor zover een provinciale monumentenactiviteit bestaat uit het gebruiken van een monument waardoor het kan worden ontsierd of in gevaar gebracht. Bij het eerste kan bijvoorbeeld worden gedacht aan het (tijdelijk) aanbrengen van reclames of op een andere manier aan het zicht onttrekken van een gevel of het dak. Bij het laatste bijvoorbeeld aan het gebruiken van een monument als vuurwerkopslag of op een wijze die slecht verenigbaar is met een kwetsbaar interieur, zoals een disco in een zaal met een historische wandbespanning en parketvloer.

Ook als het voorgenomen gebruik niet gepaard gaat met een fysieke wijziging van het monument moet de aanvrager aangeven welke maatregelen hij treft om ontsiering van het monument of de nadelige gevolgen van het in gevaar brengen van het monument te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

Artikel 8.37 Provinciaal monument - eisen aan tekeningen [22.294]

Dit artikel bevat de eisen aan tekeningen als bedoeld in Artikel 8.33, Artikel 8.34 en toelichting bij artikel 7.27. Daar waar er meerdere schalen genoemd zijn, moet een schaal worden gekozen die het onderdeel van het monument adequaat weergeeft. Bij detailtekeningen van stucwerk of ornamenteel stuc kan bijvoorbeeld een schaal van 1:1 gevraagd worden ter verificatie van het profiel. Maar deze schaal zal lang niet altijd nodig zijn om details voldoende duidelijk weer te geven. Het is aan de aanvrager om zijn aanvraag voldoende duidelijk te maken en aan het bevoegd gezag om te beoordelen of de ingediende bescheiden volstaan voor de beoordeling.

Artikel 8.38 Provinciaal monument - beoordelingsregels

Het is van belang om aan te geven wanneer de omgevingsvergunning voor een provinciale monumentenactiviteit wordt verleend. De beoordelingsregels waaraan een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een provinciale monumentenactiviteit wordt getoetst, zijn opgenomen in dit artikel. Omdat de door het bevoegd gezag te maken afweging bij de provinciale monumentenactiviteit niet op alle aspecten van het cultureel erfgoed mag zien, is er in dit lid voor gekozen om dit belang te beperken tot het belang van de monumentenzorg. Hiermee wordt een al te ruime afweging voorkomen. Het belang van de (archeologische) monumentenzorg is een species van het belang van het behoud van cultureel erfgoed (genus). Met het belang van de monumentenzorg wordt niet alleen het belang van het desbetreffende gemeentelijk monument bedoeld, maar ook het bredere belang van de (archeologische) monumentenzorg als geheel. Zo komt het voor dat er bij sloop van een provinciaal monument met vergunning onderdelen en materialen ter beschikking komen - bijvoorbeeld een gebeeldhouwde geveltop - die van nut kunnen zijn bij het restaureren van andere monumenten. Als aan de vergunning het voorschrift wordt verbonden dat afkomende onderdelen of materialen voor een restauratie van een ander monument ter beschikking moeten worden gesteld, is dit strikt genomen niet in overeenstemming met het belang van het gemeentelijk monument zelf.

In het tweede lid is aangeven met welke beginselen, die zien op het belang van de (archeologische) monumentenzorg bij de beoordeling van de aanvraag, rekening moet worden gehouden. De beginselen onder a tot en met c zijn ontleend aan de artikelen 4, tweede lid, 5 en 11 van het verdrag van Granada. Het in onderdeel d van het tweede lid opgenomen beginsel van het conserveren en in stand houden van archeologische monumenten, bij voorkeur in situ, heeft betrekking op archeologische monumenten en is ontleend aan artikel 4, onderdeel ii, van het verdrag van Valletta.

De beoordelingsregels voor de omgang met onder gebouwde of aangelegde provinciale monumenten gelegen archeologische monumenten, die zelf niet zijn aangewezen als gemeentelijk monument, kunnen hier alleen van toepassing verklaard worden voor zover het omgevingsplan niet op andere wijze in bescherming van deze archeologische monumenten voorziet. Voorkomen moet worden dat er een dubbel afwegingskader ontstaat. Uitgangspunt moet in elk geval zijn dat bij provinciale monumentenactiviteiten met betrekking tot (gebouwde of aangelegde) monumenten ook rekening wordt gehouden met (aantoonbaar te verwachten) archeologische monumenten, hetzij via de beoordelingsregels van de provinciale monumentenactiviteit, hetzij via een aparte vergunningplicht. In elk scenario's is het overigens van belang de vergunningplicht in samenhang te regelen met de vrijstellingsoppervlakte voor archeologisch onderzoek op locaties van gemeentelijke monumenten en deze laatste waar nodig naar beneden aan te passen (zie in dit verband artikel 5.130, vijfde lid, van het Bkl). Onder monumenten zijn in veel gevallen ook archeologische monumenten te verwachten. In voorkomend geval is de generieke kruimelgevallenregeling met een vrijstellingsoppervlakte van 100 m^2 dan al gauw te ruim.

Er is in navolging van de rijksmonumenten gekozen voor een open norm. Dat wil zeggen een norm die nog een nadere afweging behoeft. Hiervoor is gekozen omdat een aanvraag betrekking kan hebben op een groot aantal verschillende activiteiten en de criteria hiervoor op voorhand niet altijd goed te benoemen zijn. De gehanteerde open norm kan nader worden ingevuld of geconcretiseerd door het werken met beleidsregels.

Artikel 8.39 Provinciaal monument - voorschriften

Het bevoegd gezag verbindt die voorschriften aan de omgevingsvergunning die nodig zijn met het oog op de beoordelingsregels in Artikel 8.38. Dit betreft voorschriften in het belang van de monumentenzorg. Daaronder valt het belang van het behoud van het gemeentelijk monument zelf, maar ook dat van de monumentenzorg als geheel of meer specifiek om te bewerkstelligen dat rekening wordt gehouden met de in Artikel 8.38, tweede lid bedoelde beginselen. Het tweede lid ziet specifiek op voorschriften die van toepassing zijn bij het geheel of gedeeltelijk verplaatsen van een provinciaal

monument. Deze specifieke voorschriften zijn verplicht en vloeien voort uit artikel 5 van het Verdrag van Granada.

Afdeling 8.4 Andere activiteiten die monumentenactiviteiten betreffen

Artikel 8.41 Andere activiteiten die monumentenactiviteiten betreffen - verbod

Het beschadigen of het vernielen van een beeldbepalend pand, een gemeentelijk monument en een provinciaal monument valt niet onder een gemeentelijke monumentenactiviteit, omdat het in beginsel geen te vergunnen activiteit is (de - in dit geval theoretische - mogelijkheid van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit daargelaten). Met het oog op het behoud van de monumenten is het wel gewenst hiervoor regels op te nemen. Dit is hier gedaan in de vorm van een verbod om een beeldbepalend pand, een gemeentelijk monument en een provinciaal monument te beschadigen of te vernielen. Dit verbod is gericht tot een ieder, dus ook tot anderen dan de eigenaar of gebruiker van het monument. Het is bedoeld om gemeentelijke monumenten te beschermen tegen activiteiten die beschadiging of vernieling van het monument tot gevolg kunnen hebben, ook in gevallen dat die activiteiten niet direct gericht zijn op het beeldbepalend pand, het gemeentelijk monument en het provinciaal monument zelf. Het verbod strekt (mede) tot invulling van artikel 4, tweede lid (eerste zin), van het verdrag van Granada (architectonisch erfgoed) en artikel 4, onder i, van het verdrag van Valletta (archeologisch erfgoed). Hiermee wordt mede invulling gegeven aan de instructieregel in artikel 5.130 van het Bkl. Ook voor het onthouden van voor de instandhouding van het monument noodzakelijk onderhoud is een verbod opgenomen. Ook dit verbod is geënt op het verbod met betrekking tot rijksmonumenten in artikel 13.12 van het Bal (zie voor de achtergrond daarvan de Nota van toelichting bij het Bal: Staatsblad 2018 293, blz. 651). Dit verbod heeft voornamelijk consequenties voor de eigenaar van het monument, aangezien die primair verantwoordelijk is voor het onderhoud, en het bevoegd gezag, met het oog op toezicht en handhaving.

Artikel 8.42 Andere activiteiten die monumentenactiviteiten betreffen - zorgplicht

Het betreft hier een specifieke zorgplicht. In de Omgevingswet zelf is een algemene zorgplicht opgenomen, namelijk dat een ieder voldoende zorg draagt voor de fysieke leefomgeving (artikel 1.6). Daarnaast is in artikel 1.7 bepaald dat iedereen die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de fysieke leefomgeving verplicht is maatregelen te treffen om die gevolgen te voorkomen en indien deze niet voorkomen kunnen worden de gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken en als dat niet lukt de activiteit achterwege te laten. Gemeenten kunnen specifieke zorgplichten in het omgevingsplan opnemen voor die activiteiten waarvoor zij dit gewenst achten. Dit artikel is hier een voorbeeld van. De zorgplicht richt zich op het voorkomen van beschadiging of vernieling van monumenten. Het kenmerk van een zorgplicht is dat deze algemeen geformuleerd is. De zorglicht is een algemene regel die direct voor een ieder geldt. Op basis van de zorgplicht kan handhavend worden opgetreden. Met het werken met alleen een zorgplicht zouden monumenten overigens onvoldoende beschermd worden. Hiermee zou dan niet worden voldaan aan de instructieregel van artikel 5.130 van het Bkl ten aanzien van cultureel erfgoed. Deze vereist een toetsing vooraf van activiteiten die een beschermd monument kunnen raken (Verdrag van Granada). Een zorgplicht als enige regel is dan te algemeen. Voor het op een juiste wijze beschermen van gemeentelijke monumenten is het dan ook nodig om ook andere regels in het omgevingsplan op te nemen. De zorgplicht kan dan worden gezien als een algemene achtervang, ook voor andere activiteiten die een beeldbepalend pand, een gemeentelijk monument en een provinciaal monument kunnen beschadigen of vernielen. De formulering van dit artikel sluit aan op de specifieke zorgplicht voor rijksmonumenten.

Artikel 8.43 Andere activiteiten die monumentenactiviteiten betreffen - maatwerkvoorschrift

Dit artikel biedt de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften te stellen met betrekking tot de specifieke zorgplicht uit artikel 8.43, die dient om beschadiging of vernieling van beeldbepalende panden, gemeentelijke monumenten en provinciale monumenten te voorkomen. Artikel 4.5 van de Omgevingswet biedt de mogelijkheid om binnen decentrale regels de bevoegdheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften op te nemen. Maatwerkvoorschriften zijn individuele beschikkingen die zowel ambtshalve, op verzoek van degene die de activiteit verricht of op verzoek van andere belanghebbenden kunnen worden gesteld aan degene die de activiteit verricht. Maatwerkvoorschriften bieden de mogelijkheid om de voordelen van het stellen van algemene regels te combineren met een individuele benadering waar dat nodig is. Die individuele benadering kan gewenst zijn om een algemene regel nader in te vullen. Net als bij ieder ander besluit moet het bevoegd gezag voldoende onderzoek doen naar de belangen die met een maatwerkvoorschrift zijn gemoeid. Het besluit moet daarnaast worden voorzien van een draagkrachtige motivering en bij de voorbereidingsprocedure moeten belanghebbenden worden betrokken. Specifiek voor beeldbepalende panden, gemeentelijke monumenten en provinciale monumenten zou een maatwerkvoorschrift bijvoorbeeld kunnen worden

ingezet om zo nodig nader aan te geven wat degene die een activiteit verricht in een concreet geval moet doen om beschadiging van het monument te voorkomen. Hierbij kan gedacht worden aan een maatwerkvoorschrift gericht op de uitvoering van een activiteit in de directe nabijheid van beeldbepalende panden, gemeentelijke monumenten en provinciale monumenten, die tot beschadiging of zelfs vernieling van dit monument zou kunnen leiden, zoals de wijze van slopen van een buurpand en het zo nodig stutten van het monument. In het geval van monumentenactiviteiten gaat het vooral om activiteiten waarvoor geen omgevingsvergunning vereist is. Op het moment dat de vergunningplicht wel geldt, kan immers gebruik worden gemaakt van de opgenomen bevoegdheid tot het verbinden van voorschriften aan de omgevingsvergunning voor de of de wijziging daarvan, zie artikel 8.11, artikel 8.24 en artikel 8.39.

Hoofdstuk 9 Aanlegactiviteiten

Afdeling 9.1 Algemene regels voor aanlegactiviteiten

Paragraaf 9.1.2 Cultureel erfgoed

Subparagraaf 9.1.2.1 (Te verwachten) archeologisch monument - vergunningplicht

Artikel 9.8 (Te verwachten) archeologisch monument - bijzondere aanvraagvereisten

In onderdeel a en daaropvolgende onderdelen is geregeld welke gegevens en bescheiden nodig zijn om de exacte locatie(s) te bepalen waar en tot welke diepte het archeologisch monument door de voorgenomen activiteit zal worden verstoord, en op welke wijze.

Voor de topografische kaart, bedoeld in onderdeel b, kan gebruik worden gemaakt van de Basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT) en voor locaties op zee van de officiële zeekaarten van de Dienst der hydrografie. De BGT-kaart is een digitale topografische kaart met een schaal variërend van 1:500 - 1:5000 en bevat topografische objecten, zoals gebouwen, wegen, spoorwegen, waterlopen, parken en bossen. Via de Landelijke Voorziening BGT-informatie kan eenieder vrij de beschikbare BGT-informatie opvragen en downloaden. Met de coördinatenparen in dit onderdeel wordt gedoeld op het coördinatensysteem van de Rijksdriehoeksmeting en, voor locaties op zee, het Europees Terrestrisch Referentiesysteem 1989 (ETRS89). Er zijn minimaal twee coördinatenparen nodig, zodat daaruit de schaal van de tekening kan worden herleid.

De aanvraagvereisten in onderdeel d zijn niet nodig in geval van kleinschalige werkzaamheden die door de grondgebruiker of eigenaar zelf worden uitgevoerd. Het gaat bij deze aanvraagvereisten vooral om omvangrijkere werkzaamheden die door een aannemer worden uitgevoerd, zoals het verbreden of verdiepen van sloten, het uitbaggeren van grachten, het beschoeien van vaarwegen, sloten of grachten, het (gedeeltelijk) ophogen van het maaiveld, het graven van sleuven voor kabels, leidingen of riolering, of de aanleg van wegen, opritten of verhardingen (bestrating, parkeerplaatsen).

Met een programma van eisen als bedoeld in onderdeel e kan het bevoegd gezag specifieke eisen aan een archeologische opgraving stellen, gericht op een professionele uitvoering van de archeologische opgraving als bedoeld in de Erfgoedwet. In een programma van eisen worden de onderzoeksvragen en onderzoeksmethoden beschreven en beargumenteerd. Die zijn gebaseerd op de archeologische verwachting uit het aan het veldonderzoek voorafgaande (bureau)onderzoek.

Bij booronderzoek als bedoeld in onderdeel f kan in plaats van met een programma van eisen worden volstaan met een (minder uitvoerig) plan van aanpak. Zie verder de toelichting bij onderdeel e.

In onderdeel g is geregeld dat als sprake is van een zichtbaar archeologisch monument zoals een terp/wierde of een grafheuvel, de aanvrager gevraagd wordt aan de hand van foto's inzichtelijk te maken wat de huidige situatie is en tekeningen te overleggen waaruit blijkt hoe het archeologisch monument eruit zal zien na realisatie van het voorgenomen plan. Het gaat er bij dit aanvraagvereiste om de gevolgen van de voorgenomen activiteit voor de zichtbaarheid en de belevingswaarde van het archeologisch monument inzichtelijk te maken.

Bij de sonaropnamen, bedoeld in onderdeel h, gaat het doorgaans om zogenoemde «multibeamopnamen». Deze hebben als doel om de topografische hoogte, de bathymetrie, van de zeebodem ter plekke te bepalen en dienen als nulmeting om de situatie voorafgaand aan de ingreep te kunnen vergelijken met die daarna.

In onderdeel i wordt gevraagd om een rapport van een archeologisch vooronderzoek waarin de archeologische waarde van de locatie voldoende is vastgesteld. Wat in een concreet geval voldoende

wordt geacht, komt bij voorkeur al in het vooroverleg aan de orde. Het college van burgemeester en wethouders moet op basis van het rapport voldoende inzicht krijgen in de exacte impact van de werkzaamheden op de archeologische waarde. Het rapport moet zijn opgesteld volgens de normen van de archeologische beroepsgroep. Als voor het archeologisch (voor)onderzoek bodemverstorende handelingen vereist zijn, moet het archeologisch bedrijf dat dit onderzoek verricht hiervoor gecertificeerd zijn.

Het rapport in onderdeel j verschilt in die zin van een rapport als bedoeld in onderdeel i, dat uit dit rapport moet blijken wat de gevolgen van de activiteit zullen zijn voor het archeologisch monument, bijvoorbeeld een zettingsrapport (over het samendrukken van de grond door belasting). Een rapport als hier bedoeld is niet altijd nodig, maar vooral als het om specifieke informatie gaat die niet al blijkt uit de overige gegevens en bescheiden en het bevoegd gezag deze informatie zelf niet al heeft.

Artikel 9.9 (Te verwachten) archeologisch monument - beoordelingsregel

Het is van belang om aan te geven wanneer de omgevingsvergunning wordt verleend. De beoordelingsregels waaraan een aanvraag om een omgevingsvergunning wordt getoetst, zijn opgenomen in dit artikel. Als uit het archeologisch rapport dat bij de aanvraag moet worden gevoegd blijkt dat er op de locatie archeologische waarden zijn aangetroffen of deze te verwachten zijn, kan dit ertoe leiden dat er met het oog op het behoud in situ beperkingen aan het werk of de werkzaamheden gesteld worden. De beoordelingsregels moeten een grondslag bieden voor het kunnen weigeren van de omgevingsvergunning voor gevallen waarin een aanvrager onverhoopt (de uitvoering van) zijn plan niet wenst aan te passen. Dat kan door een regel op te nemen die ertoe strekt dat een omgevingsvergunning voor een aanlegactiviteit geweigerd moet worden als aanwezige archeologische waarden onaanvaardbaar worden aangetast door het aangevraagde plan.

Artikel 9.10 (Te verwachten) archeologisch monument - voorschrift [22.303 lid 1]

Dit artikel is gebaseerd op artikel 22.303, eerste lid, van de bruidsschat. Het bevoegd gezag verbindt die voorschriften aan de omgevingsvergunning die nodig zijn met het oog op de beoordelingsregels. Dit betreft voorschriften in het belang van het behoud van cultureel erfgoed, in casu in het belang van de archeologische monumentenzorg. Als de aanlegactiviteit van invloed is op een (te verwachten) archeologisch monument, kunnen in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval de onder a tot en met d bedoelde voorschriften aan de vergunning worden verbonden.

Onderdeel a heeft betrekking op voorschriften die een plicht inhouden tot het treffen van technische maatregelen waardoor archeologische monumenten in situ kunnen worden behouden. Als uit het archeologisch rapport dat bij de aanvraag moet worden gevoegd blijkt dat er op de locatie van de werkzaamheden archeologische waarden zijn aangetroffen of aantoonbaar te verwachten zijn, kan dit ertoe leiden dat er met het oog op het behoud in situ beperkingen aan het plan gesteld worden. Zo kan bijvoorbeeld voorgeschreven worden dat er een ophogingslaag moet worden aangebracht. Hierbij speelt wel het algemene bestuursrechtelijke uitgangspunt dat bij het nemen van een beslissing op een aanvraag de grondslag van die aanvraag niet mag worden verlaten. Als de gestelde voorschriften zouden leiden tot een verstrekkende wijziging van het plan, waardoor bijvoorbeeld een verplaatsing van het werk binnen het betrokken perceel nodig is, kan het nodig zijn dat hiertoe de aanvraag wordt aangepast. Voorschriften die leiden tot wijzigingen die minder vergaand zijn, bijvoorbeeld het voorschrijven van een andere methodiek van fundering, kunnen hiertoe met instemming van de aanvrager aan een vergunning worden verbonden. Als de aanvrager zijn aanvraag niet wenst aan te passen of de aanvrager verleent geen instemming aan de te verbinden voorschriften die leiden tot een uitvoering van de activiteit anders dan zoals die is aangevraagd, *blijft* er geen andere weg open dan de gevraagde vergunning te weigeren. Daarom moeten de beoordelingsregels een grondslag bieden voor het kunnen weigeren van een vergunning voor gevallen waarin een aanvrager onverhoopt (de uitvoering van) zijn plan niet wenst aan te passen. Dat kan door een regel op te nemen die ertoe strekt dat een vergunning voor een aanlegactiviteit geweigerd moet worden als aanwezige archeologische waarden onaanvaardbaar worden aangetast door het aangevraagde plan (zie hiervoor artikel x).

Onderdeel b heeft betrekking op voorschriften over het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 in samenhang met artikel 5.1, eerste lid, van de Erfgoedwet. Als een noodzakelijke en schadelijke of ontsierende aanlegactiviteit - gelet op de belangenafweging - onvermijdelijk is en planaanpassing niet of onvoldoende mogelijk, zal opgraving van het bodemarchief op professionele wijze nodig zijn om de archeologische resten ex situ te behouden. Dit moet voorafgaand aan de voorgenomen activiteit plaatsvinden. In dit verband kunnen ook technische maatregelen nodig zijn, zoals het toepassen van bronbemaling om archeologisch onderzoek op de locatie naar behoren te kunnen uitvoeren.

Onderdeel c heeft betrekking op voorschriften over de begeleiding door een archeologisch deskundige van uitvoeringswerkzaamheden. Deze deskundige is bij de werkzaamheden aanwezig en documenteert eventuele overblijfselen, voorwerpen of andere sporen van menselijke aanwezigheid in het verleden die hierbij aan het licht komen. Het instrument van archeologische begeleiding is bedoeld voor situaties waarin adequaat vooronderzoek niet mogelijk is door fysieke belemmeringen, waardoor niet tot een betrouwbare waardenstelling kan worden gekomen. Ook kan de begeleiding worden ingezet voor situaties waarin civieltechnische werkzaamheden archeologisch onderzoek niet mogelijk maken of op grond van de beschikbare archeologische informatie is geconcludeerd dat het doen van een opgraving niet (meer) nodig is, maar men toch graag het zekere voor het onzekere wil nemen. Daarnaast kan er bij uitvoeringstrajecten sprake zijn van bijzondere onderzoeksvragen, die juist door archeologische begeleiding kunnen worden beantwoord. Het gaat daarbij om gebieden of complextypen waar wel een archeologische verwachting is, maar waaraan door inventariserend veldonderzoek geen specifieke locatie kan worden gekoppeld. Archeologische begeleiding is nadrukkelijk niet bedoeld als een vervanging voor een inventariserend veldonderzoek of een opgraving. Aan dit onderdeel kan niet worden voldaan met een verwijzing naar een gecertificeerde opgravingsdeskundige, omdat niet alle handelingen waaruit een archeologische begeleiding kan bestaan, handelingen zijn waarvoor een certificaat als bedoeld in artikel 5.1 van de Erfgoedwet vereist is. Dit is bijvoorbeeld het geval bij het uitzeven van grond afkomstig uit een afgegraven terrein om archeologische overblijfselen of voorwerpen te verzamelen. Voor die gevallen kan het bevoegd gezag op basis van dit onderdeel specifieke eisen stellen aan de deskundigheid van de bij de archeologische begeleiding betrokken personen. Denk bijvoorbeeld aan de voorwaarde dat de deskundige kennis moet hebben van de archeologie van het rivierengebied of van de Romeinse tijd. Veelal zullen deze eisen via het programma van eisen worden afgedwongen (zie onderdeel d). Maar het bevoegd gezag kan ook eisen stellen aan de kwalificaties van de deskundige zonder dat het een specifiek programma van eisen als voorschrift opneemt. Dit laat onverlet dat de uitvoerder van de archeologische begeleiding voor zover het handelingen betreft waarvoor een certificaat als bedoeld in artikel 5.1 van de Erfgoedwet vereist is, in ieder geval moet voldoen aan het bepaalde in artikel 5.4, eerste en tweede lid, van die wet. Een archeologische begeleiding wordt op professionele wijze verricht volgens het protocol 4004 uit de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie (KNA) voor een archeologische opgraving.

Met het voorschrift in onderdeel d dat de opgraving of begeleiding op een bepaalde wijze, die in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet, moet worden verricht, wordt beoogd aan te sluiten bij de Erfgoedwet en vooral bij het in die wet opgenomen certificatiesysteem, waarbij de nadruk meer is komen te liggen op de professionele standaarden uit het veld zoals tot nu toe neergelegd in de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie. Met deze voorschriften worden die voorschriften bedoeld die ook wel als een programma van eisen of een plan van aanpak worden aangeduid en voor de inwerkingtreding van de Erfgoedwet en de Omgevingswet werden gebaseerd op artikel 38, eerste lid, onder a, van de Monumentenwet 1988. In het programma van eisen en plan van aanpak kunnen randvoorwaarden aan het archeologisch onderzoek worden meegegeven, in het bijzonder de doel- en vraagstelling van het onderzoek, en kunnen eisen worden gesteld aan de wijze van uitvoering. Er wordt bijvoorbeeld aangegeven welke onderzoeksmethodiek moet worden ingezet en over welke specifieke kennis en ervaring de actoren moeten beschikken om het onderzoek te kunnen uitvoeren. Na het veldwerk wordt ingevolge de KNA een evaluatierapport opgesteld op basis waarvan de resultaten van het gravend onderzoek worden uitgewerkt. Tot voornoemde eisen behoort ook de eis dat dit evaluatierapport ter goedkeuring aan het bevoegd gezag wordt voorgelegd. Voorkomen moet worden dat de inhoud van de voorschriften in strijd is met de professionele kwaliteitsnorm voor archeologisch onderzoek binnen het in de Erfgoedwet opgenomen certificatiesysteem. Dit betekent dat de voorschriften wel aanvullende eisen mogen bevatten, maar geen eisen die onder het niveau van deze normen van de beroepsgroep liggen. De voorschriften kunnen tenslotte ook betrekking hebben op non-destructief archeologisch onderzoek, zoals een veldkartering of een sonaropname van de waterbodem.

Hoofdstuk 10 Sloopactiviteiten

Afdeling 10.3 Gemeentelijk beschermd stadsgezicht slopen

Artikel 10.14 Gemeentelijk beschermd stadsgezicht slopen - vergunningplicht

Voor gebouwen in het gemeentelijk beschermd stadsgezicht is een sloopvergunningstelsel opgenomen. Dit stelsel is niet van toepassing als het een Rijks-, provinciaal of gemeentelijk monument of een beeldbepalend pand betreft. Hiervoor gelden andere regels. Deze zijn opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving als het een Rijksmonument betreft en in dit omgevingsplan in hoofdstuk 8 voor de provinciale en gemeentelijke monumenten en beeldbepalende panden.

Hoofdstuk 11 Invloed van activiteiten op de fysieke leefomgeving

Afdeling 11.3 Gevolgen van evenementenactiviteiten voor de fysieke leefomgeving

Paragraaf 11.3.2 Duurzaamheid

Artikel 11.5 Toepassingsbereik

Evenementen zijn aan te merken als milieubelastende activiteiten die de fysieke leefomgeving blijvend veranderen. Daarom worden er in het omgevingsplan van de gemeente Meppel regels aan deze activiteiten gesteld om bij te dragen aan de doelen van de wet en de kwaliteit van de fysieke leefomgeving te borgen. Voor het deelplangebied Binnenstad/Centrumschil worden daarbij de volgende evenementenlocaties aangewezen:

- een deel van de straten in de binnenstad met inbegrip van de daaraan gelegen pleinen
- afzonderlijk het Kerkplein
- De Wheem
- De Groenmarkt
- Het Prinsenplein
- de kruising Hoofdstraat/Kruisstraat
- Het Slotplantsoen
- Het terrein achter schouwburg Ogterop
- Het Wilhelminapark.

In dit omgevingsplan worden voor deze locaties regels gesteld over het aantal evenementen dat op jaarbasis mag worden gehouden en welk soort evenementen daar mogen worden gehouden. Daarnaast zijn regels opgenomen over de manier waarop deze evenementen moeten worden gehouden om er voor te zorgen dat de invloed op de omgeving aanvaardbaar is en het evenement bijvoorbeeld voldoende duurzaam is.

Artikel 11.6 Evenementenactiviteit dieselaggregaten - verbod

De gemeente Meppel beschouwt het gebruik van uit diesel gewonnen elektriciteit bij het houden van evenementen als niet duurzaam en schadelijk voor het klimaat. Mede om te voldoen aan de doelen van de Omgevingswet en met het omgevingsplan van de gemeente Meppel de nodige waarborgen voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving te bieden, is daarom het gebruik van dieselaggregaten verboden. Als alternatief kunnen organisatoren van evenementen kiezen voor bijvoorbeeld: motor aangedreven aggregaten op gas, biobrandstoffen of batterij-elektrische aggregaten.

Paragraaf 11.3.3 Gezondheid

Artikel 11.7 Toepassingsbereik

Het bereiken en in stand houden van een gezonde fysieke leefomgeving is één van de doelen van de Omgevingswet (artikel 1.3, onder a). De gemeente oefent haar bevoegdheden op grond van de Omgevingswet uit met het oog op onder meer het beschermen van de gezondheid (artikel 2.1, lid 1 en 3 onder b). Gelet op deze verplichting bij het vaststellen van deze wijziging van het omgevingsplan van de gemeente Meppel, heeft de gemeente regels opgenomen die de gezondheid van bezoekers aan evenementen moeten borgen.

Artikel 11.8 Evenementenactiviteit sanitaire voorzieningen

De uitwerking van de evenementenactiviteiten in het omgevingsplan van de gemeente Meppel, moet bijdagen aan de doelen van de Omgevingswet en dus onder meer bijdragen aan de gezondheid van de bezoekers van de evenementen. In samenspraak met de GGD heeft de gemeente Meppel daarom besloten eisen te stellen aan het aanbod aan openbare toiletgelegenheden tijdens evenementen. Dit in het kader van het bevorderen en bestendigen van de gezondheid van de bezoekers.

Artikel 11.9 Evenementenactiviteit gehoorbescherming

De uitwerking van de evenementenactiviteiten in het omgevingsplan van de gemeente Meppel, moet bijdagen aan de doelen van de Omgevingswet en dus onder meer bijdragen aan de gezondheid van de bezoekers van de evenementen. In samenspraak met de GGD heeft de gemeente Meppel daarom besloten eisen te stellen aan het aanbod aan gratis gehoorbescherming tijdens evenementen

waarbij versterkt muziekgeluid ten gehore wordt gebracht. Dit om eventuele gehoorbeschadiging bij de bezoekers te voorkomen.

Artikel 11.10 Evenementenactiviteit schaduw en verkoeling

De uitwerking van de evenementenactiviteiten in het omgevingsplan van de gemeente Meppel, moet bijdagen aan de doelen van de Omgevingswet en dus onder meer bijdragen aan de gezondheid van de bezoekers van de evenementen. In samenspraak met de GGD heeft de gemeente Meppel daarom besloten eisen te stellen aan het aanbod aan schaduwrijke plekken op het evenemententerrein tijdens evenementen tijdens warme zomerse dagen. Dit in het kader van het bevorderen en bestendigen van de gezondheid van de bezoekers.

Paragraaf 11.3.4 Veiligheid

Artikel 11.12 Evenementenactiviteit opstellocatie electriciteitsvoorzieningen

Op grond van het omgevingsplan van de gemeente Meppel mag er bij het houden van een evenement geen dieselaggregaten voor de elektriciteitsvoorziening worden gebruikt. Één van de alternatieven zou het gebruik van een batterij-elektrische aggregaat kunnen zijn. Bij een onverhoopte brand van zo'n batterij-eenheid, komen bij deze haast oncontroleerbare brand relatief veel giftige gassen vrij. Gelet op artikel 5.2, eerste lid, aanhef en onder a en b Bkl moet in een Omgevingsplan rekening gehouden worden met de mogelijkheid voor personen om zich in veiligheid te (kunnen) brengen in geval een dergelijke brand zich voordoet. Om voldoende waarborg voor de veiligheid van met name de bezoekers van het evenement te bieden (omliggende woningen zullen bij een brand deuren en ramen kunnen sluiten) moeten de batterij-elektrische aggregaten zo worden opgesteld, dat eventuele rook en afgassen door de wind van het evenemententerrein af wordt geleid.

Artikel 11.13 Evenementenactiviteiten borgen ruimte hulpdiensten

Het omgevingsplan moet bij het toelaten van evenementenactiviteiten bijdragen aan de doelen van de Omgevingswet én de daarop van toepassing zijnde instructieregels op grond van hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving in acht nemen. Dit houdt onder meer in dat - zo nodig - in het omgevingsplan regels moeten worden opgenomen om de veiligheid van bezoekers van het evenemententerrein te borgen. Om dit te kunnen doen heeft de gemeente Meppel in overleg met de Veiligheidsregio Drenthe besloten om met de regels in het omgevingsplan de bereikbaarheid van het evenemententerrein door hulpdiensten te borgen. Op grond van deze regel moeten toegangswegen (voor zover onderdeel van het evenemententerrein) en een strook rond het evenemententerrein vrij gehouden worden (ook in de hoogte) zodat de hulpdiensten vrije doorgang kan worden geboden.

Artikel 11.14 Evenementenactiviteit gebruik open vuur - verbod

Om het uitbreken van brand tegen te gaan, is het verboden om tijdens een evenement open vuur te gebruiken. Mocht het voor het evenement of een daarbij optredende act nodig zijn om open vuur te gebruiken, dan kan hiervoor een omgevingsvergunning worden verleend. Bij het verlenen van deze omgevingsvergunning zal de gemeente (eventueel in afstemming met de Veiligheidsregio Drenthe) beoordelen of het aangevraagde gebruik van open vuur op een veilige manier kan worden gewaarborgd.

Artikel 11.15 Evenementenactiviteit gebruik motorvoertuigen - verbod

Het gebruik van motorvoertuigen tijdens een evenement kan ernstige nadelige gevolgen hebben voor de bezoekers van het evenement. Daarom zijn er in het omgevingsplan van de gemeente Meppel regels opgenomen op basis waarvan dit verboden is. Mocht het voor het evenement of een daarbij optredende act noodzakelijk zijn om motorvoertuigen te gebruiken, dan kan de gemeente hiervoor een omgevingsvergunning verlenen. Bij de beoordeling van deze aanvraag zal de waarborg voor de veiligheid van aanwezigen tijdens het evenement zwaar in het oordeel van de gemeente meewegen.

Artikel 11.16 Evenementenactiviteit struikelbeveiliging

Door het afdekken van kabels en leidingen wordt voorkomen dat bezoekers van het evenement hierover struikelen.

Artikel 11.17 Evenementenactiviteit veiligheid bouwwerken evenementen

Als er voor kortstondig gebruik tijdens een evenement een bouwwerk wordt geplaatst dat als podium wordt gebruikt en/of als onderkomen voor bezoekers of genodigden, dan moet dit bouwwerk voldoen aan zodanige eisen dat het veilige gebruik van dit bouwwerk is geborgd. De organisatie van het evenement moet aannemelijk maken dat de constructieve veiligheid van het bouwwerk voldoet aan de eisen die de gemeente daaraan stelt. De gemeente Meppel sluit zich daarbij aan bij de door het Centraal Overleg Bouwconstructies (COBC) opgestelde richtlijn. De manier waarop de organisatie van het evenement uitwerking heeft gegegen aan de eisen die in deze richtlijn aan de bouwwerken worden gesteld, legt de organisatie van het evenement neer in een constructiedossier dat voorafgaande aan het houden van het evenement is opgesteld en terstond als de gemeente dit van de organisatie verlangd, wordt overgelegd. De door het COBC opgestelde "Richtlijn voor Constructieve Toetsingscriteria bij een aanvraag voor een Evenementenvergunning d.d. 01-11-2018" is gratis te downloaden op: http://www.vereniging-bwt.nl/centraal-overleg-bouwconstructies/documenten

Artikel 11.18 Evenementenactiviteit veiligheid kleinere bouwwerken

Als tijdens een evenement gebruik wordt gemaakt van bouwwerken kleiner dan 25 m2 in oppervlak, dan hoeft daarvan de constructieve veiligheid niet te worden aangetoond. Niettemin is de organisatie van het evenement verantwoordelijk voor de veilige plaatsing en het veilige gebruik van de bouwsels. Daaronder vallen onder meer:

- Partytenten (ca. 25 m2) t.b.v. straatfeest;
- Springkussens, draaimolens, waterbakken e.d.;
- Marktkraampjes;
- Podia waarvan de hoogte maximaal ca. 1,00-1,50 m, die een beperkte oppervlakte hebben (ca. tot 25 m2) en waarbij geen overkapping aanwezig is;
- Kleinere podiumwagens ca. 25 m2;
- Luchtbogen, klimtorens ect.;
- Kleinere samengestelde objecten, zoals stormbanen etc.

Artikel 11.19 Weersomstandigheden evenementenactiviteit

Deze regel geldt in aanvulling op de artikelen Artikel 11.17 en Artikel 11.18 van dit omgevingsplan om de veiligheid tijdens evenementen te borgen.

Paragraaf 11.3.5 Milieu

Artikel 11.32 Evenementenactiviteit categorie A en B geluidbelasting omgeving

De evenementen die met het omgevingsplan van de gemeente Meppel mogelijk worden gemaakt, zullen deels gebruik maken van versterkt muziekgeluid. Om te voorkomen dat deze evenementen ontoelaatbare geluidhinder veroorzaken in de omgeving van het evenemententerrein, heeft de gemeente hieraan geluidgrenswaarden verbonden. Bij het begrenzen van de geluidbelasting voor de categorie A en B evenementen, sluit de gemeente Meppel aan bij de Nota Evenementen Met Een Luidruchtig Karakter van de eertijdse InspectieMilieuhygiëne Limburg van januari 1996. Deze nota is sindsdien bij de vergunningverlening voor veel evenementen gebruikt en bij de toetsing daarvan door de bestuursrechter niet in strijd met het recht bevonden. In deze nota wordt voor de geluidbelasting ter hoogte van geluidgevoelige gebouwen uitgegaan van een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 70 tot 75 dB(A) voor het equivalente geluidbelastingniveau. De gemeente hanteert in haar omgevingsplan voor de A en B categorie evenementen de ondergrens van 70 dB(A). In aanvulling daarop stelt de gemeente ook een grenswaarde voor het zogenoemde C-gewogen equivalente geluidniveau vast. Dit omdat muziekgeluid met relatief veel lage tonen een hogere hinderbeleving in de omgeving veroorzaakt dan muziekgeluid met relatief weinig lagere tonen. Deze lagere tonen komen beter tot uitdrukking in het C-gewogen equivalente geluid (uitgedrukt in de dosismaat dB(C)) dan het A-gewogen equivalente geluid (uitgedrukt in de dosismaat dB(A)). Een grenswaarde van 70 dB(A) voor het equivalente geluidniveau correspondeert daarbij met een grenswaarde van 85 dB(C) voor het equivalente geluidniveau.

Artikel 11.33 Evenementenactiviteit categorie C en D, geluidbelasting omgeving

Als bij evenementen van categorie C en D versterkt muziekgeluid ten gehore wordt gebracht, moet er van worden uitgegaan dat daarbij voor de beleving van het muziekgeluid in het publiek een grotere geluidruimte nodig is, dan op grond van Artikel 11.32 wordt toegestaan. Dit komt met name omdat de afstand tussen het podium en de omliggende woningen in de binnenstad en centrumschil relatief klein is. Op basis van een analyse van het geluidbeleid van onder meer de gemeente Gro-

ningen, Amsterdam, Rotterdam en Zwolle, sluit de gemeente Meppel voor de categorie C en D evenementen aan bij een hogere geluidnorm dan opgenomen in de Nota Evenementen Met Een Luidruchtig Karakter voor A en B categorie evenementen. Voor evenementen van categorie C en D wordt een 15 dB hogere norm gehanteerd. Gelet op het relatief beperkt aantal grote evenementen in de binnenstad en de centrumschil zal dit niet tot een onaanvaardbare toename van de ernstige geluidhinder leiden.

Hoofdstuk 13 Financiële bepalingen

Afdeling 13.1 Kostenverhaal

Paragraaf 13.1.1 Transformatiegebied Noordpoort

Artikel 13.2 Tijdvak voor kostenverhaal

In het omgevingsplan is een bepaling opgenomen dat voor het kostenverhaalsgebied geen tijdvak geldt. Op basis van dit artikel blijkt dat op het kostenverhaalsgebied de regels uit artikel 13.15 van de Omgevingswet van toepassing zijn.

Artikel 13.3 Kostensoorten

Op grond van artikel 13.14 lid 1 onder c van de Omgevingswet dient aangeven te worden welke voorzieningen ten dele aan het kostenverhaalsgebied worden toegerekend. Daarin voorziet dit artikel. In het omgevingsplan hoeft nog niet aangegeven te worden hoe hoog de kosten van de voorziening zijn en welk percentage wordt toegerekend aan het kostenverhaalsgebied. Bij het kostenverhaalsysteem zonder tijdvak komt die informatie aan de orde bij de kostenverhaalbeschikking.

Artikel 13.4 Maximum te verhalen kosten

Ingevolge artikel 13.15, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet moet het omgevingsplan aangeven wat het totale bedrag aan globaal te verhalen kosten per kostenverhaalsgebied is. Dit is vastgelegd in dit artikel.

Artikel 13.5 Verdeling verhaalbare kosten

Artikel 13.15, tweede lid, onder a, van de Omgevingswet schrijft voor dat ook een maximaal te verhalen bedrag per activiteit wordt vermeld. Met activiteit wordt bedoeld de vastgoedsoort. In dit artikel is per te ontwikkelen vastgoedsoort het maximaal te verhalen bedrag vastgelegd.

Artikel 13.6 Kostenverhaalsbeschikking - aanvraagvereisten

In de Omgevingsregeling zijn geen aanvraagvereisten voor een kostenverhaalbeschikking voorgeschreven. Dat wordt aan de gemeente overgelaten. Die aanvraagvereisten kunnen in het omgevingsplan worden gesteld. Het minimum aan eisen dat bij elke aanvraag aan de orde is, is in dit artikel voorgeschreven. De gemeente kan zo nodig aanvullende aanvraagvereisten stellen.

Artikel 13.7 Eindafrekening

Artikel 13.14 tweede lid van de Omgevingswet schrijft voor dat gemeenten in het omgevingsplan regels moeten stellen over de eindafrekening. In dit artikel zijn regels gesteld over het moment waarop de eindafrekening wordt vastgesteld, de bij de eindafrekening toe te passen rekenmethodiek en de periode waarover bij terugbetaling een rentevergoeding wordt uitgekeerd.

Artikel 13.8 Eindafrekening op verzoek

Artikel 13.20, vierde lid, van de Omgevingswet maakt het mogelijk dat degene die een kostenverhaalbijdrage heeft betaald na verloop van vijf jaren kan vragen om een eindafrekening. Dit artikel regelt dat de gemeente eenmaal per jaar de verzoeken om eindafrekening kan afhandelen, zodat er niet telkens een geactualiseerde berekening nodig is.

Artikel 13.9 Indexering

In de Omgevingswet is niet voorgeschreven hoe de gemeente omgaat met indexering en rente bij kostenverhaal. Dit artikel en artikel 13.10 bieden duidelijkheid over de toepassing van parameters voor indexering en rente voor het kostenverhaal binnen Noordpoort.

Hoofdstuk 22 ~~ACTIVITEITEN~~ Activiteiten

Afdeling 22.1 ~~ALGEMEEN~~ Algemeen

Artikel 22.1 Voorrangsbepaling

Eerste lid

In het tijdelijke deel van dit omgevingsplan worden zowel ruimtelijke besluiten (artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet) als de omgevingsplanregels van rijkswege (artikel 22.1, onder c, van de Omgevingswet) opgenomen. Deze omgevingsplanregels van rijkswege wordt ook wel de bruidsschat genoemd. Onder het tijdelijke deel van het omgevingsplan vallen bijvoorbeeld bestemmingsplannen met verbrede reikwijdte op grond van de voormalige Crisis- en herstelwet. In deze bestemmingsplannen is er afgeweken van bepalingen bij of krachtens de voormalige Wet ruimtelijke ordening en de Wet milieubeheer. Dat betekent dat de omgevingsplanregels uit die bestemmingsplannen op onderdelen in strijd zijn met de omgevingsplanregels van rijkswege. Ook kan in een bestemmingsplan toepassing zijn gegeven aan artikel 2, onder a, van de voormalige Interimwet stad-en-milieubenadering waarin is bepaald dat de gemeenteraad in een bestemmingsplan kan afwijken van een milieukwaliteitsnorm voor bodem, geluid en lucht. Omdat ook deze bestemmingsplannen samen met de omgevingsplanregels van rijkswege in het tijdelijke deel van het omgevingsplan worden opgenomen moet er een voorrangsregel worden opgenomen.

Deze voorrangsregel geldt ook bij strijdigheid tussen de omgevingsplanregels van rijkswege en de:

- voorwaarden aan het lozen van afvloeiend hemelwater of van grondwater op of in de bodem of in een riool in een gemeentelijke verordening op grond van artikel 10.32a van de Wet milieubeheer; en

- de aanwijzing van concentratiegebieden en waardsen of afstanden voor geur bij het houden van landbouwhuisdieren in een geurverordening op grond van artikel 6 van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij.

Om die reden is in het eerste lid van dit artikel bepaald dat de regels van Afdeling 22.2, met uitzondering van Subparagraaf 22.2.7.3, en Afdeling 22.3 van dit omgevingsplan niet van toepassing zijn voor zover die regels in strijd zijn met regels in het tijdelijke deel van het omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet. De toets of er sprake is van «strijd» omvat ook een toets of wel of niet sprake is van regels met hetzelfde oogmerk. Als de regels een ander oogmerk hebben, doet «strijd» in de zin van de bepaling zich niet voor. Dit is vergelijkbaar met de wijze waarop bij de toepassing van artikel 121 van de Gemeentewet wordt getoetst of er sprake is van «strijd» met een hogere regeling. Subparagraaf 22.2.7.3 van dit omgevingsplan is van de werking van het eerste lid van de voorrangsbepaling uitgezonderd. Deze paragraaf regelt dat bepaalde bouw- en gebruiksactiviteiten van rechtswege in overeenstemming zijn met het omgevingsplan, ongeacht wat er in het omgevingsplan concreet is bepaald. Daarmee zijn deze activiteiten, voor zover die in strijd zouden zijn met het omgevingsplan, aangewezen als vergunningvrije omgevingsplanactiviteiten. Als Subparagraaf 22.2.7.3 niet van de werking van het eerste lid van de voorrangsbepaling zou worden uitgezonderd, waardoor die paragraaf toch opzij gezet zou kunnen worden door andersluidende bepalingen in het tijdelijke deel van het omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, zou als gevolg daarvan de werking van die paragraaf worden ontkracht. Dat is onwenselijk.

Tweede lid

Het tweede lid bevat een voorrangbepaling voor vergunningvoorschriften in een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit, die met toepassing van het recht zoals dat gold voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, is verleend. Het gaat hierbij om een vergunningplichtige milieubelastende activiteit die in hoofdstuk 3 van het Bal is aangewezen en waarbij deze vergunningvoorschriften bevat voor een onderwerp dat naar het omgevingsplan is verschoven. Op grond van het overgangsrecht van artikel 4.13, tweede lid, van de Invoeringswet Omgevingswet blijven deze vergunningvoorschriften gelden. De vergunningvoorschriften gelden naast het omgevingsplan. De strengste regel is dan bepalend. Ten tijde van de vergunningverlening zijn juist bewust strengere of soepeler voorschriften gesteld, afgestemd op de locatie. De regels in Afdeling 22.3 van dit omgevingsplan zijn niet van toepassing, voor zover zo'n vergunningvoorschrift geldt. De uitdrukking «voor zover» betekent «in de mate dat». Dat houdt in dat alleen die voorschriften van Afdeling 22.3 van dit omgevingsplan buiten toepassing blijven waarvoor voorschriften in de omgevingsvergunning zijn gesteld. Als bijvoorbeeld de omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit

voor geluid alleen voorschriften met waarden bevat, dan blijft Artikel 22.63 van dit omgevingsplan met geluidwaarden voor geluidgevoelige gebouwen buiten toepassing. Maar Artikel 22.60 van dit omgevingsplan, dat bepaalt wanneer een akoestisch onderzoek gedaan moet worden, is wel van toepassing.

Deze voorrangsbepaling kan relevant zijn voor de volgende onderdelen van Afdeling 22.3 van dit omgevingsplan:

Paragraaf 22.3.2 Energiebesparing

Paragraaf 22.3.3 Zwerfafval

Paragraaf 22.3.4 Geluid

Paragraaf 22.3.5 Trillingen

Paragraaf 22.3.10 Lozen bij maken van betonmortel

Paragraaf 22.3.11 Uitwassen van beton

Paragraaf 22.3.13 Ontwikkelen of afdrukken van fotografisch materiaal

Paragraaf 22.3.19 In werking hebben van een acculader

Dit omgevingsplan voorziet niet in een voorrangsbepaling voor bestaande vergunningvoorschriften of maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer die op grond van het algemene overgangsrecht maatwerkvoorschriften zijn geworden en die afwijken van of een nadere invulling geven aan de omgevingsplanregels in dit omgevingsplan. Uit de wetssystematiek volgt al dat een maatwerkvoorschrift voorrang heeft op een algemene bepaling.

Artikel 22.2 Overgangsrecht: gemeentelijke monumenten en voorbeschermde gemeentelijke monumenten

Bijlage I bij het Bbl bevat de begrippen «gemeentelijk monument» en «voorbeschermd gemeentelijk monument». Deze begrippen gelden op grond van Artikel 1.1, eerste lid, van dit omgevingsplan ook voor dit plan. Deze begrippen worden gebruikt in Artikel 22.28, eerste lid, en Artikel 22.28, tweede lid, Artikel 22.38, Artikel 22.287, Artikel 22.288, Artikel 22.290 tot en met Artikel 22.293 en Artikel 22.295.

De begripsomschrijvingen van bovengenoemde begrippen zijn toegesneden op de wijze waarop de bescherming van monumenten en archeologische monumenten op gemeentelijk niveau via het toekennen van een beschermde status en daardoor het van toepassing worden van bepaalde regels onder het nieuwe recht van de Omgevingswet vorm krijgt. Dit gebeurt door aan het monument of archeologisch monument in dit omgevingsplan de functie-aanduiding gemeentelijk monument te geven en, als het gaat om een voorbeschermd monument of archeologisch monument, door het voor de locatie van het monument of archeologisch monument toevoegen van een voorbeschermingsregel aan dit omgevingsplan via een voorbereidingsbesluit vanwege het voornemen om aan dat monument of archeologisch monument in dit omgevingsplan de functie-aanduiding gemeentelijk monument te geven.

Daarmee zouden buiten de reikwijdte van bovengenoemde begrippen vallen monumenten en archeologische monumenten op gemeentelijk niveau die onder het voor de Omgevingswet geldende recht als gemeentelijk monument of archeologisch monument zijn aangewezen op grond van een gemeentelijke verordening of een voorbeschermde status hebben verkregen op grond van een zodanige verordening, en waaraan nog niet direct bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet in dit omgevingsplan de functie-aanduiding gemeentelijk monument is gegeven of waarvoor op dat moment in het omgevingsplan nog geen voorbeschermingsregel is opgenomen. In de praktijk werden onder het voormalige recht onder de begrippen «gemeentelijk monument» en «voorbeschermd gemeentelijk monument» dergelijke monumenten en archeologische monumenten verstaan (hierna samen te noemen: gemeentelijke monumenten «oude stijl»).

Dit gevolg, dat niet is beoogd, kan zich voordoen tot het bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip waarop gemeenten over een omgevingsplan moeten beschikken dat voldoet aan alle eisen van de Omgevingswet. Uiteraard moeten de hier bedoelde gemeentelijke monumenten «oude stijl» gedurende deze overgangsfase wel adequaat worden beschermd. Dit is het geval zolang deze in dit

omgevingsplan nog niet zijn voorzien van de functie-aanduiding gemeentelijk monument in het omgevingsplan of, voor zover het gaat om voorbeschermde monumenten of archeologische monumenten, ter zake een voorbeschermingsregel in dit omgevingsplan is opgenomen. Daarbij wordt er voor zover het gaat om voorbeschermde monumenten en archeologische monumenten op gewezen dat die onder de Omgevingswet niet per se eerst via een door een voorbereidingsbesluit toe te voegen voorbeschermingsregel aan het omgevingsplan hoeven te worden omgezet naar een voorbeschermd gemeentelijk monument in de zin van de begripsomschrijving uit bijlage I bij het Bbl. Afhankelijk van het tijdsverloop van de procedure tot aanwijzing op grond van de gemeentelijke verordening en van de procedure om tot vaststelling van een nieuw omgevingsplan te komen, kan er voor deze voorbeschermde monumenten en archeologische monumenten ook voor worden gekozen om deze direct, dus zonder hiervoor eerst een voorbeschermingsregel aan het omgevingsplan toe te voegen, in het nieuwe deel van het omgevingsplan de functie-aanduiding gemeentelijk monument te geven. Dit zal zich met name voordoen als de procedure tot aanwijzing op grond van de gemeentelijke verordening gedurende hetzelfde tijdvak gaande is als de procedure tot vaststelling van het omgevingsplan. In dat geval kan het zo zijn dat die procedure tot aanwijzing voldoende voorziet in de benodigde voorbescherming en hoeft die voorbescherming niet afzonderlijk met voorbeschermingsregels in het omgevingsplan te worden gecreëerd.

Voor zover het gaat om de continuering van de gelding van de gemeentelijke verordeningen zelf en een eventueel daarin opgenomen vergunningplicht wordt in de bescherming van de hier bedoelde gemeentelijke monumenten «oude stijl» al voorzien door de artikelen 22.4 en 22.8 van de Omgevingswet, zoals die artikelen bij de Invoeringswet Omgevingswet worden toegevoegd. Maar voor een adequate bescherming van deze gemeentelijke monumenten «oude stijl» is ook vereist dat de onderdelen van Artikel 22.28, Artikel 22.38, Artikel 22.276, Artikel 22.277, Artikel 22.279 tot en met Artikel 22.282 en Artikel 22.284 die betrekking hebben op gemeentelijke monumenten en voorbeschermde gemeentelijke monumenten in overeenstemming met de daarvoor geldende begripsomschrijvingen, ook op deze gemeentelijke monumenten «oude stijl» van toepassing zijn. Artikel 22.2 van dit omgevingsplan voorziet hierin. Daarbij is het uiteraard zo dat als bij voorbeschermde monumenten en archeologische monumenten de uitkomst van de procedure tot aanwijzing op grond van de gemeentelijke verordening is dat wordt afgezien van de aanwijzing, op dat moment de voorbescherming vervalt en niet langer sprake is van een «monument of archeologisch monument waarop die verordening van overeenkomstige toepassing is» als bedoeld in Artikel 22.2, eerste lid. Het van toepassing zijn van dit artikel op de hier bedoelde gemeentelijke monumenten «oude stijl» kan dus niet alleen worden beëindigd doordat gedurende de overgangsfase daaraan in het omgevingsplan de functie-aanduiding gemeentelijk monument wordt gegeven of ter zake in het omgevingsplan een voorbeschermingsregel wordt opgenomen (de situaties beschreven in Artikel 22.2, tweede lid), waardoor de desbetreffende monumenten en archeologische monumenten rechtstreeks onder de begrippen gemeentelijk monument en voorbeschermd gemeentelijk monument komen te vallen, maar ook doordat de procedure tot aanwijzing op grond van de gemeentelijke verordening uiteindelijk niet tot een aanwijzing leidt.

Artikel 22.3 Overgangsrecht: rijksbeschermde stads- en dorpsgezichten

Dit artikel bevat voor rijksbeschermde stads- en dorpgezichten vergelijkbaar overgangsrecht als Artikel 22.2 voor gemeentelijke monumenten en voorbeschermde gemeentelijke monumenten. Bij onder het oud recht aangewezen rijksbeschermde stads- en dorpsgezichten doet zich in relatie tot de toepassing van Artikel 22.28, derde lid, en Artikel 22.38, aanhef en onder b, van dit omgevingsplan de situatie voor dat deze bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet buiten de bescherming vallen die deze artikelonderdelen bieden aan rijksbeschermde stads- en dorpsgezichten. Deze artikelonderdelen koppelen de bescherming namelijk aan de in het omgevingsplan aan een locatie gegeven functie-aanduiding rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht maar deze functie-aanduiding zal er op het moment van de inwerkingtreding van de Omgevingswet veelal niet zijn. Dit omdat de systematiek van bescherming van rijksbeschermde stads- en dorpsgezichten naar oud recht, anders dan onder de Omgevingswet, niet alleen via het bestemmingsplan en welstandseisen in de gemeentelijke welstandsnota verliep, maar ook via het rechtstreeks werkend sloopvergunningenstelsel in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder h, van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Onder de Omgevingswet is het sloopvergunningenregime voor rijksbeschermde stads- en dorpsgezichten een onderwerp dat als onderdeel van het omgevingsplan wordt geregeld. Direct bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet is in het algemeen nog niet in een adequaat sloopvergunningenregime in het omgevingsplan voorzien, omdat in bestemmingsplannen nog is uitgegaan van het bestaan van de wettelijke vergunningplicht uit artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder h, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Om te voorkomen dat door het wegvallen van die rechtstreeks uit de wet voortvloeiende vergunningplicht een hiaat in de bescherming van een rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht ontstaat, is in artikel 4.35, tweede lid, van de Invoeringswet Omgevingswet bepaald dat totdat het omgevingsplan voorziet in een adequaat beschermingsregime

dat voldoet aan de in dat artikellid gestelde eisen, voor het slopen in een rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is vereist. Artikel 4.35, tweede lid, van die wet verklaart op deze vergunningplicht de op de vergunningplicht uit artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder h, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht betrekking hebbende weigeringsgrond uit artikel 2.16 van die wet van overeenkomstige toepassing.

Voor de toepassing van de Artikel 22.28, derde lid, en Artikel 22.38, aanhef en onder b, van dit omgevingsplan, zou het ontbreken in het omgevingsplan van de functie-aanduiding rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht met zich brengen dat - zolang in dit omgevingsplan aan een locatie waarvoor een op grond van het oude recht gegeven aanwijzing als rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht geldt - die functie-aanduiding nog niet is gegeven, op die locatie zonder beperking op grond van Artikel 22.27 en Artikel 22.36 van dit omgevingsplan, vergunningvrij mag worden gebouwd. Dit is uiteraard onwenselijk. Artikel 22.3 zorgt dat dit gevolg zich niet voordoet door te bepalen dat de Artikel 22.28, derde lid, en Artikel 22.38, aanhef en onder b, van dit omgevingsplan van overeenkomstige toepassing zijn op deze locaties tot aan het moment waarop daaraan in dit omgevingsplan wel de functie-aanduiding rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht is gegeven.

Hoewel de achtergrond van Artikel 22.2 en Artikel 22.3 vergelijkbaar is, heeft Artikel 22.3 een iets andere opzet dan Artikel 22.2. Dit komt door het feit dat voor de begrippen «gemeentelijk monument» en «voorbeschermd gemeentelijk monument» in bijlage I bij het Bbl in begripsomschrijvingen is voorzien. Maar er is binnen het stelsel van de Omgevingswet geen begripsomschrijving voor «rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht». Om die reden is er in Artikel 22.3 voor gekozen om de Artikel 22.28, derde lid, en Artikel 22.38, aanhef en onder b, van dit omgevingsplan van overeenkomstige toepassing te verklaren.

Afdeling 22.2 ~~ACTIVITEITEN MET BETREKKING TOT BOUWWERKEN, OPEN ERVEN EN TERREINEN~~ Activiteiten met betrekking tot bouwwerken, open erven en terreinen

Paragraaf 22.2.1 Algemene bepalingen

Artikel 22.4 Maatwerkvoorschriften

In dit artikel wordt de mogelijkheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften breed opengesteld voor alle artikelen in deze afdeling. Aangezien alle onderwerpen in deze afdeling van landelijke regelgeving zijn overgeheveld naar de gemeente is het onnodig om de maatwerkmogelijkheid te clausuleren. Voorheen bevatten verschillende artikelen van het Bouwbesluit 2012 een uitdrukkelijke mogelijkheid voor het bevoegd gezag om anders te besluiten dan opgenomen in de in het betrokken artikel opgenomen eis. In deze afdeling wordt die mogelijkheid niet voor afzonderlijke artikelen opgenomen, aangezien maatwerk met dit artikel breed openstaat. Het bevoegd gezag kan dus altijd bepalen of in het concrete geval met een gemotiveerd maatwerkvoorschrift kan worden gewerkt. Een uitzondering op het niet meer specifiek benoemen van afwijkmogelijkheden in het artikel zelf is Artikel 22.12 over de aansluiting van afvoer huishoudelijk afvalwater en hemelwater. De voorheen in het Bouwbesluit opgenomen mogelijkheid voor het bevoegd gezag om aanwijzingen te geven is voor de duidelijkheid van bevoegd gezag en de gebruiker wel in dit artikel overgenomen. Het is op basis van de brede bevoegdheid om maatwerk te stellen op grond van Artikel 22.4 echter ook mogelijk dat het maatwerkvoorschrift in een concreet geval anders moet komen te luiden.

Paragraaf 22.2.2 Verrichten van bouw- en sloopwerkzaamheden

Artikel 22.5 Uitzetten rooilijnen, bebouwingsgrenzen en straatpeil

In door het bevoegd gezag te bepalen situaties kan het nodig zijn dat, voorafgaande aan het bouwen, door of namens het bevoegd gezag rooilijnen, bebouwingsgrenzen of het meetniveau van het te bouwen bouwwerk op het bouwterrein worden vastgesteld en gemarkeerd (uitgezet). In dit artikel is geregeld dat vergunningplichtige bouwwerkzaamheden pas mogen beginnen als door of namens het bevoegd gezag de rooilijnen of bebouwingsgrenzen of het straatpeil zijn uitgezet. Het kan hierbij gaan om activiteiten die op grond van artikel 5.1, tweede lid onder a, van de Omgevingswet vergunningplichtig zijn (de technische bouwactiviteit) of activiteiten die op grond van dit omgevingsplan vergunningplichtig zijn.

Artikel 22.6

Vervallen

Paragraaf 22.2.3 Bouwen en in stand houden van bouwwerken

De regels in deze paragraaf gaan over bouwwerken. Zij hebben een relatie met de omgeving waarin dit bouwwerk zich bevindt. De regels over aansluitingen op de diverse distributienetten en waterafvoervoorzieningen en over voorzieningen in het kader van hulpverlening kunnen gezien deze relatie met de omgeving waarin het bouwwerk zich bevindt goed in het omgevingsplan geregeld worden. Als er bijvoorbeeld geen distributienet binnen een bepaalde afstand aanwezig is, kan een bouwwerk daar niet op worden aangesloten. Ook de invulling van de manier waarop in bluswater kan worden voorzien en waar een opstelplaats voor een brandweerwagen het beste kan worden gerealiseerd, is sterk afhankelijk van lokale omstandigheden om het bouwwerk heen. Vanwege deze relatie met de omgeving, het feit dat de inhoud van de regels verder strekt dan alleen het bouwwerk zelf en om geen gat te laten vallen in de verplichtingen zoals die voorheen in het Bouwbesluit 2012 waren opgenomen, zijn deze regels voortaan opgenomen in dit omgevingsplan.

Opgemerkt wordt dat het afsluiten van gebouwen van het distributienet voor gas en aansluiten op een alternatieve warmtevoorziening één van de onderdelen is van de energietransitie in de gebouwde omgeving, en als zodanig is benoemd in het Klimaatakkoord gebouwde omgeving. Het Klimaatakkoord zal in de komende periode worden uitgewerkt, waarbij wordt bezien welke rol wet- en regelgeving kan spelen om te komen tot het afsluiten van gebouwen van het aardgas en het aansluiten op duurzame energiebronnen. Deze nieuwe regels zouden worden gesteld met als doel het fossielvrij maken van de energievoorziening in de gebouwde omgeving, en hebben daarmee dus een ander oogmerk dan de in dit omgevingsplan opgenomen aansluitplichten die met het oog op veiligheid en in gevallen gezondheid zijn gesteld. Regels over de aansluiting op aardgas met het oog op bescherming van het milieu en klimaat zullen in de toekomst mogelijk in het Bbl opgenomen gaan worden en waar nodig voorzien van gemeentelijke maatwerkmogelijkheden. Daarnaast zullen er in hetzelfde kader mogelijk regels gesteld gaan worden over de aansluiting van bestaande bouwwerken op warmtenetten, deze regels strekken verder dan de aansluitplicht voor nieuwe gebouwen zoals deze in Artikel 22.10 is opgenomen. Het is goed mogelijk dat gemeenten na aanpassing van deze algemene rijksregels, al dan niet met maatwerkmogelijkheden voor gemeenten, de regels in het omgevingsplan daar op moeten afstemmen of de geboden maatwerkmogelijkheden zullen gaan benutten. De regels in deze afdeling zullen dus naar verwachting de komende jaren ook lokaal ingezet kunnen gaan worden om de energietransitie op onderdelen te instrumenteren.

Artikel 22.7 Repressief welstand

Dit artikel heeft betrekking op het repressief welstandstoezicht en was voorheen opgenomen in artikel 12 van de Woningwet. Het uiterlijk van bestaande bouwwerken of te bouwen bouwwerken waar op grond van dit plan geen omgevingsvergunning voor nodig is, mogen niet in ernstige mate in strijd zijn met redelijke eisen van welstand, beoordeeld volgens de criteria van de welstandsnota, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, van de Woningwet, zoals dat artikel tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet gold. Op grond van artikel 4.114 van de Invoeringswet Omgevingswet geldt die welstandsnota als een beleidsregel als bedoeld in artikel 4.19 van de Omgevingswet. In het voormalige artikel 13a van de Woningwet was opgenomen dat bij een overtreding van artikel 12, eerste lid, het bevoegd gezag de eigenaar kon verplichten zodanige door het bevoegd gezag aan te geven voorzieningen te treffen, dat daarmee werd voldaan aan artikel 12 van die wet. In de systematiek van de Omgevingswet is dit een maatwerkvoorschrift. Op grond van Artikel 22.4 kan het bevoegd gezag zo'n maatwerkvoorschrift ook stellen voor het onderwerp welstand. Omdat de vraag of Artikel 22.7 overtreden is, beantwoord moet worden door de criteria van de welstandsnota te beoordelen, ligt het voor de hand dat het bevoegd gezag door middel van een maatwerkvoorschrift aan de eigenaar van een gebouw duidelijk maakt op welke punten aanpassing nodig is om de ernstige strijd met redelijke eisen van welstand op te heffen.

Als de gemeente geen welstandsnota heeft vastgesteld, gelden er voor de gehele gemeente geen welstandsregels waaraan het uiterlijk van bestaande bouwwerken moet voldoen. Optreden tegen welstandsexcessen is dan niet mogelijk. Op grond van het tweede lid is welstandstoezicht evenmin aan de orde voor door de gemeenteraad aangewezen bouwwerken in daarbij aangewezen (zogenoemde welstandsvrije) gebieden. Op grond artikel 12, tweede lid, van de Woningwet, kon de gemeenteraad die welstandsvrije bouwwerken en gebieden aanwijzen. Deze besluiten zijn in artikel 4.6 van de Invoeringswet Omgevingswet, toegevoegd aan het tijdelijke deel van het omgevingsplan waar zowel voor het repressieve welstandstoezicht (in Artikel 22.7, tweede lid) als voor de beoordeling van een nieuw te bouwen vergunningplichtig bouwwerk aan redelijke eisen van welstand (in Artikel 22.29, tweede lid, onderdeel a.), een uitzondering is gemaakt. Het repressieve welstandsvereiste is niet van toepassing op tijdelijke bouwwerken, met uitzondering van seizoensgebonden bouwwerken zoals strandtenten.

De vraag of het uiterlijk van nieuw te bouwen bouwwerken waarvoor wel een omgevingsvergunning op grond van het omgevingsplan nodig is aan daarop van toepassing zijnde welstandseisen voldoet, wordt tijdens het proces van vergunningverlening getoetst. Zie hiervoor Artikel 22.29.

Artikel 22.8 Aansluiting op distributienet voor elektriciteit

Dit artikel schrijft voor in welke gevallen de elektriciteitsvoorziening van een bouwwerk moet zijn aangesloten op het distributienet voor elektriciteit. Een aansluiting is voorgeschreven wanneer de aansluitafstand niet groter is dan 100 m. Bij een afstand van meer dan 100 m is de aansluiting voorgeschreven wanneer de aansluitkosten niet hoger zijn dan ze zouden zijn bij een afstand van 100 m. In gevallen dat de afstand groter is dan 100 m en de aansluitkosten hoger, kan worden gekozen voor een vrijwillige aansluiting op het distributienet of voor een individuele voorziening zoals bijvoorbeeld een generator. De wijze waarop de in dit artikellid genoemde afstanden moeten worden gemeten, vloeit voort uit de in dit omgevingsplan opgenomen begripsbepaling «aansluitafstand».

De aansluitplicht houdt alleen de plicht in tot het aanbrengen van de technische voorzieningen die het betrekken van elektriciteit mogelijk maken. Of elektriciteit daadwerkelijk wordt geleverd, is afhankelijk van een met het energiebedrijf te sluiten contract.

Overigens is een aansluiting op het distributienet niet verplicht wanneer op grond van het gelijkwaardigheidsbeginsel een alternatieve voorziening voor het betrekken van elektriciteit is toegestaan.

De in dit artikel opgenomen aansluitplicht op het distributienet voor elektriciteit geldt niet voor het bouwen van drijvende bouwwerken of voor woonfuncties die gebouwd worden in particulier opdrachtgeverschap. Dit sluit aan bij de gelijkluidende uitzonderingen uit het Bouwbesluit 2012. Uiteraard staat het een initiatiefnemer wel vrij om vrijwillig op het distributienet aan te sluiten.

Artikel 22.9 Aansluiting op distributienet voor gas

Dit artikel schrijft voor in welke gevallen de gasvoorziening van een bouwwerk moet zijn aangesloten op het distributienet voor gas. De aansluitplicht geldt voor een aansluitafstand die niet groter is dan 40 m of wanneer de aansluitkosten niet hoger zijn dan ze zouden zijn bij een aansluitafstand van 40 m. Opgemerkt wordt dat het sinds de wijzigingen in de Gaswet van 1 juli 2018 en de daarop aansluitende wijziging van het Bouwbesluit 2012 in veel gevallen niet meer mogelijk is nieuw te bouwen gebouwen te voorzien van een gasaansluiting voor zogenoemde kleinverbruikers. In dit artikel is net zoals voorheen in het Bouwbesluit 2012 de relatie met artikel 10, zesde lid, onderdeel a of b, van de Gaswet gelegd om duidelijk te maken dat dit artikel van de Gaswet van invloed is op de vraag of er bij nieuwbouw wel een aansluiting op het gasnet gerealiseerd kan worden door de netbeheerder. Het artikel in de Gaswet gaat niet over bestaande aansluitingen die al gerealiseerd zijn. Daarnaast geldt de aansluitplicht in dit artikel alleen als de aansluitafstand 40 m of kleiner is, of als de aansluitkosten niet hoger liggen dan bij een aansluitafstand van 40 m.

De in dit artikel opgenomen aansluitplicht op het distributienet voor gas geldt niet voor het bouwen van drijvende bouwwerken of voor woonfuncties die gebouwd worden in particulier opdrachtgeverschap. Dit sluit aan bij de gelijkluidende uitzonderingen uit het Bouwbesluit 2012. Deze bouwwerken hoeven dus al sinds enkele jaren niet meer aan te sluiten op het distributienet voor gas. Daarnaast is het sinds de bovengenoemde aanpassing van de Gaswet in 2018 in slechts enkele gevallen nog mogelijk is om nieuwe bouwwerken aan te sluiten op het distributienet voor gas. Het tweede lid van dit artikel bewerkstelligt dat er in drijvende bouwwerken en woning gebouwd in particulier opdrachtgeverschap nooit een aansluitplicht geldt.

Artikel 22.10 Aansluiting op distributienet voor warmte

Dit artikel stelt een eis voor nieuw te bouwen bouwwerken met een verblijfsgebied. Een dergelijk bouwwerk moet zijn aangesloten op het distributienet voor warmte als de aansluitafstand niet groter is dan 40 m of de aansluitkosten niet hoger zijn dan ze zouden zijn bij een aansluitafstand van 40 m. Die plicht is niet alleen afhankelijk van de aansluitafstand maar ook van de vraag of het in het warmteplan geplande aantal aansluitingen op het distributienet op het moment van het indienen van de aanvraag om vergunning voor het bouwen nog niet is bereikt. Bij een distributienet voor warmte kan bijvoorbeeld worden gedacht aan een netwerk voor stadsverwarming. Op grond van het tweede lid zal bij een beroep op een daaraan gelijkwaardige oplossing niet alleen rekening moeten worden gehouden met veiligheid maar ook met energiezuinigheid en milieu. Met het tweede lid wordt de toepassing van het gelijkwaardigheidsbeginsel op de aansluiting op het distributienet ingekaderd. In dat tweede lid is aangegeven aan welke energiezuinigheids- en milieucriteria een andere oplossing dan een aansluiting op het warmtenet moet voldoen om in een voorkomend

geval als gelijkwaardig aan die aansluiting te kunnen worden aangemerkt. Bij de beoordeling van die gelijkwaardigheid moeten de energiezuinigheids- en milieuprestaties van de aangedragen andere oplossing vergeleken worden met de prestaties bij aansluiting op het warmtenet. Referentiekader daarbij is de mate van energiezuinigheid en bescherming van het milieu zoals deze in het warmteplan is opgenomen. De prestaties van het warmtenet moeten daarom voldoende concreet in het warmteplan, als onderdeel van het omgevingsplan, zijn opgenomen. Als, bijvoorbeeld, in het warmteplan alleen gegevens over de CO_2-uitstoot van het warmtenet zijn opgenomen en niet over NO_x-effecten, dan moeten de milieuprestaties van de te beoordelen andere oplossing alleen voor de CO_2-uitstoot worden bepaald en mag NO_x niet als factor in beschouwing worden genomen. Als een gemeente voor energiezuinigheid de wettelijk vastgestelde energieprestatiecoëfficiënt (EPC) wil realiseren, dan kan de gemeente in het warmteplan volstaan met de vermelding dat de wettelijke EPC wordt nagestreefd. Aanleg van nieuwe warmtenetten geschiedt veelal in gebieden met een grote bouwopgave (bijvoorbeeld een nieuwe woonwijk met meerdere duizenden woningen). De uitvoering van zo'n bouwopgave en - in samenhang daarmee - van de aanleg van het distributienet voor warmte geschiedt niet in één keer, maar gefaseerd. De uiteindelijke prestatie van het distributienet voor energiezuinigheid en bescherming van het milieu treedt pas op vanaf het moment dat het in het warmteplan aangegeven aantal aansluitingen is bereikt. De beoordeling van de gelijkwaardigheid van een aangedragen andere oplossing moet daarom plaatsvinden op basis van die uiteindelijke energiezuinigheids- en milieuprestaties van het warmtenet, zoals die in het warmteplan zijn aangegeven. Zie verder ook de toelichting op de omschrijvingen van de begrippen distributienet voor warmte en warmteplan.

De in dit artikel opgenomen aansluitplicht op het distributienet voor warmte geldt niet voor het bouwen van drijvende bouwwerken of voor woonfuncties die gebouwd worden in particulier opdrachtgeverschap. Dit sluit aan bij de gelijkluidende uitzonderingen uit het Bouwbesluit 2012. Wanneer er een lokale aansluitplicht gold als bedoeld in het vierde lid van dit artikel, blijft deze aansluitplicht wel van kracht.Uiteraard staat het een initiatiefnemer daarnaast ook vrij om vrijwillig op het distributienet aan te sluiten.

Het overgangsrecht uit artikel 9.2, tiende lid, van het Bouwbesluit 2012 dat behoort bij artikel 6.10, derde lid, van het Bouwbesluit 2012 is inhoudelijk ongewijzigd opgenomen in het vierde lid van dit artikel. Dit lid zet de bestaande overgangsbepaling voort, voor die gebieden waar voorafgaand aan de inwerkingtreding van artikel 6.10, derde lid, van het Bouwbesluit 2012 op basis van de gemeentelijke bouwverordening en eventuele daarop gebaseerde nadere afspraken een aansluitplicht op een distributienet voor warmte (stadsverwarming) gold. In die gebieden blijft die aansluitplicht ook met inwerkingtreding van dit omgevingsplan bestaan. Als er na de inwerkingtreding van dit omgevingsplan in een dergelijk gebied wordt bijgebouwd dan geldt de aansluitplicht ook voor deze nieuwe gebouwen. Met dit overgangsrecht wordt rekening gehouden met de bijzondere eigenschappen van een warmtenet. Alleen wanneer in een bepaald gebied de aansluitplicht op een warmtenet over een langere periode is gewaarborgd, is een dergelijk systeem uit het oogpunt van energiezuinigheid en milieu haalbaar. Met gebied wordt bedoeld het gebied waarvoor een gemeente daadwerkelijk een concessie voor de aanleg en exploitatie van een warmtenet aan een netbeheerder heeft gegund. Dit kan ook de hele gemeente zijn. Artikel 22.10, eerste lid, is, als het overgangsrecht nog geldt, dus niet van toepassing. Genoemd eerste lid is wel van toepassing op nieuwe bouwwerken in gebieden waar op het moment van inwerkingtreding van dit omgevingsplan nog geen stadsverwarming is aangelegd en ook geen concessie volgens bovenstaande is verleend.

Artikel 22.11 Aansluiting op distributienet voor drinkwater

Dit artikel regelt in welke gevallen de drinkwatervoorziening moet zijn aangesloten op het openbare distributienet voor drinkwater. De wijze waarop de in dit artikel bedoelde afstanden moeten worden gemeten volgt uit de begripsbepaling van aansluitafstand opgenomen in dit omgevingsplan. Overigens houdt de aansluitplicht niet in dat het drinkwaterbedrijf tot de levering van drinkwater verplicht is of dat de aangeslotene tot het afnemen van drinkwater verplicht is. De aansluitplicht houdt slechts de plicht in tot het aanbrengen van de technische voorzieningen die het betrekken van drinkwater mogelijk maken. Of drinkwater wordt geleverd, is afhankelijk van een met het drinkwaterbedrijf te sluiten contract. Een aansluiting op het distributienet is niet verplicht wanneer door toepassing van het gelijkwaardigheidsbeginsel een alternatieve voorziening voor het betrekken van drinkwater is toegestaan.

Artikel 22.12 Aansluiting van afvoer huishoudelijk afvalwater en hemelwater

In het eerste en tweede lid zijn technische eisen over de aansluiting van de gebouwriolering op de buitenriolering opgenomen. Het derde lid bevat technische eisen aan de uitvoering van een eventueel aanwezige buitenriolering. De eerste drie leden gelden ongeacht de vraag of het bouwwerk

aangesloten is op een openbare voorziening voor het beheer van afvalwater. Het vierde lid is alleen van toepassing als er een openbare voorziening voor de afvoer van afvalwater (huishoudelijk afvalwater of hemelwater) aanwezig is waarop kan worden aangesloten. Onderdeel a heeft betrekking op het geval dat er voor de afvoer van huishoudelijk afvalwater een openbaar vuilwaterriool of een systeem als bedoeld in artikel 2.16, derde lid, van de Omgevingswet aanwezig is. Onderdeel b heeft betrekking op het geval dat er een openbaar hemelwaterstelsel of een openbaar vuilwaterriool aanwezig is. In die gevallen bepaalt het bevoegd gezag op welke plaats, op welke hoogte en met welke middellijn de voor de aansluiting van de afvoervoorziening noodzakelijke aansluiting bij de gevel van het bouwwerk of de grens van het erf of terrein wordt aangelegd. Op grond van onderdeel c kan het bevoegd gezag voorzieningen eisen om het functioneren van de afvoervoorzieningen, naburige aansluitingen en de openbare voorzieningen voor de inzameling en het transport van afvalwater te waarborgen. Dit kan met een maatwerkvoorschrift op grond van Artikel 22.4. Voor de duidelijkheid is de formulering die voorheen in het Bouwbesluit 2012 was opgenomen over deze aanwijzing overgenomen in dit artikel, omdat een maatwerkvoorschrift over dit onderwerp naar verwachting in de meeste gevallen deze inhoud zal krijgen. Het is echter op grond van Artikel 22.4 ook mogelijk dat er in gevallen door het bevoegd gezag op een andere manier invulling zal worden gegeven aan het maatwerk.

In paragraaf 2.4.1 van de Omgevingswet zijn de overheidszorgplichten voor stedelijk afvalwater, hemelwater en grondwater beschreven. Onder stedelijk afvalwater wordt verstaan huishoudelijk afvalwater of een mengsel daarvan met bedrijfsafvalwater, afvloeiend hemelwater, grondwater of ander afvalwater. De regels over het lozen van huishoudelijk afvalwater, afstromend hemelwater en overtollig grondwater in de openbare riolering staan elders in dit omgevingsplan (en eventueel in het deel van dit omgevingsplan dat is voortgekomen uit de voormalige verordening over afvoer van hemel- en grondwater op grond van artikel 10.32a van de Wet milieubeheer). In dit artikel zijn vervolgens de bouw- en installatietechnische eisen opgenomen die gelden voor de afvoer vanuit of vanaf bouwwerken die aangesloten worden op de perceelaansluiting en in het verlengde daarvan op de openbare voorzieningen voor het beheer van afvalwater.

Die overheidszorgplicht voor afvalwater is zowel bij huishoudelijk afvalwater als bij hemelwater niet absoluut. Wanneer de aanleg van voorzieningen voor huishoudelijk afvalwater in het buitengebied niet doelmatig is, moeten burgers en bedrijven zelf in de afvoer of zuivering van huishoudelijk afvalwater voorzien.

De zorgplicht voor hemelwater gaat ervan uit dat gemeenten ook in stedelijk gebied niet hoeven in te zamelen als burgers en bedrijven zelf in afvoer van hemelwater kunnen voorzien. Waar wel wordt ingezameld, kan de gemeente bij de invulling van haar zorgplicht kiezen tussen de gemengde of afzonderlijke inzameling.

Artikel 22.13 Bluswatervoorziening

Op grond van het eerste lid moeten gebouwen en andere bouwwerken een toereikende bluswatervoorziening hebben. Doel van dit voorschrift is te waarborgen dat voor de brandweer een adequate openbare of niet-openbare bluswatervoorziening in of bij een bouwwerk beschikbaar is. Wanneer geen toereikende openbare bluswatervoorziening aanwezig is, moet worden zorg gedragen voor een toereikende niet- openbare bluswatervoorziening. Voorbeelden van bluswatervoorzieningen zijn een brandkraan of andere aansluiting op het drinkwater- of ander leidingnet voor bluswater, een watervoorraad, zoals een reservoir, een bassin, een blusvijver, een waterput of een bron (grondwater) of oppervlaktewater zoals een meer, de zee, een sloot, of een kanaal. Een bluswatervoorziening moet bereikbaar en betrouwbaar zijn, dus ook bij droogte of vorst. Daarom is in het artikel opgenomen dat een bluswatervoorziening niet nodig is als dit naar oordeel van het bevoegd gezag gezien de aard, de ligging of het gebruik van het bouwwerk niet nodig is.

Het tweede lid regelt de maximaal toegestane afstand tussen een bluswatervoorziening en een ingang van een bouwwerk (gebouw of bouwwerk geen gebouw zijnde). Als het bouwwerk op grond van het Bbl over een brandweeringang moet beschikken, wordt de maximale afstand tussen de bluswatervoorziening en die specifieke ingang geregeld. De afstand mag niet meer dan 40 m bedragen. Wanneer in de straat of de weg een fysieke scheiding aanwezig is, zoals een gracht of beschermde trambaan, dan moet rekening worden gehouden met de omweg die daar het gevolg van is.

Het derde lid regelt dat de bluswatervoorziening altijd direct bereikbaar moet zijn. Zo kan het bijvoorbeeld noodzakelijk zijn om maatregelen te treffen om te voorkomen dat een bluswatervoorziening wordt geblokkeerd door geparkeerde auto's of andere objecten.

Artikel 22.14 Bereikbaarheid bouwwerk voor hulpverleningsdiensten

Dit artikel bevat regels bestemd voor de bereikbaarheid van gebouwen en bouwwerken die geen gebouw zijn waarin personen kunnen verblijven, voor brandweervoertuigen en voertuigen van andere hulpverleningsdiensten. Op grond van het eerste lid moet tussen de openbare weg en de toegang van een bouwwerk voor het verblijven van personen een verbindingsweg aanwezig zijn die geschikt is voor het te verwachten verkeer, zoals brandweervoertuigen en voertuigen van andere hulpverleningsdiensten. Niet elk gebouw of elk bouwwerk geen gebouw zijnde waarin personen kunnen verblijven hoeft over zo'n verbindingsweg te beschikken. Zo'n weg is niet vereist in de in het tweede lid aangegeven gevallen, zoals bij een bouwwerk met een gebruiksoppervlakte van niet meer dan 50 m^2 of als de toegang tot het bouwwerk op ten hoogste 10 m van een openbare weg ligt of wanneer het bevoegd gezag van oordeel is dat de aard, de ligging of het gebruik van het bouwwerk de aanwezigheid van die voorziening niet nodig maakt.

In het derde lid is aangegeven aan welke eisen een verbindingsweg als bedoeld in het eerste lid moet voldoen. De voorgeschreven minimumbreedte van de verbindingsweg en het voorgeschreven minimum draagvermogen van die weg zijn afgestemd op het gebruik door gangbare voertuigen zonder dat deze elkaar hoeven te kunnen passeren. Aan de in het derde lid gestelde eisen hoeft niet te worden voldaan wanneer in dit omgevingsplan of een gemeentelijke verordening een afwijkende regel is opgenomen.

In het vierde lid is bepaald dat op een voorgeschreven verbindingsweg (de in het eerste lid bedoelde weg) geen obstakels aanwezig mogen zijn die de voor de doorgang van brandweervoertuigen benodigde vrije hoogte en breedte blokkeren. Zo mag die weg niet worden geblokkeerd door geparkeerde auto's of overhangende takken.

Het vijfde lid bepaalt dat een verbindingsweg niet zodanig mag zijn afgesloten dat dit de brandweer of andere hulpdiensten onnodig hindert.

Artikel 22.15 Opstelplaatsen voor brandweervoertuigen

Dit artikel heeft betrekking op opstelplaatsen voor brandweervoertuigen bij bouwwerken die voor het verblijf van personen zijn bestemd. Op grond van het eerste lid moeten bij een gebouw en bij een bouwwerk geen gebouw zijnde waarin personen kunnen verblijven opstelplaatsen voor brandweervoertuigen aanwezig zijn, zodat die voertuigen op doeltreffende wijze kunnen worden aangesloten op de bluswatervoorziening. Die opstelplaatsen moeten in voldoende aantal aanwezig zijn, al naar gelang de grootte van het bouwwerk. Zulke opstelplaatsen zijn niet vereist in de in het tweede lid aangegeven gevallen, zoals bij een bouwwerk met een gebruiksoppervlakte van niet meer dan 50 m^2 of als de aard, de ligging of het gebruik van het gebouw respectievelijk het bouwwerk dat naar het oordeel van het bevoegd gezag niet vereist. Het derde lid regelt de maximaal toegestane afstand tussen een opstelplaats en een ingang van het gebouw/bouwwerk. Als het bouwwerk op grond van het Bbl over een brandweeringang moet beschikken, wordt de maximale afstand tussen de bluswatervoorziening en die specifieke ingang geregeld. De afstand mag niet meer dan 40 m bedragen. In het vierde lid is bepaald dat een opstelplaats over de voorgeschreven hoogte en breedte moet worden vrijgehouden voor brandweervoertuigen. Zo mag een opstelplaats niet worden geblokkeerd door geparkeerde auto's of overhangende takken. Het vijfde lid bepaalt dat een opstelplaats niet zodanig door hekwerken mag zijn afgesloten dat dit de brandweer of andere hulpdiensten (onnodig) hindert. Een eventueel ontsluitingssysteem moet in overleg met het bevoegd gezag worden gekozen.

Paragraaf 22.2.4 Gebruik van bouwwerken

De regels in het Bbl beperken zich voor zover het gaat om het gebruik van bouwwerken tot brandveilig gebruik en enkele kleine en afgebakende aspecten van gezondheid (concentraties asbest en formaldehyde) en energiebesparing. Die onderwerpen zijn daarin uitputtend geregeld, zodat de gemeente daarover in het omgevingsplan geen regels kan stellen. Overige aspecten van gebruik kunnen wel in het omgevingsplan worden geregeld. De artikelen over overbewoning en gebruik van een bouwwerk in de buurt van een bouwvallig pand die voorheen in het Bouwbesluit 2012 waren opgenomen, zijn voorbeelden van zulke andere aspecten van gebruik die voortaan in dit omgevingsplan kunnen worden geregeld.

Artikel 22.16 Overbewoning woonruimte

Dit artikel is bedoeld om te voorkomen dat de gezondheid van de bewoners door overbewoning in het geding komt. Dit voorschrift is nadrukkelijk niet bedoeld als normstelling in het kader van de

verdeling van woonruimte. Op basis van dit voorschrift kan het bevoegd gezag alleen optreden in het uitzonderlijke geval dat er zoveel mensen in een woning of woonwagen wonen dat dit problemen voor de gezondheid kan opleveren.

Voor de normering in het eerste lid is aangesloten bij wat hierover in het Bouwbesluit 2012 was opgenomen. Voor dat besluit werd het onderwerp lokaal in de bouwverordening geregeld en werden verschillende afmetingen gehanteerd. Door opname van dit onderdeel in de omgevingsplanregels van rijkswege kunnen gemeenten bezien of lokaal een eis op het vlak van overbewoning nodig is en zo ja, met welke maatvoering.

Uit het tweede lid blijkt dat de eis over overbewoning niet van toepassing is op een woonfunctie waarin door het Centraal Orgaan opvang asielzoekers opvang aan asielzoekers wordt geboden. Zo'n opvang moet voldoen aan de normen zoals vastgelegd in de Richtlijn van de Raad van de Europese Unie van 27 januari 2003 tot vaststelling van minimumnormen voor de opvang van asielzoekers in de lidstaten (2003/9/EG).

Artikel 22.17 Bouwvalligheid nabijgelegen bouwwerk

Dit artikel heeft betrekking op het staken van het gebruik van een bouwwerk als dat gebruik gevaarlijk is in verband met de bouwvalligheid van een nabij gelegen bouwwerk. Voordat sprake kan zijn van een overtreding waartegen handhavend kan worden opgetreden is het nodig dat het bevoegd gezag eerst een mededeling heeft gedaan dat het gebruik vanwege de technische kwaliteit van dat andere bouwwerk gevaarlijk is. Die mededeling is een mededeling van feitelijke aard en geen beschikking. Als het gebruik na ontvangst van de bedoelde mededeling toch wordt voortgezet, kan op grond van artikel 125 van de Gemeentewet en artikel 5:32, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht handhavend worden opgetreden door oplegging van een last onder bestuursdwang of een last onder de dwangsom. In spoedeisende gevallen kan bestuursdwang zo nodig zonder voorafgaande last worden toegepast (artikel 5:31 van de Algemene wet bestuursrecht).

Artikel 22.18 Specifieke zorgplicht gebruik bouwwerk

In dit artikel zijn onderdelen terug te vinden die voorheen waren opgenomen in artikel 1a, tweede lid, van de Woningwet, en de artikelen 7.21 en 7.22 van het Bouwbesluit 2012. Deze zorgplicht («kapstokartikel») heeft betrekking op gebruik van bouwwerken waarin niet is voorzien door de andere voorschriften van dit omgevingsplan en het Bbl. Hiermee heeft het bevoegd gezag een «kapstok» om in een specifiek geval in te grijpen wanneer het gebruik van een bouwwerk leidt tot hinder, overlast, gezondheidsrisico's en veiligheidsrisico's anders dan de brandveiligheidsrisico's die al in het Bbl zijn geregeld. De zorgplicht opgenomen in het eerste lid geldt voor eenieder die een bouwwerk gebruikt. De term gebruiken moet ruim worden uitgelegd en omvat zowel het zelf gebruiken als het door een ander laten gebruiken. Het eerste lid regardeert dus enerzijds degene die (als eigenaar, beheerder, verhuurder of anders) het gebouw laat gebruiken door een ander, evenals degene die (zelf) gebruik maakt van een bouwwerk. Al deze personen zijn gehouden het noodzakelijke te doen, voor zover dat in hun vermogen ligt, om het ontstaan of voortduren van gevaar voor de gezondheid of veiligheid te voorkomen of te beëindigen. Dit vereist adequaat en tijdig optreden waarbij zowel (tijdelijke) beheersmaatregelen als (permanente) eindmaatregelen noodzakelijk kunnen zijn, afhankelijk van de aard en omvang van een bepaald gevaar.

De zorgplicht is steeds van toepassing, ook in het kader van vergund of op een andere manier toegestaan handelen, al zal in de regel het naleven van de reguliere veiligheids- en gezondheidsbepalingen ertoe leiden dat geen gevaar voor de gezondheid of de veiligheid ontstaat of voortduurt.

De geëiste maatregelen op grond van dit artikel moeten altijd in verhouding staan tot het te bestrijden risico. De gemeente zal de noodzaak hiervan in het concrete geval moeten kunnen onderbouwen.

Enkele voorbeelden van situaties waarin een beroep op dit zorgplichtartikel gerechtvaardigd kan zijn:

-als sprake is van geluidhinder;

-als sprake is van ernstige rookhinder door het stoken van hout of andere stoffen;

-als stankverwekkende stoffen zijn opgeslagen;

-als sprake is van een illegale hennepkwekerij;

-als op gevaarlijke wijze materiaal is gestapeld (bijvoorbeeld voor kinderen bereikbare vaten die kunnen gaan rollen);

-als asbestbevattende materialen of restanten hiervan zich in een zodanige staat bevinden dat het risico van verspreiding van asbestvezels te vrezen valt. Het Asbestverwijderingsbesluit 2005 ziet op de situatie van sloop en is niet toepasbaar op de situatie van verweren of slijtage.

Met het tweede lid, onderdeel c, is beoogd dat een bouwwerk in een dusdanig nette staat is dat daardoor geen hinder voor personen ontstaat en dat er geen gevaar voor de veiligheid of gezondheid ontstaat. Op grond van dit artikel kan bijvoorbeeld worden opgetreden wanneer in een woning overmatig veel last is van schadelijk of hinderlijk gedierte of wanneer de algemene reinheid (gezondheid) dat betaamt. Het moet gaan om ernstige gevallen.

Het derde lid geeft aan dat dit artikel niet gaat over gebruik van bouwwerken dat al geregeld is in afdeling 6.2 van het Bbl (zie ook hierboven). Die regels zijn namelijk uitputtend en er bestaat geen ruimte dat gebruik daarnaast onderwerp van dit omgevingsplan te laten zijn.

Paragraaf 22.2.5 In stand houden en gebruiken van open erven en terreinen

Artikel 22.19 Aanwezigheid brandgevaarlijke stoffen nabij bouwwerken

Dit artikel heeft betrekking op de aanwezigheid van relatief beperkte hoeveelheden brandgevaarlijke stoffen nabij bouwwerken, de zogenoemde huishoudelijke opslag. De regels over opslag van brandgevaarlijke stoffen waren voorheen opgenomen in het Bouwbesluit 2012 (voor opslag in, op of nabij een bouwwerk) en het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (voor opslag in, op of nabij een bouwsel). De inwerkingtreding van de Omgevingswet brengt geen verandering in de regeling van de opslag in, op of nabij een bouwsel, wel in de regeling van de opslag in, op of nabij een bouwwerk. De opslag in of op een bouwwerk is voortaan geregeld in het Bbl. Dat besluit bevat geen regels over de opslag nabij een bouwwerk omdat het geen regels bevat over zaken buiten een bouwwerk. Om te voorkomen dat er op dit punt een hiaat in de regelgeving ontstaat, wordt de opslag van brandgevaarlijke stoffen nabij een bouwwerk voortaan geregeld in dit omgevingsplan.

Onder brandgevaarlijke stoffen wordt in dit verband verstaan: vaste stoffen, vloeistoffen en gassen die brandbaar of brandbevorderend zijn of bij brand gevaar opleveren. Voor zover die stoffen aanwezig zijn in of op een bouwwerk is die aanwezigheid voortaan landelijk geregeld met de specifieke zorgplicht voor het brandveilig gebruik van bouwwerken (artikel 6.4 van het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken). Het stellen van regels over bedrijfsmatige opslag van stoffen die zowel brand- als milieugevaarlijk zijn, geschiedt in het Bal en in omgevingsvergunningen voor milieubelastende activiteiten. Dit artikel beperkt zich tot huishoudelijke opslag, dat wil zeggen kleinere hoeveelheden die - rekening houdend met de gevaarsaspecten van die stoffen - voor de goede bedrijfsvoering als werkvoorraad mogen worden beschouwd. Dit is in dit artikel uitgewerkt in een verbod op het aanwezig hebben van brandgevaarlijke stoffen in combinatie met expliciete uitzonderingen op dat verbod. In de bij dit artikel opgenomen tabel 22.2.1 is per soort stof en verpakkingsgroep aangegeven welke hoeveelheid van een brandgevaarlijke stof is toegestaan.

In de eerste kolom van de tabel zijn die stoffen geordend in overeenstemming met de deelverzameling «stoffen die zowel milieu- als brandgevaarlijk zijn» van de ADR (Europese overeenkomst van 30 september 1957 betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg; Trb. 1959, 171). Conform de ADR-terminologie wordt daarbij de netto massa in kilo's gehanteerd als eenheid voor het vaststellen van hoeveelheden vaste stoffen, vloeibaar gemaakte gassen en onder druk opgeloste gassen en wordt de nominale inhoud in liters als eenheid gehanteerd wanneer het gaat om vloeistoffen en samengeperste gassen.

In het eerste lid is het verbod op het aanwezig hebben van een brandgevaarlijke stof opgenomen. Of iets een brandgevaarlijke stof is, is te lezen in tabel 22.2.1. Uit deze tabel blijkt dat ook medicinale zuurstof een gas is dat onder het voorschrift van dit artikel valt.

Op grond van het tweede lid is het in het eerste lid gestelde verbod niet van toepassing wanneer de toegestane maximum hoeveelheid van een bepaalde stof niet wordt overschreden (onderdeel a), de stof deugdelijk is verpakt (onderdeel b) en die stof met inachtneming van de op de verpakking aangegeven gevaarsaanduidingen wordt gebruikt (onderdeel c). Hierbij geldt dat de totale hoeveelheid stoffen niet meer mag zijn dan 100 kilogram of liter. De stof moet zodanig verpakt zijn dat de verpakking tegen een normale behandeling bestand is (wat bij de originele verpakking in de regel al het geval zal zijn) en van de inhoud niets onvoorzien uit de verpakking kan ontsnappen (wat bij

deugdelijke sluiting van een geopende originele verpakking in de regel het geval zal zijn). Bij gebruik in overeenstemming met de gevaarsaanduiding moeten de zogenoemde R- en S-zinnen in acht worden genomen. Die zinnen, die in de regel op de originele verpakking zijn aangegeven, geven de producteigenschappen aan (R = risc: bijvoorbeeld «ontvlambaar») en bevatten gebruiksinstructies (S = safety: bijvoorbeeld «niet roken tijdens het gebruik»).

In het derde lid wordt een aantal zelfstandig te lezen afwijkingen van het eerste lid gegeven. Bij de bepaling van de totale hoeveelheid toegestane stoffen hoeft geen rekening te worden gehouden met de in het derde lid opgenomen stoffen. Er hoeft bijvoorbeeld geen rekening te worden gehouden met de in een auto of scooter aanwezige motorbrandstoffen (onder a) of met voor consumptie bestemde alcoholhoudende dranken (onder c).

Onderdeel f van het derde lid bepaalt dat het eerste lid niet van toepassing is op brandgevaarlijke stoffen voor zover de aanwezigheid daarvan bij of krachtens de Omgevingswet is toegestaan. Hiermee wordt zeker gesteld dat voor die stoffen alleen eventuele algemene regels en een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit gelden en zodoende strijdige voorschriften worden uitgesloten.

Op grond van het vierde lid moet de inhoudsmaat van een aangebroken verpakking volledig worden meegerekend. Als bijvoorbeeld in een vat nog vier liter zit van de oorspronkelijke tien liter dan moet gerekend worden met tien liter.

Enkele rekenvoorbeelden op basis van dit artikel. Ongeacht de aanwezigheid van andere stoffen mogen altijd gasflessen met een maximum inhoud van in totaal 115 liter en maximaal 1.000 liter diesel-, gas- of lichte stookolie (vlampunt tussen 61°C en 100°C) aanwezig zijn. Bij de overige stoffen gaat het niet alleen om een maximum hoeveelheid voor stoffen per ADR-klasse (bijvoorbeeld: geen grotere hoeveelheid van stoffen van ADR-klasse 3 uit verpakkingsgroep II dan totaal 25 liter) maar mag ook de hoeveelheid van stoffen uit alle genoemde ADR-klassen samen niet meer dan 100 kilogram of liter bedragen. Wanneer bijvoorbeeld in een bouwwerk 50 liter vloeistof van ADR-klasse 3 uit verpakkingsgroep III en 50 kilogram stoffen van ADR-klasse 5.1 aanwezig zijn, is die grens van de toegestane maximum hoeveelheid van 100 kilogram of liter bereikt. In dat geval mogen daarnaast nog wel de eerdergenoemde gasflessen en oliesoorten tot maximaal de daarvoor aangegeven maximum hoeveelheid aanwezig zijn maar geen van de overige in de tabel aangegeven stoffen.

In het vijfde lid is geregeld dat in afwijking van het derde lid, onder e, meer dan 1.000 liter van een in dat artikelonderdeel bedoelde oliesoort aanwezig mag zijn als de wijze van opslag en gebruik daarvan zodanig is dat het ontstaan van een brandgevaarlijke situatie en de ontwikkeling van brand naar het oordeel van het bevoegd gezag voldoende worden voorkomen. Op grond daarvan kan het bevoegd gezag dus instemmen met de aanwezigheid van een grotere hoeveelheid. De reikwijdte van die bevoegdheid is beperkt tot gevallen die buiten de werkingssfeer van de het Bal of een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit vallen.

Artikel 22.20 Specifieke zorgplicht staat en gebruik open erven en terreinen

In dit artikel zijn onderdelen terug te vinden die voorheen waren opgenomen in artikel 1a, tweede lid, van de Woningwet, en de artikelen 7.21 en 7.22 van het Bouwbesluit. Deze zorgplicht («kapstokartikel») heeft betrekking op de staat en het gebruik van open erven en terreinen waarin niet is voorzien door de andere voorschriften van dit omgevingsplan. Hiermee heeft het bevoegd gezag een «kapstok» om in een specifiek geval in te grijpen wanneer de staat of het gebruik van een open erf of terrein leidt tot hinder, gezondheidsrisico's en veiligheidsrisico's. Ook als de staat of het gebruik op zich voldoet aan de voorschriften van dit omgevingsplan kan er reden zijn voor een beroep op dit artikel.

De zorgplicht opgenomen in het eerste lid geldt voor eenieder die een open erf of terrein gebruikt. De term gebruiken moet ruim worden uitgelegd en omvat zowel het zelf gebruiken als het door een ander laten gebruiken. Al deze personen zijn gehouden het noodzakelijke te doen, voor zover dat in hun vermogen ligt, om het ontstaan of voortduren van gevaar voor de gezondheid of veiligheid te voorkomen of te beëindigen. Dit vereist adequaat en tijdig optreden waarbij zowel (tijdelijke) beheersmaatregelen als (permanente) eindmaatregelen noodzakelijk kunnen zijn, afhankelijk van de aard en omvang van een bepaald gevaar.

De zorgplicht is steeds van toepassing, ook in het kader van vergund of op een andere manier toegestaan handelen, al zal in de regel het naleven van de reguliere veiligheidsbepalingen ertoe leiden dat geen gevaar voor de gezondheid of de veiligheid ontstaat of voortduurt.

De geëiste maatregelen op grond van dit artikel moeten altijd in verhouding staan tot het te bestrijden risico. De gemeente zal de noodzaak hiervan in het concrete geval moeten kunnen aantonen.

Enkele voorbeelden van situaties waarin een beroep op dit kapstokartikel gerechtvaardigd kan zijn:-als sprake is van lawaaihinder;-als sprake is van ernstige rookhinder door het stoken van hout of andere stoffen;

-als stankverwekkende stoffen zijn opgeslagen;

-als sprake is van een illegale hennepkwekerij;

-op gevaarlijke wijze materiaal is gestapeld (bijvoorbeeld voor kinderen bereikbare vaten die kunnen gaan rollen);

-als asbestbevattende materialen of restanten hiervan zich in een zodanige staat bevinden dat het risico van verspreiding van asbestvezels te vrezen valt. Het Asbestverwijderingsbesluit 2005 ziet op de situatie van sloop en is niet toepasbaar op de situatie van verweren of slijtage.

Met het derde lid onderdeel c is beoogd dat een open erf of terrein in een dusdanig nette staat verkeert dat daardoor geen hinder voor personen ontstaat en dat er geen gevaar voor de veiligheid of gezondheid ontstaat. Op grond van dit artikel kan bijvoorbeeld worden opgetreden wanneer op een erf overmatig veel last is van schadelijk of hinderlijk gedierte of wanneer de algemene reinheid (gezondheid) dat betaamt. Een open erf en terrein behoort geen gevaar voor de veiligheid of gezondheid op te leveren door drassigheid, stank, verontreiniging, (on)gedierte, begroeiing of voorwerpen. Het moet gaan om ernstige gevallen.

Artikel 22.21 Bouwvalligheid nabijgelegen bouwwerk

Dit artikel heeft betrekking op het staken van het gebruik van een open erf of terrein als dat gebruik gevaarlijk is in verband met de bouwvalligheid van een nabij gelegen bouwwerk. Voordat sprake kan zijn van een overtreding waartegen het handhavend kan worden opgetreden is het nodig dat het bevoegd gezag eerst een mededeling heeft gedaan dat het gebruik vanwege de technische kwaliteit van dat andere bouwwerk gevaarlijk is. Die mededeling is een mededeling van feitelijke aard en geen beschikking. Als het gebruik na ontvangst van de bedoelde mededeling toch wordt voortgezet kan op grond van artikel 125 van de Gemeentewet en artikel 5:32, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht handhavend worden opgetreden door oplegging van een last onder bestuursdwang of een last onder de dwangsom. In spoedeisende gevallen kan bestuursdwang zo nodig zonder voorafgaande last worden toegepast (artikel 5:31 van de Algemene wet bestuursrecht).

Paragraaf 22.2.6 Cultureel erfgoed

Artikel 22.22 Vrijstelling van archeologisch onderzoek

Dit artikel is een voortzetting van artikel 41a van de Monumentenwet 1988, zoals die wet luidde voor de inwerkingtreding van de Erfgoedwet, dat een vrijstelling van de archeologische onderzoeksplicht bevatte. Dit artikel voorkomt dat er in dit omgevingsplan een lacune zou ontstaan door het wegvallen van artikel 41a. Het gaat hierbij om bodemverstoringen op huis-tuin-en-keukenniveau. Er worden geen grootschalige projecten mee vrijgesteld. Zie ook de toelichting bij artikel 5.130 van het Bkl[1].

Het eerste lid bepaalt dat als er in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, regels zijn gesteld over het verrichten van archeologisch onderzoek in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit of het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of een werkzaamheid (ook wel: aanlegactiviteit), deze regels niet gelden als de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van minder dan 100 m^2. Deze activiteiten zijn vrijgesteld van het vereiste om bij de aanvraag om een omgevingsvergunning een archeologisch rapport aan te leveren en van eventuele vergunningvoorschriften in het belang van de archeologische monumentenzorg.

In het tweede lid is bepaald dat als er in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, (voor een locatie) voor bodemverstorende activiteiten een grotere of kleinere oppervlakte dan 100 m^2 is vastgesteld voor de vrijstelling van de archeologische onderzoeksplicht, die afwijkende andere oppervlakte geldt. In dat verband wordt erop gewezen dat aan een vastgestelde afwijkende andere oppervlakte, voor zover die minder dan 50 m^2 bedraagt,

geen praktische betekenis toekomt als het gaat om het vergunningvrij bouwen van een bijbehorend bouwwerk of een bouwwerk voor recreatief nachtverblijf dat voldoet aan de in Artikel 22.27, onder a en b, van dit omgevingsplan gestelde eisen. De vergunningplicht voor een bouwactiviteit op grond van Artikel 22.26 van dit omgevingsplan geldt dan immers niet. Een archeologische onderzoeksplicht zal voor die gevallen overigens wel kunnen worden opgelegd via andere omgevingsvergunningen die op grond van dit omgevingsplan kunnen zijn vereist, bijvoorbeeld voor het uitvoeren van graafwerkzaamheden ter voorbereiding van de bouwactiviteit. Hiervoor wordt nader verwezen naar Artikel 22.28, vierde lid, van dit omgevingsplan en de toelichting daarop.

Paragraaf 22.2.7 Vergunningplichten met betrekking tot het bouwen, in stand houden en gebruiken van bouwwerken

Subparagraaf 22.2.7.1 Algemene bepalingen

Zie voor de systeembeschrijving van de vergunningplichten voor het bouwen ook afdeling 3.2 van de nota van toelichting bij het Invoeringsbesluit Omgevingswet.

Artikel 22.23 Algemene afbakeningseisen

De in dit artikel opgenomen afbakeningseisen zijn ongewijzigd overgenomen uit artikel 5, eerste en tweede lid, van bijlage II bij het voormalige Besluit omgevingsrecht. In het eerste lid is opgenomen dat vergunningvrij bouwen niet is toegestaan als het oorspronkelijke bouwwerk waarin, waaraan, waarop of waarbij gebouwd wordt, zonder de daarvoor vereiste vergunning is gebouwd of wordt gebruikt. Dit kan zowel gaan om een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder a, van de Omgevingswet als een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit, als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, onder a, van die wet. In het geval het bouwwerk (geheel of gedeeltelijk) illegaal is gebouwd of wordt gebruikt, is het onwenselijk dat eventuele latere aanpassingen van of uitbreidingen aan of bij dit gebouw vergunningvrij en daarmee legaal zouden kunnen zijn. De mogelijkheid tot vergunningvrij bouwen is daarom zowel hier, als in het Bbl uitgesloten.

In het tweede lid wordt geregeld dat het aantal woningen niet mag toenemen door de vergunningvrije mogelijkheden, tenzij voor huisvesting in verband met mantelzorg.

Artikel 22.24 Meetbepalingen

In dit artikel zijn de bepalingen over de wijze van meten uit het tweede en derde lid van artikel 1 van bijlage II bij het voormalige Besluit omgevingsrecht ongewijzigd overgenomen. De in deze afdeling genoemde waarden worden gemeten conform dit artikel.

Artikel 22.25 Mantelzorg

Dit artikel is ongewijzigd overgenomen uit artikel 1, vierde lid, van bijlage II bij het voormalige Besluit omgevingsrecht. Voor de toepassing van de genoemde paragrafen wordt huisvesting in verband met mantelzorg altijd als functioneel verbonden met het hoofdgebouw aangemerkt.

Daarmee wordt bewerkstelligd dat een bijgebouw dat of een aan- of uitbouw die wordt gebruikt voor huisvesting in verband met mantelzorg vanwege de expliciet bepaalde functionele verbondenheid met het hoofdgebouw, ook moet worden aangemerkt als een functioneel verbonden bouwwerk en daarmee als bijbehorend bouwwerk als bedoeld in dit omgevingsplan. Daarmee wordt het mogelijk het bijgebouw of de aan- of uitbouw op de grondslag van Artikel 22.27, aanhef en onder a, of Artikel 22.36, aanhef en onder a, van dit omgevingsplan vergunningvrij te bouwen. In de praktijk blijkt de vraag wel eens te ontstaan of er bij de toewijzing van een eigen huisnummer aan een bij een woning aanwezige mantelzorgvoorziening, nog sprake kan zijn van een bijbehorend bouwwerk. Het al dan niet toekennen van een afzonderlijk huisnummer is echter niet van belang voor de uitleg van deze bepaling.

Subparagraaf 22.2.7.2 Binnenplanse vergunningplicht voor omgevingsplanactiviteit bouwwerken

Artikel 22.26 Binnenplanse vergunning omgevingsplanactiviteit bouwwerken

Op grond van dit artikel is het verboden zonder omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit bestaande uit een bouwactiviteit te verrichten en het te bouwen bouwwerk in stand te houden en te gebruiken. Als onderdeel van de omgevingsplanregels van rijkswege wordt hiermee de vergun-

ningplicht voortgezet, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor zover die betrekking heeft op artikel 2.10, eerste lid, onder c en d, van die wet. In afdeling 3.2 van het algemeen deel van de nota van toelichting bij het Invoeringsbesluit Omgevingswet, is uitvoerig ingegaan op het expliciet maken dat deze vergunningplicht voor een bouwactiviteit ook betrekking heeft op het in stand houden en gebruiken van het te bouwen bouwwerk.

Het verbod behoudens vergunning geldt overigens niet als het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, van de Omgevingswet aangewezen geval. Die vergunningvrije gevallen zijn aangewezen in artikel 2.15f van het Bbl. Bij die aanwijzing gaat het om een landelijk uniforme categorie gevallen waarin geen omgevingsvergunning is vereist voor het verrichten van een omgevingsplanactiviteit die betrekking heeft op een bouwwerk (zoals bouwen, verbouwen, vervangen of uitbreiden). In zo'n geval is geen omgevingsvergunning vereist, ook niet als de bouw in strijd zou zijn met een in het omgevingsplan gestelde regel. Voldoet een omgevingsplanactiviteit die betrekking heeft op een bouwwerk niet aan de in het besluit gestelde voorwaarden, dan mag die activiteit niet zonder omgevingsvergunning worden verricht. In aanvulling op de landelijke categorie vergunningvrije gevallen kunnen in het omgevingsplan meer categorieën bouwactiviteiten worden aangewezen waarvoor geen omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit is vereist. In Artikel 22.27 van dit omgevingsplan is van die bevoegdheid gebruik gemaakt om bouwactiviteiten die voorheen waren opgenomen in artikel 3 van bijlage II bij het Besluit omgevingsrecht, onder gelijkwaardige voorwaarden, als vergunningvrije omgevingsplanactiviteit mogelijk te maken. In Artikel 22.36 is geregeld dat de onderdelen van artikel 2, bijlage II bij het voormalige Besluit omgevingsrecht, die niet langer landelijk uniform vergunningvrij zijn op grond van het Bbl, op grond van het omgevingsplan onder dezelfde voorwaarden vergunningvrij zijn. Het betreft hier de bijbehorende bouwwerken, erf- en perceelafscheidingen hoger dan een meter en gebruik van bestaande bouwwerken voor mantelzorg. Artikel 22.28 en Artikel 22.38 bevatten uitzonderingen op dat vergunningvrije bouwen als dat bouwen betrekking heeft op monumenten, beschermde stads- en dorpsgezichten en archeologisch erfgoed.

Artikel 22.27 Uitzondering op vergunningplicht artikel 22.26 - omgevingsplan onverminderd van toepassing

In dit artikel zijn de bouwwerken aangewezen waarvoor de vergunningplicht, bedoeld in Artikel 22.26, niet van toepassing is. Met deze categorie van bouwwerken wordt artikel 3 van bijlage II bij het voormalige Besluit omgevingsrecht, met enkele ondergeschikte aanpassingen en een aanvulling van erf- en perceelafscheiding (hoger dan een meter maar niet hoger dan twee meter), voortgezet. Zoals ook in afdeling 3.2 van het algemeen deel van de nota van toelichting bij het Invoeringsbesluit Omgevingswet toegelicht, geldt voor deze bouwwerken weliswaar niet de vergunningplicht uit Artikel 22.26, maar de overige regels uit het omgevingsplan blijven onverminderd van kracht. Dat betekent dat een bouwwerk onverminderd aan de materiële regels over het bouwen, in stand houden en gebruiken van het bouwwerk moet voldoen. Onderdeel van die regels kan ook een bepaling zijn dat daarvan bij omgevingsvergunning van kan worden afgeweken. Deze binnenplanse vergunningplichten kunnen bijvoorbeeld op grond van artikel 3.6, eerste lid, onder c, van de voormalige Wet ruimtelijke ordening, in een van het tijdelijk deel uitmakend bestemmingsplan zijn opgenomen. Ook deze binnenplanse vergunningplichten blijven onverminderd van kracht, met als gevolg dat er toch een binnenplanse vergunning nodig kan zijn voor de betrokken bouwwerken. Als zo'n binnenplanse vergunning niet kan worden verleend of als het bouwwerk of het voorgenomen gebruik daarvan, niet voldoet aan andere in het omgevingsplan gestelde materiële regels, is sprake van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. In dat geval is er voor het bouwwerk een buitenplanse vergunning nodig op grond artikel 5.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet. Net als bij de werking van artikel 3 van bijlage II bij het voormalige Besluit omgevingsrecht, zijn de betrokken bouwwerken dus alleen maar vergunningvrij als aan alle overige regels over het bouwen, in stand houden en gebruiken uit dit omgevingsplan wordt voldaan. Als op grond van die andere regels een vergunning nodig is, of als het bouwwerk of het voorgenomen gebruik in strijd is met andere regels uit dit omgevingsplan, moet toch een vergunning worden aangevraagd.

Zoals al beschreven betreft het hier een voortzetting van de bouwwerken die in artikel 3 van bijlage II bij het voormalige Besluit omgevingsrecht waren opgenomen. Op enkele onderdelen zijn daarin wijzigingen aangebracht. Zo is de eis in onderdeel a, onder 3, dat een bijbehorend bouwwerk of een uitbreiding daarvan op meer dan 1 m vanaf openbaar toegankelijk gebied moet zijn gelegen, niet langer afhankelijk van de gelding van redelijke eisen van welstand voor het betrokken gebied of bouwwerk. Hiermee wordt de praktische toepassing van de regeling verbeterd.

Onderdeel h zondert van de binnenplanse vergunningplicht uit buisleidingen anders dan buisleidingen waarop artikel 2.29, onder p, aanhef en onder 4°, van het Bbl (bij het Invoeringsbesluit Omgevingswet oorspronkelijk genummerd als artikel 2.15f, onder p, aanhef en onder 4°) van toepassing

is. Hierdoor ontstaat een vergelijkbare samenhang tussen dit artikelonderdeel van de bruidsschat en het genoemde artikelonderdeel uit het Bbl als de samenhang tussen de onderdelen in de artikelen 2 en 3 van bijlage II bij het voormalige Besluit omgevingsrecht.

In onderdeel i zijn enkele voorwaarden geschrapt (geen verandering van de draagconstructie of (sub)brandcompartimentering), aangezien die om bouwtechnische redenen gesteld werden en geen invloed hebben op de ruimtelijke kwaliteit van het bouwen zoals die door een omgevingsplan wordt gereguleerd.

Artikel 22.28 Inperkingen artikel 22.27 vanwege cultureel erfgoed

Artikel 22.28 bevat uitzonderingen en aanvullende randvoorwaarden voor de in Artikel 22.27 aangewezen gevallen. Gevolg is dat, als uitzondering op de uitzondering, de vergunningplicht uit Artikel 22.26 toch blijft gelden voor die gevallen (als niet aan de aanvullende randvoorwaarden wordt voldaan). Deze systematiek is overgenomen uit de artikelen 4a en 5, vierde lid, van bijlage II bij het voormalige Besluit omgevingsrecht. De vergunningvrije mogelijkheden zijn in het kader van de bescherming van cultureel erfgoed beperkt in geval van (voor)beschermde monumenten en archeologische monumenten en rijksbeschermde stads- en dorpsgezichten. Artikel 22.28, vierde lid, is een voortzetting van artikel 5, vierde lid, van bijlage II bij het voormalige Besluit omgevingsrecht, waarbij op basis van de jurisprudentie één wijziging is aangebracht. Artikel 22.28, vierde lid, aanhef, verklaart als hoofdregel de op grond van Artikel 22.27, aanhef en onder a en b, van dit omgevingsplan bestaande mogelijkheden om een bijbehorend bouwwerk of een bouwwerk voor recreatief nachtverblijf te bouwen zonder de op grond van Artikel 22.26 van dit omgevingsplan vereiste omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit buiten toepassing, als er op de locatie van het bouwwerk regels gelden als bedoeld in Artikel 22.22 van dit omgevingsplan over het verrichten van archeologisch onderzoek in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit. In Artikel 22.28, vierde lid, onder a, is de al onder het Besluit omgevingsrecht bestaande uitzondering op deze hoofdregel opgenomen dat deze niet geldt als de oppervlakte van het bouwwerk minder dan 50 m2 bedraagt. Op basis van de jurisprudentie is aan de regeling in dit omgevingsplan een subonderdeel toegevoegd (Artikel 22.28, vierde lid, onder b). Per saldo leidt dit nieuwe subonderdeel ertoe dat de vergunningvrije bouwmogelijkheden voor een bijbehorend bouwwerk en een bouwwerk voor recreatief nachtverblijf op grond van Artikel 22.27, aanhef en onder a en b, van dit omgevingsplan in een groter aantal gevallen van toepassing blijven, ook al gelden er op de locatie van het bouwwerk regels als bedoeld in Artikel 22.22 van dit omgevingsplan over het verrichten van archeologisch onderzoek in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit. Het nieuwe subonderdeel regelt namelijk dat die vergunningvrije bouwmogelijkheden in dat geval ook van toepassing blijven als het tijdelijke deel van het omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, een verbod bevat om zonder omgevingsvergunning grondwerkzaamheden te verrichten die nodig zijn voor het verrichten van de bouwactiviteit en daarop regels als bedoeld in Artikel 22.22 van dit omgevingsplan over het verrichten van archeologisch onderzoek in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of een werkzaamheid, van toepassing zijn. Op het moment dat sprake is van een dergelijk verbod met daarop betrekking hebbende regels over het verrichten van archeologisch onderzoek, is er geen reden om de desbetreffende vergunningvrije gevallen uit Artikel 22.27 te beperken. In dat geval is de bescherming van de archeologische waarden op de locatie voldoende verzekerd. De uitzondering op de vergunningplicht uit Artikel 22.26 kan dan blijven gelden. De toevoeging van dit nieuwe subonderdeel is een uitvloeisel van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State met nummer ECLI:NL:RVS:2014:2066. Bij deze uitspraak heeft de Afdeling kort samengevat geoordeeld dat het bestaan van een vergunningplicht voor een bouwactiviteit een eventuele vergunningplicht voor het uitvoeren van grondwerkzaamheden die nodig zijn voor het verrichten van de bouwactiviteit onverlet laat. Om die reden is het niet langer meer nodig om de bescherming van archeologische waarden die gevolgen kunnen ondervinden van grondwerkzaamheden in het kader van een bouwactiviteit, te laten plaatsvinden via regels die betrekking hebben op die bouwactiviteit. Het zijn twee zelfstandige kaders. In de voormalige planologische regelingen die onderdeel uitmaken van het tijdelijke deel van het omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, is dit uiteraard nog niet tot uitdrukking gebracht. Om die reden gebeurt dit nu in het nieuwe subonderdeel. Het is aan gemeenten om dit bij het vaststellen van het omgevingsplan verder te regelen en de regels die met het oog op de bescherming van archeologische waarden op een locatie worden gesteld aan het bouwen en het uitvoeren van grondwerkzaamheden in onderlinge samenhang te bezien en desgewenst aan te passen.

In aanvulling op de toelichting op artikel 2.30 van het Bbl (bij het Invoeringsbesluit Omgevingswet oorspronkelijk genummerd als artikel 2.15g) wordt hieronder ingegaan op de instructieregels en instructies die in ieder geval in acht genomen moeten worden bij het in het omgevingsplan aanpassen

van Artikel 22.26 en Artikel 22.27 van dit omgevingsplan en de in dit artikel (22.28) opgenomen uitzonderingen daarop voor cultureel erfgoed.

Bij aanpassing van het omgevingsplan moet de gemeente de instructieregels en instructies van de provincie en het Rijk in acht nemen. Bij dit onderwerp gaat het dan in ieder geval om de instructieregels uit het Bkl over het behoud van cultureel erfgoed (artikel 5.130) en werelderfgoed (artikel 5.131), de provinciale instructieregels over werelderfgoed (op grond van artikel 7.4, derde lid, van het Bkl) en de instructies ter bescherming van rijksbeschermde stads- en dorpsgezichten, bedoeld in artikel 2.34, vierde lid, van de Omgevingswet (in samenhang met artikel 4.35 van de Invoeringswet Omgevingswet).

Voor omgevingsplanactiviteiten in, aan of op via het omgevingsplan (voor)beschermde monumenten of archeologische monumenten zal het daarbij vooral draaien om de vraag of de activiteit van invloed kan zijn op de monumentale waarden. De omgevingsplanactiviteit met betrekking tot een bouwwerk valt hier immers één op één samen met de omgevingsplanactiviteit met betrekking tot een (gemeentelijk of provinciaal) beschermd monument of archeologisch monument. Als een gemeente niet tot een vergunningvrijregime per locatie wil overgaan, ligt een vergelijkbaar regime als opgenomen in artikel 13.11 van het Bal, waarin de vergunningvrije gevallen voor de rijksmonumentenactiviteit zijn aangewezen, voor de hand. In de omgeving van –bij – (voor)beschermde monumenten is in ieder geval relevant de instructieregel in artikel 5.130, tweede lid, onder d, onder 1°, van het Bkl, dat de aantasting van de omgeving van deze monumenten moet worden voorkomen voor zover deze daardoor zouden worden ontsierd of beschadigd. De mogelijkheden om binnen een rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht meer omgevingsplanactiviteiten vergunningvrij te maken, worden enerzijds specifiek begrensd door het niveau van bescherming dat ten tijde van de aanwijzing als beschermd gezicht op grond van de Monumentenwet 1988 of de instructie op grond van artikel 2.34, vierde lid, van de Omgevingswet voldoende beschermend werd geacht. Anderzijds vormt de generieke instructieregel in artikel 5.130, tweede lid, onder d, onder 2°, van het Bkl in algemene zin een ondergrens. Deze instructieregel bepaalt dat aantasting van het karakter van beschermde stads- en dorpsgezichten (ongeacht op welk overheidsniveau deze zijn beschermd) moet worden voorkomen. Hoewel in de artikelsgewijze toelichting bij artikel 5.130 van het Bkl is opgemerkt dat het tweede lid, onder d, onder 2°, zich in eerste instantie richt op stads- en dorpsgezichten (en cultuurlandschappen) die op initiatief van de gemeente zelf worden beschermd, is de bepaling uitdrukkelijk ook van toepassing op rijksbeschermde stads- en dorpsgezichten. Dit is ook nodig, omdat veel aanwijzingen als rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht inmiddels zo'n vijftig jaar oud zijn en de meeste nog op het oude stelsel zijn geënt, waarin van rechtswege een bouwvergunningplicht gold. Daardoor zijn die als instructie aangemerkte oude aanwijzingen in de praktijk niet altijd leesbaar als een actuele en gedetailleerde instructie als bedoeld in artikel 2.34 van de Omgevingswet. De instructieregel in artikel 5.130, eerste lid, van het Bkl verplicht de gemeente in zo'n geval de karakteristieken van het beschermde gezicht aanvullend te analyseren en te betrekken bij de vraag of er ruimte is voor aanvullende vergunningvrije omgevingsplanactiviteiten. Het ligt niet voor de hand dat er op gemeentelijk niveau generiek veel meer vergunningvrij zal kunnen worden verklaard. Voornoemde instructieregel voor beschermde stads- en dorpsgezichten geldt overigens ook voor eventuele via het omgevingsplan beschermde cultuurlandschappen, iets wat met name in het buitengebied aan de orde zou kunnen zijn.

In het licht van het voorgaande wordt ook nog gewezen op het – ook rechtstreeks de gemeenten bindende – verdrag van Granada. Op basis van artikel 4 van dat verdrag moet het beschermingsregime zo ingericht worden dat het bevoegd gezag ter voorkoming van ontsiering, vernieling of afbraak van beschermd cultureel erfgoed in een passende controle en goedkeuringsprocedure in kennis wordt gesteld van alle plannen tot het slopen of wijzigen («afbraak of verandering») van een (voor)beschermd monument of aantasting van de omgeving van zo'n monument, of waardoor een beschermd gezicht of cultuurlandschap geheel dan wel gedeeltelijk wordt aangetast als gevolg van de sloop van bestaande gebouwen, de bouw van nieuwe gebouwen, of belangrijke veranderingen waardoor het karakter van het gezicht of cultuurlandschap zou worden aangetast. Artikel 14, eerste lid, van dit verdrag vraagt verder in de verschillende stadia van besluitvorming te zorgen voor passende structuren voor informatie, overleg en samenwerking tussen de centrale overheid, de regionale en lokale overheden, culturele instellingen en verenigingen en het publiek (participatie).

In de meeste gevallen zal een preventieve toets aan het omgevingsplan in de vorm van een vergunningplicht met het oog op bovenstaande overwegingen wenselijk blijven. De hoeveelheid activiteiten in, aan, op en bij beschermde monumenten en archeologische monumenten en in beschermde stads- en dorps- gezichten die in een gebied vergunningvrij zullen kunnen worden na aanpassing van het omgevingsplan zal naar verwachting dus ook niet veel afwijken van de mogelijkheden die voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet landelijk in het voormalige Besluit omgevingsrecht waren opgenomen.

Artikel 22.29 Beoordelingsregels aanvraag binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit bouwwerken algemeen

Dit artikel regelt wanneer een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit die betrekking heeft op een bouwwerk wordt verleend. Het artikel is een voortzetting van artikel 2.10, eerste lid, onder c en d, van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Op grond van Artikel 22.29, eerste lid, wordt de vergunning alleen verleend als het bouwplan niet in strijd is met de regels die in dit omgevingsplan zijn gesteld over het bouwen, in stand houden en gebruiken van bouwwerken (onderdeel a) en dat het uiterlijk en de plaatsing van het bouwwerk, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, niet in strijd zijn met redelijke eisen van welstand, beoordeeld volgens de criteria van de welstandsnota (onderdeel b). In onderdeel a is Paragraaf 22.2.4 expliciet uitgezonderd omdat het hier om voormalige rijksregels gaat waar op grond van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ook niet aan getoetst werd bij de vergunningverlening. Daarnaast zijn er in dit omgevingsplan (als onderdeel van de omgevingsplanregels van rijkswege) tal van regels opgenomen die niet over bouwwerken gaan, maar bijvoorbeeld over open erven en terreinen. Deze regels vallen alle buiten het beoordelingskader voor de omgevingsplanactiviteit die betrekking heeft op bouwwerken. Het tweede lid bevat een aantal uitzonderingen op de eis dat het bouwwerk niet in strijd mag zijn met redelijke eisen van welstand. Ook deze uitzonderingen zijn een voortzetting van het recht zoals dat gold onder de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Woningwet.

De redactie van het eerste lid sluit aan bij artikel 8.0a, eerste lid, van het Bkl. Het imperatieve karakter («wordt verleend») houdt in dat de vergunning moet worden verleend als het bouwplan niet in strijd is met de daarvoor gestelde regels in het omgevingsplan. Er kunnen buiten het omgevingsplan om dus geen aanvullende redenen worden gehanteerd om een vergunning toch te weigeren. Het limitatieve karakter komt tot uiting doordat «alleen» op grondslag van de in het omgevingsplan gestelde regels het «binnenplans» verlenen van een vergunning mogelijk is. Als het bevoegd gezag op basis van de regels in het omgevingsplan tot het oordeel komt dat vergunningverlening niet mogelijk of (bij beslissingsruimte) niet wenselijk is, moet de activiteit als strijdig met het omgevingsplan worden aangemerkt. In dat geval is sprake van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit geldt dat op grond van artikel 8.0a, tweede lid, van het Bkl, de vergunning alleen wordt verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Voor een verdere toelichting hierover wordt verwezen naar de nota van toelichting bij artikel 8.0a van het Bkl.

Onderdeel c

Op grond van Artikel 22.26 is het verboden om zonder vergunning een bouwactiviteit te verrichten en het te bouwen bouwwerk in stand te houden en te gebruiken.

Dit onderdeel bevat de aanvullende beoordelingsregels waaraan een aanvraag om een binnenplanse omgevingsplanactiviteit wordt getoetst.

Wanneer de bodemkwaliteit de waarde voor de toelaatbare kwaliteit overschrijdt, is bouwen alleen mogelijk na het uitvoeren van sanerende of andere beschermende maatregelen, mits die technisch mogelijk zijn. De vraag is louter of het technisch mogelijk is om het geschikt te maken. Het antwoord op die vraag is niet afhankelijk van de goede wil van de initiatiefnemer maar alleen of het objectief, technisch, milieuhygiënisch mogelijk is.

Saneringsmaatregelen worden uitgevoerd in overeenstemming met de milieubelastende activiteit saneren van de bodem, zoals opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving. Hierin staan twee standaardaanpakken beschreven. Indien deze aanpakken niet voldoen, kan degene die saneert een maatwerkvoorschrift aanvragen bij het bevoegd gezag. In het omgevingsplan van de gemeenten die vallen in het zinkassengebied De Kempen staan maatwerkregels ten opzichte van de voorschriften in paragraaf 4.121 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 22.30 Nadere invulling beoordelingsregel omgevingsplanactiviteit bouwwerken bodemgevoelig gebouw op bodemgevoelige locatie

Eerste lid

In het omgevingsplan wordt als lokale waarde de interventiewaarde bodemkwaliteit vastgelegd in bijlage IIA bij het Besluit activiteiten leefomgeving. Voorheen was dit ook de waarde waaraan de bodemkwaliteit getoetst werd.

Een verbod om te bouwen op verontreinigde bodem (boven de lokale waarde) zonder omgevingsvergunning als er geen maatregelen worden getroffen, volgt uit het samenstel van de vergunningplicht voor bouwen die al elders in de bruidsschat is geregeld met de beoordelingsregel in Artikel 22.29, eerste lid (het toegevoegde onderdeel c), dat die vergunning alleen wordt verleend in de situatie die is gedefinieerd in de specifieke beoordelingsregel.

Tweede lid

Gelijkwaardig met de regels van de voormalige Wet bodembescherming is hierbij opgenomen dat sprake is van een overschrijding van deze interventiewaarde als voor ten minste één stof de gemiddelde gemeten concentratie is overschreden in meer dan 25 m^3 bodemvolume. Voorheen werd dit «het geval van verontreiniging» genoemd. Hierbij kan sprake zijn van onaanvaardbare risico's en moet, afhankelijk van de functie en het gebruik, wellicht worden gesaneerd of een andere beschermende maatregel worden getroffen. Anders dan bij een saneringsgeval onder de Wet bodembescherming is het niet noodzakelijk om de exacte hoeveelheid verontreiniging of de contour voor een bepaalde concentratie stoffen in beeld te brengen; de grens van 25 m^3 is alleen bedoeld om te voorkomen dat de beoordelingsregel elke emmer verontreiniging vangt. De regel is niet gericht op het opsporen en aanpakken van hele kleine verontreinigingen en vereist daarom alleen maatregelen als het om meer dan 25 m^3 verontreiniging binnen een perceel gaat.

Derde lid

De grens van 25 m^3 uit het tweede lid geldt niet voor asbest, omdat asbest ook in kleine hoeveelheden gevaar voor de gezondheid kan opleveren. Ook bij een kleinere hoeveelheid dan 25 m^3 moeten de in het omgevingsplan omschreven maatregelen worden getroffen.

Artikel 22.31 Voorschrift omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit bodemgevoelig gebouw op bodemgevoelige locatie

Voordat een bodemgevoelig gebouw of een gedeelte van een bodemgevoelig gebouw in gebruik genomen wordt, wordt die informatie verstrekt waaruit blijkt hoe de sanerende of andere beschermende maatregelen, bedoeld in artikel paragraaf 4.121 van het Besluit activiteiten leefomgeving, zijn uitgevoerd.

Ter bescherming van de gezondheid van de gebruikers van een bodemgevoelig gebouw is het van belang om te waarborgen dat de voorgeschreven maatregelen daadwerkelijk zijn uitgevoerd. Daartoe dient het voldoen aan deze informatieplicht als voorwaarde voor ingebruikname. Het Besluit activiteiten leefomgeving kent ook een vergelijkbare informatieplicht na beëindiging van de activiteit bodemsanering. De initiatiefnemer kan in één keer aan beide informatieplichten voldoen.

De strekking is dat de initiatiefnemer na afloop van de sanering het bevoegd gezag informeert dat en hoe hij de sanering heeft uitgevoerd. Dit geeft het bevoegd gezag de gelegenheid om adequaat en tijdig toezicht te houden voordat het gebouw in gebruik wordt genomen om te beoordelen of de sanering is afgerond en inderdaad heeft opgeleverd dat het bodemgevoelige gebouw geschikt is voor gebruik.

Dit artikel is gericht op een vergunningvoorschrift met een verbod op ingebruikname als niet is voldaan aan de voorwaarde (voldoen aan de informatieplicht). Het voldoen aan deze informatieplicht heft dat verbod op. Ingeval van het verzuimen om te informeren of het ontbreken van de benodigde informatie kan het bevoegd gezag dus handhaven op overtreding van deze informatieplicht. Toezicht en handhaving op de wijze van saneren en of die in overeenstemming is met de voorschriften over saneren in het Besluit activiteiten leefomgeving vindt plaats op basis van dat besluit.

Een bodemgevoelig gebouw is omschreven als:
a. gebouw of gedeelte van een gebouw dat de bodem raakt, voor zover aannemelijk is dat personen meer dan twee uur per dag aaneengesloten aanwezig zullen zijn; of
b. woonschip of woonwagen.

Deze begripsomschrijving is afkomstig uit het Besluit kwaliteit leefomgeving en geldt via een schakelbepaling in dit omgevingsplan (Artikel 1.1).

Artikel 22.32 Specifieke beoordelingsregel aanvraag binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit bouwwerken bij regels over een wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsplicht

In het eerste lid van dit artikel wordt, in aanvulling op de beoordelingsregels uit Artikel 22.29, de mogelijkheid gegeven om een omgevingsvergunning toch te verlenen als de activiteit waarop de aanvraag betrekking heeft in strijd is met de in dit omgevingsplan gestelde regels over het bouwen, in stand houden en gebruiken van bouwwerken, maar niet in strijd is met de regels die zijn gesteld voor de toepassing van een wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsplicht. Dit betreft regels die in (van het tijdelijke deel van het omgevingsplan deel uitmakende) bestemmingsplannen of inpassingsplannen kunnen zijn opgenomen op grond van artikel 3.6, eerste lid, onder a en b, van de voormalige Wet ruimtelijke ordening. Voor het voortzetten van de figuren van wijzigingsplannen en uitwerkingsplannen is niet in overgangsrecht voorzien. Het college van burgemeester en wethouders kan na inwerkingtreding van de Omgevingswet dan ook geen toepassing meer geven aan deze bepalingen. In plaats van deze specifieke wijzigingsbevoegdheden of uitwerkingsplichten, kan toepassing worden gegeven aan de generieke delegatiemogelijkheid op grond van artikel 2.8 van de Omgevingswet. Als vergunningverlening op grond van Artikel 22.29, eerste lid, aanhef en onder a, niet mogelijk is, maar een bouwplan niet in strijd is met de regels die zijn gegeven voor de toepassing van een wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsplicht, kan de vergunning echter toch binnenplans worden verleend. Hierbij bestaat overigens beslissingsruimte. Onder de werking van de voormalige Wet ruimtelijke ordening moest bij de toepassing van een wijzigingsbevoegdheid of een uitwerkingsplicht (voor zover de bij een uitwerkingsplicht in acht te nemen regels daarvoor de ruimte laten) ook nog zelfstandig beoordeeld worden of het wijzigings- of uitwerkingsplan, los van de daarbij in acht te nemen regels, in overeenstemming was met een goede ruimtelijke ordening. Om die reden is geen imperatief karakter gegeven aan deze aanvullende mogelijkheid om een vergunning voor een bouwplan, dat niet in strijd is met die voor een wijziging- of uitwerking gegeven regels, toch te kunnen verlenen. Het gevolg hiervan is dat, ook al is een bouwplan met de regels voor de toepassing van een wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsplicht niet in strijd, ook nog een zelfstandige beoordeling moet plaatsvinden of het bouwplan uit een oogpunt van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties aanvaardbaar kan worden geacht.

In het tweede lid van dit artikel worden alle instructieregels en instructies waaraan moet worden getoetst bij de beslissing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit van overeenkomstige toepassing verklaard op de beslissing of een omgevingsvergunning met toepassing van het eerste lid kan worden verleend. Ook dit vindt zijn oorsprong in de voormalige Wet ruimtelijke ordening. Bij de toepassing van een wijzigingsbevoegdheid of een uitwerkingsplicht moesten, los van de daarbij in acht te nemen regels uit het moederplan, ook de regels uit het voormalige Besluit algemene regels ruimtelijke ordening en de provinciale ruimtelijke verordening in acht worden genomen. Met het tweede lid wordt verzekerd dat ook bij de in het eerste lid geïntroduceerde mogelijkheid om binnenplans een vergunning te verlenen met toepassing van de regels die zijn gesteld voor een wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsplicht, geen situatie ontstaat die niet is toegelaten op grond van een onder nieuw recht gestelde instructieregel of gegeven instructie.

Artikel 22.33 Specifieke beoordelingsregels aanvraag binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit bouwwerken bij voorbereidingsbesluit of aanwijzing als beschermd stads- of dorpsgezicht

Ook in dit artikel zijn aanvullende beoordelingsregels gegeven. Deze aanvullende beoordelingsregels zien op twee specifieke overgangsrechtelijke situaties die verband houden met het feit dat de Omgevingswet niet langer een aanhoudingsplicht kent zoals die was geregeld in artikel 3.3 van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Die aanhoudingsplicht kon gelden vanwege een voorbereidingsbesluit dat was genomen ter voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan of vanwege een aanwijzing als beschermd stads- of dorpsgezicht waarvoor nog geen tot bescherming daarvan strekkend bestemmingsplan gold.

Toepassing van deze beoordelingsregels leidt ertoe dat, ondanks dat aan de beoordelingsregels uit Artikel 22.29 wordt voldaan, de vergunning toch moet worden geweigerd als voor de locatie waarop de aanvraag betrekking heeft op grond van de in Artikel 22.33, eerste lid, genoemde bepalingen van de Invoeringswet Omgevingswet een nog onder oud recht genomen voorbereidingsbesluit van kracht is, of een tracébesluit of een besluit krachtens de Wet luchtvaart dat op grond van het oude recht gold als een zodanig voorbereidingsbesluit, of een onder oud recht gedane aanwijzing als beschermd stads- of dorpsgezicht waarvoor nog geen tot bescherming daarvan strekkend omgevingsplan geldt. Op de plicht om in zo'n geval de vergunning te weigeren bestaat een uitzondering in het geval het bouwplan niet in strijd is met het omgevingsplan dat in voorbereiding is. Dit is

vergelijkbaar met de situatie onder oud recht, waarin artikel 3.3, derde en zesde lid, van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de mogelijkheid bood de onder oud recht toepasselijke aanhoudingsplicht te doorbreken.

In praktische zin betekent de regeling dat onder nieuw recht aangevraagde omgevingsvergunningen voor het verrichten van een bouwactiviteit en het in stand houden en gebruiken van het te bouwen bouwwerk in een gebied waar een nog onder oud recht tot stand gekomen regime van voorbereidingsbescherming van toepassing is, respectievelijk dat onder oud recht als beschermd stads- of dorpsgezicht is aangewezen maar waarop nog geen voldragen beschermingsregime van toepassing is, in beginsel moeten worden geweigerd. Zo kan de vergunning dus worden geweigerd voor activiteiten die in de toekomst niet meer wenselijk worden geacht en onmogelijk zullen worden gemaakt met het in voorbereiding zijnde omgevingsplan. De vergunning kan ook worden geweigerd voor activiteiten waarvan het nog onvoldoende zeker is om te kunnen vaststellen of deze met het toekomstige omgevingsplan aanvaardbaar zullen blijven. Ten tijde van de te nemen beslissing op de aanvraag is het besluit tot wijziging van het omgevingsplan immers nog in voorbereiding en is het mogelijk nog onvoldoende vastomlijnd om te kunnen vaststellen of bepaalde activiteiten daarin uiteindelijk zullen worden toegestaan. Een andere mogelijkheid in zo'n geval kan overigens ook zijn om met instemming van de aanvrager, met toepassing van artikel 4:15, tweede lid, onder a, van de Algemene wet bestuursrecht, de beslistermijn op te schorten tot een moment waarop de voorbereiding zich in een zodanig stadium bevindt dat wel kan worden vastgesteld hoe het bouwplan zich verhoudt tot het in voorbereiding zijnde omgevingsplan. Gewezen wordt in dat verband op het tweede lid, dat de mogelijkheid biedt om de vergunning toch te verlenen als kan worden vastgesteld dat de betrokken activiteit niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde omgevingsplan respectievelijk het in voorbereiding zijnde omgevingsplan dat voorziet in de bescherming van het stads- of dorpsgezicht. In het laatste geval zal een dergelijk omgevingsplan onder meer moeten voorzien in op de karakteristieken van het beschermde stads- of dorpsgezicht afgestemde beoordelingsregels voor een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. Zie ook artikel 4.35, tweede lid, van de Invoeringswet Omgevingswet. Met dit tweede lid wordt een vergelijkbare voorziening getroffen als in het al eerder genoemde artikel 3.3, derde en zesde lid, van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Verschil is echter dat met het tweede lid niet de toepasselijke aanhoudingsplicht wordt doorbroken maar dat in plaats van de vergunning te moeten weigeren, de mogelijkheid is gegeven om de vergunning, onder de vergelijkbare condities dat de activiteit niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde omgevingsplan, toch te verlenen. Voor een meer uitgebreide toelichting op de gevolgen van het vervallen van de aanhoudingsplicht op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt verwezen naar de toelichting bij de tweede nota van wijziging van het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet (Kamerstukken II 2018/19, 34 986, nr. 9, p. 35–42).

Artikel 22.34 Voorschriften over archeologische monumentenzorg binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit bouwwerken

Dit artikel is voor de omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit de voortzetting van de regeling in artikel 2.22, tweede lid, van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 5.2, eerste lid, van het voormalige Besluit omgevingsrecht. Het gaat hier om de gevallen, bedoeld in Artikel 22.26. Deze bepaling vloeit voort uit artikel 5.2, eerste lid, van het voormalige Besluit omgevingsrecht, waarin de mogelijkheid tot het verbinden van voorschriften aan de omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit in het belang van de archeologische monumentenzorg afhankelijk was gesteld van een expliciete regeling in het bestemmingsplan.

Op het verbinden van deze voorschriften is Artikel 22.303, eerste lid, van overeenkomstige toepassing. Dat artikellid omschrijft nader welke voorschriften in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval kunnen worden verbonden aan een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, niet zijnde een bouwwerk, of een werkzaamheid als bedoeld in Artikel 22.284, eerste lid, die van invloed is op een archeologisch monument. Gelet op deze van overeenkomstige toepassing verklaring wordt hier verder volstaan met een verwijzing naar Artikel 22.303 en de toelichting daarop.

Artikel 22.35 Aanvraagvereisten binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit bouwwerken

Dit artikel bevat de aanvraagvereisten voor de aanvraag van een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit die betrekking heeft op een bouwwerk. De aanvraagvereisten zijn grotendeels ontleend aan de artikelen uit de voormalige Regeling omgevingsrecht met aanvraagvereisten vanwege planologische voorschriften en stedenbouwkundige voorschriften van de bouwverordening en vanwege redelijke eisen van welstand, voor zover deze eisen onder de Omgevingswet nog relevant

zijn voor in het omgevingsplan geregelde bouwactiviteiten. Anders dan in de Regeling omgevingsrecht zijn deze aanvraagvereisten in Artikel 22.35 geregeld in één artikel, omdat alle genoemde aspecten, inclusief de redelijke eisen van welstand, onder de Omgevingswet worden geregeld in het omgevingsplan. Voor de redelijke eisen van welstand wordt in dit verband verwezen naar de beoordelingsregel in Artikel 22.29, eerste lid, aanhef en onder b, van dit omgevingsplan. Aan de aanvraagvereisten is verder toegevoegd de eis dat een opgave van de bouwkosten wordt gedaan. De bouwkosten vormen doorgaans de grondslag voor de legesberekening voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit. In de voormalige Regeling omgevingsrecht was in de algemene aanvraagvereisten geregeld dat van de kosten van de werkzaamheden van de te verrichten activiteiten opgave wordt gedaan. In de Omgevingsregeling komt dit als algemeen aanvraagvereiste niet meer voor. Daarom moet dit bij een activiteit waarvoor dit van belang is, zoals de in dit artikel bedoelde omgevingsplanactiviteit, bij de specifieke aanvraagvereisten voor die activiteit worden geregeld.

Onde rdeel j

Bij een aanvraag om een vergunning voor het bouwen wordt een bodemonderzoek overgelegd. Dit bodemonderzoek is noodzakelijk om te bepalen of de waarde voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem is overschreden. In dat geval zijn sanerende of andere beschermende maatregelen een voorwaarde voor het bouwen (Artikel 22.29, derde lid, en Artikel 22.30).

Dit is een voortzetting van artikel 8 van de Woningwet in samenhang met de lokale bouwverordening.

Subparagraaf 22.2.7.3 Activiteiten met betrekking tot bouwwerken van rechtswege in overeenstemming met dit omgevingsplan

Artikel 22.36 Binnenplanse vergunningvrije activiteiten van rechtswege in overeenstemming met dit omgevingsplan

In dit artikel is geregeld dat de onderdelen van artikel 2 van bijlage II bij het voormalige Besluit omgevingsrecht, die niet langer landelijk uniform vergunningvrij zijn op grond van het Bbl, op grond van het omgevingsplan onder dezelfde voorwaarden vergunningvrij zijn. Het betreft hier de bijbehorende bouwwerken en erf- en perceelafscheidingen hoger dan een meter maar niet hoger dan twee meter. Met dit artikel wordt geregeld dat het bouwen, in stand houden en gebruiken van deze bouwwerken, mits voldaan wordt aan de hierbij gegeven randvoorwaarden, van rechtswege in overeenstemming is met het omgevingsplan. In combinatie met Artikel 22.27, waarin deze bouwwerken eveneens zijn aangewezen, leidt dit ertoe dat deze bouwwerken zonder vergunning zijn toegelaten op grond van het omgevingsplan. Er is geen binnenplanse vergunning en ook geen buitenplanse vergunning voor deze bouwwerken nodig. De vergunningplicht, bedoeld in Artikel 22.26, is immers niet van toepassing omdat de bouwwerken zijn aangewezen in Artikel 22.27. Evenmin is een andere binnenplanse vergunningplicht of een buitenplanse vergunningplicht aan de orde, omdat hier wordt bepaald dat de aangewezen bouwwerken van rechtswege in overeenstemming zijn met het omgevingsplan. Dit betekent ook dat een omgevingsvergunning die is vereist op grond van een eventuele in het tijdelijke deel van het omgevingsplan opgenomen bepaling dat voor een activiteit van een bepaalde regel (zoals bijvoorbeeld een toegelaten bouwhoogte) bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken, niet nodig is.

Een uitzondering geldt voor de in de aanhef van het artikel opgenomen regels van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan. Dit betreft de omgevingsplanregels van rijkswege, afkomstig uit onder meer het Bouwbesluit 2012, de Woningwet en het Activiteitenbesluit milieubeheer. Deze regels, die ook betrekking kunnen hebben op het bouwen, in stand houden en gebruiken van bouwwerken, zijn onverminderd van toepassing. Zo geldt voor deze bouwwerken bijvoorbeeld onverminderd het repressieve welstandsvereiste uit Artikel 22.7. Als een bouwwerk in strijd zou zijn met één of meer van deze regels, is sprake van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit en dus een omgevingsvergunning vereist.

Bijzondere vermelding verdient nog het in dit artikel in onderdeel c aangewezen gebruik van een bestaand bouwwerk voor huisvesting in verband met mantelzorg. Omdat het hier slechts gaat om gebruik van een bestaand bouwwerk en niet om het bouwen, in stand houden en gebruiken van een te bouwen bouwwerk, is de vergunningplicht uit Artikel 22.26 op deze activiteit niet van toepassing en hoeft deze activiteit dus ook niet te worden aangewezen in Artikel 22.27. De aanwijzing in Artikel 22.36 leidt ertoe dat een binnenplanse noch buitenplanse vergunning nodig is voor gebruik van een bestaand bouwwerk voor huisvesting in verband met mantelzorg.

Artikel 22.37 Bijbehorend bouwwerk in bijzondere gevallen

Dit artikel bevat de specifieke bepalingen voor bijbehorende bouwwerken, zoals die waren opgenomen in artikel 7 van bijlage II bij het voormalige Besluit omgevingsrecht. Inhoudelijk zijn deze bepalingen ongewijzigd.

Artikel 22.38 Inperkingen artikel 22.36 vanwege cultureel erfgoed

Dit artikel bevat uitzonderingen en randvoorwaarden voor het vergunningvrij bouwen als bedoeld in Artikel 22.36. Deze uitzonderingen waren in artikel 4a van bijlage II bij het voormalige Besluit omgevingsrecht opgenomen. Het gaat om uitzonderingen voor (voor)beschermde monumenten en archeologische monumenten en rijksbeschermde stads- en dorpsgezichten.

Artikel 22.39 Inperkingen artikel 22.36 vanwege externe veiligheid

Dit artikel bevat uitzonderingen op de mogelijkheden om vergunningvrije activiteiten als bedoeld in Artikel 22.36 te verrichten vanwege het belang van de externe veiligheid. Deze uitzonderingen waren opgenomen in artikel 5, derde lid, van bijlage II bij het voormalige Besluit omgevingsrecht. Hieraan ligt ten grondslag de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van ten hoogste een op de miljoen per jaar voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties die op grond van artikel 5.7 van het Bkl in een omgevingsplan in acht moet worden genomen. Voor zover Artikel 22.36 betrekking heeft op die gebouwen - de onderdelen a en c - is het niet wenselijk dat op locaties waar door de in die onderdelen bedoelde activiteiten overschrijding van de norm voor het plaatsgebonden risico aan de orde zou kunnen zijn, vergunningvrij de in die onderdelen bedoelde activiteiten zouden kunnen worden verricht.

De locaties waar deze activiteiten niet mogelijk zijn, zijn in de eerste plaats de locaties waarvoor het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, zelf al vanwege de overschrijding van het plaatsgebonden risico bouwmogelijkheden die kunnen leiden tot kwetsbare of zeer kwetsbare gebouwen niet toelaat. Het gaat hier om Artikel 22.39, onder a en b, dat een omzetting is van artikel 5, derde lid, onder a en b, van bijlage II bij het voormalige Besluit omgevingsrecht. De verwijzing naar dit omgevingsplan is hier uitdrukkelijk beperkt tot het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, dat kort samengevat bestaat uit de onder het voormalige recht geldende planologische regelingen. Dit omdat die regelingen uitgaan van de in de desbetreffende onderdelen van artikel 5, derde lid, gehanteerde begrippen en systematiek, die onder de Omgevingswet anders zijn. Het is aan gemeenten om daar bij het vaststellen van het omgevingsplan toepassing aan te geven. Hierop kan niet in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder c, van de Omgevingswet worden vooruitgelopen.

Artikel 22.39, onder c, zondert daarnaast ook vergunningvrije activiteiten als bedoeld in Artikel 22.36, onder a en c, uit, als de beoogde locatie voor die activiteiten is gelegen binnen afstanden die degene die een vergunningvrije milieubelastende activiteit verricht op grond van het Bal in verband met het plaatsgebonden risico in acht moet nemen. Het gaat dan om de afstanden tussen bepaalde installaties of opslagvoorzieningen waar met stoffen wordt gewerkt die een veiligheidsrisico voor de omgeving met zich kunnen brengen en te beschermen gebouwen en locaties. Op grond van het Bal geldt als hoofdregel dat veiligheidsafstanden zoals hier bedoeld gelden tot de begrenzing van de locatie waarop de milieubelastende activiteit wordt verricht. Hierdoor zijn er ook geen beperkingen aan de gebruiksruimte buiten die begrenzing. Maar het Bal staat in een aantal situaties afwijking van deze regel toe. Onderdeel c is alleen voor die gevallen van praktisch belang. De zinsnede «voor zover ... van toepassing is» in de verschillende subonderdelen van Artikel 22.39, onder c, brengt dat tot uitdrukking. Degene die een milieubelastende activiteit als hier bedoeld verricht, moet op grond van het Bal op het moment dat de veiligheidsafstanden van toepassing worden buiten de locatie waar hij zijn activiteit verricht, het bevoegd gezag daarover informeren. Het bevoegd gezag moet ervoor zorgen dat deze gegevens terecht komen in het landelijk register externe veiligheidsrisico's en aldus voor eenieder kenbaar zijn.

Bij de opsomming van activiteiten in Artikel 22.39, onder c, is aangesloten bij de opsomming van activiteiten in bijlage VII, onder A, bij het Bkl. Dat onderdeel van die bijlage geeft voor de daarin genoemde vergunningvrije milieubelastende activiteiten uit het Bal vastgestelde afstanden waarbij wordt voldaan aan de norm voor het plaatsgebonden risico. De opgesomde activiteiten, zoals die in Artikel 22.39, onder c, onder verwijzing naar de desbetreffende artikelen uit het Bal zijn overgenomen, omvatten zes activiteiten die niet worden genoemd in artikel 5, derde lid, onder c, van bijlage II bij het voormalige Besluit omgevingsrecht. Het gaat hier om de subonderdelen 2, 5, 6, 7, 12 en 13. Voor de activiteit, bedoeld in subonderdeel 2 (het tanken van voertuigen of werktuigen met

LPG), heeft dat als achtergrond dat deze activiteit onder het recht voor de Omgevingswet nog vergunningplichtig was. Door de verschuiving van vergunningplichtig naar vergunningvrij moet de activiteit nu aan de opsomming in Artikel 22.39, onder c, worden toegevoegd. Voor de overige toegevoegde activiteiten is gelet op het belang van de externe veiligheid evenmin aanleiding om deze voor de toepassing van Artikel 22.39, onder c, buiten beschouwing te laten.

Paragraaf 22.2.8 Overgangsrecht bestaande bouwwerken

Artikel 22.40 Overgangsrecht bestaande bouwwerken

Met dit artikel wordt gecodificeerd dat het overgangsrecht voor bouwwerken, zoals dat in bestemmingsplannen moest zijn opgenomen op grond van artikel 3.2.1 van het voormalige Besluit ruimtelijke ordening en dat betrekking had op de voorwaarden waaronder de in dat artikel bedoelde bouwwerken mogen worden vernieuwd of veranderd, ook voorziet in het in stand mogen houden van die bouwwerken. Het uitdrukkelijk regelen van het in stand mogen houden van die bouwwerken, is een logisch gevolg van het codificeren dat de vergunningplicht in de bruidsschat voor de bouwactiviteit ook ziet op het in stand houden van het te bouwen bouwwerk. In paragraaf 3.2.2 van het algemeen deel van de nota van toelichting bij het Invoeringsbesluit Omgevingswet is hierop ingegaan. Het in stand mogen houden van een bouwwerk wordt hiermee onder het nieuwe recht uitdrukkelijk geregeld. Voor de bouwwerken die onder het planologisch overgangsrecht vielen zoals opgenomen in voormalige bestemmingsplannen, welk overgangsrecht met de inwerkingtreding van de Omgevingswet onderdeel is geworden van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, treden hiermee geen veranderingen op. Ook bij het vaststellen van nieuwe regels over bouwwerken in het omgevingsplan ligt het, zoals al toegelicht in paragraaf 3.2.2, in de rede dat wordt gekozen voor eerbiedigende overgangsbepalingen. In het nieuwe stelsel wordt het echter mogelijk om onder omstandigheden ook minder eerbiedigende vormen van overgangsrecht te kiezen.

Afdeling 22.3 ~~MILIEUBELASTENDE ACTIVITEITEN~~ Milieubelastende activiteiten

Paragraaf 22.3.1 Algemene bepalingen

Artikel 22.41 Algemeen toepassingsbereik

In dit artikel staat het algemeen toepassingsbereik dat geldt voor de hele Afdeling 22.3.

Alle paragrafen in deze afdeling zijn ook voorzien van een toepassingsbereik. Dat betekent dat voor beantwoording van de vraag of een regel uit deze afdeling wel of niet geldt, getoetst moet worden of een activiteit valt binnen het algemene toepassingsbereik zoals staat in dit artikel. Als dat niet het geval is, is de gehele afdeling niet van toepassing. Ook niet als de activiteit past binnen de omschrijving van het toepassingsbereik in een van de paragrafen van deze afdeling.

Eerste lid

In het eerste lid zijn milieubelastende activiteiten als bedoeld in de Omgevingswet onder het toepassingsbereik van deze afdeling gebracht. Dit zijn dus alle activiteiten die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, anders dan lozingsactiviteiten op een oppervlaktewaterlichaam, lozingsactiviteiten op een zuiveringtechnisch werk en wateronttrekkingsactiviteiten.

Tweede lid

De onderdelen a tot en met f van het tweede lid sluiten bepaalde milieubelastende activiteiten uit van het algemene toepassingsbereik van deze afdeling.

Op grond van artikel 22.2, eerste lid, van de Omgevingswet mogen de omgevingsplanregels van rijkswege alleen gaan over regels die voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet bij of krachtens de wet waren gesteld of daaraan gelijkwaardige regels. Het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer en de voormalige Wet geurhinder en veehouderij waren alleen van toepassing op inrichtingen als bedoeld in artikel 1, derde lid, van de Wet milieubeheer. Omdat het begrip milieubelastende activiteit in de Omgevingswet breder is dan dat begrip inrichting, is in dit lid een afbakening van het toepassingsbereik opgenomen.

Bij de overgang naar een nieuwe wetsystematiek en begrippenkader is het niet te voorkomen dat er enkele verschuivingen in de uitvoering van de regelgeving optreden. Aanmerkelijke verschuivingen in het toepassingsbereik zijn niet beoogd. Desondanks zullen er op kleine schaal wel enige verschuivingen optreden, omdat de oude criteria van het begrip inrichting niet één op één zijn overgenomen.

De omschrijving van het toepassingsbereik in dit artikel vraagt enige mate van interpretatie. Ook de criteria van het begrip inrichting uit de Wet milieubeheer vroegen om interpretatie, en werden door verschillende bevoegde instanties enigszins verschillend geïnterpreteerd.

Bij de interpretatie van het algemene toepassingsbereik van deze afdeling, is het raadzaam om aan te sluiten bij de praktijk van de voormalige regelgeving. Als een activiteit als Wet milieubeheer-inrichting werd beschouwd, kan deze ook onder de regels voor milieubelastende activiteiten van deze afdeling vallen.

Een beperkte verschuiving is op zich niet bezwaarlijk, als dit er niet toe leidt dat:

a) activiteiten die eerst niet onder rijksregels vielen door de regels van deze afdeling van dit omgevingsplan worden beperkt;

b) activiteiten die wel onder de regels vielen en reële risico's voor de fysieke leefomgeving inhouden ongeregeld blijven.

Situaties als bedoeld onder a zullen niet snel voorkomen. Juist aan de «onderkant» van het inrichtingenbegrip golden er naast de regels van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer ook andere regels die ervoor zorgen dat ook activiteiten die geen inrichting waren toch aan regels ter bescherming van de leefomgeving waren gebonden. Denk bijvoorbeeld aan de regels van de Algemene Plaatselijke Verordening, maar ook het restrisico-artikel van het Bouwbesluit 2012 (artikel 7.22). Deze regels van de Algemene Plaatselijke Verordening blijven op het moment van de inwerkingtreding van de Omgevingswet op grond van het algemeen overgangsrecht (artikel 22.4 van de Omgevingswet bepaalt namelijk dat artikel 122 van de Gemeentewet tijdelijk niet van toepassing is) gelden. Het restrisico-artikel van het Bouwbesluit 2012 is ook opgenomen als regel van rijkswege in het omgevingsplan. Bovendien zijn de regels van deze afdeling voor activiteiten waarop ze van toepassing zouden worden zelden feitelijk beperkend, omdat bij het op gebruikelijke wijze uitvoeren van de activiteit aan de regels wordt voldaan.

Ook voor situaties als bedoeld onder b hoeft in zijn algemeenheid niet te worden gevreesd. Veelal gold voor de activiteiten aan de onderkant van het inrichtingenbegrip naast de zorgplicht van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer (artikel 2.1) alleen een beperkt aantal regels, zoals de geluidregels. Een eventuele overtreding van de zorgplicht van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer zal in veel gevallen ook als overtreding van de algemene zorgplicht van de Omgevingswet kunnen worden aangemerkt. En omdat de rijksregels niet gelden, zal ook de Algemene Plaatselijke Verordening veelal een deel van de bescherming overnemen.

Het algemene overgangsrecht in artikel 22.4 van de Omgevingswet en de mogelijkheden voor maatwerk op grond van deze afdeling zullen eventuele nadelige gevolgen van de beperkte verschuivingen voldoende ondervangen.

Bij het voorbereiden van deze afdeling zijn al verschillende mogelijke verschuivingen in het toepassingsbereik geïdentificeerd. Belangrijke aandachtspunten worden hieronder benoemd. De onderdelen in dit tweede lid beogen de criteria «een omvang alsof zij bedrijfsmatig is», «binnen een zekere begrenzing» en «pleegt te worden verricht» binnen de omschrijving van het begrip inrichting in de Wet milieubeheer te vervangen. De categorieën uit bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht zijn niet overgenomen. Sommige ondergrenzen in die categorieën kunnen eventueel terugkomen in het toepassingsbereik van de paragrafen in deze afdeling.

Kleine winkels waar geen installaties met meer dan 1,5 kW elektromotorisch vermogen aanwezig zijn, waren bijvoorbeeld meestal geen Wet milieubeheer-inrichting, maar vallen nu wel onder het algemene toepassingsbereik van deze afdeling in het omgevingsplan. Alhoewel er geen specifieke voorschriften voor gelden, moeten deze activiteiten wel voldoen aan de specifieke zorgplicht.

Onderdeel a

De omgevingsplanregels van rijkswege voor de milieubelastende activiteit zijn alleen van toepassing op milieubelastende activiteiten, anders dan wonen. Hiermee wordt aangesloten op het toepassingsbereik voor de instructieregels voor geluid, trillingen en geur in het Bkl.

Als een hobby een bepaalde omvang overstijgt kan dit ertoe leiden dat het verrichten van een activiteit niet meer onder wonen valt. Denk hierbij aan het in een bepaalde omvang houden van dieren, sleutelen aan auto's, meubels maken of bereiden van voedingsmiddelen. Waar de grens ligt, is een grijs gebied. Hetzelfde geldt voor bedrijven aan huis. De gemeente mag hier ook zelf invulling aan

geven in het omgevingsplan. Overigens was bij de toetsing of er sprake was van een Wet milieubeheer-inrichting het criterium «een omvang alsof zij bedrijfsmatig is» ook altijd een grijs gebied.

Een ander bekend voorbeeld van onduidelijkheid over de vraag of een activiteit een Wet milieubeheer-inrichting was, is het opslaan van huisbrandolie of propaan in tanks bij particulieren. Onder het regime van de Omgevingswet wordt dit afgedekt door het Bal.

Onderdeel b

Het feitelijk verrichten van bouw- en sloopactiviteiten of het feitelijk verrichten van onderhoudswerkzaamheden aan een bouwwerk of van een terrein, vallen niet onder deze afdeling. Ook in het Bbl zijn eisen opgenomen voor zowel geluid als trillingen bij bouw- en sloopactiviteiten. Het Bbl bevat voor het verrichten van die activiteiten ook een specifieke zorgplicht. Verder bevat de Algemene Plaatselijke Verordening vaak regels ter voorkoming van hinder door bouw- en sloopgerelateerde activiteiten. Het algemene overgangsrecht van de Omgevingswet in artikel 22.4 van de Omgevingswet zorgt ervoor dat deze regels van de Algemene Plaatselijke Verordening bij de inwerkingtreding van de wet blijven gelden. Naast deze regels bevat Afdeling 22.2 van dit omgevingsplan een specifieke zorgplicht voor het gebruik van een bouwwerk (Artikel 22.18). Het is dus niet zo dat er, door de uitzondering in dit onderdeel, voor deze activiteiten geen regels gelden.

Onder het regime van de Wet milieubeheer gebeurde het in bijzondere gevallen wel dat bouwwerkzaamheden die langer duurden dan zes maanden, als een Wet milieubeheer-inrichting werden gezien. Deze activiteiten vallen buiten het algemene toepassingsbereik van deze afdeling, maar ook daarvoor geldt dat de hiervoor genoemde regels van toepassing zijn.

Onderdeel c

Deze uitzondering beoogt de activiteiten die in de openbare buitenruimte plaatsvinden uit te sluiten. Voorbeelden zijn kermissen en andere evenementen, weekmarkten, mobiele installaties/activiteiten zoals draaiorgels, ophalen van vuilnis en gevelreiniging (met uitzondering van lozen). Het voor korte periode bezetten van een stukje openbaar toegankelijk terrein, maakt het daarmee niet ontoegankelijk. Activiteiten in een openbaar toegankelijk gebouw, zoals een publieke parkeergarage of het stadhuis, vallen wel onder het toepassingsbereik. Ook het laden en lossen op de openbare weg in de onmiddellijke nabijheid van een winkel, of het verkeer van en naar het bedrijf valt wel onder het toepassingsbereik van deze afdeling.

Voor enkele activiteiten zoals het exploiteren van een mobiele vis-, friet-, oliebollen- of marktkraam of het exploiteren van een terras, was het afhankelijk van de situatie en de interpretatie van het bevoegd gezag of ze gezien werden als een Wet milieubeheer-inrichting. Deze interpretatieverschillen kunnen zich ook nu weer voordoen. Zoals al aangegeven in de inleiding van de toelichting op dit artikel is er in principe geen verschuiving in het toepassingsbereik van deze afdeling in het omgevingsplan ten opzichte van het oude begrip Wet milieubeheer-inrichting beoogd.

Onderdeel d

Doorgaand verkeer op wegen, vaarwegen en spoorwegen valt niet onder deze afdeling van dit omgevingsplan.

Onderdeel e

Dit onderdeel sluit evenementen, waarover geluidregels zijn gesteld in bijvoorbeeld de Algemene Plaatselijke Verordening of een evenementenverordening uit van het toepassingsbereik van deze afdeling over milieubelastende activiteiten. Deels gebeurt dit al met onderdeel c, omdat evenementen vaak plaatsvinden in de openbare buitenruimte. Maar regelmatig zijn evenementen ook besloten of vinden ze plaats in een tijdelijk leegstaand gebouw. Deze uitzondering geldt niet voor activiteiten waarvoor geen geluidregels gelden bij of krachtens een gemeentelijke verordening, maar waarvoor geluidregels waren opgenomen in een omgevingsvergunning voor een inrichting op grond van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of in het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Voorbeelden hiervan kunnen zijn permanente evenemententerreinen of evenementenhallen.

Onderdeel f

Deze uitzondering beoogt vooral het gebruik van landbouwvoertuigen op weilanden en akkers uit te sluiten van het algemene toepassingsbereik voor deze afdeling. De opslag van vaste mest op een weiland of akker valt wel onder dit algemene toepassingsbereik. Een installatie die verplaatsbaar is maar gedurende een langere periode achtereen op een weiland of akkers wordt gebruikt, wordt niet gezien als mobiele installatie en valt ook onder de regels voor de milieubelastende activiteiten in dit omgevingsplan. Bijvoorbeeld een antihagelkanon. Ook verplaatsbare mijnbouwwerken vallen onder het toepassingsbereik van deze afdeling.

Onderdeel g

Vaste objecten zoals bruggen, sluizen en tunnels kunnen door de aanwezigheid van elektromotorisch vermogen gezien worden als milieubelastende activiteiten. Bruggen, viaducten, verkeerstunnels en andere ondergronds gelegen bouwwerken voor het vervoer van personen of goederen en beweegbare waterkeringen vallen niet onder het toepassingsbereik van Afdeling 22.3 van dit omgevingsplan.

Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet bleven elektromotoren van bruggen, viaducten, verkeerstunnels en andere ondergronds gelegen bouwwerken voor vervoer van personen of goederen en beweegbare waterkeringen buiten beschouwing bij het bepalen of sprake was van een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Dit was bepaald in categorie 1, 1.2, onder c, van bijlage I, onderdeel C, bij het Besluit omgevingsrecht, zoals dat gold voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Derde lid

Lozingen in de bodem en in de riolering die vielen onder het Besluit lozing afvalwater huishoudens of het Besluit lozen buiten inrichtingen (en de daarmee corresponderende artikelen van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer) worden ook gedecentraliseerd en vallen daarom onder het toepassingsbereik van deze afdeling. Het gaat alleen om de gevolgen van die lozingen voor de bodem, de riolering of het zuiveringtechnisch werk. Zo valt bijvoorbeeld de hoeveelheid en kwantiteit van het lozen van water afkomstig van het ontwateren van een bouwput in de riolering, wel onder de regels van deze afdeling, maar de geluidhinder of geurhinder veroorzaakt door het ontwateren niet.

Vierde lid

De regels voor bodembeheer, zoals opgenomen in Paragraaf 22.3.7 gelden voor alle milieubelastende activiteiten zoals bedoeld in de Omgevingswet. De voorschriften gelden dus ook voor milieubelastende activiteiten buiten voormalige Wet milieubeheer-inrichtingen.

Artikel 22.42 Oogmerken

Dit artikel somt op met welke oogmerken de algemene regels voor de milieubelastende activiteiten in dit (tijdelijke) omgevingsplan zijn gesteld. De wet kent een aantal maatschappelijke doelen. De algemene regels over milieubelastende activiteiten in dit omgevingsplan zijn gesteld vanwege een concretisering van deze doelen. Artikel 22.42 somt deze oogmerken limitatief op. Artikel 22.42 werkt ook door in de bevoegdheden van bestuursorganen tot het stellen van maatwerkvoorschriften. Meer uitleg hierover staat bij de toelichting op Artikel 22.45.

Het artikel sluit aan bij de oogmerken van artikel 4.22 van de Omgevingswet, voor het stellen van rijksregels. Het artikel bouwt voort op de te beschermen belangen die in artikel 1.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer zijn genoemd. Onderdeel c van dit artikel benoemt enkele milieuthema's, maar ook andere milieuaspecten zoals geluid,trillingen en geur vallen onder de oogmerken van deze afdeling.

Bij de activiteiten in deze afdeling zullen niet steeds alle oogmerken of milieuthema's een rol spelen, en zullen zeker niet alle milieuaspecten bij een activiteit terugkomen in meer uitgewerkte regels. Als voor een bepaald oogmerk geen nader uitgewerkte regels in dit omgevingsplan zijn opgenomen, geldt wel de specifieke zorgplicht.

Artikel 22.43 Normadressaat

De regels van deze afdeling zijn gericht tot degene die de activiteit verricht waarop die regels betrekking hebben. Diegene moet zorg dragen voor de naleving van de regels die voor de activiteit gelden. Kortheidshalve wordt verwezen naar paragraaf 2.3.2 over de normadressaat van het algemeen deel van de nota van toelichting bij het Bal.

Artikel 22.44 Specifieke zorgplicht

De specifieke zorgplicht zorgt ervoor dat degene die een activiteit verricht, alles moet doen en laten om negatieve gevolgen voor de veiligheid, het milieu en de gezondheid te voorkomen. Soms lukt voorkomen niet. Dan moet hij ervoor zorgen dat er zo min mogelijk negatieve gevolgen voor het milieu en de gezondheid zijn.

Deze specifieke zorgplichtbepaling komt grotendeels overeen met de specifieke zorgplichtbepaling in het Bal. Dit artikel geldt daarom niet voor milieubelastende activiteiten die zijn aangewezen in hoofdstuk 3 van het Bal. Dit is bepaald in het vierde lid. Voor meer informatie over de inhoud en werking van de specifieke zorgplicht wordt verwezen naar paragraaf 3.1 van het algemeen deel van de nota van toelichting bij het Bal.

De specifieke zorgplichten die in dit artikel zijn opgenomen, blijven gelden naast de algemene regels van deze afdeling in dit omgevingsplan, eventuele maatwerkvoorschriften en de vergunningplichten die in deze afdeling zijn opgenomen.

Tegen een overtreding van de specifieke zorgplicht kan handhavend worden opgetreden. Handhavend optreden ligt voor de hand bij evidente overtredingen van de specifieke zorgplicht. Daarvan is sprake in situaties waarin het handelen of nalaten van degene die de activiteit verricht, onmiskenbaar in strijd is met de specifieke zorgplicht. Er kunnen ook situaties aan de orde zijn waarin niet direct duidelijk is of van onmiskenbare strijd sprake is. Het bevoegd gezag zal dan een keuze moeten maken tussen een handhavingstraject of het eerst verduidelijken wat de specifieke zorgplicht inhoudt. Die verduidelijking kan in de vorm van het stellen van een maatwerkvoorschrift (zie het navolgende artikel) maar dat hoeft niet. Ook wanneer het bevoegd gezag degene die de activiteit verricht mondeling of schriftelijk informeert over wat er in een concreet geval onder de specifieke zorgplicht moet worden verstaan, is het voor diegene na ontvangst van die informatie duidelijk wat er verwacht wordt. Als daar geen gevolg aan wordt gegeven, is er sprake van onmiskenbare strijd met de specifieke zorgplicht. Een uitgebreidere uiteenzetting van de mogelijkheden om handhavend op te treden tegen overtredingen van de specifieke zorgplicht is opgenomen in de nota van toelichting bij het Bal[2].

Deze specifieke zorgplicht vervangt onder meer artikel 2.7a van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer dat ging over geurhinder. Dit houdt in dat als bij een activiteit emissies naar de lucht plaatsvinden, daarbij de geurhinder bij het geurgevoelige gebouw tot een aanvaardbaar niveau moet worden beperkt. Wat aanvaardbaar is, hangt af van de situatie. Hierbij kan rekening gehouden worden met onder meer de volgende aspecten:

-de bestaande toetsingskaders, waaronder lokaal geurbeleid;

-de geurbelasting ter plaatse van het geurgevoelige gebouw;

-de aard, omvang en waardering van de geur die vrijkomt bij de activiteit;

-de historie van degene die de activiteit verricht en het klachtenpatroon over geurhinder;

-de bestaande en verwachte geurhinder van de activiteit; en

-de kosten en baten van technische voorzieningen en gedragsregels op de locatie waarop de activiteit wordt verricht.

Deze specifieke zorgplicht geldt naast de verplichtingen die in de paragrafen en subparagrafen van deze afdeling zijn gesteld voor het voorkomen of het tot een aanvaardbaar niveau beperken van geurhinder.

Derde lid

Nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer van en naar de activiteit betreffen hinder door bezoekersverkeer en indirecte geluidhinder. Bezoekersverkeer is het bezoek van klanten of bezoekers aan een activiteit. De Handreiking Vervoermanagement (november 2017) geeft inzicht in de wijze waarop invulling gegeven kan worden aan dit aspect van de specifieke zorgplicht. Daarnaast legt de handreiking de relatie met de EED, the European Energy Efficiency Directive en hoe daar mee om te gaan. De verschillende doelgroepen krijgen met deze handreiking meer inzicht in de mogelijkheden voor een «integrale» aanpak van duurzame mobiliteit.

Onder indirecte geluidhinder wordt geluidhinder verstaan die niet wordt veroorzaakt door activiteiten of installaties binnen de begrenzing van de locatie waarop de activiteit plaatsvindt, maar die wel aan die activiteit zijn toe te rekenen. In de toelichting bij Artikel 22.56 (geluid: meerdere activiteiten beschouwen als een activiteit) wordt nader ingegaan op het verschil tussen directe geluidhinder en indirecte geluidhinder.

Het bevoegd gezag heeft op grond van Artikel 22.45 de bevoegdheid maatwerkvoorschriften te stellen. Maatwerkvoorschriften kunnen ook inhouden dat de activiteiten worden beschreven en dat metingen, berekeningen of tellingen moeten worden verricht om de mate waarin nadelige gevolgen voor het milieu worden veroorzaakt, te bepalen. De resultaten van een dergelijk onderzoek kunnen aanleiding zijn aanvullende maatwerkvoorschriften te stellen ter voorkoming of beperking van nadelige gevolgen voor het milieu, zoals het voorschrijven van maatregelen en gedragsvoorschriften. Bij het stellen van maatwerkvoorschriften ter voorkoming van indirecte geluidhinder vanwege wegverkeer kan de circulaire van 29 februari 1996 van de Minister van VROM, getiteld «Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer» als hulpmiddel dienen. Dit is niet veranderd ten opzichte van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer.

Voor een verplaatsbaar mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 4.1116 van het Bal, stonden in artikel 21 van het voormalige Besluit algemene regels milieu mijnbouw en artikel 4 van de voormalige Regeling algemene regels milieu mijnbouw, regels over geluid door verkeersbewegingen. Deze regels hielden in dat de etmaalwaarde van de verkeersbewegingen van en naar de mobiele installatie niet hoger was dan 50 dB(A), beoordeeld volgens de hierboven genoemde circulaire van 29 februari 1996. Deze regels komen niet expliciet terug in deze afdeling, maar vallen wel onder de specifieke zorgplicht van dit omgevingsplan, bedoeld in dit derde lid.

Anders dan bij de plichten uit het tweede lid van dit artikel, geldt de zorgplicht uit dit derde lid ook voor milieubelastende activiteiten als bedoeld in hoofdstuk 3 van het Bal. Niet voor alle nadelige gevolgen van milieubelastende activiteiten voor de fysieke leefomgeving zijn rijksregels gesteld in het Bal. Anders dan in het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer (artikel 2.1, eerste lid, in samenhang met het tweede lid, onderdeel k en q) maken de nadelige gevolgen van het verkeer van personen of goederen van en naar een activiteit en de bescherming van het donkere landschap geen onderdeel uit van de belangen die met het Bal worden behartigd. Voor de belangen die buiten het Bal vallen, kunnen voor het waarborgen van deze belangen op decentraal niveau regels worden gesteld. In dit artikel is dit gedaan, door in het derde lid het voorkomen of beperken van hinder, veroorzaakt door verkeer van en naar de activiteit en het beschermen van de duisternis en het donkere landschap op te nemen.

Vierde lid

Voor milieubelastende activiteiten die zijn aangewezen in hoofdstuk 3 van het Bal geldt de specifieke zorgplicht uit artikel 2.11 van het Bal. Daarom is in het vierde lid bepaald dat het eerste en tweede lid van dit artikel niet gelden voor dergelijke milieubelastende activiteiten. Het derde lid geldt wel voor milieubelastende activiteiten die onder het Bal vallen. In het derde lid zijn immers aspecten genoemd die niet behoren tot het oogmerk van de regels in de hoofdstukken 2 tot en met 5 van het Bal.

[2] Stb. 2018, 293, p. 526-527

Artikel 22.45 Maatwerkvoorschriften

In dit artikel is de bevoegdheid opgenomen om maatwerkvoorschriften te stellen. De beperkingen die het Activiteitenbesluit milieubeheer stelde aan de mogelijkheden voor maatwerkvoorschriften, zijn daarbij niet overgenomen. Dit sluit aan bij de systematiek van het Bal. Het is niet logisch om beperkingen op te leggen aan het stellen van maatwerkvoorschriften, omdat die beperkingen altijd omzeild kunnen worden via een buitenplanse omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. Met een maatwerkvoorschrift mag niet worden afgeweken van de specifieke zorgplicht, zoals opgenomen in Artikel 22.44. Daarmee zou namelijk buiten de oogmerken van deze afdeling worden getreden. Wel mag er met maatwerkvoorschriften invulling gegeven worden aan de specifieke zorgplichten van deze afdeling. Maatwerk houdt altijd rekening met de oogmerken uit Artikel 22.42 en mag daar niet mee in strijd zijn.

Bij het stellen van een maatwerkvoorschrift volgt het bevoegd gezag de instructieregels van het Bkl. Voorbeeld: Dit omgevingsplan bepaalt voor verschillende situaties dat onversterkt stemgeluid

niet meegenomen wordt in de beoordeling van de toelaatbare geluidwaarde. Een gemeente kan niet zomaar voorschrijven dat onversterkt stemgeluid toch meegenomen wordt bij de beoordeling van de geluidwaarde. Het Bkl stelt namelijk in artikel 5.73 (uitzonderingen geluidbronnen) dat dit in de meeste gevallen niet kan.

Artikel 22.46 Algemene gegevens bij het verstrekken van gegevens en bescheiden

Als op grond van een paragraaf in deze afdeling van dit omgevingsplan, gegevens en bescheiden aan het bevoegd gezag worden verstrekt, worden die gegevens begeleid door een aantal algemene gegevens. De plicht om gegevens te verstrekken vloeit niet voort uit dit artikel. Die plicht is namelijk per activiteit opgenomen in de paragrafen van deze afdeling. Als in een paragraaf van deze afdeling het verstrekken van gegevens en bescheiden is voorgeschreven, bijvoorbeeld vóórdat wordt begonnen met die activiteit, wordt daarbij om specifieke gegevens gevraagd. Die gegevens worden dan verstrekt in aanvulling op de algemene gegevens uit dit artikel.

Artikel 22.47 Gegevens bij wijzigen naam, adres of normadressaat

Het Artikel 22.47, eerste lid regelt dat een naamswijziging of adreswijziging wordt doorgegeven aan het bevoegd gezag vóórdat de wijziging een feit is. Dat is vooral voor de initiatiefnemer zelf van belang: diegene wil immers dat correspondentie van het bevoegd gezag op het juiste adres aankomt. Het tweede lid regelt dat bij overdracht van de activiteit naar iemand anders, de daardoor gewijzigde gegevens aan het bevoegd gezag worden verstrekt. Bijvoorbeeld omdat een bedrijf onder dezelfde bedrijfsnaam en op hetzelfde adres wordt voorgezet, maar wisselt van eigenaar. Dit sluit aan op artikel 5.37 van de Omgevingswet, waar hetzelfde over vergunninghouders is geregeld.

Artikel 22.48 Gegevens en bescheiden op verzoek van het college van burgemeester en wethouders

Dit artikel regelt dat gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt aan het bevoegd gezag, als dat bevoegd gezag die gegevens en bescheiden nodig heeft om voor een specifieke activiteit of een specifieke locatie te beoordelen of de algemene regels en eventuele maatwerkvoorschriften die voor die activiteit of die locatie gelden, nog volstaan. Het gaat om gegevens en bescheiden waar het bevoegd gezag om vraagt. Degene die de activiteit verricht hoeft dus niet uit eigen beweging gegevens of bescheiden op te sturen; al staat dat natuurlijk vrij. Het gaat in dit artikel alleen om de situatie dat het bevoegd gezag wil bekijken of de algemene regels en maatwerkvoorschriften voor de activiteit nog toereikend zijn gezien ontwikkelingen van de technische mogelijkheden tot het beschermen van het milieu en de gezondheid en de ontwikkelingen van de kwaliteit van het milieu. Bij ontwikkelingen van de technische mogelijkheden tot het beschermen van het milieu kan gedacht worden aan het beschikbaar komen van nieuwe passende preventieve maatregelen of de actualisatie van de beste beschikbare technieken. De ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu kunnen bijvoorbeeld aan de orde zijn als er door cumulatie van activiteiten een verslechtering van de kwaliteit van lucht, veiligheid, geluid, oppervlaktewater of grondwater optreedt. Met deze formulering is aangesloten op dezelfde regeling voor vergunningplichtige gevallen, zoals opgenomen in artikel 16.56 in combinatie met artikel 5.38 van de Omgevingswet. Zie de artikelsgewijze toelichting op die artikelen voor verdere uitleg over «ontwikkelingen van de technische mogelijkheden tot het beschermen van het milieu» en «ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu». Gegevens waarover degene die de activiteit uitvoert niet redelijkerwijs de beschikking kan krijgen, hoeven uiteraard niet te worden verstrekt.

Artikel 22.49 Informeren over een ongewoon voorval

Zodra vastgesteld is dat er sprake is van een ongewoon voorval moet het bevoegd gezag direct worden geïnformeerd; vertraging is gezien de gevolgen voor de gezondheid en het milieu niet wenselijk. Het gaat hier om voorvallen met een duidelijk negatief gevolg voor het milieu. Voor deze ongewone voorvallen bevat de Omgevingswet in hoofdstuk 19 regels gericht tot bestuursorganen. De definitie in de Omgevingswet beperkt ongewone voorvallen tot afwijkende gebeurtenissen die significante nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving kunnen hebben. In navolging daarvan verplicht de regeling in dit omgevingsplan er niet toe om het bevoegd gezag te informeren over gebeurtenissen die afwijken van het normale verloop van een activiteit maar die geen significante nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving hebben. Zie voor verdere uitleg over ongewone voorvallen afdeling 3.6 van het algemeen deel van de nota van toelichting bij het Bal. Het tweede lid bepaalt dat de informatieplicht niet geldt bij milieubelastende activiteiten die zijn aangewezen in hoofdstuk 3 van het Bal en bij wonen. Het Bal bevat zelf al een informatieplicht voor ongewone voorvallen. Ongewone voorvallen bij de activiteit wonen komen zelden voor, en ook in het oude recht gold daarvoor geen informatieplicht.

Artikel 22.50 Gegevens en bescheiden bij een ongewoon voorval

In dit artikel is omschreven welke gegevens en bescheiden over het ongewoon voorval aan het bevoegd gezag moeten worden verstrekt, zodra deze informatie beschikbaar is. Dat hoeft dus niet met dezelfde spoed als het informeren over het ongewone voorval zelf.

Paragraaf 22.3.2 Energiebesparing

Artikel 22.51 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is niet van toepassing op activiteiten die in afdelingen 3.3 tot en met 3.11 van het Bal aangewezen zijn als milieubelastende activiteiten. Voor die activiteiten gelden de artikelen van paragraaf 5.4.1 van het Bal.

De milieubelastende activiteiten die zijn aangewezen in afdeling 3.2 van het Bal, de bedrijfstakoverstijgende activiteiten, vallen wel onder deze paragraaf van dit omgevingsplan. De activiteiten van afdeling 3.2 van het Bal waren onder het oude recht zelden een zelfstandige inrichting, maar meestal onderdeel van een grotere inrichting. Onder het stelsel van de Omgevingswet zijn ze meestal onderdeel van een grotere milieubelastende activiteit. Activiteiten, anders dan de activiteiten uit afdeling 3.2 van het Bal, zijn ofwel geregeld in het Bal in de afdelingen 3.3 en verder, ofwel in het omgevingsplan.

Als een richtingaanwijzer in het Bal de energiemodule aanwijst voor een bepaalde activiteit en daarbij ook een activiteit uit afdeling 3.2 van het Bal plaatsvindt, dan is de energiemodule ook van toepassing op de activiteit uit afdeling 3.2, die dan immers een functioneel ondersteunende activiteit is.

De regels van deze paragraaf gelden voor milieubelastende activiteiten waarbij het energieverbruik van alle milieubelastende activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie en die de milieubelastende activiteit functioneel ondersteunen, in het voorafgaande jaar, gezamenlijk gelijk is aan of groter dan 50.000 kWh aan elektriciteit en 25.000 m^3 aardgasequivalenten aan brandstoffen. Hierbij moeten de activiteiten die in afdeling 3.2 van het Bal zijn geregeld ook worden meegenomen. Dus als bijvoorbeeld een supermarkt of horecagelegenheid een activiteit uit afdeling 3.2 van het Bal verricht, dan gelden ook daarvoor de energiebesparingsregels van dit omgevingsplan, tenzij het energieverbruik van de activiteiten op de locatie, gezamenlijk niet boven de drempel uitkomt.

Activiteiten uit afdeling 3.2 van het Bal die zelfstandig boven de drempel kunnen uitkomen, zoals de zuiveringsvoorziening uit paragraaf 3.2.17 van het Bal, waren in de regel onder het oude recht een inrichting, zodat het logisch is dat daarvoor de energiebesparingsregels uit dit omgevingsplan gelden.

Overigens is de gelding van deze paragraaf beperkt tot 1 december 2023. Dit hangt samen met het beleidsvoornemen om in het kader van de voorziene regelgeving over de actualisatie van de energiebesparingsplicht alsnog op rijksniveau ook voor bepaalde milieubelastende activiteiten die niet zijn aangewezen in de afdelingen 3.3 tot en met 3.11 van het Bal regels over energiebesparing te stellen. Met het opnemen van de datum van 1 december 2023 in Artikel 22.52, vierde lid, dat betrekking heeft op de verplichting energiebesparende maatregelen te treffen, is aansluiting gezocht bij de datum van het van toepassing worden van de geactualiseerde regels over energiebesparing zoals deze is opgenomen in de hiervoor genoemde voorziene regelgeving. Ook de gelding van Artikel 22.52a, dat betrekking heeft op het overgangsrecht voor de regels over energiebesparing zoals deze golden onder het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer, is gekoppeld aan deze datum. Als een gemeente voor 1 december 2023 is overgegaan tot aanpassing van Artikel 22.52 of Artikel 22.52a van dit omgevingsplan, zal na die datum op grond van de geactualiseerde regels over energiebesparing in het Bal moeten worden bezien of deze regels in het omgevingsplan kunnen blijven voortbestaan als maatwerkregel.

De regels in deze paragraaf, die betrekking hebben op zogeheten procesgebonden energiebesparende maatregelen, laten onverlet de regels over de zogeheten gebouwgebonden energiebesparende maatregelen, zoals deze zijn gesteld in de artikelen 3.84, 3.84a en 3.84b van het Bbl.

Artikel 22.52 Energie: maatregelen

Dit artikel vervangt artikel 2.15 van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Deze paragraaf is overgenomen uit paragraaf 5.4.1 van het Bal. Zie de bij die paragraaf horende toelichting voor een uitleg van deze artikelen.

Het bevoegd gezag kan, als aannemelijk is dat niet wordt voldaan aan dit artikel, met een maatwerkvoorschrift op grond van Artikel 22.45 van dit omgevingsplan een onderzoek verlangen waaruit blijkt of aan dit artikel wordt voldaan.

Bijlage VII, onderdeel 16, bij de Omgevingsregeling bevat energiebesparende maatregelen die kunnen worden getroffen.

Artikel 22.52a Energie: overgangsrecht maatregelen en informatieplicht

Dit artikel bevat overgangsrecht voor milieubelastende activiteiten die onder het toepassingsbereik van Paragraaf 22.3.2 van dit omgevingsplan vallen en waarvoor al op grond van het recht voor de Omgevingswet – in concreto artikel 2.15, tweede, tiende of elfde lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer – door het betrokken bedrijf of de betrokken instelling een rapportage informatieplicht aan het bevoegd gezag is verstrekt of had moeten worden verstrekt.

Dit overgangsrecht heeft in de eerste plaats tot gevolg dat tot 1 december 2023 kan worden volstaan met het treffen van de energiebesparende maatregelen, bedoeld in artikel 2.15 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, zoals dat luidde voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Dit is inclusief de bijbehorende regels en bijlagen uit afdeling 2.5 van de Activiteitenregeling milieubeheer, zoals de lijst met erkende energiebesparende maatregelen, de rekenmethode voor de terugverdientijd en de rekenmethode voor de hoeveelheid aardgasequivalent. In Artikel 22.52a, tweede lid, is in dat licht gedurende de periode, bedoeld in het eerste lid van het Artikel 22.52 op de betreffende milieubelastende activiteiten niet van toepassing verklaard.

Daarnaast volgt uit dit overgangsrecht dat als voor een onder het toepassingsbereik vallende milieubelastende activiteit die is gestart voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet door het betrokken bedrijf of de betrokken instelling een rapportage informatieplicht had moeten worden verstrekt, maar dat nog niet is gebeurd, tot 1 december 2023 nog steeds in overeenstemming met de daaraan in artikel 2.15 van het Activiteitenbesluit milieubeheer gestelde eisen aan de informatieplicht moet worden voldaan.

Met het opnemen van de datum van 1 december 2023 als einddatum voor het overgangsrecht is aansluiting gezocht bij de datum van het van toepassing worden van de geactualiseerde regels over energiebesparing zoals deze is opgenomen in de hiervoor in de toelichting bij Artikel 22.51 genoemde voorziene regelgeving.

Paragraaf 22.3.3 Zwerfafval

Het Bal regelt een groot aantal handelingen met afvalstoffen. Zie onder andere paragraaf 3.2.13 (Opslaan, mengen, scheiden en verdichten van bedrijfsafval of gevaarlijk afval voorafgaand aan inzameling of afgifte) en paragraaf 3.5.11 (Verwerken van bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen).

De voorschriften van afdeling 2.3 van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer en de daarbij behorende onderdelen van de Activiteitenregeling milieubeheer, die niet zijn opgegaan in het Bal zijn terecht gekomen in deze paragraaf van het omgevingsplan. Dit is alleen de bepaling over zwerfafval.

Artikel 22.53 Afval: zwerfvuil

Dit artikel is een nadere invulling van de specifieke zorgplicht uit dit omgevingsplan of uit artikel 2.11 van het Bal. Anders dan onder het oude recht, geldt dit artikel ook voor vergunningplichtige milieubelastende activiteiten. De voorrangsbepaling van Artikel 22.1, tweede lid van dit omgevingsplan is ook relevant voor deze vergunningplichtige milieubelastende activiteiten. Als het aspect zwerfafval bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet al in een voorschrift van een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit is geregeld, is deze omgevingsplanregel niet van toepassing.

Paragraaf 22.3.4 Geluid

Immissiewaarden versus emissiebeperkende maatregelen

Deze paragraaf bevat regels die zien op de immissie van het geluid, veroorzaakt door activiteiten op geluidgevoelige gebouwen. Voor enkele milieubelastende activiteiten zoals aangewezen in hoofdstuk 3 van het Bal, bevat dat besluit regels om geluidemissie te voorkomen. Bijvoorbeeld een verplichting om de werkzaamheden binnen uit te voeren. Voor de milieubelastende activiteiten die niet zijn aangewezen in het Bal, zijn in dit omgevingsplan geen emissiebeperkende maatregelen opgenomen. Als het opleggen van (extra) maatregelen ter voorkoming van geluidemissie nodig is, dan kan dit met een maatwerkvoorschrift.

Vergunningplichtige activiteiten en de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening

De geluidparagraaf geldt in beginsel voor alle milieubelastende activiteiten die onder het toepassingsbereik van deze afdeling vallen. Wel is er in Artikel 22.1, tweede lid van dit omgevingsplan een voorrangsbepaling opgenomen voor vergunningvoorschriften in een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit die op grond van het oude recht is verleend. De geluidparagraaf uit het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer was niet van toepassing op vergunningplichtige inrichtingen. Voor vergunningplichtige milieubelastende activiteiten werden voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, geluidnormen en andere geluidvoorschriften opgenomen in de omgevingsvergunning voor milieubelastende activiteiten.

Voor het vaststellen van geluidvoorschriften in de omgevingsvergunning werd meestal de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening gebruikt. Voor zowel vergunningverlening als het stellen van maatwerkvoorschriften bevat deze handreiking informatie. De handreiking bevat (onder meer in hoofdstuk 4) ook nu nog informatie die kan helpen bij het stellen van regels in het omgevingsplan of voorschriften voor activiteiten.

Subparagraaf 22.3.4.1 Algemene bepalingen

Artikel 22.54 Toepassingsbereik

Eerste lid

Deze paragraaf is van toepassing op het geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw. Alleen geluidgevoelige gebouwen die op een locatie toegelaten zijn op grond van het omgevingsplan of via een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit, worden beschermd tegen het geluid veroorzaakt door een activiteit.

Activiteiten

Dit artikel geldt in beginsel voor alle milieubelastende activiteiten die onder het algemene toepassingsbereik van deze afdeling, bedoeld in Artikel 22.41 vallen. Dat algemene toepassingsbereik probeert het oude Wet milieubeheer begrip inrichting te vangen. Zie daarover meer in de toelichting bij Artikel 22.41, tweede lid. De geluidvoorschriften van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer waren alleen van toepassing op deze Wet milieubeheer-inrichtingen.

Dat betekent dat het geluid door activiteiten die buiten het algemene toepassingsbereik van deze afdeling vallen, niet hoeft te voldoen aan de bepalingen van deze geluidparagraaf. Voor die activiteiten blijven op grond van artikel 22.4 van de Omgevingswet onder meer de regels gelden over geluidhinder uit de Algemene Plaatselijke Verordening.

Ook is er in Artikel 22.1 van dit omgevingsplan een algemene voorrangsbepaling opgenomen. Het eerste lid van dat artikel bevat een voorrangsregel voor geluidregels in het tijdelijke deel van het omgevingsplan, op grond van artikel 22.1, onder a van de Omgevingswet, voor zover die regels afwijken van de geluidregels in deze paragraaf van dit omgevingsplan. Een voorbeeld hiervan zijn afwijkende geluidwaarden in een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte op grond van de voormalige Crisis- en herstelwet.

Het Artikel 22.1, tweede lid van dit omgevingsplan bevat een voorrangbepaling voor vergunningvoorschriften in een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit die op grond van het oude recht is verleend. De geluidvoorschriften uit die vergunningen krijgen voorrang op de geluidregels in dit omgevingsplan.

Geluidgevoelig gebouw en geluidgevoelige ruimte

Onder de Omgevingswet zijn begrippen geüniformeerd. Dat betekent dat voor sommige begrippen een nieuwe definitie geldt. Meestal is daar geen beleidsmatige verandering in bedoeld, maar soms kan de nieuwe definitie wel een iets andere uitwerking hebben. Zo wordt niet meer gesproken over een gevoelig gebouw of een gevoelig object. In plaats daarvan wordt gesproken over een geluidgevoelig gebouw.

Of een gebouw geluidgevoelig is, is afhankelijk van de gebruiksfuncties van dat gebouw. Zo wordt onder de Omgevingswet gesproken van een gebouw met een woonfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan, in plaats van over een woning.

In bestemmingsplannen werden specifieke ruimtes vaak niet bestemd. Het hele gebouw heeft dan dezelfde bestemming. Hierdoor kan in bestaande situaties een verandering ontstaan in de plaats waar de geluidwaarde geldt. Denk aan een aan- of inpandige garage, die wel een nevengebruiksfunctie van wonen heeft, maar geen verblijfsruimte is. De geluidwaarde geldt dan op de gevel van die garage.

Overigens is het begrip geluidgevoelige ruimte in het Bkl ook anders gedefinieerd dan in de voormalige Wet geluidhinder en het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Zo heeft de oude regelgeving het over een keuken van ten minste 11 m^2. Die ondergrens van 11 m^2 vervalt. Een geluidgevoelige ruimte wordt gedefinieerd als een verblijfsruimte of verblijfsgebied van de aangewezen gebruiksfuncties.

In de praktijk kunnen zodoende kleine verschillen optreden. Als dit bij toepassing van de omgevingsplanregels van rijkswege in een concreet geval een probleem oplevert, dan kan dit opgelost worden met maatwerkvoorschriften.

Tweede lid, onderdeel b

Met dit artikel wordt bepaald dat het geluid van een activiteit niet geldt op een geluidgevoelig gebouw dat tijdelijk is toegelaten. De aanwezigheid van een tijdelijk geluidgevoelig gebouw kan wel aanleiding zijn voor het (met maatwerk) opleggen van een andere waarde dan de standaardwaarde of voor het opleggen van maatregelen of gedragsvoorschriften. De specifieke zorgplicht voor een milieubelastende activiteit is ook van toepassing op geluid door een activiteit op deze tijdelijke geluidgevoelige gebouwen.

Tweede lid, onderdeel c

Een gevel kan bij het toelaten van nieuwe geluidgevoelige gebouwen met toepassing van de artikelen 5.78y of 5.78aa van het Bkl, als niet-geluidgevoelige gevel in het omgevingsplan worden aangemerkt. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de artikelsgewijze toelichting op de artikelen 5.78y en 5.78aa in het (voorgenomen) Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet. Deze niet-geluidgevoelige gevels vervangen in het nieuwe stelsel de gevels die onder de voormalige Wet geluidhinder als «doof» werden aangemerkt of waarvoor met toepassing van de Interimwet stad-en-milieubenadering werd afgeweken van de wettelijke norm.

In het overgangsrecht van het (voorgenomen) Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet is in artikel 12.17 bepaald dat onder «niet-geluidgevoelige gevel» ook wordt verstaan een gevel die voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet is aangemerkt als zogenoemde «dove gevel», evenals een gevel waarvoor de Interimwet stad-en-milieubenadering is toegepast. Ook die gevels blijven na inwerkingtreding van de Omgevingswet niet geluidgevoelig.

Derde lid, onderdeel a

Voor activiteiten met verplaatsbare mijnbouwwerken als bedoeld in artikel 4.1116 van het Bal worden geluidwaarden gesteld in paragraaf 4.109 «Werkzaamheden met verplaatsbaar mijnbouwwerk» van het Bal.

Derde lid, onderdeel b

Geluid door spoorvoertuigen op spoorwegemplacementen valt niet onder de regels van deze paragraaf. Andere geluiden door een spoorwegemplacement, zoals geluid door het wassen van de treinwagons, vallen wel onder deze paragraaf. Voor het geluid door wegverkeersbewegingen van

en naar een spoorwegemplacement geldt de specifieke zorgplicht uit Artikel 22.44, derde lid, onder a, van dit omgevingsplan.

Vierde lid

Een winkel was onder het oude recht vaak geen Wet milieubeheer-inrichting. De regels van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer golden daarom niet voor activiteiten bij detailhandel. Winkels vielen wel onder het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer als de volgende installaties aanwezig waren:

-elektromotoren met een opgeteld vermogen groter dan 1,5 kW (bijvoorbeeld in automatische rolluiken of airco's); of

-stookinstallaties met een opgeteld thermisch vermogen van meer dan 130 kW.

Met dit artikel wordt voorkomen dat de geluidwaarden uit deze paragraaf gaan gelden voor die winkels waarvoor de geluidnormen uit het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer niet golden. Wel geldt voor deze winkels de specifieke zorgplicht in Artikel 22.44 van dit omgevingsplan.

Artikel 22.55 Toepassingsbereik: eerbiedigende werking

Eerste lid

De uitzondering in Artikel 22.54, tweede lid, onder b, voor een tijdelijk toegelaten geluidgevoelig gebouw, geldt alleen voor een geluidgevoelig gebouw dat na de inwerkingtreding van de Omgevingswet is toegelaten voor een duur van niet meer dan 10 jaar, waarbij getoetst is aan de kwalitatieve norm «aanvaardbaar» uit artikel 5.59, tweede lid van het Bkl. Voor een geluidgevoelig gebouw dat al voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet is toegelaten geldt de uitzondering niet. Zo'n gebouw valt wel binnen het toepassingsbereik van deze paragraaf en hiervoor blijft wel een waarde gelden voor het geluid door een activiteit op de gevel van een tijdelijk toegelaten geluidgevoelig gebouw. De reden voor het uitzonderen is dat onder het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer de geluidnormen wel golden voor gebouwen waarvoor het tijdelijk toegelaten is om ze te gebruiken als geluidgevoelig gebouw.

Zie het schema in de volgende alinea voor een overzicht van de gevallen waarin een waarde voor geluid geldt bij verschillende situaties van geluidgevoelige gebouwen die tijdelijk toegelaten zijn versus activiteiten.

Tweede lid

Onder het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer kregen geprojecteerde en in aanbouw zijnde geluidgevoelige gebouwen geen bescherming tegen geluid van milieubelastende activiteiten. Dit is wel zo bij de instructieregels van het Bkl. De geluidwaarde geldt dan op de locatie waar volgens het omgevingsplan of de omgevingsvergunning de gevel van het gebouw gebouwd mag worden. Omdat de voormalige bestemmingsplannen van rechtswege zijn overgegaan in omgevingsplannen, zou toetsing op een geprojecteerd gebouw ertoe kunnen leiden dat een bestaande activiteit opeens niet meer voldoet aan de geluideisen. In de transitieperiode is dit ongewenst: voor rechtmatige bestaande situaties moeten niet ineens strengere waarden voor geluid gaan gelden. Daarom is in de omgevingsplanregels van rijkswege, voor situaties die al toegestaan zijn voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, de uitzondering opgenomen dat onder een geluidgevoelig gebouw niet wordt verstaan een geprojecteerd gebouw of een geluidgevoelig gebouw in aanbouw.

Het uitgangspunt voor het overgangsrecht is dat de initiatiefnemer onder dezelfde condities zijn activiteit moet kunnen blijven voortzetten. Als na de inwerkingtreding van de Omgevingswet een nieuw geluidgevoelig gebouw wordt toegelaten bij een bestaande activiteit, of een nieuwe activiteit begint bij een bestaand geluidgevoelig gebouw, gelden al wel de nieuwe regels. Dit verschil werkt ook door naar de omgevingsplanregels van rijkswege.

Schema: of waarden voor geluid gelden bij geprojecteerde of in aanbouw zijnde geluidgevoelige gebouwen of tijdelijke geluidgevoelig gebouwen versus situatie activiteiten

Geluidgevoelig gebouw		Activiteiten
	al rechtmatig verricht voor inwerkingtreding van de Omgevingswet	**nog niet rechtmatig verricht voor inwerkingtreding van de Omgevingswet**
op grond van het oude recht (in het tijdelijke deel van het omgevingsplan) toegelaten maar nog niet gebouwd	de waarden voor geluid uit Paragraaf 22.3.4 zijn niet van toepassing	de waarden voor geluid uit Paragraaf 22.3.4 zijn wel van toepassing
in het nieuwe deel van het omgevingsplan toegelaten maar nog niet gebouwd	de waarden voor geluid uit Paragraaf 22.3.4 zijn wel van toepassing	de waarden voor geluid uit Paragraaf 22.3.4 zijn wel van toepassing
op grond van het oude recht (in het tijdelijke deel van het omgevingsplan) toegelaten voor een duur van niet meer dan tien jaar	de waarden voor geluid uit Paragraaf 22.3.4 zijn wel van toepassing	de waarden voor geluid uit Paragraaf 22.3.4 zijn wel van toepassing
in het nieuwe deel van het omgevingsplan toegelaten voor een duur van niet meer dan tien jaar	de waarden voor geluid uit Paragraaf 22.3.4 zijn niet van toepassing	de waarden voor geluid uit Paragraaf 22.3.4 zijn niet van toepassing

Artikel 22.56 Geluid: meerdere activiteiten beschouwen als één activiteit

Onder het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer golden de geluidnormen voor de gehele inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Dus voor het samenstel van activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden. Deze bepaling beoogt hetzelfde. Wanneer op een locatie meerdere, onderling samenhangende activiteiten worden verricht, gelden de geluidregels voor dit samenstel van activiteiten. Dit is bijvoorbeeld aan de orde als de activiteiten behoren tot een bedrijf. Dit artikel geeft aan welke clustering van activiteiten als één activiteit beschouwd moet worden. Dit kunnen twee milieubelastende activiteiten zijn die elkaar functioneel ondersteunen. Uit de systematiek van het Bal volgt al dat een milieubelastende activiteit die is aangewezen in de paragrafen 3.3 tot en met 3.11, bestaat uit de kernactiviteit, inclusief functioneel ondersteunende activiteiten. Dit is ook zo als die functioneel ondersteunende activiteiten zelf ook als milieubelastende activiteit in hoofdstuk 3 aangewezen zijn. Ook twee of meer milieubelastende activiteiten op één locatie die rechtstreeks met elkaar samenhangen en met elkaar in technisch verband staan worden op grond van dit artikel beschouwd als één activiteit.

De inhoud van dit artikel wijkt af van artikel 5.58 in het Bkl. Dit is gedaan om de omgevingsplanregels van rijkswege beter aan te laten sluiten bij de situatie zoals die was onder het oude recht.

Deze bepaling beoogt niet het algemene toepassingsbereik van deze afdeling over de milieubelastende activiteit uit te breiden. Bijvoorbeeld met het geluid van een landbouwvoertuig op een akker. Deze bepaling trekt die activiteit niet alsnog «binnen» de activiteit.

Directe hinder, laden en lossen versus indirecte hinder

Ook activiteiten die niet hoofzakelijk op de locatie van het terrein van een bedrijf plaatsvinden, maar in de onmiddellijke nabijheid daarvan, kunnen onderdeel zijn van een activiteit in de zin van dit artikel. Dit wordt beschouwd als «directe hinder». Een voorbeeld hiervan zijn laad- en losactiviteiten die op de openbare weg worden uitgevoerd. Het geluid van dit laden en lossen moet dus ook voldoen aan de waarde voor geluid van een activiteit, zoals opgenomen in deze paragraaf. In het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer golden de geluidnormen ook voor deze activiteiten in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting.

De geluidvoorschriften in deze paragraaf gelden dus voor het geluid dat beschouwd wordt als «directe hinder». Geluid, veroorzaakt door het verkeer van personen en goederen van en naar de activiteit (totdat het is opgenomen in het heersende verkeersbeeld) wordt beschouwd als «indirecte hinder». Voor indirecte hinder geldt alleen de specifieke zorgplicht in Artikel 22.44, derde lid van dit omgevingsplan. Zie ook de toelichting bij Artikel 22.44, derde lid.

Overigens was het onder het oude recht ook afhankelijk van de omstandigheden van het geval wanneer laden en lossen overgaat in het verkeer van personen en goederen van en naar de activiteit. Deze omgevingsplanregels van rijkswege brengen hier geen verandering in.

Artikel 22.57 Geluid: waar waarden gelden

Dit artikel is gebaseerd op artikel 5.60 van het Bkl. Kortheidshalve wordt verwezen naar de artikelsgewijze toelichting bij dat besluit.

Onderdeel c

Net als voorheen worden de ligplaatsen van woonschepen en de standplaatsen van woonwagens beschermd tegen geluidhinder. Anders dan onder het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer worden woonschepen en woonwagens wel als geluidgevoelig gebouw aangemerkt en wordt daarvoor niet de aparte benaming «gevoelige terreinen» gehanteerd. Dit artikel bepaalt vervolgens dat de waarden voor geluid voor woonschepen en woonwagens geldt op de grens van de locatie. Langs andere weg wordt daarmee hetzelfde bereikt.

In bijlage I bij het Bkl is een woonschip gedefinieerd als «drijvende woonfunctie op een locatie die in het omgevingsplan is aangewezen als een ligplaats voor een woonschip».

In bijlage I bij het Bbl wordt onder een woonwagen verstaan: woonfunctie op een locatie bestemd voor het plaatsen van een woonwagen.

Artikel 22.58 Geluid: functionele binding

Dit artikel bepaalt dat de waarden voor geluid niet van toepassing zijn op geluid door een activiteit, op of in een geluidgevoelig gebouw dat een functionele binding heeft met die activiteit. Dit artikel sluit aan bij artikel 5.61 van het Bkl.

Artikel 22.59 Geluid: voormalige functionele binding

Dit artikel bepaalt dat de waarden voor geluid op of in een geluidgevoelig gebouw, dat voorheen onderdeel was van de Wet milieubeheer-inrichting of functioneel verbonden was met een agrarische activiteit, niet gelden voor het geluid door die agrarische activiteit op dat geluidgevoelige gebouw. Het gebouw blijft wel beschermd tegen geluid, veroorzaakt door andere omliggende activiteiten.

Onderdeel a

Onderdeel a regelt dit voor zogenaamde «plattelandswoningen» die als plattelandswoning zijn aangewezen in het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Dit was onder het oude recht bepaald in de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (artikel 1.1a) en het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer (artikel 1.3c).

Onderdeel b

Onderdeel b regelt dit in het geval van een agrarische activiteit, voor een gebouw met een voormalige functionele binding in het nieuwe deel van het omgevingsplan.

In een situatie als bedoeld onder b wordt in het omgevingsplan of in de omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit voor de woning waar het om gaat (of een ander geluidgevoelig gebouw) bepaald dat deze woning geen bescherming geniet in de vorm van geluidwaarden, tegen geluidhinder door de agrarische activiteit waarmee de woning voorheen was verbonden. Onderdeel b van deze bepaling voorziet erin dat de waarden voor geluid uit dit tijdelijke deel van het omgevingsplan, die gelden voor de agrarische activiteit, ook daadwerkelijk niet gaan gelden op de gevel van de naastgelegen woning, die nu geen functionele binding meer heeft.

Dit artikel past binnen de mogelijkheden van artikel 5.62 van het Bkl. Dat artikel biedt ruimere mogelijkheden bij geluidgevoelige gebouwen met een voormalige functionele binding. Deze ruimere mogelijkheden zijn niet opgenomen in de omgevingsplanregels van rijkswege.

Voor een uitgebreidere toelichting wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 5.62 van het Bkl en paragraaf 2.3.8, onder «Voormalige bedrijfswoningen», en paragraaf 8.1.3 onder «Functioneel verbonden en functioneel ondersteunende gebouwen en locaties», van het algemeen deel van de nota van toelichting bij het Bkl.

Artikel 22.60 Geluid: onderzoek

Dit artikel is een voortzetting van artikel 1.11 van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. In dit artikel wordt bij een aantal activiteiten bepaald dat een rapport van een geluidonderzoek moet worden ingediend. Het gaat daarbij onder meer om het onder bepaalde omstandigheden ten gehore brengen van muziekgeluid en om transportactiviteiten in de avond- en nachtperiode (tussen 19.00 en 7.00 uur). In de gevallen waarvoor bij de specifieke bepalingen een plicht is opgenomen tot het indienen van een akoestisch rapport, leert de ervaring dat doorgaans problemen te verwachten zijn bij toetsing aan de geluidwaarden.

In het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer stond ook een specifieke mogelijkheid voor het bevoegd gezag om bij besluit ook voor andere activiteiten een geluidonderzoek te eisen. Deze mogelijkheid heeft het bevoegd gezag nog steeds, via de maatwerkmogelijkheid in Artikel 22.45 van dit omgevingsplan. Hiervoor moet het bevoegd gezag aannemelijk maken dat het geluidsniveau of het maximale geluidsniveau meer bedraagt dan de waarden die gelden voor de activiteit op grond van dit omgevingsplan of een omgevingsvergunning. Het gaat om gevallen waarin gelet op de te verwachten bronvermogens en afstanden tot gevoelige gebouwen het aannemelijk is dat de normen zullen worden overschreden.

De maatwerkmogelijkheid kan ook gebruikt worden om in voorkomende gevallen van de plicht tot het verstrekken van een geluidonderzoek af te zien.

In sommige gevallen kan het voor zonebeheer noodzakelijk zijn de geluidsproductie van activiteiten gelegen op een gezoneerd industrieterrein te weten. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn als een activiteit aan de rand van het industrieterrein is gelegen of als een activiteit met de waarden, genoemd in dit omgevingsplan, een onevenredig groot beslag zou leggen op de nog beschikbare geluidsruimte, zonder dat die activiteit de bij deze waarden behorende geluidsruimte daadwerkelijk nodig heeft. Op grond van Artikel 22.45 van dit omgevingsplan kan dan een rapport van een geluidonderzoek verlangd worden.

Artikel 22.61 Gegevens en bescheiden: rapport geluidonderzoek

Ten minste vier weken voor het begin of wijziging van de activiteit moet het geluidonderzoek aan het bevoegd gezag versterkt worden. Behalve het geluidonderzoek moeten ook de gegevens zoals vermeld in Artikel 22.46 worden verstrekt.

Artikel 22.61a Gegevens en bescheiden

Dit artikel heeft als doel om gemeenten op de hoogte te stellen van nieuwe of gewijzigde activiteiten op een gezoneerd industrieterrein.

Deze informatieplicht geldt niet als de gemeente al via een aanvraag om een omgevingsvergunning, via het overleggen van een geluidonderzoek op grond van Artikel 22.60 en Artikel 22.61 of via een informatieplicht ergens anders in deze afdeling van dit omgevingsplan of in het Besluit activiteiten leefomgeving, op de hoogte wordt gesteld van het begin of de wijziging van de activiteit. In artikel 16.55, vijfde lid, van de Omgevingswet is daarnaast nog bepaald dat gegevens en bescheiden niet behoeven te worden verstrekt voor zover het bevoegd gezag al over die gegevens of bescheiden beschikt.

Naar aanleiding van de ontvangen gegevens en bescheiden kan de gemeente vervolgens beoordelen of het noodzakelijk is om een geluidonderzoek te laten verrichten voor het zonebeheer. Op grond van Artikel 22.45 van dit omgevingsplan kan dan een rapport van een geluidonderzoek verlangd worden van de initiatiefnemer.

Deze verplichting geldt niet voor activiteiten op een gezoneerd industrieterrein waar geen activiteiten verricht worden of installaties gebruikt worden zoals bedoeld in het tweede lid. Deze activiteiten en grenzen zijn overgenomen uit de begripsbepaling inrichting Type A in artikel 1.2 van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Onder het oude recht hoefde voor een inrichting Type A geen melding te worden gedaan. Voor de informatieplicht in Artikel 22.61a van het omgevingsplan is alleen gekeken naar die grenzen uit het oude begrip inrichting Type A die mede gesteld waren met het oogmerk om geluidhinder te voorkomen of beperken.

Subparagraaf 22.3.4.2 Geluid door activiteiten, anders dan door windturbines en windparken en civiele buitenschietbanen, militaire buitenschietbanen en militaire springterreinen

Artikel 22.62 Toepassingsbereik

Eerste lid

Deze paragraaf geldt voor activiteiten waarvoor waarden voor langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{AR,LT}$) of het maximaal geluidsniveau (L_{Amax}) gesteld worden. Voor windturbines en buitenschietbanen worden voor geluid andere waarden gesteld, namelijk voor L_{den} en L_{night} en geluid $_{Bs,dan}$.

Tweede lid

Deze paragraaf is niet van toepassing op geluid dat niet representatief is voor een activiteit. Uitgangspunt is dat elke activiteit onderdeel is van de representatieve bedrijfssituatie en het geluid van elke activiteit representatief geluid is. Niet representatief geluid is alleen het geluid door een uitzonderlijke bedrijfssituatie, dat in een maatwerkbesluit als zodanig is aangemerkt. Het is aan het oordeel van het bevoegd gezag wat een uitzonderlijke bedrijfssituatie is. In paragraaf 4.2 van bijlage IVh van de Omgevingsregeling zijn richtlijnen gegeven die daarbij kunnen worden toegepast. Hiermee wordt – grofweg – de situatie uit het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer en de Handleiding meten en rekenen industrielawaai voortgezet dat incidentele bedrijfssituaties niet worden meegenomen bij het bepalen van het geluid. In het voormalige Activiteitenbesluit is een incidentele bedrijfssituatie een bedrijfssituatie waarvoor op grond van artikel 2.20, zesde lid, andere waarden zijn vastgesteld. Voor het geluid dat niet representatief is voor een activiteit kan het bevoegd gezag als dat nodig is, wel regels stellen, bijvoorbeeld waarden, tijdstippen of werkwijzen voor de gebeurtenissen die het niet-representatieve geluid veroorzaken. Artikel 5.59 van het Bkl bepaalt namelijk dat het omgevingsplan erin moet voorzien dat ook het niet-representatieve geluid aanvaardbaar is.

Derde lid

In het toepassingsbereik worden windparken met 3 of meer windturbines expliciet uitgesloten, omdat zij ook niet vallen onder Subparagraaf 22.3.4.3 over het geluid door windturbines.

Artikel 22.63 Geluid: waarden voor geluidgevoelige gebouwen

Eerste lid

Het eerste lid bepaalt hoeveel geluid toelaatbaar is op de gevel van een geluidgevoelig gebouw en komt overeen met de geluidnormen die in het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer stonden. In de instructieregels van het Bkl zijn geen normen meer opgenomen voor het L_{Amax} in de dagperiode.

Tweede lid

Het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer kende in artikel 2.17, derde lid, de regeling dat voor geluidgevoelige gebouwen op Activiteitenbesluit-bedrijventerreinen (geen gezoneerde industrieterreinen zijnde) het beschermingsniveau op de gevel 5 dB(A) lager ligt. Om te voorkomen dat activiteiten opeens niet meer aan de geluidwaarden voldoen, is deze regeling in het tweede lid van dit artikel overgenomen. In bijlage I bij de omgevingsplanregels van rechtswege is een begrip Activiteitenbesluit-bedrijventerrein opgenomen. Het Bkl biedt in artikel 5.65, tweede lid, voor zulke bedrijventerreinen de mogelijkheid om een 5 dB(A) hogere waarde te stellen.

Derde lid

In de instructieregels (artikel 5.65) van het Bkl zijn de geldende binnenwaarden opgenomen voor in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen. Deze komen, voor wat betreft het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau, overeen met de waarden zoals deze op grond van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer golden. In de instructieregels van het Bkl zijn geen waarden meer opgenomen voor het L_{Amax} in de dagperiode, en de waarden in de avondperiode zijn strenger dan onder het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Om te voorkomen dat in de transitieperiode andere waarden voor de activiteiten gaan gelden, zijn in dit artikel de waarden uit het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer overgenomen.

Vierde lid

Het vierde lid gaat in op de piekgeluiden die veroorzaakt worden door het laden en lossen in de dagperiode. Laden en lossen valt via Artikel 22.41 (algemeen toepassingsbereik) en Artikel 22.56 (meerdere activiteiten beschouwen als één activiteit) onder de activiteit, en daarmee onder de geluidwaarden die in de tabellen zijn gesteld. Dat geldt dus ook voor laden en lossen dat op de openbare weg («in de onmiddellijke nabijheid van») plaatsvindt. Om te voorkomen dat in de periode waarin de gemeenten hun omgevingsplannen nog niet hebben aangepast aan de Omgevingswet, het overdag laden en lossen onder de norm voor het piekgeluid gaat vallen, is het vierde lid toegevoegd. Dit lid bepaalt uitdrukkelijk dat - net als onder het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer- voor het laden en lossen in de dagperiode geen geluidwaarden voor het piekgeluidniveau gelden. Ook het Bkl geeft geen afzonderlijke waarden voor de piekniveaus in de dagperiode, en dus ook niet voor de piekniveaus van het laden en lossen.

Artikel 22.64 Geluid: waarden voor geluidgevoelige gebouwen: tankstation

Dit artikel is een voortzetting van artikel 2.17, vierde lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Dit artikel geldt alleen voor bedrijven die uitsluitend of in hoofdzaak een inrichting voor verkoop van brandstoffen aan derden zijn. Door het vervangen van het begrip Wet milieubeheer-inrichting door activiteiten is het niet meer mogelijk gebruik te maken van dit zogenoemde hoofdzaakcriterium. Daarvoor is het tankstation nu omschreven als het bieden van gelegenheid voor het tanken van motorvoertuigen van derden. Hiermee is geen inhoudelijke wijziging beoogd.

Het Bkl gaat in de instructieregels niet meer uit van een apart geluidregime met afwijkende dagperioden voor tankstations. Wel zijn er op grond van de flexibiliteitsbepalingen van deze instructieregels mogelijkheden om in het omgevingsplan rekening te houden met de bijzondere kenmerken van het geluid bij een tankstation, zoals de pieken bij dichtslaan van autoportieren, als het geluid door een activiteit op geluidgevoelige gebouwen maar aanvaardbaar is en er voldaan wordt aan de grenswaarden in het Bkl. In dit artikel wordt het onder het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer geldende geluidregime overgenomen, zodat de geluidsituatie niet verandert zolang de gemeente nog geen nieuw omgevingsplan heeft vastgesteld.

Artikel 22.65 Geluid: waarden voor geluidgevoelige gebouwen: agrarische activiteit, niet zijnde een glastuinbouwbedrijf dat is gelegen in een glastuinbouwgebied

Dit artikel is een voortzetting van artikel 2.17, vijfde lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer.

Het begrip agrarische activiteiten wordt in dit omgevingsplan niet meer specifiek gedefinieerd. Het gaat om activiteiten die betrekking hebben op gewassen of landbouwhuisdieren voor zover deze geteeld of gekweekt respectievelijk gefokt, gemest, gehouden of verhandeld worden. Daaronder wordt ook verstaan agrarisch gemechaniseerd loonwerk zoals het uitvoeren van cultuurtechnische werken, mestdistributie, grondverzet of soortgelijke dienstverlening.

Dit artikel geldt alleen voor bedrijven of andere locaties waar uitsluitend of in hoofdzaak agrarische activiteiten of activiteiten die daarmee verband houden worden verricht. Door het vervangen van het Wet milieubeheer begrip inrichting door activiteiten is het niet meer mogelijk gebruik te maken van dit zogenoemde hoofdzaakcriterium. Daarvoor in de plaats wordt gesteld dat het moet gaan om een activiteit waarvan agrarische activiteiten de kern vormen. Hiermee is geen inhoudelijke wijziging beoogd.

In navolging van het voormalige Besluit landbouw milieubeheer en het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer worden voor de in het eerste lid genoemde activiteiten mobiele bronnen niet meegewogen bij het bepalen van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau. Daarom zijn de waarden in tabel 22.3.5, die zien op het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau, alleen van toepassing op de vast opgestelde installaties en toestellen. De waarden voor maximale geluidsniveaus zijn van toepassing op alle bronnen: vast en mobiel.

Voor het geluid van deze mobiele installaties geldt alleen de specifieke zorgplicht. Voor agrarische bedrijven die bij inwerkingtreding van de Omgevingswet een omgevingsvergunning voor milieuactiviteiten hebben, blijven op grond van artikel 22.1, de voorschriften van de omgevingsvergunning gelden.

Belangrijke verschillen tussen dit artikel en de instructieregels voor geluid van het Bkl zijn:

-Dit artikel geeft standaard 5 dB(A) lagere geluidwaarden en afwijkende tijdsperioden voor agrarische activiteiten. De instructieregels van het Bkl kennen voor agrarische activiteiten niet standaard 5 dB(A) lagere geluidwaarden en ook geen afwijkende tijdsperioden. Het Bkl biedt wel de mogelijkheid om een agrarisch gebied aan te wijzen waar de toelaatbare waarde 5 dB(A) lager is.

-In dit artikel gelden de standaardwaarden niet voor mobiele installaties. De standaardwaarden van het Bkl gelden ook voor de mobiele installaties bij een agrarisch bedrijf als die vallen onder de representatieve bedrijfsituatie.

-Akkers en weilanden zijn voor de toepassing van dit artikel geen onderdeel van de activiteit. De instructieregels van het Bkl gaan over al het geluid van locatiegebonden activiteiten, als dat geluid representatief is voor die activiteit.

In dit artikel wordt het onder het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer geldende geluidregime overgenomen, zodat de geluidsituatie niet verandert zolang de gemeente nog geen nieuw deel van het omgevingsplan heeft vastgesteld

Artikel 22.66 Geluid: waarde voor geluidgevoelige gebouwen: glastuinbouwbedrijf binnen een glastuinbouwgebied

Dit artikel is een voortzetting van artikel 2.17, zesde lid van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer.

De begrippen glastuinbouwbedrijf en glastuinbouwgebied worden in dit omgevingsplan niet meer specifiek gedefinieerd. Het gaat dan respectievelijk om een activiteit die in de kern bestaat uit het in een kas telen van gewassen en een cluster aaneengesloten percelen voor glastuinbouwbedrijven.

De instructieregels van het Bkl kennen voor geluid door glastuinbouwbedrijven niet standaard 5 dB(A) lagere geluidwaarden en ook geen afwijkende tijdsperioden. Het Bkl biedt wel de mogelijkheid om een agrarisch gebied aan te wijzen waar de toelaatbare waarde 5 dB(A) lager is. In dit artikel wordt het onder het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer geldende geluidregime overgenomen, zodat de geluidsituatie niet verandert zolang de gemeente nog geen nieuw omgevingsplan heeft vastgesteld.

Artikel 22.67 Geluid: waarden bij of krachtens een voor inwerkingtreding van de Omgevingswet vastgestelde gemeentelijke verordening

In artikel 2.17, zevende lid, juncto 2.17a, vijfde lid, en de artikelen 2.18, vijfde lid, en 2.19a, tweede lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer stond een mogelijkheid om bij of krachtens een gemeentelijke verordening hogere of lagere normen te laten gelden, dan de standaardnormen. Op grond van artikel 8.2.2 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet blijven die regels zoals opgenomen in een gemeentelijke verordening (in veel gevallen in de Algemene Plaatselijke Verordening) nog gelden. Artikel 22.67 van dit omgevingsplan zorgt ervoor dat de waarden uit die verordening, voorrang hebben op de waarden zoals opgenomen in dit (tijdelijk deel) van het Omgevingsplan.

Artikel 22.68 Geluid: waarden op drijvende woonfunctie voor 1 juli 2012

Dit artikel is een voortzetting van het overgangsrecht voor ligplaatsen, zoals was opgenomen in artikel 2.17, vierde lid, onder d, vijfde lid, onder f, en het zesde lid, onder d, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer.

Het in Artikel 22.63, eerste lid, Artikel 22.64, eerste lid, Artikel 22.65, eerste lid en Artikel 22.66, eerste lid opgenomen langtijdgemiddelde beoordelingsniveau en het maximaal geluidsniveau wordt verhoogd met 5 dB(A). Deze verhoging geldt voor drijvende woonschepen die als zodanig voor 1 juli 2012 in dit omgevingsplan zijn toegelaten én voor drijvende woonfuncties die voor 1 juli 2012 waren opgenomen in een gemeentelijke verordening en nadien, maar voor 1 juli 2022, alsnog zijn opgenomen in een omgevingsplan.

Artikel 22.69 Geluid: eerbiedigende werking

Deze bepaling geldt ter vervanging van artikel 2.17a van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. In de meeste algemene maatregelen van bestuur op grond van het vervallen artikel 8.40 Wet milieubeheer, zoals het Besluit horeca-, sport-en recreatie-inrichtingen milieubeheer, was een overgangsbepaling opgenomen die teruggreep op zogenaamde «8.40-AMvB's» die daarvóór in werking waren. Dit lid is van toepassing op activiteiten die worden verricht op de locatie van in-

richtingen die onder de werking van die oudere besluiten vielen. Voor deze activiteiten worden de waarden in tabel 22.3.1 (standaard) en tabel 22.3.7 (glastuinbouwbedrijf binnen een glastuinbouwgebied) met 5 dB(A) verhoogd, tenzij voordien volgens een milieuvergunning lagere waarden golden. Overigens wordt in artikel 2.17a, eerste tot en met derde lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer abusievelijk verwezen naar artikel 2.17, in plaats van artikel 2.17a.

Artikel 22.70 Geluid: buiten beschouwing laten van geluidbronnen

Dit artikel is een voortzetting van artikel 2.18, eerste tot en met vierde lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer.

Eerste lid, onderdeel a

Net als in artikel 5.73, eerste lid, onder a, van het Bkl is bepaald dat de geluidwaarden die in het omgevingsplan zijn opgenomen geen betrekking hebben op het geluid van de spoedeisende inzet van hulpvoertuigen. Dat geldt voor het gemiddelde geluidniveau en voor het maximale geluidniveau. Deze uitzondering geldt alleen voor de spoedeisende inzet en dus niet voor het geluid als gevolg van niet-spoedeisende inzet van hulpvoertuigen of bijvoorbeeld het onderhouden en testen van die voertuigen.Anders dan in artikel 2.22 van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer, gaat deze omgevingsplanregel ook over geluid van traumahelikopters en over het Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$.

De mogelijkheid om met maatwerkvoorschriften gebruiksregels op te nemen geldt niet voor de inzet van motorvoertuigen of helikopters voor spoedeisende medische hulpverlening, ongevallenbestrijding, brandbestrijding, gladheidbestrijding en het vrijmaken van de weg na een ongeval. Zie de toelichting bij de artikelen 5.71 en 5.72 van het Bkl voor een verduidelijking.

Op grond van artikel 2.22, tweede lid van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer was het mogelijk om maatwerkvoorschriften te stellen over te treffen technische en organisatorische maatregelen bij het uitrukken van motorvoertuigen voor ongevallenbestrijding, spoedeisende medische hulpverlening, brandbestrijding of gladheidbestrijding en het vrijmaken van de weg na een ongeval. Dit is dus veranderd in de instructieregels van het Bkl en deze omgevingsplanregels van rijkswege.

Bij het toedelen van functies aan locaties betrekt de gemeenteraad wel al het geluid vanwege de toegelaten activiteiten bij de vraag of het geluidniveau op een bepaalde locatie aanvaardbaar is. Het feit dat er in het omgevingsplan, maatwerkvoorschrift of omgevingsvergunning geen waarden of maatregelen mogen worden opgenomen voor het geluid van de spoedeisende inzet van hulpvoertuigen, betekent dus niet dat die geluidbronnen bij de toepassing van artikel 5.59, eerste lid, van het Bkl buiten beschouwing mogen blijven.

Eerste lid, onderdelen b tot en met e

Voor onversterkt stemgeluid geldt dat de omgevingsplanregels van rijkswege geen verandering teweegbrengen ten opzichte van de situatie onder het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Dit betekent dat het stemgeluid afkomstig van bijvoorbeeld onverwarmde of onoverdekte terrassen, schoolpleinen en sportvelden, buiten beschouwing wordt gelaten bij het beoordelen van de geluidwaarden veroorzaakt door een activiteit.

Op grond van de instructieregel in artikel 5.73 van het Bkl, moet onversterkt stemgeluid vaker buiten beschouwing worden gelaten dan onder het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer en in deze omgevingsplanregels van rijkswege. Op grond van de instructieregel wordt onversterkt menselijk stemgeluid buiten beschouwing gelaten, tenzij het muziekgeluid is of daarmee vermengd is.

Eerste lid, onderdeel f

Voor geluid voor het oproepen tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging geldt dat de omgevingsplanregels van rijkswege geen verandering teweegbrengen ten opzichte van de situatie onder het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer.In de Grondwet is bepaald dat iedereen het recht heeft zijn godsdienst of levensovertuiging individueel of in gemeenschap met anderen vrij te belijden. Wel kunnen volgens de Grondwet regels worden gesteld ter bescherming van de gezondheid, in het belang van het verkeer en ter bestrijding of voorkoming van wanordelijkheden.

Eerste lid, onderdelen g en h

Bij het traditioneel ten gehore brengen van muziek tijdens het hijsen en strijken van de nationale vlag bij zonsopkomst en zonsondergang bij militaire inrichtingen en het ten gehore brengen van muziek vanwege het oefenen door militaire muziekkorpsen in de buitenlucht kan soms niet worden voldaan aan de waarden uit de artikelen in deze paragraaf. Bij het ten gehore brengen van muziekgeluid in de buitenlucht is het doorgaans niet mogelijk om maatregelen te treffen ter beperking van de geluidsemissie. Omdat het onwenselijk is deze activiteiten onmogelijk te maken, worden ze bij het bepalen van de geluidsniveaus buiten beschouwing gelaten.

Eerste lid, onderdelen i en j

Voor onversterkte muziek en traditioneel schieten geldt dat de omgevingsplanregels van rijkswege geen verandering teweegbrengen ten opzichte van de situatie onder het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Dit betekent dat onversterkte muziek en traditioneel schieten buiten beschouwing wordt gelaten, tenzij anders is bepaald in een Algemene Plaatselijke Verordening.

In de instructieregels van het Bkl wordt geen onderscheid meer gemaakt tussen versterkte en onversterkte muziek, wat betekent dat onder het Bkl, anders dan onder het oude recht, onversterkte muziek wél onder de standaardwaarden voor geluid valt. Het Bkl biedt wel de flexibiliteit om bijvoorbeeld alsnog een splitsing aan te brengen tussen versterkte en onversterkte muziek. Deze flexibiliteit geldt ook voor traditioneel schieten.

Artikel 22.71 Geluid: waar waarden gelden voor een activiteit op een gezoneerd industrieterrein

Dit artikel is een voortzetting van artikel 2.17, tweede lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. De aanvullende eis van 50 dB(A) op 50 m geldt altijd, ongeacht of er een geluidgevoelig gebouw (buiten het gezoneerd industrieterrein) op minder dan 50 m vanaf de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht, is gelegen.

Artikel 22.72 Geluid: maatregelen of voorzieningen bij stomen van grond

Dit artikel is een voortzetting van artikel 2.18, zesde tot en met achtste lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer.

Het geluid dat wordt veroorzaakt door het stomen van grond met een installatie van derden wordt buiten beschouwing gelaten bij het bepalen van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau. In bedrijven waar het systeem van substraatteelt niet wordt toegepast, maar waar in de grond wordt geteeld, moet op gezette tijden ontsmetting van de grond plaatsvinden. Dit geschiedt door de grond te stomen. Grondstomen vindt niet vaker dan enkele keren per jaar plaats. De frequentie hangt af van het te telen gewas. Gelet op de frequentie van het grondstomen en het feit dat het een activiteit is die door derden wordt uitgevoerd, kan deze activiteit niet worden beschouwd als een representatieve bedrijfssituatie zoals bedoeld in de «Handleiding meten en rekenen industrielawaai». Daarom blijft bij het bepalen van de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus, bedoeld in Artikel 22.63, het door deze activiteit veroorzaakte geluid buiten beschouwing. Het grondstomen wordt in de regel uitgevoerd door gespecialiseerde bedrijven. Deze bedrijven plaatsen tijdelijk een mobiele installatie bij het tuinbouwbedrijf. Als het grondstomen met een eigen ketelinstallatie plaatsvindt, wordt het wel meegeteld bij het bepalen van de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus omdat die installatie een vast onderdeel is van de activiteit, vaker kan worden gebruikt en door degene die de activiteit verricht zodanig kan worden aangepast dat het geluid gereduceerd wordt.

Omdat het grondstomen dat plaatsvindt met een installatie van derden buiten beschouwing blijft bij het bepalen van de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus, moeten maatregelen of voorzieningen getroffen worden om de geluidhinder zo veel mogelijk te reduceren. De maatregelen of voorzieningen zijn in het tweede lid omschreven. Op grond van Artikel 22.45 kan het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften stellen, waarmee de maatregelen of voorzieningen meer specifiek kunnen worden ingevuld.

Artikel 22.73 Geluid: festiviteiten

In artikel 2.21, tweede lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer stond ook een bevoegdheid voor gemeenten om bij of krachtens een gemeentelijke verordening voorwaarden te verbinden aan festiviteiten om geluidhinder te beperken of te voorkomen. Deze regels in een gemeentelijke verordening blijven na inwerkingtreding van de Omgevingswet gelden op grond van artikel 8.2.2 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet. Ook na de inwerkingtreding van de Omge-

vingswet mag de gemeente voorwaarden verbinden aan festiviteiten in dit omgevingsplan of een gemeentelijke verordening.

Artikel 22.74 Geluid: meet- en rekenbepalingen

In het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer werd voor de manier van meten van - en rekenen met industrielawaai, verwezen naar de Handreiking meten en rekenen industrielawaai. Deze Handreiking meten en rekenen industrielawaai is nu verwerkt in de Omgevingsregeling. Deze meet- en rekenvoorschriften voor geluid blijven landelijk geregeld op grond van artikel 4.1, tweede lid, van de Omgevingswet. In dit omgevingsplan hoeven dus in principe geen verwijzingen opgenomen te worden naar deze meet- en rekenvoorschriften. Dit is hier wel gedaan voor de leesbaarheid van de regelgeving. In de Omgevingsregeling zijn deze meet- en rekenbepalingen voor geluid opgenomen in paragraaf 6.2.1.

Subparagraaf 22.3.4.3 Geluid door windturbines

Artikel 22.75 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is een voorzetting van de regeling voor geluid veroorzaakt door windturbines uit paragraaf 3.2.3 van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer.

Deze paragraaf is niet van toepassing op nieuwe windparken met 3 of meer windturbines.

Artikel 22.76 Geluid: waarden windturbines

In het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer stonden hele concrete maatwerkmogelijkheden voor geluid van windturbines. Die mogelijkheden zijn er nu op grond van de maatwerkmogelijkheid van Artikel 22.45 van dit omgevingsplan. Die mogelijkheden worden begrensd door onder andere de instructieregels van het Bkl.

Artikel 22.77 Registratie gegevens windturbines

Dit artikel is een voortzetting van artikel 3.14e van de voormalige Activiteitenregeling milieubeheer.

Die ministeriële regeling bevatte in de artikelen 3.14a tot en met 3.14d ook veel gedetailleerde regels over de wijze van meten en rekenen van het geluid door windturbines. Deze regels staan niet in dit omgevingsplan maar zijn opgenomen in de Omgevingsregeling. Een geluidonderzoek voor windturbines wordt wel in dit omgevingsplan voorgeschreven in Artikel 22.60.

Artikel 22.78 Geluid: meet- en rekenbepalingen

In het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer werd voor de manier van meten van - en rekenen met industrielawaai, verwezen naar de Handreiking meten en rekenen industrielawaai. Deze Handreiking meten en rekenen industrielawaai is nu verwerkt in de Omgevingsregeling. Deze meet- en rekenvoorschriften voor geluid blijven landelijk geregeld op grond van artikel 4.1, tweede lid, van de Omgevingswet. In dit omgevingsplan hoeven dus in principe geen verwijzingen opgenomen te worden naar deze meet- en rekenvoorschriften. Dit is hier wel gedaan voor de leesbaarheid van de regelgeving. In de Omgevingsregeling zijn deze meet- en rekenbepalingen voor geluid opgenomen in paragraaf 6.2.1.

Subparagraaf 22.3.4.4 Geluid door civiele buitenschietbanen, militaire buitenschietbanen en militaire springterreinen

Artikel 22.79 Toepassingsbereik

De regeling voor buitenschietbanen in het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer is overgenomen in de omgevingsplanregels van rijkswege. Hierdoor ontstaat bij de invoering van de Omgevingswet geen rechtsvacuüm voor buitenschietbanen. Hoewel het toepassingsbereik in dit artikel iets anders wordt verwoord dan onder het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer het geval was, is geen beleidswijziging beoogd. Hieronder vallen dus nog steeds de civiele en militaire schietbanen, en het kleiduivenschieten, dat ook een civiele buitenschietbaan is waar met vuurwapens wordt geschoten. Daarnaast is het toepassingsbereik uitgebreid met militaire springterreinen. Geluid door militaire springterreinen werd onder het oude recht geregeld in de omgevingsvergunning voor milieu. In de Beleidsregel schietlawaai defensieterreinen staat een beoordelingswijze die overeenkomt met de beoordelingswijze voor buitenschietbanen.

Artikel 22.80 Geluid: waarden buitenschietbanen

In bijlage I bij het Bkl wordt het geluid $B_{s,dan}$ gedefinieerd als: geluid op een plaats over alle dag-, avond- en nachtperioden van een jaar, berekend in overeenstemming met de bij ministeriële regeling aangewezen berekeningsmethode voor schietgeluid.

Artikel 22.81 Registratie gegevens buitenschietbanen

Dit artikel is een voortzetting van artikel 3.118a van de voormalige Activiteitenregeling milieubeheer. Die ministeriële regeling bevatte in artikel 3.118 ook gedetailleerde regels over de wijze van meten en rekenen van het geluid bij buitenschietbanen. Deze regels staan niet in dit omgevingsplan maar zijn opgenomen in de Omgevingsregeling.

In dit artikel is een registratieverplichting opgenomen. Aangezien het door de vele overdrachtsgegevens die deel uitmaken van de rekenmethodiek nauwelijks mogelijk is controlemetingen uit te voeren, wordt door de handhavende instanties gebruik gemaakt van het geregistreerde aantal schoten, het kaliber van de verschoten munitie en de dagdelen waarin deze verschoten is. Deze parameters komen overeen met die van het geluidonderzoek dat is voorgeschreven op grond van Artikel 22.60 van dit omgevingsplan. Op deze wijze is bestuursrechtelijk toezicht mogelijk van de akoestische belasting op de omgeving.

In de Omgevingsregeling zijn deze meet- en rekenbepalingen voor geluid voor buitenschietbanen opgenomen in artikel 6.9.

Artikel 22.82 Geluid: meet- en rekenbepalingen

In het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer werd voor de manier van meten van - en rekenen met industrielawaai verwezen naar de Handreiking meten en rekenen industrielawaai. Deze Handreiking meten en rekenen industrielawaai is nu verwerkt in de Omgevingsregeling. Deze meet- en rekenvoorschriften voor geluid blijven landelijk geregeld op grond van artikel 4.1, tweede lid, van de Omgevingswet. In dit omgevingsplan hoeven dus in principe geen verwijzingen opgenomen te worden naar deze meet- en rekenvoorschriften. Dit is hier wel gedaan voor de leesbaarheid van de regelgeving. In de Omgevingsregeling staan deze meet- en rekenbepalingen voor geluid in paragraaf 6.2.1.

Paragraaf 22.3.5 Trillingen

Artikel 22.83 Toepassingsbereik

Eerste lid

Deze paragraaf is van toepassing op de trillingen door een activiteit, in een trillinggevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw. Dit artikel geldt alleen voor activiteiten die ook onder het algemene toepassingsbereik van deze afdeling voor milieubelastende activiteiten, bedoeld in Artikel 22.41 vallen. Dat algemene toepassingsbereik probeert het oude begrip Wet milieubeheer-inrichting grotendeels te dekken. Zie daarover meer in de toelichting bij artikel 22.41. De trillingvoorschriften van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer waren alleen van toepassing op deze Wet milieubeheer-inrichtingen. Deze paragraaf is alleen van toepassing op activiteiten die trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz veroorzaken. Dat bleek onder het Activiteitenbesluit milieubeheer impliciet door de verwijzing naar normwaarden in de Meet- en beoordelingsrichtlijn B «Hinder voor personen» van de Stichting Bouwresearch.

De trillingparagraaf uit het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer was niet van toepassing op vergunningplichtige inrichtingen. Deze paragraaf van dit omgevingsplan is wel van toepassing op vergunningplichtige milieubelastende activiteiten. Voor vergunningplichtige milieubelastende activiteiten werden voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, soms trillingnormen of andere voorschriften ter beperking van trillinghinder opgenomen in de omgevingsvergunning voor milieubelastende activiteiten. Deze bestaande vergunningvoorschriften blijven op grond van artikel 4.13 van de Invoeringswet Omgevingswet gelden en hebben op grond van Artikel 22.1, tweede lid van dit omgevingsplan voorrang op de regels voor trillingen in deze paragraaf van dit omgevingsplan.

Onder het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer werd bij de bescherming tegen trillinghinder verwezen naar de begrippen «geluidgevoelige ruimten» en «verblijfsruimten», bedoeld in de voormalige Wet geluidhinder. Het Bkl bevat eigen begrippen «trillinggevoelige gebouwen» en «trillinggevoelige ruimten». Deze gelden op grond van Artikel 1.1, eerste lid, van dit omgevingsplan.

Overigens is het begrip trillinggevoelige ruimte in het Bkl wel anders gedefinieerd dan een geluidgevoelige ruimte in de voormalige Wet geluidhinder en het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Zo heeft de oude regelgeving het over een keuken van ten minste 11 m^2. Die ondergrens van 11 m^2 vervalt. Een trillinggevoelige ruimte wordt gedefinieerd als een verblijfsruimte of verblijfsgebied van een aangewezen gebruiksfunctie. In de praktijk kunnen dus kleine verschillen optreden. Als dit bij toepassing van de omgevingsplanregels van rijkswege in een concreet geval een probleem oplevert, dan kan dit opgelost worden met maatwerkvoorschriften.

Tweede lid, onderdeel b

Met dit artikel wordt bepaald dat deze paragraaf niet geldt voor trillingen in een trillinggevoelig gebouw dat tijdelijk is toegelaten.

Artikel 22.84 Toepassingsbereik: eerbiedigende werking

In Artikel 22.83, tweede lid, onder b is de uitzondering opgenomen dat deze paragraaf niet geldt voor trillingen in een trillinggevoelig gebouw dat is toegelaten voor een duur van niet meer dan 10 jaar.

Op grond van dit artikel, geldt die uitzondering alleen voor een trillinggevoelig gebouw dat na de inwerkingtreding van de Omgevingswet is toegelaten voor een duur van niet meer dan 10 jaar, waarbij getoetst is aan de kwalitatieve norm «aanvaardbaar» uit artikel 5.83, tweede lid, van het Bkl.

Artikel 22.85 Trillingen: meerdere activiteiten beschouwen als een activiteit

Onder het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer golden de trillingnormen voor de gehele inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Dus voor het samenstel van activiteiten die binnen de inrichting plaatsvonden. Deze bepaling beoogt hetzelfde. Wanneer op een locatie meerdere, onderling samenhangende activiteiten worden verricht, gelden de waarden voor trillingen voor dit samenstel van activiteiten. Dit is bijvoorbeeld aan de orde als de activiteiten behoren tot een bedrijf. Dit artikel geeft aan welke clustering van activiteiten als één activiteit beschouwd moet worden. Dit kunnen twee milieubelastende activiteiten zijn die elkaar functioneel ondersteunen. Uit de systematiek van het Bal volgt al dat een milieubelastende activiteit die is aangewezen in de paragrafen 3.3 tot en met 3.11, bestaat uit de kernactiviteit, inclusief functioneel ondersteunende activiteiten. Dit is ook zo als die functioneel ondersteunende activiteiten zelf ook als milieubelastende activiteit in hoofdstuk 3 aangewezen zijn. Ook twee of meer milieubelastende activiteiten op één locatie die rechtstreeks met elkaar samenhangen en met elkaar in technisch verband staan worden op grond van dit artikel beschouwd als één activiteit.

De inhoud van dit artikel wijkt af van artikel 5.82 in het Bkl. Dit is gedaan om de omgevingsplanregels van rijkswege beter aan te laten sluiten bij de situatie zoals die was onder het oude recht.

Deze bepaling beoogt niet het algemene toepassingsbereik van deze afdeling, bedoeld in Artikel 22.41, uit te breiden. Deze bepaling trekt een activiteit, zoals bijvoorbeeld landbouwvoertuigen op de weg, niet alsnog «binnen» de activiteit.

Artikel 22.86 Trillingen: functionele binding

Dit artikel bepaalt dat de waarden voor trillingen niet van toepassing zijn op trillingen door een activiteit in een trillinggevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw dat functioneel verbonden is met de activiteit.

Dit artikel sluit aan bij artikel 5.84 van het Bkl.

Artikel 22.87 Trillingen: voormalige functionele binding

Dit artikel bepaalt dat de waarden voor trillingen in een trillinggevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw dat voorheen onderdeel was van een Wet milieubeheer-inrichting of functioneel verbonden was met een agrarische activiteit, niet gelden voor trillingen door die agrarische activiteit in dat trillinggevoelige gebouw.

Het gebouw blijft wel beschermd tegen trillingen, veroorzaakt door andere omliggende activiteiten.

Onderdeel a

Onderdeel a regelt dit voor zogenaamde «plattelandswoningen» die in het tijdelijke deel van het omgevingsplan als zodanig zijn aangewezen. Dit was onder het oude recht bepaald in de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (artikel 1.1a) en het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer (artikel 1.3c).

Onderdeel b

Onderdeel b regelt dit voor trillingen door een agrarische activiteit, voor een gebouw met een voormalige functionele binding in het nieuwe deel van het omgevingsplan.

In een situatie als bedoeld onder b wordt in het omgevingsplan of in de omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit, voor de woning waar het om gaat (of ander trillinggevoelig gebouw), bepaald dat deze woning geen bescherming geniet via waarden tegen trillinghinder door de agrarische activiteit waarmee de woning voorheen was verbonden.

Onderdeel b van deze bepaling voorziet erin dat de waarden voor trillingen uit dit omgevingsplan, die gelden voor de agrarische activiteit, ook daadwerkelijk niet gaan gelden in de trillinggevoelige ruimten van de naastgelegen woning die nu geen functionele binding meer heeft.

Dit artikel past binnen de mogelijkheden van artikel 5.85 van het Bkl. Voor een uitgebreidere toelichting wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 5.85 van het Bkl en paragraaf 2.3.8, onder «Voormalige bedrijfswoningen», en paragraaf 8.1.3 onder «Functioneel verbonden en functioneel ondersteunende gebouwen en locaties», van het algemeen deel van de nota van toelichting bij het Bkl.

Artikel 22.88 Trillingen: waarden voor continue trillingen

Over de verhouding tussen de standaardwaarde A1 enerzijds en standaardwaarden A2 en A3 anderzijds wordt het volgende opgemerkt. Bij de continue trillingen moet in eerste instantie worden voldaan aan waarde A1 wat betreft het maximaal optredende trillingniveau (uitgedrukt als trillingssterkte V_{max}). Als daar niet aan kan worden voldaan, mag het maximaal optredende trillingniveau weliswaar hoger zijn dan waarde A1, namelijk A2, maar dan moet het gemiddelde trillingniveau (uitgedrukt als trillingssterkte V_{per}) wel onder een bepaalde waarde (A3) blijven. Met andere woorden: er wordt voldaan aan de waarden als:

-de waarde van de maximale trillingssterkte in een ruimte ($V_{max)}$ kleiner is dan A1, of als

-de waarde van de maximale trillingssterkte in een ruimte (V_{max}) kleiner is dan A2 waarbij de trillingssterkte over de beoordelingsperiode voor deze ruimte (V_{per}) kleiner is dan A3.

Deze systematiek is een voortzetting van die onder het voorheen geldende recht. In artikel 2.23 van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer werd verwezen naar tabel 2 van de Meet- en beoordelingsrichtlijn voor trillingen, deel B. Dat is de richtlijn Meet- en beoordelingsrichtlijnen voor trillingen, deel B «Hinder voor personen in gebouwen» van de Stichting Bouwresearch Rotterdam. De waarden voor continue trillingen zijn ontleend aan tabel 2 van deze richtlijn.

Degene die de activiteit verricht waardoor continue trillingen worden veroorzaakt, heeft dus de keuze tussen voldoen aan de waarden onder A1, of aan de waarden onder A2 én A3 zoals opgenomen in dit omgevingsplan.

Artikel 22.89 Trillingen: meet- en rekenbepalingen

Deze meet- en rekenvoorschriften voor trillingen worden landelijk geregeld op grond van artikel 4.1, tweede lid, van de Omgevingswet. In dit omgevingsplan zijn dus in principe geen verwijzingen nodig naar deze meet- en rekenvoorschriften. Dit is in dit geval wel gedaan voor de leesbaarheid van de regelgeving. In artikel 6.11 van de Omgevingsregeling staan deze meet- en rekenbepalingen voor trillingen.

Paragraaf 22.3.6 Geur

In paragraaf 22.3.6 wordt qua vorm zoveel mogelijk aangesloten bij die van de instructieregels in paragraaf 5.1.4.6 van het Bkl. Materieel zijn de artikelen uit deze paragraaf gelijkwaardig aan die in het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer.

Subparagraaf 22.3.6.1 Algemene bepalingen

Artikel 22.90 Toepassingsbereik

Eerste lid

Activiteiten

Deze paragraaf is van toepassing op geur door alle milieubelastende activiteiten die onder het algemeen toepassingsbereik, bedoeld in Artikel 22.41, van dit omgevingsplan vallen.

Geurgevoelige objecten

Deze paragraaf is van toepassing op de geur door een activiteit op een geurgevoelig object.

Uit de begripsomschrijving in bijlage I bij dit omgevingsplan volgt dat een geurgevoelig object is:

1. een geurgevoelig object zoals bedoeld in het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer en de voormalige Wet geurhinder en veehouderij; en

2. een geurgevoelig gebouw dat nog niet aanwezig is maar op grond van dit omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteiten mag worden gebouwd.

Het begrip geurgevoelig gebouw is omschreven in artikel 5.91 van het Bkl.

Het begrip geurgevoelig object is anders dan het begrip geurgevoelig gebouw in het Bkl. Meer uitleg over het verschil tussen de twee begrippen staat in de toelichting op het begrip geurgevoelig object zoals opgenomen in bijlage I bij dit omgevingsplan.

Het Bkl biedt wel de flexibiliteit om het begrip geurgevoelig gebouw uit te breiden naar gebouwen die nu ook vallen onder het begrip geurgevoelig object. Het gaat hierbij om gebouwen waar hoofdzakelijk sprake is van verblijf van mensen.

Tweede lid

Dit artikel sluit aan bij artikel 5.90 van het Bkl. Daarin zijn geurgevoelige gebouwen die zijn toegelaten voor de duur van niet meer dan tien jaar, uitgesloten van het toepassingsbereik van de bepalingen over geur in dat besluit.

Artikel 22.91 Toepassingsbereik: eerbiedigende werking

Eerste lid

In artikel 5.90 van het Bkl zijn geurgevoelige gebouwen die zijn toegelaten voor de duur van niet meer dan tien jaar, uitgesloten van het toepassingsbereik van de bepalingen over geur in dat besluit. In het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer kregen deze gebouwen dezelfde bescherming tegen geurhinder als alle andere geurgevoelige objecten.

Dit artikellid zorgt ervoor dat de tijdelijke geurgevoelige objecten die toegelaten zijn op grond van het recht zoals dat gold vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet, wel bescherming in de vorm van geurwaarden en afstandseisen blijven houden. Dit tot het moment dat bij:

-het vaststellen van het nieuwe deel van dit omgevingsplan; of

-het verlenen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit;

beoordeeld is dat de situatie ook zonder geldende waarde of afstanden voor geur op het tijdelijke geurgevoelige gebouw aanvaardbaar is.

Tweede lid

Onderdeel b van het tweede lid gaat over geprojecteerde en in aanbouw zijnde geurgevoelige gebouwen die op grond van het recht zoals dat gold vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet toegelaten zijn. Deze gebouwen krijgen op grond van dit onderdeel geen bescherming voor geur.

Het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer bood namelijk geen bescherming voor geur aan geplande, maar nog te bouwen gebouwen.

Schema: of waarden of afstanden voor geur gelden bij geprojecteerde of in aanbouw zijnde geluidgevoelige gebouwen of tijdelijke geurgevoelig gebouwen of objecten

Geurgevoelig gebouw of object	Activiteit
op grond van het oude recht (in het tijdelijke deel van het omgevingsplan), toegelaten maar nog niet gebouwd	de waarden en afstanden voor geur zijn niet van toepassing
in het nieuwe deel van het omgevingsplan, toegelaten maar nog niet gebouwd	de waarden en afstanden voor geur zijn wel van toepassing
geurgevoelig object dat op grond van het oude recht (in het tijdelijke deel van het omgevingsplan) is toegelaten voor een duur van niet meer dan tien jaar.	de waarden en afstanden voor geur zijn wel van toepassing
geurgevoelig gebouw dat in het nieuwe deel van het omgevingsplan is toegelaten voor een duur van niet meer dan tien jaar.	de waarden en afstanden voor geur zijn niet van toepassing

Artikel 22.92 Geur: waar waarden en tot waar afstanden gelden

Dit artikel regelt waar de waarden of afstanden gelden die voor geur door een activiteit op een geurgevoelig object gelden. Als het geurgevoelige gebouw al gerealiseerd is, gelden de waarden of afstanden op of tot de gevel van het geurgevoelige gebouw (onderdeel a). Als het geurgevoelige gebouw nog niet gerealiseerd is, gelden de waarden of afstanden op of tot de plaats waar de gevel van het geurgevoelige gebouw mag worden gerealiseerd (onderdeel b).

Voor woonwagens en woonschepen geldt dat, anders dan bij andere geurgevoelige objecten, de waarden gelden op een begrenzing van de locatie. De woonwagen en het woonschip wordt dus niet zelf beschermd, maar de locatie waarop de woonwagen of het woonschip geplaatst kan worden. Dit heeft te maken met de verplaatsbaarheid van de woonwagen en het woonschip binnen de locatie en de lagere eisen aan de gevels van zulke gebouwen.

Dit artikel sluit aan bij de artikelen 5.93 en 5.94 van het Bkl.

Artikel 22.93 Geur: functionele binding

Dit artikel bepaalt dat de waarden voor geur niet van toepassing zijn op de geur door een activiteit op een geurgevoelig object dat een functionele binding heeft met die activiteit. Dit artikel sluit aan bij artikel 5.95 van het Bkl.

Artikel 22.94 Geur: voormalige functionele binding

Dit artikel bepaalt dat voor een geurgevoelig object dat voorheen onderdeel was van de Wet milieubeheer-inrichting of functioneel verbonden was met een agrarische activiteit, de afstanden en waarden voor geur door die agrarische activiteit niet gelden. Het gebouw blijft wel beschermd tegen geur, veroorzaakt door andere omliggende bedrijven.

Onderdeel a

Onderdeel a regelt dat de afstanden en waarden voor geur door een activiteit niet gelden voor de zogenaamde «plattelandswoningen» die in het tijdelijke deel van het omgevingsplan als zodanig zijn aangewezen. Dit was onder het oude recht bepaald in de bepalingen van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij (artikel 2, derde lid) en het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer (artikel 1.3c).

Onderdeel b

Onderdeel b regelt dat de afstanden en waarden voor geur voor een agrarische activiteit niet gelden voor een gebouw met een voormalige functionele binding in het nieuwe deel van het omgevingsplan.

Dit betekent dat in dit omgevingsplan of in de omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit, voor de woning waar het om gaat (of ander geurgevoelig gebouw), wordt bepaald dat deze woning geen bescherming krijgt tegen geurhinder door de agrarische activiteit waarmee de woning voorheen was verbonden, via waarden of afstanden.

Onderdeel b van deze bepaling voorziet er vervolgens in dat de waarden en afstanden voor geur uit dit omgevingsplan die gelden voor de agrarische activiteit, niet gaan gelden op de gevel van de naastgelegen woning die nu geen functionele binding meer heeft.

Dit artikel past binnen de mogelijkheden van artikel 5.96 Bkl. Voor een uitgebreidere toelichting wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 5.96 Bkl en paragraaf 2.3.8, onder «Voormalige bedrijfswoningen», en paragraaf 8.1.3 onder «Functioneel verbonden en functioneel ondersteunende gebouwen en locaties», van het algemeen deel van de nota van toelichting bij het Bkl.

Artikel 22.95 Geur: cumulatie

De bepalingen in deze paragraaf van het tijdelijke deel van het omgevingsplan stellen waarden of minimumafstanden voor geur voor een individuele activiteit. In de paragrafen voor het houden van landbouwhuisdieren gaat het om een waarde of minimumafstanden voor een individuele veehouderij en alleen vanwege dierenverblijven. Hierbij is geen rekening gehouden met cumulatie van geur, veroorzaakt door meerdere veehouderijen in een gebied of cumulatie door meerdere bronnen binnen de veehouderij. Cumulatie kan een reden zijn om strengere eisen te stellen dan de waarden of afstanden die afgeleid zij van een individuele activiteit. Op grond van het Bal is het houden van landbouwhuisdieren in veel gevallen vergunningplichtig. Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit moet bij het beoordelen van de significante milieuverontreiniging, bedoeld in artikel 8.9 van het Bkl, rekening worden gehouden met cumulatie van geur. Dat kan leiden tot strengere vergunningvoorschriften dan de regels in het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Bij niet-vergunningplichtige veehouderijen kunnen strengere eisen zo nodig in een maatwerkvoorschrift worden vastgelegd.

Bij het opnemen van omgevingsplanregels in het nieuwe deel van het omgevingsplan moet op grond van artikel 5.92, eerste lid, van het Bkl, cumulatie betrokken worden. Dat kan leiden tot strengere regels in het nieuwe deel dan de regels van het tijdlijke deel. Als in het nieuwe deel van het omgevingsplan waarden worden opgenomen waarbij cumulatie al is meegewogen, zal bij het verlenen van de omgevingsvergunningen in beginsel geen noodzaak bestaan om in de vergunning strengere eisen op te nemen. Een andere mogelijkheid is dat in situaties waarin er een vergunningplicht voor een veehouderijen op grond van het Bal geldt, ook het nieuwe deel van het omgevingsplan expliciet uit zal gaan van geurhinder als gevolg van de geurbelasting door de individuele activiteit, en de beoordeling van cumulatieve geurbelasting overlaat aan het traject van vergunningverlening. In dat geval zullen omgevingsvergunningen in cumulatieve situaties strengere eisen kunnen bevatten.

Subparagraaf 22.3.6.2 Geur houden van landbouwhuisdieren en paarden en pony's voor het berijden in een dierenverblijf

Indeling paragraaf

Bij de indeling van de paragraaf is in hoofdlijnen de structuur van paragraaf 5.1.4.6.3 «Geur door het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf» van het Bkl gevolgd. Materieel zijn de artikelen uit deze paragraaf gelijkwaardig aan die van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer.

De paragraaf stelt regels voor:

-landbouwhuisdieren met geuremissiefactor; en

-landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor of paarden en pony's voor het berijden.

Verhouding Activiteitenbesluit milieubeheer en Wet geurhinder en veehouderij in dit omgevingsplan.

Deze paragraaf is de voortzetting van de artikelen 3.115 tot en met 3.121 van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer en de regels van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij. Tussen bovenstaande regels van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer en de voormalige Wet geurhinder en veehouderij, bestonden enkele kleine inhoudelijke verschillen. Zo is de zogenaamde

50%-regeling in het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer vereenvoudigd ten opzichte van die in de voormalige Wet geurhinder en veehouderij. Voor dezeparagraaf van het omgevingsplan is aangesloten bij de inhoud van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Ook is artikel 3.116, derde lid, uit het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer in deze omgevingsplanregels van rijkswege overgenomen. Zo'n bepaling kende de voormalige Wet geurhinder en veehouderij niet.

Vergunningplichtige activiteiten

De regels van deze paragraaf gelden voor alle activiteiten die vallen onder Artikel 22.41 van dit omgevingsplan, waaronder milieubelastende activiteiten die vergunningplichtig zijn op grond van hoofdstuk 3 van het Bal. Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet blijven bestaande omgevingsvergunningen voor milieu op grond van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor het houden van landbouwhuisdieren of paarden die gehouden worden voor het berijden in dierenverblijven hun gelding houden. Dat geldt ook voor de zogenoemde verleende omgevingsvergunningen beperkte milieutoets. De waarden en afstanden in deze paragraaf gelden alleen voor het beginnen met of wijzigen of uitbreiden van een dierenbedrijf. Of de situatie overbelast is, maakt niet uit zolang het bedrijf niet wordt uitgebreid of gewijzigd.

Voorrang voor geurverordening

Ook is voor deze paragraaf de voorrangsbepaling in Artikel 22.1, eerste lid, van dit omgevingsplan van belang. Op grond van artikel 6 van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij hebben veel gemeenten in een zogenoemde geurverordening, concentratiegebieden aangewezen of andere waarden of afstanden opgenomen voor het houden van landbouwhuisdieren dan de waarden of afstanden in deze paragraaf van het omgevingsplan. Deze geurverordening maakt op grond van artikel 4.6, eerste lid, onder e, van de Invoeringswet Omgevingswet, deel uit van het tijdelijke omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet. Op grond van Artikel 22.1, eerste lid, van dit omgevingsplan, gelden die andere waarden of afstanden uit de geurverordening in plaats van de waarden of afstanden in deze paragraaf.

Artikel 22.96 Toepassingsbereik

Eerste lid

Deze paragraaf gaat over beginnen, wijzigen of uitbreiden van het houden in een dierenverblijf van landbouwhuisdieren en paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden. Paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden zijn specifiek benoemd omdat deze niet vallen onder het begrip landbouwhuisdieren in het Bal. Het begrip landbouwhuisdieren in het Bal is op grond van Artikel 1.1 van dit omgevingsplan van toepassing op dit omgevingsplan.

Het gaat in deze paragraaf dus om:

landbouwhuisdieren zoals bedoeld in Bijlage I bij het Bal, zijnde:

-zoogdieren of vogels voor de productie van vlees, eieren, melk, wol, pels of veren of paarden of pony's voor het fokken; en

-paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden.

Bovenstaande komt overeen met het begrip landbouwhuisdier uit het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Voor bijvoorbeeld kinderboerderijen, dierentuinen, hondenkennels en volières gelden deze voorschriften niet. Het gaat bij deze bedrijven namelijk niet om het houden van landbouwhuisdieren, omdat deze dieren niet voor de productie worden gehouden. Deze activiteiten vallen wel onder Paragraaf 22.3.25. Het fokken, houden of trainen van landbouwhuisdieren of andere vogels of zoogdieren.

Tweede lid

Als ondergrens voor het van toepassing zijn van deze paragraaf is aangesloten bij de ondergrenzen zoals die ook golden in het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer, namelijk: minder dan 10 schapen, 5 paarden en pony's, 10 geiten, 25 stuks pluimvee, 25 konijnen en 10 overige landbouwhuisdieren.

Artikel 22.97 Geur vanaf waar afstanden gelden

De afstanden zoals opgenomen in deze paragraaf worden gemeten tussen het emissiepunt van het dierenverblijf en het dichtstbijzijnde geurgevoelige object.

Het gaat om het emissiepunt als bedoeld in artikel 4.806, tweede lid, van het Bal. Op grond van dat artikel wordt onder emissiepunt verstaan:
a. het punt waarop een relevante hoeveelheid emissie buiten het dierenverblijf treedt of wordt gebracht; of
b. bij een gedeeltelijk overdekt dierenverblijf: het punt waarop een relevante hoeveelheid emissie buiten het overdekte gedeelte van het dierenverblijf treedt of wordt gebracht.

In Artikel 22.103 wordt hier een uitzondering op gemaakt voor de zogenaamde gevel-gevelafstanden.

Artikel 22.98 Geur landbouwhuisdieren met geuremissiefactor: waarden

Eerste lid

Dit lid is een voorzetting van artikel 3.115, eerste lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer en artikel 3 van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij. In dit artikel worden de standaardwaarden voor geurbelasting in odour units gegeven voor dierenverblijven met dieren waarvoor een emissiefactor is vastgesteld.

De waarden gelden alleen voor beginnen, wijzigen of uitbreiden. Dit staat in het toepassingsbereik van deze paragraaf. Of de situatie overbelast is, maakt niet uit zolang niet wordt uitgebreid of gewijzigd.

Op grond van bijlage I bij dit omgevingsplan wordt onder landbouwhuisdieren met geuremissiefactor verstaan: landbouwhuisdieren waarvoor een emissiefactor voor geur is vastgesteld en die vallen binnen een van de volgende diercategorieën:
a. varkens, kippen, schapen of geiten; of
b. als deze worden gehouden voor de vleesproductie:
    1. rundvee tot 24 maanden;
    2. kalkoenen;
    3. eenden; of
    4. parelhoenders.

Er wordt net zoals in de voormalige Wet geurhinder en veehouderij en het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer onderscheid gemaakt tussen geurgevoelige objecten binnen en buiten de bebouwde kom. Het begrip «bebouwde kom» was en is niet gedefinieerd. De grens van de bebouwde kom wordt niet alleen bepaald door de wegenverkeerswetgeving, maar ook door de aard van de omgeving. Binnen een bebouwde kom is de op korte afstand van elkaar gelegen bebouwing geconcentreerd tot een samenhangende structuur. In het Bkl wordt de bebouwde kom vervangen door de bebouwingscontour die in het omgevingsplan moet worden opgenomen, zodat vooraf hierover altijd duidelijkheid is. Gemeenten wijzen dan bebouwingscontouren aan in het omgevingsplan.

Voor dit artikel geldt dat als in een geurverordening op grond van artikel 6 van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij een andere waarde is vastgesteld dan de waarde in dit lid, die andere waarde voorrang heeft op de waarde zoals opgenomen in dit artikel. Dit is geregeld in Artikel 22.1, eerste lid, van dit omgevingsplan. Deze voorrang werkt ook door in de volgende artikelen van deze paragraaf, bijvoorbeeld voor het berekenen van de geur in het tweede lid of de eerbiedigende werking in Artikel 22.99.

Tweede lid

In het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer werd voor de manier van berekenen van de geur door het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor verwezen naar de ministeriële regeling die op grond van artikel 10 van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij was vastgesteld. In de Omgevingsregeling is deze methode voor het berekenen van de geurwaarden verwerkt in artikel 6.14.

Artikel 22.99 Geur landbouwhuisdieren met geuremissiefactor: eerbiedigende werking bij waarden

In dit artikel is een regeling opgenomen voor situaties waar op de dag van inwerkingtreding van de Omgevingswet niet voldaan wordt aan de immissiewaarden die gelden op grond van Artikel 22.97. De standaardwaarden uit Artikel 22.98 gelden niet voor het op een locatie wijzigen of uitbreiden van het aantal of soort landbouwhuisdieren met geuremissiefactor in dierenverblijven, als sprake is van een rechtmatig voor geur overbelaste situatie op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Er hoeft in dat geval dus niet aan de standaardwaarden te worden voldaan, maar uitbreiden en wijzigen is alleen mogelijk in de volgende gevallen:

1. Zolang de geur op een geurgevoelig gebouw door het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor op een geurgevoelig object niet toeneemt en het aantal landbouwhuisdieren met geuremissiefactor per diercategorie niet toeneemt. Dit is de voortzetting van de artikelen 3, derde lid, van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij en 3.115, tweede lid, onder c, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer.

2. Als aan de 50%-regeling wordt voldaan.

In rechtmatig toegestane overschrijdingssituaties mag het aantal landbouwhuisdieren met geuremissiefactor per diercategorie niet toenemen, tenzij er een geurbelastingreducerende maatregel getroffen is en de toegestane overschrijding van de geur gehalveerd wordt. Bij het toepassen van de 50%-regeling moet gerekend worden met de waarden zoals opgenomen in het omgevingsplan of in de geurverordening.

Voor wat betreft de geur die rechtmatig veroorzaakt mocht worden, gaat het om de geur die onmiddellijk voorafgaand aan het toepassen van de maatregel rechtmatig mocht worden veroorzaakt. Daarmee is voorzien in de eerbiedigende regeling voor het houden van landbouwhuisdieren in bestaande dierenverblijven waarbij sprake is van een toegestane overschrijdingssituatie.

Dit lid vormt de voortzetting van artikel 3, vierde lid, van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij en artikel 3.115, tweede lid, onder b en c, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Voor de 50%-regeling is aangesloten bij de formulering zoals die in artikel 3.115, tweede lid, onder b, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer is opgenomen in plaats van de formulering in artikel 3, vierde lid, van de voormalige Wet geurhinder veehouderij. Hierdoor hoeft niet berekend te worden wat de reductie als gevolg van de geurbelastingreducerende maatregelen zou zijn, gelet op de bestaande (oude) situatie. Dit is eenvoudiger voor de praktijk.

Artikel 22.100 Geur landbouwhuisdieren met geuremissiefactor: afstand tot bijzondere geurgevoelige objecten

In dit artikel staan de minimumafstanden tussen een dierenverblijf met landbouwhuisdieren waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld en een geurgevoelig object dat hoort of heeft gehoord bij een andere veehouderij of een ruimte-voor-ruimtewoning. Het gaat hier om woningen bij omliggende veehouderijen, woningen bij omliggende veehouderijen die na 19 maart 2000 zijn gestopt of woningen die zijn gebouwd na 19 maart 2000 tegelijk met het (deels) beëindigen van een omliggende veehouderij. De genoemde geurgevoelige objecten krijgen minder bescherming dan andere geurgevoelige objecten, maar er moet wel sprake zijn van een minimaal beschermingsniveau. Dit minimale beschermingsniveau wordt bereikt door een afstand aan te houden van 100 meter tot een object binnen de bebouwde kom en 50 meter tot een object buiten de bebouwde kom. Als niet voldaan wordt aan de minimumafstand, dan moet wel aan Artikel 22.98 en Artikel 22.99 voldaan worden.

Artikel 22.101 Geur landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor of paarden en pony's voor het berijden: afstand

Voor landbouwhuisdieren waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld gelden geen waarden, maar is het uitgangspunt dat afstanden worden aangehouden. Deze afstanden zijn in dit artikel opgenomen. Het gaat hierbij om vaste afstanden: de afstand is niet gekoppeld aan het aantal landbouwdieren.

In dit omgevingsplan wordt onder landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor verstaan: landbouwhuisdieren waarvoor in de Omgevingsregeling geen emissiefactor voor geur is vastgesteld

met uitzondering van pelsdieren. Deze begripsbepaling staat opgenomen in Bijlage I bij dit omgevingsplan.

Dit artikel is een voortzetting van artikel 4, eerste lid, van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij en artikel 3.117, eerste lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer.

Voor dit artikel geldt dat als in een geurverordening op grond van artikel 6 van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij een andere afstand is vastgesteld dan de afstand in dit artikel, die andere afstand uit de geurverordening voorrang heeft op de afstand zoals opgenomen in dit artikel. Dit is geregeld in Artikel 22.1 van dit omgevingsplan. Deze voorrang werkt ook door in de volgende artikelen van deze paragraaf over de eerbiedigende werking.

Artikel 22.102 Geur landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor of paarden en pony's voor het berijden: eerbiedigende werking voor afstand

In dit artikel is een regeling opgenomen voor situaties waar op de dag van inwerkingtreding van de Omgevingswet niet voldaan wordt aan de vereiste afstanden die gelden op grond van Artikel 22.101.

In dat geval is uitbreiden toegestaan als het aantal landbouwhuisdieren per diercategorie zonder geuremissiefactor of het aantal paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden, niet toeneemt en de afstand tot een geurgevoelig object niet kleiner wordt.

Dit lid vormt de voortzetting van de artikelen 4, derde lid, van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij en 3.117, tweede lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer.

Artikel 22.103 Geur landbouwhuisdieren en paarden of pony's voor het berijden: afstand vanaf de gevel dierenverblijf

Dit artikel bevat afstanden gemeten vanaf (de buitenzijde van) de gevel van het dierenverblijf tot de gevel van een geurgevoelig object, de zogenaamde gevel tot gevelafstanden.

De afstanden, bedoeld in dit artikel, gelden naast de waarden die op grond van Artikel 22.98 gelden en naast de afstanden die op grond van de Artikel 22.100 en Artikel 22.101 gelden.

Dit artikel geldt voor het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor en voor landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor en voor het houden van paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden. Door dit artikel wordt geborgd dat er altijd een zekere afstand is tussen een geurgevoelig object en een dierenverblijf. Dit onderdeel is een voortzetting van artikel 5, eerste lid, van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij en artikel 3.119, eerste lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer.

Artikel 22.104 Geur landbouwhuisdieren met geuremissiefactor: eerbiedigende werking voor afstand vanaf gevel dierenverblijf

In dit artikel is een regeling opgenomen voor het wijzigen of uitbreiden van het in een dierenverblijf houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor, voor locaties waar de afstand tussen de gevel van een dierenverblijf voor het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor en een geurgevoelig object rechtmatig kleiner is dan de afstand, bedoeld in Artikel 22.103. Dat houdt in dat bij wijzigen of uitbreiden op die locatie, de gevel tot gevelafstand niet mag afnemen, het aantal landbouwhuisdieren met geuremissiefactor per diercategorie niet mag toenemen én de geur op een geurgevoelig gebouw door het houden van landbouwhuisdieren met geuremissiefactor niet mag toenemen. De eisen zoals gesteld onder a, b en c zijn cumulatief.

Dit artikel is de voortzetting van artikel 5, tweede lid, onder a, van de voormalige Wet geurhinder en veehouderij en artikel 3.119, tweede lid, onder a en b, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer.

Artikel 22.105 Geur landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor en paarden en pony's voor het berijden: eerbiedigende werking voor afstand vanaf gevel dierenverblijf

In dit artikel is een regeling opgenomen voor een soortgelijke situatie als in Artikel 22.104, maar dan voor landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor en paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden. Dat houdt in dat bij wijzigen of uitbreiden op die locatie, de gevel tot gevelafstand niet mag afnemen en het aantal het aantal landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor of het

aantal paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden niet mag toenemen. De eisen gesteld onder a en b zijn cumulatief.

Subparagraaf 22.3.6.3 Vervallen

Artikel 22.106 Vervallen

vervallen

Artikel 22.107 Vervallen

vervallen

Artikel 22.108 Vervallen

vervallen

Artikel 22.109 Vervallen

vervallen

Artikel 22.110 Vervallen

vervallen

Artikel 22.111 Vervallen

vervallen

Artikel 22.112 Vervallen

vervallen

Artikel 22.113 Vervallen

vervallen

Subparagraaf 22.3.6.4 Geur door andere agrarische activiteiten

Artikel 22.114 Geur opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie: afstand

Dit artikel vormt een voortzetting van de artikelen 1.1, eerste lid, 3.45, eerste lid, en 3.46, eerste lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Die artikelen zagen op het opslaan van agrarische bedrijfsstoffen. Dit artikel ziet niet op alle agrarische bedrijfsstoffen, maar enkel op een deel ervan. De regels voor de andere agrarische bedrijfsstoffen zijn elders in Subparagraaf 22.3.6.4 geregeld.

Dit artikel geldt voor alle milieubelastende activiteiten die vallen onder het algemene toepassingsbereik van deze afdeling, bedoeld in Artikel 22.41, waaronder opslag van vaste mest op een weiland of akker.

Eerste lid, onderdeel a

Dit artikel geldt niet voor de opslag van vaste mest afkomstig van andere dieren dan landbouwhuisdieren of paarden en pony's die gehouden worden in verband met het berijden, zoals honden, dieren op de kinderboerderij of dieren in dierentuinen. Voor de geurhinder, veroorzaakt door die mestopslagen geldt Artikel 22.240.

Tweede lid, onderdeel a

Bij het opslaan van minder dan 3 m^3 vaste mest, champost of dikke fractie gelden geen eisen, anders dan de specifieke zorgplicht.

Tweede lid, onderdeel b

Als vaste mest, champost of dikke fractie korter dan twee weken op één plek opgeslagen ligt, dan is dit artikel niet van toepassing. Wel geldt de specifieke zorgplicht.

Tweede lid, onderdeel c

Een opslag van meer dan 600 m^3 vaste mest valt niet onder het toepassingsbereik van dit artikel. In Artikel 22.262 is aanvullend op deze bovengrens een vergunningplicht opgenomen voor de opslag van meer dan 600 m^3 vaste mest.

Derde lid

De afstanden in dit lid komen overeen met de afstanden in artikel 3.46, eerste lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer.

De maatwerkmogelijkheid in artikel 3.46, achtste lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer is niet specifiek overgenomen. Dit valt nu onder de generieke maatwerkbevoegdheid van deze afdeling van dit omgevingsplan.

Artikel 22.115 Geur opslaan van gebruikt substraatmateriaal van plantaardige oorsprong: afstand

Dit artikel vormt een voortzetting van de artikelen 1.1, eerste lid, 3.45, eerste lid, en 3.46, eerste lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Die artikelen zagen op het opslaan van agrarische bedrijfsstoffen. Dit artikel ziet niet op alle agrarische bedrijfsstoffen, maar enkel op substraatmateriaal van plantaardige oorsprong. De regels voor de andere agrarische bedrijfsstoffen zijn elders in Subparagraaf 22.3.6.4 geregeld.

Eerste lid

Bij het opslaan van minder dan 3 m^3 gebruikt substraatmateriaal van plantaardige oorsprong gelden geen eisen, anders dan de specifieke zorgplicht.

Tweede lid

De afstanden in dit lid komen overeen met de afstanden in artikel 3.46, eerste lid van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer.

Artikel 22.116 Geur opslaan kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen: afstand

Dit artikel regelt het opslaan van kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen. Kuilvoer is veevoer dat door inkuilen als wintervoorraad opgeslagen wordt. Kuilgras en snijmaïs kunnen onder meer als kuilvoer gebruikt worden. In bijlage I bij het Bal worden vaste bijvoedermiddelen omschreven als plantaardige restproducten uit de landbouw en tuinbouw. Ook de plantaardige restproducten afkomstig van voedselbereiding en voedselverwerking vallen onder vaste bijvoedermiddelen. Dat geldt niet voor voedselresten afkomstig van restaurants, cateringfaciliteiten en keukens.

Dit artikel vormt een voortzetting van de artikelen 1.1, eerste lid, 3.45, eerste lid, en 3.46, eerste, vijfde en negende lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Die artikelen van dat besluit zagen op het opslaan van agrarische bedrijfsstoffen. Dit artikel ziet niet op alle agrarische bedrijfsstoffen, maar enkel op kuilvoer en vaste bijvoedermiddelen. De afstandseisen voor het opslaan van vaste bijvoedermiddelen en kuilvoer gelden niet als er sprake is van een totaal volume van minder dan 3 m^3. Dit is in lijn met de regels uit het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. In de instructieregels van het Bkl en in het Bal is deze grens van 3 m^3 vervallen.

Dit artikel geldt voor alle milieubelastende activiteiten die vallen onder het algemene toepassingsbereik van deze afdeling, bedoeld in Artikel 22.41. Zo gelden deze regels voor het opslaan van kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen bij bijvoorbeeld een veehouderij, een manege of dierentuin.

Artikel 22.117 Geur opslaan drijfmest, digestaat en dunne fractie: afstand

Eerste lid

Met dit artikellid en de begripsomschrijvingen in het Bal zijn de artikelen 3.50, derde lid, en 3.51, elfde lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer omgezet. Het mestbassin is bovengronds gelegen en kan ook uit een mestzak of foliebassin bestaan. Voor de berekening van de gezamenlijke oppervlakte en de gezamenlijke inhoud worden de oppervlakte en inhoud van mestkelders en ondergrondse mestbassins die zijn voorzien van een afdekking die als vloer fungeert niet meegerekend. Is sprake van meerdere bassins, dan worden deze voor de oppervlakte- of inhoudsbepaling

dus bij elkaar opgeteld. Een uitgebreide toelichting over het opslaan van drijfmest, digestaat of dunne fractie is te lezen in de artikelsgewijze toelichting bij artikel 4.855 van het Bal.

In het Bal staat geen vergunningplicht voor het opslaan van dierlijke meststoffen die verpompbaar zijn in een of meer mestbassins met een gezamenlijke oppervlakte groter dan 750 m^2 of een gezamenlijke inhoud groter dan 2.500 m^3. Deze vergunningplicht komt wel terug in Artikel 22.262 van dit omgevingsplan.

Tweede lid

De afstand die ten minste in acht moet worden genomen, is kleiner voor bassins met een (gezamenlijke) oppervlakte kleiner dan 350 m^2 dan voor bassins met een (gezamenlijke) oppervlakte van 350 m^2 of meer. Verder geldt een kleinere afstand van het bassin tot een geurgevoelig object of een geprojecteerd geurgevoelig gebouw dat een functionele binding heeft met een veehouderij in de directe omgeving dan een te beschermen object zonder die functionele binding met een veehouderij.

Ondanks dat de afstanden in acht worden genomen, kan toch geuroverlast optreden. Het bevoegd gezag heeft dan de mogelijkheid om aanvullende eisen te stellen met maatwerkvoorschriften. Dit kan bijvoorbeeld voor de situering van het mestbassin, het afdekken ervan en de frequentie en tijdstip van de aan- en afvoer. Dit geldt ook voor mestkelders. Met name het leegpompen van mestkelders kan leiden tot geuroverlast.

Artikel 22.118 Geur voorziening biologisch behandelen dierlijke meststoffen voor of na vergisten: afstand

Eerste lid

Dit artikel is van toepassing op een voorziening voor het biologisch behandelen van dierlijke meststoffen voor of na het vergisten van dierlijke meststoffen. Dit artikel geldt bij alle milieubelastende activiteiten, die vallen onder het algemene toepassingsbereik van deze afdeling, bedoeld in Artikel 22.41. Zo is dit artikel niet alleen van toepassing bij een bedrijf voor mestbehandeling, als bedoeld in artikel 3.225 van het Bal, maar op alle mestvergistingsinstallaties die voldoen aan de omschrijving in het eerste lid.

Tweede lid

Dit artikel is niet van toepassing op een milieubelastende activiteit die als vergunningplichtig is aangewezen in het Bal. Een vergunningplicht kan onder meer gelden bij mestverwerking van meer dan 25.000 m^3 mest van derden (grootschalige mestverwerking, artikel 3.91 Bal) of als de vergistingsinstallatie onderdeel is van een IPPC- installatie.

Derde lid

Dit lid is een voortzetting van de artikelen 3.129c en 3.129g, eerste en tweede lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Het bepaalde in artikel 3.129g, derde lid, van dat besluit, dat regelde dat bepaalde gebruikseisen bij maatwerkvoorschrift kon worden vastgelegd, valt nu onder de generieke maatwerkbevoegdheid van deze afdeling van dit omgevingsplan. Het stellen van gebruiksregels, ofwel maatwerkvoorschriften, aanvullend op de afstandseis kan nodig zijn om te voldoen aan artikel 5.92 van het Bkl, dat vereist dat de geur door een activiteit op geurgevoelige gebouwen aanvaardbaar is. Hierbij kan gedacht worden aan maatwerkvoorschriften over:

-de situering van de voorziening;

-het gesloten uitvoeren van de voorziening;

-de ligging en afvoerhoogte van het emissiepunt, wanneer emissies worden afgezogen;

-de toepassing van een doelmatige ontgeuringsinstallatie.

Artikel 22.119 Geur composteren of opslaan van groenafval: afstand

Dit artikel is een voortzetting van de artikelen 1.1, eerste lid, 3.45 en 3.46, eerste lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer, voor zover het gaat om het opslaan van groenafval inclusief afgedragen gewas (restmateriaal afkomstig van de teelt van gewassen), en de artikelen 3.106 en

3.108, eerste en tweede lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer, voor zover het gaat om composteren van groenafval.

Eerste lid en tweede lid

Dit artikel ziet op de geur door het composteren of opslaan van groenafval, bedoeld in artikel 4.879 van het Bal.

Derde lid

Het bepaalde in de artikelen 3.46, achtste lid, en 3.108, derde lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer, dat regelde dat bepaalde gebruikseisen bij maatwerkvoorschrift konden worden vastgelegd, valt nu onder de generieke maatwerkbevoegdheid van deze afdeling van dit omgevingsplan. Het stellen van gebruiksregels aanvullend op de afstandseis kan nodig zijn om te voldoen aan artikel 5.92 van het Bkl. Dat artikel vereist dat de geur door een activiteit op geurgevoelige gebouwen aanvaardbaar is.

Artikel 22.120 Geur overige agrarische activiteiten: eerbiedigende werking

In beginsel geldt bij geur die veroorzaakt wordt door de activiteiten, bedoeld in Artikel 22.114 tot en met Artikel 22.119, de afstanden die in die artikelen zijn genoemd. Deze afstandseisen gelden niet bij «overbelaste situaties». Dit artikel bevat een regeling met «eerbiedigende werking» voor zulke bestaande situaties. Zie voor een nadere toelichting hierover de artikelsgewijze toelichting bij artikel 5.126 van het Bkl.

Als dit artikel van toepassing is, heeft degene die de activiteit verricht op grond van de specifieke zorgplichtbepaling de plicht om maatregelen of voorzieningen te treffen die geurhinder voorkomen of tot een aanvaardbaar niveau beperken. Hierbij kan gedacht worden aan maatregelen over:

-de situering van de plaats van de opgeslagen bedrijfsstoffen;

-het afdekken van de opgeslagen agrarische bedrijfsstoffen; of

-de frequentie van de afvoer van de opgeslagen agrarische bedrijfsstoffen.

In het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer stond ook dat degene die de inrichting drijft op verzoek van het bevoegd gezag aangeeft welke maatregelen of voorzieningen hij daarvoor heeft getroffen of zal treffen. Deze gegevens kan het bevoegd gezag ook vragen op grond van de toezichtsbevoegdheden van de Algemene wet bestuursrecht. Deze plicht komt dus niet expliciet terug in de omgevingsplanregels van rijkswege.

Subparagraaf 22.3.6.5 Geur door het exploiteren van zuiveringtechnische werken

Artikel 22.121 Toepassingsbereik

Kortheidshalve wordt voor een uitleg over het exploiteren van een zuiveringstechnisch werk verwezen naar de artikelsgewijze toelichting bij artikel 3.173 van het Bal. De verwijzing naar artikel 3.173 van het Bal brengt met zich mee dat het exploiteren van een zuiveringtechnisch werk ook andere milieubelastende activiteiten omvat die worden verricht op dezelfde locatie die de activiteit functioneel ondersteunen. De activiteiten worden gezien als één activiteit. Er is dan dus geen sprake van cumulatie van geur door verschillende activiteiten.

Dit artikel betreft een voortzetting van artikel 3.5a van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. De regels van Subparagraaf 22.3.6.5 kent als gevolg van aansluiting bij het Bal een breder toepassingsbereik ten opzichte van artikel 3.5a van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Artikel 3.5a van het Activiteitenbesluit milieubeheer bepaalde namelijk dat de regels alleen van toepassing waren op zuiveringtechnische werken voor zover het de waterlijn betrof met inbegrip van slibindikking en mechanische slibontwatering.

Deze paragraaf stelt alleen regels voor het voorkomen of het tot een aanvaardbaar niveau beperken van geurhinder. De regels die zien op andere belangen zijn opgenomen in paragraaf 4.49 van het Bal.

Artikel 22.122 Geur zuiveringtechnisch werk: waarde

Dit artikel is een voortzetting van artikel 3.5b, eerste en tweede lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer.

Het tweede lid bevat hogere waarden voor het exploiteren van een zuiveringtechnisch werk dat is opgericht voor 1 februari 1996, en waarvoor op 1 februari 1996 een vergunning op grond van artikel 8.1 van de Wet milieubeheer was verleend en onherroepelijk was.

De geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten wordt bepaald met behulp van een rekenmethode. In de Omgevingsregeling is deze methode voor het berekenen van de geurwaarden verwerkt in artikel 6.13.

In de Omgevingsregeling is bepaald dat als voor een procesonderdeel in bijlage XXIX bij die Omgevingsregeling geen geuremissiefactor is vastgesteld, de emissie van geur door dat onderdeel wordt bepaald met een geuronderzoek volgens NTA 9065 «Luchtkwaliteit - Geurmetingen - Meten en rekenen geur». Op grond van de algemene maatwerkmogelijkheid in deze afdeling van dit omgevingsplan kan het bevoegd gezag ook een geuronderzoek vragen voor het begin van de activiteit. Het bevoegd gezag kan op grond van deze informatie beoordelen of extra maatregelen moeten worden getroffen om geurhinder zoveel mogelijk te voorkomen.

Artikel 22.123 Geur zuiveringtechnisch werk: geen waarde bij specifieke geurgevoelige objecten

De waarden die in dit omgevingsplan zijn opgenomen, gelden niet voor de geur door een zuiveringtechnisch werk op bepaalde geurgevoelige objecten als voor het zuiveringtechnisch werk tot 1 januari 2011 een omgevingsvergunning voor een inrichting op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht was verleend en onherroepelijk was. Het gaat daarbij in de eerste plaats om geurgevoelige objecten die op het moment van verlening van de omgevingsvergunning milieu niet aanwezig waren en voor de inwerkingtreding van dit besluit zijn gebouwd (onderdeel a). In de tweede plaats gaat het om geurgevoelige objecten die in de omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht niet als geurgevoelig object werden beschouwd (onderdeel b).

Dit artikel is een voortzetting van artikel 3.5b, zevende lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer.

Artikel 22.124 Geur zuiveringtechnisch werk: eerbiedigende werking

Bij wijziging van een zuiveringtechnisch werk mag de geur niet toenemen als voor dat zuiveringtechnisch werk rechtmatig een hogere waarde geldt, dan de waarde, bedoeld inArtikel 22.120, eerste lid. De geur mag wel toenemen als die binnen de waarden bedoeld in artikel 22.120, eerste lid blijft.

Paragraaf 22.3.7 Bodembeheer

Subparagraaf 22.3.7.1 Nazorg na saneren van de bodem

Artikel 22.125 Toepassingsbereik

Deze artikelen regelen dat de eigenaar, erfpachter of gebruiker van een locatie, waarvoor op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving, het omgevingsplan, een omgevingsvergunning of een maatwerkvoorschrift een deklaag of isolatielaag is aangebracht alle maatregelen moet nemen om deze deklaag of isolatielaag in stand te houden, te onderhouden of te vervangen. Dit is een voortzetting van artikel 39e Wet bodembescherming.

Door een bedoelde of onbedoelde handeling kan het resultaat van deze bodemsanering ongedaan gemaakt worden, waardoor bij het dagelijkse gebruik van de locatie blootstelling en contactmogelijkheden met de verontreinigde bodem kunnen ontstaan. De maatregelen kunnen bestaan uit het herstellen van de afdeklaag als deze bijvoorbeeld door werkzaamheden op de locatie beschadigd is geraakt of een te geringe dikte heeft gekregen. Daarom geldt Artikel 22.126 zowel voor eigenaar, erfpachter als gebruiker (zoals een huurder).

Ook onder de Omgevingswet is het gewenst dat leeflagen in stand worden gehouden of dat gebruiksbeperkingen in acht worden genomen.

Als een bodemsanering is uitgevoerd door het aanbrengen van een afdeklaag (een leeflaag van schone grond of een duurzaam aaneengesloten verhardingslaag) om blootstelling te voorkomen, dan is het voor de bescherming van de gezondheid van belang dat die afdeklaag in stand blijft. Het gaat in dit artikel om een afdeklaag, die is aangebracht als onderdeel van een sanering zoals bedoeld in paragraaf 4.121 van het Besluit activiteiten leefomgeving, een omgevingsplan, een omgevingsvergunning of op basis van een maatwerkvoorschrift.

De regels voor saneren komen in verschillende instrumenten en besluiten terug. Het Besluit activiteiten leefomgeving regelt de milieubelastende activiteit saneren van de bodem waarbij saneren met een leeflaag/isolatielaag is toegestaan. Ook is het mogelijk dat gemeenten in hun omgevingsplan maatwerkregels stellen of een omgevingsvergunning verplicht stellen voor het saneren van de bodem.

Tweede lid

Tijdelijke beschermingsmaatregelen die zijn genomen als gevolg van een toevalsvondst moeten eveneens in stand worden gehouden. Het zijn maatregelen die de bron van verontreiniging niet wegnemen, maar de blootstellingsroute (blijven) blokkeren. Hiervoor geldt hetzelfde als bij het eerste lid. Deze regel is gelijkwaardig aan de tijdelijke beveiligingsmaatregelen bij zeer ernstige verontreiniging (artikel 37, vierde lid, van de Wet bodembescherming).

Subparagraaf 22.3.7.2 Kleinschalig graven boven de interventiewaarde bodemkwaliteit

Deze paragraaf heeft betrekking op graven in de bodem in een omvang die kleiner is dan of gelijk aan 25 m^3 (ook wel aangeduid als kleinschalig grondverzet) en richt zich op locaties waarbij al via besluitvorming onder de Wet bodembescherming of via het Besluit bodemkwaliteit is vastgesteld dat de bodem verontreinigd is met één of meerdere stoffen tot boven de interventiewaarde bodemkwaliteit in een omvang groter dan 25 m^3 . Het idee is dat de gemeente de algemene verwijzing naar locaties in het tijdelijke deel van het omgevingsplan via Artikel 22.127 op een gegeven moment vervangt door de regels via coördinaten aan specifieke locaties te koppelen in het nieuwe deel van het omgevingsplan. Daarbij kunnen gemeenten uiteraard de regels voor minder locaties laten gelden (de locaties die niet meer ernstig-geen spoed zijn eraf halen) of juist voor meer locaties laten gelden (wel ernstig en geen spoed, maar eerder geen beschikking afgegeven). En uiteraard kunnen gemeenten daarbij de regel die voor die locaties geldt aanpassen, voor alle locaties, of alleen voor sommige, of elke locatie een eigen op die locatie toegesneden regel.

In het Besluit activiteiten leefomgeving is voorzien in algemene regels voor de milieubelastende activiteiten graven in de bodem met een kwaliteit beneden de interventiewaarde bodemkwaliteit (paragraaf 4.119) en graven in de bodem boven de interventiewaarde bodemkwaliteit (paragraaf 4.120). In het toepassingsbereik van beide milieubelastende activiteiten is aangegeven dat deze alleen van toepassing zijn als het bodemvolume waarin wordt gegraven meer is dan 25 m^3 . De achtergrond hiervan is dat het Rijk geen regels wil stellen over kleinschalig grondverzet.

Onder de Wet bodembescherming voorzag artikel 28 van de Wet bodembescherming in een meldingsplicht als sprake was van voorgenomen handelingen in een geval van ernstige bodemverontreiniging. Een geval van ernstige bodemverontreiniging was onder de Wet bodembescherming gedefinieerd als geval van verontreiniging waarbij de bodem zodanig is of dreigt te worden verontreinigd, dat de functionele eigenschappen die de bodem voor mens, plant of dier heeft, ernstig zijn of dreigen te worden verminderd. In de Circulaire bodemsanering is deze definitie verder uitgewerkt en aangegeven dat sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging als voor ten minste één stof de gemiddelde gemeten concentratie van minimaal 25 m^3 bodemvolume in het geval van bodemverontreiniging, of 100 m^3 poriënverzadigde bodemvolume in het geval van een grondwaterverontreiniging, hoger is dan de interventiewaarde. De Wet bodembescherming kende - in tegenstelling tot de milieubelastende activiteiten voor graven in een kwaliteit boven de interventiewaarde bodemkwaliteit - geen ondergrens voor de omvang van het grondverzet.

Deze paragraaf stelt een beperkt aantal bepalingen voor kleinschalig grondverzet (omvang bodemvolume kleiner dan 25 m^3) die plaatsvindt op locaties die onder de Wet bodembescherming werden beschouwd als handelingen in een geval van ernstige bodemverontreiniging. Deze bepalingen komen dus in de plaats van de bepalingen die volgen uit artikel 28 van de Wet bodembescherming.

Deze bepalingen zien op een informatieplicht, enkele inhoudelijke regels aan tijdelijke opslag en afvoer van de grond en verplichte milieukundige begeleiding als een in het kader van een eerder uitgevoerde bodemsanering aangebrachte afdeklaag wordt doorgraven. Deze bepalingen zijn over

het algemeen eenvoudig na te leven en leiden met uitzondering van de milieukundige begeleiding bij het doorgraven van een afdeklaag niet of nauwelijks tot extra kosten. Besloten is om geen onderzoeksverplichtingen op te leggen zoals opgenomen in paragraaf 5.2.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 22.127 Toepassingsbereik

In dit artikel staat het toepassingsbereik van deze paragraaf.

Eerste lid

Deze paragraaf heeft in de eerste plaats betrekking op het graven in de bodem in een omvang die kleiner is dan of gelijk is aan 25 m^3 en wordt ook wel aangeduid als kleinschalig grondverzet en richt zich op locaties waarbij al via besluitvorming onder de Wet bodembescherming of via het Besluit bodemkwaliteit is vastgesteld dat de bodem verontreinigd is met één of meerdere stoffen tot boven de interventiewaarde bodemkwaliteit in een omvang groter dan 25 m^3 . In het eerste lid is ook aangegeven op welke locaties de paragraaf daarnaast van toepassing is.

a. In onderdeel a staat vermeld dat het gaat om locaties waarvoor voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet een beschikking als bedoeld in artikel 29 van de Wet bodembescherming is verleend, waarin is vastgesteld dat sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging zonder dat sprake is van actuele risico's voor mens, plant of dier of verspreiding van het grondwater (zogenaamde beschikking ernst en geen spoed). Hiervoor is gekozen omdat voor deze locaties via eerder onderzoek is vastgesteld dat de bodem verontreinigd is tot boven de interventiewaarde en hierover besluitvorming heeft plaatsgevonden. Locaties die op grond van de artikelen 29 en 37 van de Wet bodembescherming zijn beschikt als ernstig waarbij de sanering spoedeisend is (ernst en spoed) vallen niet onder het toepassingsbereik omdat deze locaties onder het overgangsrecht voor de Wet bodembescherming blijven vallen.
b. In onderdeel b staat vermeld dat het gaat om locaties of gebieden waar de bodem op grond van een bodemkwaliteitskaart, vastgesteld op grond van artikel 25d, derde lid, van het Besluit bodemkwaliteit (voorheen artikel 57 van het oude Besluit bodemkwaliteit), diffuus is verontreinigd tot boven de interventiewaarde bodemkwaliteit. Voorbeelden hiervan zijn delen van de binnenstad van (grote) steden waarbij de bodem verontreinigd is met enkele metalen (bijvoorbeeld lood, koper of zink). Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet, worden bestaande bodemkwaliteitskaarten op grond van artikel 22.1, onder b, van de Omgevingswet, onderdeel van het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Gemeenten moeten deze bodemkwaliteitskaarten omzetten naar regels in het nieuwe deel van het omgevingsplan.

Tweede lid

De aangewezen activiteit omvat ook het zeven van de uitkomende grond op dezelfde locatie, of het tijdelijk opslaan en het terugplaatsen na afloop van het tijdelijk uitnemen bij het tijdelijk uitnemen en terugplaatsen. Met zeven wordt veelal puin uit de grond gehaald waardoor de verdichtbaarheid en de civieltechnische toepassingsmogelijkheden worden verbeterd voordat de grond wordt teruggeplaatst of elders wordt toegepast. Dit zeven is niet gericht op kwaliteitsverbetering en wordt bij deze activiteit niet beschouwd als bewerking. Andere bewerkingen van grond vallen onder de milieubelastende activiteit grondbank of grondreinigingsbedrijf, aangewezen in artikel 3.178, eerste lid, onder b.

Met het tijdelijk opslaan van de grond wordt bedoeld het opslaan van de bij het graven vrijkomende grond tijdens de activiteit, voorafgaand aan het terugplaatsen of afvoeren van de grond. Bemalen dat nodig is voor het graven valt niet onder de milieubelastende activiteit, maar is een wateractiviteit.

Derde lid

In het derde lid is aangegeven dat de milieubelastende activiteit zich niet uitstrekt tot graven in de waterbodem. Hiermee komt tot uiting dat deze activiteit zich beperkt tot de landbodem. Onder waterbodem wordt verstaan de bodem van een oppervlaktewaterlichaam waarvan het beheer van de waterkwaliteit bij het Rijk of het waterschap berust. Het graven in de bodem of oever van een oppervlaktewaterlichaam waarvan het beheer van de waterkwaliteit bij het Rijk of het waterschap berust, valt niet onder de reikwijdte van de activiteit graven in de waterbodem. Dit betekent dat de regels voor de milieubelastende activiteit graven in bodem met een kwaliteit onder of gelijk aan de interventiewaarde wel gelden voor voormalige droge oevergebieden, die als term/aanduiding niet meer terugkomen onder de Omgevingswet.

Artikel 22.128 Gegevens en bescheiden: voor het begin van de activiteit

Dit artikel bevat een informatieplicht. Voordat met het graven wordt begonnen, moet het bevoegd gezag worden geïnformeerd over de activiteit. De informatieplicht uit dit artikel in het omgevingsplan zorgt ervoor dat het bevoegd gezag over kleinschalige grondverzet geïnformeerd wordt. Deze bepaling komt in de plaats van het voormalige artikel 28 uit de Wet bodembescherming dat stelde dat alle handelingen (dus ook kleinschalig grondverzet) die plaatsvinden in een geval van ernstige verontreiniging moeten worden gemeld. Voor grondverzet in een omvang groter dan 25 m^3 geldt via de algemene regels uit paragraaf 4.120 (graven in de bodem met kwaliteit boven de interventiewaarde) een meldingsplicht. Voor grondverzet in een omvang kleiner dan of gelijk aan 25 m^3 (ook wel aangeduid als kleinschalig grondverzet) geldt op grond van de algemene regels uit deze paragraaf van het Besluit activiteiten leefomgeving geen informatie of meldingsplicht.

Eerste lid

De gegevens en bescheiden worden ten minste een week voor het begin van de activiteit graven aangeleverd. Met deze informatie wordt het bevoegd gezag in kennis gesteld van een aantal praktische gegevens, zodat het voor het bevoegd gezag mogelijk is om toezicht te houden. Uit de verstrekte gegevens en bescheiden moet blijken wat de begrenzing is van de locatie waar de activiteit plaats vindt, de verwachte datum van het begin van de activiteit en de duur van de activiteit.

Tweede lid

Als de verstrekte informatie over begrenzing of de verwachte datum van het begin van de activiteit wijzigt, geeft de initiatiefnemer de wijziging onverwijld door. Dit betekent dat ook als er een wijziging in die gegevens optreedt tijdens de uitvoering van de activiteit, de initiatiefnemer het bevoegd gezag opnieuw moet informeren.

Derde lid

De informatieplicht van dit artikel geldt niet als de activiteit alleen bestaat uit het tijdelijk uitnemen en weer terugplaatsen van de grond.

Vierde lid

De informatieplicht is niet van toepassing als het graven in bodem plaatsvindt in verband met een spoedreparatie van vitale ondergrondse infrastructuur. Hierbij moet gedacht worden aan het herstellen van gasleidingen en (drink)waterleidingen in geval van lekkages of het herstellen van een kabelbreuk (elektriciteit, glasvezels et cetera). Bij een dergelijke spoedreparatie is het niet redelijk en ook niet mogelijk om vooraf een bodemonderzoek uit te voeren en te voldoen aan de termijn van de informatieplicht (een week). Daarom komt in die situatie een beperkte informatieplicht achteraf in plaats van een meldingsplicht en onderzoek vooraf. De hoeveelheid te ontgraven grond moet proportioneel zijn voor het uitvoeren van een spoedreparatie. Op het uitvoeren van spoedreparaties is uiteraard wel de specifieke zorgplicht van artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving van toepassing. Van de initiatiefnemer wordt verwacht dat hij zich inspant om zelf te beoordelen of zijn handelen nadelige gevolgen heeft en hoe hij de gevolgen redelijkerwijs kan voorkomen of beperken. Als bijvoorbeeld bekend is - of visueel eenvoudig is vast te stellen - dat er verschil is in de kwaliteit van de grond, worden de verschillende lagen voorzichtigheidshalve gescheiden gehouden.

Artikel 22.129 Bodem en afval: tijdelijke opslag van vrijkomende grond

Dit artikel staat de tijdelijke opslag van vrijkomende grond toe gedurende de looptijd van de werkzaamheden en gedurende maximaal acht weken na het beëindigen van de werkzaamheden, mits de partijen van verschillende kwaliteitsklassen gescheiden worden opgeslagen.

Tijdens of na afloop van graven kan het noodzakelijk zijn om de grond tijdelijk op te slaan, bijvoorbeeld omdat de grond tijdelijk uitgenomen wordt en na afloop van de werkzaamheden weer wordt teruggebracht in het oorspronkelijk ontgravingsprofiel of omdat de grond naar elders moet worden afgevoerd. De periode van acht weken is bedoeld om een afvoerbestemming te vinden voor de partij grond. Het is niet toegestaan om de grond langer dan acht weken na het dichten van de ontgravingsput of cunet op te slaan. Als het voornemen bestaat om de grond langer dan de toegestane periode op te slaan of de vrijgekomen grond op een andere locatie dan de ontgravingslocatie op te slaan, gelden de regels voor het opslaan van grond en baggerspecie van paragraaf 3.2.24 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Dit artikel bevat geen regels die verplichten tot maatregelen om te voorkomen dat de bodem ter plaatse van de tijdelijke opslag verontreinigd raakt, of dat emissies zich verspreiden naar de omgeving. De achtergrond hiervan is dat de opslag doorgaans een kortdurend karakter kent en plaatsvindt op de locatie van ontgraving, waardoor meestal de uitkomende grond een vergelijkbare kwaliteit heeft als de onderliggende bodem. Het nemen van bodembeschermende maatregelen als het aanbrengen van een folie is in principe niet nodig. Dit kan anders zijn als de uitgegraven grond een slechtere kwaliteit heeft, bijvoorbeeld bij de ontgraving van een spot met minerale olie verontreinigde grond. In dat geval kan van de initiatiefnemer op basis van de specifieke zorgplicht van artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving verwacht worden dat maatregelen worden genomen ter bescherming van de onderliggende bodem, zoals het aanbrengen van een folie. Een ander voorbeeld is dat als sprake is van droge condities het noodzakelijk is dat voorkomen moet worden dat verwaaiing of verstuiving van het opgeslagen materiaal kan plaatsvinden. Dit kan gerealiseerd worden door het vochtig houden van de grond, het afdekken van het depot of door het opslaan van grond in dichte containers.

Artikel 22.130 Bodem en afval: milieukundige begeleiding bij kleinschalig graven

Dit artikel regelt in welke situaties de activiteit onder milieukundige begeleiding moet plaatsvinden. Milieukundige begeleiding is noodzakelijk als de graafwerkzaamheden dieper reiken dan een eerder in het kader van een bodemsanering aangebrachte afdeklaag zoals bijvoorbeeld een leeflaag of andere duurzame afdeklaag. De milieukundige begeleiding moet uitgevoerd worden volgens de BRL SIKB 6000. Tijdens de milieukundige begeleiding houdt de milieukundige begeleider een logboek bij. Na afloop van de activiteit rapporteert de milieukundige begeleider in het evaluatieverslag milieukundige processturing volgens de BRL SIKB 6000.

Volgens de BRL SIKB 6000 is een continue aanwezigheid van de milieukundige doorgaans niet noodzakelijk. De milieukundige moet aanwezig zijn bij kritische werkzaamheden, dus bij die werkzaamheden die van invloed kunnen zijn op de kwaliteit van de leefomgeving. In dit geval is het moment van doorgraven en weer herstellen van de afdeklaag het kritische moment.

Subparagraaf 22.3.7.3 Activiteiten op een locatie met historische bodemverontreiniging zonder onaanvaardbaar risico

Artikel 22.131 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op locaties waarvoor voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet een beschikking als bedoeld in artikel 29 van de Wet bodembescherming is verleend, waarin is vastgesteld dat het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem of de mogelijke verspreiding van de verontreiniging niet leidt tot zodanige risico's voor mens, plant of dier dat spoedige sanering noodzakelijk is.

Artikel 22.132 Bodem: mitigerende maatregelen

Degene die op de locatie, bedoeld in Artikel 22.131, een activiteit verricht, neemt in het belang van bescherming van de bodem maatregelen die redelijkerwijs van hem kunnen worden verlangd om verdere verontreiniging van de bodem te voorkomen of te beperken, of - als en voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is als onderdeel van een activiteit die wordt verricht - ongedaan te maken. Zie verder hierna over de mogelijkheden en beperkingen van dit artikel. Er geldt een licht beschermingsregime voor deze bekende verontreinigde locaties in afwachting van sanering, net als onder de Wet bodembescherming.

Dit artikel heeft betrekking op zogenoemde niet-spoed locaties, zoals deze waren beschikt als saneringsgeval op grond van de Wet bodembescherming. In de toelichting bij de Aanvullingswet bodem is aangegeven dat de beschikking niet-spoed als zodanig bij inwerkingtreding van de Omgevingswet vervalt. Er is overgangsrecht geregeld voor onder meer gebruiksbeperkingen op grond van artikel 37, vierde lid, van de Wet bodembescherming (artikelen 3.1 en 3.2 Aanvullingswet bodem).

Voor de spoedlocaties is overgangsrecht opgenomen in de Aanvullingswet bodem (artikel 3.1), zodat daarvoor de bestaande regels bij of krachtens de Wet bodembescherming blijven gelden. Locaties met een verontreiniging boven de interventiewaarde die onder de Wet bodembescherming waren aangemerkt als niet-spoed worden in het nieuwe stelsel, net als onder de Wet bodembescherming, gesaneerd op een natuurlijk moment, meestal bouwen. Het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Besluit activiteiten leefomgeving en dit omgevingsplan regelen dat saneren een voorwaarde is voor het bouwen en de saneringsaanpak. De milieubelastende activiteit graven regelt hoe om te gaan met graven in verontreiniging boven de interventiewaarde. Bij deze activiteiten is een maat-

werkregel of maatwerkvoorschrift mogelijk bijvoorbeeld als een bronaanpak aan de orde is die om een specifieke saneringsaanpak vraagt.

Artikel 22.132 heeft een tweeledig doel. Ten eerste om de in het verleden beschikte locaties, die niet onder overgangsrecht vallen, kenbaar te houden onder de Omgevingswet en het instrumentarium van de Omgevingswet te kunnen toepassen. Ten tweede om een (licht) beschermingsregime van toepassing te laten zijn op deze locaties, aangezien het gaat om niet eerder gesaneerde locaties waar nog bodemverontreiniging aanwezig is.

Ten behoeve van het eerste doel (kenbaarheid) is het mogelijk om met een maatwerkvoorschrift een individuele locatie te koppelen aan deze algemene regel in dit omgevingsplan, wat het voor de huidige of toekomstige eigenaar beter inzichtelijk maakt. Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn maatwerkvoorschriften namelijk (nog) niet zichtbaar in DSO met de zogenoemde «klik op de kaart». Het inzien van de (voormalige) registratie van de niet-spoed beschikkingen in het Kadaster blijft nodig om het volledige beeld te hebben van de exacte locaties (gekoppeld aan kadastrale percelen) waar dit artikel op van toepassing is.

Voor wat betreft het tweede doel (beschermen in afwachting van sanering) geldt dat het mogelijk is om het lichte basisregime dat geldt op deze locaties te concretiseren, verder aan te vullen of toe te spitsen op de individuele locatie. Dat kan door middel van een maatwerkvoorschrift, dat voor een initiatiefnemer voldoende concreet maakt welke actie het bevoegd gezag verwacht. Bij de activiteiten bouwen, saneren of graven voorziet de Omgevingswet al in die mogelijkheid, daarom heeft dit artikel vooral betekenis als sprake is van een andere activiteit dan bouwen, saneren of graven. Ook kan dit basisregime een aangrijpingspunt bieden voor een individueel maatwerkvoorschrift om in sommige situaties van een initiatiefnemer te verlangen dat die als onderdeel van een voorgenomen activiteit van de gelegenheid gebruik maakt om aanwezige verontreiniging van de bodem te verwijderen of mitigerende maatregelen te treffen. Gelet op die inkadering is voornamelijk gedoeld op situaties waarin de extra moeite en kosten van het beperken of verwijderen van verontreiniging niet onevenredig belastend zijn voor de initiatiefnemer. Dit basisregime is zodanig ingekaderd dat er geen sprake is van een zelfstandige saneringsplicht.

Onder verontreiniging van de bodem wordt ook verstaan de verontreiniging van het grondwater, maar aangezien grondwaterkwaliteit primair tot de taken en bevoegdheden van de provincie ligt het voor de hand dat het vooral gaat om de vaste bodem en eventuele bronnen van verontreiniging die zich verspreiden naar het grondwater.

Paragraaf 22.3.8 Afvalwaterbeheer

Subparagraaf 22.3.8.1 Lozen van grondwater bij sanering of ontwatering

Artikel 22.137 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van grondwater afkomstig van een bodemsanering of grondwatersanering of een onderzoek voorafgaand aan een grondwatersanering, en op het lozen van grondwater afkomstig van ontwatering. Bij dat laatste kan bijvoorbeeld gedacht worden aan een bouwputbemaling.

Lozingen afkomstig van onderzoeken voorafgaand aan bodemsaneringen zijn geregeld in het Bal. In paragraaf 6.2 van de nota van toelichting bij het (voorgenomen) Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet is ingegaan op de keuze om voor grondwatersaneringen geen algemene rijksregels meer te stellen.

Artikel 22.138 Gegevens en bescheiden

Dit artikel verplicht om vier weken voor de start van de lozing het bevoegd gezag te informeren. Daarbij worden de aard en omvang van de lozing aangegeven, zoals de te lozen hoeveelheid afvalwater en de concentraties van stoffen die in het afvalwater worden verwacht. Het bevoegd gezag moet eveneens worden geïnformeerd als er wijzigingen optreden in de lozing, bijvoorbeeld omdat de te lozen hoeveelheid water wordt aangepast.

De plicht om het bevoegd gezag te informeren geldt niet voor lozingen bij ontwatering (bijvoorbeeld bronbemalingen) van minder dan 48 uur, of bij lozingen vanuit huishoudens. Voor lozingen bij ontwatering met een duur tussen 48 uur en 8 weken geldt een afwijkende termijn voor het verstrekken van gegevens en bescheiden: 5 werkdagen in plaats van 4 weken.

Artikel 22.139 Lozen van grondwater bij saneringen

Afvalwater afkomstig van het saneren van de bodem of het grondwater (of een aan een grondwatersanering voorafgaand onderzoek) is qua biologische afbreekbaarheid niet vergelijkbaar met huishoudelijk afvalwater. In lijn met de voorkeursvolgorde voor het omgaan met afvalwater, opgenomen in artikel 10.29a van de Wet milieubeheer, heeft het de voorkeur om dit afvalwater na zuivering lokaal terug te brengen in het milieu en niet af te voeren naar de RWZI (rioolwaterzuiveringsinstallatie) via het openbare vuilwaterriool. Daarom is in dit artikel het lozen op of in de bodem of in een schoonwaterriool (ieder riool dat geen vuilwaterriool is) toegestaan. Deze paragraaf geldt ook voor lozingen afkomstig van milieubelastende activiteiten als bedoeld in hoofdstuk 3 van het Bal. In dat geval zijn de regels van deze paragraaf maatwerkregels op grond van artikel 2.12 van dat besluit.

Bij het saneren kunnen, naast het positieve milieueffect dat de sanering heeft, ook nadelige gevolgen optreden. Om de nadelige gevolgen voor de bodem of de oppervlaktewaterkwaliteit van bij het saneren vrijkomend afvalwater te beperken, zijn in dit artikel emissiegrenswaarden opgenomen voor het lozen daarvan. Vaak wordt dit water ter plaatse gezuiverd. Het afvalwater wordt vervolgens in de bodem of een schoonwaterriool geloosd.

In het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer en het voormalige Besluit lozen buiten inrichtingen was ook bepaald dat het afvalwater doelmatig moest kunnen worden bemonsterd. Die regel is nu opgenomen in de specifieke zorgplicht in deze afdeling.

Artikel 22.140 Lozen van grondwater bij ontwatering

Grondwater bij ontwatering is de algemene term voor grondwater dat vrijkomt bij bijvoorbeeld bronneringen en water uit drainagebuizen. Dit kunnen kleinschalige activiteiten betreffen die na een paar uur zijn afgerond, maar ook grootschalige projecten (vooral in de bouw) die jaren duren en waar zeer grote hoeveelheden grondwater worden weggepompt.

De regeling voor het lozen van grondwater heeft de voorkeursvolgorde voor het beheer van afwater (artikel 10.29a van de Wet milieubeheer) als uitgangspunt. Over het algemeen kan het grondwater dat lokaal bij ontwatering vrijkomt zonder problemen lokaal in het milieu teruggebracht worden. Maar het is niet uitgesloten dat afhankelijk van de locatie waar het vrijkomt grondwater in enige mate verontreinigd kan zijn of van nature stoffen bevat, waarvan de lozing bezwaarlijk kan zijn. Veelal is dit lokaal bekend uit gegevens bij het bedrijf zelf of bij de overheid. Het behoort tot de verantwoordelijkheid van degene die loost om de gemeente te informeren over de bekende gegevens over de samenstelling en eventuele verontreiniging van het grondwater. Dit is met name van belang daar waar de samenstelling van het grondwater afwijkt van de in het gebied voorkomende grondwaterkwaliteit. Bij twijfel over de vraag of hiervan sprake zou kunnen zijn, is het raadzaam om contact op te nemen met de gemeente om na te gaan of er in dit gebied nog stoffen in de bodem aanwezig zijn, waarvan lozing tot problemen zou kunnen leiden. Dit artikel is niet van toepassing op lozingen van grondwater bij de activiteit wonen, omdat het voormalige Besluit lozing afvalwater huishoudens geen inhoudelijke regels over deze lozingen kende. Voor wonen wordt daarom volstaan met de specifieke zorgplicht van deze afdeling.

Artikel 22.141 Meet- en rekenbepalingen

In dit artikel wordt aangegeven welke normen gehanteerd worden voor het meten van emissiegrenswaarden. Artikelen met normbladen voor het bemonsteren van afvalwater schrijven niet voor dat het afvalwater moet worden bemonsterd, maar wel wat er moet gebeuren áls er wordt bemonsterd. Er zijn normen opgenomen voor het bemonsteren, conserveren en ontsluiten. Ook zijn de analysemethoden die moeten worden gebruikt voor de stoffen waaraan in deze paragraaf emissiegrenswaarden worden gesteld voorgeschreven. De versies van de NEN-EN-normen zijn opgenomen in de begripsbepalingen van bijlage I.

Als er wordt bemonsterd, moeten de monsters volgens NEN 6600-1 worden geconserveerd om te voorkomen dat in de monsters verandering optreedt voor de te analyseren parameter tussen het moment van bemonstering en het moment van analyse. Omdat de emissiegrenswaarden die zijn gesteld betrekking hebben op het totaal van opgeloste en niet opgeloste stoffen in het afvalwater, is het van belang dat het monster niet gefilterd wordt en dat de stoffen die zich onopgelost in het afvalwater bevinden meegenomen worden in de analyse.

Subparagraaf 22.3.8.2 Lozen van afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening

Artikel 22.142 Toepassingsbereik

Deze paragraaf heeft betrekking op het lozen van afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een verplichte bodembeschermende voorziening. Het gaat met name om afvloeiend hemelwater van daken en van verhardingen, waar geen bodembedreigende activiteiten plaatsvinden. Dit artikel is wel van toepassing op afvloeiend hemelwater afkomstig van bodembeschermende voorzieningen die vrijwillig zijn aangebracht. Onder afvloeiend hemelwater wordt niet verstaan het hemelwater van een kas als bedoeld in paragraaf 4.78 van het Bal of drainagewater als bedoeld in paragraaf 4.77 van dat besluit.

Artikel 22.143 Gegevens en bescheiden

Lozingen van afstromend hemelwater vormen in het algemeen geen risico voor de bodem of de riolering. Het is daarom niet nodig om voorafgaand aan de start of wijziging van de lozing het bevoegd gezag te informeren. Alleen wanneer er een rijksweg of provinciale weg wordt aangelegd of gewijzigd, moet het bevoegd gezag tijdig op de hoogte worden gesteld. Het bevoegd gezag kan dan samen met de wegbeheerder bekijken wat de gewenste wijze van verwerking van het afstromende regenwater is.

Artikel 22.144 Lozen van afvloeiend hemelwater

De regeling voor het lozen van hemelwater heeft de voorkeursvolgorde voor het beheer van afwater (artikel 10.29a van de Wet milieubeheer) als uitgangspunt. Over het algemeen kan afvloeiend hemelwater zonder problemen lokaal in het milieu teruggebracht worden. De beheerder van het terrein of oppervlak waar het hemelwater is neergekomen, is verantwoordelijk voor het nemen van deze preventieve maatregelen en kan vervolgens op grond van de specifieke zorgplicht worden aangesproken op het nemen daarvan. De maatregelen kunnen bijvoorbeeld inhouden: het schoonhouden van het terrein, het dusdanig omgaan met milieugevaarlijke stoffen dat verontreiniging van het hemelwater wordt voorkomen, het bij de keuze van materialen die aan hemelwater zijn blootgesteld rekening houden met het feit dat bij contact van hemelwater met deze materialen verontreinigende stoffen in het hemelwater kunnen geraken (uitloging), of een zodanige wijze van onkruidbestrijding dat onnodige verontreiniging van het hemelwater wordt voorkomen. In dit omgevingsplan is ervoor gekozen deze preventieve maatregelen niet in concrete voorschriften te vertalen.

In het tweede lid is het lozen van afvloeiend hemelwater vanaf rijkswegen en provinciale wegen buiten de bebouwde kom geregeld. Tot die wegen behoren eveneens de daarbij behorende bruggen, viaducten en andere kunstwerken, en overig openbaar gebied. In het verleden is veel onderzoek verricht naar verontreinigingen in afvloeiend hemelwater van wegen en overige openbare ruimte. Afhankelijk van de intensiteit van het verkeer kan het in meer of mindere mate verontreinigd zijn met straatvuil, waarin PAK's, zware metalen of minerale olie voorkomen. Buiten de bebouwde kom is het lozen van afstromend wegwater in een gemeentelijk rioolstelsel veelal niet mogelijk, omdat daar geen rioolstelsels zijn aangelegd, of alleen rioolstelsels, die niet bestemd zijn voor afvoer van regenwater. Het wegwater vloeit buiten de bebouwde kom meestal af naar de bodem of een eventueel aanwezig oppervlaktewaterlichaam. Hemelwater afkomstig van rijkswegen en provinciale wegen wordt buiten de bebouwde kom bij voorkeur geloosd op de bodem. Als lozen in de bodem niet (of niet volledig) mogelijk is, kan lozing (deels) plaatsvinden in een oppervlaktewaterlichaam. De regels hierover staan in de waterschapsverordening.

De voorkeursvolgorde in het tweede lid is niet van toepassing op lozingen van hemelwater bij de activiteit wonen, omdat het voormalige Besluit lozing afvalwater huishoudens geen inhoudelijke regels over deze lozingen kende. Voor wonen wordt daarom volstaan met de specifieke zorgplicht van deze afdeling.

Subparagraaf 22.3.8.3 Lozen van huishoudelijk afvalwater

Artikel 22.145 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van huishoudelijk afvalwater. Voor zover deze lozing plaatsvindt bij een milieubelastende activiteit die is aangewezen in hoofdstuk 3 van het Bal, bevat deze paragraaf maatwerkregels als bedoeld in artikel 2.12 van dat besluit. De eisen aan lozingen van huishoudelijk afvalwater gelden niet voor spoorvoertuigen en voor militaire oefeningen op militaire terreinen. De voorzieningen voor de opvang van huishoudelijk afvalwater bij spoorvoertuigen kunnen via de spoorwegwetgeving worden geregeld. Bij militaire oefeningen is de plaatsing van IBA's redelijkerwijs niet mogelijk.

Artikel 22.146 Gegevens en bescheiden

Zie de toelichting bij Artikel 22.138 voor een uitleg van de plicht om deze gegevens en bescheiden te verschaffen.

Artikel 22.147 Geen voedselvermaling

Het is niet toegestaan om afvalwater via een voedselrestvermaler te lozen op het vuilwaterriool. Een voedselrestvermaler vermaalt verteerbare etensresten met toevoeging van water tot een vloeibare afvalstof. Deze vloeibare afvalstof wordt vervolgens met het afvalwater geloosd. De vermalen stoffen kunnen leiden tot verstopping, maar zorgen ook voor een ongewenste toename van organische afvalstoffen in het afvalwater.

Artikel 22.148 Lozen van huishoudelijk afvalwater

In de praktijk vinden de meeste lozingen van huishoudelijk afvalwater plaats in het vuilwaterriool. Voor een beperkt aantal situaties waar geen aansluiting op het vuilwaterriool of een zuiveringtechnisch werk mogelijk is, is lozen op of in de bodem toegestaan. Dit is toegestaan buiten de bebouwde kom of binnen de bebouwde kom van waaruit stedelijk afvalwater wordt geloosd met een vervuilingswaarde van minder dan 2000 inwonerequivalenten.

Binnen de in het eerste lid aangegeven afstanden tot de riolering in combinatie met het aantal inwonerequivalenten dat geloosd wordt, is het verboden direct op of in de bodem te lozen. Er moet dan worden geloosd op het vuilwaterriool. Buiten deze afstandsgrenzen moet het huishoudelijk afvalwater gezuiverd worden voordat het geloosd mag worden op of in de bodem.

De afstanden in dit artikel zijn de afstanden van het vuilwaterriool of zuiveringtechnisch werk tot de kadastrale grens van het perceel waar het huishoudelijk afvalwater vrijkomt. Voor een aantal lozingen van huishoudelijk afvalwater die al voor 1 maart 1997 plaatsvonden werd op grond van de toen geldende wetgeving de afstand bepaald tot het gedeelte van het gebouw dat het dichtst bij het vuilwaterriool of zuiveringtechnisch werk was gelegen. Voor deze lozingen geldt overgangsrecht. Dit overgangsrecht is ongewijzigd overgenomen uit het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer, het voormalige Besluit lozen buiten inrichtingen en de daaraan voorafgaande besluiten: het voormalige Lozingenbesluit bodembescherming en het voormalige Lozingenbesluit Wvo huishoudelijk afvalwater.

In sommige gevallen is hemelsbreed de afstand tot het dichtstbijzijnde vuilwaterriool minder dan genoemd in het eerste lid, maar is het in de praktijk niet mogelijk daar een afvoerleiding aan te leggen. Bijvoorbeeld omdat dan een watergang gekruist of een dijk doorboord moet worden. Daarvoor is in het tweede lid, onderdeel b, opgenomen dat de afstand berekend moet worden langs de lijn waar in de praktijk een afvoerleiding aangelegd kan worden.

Artikel 22.149 Zuiveringsvoorziening huishoudelijk afvalwater

In de situaties dat niet wordt aangesloten op de riolering maar direct wordt geloosd op of in de bodem worden met dit artikel lozingseisen in de vorm van emissiegrenswaarden gesteld. Aan de hier gestelde lozingseisen ligt het CIW-rapport «Individuele Behandeling van Afvalwater, IBA-systemen» van januari 1999 ten grondslag.

De voorwaarden die aan de beperkte directe lozingen in de bodem van huishoudelijk afvalwater worden gesteld, komen in grote lijnen overeen met de hieraan voorafgaande voorwaarden op grond van het voormalige Lozingenbesluit Wvo huishoudelijk afvalwater.

Voor beperkte lozingen van huishoudelijk afvalwater kan de lozer er, in afwijking van de emissiegrenswaarden, voor kiezen te lozen via een septic tank. Deze voorziening is geschikt voor lozingen tot en met 5 inwonerequivalenten. Vandaar dat in het derde lid van dit artikel is aangegeven dat lozingen van huishoudelijk afvalwater van minder dan 6 inwonerequivalenten via die voorziening geloosd mogen worden.

Deze voorwaarden komen overeen met de voorwaarden die voorafgaand aan de inwerkingtreding van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer en het voormalige Besluit lozen afvalwater huishoudens golden op grond van de Regeling Wvo septic tank en de Uitvoeringsregeling lozingenbesluit bodembescherming. Oudere voorzieningen die nog steeds zijn afgestemd op de hoeveelheid te lozen afvalwater, mogen ook worden gebruikt. De voor 2009 geplaatste voorzieningen kunnen

namelijk niet worden getoetst aan de norm voor het hydraulisch rendement, omdat de in de NEN-EN 12566-1 beschreven beproevingsprocedure niet in het veld toepasbaar is.

Artikel 22.150 Meet- en rekenbepalingen

In dit artikel wordt aangegeven welke normen gehanteerd worden voor het meten van emissiegrenswaarden. Artikelen met normbladen voor het bemonsteren van afvalwater schrijven niet voor dat het afvalwater moet worden bemonsterd, maar wel wat er moet gebeuren áls er wordt bemonsterd. Er zijn normen opgenomen voor het bemonsteren, conserveren en ontsluiten. Ook zijn de analysemethoden die moeten worden gebruikt voor de stoffen waaraan in deze paragraaf emissiegrenswaarden worden gesteld voorgeschreven. De versies van de NEN-EN-normen zijn opgenomen in de begripsbepalingen van Bijlage I.

Als er wordt bemonsterd, moeten de monsters volgens NEN 6600-1 worden geconserveerd om te voorkomen dat in de monsters verandering optreedt voor de te analyseren parameter tussen het moment van bemonstering en het moment van analyse. Omdat de emissiegrenswaarden die zijn gesteld betrekking hebben op het totaal van opgeloste en niet opgeloste stoffen in het afvalwater, is het van belang dat het monster niet gefilterd wordt en dat de stoffen die zich onopgelost in het afvalwater bevinden meegenomen worden in de analyse.

Subparagraaf 22.3.8.4 Lozen van koelwater

Artikel 22.151 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van koelwater, dat niet afkomstig is van een milieubelastende activiteit die is aangewezen in hoofdstuk 3 van het Bal. Voor het lozen van koelwater dat afkomstig is van een milieubelastende activiteit, zoals aangewezen in hoofdstuk 3 van het Bal, staan de regels in dat besluit.

Artikel 22.152 Gegevens en bescheiden

Dit artikel verplicht om vier weken voor de start van de lozing het bevoegd gezag te informeren. Daarbij worden de aard en omvang van de lozing aangegeven, zoals de te lozen hoeveelheid afvalwater en de concentraties van stoffen die in het afvalwater worden verwacht. Het bevoegd gezag moet eveneens worden geïnformeerd als er wijzigingen optreden in de lozing, bijvoorbeeld omdat de te lozen hoeveelheid water wordt aangepast.

Artikel 22.153 Koelwater

Voor veel bedrijfstakken waarbij koelwater wordt geloosd, gelden de regels in het Bal. Maar het lozen van koelwater kan ook plaatsvinden bij bedrijven die niet onder het toepassingsbereik van het Bal vallen. Daarom is in dit artikel het lozen van koelwater in de riolering geregeld. Koelwater kan ook worden geloosd in een oppervlaktewaterlichaam. De regels daarover staan in de waterschapsverordening.

Het lozen van koelwater in een schoonwaterriool is toegestaan. Lozen in een vuilwaterriool is alleen toegestaan als het lozen in een schoonwaterriool of in een oppervlaktewaterlichaam redelijkerwijs niet mogelijk is. Koelwater is relatief schoon water, zodat het lozen daarvan in het vuilwaterriool bij voorkeur vermeden moet worden.

Er mogen aan het koelwater geen chemicaliën (zoals aangroeiwerende middelen of antikalkmiddelen) worden toegevoegd.

De maximale warmtevracht is 1.000 kiloJoule per seconde. De warmtevracht van een koelwaterlozing wordt berekend als het product van het lozingsdebiet en het verschil tussen de lozingstemperatuur en de temperatuur van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam (waarop het schoonwaterriool uitkomt). De warmtecapaciteit van het koelwater is gelijk aan 4.190 Kilojoule per m^3 per graad temperatuursverhoging. Anders geformuleerd:

De warmtevracht = L x ΔT x W, waarbij

L = lozingsdebiet (m^3/s).

ΔT = verschil temperatuur koelwater en temperatuur ontvangend oppervlaktewater in graden Celsius.

W = warmtecapaciteit van het koelwater = 4.190 kJ/m^3 per graad temperatuurstijging.

Voor het lozen van koelwater met een hogere warmtevracht, of voor het toedienen van chemicaliën, is een maatwerkvoorschrift vereist.

Subparagraaf 22.3.8.5 Lozen bij onderhoudswerkzaamheden aan bouwwerken

Artikel 22.154 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van afvalwater afkomstig van reinigingswerkzaamheden, conserveringswerkzaamheden of andere onderhoudswerkzaamheden aan bouwwerken. Dit betreft zowel weinig milieubelastende activiteiten, zoals activiteiten als ramenlappen, als activiteiten die een hogere milieubelasting kunnen veroorzaken, zoals verwijderen van hardnekkige aanslag bij gevelreiniging.

Artikel 22.155 Periodiek reinigen

Bij het periodiek reinigen van bouwwerken, waarbij slechts vuilafzetting wordt verwijderd, komt afvalwater vrij. Deze werkzaamheden zijn wat verontreiniging van het afvalwater betreft vergelijkbaar met ramenlappen. Naast ramen worden op deze wijze bijvoorbeeld ook gladde gevels periodiek gereinigd. Dit afvalwater kan zonder problemen in de bodem of de riolering worden geloosd. Het is niet nodig om het bevoegd gezag hierover te informeren.

Bij andere reinigingsactiviteiten dan periodiek reinigen is het uitgangspunt dat geen afvalwater wordt geloosd. Dit geldt voor bijvoorbeeld werkzaamheden, waarbij na verloop van een lange periode (vaak meer dan enkele jaren) hardnekkige aanslag wordt verwijderd (gevelreiniging). Ook vallen hieronder werkzaamheden, waarbij bijvoorbeeld graffiti of andere verflagen worden verwijderd.

Subparagraaf 22.3.8.6 Lozen bij opslaan en overslaan van goederen

Artikel 22.156 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van afvalwater, afkomstig van het opslaan en overslaan van goederen. Deze activiteit is ook geregeld in paragraaf 4.104 van het Bal. Deze paragraaf bevat daarom maatwerkregels op grond van artikel 2.12 van dat besluit. Die paragraaf bevat de regels over het opslaan van lekkende, uitlogende en vermestende goederen. In deze paragraaf zijn, in aanvulling daarop, regels gesteld over het lozen van inerte goederen.

Artikel 22.157 Inerte goederen

Dit artikel geeft aan welke goederen in ieder geval inerte goederen zijn. De opsomming is dus niet uitputtend. Voor alle genoemde goederen geldt wel dat deze niet verontreinigd mogen zijn, bijvoorbeeld met stoffen die het oppervlaktewater kunnen verontreinigen.

Artikel 22.158 Gegevens en bescheiden

Dit artikel verplicht om vier weken voor de start van de lozing het bevoegd gezag te informeren. Daarbij worden de aard en omvang van de lozing aangegeven, zoals de te lozen hoeveelheid afvalwater en de concentraties van stoffen die in het afvalwater worden verwacht. Het bevoegd gezag moet eveneens worden geïnformeerd als er wijzigingen optreden in de lozing, bijvoorbeeld omdat de te lozen hoeveelheid water wordt aangepast.

Artikel 22.159 Lozen bij opslaan van inerte goederen

In lijn met de voorkeursvolgorde voor de verwijdering van afvalwater (artikel 10.29a van de Wet milieubeheer) wordt het afvalwater bij voorkeur hergebruikt en eventueel overtollig afvalwater wordt geloosd onder de voorwaarden die in dit artikel worden gesteld. In het algemeen zal dit (verzameld) afstromend hemelwater, schrob- en spoelwater of water van een nevelgordijn zijn. Op grond van het vierde lid moet dit afvalwater bij voorkeur (her)gebruikt te worden voor bevochtiging van de goederen, ter voorkoming van stofverspreiding.

Afvalwater dat slechts met inerte goederen in aanraking is geweest moet bij voorkeur direct geloosd worden (op oppervlaktewater, bodem of schoonwaterriool), waarbij de hoeveelheid onopgeloste bestanddelen beperkt moet worden tot minder dan 300 milligram per liter. Dit kan bijvoorbeeld gerealiseerd worden met preventieve maatregelen en eventueel een slibvangput voorafgaande aan

de lozing. Als een directe lozing redelijkerwijs niet mogelijk is, bijvoorbeeld door afwezigheid in de nabijheid van oppervlaktewater of een schoonwaterriool en een bodem die ongeschikt is voor lozingen, kan het afvalwater geloosd worden op het vuilwaterriool, waarbij ook gezorgd moet worden dat het niet meer dan 300 milligram per liter onopgeloste bestanddelen bevat. Dit ter voorkoming van dichtslibben van het vuilwaterriool.

De eis voor onopgeloste stoffen geldt voor enig steekmonster. Dat wil zeggen dat alleen in extreme situaties deze concentratie mag worden aangetroffen, bijvoorbeeld bij extreme regenval. Concentraties van ongeveer 100-150 mg/l zijn normaal en daaronder bestaat in principe geen probleem. Als concentraties worden aangetroffen tussen de 100-150 en 300 kan de handhaver vragen gaan stellen. Overschrijding van de norm van 300 betekent optreden.

Artikel 22.160 Meet- en rekenbepalingen

In dit artikel wordt aangegeven welke normen gehanteerd worden voor het meten van emissiegrenswaarden. Artikelen met normbladen voor het bemonsteren van afvalwater schrijven niet voor dat het afvalwater moet worden bemonsterd, maar wel wat er moet gebeuren áls er wordt bemonsterd.

Artikel 22.161 Uitzondering voorgeschreven lozingsroute bij opslaan van lekkende, uitlogende en vermestende goederen

In artikel 4.1058 van het Bal is voor afvalwater afkomstig van het opslaan van uitlogende goederen een verplichte lozingsroute opgenomen naar het vuilwaterriool. Het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer maakte het ook mogelijk om dit afvalwater te lozen op oppervlaktewater. Deze alternatieve lozingsroute is als maatwerkregel opgenomen in de waterschapsverordening. Maar het waterschap is niet bevoegd om de verplichte lozingsroute naar het vuilwaterriool «uit te zetten». Vandaar dat dit artikel de verplichte lozingsroute naar het vuilwaterriool omzet in een facultatieve lozingsroute, voor zover de lozingsroute naar het oppervlaktewater in de waterschapsverordening is toegestaan.

Subparagraaf 22.3.8.7 Lozen vanuit gemeentelijke voorzieningen voor inzameling en transport van afvalwater

Artikel 22.162 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van afvalwater dat afkomstig is uit een openbaar ontwateringsstelsel of een openbaar hemelwaterstelsel en uit de zogeheten overheids-IBA's. Dat zijn voorzieningen voor de verwerking van huishoudelijk afvalwater, anders dan een openbaar vuilwaterriool.

Artikel 22.163 Lozen vanuit openbaar hemelwaterstelsel en openbaar ontwateringsstelsel

In dit artikel wordt het lozen van afvalwater vanuit openbare ontwateringsstelsels en openbare hemelwaterstelsels op of in de bodem toegestaan. Voorwaarde daarbij is dat deze stelsels voorkomen op het overzicht van voorzieningen en maatregelen dat is opgenomen in het gemeentelijke rioleringsplan (GRP) als bedoeld in het voormalige artikel 4.22 van de Wet milieubeheer. Volgens het overgangsrecht van artikel 4.93 van de Invoeringswet Omgevingswet blijven GRP's van kracht tot het tijdstip waarop de periode verstrijkt waarvoor het plan is vastgesteld, of tot het tijdstip waarop het gemeentebestuur besluit dat het plan vervalt.

De Omgevingswet biedt in artikel 3.14 de mogelijkheid dat het college van burgemeester en wethouders een (facultatief) gemeentelijk rioleringsprogramma vaststelt. Als het college een rioleringsprogramma heeft vastgesteld, is het lozen vanuit de in dat programma opgenomen voorzieningen eveneens toegestaan. De naam «rioleringsprogramma» is overigens niet limitatief, de gemeente kan dit programma bijvoorbeeld ook een waterprogramma noemen.

Artikel 22.164 Lozen van huishoudelijk afvalwater vanuit andere systemen

Voor lozingen vanuit «overheids-IBA's» geldt dezelfde regeling als voor de lozingen vanuit gemeentelijke rioolstelsels. Kortheidshalve wordt verwezen naar de toelichting bij Artikel 22.163.

Subparagraaf 22.3.8.8 Lozen bij schoonmaken drinkwaterleidingen

Artikel 22.165 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van water dat wordt gebruikt bij het spoelen van distributieleidingen voor drinkwater, tapwater en huishoudwater, om die leidingen voor het eerst in gebruik te nemen of bij het onderhoud aan die leidingen.

Artikel 22.166 Schoonmaken drinkwaterleidingen

Bij het schoonmaken van leidingen kan onderscheid gemaakt worden tussen afvalwater afkomstig van leidingen uit het transportnet en afvalwater afkomstig van leidingen uit het distributienet. Vanuit de productiestations wordt het drinkwater via transportleidingen naar het distributienet gepompt. Het transportnet kenmerkt zich door een grotere leidingdiameter en het geringe aantal vertakkingen en aansluitingen. Het distributienet verdeelt de hoofdstroom naar de vele eindgebruikers en kenmerkt zich door de vele vertakkingen en het verloop van grotere naar kleinere diameters. In grote lijnen zal het schoonmaken van leidingen uit het transportnet lozingen opleveren van 100 m^3 of meer, terwijl lozingen van afvalwater afkomstig van distributieleidingen daaronder blijven. Ook op het schoonmaken van de aanvoerleiding heeft dit artikel betrekking.

Tegen lozingen van dit afvalwater bestaat, voor zover het geen desinfecteermiddelen of andere chemicaliën bevat, geen bezwaar, anders dan dat het geen overlast mag veroorzaken. In dit geval heeft het direct terugvoeren van dit water in het milieu de voorkeur. Het lozen op of in de bodem of in schoonwaterstelsels wordt daarom zonder beperkingen toegestaan (eerste lid). Bij het schoonmaken van leidingen van het distributienet kan het water veelal direct ter plaatse in de bodem worden geloosd zonder overlast te veroorzaken. Bij het schoonmaken van leidingen van het transportnet zal gezocht moeten worden naar een geschikte locatie. Het lozen van dit afvalwater in het oppervlaktewater is ook toegestaan. Dat is geregeld in de waterschapsverordening.

Het lozen op het vuilwaterriool is minder gewenst vanwege de verminderde werking van de zuivering bij de toevoeging van een relatief grote hoeveelheid schoon water. Dit is alleen een optie als anders lozen niet in redelijkheid mogelijk is (tweede lid).

Als er desinfecteermiddelen zijn gebruikt is overleg met het bevoegd gezag noodzakelijk om de meest geschikte oplossing voor het lozen te vinden. Het bevoegd gezag kan het lozen met een maatwerkvoorschrift toestaan, als het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet.

Subparagraaf 22.3.8.9 Lozen bij calamiteitenoefeningen

Artikel 22.167 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van afvalwater dat afkomstig is van een calamiteitenoefening, met uitzondering van de permanente voorzieningen voor het oefenen van brandbestrijdingstechnieken, bedoeld in artikel 3.259 van het Bal.

Artikel 22.168 Gegevens en bescheiden

Dit artikel verplicht om vier weken voor de start van de lozing het bevoegd gezag te informeren. Daarbij worden de aard en omvang van de lozing aangegeven, zoals de te lozen hoeveelheid afvalwater en de concentraties van stoffen die in het afvalwater worden verwacht. Het bevoegd gezag moet eveneens worden geïnformeerd als er wijzigingen optreden in de lozing, bijvoorbeeld omdat de te lozen hoeveelheid water wordt aangepast.

Artikel 22.169 Lozen bij calamiteitenoefeningen

Bij calamiteitoefeningen kan soms afvalwater vrijkomen. Zo zal een oefening om een brand te bestrijden gepaard kunnen gaan met het gebruik van grote hoeveelheden bluswater, dat tijdens de oefening in de bodem of een rioolstelsel stroomt. Wanneer daarbij zorgvuldig wordt gehandeld zodat het water niet onnodig verontreinigd raakt, kan het zonder problemen worden geloosd.

Paragraaf 22.3.9 Lozen bij telen, kweken, spoelen of sorteren van gewassen

Artikel 22.170 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van afvalwater afkomstig van het telen, kweken, spoelen of sorteren van gewassen, voor zover dit plaatsvindt bij een milieubelastende activiteit die is aangewezen in hoofdstuk 3 van het Bal.

Artikel 22.171 Gegevens en bescheiden

Dit artikel verplicht om vier weken voor de start van de lozing het bevoegd gezag te informeren. Daarbij worden de aard en omvang van de lozing aangegeven, zoals de te lozen hoeveelheid afvalwater en de concentraties van stoffen die in het afvalwater worden verwacht. Het bevoegd gezag moet eveneens worden geïnformeerd als er wijzigingen optreden in de lozing, bijvoorbeeld omdat de te lozen hoeveelheid water wordt aangepast.

Artikel 22.172 Recirculatie bij grondgebonden teelt in een kas

Artikel 4.791l van het Bal schrijft voor dat bij grondgebonden teelt in een kas een recirculatiesysteem voor drainagewater aanwezig is en in gebruik is. Op grond van artikel 3.71, zevende lid, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer hoefde geen recirculatiesysteem aanwezig te zijn, als hergebruik van het drainagewater niet doelmatig is. Voor lozingen van drainagewater die al voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet bestonden, wordt deze uitzondering in dit artikel voortgezet.

Artikel 22.173 Lozen bij spoelen van biologisch geteelde gewassen

In artikel 7.761 van het Bal is voorgeschreven dat afvalwater afkomstig van het spoelen van biologisch geteelde gewassen gelijkmatig moet worden verspreid over landbouwgronden. Op grond van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer was het ook mogelijk om dit afvalwater te lozen in het vuilwaterriool of in het oppervlaktewater. In dit artikel worden die alternatieve lozingsroutes voortgezet. De mogelijkheid om dit afvalwater te lozen in het oppervlaktewater is opgenomen in de waterschapsverordening. In het derde lid van dit artikel is bepaald dat, als de waterschapsverordening die lozingsroute mogelijk maakt, het verplichte verspreiden over landbouwgronden niet geldt. Het waterschap is immers niet bevoegd om die plicht via een maatwerkregel aan te passen.

Artikel 22.174 Lozen bij sorteren van biologisch geteeld fruit

In artikel 7.773 van het Bal is voorgeschreven dat afvalwater afkomstig van het sorteren van biologisch geteeld fruit gelijkmatig moet worden verspreid over landbouwgronden. Op grond van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer was het ook mogelijk om dit afvalwater te lozen in het vuilwaterriool of in het oppervlaktewater. In dit artikel worden die alternatieve lozingsroutes voortgezet. De mogelijkheid om dit afvalwater te lozen in het oppervlaktewater is opgenomen in de waterschapsverordening. In het derde lid van dit artikel is bepaald dat, als de waterschapsverordening die lozingsroute mogelijk maakt, het verplichte verspreiden over landbouwgronden niet geldt. Het waterschap is immers niet bevoegd om die plicht via een maatwerkregel aan te passen.

Artikel 22.175 Uitzondering voorgeschreven lozingsroute afvalwater uit een gebouw

Op grond van artikel 4.795 van het Bal geldt voor het lozen van afvalwater bij het telen van gewassen de plicht om te lozen in het vuilwaterriool, of het afvalwater gelijkmatig te verspreiden over landbouwgronden. In het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer was geregeld dat dat afvalwater ook in oppervlaktewater mag worden geloosd. In de waterschapsverordening is geregeld dat die lozingsroute mogelijk blijft. Het waterschap is echter niet bevoegd om de verplichte lozingsroute van artikel 4.795 «uit te zetten». Daarom is in dit artikel bepaald dat, als de waterschapsverordening het lozen op oppervlaktewater mogelijk maakt, de verplichte lozingsroute een facultatieve lozingsroute wordt.

Artikel 22.176 Meet- en rekenbepalingen

In dit artikel wordt aangegeven welke normen gehanteerd worden voor het meten van emissiegrenswaarden. Artikelen met normbladen voor het bemonsteren van afvalwater schrijven niet voor dat het afvalwater moet worden bemonsterd, maar wel wat er moet gebeuren áls er wordt bemonsterd.

Paragraaf 22.3.10 Lozen bij maken van betonmortel

Artikel 22.177 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van afvalwater afkomstig van het reinigen van installaties en voorzieningen voor het maken van betonmortel en het inwendig reinigen van voertuigen waarin betonmortel is vervoerd, voor zover dit plaatsvindt bij een milieubelastende activiteit die is aangewezen in hoofdstuk 3 van het Bal. Deze paragraaf bevat maatwerkregels als bedoeld in artikel 2.12 van dat besluit.

Artikel 22.178 Gegevens en bescheiden

Dit artikel verplicht om vier weken voor de start van de lozing het bevoegd gezag te informeren. Daarbij worden de aard en omvang van de lozing aangegeven, zoals de te lozen hoeveelheid afvalwater en de concentraties van stoffen die in het afvalwater worden verwacht. Het bevoegd gezag moet eveneens worden geïnformeerd als er wijzigingen optreden in de lozing, bijvoorbeeld omdat de te lozen hoeveelheid water wordt aangepast.

Artikel 22.179 Water

Volgens artikel 4.140, eerste lid, van het Bal moet afvalwater afkomstig van het maken van betonmortel worden geloosd op een oppervlaktewaterlichaam. In sommige gevallen is dat niet mogelijk, bijvoorbeeld omdat er geen geschikt oppervlaktewaterlichaam in de directe omgeving van de betoncentrale (of ander bedrijf) ligt. Voor die gevallen is in dit artikel geregeld dat het afvalwater onder voorwaarden ook in de riolering kan worden geloosd. De gemeente is niet bevoegd om de verplichte lozingsroute naar oppervlaktewater, die in het Bal is opgenomen, op te heffen. Daarom is in de waterschapsverordening bepaald dat die verplichte lozingsroute niet geldt als er een andere lozingsroute in het omgevingsplan is toegestaan. De initiatiefnemer heeft in dat geval de keuze tussen lozen in oppervlaktewater of lozen in de riolering.

Artikel 22.180 Meet- en rekenbepalingen

In dit artikel wordt aangegeven welke normen gehanteerd worden voor het meten van emissiegrenswaarden. Artikelen met normbladen voor het bemonsteren van afvalwater schrijven niet voor dat het afvalwater moet worden bemonsterd, maar wel wat er moet gebeuren áls er wordt bemonsterd.

Paragraaf 22.3.11 Uitwassen van beton

Artikel 22.181 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het uitwassen van beton, voor zover dit plaatsvindt bij een milieubelastende activiteit die is aangewezen in hoofdstuk 3 van het Bal. Deze paragraaf bevat maatwerkregels als bedoeld in artikel 2.12 van dat besluit.

Artikel 22.182 Gegevens en bescheiden

Dit artikel verplicht om vier weken voor de start van de lozing het bevoegd gezag te informeren. Daarbij worden de aard en omvang van de lozing aangegeven, zoals de te lozen hoeveelheid afvalwater en de concentraties van stoffen die in het afvalwater worden verwacht. Het bevoegd gezag moet eveneens worden geïnformeerd als er wijzigingen optreden in de lozing, bijvoorbeeld omdat de te lozen hoeveelheid water wordt aangepast.

Artikel 22.183 Water

Volgens artikel 4.158, eerste lid, van het Bal moet afvalwater afkomstig van het uitwassen van beton worden geloosd op een oppervlaktewaterlichaam. In sommige gevallen is dat niet mogelijk, bijvoorbeeld omdat er geen geschikt oppervlaktewaterlichaam in de directe omgeving van de betoncentrale (of ander bedrijf) ligt. Voor die gevallen is in dit artikel geregeld dat het afvalwater onder voorwaarden ook in de riolering kan worden geloosd. De gemeente is niet bevoegd om de verplichte lozingsroute naar oppervlaktewater, die in het Bal is opgenomen, op te heffen. Daarom is in de waterschapsverordening bepaald dat die verplichte lozingsroute niet geldt als er een andere lozingsroute in het omgevingsplan is toegestaan. De initiatiefnemer heeft in dat geval de keuze tussen lozen in oppervlaktewater of lozen in de riolering.

Artikel 22.184 Meet- en rekenbepalingen

In dit artikel wordt aangegeven welke normen gehanteerd worden voor het meten van emissiegrenswaarden. Artikelen met normbladen voor het bemonsteren van afvalwater schrijven niet voor dat het afvalwater moet worden bemonsterd, maar wel wat er moet gebeuren áls er wordt bemonsterd.

Paragraaf 22.3.12 Recreatieve visvijvers

Artikel 22.185 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het exploiteren van een recreatieve visvijver. Recreatieve visvijvers vallen onder de recreatieve sector. Anders dan in kwekerijen van vis voor menselijke consumptie of voor siervissen worden in recreatieve visvijvers geen vissen gekweekt. Het kweken van vissen wordt als een agrarische activiteit beschouwd.

Het vissen vindt plaats in aparte vijvers. Deze vijvers maken in het algemeen geen deel uit van een oppervlaktewaterlichaam. Gemiddeld eens per twee weken wordt een aantal consumptievissen aangevoerd van een kwekerij. Deze vissen worden tijdelijk in voorraadbakken bewaard. Vervolgens worden ze - afhankelijk van de vraag - uit de voorraadbakken gehaald en uitgezet in één of meerdere grotere vijvers om te worden gevangen door recreatieve vissers.

De vissen worden in de tijd dat ze in de bakken en visvijvers aanwezig zijn in principe niet (bij)gevoerd. Een forel kan gemakkelijk een half jaar zonder voedsel. Ook worden geen antibiotica toegepast. Dat is sowieso bij vissen, die voor consumptiedoeleinden worden gebruikt, niet toegestaan.

Artikel 22.186 Gegevens en bescheiden

De te verstrekken gegevens en bescheiden dienen om een beeld te verschaffen van:

-de activiteit zelf en wat daarbij hoort;

-de precieze plek en indeling van de activiteit; en

-wanneer deze begint of wordt gewijzigd.

Er hoeft geen inschatting van de door te activiteit veroorzaakte milieubelasting te worden verstrekt. Wel kan het college van B&W op grond van Artikel 22.48 verzoeken om gegevens en bescheiden die nodig zijn om te bezien of de algemene regels uit dit omgevingsplan en maatwerkvoorschriften voor de activiteit toereikend zijn gezien ontwikkelingen van de technische mogelijkheden tot het beschermen van het milieu en de ontwikkelingen van de kwaliteit van het milieu.

Wanneer gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt, zijn ook altijd Artikel 22.46 (algemene gegevens bij het verstrekken van gegevens en bescheiden) en Artikel 22.47 (gegevens bij wijzigen naam, adres of normadressaat) van toepassing.

Artikel 22.187 Water: lozingsroute

Het water in de visvijvers wordt in beweging gehouden om vorming van onder andere blauwalgen te voorkomen. Daarvoor wordt een aantal m^3 grondwater per dag opgepompt en toegevoegd aan de voorraadbakken, die weer in open verbinding staan met de visvijvers. Uiteindelijk wordt het spuiwater geloosd. Het spuiwater bestaat uit schoon (grond) water zonder toevoegingen. Het lozen van dit afvalwater in de bodem of in een schoonwaterriool is zonder nadere voorschriften toegestaan. Lozen in het vuilwaterriool is niet toegestaan.

Meestal wordt het afvalwater overigens in het oppervlaktewater geloosd. De regels daarvoor staan in de waterschapsverordening.

Paragraaf 22.3.13 Ontwikkelen of afdrukken van fotografisch materiaal

Artikel 22.188 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het ontwikkelen of afdrukken van fotografisch materiaal. Dit is de «ouderwetse», chemische manier van ontwikkelen en afdrukken van lichtgevoelige film.

Digitaal afdrukken, het met onder andere inkjet- en laserprinters afdrukken van digitale foto's, is specifiek uitgezonderd.

Artikel 22.189 Gegevens en bescheiden

Zie de toelichting bij Artikel 22.186 voor een uitleg van de plicht om deze gegevens en bescheiden te verschaffen.

Artikel 22.190 Water

In dit artikel is het in het vergelijkbare artikel van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer voorkomende voorschrift dat het te lozen afvalwater op een doelmatige wijze kan worden bemonsterd geschrapt. Dit volgt namelijk al uit de specifieke zorgplicht.

Artikel 22.191 Meet- en rekenbepalingen

Dit artikel geeft aan welke normen worden gehanteerd bij bemonstering van afvalwater. Artikelen met normbladen voor het bemonsteren van afvalwater schrijven niet voor dat het afvalwater moet worden bemonsterd, maar wel wat er moet gebeuren áls er wordt bemonsterd.

Paragraaf 22.3.14 Wassen van motorvoertuigen

Artikel 22.192 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het uitwendig wassen van motorvoertuigen, met uitzondering van het wassen van motorvoertuigen dat onderdeel uitmaakt van een milieubelastende activiteit die is aangewezen in hoofdstuk 3 van het Bal en bij de activiteit wonen. In het Bal zijn, waar nodig, al regels gesteld over het reinigen van voertuigen. De reden dat deze paragraaf ook niet van toepassing is bij wonen, is dat er in het voormalige Besluit lozing afvalwater huishoudens ook geen regels aan deze lozingen waren gesteld, anders dan de zorgplicht.

Artikel 22.193 Bodem

Het wassen van motorvoertuigen moet in principe plaatsvinden boven een vloeistofdichte bodemvoorziening. Vanwege de aard van de activiteit, waarbij continue bodembedreigende vloeistoffen over de voorziening stromen, zijn niet-vloeistofdichte voorzieningen niet toereikend.

Op de plicht om het wassen van motorvoertuigen plaats te laten vinden boven een vloeistofdichte bodemvoorziening is een uitzondering gemaakt voor het wassen van motorvoertuigen op een mobiele wasinstallatie. Dit soort installaties worden tegenwoordig steeds meer toegepast bij initiatiefnemers die zelf niet beschikken over de vereiste voorzieningen. Mobiele installaties moeten wel voldoende bodembeschermende werking hebben. Daarom is bepaald dat er geen vloeistoffen in de bodem terecht mogen komen.

Ook geldt, in navolging van de artikelen 3.23b, tweede lid, aanhef en onder a, en 3.24, aanhef en onder a, van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer, een uitzondering voor het per week uitwendig wassen van ten hoogste één motorvoertuig waarmee geen gewasbeschermingsmiddelen zijn toegepast. Artikel 22.194, tweede lid, van dit omgevingsplan regelt in samenhang hiermee dat het water bij het wassen in de bodem mag komen. Dit zal in beperkte mate het geval zijn, als de verharding waarop wordt gewassen niet vloeistofdicht is.

Artikel 22.194 Water

Uitgangspunt bij het lozen van oliehoudend afvalwater is een norm van 20 milligram olie per liter in enig steekmonster. Aan deze norm kan worden voldaan door ofwel het toepassen van zuiveringstechnieken volgens BBT, ofwel het zodanig inrichten van de werkwijze, dat het gehalte van 20 milligram per liter ook zonder behandeling in zuiveringsvoorzieningen niet wordt overschreden.

Op de norm van 20 milligram per liter wordt een uitzondering gemaakt als het afvalwater geleid wordt door een olie-afscheider en slibvangput die voldoen aan NEN-EN 858-1 en 2. Vanzelfsprekend moeten de olie-afscheider en slibvangput adequaat functioneren. Dit kan worden beoordeeld aan de hand van het oliegehalte van het geloosde water. Daarbij is het wel van belang, dat de werkwijze (waaronder de keuze van het reinigingsmiddel en de wijze van toepassing van een eventuele hogedrukreiniger) zodanig is dat een goede werking van de afscheider niet onmogelijk wordt gemaakt door vorming van emulsies. Ook moeten de slibvangput en olieafscheider goed worden onderhouden. Dit omvat het tijdig ledigen en reinigen en het zo spoedig mogelijk verhelpen van geconstateerde gebreken. Wanneer het verwijderen van afgescheiden olie en slib exact aan de orde is afhankelijk van het type afscheider en kan verschillen. Over het algemeen moet de slibvangput of slibvangruimte worden geleegd wanneer deze voor meer dan 50% gevuld is met slib/zand. Dit valt onder de specifieke zorgplicht.

Om de goede werking van een slibvangput en olieafscheider te waarborgen moet bij alle afscheiders, naast het zo nodig verwijderen van olie en slib, de afscheider met enige regelmaat volledig geleegd

en gereinigd worden en onderzocht worden op aantasting en andere gebreken. Gebleken gebreken moeten zo spoedig mogelijk verholpen worden. Ook dit valt onder de specifieke zorgplicht.

Artikel 22.195 Meet- en rekenbepalingen

Dit artikel geeft aan welke normen gehanteerd worden bij bemonstering van afvalwater. Artikelen met normbladen voor het bemonsteren van afvalwater schrijven niet voor dat het afvalwater moet worden bemonsterd, maar wel wat er moet gebeuren áls er wordt bemonsterd.

Paragraaf 22.3.15 Niet-industriële voedselbereiding

Artikel 22.196 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op (kleinschalige) voedselbereiding. Het betreft bijvoorbeeld bedrijfskantines of de horeca.

Deze paragraaf is niet van toepassing op de voedingsmiddelenindustrie als bedoeld in artikel 3.128 van het Bal, met uitzondering van de kantine van die bedrijven.

Het toepassingsbereik van artikel 3.128 van het Bal verschilt enigszins van het toepassingsbereik van paragraaf 3.6.3 (industrieel vervaardigen of bewerken van voedingsmiddelen of dranken) uit het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Daardoor ontstaan mogelijk wat verschuivingen in het werkingsgebied van de voorschriften ten opzichte van de oude situatie. Zo is de ondergrens voor het nominaal vermogen van een bakkerijoven van 400 kW uit het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer veranderd in een aansluitwaarde van meer dan 100 kW omdat die ondergrens in artikel 3.128 van het Bal wordt gehanteerd. In gevallen waarin dit een probleem oplevert kan dit worden opgelost met maatwerk.

Grootkeukenapparatuur is apparatuur die wordt gebruikt voor professionele keukens in de horeca en bij andere bedrijven. De apparatuur die in professionele keukens wordt gebruikt, is een slag groter dan huishoudelijke apparatuur en wordt gekocht bij gespecialiseerde leveranciers.

Grootkeukenapparatuur komt zowel in elektrische als gasgestookte varianten voor. Het maximale vermogen van grootkeukenapparatuur is ongeveer 80 kW. Zware grootkeukenapparaten zijn bijvoorbeeld pastakokers voor een mensa of instelling of de bakwand van een snackbar.

Artikel 22.197 Gegevens en bescheiden

Zie de toelichting bij Artikel 22.186 voor een uitleg van de plicht om deze gegevens en bescheiden te verschaffen.

Artikel 22.198 Water

Vethoudend afvalwater wordt in beginsel altijd op het vuilwaterriool geloosd.

Het is niet toegestaan om afvalwater via een voedselrestvermaler te lozen op het vuilwaterriool. Een voedselrestvermaler vermaalt verteerbare etensresten met toevoeging van water tot een vloeibare afvalstof. Deze vloeibare afvalstof wordt vervolgens met het afvalwater geloosd. De vermalen stoffen kunnen leiden tot verstopping, maar zorgen ook voor een ongewenste toename van organisch afval in het afvalwater.

Bij het lozen van vethoudend afvalwater is het toepassen van een vetafscheider en slibvangput verplicht. Deze moeten voldoen aan en worden gebruikt conform NEN-EN 1825-1 en NEN-EN 1825-2. Op grond van het vijfde lid kan in afwijking van NEN-EN 1825-1 en NEN-EN 1825-2, met een lagere frequentie van het legen en reinigen dan daar vermeld worden volstaan als dit geen nadelige gevolgen heeft voor het doelmatig functioneren van de afscheider.

Een slibvangput en vetafscheider die vóór 14 september 2004 zijn geplaatst, hoeven niet te voldoen aan de NEN-EN-normen. In plaats daarvan is volstaan met de voorwaarde «afgestemd op de hoeveelheid water».

Artikel 22.199 Geur

Eerste lid

Een ontgeuringsinstallatie zoals voorgeschreven in dit artikel moet uiteraard doelmatig zijn. Op grond van de specifieke zorgplichten in Artikel 22.45 van dit omgevingsplan of artikel 2.11 van het Bal moet bijvoorbeeld de capaciteit van de ontgeuringsinstallatie groot genoeg zijn en moet de installatie voldoende vaak worden gereinigd.

Tweede lid

Grootkeukens die grillen, frituren of bakken in olie of vet, moeten de hierbij vrijkomende dampen afzuigen. Bovendien moeten de afgezogen dampen via een doelmatig verwisselbaar of reinigbaar vetvangend filter worden afgevoerd naar de buitenlucht. Dit geldt niet voor het grillen met houtskool.

Derde lid, onderdeel a

Net als in de voormalige Activiteitenregeling milieubeheer, gelden de regels voor het voorkomen van geurhinder niet voor het koken met keukenapparatuur. De specifieke zorgplicht is voldoende.

Vierde lid

Het vierde lid betreft overgangsrecht dat overgenomen is uit het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Bij het stellen van regels in het nieuwe deel van het omgevingsplan kan worden beoordeeld of dit overgangsrecht voor een specifieke locatie nog noodzakelijk of gewenst is.

Paragraaf 22.3.16 Voedingsmiddelenindustrie

Artikel 22.200 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op milieubelastende activiteiten zoals die voorkomen bij de voedings- middelenindustrie. De activiteiten zijn benoemd in artikel 3.128 van het Bal, Het gaat onder meer om het op grote schaal bewerken of verwerken van dierlijke of plantaardige grondstoffen voor het maken van levensmiddelen, slachten van dieren of maken van veevoer. Het aspect geurimmissie is voor deze activteiten niet specifiek geregeld in het Bal. Wel valt dit aspect onder de specifieke zorgplicht van artikel 2.11 van het Bal. Deze paragraaf is een maatwerkregel op grond van die specifieke zorgplicht.

Voor vergunningplichtige milieubelastende activiteiten als bedoeld in de artikelen 3.129, eerste lid, 3.130 of 3.131 van het Bal wordt het toestaan van (meer) geur door het beginnen met of uitbreiden in capaciteit van de activiteit, geregeld via een vergunningaanvraag voor een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit. Bij de vergunningaanvraag kan een geuronderzoek geëist worden.

Artikel 22.201 Geur: beginnen of uitbreiden activiteit

Dit artikel is een voortzetting van artikel 3.140, eerste lid van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Het bevoegd gezag kan in afwijking van dit artikel bij maatwerkvoorschrift op grond van Artikel 22.45 van dit omgevingsplan een bepaalde mate van nieuwe geurhinder ter plaatse van geurgevoelige gebouwen toestaan.

Ook kan het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschrift bepalen dat een bepaalde geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten niet wordt overschreden, of dat technische voorzieningen worden aangebracht of gedragsregels in acht worden genomen om de geurhinder tot een aanvaardbaar niveau te beperken.

Bij het industrieel vervaardigen of bewerken van levensmiddelen of voeder is de kans op geurhinder reëel. Daarom kan het bevoegd gezag via een maatwerkvoorschrift om een geuronderzoek vragen. In dat geuronderzoek wordt onder meer aangegeven welke maatregelen worden getroffen ter voorkoming of beperking van geurhinder ter plaatse van geurgevoelige gebouwen.

Paragraaf 22.3.17 Slachten van dieren en bewerken van dierlijke bijproducten of uitsnijden van vlees, vis of organen.

Artikel 22.202 Toepassingsbereik

Op het slachten van meer dan 10.000 kilogram levend gewicht aan dieren per week is paragraaf 3.4.8 (Voedingsmiddelenindustrie) van het Bal van toepassing. Bij de andere drie activiteiten genoemd in Artikel 22.202, eerste lid, onderdelen c tot en met d, staat geen ondergrens. Paragraaf 3.4.8 van

het Bal is van toepassing op alle IPPC-installaties in de voedingsmiddelenindustrie. Wanneer dus de andere drie activiteiten onderdeel zijn van een IPPC-installatie, dan is deze paragraaf niet van toepassing.

Artikel 22.203 Gegevens en bescheiden

Zie de toelichting bij Artikel 22.186 voor een uitleg van de plicht om deze gegevens en bescheiden te verschaffen.

Artikel 22.204 Water: lozingsroute en zuivering

Door het inpandig uitvoeren van het slachten van dieren en het broeien, koken of pekelen van daarbij vrijkomende dierlijke bijproducten wordt voorkomen dat afvalwater onbedoeld in de bodem of het oppervlaktewater terecht komt.

Bij het lozen van vethoudend afvalwater is het toepassen van een vetafscheider en slibvangput verplicht. Deze moeten voldoen aan en worden gebruikt conform NEN-EN 1825-1 en -2. Op grond van het vierde lid kan in afwijking van NEN-EN 1825-1 en -2, met een lagere frequentie van het legen en reinigen dan daar vermeld worden volstaan als dit geen nadelige gevolgen heeft voor het doelmatig functioneren van de afscheider. In plaats van een vetafscheider kan ook een flocculatie-afscheider als alternatieve maatregel worden toegepast.

Een slibvangput en vetafscheider, die vóór 14 september 2004 zijn geplaatst, hoeven niet te voldoen aan de NEN-EN-normen. In plaats daarvan kan worden volstaan met de voorwaarde «afgestemd op de hoeveelheid water». Hetzelfde geldt voor een flocculatie-afscheider geplaatst voor 1 januari 2013.

Voor meer uitleg over de zuivering bij het lozen van vethoudend afvalwater in een vuilwaterriool wordt kortheidshalve verwezen naar de artikelsgewijze toelichting bij artikel 4.407 van het Bal.

Artikel 22.205 Geur: voorkomen of beperken geurhinder

Een ontgeuringsinstallatie zoals voorgeschreven in het eerste lid, onder b, van dit artikel moet uiteraard doelmatig zijn. Op grond van de specifieke zorgplichten in Artikel 22.44 van dit omgevingsplan of artikel 2.11 van het Bal moet bijvoorbeeld de capaciteit van de ontgeuringsinstallatie groot genoeg zijn en moet de ontgeuringsinstallatie voldoende vaak worden gereinigd. Het tweede lid bevat oud overgangsrecht van het Activiteitenbesluit milieubeheer dat is overgenomen. Bij het stellen van regels in het nieuwe deel van het omgevingsplan kan worden beoordeeld of dit overgangsrecht voor een specifieke locatie nog noodzakelijk of gewenst is.

Artikel 22.206 Bodem: bodembeschermende voorziening

Een aaneengesloten bodemvoorziening is een vloer, verharding of constructie die stoffen tijdelijk keert en waarvan eventuele onderbrekingen of naden zijn gedicht.

Artikel 22.207 Bodem: logboek bodembeschermende voorziening

De formulering van dit artikel is gelijk aan de formulering van artikel 5.20 van het Bal. Degene die een activiteit als bedoeld in Artikel 22.202, eerste lid verricht houdt in een logboek bij waarin voor bodembeschermende voorzieningen gegevens worden vastgelegd over controles, beoordelingen, onderhoud en reparaties. Dat een logboek beschikbaar moet zijn voor het bevoegd gezag volgt uit de Algemene wet bestuursrecht. Dit mag ook in digitale vorm zijn.

Op grond van Artikel 22.50, onder d, moet aan het bevoegd gezag informatie worden verstrekt over de maatregelen die zijn getroffen of worden overwogen om nadelige gevolgen van een ongewoon voorval te voorkomen.

Artikel 22.208 Bodem: eindonderzoek bodem

De formulering van dit artikel is gelijk aan de formulering van artikel 5.3 van het Bal.

Eerste lid

Een eindonderzoek bodem heeft tot doel te bepalen of de bodem na het beëindigen van het pekelen van dierlijke bijproducten of organen is verontreinigd of aangetast. Een bodemonderzoek voorafgaand aan de activiteit, zoals op grond van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer werd voorge-

schreven, is niet langer verplicht voor deze activiteit. Degene die het pekelen van dierlijke bijproducten of organen beëindigd kan er nog altijd wel zelf voor kiezen op eigen initiatief een bodemonderzoek te verrichten voorafgaand aan het beëindigen van de activiteit. Als voorafgaand aan de activiteit geen nulsituatie wordt vastgesteld, kan het wel zo zijn dat de initiatiefnemer meer moet herstellen dan alleen door zijn activiteit veroorzaakte bodemverontreiniging. De initiatiefnemer heeft dus een keuze.

Tweede lid

Dit lid schrijft voor dat het bodemonderzoek alleen is gericht:

-op de bodembedreigende stoffen die als gevolg van de activiteit in de bodem kunnen geraken of daarin terecht kunnen zijn gekomen; en

-op de plaatsen waar de bodembedreigende activiteit is verricht.

Derde lid

Het derde lid bepaalt dat het bodemonderzoek moet voldoen aan NEN 5725 en NEN 5740 en dat het veldwerk moet worden verricht door een instelling met een erkenning bodemkwaliteit voor BRL SIKB 2000 of een certificatie- of inspectie-instantie met een erkenning bodemkwaliteit voor AS SIKB 2000. Het veldwerk bestaat onder andere uit het nemen van grond(water)monsters en het plaatsen van handboringen en peilbuizen. Een «erkenning bodemkwaliteit» is in bijlage I bij het Bal omschreven als een erkenning als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Het Besluit bodemkwaliteit omschrijft een erkenning als beschikking van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat waarbij wordt vastgesteld dat een instelling voor een werkzaamheid voldoet aan de bij of krachtens het Besluit bodemkwaliteit geldende voorwaarden.

Artikel 22.209 Bodem: rapport van het eindonderzoek bodem

Dit formulering van dit artikel is gelijk aan de formulering van artikel 5.4 van het Bal. In het rapport van het eindonderzoek bodem moeten een aantal gegevens worden opgenomen. Bij de naam van degene die het onderzoek heeft uitgevoerd zal het in de regel gaan om de bedrijfsnaam. De wijze waarop het onderzoek is verricht zal over het algemeen een weergave bevatten van de normdocumenten die zijn gevolgd en de gegevens die op grond daarvan moeten worden vastgelegd. Het rapport moet informatie bevatten over de soort en concentratie van de aangetroffen verontreinigende stoffen, van welke bronnen deze stoffen afkomstig zijn en informatie over de geschiedenis van het terrein. Als er bestaande informatie is over bodem- en grondwatermonsters van de verontreinigende stoffen die bij de activiteit gebruikt zijn, geproduceerd zijn of zijn vrijgekomen ten tijde van het opstellen van het rapport kunnen deze gegevens in de rapportage verwerkt worden, anders moeten nieuwe monsters worden genomen. Wanneer is gebleken dat de bodem is verontreinigd of aangetast, zal in het rapport ook moeten worden vastgelegd op welke wijze de bodemkwaliteit wordt hersteld en de mate waarin dat plaatsvindt.

Artikel 22.210 Gegevens en bescheiden: beëindigen activiteit

Dit formulering van dit artikel is gelijk aan de formulering van artikel 5.5 van het Bal. De resultaten van het eindonderzoek bodem moeten uiterlijk binnen zes maanden na beëindiging van de activiteit zijn gerapporteerd aan het bevoegd gezag.

Artikel 22.211 Bodem: herstel van de bodemkwaliteit

Dit formulering van dit artikel is gelijk aan de formulering van artikel 5.6 van het Bal.

Eerste lid

Als uit het rapport van het eindonderzoek bodem blijkt dat de bodem is verontreinigd dan moet op grond van het eerste lid uiterlijk binnen zes maanden na het toezenden van het rapport de bodemkwaliteit zijn hersteld.

Voor het herstellen van de bodemkwaliteit kan uit drie opties worden gekozen. Deze keuze wordt gemaakt door degene die de activiteit verricht. De bodemkwaliteit wordt hersteld tot:

-De waarden van een bodemrapport volgens NEN 5740 waarin de bodem- en grondwaterkwaliteit voor aanvang van de activiteit zijn vastgelegd.

-De bodemkwaliteit van de zone waarin de activiteit is verricht zoals vastgelegd op een geldende bodemkwaliteitskaart.

-De achtergrondwaarden, vastgesteld op grond van artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit. Wanneer de bodemkwaliteit voor aanvang van de activiteit niet is vastgelegd of wanneer er geen geldende bodemkwaliteitskaart voor dat gebied voor handen is, dan moet herstel plaatsvinden tot de achtergrondwaarden als vastgesteld op grond van artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit.

Dit artikel regelt dat de bodemkwaliteit hersteld moet worden na beëindiging van de activiteit. Dit doet er niks aan af dat eventuele morsingen of lekkages op een bodembeschermende voorziening direct opgeruimd moeten worden. Het opruimen van gelekte of gemorste (vloei)stoffen is onderdeel van de specifieke zorgplicht in Artikel 22.44 van dit omgevingsplan of artikel 2.11 van het Bal. Deze verplichtingen bestaan naast elkaar.

Tweede lid

Het tweede lid bepaalt dat het herstel van de bodemkwaliteit moet worden verricht door een persoon of onderneming met een erkenning bodemkwaliteit voor BRL SIKB 7000. Een «erkenning bodemkwaliteit» is in bijlage I bij het Bal omschreven als een erkenning als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Het Besluit bodemkwaliteit omschrijft een erkenning als beschikking van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat waarbij wordt vastgesteld dat een persoon of een instelling voor een werkzaamheid voldoet aan de bij of krachtens het Besluit bodemkwaliteit geldende voorwaarden.

Artikel 22.212 Informeren: herstelwerkzaamheden

Dit formulering van dit artikel is gelijk aan de formulering van artikel 5.7 van het Bal. Zowel ten minste vijf dagen voor de aanvang van de herstelwerkzaamheden als ten hoogste vijf dagen na de afronding van de herstelwerkzaamheden wordt het bevoegd gezag door degene die de activiteit heeft verricht geïnformeerd over deze herstelwerkzaamheden, zodat het bevoegd gezag daarop haar toezichtsactiviteiten kan afstemmen.

Artikel 22.213 Water: opruimen gemorste en gelekte stoffen

Bij het pekelen van dierlijke bijproducten en organen kunnen bepaalde stoffen lekken en worden gemorst, die bij voorkeur niet in het afvalwater terecht mogen komen. Daarom is in dit artikel voorgeschreven dat ze zoveel mogelijk, zonder verder toevoegen van water worden opgeruimd en afgevoerd als afvalstof en dat zoveel mogelijk wordt voorkomen dat deze stoffen in het afvalwater terecht kunnen komen.

Paragraaf 22.3.18 Opwekken van elektriciteit met een windturbine

Artikel 22.214 Toepassingsbereik

Deze paragraaf ziet op windturbines die lichtschittering veroorzaken of slagschaduw in verblijfsruimten van slagschaduwgevoelige gebouwen. Onder deze paragraaf vallen alleen windturbines met een rotordiameter van meer dan 2 m.

Een windturbine die deel uitmaakt van een windpark in de Noordzee valt niet onder deze paragraaf.

Een windturbine die deel uitmaakt van een nieuw windpark met 3 of meer windturbines valt niet onder deze paragraaf.

Artikel 22.215 Toepassingsbereik: eerbiedigende werking

Eerste lid

In artikel 5.89a van het Bkl zijn slagschaduwgevoelige gebouwen, die zijn toegelaten voor de duur van niet meer dan tien jaar, uitgesloten van het toepassingsbereik van de bepalingen over slagschaduw in dat besluit. In het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer kregen deze tijdelijk toegelaten slagschaduwgevoelige gebouwen wel bescherming. Dit artikellid zorgt ervoor dat de tijdelijke slagschaduwgevoelige gebouwen, die toegelaten zijn op grond van het recht zoals dat gold vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet, wel bescherming tegen slagschaduw blijven houden. Dit tot het moment dat bij:

-het vaststellen van het nieuwe deel van het omgevingsplan; of

-het verlenen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit;beoordeeld is dat de situatie ook zonder deze regel voor slagschaduw op het tijdelijke slagschaduwgevoelige gebouw, aanvaardbaar is.

Tweede lid

Het tweede lid gaat over geprojecteerde en in aanbouw zijnde slagschaduwgevoelige gebouwen, die op grond van het recht zoals dat gold vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet toegelaten zijn. Deze gebouwen krijgen op grond van dit onderdeel geen bescherming voor slagschaduw. Het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer bood namelijk geen bescherming tegen slagschaduw aan geplande, maar nog te bouwen gebouwen.

Schema: of regels voor slagschaduw gelden bij geprojecteerde of in aanbouw zijnde slagschaduwgevoelige gebouwen of tijdelijk toegelaten slagschaduwgevoelige gebouwen

Slagschaduwgevoelig gebouw	**Activiteit**
op grond van het oude recht (in het tijdelijke deel van het omgevingsplan), toegelaten maar nog niet gebouwd	de regel voor slagschaduw is niet van toepassing
in het nieuwe deel van het omgevingsplan, toegelaten maar nog niet gebouwd	de regel voor slagschaduw is wel van toepassing
slagschaduwgevoelig gebouw dat op grond van het oude recht (in het tijdelijke deel van het omgevingsplan) is toegelaten voor een duur van niet meer dan tien jaar	de regel voor slagschaduw is wel van toepassing
slagschaduwgevoelig gebouw dat in het nieuwe deel van het omgevingsplan is toegelaten voor een duur van niet meer dan tien jaar	de regel voor slagschaduw is niet van toepassing

Artikel 22.216 Slagschaduw: stilstandvoorziening

De passerende schaduw van draaiende wieken van een windturbine kan op bepaalde plaatsen en onder bepaalde omstandigheden een hinderlijk schaduweffect, dat wil zeggen wisseling van lichtsterkte, veroorzaken. Dit kan vooral hinderlijk zijn als de schaduw over ramen valt en zich bijvoorbeeld over een werkplek beweegt waar gestudeerd of gelezen wordt. De mate van hinder wordt onder meer bepaald door de frequentie van het passeren (rotortoerental), door de blootstellingsduur en door de intensiteit van de wisselingen in lichtsterkte. Passeerfrequenties tussen 2,5 en 14 Hz (aantal passeringen per seconde) veroorzaken hinder. Bij grotere turbines is het toerental lager zodat de passeerfrequenties doorgaans beneden 2,5 Hz liggen. Naast de passeerfrequentie is een aantal andere factoren ook bepalend voor eventuele hinder in de omgeving. Deze factoren zijn dermate locatie specifiek dat het ondoenlijk is een eenduidige alomvattende norm te stellen. Doorgaans is het noodzakelijk deze factoren in samenhang te analyseren en te projecteren op de specifieke situatie. Zo nodig kan hiervoor een maatwerkvoorschrift worden gesteld. Een hinderduur van maximaal 64 (en gemiddeld 17) dagen per jaar met een maximum van 20 minuten per dag is op grond van artikel 5.89f van het Bkl als aanvaardbaar te beschouwen. Bovendien zijn in veel gevallen eenvoudige voorzieningen aan te brengen aan een turbine. Dat kan bijvoorbeeld in de vorm van een stilstandregeling. De eis uit dit artikel geldt in slagschaduwgevoelige ruimten. Een blinde gevel of tuinen bij woningen worden niet beschermd tegen slagschaduw. Het bevoegd gezag kan aanvullend maatwerkvoorschriften stellen voor het voorkomen of beperken van hinder door slagschaduw als de maatregel in artikel 22.216 in een specifiek geval niet toereikend is.

Artikel 22.217 Slagschaduw: functionele binding

Dit artikel bepaalt dat de regel voor het beperken van slagschaduw niet van toepassing is op de slagschaduw door een windturbine in een slagschaduwgevoelig gebouw dat een functionele binding heeft met de windturbine. Dit artikel sluit aan bij artikel 5.89d van het Bkl.

Artikel 22.218 Slagschaduw: voormalige functionele binding

Dit artikel bepaalt dat de regels voor slagschaduw in een verblijfsruimte van een slagschaduwgevoelig gebouw, dat voorheen onderdeel was van een Wet milieubeheer-inrichting of functioneel verbonden was met een agrarische activiteit, niet gelden voor slagschaduw door een windturbine, behorende bij die agrarische activiteit in dat slagschaduwgevoelige gebouw.

Het gebouw blijft wel beschermd tegen slagschaduw, veroorzaakt door andere omliggende windturbines.

Onderdeel a

Onderdeel a is een regeling voor zogenaamde «plattelandswoningen» die als plattelandswoning zijn aangewezen in het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Dit was onder het oude recht bepaald in de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (artikel 1.1a) en het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer (artikel 1.3c).

Onderdeel b

Onderdeel b is een regeling voor slagschaduw door een windturbine bij een agrarische activiteit, voor een gebouw met een voormalige functionele binding in het nieuwe deel van het omgevingsplan.

In een situatie als bedoeld onder b, wordt in het nieuwe deel van het omgevingsplan of in de omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit, voor de woning waar het om gaat (of ander slagschaduwgevoelig gebouw) bepaald dat deze woning geen bescherming geniet tegen slagschaduw door een windturbine bij de agrarische activiteit waarmee de woning voorheen was verbonden, door regels in het omgevingsplan.

Onderdeel b van deze bepaling voorziet erin dat de regel voor slagschaduw uit dit omgevingsplan ook daadwerkelijk niet gaat gelden voor de naastgelegen woning, die nu geen functionele binding meer heeft.

Dit artikel past binnen de mogelijkheden van artikel 5.89e van het Bkl. Voor een uitgebreidere toelichting wordt verwezen naar de toelichting bij dat artikel en paragrafen 2.3.8, onder «Voormalige bedrijfswoningen», en 8.1.3, onder «Functioneel verbonden en functioneel ondersteunende gebouwen en locaties», van het algemeen deel van de nota van toelichting bij het Bkl.

Artikel 22.219 Lichtschittering: beperken van reflectie

Lichthinder door lichtschittering kan voorkomen worden door het gebruik van niet-reflecterende materialen of door coating op de rotorbladen aan te brengen. Daarnaast blijkt dat door weersinvloeden de rotorbladen mat kunnen worden (glansgraad maximaal 30%) waardoor reflectiewaarden in de tijd afnemen. De methode van meten van reflectiewaarden is opgenomen in NEN-EN-ISO 2813, «Verven en vernissen - Metingen van de glans (spiegelende reflectie) van niet-metallieke verflagen onder 20°, 60° en 85°». Hoewel de voorkeur uitgaat naar de meetmethode uit dit voorschrift, kan ook van een gelijkwaardige meetmethode gebruik worden gemaakt. Gelijkwaardige meetmethoden zijn bijvoorbeeld opgenomen in DIN (Deutsche Industrie Norm) 67530 en NEN 3632.

Het bevoegd gezag kan aanvullend maatwerkvoorschriften stellen voor het voorkomen of beperken van hinder door lichtschittering als Artikel 22.219 of Artikel 22.220 in een specifiek geval niet toereikend is.

Paragraaf 22.3.19 In werking hebben van een acculader

Artikel 22.221 Toepassingsbereik

Deze paragraaf heeft enkel betrekking op het opladen van «natte» accu's. Deze accu's bevatten (zwavel)zuur en zijn niet volledig gesloten waardoor er lekkage kan optreden.

Deze activiteit was onder het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer niet meldingsplichtig. Vandaar dat er geen plicht om gegevens en bescheiden aan te leveren is opgenomen in deze paragraaf.

Artikel 22.222 Bodem: bodembeschermende voorziening

Uit een natte accu kan zuur lekken, dat de bodem kan verontreinigen. Daarom moet een aaneengesloten bodemvoorziening aanwezig zijn. Een aaneengesloten bodemvoorziening is een vloer, verharding of constructie die stoffen tijdelijk keert en waarvan eventuele onderbrekingen of naden zijn gedicht.

Artikel 22.223 Bodem: logboek bodembeschermende voorziening

De formulering van dit artikel is gelijk aan de formulering van artikel 5.20 van het Bal. Degene die de activiteit verricht houdt een logboek bij waarin voor bodembeschermende voorzieningen gegevens worden vastgelegd over controles, beoordelingen, onderhoud en reparaties. Dat een logboek beschikbaar moet zijn voor het bevoegd gezag, volgt uit de Algemene wet bestuursrecht. Dit mag ook in digitale vorm zijn.

Op grond van Artikel 22.50, onder d, moet aan het bevoegd gezag informatie worden verstrekt over de maatregelen die zijn getroffen of worden overwogen om nadelige gevolgen van een ongewoon voorval te voorkomen.

Paragraaf 22.3.20 Bieden van parkeergelegenheid in een parkeergarage

Artikel 22.224 Toepassingsbereik

Deze paragraaf geldt voor parkeergarages met mechanische ventilatie. Er vindt dan ook emissie uit een puntbron van uitlaatgassen van auto's plaats. Hierdoor kan er lokaal geurhinder of een te hoge concentratie van stoffen die gevaarlijk zijn voor de gezondheid ontstaan.

Artikel 22.225 Gegevens en bescheiden

Zie de toelichting bij Artikel 22.186 voor een uitleg van de plicht om deze gegevens en bescheiden te verschaffen.

Deze paragraaf treedt in werking bij een parkeergarage met meer dan 20 parkeerplaatsen. De plicht gegevens en bescheiden te verstrekken treedt in werking bij een parkeergarage met meer dan 30 parkeerplaatsen. Dit verschil is afkomstig uit het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer, waarbij een parkeergarage pas vanaf 30 parkeerplaatsen meldingsplichtig was.

Artikel 22.226 Lucht en geur: afvoeren emissies

Eerste lid

De voorschriften in het eerste lid dienen om te voorkomen dat er op een bepaald punt geurhinder of een te hoge concentratie ontstaat van stoffen die gevaarlijk zijn voor de gezondheid.

Tweede lid

Het tweede lid betreft overgangsrecht dat overgenomen is uit het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Bij het stellen van regels in het nieuwe deel van het omgevingsplan kan worden beoordeeld of dit overgangsrecht voor een specifieke locatie nog noodzakelijk of gewenst is.

Paragraaf 22.3.21 Traditioneel schieten

Artikel 22.227 Toepassingsbereik

Traditioneel schieten is het schieten door schutterijen of schuttersgilden met buksen of geweren vanaf een vaste standplaats op een stilstaand doel in de buitenlucht.

Het traditioneel schieten vindt voornamelijk plaats bij schutterijen en schuttersgilden in de provincies Gelderland, Noord-Brabant en Limburg. Afhankelijk van de streek worden andere schietdisciplines beoefend. De meest gebruikelijke disciplines van het traditioneel schieten zijn:

Oud-Limburgs schieten: het harkschieten en het vogelschieten.

Brabants schieten: het schieten op de wip en het gaai- of vogelschieten.

Gelders schieten: het lepel- of fladderschieten, het vogelschieten en het schieten op de schijf.

Artikel 22.228 Gegevens en bescheiden

Zie de toelichting bij Artikel 22.186 voor een uitleg van de plicht om deze gegevens en bescheiden te verschaffen.

Met de plaats waar bodembedreigende stoffen worden gebruikt, wordt bedoeld het hele gebied, van de plaats waar wordt geschoten tot de plaats waar de munitie terecht kan komen.

Artikel 22.229 Bodem en externe veiligheid

Bij het traditioneel schieten moet een kogelvanger worden toegepast. Een kogelvanger is een voorziening, waarmee alle afgeschoten kogels worden opgevangen. Het schieten moet zodanig plaatsvinden dat alle afgeschoten kogels in de kogelvanger terecht komen. Voor bepaalde schietdisciplines kan dat betekenen dat het schieten met een oplegsteun of affuit nodig is. Om ervoor zorg te dragen dat alle afgeschoten kogels in de kogelvanger terecht komen, mogen ongeoefende schutters alleen met toepassing van een affuit schieten. De baancommandant beoordeelt of sprake is van een geoefende of een ongeoefende schutter.

Het toepassen van een kogelvanger is noodzakelijk in het kader van externe veiligheid en voor het voorkomen, of als dat niet mogelijk is, het zoveel mogelijk beperken van de belasting van de bodem.

Door het toepassen van een kogelvanger worden de externe veiligheidsrisico's van het traditioneel schieten zoveel mogelijk beperkt, doordat geen kogels achter het doel - waarop geschoten wordt - terecht komen. Het gebruik van de kogelvanger beperkt derhalve de «onveilige zone».

Daarnaast is het toepassen van een kogelvanger noodzakelijk voor het voorkomen, of als dat niet mogelijk is, het zoveel mogelijk beperken van de belasting van de bodem. Bij het traditioneel schieten wordt onder meer gebruik gemaakt van kogels die uit lood bestaan. Lood is schadelijk voor het milieu en derhalve een zwarte lijst-stof. Door het toepassen van een kogelvanger wordt voorkomen dat kogels in de bodem terecht kunnen komen. Afgeschoten kogels worden opgevangen in een verzamelbak (of wattenbak). Deze verzamelbak maakt onderdeel uit van de kogelvanger.

In de paragraaf van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer over traditioneel schieten stonden ook bepalingen over het zich bij de kogelvanger bevinden van personen of veediersoorten. Dit gedragsvoorschrift valt nu onder de specifieke zorgplicht.

Artikel 22.230 Bodem: bodembeschermende voorziening

Eerste lid

Er moet worden voorkomen dat de hulzen van verschoten munitie in of op de bodem terecht komen. Om deze reden wordt in het eerste lid van dit artikel voorgeschreven dat het schieten plaats moet vinden boven een bodembeschermende voorziening. Dit betekent dat de zone rond de standplaats van de schutter dusdanig geconditioneerd moet zijn, dat het verzamelen van de hulzen makkelijk uitvoerbaar is.

Tweede lid

De kogelvanger, bedoeld in Artikel 22.229, moet opgesteld worden boven een bodembeschermende voorziening. Dit om te voorkomen dat de kogels die opgevangen worden door de kogelvanger, maar onverhoopt niet in de verzamelbak terecht komen, op of in de bodem terecht kunnen komen. De exploitant van de schietbaan kan een keuze maken voor de toe te passen bodembeschermende voorzieningen (en daarbij horende maatregelen).

Doorgaans gaat het om een verharding, kleed of voldoende dik plasticfolie met voldoende oppervlakte onder de kogelvanger. De kogels die niet worden opgevangen in de verzamelbak komen op deze voorziening terecht. Deze kogels, maar ook de kogels die worden opgevangen in de verzamelbak, moeten na afloop van een schietdag worden verwijderd om uitloging naar de bodem te voorkomen. Een andere optie is het treffen van voorzieningen waardoor verzekerd wordt dat alle kogels die worden opgevangen door de kogelvanger terecht komen in de verzamelbak. Dit kan gerealiseerd worden door de kogels, die worden opgevangen door de kogelvanger, met een gesloten buis af te voeren naar een afgesloten verzamelbak.

Artikel 22.231 Bodem: logboek bodembeschermende voorziening

De formulering van dit artikel is gelijk aan de formulering van artikel 5.20 van het Bal. Degene die de activiteit verricht houdt een logboek bij waarin voor bodembeschermende voorzieningen gegevens worden vastgelegd over controles, beoordelingen, onderhoud en reparaties. Dat een logboek beschikbaar moet zijn voor het bevoegd gezag, volgt uit de Algemene wet bestuursrecht. Dit mag ook in digitale vorm zijn.

Op grond van Artikel 22.50, onder d, moet aan het bevoegd gezag informatie worden verstrekt over de maatregelen die zijn getroffen of worden overwogen om nadelige gevolgen van een ongewoon voorval te voorkomen.

Artikel 22.232 Bodem: eindonderzoek bodem

Dit formulering van dit artikel is gelijk aan de formulering van artikel 5.3 van het Bal.

Eerste lid

Een eindonderzoek bodem heeft tot doel te bepalen of de bodem na het beëindigen van de activiteit is verontreinigd of aangetast. Een bodemonderzoek voorafgaand aan de activiteit, zoals in het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer het geval was, is niet langer verplicht voor deze activiteit. Degene die een activiteit verricht kan er nog altijd wel zelf voor kiezen op eigen initiatief een bodemonderzoek te verrichten voorafgaand aan de activiteit. Als voorafgaand aan de activiteit geen nulsituatie wordt vastgesteld, kan het wel zo zijn dat de initiatiefnemer meer moet herstellen dan alleen door zijn activiteit veroorzaakte bodemverontreiniging. De initiatiefnemer heeft dus een keuze.

Tweede lid

Dit lid schrijft voor dat het bodemonderzoek alleen is gericht:

-op de bodembedreigende stoffen die als gevolg van de activiteit in de bodem kunnen geraken of daarin terecht kunnen zijn gekomen; en

-op de plaatsen waar de bodembedreigende activiteit is verricht.

Met het gedeelte van de locatie waar het traditioneel schieten heeft plaatsgevonden, wordt het gehele gebied bedoeld, van de standplaats van de schutters tot de plek waar munitie terecht kan komen.

Derde lid

Het derde lid bepaalt dat het bodemonderzoek voldoet aan NEN 5725 en NEN 5740 en dat het veldwerk moet worden verricht door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit voor BRL SIKB 2000 of een certificatie- of inspectie-instantie met een erkenning bodemkwaliteit voor AS SIKB 2000. Het veldwerk bestaat onder andere uit het nemen van grond(water)monsters en het plaatsen van handboringen en peilbuizen. Een «erkenning bodemkwaliteit» is in bijlage I bij het Bal omschreven als een erkenning als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Het Besluit bodemkwaliteit omschrijft een erkenning als beschikking van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat waarbij wordt vastgesteld dat een persoon of instelling voor een werkzaamheid voldoet aan de bij of krachtens het Besluit bodemkwaliteit geldende voorwaarden.

Artikel 22.233 Bodem: rapport van het eindonderzoek bodem

Dit formulering van dit artikel is gelijk aan de formulering van artikel 5.4 van het Bal. In het rapport van het bodemonderzoek moeten een aantal gegevens worden opgenomen. Bij de naam van degene die het onderzoek heeft uitgevoerd zal het in de regel gaan om de bedrijfsnaam. De wijze waarop het onderzoek is verricht zal over het algemeen een weergave bevatten van de normdocumenten die zijn gevolgd en de gegevens die op grond daarvan moeten worden vastgelegd. Het rapport moet informatie bevatten over de soort en concentratie van de aangetroffen verontreinigende stoffen en van welke bronnen deze afkomstig zijn en informatie over de geschiedenis van het terrein. Als er bestaande informatie is over bodem- en grondwatermonsters van de verontreinigende stoffen die bij de activiteit gebruikt zijn, geproduceerd zijn of zijn vrijgekomen ten tijde van het opstellen van het bodemrapport kunnen deze gegevens in de rapportage verwerkt worden. Als er geen bestaande informatie over bestaat, moeten nieuwe monsters worden genomen. Wanneer is gebleken dat de bodem is verontreinigd of aangetast, zal in het rapport ook moeten worden vastgelegd op welke wijze de bodemkwaliteit wordt hersteld en de mate waarin dat plaatsvindt.

Artikel 22.234 Gegevens en bescheiden: beëindigen activiteit

Dit formulering van dit artikel is gelijk aan de formulering van artikel 5.5 van het Bal. De resultaten van het bodemonderzoek moeten uiterlijk binnen zes maanden na beëindiging van de activiteit zijn gerapporteerd aan het bevoegd gezag.

Artikel 22.235 Bodem: herstel van de bodemkwaliteit

Dit formulering van dit artikel is gelijk aan de formulering van artikel 5.6 van het Bal.

Eerste lid

Als uit het rapport van het eindonderzoek bodem, blijkt dat de bodem is verontreinigd dan moet op grond van het eerste lid uiterlijk binnen zes maanden na het toezenden van het rapport de bodemkwaliteit zijn hersteld.

Voor het herstellen van de bodemkwaliteit kan uit drie opties worden gekozen. Deze keuze wordt gemaakt door degene die de activiteit verricht. De bodemkwaliteit wordt hersteld tot:

-de waarden van een bodemrapport volgens NEN 5740 waarin de bodem- en grondwaterkwaliteit voor aanvang van de activiteit zijn vastgelegd;

-de bodemkwaliteit van de zone waarin de activiteit is verricht zoals vastgelegd op een geldende bodemkwaliteitskaart; of

-de achtergrondwaarden, vastgesteld op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

Wanneer de bodemkwaliteit voor aanvang van de activiteit niet is vastgelegd of wanneer er geen geldende bodemkwaliteitskaart voor dat gebied voor handen is, dan moet herstel plaatsvinden tot de achtergrondwaarden als vastgesteld op grond van artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit.

Dit artikel regelt dat de bodemkwaliteit hersteld moet worden na beëindiging van de activiteit. Dit doet er niks aan af dat eventuele morsingen of lekkages op een bodembeschermende voorziening direct opgeruimd moeten worden. Het opruimen van gelekte of gemorste (vloei)stoffen is onderdeel van de specifieke zorgplicht in Artikel 22.44 van dit omgevingsplan of 2.11 van het Bal. Deze verplichtingen bestaan naast elkaar.

Tweede lid

Het tweede lid bepaalt dat het herstel van de bodemkwaliteit moet worden verricht door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit voor BRL SIKB 7000. Een «erkenning bodemkwaliteit» is in bijlage I bij het Bal omschreven als een erkenning als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Het Besluit bodemkwaliteit omschrijft een erkenning als beschikking van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat waarbij wordt vastgesteld dat een persoon of een instelling voor een werkzaamheid voldoet aan de bij of krachtens het Besluit bodemkwaliteit geldende voorwaarden.

Artikel 22.236 Informeren: herstelwerkzaamheden

Dit formulering van dit artikel is gelijk aan de formulering van artikel 5.7 van het Bal. Zowel ten minste vijf dagen voor de aanvang van de herstelwerkzaamheden als ten hoogste vijf dagen na de afronding van de herstelwerkzaamheden wordt het bevoegd gezag door degene die de activiteit heeft verricht geïnformeerd over deze herstelwerkzaamheden, zodat het bevoegd gezag daarop haar toezichtsactiviteiten kan afstemmen.

Paragraaf 22.3.22 Bieden van gelegenheid voor het beoefenen van sport in de buitenlucht

Artikel 22.237 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op buiten sporten met terreinverlichting. Wanneer een sportveld terreinverlichting heeft, kan dit lichthinder veroorzaken voor omwonenden.

Artikel 22.238 Gegevens en bescheiden

Zie de toelichting bij Artikel 22.186 voor een uitleg van de plicht om deze gegevens en bescheiden te verschaffen.

Artikel 22.239 Licht

Dit artikel beperkt het gebruik van de terreinverlichting tot specifiek aangewezen gevallen. Op grond van het tweede lid wordt een uitzondering gemaakt voor bepaalde festiviteiten en speciaal aangewezen andere activiteiten. Deze festiviteiten en activiteiten zijn op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt aangewezen in de Algemeen Plaatselijke Verordening van de gemeente.

Paragraaf 22.3.23 Opslaan van vaste mest

Artikel 22.240 Toepassingsbereik

Eerste lid

Bij het opslaan van minder dan 3 m^3 vaste mest gelden geen eisen, anders dan de specifieke zorgplicht. Een opslag van meer dan 600 m^3 valt niet onder het toepassingsbereik van deze paragraaf. In Artikel 22.267 is een vergunningplicht opgenomen voor de opslag van meer dan 600 m^3 vaste mest.

Tweede lid, onderdeel a

Als mest korter dan twee weken op één plek opgeslagen ligt, dan is deze paragraaf niet van toepassing. Wel geldt de specifieke zorgplicht.

Tweede lid, onderdeel b

Het opslaan van vaste mest maakt vaak deel uit van bijvoorbeeld een veehouderij, een akkerbouwbedrijf of een agrarisch loonwerkbedrijf die aangewezen zijn als milieubelastende activiteit in het Bal. In dat geval gelden niet de regels uit deze paragraaf, maar de regels voor de opslag van vaste mest uit het Bal. De regels uit deze paragraaf gelden voor opslagen die behoren bij bijvoorbeeld veehouderijen die minder landbouwhuisdieren houden dan de ondergrenzen, opgenomen in artikel 3.200 van het Bal, kinderboerderijen, dierentuinen of bij maneges.

Artikel 22.241 Gegevens en bescheiden

Zie de toelichting bij Artikel 22.186 voor een uitleg van de plicht om deze gegevens en bescheiden te verschaffen

Artikel 22.242 Bodem: opslag

Een aaneengesloten bodemvoorziening is een vloer, verharding of constructie die stoffen tijdelijk keert en waarvan eventuele onderbrekingen of naden zijn gedicht.

Artikel 22.243 Bodem: logboek bodembeschermende voorziening

De formulering van dit artikel is gelijk aan de formulering van artikel 5.20 van het Bal. Degene die de activiteit verricht houdt een logboek bij waarin voor bodembeschermende voorzieningen gegevens worden vastgelegd over controles, beoordelingen, onderhoud en reparaties. Dat een logboek beschikbaar moet zijn voor het bevoegd gezag, volgt uit de Algemene wet bestuursrecht. Dit mag ook in digitale vorm zijn.

Op grond van Artikel 22.50, onder d, moet aan het bevoegd gezag informatie worden verstrekt over de maatregelen die zijn getroffen of worden overwogen om nadelige gevolgen van een ongewoon voorval te voorkomen.

Artikel 22.244 Water: lozingsroute

Het gelijkmatig verspreiden over onverharde bodem van vrijkomende vloeistoffen afkomstig van het opslaan van vaste mest is voorgeschreven omdat het lozen van deze vloeistoffen in het riool of in oppervlaktewater niet de voorkeur heeft.

Artikel 22.245 Geur

Dit artikel is niet van toepassing op het opslaan van vaste mest, afkomstig van landbouwhuisdieren of van paarden die gehouden worden in verband met het berijden. Hiervoor geldt Artikel 22.114 en verder.

Paragraaf 22.3.24 Opslaan van kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen

Artikel 22.246 Toepassingsbereik

Het opslaan van kuilvoer of vaste bijvoermiddelen maakt vaak deel uit van een veehouderij, die aangewezen is als milieubelastende activiteit in artikel 3.200 van het Bal of een agrarisch loonwerkbedrijf dat aangewezen is als milieubelastende activiteit in artikel 3.215 van het Bal. In dat geval gelden niet de regels uit deze paragraaf, maar de regels voor de opslag van kuilvoer of vaste bijvoermiddelen uit het Bal. De regels uit deze paragraaf gelden voor opslagen die behoren bij bijvoorbeeld veehouderijen die minder landbouwhuisdieren houden dan de ondergrenzen, opgenomen in art 3.200 van het Bal, kinderboerderijen, dierentuinen of bij maneges.

Het opslaan van kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen kan ook geurhinder veroorzaken. Hiervoor geldt Artikel 22.116 (geur opslaan kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen: afstand).

Artikel 22.247 Gegevens en bescheiden

Zie de toelichting bij Artikel 22.186 voor een uitleg van de plicht om deze gegevens en bescheiden te verschaffen.

Artikel 22.248 Bodem: bodembeschermende voorziening

Een elementenbodemvoorziening is een vloer, verharding of constructie die stoffen tijdelijk keert, waarvan eventuele onderbrekingen of naden niet zijn gedicht.

Artikel 22.249 Bodem: logboek bodembeschermende voorziening

De formulering van dit artikel is gelijk aan de formulering van artikel 5.20 van het Bal. Degene die de activiteit verricht houdt een logboek bij waarin voor bodembeschermende voorzieningen gegevens worden vastgelegd over controles, beoordelingen, onderhoud en reparaties. Dat een logboek beschikbaar moet zijn voor het bevoegd gezag, volgt uit de Algemene wet bestuursrecht. Dit mag ook in digitale vorm zijn. Op grond van Artikel 22.50, onder d, moet aan het bevoegd gezag informatie worden verstrekt over de maatregelen die zijn getroffen of worden overwogen om nadelige gevolgen van een ongewoon voorval te voorkomen.

Artikel 22.250 Water: lozingsroute vrijkomende vloeistoffen

Door het gelijkmatig verspreiden over onverharde bodem van vrijkomende vloeistoffen wordt grotendeels voorkomen dat deze in het oppervlaktewater terecht komen.

Artikel 22.251 Water: lozingsroutes afvalwater bodembeschermende voorziening

Onder de genoemde voorwaarden is het lozen op of in de bodem niet bezwaarlijk en is daarom mogelijk gemaakt. Als aan de voorwaarden niet kan worden voldaan moet afvalwater van de bodembeschermende voorziening samen met de vrijkomende vloeistoffen worden opgevangen en kan dit over onverharde bodem worden verspreid in lijn met Artikel 22.250.

Paragraaf 22.3.25 Het fokken, houden of trainen van landbouwhuisdieren, andere zoogdieren of vogels

Artikel 22.252 Toepassingsbereik

Deze paragraaf bevat voorschriften voor het houden van landbouwhuisdieren, andere zoogdieren of vogels. Hieronder vallen dus bijvoorbeeld het op kleine schaal houden van landbouwhuisdieren, kinderboerderijen, dierentuinen, maneges, hondenkennels of dierenasiels. Het grootschalig houden van landbouwhuisdieren wordt geregeld door het Bal.

Het houden van landbouwhuisdieren of paarden of pony's kan ook geurhinder veroorzaken. Hiervoor gelden de artikelen uit Subparagraaf 22.3.6.2 (Geur door het in een dierenverblijf houden van landbouwhuisdieren en paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden).

Deze paragraaf bevat geen aanvullende geurvoorschriften voor het houden van andere zoogdieren of vogels. Wanneer er toch maatregelen tegen geuroverlast noodzakelijk zijn, kan het bevoegd gezag deze bij maatwerkvoorschrift stellen. Te denken valt aan maatwerkvoorschriften waarbij wordt

voorgeschreven dat uitwerpselen met een bepaalde frequentie worden verwijderd of maatwerkvoorschriften die gaan over de uitvoering en ligging van een dierenverblijf.

Het voorschrift uit het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer «Het te lozen afvalwater als gevolg van het reinigen en ontsmetten van dierenverblijven kan op een doelmatige wijze worden bemonsterd» is niet meer expliciet uitgeschreven, omdat dit onder de specifieke zorgplicht valt.

Artikel 22.253 Gegevens en bescheiden

Zie de toelichting bij Artikel 22.186 voor een uitleg van de plicht om deze gegevens en bescheiden te verschaffen.

Artikel 22.254 Bodem: bodembeschermende voorziening

Uitwerpselen van dieren kunnen de bodem verontreinigen. Een aaneengesloten bodemvoorziening is in principe voldoende om het bodemrisico tot verwaarloosbaar te beperken. Bij een dierenverblijf in de open lucht zoals een dierenweide ontbreekt de vloer. Over het algemeen zal dit geen problemen geven, mits de uitwerpselen en andere bederfelijke waren regelmatig worden verwijderd. Hiervoor is geen frequentie vastgesteld. Het bevoegd gezag kan de frequentie nader invullen met een maatwerkvoorschrift als dat nodig is om geurhinder te beperken of de bodem te beschermen.

Artikel 22.255 Bodem: logboek

De formulering van dit artikel is gelijk aan de formulering van artikel 5.20 van het Bal. Degene die de activiteit verricht houdt een logboek bij waarin voor bodembeschermende voorzieningen gegevens worden vastgelegd over controles, beoordelingen, onderhoud en reparaties. Dat een logboek beschikbaar moet zijn voor het bevoegd gezag, volgt uit de Algemene wet bestuursrecht. Dit mag ook in digitale vorm zijn.

Op grond van Artikel 22.50, onder d, moet aan het bevoegd gezag informatie worden verstrekt over de maatregelen die zijn getroffen of worden overwogen om nadelige gevolgen van een ongewoon voorval te voorkomen.

Artikel 22.256 Water: lozingsroute en emissiegrenswaarde

Dit artikel stelt eisen aan het afvalwater afkomstig van dierenverblijven waarin landbouwhuisdieren of paarden of pony's voor het berijden worden gehouden. Het gaat dan om aantallen landbouwhuisdieren die niet vallen onder de milieubelastende activiteit, bedoeld in artikel 3.200 van het Bal. Dieren bij kinderboerderijen of dierentuinen zijn geen landbouwhuisdieren. Daarvoor gelden de eisen uit dit artikel ook niet.

Artikel 22.257 Meet- en rekenbepalingen

Dit artikel geeft aan welke normen worden gehanteerd bij bemonstering van afvalwater. Artikelen met normbladen voor het bemonsteren van afvalwater schrijven niet voor dat het afvalwater moet worden bemonsterd, maar wel wat er moet gebeuren áls er wordt bemonsterd.

Paragraaf 22.3.26 Vergunningplichten, aanvraagvereisten en beoordelingsregels aanvraag omgevingsvergunning voor milieubelastende activiteiten

Artikel 22.258 Toepassingsbereik

In dit artikel zijn de milieubelastende activiteiten die al vergunningplichtig zijn op grond van hoofdstuk 3 van het Bal uitgezonderd van de vergunningplicht op grond van deze paragraaf. Het gaat dan bijvoorbeeld om de vergunningplichten voor complexe bedrijven en vergunningplichtige gevallen alleen vanwege mer-beoordeling.

Artikel 22.259 Omgevingsvergunning verwerken polyesterhars

Eerste en derde lid

Deze vergunningplicht betreft de voortzetting van de omgevingsvergunning beperkte milieutoets voor handelingen met polyesterhars en de bijbehorende toetsingsgrond voor geurhinder. Bij het verwerken van polyesterhars worden producten van polyesterhars gemaakt in een mal of op een ondergrond die deel uitmaakt van het product. Een mal wordt elke keer weer opnieuw gebruikt.

Voor het «loslaten» uit de mal wordt vaak een was gebruikt. Voor het ontvetten van de mal een organisch oplosmiddel, zoals aceton of dichloormethaan.

Op grond van Artikel 22.258 geldt deze vergunningplicht niet voor milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal aangewezen zijn als vergunningplichtig. Op grond van artikel 3.135 van het Bal geldt voor deze activiteit een vergunningplicht als de activiteit onderdeel is van een ippc-installatie.

Tweede lid

De te verstrekken gegevens en bescheiden moeten ook op grond van paragraaf 4.110 van het Bal worden aangeleverd. Artikel 16.55, vijfde lid, van de Omgevingswet bepaalt dat de gegevens en bescheiden niet behoeven te worden verstrekt voor zover het bevoegd gezag al over die gegevens of bescheiden beschikt.

Artikel 22.260 Omgevingsvergunning installeren gesloten bodemenergiesysteem

Eerste lid

Deze vergunningplicht betreft de voortzetting van de omgevingsvergunning beperkte milieutoets voor gesloten bodemenergiesystemen.

Tweede lid

Deze gegevens en bescheiden komen overeen met de gegevens en bescheiden die aan het bevoegd gezag moeten worden verstrekt op grond van artikel 4.1137 van het Bal. Artikel 16.55, vijfde lid, van de Omgevingswet bepaalt dat de gegevens en bescheiden niet behoeven te worden verstrekt voor zover het bevoegd gezag al over die gegevens of bescheiden beschikt.

Artikel 22.261 Omgevingsvergunning kweken maden van vliegende insecten

Bij het kweken van maden van vliegende insecten moeten in ieder geval maatregelen ter voorkoming van geurhinder worden getroffen.

Artikel 22.262 Omgevingsvergunning opslaan propaan of propeen

Eerste lid

Opslagtanks voor gassen die in elkaars onmiddellijke nabijheid staan, kunnen elkaar beïnvloeden bij incidenten. Het risico op een incident van twee opslagtanks in elkaars nabijheid is meer dan twee keer zo groot als het risico van de twee opslagtanks apart. De PGS-richtlijnen schrijven om die reden voor dat opslagtanks onderling bepaalde afstanden aan moeten houden, en ook een bepaalde afstand tot de erfgrens aan moeten houden. Bij het toelaten van een opslag van gassen op een locatie in meer dan twee opslagtank moet de veiligheid beoordeeld worden. Dit vergt maatwerk. Op grond van Artikel 22.258 geldt deze vergunningplicht niet voor milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal aangewezen zijn als vergunningplichtig. Op grond van artikel 3.22 van het Bal geldt er een vergunningplicht voor opslagtanks met een inhoud van meer dan 13 m^3.

Tweede lid

Deze gegevens en bescheiden komen overeen met een deel van de gegevens en bescheiden die verstrekt moeten worden bij de melding op grond van artikel 4.897 van het Bal. Artikel 16.55, vijfde lid, van de Omgevingswet bepaalt dat geen gegevens en bescheiden hoeven te worden verstrekt voor zover het bevoegd gezag al over die gegevens of bescheiden beschikt.

Artikel 22.263 Omgevingsvergunning tanken met LPG

Eerste lid

De belangrijkste reden voor het opnemen van een vergunningplicht voor deze activiteit is de ruimtelijke inpassing van de activiteit op een locatie vanuit het oogpunt van de veiligheid.

Tweede lid

Deze gegevens en bescheiden komen overeen met de gegevens en bescheiden die verstrekt moeten worden bij de melding op grond van artikel 4.472a van het Bal. Artikel 16.55, vijfde lid, van de Omgevingswet bepaalt dat de gegevens en bescheiden niet behoeven te worden verstrekt voor zover het bevoegd gezag al over die gegevens of bescheiden beschikt.

Artikel 22.264 Omgevingsvergunning antihagelkanonnen

De belangrijkste beoordelingsgrond voor deze activiteit is geluidhinder.

Artikel 22.265 Omgevingsvergunning biologisch agens

Eerste lid

Een vergunningplicht geldt voor laboratoria die werken met biologische agentia vanaf categorie 3 volgens de indeling van risicogroepen van de richtlijn 2000/54/EG van het Europees Parlement en de Raad van 18 september 2000 betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico's van blootstelling aan biologische agentia op het werk (zevende bijzondere richtlijn in de zin van artikel 16, lid 1, van Richtlijn 83/391/EEG) (PbEG 2000, L 262).

Tweede lid

Deze gegevens en bescheiden komen overeen met de gegevens en bescheiden die verstrekt moeten worden bij de melding op grond van artikel 4.648 van het Bal. Artikel 16.55, vijfde lid, van de Omgevingswet bepaalt dat de gegevens en bescheiden niet behoeven te worden verstrekt voor zover het bevoegd gezag al over die gegevens of bescheiden beschikt.

Artikel 22.266 Omgevingsvergunning genetisch gemodificeerde organismen

Eerste en tweede lid

Deze vergunningplicht is niet van toepassing als het gaat om ingeperkt gebruik als bedoeld in het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 waarop inperkingsniveau IV van toepassing is. In dat geval geldt de vergunningplicht op grond van artikel 3.247 van het Bal.

Derde lid

Deze gegevens en bescheiden komen overeen met de gegevens en bescheiden die verstrekt moeten worden bij de melding op grond van artikel 4.630 van het Bal. Artikel 16.55, vijfde lid, van de Omgevingswet bepaalt dat de gegevens en bescheiden niet behoeven te worden verstrekt voor zover het bevoegd gezag al over die gegevens of bescheiden beschikt.

Artikel 22.267 Omgevingsvergunning opslaan dierlijke meststoffen

Eerste lid

De vergunningplicht voor het opslaan van drijfmest, digestaat of dunne fractie gelden voor mestbassins met een gezamenlijk oppervlak van meer dan 750 m^2 of meer dan 2.500 m^3. Deze activiteiten waren onder het oude recht als vergunningplichtig aangewezen in Bijlage I, onderdeel C, onderdeel 7.5, onder i en j, bij het voormalige Besluit omgevingsrecht. Ook voor het opslaan van meer dan 600 m^3 vaste mest moeten een vergunning voor een binnenplanse omgevingsplanactiviteit worden aangevraagd. De vergunningplicht stond onder het oude recht in Bijlage I, onderdeel C, onderdeel 7.5, onder d, bij het voormalige Besluit omgevingsrecht.

Tweede lid

Deze gegevens en bescheiden komen deels overeen met de gegevens en bescheiden die verstrekt moeten worden bij de melding op grond van artikel 4.836 van het Bal. Artikel 16.55, vijfde lid, van de Omgevingswet bepaalt dat de gegevens en bescheiden niet behoeven te worden verstrekt voor zover het bevoegd gezag al over die gegevens of bescheiden beschikt.

Artikel 22.268 Vangnetvergunning lozen in de bodem

In de voorgaande paragrafen van deze afdeling zijn verschillende lozingen in de bodem toegestaan. Voor alle andere lozingen is een voorafgaande toestemming vereist, vanwege de nadelige gevolgen die deze lozingen kunnen hebben voor de bodemkwaliteit. De voorafgaande toestemming heeft de

vorm van een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. Voorheen was hiervoor een maatwerkvoorschrift op grond van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer, het voormalige Besluit lozen buiten inrichtingen of het voormalige Besluit lozing afvalwater huishoudens vereist. Maar een omgevingsvergunning ligt meer voor de hand, omdat de activiteit zonder toestemming geheel verboden is. De vergunningplicht geldt niet voor lozingen die afkomstig zijn van milieubelastende activiteiten als bedoeld in hoofdstuk 3 van het Bal. Dat besluit bevat immers al de regels die ter bescherming van de bodem nodig zijn.

Bij de aanvraag van de vergunning moet het maximale debiet van de lozing en het soort afvalwater worden vermeld. Dit gebruikt de gemeente om het risico op wateroverlast en de effecten van de lozing op de bodemkwaliteit te beoordelen. Dit artikel is niet van toepassing op lozingen bij wonen, omdat het voormalige Besluit lozing afvalwater huishoudens alle lozingen bij wonen toestond. Voor wonen wordt daarom volstaan met de specifieke zorgplicht van deze afdeling.

Artikel 22.269 Vangnetvergunning lozen in schoonwaterriool

In de voorgaande paragrafen van deze afdeling zijn verschillende lozingen in de schoonwaterriolering toegestaan. Voor alle lozingen die niet door deze afdeling worden toegestaan is een voorafgaande toestemming vereist, vanwege de nadelige gevolgen die deze lozingen kunnen hebben voor de doelmatige werking van die riolering en voor de oppervlaktewaterkwaliteit. De voorafgaande toestemming heeft de vorm van een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. Voorheen was hiervoor een maatwerkvoorschrift op grond van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer, het voormalige Besluit lozen buiten inrichtingen of het voormalige Besluit lozing afvalwater huishoudens vereist. Maar een omgevingsvergunning ligt meer voor de hand, omdat de activiteit zonder toestemming geheel verboden is.

Bij de aanvraag van de vergunning moet het maximale debiet van de lozing en het soort afvalwater worden vermeld. Dit gebruikt de gemeente om het risico op wateroverlast en de effecten van de lozing op de riolering en de oppervlaktewaterkwaliteit te beoordelen. Dit artikel is niet van toepassing op lozingen bij wonen, omdat het voormalige Besluit lozing afvalwater huishoudens alle lozingen bij wonen toestond. Voor wonen wordt daarom volstaan met de specifieke zorgplicht van deze afdeling.

Artikel 22.270 Beoordelingsregels omgevingsvergunning milieubelastende activiteiten

Voor de beoordeling van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit op grond van dit omgevingsplan, zijn de beoordelingsregels van het Bkl van overeenkomstige toepassing. Dat sluit aan op de situatie die gold voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Afdeling 22.4 ~~AANLEGGEN OF WIJZIGEN VAN WEGEN OF SPOORWEGEN ZONDER GELUIDPRODUCTIEPLAFONDS~~ Aanleggen of wijzigen van wegen of spoorwegen zonder geluidproductieplafonds

Artikel 22.271 Toepassingsbereik

Deze afdeling gaat over aanleg of reconstructie van een weg of spoorweg die weliswaar niet in strijd is met dit omgevingsplan, maar waarover geen afweging heeft plaatsgevonden bij de totstandkoming van de constituerende onderdelen van dit plan, zoals bestemmingsplannen. De afdeling ziet niet op rijkswegen en provinciale wegen omdat daarvoor geluidproductieplafonds als omgevingswaarden zijn of worden vastgesteld. Die geluidproductieplafonds beschermen de omliggende geluidgevoelige gebouwen tegen een eventuele toename van het geluid en dus hoeft een omgevingsplan daar niet in te voorzien. De bepaling is een omzetting van artikel 73, onder a (toepassingsbereik), artikel 79 (aanleg) en artikel 99 (reconstructie) van de Wet geluidhinder en artikel 4.4 van het Besluit geluidhinder. Het tijdelijk deel van dit omgevingsplan heeft geen betrekking op provinciale wegen waarvoor nog geen geluidproductieplafonds zijn vastgesteld, omdat daarvoor nog de Wet geluidhinder van toepassing is (zoals bepaald in artikel 3.5 van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet).

Artikel 22.272 Binnenplanse vergunning omgevingsplanactiviteit geluid weg of spoorweg

Eerste lid

Onder de Wet geluidhinder was voor aanleg of wijziging een besluit op aanvraag van het college van burgemeester en wethouders vereist. In dit omgevingsplan is dit besluit omgezet in een omgevingsvergunning voor een binnenplanse omgevingsplanactiviteit. Ook dit lid vormt een omzetting van de artikelen 79 (aanleg) en 99 (reconstructie) van de Wet geluidhinder en artikel 4.4 van het

Besluit geluidhinder. In de praktijk zal het bij toepassing van deze artikelen vrijwel altijd gaan om situaties waar nog onder de Wet geluidhinder over is besloten, bijvoorbeeld bij het vaststellen van een bestemmingsplan. In de formulering is echter de terminologie van het stelsel van de Omgevingswet gebruikt, omdat bestemmingsplannen en inpassingsplannen op grond van de Invoeringswet Omgevingswet onderdeel zijn geworden van het tijdelijk deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, en omgevingsvergunningen voor het afwijken van het bestemmingsplan en tracébesluiten gelden als omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Tweede lid

Hier zijn uitzonderingen op het eerste lid uit de oude regelgeving opgenomen, voor zover ze zien op wegen. Deze uitzonderingen zijn afkomstig uit de Wet geluidhinder: de begripsbepaling «reconstructie van een weg» in artikel 1, artikel 1b, vijfde lid, en artikel 74. Opgemerkt wordt dat deze uitzonderingen niet allemaal gehandhaafd kunnen worden bij de ombouw van het tijdelijk deel van dit omgevingsplan naar het nieuwe deel van dit omgevingsplan. De instructieregels voor het geluid door gemeentewegen, die zijn opgenomen in paragraaf 5.1.4.2a.3 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, kennen bijvoorbeeld niet de uitzondering voor 30-km-wegen en de uitzondering vanwege het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit.

Derde lid

Hier zijn uitzonderingen op het eerste lid uit de oude regelgeving opgenomen, voor zover ze zien op spoorwegen. Deze uitzonderingen zijn afkomstig uit artikel 1.1 van het Besluit geluidhinder: de begripsbepaling «wijziging van een spoorweg» in het eerste lid van dat artikel en de uitzonderingen daarop in het tweede lid. Opgemerkt wordt dat deze uitzonderingen niet allemaal gehandhaafd kunnen worden bij de ombouw van het tijdelijk deel van dit omgevingsplan naar het nieuwe deel van dit omgevingsplan.

Artikel 22.273 Aandachtsgebied

Eerste lid

Dit bepaalt de ligging van het aandachtsgebied voor wegen en spoorwegen die zijn verweven of gebundeld met wegen. De aanwijzing is gelijk aan de geluidzone zoals die gedefinieerd werd in de artikelen 74, eerste lid, en 75, eerste lid, van de Wet geluidhinder, waarbij de begripsbepalingen «bebouwde kom», «buitenstedelijk gebied» en «stedelijk gebied» uit artikel 1 van die wet zijn uitgeschreven in de artikeltekst. Deze bepaling kan bij de omzetting van het tijdelijk deel van dit omgevingsplan naar het nieuwe deel van dit omgevingsplan worden geschrapt omdat in de Omgevingsregeling zal worden voorzien in regels over de bepaling van het geluidaandachtsgebied.

Tweede lid

Dit lid bepaalt de ligging van het aandachtsgebied voor vrijliggende spoorwegen. De aanwijzing is afgeleid uit de Regeling zonekaart spoorwegen geluidhinder. Daar was een tabel van lokale spoorwegen opgenomen met voor alle spoorwegen een geluidzone van 100 meter aan weerszijden van het spoor, met uitzondering van drie in tunnels gelegen metro's waar de geluidzone 25 meter bedroeg. Hier is de afstand niet in een tabel opgenomen, maar in tekst uitgewerkt, omdat het tijdelijke deel van dit omgevingsplan immers, anders dan een ministeriële regeling, niet kan worden aangepast als er nieuwe spoorwegen worden aangelegd. Deze bepaling kan bij de omzetting van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan naar het nieuwe deel van dit omgevingsplan worden geschrapt omdat in de Omgevingsregeling zal worden voorzien in regels over de bepaling van het geluidaandachtsgebied.

Derde en vierde lid

Deze leden vormen een omzetting van artikel 75, tweede en derde lid, van de Wet geluidhinder en artikel 1.4a, tweede en derde lid, van het Besluit geluidhinder.

Artikel 22.274 Aanvraagvereisten binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit geluid weg of spoorweg

Net als onder de Wet geluidhinder moet de initiatiefnemer een akoestisch onderzoek overleggen. Dit artikel is een omzetting van bepalingen in artikel 80 van de Wet geluidhinder in samenhang met de artikelen 77 en 99, tweede lid, van die wet en artikel 4.5 in samenhang met artikel 4.10 van het

Besluit geluidhinder. Opgemerkt wordt dat de gehanteerde standaardwaarde en de binnenwaarde waarnaar verwezen wordt niet zijn ontleend aan de normwaarden van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, maar aan het Besluit kwaliteit leefomgeving zoals dat is gewijzigd door het Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet. Dat was nodig omdat opnemen van oude normwaarden zou hebben betekend dat de bij die normwaarden behorende meet- en rekenvoorschriften hier opgenomen hadden moeten worden. Dat had de regeling te zeer gecompliceerd. De nieuwe normwaarden zijn, zoals beschreven in het algemeen deel van de toelichting bij het Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet, gelijkwaardig aan de oude.

Artikel 22.275 Beoordelingsregel aanvraag binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit geluid weg of spoorweg

De Wet geluidhinder bepaalde dat het college van burgemeester en wethouders in zijn besluit bepaalde welke maatregelen nodig zijn om te voorkomen dat de geluidbelasting binnen de zone de hoogst toelaatbare waarden te boven zou gaan. Dat is te lezen als een regel over voorschriften. Omdat een binnenplans vergunningstelsel altijd een beoordelingsregel vereist, is deze regel hier uitgesplitst in een beoordelingsregel, inhoudende dat het bevoegd gezag de omgevingsvergunning alleen verleent als binnenplanse omgevingsvergunning als de grenswaarde niet wordt overschreden, en in een regel over voorschriften, die inhoudt dat het bevoegd gezag de maatregelen voorschrijft die nodig zijn om te voorkomen dat niet aan de standaardwaarden wordt voldaan of dat het geluid op geluidgevoelige gebouwen toeneemt ten opzichte van het geluid direct voorafgaand aan de wijziging. Als de omgevingsvergunning niet kan worden verleend als binnenplanse omgevingsplanactiviteit, kan de aanvraag worden beoordeeld als een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Op die beoordeling zijn de regels van paragraaf 5.1.4.2a.3 van het Besluit kwaliteit leefomgeving van overeenkomstige toepassing.

De gehanteerde grenswaarde is niet ontleend aan de normwaarden van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, maar aan het Besluit kwaliteit leefomgeving zoals dat is gewijzigd door het Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet. In de toelichting op Artikel 22.274 is ingegaan op de achtergrond hiervan.

Afdeling 22.5 ~~OVERIGE ACTIVITEITEN~~ Overige activiteiten

Paragraaf 22.5.1 Vergunningplichten en beoordelingsregels voor activiteiten in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet

Artikel 22.277 Toepassingsbereik

Deze paragraaf bevat een aantal bepalingen die verband houden met vergunningplichten en daarop betrekking hebbende beoordelingsregels voor activiteiten die onderdeel kunnen zijn van op grond van de voormalige Wet ruimtelijke ordening geldende planologische regelingen. Deze regelingen behoren onder het stelsel van de Omgevingswet tot het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van die wet. Het betreft de vergunningenstelsels voor het slopen van bouwwerken (sloopactiviteiten) en het uitvoeren van een werk, niet zijnde een bouwwerk, of werkzaamheden (aanlegwerkzaamheden). Ook bevat deze paragraaf bepalingen met betrekking tot in het tijdelijke deel opgenomen mogelijkheden om bij omgevingsvergunning van bepaalde regels af te wijken.

De bepalingen in deze paragraaf gelden als aanvullend op wat in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, al voor die activiteiten kan zijn geregeld en zijn nodig om een goede overgang van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Wet ruimtelijke ordening naar de Omgevingswet te bewerkstelligen.

Artikel 22.278 Omgevingsplanactiviteit: specifieke beoordelingsregel omgevingsvergunning uitvoeren van een werk, niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid, bij voorbereidingsbesluit of aanwijzing als beschermd stads- of dorpsgezicht

Wat in Artikel 22.33 van dit omgevingsplan is geregeld voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit bestaande uit een bouwactiviteit en het in stand houden en gebruiken van het te bouwen bouwwerk, is in Artikel 22.278 op vergelijkbare wijze geregeld voor de omgevingsplanactiviteit bestaande uit het uitvoeren van een werk, niet zijnde een bouwwerk, of werkzaamheid (ook wel de aanlegvergunning of aanlegactiviteit genoemd). Net als voor bouwactiviteiten regelde de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in artikel 3.3 een voorbeschermingsregime in de vorm van een aanhoudingsplicht voor de beslissing op aanvragen om een omgevingsvergunning voor de hier bedoelde aanlegactiviteiten. Voor aanvragen om een

omgevingsvergunning voor omgevingsplanactiviteiten bestaande uit dergelijke aanlegactiviteiten komt Artikel 22.278 voor de regeling uit artikel 3.3 van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in de plaats. Voor zijn verdere werking is Artikel 22.278 identiek aan de werking van Artikel 22.33. Voor de toelichting op die werking wordt dan ook verwezen naar de toelichting op Artikel 22.33.

Artikel 22.279 Omgevingsplanactiviteit: beoordelingsregel omgevingsvergunning slopen van een bouwwerk

In Artikel 22.279 is een beoordelingsregel opgenomen voor in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan opgenomen verbodsbepalingen om zonder omgevingsvergunning een sloopactiviteit te verrichten. Onder «sloopactiviteit» moet op grond van de bijlage bij de Omgevingswet «het slopen van een bouwwerk» worden verstaan. Deze begripsbepaling is op grond van Artikel 1.1 van dit omgevingsplan ook van toepassing op Hoofdstuk 22 van dit plan. De vergunningenstelsels voor de hier bedoelde sloopactiviteiten konden op grond van artikel 3.3, aanhef en onder b, van de voormalige Wet ruimtelijke ordening in onder meer bestemmingsplannen, beheersverordeningen en andere ruimtelijke regelingen zijn opgenomen. In het nieuwe stelsel zijn deze regelingen onderdeel geworden van het tijdelijke deel van het omgevingsplan. De beoordelingsregel voor deze in ruimtelijke regelingen opgenomen sloopvergunningenstelsels was opgenomen in artikel 2.16 van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Ter vervanging van deze bepaling is in Artikel 22.279 in een gelijkluidende beoordelingsregel voorzien. In de nieuwe redactie is er echter rekening mee gehouden dat naast deze (vanuit artikel 2.16 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht overgehevelde) beoordelingsregel ook nog andere specifieke beoordelingsregels kunnen zijn gesteld in de vergunningenstelsels voor sloopactiviteiten in het tijdelijke deel van het omgevingsplan. In de jurisprudentie is de mogelijkheid om in bijvoorbeeld een bestemmingsplan ook nog specifieke beoordelingsregels voor het slopen te stellen bevestigd (verwezen wordt naar ABRvS 12 maart 2014, ECLI:NL:RVS:2014:898, TBR 2014/61). Als dergelijke beoordelingsregels zijn gesteld, blijven deze onverminderd van toepassing en werkt de beoordelingsregel in Artikel 22.279 hierop aanvullend.

Artikel 22.280 Omgevingsplanactiviteit: omgevingsvergunning afwijking van regels van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet

Artikel 22.280 heeft betrekking op regels uit het tijdelijke deel van het omgevingsplan waarin is bepaald dat bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken van daarbij aangegeven regels. Dergelijke afwijkingsmogelijkheden konden op grond van artikel 3.6, eerste lid, aanhef en onder c, van de voormalige Wet ruimtelijke ordening worden gesteld in bestemmingsplannen, beheersverordeningen en andere ruimtelijke regelingen. Voor de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht hadden deze bepalingen de vorm van een bevoegdheid om een (binnenplanse) ontheffing te verlenen. Onder de (oude) Wet op de Ruimtelijke Ordening werd nog gesproken van een (binnenplanse) vrijstelling. In de redactie van de ruimtelijke regelingen die onder de voormalige Wet ruimtelijke ordening en de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn vastgesteld, hebben de bepalingen, zoals al vermeld, een vorm waarin wordt bepaald dat bij omgevingsvergunning van een gestelde regel kan worden afgeweken. Uit de letterlijke redactie van dergelijke bepalingen vloeit niet een zelfstandig verbod voort om een activiteit te verrichten zonder omgevingsvergunning. Onder de werking van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht werden al deze bepalingen dan ook in juridische vorm «gevangen» onder de werking van het verbod behoudens omgevingsvergunning uit artikel 2.1, eerste lid, onder c. Deze wet is echter bij de inwerkintreding van de Omgevingswet ingetrokken, zodat de explicitering van de vergunningplicht voor deze afwijkingsmogelijkheden niet langer is geregeld. In plaats daarvan wordt deze explicitering van de vergunningplicht nu in Artikel 22.280 van dit omgevingsplan geregeld. Met Artikel 22.280 wordt daarmee buiten twijfel gesteld dat de bepalingen uit het tijdelijke deel waarin de mogelijkheid wordt geboden om bij omgevingsvergunning van regels af te wijken, gelden als binnenplans verbod om de betrokken activiteit zonder omgevingsvergunning te verrichten. Ook de nog voorkomende redacties in oude ruimtelijke regelingen die deel uitmaken van het tijdelijke deel van het omgevingsplan, met termen als ontheffing en vrijstelling, worden door dit binnenplanse verbod om de betrokken activiteit zonder omgevingsvergunning te verrichten aangestuurd.

Artikel 22.281 Omgevingsplanactiviteit: nadere invulling beoordelingsregels omgevingsvergunning afwijking van regels van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet algemeen

Artikel 22.281 moet worden gelezen in samenhang met Artikel 22.280 en heeft ook betrekking op de in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan opgenomen mogelijkheden om bij omgevingsvergunning van gestelde regels te kunnen afwijken. Zoals al toegelicht bij Artikel 22.280 vielen dergelijke afwijkingsmogelijkheden onder de juridische werking van de vergunningplicht van artikel 2.1,

eerste lid, onder c, van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 1°, van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, konden deze omgevingsvergunningen worden verleend. De Afdeling advisering van de Raad van State heeft er in haar advies over het ontwerp Invoeringsbesluit Omgevingswet terecht op gewezen dat uit de werking van de beoordelingsregel in artikel 8.0a, eerste lid, van het Bkl een imperatieve werking voortvloeit, die ertoe leidt dat een omgevingsvergunning voor activiteiten als hier bedoeld moet worden verleend als de activiteit niet in strijd is met de regels die in het omgevingsplan zijn gesteld over het verlenen van de omgevingsvergunning. Hierdoor zou de mogelijkheid uit artikel 2.12 van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht om de vergunning, ook als werd voldaan aan de in de betrokken planologische regeling gestelde regels over afwijking, toch te kunnen weigeren, komen te vervallen. Voor zover de regels voor het kunnen verlenen van een omgevingsvergunning voor deze afwijkingsmogelijkheden geen zelfstandige beslissingsruimte bieden (maar een imperatieve redactie kennen die kan dwingen tot vergunningverlening), zou dit onder de werking van het nieuwe stelsel tot het probleem kunnen leiden dat het bevoegd gezag wordt gedwongen een vergunning te verlenen terwijl onder oud recht artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht nog de afwegingsruimte bood de vergunning in die omstandigheid toch te kunnen weigeren. Om een neutrale overgang naar het nieuwe stelsel te borgen, wordt met Artikel 22.281 beslissingsruimte toegevoegd aan de imperatief geformuleerde regels voor het verlenen van deze vergunningen. Daarmee blijft het net als onder de werking van het oude stelsel mogelijk een afweging te maken en de vergunning voor een geboden afwijkingsmogelijkheid in voorkomende omstandigheden toch te weigeren, in het geval de regels voor het verlenen van de afwijking zouden dwingen om de vergunning te verlenen. Het zal overigens in de praktijk geregeld voorkomen dat een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit bestaande uit een dergelijke afwijking van een regel gezamenlijk wordt verleend met een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit bestaande uit een bouwactiviteit en het in stand houden en gebruiken van het te bouwen bouwwerk.

Artikel 22.282 Omgevingsplanactiviteit: specifieke beoordelingsregel omgevingsvergunning afwijking van regels van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet, bij regels over een wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsplicht

Artikel 22.282 biedt voor aanvragen om een omgevingsvergunning voor activiteiten als bedoeld in Artikel 22.280 een aanvullende mogelijkheid de omgevingsvergunning te verlenen als de activiteit waarop de aanvraag betrekking heeft in strijd is met de in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan gestelde regels over afwijking, waardoor vergunningverlening op grond van die regels niet mogelijk is, maar niet in strijd is met regels voor de toepassing van een wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsplicht in dat tijdelijke deel. Hiermee wordt een vergelijkbare mogelijkheid geboden zoals Artikel 22.32 van dit omgevingsplan biedt voor aanvragen om een omgevingsvergunning voor omgevingsplanactiviteiten bestaande uit bouwactiviteiten en het in stand houden en gebruiken van het te bouwen bouwwerk. Omdat de werking identiek is wordt voor de toepassing van deze bepaling verder verwezen naar de toelichting bij Artikel 22.32.

Paragraaf 22.5.2 Aanvraagvereisten

Subparagraaf 22.5.2.1 Algemene bepalingen

Artikel 22.283 Toepassingsbereik

Onder de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht waren de indieningsvereisten voor omgevingsvergunningen op rijksniveau geregeld, ook als de vergunningplicht was ingesteld in een bestemmingsplan of gemeentelijke verordening. Deze indieningsvereisten waren opgenomen in de voormalige Regeling omgevingsrecht en komen, voor zover het gaat om die laatste vergunningen, niet meer terug op rijksniveau. Daarom worden deze opgenomen in deze paragraaf. Voor zover het gaat om vergunningplichten die onder de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht waren ingesteld in een bestemmingsplan, maken die vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet onderdeel uit van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van die wet. Voor zover het gaat om vergunningplichten die onder de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht waren ingesteld in gemeentelijke verordeningen (artikel 2.2 van die wet) houden de aanvraagvereisten verband met artikel 22.8 van de Omgevingswet. Artikel 22.8 van de Omgevingswet brengt met zich dat zolang deze vergunningenstelsels nog niet zijn overgeheveld naar het omgevingsplan, de regeling van artikel 2.2 van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht feitelijk wordt gecontinueerd. Een in een autonome verordening opgenomen vergunningplicht, die krachtens artikel 2.2 van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht werd aangemerkt als een Wabo-omgevingsvergunningplicht, wordt na inwerking-

treding van de Omgevingswet aangemerkt als een omgevingsvergunningplicht op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Omgevingswet.

In deze afdeling zijn daarnaast nog de aanvraagvereisten voor een omgevingsvergunning voor twee andere activiteiten opgenomen. In de eerste plaats de activiteit die strekt tot het afwijken van regels in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, waarvoor in dat tijdelijke deel is bepaald dat daarvan bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken. De hiermee samenhangende vergunningplicht die onder de gelding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht volgde uit artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder c, van die wet, is opgenomen in Artikel 22.280 van dit omgevingsplan. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar de hiervoor gegeven toelichting op dat artikel.

De tweede activiteit waarvoor deze afdeling nog aanvraagvereisten voor een omgevingsvergunning bevat, is het slopen van een bouwwerk in een rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht waarvoor op grond van artikel 4.35, tweede lid, van de Invoeringswet Omgevingswet een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is vereist. Ook dat artikel is een overgangsrechtelijke bepaling. In artikel 2.1, eerste lid, onder h, van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht was een vergunningplicht opgenomen voor het slopen van een bouwwerk in een rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht. Onder de Omgevingswet is dit geen afzonderlijke, in artikel 5.1 van die wet geregelde vergunningplicht meer, maar wordt het sloopvergunningenregime voor rijksbeschermde stads- en dorpsgezichten onderdeel van het omgevingsplan. Direct bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet is in het algemeen nog niet in een adequaat sloopvergunningenregime in het omgevingsplan voorzien, omdat bestemmingsplannen nog uitgingen van het bestaan van de wettelijke vergunningplicht uit artikel 2.1, eerste lid, onder h, van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Om te voorkomen dat door het wegvallen van die rechtstreeks uit de wet voortvloeiende vergunningplicht een hiaat in de bescherming van een rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht ontstaat, is in artikel 4.35, tweede lid, van de Invoeringswet Omgevingswet bepaald dat totdat het omgevingsplan voorziet in een adequaat beschermingsregime dat voldoet aan de in dat artikellid gestelde eisen, voor het slopen in een rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is vereist. Artikel 4.35, tweede lid, van die wet verklaart op deze vergunningplicht de op de vergunningplicht uit artikel 2.1, eerste lid, onder h, van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht betrekking hebbende weigeringsgrond uit artikel 2.16 van die wet van overeenkomstige toepassing. Vanwege dit beschermingsregime zijn ook de indieningsvereisten voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder h, van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zoals die waren opgenomen in artikel 6.2 van de voormalige Regeling omgevingsrecht naar deze afdeling overgeheveld.

De vier categorieën activiteiten waarop de aanvraagvereisten in deze afdeling betrekking hebben, komen terug in de nadere onderverdeling van Paragraaf 22.5.2 van deze afdeling in een viertal subparagrafen.

De indieningsvereisten uit de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht komen niet allemaal in identieke bewoordingen als aanvraagvereisten terug. Dat kan alleen al niet vanwege de begrippen uit het oude recht die in die regels voorkomen. In de artikelen 22.2 en 22.14 van de Omgevingswet is bepaald dat de bruidsschat bestaat uit rijksregels of daaraan gelijkwaardige regels. Door aan te sluiten op de terminologie van het nieuwe stelsel wordt invulling gegeven aan het opstellen van gelijkwaardige regels. Dat betekent bijvoorbeeld dat het begrip locatie wordt gehanteerd en niet het begrip grond. Wat betreft de aanvraagvereisten voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een gemeentelijk monument is aangesloten bij de formulering van de aanvraagvereisten voor een rijksmonumentenactiviteit die in de Omgevingsregeling zijn opgenomen.

Artikel 22.287 tot en met Artikel 22.295 voorzien in specifieke aanvraagvereisten voor omgevingsplanactiviteiten die betrekking hebben op een gemeentelijk monument. Bij een gemeentelijk monument gaat het op grond van bijlage I bij het Bbl om een monument of archeologisch monument als bedoeld in de Erfgoedwet waaraan in dit omgevingsplan de functie-aanduiding gemeentelijk monument is gegeven. Op grond van Artikel 22.295 zijn dezen aanvraagvereisten van overeenkomstige toepassing op eventuele voorbeschermde gemeentelijke monumenten in dit omgevingsplan. Bijlage I bij het Bbl definieert een voorbeschermd gemeentelijk monument voor zover in het kader van het omgevingsplan van belang als een monument of archeologisch monument waarvoor het omgevingsplan een voorbeschermingsregel bevat vanwege het voornemen om aan dat monument of archeologisch monument in het omgevingsplan de functie-aanduiding van gemeentelijk monument te geven. Artikel 22.287 tot en met Artikel 22.295 zijn ook van toepassing op monumenten en archeologische momenten die een (voor)beschermde status hebben op grond van een gemeentelijke verordening en nog niet via een voorbeschermingsregel of functie-aanduiding in het omgevingsplan zijn overgezet. Dit volgt uit Artikel 22.2 van dit omgevingsplan. Voor de leesbaarheid wordt hierna

alleen van gemeentelijk monument gesproken, maar kan steeds ook voorbeschermd gemeentelijk monument worden gelezen. Omgevingsplanactiviteiten die betrekking hebben op een gemeentelijk monument komen overeen met de activiteiten die op grond van de bijlage bij artikel 1.1 van de Omgevingswet onder de «rijksmonumentenactiviteit» vallen: het slopen, verstoren, verplaatsen of wijzigen van een monument of een archeologisch monument of het herstellen of gebruiken daarvan waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht. Waar in deze begripsomschrijving gesproken wordt van «monument» wordt alleen op gebouwde en aangelegde (groene) monumenten gedoeld. Waar gesproken wordt van «archeologisch monument» wordt gedoeld op een terrein dat deel uitmaakt van cultureel erfgoed vanwege de daar aanwezige overblijfselen, voorwerpen of andere sporen van menselijke aanwezigheid in het verleden, met inbegrip van die overblijfselen, voorwerpen en sporen (zie de bijlage bij artikel 1.1 van de Omgevingswet en artikel 1.1 van de Erfgoedwet). Voor deze aanvraagvereisten hebben, zoals hierboven al aangegeven, de indieningsvereisten in de voormalige Regeling omgevingsrecht onder de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht als basis gediend, aangevuld met indieningsvereisten voor archeologische rijksmonumenten op grond van de Monumentenwet 1988. De redactie is daarbij wel aangepast aan voortschrijdend inzicht en aan de stelselkeuzes van de Omgevingswet.

In Artikel 22.276 zijn de algemene aanvraagvereisten voor omgevingsplanactiviteiten die betrekking hebben op een gemeentelijk monument opgenomen, die bij iedere aanvraag van toepassing zijn. Voor het overige zijn de aanvraagvereisten in verschillende artikelen gespecificeerd voor de volgende activiteiten:

-activiteiten die betrekking hebben op archeologische monumenten;

-het slopen (= geheel of gedeeltelijk afbreken of uit elkaar nemen) van monumenten;

-het gedeeltelijk of volledig verplaatsen van monumenten;

-het wijzigen van een monument (restauratie, verbouw, reconstructie of op een andere manier wijzigen) of het door herstel ontsieren of in gevaar brengen van een monument;

-het gebruiken van een monument waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Ook zijn er twee artikelen opgenomen met eisen aan tekeningen, een voor monumenten en een voor archeologische monumenten.

Met deze uitsplitsing in activiteiten wordt voorkomen dat initiatiefnemers (vergunningaanvragers) worden geconfronteerd met aanvraagvereisten die niet relevant voor hen zijn. Deze insteek bestond al in de voormalige Regeling omgevingsrecht, maar is nu verder vereenvoudigd. Bij een aantal artikelen is ook een splitsing aangebracht in aanvraagvereisten die in beginsel altijd noodzakelijk zijn voor de beoordeling van de voorgenomen activiteit in relatie tot het monument of archeologisch monument en zijn monumentale waarde (eerste lid), en aanvraagvereisten die niet in alle gevallen nodig zijn of die alleen voor bepaalde soorten gemeentelijke monumenten van toepassing zijn (tweede lid).

De aard en de omvang van de activiteit en het soort gemeentelijk monument bepalen welke aanvraagvereisten in een concreet geval van toepassing zijn. Zo zijn voor de beoordeling van een vergunningaanvraag voor uitvoering van een restauratie- of (ver)bouwplan meer gegevens en bescheiden noodzakelijk dan voor het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het aanbrengen van gevelreclame. Voorafgaand aan ingrijpende restauraties is het uitvoeren van een bouwhistorisch onderzoek vaak wenselijk, terwijl dit voor kleinere herstelwerkzaamheden meestal niet aan de orde zal zijn. Ook de locatie van de activiteiten is voor de aanvraagvereisten van belang. Als er werkzaamheden in het interieur worden uitgevoerd, zijn interieurfoto's nodig, maar deze zijn doorgaans niet relevant als de ingrepen alleen de buitenkant van het monument betreffen.

Door de grote verscheidenheid aan activiteiten die van invloed kunnen zijn op de monumentale waarde van een monument of archeologisch monument is geen volledig dekkend beeld te geven van alle mogelijke aanvraagvereisten. Het bevoegd gezag kan in specifieke gevallen, naast de genoemde aanvraagvereisten, op grond van artikel 4:2, tweede lid, in samenhang met artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht ook nog andere aanvraagvereisten formuleren. De gevraagde informatie moet uiteraard wel noodzakelijk zijn voor, en in directe relatie te staan tot, de beoordeling van de aanvraag. Het is dan ook in het algemeen bij voorgenomen omgevingsplanactiviteiten die betrekking hebben op een gemeentelijk monument raadzaam voor een aanvrager om eerst in vooroverleg te treden met het bevoegd gezag en daarna pas over te gaan tot het maken van definitieve plannen. Zo krijgt hij vroegtijdig inzicht in welke aanvullende aanvraagvereisten in het concrete

geval nodig worden geacht en kan rekening worden gehouden met eventuele toepasselijke kwaliteitsnormen of uitvoeringsrichtlijnen voor de instandhouding van monumenten.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag zal het belang van de (archeologische) monumentenzorg bij het behoud van het monument of archeologisch monument in redelijkheid moeten worden afgewogen tegen de belangen van de aanvrager (eigenaar/gebruiker) en die van derde belanghebbenden. Bij die belangenafweging staat het voorkomen van nadelige gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor het monument of archeologisch monument en de monumentale waarden ervan voorop. Ook zal er bij de beoordeling van een aanvraag voor een omgevingsvergunning rekening moeten worden gehouden met de volgende beginselen uit het verdrag van Granada (de op 3 oktober 1985 te Granada tot stand gekomen Overeenkomst inzake het behoud van het architectonische erfgoed van Europa; Trb. 1985, 163) en het verdrag van Valletta (het op 16 januari 1992 te Valletta tot stand gekomen herziene Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed; Trb. 1992, 32):

a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten en archeologische monumenten,
b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten,
c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden, en
d. het conserveren en in stand houden van archeologische monumenten, bij voorkeur in situ.

Een aanvraag moet dus voldoende inzicht geven in de reden, aard en omvang van de activiteit, de impact op het monument of archeologisch monument en de monumentale waarde ervan, en het (voorgenomen) gebruik van het monument of archeologisch monument.

Subparagraaf 22.5.2.2 Aanvraagvereisten omgevingsvergunningen vereist op grond van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet

Artikel 22.284 Omgevingsplanactiviteit: uitvoeren van een werk, niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid

Dit artikel bevat een aantal specifieke aanvraagvereisten voor een omgevingsplanactiviteit die betrekking heeft op een werk dat geen bouwwerk is, of het uitvoeren van een werkzaamheid. Deze aanvraagvereisten gelden naast de algemene aanvraagvereisten in artikel 4:2, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (ondertekening, naam en adres van de aanvrager, dagtekening en aanduiding van de gevraagde beschikking) en de aanvraagvereisten in artikel 7.2 van de Omgevingsregeling (aanduiding van de activiteit, elektronisch adres en telefoonnummer van de aanvrager, aanduiding en begrenzing van de locatie van de activiteit en eventuele gegevens van een gemachtigde).

Met het vereiste om aan te geven welke obstakels aanwezig zijn, bedoeld in het eerste lid, onder c, wordt bijvoorbeeld bedoeld een boom, lantaarnpaal of nutsvoorziening die in de weg staat aan het realiseren van het werk of het uitvoeren van de werkzaamheid.

Het tweede lid betreft een rapport van een archeologisch vooronderzoek, waarin de archeologische waarde van het archeologisch monument op de locatie(s) van de voorgenomen activiteit nader is vastgesteld. Het bevoegd gezag moet op basis hiervan voldoende inzicht krijgen in de exacte impact van de activiteit op de archeologische waarde van het archeologisch monument. In die gevallen dat de archeologische waarde eerder al voldoende is vastgesteld, zal dit aanvraagvereiste niet nodig zijn.

Artikel 22.285 Omgevingsplanactiviteit: slopen van een bouwwerk

Dit artikel bevat een aanvraagvereiste voor een sloopactiviteit. In verband met de beoordelingsregel uit Artikel 22.279 moeten gegevens worden overgelegd waarmee aannemelijk moet worden gemaakt dat op de plaats van het te slopen bouwwerk een ander bouwwerk kan of zal worden gebouwd. Met «kan» worden gebouwd wordt gedoeld op de situatie waarin het bouwen van een vervangend bouwwerk juridisch mogelijk is. Om dit aannemelijk te maken is in beginsel een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit voor het bouwen van het vervangende bouwwerk voldoende. Om aannemelijk te maken dat er, als de hiervoor bedoelde omgevingsvergunning (nog) niet is verleend, «zal» worden gebouwd, moet de intentie om het vervangende bouwwerk te bouwen op andere wijze worden onderbouwd, bijvoorbeeld door inzicht te geven in vergevorderde bouwplannen. Dat laatste geldt ook als voor het bouwen van een vervangend bouwwerk op de locatie geen omgevings-

vergunning voor een omgevingsplanactiviteit is vereist. Als het naar het oordeel van het bevoegd gezag onvoldoende aannemelijk is gemaakt dat er sprake zal zijn van vervangende nieuwbouw, biedt Artikel 22.279 de mogelijkheid om de vergunning te weigeren. Het is mogelijk dat naast Artikel 22.279 nog andere specifieke beoordelingsregels zijn opgenomen in het tijdelijke deel van het omgevingsplan bij de daar opgenomen vergunningplicht om een bouwwerk te slopen zonder omgevingsvergunning. Op grondslag van artikel 4:2, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht kan het bevoegd gezag zo nodig nog aanvullende gegevens en bescheiden opvragen die gelet op die beoordelingsregels nodig zijn voor de beslissing op de aanvraag.

Subparagraaf 22.5.2.3 Aanvraagvereisten omgevingsvergunningen vereist op grond van artikel 22.280 van dit omgevingsplan

Artikel 22.286 Omgevingsplanactiviteit: afwijking van regels van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet

Dit artikel bevat aanvraagvereisten voor een aanvraag om een omgevingsvergunning om af te wijken van regels in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan als bedoeld in Artikel 22.280. Voor een nadere toelichting op deze vergunningplicht wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel. De aanvraagvereisten in Artikel 22.286 zijn ontleend aan artikel 3.2 van de voormalige Regeling omgevingsrecht.

Het tweede lid betreft een rapport van een archeologisch vooronderzoek, waarin de archeologische waarde van het archeologisch monument op de locatie(s) van de voorgenomen activiteit nader is vastgesteld. Het bevoegd gezag moet op basis hiervan voldoende inzicht krijgen in de exacte impact van de activiteit op de archeologische waarde van het archeologisch monument. In die gevallen dat de archeologische waarde eerder al voldoende is vastgesteld, zal dit aanvraagvereiste niet nodig zijn.

Subparagraaf 22.5.2.4 Aanvraagvereisten omgevingsvergunningen vereist op grond van een andere gemeentelijke regeling dan dit omgevingsplan in samenhang met artikel 22.8 van de Omgevingswet

Artikel 22.287 Omgevingsplanactiviteit gemeentelijk monument: algemeen

Dit artikel bevat aanvraagvereisten die gelden voor iedere activiteit die betrekking heeft op een gemeentelijk monument.

Deze aanvraagvereisten gelden naast de algemene aanvraagvereisten in artikel 4:2, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (ondertekening, naam en adres van de aanvrager, dagtekening en aanduiding van de gevraagde beschikking) en de aanvraagvereisten in artikel 7.2 van de Omgevingsregeling (aanduiding van de activiteit, elektronisch adres en telefoonnummer van de aanvrager, aanduiding en begrenzing van de locatie van de activiteit en eventuele gegevens van een gemachtigde).

Onderdeel a

Onderdeel a van dit artikel betreft de identificatie van het gemeentelijk monument waarop de aanvraag betrekking heeft.

Onderdeel b

Onderdeel b betreft informatie over het huidige en het beoogde gebruik na verlening van de omgevingsvergunning. Deze gegevens zijn nodig om nut en noodzaak van de activiteit en de gevolgen daarvan voor het gemeentelijk monument te kunnen beoordelen.

Onderdeel c

Onderdeel c is nieuw ten opzichte van de voormalige Regeling omgevingsrecht. Dit aanvraagvereiste werd in de praktijk gemist, en dient enerzijds om inzicht te krijgen in de belangen van de aanvrager en de keuzes die ten grondslag liggen aan de aanvraag en anderzijds in de gevolgen voor (de monumentale waarde van) het gemeentelijk monument. Het aanvraagvereiste sluit ook aan op de algemene zorgplicht in de artikelen 1.6 en 1.7 van de Omgevingswet. Die brengt met zich dat een initiatiefnemer voor zover dit redelijkerwijs van hem kan worden gevraagd nadelige gevolgen voor het gemeentelijk monument zoveel mogelijk moet voorkomen of beperken, of, als dit niet mogelijk is, de activiteit (in die vorm) achterwege laat. Overigens hoeft niet elk verlies van monumentale waarden tot weigering van de omgevingsvergunning te leiden. Bij de belangenafweging

worden ook de belangen van de aanvrager betrokken. Dit volgt onder meer uit artikel 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht. Vooroverleg met het bevoegd gezag is nuttig om te komen tot een haalbaar plan. De aanvrager kan in het kader van het aanvraagvereiste in dit onderdeel refereren aan dit overleg.

Artikel 22.288 Omgevingsplanactiviteit gemeentelijk monument voor zover het gaat om een archeologisch monument

In dit artikel staan de specifieke aanvraagvereisten voor een omgevingsplanactiviteit die betrekking heeft op een gemeentelijk monument die een archeologisch monument betreft. Een archeologisch monument is in de Erfgoedwet gedefinieerd als een terrein dat deel uitmaakt van cultureel erfgoed vanwege de daar aanwezige overblijfselen, voorwerpen of andere sporen van menselijke aanwezigheid in het verleden, met inbegrip van die overblijfselen, voorwerpen en sporen. Dit artikel is van toepassing als de aanvraag een gemeentelijk monument betreft dat een archeologisch monument is, en kan in bepaalde gevallen van toepassing zijn als deze een archeologisch monument betreft dat geen zelfstandig gemeentelijk monument is, maar zich ter plaatse van een gebouwd of aangelegd gemeentelijk monument bevindt. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de resten van een voorganger van een als gemeentelijk monument beschermde kerk die zich daar nog onder bevinden, of aan het bodemarchief onder een slotgracht of kasteeltuin. Als voor die locatie nog geen afweging over de archeologische monumentenzorg heeft plaatsgevonden in het kader van besluitvorming over het toedelen van functies aan locaties, kunnen de archeologische belangen worden meegewogen bij de besluitvorming over de omgevingsvergunning voor een (bodemverstorende) activiteit die een gebouwd of aangelegd gemeentelijk monument betreft. Er kunnen in dat geval aan de omgevingsvergunning in het belang van de archeologische monumentenzorg ook vergunningvoorschriften worden verbonden voor het in situ- of ex situ-behoud van het zich daaronder bevindende archeologisch monument (zie verder de toelichting bij Artikel 22.303).

In de meeste gevallen zal het bij een omgevingsplanactiviteit als bedoeld in dit artikel gaan om het op een of meer plaatsen verstoren van de bodem, maar het kan bij zichtbare archeologische monumenten, zoals terpen/wierden, kasteelterreinen, hunebedden, grafheuvels en scheepswrakken, bijvoorbeeld ook gaan om ontsiering of beschadiging van het zichtbare deel van het archeologisch monument.

Veel voorkomende activiteiten die betrekking hebben op een archeologisch monument, zijn:

-bouw-, sloop-, inrichtings- en graafwerkzaamheden,

-de aanleg of het onderhoud van infrastructurele werken zoals (spoor)wegen, rioleringen, kabels en leidingen.

Ook kan het gaan om:

-het aanbrengen van verhardingen in de openbare ruimte,

-het aanleggen of dempen van waterlopen en het aanleggen van vaargeulen,

-het aanplanten en verwijderen van (diepwortelende) bomen en struiken,

-het ophogen, verlagen of egaliseren van het maaiveld,

-het wijzigen van het grondwaterpeil,

-het winnen van grondstoffen,

-agrarische grondwerkzaamheden, en

-activiteiten die tot doel hebben de fysieke staat van het archeologisch monument te consolideren of te restaureren.

Eerste lid

In het eerste lid is geregeld welke gegevens en bescheiden nodig zijn om de exacte locatie(s) te bepalen waar en tot welke diepte het archeologisch monument door de voorgenomen activiteit zal worden verstoord, en op welke wijze.

Eerste lid, onderdeel a en c

In onderdeel a moet de aard van de activiteit worden omschreven. Als het maaiveldniveau, bedoeld in de onderdelen a en c en elders in dit artikel, niet of lastig is vast te stellen, zoals het geval is binnen een bouwwerk, kan hiervoor het niveau van de bovenkant van de afgewerkte begane grondvloer worden aangehouden.

Eerste lid, onderdeel b

Voor de topografische kaart, bedoeld in onderdeel b, kan gebruik worden gemaakt van de Basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT) en voor locaties op zee van de officiële zeekaarten van de Dienst der Hydrografie. De BGT-kaart is een digitale topografische kaart met een schaal variërend van 1:500 - 1:5000 en bevat topografische objecten, zoals gebouwen, wegen, spoorwegen, waterlopen, parken en bossen. Via de Landelijke Voorziening BGT-informatie kan eenieder vrij de beschikbare BGT-informatie opvragen en downloaden.

Met de coördinatenparen in dit onderdeel wordt gedoeld op het coördinatensysteem van de Rijksdriehoeksmeting en, voor locaties op zee, het Europees Terrestrisch Referentiesysteem 1989 (ETRS89). Er zijn minimaal twee coördinatenparen nodig, zodat daaruit de schaal van de tekening kan worden herleid.

Eerste lid, onderdeel d

Met een programma van eisen als bedoeld in onderdeel d kan het bevoegd gezag specifieke eisen aan een archeologische opgraving stellen, gericht op een professionele uitvoering van de archeologische opgraving als bedoeld in de Erfgoedwet. In een programma van eisen worden de onderzoeksvragen en onderzoeksmethoden beschreven en beargumenteerd. Die zijn gebaseerd op de archeologische verwachting uit het aan het veldonderzoek voorafgaande (bureau)onderzoek.

Eerste lid, onderdeel e

Bij booronderzoek als bedoeld in onderdeel e kan in plaats van met een programma van eisen worden volstaan met een (minder uitvoerig) plan van aanpak. Zie verder de toelichting bij onderdeel d.

Eerste lid, onderdeel f

In onderdeel f is geregeld dat als sprake is van een zichtbaar archeologisch monument zoals een terp/wierde of een grafheuvel, de aanvrager gevraagd kan worden aan de hand van foto's inzichtelijk te maken wat de huidige situatie is en tekeningen te overleggen waaruit blijkt hoe het archeologisch monument eruit zal zien na realisatie van het voorgenomen plan. Behalve het bouwen van bouwwerken kan het ook andere ingrepen betreffen, zoals terreinverhardingen, het graven of dempen van sloten of het planten van bomen. Het gaat er bij dit aanvraagvereiste om de gevolgen van de voorgenomen activiteit voor de zichtbaarheid en de belevingswaarde van het archeologisch monument inzichtelijk te maken.

Eerste lid, onderdeel g

Het aanvraagvereiste in onderdeel g - funderingstekeningen - betreft dat deel van de bouwwerkzaamheden dat in de bodem plaatsvindt. Het bovengrondse deel van het bouwplan is voor de impact op archeologie in de bodem niet relevant.

Tweede lid

Het tweede lid bevat aanvraagvereisten die niet altijd nodig zijn voor de beoordeling van de gevolgen van de voorgenomen activiteit voor het archeologisch monument. Tijdens het vooroverleg kan het bevoegd gezag aangeven welke aanvraagvereisten in het concrete geval van toepassing zijn. Ook kan het bevoegd gezag die gegevens opvragen naar aanleiding van een ingediende aanvraag, voor de beoordeling waarvan deze gegevens en bescheiden ook nodig blijken.

Tweede lid, onderdeel a

Onderdeel a betreft een volgens de normen van de archeologische beroepsgroep opgesteld rapport van een archeologisch vooronderzoek, waarin de archeologische waarde van het archeologisch monument op de locatie(s) van de voorgenomen activiteit nader is vastgesteld. Het bevoegd gezag

moet op basis hiervan voldoende inzicht krijgen in de exacte impact van de activiteit op de archeologische waarde van het archeologisch monument. In die gevallen dat de archeologische waarde eerder al voldoende is vastgesteld, zal dit aanvraagvereiste niet nodig zijn.

Tweede lid, onderdeel b

Het rapport in onderdeel b verschilt in die zin van een rapport als bedoeld in onderdeel a, dat uit dit rapport moet blijken wat de gevolgen van de activiteit zullen zijn voor het archeologisch monument, bijvoorbeeld een zettingsrapport (over het samendrukken van de grond door belasting). Een rapport als hier bedoeld is niet altijd nodig, maar vooral als het om specifieke informatie gaat die niet al blijkt uit de overige gegevens en bescheiden en het bevoegd gezag deze informatie zelf niet al heeft.

Tweede lid, onder d

Met aanlegwerkzaamheden als bedoeld in onderdeel d worden alle werkzaamheden bedoeld die geen bouwactiviteit, sloopactiviteit of ontgrondingsactiviteit zijn en waarbij de bodem wordt geroerd, een werk wordt aangelegd of het terrein anders wordt ingericht. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het aanbrengen van terreinverhardingen, aan het graven of dempen van sloten, aan het planten van bomen, struiken of andere diepwortelende planten, of aan het (deels) ophogen van een terrein. Als deze aanvraagvereisten moeten worden aangeleverd in het kader van een aanvraag voor een omgevingsplanactiviteit of een ontgrondingsactiviteit, kunnen dezelfde bescheiden ook in dit kader worden ingediend. Deze aanvraagvereisten zijn niet nodig in geval van kleinschalige werkzaamheden die door de grondgebruiker of eigenaar zelf worden uitgevoerd. Het gaat bij deze aanvraagvereisten vooral om omvangrijkere werkzaamheden die door een aannemer worden uitgevoerd, zoals het verbreden of verdiepen van sloten, het uitbaggeren van grachten, het beschoeien van vaarwegen, sloten of grachten, het (gedeeltelijk) ophogen van het maaiveld, het graven van sleuven voor kabels, leidingen of riolering, of de aanleg van wegen, opritten of verhardingen (bestrating, parkeerplaatsen).

Tweede lid, onderdeel e

In onderdeel e is geregeld dat als de activiteit (ook) bestaat uit het geheel of gedeeltelijk afbreken van een bouwwerk het bevoegd gezag bestaande funderingstekeningen kan verlangen. Dit kan uiteraard niet als deze tekeningen verloren zijn gegaan of redelijkerwijs niet meer te achterhalen zijn.

Tweede lid, onderdeel f

Bij de sonaropnamen, bedoeld in onderdeel f, gaat het doorgaans om zogenoemde «multibeamopnamen». Deze hebben als doel om de topografische hoogte, de bathymetrie, van de zeebodem ter plekke te bepalen en dienen als nulmeting om de situatie voorafgaand aan de ingreep te kunnen vergelijken met die daarna.

Artikel 22.289 Eisen aan tekeningen als bedoeld in artikel 22.288

Dit artikel bevat de eisen aan tekeningen als bedoeld in Artikel 22.288.

Artikel 22.290 Omgevingsplanactiviteit: slopen van een gemeentelijk monument voor zover het gaat om een monument

Dit artikel bevat de aanvraagvereisten voor zover een omgevingsplanactiviteit die betrekking heeft op een gemeentelijk monument bestaat uit het slopen van een monument. Onder slopen wordt verstaan het geheel of gedeeltelijk afbreken of uit elkaar nemen, zie de begripsbepaling van slopen in de bijlage bij artikel 1.1 van de Omgevingswet. Het gaat hierbij dus niet alleen om het slopen van een monument of complete bouwdelen, maar ook over het slopen van kleinere onderdelen zoals muren, houtwerkconstructies, deuren en vensters, of interieurelementen.

Eerste lid, onderdeel a

De foto's in onderdeel a moeten een duidelijke indruk geven van de technische staat en de ruimtelijke context van het monument of het te slopen onderdeel, zodat de noodzaak van de voorgenomen sloop voldoende wordt geïllustreerd. Het gaat er hierbij niet om dat het originele (digitale) foto's moeten zijn, maar het mogen geen onduidelijke kopieën zijn.

Eerste lid, onderdeel b

Situatietekeningen als bedoeld in onderdeel b, onder 1°, zijn nodig in geval van het gedeeltelijk afbreken van het monument waarbij de omvang van het monument wijzigt. Als de voorgenomen activiteit alleen bestaat uit inpandig slopen of als het monument geheel wordt gesloopt, geldt dit aanvraagvereiste dus niet.

Opnametekeningen als bedoeld in onderdeel b, onder 2°, zijn tekeningen waarop de toestand van het monument voorafgaand aan de activiteit is weergeven. Afhankelijk van de aard, omvang en plaats van de voorgenomen sloop kan het gaan om plattegronden, doorsneden, gevelaanzichten en een dakaanzicht. Als alleen inpandige sloopwerkzaamheden plaatsvinden zullen die laatste twee soorten tekeningen niet nodig zijn.

Uit slooptekeningen als bedoeld in onderdeel b, onder 3°, moet blijken welke materialen of onderdelen verwijderd worden. Dit moet de omvang en de exacte impact van de voorgenomen sloopwerkzaamheden op het monument inzichtelijk maken. De opnametekeningen kunnen hiervoor als basis worden gebruikt.

Eerste lid, onderdeel c

Een omschrijving van de aard van en de bestemming voor het door de sloop vrijkomende materiaal als bedoeld in onderdeel c is van belang omdat aan de omgevingsvergunning het voorschrift kan worden verbonden deze onderdelen te hergebruiken of voor hergebruik te bewaren, of ze in het belang van de monumentenzorg voor hergebruik elders beschikbaar te stellen. Denk hierbij bijvoorbeeld aan historische dakpannen, een monumentale topgevel, gevelsteen of een monumentale schouw.

Tweede lid, onderdeel a

De rapporten, bedoeld in onderdeel a, kunnen nodig zijn om de monumentale waarde van het monument of de te slopen onderdelen (nader) te bepalen. Lang niet altijd zullen de actuele monumentale waarden al in voldoende mate in beeld zijn om de gevolgen van de voorgenomen sloopwerkzaamheden voor de aanwezige monumentale waarden te kunnen beoordelen.

Tweede lid, onderdeel b

Een rapport als bedoeld in onderdeel b kan nodig zijn als dit omgevingsplan voor de locatie van het gebouwde of aangelegde monument (nog) niet voorziet in een adequaat archeologisch regime en de activiteit leidt tot verstoring van de bodem. Zie verder de toelichting bij Artikel 22.288.

Tweede lid, onderdeel c

Een beschrijving van de technische staat als bedoeld in onderdeel c is bijvoorbeeld nodig in geval van een voorgenomen sloop op grond van de technische staat van een monument of een onderdeel daarvan. Als deze beschrijving en de foto's niet voor zich spreken, kan een nadere onderbouwing van de beschrijving in de vorm van een of meerdere technische rapporten nodig zijn (onderdeel d).

Artikel 22.291 Omgevingsplanactiviteit: verplaatsen van een gemeentelijk monument voor zover het gaat om een monument

Dit artikel bevat de aanvraagvereisten voor zover een omgevingsplanactiviteit die betrekking heeft op een gemeentelijk monument bestaat uit het gedeeltelijk of volledig verplaatsen van een monument. Denk hierbij bijvoorbeeld aan een kerkorgel of een molen. Het bevoegd gezag zal rekening moeten houden met het beginsel uit het verdrag van Granada dat verplaatsing van monumenten of een onderdeel daarvan moet worden voorkomen, tenzij dit dringend vereist is voor het voortbestaan ervan. Gaat het bevoegd gezag in een concreet geval toch over tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor het verplaatsen van het monument, dan zal het gelet op artikel 5 van het verdrag van Granada[3] voorschriften aan de vergunning verbinden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van het monument op de nieuwe locatie. Gelet hierop moeten de gegevens en bescheiden voldoende inzicht geven in de reden en de noodzaak van de voorgenomen verplaatsing, in de huidige en de toekomstige ruimtelijke context van het monument, en in de beoogde wijze van demonteren, verplaatsen en herbouwen. De herbouw op een nieuwe, geschikte locatie mag dus niet onzeker zijn.

Eerste lid

De foto's in onderdeel b moeten een duidelijke indruk geven van de technische staat van het monument (toestand) of het te verplaatsen onderdeel en van de ruimtelijke context van het monument (situatie) of het onderdeel in de huidige en in de nieuwe situatie en mogen daarom geen onduidelijke kopieën zijn.

Opnametekeningen als bedoeld in onderdeel c, onder 2°, zijn tekeningen waarop de toestand van het monument voorafgaand aan de activiteit is weergeven. Bij verplaatsing van een gedeelte van een monument (zoals een kerkorgel) zullen minder tekeningen nodig zijn dan bij verplaatsing van het gehele monument.

Plantekeningen als bedoeld in onderdeel c, onder 3°, zijn tekeningen waarop de nieuwe toestand van het monument (na de voorgenomen verplaatsing) is weergeven. Bij verplaatsing van een gedeelte van een monument zijn dit ook tekeningen van de nieuwe toestand van het monument waar het verplaatste gedeelte dan deel van uitmaakt. Zo zijn bij verplaatsing van een orgel van de ene kerk naar de andere kerk ook plantekeningen nodig van de toestand van die andere kerk nadat het orgel daarin is aangebracht.

Als het te verplaatsen monument een molen is, moet op grond van onderdeel e, ook inzicht worden gegeven in de molenbiotoop, zowel op de huidige als de nieuwe locatie. Met de molenbiotoop wordt hier de omgeving van de molen bedoeld, voor zover die van belang is voor de werking van de molen. Het gaat daarbij met name om de windvang (bij een windmolen) of de water toe -en afvoer (bij een watermolen).

Tweede lid

Een rapport als bedoeld in onderdeel b kan nodig zijn als dit omgevingsplan voor de locatie van het gebouwde of aangelegde monument of voor de nieuwe locatie (nog) niet voorziet in een adequaat archeologisch regime en de activiteit leidt tot verstoring van de bodem. Zie verder de toelichting bij Artikel 22.288.

Aanvullende tekeningen als bedoeld in onderdeel d kunnen bijvoorbeeld nodig zijn als er sprake is van bijzondere detaillering (detailtekeningen) of om een beeld te krijgen van het (functioneren van het) monument op de nieuwe plek, bijvoorbeeld met impressietekeningen of 3D-visualisaties.

Het bevoegd gezag kan bij de beoordeling van vergunningaanvragen voor een rijksmonumentenactiviteit kwaliteitseisen hanteren, bijvoorbeeld door te verwijzen naar de uitvoeringsrichtlijnen die in de beroepsgroep(en) gelden. Bij de beoordeling van een aanvraag is het voor het bevoegd gezag van belang om te weten of de aanvrager het plan dat ten grondslag ligt aan de aanvraag hierop al heeft afgestemd of niet. Op grond van onderdeel e moet hij hier opgave van doen. Het gaat hier overigens niet om algemene uitvoeringsvoorschriften als bedoeld in het Bbl.

3 Artikel 5: «Iedere Partij verplicht zich ertoe de verplaatsing van een beschermd monument of van een deel daarvan te verbieden, behalve indien zulks dringend is vereist voor het behoud van dit monument. In dat geval neemt de bevoegde autoriteit de nodige voorzorgsmaatregelen betreffende het demonteren, het overbrengen en het herbouwen van het monument op een geschikte plaats.» Voor rijksmonumenten is dit geregeld in artikel 8:82 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Artikel 22.292 Omgevingsplanactiviteit gemeentelijk monument: wijzigen van een monument of monument door herstel ontsieren of in gevaar brengen

Dit artikel omvat de meest voorkomende activiteiten. Onder het wijzigen van een monument vallen bijvoorbeeld het restaureren, reconstrueren, renoveren, verbouwen, uitbouwen, aanbouwen, of het bijvoorbeeld op een andere manier wijzigen van een gebouwd monument of een aangelegd (groen) monument. Denk hierbij ook aan het in een afwijkende kleur schilderen van een gevel of het hanteren van een ander verfsysteem.

Voorbeelden van het herstellen van een monument op een wijze waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht, zijn het met golfplaten repareren van een rieten dak, of het reinigen of herstellen van een interieurschildering, of gevel, waarbij een onvoldoende deskundige uitvoering in potentie grote gevolgen kan hebben voor de technische staat en de monumentale waarde van het onderdeel (bij een gevel ook het patina).

Eerste lid, onderdeel a

De foto's in onderdeel a moeten een duidelijke indruk geven van de technische staat en de ruimtelijke context van het monument, zodat de noodzaak van de voorgenomen activiteit voldoende wordt geïllustreerd. Het mogen daarom geen onduidelijke kopieën zijn.

Eerste lid, onderdeel b

Opnametekeningen als bedoeld in onderdeel b, onder 2°, zijn tekeningen waarop de toestand van het monument voorafgaand aan de activiteit is weergeven. Welke soort tekeningen in een concreet geval nodig zijn, hangt af van de aard van de activiteit. In de regel zullen plattegronden en doorsnedetekeningen nodig zijn. Als de activiteit ook impact heeft op het exterieur of het aangezicht van het monument, zullen ook geveltekeningen en in voorkomend geval een dakaanzicht nodig zijn.

Gebrekentekeningen als bedoeld in onderdeel b, onder 3°, zijn nodig als er gebreken worden hersteld. Het betreft feitelijk opnametekeningen waarop de te verhelpen gebreken adequaat zijn weergegeven.

Plantekeningen als bedoeld in onderdeel b, onder 4°, zijn tekeningen waarop de nieuwe toestand van het monument (na afloop van de voorgenomen activiteit) is weergeven.

Als er in het kader van de activiteit ook materiaal wordt verwijderd, moeten er in een dergelijk geval ook enkele gegevens en bescheiden als bedoeld in Artikel 22.290 (slopen) worden overgelegd. Zoals blijkt uit de begripsbepaling van slopen in de bijlage bij artikel 1.1 van de Omgevingswet wordt onder slopen ook verstaan het gedeeltelijk afbreken of uit elkaar nemen. In de praktijk van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht bleek dat een aanvrager die zijn monument wil restaureren of verbouwen zich niet altijd realiseert dat het wegnemen van materialen ook onder slopen valt en noodzakelijke gegevens en bescheiden daardoor geregeld ontbraken. Daarom zijn de aanvraagvereisten uit Artikel 22.290 expliciet (en niet met een verwijzing) in dit artikel opgenomen. Op grond van onderdeel b, onder 5°, moet de aanvrager in een dergelijk geval ook slooptekeningen overleggen, waaruit blijkt welke materialen of onderdelen verwijderd worden. De slooptekeningen moeten de exacte impact van de voorgenomen sloopwerkzaamheden op het monument inzichtelijk maken.

Eerste lid, onderdeel c

Op grond van onderdeel c moet in het bestek of in de werkomschrijving de sloopmethode en de aard van en bestemming voor het vrijkomend materiaal worden omschreven. Aan de omgevingsvergunning kan namelijk het voorschrift worden verbonden deze onderdelen te hergebruiken of voor hergebruik te bewaren, of ze in het belang van de monumentenzorg voor hergebruik elders beschikbaar te stellen.

Tweede lid, onderdeel b

Een rapport als bedoeld in onderdeel b kan nodig zijn als dit omgevingsplan voor de locatie van het gebouwde of aangelegde monument (nog) niet voorziet in een adequaat archeologisch regime en de activiteit leidt tot verstoring van de bodem. Zie verder de toelichting bij Artikel 22.288.

Tweede lid, onderdeel c en d

Een beschrijving van de technische staat als bedoeld in onderdeel c kan bijvoorbeeld nodig zijn in geval van het herstellen van technische gebreken. Als deze beschrijving en de foto's niet voor zich spreken, kan een nadere onderbouwing van de beschrijving in de vorm van een of meerdere technische rapporten nodig zijn (onderdeel d). Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen bij een (complexe) restauratie.

Tweede lid, onderdeel e

Aanvullende tekeningen als bedoeld in onderdeel e kunnen bijvoorbeeld nodig zijn als er sprake is van bijzondere detaillering (detailtekeningen) of om een beeld te krijgen van het (functioneren van het) monument na verrichting van de activiteit, bijvoorbeeld met impressietekeningen of 3D-visualisaties.

Tweede lid, onderdeel f

Het bevoegd gezag kan bij de beoordeling van vergunningaanvragen voor een omgevingsplanactiviteit die betrekking heeft op een gemeentelijk monument kwaliteitseisen hanteren, bijvoorbeeld door te verwijzen naar de uitvoeringsrichtlijnen die in de beroepsgroep(en) gelden. Bij de beoordeling van een aanvraag is het voor het bevoegd gezag van belang om te weten of de aanvrager het plan dat ten grondslag ligt aan de aanvraag hierop al heeft afgestemd of niet. Op grond van onderdeel f moet hij hier opgave van doen. Het gaat hier overigens niet om algemene uitvoeringsvoorschriften als bedoeld in het Bbl.

Tweede lid, onderdeel g

Een beheervisie als bedoeld in onderdeel g is een visie op het beheer van een groenaanleg, gebaseerd op een analyse en een waardering op grond van (cultuur)historisch onderzoek en inventarisaties van natuurwaarden, recreatieve en belevingswaarden, waterhuishouding en bodem, en wensen van belanghebbenden (eigenaar en gebruikers). De beheervisie maakt duidelijk welke keuzes zijn gemaakt voor het beheer en is richtinggevend voor een langere periode, bijvoorbeeld 12 tot 18 jaar, of langer. De visie kan ook worden weergegeven in streefbeelden.

Artikel 22.293 Omgevingsplanactiviteit gemeentelijk monument: monument door gebruik ontsieren of in gevaar brengen

Dit artikel bevat de aanvraagvereisten voor zover een omgevingsplanactiviteit die betrekking heeft op een gemeentelijk monument bestaat uit het gebruiken van een monument waardoor het kan worden ontsierd of in gevaar gebracht. Bij het eerste kan bijvoorbeeld worden gedacht aan het (tijdelijk) aanbrengen van reclames of op een andere manier aan het zicht onttrekken van een gevel of het dak. Bij het laatste bijvoorbeeld aan het gebruiken van een monument als vuurwerkopslag of op een wijze die slecht verenigbaar is met een kwetsbaar interieur, zoals een disco in een zaal met een historische wandbespanning en parketvloer.

Ook als het voorgenomen gebruik niet gepaard gaat met een fysieke wijziging van het monument moet de aanvrager aangeven welke maatregelen hij treft om ontsiering van het monument of de nadelige gevolgen van het in gevaar brengen van het monument te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

Artikel 22.294 Eisen aan tekeningen als bedoeld in de artikelen 22.290 tot en met 22.292

Dit artikel bevat de eisen aan tekeningen als bedoeld in Artikel 22.290, Artikel 22.291 en Artikel 22.292. Daar waar er meerdere schalen genoemd zijn, moet een schaal worden gekozen die het onderdeel van het monument adequaat weergeeft. Bij detailtekeningen van stucwerk of ornamenteel stuc kan bijvoorbeeld een schaal van 1:1 gevraagd worden ter verificatie van het profiel. Maar deze schaal zal lang niet altijd nodig zijn om details voldoende duidelijk weer te geven. Het is aan de aanvrager om zijn aanvraag voldoende duidelijk te maken en aan het bevoegd gezag om te beoordelen of de ingediende bescheiden volstaan voor de beoordeling.

Artikel 22.295 Overeenkomstige toepassing voorbeschermd gemeentelijk monument

In dit artikel is bepaald dat de aanvraagvereisten die op grond van Artikel 22.287 tot en met Artikel 22.294 voor gemeentelijke monumenten gelden, ook gelden voor voorbeschermde gemeentelijke monumenten (als bedoeld in bijlage I bij het Bbl). Omwille van de leesbaarheid is voor een apart artikel gekozen in plaats van het opnemen in voornoemde artikelen zelf.

Artikel 22.296 Omgevingsplanactiviteit: slopen van een bouwwerk in een gemeentelijk beschermd stads- of dorpsgezicht

Eerste lid

Dit artikel bevat aanvraagvereisten voor een omgevingsplanactiviteit die betrekking heeft op het slopen van een bouwwerk in een gemeentelijk beschermd stads- of dorpsgezicht. Op grond van het eerste lid moet aannemelijk worden gemaakt dat op de locatie van het te slopen bouwwerk een ander bouwwerk kan of zal worden gebouwd. Met «kan» worden gebouwd wordt gedoeld op de situatie waarin het bouwen van een vervangend bouwwerk juridisch mogelijk is. Om dit aannemelijk te maken is in beginsel een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit die op grond van dit omgevingsplan is vereist voor het bouwen van dat bouwwerk voldoende. Om aannemelijk te maken dat er, als de hiervoor bedoelde omgevingsvergunning (nog) niet is verleend, «zal» worden gebouwd, moet de intentie om het vervangende bouwwerk te bouwen op andere wijze worden onderbouwd, bijvoorbeeld door inzicht te geven in vergevorderde bouwplannen. Dit aanvraagvereiste is opgenomen ter voorkoming van braakliggende terreinen in de beschermde historische structuur. Hiermee wordt het daadwerkelijk indienen van plannen voor de vervangende bebouwing, waarin voldoende rekening wordt gehouden met het karakter van het beschermde stads- of dorpsgezicht, bevorderd. Dergelijke plannen kunnen dan worden getoetst aan het omgevingsplan en de beleidsregels voor de beoordeling of een bouwwerk voldoet aan de regels over het uiterlijk van bouwwerken in het omgevingsplan. Direct bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet geldt de welstandsnota, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, van de Woningwet, zoals dat artikel luidde voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, als een dergelijke beleidsregel. Dit volgt uit artikel 4.114 van de Invoeringswet

Omgevingswet. De welstandsnota bevat criteria om te beoordelen of een bouwwerk voldoet aan redelijke eisen van welstand. Als bij het vaststellen van het omgevingsplan de regels over het uiterlijk van bouwwerken wijzigen ten opzichte van de daarover in Hoofdstuk 22 van dit omgevingsplan gestelde regels, kunnen gemeenten uiteraard ook de daarop betrekking hebbende beleidsregels wijzigen.

Tweede lid

Het tweede lid bevat een omzetting van de landelijke regels die nog gebaseerd zijn op het (nog steeds geldende) beoordelingskader ter voorkoming van gaten in de bebouwingsstructuur. Op basis van de archeologische verwachting kan het bevoegd gezag bij een vergunningaanvraag een archeologisch rapport als aanvraagvereiste nodig achten, om de archeologische waarde van het te verstoren terrein nader vast te stellen. Het bevoegd gezag moet op basis hiervan voldoende inzicht krijgen in de exacte impact van de activiteit op de archeologische waarde van het archeologisch monument. Dat was al zo (via het bestemmingsplan) en is terug te voeren op de gemaakte keuzes bij de implementatie van het verdrag van Valletta (via de Wet op de archeologische monumentenzorg). In die gevallen dat de archeologische waarde eerder al voldoende is vastgesteld, zal dit aanvraagvereiste niet nodig zijn.

Artikel 22.297 Omgevingsplanactiviteit: uitweg

Deze artikelen bevatten aanvraagvereisten voor aanvragen om een omgevingsvergunning voor activiteiten die op grond van een gemeentelijke verordening in samenhang met artikel 22.8 van de Omgevingswet als vergunningplichtig zijn aangemerkt. Deze artikelen zijn gebaseerd op de artikelen 7.3 tot en met 7.7 van de voormalige Regeling omgevingsrecht, waarbij de indieningsvereisten destijds zijn overgenomen van bestaande formulieren bij gemeenten.

Subparagraaf 22.5.2.5 Aanvraagvereisten omgevingsvergunningen vereist op grond van artikel 4.35, tweede lid, van de Invoeringswet Omgevingswet

Artikel 22.302 Omgevingsplanactiviteit: slopen van een bouwwerk in een rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht

Zoals hiervoor al toegelicht bij Artikel 22.283 gaat het hier om het slopen van een bouwwerk in een rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht waarvoor op grond van artikel 4.35, tweede lid, van de Invoeringswet Omgevingswet een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is vereist. Hiervoor gelden dezelfde aanvraagvereisten als voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een sloopactiviteit in een gemeentelijk beschermd stads- of dorpsgezicht als bedoeld in Artikel 22.296. Volstaan wordt daarom met een verwijzing naar de toelichting op dat artikel. Ook onder de voormalige Regeling omgevingsrecht golden voor deze activiteiten dezelfde indieningsvereisten.

Paragraaf 22.5.3 Voorschriften

Artikel 22.303 Voorschriften over archeologische monumentenzorg

Dit artikel is een voortzetting van de regeling in artikel 2.22, tweede lid, van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 5.2 van het voormalige Besluit omgevingsrecht.

Eerste lid

In het eerste lid is bepaald dat aan een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit die betrekking heeft op een werk, dat geen bouwwerk is, of het uitvoeren van een werkzaamheid - ook wel een aanlegactiviteit genoemd - die van invloed is op een archeologisch monument, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval de onder a tot en met d bedoelde voorschriften kunnen worden verbonden.

Eerste lid, onderdeel a

Dit onderdeel heeft betrekking op voorschriften die een plicht inhouden tot het treffen van technische maatregelen waardoor archeologische monumenten in situ kunnen worden behouden. Voorbeelden zijn voorschriften die verplichten tot het treffen van technische maatregelen, zoals het aanbrengen van een ophogingslaag, het aanpassen van de funderingswijze of het beperken van het aantal heipalen.

Eerste lid, onderdeel b

Dit onderdeel heeft betrekking op voorschriften over het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 in samenhang met artikel 5.1, eerste lid, van de Erfgoedwet. Dit betreft dus voorschriften over handelingen bij het opsporen, onderzoeken of verwerven van cultureel erfgoed of onderdelen daarvan, waardoor verstoring van de bodem, of verstoring of gehele of gedeeltelijke verplaatsing of verwijdering van een archeologisch monument of cultureel erfgoed onder water optreedt, tenzij het een op grond van artikel 5.1, tweede lid, van de Erfgoedwet uitgezonderd geval betreft.

Eerste lid, onderdeel c

Onderdeel c heeft betrekking op voorschriften over de begeleiding door een archeologisch deskundige van uitvoeringswerkzaamheden. Deze deskundige is bij de werkzaamheden aanwezig en documenteert eventuele overblijfselen, voorwerpen of andere sporen van menselijke aanwezigheid in het verleden die hierbij aan het licht komen.

Het instrument van archeologische begeleiding is bedoeld voor situaties waarin adequaat vooronderzoek niet mogelijk is door fysieke belemmeringen, zoals een te slopen bouwwerk, waardoor niet tot een betrouwbare waardenstelling kan worden gekomen. Ook kan de begeleiding worden ingezet voor situaties waarin civieltechnische werkzaamheden archeologisch onderzoek niet mogelijk maken of op grond van de beschikbare archeologische informatie is geconcludeerd dat het doen van een opgraving niet (meer) nodig is, maar men toch graag het zekere voor het onzekere wil nemen. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij de aanleg van een pijpleiding voor aardgas, omdat de gegraven sleuf te smal is om een goede documentatie mogelijk te maken. Daarnaast kan er bij uitvoeringstrajecten sprake zijn van bijzondere onderzoeksvragen, die juist door archeologische begeleiding kunnen worden beantwoord. Het gaat daarbij om gebieden of complextypen waar wel een archeologische verwachting is, maar waaraan door inventariserend veldonderzoek geen specifieke locatie kan worden gekoppeld. Archeologische begeleiding is nadrukkelijk niet bedoeld als een vervanging voor een inventariserend veldonderzoek of een opgraving. Aan dit onderdeel kan niet worden voldaan met een verwijzing naar een gecertificeerde opgravingsdeskundige, omdat niet alle handelingen waaruit een archeologische begeleiding kan bestaan, handelingen zijn waarvoor een certificaat als bedoeld in artikel 5.1 van de Erfgoedwet vereist is. Dit is bijvoorbeeld het geval bij het uitzeven van grond afkomstig uit een bouwput of een baggerlocatie om archeologische overblijfselen of voorwerpen te verzamelen. Voor die gevallen kan het bevoegd gezag op basis van dit onderdeel specifieke eisen stellen aan de deskundigheid van de bij de archeologische begeleiding betrokken personen. Denk bijvoorbeeld aan de voorwaarde dat de deskundige kennis moet hebben van de archeologie van het rivierengebied of van de Romeinse tijd. Veelal zullen deze eisen via het programma van eisen worden afgedwongen (zie onderdeel d). Maar het bevoegd gezag kan ook eisen stellen aan de kwalificaties van de deskundige zonder dat het een specifiek programma van eisen als voorschrift opneemt. Dit laat onverlet dat de uitvoerder van de archeologische begeleiding voor zover het handelingen betreft waarvoor een certificaat als bedoeld in artikel 5.1 van de Erfgoedwet vereist is, in ieder geval moet voldoen aan het bepaalde in artikel 5.4, eerste en tweede lid, van die wet.

Eerste lid, onderdeel d

Met het voorschrift dat de opgraving of begeleiding op een bepaalde wijze, die in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet, moet worden verricht, wordt beoogd aan te sluiten bij de Erfgoedwet en vooral bij het in die wet opgenomen certificatiesysteem, waarbij de nadruk meer is komen te liggen op de professionele standaarden uit het veld zoals tot nu toe neergelegd in de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie. Met deze voorschriften worden die voorschriften bedoeld die ook wel als een programma van eisen of een plan van aanpak worden aangeduid en voor de inwerkingtreding van de Erfgoedwet en de Omgevingswet werden gebaseerd op artikel 38, eerste lid, onder a, van de Monumentenwet 1988. In het programma van eisen en plan van aanpak kunnen randvoorwaarden aan het archeologisch onderzoek worden meegegeven, in het bijzonder de doel- en vraagstelling van het onderzoek, en kunnen eisen worden gesteld aan de wijze van uitvoering. Er wordt bijvoorbeeld aangegeven welke onderzoeksmethodiek moet worden ingezet en over welke specifieke kennis en ervaring de actoren moeten beschikken om het onderzoek te kunnen uitvoeren.

Voorkomen moet worden dat de inhoud van de voorschriften in strijd is met de professionele kwaliteitsnorm voor archeologisch onderzoek binnen het in de Erfgoedwet opgenomen certificatiesysteem. Dit betekent dat de voorschriften wel aanvullende eisen mogen bevatten, maar geen eisen die onder het niveau van deze normen van de beroepsgroep liggen. De voorschriften kunnen tenslotte ook betrekking hebben op non-destructief archeologisch onderzoek, zoals een veldkartering of een sonaropname van de zeebodem.

Tweede lid

In het tweede lid is bepaald dat aan een omgevingsvergunning voor een sloopactiviteit op of in een archeologisch monument in een beschermd stads- of dorpsgezicht voorschriften kunnen worden verbonden over de wijze van slopen. Deze bepaling vloeit voort uit artikel 5.2, derde lid, van het voormalige Besluit omgevingsrecht. Het doel van een dergelijk voorschrift is de sloopmethode zo te kiezen dat de nadelige gevolgen voor de archeologische waarden ter plaatse zoveel mogelijk beperkt blijven. Ook kan zo de inzet van het instrument van archeologische begeleiding als bedoeld in het eerste lid, onder c, mogelijk worden gemaakt.

Toelichting

Algemene toelichting

Hoofdstuk 3 Onderwerpen fysieke leefomgeving

Paragraaf 3.10 Aanvullende thema's op grond van artikel 2.1 Omgevingswet

Gereserveerd

Subparagraaf 3.10.1 Drinkwater

Subsubparagraaf 3.10.1.1 Omgevingswet

Subsubparagraaf 3.10.1.2 Instructieregels Rijk

Subsubparagraaf 3.10.1.3 Instructieregels provincie

Subsubparagraaf 3.10.1.4 Instructieregels Waterschap Drents Overijsselse Delta

Subsubparagraaf 3.10.1.5 Relevante bepalingen uit de Bruidsschat

Subsubparagraaf 3.10.1.6 Kaders uit gemeentelijk beleid

Subparagraaf 3.10.2 Natuurbescherming

Subparagraaf 3.10.3 Klimaatverandering

Subparagraaf 3.10.4 RES Drenthe 1.0

Subparagraaf 3.10.5 Regionale Adaptatiestrategie (RAS) en Uitvoeringsagenda 2022-2027

Subparagraaf 3.10.6 Transitievisie warmte Meppel

Subparagraaf 3.10.7 Kwaliteit en gebruik van bouwwerken

Subparagraaf 3.10.8 Beheer van geobiologische-, geothermische- en ecosystemen

Subparagraaf 3.10.9 Beheer van natuurlijke hulpbronnen

Subparagraaf 3.10.10 Beheer van natuurgebieden

Subparagraaf 3.10.11 Windhinder
Subparagraaf 3.10.1 Drinkwater

Subsubparagraaf 3.10.1.1 Omgevingswet

Subsubparagraaf 3.10.1.2 Instructieregels Rijk

Subsubparagraaf 3.10.1.3 Instructieregels provincie

Subsubparagraaf 3.10.1.4 Instructieregels Waterschap Drents Overijsselse Delta

Subsubparagraaf 3.10.1.5 Relevante bepalingen uit de Bruidsschat

Subsubparagraaf 3.10.1.6 Kaders uit gemeentelijk beleid

Subparagraaf 3.10.2 Natuurbescherming

Subparagraaf 3.10.3 Klimaatverandering

Subparagraaf 3.10.4 RES Drenthe 1.0

Subparagraaf 3.10.5 Regionale Adaptatiestrategie (RAS) en Uitvoeringsagenda 2022-2027

Subparagraaf 3.10.6 Transitievisie warmte Meppel

Subparagraaf 3.10.7 Kwaliteit en gebruik van bouwwerken

Subparagraaf 3.10.8 Beheer van geobiologische-, geothermische- en ecosystemen

Subparagraaf 3.10.9 Beheer van natuurlijke hulpbronnen

Subparagraaf 3.10.10 Beheer van natuurgebieden

Subparagraaf 3.10.11 Windhinder

Subparagraaf 3.10.1 Drinkwater

Subsubparagraaf 3.10.1.1 Omgevingswet

Subsubparagraaf 3.10.1.2 Instructieregels Rijk

Subsubparagraaf 3.10.1.3 Instructieregels provincie

Subsubparagraaf 3.10.1.4 Instructieregels Waterschap Drents Overijsselse Delta

Subsubparagraaf 3.10.1.5 Relevante bepalingen uit de Bruidsschat

Subsubparagraaf 3.10.1.6 Kaders uit gemeentelijk beleid

Subparagraaf 3.10.2 Natuurbescherming

Subparagraaf 3.10.3 Klimaatverandering

Subparagraaf 3.10.4 RES Drenthe 1.0

Subparagraaf 3.10.5 Regionale Adaptatiestrategie (RAS) en Uitvoeringsagenda 2022-2027

Subparagraaf 3.10.6 Transitievisie warmte Meppel

Subparagraaf 3.10.7 Kwaliteit en gebruik van bouwwerken

Subparagraaf 3.10.8 Beheer van geobiologische-, geothermische- en ecosystemen

Subparagraaf 3.10.9 Beheer van natuurlijke hulpbronnen

Subparagraaf 3.10.10 Beheer van natuurgebieden

Subparagraaf 3.10.11 Windhinder

Subparagraaf 3.10.1 Drinkwater

Subsubparagraaf 3.10.1.1 Omgevingswet

Subsubparagraaf 3.10.1.2 Instructieregels Rijk

Subsubparagraaf 3.10.1.3 Instructieregels provincie

Subsubparagraaf 3.10.1.4 Instructieregels Waterschap Drents Overijsselse Delta

Subsubparagraaf 3.10.1.5 Relevante bepalingen uit de Bruidsschat

Subsubparagraaf 3.10.1.6 Kaders uit gemeentelijk beleid

Subparagraaf 3.10.2 Natuurbescherming

Subparagraaf 3.10.3 Klimaatverandering

Subparagraaf 3.10.4 RES Drenthe 1.0

Subparagraaf 3.10.5 Regionale Adaptatiestrategie (RAS) en Uitvoeringsagenda 2022-2027

Subparagraaf 3.10.6 Transitievisie warmte Meppel

Subparagraaf 3.10.7 Kwaliteit en gebruik van bouwwerken

Subparagraaf 3.10.8 Beheer van geobiologische-, geothermische- en ecosystemen

Subparagraaf 3.10.9 Beheer van natuurlijke hulpbronnen

Subparagraaf 3.10.10 Beheer van natuurgebieden

Subparagraaf 3.10.11 Windhinder

Subparagraaf 3.10.1 Drinkwater

Subsubparagraaf 3.10.1.1 Omgevingswet

Subsubparagraaf 3.10.1.2 Instructieregels Rijk

Subsubparagraaf 3.10.1.3 Instructieregels provincie

Subsubparagraaf 3.10.1.4 Instructieregels Waterschap Drents Overijsselse Delta

Subsubparagraaf 3.10.1.5 Relevante bepalingen uit de Bruidsschat

Subsubparagraaf 3.10.1.6 Kaders uit gemeentelijk beleid

Subparagraaf 3.10.2 Natuurbescherming

Subparagraaf 3.10.3 Klimaatverandering

Subparagraaf 3.10.4 RES Drenthe 1.0

Subparagraaf 3.10.5 Regionale Adaptatiestrategie (RAS) en Uitvoeringsagenda 2022-2027

Subparagraaf 3.10.6 Transitievisie warmte Meppel

Subparagraaf 3.10.7 Kwaliteit en gebruik van bouwwerken

Subparagraaf 3.10.8 Beheer van geobiologische-, geothermische- en ecosystemen

Subparagraaf 3.10.9 Beheer van natuurlijke hulpbronnen

Subparagraaf 3.10.10 Beheer van natuurgebieden

Subparagraaf 3.10.11 Windhinder

Subparagraaf 3.10.1 Drinkwater

Subsubparagraaf 3.10.1.1 Omgevingswet

Subsubparagraaf 3.10.1.2 Instructieregels Rijk

Subsubparagraaf 3.10.1.3 Instructieregels provincie

Subsubparagraaf 3.10.1.4 Instructieregels Waterschap Drents Overijsselse Delta

Subsubparagraaf 3.10.1.5 Relevante bepalingen uit de Bruidsschat

Subsubparagraaf 3.10.1.6 Kaders uit gemeentelijk beleid

Subparagraaf 3.10.2 Natuurbescherming

Subparagraaf 3.10.3 Klimaatverandering

Subparagraaf 3.10.4 RES Drenthe 1.0

Subparagraaf 3.10.5 Regionale Adaptatiestrategie (RAS) en Uitvoeringsagenda 2022-2027

Subparagraaf 3.10.6 Transitievisie warmte Meppel

Subparagraaf 3.10.7 Kwaliteit en gebruik van bouwwerken

Subparagraaf 3.10.8 Beheer van geobiologische-, geothermische- en ecosystemen

Subparagraaf 3.10.9 Beheer van natuurlijke hulpbronnen

Subparagraaf 3.10.10 Beheer van natuurgebieden

Subparagraaf 3.10.11 Windhinder

Subparagraaf 3.10.1 Drinkwater

Subsubparagraaf 3.10.1.1 Omgevingswet

Subsubparagraaf 3.10.1.2 Instructieregels Rijk

Subsubparagraaf 3.10.1.3 Instructieregels provincie

Subsubparagraaf 3.10.1.4 Instructieregels Waterschap Drents Overijsselse Delta

Subsubparagraaf 3.10.1.5 Relevante bepalingen uit de Bruidsschat

Subsubparagraaf 3.10.1.6 Kaders uit gemeentelijk beleid

Subparagraaf 3.10.2 Natuurbescherming

Subparagraaf 3.10.3 Klimaatverandering

Subparagraaf 3.10.4 RES Drenthe 1.0

Subparagraaf 3.10.5 Regionale Adaptatiestrategie (RAS) en Uitvoeringsagenda 2022-2027

Subparagraaf 3.10.6 Transitievisie warmte Meppel

Subparagraaf 3.10.7 Kwaliteit en gebruik van bouwwerken

Subparagraaf 3.10.8 Beheer van geobiologische-, geothermische- en ecosystemen

Subparagraaf 3.10.9 Beheer van natuurlijke hulpbronnen

Subparagraaf 3.10.10 Beheer van natuurgebieden

Subparagraaf 3.10.11 Windhinder

Subparagraaf 3.10.1 Drinkwater

Subsubparagraaf 3.10.1.1 Omgevingswet

Subsubparagraaf 3.10.1.2 Instructieregels Rijk

Subsubparagraaf 3.10.1.3 Instructieregels provincie

Subsubparagraaf 3.10.1.4 Instructieregels Waterschap Drents Overijsselse Delta

Subsubparagraaf 3.10.1.5 Relevante bepalingen uit de Bruidsschat

Subsubparagraaf 3.10.1.6 Kaders uit gemeentelijk beleid

Subparagraaf 3.10.2 Natuurbescherming

Subparagraaf 3.10.3 Klimaatverandering

Subparagraaf 3.10.4 RES Drenthe 1.0

Subparagraaf 3.10.5 Regionale Adaptatiestrategie (RAS) en Uitvoeringsagenda 2022-2027

Subparagraaf 3.10.6 Transitievisie warmte Meppel

Subparagraaf 3.10.7 Kwaliteit en gebruik van bouwwerken

Subparagraaf 3.10.8 Beheer van geobiologische-, geothermische- en ecosystemen

Subparagraaf 3.10.9 Beheer van natuurlijke hulpbronnen

Subparagraaf 3.10.10 Beheer van natuurgebieden

Subparagraaf 3.10.11 Windhinder

Subparagraaf 3.10.1 Drinkwater

Subsubparagraaf 3.10.1.1 Omgevingswet

Subsubparagraaf 3.10.1.2 Instructieregels Rijk

Subsubparagraaf 3.10.1.3 Instructieregels provincie

Subsubparagraaf 3.10.1.4 Instructieregels Waterschap Drents Overijsselse Delta

Subsubparagraaf 3.10.1.5 Relevante bepalingen uit de Bruidsschat

Subsubparagraaf 3.10.1.6 Kaders uit gemeentelijk beleid

Subparagraaf 3.10.2 Natuurbescherming

Subparagraaf 3.10.3 Klimaatverandering

Subparagraaf 3.10.4 RES Drenthe 1.0

Subparagraaf 3.10.5 Regionale Adaptatiestrategie (RAS) en Uitvoeringsagenda 2022-2027

Subparagraaf 3.10.6 Transitievisie warmte Meppel

Subparagraaf 3.10.7 Kwaliteit en gebruik van bouwwerken

Subparagraaf 3.10.8 Beheer van geobiologische-, geothermische- en ecosystemen

Subparagraaf 3.10.9 Beheer van natuurlijke hulpbronnen

Subparagraaf 3.10.10 Beheer van natuurgebieden

Subparagraaf 3.10.11 Windhinder

Subparagraaf 3.10.1 Drinkwater

Subsubparagraaf 3.10.1.1 Omgevingswet

Subsubparagraaf 3.10.1.2 Instructieregels Rijk

Subsubparagraaf 3.10.1.3 Instructieregels provincie

Subsubparagraaf 3.10.1.4 Instructieregels Waterschap Drents Overijsselse Delta

Subsubparagraaf 3.10.1.5 Relevante bepalingen uit de Bruidsschat

Subsubparagraaf 3.10.1.6 Kaders uit gemeentelijk beleid

Subparagraaf 3.10.2 Natuurbescherming

Subparagraaf 3.10.3 Klimaatverandering

Subparagraaf 3.10.4 RES Drenthe 1.0

Subparagraaf 3.10.5 Regionale Adaptatiestrategie (RAS) en Uitvoeringsagenda 2022-2027

Subparagraaf 3.10.6 Transitievisie warmte Meppel

Subparagraaf 3.10.7 Kwaliteit en gebruik van bouwwerken

Subparagraaf 3.10.8 Beheer van geobiologische-, geothermische- en ecosystemen

Subparagraaf 3.10.9 Beheer van natuurlijke hulpbronnen

Subparagraaf 3.10.10 Beheer van natuurgebieden

Subparagraaf 3.10.11 Windhinder

Drinkwater

Omgevingswet

Instructieregels Rijk

Instructieregels provincie

Regels Waterschap Drents Overijsselse Delta

Relevante bepalingen uit de Bruidsschat

Kaders uit gemeentelijk beleid

Natuurbescherming

Klimaatverandering

RES Drenthe 1.0

Regionale Adaptatiestrategie (RAS) en Uitvoeringsagenda 2022-2027

Transitievisie warmte Meppel

Kwaliteit en gebruik van bouwwerken

Beheer van geobiologische-, geothermische- en ecosystemen

Beheer van natuurlijke hulpbronnen

Beheer van natuurgebieden

Windhinder

Gereserveerd

Subparagraaf 3.10.1 Drinkwater

Subsubparagraaf 3.10.1.1 Omgevingswet

Subsubparagraaf 3.10.1.2 Instructieregels Rijk

Subsubparagraaf 3.10.1.3 Instructieregels provincie

Subsubparagraaf 3.10.1.4 Instructieregels Waterschap Drents Overijsselse Delta

Subsubparagraaf 3.10.1.5 Relevante bepalingen uit de Bruidsschat

Subsubparagraaf 3.10.1.6 Kaders uit gemeentelijk beleid

Subparagraaf 3.10.2 Natuurbescherming

Subparagraaf 3.10.3 Klimaatverandering

Subparagraaf 3.10.4 RES Drenthe 1.0

Subparagraaf 3.10.5 Regionale Adaptatiestrategie (RAS) en Uitvoeringsagenda 2022-2027

Subparagraaf 3.10.6 Transitievisie warmte Meppel

Subparagraaf 3.10.7 Kwaliteit en gebruik van bouwwerken

Subparagraaf 3.10.8 Beheer van geobiologische-, geothermische- en ecosystemen

Subparagraaf 3.10.9 Beheer van natuurlijke hulpbronnen

Subparagraaf 3.10.10 Beheer van natuurgebieden

Subparagraaf 3.10.11 Windhinder
Subparagraaf 3.10.1 Drinkwater

Subsubparagraaf 3.10.1.1 Omgevingswet

Subsubparagraaf 3.10.1.2 Instructieregels Rijk

Subsubparagraaf 3.10.1.3 Instructieregels provincie

Subsubparagraaf 3.10.1.4 Instructieregels Waterschap Drents Overijsselse Delta

Subsubparagraaf 3.10.1.5 Relevante bepalingen uit de Bruidsschat

Subsubparagraaf 3.10.1.6 Kaders uit gemeentelijk beleid

Subparagraaf 3.10.2 Natuurbescherming

Subparagraaf 3.10.3 Klimaatverandering

Subparagraaf 3.10.4 RES Drenthe 1.0

Subparagraaf 3.10.5 Regionale Adaptatiestrategie (RAS) en Uitvoeringsagenda 2022-2027

Subparagraaf 3.10.6 Transitievisie warmte Meppel

Subparagraaf 3.10.7 Kwaliteit en gebruik van bouwwerken

Subparagraaf 3.10.8 Beheer van geobiologische-, geothermische- en ecosystemen

Subparagraaf 3.10.9 Beheer van natuurlijke hulpbronnen

Subparagraaf 3.10.10 Beheer van natuurgebieden

Subparagraaf 3.10.11 Windhinder

Subparagraaf 3.10.1 Drinkwater

Subsubparagraaf 3.10.1.1 Omgevingswet

Subsubparagraaf 3.10.1.2 Instructieregels Rijk

Subsubparagraaf 3.10.1.3 Instructieregels provincie

Subsubparagraaf 3.10.1.4 Instructieregels Waterschap Drents Overijsselse Delta

Subsubparagraaf 3.10.1.5 Relevante bepalingen uit de Bruidsschat

Subsubparagraaf 3.10.1.6 Kaders uit gemeentelijk beleid

Subparagraaf 3.10.2 Natuurbescherming

Subparagraaf 3.10.3 Klimaatverandering

Subparagraaf 3.10.4 RES Drenthe 1.0

Subparagraaf 3.10.5 Regionale Adaptatiestrategie (RAS) en Uitvoeringsagenda 2022-2027

Subparagraaf 3.10.6 Transitievisie warmte Meppel

Subparagraaf 3.10.7 Kwaliteit en gebruik van bouwwerken

Subparagraaf 3.10.8 Beheer van geobiologische-, geothermische- en ecosystemen

Subparagraaf 3.10.9 Beheer van natuurlijke hulpbronnen

Subparagraaf 3.10.10 Beheer van natuurgebieden
Subparagraaf 3.10.11 Windhinder

Subparagraaf 3.10.1 Drinkwater

Subsubparagraaf 3.10.1.1 Omgevingswet

Subsubparagraaf 3.10.1.2 Instructieregels Rijk

Subsubparagraaf 3.10.1.3 Instructieregels provincie

Subsubparagraaf 3.10.1.4 Instructieregels Waterschap Drents Overijsselse Delta

Subsubparagraaf 3.10.1.5 Relevante bepalingen uit de Bruidsschat

Subsubparagraaf 3.10.1.6 Kaders uit gemeentelijk beleid

Subparagraaf 3.10.2 Natuurbescherming

Subparagraaf 3.10.3 Klimaatverandering

Subparagraaf 3.10.4 RES Drenthe 1.0

Subparagraaf 3.10.5 Regionale Adaptatiestrategie (RAS) en Uitvoeringsagenda 2022-2027

Subparagraaf 3.10.6 Transitievisie warmte Meppel

Subparagraaf 3.10.7 Kwaliteit en gebruik van bouwwerken

Subparagraaf 3.10.8 Beheer van geobiologische-, geothermische- en ecosystemen

Subparagraaf 3.10.9 Beheer van natuurlijke hulpbronnen

Subparagraaf 3.10.10 Beheer van natuurgebieden

Subparagraaf 3.10.11 Windhinder

Subparagraaf 3.10.1 Drinkwater

Subsubparagraaf 3.10.1.1 Omgevingswet

Subsubparagraaf 3.10.1.2 Instructieregels Rijk

Subsubparagraaf 3.10.1.3 Instructieregels provincie

Subsubparagraaf 3.10.1.4 Instructieregels Waterschap Drents Overijsselse Delta

Subsubparagraaf 3.10.1.5 Relevante bepalingen uit de Bruidsschat

Subsubparagraaf 3.10.1.6 Kaders uit gemeentelijk beleid

Subparagraaf 3.10.2 Natuurbescherming

Subparagraaf 3.10.3 Klimaatverandering

Subparagraaf 3.10.4 RES Drenthe 1.0

Subparagraaf 3.10.5 Regionale Adaptatiestrategie (RAS) en Uitvoeringsagenda 2022-2027

Subparagraaf 3.10.6 Transitievisie warmte Meppel

Subparagraaf 3.10.7 Kwaliteit en gebruik van bouwwerken

Subparagraaf 3.10.8 Beheer van geobiologische-, geothermische- en ecosystemen

Subparagraaf 3.10.9 Beheer van natuurlijke hulpbronnen

Subparagraaf 3.10.10 Beheer van natuurgebieden

Subparagraaf 3.10.11 Windhinder

Subparagraaf 3.10.1 Drinkwater

Subsubparagraaf 3.10.1.1 Omgevingswet

Subsubparagraaf 3.10.1.2 Instructieregels Rijk

Subsubparagraaf 3.10.1.3 Instructieregels provincie

Subsubparagraaf 3.10.1.4 Instructieregels Waterschap Drents Overijsselse Delta

Subsubparagraaf 3.10.1.5 Relevante bepalingen uit de Bruidsschat

Subsubparagraaf 3.10.1.6 Kaders uit gemeentelijk beleid

Subparagraaf 3.10.2 Natuurbescherming

Subparagraaf 3.10.3 Klimaatverandering

Subparagraaf 3.10.4 RES Drenthe 1.0

Subparagraaf 3.10.5 Regionale Adaptatiestrategie (RAS) en Uitvoeringsagenda 2022-2027

Subparagraaf 3.10.6 Transitievisie warmte Meppel

Subparagraaf 3.10.7 Kwaliteit en gebruik van bouwwerken

Subparagraaf 3.10.8 Beheer van geobiologische-, geothermische- en ecosystemen

Subparagraaf 3.10.9 Beheer van natuurlijke hulpbronnen

Subparagraaf 3.10.10 Beheer van natuurgebieden

Subparagraaf 3.10.11 Windhinder

Subparagraaf 3.10.1 Drinkwater

Subsubparagraaf 3.10.1.1 Omgevingswet

Subsubparagraaf 3.10.1.2 Instructieregels Rijk

Subsubparagraaf 3.10.1.3 Instructieregels provincie

Subsubparagraaf 3.10.1.4 Instructieregels Waterschap Drents Overijsselse Delta

Subsubparagraaf 3.10.1.5 Relevante bepalingen uit de Bruidsschat

Subsubparagraaf 3.10.1.6 Kaders uit gemeentelijk beleid

Subparagraaf 3.10.2 Natuurbescherming

Subparagraaf 3.10.3 Klimaatverandering

Subparagraaf 3.10.4 RES Drenthe 1.0

Subparagraaf 3.10.5 Regionale Adaptatiestrategie (RAS) en Uitvoeringsagenda 2022-2027

Subparagraaf 3.10.6 Transitievisie warmte Meppel

Subparagraaf 3.10.7 Kwaliteit en gebruik van bouwwerken

Subparagraaf 3.10.8 Beheer van geobiologische-, geothermische- en ecosystemen

Subparagraaf 3.10.9 Beheer van natuurlijke hulpbronnen

Subparagraaf 3.10.10 Beheer van natuurgebieden

Subparagraaf 3.10.11 Windhinder

Motivering

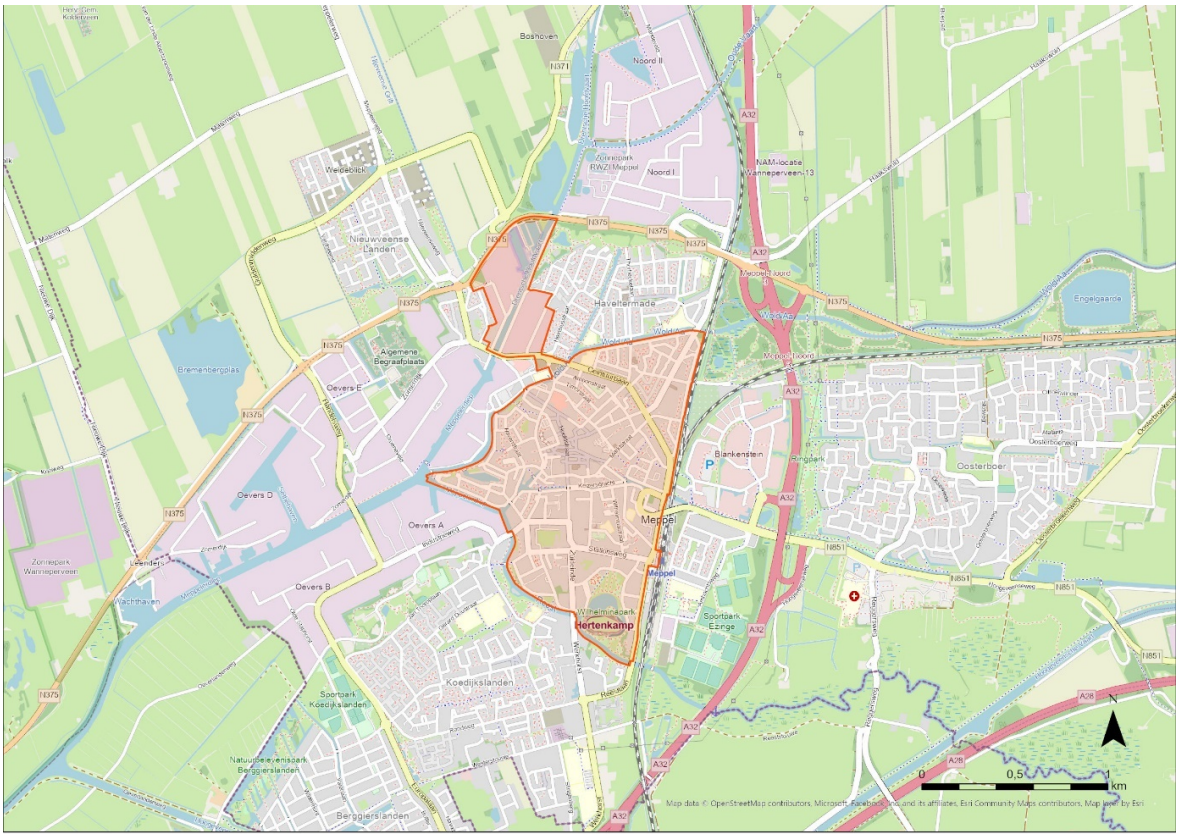
Hoofdstuk 1 Inleiding

Paragraaf 1.1 Aanleiding

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Vanaf deze datum bestaat het omgevingsplan gemeente Meppel uit een tijdelijk deel dat bestaat uit de geldende bestemmingsplannen, beheersverordeningen, uitwerkings- en wijzigingsplannen, exploitatieplannen, inpassingsplannen, bodemkwaliteitskaarten en de Bruidsschat van het Rijk. Dit tijdelijke deel voldoet echter nog niet aan de vereisten die gelden voor het omgevingsplan zoals bedoeld in de Omgevingswet. De gemeente Meppel heeft tot 1 januari 2032 de tijd om het tijdelijke deel van het omgevingsplan om te zetten naar een volwaardig omgevingsplan voor het hele grondgebied dat aan alle eisen van de Omgevingswet, de instructieregels vanuit het Rijk en de provincie Drenthe en de digitale standaarden voldoet.

De gemeente Meppel heeft besloten om te beginnen met de eerste wijziging van het omgevingsplan voor de deelgebieden Binnenstad-Centrumschil en Transformatiegebied Noordpoort. De ligging van het gebied waarop de wijziging ziet is weergegeven in de volgende figuur.

Figuur 1.1 Ligging wijziging omgevingsplan gemeente Meppel



Met deze wijziging worden de plannen in het tijdelijke deel van het omgevingsplan vervangen voor deze specifieke gebieden in het nieuwe deel van het omgevingsplan. Daarnaast worden de regels voor evenementen voor een aantal evenementenlocaties (die zijn gelegen in de Binnenstad-Centrumschil) in deze wijziging opgenomen. Ook wordt met deze wijziging de aanwijzing van het gemeentelijk beschermd stadsgezicht Binnenstad-Centrumschil geregeld.

De raad heeft op 28 september 2023 ingestemd met de Perspectiefnota waarin het versnellen van de ontwikkeling van Transformatiegebied Noordpoort is opgenomen. Belangrijke randvoorwaarde daarbij is de realisatie van de noordelijke Stadsentree. De ambitie is om 972 woningen te bouwen in Noordpoort. De Woningbouwimpuls (WBI) en de toekenning van middelen vanuit het Rijk voor (verkeers)infrastructuur helpen hierbij. Om de Stadsentree en de 972 woningen in het gebied mogelijk te maken is het aanpassen van de ruimtelijke kaders nodig. Daarom wordt een wijziging van het omgevingsplan voor het Transformatiegebied voorbereid. Daarnaast wordt de beleidsregel ‘Kwalitatief beoordelingskader Transformatie-

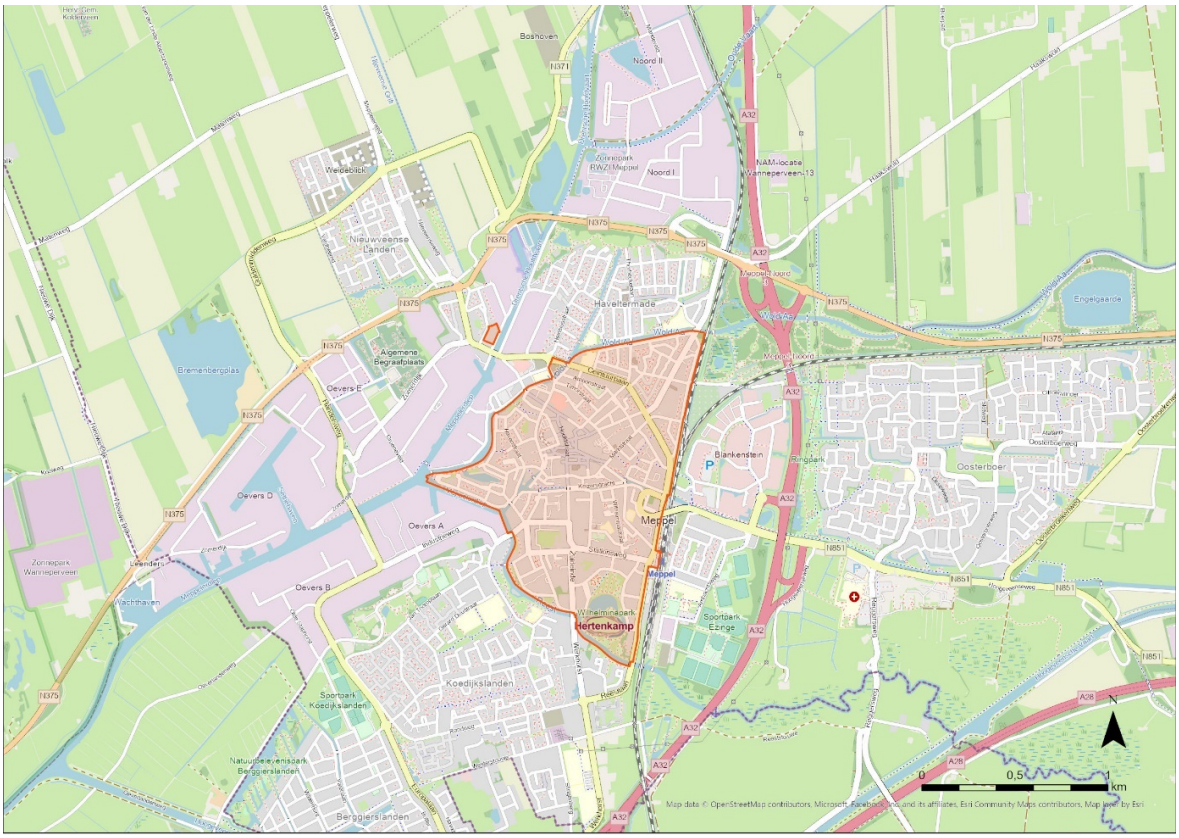
gebied Noordpoort' aangepast. Dit is een beleidsregel die als apart document naast het omgevingsplan geldt en dient ter invulling van de open normen in de regels voor Noordpoort. Dit document bevat de motivatie voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, zoals bedoeld in artikel 4.2, eerste lid van de Omgevingswet.

Paragraaf 1.2 Begrenzing van de wijziging

Subparagraaf 1.2.1 Deelgebied Binnenstad-Centrumschil

Het eerste deelgebied waarop deze wijziging van toepassing is, wordt gevormd door de historische binnenstad van Meppel en de daaromheen liggende schil van overwegende woonbebouwing. Dit deelgebied wordt grofweg begrensd door de Reest, de spoorlijn Zwolle-Leeuwarden/Groningen, de Wold Aa, Transformatiegebied Noordpoort, de woonwijk Haveltermade en industrieterrein Oevers. Deze omgevingsplanwijziging heeft vooral betrekking op het overnemen van de regelingen uit de bestaande planologische instrumenten. De regels uit de Verordening fysieke leefomgeving zijn niet in deze wijziging opgenomen, die regels worden op een later moment via een wijziging van het omgevingsplan voor het gehele grondgebied in één keer overgezet. In figuur 1.2 is de locatie van het gebied waarop deze wijziging van toepassing is ten opzichte van de stad Meppel weergegeven.

Figuur 1.2 Ligging deelgebied Binnenstad-Centrumschil Meppel



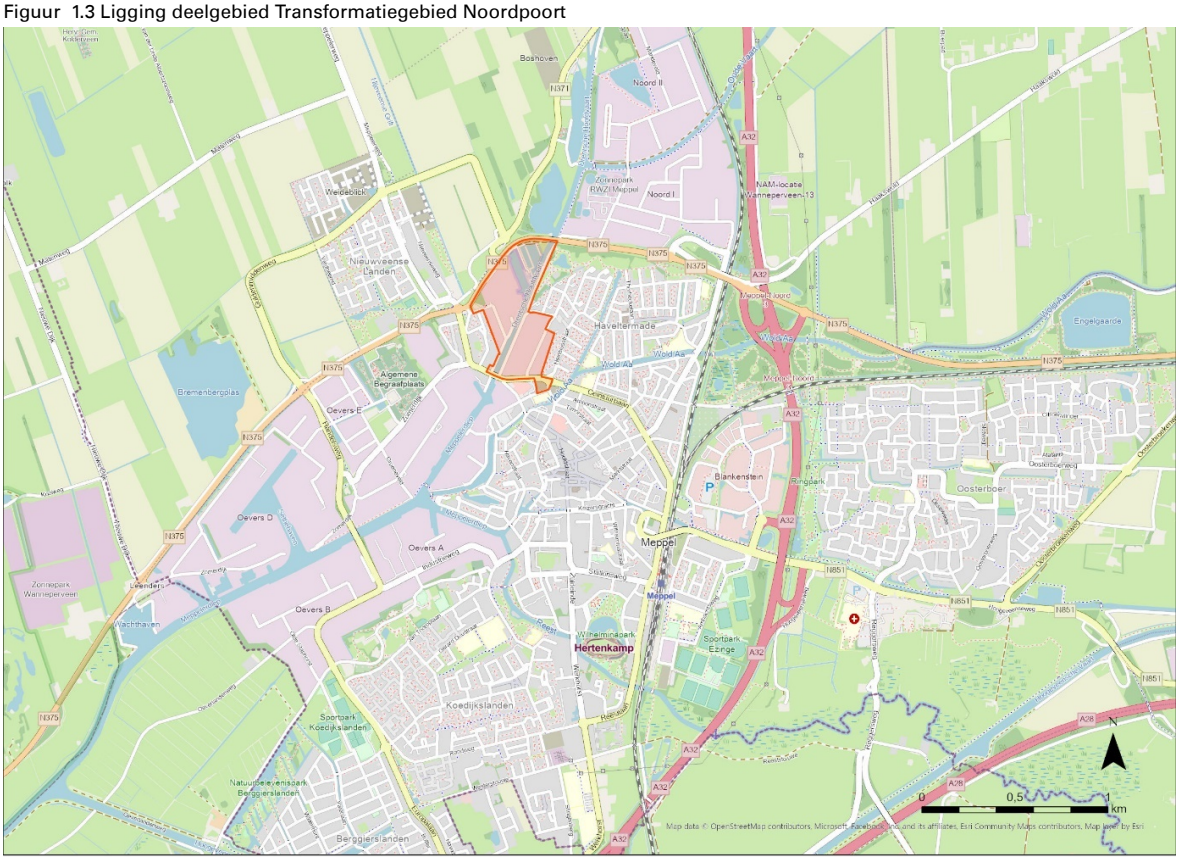
Subparagraaf 1.2.2 Deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

Het deelplangebied Transformatiegebied Noordpoort ligt in het noordoostelijke deel van de bebouwde kern van de gemeente Meppel. Dit deelplangebied vormde voorheen de noordelijke uitloper van het industrieterrein Oevers. In de loop der jaren is dit bedrijventerrein echter enigszins in onbruik geraakt. De gemeente Meppel heeft daarom besloten dit deelplangebied te laten verkleuren van bedrijvigheid naar wonen. Het deelplangebied kan worden opgedeeld in drie ruimtelijk gescheiden delen, namelijk het Steenwijkerstraatweg-deel dat aan de westzijde van de Drentse Hoofdvaart ligt, het Oude Vaart-deel dat aan de oostzijde van de Drentse Hoofdvaart ligt en de voormalige locatie van de onderwijsinstelling AOC-Terra op de kruising van de Ceintuurbaan en de Schoolstraat in het zuidoostelijke puntje van het deelplangebied. Het deelgebied wordt begrensd door:

- provinciale weg N375;
- de Watertorenbuurt;
- Steenwijkerstraatweg/Ceintuurbaan/Schoolstraat/Eendrachtstraat;
- de woonwijk Haveltermade tot aan de Van Oldenbarneveltstraat.

Het gebied wordt van zuidwest naar noordoost doorkruist door de Drentse Hoofdvaart.

Figuur 1.3 Ligging deelgebied Transformatiegebied Noordpoort



Paragraaf 1.3 Bestemmingsplannen in tijdelijk deel omgevingsplan

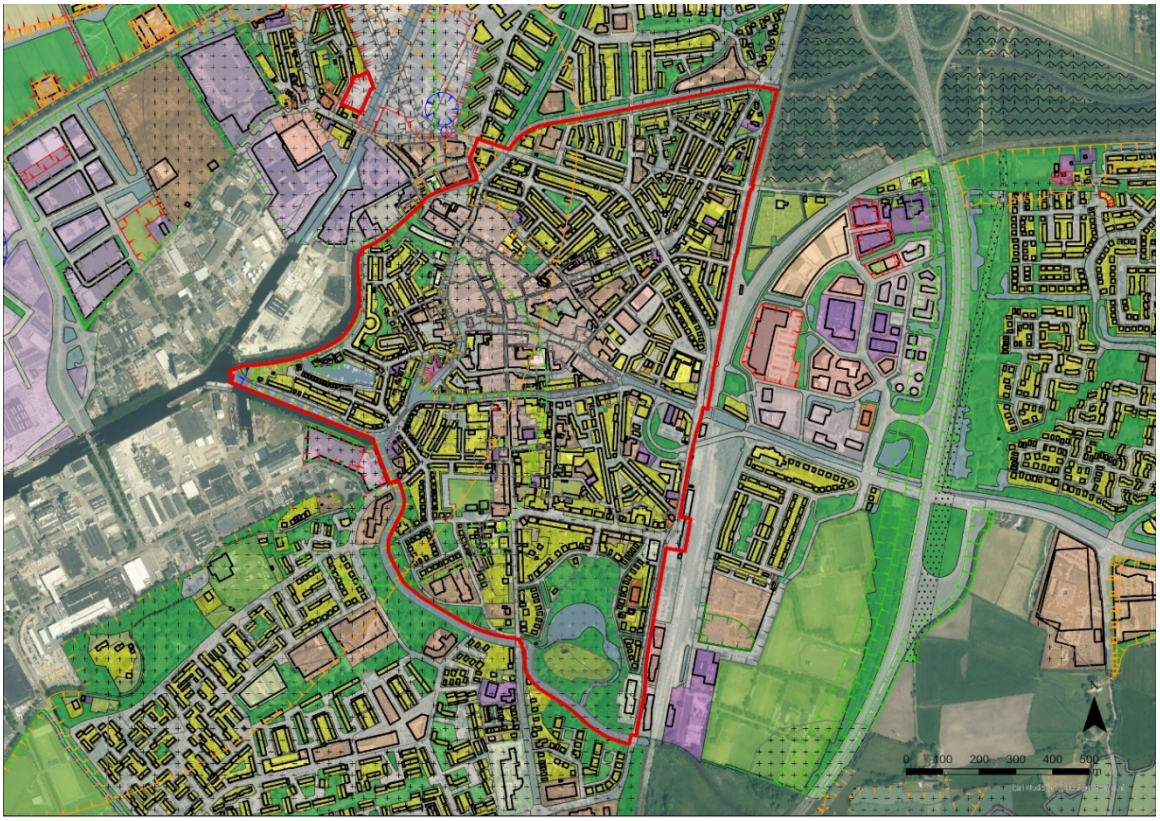
In beide gebieden is sprake van een ‘integrale’ wijziging van het tijdelijk deel van het omgevingsplan, hier worden alle regels uit het tijdelijk deel vervangen door regels in het nieuwe deel. Binnenstad-Centrumschil en Transformatiegebied Noordpoort vormen samen het eerste deelgebied dat integraal wordt opgenomen in het omgevingsplan gemeente Meppel. Daarbij bestaat de wijziging voor het deelgebied Binnenstad-Centrumschil uit een zoveel mogelijk beleidsneutrale omzetting ten opzichte van het tijdelijke deel. De wijziging voor het deelgebied Transformatiegebied Noordpoort bestaat uit een integrale wijziging van de toegestane gebruiksactiviteiten. Het bestaande bedrijfsmatige gebruik wordt voorzien van een tijdelijke regeling en in plaats daarvan worden overwegend woonactiviteiten mogelijk gemaakt.

Als gevolg van de voorliggende wijziging van het omgevingsplan komen de volgende ruimtelijke plannen, voor zover gelegen binnen het deelgebied Binnenstad-Centrumschil en Transformatiegebied Noordpoort, geheel of gedeeltelijk te vervallen:

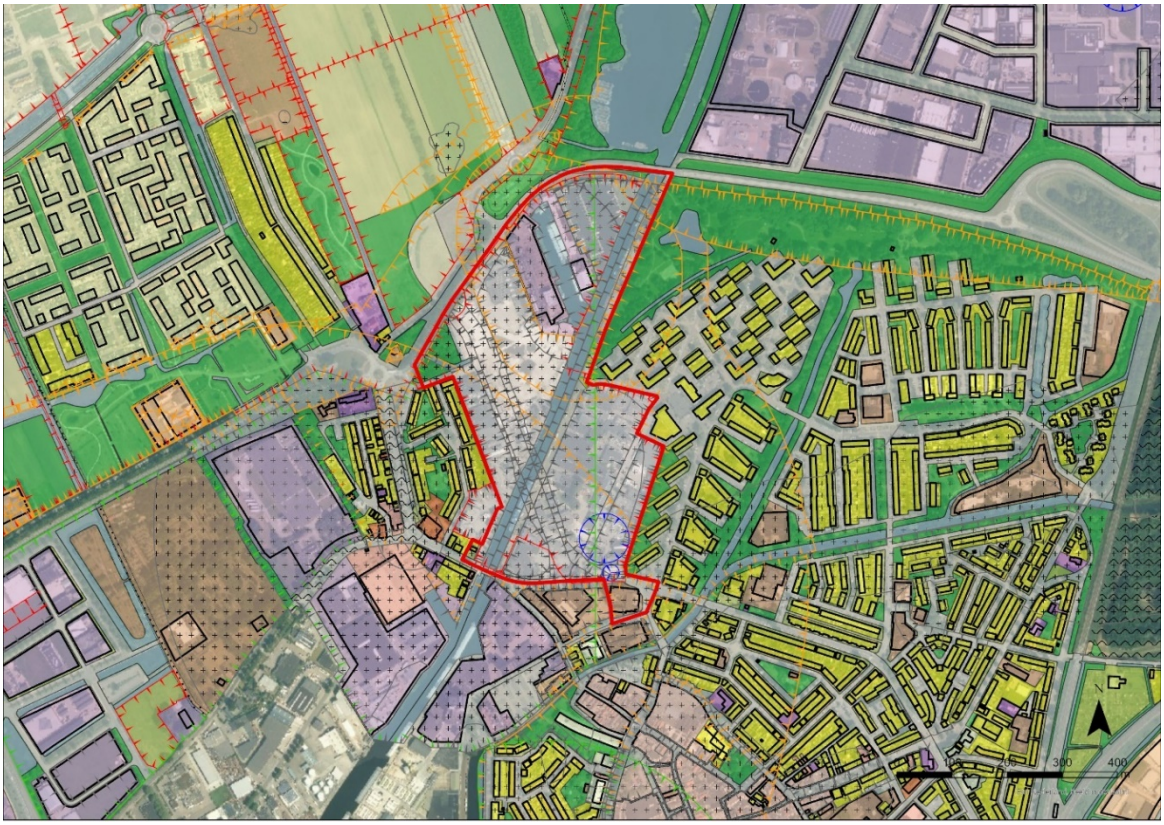
Type plan	**Plannaam**	**Planstatus (datum)**
Bestemmingsplan	Meppel - Binnenstad	Vastgesteld (2013-06-27)
Bestemmingsplan	Meppel - Centrumschil	Vastgesteld (2013-06-28)
Bestemmingsplan	Marten Ottenlaan 21	Vastgesteld (2013-11-21)
Bestemmingsplan	Kinkhorststraat	Vastgesteld (2014-06-25)
Bestemmingsplan	Meppel - Grote Oever	Vastgesteld (2014-10-23)

Bestemmingsplan	Meppel - Kromme Elleboog	Vastgesteld (2018-02-01)
Bestemmingsplan	Meppel - Binnenstad, partiële herziening Staat van Bedrijfsactiviteiten	Vastgesteld (2018-02-01)
Bestemmingsplan	Meppel - Verplaatsing Lidl	Vastgesteld (2018-11-15)
Bestemmingsplan	Meppel - Paraplubestemmingsplan Parkeren	Vastgesteld (2018-11-15)
Bestemmingsplan	Meppel - Het Vledder 2018	Vastgesteld (2018-11-15)
Chw bestemmingsplan	Meppel - Transformatiegebied Noordpoort	Vastgesteld (2020-06-18)
Bestemmingsplan	Meppel - Paraplubestemmingsplan geluidszone scheepswerf	Vastgesteld (2020-06-18)
Bestemmingsplan	Meppel - Centrumschil, herziening Zuideinde 76	Vastgesteld (2021-01-28)
Bestemmingsplan	Meppel - Zuideinde 32 en Catharinastraat 28	Vastgesteld (2021-04-29)
Bestemmingsplan	Meppel - Zuideinde 28	Vastgesteld (2021-12-16)
Bestemmingsplan	Meppel - MULO locatie	Vastgesteld (2022-06-02)
Bestemmingsplan	Meppel - Binnenstad, herziening Kruisstraat 6 e.o.	Vastgesteld (2023-06-22)
Bestemmingsplan	Meppel - Com. De Vos van Steenwijklaan 10	Vastgesteld (2023-09-28)
Bestemmingsplan	Meppel Centrumschil, herziening Eendrachtstraat 28	Vastgesteld (2024-05-30)

Figuur 1.4 Ligging deelgebied Binnenstad-Centrumschil met geldende bestemmingen



Figuur 1.5 ligging deelgebied Transformatiegebied met geldende bestemmingen



Paragraaf 1.4 Planvorm

Het voorliggende plan betreft een wijziging van het omgevingsplan gemeente Meppel. Deze wijziging van het omgevingsplan vervangt de geldende bestemmingsplannen binnen het gebied Binnenstad, Centrumschil en Transformatiegebied Noordpoort die sinds 1 januari 2024 zijn opgenomen in het tijdelijke deel van het omgevingsplan.

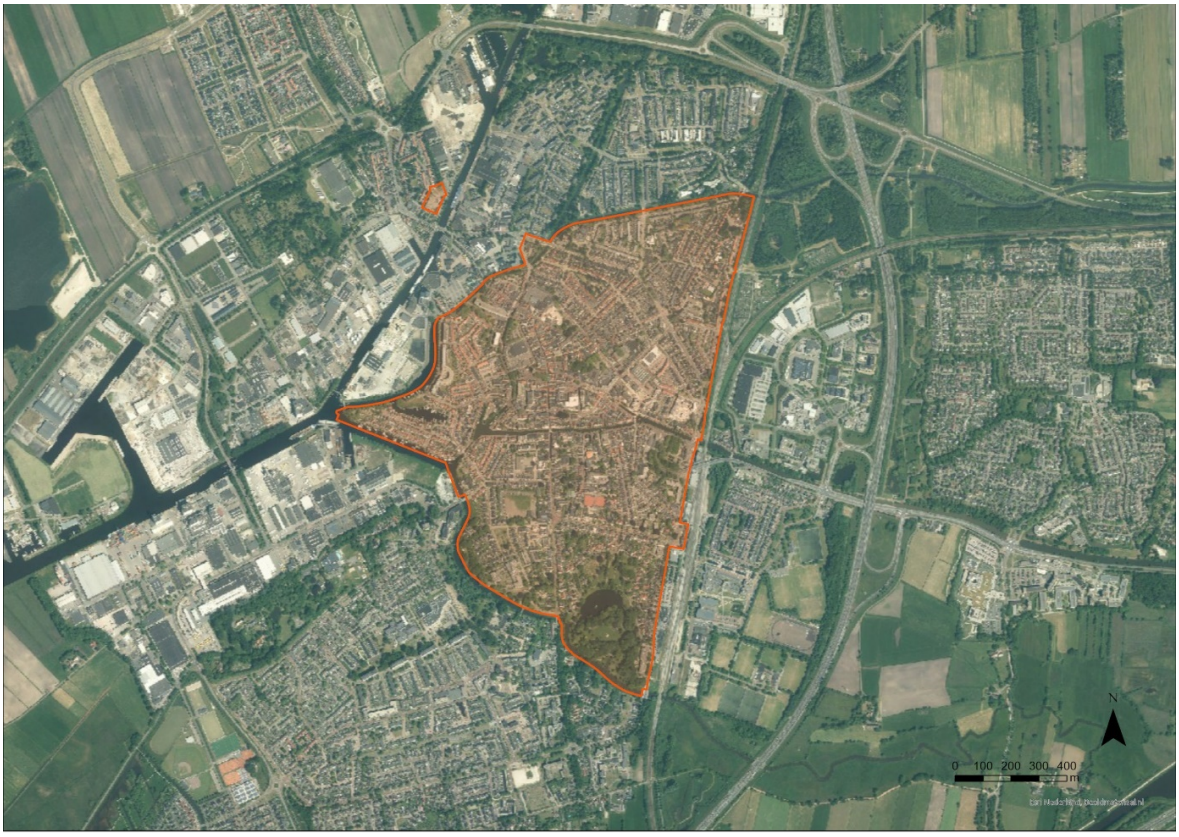
Hoofdstuk 2 Planvoornemen

Paragraaf 2.1 Binnenstad-Centrumschil

Subparagraaf 2.1.1 Opgave deelgebied Binnenstad-Centrumschil

De gemeente Meppel heeft besloten om te beginnen met de wijziging van het omgevingsplan gemeente Meppel voor de Binnenstad en de Centrumschil. Meppel kiest voor een geleidelijke omzetting van het tijdelijk omgevingsplan naar het nieuwe omgevingsplan, een ingroeimodel, om het werk behapbaar te houden maar wel met als doel het omgevingsplan voor 1 januari 2032 conform de eisen. Het eerste deelgebied is Binnenstad-Centrumschil omdat hier niet veel nieuwe ontwikkelingen zijn, maar wel veel verschillende activiteiten plaatsvinden. De regels die voor dit gebied worden gemaakt, kunnen bij een volgende wijziging van het omgevingsplan Meppel weer worden gebruikt. In de volgende afbeelding is op de luchtfoto van Meppel het deelgebied Binnenstad-Centrumschil weergegeven.

Figuur 2.1 Luchtfoto Meppel met deelgebied Binnenstad-Centrumschil

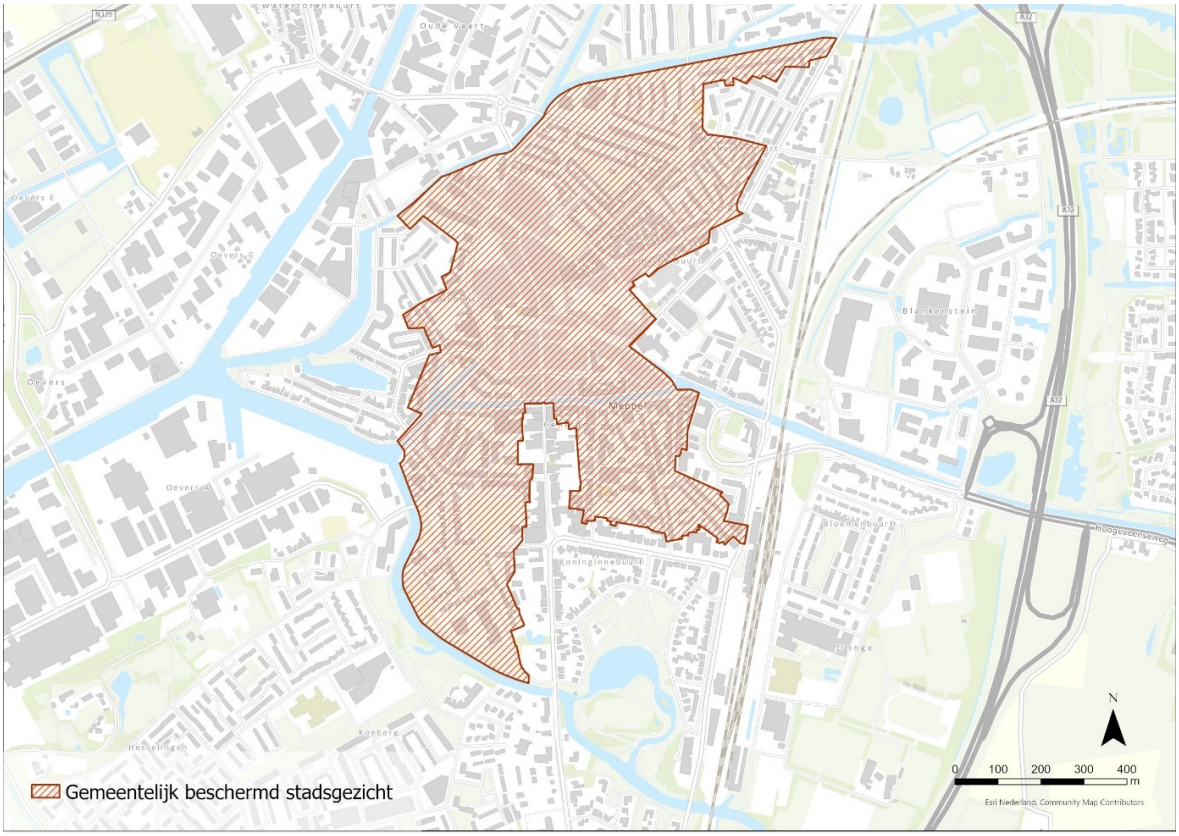


De gemeente Meppel heeft in 2019 het Ambitiedocument Omgevingswet gemeente Meppel vastgesteld. Daarin heeft de gemeente de hoofdlijnen van de eerste keuzes en afwegingen voor de Omgevingswet neergezet, zo ook voor het omgevingsplan. De gemeente Meppel heeft niet de ambitie om "zomaar" alles los te laten of regels te schrappen of zeer ruim te formuleren. Aan de andere kant is het niet altijd verstandig bij elk risico zomaar een regel te stellen en daarmee de regeldruk toe te laten nemen. We willen geleidelijk aan ontdekken waar loslaten kan en waar we dat willen. Voor het omgevingsplan vallen we in de eerste periode terug op vastgesteld beleid. Deze wijziging van het omgevingsplan is dan ook voornamelijk gericht op behoud van bestaande situaties. Dit betekent dat de bestaande juridisch-planologische mogelijkheden uit de hiervoor geldende bestemmingsplannen en de Verordening fysieke leefomgeving zo goed als mogelijk worden overgenomen. Maar ze worden wel vertaald naar de nieuwe omgevingsplansystematiek zoals opgenomen in de vastgestelde Leidraad wijzigen omgevingsplan Meppel. Hierbij streven we naar een zo beleidsneutraal mogelijke overgang. Dit betekent dat naast de geldende bestemmingsplannen ook het vastgestelde beleid wordt meegenomen in het omgevingsplan.

Subparagraaf 2.1.2 Beschermd gemeentelijk stadsgezicht Meppel

Met de vaststelling van de erfgoednota van de gemeente 'Meppeler Erfgoed NU' heeft de raad de ambitie uitgesproken om een gemeentelijk beschermd stadsgezicht aan te wijzen. Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet vond de aanwijzing van een gemeentelijk beschermd stadsgezicht plaats op basis van de Erfgoedverordening. In Meppel is de Erfgoedverordening opgegaan in de Verordening fysieke leefomgeving. De aanwijzing vindt onder de nieuwe wetgeving plaats door een wijziging van het omgevingsplan. Met dit wijzigingsbesluit wordt het gemeentelijk beschermd stadsgezicht Binnenstad-Centrumschil Meppel aangewezen. De begrenzing is weergegeven in de volgende figuur.

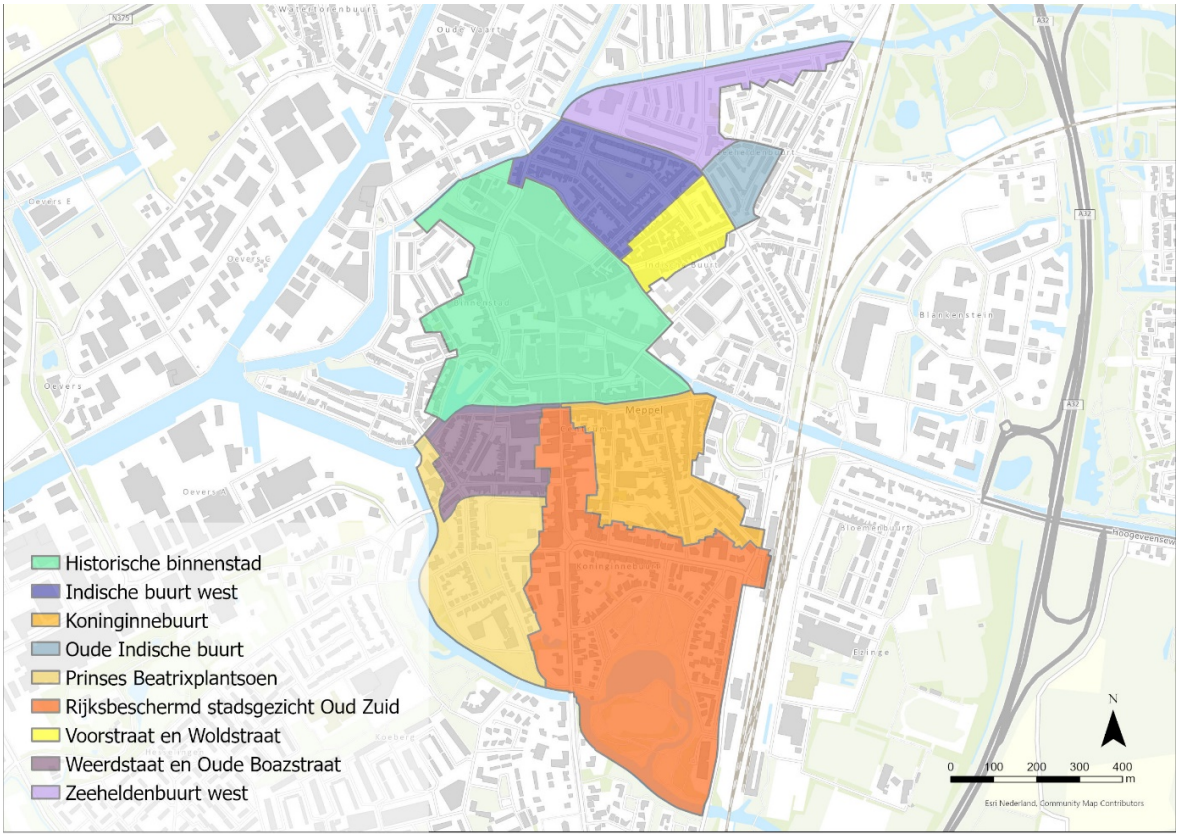
Figuur 2.2 Ligging aan te wijzen gemeentelijk beschermd stadsgezicht Binnenstad-Centrumschil



De historische binnenstad van Meppel en de wijken die daar vanaf de laatste dertig jaar van de 19e eeuw en de eerste veertig jaar van de 20e eeuw omheen zijn gegroeid, vormen tezamen een zeer herkenbaar stedelijk landschap, met een zichtbare diepe historie, een boeiende gelaagdheid van groeifasen en vele monumenten, beeldbepalende panden en boeiende stedelijke ruimten.

Binnenstad en Centrumschil bestaan uit acht deelgebieden. Deze deelgebieden - met uitzondering van de naoorlogse Zeeheldenbuurt - vormen een vooroorlogs stedelijk geheel, waarbinnen de drie verschillende fasen waar de lange ontstaansgeschiedenis van dit gebied in kan worden onderverdeeld nog goed herkenbaar zijn. Dit zijn de pre-industriële binnenstad uit de periode Middeleeuwen – ca. 1870, het vroeg-industriële tijdperk uit de periode 1870-1914 en het laat-industriële tijdperk of Interbellum uit de periode 1918-1940. De naoorlogse fasen van ontwikkeling van de stad hebben wel ingegrepen in dit weefsel, maar vormen er niet de kern van, al zijn er ook in deze fasen gebouwen of structuren toegevoegd die op zichzelf cultuurhistorische waarde hebben. De deelgebieden van het gemeentelijk beschermd stadsgezicht zijn weergegeven in de volgende figuur.

Figuur 2.3 Deelgebieden gemeentelijk beschermd stadsgezicht Binnenstad-Centrumschil en Rijksbeschermd stadsgezicht Oud Zuid



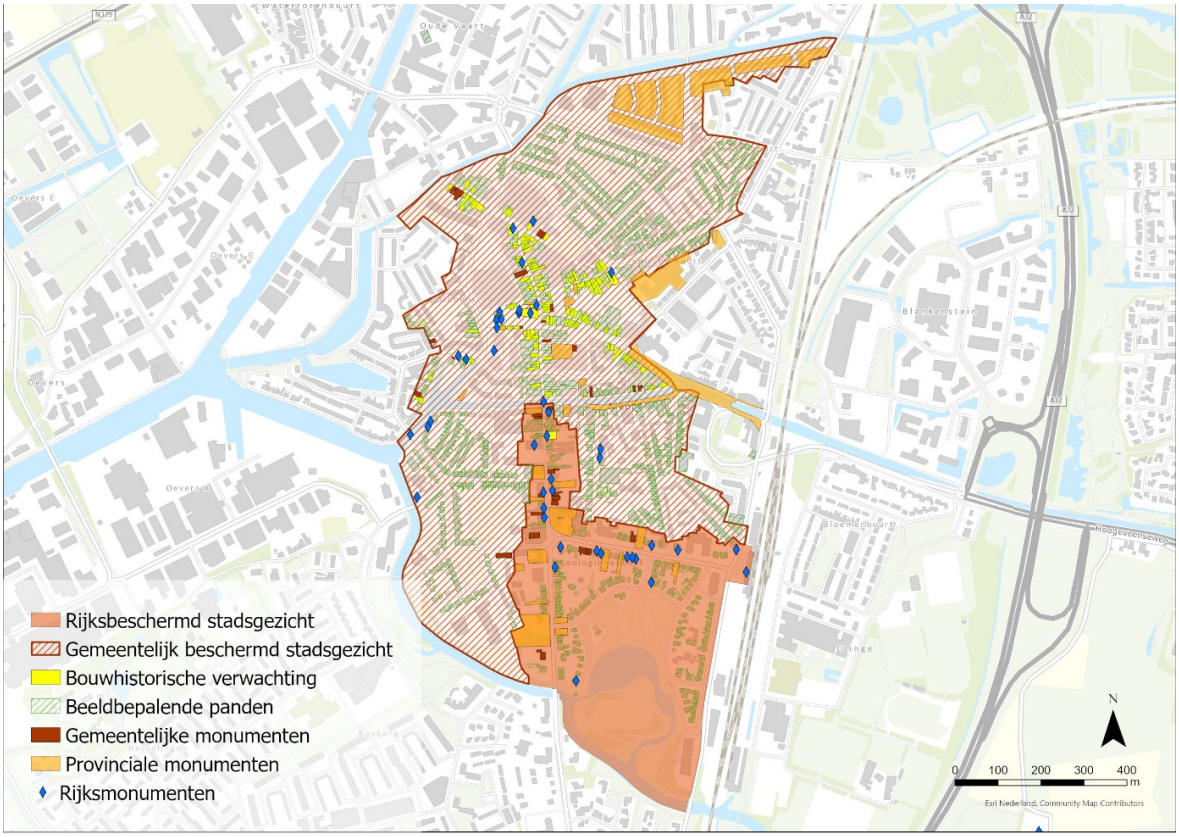
Hoewel de wederopbouwperiode en de periode van stadsvernieuwing van de jaren zeventig en tachtig de structuur en samenhang van met name de historische binnenstad hebben aangetast, is de vooroorlogse geschiedenis van Meppel als bloeiende handels-, transport- en industriestad, waar het water een prominente rol in speelde, nog altijd goed herkenbaar. Het nog aanwezige water, de kleinschalige historische bebouwing, aantrekkelijke pleinen en straten en veel historische, met name vooroorlogse architectuur geven een uitdrukkelijke historische identiteit aan het centrumgebied van Meppel, waar behalve de historische binnenstad ook de wijken eromheen - de Centrumschil - toe behoren. Dit gebied bezit door zijn eeuwenoude geschiedenis als handels- en industriestad bovendien een historische stedelijkheid, die uniek is binnen Drenthe. Het was met recht 'De Poort van Drenthe'.

Om deze historische waarden van Binnenstad-Centrumschil voor nu en voor de toekomst te borgen en nieuwe ontwikkelingen zó te begeleiden dat de cultuurhistorische waarden, de historische identiteit van het gebied, de samenhang binnen en tussen de wijken en de ruimtelijke kwaliteiten bewaard blijven, wordt het gehele gebied aangewezen als gemeentelijk beschermd stadsgezicht. Met deze aanwijzing worden niet alleen cultuurhistorische waarden voor de toekomst veiliggesteld, maar kunnen deze ook actief worden ingezet als 'werkmateriaal' voor nieuwe ingrepen die in dit gebied plaats gaan vinden. De status van beschermd stadsgezicht is niet alleen beschermend voor de bestaande waardevolle bebouwing, maar ook inspirerend voor nieuwe. De toelichting op het gemeentelijk beschermd stadsgezicht is opgenomen als bijlage I bij deze motivering en bevat een uitgebreide biografie van het gebied, een beschrijving van de cultuurhistorische waarden van het gebied en per deelgebied.

Het gebied Oud Zuid maakt historisch en ruimtelijk integraal deel uit van de Centrumschil, maar valt buiten het gemeentelijk beschermd stadsgezicht, omdat dit gebied al in 2011 is aangewezen als rijksbeschermd stadsgezicht. Beide stadsgezichten vullen elkaar aan en completeren de bescherming van Binnenstad en Centrumschil.

Het totaalbeeld voor het onderdeel cultureel erfgoed ziet er als volgt uit. Alleen de rijksmonumenten worden door het Rijk geregeld in het Bal, de rest in het omgevingsplan.

figuur 2.4 Cultureel erfgoed



Subparagraaf 2.1.3 Evenementen

Voor wat betreft de evenementenlocaties in Binnenstad-Centrumschil gaan we niet beleidsneutraal over. De evenementen zijn in het tijdelijk deel van het omgevingsplan weliswaar opgenomen, maar de regeling voldoet nog niet aan de eisen die de Omgevingswet daaraan stelt en sluit niet goed aan wat we eigenlijk willen met evenementen. Ook is een betere afstemming op de regels van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) noodzakelijk. De gemeente Meppel heeft in 2015 beleid vastgesteld voor het organiseren en houden van evenementen binnen haar ambtsgebied. Inmiddels is behoefte ontstaan naar het aanpassen van dit beleid, om een flexibele regeling te maken om te kunnen voorzien in heldere afwegingscriteria en randvoorwaarden voor het organiseren van evenementen op verschillende locaties binnen de gemeente (i.c. de fysieke leefomgeving). Om deze doelstelling praktisch uit te werken, maakt de gemeente gebruik van profielen per locatie, waarbij voor elke evenementenlocatie de kaders worden vastgelegd over het opbouwen van het evenement, het houden van het evenement en het afbreken daarvan.

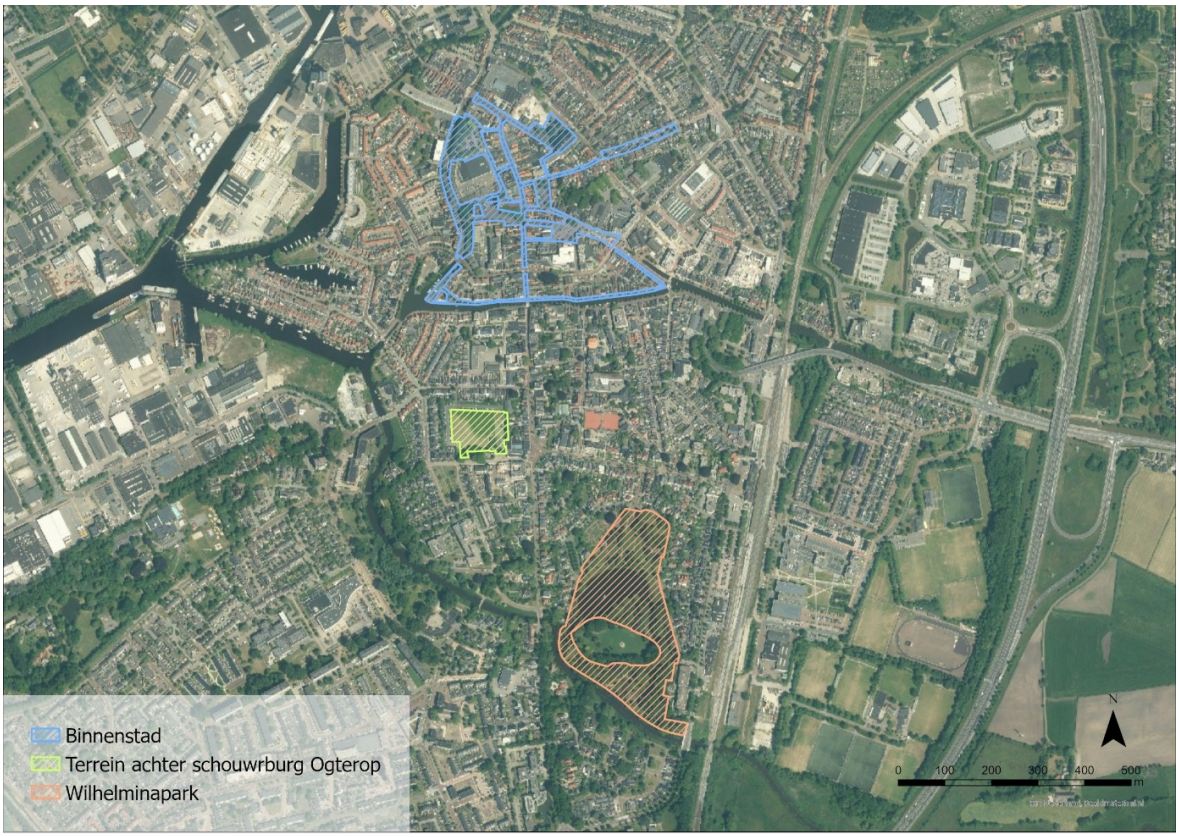
In het omgevingsplan van de gemeente Meppel wordt een groot aantal thema's geregeld die samen de fysieke leefomgeving binnen de gemeente bepalen. Daarbij valt te denken aan thema's zoals milieukwaliteit, duurzaamheid, veiligheid en de toegankelijkheid van de openbare ruimte. Evenementen die binnen de gemeente Meppel worden gehouden, zijn van invloed op veel van deze thema's. Dit maakt dat het mogelijk maken van evenementen en het inkaderen daarvan, grotendeels onderdeel is van het omgevingsplan van de gemeente Meppel. De mate waarin een evenement de fysieke leefomgeving kan beïnvloeden is voor een aantal aspecten van de fysieke leefomgeving sterk afhankelijk van de locatie waar dit evenement wordt gehouden. Denk daarbij aan bijvoorbeeld de eventuele overlast ter hoogte van omliggende woningen. Aan de andere kant zal voor een groot aantal aspecten van de fysieke leefomgeving gelijke regels gelden voor het houden van evenementen op alle evenemententerreinen binnen de gemeente Meppel. De regels zullen dus deels locatie specifiek en deels voor alle evenemententerreinen gelden.

Deze wijziging is alleen van toepassing op de evenementenlocaties in Binnenstad-Centrumschil.

In dit gebied zijn drie evenemententerreinen:
- Binnenstad
- Het terrein achter schouwburg Ogterop

- Wilhelminapark

Figuur 2.5 Deelgebieden met ligging evenemententerreinen Binnenstad-Centrumschil



Binnen het evenemententerrein Binnenstad wordt een aantal deelterreinen onderscheiden, namelijk:
- Kerkplein
- De Wheem
- Groenmarkt
- Prinsenplein
- kruising Hoofdstraat-Kruisstraat
- Slotplantsoen

Al deze (deel)terreinen hebben hun eigen voorzieningen en kenmerken. Ook de omgeving van deze (deel)terreinen verschillen onderling van aard en hebben hun eigen kenmerkende kwaliteit van de fysieke leefomgeving. De regels zijn hierop afgestemd.

Paragraaf 2.2 Transformatiegebied Noordpoort

Subparagraaf 2.2.1 Stand van zaken en opgave Noordpoort

Na de vaststelling van het Chw bestemmingsplan in juni 2020 heeft de gemeente Meppel diverse subsidies aangevraagd (en gekregen) waaronder de WBI en de Rijksmiddelen voor (verkeers)infrastructuur (MIRT). In het kader van de WBI heeft de gemeente een ruime toezegging gehad. Het gevolg hiervan is dat in plaats van de ongeveer 250 woningen op grond van het Chw bestemmingsplan binnen Transformatiegebied Noordpoort kunnen worden gerealiseerd, op grond van afspraken met het Rijk ongeveer 972 woningen moeten worden gerealiseerd. Om verschillende redenen, waaronder de financiële balans van de ontwikkeling van dit transformatiegebied, wordt met de wijziging van het omgevingsplan voor het transformatiegebied Noordpoort de bouw van 1000 woningen mogelijk gemaakt.

In het tijdelijk deel heeft de bestaande scheepswerf Wout Liezen een tijdelijke bestemming gekregen. Vanaf eind 2027 verkleurt deze bedrijfsbestemming automatisch naar een transformatiebestemming, waarmee de bouw van woningen op het terrein van het bedrijf mogelijk wordt. Inmiddels heeft de scheepswerf besloten de bedrijfsactiviteiten te beëindigen en wenst zij op kortere termijn over te gaan tot het bouwen van woningen op haar terrein. Om aan deze wens tegemoet te komen, zal met het wijzigen van het omgevingsplan de tijdelijke bestemming moeten worden aangepast naar het toestaan van de

woonactiviteit. Tot slot zijn na het vaststellen van het Chw bestemmingsplan en de beleidsregel met diverse initiatiefnemers gesprekken geweest. De initiatieven bevinden zich in verschillende stadia. Zo is er één initiatief dat zich in een afrondende fase bevindt, hiervoor is voor 1 januari 2024 een vergunningaanvraag ingediend en de omgevingsvergunning is inmiddels verleend. Daarnaast is de gemeente ook in gesprek geweest met diverse initiatiefnemers over andere initiatieven. Van diverse andere projecten blijkt dat niet alle projecten binnen de kaders van het Chw bestemmingsplan en de beleidsregel past. Bij het doorlopen van deze processen is de behoefte gegroeid om een aantal onderdelen uit de beleidsregel aan te passen om deze nóg beter te maken. Met initiatiefnemers van projecten die nu niet passen blijft de gemeente in gesprek over hun plannen als deze kansrijk worden geacht. Dit ook met het oog op de aanpassingen van ruimtelijke kaders.

Met deze wijziging van het omgevingsplan wordt dus een groter aantal woningen binnen het transformatiegebied mogelijk gemaakt dan met het tijdelijke deel mogelijk was. Het grotere aantal te realiseren woningen legt ook een groter beslag op de beschikbare ruimte binnen het transformatiegebied. Denk hierbij niet alleen aan de ruimte die de bouwblokken innemen, maar ook aan ruimte voor kabels, leidingen en mogelijk een warmtenet in het kader van duurzame energievoorziening. Ook deze ontwikkelingen nopen tot het wijzigen van het tijdelijke deel van het omgevingsplan van de gemeente Meppel voor de transformatie van Noordpoort. In de volgende afbeelding is op de luchtfoto van Meppel het deelgebied Transformatiegebied Noordpoort weergegeven.

Figuur 2.6 Luchtfoto Meppel met deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

Subparagraaf 2.2.2 Deelgebieden Transformatiegebied Noordpoort

Het Transformatiegebied Noordpoort bestaat uit de volgende deelgebieden:
- Steenwijkerstraatweg
- Oude Vaart
- Schoolstraat

Door de deelgebieden Steenwijkerstraatweg en Oude Vaart loopt de nieuwe Noordelijke Stadsentree. Hierna worden de drie deelgebieden beschreven.

Deelgebied Steenwijkerstraatweg

Bedrijventerrein Steenwijkerstraatweg is een gebied dat zal transformeren naar een woongebied met ruimte voor gemengde en recreatieve functies passend bij het wonen. Er is een sterke relatie met het water, met name aan de noordkant (ter plaatse van de jachthaven en het terrein van de scheepswerf). In dit deelgebied komt een groot deel van de noordelijke Stadsentree en de aansluiting daarvan op de N375. De Steenwijkerstraatweg zelf maakt overigens geen deel uit van het deelgebied Noordpoort. Niettemin zal de transformatie van het deelplangebied Noordpoort en de aanleg van de Stadsentree leiden tot wijzigingen aan de Steenwijkerstraatweg. Zo wordt deze weg aan de noordzijde afgesloten voor het doorgaande verkeer en verliest zij haar functie als ontsluitingsweg.

Figuur 2.7 Ligging deelgebied Steenwijkerstraatweg

Kop van Noordpoort en de Scheepswerf

Het deelgebied Kop van Noordpoort en de Scheepswerf omvat het noordelijke gedeelte van het voormalige bedrijventerrein Steenwijkerstraatweg, dat ten noorden van de Galgenkampsweg ligt. De eigenaar van de scheepswerf Wout Liezen heeft deze gronden aan een ontwikkelende partij verkocht. Deze ontwikkelende partij is bezig met een stedenbouwkundige uitwerking voor de transformatie van deze gronden naar een woongebied.

Deelgebied Oude Vaart

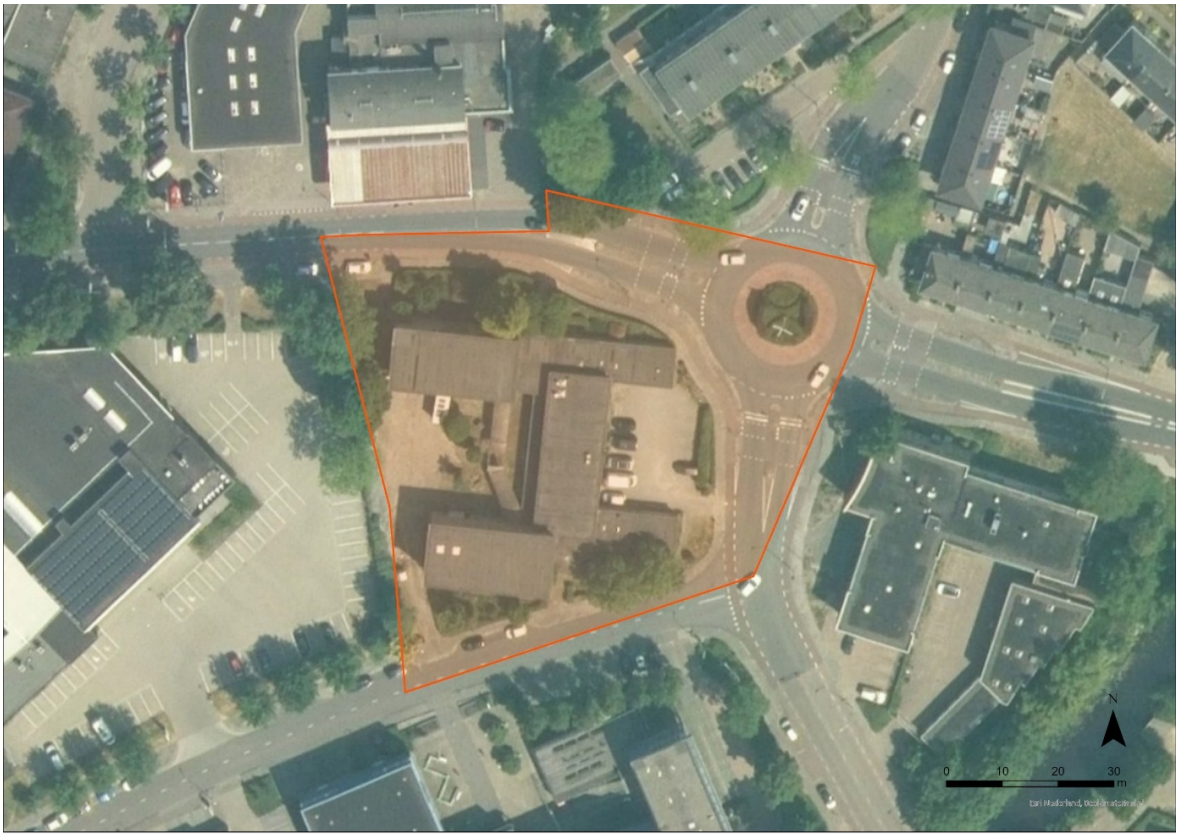
Oude Vaart is een gebied dat zal transformeren naar een woongebied met ruimte voor gemengde en recreatieve functies passend bij het wonen. In dit deelgebied komt ook een deel van de noordelijke Stadsentree en de aansluiting daarvan op de Ceintuurbaan.

Figuur 2.8 Ligging deelgebied Oude Vaart

Deelgebied Schoolstraat

De AOC-Terra locatie is niet meer in gebruik, de bebouwing op het terrein is inmiddels gesloopt. Toekomstige ontwikkeling naar woningbouw is hier mogelijk, maar de precieze omvang is nog afhankelijk van de aansluiting van de Stadsentree en de ruimte die daarvoor nodig is.

Figuur 2.9 Ligging deelgebied Schoolstraat



Stadsentree

Een deel van de gelden die door het Rijk in het kader van de WBI aan Meppel zijn toegezegd, zijn gereserveerd voor het realiseren van de Stadsentree. In het Chw bestemmingsplan Meppel-Transformatiegebied Noordpoort is de aanleg van de Stadsentree met een reservering mogelijk gemaakt. Dit Chw bestemmingsplan maakt zoals gezegd deel uit van het tijdelijke deel van het omgevingsplan van de gemeente Meppel. De nieuwe Stadsentree moet, gelet op de afspraken die met het Rijk zijn gemaakt in het kader van de toegezegde gelden, binnen vijf jaar na toewijzen van de gelden zijn gerealiseerd. De uitwerking van het ontwerp van de Stadsentree moet, voor zover deze niet past binnen de reservering opgenomen in het tijdelijke deel, met deze wijziging van het omgevingsplan worden ingepast. De Stadsentree zal met een brug de Drentse Hoofdvaart passeren. Over deze brug zal een vergelijkbare verkeersafwikkeling worden afgewenteld als in de bestaande situatie over de Galgenkampsbrug rijdt. De nieuwe brug zal binnen de transformatie van Noordpoort moeten worden ingepast. Daarnaast passeert de Stadsentree aan de zuidzijde de bestaande bedrijfswoning op het terrein van machinefabriek Hemos. Na de beëindiging van deze bedrijfsactiviteiten, zal deze bedrijfswoning als reguliere burgerwoning in gebruik blijven. Bij de aanleg van de Stadsentree zal ter hoogte van deze voormalige bedrijfswoning sprake moeten zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Figuur 2.10 Ligging Stadsentree (ZJA Architects & Engineers)

Subparagraaf 2.2.3 Uitgangspunten ontwikkeling Transformatiegebied Noordpoort

De grotere woningbouwopgave dan die waarvan in het Chw bestemmingsplan is uitgegaan, de ontwikkeling van de scheepswerf, het ontwerp van de nieuwe Stadsentree en ervaring met het afwegingskader zijn aanleiding voor het wijzigen van het deel van het omgevingsplan dat op het transformatiegebied ziet. Deze ontwikkelingen brengen ook gevolgen met zich mee voor de richting waarin de verschillende deelgebieden binnen Noordpoort op grond van het gewijzigde omgevingsplan moeten kunnen transformeren. Het ontwikkeltempo van Noordpoort is nog onzeker. Om grip te houden op de aanstaande ontwikkeling is er een drietal essenties geformuleerd voor de ontwikkeling, de kernwaarden. Deze abstracte

begrippen borgen de kernwaarden van Noordpoort en dragen eraan bij dat er flexibel op langere termijn kan worden ontwikkeld. Op de volgende bladzijden worden de drie kernwaarden verder toegelicht.

Verbonden Noordpoort
- Goed verbonden met de omgeving
- Landschap als identiteitsdrager
- Verbonden met het verleden

Divers Noordpoort
- De mens centraal
- Toegankelijk voor iedereen

Gezond en toekomstbestendig Noordpoort
- Aangenaam microklimaat
- Toekomstgerichte openbare ruimte
- Flexibiliteit in ontwikkeling

In het navolgende worden deze richtingen per deelgebied geschetst.

Deelgebied Steenwijkerstraatweg

Bedrijventerrein Steenwijkerstraatweg is een gebied dat moet transformeren naar een woongebied met ruimte voor gemengde en recreatieve functies passend bij het wonen. Er is een sterke relatie met het water, met name aan de noordkant (ter plaatse van de jachthaven en het terrein van de scheepswerf). In dit deelgebied komt een groot deel van de noordelijke Stadsentree en de aansluiting daarvan op de N375. De Steenwijkerstraatweg zelf maakt overigens geen deel uit van het deelplangebied Noordpoort. Niettemin zal de transformatie van het deelplangebied Noordpoort en de aanleg van de Stadsentree leiden tot wijzigingen aan de Steenwijkerstraatweg. Zo wordt deze weg aan de noordzijde afgesloten voor het doorgaande verkeer en verliest zij haar functie als ontsluitingsweg.

Kop van Noordpoort en de Scheepswerf

Het deelgebied Kop van Noordpoort en de Scheepswerf omvat het noordelijke gedeelte van het voormalige bedrijventerrein Steenwijkerstraatweg, dat ten noorden van de Galgenkampsweg ligt. De eigenaar van de scheepswerf Wout Liezen heeft deze gronden aan een ontwikkelende partij verkocht. Deze ontwikkelende partij is bezig met een stedenbouwkundige uitwerking voor de transformatie van deze gronden naar een woongebied. Deze plannen worden nog getoetst en verder uitgewerkt. De ontwikkeling van dit gebied zal de rechtlijnige regelmatige structuur van de oorspronkelijke verkavelingslijnen volgen. Deze komen schuin aan op de Drentse Hoofdvaart. Deze richting verankert samen met de oude watergang de Grift en de havenbekkens het voormalige maritieme gebruik. De nieuwe stadsentree volgt de oorspronkelijke landschappelijke richting en is gericht op de Grote kerk.

Binnen deelgebied Scheepswerf onderscheiden we enkele gebieden met een eigen identiteit.

Bouwblokken stadsentree

De nieuwe stadsentree wordt begeleid door stevige stadsblokken met geparcelleerde gevelwanden met architectonische eenheden van 20 tot 30 meter.

De Werf

Meer naar het noorden toe wordt de invloed van de scheepswerf (en havenbekkens) op de sfeer toe groter en richt het gebied zich op het water. Vrijstaande gebouwen worden hier alzijdig vormgegeven. De architectuur is divers en refereert naar de industrieel-maritieme sfeer die past bij een scheepswerf.

Figuur 2.11 Ruimtelijk kader Transformatiegebied Noordpoort (noordzijde)

Deelgebied Oude Vaart

Oude Vaart is een gebied dat zal transformeren naar een woongebied met ruimte voor gemengde en recreatieve functies passend bij het wonen. In dit deelgebied komt ook een deel van de noordelijke Stadsentree en de aansluiting daarvan op de Ceintuurbaan. Oude Vaart is begin jaren 60 ontwikkeld als bedrijventerrein. De gebouwen zijn hier aan het openbare jaagpad parallel aan de Drentse Hoofdvaart geplaatst,

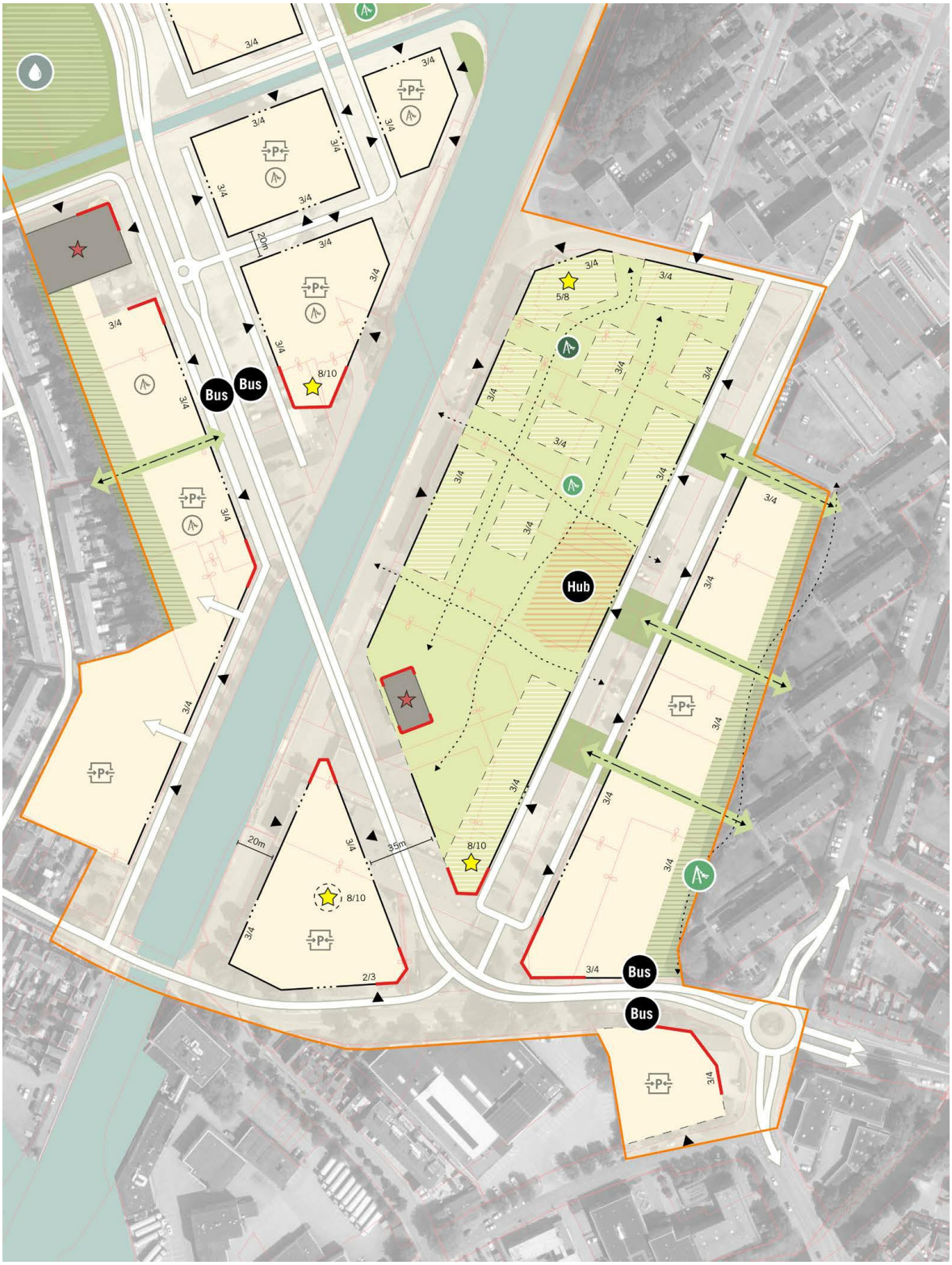
wat de lengte van het kanaal benadrukt. In Oude Vaart vormt de richting van beeldbepalende gebouw Hemos hier een uitzondering op. Dit gebouw volgt juist de schuine ontginningsrichting van het veengebied - en daarmee de richting van de toekomstige stadsentree. Het bedrijventerrein kent momenteel weinig verblijfsruimte en is vrij hard ingericht.

In Oude Vaart staan in de toekomst de gebouwen op een met groen en wadi's in te richten terrein. Hier volgen de gebouwen de haakse oriëntatie op de Drentse Hoofdvaart en maken een contrast met de richting van de voormalige schuine veenstructuur. Rond de stadsentree volgen de gebouwen juist de richting van de oude veenstructuur, gemarkeerd door het bestaande gebouw Hemos. Voorkanten van gebouwen begeleiden de stadsentree, de Drentse Hoofdvaart, de Johan van Oldenbarneveltstraat en De Hugo de Grootstraat. De Hugo de Grootstraat krijgt een breder profiel waar veel ruimte is voor parkeerplaatsen en bomen. Het pad ten oosten van de Hugo de Grootstraat wordt onderdeel van een bredere doorlopende groene structuur met wandelpaden. Vanuit de wijk Haveltermade kan men door de nieuwe groene wijk naar de vaart wandelen.

Deelgebied Schoolstraat

De AOC-Terra locatie is niet meer in gebruik. Toekomstige ontwikkeling naar woningbouw is hier mogelijk, maar de precieze omvang is nog afhankelijk van de aansluiting van de Stadsentree en de ruimte die daarvoor nodig is. De ontwikkellocatie Schoolstraat is gelegen tussen de nieuwe stadsentree, de route voor gemotoriseerd verkeer richting het centrum en vrachtverkeer richting Agrifirm. Een ontwikkeling zal de stadsentree begeleiden en een entree krijgen richting de Schoolstraat. Er dient rekening te worden gehouden met een vergroting van de rotonde op de hoek van de Ceintuurbaan en de Eendrachtstraat.

Figuur 2.12 Ruimtelijk kader Transformatiegebied Noordpoort (zuidzijde)



Ruimtelijke kwaliteit transformatiegebied

In het Chw bestemmingsplan dat voor het transformatiegebied Noordpoort geldt, is de ruimtelijke kwaliteit geborgd. Nieuwe ontwikkelingen moeten voldoen aan de eisen die in het Afwegingskader (dat als beleidsregel voor het beoordelen van omgevingsvergunningen geldt). In dit Afwegingskader is een onderdeel Ruimtelijk afwegingskader opgenomen. Hierin worden zowel aan de ontwikkelvelden als aan de openbare

buitenruimte kwalitatieve eisen gesteld. Het ruimtelijke afwegingskader is opgebouwd naar drie verschillende gebiedstypologiën: Steenwijkerstraatweg, Oude Vaart en Schoolstraat.

Het afwegingskader dat samen met het Chw bestemmingsplan ruimte bood aan de transformatie van Noordpoort naar een woon/werkgebied, past niet meer in de huidige ontwikkeldoelstelling. Het realiseren van 1.000 woningen binnen het transformatiegebied, laat geen ruimte meer voor bedrijfsmatige activiteiten. Daarom is het afwegingskader aangepast aan de nieuwe doelstellingen voor het transformatiegebied. In de beleidsregel 'Beleidsregel voor bouwen, aanleggen en ruimtelijk inrichten van het Transformatiegebied Noordpoort' is deze op het nieuwe woongebied afgestemde ruimtelijke kwaliteit als toetsingskader voor nieuwe initiatieven vastgelegd.

Verkeer en parkeren

In opdracht van de gemeente Meppel is een mobiliteitsplan voor de ontwikkeling van 1.000 woningen binnen Noordpoort opgesteld. In dit mobiliteitsplan, dat als bijlage D bij deze motivering is gevoegd, wordt ingegaan op de parkeerbehoefte binnen het gebied. Uitgangspunt van dit mobiliteitsplan is het toepassen van een parkeernorm die passend is bij de doelgroep en het centraal organiseren van het parkeren. In Noordpoort zal een woonmilieu ontstaan met relatief veel appartementen en weinig grondgebonden woningen. In het gebied zal weinig parkeerruimte in de openbare ruimte worden opgenomen. Er wordt zo veel mogelijk op eigen terrein geparkeerd.

In het mobiliteitsplan is op de Oude Vaart een centrale parkeervoorziening geprojecteerd. Er wordt de komende tijd onderzocht of dit een reële mogelijkheid is. Voor het parkeren op het voormalige bedrijventerrein Steenwijkerstraatweg worden parkeervakken in de openbare ruimte dicht bij de woonblokken gereserveerd. In het mobiliteitsplan is gerekend aan de parkeernorm die voor het gebied moet worden toegepast. De berekende parkeernorm kan nog worden aangepast als het woningbouwprogramma verandert, daarom leggen we deze nu nog niet vast. Meer appartementen leidt bijvoorbeeld tot een lagere parkeernorm, meer grondgebonden woningen tot een hogere. Dit wordt in het omgevingsplan nader uitgewerkt.

Voor het parkeren van de fietsen moet in de appartementencomplexen worden voorzien in een inpandige centrale stalling die direct toegankelijk is vanuit de centrale entree van het complex. Deze stallingen moeten geschikt zijn voor bakfietsen en moederfietsen. Bij bedrijfslocaties moeten voldoende oplaadpunten aanwezig zijn.

Warmtenet

Op het gebied van de energietransitie staan ontwikkelingen ook niet stil. Zo worden de bouwvereisten steeds scherper waardoor in een vroegtijdig stadium goed nagedacht moet worden over de energie infrastructuur. De transformatie van Noordpoort, met een grote dichtheid van het aantal woningen zoals nu de opgave is, vraagt om een goed doordacht plan en strategie. Ter voorbereiding op het wijzigen van het omgevingsplan, is onderzoek gedaan naar mogelijkheden om de energievoorziening binnen dit deelplangebied op een duurzame manier te verzorgen. Uit dit door DWA uitgevoerde onderzoek, dat als bijlage E bij deze motivering is gevoegd, komt naar voren dat er voor het deelgebied Noordpoort verschillende alternatieve warmtebronnen beschikbaar zijn die in duurzame energie kunnen voorzien. Afhankelijk van de gekozen warmtebron als energievoorziening kan er zelfs aanzienlijk meer warmte beschikbaar worden gemaakt dan de warmtebehoefte van de 1.000 woningen die in zullen worden gerealiseerd met deze wijziging van het omgevingsplan. Om deze duurzame energievoorziening beschikbaar te krijgen vóór de realisatie van woningen in Noordpoort, is een intensief traject opgestart. Er wordt een haalbaarheidsstudie uitgevoerd. En er zal een businesscase moeten worden gebouwd die het uitbaten van een warmtenet binnen het transformatiegebied haalbaar maakt.

Subparagraaf 2.2.4 Tijdelijk gebruik in het omgevingsplan

In hoofdstuk 5 van het omgevingsplan is een regeling opgenomen waarin wordt voorzien in het tijdelijk toestaan van de bedrijfsactiviteiten in Noordpoort. In de deelgebieden Steenwijkerstraatweg en Oude Vaart zijn tijdelijke bedrijfsactiviteiten zijn toegestaan. Voor deze deelgebieden geldt dat er nog verschillende bedrijven zijn gevestigd. Deze functies zullen op termijn verdwijnen naarmate de ontwikkeling van Noordpoort in gang wordt gezet. Met de tijdelijke regels voor bedrijfsactiviteiten wordt het bestaande gebruik nog tijdelijk toegestaan. Daarnaast wordt in deze regeling aangeven tot welke termijn de bedrijfsactiviteiten worden voortgezet. In het omgevingsplan wordt uitgegaan van een termijn van 5 jaar na vaststelling van het wijzigingsbesluit. In de periode tussen ontwerp en vaststelling van het wijzigingsbesluit gaat de gemeente in overleg met de bedrijven of zij inderdaad binnen deze termijn de bedrijfsactiviteiten hebben beëindigd.

Voor de tijdelijke bedrijfsactiviteiten geldt dat ook na de inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit het college een maatwerkvoorschrift kan stellen. Bij de ontwikkeling van Noordpoort zal het gebied namelijk langzamerhand transformeren van bedrijvigheid naar wonen. De bestaande bedrijven zullen dus verdwijnen. Als het noodzakelijk of wenselijk is dat bedrijven korter of langer in het plangebied moeten of kunnen blijven, dan kan het college een maatwerkvoorschrift stellen voor die kortere of langere termijn. Indien het bedrijf langer blijft zitten, moet in ieder geval geen verslechtering van het Natura 2000-gebied door de depositie van stikstof optreden.

Bij de ontwikkeling van Noordpoort is sprake van een bepaalde fasering. Er wordt gedacht aan de volgende fasering.

Figuur 2.13 Fasering Transformatiegebied Noordpoort

Subparagraaf 2.2.5 Werkwijze toetsen initiatieven

In het omgevingsplan van de gemeente Meppel wordt voor het mogelijk maken van de omvorming van het transformatiegebied Noordpoort naar een woongebied, gebruik gemaakt van een systeem waarbij gebruik wordt gemaakt van een vergunningplicht voor de bouwactiviteit waarmee de nieuwe (woon)gebouwen worden gerealiseerd. Dit is dus een vergunningplicht voor een binnenplanse omgevingsplanactiviteit, waarvoor in het omgevingsplan beoordelingsregels zijn opgenomen waaraan de aanvraag wordt beoordeeld. Deze beoordelingsregels zijn deels als een open norm beschreven; de initiatieven moeten bijdragen aan de kwaliteit die voor het transformatiegebied wordt beoogd. In de beleidsregel 'Beleidsregel voor bouwen, aanleggen en ruimtelijk inrichten van het Transformatiegebied Noordpoort' is deze open norm verder uitgewerkt om de vergunningaanvragen op een uniforme en verifieerbare manier te kunnen beoordelen. Daarbij hanteert de gemeente Meppel geen gesloten beoordeling waarbij een aanvraag achter gesloten deuren wordt getoetst, maar een methode van 'omgevingstafels' waarbij de beoordeling en aanscherping van de aanvraag in dialoog met de initiatiefnemer gebeurt. Op deze manier zorgt de gemeente Meppel met een heldere en transparante werkwijze op het transformeren van Noordpoort volgens de daarvoor vastgestelde eisen aan de kwaliteit van het gebied.

Paragraaf 2.3 Nieuwe werkwijze omgevingsplan

Het Chw bestemmingsplan Meppel - Transformatiegebied Noordpoort is op grond van de voormalige Wet ruimtelijke ordening en Crisis en Herstelwet vastgesteld. Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Deze Omgevingswet stelt andere eisen aan de inhoud, opbouw en motivering van de wijziging van het gemeentelijke omgevingsplan. De gemeente Meppel heeft zich al enkele jaren voorbereid op deze nieuwe werkwijze door het opstellen van een Leidraad voor het wijzigen van het omgevingsplan en de voorbereiding op het wijzigen van het omgevingsplan voor het deelgebied Binnenstad-Centrumschil. Om de termijnen die gemoeid zijn met het toekennen van de subsidiegelden op grond van de Woning-BouwImpuls en de Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport voor Noordpoort en de Stadsentree, heeft de gemeente het deelgebied van de pilot voor Binnenstad-Centrumschil uitgebreid met het Transformatiegebied Noordpoort. De kennis en ervaring die de gemeente Meppel heeft opgedaan met de pilot wordt daarmee efficiënt gebruikt voor de wijziging van het omgevingsplan voor de transformatie van Noordpoort.

Hoofdstuk 3 Gemeentelijk beleid

Inleidende tekst

In dit hoofdstuk wordt het relevante gemeentelijke beleid en/of programma's ten aanzien van de ruimtelijke- en functionele structuur die zijn opgenomen in de algemene toelichting van het omgevingsplan Meppel, getoetst en wordt de doorwerking op het omgevingsplan beknopt weergegeven.

Paragraaf 3.1 Omgevingsvisie

Inleidende tekst

De omgevingsvisie van de gemeente Meppel is in ontwikkeling. De omgevingsvisie vervangt een aantal bestaande beleidsdocumenten. Tijdens de ontwikkeling van de omgevingsvisie is het geldend beleid nog van toepassing. De Structuurvisie Meppel 2030 is daarom op dit moment nog de geldende visie voor de lange termijn op het fysiek domein. Tijdens de ontwikkeling van de omgevingsvisie is in 2021 al wel een tussendocument vastgesteld. Dit is de Visie op de fysieke leefomgeving. In paragraaf 3.1.1 wordt verder ingegaan op deze vastgestelde visie. De inhoud van de omgevingsvisie is sinds die tijd steeds duidelijker aan het worden. Ondanks dat de gemeenteraad de omgevingsvisie nog niet heeft vastgesteld, wordt in paragraaf 3.1.2 inhoudelijk ingegaan op de versie die als ontwerp ter inzage komt te liggen.

Subparagraaf 3.1.1 Visie op de fysieke leefomgeving

De gemeenteraad heeft op 16 december 2021 "Samen bouwen aan kwaliteit - Visie op de fysieke leefomgeving" vastgesteld. Dit is een toekomstbeeld van de gemeente Meppel, gericht op de fysieke leefomgeving. Hierin komen verschillende onderwerpen en thema's integraal bij elkaar. Deze visie op de fysieke leefomgeving, is het eerste inhoudelijke hoofdstuk voor de Omgevingsvisie Meppel.

De gemeente neemt delen van haar bestaand beleid mee in het proces van de Omgevingsvisie. Voor een aantal belangrijke uitdagingen naar de toekomst moet de gemeente nog richting bepalen. In deze visie heeft de gemeente Meppel het toekomstbeeld (2040) aan de hand van de vijf centrale kwesties geschetst, namelijk:

- verstedelijking;

- verduurzaming;
- gezonde leefomgeving;
- bedrijvigheid;
- toekomstbestendig buitengebied.

Subparagraaf 3.1.2 (Ontwerp) Omgevingsvisie

In de omgevingsvisie heeft de gemeente vastgelegd wat zij wil met de leefomgeving. Daarbij is gekeken naar 2040. Het is van belang om met een blik op de lange termijn naar de buitenruimte, de maatschappij en de economie te kijken. Dat helpt bij de grote en kleine keuzes die zijn gemaakt over de leefomgeving. De omgevingsvisie van Meppel heeft twee belangrijke functies, en ze valt daarom ook uiteen in twee delen.

Deel A Koers voor de leefomgeving

Deel A bevat de koers voor de leefomgeving. Deze valt uiteen in vier ambities. Samen bieden ze een antwoord op de uitdagingen van deze tijd. Het gaat om: duurzaam in alle opzichten (hoofdstuk 2), schoon, natuurlijk en gezond (hoofdstuk 3), levendig en leefbaar (hoofdstuk 4), en kwalitatieve en inclusieve groei (hoofdstuk 5). In deze motivering wordt voor beide plangebieden getoetst of sprake is van directe doorwerking van deel A van de omgevingsvisie in deze wijziging van het omgevingsplan.

Deel B Werken aan de leefomgeving

Deel B laat zien hoe de omgevingsvisie in de praktijk moet worden toegepast. Als de gemeente Meppel werkt aan de leefomgeving is de omgevingsvisie het kader. Het biedt handvatten voor specifieker beleid over bepaalde gebieden of bepaalde onderwerpen.

Het toepassen van Deel B is daarbij bedoeld als handvat bij nieuwe ontwikkelingen en bij deze wijziging van het omgevingsplan enkel van toepassing op het deelgebied Transformatiegebied Noordpoort.

Koers voor de leefomgeving

De vier ambities die onder de koers voor de leefomgeving vallen worden hierna behandeld. Per ambitie is beoordeeld wat dit betekent voor het deelgebied Binnenstad-Centrumschil en het deelgebied Transformatiegebied Noordpoort. Voor Noordpoort wordt in deze paragraaf ook getoetst hoe de ambities uit de omgevingsvisie in de praktijk wordt toegepast bij de ontwikkeling in het gebied. Alleen doelen en ambities die directe doorwerking hebben op deze wijziging van het omgevingsplan staan genoemd.

Duurzaam in alle opzichten en Transitievisie warmte

Doorwerking deelgebied Binnenstad-Centrumschil

Binnen het plangebied Binnenstad-Centrumschil zal de energie-infrastructuur een transformatie ondergaan. Dit houdt in dat het huidige energiesysteem wordt veranderd. Zowel de binnenstad als de centrumschil moet aardgasvrij worden in 2040. Op welke manier dit gaat plaatsvinden, zal worden uitgewerkt in een nog op te stellen warmteplan voor de binnenstad en de centrumschil. Binnen de regels van het omgevingsplan is aanleg van nieuwe kabels en leidingen gewoon mogelijk.

Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

De gemeenteraad heeft in de ‘Transitievisie warmte’ opgenomen dat collectieve warmtevoorzieningen tot de mogelijkheden behoren. In voorkomende gevallen dient dit wel onderzocht en nader uitgewerkt te worden. Daarbij moet aandacht zijn voor koppelkansen die een collectieve voorziening zou kunnen creëren voor de bestaande bebouwing in de omgeving. In de ‘Transitievisie warmte’ was destijds bij vaststelling uitgegaan van een gemengd gebied met onder andere bedrijvigheid, recreatie en beperkt aantal woningen. Een collectieve warmtevoorziening leek destijds niet tot de realistische mogelijkheden te behoren.

In de Nota van Uitgangspunten voor het transformatiegebied Noordpoort zijn de uitgangspunten verandert voor Noordpoort. In plaats van een gemengd gebied moeten er in Noordpoort 1000 woningen mogelijk gemaakt worden. De uitgangspunten zijn gewijzigd van gemengd naar een betrekkelijk grote hoeveelheid woningen op een betrekkelijk klein gebied biedt de mogelijkheid om alsnog een collectieve warmtevoorziening te onderzoeken. Een eerste verkenning en multi-criteria analyse is gedaan waaruit blijkt dat een collectief warmtesysteem de voorkeur heeft. Op dit moment wordt het voorkeursalternatief verder uitgewerkt naar een haalbaar totaalconcept.

Binnen het plangebied Noordpoort wordt een deel van de woningbouwopgave van Meppel mogelijk gemaakt. In het plangebied maken we naar een duurzame, collectieve warmtevoorziening mogelijk. Daarbij dragen we bij aan de doelstellingen uit de omgevingsvisie op het gebied van de energietransitie. Daarnaast zal de elektriciteits-infrastructuur mogelijk zijn binnen de ruimtelijke kaders van het omgevingsplan.

Schoon, natuurlijk en gezond

Doorwerking deelgebied Binnenstad-Centrumschil

Doel van de gemeente is om de groenblauwe structuur te versterken. Bij (her)inrichting van het plangebied Binnenstad-Centrumschil moet daarom worden gekeken naar mogelijkheden tot verbetering van deze groenblauwe structuur. Hier liggen een aantal kansen voor het plangebied, die zich op dit moment kenmerkt door straten en pleinen met relatief weinig groen. De groenblauwe structuren worden beschermd met regels in het omgevingsplan. Dit doel zal moeten worden gekoppeld met het klimaatbestendig en waterrobuust maken van de binnenstad en de centrumschil. De openbare ruimte nodigt daarbij uit tot bewegen en ontmoeten. De regels in het omgevingsplan zullen er aan bijdragen dat de binnenstad en centrumschil uitnodigen tot een gezonde leefstijl en dat deze schoon en zo veel mogelijk groen blijven.

Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

Meppel wil de groenblauwe structuur beschermen en ook daar waar mogelijk versterken. Bij het ontwikkelen van Noordpoort is nadrukkelijk gekeken naar mogelijkheden voor de versterking van groenblauwe structuur. Daarom wordt met dit omgevingsplan het open leggen van De Grift mogelijk gemaakt. Daarnaast wordt gezorgd voor groen (deels) langs de Grift. Daarnaast wordt in de beleidsregel voor bouwen en aanleggen opgenomen dat er minimale eisen zijn voor het groen. In de openbare inrichting wordt rekening gehouden met het toevoegen van groen. Als er sprake is van dempen van water dan dient gecompenseerd te worden. Daarnaast moet Meppel zich voorbereiden op een veranderend klimaat. Er gaan meer en hetere dagen komen maar er kunnen ook heftigere buien gaan vallen. Om daarop voor te bereiden staan in de omgevingsvisie doelen opgesteld voor klimaatadaptatie. In Noordpoort verwerken we deze doelstellingen in het Omgevingsplan voor dit gebied. Daarnaast wordt in beleidsregels opgenomen wat er op het gebied van klimaatadaptatie van initiatiefnemers verwacht wordt.

Levendig en leefbaar voor iedereen

Doorwerking deelgebied Binnenstad-Centrumschil

In de omgevingsvisie wordt bij de ambitie levendig en leefbaar voor iedereen benoemd dat Meppel gebruik moet maken van de kwaliteiten van de stad om toerisme en de recreatiesector te laten groeien. Voor de binnenstad geldt dat binnen deze ambitie wordt uitgesproken de cultuurhistorische kwaliteit van de binnenstad te behouden en beter te benutten. Dit leidt met deze wijziging van het omgevingsplan tot het opnemen van een beschermd stadsgezicht in de binnenstad. Daarnaast wordt ook nog ander, tot op heden niet beschermd erfgoed, van bescherming voorzien met deze wijziging van het omgevingsplan. Het gaat hier onder andere om de aanwijzing van het gemeentelijk beschermd stadsgezicht Binnenstad-Centrumschil dat met deze wijziging van het omgevingsplan plaatsvindt.

Naast dat er boven de grond zich binnen het plangebied behoorlijk wat cultuurhistorische waarden bevinden, geldt dit ook zeker onder de grond. In deze wijziging van het omgevingsplan zijn de archeologische waarden en verwachtingen vertaald naar regels die deze (verwachte) waarden moeten beschermen. Basis hiervoor is de eind 2023 geupdate beleidsadvieskaart archeologie. De begrenzing van de locatie ‘te verwachten archeologisch monument’ is hierop aangepast.

Meppel is naast een cultuurhistorische kern ook een levendige stad met veel evenementen. Deze evenementen moeten in de binnenstad kunnen worden gefaciliteerd. Dit heeft zijn uitwerking in de regels van de openbare ruimte. Een deel van het plangebied is daarom aangewezen als evenemententerrein.

Een vitale binnenstad is daarnaast van belang. Door trends als digitalisering en internetwinkelen gaat de binnenstad anders functioneren. Het transformeren van winkelpanden naar woningen en andere soort bedrijfsmatige activiteiten is al een tijd gaande. In de regels van het omgevingsplan wordt op een aantal locaties (aanloopstraten) hiermee rekening gehouden. Met een binnenplanse ruimtelijke procedure kan in korte tijd een nieuwe (vervolg)activiteit worden vergund.

Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

Meppel wil graag dat voorzieningen goed bereikbaar zijn. In de buurt van Noordpoort ligt een supermarkt en daarnaast een binnenstad met veel verschillende voorzieningen. Met het toevoegen van een nieuwe brug, nieuwe weginfrastructuur en een langzaam verkeer structuur verbeterd de bereikbaarheid van voorzieningen. De openbare ruimte van Noordpoort dient uit te nodigen tot ontmoeting. Dat is uitgewerkt in de beleidsregels van het omgevingsplan voor dit deelgebied.

Kwalitatieve en inclusieve groei

Doorwerking deelgebied Binnenstad-Centrumschil

Onder 5.4 zitten veranderingen mobiliteit aan te komen. Echter leidt dit volgens mij nog niet tot wijziging van de regels van dit omgevingsplan. De beeldkwaliteit van de binnenstad en de centrumschil en hoe hiermee om te gaan is opgesplitst in verschillende deelgebieden. Elk deelgebied kent weer een andere waardering. Deze waarderingen staan in de Welstandsnota Meppel - Binnenstad en centrumschil uit 2014. Nieuwe ontwikkelingen binnen het plangebied worden getoetst aan deze welstandsnota. Daarnaast moet een nieuwe ontwikkeling passen binnen de bestaand stedenbouwkundige kwaliteit van een gebied.

Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

In de omgevingsvisie staat de woningbouwopgave per locatie nader gedefinieerd. Zo staat aangegeven dat voor Noordpoort een kleine duizend woningen gepland staan. Het omgevingsplan maakt deze aantallen mogelijk en draagt dus bij aan de doelen uit de omgevingsvisie. Daarnaast wordt in het omgevingsplan gestuurd op 16% sociale huur en 50% betaalbare woningbouw. Dat draagt bij aan de doelstelling om betaalbare woningen te bouwen.

Paragraaf 3.2 Bouwstenennotitie Wonen 2022

Uit de Bouwstenennotitie Wonen ten behoeve van de Omgevingsvisie 2022 (hierna: Bouwstenennotitie) volgt dat de gemeente momenteel bezig is met het opstellen van de Omgevingsvisie, waar het Omgevingsprogramma Wonen onderdeel van wordt. De Bouwstenennotitie is opgesteld met het oog om tot die tijd het gemeentelijk woonbeleid te actualiseren. De onderwerpen waarop in de Bouwstenennotitie wordt ingegaan zijn gebaseerd op de volgende door het rijk voor de periode 2021-2025 benoemde volkshuisvestelijke prioriteiten:

- de bouwopgave/verstedelijking;
- betaalbaarheid en doelgroepen;
- duurzaamheid;
- wonen en zorg;
- leefbaarheid in de wijken;
- de behoefte aan huisvestiging van bijzondere doelgroepen, zoals spoedzoekers, statushouders en woonwagenbewoners.

Doorwerking deelgebied Binnenstad Centrumschil

Meppel fungeert als centrumgemeente. In het centrum zijn verschillende voorzieningen aanwezig die een sterke verbinding hebben met de samenleving. Deze voorzieningen zijn daadkrachtig, klaar voor de toekomst en in balans met de omvang van de gemeente Meppel. De compacte binnenstad biedt beleving, vertier, ontmoeting, evenementen, cultuur en winkels. Er is daarbij een aantrekkelijke mix voor de bezoeker, de bewoner en de ondernemer. Met een daarbij passende groene en toegankelijke openbare ruimte. In Meppel kunnen toeristen gezellig winkelen in een historisch centrum.

In het kader van verstedelijking zijn nieuwe woon- en werklocaties evenwichtig gelegen langs een structuur van historische wegen, waterlopen en groenstructuren. Rond het centrum zijn nieuw getransformeerde gebieden met markante nieuwe bebouwing. Woningen zijn klimaatbestendig, natuur inclusief, duurzaam en aanpasbaar aan veranderende vraag. Er is duidelijk gekozen op welke plekken de rust en natuur prevaleert en andere waar het vertier of evenementen belangrijk zijn. Soms worden evenementen gecombineerd met rust en natuur, zoals in het Wilhelminapark. In Binnenstad-Centrumschil zijn evenementenlocaties aangewezen in de bestemmingsplannen die zijn opgenomen in het tijdelijke deel van het omgevingsplan Meppel. Deze locaties nemen we over in het omgevingsplan en maken hiervoor passende regels die gaan over onderdelen van de fysieke leefomgeving.

Voor de kwestie van verduurzaming wordt ingezet op een CO_2-neutraal Meppel. Goed geïsoleerde gebouwen en er wordt gebruik gemaakt van zon op daken. In het straatbeeld zijn duurzame mobiliteit en nieuwe energie- en warmte-infrastructuur zichtbaar. Ook bij evenementen is duurzaamheid een relevant aspect en onderdeel van de eisen die aan het organiseren van evenementen worden gesteld.

Het centrum van de gemeente Meppel kent een goede dynamiek, waarin evenementen en culturele voorzieningen zorgen voor een bruisende gemeente. Groen, ontmoetingsplekken en voorzieningen zijn voor iedereen nabij en toegankelijk, in de stad en daarbuiten. Wijken, dorpen en buurten hebben een prettige menselijke maat en sterke sociale samenhang.

Het geschetste toekomstbeeld in de Visie op de fysieke leefomgeving geeft geen directe mogelijkheden voor vertaling in deze wijziging van het omgevingsplan, maar sluit wel goed aan op het huidige planologische regime. Specifiek beleid voor bepaalde aspecten zoals horeca, detailhandel en cultureel erfgoed, zie ook paragraaf 3.4, is hierin vertaald.

Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

Het thema 'betaalbaarheid en doelgroepen' uit de Bouwstenennotie is vertaald in deze wijziging van het omgevingsplan. Zo worden namelijk in het omgevingsplan percentages voor woningbouwcategorieën aangewezen. Met de woningbouwcategorieën wordt minimaal aangesloten op dat wat in de WBI-aanvraag is opgenomen.

Paragraaf 3.3 Omgevingsprogramma's

Inleidende tekst

De gemeente Meppel kent al een paar beleidsdocumenten die als omgevingsprogramma zijn vastgesteld. Voor Binnenstad-Centrumschil is het Programma Duurzaamheid van belang.

Subparagraaf 3.3.1 Programma Duurzaamheid

De gemeente heeft nieuwe taken gekregen op gebied van duurzaamheid. In het algemeen wordt de gemeentelijke rol bij de realisatie van (inter)nationale afspraken over duurzaamheid belangrijker. Veel (nieuwe) duurzaamheidstaken hangen samen met bestaande processen en beleidsprogramma's van de gemeente. De gemeente heeft hier, voorsorterend op de Omgevingswet, een programma duurzaamheid voor opgesteld. In het Programma Duurzaamheid worden verschillende gemeentelijke duurzaamheidsambities gebundeld en wordt de inzet en de route bepaald voor de periode van 2021 tot en met 2023. Het programma voorziet daarmee in de behoefte aan samenhang en richting om gezamenlijk op te kunnen trekken naar een duurzaam, aantrekkelijk en vitaal Meppel.

De belangrijkste uitgangspunten staan hieronder samengevat:
- in 2040 is Meppel energieneutraal
- in 2050 is het stedelijk gebied van Meppel klimaatbestending
- in 2050 100% bronscheiding, geen restafval meer
- de gescheiden grondstoffen kunnen worden vermarkt en opnieuw worden gebruikt
- in 2050 volledig circulaire economie
- behoud en bevorderen biodiversiteit en natuurwaarden
- inzetten op minder verharding of de toepassing van half-verharding
- bewaken milieukwaliteiten, bodem, lucht geluid
- het is belangrijk dat bij de bouw van installaties voor duurzame energie, het gebruik van primaire grondstoffen wordt beperkt en dat gebruik van zeldzame grondstoffen zoveel mogelijk wordt voorkomen
- warmtepompen en windmolens moeten voldoen aan geluidsnormen d.m.v. een toetsing
- verbetering van de fietsvoorzieningen wordt aangemerkt als een energiemaatregel
- inzetten op wordt klimaatadaptatie mee-ontworpen, wat het stadsklimaat aangenamer maakt en bijdraagt aan de groenblauwe structuur
- minstens één lokale aanbieder van elektrische deelauto's
- bedrijven nemen maatregelen die binnen 5 jaar zijn terugverdiend
- kantoren hebben vanaf 2023 minimaal label C
- bedrijven en inwoners krijgen de ruimte om meer initiatief te tonen

Doorwerking deelgebied Binnenstad Centrumschil

Het programma omvat zes hoofdpijlers: energietransitie, klimaatadaptatie, grondstoffeninzameling, circulaire economie, gezond leefmilieu en biodiversiteit en natuur. De thema's biodiversiteit en natuur en gezond milieu zijn gelet op de raakvlakken ook meegenomen in het programma. De duurzaamheidsmissie van de gemeente Meppel houdt in dat de gemeente een zichtbare, betrouwbare en herkenbare partner is voor haar inwoners, bedrijven en haar partnerorganisaties. De gemeente ondersteunt initiatief vanuit de samenleving en neemt zij een pro-actieve rol in om dat initiatief te bevorderen.

Duurzaamheid wordt breed opgepakt. Er wordt gewerkt aan de energietransitie en verminderde CO_2 uitstoot, klimaatadaptatie, grondstoffeninzameling en circulaire economie (kringloopeconomie). Maar ook natuur en landschap, biodiversiteit en een gezond leefmilieu dragen bij aan een duurzamer Meppel.

De gemeente spant zich tenminste in voor hetgeen wat van buitenaf wordt gevraagd en geeft daaraan een lokale invulling, in dialoog met inwoners en bedrijven. De gemeente voert hierbij de (deels nieuwe) onontkoombare beleids-en uitvoeringstaken uit en zorgen voor draagvlak. De gemeente vervult een faciliterende rol in het realiseren van nieuwe initiatieven vanuit de samenleving. Concreet is het de ambitie om toekomstbestendigheid van de economie en de ruimtelijke inrichting van o.a. de binnenstad te waarborgen, behoud en bevordering van biodiversiteit en versterking van de groen-blauwe structuur.

Evenementen

Duurzaamheid is een vaste factor in alle opgaven, waaronder bij evenementen. Bij evenementen zijn bijvoorbeeld geen wegwerpbekers toegestaan, dat is opgenomen in de regels van het omgevingsplan.

Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

Voor het transformatiegebied is onderzoek gedaan naar duurzame warmtevoorziening voor de binnen Noordpoort te realiseren 1.000 woningen. Uit onderzoek door DWA Ingenieurs en Adviseurs is naar voren gekomen dat door het winnen van warmte uit het oppervlaktewater van de Drentsche Hoofdvaart en het zogenoemde Politiegat, kan worden voorzien in de warmtebehoefte van de woningen binnen het transformatiegebied. De gemeente Meppel werkt daarom aan het realiseren van een warmtenet waarop de woningen in het transformatiegebied kunnen worden aangesloten. Daarnaast zijn in de beleidsregel die wordt gehanteerd bij de beoordeling van aanvragen voor initiatieven binnen het transformatiegebied voorwaarde voor het circulair toepassen van materialen binnen het gebied opgenomen. Op deze manier draagt het omgevingsplan bij aan een duurzame realisatie en duurzame gebruiksactiviteiten binnen het Transformatiegebied Noordpoort.

Paragraaf 3.4 Specifiek beleid gemeente Meppel

Inleidende tekst

De gemeente Meppel kent voor veel onderdelen specifiek beleid. Van dit beleid gaat straks veel over in de nog op te stellen omgevingsvisie en daaropvolgend de verschillende omgevingsprogramma's. Tot die tijd worden ontwikkelingen nog getoetst aan specifieke beleidsthema's die van toepassing zijn volgens de geldende gemeentelijk beleidsstukken.

De algemene uitleg en teksten over die beleidsstukken zijn opgenomen in de algemene toelichting van het omgevingsplan van de gemeente Meppel. In deze paragraaf worden de onderdelen die van belang zijn voor het omgevingsplan getoetst aan specifiek gemeentelijk beleid.

Subparagraaf 3.4.1 Structuurvisie Meppel 2030 - Duurzaam verbinden

Voor de toekomstvisie gebruikt Meppel enkele leidende principes. Bij toekomstige ontwikkelingen gaat Meppel uit van zijn eigen identiteit, die wezenlijk bijdraagt aan het welzijn en de welvaart van de inwoners. Die identiteit is terug te vinden in de fysieke omgeving, in het gebruik van de ruimte, maar ook in de sociale structuur.

Doorwerking deelgebied Binnenstad-Centrumschil

De gemeente Meppel is trots op zijn cultuurhistorie die je in stedelijk en landelijk gebied overal terugziet. Ontwikkelingen mogen en moeten kunnen, maar met gevoel en respect voor de cultuurhistorische kwaliteit en identiteit. De uitstraling van historisch Meppel met diversiteit aan bouwhoogtes en -volumes moet in stand blijven. De historische panden en gebieden in de schil rondom het centrum naar het centrum zijn nog onontdekte schatten die Meppel wil behouden voor de toekomst. Ook mogen toekomstige ontwikkelingen geen afbreuk doen aan de kwaliteit van groen en water in Meppel.

De binnenstad van Meppel is een belangrijk gebied voor Meppel en de regio. Inwoners van de gemeente verblijven en recreëren er, evenals vele bezoekers. Het is door de vele commerciële functies ook een economische hot spot en dus een belangrijk werkgebied van de gemeente. Het behoud en de versterking van de kracht van de binnenstad in zowel functie als uitstraling is de opgave voor de toekomst.

Er liggen opgaven ten aanzien van de kwaliteit van de openbare ruimte. Het verbeteren van de beleving van groen en water is een speerpunt. In de binnenstad wordt de komende jaren ingezet op een versteviging

van de mix van wonen, leisure en detailhandel. Een versteviging van het wonen, door het uitbreiden van de woonfunctie boven winkels, behoud van het aanbod en voldoende diversiteit van detailhandel, grotere diversiteit in de horeca, het stimuleren van cultuur in Meppel door een goede mix aan evenementen welke is afgestemd op de verschillende doelgroepen.

Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

De op 7 november 2013 vastgestelde Structuurvisie 2030 is een lange termijnplan (tot 2030) dat aangeeft welke ruimtelijke, sociaal-maatschappelijke en economische ontwikkelingen de komende jaren gewenst zijn. Meppel werkt de komende jaren aan duurzame verbindingen. Verbindingen in de brede regio, verbindingen met omliggende gemeenten en verbindingen met de eigen inwoners. Meppel wil de leefbaarheid in de wijken blijven garanderen door bereikbare zorg en voorzieningen in de wijken goed te organiseren.

Deze Structuurvisie geeft een inspirerend kader voor passende en gewenste activiteiten en investeringen. De Structuurvisie positioneert de gemeente duidelijk in de regio. De Structuurvisie zorgt voor een consistent ruimtelijk beleid (lange termijn). Ook geeft de Structuurvisie een duidelijke visie op de uitvoering en mogelijkheden van het verhalen van kosten. Deze visie gaat uit van verregaande samenwerking met inwoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties en regiopartners.

Uitgangspunten

Voor de toekomstvisie gebruikt Meppel enkele leidende principes. Bij toekomstige ontwikkelingen gaat Meppel uit van zijn eigen identiteit, die wezenlijk bijdraagt aan het welzijn en de welvaart van de inwoners. Die identiteit is terug te vinden in de fysieke omgeving, in het gebruik van de ruimte, maar ook in de sociale structuur. De gemeente Meppel is trots op zijn cultuurhistorie die je in stedelijk en landelijk gebied overal terugziet. De uitstraling van historisch Meppel met diversiteit aan bouwhoogtes en -volumes moet in stand blijven. Meppel is rijk bedeeld met beekdalen, vaarten, oevers, parken en natuurzones die als groene zones de stad in steken. Toekomstige ontwikkelingen mogen geen afbreuk doen aan de kwaliteit van groen en water in Meppel. De Structuurvisie is doorspekt met duurzame ambities. Meppel wil een duurzame stad worden 'die voorziet in de behoeften van de huidige generatie zonder daarbij de behoeften van toekomstige generaties in gevaar te brengen'.

Voor het plangebied zijn verschillende opgaven opgenomen in de structuurvisie. Met het programma 'Meppel werkt' werkt Meppel aan de randvoorwaarden voor een goede werkgelegenheid en goed functionerende bedrijventerreinen. Onder de doelstellingen van dit programma vallen eveneens de ontwikkeling van de haven, aandacht voor de ruimtebehoefte van zzp'ers en van het huidige bedrijfsleven en regionale samenwerking. De komende jaren ligt de focus op hergebruik en transformatie van de verouderde bedrijventerreinen Steenwijkerstraatweg en Oude Vaart. Deze opgave is gekoppeld aan programma Meppel Verbindt waarin de ontwikkeling van de Noordelijke Stadsentree is opgenomen. Daarnaast worden een toename van werkgelegenheid verwacht van bedrijven op de natte bedrijventerreinen. In het bijzonder bij de containerterminal. Meppel koerst daarom op de uitbreiding van de haven. Hiervoor wordt samengewerkt met Zwolle, Kampen en Staphorst.

Ook het programma 'Meppel verbindt' is relevant door het plangebied. Om je te bewegen in de samenleving is het nodig dat de infrastructuur op orde is. Infrastructuur is ook de motor van economische ontwikkelingen. De aanleg van een nieuwe noordelijke stadsentree is nodig om een verkeersinfarct in de toekomst te voorkomen. In het ontwikkelen van het Transformatiegebied Noordpoort ligt een grote kans voor Meppel om van de noordzijde van de stad een geheel te maken. Het gebied dat nu in aantrekkelijkheid verliest, biedt ruimtelijke mogelijkheden voor een nieuwe stadsentree, (woon-)werk gebieden en mooie verblijfsruimte aan het water die binnenvarende toeristen een mooi visitekaartje afgeven.

Met de transformatie van verouderde gebieden laat Meppel zien een integrale visie te hebben op verouderde bedrijventerreinen aan de rand van de stad. De gebiedsopgave voor het Transformatiegebied Noordpoort is als volgt omschreven:

"Dit gebied aan de noordzijde van Meppel vormt de schakel tussen de binnenstad en Nieuwveense Landen. Er wordt gewoond in de Nijeveensewegbuurt en de er wordt gewerkt op de bedrijventerreinen Steenwijkerstraatweg en Oude Vaart en in het zuidelijk deel is een mix van wonen, werken, onderwijs en maatschappelijke dienstverlening. De drukke Steenwijkerstraatweg heeft een belangrijke ontsluitende functie van de noordzijde van Meppel. Al met al een divers gebied waar de komende jaren delen in ontwikkeling zullen komen. Dit geldt niet zozeer voor de bestaande woongebieden. Die behouden hun huidige functie en inrichting. De ontwikkelingen betreffen meer de werkgebieden, onderwijs, maatschappelijke dienstverlening en de infrastructuur.

De opgave voor het Transformatiegebied Noordpoort is meerledig. De bedrijventerreinen in dit gebied zijn zo'n beetje de oudste van Meppel. Ze verliezen aan aantrekkelijkheid. Een nieuwe impuls voor de werkgelegenheidsfunctie is nodig. Delen van het bedrijventerrein zullen hiervoor een nieuwe invulling krijgen.

Het Transformatiegebied Noordpoort is ook de verbindende schakel tussen Nieuwveense Landen en de binnenstad. Voor de wijkontwikkeling is een directe relatie met de stad als geheel en de binnenstad in het bijzonder van groot belang. Zeker gezien het (lage) ontwikkeltempo van de wijk, zullen de inwoners van de nieuwe wijk voor een lange tijd op voorzieningen in de bestaande stad aangewezen zijn. Deze moeten goed bereikbaar zijn. In het Transformatiegebied Noordpoort wordt deze aansluiting vormgegeven. Een veilige fietsverbinding en een nieuwe noordelijke stadsentree zijn belangrijke onderdelen van de Structuurvisie."

Daarnaast wordt een mogelijke verplaatsing van een noordelijke stadsentree op termijn overwogen. Dit zou gunstige gevolgen kunnen hebben voor de verkeersafwikkeling en leefbaarheid van het plangebied en haar omgeving. Dit kan kansen bieden voor het verbeteren van de kwaliteit van een noordelijke stadsentree als loper naar de binnenstad en dat het plangebied daarnaast ruimte kan bieden aan de groendoelstelling voor de noordzijde van de binnenstad. Met deze wijziging van het omgevingsplan wordt de nieuwe noordelijke Stadsentree expliciet mogelijk gemaakt. Hiermee wordt invulling gegeven aan een belangrijke ambitie uit de Structuurvisie 2030. De structuurvisie wordt vervangen door de Omgevingsvisie, hiervoor is inmiddels een ontwerp ter inzage gelegd.

Subparagraaf 3.4.2 Kadernotitie 'Zo doen we Groen!'

De Kadernotitie "Zo doen we Groen!" geeft de richting aan voor groen, natuur, landschap en water binnen de gemeente Meppel. De Kadernotitie heeft een reikwijdte van 2015 tot 2030. De ambitie van deze notitie ten aanzien van het groen in en rond de stad is: 'Drie keer Groener!':
- Mooier en aantrekkelijker, een toename van esthetische waarde.
- Nuttiger en bruikbaarder, een toename van de gebruikswaarde.
- Gezonder en vitaler, een toename van de toekomstwaarde.

Doorwerking deelgebied Binnenstad-Centrumschil

De gemeente heeft een aantal generieke ambities en een aantal specifieke ambities opgesteld, die per deelgebied van elkaar kunnen verschillen. De generieke ambitie is dat groen op een logische plek ligt. De beplanting is afgestemd op deze plek en je kunt de functie van het groen afleiden. Het groen moet aantrekkelijk en gezond zijn. Het heeft de gewenste vorm, dichtheid en sierwaarde. De beplanting is vitaal en bestemd tegen extremen in het weer, zoals langere perioden van droogte en hogere temperaturen. De opgave ligt vooral in het versteken van de inrichtingskwaliteit van groen en het behoud van een aanvaardbare beeldkwaliteit.

De stad moet vanaf de rand tot aan het centrum als een groene stad worden ervaren. Groen wordt afgestemd op de situatie, zoals bijvoorbeeld het groen aan historische invalswegen of modernere entrees.

De gemeente Meppel heeft ook specifieke ambities voor de Groenblauwe structuur, meestal gelegen langs de historische watergangen. Deze groenblauwe structuur moet verweven zijn met onder andere de stad en het centrum, waarbij de stad en de groenblauwe structuur ruimtelijk bij elkaar horen.

Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

De transformatie van Noordpoort zal zich voltrekken volgens de randvoorwaarden die in de beleidsregel ‘Beleidsregel voor bouwen, aanleggen en ruimtelijk inrichten van het Transformatiegebied Noordpoort’ zijn opgenomen. Bij de beoordeling van initiatieven aan deze beleidsregel, scoren initiatieven punten op basis van de uitwerking van de thema’s ‘groen, water en klimaat’, ‘natuurwaarde’ en ‘circulariteit’. Op grond van deze beleidsregel moet ten minste 20% van het gebied waarop het initiatief betrekking heeft uit water of groen bestaan. Ook met het thema ‘natuur’ wordt het toepassen van groene daken en gevels, maar ook het realiseren van een groene openbare ruimte bij omvangrijke initiatieven gestimuleerd of als voorwaarde voor de vergunningverlening gesteld. Daarmee is met deze wijzing van het omgevingsplan voor het transformatiegebied Noordpoort een uitwerking opgenomen van de Kadernotitie ‘Zo doen we Groen”.

Subparagraaf 3.4.3 Speelruimteplan

In het speelruimteplan wordt voor verschillende doelgroepen voorzien in veilige en veranderbare speelruimte, op bereikbare afstand, zodat de sociale en fysieke ontwikkeling wordt gestimuleerd. Er wordt

onderscheid gemaakt in verschillende doelgroepen, zoals kinderen, jeugd en jongeren. Ook wil de gemeente voorzieningen bieden voor senioren of mensen met een beperking.

Doorwerking deelgebied Binnenstad Centrumschil

Door het centrum lopen diverse grotere ontsluitingswegen voor het verkeer van en naar het station en de binnenstad. In het centrum zijn weinig plekken waar gespeeld kan worden en laat de informele speelruimte sterk te wensen over. Omdat er in de binnenstad relatief weinig ruimte is voor formele speelruimtes, wordt er ingezet op het aantrekkelijker maken van bestaande speelruimtes.

Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

De transformatie van Noordpoort van bedrijventerrein naar woongebied biedt ruimschoots ruimte te bieden aan openbare ruimte die ruimte biedt aan veilige en veranderbare speelruimte die de fysieke en sociale ontwikkeling van jongeren stimuleert. Het ruimtelijke afwegingskader dat in de beleidsregel 'Beleidsregel voor bouwen, aanleggen en ruimtelijk inrichten van het Transformatiegebied Noordpoort' is opgenomen, stelt deze eisen aan nieuwe initiatieven binnen het transformatiegebied. Daarmee vormt deze wijziging van het omgevingsplan een ruimhartige uitwerking van dit gemeentelijke beleid op gebied van speelruimte.

Subparagraaf 3.4.4 Detailhandelsbeleid Meppel

De meeste detailhandel in Meppel vindt plaats in de binnenstad. De binnenstad vorm de top van de detailhandelsstructuur in de gemeente. Winkel- en horecavoorzieningen, in combinatie met een ondernemende binnenstad, zorgen voor regionale aantrekkingskracht. Het zwaartepunt in de detailhandelsstructuur ligt daarom ook hier. Het uitgangspunt hierbij is dat alle plannen en maatregelen zijn afgestemd op het verder versterken van de binnenstad. Er wordt rekening gehouden met een verdere, noodzakelijke, afname van het winkelaanbod.

Doorwerking deelgebied Binnenstad-Centrumschil

Omdat de gemeente de binnenstad van Meppel haar regionale positie wil laten behouden, worden er naast winkelen ook andere functies toegevoegd: minder winkelmeters en meer en goede, andere functies. Ten aanzien van detailhandel wordt daarom ingezet op de compacte binnenstad. Sommige winkelstraten, in de aangewezen aanloopstraten, zullen hierdoor mogelijk de winkelfunctie grotendeels verliezen.

Het idee is daarbij om detailhandel in de binnenstad meer te clusteren en verspreide bewinkeling tegen te gaan. Tot verspreide bewinkeling worden alle winkels gerekend die niet in een cluster van vijf of meer winkels gesitueerd zijn. Inzet is om zoveel mogelijk winkels te verplaatsen naar bestaande winkelgebieden. Verplaatsing draagt bij aan de versterking van de binnenstad en verdere clustering van het grootschalige, volumineuze aanbod.

De gemeente faciliteert het omzetten van panden in aanloopstraten naar andere functies. Hierbij wordt geprobeerd leegstand en detailhandel in de aanloopstraten te verminderen en het winkelbestand meer te centreren naar het kernwinkelgebied van de gemeente. Daarnaast zijn er stimuleringssubsidies beschikbaar die verplaatsing of verkleuring van bestaande winkelpanden mogelijk maakt.

Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

Het aantal m^2 aan detailhandel in Meppel mag niet toenemen door de ontwikkelingen in Transformatiegebied Noordpoort. Uitzondering hierop is watergebonden detailhandel in de deelgebieden waar het Meppelerdiep en de Drentse Hoofdvaart doorheen lopen. De nieuwvestiging van detailhandel wordt in alle deelgebieden uitgesloten. Uitzondering geldt voor watergebonden detailhandel aan het Meppelerdiep en de Drentse Hoofdvaart, in de deelgebieden Bedrijventerrein Steenwijkerstraatweg, Oude Vaart en Oevers.

Subparagraaf 3.4.5 Binnenstadplan Meppel 2017

Meppel beschikt over een bruisende levendige binnenstad, met historische sfeer, met pleinen en met een mooi uitgebreid aanbod. Wat het uniek maakt is dat de natuurlijke routes vrijwel altijd door de binnenstad leiden, wat het bruisende karakter versterkt. De stad staat vol met beeldbepalende en monumentale gebouwen waar Meppelers aan zijn gehecht. De historische panden en gebieden in de schil rondom het centrum zijn nog onontdekte schatten.

Met de vele verschillende winkels, leuke evenementen, een schouwburg, een zwembad, gezellige kroegjes, restaurants en terrassen is er een aanbod dat veel bezoekers trekt. Meppel is dan ook een regio-

stad. Het onderscheidende is dat de regionale functie in de genen zit, verklaarbaar door het verleden van Meppel als handelsstad. Het grote aantal bezoekers en het aanbod zijn hiermee in lijn en overstijgen de stad. Zeker gezien de schaal van Meppel. Dit aanbod voor bezoekers gecombineerd met het recreatief/toeristische aanbod in de directe omgeving is uniek. De evenementen springen er in het bijzonder uit. Het zijn er veel en ze trekken veel mensen van buiten de stad.

Beleving is het centrale begrip als het gaat om hedendaagse vrijetijdsbesteding. De tegenwoordige consument zoekt beleving en benadert winkels, horeca, de buitenruimte en cultuur niet meer afzonderlijk. Binnensteden moeten een totaalbeleving bieden. Daarnaast is van belang dat de binnenstad en haar voorzieningen gemakkelijk bereikbaar en vindbaar zijn. De belangrijkste kwaliteitscriteria voor de binnenstad zijn daarom: beleven en bereiken. Ook een belangrijk kwaliteitscriteria is: concentreren, omdat een compacte binnenstad bijdraagt aan het verhogen van de beleving (attracties liggen dichter bijeen, zodat eerder een bruisend gevoel ontstaat) en aan een gemakkelijke bereikbaarheid (minder loopafstand).

Doorwerking deelgebied Binnenstad Centrumschil

Voor verschillende gebieden in het centrum heeft de gemeente verschillende ambities. De kernambitie van de gemeente Meppel is een kwalitatief betere invulling van het gebied, waarbij verkleuren van detailhandel naar wonen in de aanloopstraten mogelijk is. Ook het terugbrengen van onbenutte detailhandel en winkelcapaciteit buiten het kernwinkelgebied, met als doel de stad compacter te maken. Ook kwalitatieve ingrepen door bijv. gevelverbeteringen, vergroening, vindbare parkeervoorzieningen en het realiseren/verbeteren van verblijfsgebieden zijn van belang. Met deze wijziging van het omgevingsplan worden beeldbepalende panden aangewezen en voorzien van een beschermende regeling. Bovendien wordt het gemeentelijk beschermd stadsgezicht Binnenstad-Centrumschil aangewezen.

Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

Het Transformatiegebied Noordpoort valt buiten de Binnenstad.

Subparagraaf 3.4.6 Beleids- en actieplan Gezondheid, bewegen en sport 2020-2030

In het Beleids- en actieplan Gezondheid, bewegen en sport 2020-2030 wordt voor de periode van 2020-2023 een nieuwe benadering gekozen voor thema's als gezondheid, bewegen en sport. Er is gekozen voor een andere manier van benaderen, versterken van de rol en de kracht van de samenleving en meer samenhang creëren.

Vanuit deze benadering is een aantal ambities geformuleerd:
a. het bevorderen van het welzijn van de inwoners;
b. het ontwikkelen van een integrale visie op preventie;
c. verbeteren van de infrastructuur voor bewegen en sport.

De gemeente Meppel heeft ruim 70 verenigingen die verspreid over Meppel en Nijeveen liggen. Meppel scoort daarmee bovengemiddeld op het aantal publieke sportaccommodaties en de afstand die moet worden afgelegd om daar te komen.

Doorwerking deelgebied Binnenstad Centrumschil

De gemeente zet zich in om ervoor te zorgen dat het sportaanbod ook aansluit op de verschillende doelgroepen en dat het aanbod kwalitatief goed is. Onderdeel hiervan is dat er in het kader van Meppel Actief meer wordt ingezet op het beter bereiken van bijzondere doelgroepen.

Daarnaast wordt er steeds vaker gesport in de openbare ruimte, bijvoorbeeld door hardlopers of fietsers, maar ook commerciële sportaanbieders met cross-fit en bootcamps. De gemeente wil daarom per project bezien of het mogelijk is de beweegvriendelijke leefomgeving te stimuleren. Beweegvriendelijke routes zijn hier onderdeel van. (Positieve) gezondheid krijgt daarom ook een prominente plek in de Omgevingsvisie en omgevingsplan.

Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

De ambities voor gezondheid sluiten goed aan op de wijze waarop Transformatiegebied Noordpoort wordt ingericht. Er komt veel groen in de openbare ruimte met voldoende ruimte om buiten te sporten en te bewegen. Invulling geven aan de leefbaarheid van het gebied is nadrukkelijk een voorwaarde bij de ontwikkeling van Noordpoort, daar hoort ook een gezonde leefomgeving bij.

Subparagraaf 3.4.7 Toeristisch recreatief ontwikkelplan 2013-2018

Het Toeristisch recreatief ontwikkelingsplan zet in op het doortrekken van groei en dynamiek van het toeristisch en recreatief aanbod binnen de gemeente Meppel, waarin groei ten aanzien van dagrecreatie en verblijfsreactie één van de ambities is. De gemeente gebruikt daarvoor de sterke kanten van Meppel als stad en de ligging in een aantrekkelijke regio.

Doorwerking deelgebied Binnenstad Centrumschil

Meppel heeft als cultuurhistorische (binnen)stad op zichzelf toeristisch recreatieve waarde, zoals het water, de grachten, de panden en de pleinen. Verder heeft Meppel een nadrukkelijke uitstraling naar de regio. Dit wil de gemeente gebruiken en waar mogelijk versterken. Daarnaast is er veel ruimte voor het verbeteren van dagrecreatie en verblijfsrecreatie. Goede verbindingen staan hierin centraal. De gemeente wil een goede bereikbaarheid garanderen via het spoor, de (snel)weg, fiets- en wandelroutes en vaarverbindingen. Deze zijn allen van belang voor de toeristische sector.

De cultuurhistorische binnenstad is een kernkwaliteit van Meppel, waarin veel te beleven, te zien en te doen is. Meppel kent een rijke historie als handelsstad, met oude industriële gebouwen en verschillende pleinen. Ook de ligging aan het water is een belangrijk aspect ten aanzien van toerisme. De gemeente wil de kernkwaliteiten van Meppel verder ontwikkelen en de rijke historie beter zichtbaar en beleefbaar te maken, en daarmee het toeristisch-recreatief aanbod verder uitbreiden. Ook het aanbod ten aanzien van verblijfsrecreatie verdient hierbij de aandacht. In het deelgebied Binnenstad-Centrumschil zijn op verschillende plaatsen evenementen toegestaan, zie hiervoor ook Hoofdstuk 2.

Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

De vertrekpunten voor de functie vrijetijdseconomie zijn het faciliteren van onderscheidende nieuwe toeristisch recreatieve functies, gericht op dagje uit, verblijfsrecreatie en passanten en het kwalitatief en kwantitatief ontwikkelen van ligplaatsen voor recreatief vaarverkeer. Onder deze functie vallen ook lichte evenementen.

Deze functie is overal in het Transformatiegebied Noordpoort toegestaan. Ligplaatsen kunnen alleen in de deelgebieden met water. In het bestemmingsplan is een definitie opgenomen van vrijetijdseconomie. Dit betreft de besteding van vrije tijd in de vorm van watergebonden dag- en verblijfsrecreatie in de vorm van stadskamperen en camperstandplaatsen, evenementen, verhuurbedrijven voor boten, kano's, (water)fietsen, passantenhavens met ligplaatsen en aanleggelegenheid met bijbehorende voorzieningen, waaronder daaraan gerelateerde horeca en watergebonden detailhandel, alsmede andere innovatieve vormen van vrijetijdsbesteding die een bijdrage leveren aan het transformatiegebied.

Hieraan wordt ook getoetst bij de vereiste omgevingsvergunning voor een bestemmingsplanactiviteit. Voor evenementen van categorie A geldt dat deze in principe overal in het gebied mogelijk moeten zijn, maar het moet wel een aantal randvoorwaarden voldoen, vanwege de uitstraling op de omgeving. Het gaat hier om duurzaamheid, gezondheid, veiligheid en milieu.

Subparagraaf 3.4.8 Gemeentelijk verkeer- en vervoersplan 2017

In het Gemeentelijk Verkeer- en Vervoersplan, kortweg GVVP wordt het gemeentelijk beleid op het gebied van verkeer en vervoer beschreven. Een goede bereikbaarheid is van vitaal belang voor de werkgelegenheid, de economie, de doorstroming naar de binnenstad en voor de leefbaarheid van haar inwoners. Meppel is gunstig gelegen aan infrastructuur en Meppel kiest voor een toekomstbestendige infrastructuur. De gemeente zet in op het verbeteren van de externe en interne bereikbaarheid van Meppel en op het verbeteren van de leefbaarheid en verkeersveiligheid.

Doorwerking deelgebied Binnenstad Centrumschil

Voor de binnenstad is het doel dat de situatie in de toekomst beter wordt dan de huidige situatie. De focus hierbij ligt op fietsroutes en een goede bereikbaarheid van parkeervoorzieningen. Maar ook een goede autobereikbaarheid van de binnenstad over de buitenring, binnenring en de wegen die deze twee verbinden (´inprikkers´) is van belang. Om de bereikbaarheid en leefbaarheid in de binnenstad te waarborgen bestaat er een duidelijke relatie met beleid op het gebied van ruimtelijke ordening. Grote verkeersaantrekkende voorzieningen in de binnenstad hebben over het algemeen negatieve effecten op de bereikbaarheid en leefbaarheid van de omgeving.

De gemeente Meppel wil de kwaliteit van de leefomgeving en de verkeersveiligheidssituatie verder verbeteren, gebaseerd op de categorie indeling van het verkeersveiligheidsbeleid Duurzaam Veilig. De in-

richting van de wegen en de overige openbare ruimte moet zo gebeuren dat dit bijdraagt aan de verkeersveiligheid. De gemeente blijft kiezen voor het bieden van een optimale bereikbaarheid van de historische binnenstad en de industrieterreinen ten behoeve van het transport van goederen, voor zowel transport via weg maar ook via water.

Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

Met de nieuwe Noordelijke Stadsentree wordt de binnenstad van Meppel beter bereikbaar en verbetert de gezondheid en verkeersveiligheid aan de Steenwijkerstraatweg aanzienlijk. Bij de inrichting van de Stadsentree en de overige wegen in Noordpoort wordt aangesloten op het verkeersveiligheidsbeleid Duurzaam Veilig.

Subparagraaf 3.4.9 Cultuurnota Gemeente Meppel 2024 en verder

De cultuurnota gaat over het scala van culturele activiteiten die Meppel rijk is. De nota heeft tot doel mensen actief of passief aan cultuur te laten deelnemen. Cultuur heeft verschillende (publieke) effecten die waardevol zijn. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om educatieve, economische, sociale en gezondheidseffecten. Onder kunst en cultuur vallen verschillende sectoren (disciplines), zoals: erfgoed en musea (materieel en immaterieel erfgoed), Media en letteren (omroep, film, letteren en bibliotheken), beeldende kunst en ontwerp (architectuur, vormgeving en digitale cultuur) en podiumkunsten (muziek, muziektheater, theater en dans). De visie is dat deelname aan kunst en cultuur essentieel is voor de gezondheid, het geluk en het welzijn van de inwoners van Meppel en dat die hen stimuleert om actief aan de samenleving deel te nemen. De gemeentelijke missie is om cultuurdeelname vanzelfsprekend en binnen handbereik van al onze inwoners te maken.

Doorwerking deelgebied Binnenstad Centrumschil

De vuistregel is voor wat betreft fysiek cultureel erfgoed, beschermde stads- en/of dorpsgezichten en de monumenten dat deze met voorliggend Omgevingsplan en de Omgevingswet (juridisch) worden beschermd.

Meppel kent een aantal culturele voorzieningen welke voor het grootste deel zijn gelegen binnen de centrumschil, zoals bijvoorbeeld de bibliotheek, schouwburg Ogterop en het Stedelijk Museum Meppel. Voor de beste resultaten voor het Meppeler culturele veld, waar erfgoed bij hoort, is verbinding tussen het onroerend erfgoed, roerend erfgoed en het brede culturele beleidsveld wenselijk en noodzakelijk.

Bij het opstellen van de wijzigingen van omgevingsplannen moeten wij op basis van de Omgevingswet, de erfgoedwet en het beleid van de gemeente Meppel rekening houden met het beschermen van aangewezen monumenten en aangewezen beschermende stads- en dorpsgezichten. Daarnaast kan overig fysiek erfgoed ook beschermd worden op basis van het erfgoedbeleid van de gemeente. Dit dient in het omgevingsplan geregeld en gemotiveerd te worden.

Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

Architectuur, erfgoed en kunst zijn van waarde voor het aanzien van de gemeente Meppel. Waar mogelijk willen we fysiek erfgoed zoveel mogelijk ontsluiten voor onze inwoners en bezoekers van de gemeente. We willen de geschiedenis en verhalen van Meppel (bijvoorbeeld het rijke handelsverleden, de grafische industrie, de verbinding met Amsterdam) meer zichtbaar maken in de fysieke leefomgeving. Bij de transformatie van Noordpoort wordt rekening gehouden met het beschermen van aangewezen (gemeentelijke) monumenten en aangewezen stads- en dorpsgezichten.

Subparagraaf 3.4.10 Beleidsvisie Externe veiligheid

De Beleidsvisie Externe Veiligheid gemeente Meppel is een actualisering van de Beleidsvisie Externe Veiligheid uit 2008 en geeft de visie van de gemeente Meppel op externe veiligheid. De gemeente Meppel wil door middel van het optimaal combineren van bedrijvigheid en ruimtelijke ontwikkeling een verantwoord niveau van fysieke veiligheid voor de samenleving binnen de gemeentegrenzen creëren.

Doorwerking deelgebied Binnenstad Centrumschil

Er is op gebiedsniveau een aantal veiligheidsambities vastgesteld. Deze veiligheidsambitie zegt vooral iets over de mogelijkheden die er in het betreffende gebied bestaan om ontwikkelingen te laten plaatsvinden. Helder wordt aangegeven welk standpunt de gemeente Meppel inneemt bij ruimtelijke ontwikkelingen van de stad en de ontwikkeling van bedrijvigheid. Belangrijk daarbij is dat bedrijven met gevaarlijke

stoffen niet meer overal worden toegelaten en dat ruimte gewaarborgd blijft of gecreëerd wordt tussen risicobedrijven en kwetsbare objecten.

Het deelgebied Binnenstad-Centrumschil wordt gekenmerkt door een mengeling van gebruiksactiviteiten: detailhandel, kantoren, horeca en wonen. In het centrum zijn overdag veel mensen aanwezig om te werken en winkelen. 's Avonds zullen er mensen de horeca bezoeken en wonen. In de schil rond het centrum staat de woonactiviteit centraal. De gemeente Meppel wil haar inwoners een zo veilig mogelijke woonomgeving bieden en in de Binnenstad en de Centrumschil zijn daarom geen bedrijven toegelaten die een extern veiligheidsrisico veroorzaken. Deze zijn op dit moment dan ook niet in de Binnenstad en de Centrumschil aanwezig.

Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

Het huidige gebruik van het Transformatiegebied Noordpoort bestaat zoals gezegd uit bedrijfsmatige activiteiten. Het beleid van de gemeente Meppel voor dergelijke gebieden bestaat eruit dat hier activiteiten die een zeker risico voor hun omgeving met zich meebrengen in beginsel zijn toegestaan. Daarbij wordt bij nieuwe initiatieven de risico-contour waarop het plaatsgebonden risico 10^{-6} bedraagt in acht genomen. Daarmee worden nadelige gevolgen bij een eventuele ongewenste gebeurtenis met de risico-bron beperkt.

In de bestaande situatie is het LPG-tankstation van de Esso aan de Ceintuurbaan de enige risicobron die zich op het bedrijventerrein bevindt. Bij de transformatie van Noordpoort naar een woongebied, zou deze aanwezigheid van een risicobron in een woongebied strijdig zijn met het gemeentelijke beleid. In dit geval is echter sprake van een bestaande situatie. Bij de transformatie van Noordpoort zal met name in de directe omgeving van het LPG-tankstation met nadruk worden gekeken naar het daarmee samenhangende risico. Overigens dwingen de instructieregels uit hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving hiertoe.

Subparagraaf 3.4.11 Stadsgezicht Meppel deel 1 en 2 (Hoogbouwvisie)

De laatste decennia verschiet Meppel van kleur. De fysieke opslag en distributie van goederen drukt nog steeds een groot stempel op de stad, maar is niet meer de belangrijkste motor van de stedelijke ontwikkeling. In een betrekkelijk korte tijd is de handelsstad Meppel een dienstenstad geworden. De binnenstad heeft een groeiende aantrekkingskracht op nieuwe stedelingen die op zoek zijn naar wooncomplexen met een hoog serviceniveau in de nabijheid van voorzieningen.

De verschuiving van handelscentrum naar dienstencentrum stelt nieuwe ruimtelijke en functionele eisen aan de stad. Binnen de hoogbouwvisie worden drie belangrijke tendensen uiteengezet, waarbij meer nadruk komt te liggen op de kwaliteit van de leefomgeving, de regionale oriëntatie van de stad en de toenemende druk op de aanwezige ruimte.

In Meppel groeit de bouwhoogte ook gestaag. Dit hangt nauw samen met het toenemende belang van de dienstverlening in de stad. Deze verschuiving stelt nieuwe eisen aan de stad en vraagt om nieuwe ontwikkelingsruimte. Naar aanleiding van de historische analyse van hoogbouw in Meppel en de inventarisatie van de bestaande vormen van hoogbouw in de stad, kan geconcludeerd worden dat nieuwe hoogbouwprojecten niet moeten worden gezien als een bedreiging. Nieuwe hoogbouw hoort bij de ontwikkeling die de stad doormaakt, het is een uitdrukking van een nieuwe tijd. Het is echter wel van belang te definiëren op welke plekken en in welke mate deze nieuwe tijd een plek kan krijgen, uitgaande van de kwaliteiten en gebreken van het huidige Meppel.

Doorwerking deelgebied Binnenstad Centrumschil

Hoewel over het algemeen gesteld kan worden dat hoogbouw en Meppel prima samengaan is er één gebied dat bijzonder waardevol en kwetsbaar is voor grootschalige ingrepen. Dit gebied moet gevrijwaard blijven van hoogbouw. Het gaat daarbij om de historische binnenstad met de Meppelertoren als middelpunt en daarop aansluitend het gebied rondom het Wilhelminapark inclusief de parkzones langs de Reest. Dit gebied is op de kaart aangewezen als vrijwaringzone. De kleinschaligheid van de historische binnenstad verdraagt geen grootschalige hoge gebouwen. In feite is het absorberend vermogen van dit deel van de stad verdwenen door de bouw van de Meppelertoren. Nieuwe bebouwing moet in de binnenstad vooral gericht zijn op het versterken van de ruimtelijke structuur op straatniveau en het respecteren van de kleinschalige atmosfeer langs de grachten. Ook het gebied rondom het Wilhelminapark is een unieke wijk. Het park, het water en de vrijstaande woningen in een ontspannen configuratie. De kwaliteiten van dit gebied zijn zo specifiek en uniek voor Meppel dat deze gekoesterd moeten worden. Hoge bebouwing zou de kwetsbare balans tussen de verschillende componenten van deze wijk verstoren.

Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

In het Ruimtelijk kader dat voor Noordpoort is opgesteld is ook een stedenbouwkundige uitwerking gemaakt van het gebied. Hierin wordt uitgegaan van in beginsel zes bouwlagen met op bepaalde locaties accenten 10 bouwlagen. Beeldbepalende hoeken krijgen extra aandacht in de architectonische uitwerking.

Subparagraaf 3.4.12 Actualisatie van de archeologische beleidsadvieskaart van de gemeente Meppel

De gemeente Meppel beschikt sinds 2011 over een archeologische verwachtings- en beleidskaart. Sinds het verschijnen van deze kaart zijn er ruim 90 archeologische onderzoeken uitgevoerd. Dit heeft geresulteerd tot nieuwe bevindingen. Hierdoor heeft de gemeente in 2023 de kaarten geactualiseerd. Deze actualisatie bouwt zoveel mogelijk voort op de oude archeologische beleidsadvieskaart.

Met de archeologische beleidsadvieskaart heeft de gemeente een instrument in handen op basis waarvan zij op een verantwoorde manier met haar bodemarchief kan omgaan. De gemeente kan daarmee, indien wenselijk, gemotiveerd van de landelijke en provinciale richtlijnen afwijken en een eigen visie op het archeologisch landschap ontwikkelen.

Op basis van de landschappelijke ondergrond en de bekende archeologische waarden in en in de omgeving van Meppel is een vlakdekkende verwachtingskaart opgesteld. Op hoofdlijnen worden drie verwachtingszones onderscheiden: lage verwachting, middelhoge verwachting en hoge verwachting. Deze verwachtingswaarden geven op hoofdlijnen de verwachte dichtheid aan archeologische waarden weer (trefkans).

Doorwerking deelgebied Binnenstad Centrumschil

De beleidsadvieskaart kent gebieden met een hoge archeologische verwachtingswaarde. Bij projecten groter dan 50 of 500 m^2 die tevens dieper reiken dan 0,30 meter onder maaiveld moet in deze gebieden nader archeologisch onderzoek worden gedaan. Daarbij dient wel te worden opgemerkt dat het gaat om het totaal aan te verstoren bodemoppervlak binnen een plangebied of bouwblok van een samenhangend project dat niet opgedeeld kan worden in deeluitwerkingen.

In het gebied dat grenst aan het historische centrum van Meppel geldt dat de waarden aanwezig worden geacht. Het gaat globaal om het gebied ten westen van de Kleine en Grote Oever, rond de Woldstraat en rond het noordelijke deel van het Zuideinde. Voor dit deel van het gebied is het beleid gericht op het in situ behouden, bodemingrepen dienen zo veel mogelijk te worden voorkomen.

In de oude kern van Meppel bevinden zich de archeologische waarden niet alleen ondergronds, maar biedt de huidige bebouwing mogelijk ook informatie over de bewoningsgeschiedenis. Het is daarom aan te bevelen bij ontwikkelingsplannen in de oude kern, waar relevant, ook een inpandig bouwhistorisch onderzoek uit te laten voeren. De resultaten van dit onderzoek kunnen worden gebruikt in het karterend/waarderend archeologisch onderzoek dat eventueel daarna plaatsvindt. De panden waarvan wordt verwacht dat er bouwhistorie aanwezig is zijn aangewezen met bouwhistorische verwachting. Voordat bouw- of sloopwerkzaamheden plaatsvinden moet een bouwhistorisch onderzoek worden aangeleverd.

Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

Zoals al aangegeven biedt de actualisatie van archeologische gegevens in de gemeente Meppel als handvat voor (toekomstige) ruimtelijke ontwikkelingen en archeologische bescherming. In het deelgebied Transformatiegebied Noordpoort is sprake van een laag en middelhoog archeologisch verwachtingsgebied.

Subparagraaf 3.4.13 RES Drenthe 1.0

In 2050 willen de aangesloten gemeenten van de RES Drenthe energieneutraal zijn en geen aardgas meer gebruiken. Bovendien zetten ze in Drenthe maximaal in op energiebesparing onder het motto “wat je niet gebruikt, hoef je niet op te wekken”. In de RES is het uitgangspunt om 3,45 TWh duurzame energie op te wekken. De RES 1.0 vloeit uit in verschillende uitgangspunten om in 2050 energieneutraal te zijn. Veel onderdelen van de RES gaan over zon op land en de opwek van windenergie. Voor Binnenstad-Centrumschil zijn de volgende uitgangspunten van belang vanuit de regionale structuur warmte:

- besparen 15 procent op het gebruik van warmte in de gebouwde omgeving in 2030 van 3,9 TWh nu naar 3,3 TWh in 2030;
- motiveren en activeren inwoners en bedrijven tot het nemen van ‘geen-spijt-maatregelen’
- stimuleren van lokale initiatieven, energiecoöperaties en het bouwen van een beweging van ambassadeurs
- opdoen ervaring met collectieve warmtesystemen en het delen van kennis;
- realiseren tot 2030 minimaal tien experimenten op het gebied van warmte, inclusief experimenten met opslag en conversie van energie.

Doorwerking deelgebied Binnenstad Centrumschil

Het omgevingsplan voor deelgebied Binnenstad-Centrumschil is vooral conserverend van aard en zoveel mogelijk beleidsneutraal. De RES moet eerst worden doorvertaald in gemeentelijk beleid. Te zijnertijd worden indien nodig regels opgenomen in het omgevingsplan.

Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

Zoals hiervoor al onder het thema Duurzaamheid is opgemerkt, is in de voorbereiding voor het wijzigen van het omgevingsplan door het transformatiegebied onderzoek gedaan naar duurzame warmtevoorziening voor de woningen in het transformatiegebied. Hiervoor bieden de Drentsche Hoofdvaart en de Politiekolk ruimschoots voldoende warmte. De gemeente werkt daarom aan het realiseren van een warmtenet waarop de woningen in Noordpoort kunnen worden aangesloten. Daarmee sluit deze wijziging van het omgevingsplan dus aan bij de doelstellingen van de Regionale EnergieStrategie.

Subparagraaf 3.4.14 Riolering en Water Programma 2023-2028

Het rioleringsbeheer in Meppel functioneert, maar loopt wel mank. Het afvalwater wordt ingezameld en het hemelwater wordt afgevoerd, dus er is sprake van een functionerend systeem. Maar tegelijk is er een te krappe formatie en daardoor achterstand in kennis van het functioneren van het systeem. Prioriteit ligt daarom bij het vergroten van de formatie en het inlopen op achterstanden. In het RWP wordt daarnaast aandacht besteed aan het verkrijgen van beter inzicht in de technische staat van het riool en start de planvorming voor renovaties, vervangingen en het hydraulisch functioneren van het systeem.

Doorwerking deelgebied Binnenstad Centrumschil

De verbetering van de afvoer van (afval)water in het deelgebied Binnenstad-Centrumschil is een taak van de gemeente Meppel, die zij zal uitwerken in de openbare ruimte van het deelgebied. Omdat de uitwerking van het Riolerings- en Waterprogramma niet op de weg van de (overige) gebruikers van het deelgebied ligt, zijn hierover geen planregels in het omgevingsplan opgenomen.

Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

In de beleidsregel 'Beleidsregel voor bouwen, aanleggen en ruimtelijk inrichten van het Transformatiegebied Noordpoort', die wordt gebruikt om aanvragen voor nieuwe initiatieven binnen het transformatiegebied te beoordelen, worden voorwaarden gesteld aan het beperken van het gebruik van zuiver drinkwater. De scoremethode die in deze beleidsregel wordt gebruikt zorgt ervoor dat het hergebruik van grijs afvalwater wordt gestimuleerd. Dit kan worden bereikt door het water dat in de woningen wordt gebruikt voor douchen en wassen (ook textiel en vaat) voor het doorspoelen van het toilet wordt gebruikt voordat het naar het vuilwaterriool wordt afgevoerd. Daarnaast wordt in de regels van het plan verboden dat regenwater dat van de gebouwen wordt afgevoerd, op het (hemelwater)riool wordt geloosd. Schoon regenwater moet in de buitenruimte of in het grondwater, of in het oppervlaktewater uitstromen. Op deze manier wordt er met de planregels en de beleidsregel voor gezorgd dat de doelstellingen van het Riolerings- en Waterprogramma recht wordt gedaan.

Subparagraaf 3.4.15 Regionale Adaptatiestrategie (RAS) en Lokale Adaptatie Strategie Gemeente Meppel 2023-2028

De RAS is een strategie die uiteenzet hoe de regio zich voorbereidt op extremere weersomstandigheden als gevolg van een veranderend klimaat; hevige neerslag, langdurige droogte, extreme hitte en overstromingen. Het is ook een strategie die het begin is van een andere inrichting van het gebied; van weilanden, sloten, wegen, schoolpleinen, daken en tuinen om een betere bescherming bij extreem weer te waarborgen. De nadruk van de RAS ligt daarbij voornamelijk op het klimaatbestendig inrichten van de openbare ruimte, waarbij rekening wordt gehouden met een basisveiligheidsniveau en actuele landelijke geldende richtlijnen.

De Regionale Adaptatie Strategie is door de gemeente Meppel uitgewerkt in een Lokale Adaptatie Strategie waarvan de maatregelen vervolgens zijn ondergebracht in een Lokale Uitvoeringsagenda. Deze Lokale Uitvoeringsagenda is op 28 maart 2024 vastgesteld de gemeenteraad. Daarbij is een onderscheid gemaakt tussen de uitwerking van maatregelen die de gemeente bij de uitoefening van haar reguliere werkzaamheden kan verzorgen en maatregelen die daarbij niet kunnen worden getroffen. Daarbij kan worden gedacht aan bijvoorbeeld het afkoppelen van hemelwaterafvoer van het vuilwaterriool bij reguliere werkzaamheden aan het vuilwaterriool. Voor maatregelen die niet binnen de reguliere werkzaamheden kunnen worden getroffen, probeert de gemeente deze uit te (laten) voeren bij nieuwe of reeds geplande projecten en ontwikkelingen. De gemeente zet ook in op het verinnerlijken van klimaatadaptatie zowel binnen als

buiten de gemeentelijke ambtelijke organisatie. Zo hoopt de gemeente dat het integreren van maatregelen om de gemeente klimaatadaptief te maken, een vanzelfsprekendheid wordt.

Doorwerking deelgebied Binnenstad Centrumschil

De gemeente Meppel zal zich bij de in haar opdracht uitgevoerde werkzaamheden in de openbare ruimte, uitvoering geven aan het in de RAS opgenomen beleid. Omdat hiervoor geen planregels nodig zijn, zijn hiervoor dan ook geen regels met deze wijziging van het omgevingsplan van de gemeente Meppel opgenomen. Op grond van de Lokale Uitvoeringsagenda wordt voor het deelgebied Binnenstad Centrumschil (onder het thema 'Leefbare Dorpen en Steden') gezorgd voor het vervangen van het gemengde riool aan het Westeinde. Een andere maatregel voor Binnenstad-Centrumschil is het aanleggen van natuurlijke oevers op het Bleekerseiland.

Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

De transformatie van deelgebied Noordpoort maakt de uitwerking van het beleid uit de RAS mogelijk. Voor zover de openbare ruimte binnen dit gebied door de gemeente wordt aangelegd, zal het omgevingsplan hierin geen sturende rol hoeven te spelen. De gemeente is immers gehouden bij het uitoefenen van haar taken uitvoering te geven aan het door haar vastgestelde beleid. Niet alle openbare ruimte binnen het transformatiegebied zal echter door de gemeente worden ontwikkeld, ook in de ontwikkelvelden die door de initiatiefnemers met woonactiviteiten worden ingevuld, zal openbare ruimte worden aangelegd. Op deze ontwikkelingen zijn de regels uit het omgevingsplan van toepassing, die met deze wijziging hierin worden opgenomen. In de beleidsregel die wordt gebruikt voor de beoordeling van aangevraagde omgevingsvergunningen voor de ruimtelijke bouwactiviteit, is een systematiek opgenomen die ervoor zorgt dat de doelstellingen uit de RAS in praktische uitvoering binnen de initiatieven worden uitgewerkt. Deze zijn ondergebracht in het onderdeel Groen, Water en Klimaat van de beleidsregel.

Subparagraaf 3.4.16 Lokale Uitvoeringsagenda 2023 - 2028 (LUA)

De Lokale Uitvoeringsagenda (LUA) van de gemeente Meppel is een actieplan dat de gemeente heeft opgesteld om de Klimaatadaptatiestrategie voor de periode 2023-2028 concreet te maken. De agenda bevat maatregelen die de gemeente Meppel de komende vijf jaar zal uitvoeren om zich aan te passen aan de gevolgen van klimaatverandering zoals wateroverlast, droogte, hitte en overstromingen. De agenda vormt een concretisering van de Lokale Adaptatiestrategie (LAS).

Doorwerking deelgebied Binnenstad-Centrumschil

De gemeente Meppel zal zich bij de in haar opdracht uitgevoerde werkzaamheden in de openbare ruimte, uitvoering geven aan het in de LUA opgenomen beleid. Omdat hiervoor geen planregels nodig zijn, zijn hiervoor dan ook geen regels met deze wijziging van het omgevingsplan van de gemeente Meppel opgenomen. Voorbeelden van klimaatadaptieve maatregelen om wateroverlast, droogte en hittestress tegen te gaan zijn bijvoorbeeld het vervangen van verharding in de openbare ruimte voor groene verblijfsplekken om hittestress te verminderen en water beter te laten infiltreren, het aanleggen van natuurlijke oevers (draagt bij aan waterberging, biodiversiteit en verkoeling van het stedelijk gebied) en het afkoppelen van regenwater.

Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

Voor het deelgebied Transformatiegebied Noordpoort zijn de klimaatadaptieve maatregelen uit de LUA meegenomen. Omdat sprake is van een Transformatiegebied, kunnen hier meer innovatieve en structurele klimaat adaptieve maatregelen worden genomen in vergelijking met al bebouwde gebieden zoals het deelgebied Binnenstad-centrumschil. Voor het deelgebied Noordpoort ligt de focus op het creëren van een klimaatbestendig gebied met aandacht voor wateropvang, (water)hergebruik en biodiversiteit. In hoofdstuk vijf van het omgevingsplan wordt invulling gegeven aan de klimaatadaptieve maatregelen uit de LUA. Zo worden voor het transformatiegebied Noordpoort voorwaarden over klimaatadaptatie, biodiversiteit, circulariteit en leefbaarheid gekoppeld aan de bouwactiviteiten en de aanlegactiviteiten. Voorbeelden hiervan zijn regels over de maximum oppervlakte aan verhardingen, het minimum percentage waterberging, en het minimum percentage gebruik van materialen met een lage milieu impact.

In de beleidsregel wordt invulling gegeven aan bovenstaande waarbij een systematiek opgenomen is die ervoor zorgt dat de doelstellingen uit de LUA binnen de initiatieven worden uitgewerkt. Deze zijn ondergebracht in het onderdeel Groen, Water en Klimaat en Circulariteit van de beleidsregel.

Subparagraaf 3.4.17 Transitievisie warmte Meppel

In de transitievisie Warmte wordt richting gegeven aan hoe de aardgasvrije gebouwde omgeving er uit moet gaan zien. Het gaat hierbij over de warmtevoorziening van woningen, kantoren en bedrijven. De visie stelt de kaders voor huidige kansen en ontwikkelingen en is de basis voor nieuwe initiatieven en wijkuitvoeringsplannen.

Doorwerking deelgebied Binnenstad Centrumschil

De Transitievisie warmte Meppel vraagt niet om een uitwerking in planregels in deze wijziging van het omgevingsplan van de gemeente Meppel. Zoals ook al eerder gezegd is deze wijziging conserverend van aard; er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Voor dit deelgebied zal, volgens de Transitievisie, een wijkuitvoeringsplan worden opgesteld. Te zijner tijd zal dit wijkuitvoeringsplan in een toekomstige wijziging van het omgevingsplan moeten worden uitgewerkt.

Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

Bij de voorbereidingen op het wijzigen van het omgevingsplan van de gemeente Meppel voor het Transformatiegebied Noordpoort, heeft de gemeente onderzoek laten doen naar duurzame winning en gebruik van warmte voor en door de nieuwe gebruiksactiviteiten. Dit heeft erin geresulteerd dat de gemeente werkt aan het oprichten van een nieuwe waterwarmtecentrale en de aanleg van een Medium Temperatuur Warmtenet binnen het Transformatiegebied Noordpoort. Dit Medium Temperatuur Warmtenet zal ervoor zorgen dat de nieuwe gebruiksactiviteiten binnen Noordpoort geen gebruik meer zullen hoeven te maken van aardgas. Met het wijzigen van het omgevingsplan van de gemeente Meppel wordt dan ook voor de nieuwe gebruiksactiviteiten een aansluitverplichting op dit Medium Temperatuur Warmtenet opgenomen.

Subparagraaf 3.4.18 Meppeler Erfgoed NU

De erfgoedvisie is van groot belang voor de gemeente, omdat de aandacht voor het Meppeler erfgoed in de afgelopen jaren is toegenomen. In de karakteristiek van onze leefomgeving zien we ons rijke verleden dagelijks terug. De vele waterlopen, de oude cultuurlandschappen, de lintdorpen en de prachtige historische binnenstad vertellen het cultuurhistorische verhaal van Meppel. Waar we vandaan komen, wie we zijn en hoe we ons nu ontwikkelen.

Doorwerking deelgebied Binnenstad-Centrumschil

In de omgang met het gemeentelijke erfgoed worden drie lijnen gevolgd: behouden, benutten en beleven. Het erfgoed van stad en land heeft allereerst waarde in zichzelf. Daarom wil Meppel belangrijk erfgoed behouden. Het erfgoed speelt een vitale rol bij ruimtelijke ontwikkelingen en actuele opgaven in de leefomgeving. Daarom zorgt de gemeente dat de cultuurhistorische kwaliteiten bij ieder plan een helder uitgangspunt zijn en richting geven aan nieuw gebruik (benutten).

De volgende onderdelen van de erfgoednota zijn vertaald in het omgevingsplan:
- aanwijzing van het gemeentelijk beschermd stadsgezicht Binnenstad-Centrumschil Meppel
- aanwijzing van beeldbepalende panden op basis van een uitgevoerde inventarisatie
- de geactualiseerde archeologische verwachtings- en beleidskaarten zijn verwerkt
- voor diverse onderwerpen is bij de betreffende vergunningplichten in het omgevingsplan een adviesrecht voor de adviescommissie omgevingskwaliteit opgenomen
- voor panden in de Binnenstad die (naar verwachting) dateren van voor 1850 zijn regels opgenomen die verplichten tot bouwhistorische verkenningen voordat er bouw- of sloopwerkzaamheden plaatsvinden

De aanwijzing van het gemeentelijk beschermd stadsgezicht Binnenstad-Centrumschil Meppel houdt in dat met deze wijziging van het omgevingsplan diverse regels ter bescherming van de cultuurhistorische waarden worden opgenomen. Deze zijn in Hoofdstuk 2 bij de beschrijving van het Planvoornemen, in Hoofdstuk 5 Hoe gaan we het regelen en in Hoofdstuk 6 in het onderdeel Cultureel erfgoed nader omschreven.

Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

Cultureel erfgoed is een belangrijk aspect bij de transformatie van het bedrijventerrein naar een woongebied. In Noordpoort bevindt zich in deelgebied Oude Vaart een beeldbepalende pand. Hiervoor is in het tijdelijk deel van het omgevingsplan een regeling opgenomen. Met dit wijzigingsbesluit wordt hier een beschermingsregime aan gekoppeld, net als voor de beeldbepalende panden in Binnenstad-Centrumschil.

Subparagraaf 3.4.19 Kwaliteitsmanifest Meppel

In het kwaliteitsmanifest Meppel wordt de ambitie uitgesproken als het gaat om ruimtelijke kwaliteit. De gemeente wil meer sturing op de ruimtelijke kwaliteit van de gemeente en wil de aanwezige kwaliteiten van de gemeente beter benutten. Dit wordt gedaan door enerzijds duidelijke keuzes te maken op het proces.

Er worden drie ruimtelijke ambities gekozen:
a. We benutten de ondergrond en waterhuishouding van Meppel bij nieuwe ontwikkelingen. Zij zijn al eeuwenlang vormend voor de ontwikkeling van Meppel en daarmee hét fundament voor alle ontwikkelingen.
b. We zetten groene en openbare verbindingen en overgangen in; sterke lijnen verbinden de bebouwing in de stad met het buitengebied en vice versa.
c. We maken gebruik van de bestaande cultuurhistorische structuren en bebouwing (reagerend op de bodem en fijnmazige historische infrastructuur) en de identiteit van een plek. Dit betekent: wonen in een leefbare omgeving met een herkenbaar DNA.

Doorwerking deelgebied Binnenstad Centrumschil

Zoals ook al eerder gezegd is deze wijziging conserverend van aard, er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Dit houdt in dat er geen aanleiding zal zijn op grond van deze wijziging van het omgevingsplan, de ondergrond en waterhuishouding te benutten zoals bedoeld onder punt 1. Wijzigingen aan openbare verbindingen en overgangen zoals bedoeld onder punt 2, zullen zich beperken tot werken en onderhoud in de openbare ruimte door de gemeente. Ook dit leidt dus niet tot uitwerking in de planregels met deze wijziging van het omgevingsplan. Tenslotte hangt ook punt 3 samen met de ontwikkeling van nieuwe initiatieven, waar deze wijziging van het omgevingsplan geen ruimte voor biedt.

Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

Met de ontwikkeling van Noordpoort wordt aangesloten op al deze punten, sterker nog het is de basis voor het ruimtelijk afwegingskader.

Subparagraaf 3.4.20 Nota parkeernormen

Sinds de invoering van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is de gemeente verplicht de parkeernormen als onderdeel van de nieuw op te stellen bestemmingsplannen op te nemen. Om te voorkomen dat bij elk afzonderlijk bestemmingsplan discussie zal ontstaan over de toe te passen parkeernormen heeft de gemeente Nota parkeernormen opgesteld, waarin is aangegeven wat de parkeernormen zijn voor diverse doeleinden. Deze Nota is ook van toepassing voor het omgevingsplan.

Doorwerking deelgebied Binnenstad Centrumschil

De beschikbare ruimte in met name de binnenstad van de Gemeente Meppel staat onder druk. Desondanks moet het mogelijk zijn en blijven dat ontwikkelingen plaatsvinden in de binnenstad. Om de leefbaarheid en bereikbaarheid van de binnenstad te behouden worden bij nieuwbouw, verbouw of bij de wijziging van een functie bepaalde eisen gesteld aan het aantal te realiseren parkeerplaatsen.

Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

Voor Noordpoort wordt afgeweken van de Nota parkeernormen. Voor dit gebied is een specifieke set aan parkeernormen ontwikkeld. Deze zijn vertaald in het omgevingsplan voor deelgebied Transformatiegebied Noordpoort.

Subparagraaf 3.4.21 Evenementenbeleid

In 2014 heeft de gemeente Meppel haar evenementenbeleid opgesteld. Dit beleid gaat er van uit dat evenementen een uitstraling op de omgeving hebben en van betekenis zijn voor de beleving en waardering van Meppel. Een evenement in de zin van het evenementenbeleid is '*een voor publiek toegankelijke gebeurtenis op of aan de weg, binnen gebouwen of op het openbare water, met uitzondering van betogingen, samenkomsten en vergaderingen, jaar- en weekmarkten, bioscoop- en theatervoorstellingen*'.

Daarbij wordt onderscheid gemaakt in drie verschillende categorieën van evenementen:

Categorie A: lokale evenementen op dorps/wijk en buurtniveau. Deze evenementen dragen in belangrijke mate bij aan de binding tussen inwoners in de stad. Deze evenementen zijn vooral gericht op participatie, ontmoeting tussen burgers en toeristisch-recreatieve promotie van de stad.

Categorie B: lokale en regionale evenementen met groeipotentie. Dit zijn middelgrote evenementen die zich kenmerken door een min of meer vaste deelnemers/publieksgroep en die zich door een onderscheidende programmering/activiteiten richten op groei. De economische spin-off is er wel maar kan nog verder in omvang toenemen. Het programma richt zich in eerste instantie op een duidelijke hoofdactiviteit maar heeft kansen om door het toevoegen van side-events en/of versterking van de promotie verder te groeien. Bij deze categorie evenementen is een sterke variatie in bezoekersaantallen van een paar honderd tot enkele duizenden.

Categorie C: boegbeeldevenementen. Dit zijn (jaarlijks) terugkerende evenementen met een internationaal karakter, bovenregionale uitstraling die een belangrijke bijdrage leveren aan de promotie van de stad. De evenementen vinden vooral plaats in het historisch centrum, in en rond het water en hebben een economische spin-off voor de stad. De evenementen kenmerken zich door authenticiteit, uitstraling, goede organisatie en promotie. Evenementenorganisaties zoeken hierbij een actieve samenwerking met andere partijen (bedrijfsleven, onderwijs, sport, cultuur, recreatie en toerisme) in de stad.

Op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening zijn kleine evenementen (minder dan 50 personen) vergunningvrij, zijn middelgrote evenementen meldingplichtig en zijn grote evenementen vergunningplichtig. In het evenementenbeleid wordt ervan uitgegaan dat de volgende zaken van belang zijn voor een goed verloop van een evenement:
- beperken van de geluidbelasting
- beperken van het ontstaan van afval
- voorkomen van vervuiling van het evenemententerrein en de omgeving
- beheersen van het alcoholgebruik
- borgen van de verkeersveiligheid
- beperken van overlast door parkeren en omleiding van verkeer
- borgen van draagvlak bij omwonenden
- het hanteren van duidelijke eindtijden
- evenement ondersteunende handhaving door de gemeente en hulpdiensten.

Om het aantal evenementen op de diverse evenementenlocaties te reguleren, wordt in het evenementenbeleid uitgegaan van een evenementenkalender.

Doorwerking deelgebied Binnenstad Centrumschil

Evenementen zijn activiteiten die de fysieke leefomgeving blijvend kunnen wijzigen. Daarom worden er met deze wijziging van het omgevingsplan van de gemeente Meppel regels in het omgevingsplan opgenomen over het houden van evenementen. Deze regels:
- wijzen locaties aan waar evenementen mogen worden gehouden
- beschrijven welk type (mate waarin deze ingrijpen op de kwaliteit van de leefomgeving) evenementen op deze locaties zijn toegestaan
- regels over op welke manier deze evenementenactiviteiten mogen worden uitgeoefend.

Bij de uitwerking van het evenementenbeleid in de wijziging van het omgevingsplan, zijn de regels opgenomen die nodig zijn voor het goed verlopen van evenementen voor zover deze deel uitmaken van de fysieke leefomgeving. Zie hiervoor de uitwerking zoals opgenomen op verschillende plekken in deze motivering.

Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

In Noordpoort worden evenementen van categorie A algemeen mogelijk gemaakt. Dit zijn evenementen passend in een woonomgeving. In Noordpoort wordt met deze wijziging geen evenemententerrein mogelijk gemaakt.

Hoofdstuk 4 Regelanalyse en beleid

Inleidende tekst

In dit hoofdstuk wordt de wijziging getoetst aan de regels die het Rijk heeft opgenomen in de AMvB's en de provincie Drenthe in de omgevingsverordening. Tevens wordt beschreven welke instructieregel overgenomen en/of uitgewerkt dient te worden in het omgevingsplan.

Paragraaf 4.1 Rijksbeleid en regels

Subparagraaf 4.1.1 Nationale omgevingsvisie

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (hierna: NOVI) vastgesteld. De NOVI is de langetermijnvisie van het Rijk op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI geeft richting en helpt om keuzes te maken, te kiezen voor slimme combinaties van functies en uit te gaan van de specifieke kenmerken en kwaliteiten van gebieden, en er nu mee aan de slag te gaan en beslissingen niet uit te stellen of door te schuiven. Het versterken van de omgevingskwaliteit staat in de NOVI centraal. Dat wil zeggen dat alle plannen met oog voor de natuur, gezondheid, milieu en duurzaamheid gemaakt moeten worden. Bij de NOVI hoort een Uitvoeringsagenda. Hierin staat hoe uitvoering wordt gegeven aan de NOVI. Binnen de NOVI is een aantal aandachtsgebieden geformuleerd als zogeheten NOVI-gebied.

Opgaven

Er is in Nederland sprake van een aantal dringende maatschappelijke opgaven. Deze opgaven kunnen niet apart van elkaar worden opgelost. Ze moeten in samenhang bekeken worden. Ze grijpen in elkaar en vragen meer ruimte dan beschikbaar is in Nederland. Niet alles kan, niet alles kan overal. Op het niveau van nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven aan de omgeving in Nederland, verwoord in vier opgaven:

a. ruimte maken voor klimaatverandering en energietransitie;
b. de economie van Nederland verduurzamen en het groeipotentieel behouden;
c. steden en regio's sterker en leefbaarder maken;
d. een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Realiseren 4 opgaven

In de NOVI is een tweetal instrumenten opgenomen om de opgaven te realiseren:

- De Omgevingsagenda

Voor Oost-Nederland (regio Zwolle) is een omgevingsagenda opgesteld, waar gemeente Meppel deel van uitmaakt. In de Omgevingsagenda agenderen het Rijk en regio de gezamenlijke vraagstukken en de gewenste aanpak daarvan. De Omgevings-agenda biedt een basis voor uitvoeringsafspraken en inzet van programma's en projectbesluiten van Rijk en regio.

- De NOVI-gebieden

Een NOVI-gebied is een instrument waarbij Rijk en regio meerdere jaren verbonden zijn aan de gezamenlijke uitwerking van de verschillende opgaven in het ruimtelijke domein. Vaak wordt voortgebouwd op bestaande samenwerkingstrajecten. Denk aan een Regio Deal en een verstedelijkingsstrategie.

Regio Zwolle doet dat sinds juni 2021 vanuit haar status als NOVI-gebied. Deze speciale positie in de Nationale Omgevingsvisie heeft de regio verworven vanwege de mogelijkheden die we te bieden hebben op het gebied van klimaatadaptie en water.

Gelet op de te realiseren opgaven uit de NOVI kan de conclusie worden getrokken dat het voorliggende in overeenstemming is met de NOVI.

Subparagraaf 4.1.2 Omgevingswet

Zoals al eerder is aangegeven is de Omgevingswet de grondslag voor het opstellen van deze wijziging van het omgevingsplan. De Omgevingswet bundelt en moderniseert de wetten voor de leefomgeving. Het gaat daarbij onder andere om wet- en regelgeving over bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur.

De Omgevingswet werkt door in vier algemene maatregelen van bestuur:

- **Omgevingsbesluit:** hierin staan regels over het bevoegd gezag voor omgevingsvergunningen, over procedures, handhaving en uitvoering, en over het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).
- **Besluit activiteiten leefomgeving (Bal):** hierin stelt het Rijk algemene regels bij activiteiten in de fysieke leefomgeving. In het Bal staat ook of voor die activiteiten een melding of omgevingsvergunning nodig is. Algemene rijksregels die gelden voor diverse activiteiten zijn in dit besluit opgenomen. Het Bal is direct gericht op burgers en bedrijven.
- **Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl):** dit besluit bevat regels over omgevingswaarden, instructieregels, beoordelingsregels en regels voor monitoring. Het Bkl geldt voor gemeenten, provincies en water-

schappen voor het vaststellen van omgevingsverordeningen, omgevingsplannen en waterschapsverordeningen.
- **Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl)**: dit besluit bevat met name regels over veiligheid, gezondheid, duurzaamheid en bruikbaarheid van bouwwerken. Daarnaast heeft het Bbl regels over de staat en het gebruik van een bouwwerk. En over het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden. Het Bbl is vooral gericht op burgers of bedrijven.

In de volgende paragrafen wordt ingegaan op de inhoud van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Nagegaan wordt welke omgevingswaarden, instructie- en beoordelingsregels relevant zijn voor de deelgebieden Binnenstad-Centrumschil en Transformatiegebied Noordpoort en welke daarvan een doorvertaling verdienen in de planregels.

Subparagraaf 4.1.3 Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

De regels van het Bal zijn afkomstig uit een tiental AMvB's en wetten. In het Bal stelt het Rijk algemene regels voor de volgende activiteiten:
- Milieubelastende activiteiten
- Activiteiten in of bij waterstaatswerken in beheer bij het Rijk
- Activiteiten rond rijkswegen, spoorwegen en luchthavens
- Activiteiten die de natuur raken
- Activiteiten die cultureel erfgoed of werelderfgoed raken
- Landinrichtingsactiviteiten
- Gelegenheid bieden tot zwemmen en baden in een badwaterbassin
- Wateronttrekking voor industriële toepassingen en voor de drinkwatervoorziening
- Ontgrondingsactiviteit op land en regionale wateren
- Lozingsactiviteit van schepen

In het Bal wordt in hoofdstuk 2 voor de bovengenoemde activiteiten het bevoegde gezag aangewezen. In hoofdstuk 3 worden de hoofdcategorieën van de milieubelastende activiteiten benoemd én worden de procedureregels (meldplicht, vergunningsplicht, bevoegd gezag) vastgesteld. In hoofdstuk 4 worden voor deze hoofdcategorieën en daarbij behorende nevengeschikte milieubelastende activiteiten de gedragsregels vastgesteld. Daarnaast zijn in het Bal regels opgenomen over thematische onderwerpen zoals bodem, luchtkwaliteit en industrielawaai; activiteiten bij rijkswaterstaatswerken en -infrastructuur; activiteiten die de natuur beïnvloeden, en overige activiteiten van nationaal belang. Het is onder voorwaarden toegestaan aanvullend op de regels uit het Bal regels in het omgevingsplan op te nemen. Daarnaast is het toegestaan om in het omgevingsplan onder beperkingen af te wijken van de regels uit het Bal. Hoofdregel daarbij is dat deze decentrale regels geen verruiming mogen inhouden ten opzichte van het beschermingsniveau dat het Bal biedt. In het Bal wordt aangegeven aan welke regels met name de zwaardere milieubelastende activiteiten moet voldoen en bevat regels voor locatie specifieke en onderwerp specifieke activiteiten. Het Bal voor een aantal milieubelastende activiteiten binnen daarbij aangegeven grenzen de mogelijkheid om af te wijken van de daarop op grond van het Bal van toepassing zijde Rijksregels. Hiervoor mogen in het omgevingsplan maatwerkregels worden opgenomen. Voor de milieubelastende activiteiten waarvoor in het Bal Rijksregels zijn opgenomen, mogen uiteraard aanvullende regels in het omgevingsplan worden opgenomen, zolang deze maar geen afbreuk doen aan het beschermingsniveau dat met het Bal wordt geboden.

Uitwerking Bal-regels van toepassing op Binnenstad-Centrumschil

Binnen het deelgebied Binnenstad-Centrumschil zijn de volgende milieubelastende activiteiten die binnen de werkingssfeer van het Bal vallen in bedrijf:
- tenminste één bodemenergiesysteem (§ 3.2.6 Bal)
- opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking (§ 3.2.9 Bal)
- graven in de bodem onder, gelijk aan en boven de interventiewaarde (§ 3.2.21 en 3.2.22 Bal)
- saneren van de bodem (§ 3.2.23 Bal)
- toepassen van bouwstoffen (§ 3.2.25 Bal)
- toepassen van grond of baggerspecie (§ 3.2.26 Bal)
- chemische wasserij (§ 3.7.2 Bal)
- onderhoud van de openbare ruimte (§ 3.7.7 Bal)
- garagebedrijf (§ 3.8.4 Bal)

De regels uit het Bal die op deze activiteiten van toepassing zijn, bieden waarborg voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving op gebied van het doen van lozingen, de kwaliteit van de bodem, het energieverbruik, de veiligheid, de waterkwaliteit, het beperken van het ontstaan van afval en de kwaliteit van de buitenlucht. Alle overige thema's van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving zullen met regels in het omgevingsplan moeten worden gereguleerd. Het merendeel van deze regels zijn in hoofdstuk 22 van het

omgevingsplan opgenomen. Aanvullend hierop zijn regels in hoofdstuk 10 van het omgevingsplan opgenomen.

Uitwerking Bal-regels Transformatiegebied Noordpoort

Met de wijziging van het omgevingsplan van de gemeente Meppel voor de transformatie van Noordpoort naar woongebied met 972 woningen, wordt het bestaande bedrijfsmatige gebruik tijdelijk gemaakt. De bedrijfsmatige activiteiten blijven dan voor een eindige periode toegestaan binnen het deelgebied. Voor deze eindige periode staat het omgevingsplan dus binnen het deelgebied een groot aantal milieubelastende activiteiten toe. In het volgende overzicht wordt hiervan een bloemlezing gegeven:

- energiegebruik bij gebouwen (§ 3.2.0 Bal)
- stookinstallatie (§ 3.2.1 Bal)
- opslagtank voor gassen (§ 3.2.7 Bal)
- opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking (§ 3.2.9 Bal)
- metaalproductenindustrie (§ 3.4.4 Bal)
- scheepswerven (§ 3.4.11 Bal)
- voorzieningen voor het oefenen van brandbestrijdingstechnieken (§ 3.7.10 Bal)
- garage, autoschadeherstelbedrijf, autowasstraat en carrosseriebouw (§ 3.8.4 Bal)
- jachthaven (§ 3.9.3 Bal).

Ook voor deze milieubelastende activiteiten geldt dat de regels uit het Bal die op deze activiteiten van toepassing zijn, waarborg bieden voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving op gebied van het doen van lozingen, de kwaliteit van de bodem, het energieverbruik, de veiligheid, de waterkwaliteit, het beperken van het ontstaan van afval en de kwaliteit van de buitenlucht. Alle overige thema's van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving zullen met regels in het omgevingsplan moeten worden gereguleerd. Het merendeel van deze regels zijn in hoofdstuk 22 van het omgevingsplan opgenomen. Aanvullend hierop zijn regels in hoofdstuk 10 van het omgevingsplan opgenomen.

Subparagraaf 4.1.4 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)

Het Bkl richt zich op bestuursorganen en geeft inhoudelijke normen waaraan zij hun taken en bevoegdheden, onder andere bij het opstellen van omgevingsplannen, omgevingsverordeningen, waterschapsverordeningen en het vaststellen van omgevingsvergunningen en projectbesluiten. In hoofdstuk 5 van het Bkl zijn de instructieregels opgenomen die de gemeente bij het opstellen van het omgevingsplan in acht moet nemen. Deze instructieregels kunnen worden opgevat als de minimale vereisten waaraan een omgevingsplan in het kader van de evenwichtige toedeling van functies aan locaties moet voldoen.

Deze instructieregels richten zich op de volgende thema's:

Paragraafnr.	**Inhoud**	**Onderwerp**
§5.1.1	Algemene bepalingen	Dienstenrichtlijn
§5.1.2	Waarborgen van de veiligheid	(Externe) veiligheid
§5.1.3	Beschermen van de waterbelangen	Waterkwaliteit en veiligheid
§5.1.4	Beschermen van de gezondheid en van het milieu	Lucht, geluid, trillingen, windturbines, bodem, geur
§5.1.5	Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed	Ladder duurzame verstedelijking, Cultureel erfgoed, werelderfgoed
§5.1.6	Behoud van ruimte voor toekomstige functies	Autowegen, buisleidingen
§5.1.7	Behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten	Landsverdediging en nationale veiligheid, radar, vliegroutes, elektriciteit, vaarwegen, woningbouwcategorieën
§5.1.8	Bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen	Voor personen met een functiebeperking
§5.2	De uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving	Lijstaanhef... • Voorkomen belemmeringen gebruik en beheer hoofdspoorwegen en rijkswegen • Lozen industrieel afvalwater in openbaar vuilwaterriool onder

		• voorwaarden (voldoen aan gestelde eisen) • bebouwingscontour jacht, bebouwingscontour houtkap
§5.3	Ontheffingsmogelijkheden van instructieregels omgevingsplan	

Analyse deelgebied Binnenstad-Centrumschil

In deze wijziging voor deelgebied Binnenstad-Centrumschil zijn regels opgenomen met het doel om aan deze instructieregels te voldoen. De verschillende thema's zijn uitgewerkt in Hoofdstuk 6 van deze motivering. Voor het deelgebied Binnenstad-Centrumschil zijn de volgende instructieregels van toepassing:
- paragraaf 5.1.2, waarborgen van de veiligheid
- paragraaf 5.1.4.2, geluid door activiteiten
- paragraaf 5.1.4.5, bodemkwaliteit
- paragraaf 5.1.4.6, geur
- paragraaf 5.1.5, beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed
- paragraaf 5.1.8, bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare ruimte voor personen

In hoofdstuk 6 van deze motivering is beschreven op welke manier deze thema's zijn uitgewerkt in de planregels van het omgevingsplan van de gemeente Meppel.

Analyse deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

Voor Noordpoort zijn de volgende instructieregels van toepassing:
- paragraaf 5.1.2 waarborgen van de veiligheid
- paragraaf 5.1.3 beschermen van de waterbelangen
- paragraaf 5.1.4.2 geluid door activiteiten
- paragraaf 5.1.4.4 trillingen
- paragraaf 5.1.4.5 bodemkwaliteit
- paragraaf 5.1.4.6 geur
- paragraaf 5.1.5 beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed
- paragraaf 5.1.8 bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare ruimte voor personen

In hoofdstuk 6 van deze motivering is beschreven op welke manier deze thema's zijn uitgewerkt in de planregels van het omgevingsplan van de gemeente Meppel.

Subparagraaf 4.1.5 Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl)

Het Bbl bevat rechtstreeks werkende, algemene rijksregels over activiteiten die betrekking hebben op bouwwerken, zoals gebruik, bouwen en slopen, maar ook over aspecten als veiligheid, duurzaamheid en gezondheid. Met de Omgevingswet wordt de omgevingsvergunning voor bouwen in een technisch en ruimtelijk deel gescheiden. Dit is de zogenoemde knip. Dat maakt dat de activiteit bouwen feitelijk uit twee afzonderlijke activiteiten bestaat: de technische bouwactiviteit en de omgevingsplanactiviteit voor een bouwwerk.

Het Bbl regelt de technische aspecten van een bouwwerk. Daarbij biedt het Bbl ruimte om in het omgevingsplan op twee thema's maatwerkregels in het omgevingsplan op te nemen:
- op het gebied van de bruikbaarheid van gebouwen (aanwezigheid en afmetingen van verblijfsgebieden en -ruimten, afdeling 4.5 Bbl),
- afwijken van het aantal personen in gebouwen waarboven een melding moet worden gemaakt van het starten van het gebruik van gebouwen (afdeling 6.7 Bbl).

Voor het overige kunnen er in het omgevingsplan geen regels worden opgenomen die afwijkingen toestaan van de bouwtechnische regels van het Bbl. Wel kunnen er regels in het omgevingsplan worden opgenomen op gebied van de technische bouwactiviteit, aanvullend op de regels uit het Bbl; bijvoorbeeld over onderwerpen die in het Bbl niet zijn geregeld. Het ruimtelijke deel van de bouwactiviteit wordt in het geheel met de regels uit het omgevingsplan geregeld.

De technische bouwactiviteit

Deze activiteit gaat over de toets van een aanvraag aan de regels voor de technische bouwkwaliteit uit het Bbl. Denk bijvoorbeeld aan de constructieve veiligheid van een bouwwerk. Het is niet mogelijk af te wijken van de regels over de technische bouwactiviteit uit het Bbl in het omgevingsplan.

De omgevingsplanactiviteit voor een bouwwerk

Deze activiteit gaat over de toets van het bouwen van een bouwwerk voor het ruimtelijk bouwen, het in stand houden en het gebruiken van een bouwwerk aan het omgevingsplan. Deze omgevingsplanactiviteit bestaat dus uit het juridisch mogelijk maken van de feitelijke bouwactiviteit. Hierbij gaat het onder andere om regels over de beperking van de omvang van het bouwwerk (hoogte, oppervlakte en dergelijke), alsmede om het uiterlijk van een bouwwerk (welstand). Deze regels zijn niet alleen opgenomen in het Bbl, maar staan ook in de Bruidsschat. Van de regels in de Bruidsschat kan worden afgeweken in het omgevingsplan. Door de knip bepaalt de gemeente nu zelf in het omgevingsplan voor welke omgevingsplanactiviteiten een vergunningplicht geldt.

Vergunningvrij bouwen

Zowel voor de technische bouwactiviteit als voor de omgevingsplanactiviteit voor een bouwwerk, heeft het Rijk vergunningvrije gevallen aangewezen in het Bbl. Hier kan lokaal niet van worden afgeweken. Voor de omgevingsplanactiviteit voor een bouwwerk zijn ook vergunningvrije gevallen aangewezen in de Bruidsschat. De Bruidsschat werkt hierin aanvullend op het Bbl. Voor deze gevallen kan in het omgevingsplan worden bepaald welke daarvan in het (nieuwe) deel van het omgevingsplan worden opgenomen.

Doorwerking in deelgebieden Binnenstad-Centrumschil en Transformatiegebied Noorpoort

Binnen de gemeente Meppel wordt het huidige stelsel van vergunningvrij bouwen voortgezet. In het omgevingsplan worden de bouwregels uit de Bruidsschat niet opgenomen in hoofdstuk 22, maar geïntegreerd in de bouwregels. De regels voor vergunningvrij bouwen die gelden voor het rijksbeschermd stadsgezicht Meppel Zuid zijn opgenomen in de Bruidsschat en vanaf deze wijziging in het Hoofdstuk met bouwregels. Voor het aan te wijzen gemeentelijk beschermd stadsgezicht wordt aangesloten op de regels die gelden voor het rijksbeschermd stadsgezicht. Dit is verder uitgewerkt in Hoofdstuk 5 en 6 van deze motivering.

Subparagraaf 4.1.6 Bruidsschat

Onder de Omgevingswet verhuizen veel regels van het Rijk naar gemeenten en waterschappen. De wetten en uitvoeringsbesluiten waarin deze regels zijn opgenomen zijn ingetrokken per 1 januari 2024. De bedoeling is dat gemeenten deze regels in het omgevingsplan opnemen. Op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt en dus deze Rijksregels komen te vervallen, zal het merendeel van de gemeenten geen gemeentedekkend omgevingsplan vastgesteld hebben. De op dat moment van kracht zijnde bestemmingsplannen gaan dan over in een omgevingsplan van rechtswege. De vervallen Rijksregels zijn niet in deze bestemmingsplannen (feitelijk op dat moment omgevingsplannen van rechtswege) opgenomen. Om te voorkomen dat op de activiteiten die het betreft door het vervallen van de Rijksregels geen regels van toepassing zijn, heeft het Rijk deze vervallen regels opgenomen in de zogenoemde Bruidsschat. Deze Bruidsschat maakt deel uit van het omgevingsplan van rechtswege. De Bruidsschat bevat een groot deel van de vervallen voormalige Rijksregels die zijn geherformuleerd naar het systeem en het woordgebruik van de Omgevingswet. Door opname van de Bruidsschat in het omgevingsplan van rechtswege, wordt voorkomen dat deze regels die nodig zijn voor de fysieke leefomgeving niet meer zouden gelden.

De regels uit de Bruidsschat hebben betrekking op verschillende milieubelastende activiteiten (detailhandel, horeca overige bedrijfsmatige activiteiten) en aanlegactiviteiten. Daarnaast bevat de Bruidsschat regels over bouwen en gebruiken, welstand, cultureel erfgoed en aanvraagvereisten.

De Bruidsschatregels zijn ontleend aan onder andere het Activiteitenbesluit, het Bouwbesluit en het Besluit omgevingsrecht. De regels zijn beleidsneutraal of beleidsarm overgenomen, de essentie van de regels is niet gewijzigd. Wel zijn de regels zoals gezegd aangepast aan de Omgevingswet. De Bruidsschat is opgenomen in de hoofdstukken 1 en 22 van het tijdelijke deel van het omgevingsplan.

Schrappen, overnemen of wijzigen

De gemeente weegt bij het maken van een omgevingsplan af of deze regels geschrapt, overgenomen of gewijzigd worden en geeft daarmee invulling aan de decentrale afwegingsruimte. Na de transitieperiode vervallen de regels uit de Bruidsschat niet van rechtswege. Dit houdt in dat de Bruidsschat deel blijft uitmaken van het omgevingsplan van rechtswege.

Voorrangsregel

In de Bruidsschat is een voorrangsregel opgenomen die regelt welke regel voorgaat bij strijdigheid met andere regels uit het tijdelijk omgevingsplan zoals het bestemmingsplan, een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte of een beheersverordening (zie de opsomming in artikel 4.6, eerste lid van de Invoeringswet Omgevingswet). In geval van strijdigheid prevaleert de regel uit het tijdelijk omgevingsplan boven de regel uit de Bruidsschat.

Regels Bruidsschat en integratie Omgevingsplan

Bij het opstellen van de wijziging van het omgevingsplan voor de Binnenstad-Centrumschil zijn de regels uit de Bruidsschat geanalyseerd. Er heeft afstemming plaatsgevonden met de ketenpartner die bij een activiteit betrokken is en er is bekeken welke regels worden geschrapt, dan wel (gewijzigd) overgenomen. Voor de uitwerking per deelgebied worden de regels uit de bruidsschat beoordeeld op strijdigheid met het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en/of lokale regels, zoals het bestemmingsplan uit het tijdelijk deel of een lokale verordening.

Deelgebied Binnenstad-Centrumschil

De bestaande milieubelastende activiteiten in het plangebied voldoen voor het merendeel aan de regels uit de Bruidsschat en kunnen deze regels in het tijdelijke deel in stand worden gelaten. Op verschillende plekken binnen het deelgebied, maakt het onderliggende bestemmingsplan bedrijfsmatig uitgevoerde milieubelastende activiteiten binnen het overwegende woongebied van de Binnenstad-Centrumschil mogelijk. Door de relatief korte afstand tussen deze bedrijven en omliggende woningen, kan daarbij in veel gevallen niet aan de grenswaarden voor het piekgeluidniveau in de akoestische dagperiode (van 07:00 tot 19:00) worden voldaan. Omdat deze bedrijven op die locatie al langere tijd zijn gevestigd en niet tot nauwelijks klachten zijn ontvangen, is de gemeente van mening dat hiermee de kwaliteit van de fysieke leefomgeving niet in geding is. Daarom is in hoofdstuk 10 van het Omgevingsplan met de wijziging van het omgevingsplan een regel overeenkomstig artikel 5.65 Bkl in het omgevingsplan opgenomen. Voor dit deel van het te wijzigen omgevingsplan wordt dus artikel 10.7 van het tijdelijke deel ‘uit gezet’. In de paragraaf Geluid (zie paragraaf 5.3) wordt hier nader op ingegaan.

Deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

De gevolgen van milieubelastende activiteiten die in het transformatiegebied worden uitgevoerd, worden voor het merendeel door de regels uit de bruidsschat geregeld. Dit geldt voor zowel de milieubelastende activiteiten van de bestaande bedrijvigheid die onder het overgangsrecht zijn geschaard als voor de nieuwe milieubelastende activiteiten die met de initiatieven in het transformatiegebied worden geïntroduceerd. De bestaande milieubelastende activiteiten zullen op grond van het overgangsrecht binnen 10 jaar na het in werking treden van de wijziging van het omgevingsplan worden beëindigd. In de periode van transformatie kunnen daarbij situaties optreden waarin de nieuwbouw op relatief korte afstand van bestaande bedrijfsmatige activiteiten wordt gerealiseerd. Daarbij kan het zo zijn dat werkzaamheden die al op het moment van het van kracht worden van het nieuwe deel van het omgevingsplan werden uitgevoerd, opeens in strijd zijn met de regels uit de bruidsschat. Denk daarbij bijvoorbeeld aan het dichtslaan van portieren die tot een overschrijding van de grenswaarden voor piekgeluiden uit de bruidsschat zorgen. De bestaande bedrijven zouden hierdoor, voor de duur dat zijn nog in werking zijn, worden beperkt in hun bedrijfsvoering. Dit staat naar de mening van de gemeente Meppel haaks op het uitgangspunt van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De bestaande bedrijven hebben immers bestaande rechten wat betreft de gebruiksruimte die nodig is voor het uitvoeren van de werkzaamheden. Daarom heeft de gemeente Meppel in de planregels een ‘eerbiedigende werking’ voor deze bedrijfsmatige activiteiten opgenomen. Als door oprukkende woningbouw strijdigheid ontstaat met de regels uit de bruidsschat, dan zijn deze regels voor de duur dat het bedrijf nog werkzaam is in het transformatiegebied, niet op de betreffende milieubelastende activiteit van toepassing. Er is dan weliswaar voor beperkte duur sprake van een hogere belasting dan het beschermingsniveau dat de bruidsschat beoogt te bieden, maar omdat dit voor beperkte tijd is, is dit naar de mening van de gemeente Meppel aanvaardbaar.

Paragraaf 4.2 Provinciaal beleid en regels

Subparagraaf 4.2.1 Provinciale Omgevingsvisie

De Omgevingsvisie Drenthe is op 3 oktober 2018 vastgesteld door Provinciale Staten. De Omgevingsvisie vormt het strategisch kader voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van de provincie. De Omgevingsvisie formuleert de belangen, ambities, rollen, verantwoordelijkheden en sturing van de provincie in het ruimtelijk domein.

De Omgevingsvisie heeft met name een interne binding, wat betekent dat de provincie Drenthe bij de uitoefening van haar taken en bevoegdheden aan de Omgevingsvisie gebonden is. Wel zijn afwijkingen mogelijk, mits binnen de wettelijke kaders en zolang de ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie niet worden aangetast.

De provincie stelt zich tot doel de Drentse kernkwaliteiten te waarderen en een bruisend Drenthe te ontwikkelen, passend bij deze kernkwaliteiten. De kernkwaliteiten bestaan uit het landschap, cultuurhistorie, aardkundige waarden, archeologie, rust en natuur. Onder een 'bruisend Drenthe' wordt een provincie verstaan: *'waarin het goed wonen en werken is en waar voor jong en oud veel te beleven valt.*' Een provincie waar ondernemerschap, cultuur en sport floreren. Deze doelstelling laat zien dat de provincie streeft naar ruimtelijke kwaliteit, door nieuwe ontwikkelingen en bestaande kwaliteiten in samenhang te bezien.

Zorgvuldig ruimtegebruik

In Drenthe kunnen mensen nog ruimte beleven. Dat wil de provincie bewaken, ook wanneer er nieuwe ontwikkelingen zijn. Zorgvuldig ruimtegebruik is van provinciaal belang.

Gebied specifieke ambities

Specifiek voor Meppel is een kernkwaliteit met bijbehorende ambitie vastgelegd in de Omgevingsvisie. Meppel ligt in een gebied met een waaier van waterlopen waartussen de randveenontginningen liggen met hun bebouwingslinten. Waar de waterlopen samenkomen heeft Meppel zich vanaf de middeleeuwen ontwikkeld als handelsstad en doorvoerhaven.

Voor Meppel gelden de volgende kenmerken:
- vormende middeleeuwse water- en wegenlopen in het centrum grotendeels aanwezig en herkenbaar;
- de Drentse Hoofdvaart buiten Meppel als sterke zelfstandige beelddrager met haar sluizencomplex en aanverwante bebouwing;
- de bebouwingsstructuren in het centrum veelal functioneel gekoppeld aan de markt- en havenfunctie, waarbij hoge verwachtingen van interne en ondergrondse sporen van de middeleeuwse stad;
- villawijken en -park, tuinwijken en havenbebouwing uit de periode 1860-1940 als representanten van de economische bloei en van stedenbouwkundige concepten uit die tijd.

De provincie speelt op deze kenmerken in door middel van de volgende ambities:
- het versterken van het karakter van de Drentse Hoofdvaart als beelddrager van een ensemble van kanaal, sluis- en brugcomplexen en gerelateerde bebouwing;
- het herkenbaar houden van de historische kern van Meppel als markt- en handelsstad, zowel bovengronds als ondergronds, met alle elementen die daaraan refereren, zoals bebouwingsstructuren, waterlopen, pleinen en parken.

Subparagraaf 4.2.2 Provinciale Omgevingsverordening 2024

De Provinciale Omgevingsverordening is voor het laatst gewijzigd op 15 februari 2024. De Provinciale Omgevingsverordening (POV) is een instrument om het omgevingsbeleid uit te kunnen voeren. Het omgevingsbeleid omvat vele aspecten, onder andere ruimtelijke ontwikkeling, duurzame energie, bodemsanering, bescherming van het grondwater en verkeer en vervoer.

In de POV zijn met betrekking tot deze onderwerpen regels gesteld. Soms hebben deze regels betrekking op gemeenten of waterschappen, maar soms zijn deze regels ook rechtstreeks van toepassing op het handelen van burgers. In de POV zijn onder meer regels opgenomen over de uitvoering van het provinciale ruimtelijke omgevingsbeleid, natuurbescherming, bodembeheer, grondwater, stiltegebieden, ontgrondingen, het thema water, provinciale infrastructuur, zwemwater, provinciale monumenten en handhaving en toezicht.

Voor het deelgebied Noordpoort en het deelgebied Binnenstad-Centrumschil worden onderstaand de verschillende thema's uit de Provinciale Omgevingsverordening behandeld die van toepassing zijn op deze gebieden.

Doorwerking deelgebied Binnenstad-Centrumschil

In de POV zijn instructieregels opgenomen over provinciale monumenten. In de binnenstad en de centrumschil staan provinciale monumenten. Op grond van artikel 13.1 van de POV moet in de regels van het omgevingsplan van de gemeente Meppel een verbod worden opgenomen om een voorbeschermd provinciaal monument te slopen, vernielen, beschadigen, verplaatsen of anderszins te wijzigen. Bovendien met in het omgevingsplan een regel worden opgenomen die gebiedt dat het monument deugdelijk wordt

onderhouden. In het omgevingsplan moet voor het slopen, beschadigen, verplaatsen of wijzigen van een provinciaal monument een vergunningplicht worden opgelegd. Met de regels over monumenten en cultureel erfgoed die met deze wijziging in het omgevingsplan worden opgenomen, is uitvoering gegeven aan deze instructieregel. Daarnaast gelden de regels over natuurbescherming en grondwaterbescherming uit de POV. Deze regels vragen niet om uitwerking in het omgevingsplan.

Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

In de POV is in artikel 3.8 bepaald dat in een omgevingsplan bij de vaststelling daarvan uiteen wordt gezet hoe de met de wijziging van het omgevingsplan beoogde ontwikkeling past binnen de strategische opgaven die op de kaart Strategische Opgaven 2030 van de Omgevingsvisie zijn vastgelegd. Deze kaart maakt geen onderdeel meer uit van de Omgevingsvisie 2022 van de provincie Drenthe. Daarom kan de transformatie van Noordpoort niet aan deze strategische opgaven worden getoetst. Het transformatiegebied is aangewezen als bestaand stedelijk gebied. Op grond van de POV mag in het omgevingsplan alleen nieuwe detailhandel worden toegestaan binnen of direct in aansluiting op het centrumgebied. Noordpoort sluit aan op het centrumgebied, zodat de POV zich niet tegen de vestiging van detailhandel in het transformatiegebied verzet. Daarnaast gelden de regels over natuurbescherming en grondwaterbescherming uit de POV binnen het transformatiegebied. Voor activiteiten op, aan of bij de N375 geldt op grond van de POV een specifieke zorgplicht. Deze regels vragen niet om een uitwerking in het omgevingsplan.

Paragraaf 4.3 Gemeentelijke regels

Subparagraaf 4.3.1 Verordening fysieke leefomgeving

In Meppel is door de raad een Verordening fysieke leefomgeving (VFL) vastgesteld voor de onderdelen uit de gemeentelijke verordeningen die moeten en mogen worden opgenomen in het omgevingsplan. De regels uit de VFL worden naar verwachting in 2025 als wijziging van het omgevingsplan voor het gehele gemeentelijk grondgebied opgenomen in het omgevingsplan Meppel.

Voor ontwikkelingen betekent dit dat de regels of nog zijn opgenomen in de VFL of al in het omgevingsplan. Alleen als het voor een ontwikkeling nodig is om de verordeningsregels aan te passen wordt dit meegenomen bij de betreffende wijziging van het omgevingsplan. In dat geval is er sprake van maatwerk, uitgangspunt is dat de verordeningsregels ook van toepassing zijn op de ontwikkeling.

In de motivering van het omgevingsplan wordt beschreven hoe om wordt gegaan met deze regels en of de ontwikkeling hier binnen past. Als een ontwikkeling niet past binnen de regels, kan in sommige gevallen worden afgeweken. Hierbij geldt dat is gemotiveerd en/of onderzocht en goedgekeurd door de gemeente Meppel.

Doorwerking deelgebied Binnenstad-Centrumschil

In het deelgebied bevinden zich veel gemeentelijke monumenten. De beschermende regels hiervoor zijn opgenomen in de VFL (voorheen in de Erfgoedverordening). Met de wijziging van het omgevingsplan worden de regels voor gemeentelijke monumenten opgenomen in het omgevingsplan.

Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

Voor het deelgebied Transformatiegebied Noordpoort wordt de VFL niet door vertaald naar regels in het omgevingsplan. Dit vindt met een latere wijziging van het omgevingsplan plaats. Daarbij geldt wel dat voor deze wijziging voor het deelgebied Transformatiegebied Noordpoort verschillende onderwerpen uit het VFL terugkomen, gelet op de aspecten uit fysieke leefomgeving (bescherming van het milieu, openbare ruimte en de volksgezondheid).

Hoofdstuk 5 Hoe gaan we het regelen

Paragraaf 5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt aangegeven hoe het beleid en de planuitgangspunten zijn verwoord in de regels. Zo wordt een toelichting gegeven op het juridische systeem en op de afzonderlijke activiteiten. Dit is van belang in verband met de mogelijkheid om voor alle activiteiten een gerichte motivering te kunnen opvragen. De in de regels opgenomen regelingen en/of beperkingen dienen te worden gemotiveerd.

Door de gemeente Meppel is een ‘Leidraad wijzigen omgevingsplan’ opgesteld. Deze leidraad bevat beleidsregels als bedoeld in Titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht om te komen tot een wijzigingsbesluit van het omgevingsplan. Hierin zijn de bouwstenen voor de regels van het omgevingsplan opge-

nomen en is de structuur van de regels uitgewerkt. In het omgevingsplan gaat de gemeente uit van de activiteitgerichte benadering. Dit houdt in dat de regels zijn ingedeeld in de soort activiteiten die het betreft: gebruiksactiviteiten, bouwactiviteiten, aanlegactiviteiten, gemeentelijke monumentactiviteit, sloopactiviteiten en milieubelastende activiteiten. Per hoofdstuk zijn de regels opgenomen en onderverdeeld in of de betreffende activiteit is toegestaan (toestemmingsvrij), of er een melding-, informatie- of vergunningplicht geldt of dat de activiteit verboden is (verbod).

In dit hoofdstuk wordt toegelicht hoe het plan, zoals verwoord in Hoofdstuk 2, wordt uitgewerkt in de regels die in het Omgevingsplan gemeente Meppel worden opgenomen. Ook wordt in dit hoofdstuk de verhouding met de wet- en regelgeving aangegeven. Een opmerking vooraf bij dit hoofdstuk: waar gesproken wordt over de 'overgangsfase' of 'overgangsfaserecht' wordt gedoeld op de overgangsrechtelijke regels uit de Omgevingswet en de Invoeringswet Omgevingswet (of daarop gebaseerde regelgeving). Waar gesproken wordt over 'overgangsrecht' wordt gedoeld op een regeling in het omgevingsplan voor bestaande situaties die in strijd zijn met de regels in het omgevingsplan.

Paragraaf 5.2 Uitwerking in de regels

Inleidende tekst

Vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet worden de 'oude' bestemmingsplannen samen met gedecentraliseerde rijksregels (de 'Bruidsschat', zie ook paragraaf 4.3) van rechtswege onderdeel van het Omgevingsplan. Dit wijzigingsbesluit voorziet in een wijziging van het Omgevingsplan voor de deelgebieden Binnenstad-Centrumschil en Transformatiegebied Noordpoort. Met dit wijzigingsbesluit worden de gedecentraliseerde rijksregels (gedeeltelijk) omgezet in een definitieve regeling. Daarnaast worden de bestemmingsplannen voor de locaties waarop dit wijzigingsbesluit ziet ook omgezet in een definitieve regeling in het omgevingsplan. Op termijn is het de bedoeling dat ook regels uit lokale verordeningen (voor zover die van invloed zijn op de fysieke leefomgeving en/of de fysieke leefomgeving wijzigen) worden opgenomen in het Omgevingsplan.

Subparagraaf 5.2.1 Van planologische activiteit naar omgevingsplanactiviteit

Met dit wijzigingsbesluit krijgen de planologische activiteiten uit de bestemmingsplannen in de deelgebieden Binnenstad-Centrumschil en Transformatiegebied Noordpoort een nieuwe juridische regeling in het Omgevingsplan. Daarbij is een aantal van de voor deze activiteiten relevante bepalingen uit de Bruidsschat zoveel mogelijk geïntegreerd in de nieuwe regeling. Uitgangspunt bij de totstandkoming van het wijzigingsbesluit voor het deelgebied Binnenstad en Centrumschil is steeds geweest om geen materiële wijzigingen door te voeren, uiteraard voor zover dit op basis van de instructieregels (zie hoofdstuk 4) mogelijk is. Dat gezegd hebbende is in de tussentijd gebleken dat er toch behoefte is aan enerzijds het integreren van verschillende ontwikkelingen in dit wijzigingsbesluit. Bovendien is er mede met oog op de beperkingen vanuit de software om het deelgebied Noordpoort bij te schakelen in dit wijzigingsbesluit.

Dit betekent dat dit wijzigingsbesluit voorziet in een regeling die voldoet aan alle (instructie)regels waaraan een omgevingsplan bij en/of krachtens de Omgevingswet moet voldoen voor de activiteiten die nu door de bestemmingsplannen in deze deelgebieden worden geregeld. Voor de verdere integratie van de Bruidsschatregels in het Omgevingsplan zal aansluiting worden gezocht bij de omzetting van andere deelgebieden uit het tijdelijke deel van het Omgevingsplan. Omdat de regels uit de Verordening fysieke leefomgeving voor het gehele grondgebied van de gemeente gelden, vraagt de vertaling van die regels naar het Omgevingsplan om een afzonderlijk wijzigingsbesluit. Die regels zijn dus niet bij deze wijziging betrokken.

Subparagraaf 5.2.2 Regels en locaties

Net als bij een gemeentelijke verordening gelden regels in het Omgevingsplan in beginsel voor het gehele grondgebied van de gemeente (het zogenaamde 'ambtsgebied). Mede in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties kan de werking van een regel ook beperkt worden tot één of meerdere locaties (ook wel werkingsgebieden genoemd). Anders dan bij bestemmingsplannen hoeft dus niet voor iedere activiteit een regeling voor (bijvoorbeeld) het bouwen van een hoofdgebouw te worden opgenomen. Er is één regeling voor het bouwen van een hoofdgebouw en voor zover op een locatie een bijzondere regeling geldt, zal daarvoor in aanvulling op de algemene regeling een verbijzondering gelden op grond van een specifiek artikel voor die locatie.

In zoverre zijn er in het omgevingsplan twee typen regels te vinden: regels die overal in de gemeente van toepassing zijn en regels waarvan de werking beperkt is tot specifieke locaties. Voor wat betreft de laatstgenoemde categorie moet bovendien worden opgemerkt dat (bijvoorbeeld) een vergunningplicht als bedoeld in Afdeling 6.2 (Hoofdgebouw bouwen - vergunningplicht) die geldt voor de locatie 'hoofd-

gebouw bouwen - vergunningplicht' niet betekent dat buiten die locaties géén vergunningplicht geldt. Dit volgt uit artikel 6.2 (Verboden bouwactiviteiten), waarin een algemeen verbod op bouwactiviteiten is opgenomen. Dit algemene verbod geldt, tenzij de bouwactiviteit op een bepaalde locatie door enige bepaling in hoofdstuk 6 van het Omgevingsplan is toegestaan.

Subparagraaf 5.2.3 Aanwijzingen en annotaties

Zoals hierboven aangegeven kan de werking van een regel in het Omgevingsplan beperkt worden tot één of meer locaties. Anders dan de titel van hoofdstuk 4 (van de regels van het omgevingsplan) doet vermoeden wordt met 'aanwijzingen in de fysieke leefomgeving' niet de aanwijzing van de locaties waarop een regel ziet bedoeld. Het aanwijzen van de locatie(s) waarop een regel van toepassing is, wordt gedaan door de regel te 'annoteren'.

Met het annoteren wordt het toepassingsgebied van een regel op het niveau van artikel(leden) bepaald. Enerzijds maakt dit het Omgevingsplan fijnmaziger dan bestemmingsplannen en verordeningen, maar tegelijk zorgt annoteren voor 'slimme' regels doordat regels digitaal 'leesbaar' zijn. Annoteren zorgt er zo voor dat het Omgevingsplan anders werkt dan gemeentelijke verordeningen en bestemmingsplannen, terwijl de digitale leesbaarheid het mogelijk maakt om met slimme toepassingen dienstverlening richting eindgebruikers te vereenvoudigen.

Aanwijzingen in de fysieke leefomgeving zijn aanwijzingen waarbij gebieden, gebouwen of locaties worden aangewezen met als gevolg dat er bijzondere regelgeving van toepassing wordt voor die locaties. Naast de aanwijzing van aandachtsgebieden en beperkingengebieden kan gedacht worden aan de aanwijzing van gemeentelijke monumenten en ander cultureel erfgoed en evenemententerreinen. In zoverre wordt dus ook de aanwijzing in de fysieke leefomgeving geannoteerd omdat er aan de aanwijzing (de regel) een locatie wordt gekoppeld.

Omdat de koppeling tussen de locatie en de regel volgt uit de annotatie, is het niet nodig de locatie nog afzonderlijk aan te wijzen. De annotatie regelt het toepassingsbereik van een regel. Formuleringen die onder de Wet ruimtelijke ordening vaak in bestemmingsplannen werden gebruikt (zoals 'De voor "Wonen" aangewezen gronden...'), volgen nu al uit de annotatie. Dit betekent ook dat in hoofdstuk 4 slechts aanwijzingen in de fysieke leefomgeving zijn opgenomen voor zover een instructieregel dat voorschrijft.

Daarbij gaat het voor wat betreft de aandachtsgebieden om de aanwijzing van brandaandachtsgebieden (artikel 5.12, lid 1, Bkl), explosieaandachtsgebieden (artikel 5.14 lid 2 Bkl), het geluidaandachtsgebied industrie (artikel 3.20 Bkl), het geluidsaandachtsgebied spoor (artikel 5.12, lid 1, Bkl) en het geluidaandachtsgebied gemeentewegen (artikel 3.20 Bkl). Voor wat betreft de beperkingengebieden gaat het om de aanwijzing van een brandvoorschriftengebied (artikel 5.14 lid 2 onder a Bkl), een explosievoorschriftengebied (artikel 5.14, lid 2 onder b Bkl), bodemfunctieklasse(n) zoals bedoeld in artikel 5.89p Bkl en de bebouwingscontouren geur (artikel 5.97 Bkl), jacht (artikel 5.165a Bkl) en houtkap (artikel 5.165b Bkl) en de omgeving van het monument (artikel 5.130 Bkl). Voor cultureel erfgoed gaat het om de aanwijzing van het rijksbeschermd stadsgezicht, het gemeentelijk beschermd stadsgezicht, gemeentelijke monumenten, beeldbepalende panden, aangewezen provinciale monumenten, de molenbiotopen en de bouwhistorische verwachting. Ook zijn de evenemententerreinen, voor zover gelegen in Binnenstad-Centrumschil, aangewezen in Hoofdstuk 4.

Subparagraaf 5.2.4 Vergunningplichten en beoordelingsregels

Voor de in het omgevingsplan opgenomen vergunningplichten is gekozen voor een systematiek waarbij in het omgevingsplan voor bepaalde categorie omgevingsplanactiviteiten een algeheel verbod is opgenomen, behoudens de op grond van het betreffende hoofdstuk van het omgevingsplan toegestane omgevingsplanactiviteiten. Per subcategorie van die omgevingsplanactiviteiten is vervolgens een generieke regeling voor de vergunningplicht opgenomen. Differentiatie vindt plaats door de werking specifieke beoordelingsregels ruimtelijk te begrenzen. Dat betekent dat steeds dezelfde vergunning wordt aangevraagd, maar dat de beoordelingscriteria per locatie kunnen verschillen. Alle vergunningplichten in het omgevingsplan (ook toekomstige) worden volgens dezelfde systematiek opgezet

Ter illustratie: voor bouwen, anders dan toegestaan op grond van het hoofdstuk bouwactiviteiten, is een algeheel verbod opgenomen. Dat verbod geldt voor het totale gebied van het wijzigingsbesluit en zal in de toekomst voor het hele ambtsgebied gelden. Vervolgens is voor de specifieke categorie bouwen van een hoofdgebouw bepaald dat het niet toegestaan is zonder omgevingsvergunning een hoofdgebouw te bouwen. Deze vergunningplicht is ruimtelijk begrensd tot de specifieke locaties waarop hoofdgebouwen - onder voorwaarden - toegestaan zijn. Voor het bepalen van de locaties is aansluiting gezocht bij de bestaande bouwvlakken uit de bestemmingsplannen.

De werking van deze regel is beperkt tot de locaties van de voormalige bouwvlakken uit de bestemmingsplannen. De bedoeling (in dit voorbeeld) is dat met dit algehele verbod en de bijbehorende vergunningplicht in de toekomst de bouw van alle hoofdgebouwen binnen het ambtsgebied geregeld worden. Nadere locatie-afhankelijke differentiatie van de beoordeling van een aanvraag vindt plaats door voor de verschillende beoordelingsregels afzonderlijke artikelen in het plan op te nemen, waarbij vervolgens afhankelijk van de locatie verschillende combinaties van beoordelingsregels op de beoordeling van de aanvraag voor de bouw van een hoofdgebouw van toepassing zullen zijn.

Subparagraaf 5.2.5 Open normen en het omgevingsplan

Met dit wijzigingsbesluit worden enkele zogenaamde 'open normen' opgenomen in het Omgevingsplan. Naast 'bekende' open normen uit de bestemmingsplannen (zoals 'voldoende parkeergelegenheid') kan bijvoorbeeld gedacht worden aan omgevingsplan-brede regels over het uiterlijk van bouwwerken (artikel 4.19 Ow). Voor het overige kan nog gedacht worden aan regels over stedenbouwkundige en/of cultuurhistorische inpassing van een ontwikkeling, of bijvoorbeeld aan regels over natuurinclusief bouwen.

Met name in de ontwikkelgebieden is behoefte aan meer globale ontwikkelregels binnen bepaalde stedenbouwkundige randvoorwaarden. Op die manier kan zonder vooraf een concreet eindbeeld in een omgevingsplan vast te leggen, binnen bepaalde randvoorwaarden medewerking worden verleend aan initiatieven die passen binnen die randvoorwaarden. Een dergelijke benadering van ontwikkelgebieden en transformatielocaties past binnen de meer faciliterende opstelling van de gemeente. Ook komt daarin het meer uitnodigende karakter van het omgevingsplan tot uiting.

Juist in ontwikkelgebieden waar een meer faciliterende overheid moet samenwerken met verschillende particuliere initiatiefnemers en ontwikkelaars is het niet wenselijk om op voorhand een eindbeeld in de regels vast te leggen. In plaats daarvan ligt het meer voor de hand om voor de ontwikkelgebieden randvoorwaarden op te stellen waarbinnen aan de hand van een vergunningplicht met meer globale 'open' (beoordelings-)regels de aanvaardbaarheid van een bepaald initiatief te beoordelen.

Bij het opstellen van deze zogenaamde 'open normen' is de onder de Wro en Chw gevormde jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak nadrukkelijk betrokken. Dat betekent dat het onderwerp van de regel steeds nadrukkelijk een plaats krijgt in de specifieke regel en dat - waar mogelijk - het onderwerp ook in de titel van het artikel terugkomt. Gecombineerd met de oogmerkbepaling aan het begin van een hoofdstuk, afdeling of paragraaf en - voor zover van toepassing - verdere afbakening in gerelateerde artikelen waarin (bijvoorbeeld) functiekaders zijn omschreven waarmee de open norm concreet en objectief wordt begrensd wordt. Voor zover de uitleg van een open norm is geregeld in een beleidsregel wordt verwezen naar (de titel van) die beleidsregel.

Subparagraaf 5.2.6 Gebodsbepalingen en het omgevingsplan

Zoals in paragraaf 5.4 Omgevingsplanovergangsrecht uitgebreid aan bod zal komen, hoeft de gemeenteraad op grond van de Omgevingswet geen standaard overgangsrechtelijke bepalingen op te nemen. Dat betekent ook dat bestaand gebruik niet per definitie kan worden voortgezet onder het overgangsrecht. Voor Noordpoort in het bijzonder geldt dat sprake is van een zwaarwegend publiek belang om het bestaande, verouderde bedrijventerrein te transformeren naar een moderne, stedelijke woonwijk. Een extra zwaarwegend element daarbij is dat in samenspraak met de gemeenteraad in de Nota van Uitgangspunten is bepaald dat minimaal 16% van de te realiseren woningen sociale huurwoningen moeten zijn. Dat percentage is ook een voorwaarde om in aanmerking te komen voor een rijkssubsidie (WBI).

Dat betekent dat bestaande bedrijfsactiviteiten op termijn zullen moeten verdwijnen en behoeve van woningbouw. Zoals elders in deze motivering uiteengezet wordt, is daarvoor een specifieke regeling opgenomen in dit wijzigingsbesluit die voorziet in de beëindiging van die activiteiten met ingang van een specifieke datum. De realisering van de beoogde woningbouw wordt in beginsel aan de verschillende eigenaren en initiatiefnemers in het gebied overgelaten. Daarom is ook (zoals in hoofdstuk 7 van deze motivering zal blijken) gekozen voor een systeem van kostenverhaal zonder tijdvak. Andere instrumenten zoals het opnemen van voorbeschermingsregels, het aankopen van gronden en het vestigen van een gemeentelijk voorkeursrecht in dit gebied zijn allen ingegeven vanuit de gemeentelijke wens zoveel mogelijk te faciliteren, maar om tegelijkertijd bij te kunnen sturen waar nodig.

Eén van die gevallen waarin bijsturen nodig is, is voor het realiseren van sociale huurwoningen. Het risico bestaat dat via de kostenverhaal-regels onvoldoende geborgd is dat het benodigde aantal sociale huurwoningen daadwerkelijk gerealiseerd zullen worden. Tegelijkertijd is er behoefte aan flexibiliteit waardoor het aanwijzen van locaties voor sociale huurwoningen evenmin gewenst is. Daarom is er gekozen voor het opnemen van een artikel met een gebodsbepaling die enerzijds voorziet in de gewenste flexibiliteit,

maar tegelijkertijd ook verzekert (samen met een beoordelingsregel voor bouw) dat ergens in het gebied daadwerkelijk sociale huurwoningen gerealiseerd zullen worden.

De gewenste flexibiliteit zorgt ervoor dat, ondanks dat de gebodsbepaling inbreuk maakt op het eigendomsrecht, die inbreuk niet-discriminatoir is. De regeling is zo opgezet dat de regel in beginsel geldt voor alle eigenaren in het gebied en in werking treedt als na een datum nog onvoldoende sociale huurwoningen gerealiseerd zijn. De regeling is bovendien gericht op het realiseren van het minimumaantal, zonder daarin verder te gaan dan nodig is. Gelet op het zwaarwegende algemeen belang bij het realiseren van sociale huurwoningen is ondanks het spanningsveld met het eigendomsrecht geen sprake van een onevenredige inbreuk op dat recht.

Paragraaf 5.3 Welke activiteiten worden toegestaan en waar

Subparagraaf 5.3.1 Reikwijdte omgevingsplan

Gemeenten moeten op grond van artikel 22.6 voorafgaand aan een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip de op grond van een besluit als bedoeld in artikel 4.6, eerste lid, onder (o.a.) g (en l) Invoeringswet Omgevingswet geldende regels opnemen in het niet-tijdelijke deel van het Omgevingsplan. De datum is bepaald op 1 januari 2032. Gebeurt dat niet of niet tijdig, dan vervallen die regels van rechtswege.

Doorwerking deelgebied Binnenstad-Centrumschil

Zoals hierboven (in paragraaf 5.2.1) al aangegeven is het zonder materiële wijzigingen omzetten van de huidige planologische activiteiten naar omgevingsplanactiviteiten als uitgangspunt genomen bij het opstellen van het wijzigingsbesluit voor zover het deelgebied Binnenstad-Centrumschil betreft. Concreet betekent dit dat de planologische regelingen uit het tijdelijke deel van het Omgevingsplan (de bestemmingsplannen) worden omgezet naar de structuur van het definitieve deel van het Omgevingsplan.

Het is voor het grootste deel van het gebied niet de bedoeling om met dit wijzigingsbesluit inhoudelijke wijzigingen door te voeren, met uitzondering van wellicht kleine wijzigingen van ondergeschikte aard. Daarbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan het in overeenstemming brengen van het Omgevingsplan met verleende omgevingsvergunningen waarbij afgeweken is van een bestemmingsplan zoals dat is opgenomen in het tijdelijke deel van het Omgevingsplan. Ook kan het zijn dat instructieregels nopen tot het doorvoeren van bepaalde wijzigingen.

Uitzondering op de vorige alinea zijn:
- de regels voor evenementen, voor zover het betreft de evenementenlocaties in Binnenstad-Centrumschil. Met deze wijziging van het omgevingsplan worden de regels voor evenementen uit het tijdelijke deel van het omgevingsplan aangepast conform de eisen die de Omgevingswet daaraan stelt;
- het nieuw aan te wijzen gemeentelijk beschermd stadsgezicht Binnenstad Meppel;
- een regeling voor bouwhistorische waarden in panden die (naar verwachting) ouder zijn dan 1850.

Het aanwijzen van het gemeentelijk beschermd stadsgezicht en regels voor bouwhistorie vloeien voort uit de Erfgoednota. Inhoudelijk is dit dus wel een wijziging, maar gebaseerd op vastgesteld beleid.

Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

Voor Transformatiegebied Noordpoort is er sprake van een gebiedsontwikkeling. Het Chw bestemmingsplan Meppel - Transformatiegebied Noordpoort, dat ook is opgenomen in het tijdelijk deel, wordt herzien met deze wijziging van het omgevingsplan. Hiervan is sprake voor dat deel van het plangebied dat het echte transformatiegebied betreft (deelgebieden Steenwijkerstraatweg, Oude Vaart en een deel van Schoolstraat).

Subparagraaf 5.3.2 Omgevingsvisie, Visie op de fysieke leefomgeving

In paragraaf 3.1 is ingegaan op de stand van zaken met betrekking tot de Omgevingsvisie (en de Visie op de fysieke leefomgeving) en de wijze waarop deze visiedocumenten doorwerken in het Omgevingsplan. Op het moment dat dit wijzigingsbesluit ter inzage wordt gelegd zal deze Omgevingsvisie nog niet vastgesteld zijn. Dat gezegd hebbende is het uitgangspunt bij dit wijzigingsbesluit geen materiële wijzigingen door te voeren die niet aansluiten op bestaand beleid.

In zoverre is bij de totstandkoming van het wijzigingsbesluit wel rekening gehouden met de ‘vijf centrale kwesties’ uit de Visie op de fysieke leefomgeving, maar ook nog aansluiting gezocht bij (de planologische regelingen uit) het tijdelijke deel van het Omgevingsplan en bestaande (Structuur)visie(s).

Subparagraaf 5.3.3 Tijdelijk deel Omgevingsplan

Deelgebied Binnenstad-Centrumschil

Het tijdelijke deel van het Omgevingsplan voor de deelgebieden Binnenstad-Centrumschil bestaat onder andere uit de bestemmingsplannen en beheersverordeningen, regels over archeologische monumentenzorg uit de Erfgoedverordening Meppel 2017, de bodemkwaliteitskaarten en de Bruidsschat. Ook is aangegeven dat we met het wijzigingsbesluit in beginsel geen materiële wijzigingen beogen te bewerkstelligen. Bij de omzetting van het tijdelijke deel naar het niet-tijdelijke deel van het Omgevingsplan moet rekening worden gehouden met het bepaalde in artikel 22.6, eerste lid, van de Omgevingswet.

Voor dit wijzigingsbesluit betekent het dat alle regels uit de bestemmingsplannen in de deelgebieden Binnenstad-Centrumschil en Transformatiegebied Noordpoort ineens worden omgezet naar het Omgevingsplan. Gedeeltelijke omzetting van een bestemmingsplan is op grond van bovenstaand artikel niet mogelijk. Dat betekent dat alle bestemmings- of gebruiksregels en bouwregels met inbegrip van de bijbehorende begrippen en algemene (en overige) regels zullen moeten worden omgezet. Deze wijziging van het omgevingsplan gemeente Meppel voorziet hierin.

Gebruiksactiviteiten

De bestemmingsregels (of gebruiksregels) uit de bestemmingsplannen en beheersverordeningen van het tijdelijk deel van het omgevingsplan keren hoofdzakelijk terug in hoofdstuk 5 (Gebruiksactiviteiten) van het Omgevingsplan. Zoals aangegeven in paragraaf 5.1.3 staat het Omgevingsplan de planwetgever toe activiteiten fijnmaziger te regelen dan in een bestemmingsplannen (op grond van de SVBP 2012) mogelijk was. Dat gezegd hebbende vertoont hoofdstuk 5 van het Omgevingsplan in eerste oogopslag veel gelijkenis met het voormalige hoofdstuk 2 in (bijvoorbeeld) het bestemmingsplan 'Meppel - Centrumschil'. Belangrijk verschil is dat in plaats van bestemmingsregels wordt gesproken over gebruiksactiviteiten.

In dit ogenschijnlijk kleine terminologische verschil zit weldegelijk een meer systematische verandering 'verstopt': het omgevingsplan staat op een locatie één of meerdere gebruiksactiviteiten toe (en nodigt een initiatiefnemer zo uit om - binnen grenzen - die activiteiten te ontplooien), terwijl een bestemmingsplan aan gronden een bepaalde bestemming toedichtte. Wilde de planwetgever onder de Wro meerdere functies mengen dan werden gronden dikwijls bestemd als 'Gemengd' (en gelet op de aard van de deelgebieden in dit wijzigingsbesluit ook 'Centrum' of 'Maatschappelijk').

In een omgevingsplan kunnen meerdere gebruiksactiviteiten (of functies) tegelijkertijd (en binnen de kaders van artikel 4.2 Omgevingswet) worden toegestaan op een locatie. Dit maakt gemengde bestemmingen en specifieke functieaanduidingen (zoals die veelvuldig in bestemmingsplannen werden gebruikt) overbodig. In zoverre keren eigenlijk alleen de 'zuivere enkelbestemmingen' uit de bestemmingsplannen als gebruiksactiviteit terug in het Omgevingsplan. Ter illustratie: op de locatie waar voorheen een centrumbestemming rustte, wordt in het Omgevingsplan ieder van de binnen die bestemming toegestane functies afzonderlijk als gebruiksactiviteit toegestaan.

Evenementen

In het tijdelijke deel van het omgevingsplan is in de bestemmingsplannen voor de Binnenstad en de Centrumschil een regeling opgenomen voor de evenemententerreinen in deze gebieden. In de bestemmingsplannen voor de Binnenstad en de Centrumschil zijn evenementen van categorie A overal toegestaan (hiervoor is dan nog wel een vergunning nodig op grond van de APV). Evenementen van categorie B en C zijn alleen toegestaan op de locatie die is voorzien van de aanduiding 'evenemententerrein'. Het betreft maximaal 25 evenementen uit categorie B en maximaal 20 uit categorie C in de Binnenstad en maximaal 20 evenementen uit categorie B en maximaal 10 uit categorie C in de Centrumschil. Het 'evenemententerrein' dat binnen het deelgebied Binnenstad-Centrumschil is aangewezen, is onderverdeeld in verschillende deelterreinen:

- Het Kerkplein
- De Wheem
- De Groenmarkt
- Het Prinsenplein
- De Kruising Hoofdstraat/Kruisstraat
- Het Slotplantsoen

Deze deelterreinen verschillen onderling in de mate waarin deze geschikt zijn voor het herbergen van evenementen van categorie B, C en D. Deze onderverdeling is in de planregels uitgewerkt. Daarnaast gelden er vanuit verschillende thema's als geluid, duurzaamheid en veiligheid voorwaarden voor het

kunnen houden van evenementen. Deze voorwaarden zijn eveneens in planregels verbonden aan de verschillende locaties verbonden.

Cultureel erfgoed

Voor cultureel erfgoed is dit wijzigingsbesluit niet een uitsluitend juridisch-technische wijziging. De bescherming voor gemeentelijke-, provinciale- en rijksmonumenten blijft grotendeels gelijk. Wel voorziet dit wijzigingsbesluit in een beschermingsregime voor de omgeving van het monument. De grootste verandering zit echter in het opnemen van een gemeentelijk beschermd stadsgezicht in de deelgebieden Binnenstad en Centrumschil. Het opnemen hiervan vloeit (onder andere) voort uit de adviezen en aanbevelingen uit de beleidsnota 'Meppeler erfgoed NU'. Waar de regeling uit het tijdelijke deel voornamelijk zag op de inpassing van verbouwingen en nieuwbouw binnen de bestaande stadsstructuren, voorziet deze regeling in aanvulling daarop onder andere in een sloopvergunningstelsel om bestaande, in cultuurhistorisch opzicht waardevolle bebouwing beter te kunnen beschermen.

Bouwactiviteiten

Bouwactiviteiten zijn geregeld in een afzonderlijk hoofdstuk 6 van de regels. Voor bouwactiviteiten geldt dat de bouwactiviteit op zichzelf los staat van de gebruiksactiviteit. Voor het bouwen van bouwwerken geldt een algemene overkoepelende regeling. Voor zover een bepaalde gebruiksactiviteit vraagt om een afwijkende of aanvullende regeling wordt die verbijzondering in een aparte aanvullende regeling opgenomen. Datzelfde geldt voor mogelijke beperkingen van de algemene bouwregels, bijvoorbeeld omdat de beoogde locatie van het bouwwerk in een beperkingengebied ligt.

Overgangs- en slotbepalingen

Een bijzondere categorie bij de overige regels zijn de anti-dubbeltelregel en de overgangs- en slotregels. Artikel 3.2.1 en artikel 3.2.2 van het Besluit ruimtelijke ordening schreef dwingend het opnemen van het daar opgenomen overgangsrecht voor respectievelijk bouwwerken en gebruik in een bestemmingsplan voor. Deze instructieregel geldt niet voor het Omgevingsplan. Enerzijds kan dat verklaard worden vanuit het perspectief dat het Omgevingsplan (anders dan een bestemmingsplan) geen tijdshorizon heeft, anderzijds heeft een Omgevingsplan meer het karakter van een verordening en bovendien een meer locatiegerichte regeling mogelijk maakt. Om te voorkomen dat het overgangsrecht een soort verkapte bouw- of gebruiksactiviteit wordt zal het overgangsrecht in tijd beperkt moeten worden en gericht moeten zijn op beëindiging van het met het Omgevingsplan strijdige gebruik.

Deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

Op grond van het tijdelijke deel van het omgevingsplan zijn voor ontwikkelingen die bijdragen aan de transformatie van het deelgebied Noordpoort omgevingsvergunningen nodig. In het tijdelijke deel zijn beoordelingsregels opgenomen waaraan aanvragen voor dergelijk omgevingsvergunningen worden getoetst. Een deel van de beoordelingscriteria waarop zo'n aanvraag wordt beoordeeld, is opgenomen in een beleidsregel dat als afzonderlijk document onderdeel uitmaakt van de bijlagen bij de planregels. De beleidsregel die onderdeel uitmaakt van het tijdelijke deel is vormgegeven als afwegingskader. In dit afwegingskader wordt onderscheid gemaakt tussen de mate waarin een wooninitiatief bijdraagt aan de transformatie-opgave (stap 1), de mate waarin de aangevraagde wijziging van de gebruiksactiviteit moet bijdragen aan de transformatieopgave (stap 2) en de mate waarin de aangevraagde bouwactiviteit moet bijdragen aan de transformatieopgave. Zoals eerder al is aangegeven gaat het tijdelijke deel van het omgevingsplan er van uit dat het transformatiegebied Noordpoort maar in beperkte mate zal transformeren naar de gebruiksactiviteit wonen.

Om het realiseren van 1.000 woningen binnen het transformatiegebied Noordpoort mogelijk te maken, zal het merendeel van (zo niet alle) de bestaande bedrijfsmatige activiteiten plaats moeten maken voor woonactiviteiten. Daarom worden de bedrijfsmatige activiteiten binnen het transformatiegebied Noordpoort met het wijzigen van het omgevingsplan onder het overgangsrecht geplaatst. Gelet op de opgave in Noordpoort nemen we een standaardtermijn overgangsrecht op van vijf jaar. Mocht later blijken dat de termijn van vijf jaar voor een individueel bedrijf niet voldoende is dan kan met een maatwerkvoorschrift een later moment worden bepaald. Voor nieuwe initiatieven die bijdragen aan de transformatie-opgave blijft net als op grond van het tijdelijke deel van het omgevingsplan een vergunningplicht gelden. Bij de beoordeling van de aanvraag voor een nieuwe gebruiksactiviteit blijft de bijdrage aan het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en goede omgevingskwaliteit als beoordelingsregel gelden. Ook na de wijziging van het omgevingsplan zal deze open norm in een beleidsregel zijn geconcretiseerd. Hiervoor wordt de bestaande beleidsregel aangepast aan de invulling die Noordpoort gelet op de WBI- en MIRT-gelden zal krijgen. In de beleidsregel zal hiervoor onderscheid worden gemaakt in de beoordeling van aangevraagde bouwactiviteiten en aangevraagde aanlegactiviteiten.

Voor wat betreft het verhaal van kosten op initiatieven waarvoor een omgevingsvergunning binnen het transformatiegebied Noordpoort worden verleend, blijft het systeem zonder tijdvak gehandhaafd. Dit ondanks dat door de ontvangen subsidies de strategie voor de transformatie van Noordpoort van uitnodigingsplanologie naar de plicht om de woningbouw en de Stadsentree te realiseren.

Vangnetregeling

In de Vangnetregeling Omgevingswet zijn regels opgenomen die nodig bleken om een goede invoering van de Omgevingswet nodig te maken. Een aantal onderdelen van deze regeling zien op het tijdelijke deel van het omgevingsplan van de gemeente Meppel, met de onderstaande gevolgen voor de werking van dit omgevingsplan

Hier de lijstaanhef
- geen rechtsgevolg vernummering bruidsschat (artikel 2.1a Vangnetregeling)
- 22.27 – situering vergunningvrije erf- en perceelafscheidingen
- 22.33 – specifieke beoordelingsregel aanvraag binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit bouwwerken bij ruimtelijk plan in procedure
- 22.39 – activiteit niet van rechtswege in overeenstemming met tijdelijke deel omgevingsplan
- 22.55 – geluidsregels niet van toepassing op hoogspanningsverbindingen
- 22.61a – gegevens en bescheiden voor activiteiten op een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafonds zijn vastgesteld
- 22.278 – specifieke beoordelingsregel omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit uitvoeren van een werk, niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid, bij ruimtelijk plan in procedure

De Vangnetregeling bevat regels die aanvullend zijn op de bruidsschatregels in hoofdstuk 22 van het omgevingsplan van gemeenten. De regels gelden van rechtswege naast de bruidsschat omgevingsplan. Ze wijzigen het omgevingsplan niet en zijn niet zichtbaar in het onderdeel Regels op de kaart van het Omgevingsloket. Bij het omzetten van deze regels uit het tijdelijke deel van het omgevingsplan naar het nieuwe deel van het omgevingsplan, moet ook de aanvulling van de vangnetregeling worden overgenomen om de goede werking van de planregels te borgen.

Subparagraaf 5.3.4 Wat staan we waar toe in het Omgevingsplan?

In de vorige paragraaf is toegelicht hoe de planologische activiteiten zijn vertaald in het Omgevingsplan en in welke opzichten de nieuwe regeling verschilt van het Omgevingsplan van rechtswege.

Het gebied wordt hoofdzakelijk getypeerd door gemengde (centrum)functies in het deelgebied Binnenstad. Daarbij gaat het in hoofdzaak om horeca- en detailhandelsactiviteiten, met in mindere mate woonactiviteiten (al dan niet op de verdieping boven de eerstgenoemde activiteiten) en maatschappelijke activiteiten. Her en der in de deelgebieden zijn nog bedrijfsactiviteiten en dienstverleningsactiviteiten toegestaan. Verder kan nog gewezen worden op de verschillende activiteiten in het openbaar gebied.

Zoals in de voorgaande paragrafen werd opgemerkt is steeds getracht om op de verschillende locaties binnen de deelgebieden geen wijzigingen aan te brengen in hetgeen in materiële zin aan gebruiksactiviteiten op die locatie is toegestaan. Waar meerdere gebruiksactiviteiten op grond van het bestemmingsplan (of tijdelijke deel van het Omgevingsplan waren toegestaan, zullen die activiteiten afzonderlijk als toegestane gebruiksactiviteit terugkeren op die locatie. In zoverre wordt met dit wijzigingsbesluit beoogt datgene toe te staan wat voorheen ook al toegestaan was.

Evenementen

Het omgevingsplan geeft voor een specifiek evenemententerrein aan onder welke voorwaarden daar een evenement kan worden gehouden. De regels gelden voor met name de organisatoren van evenementen. Ook geven de regels in het omgevingsplan aan de omwonenden van een evenementenlocatie informatie over het mogelijke gebruik van deze evenementenlocatie. Zo wordt in de regels aangegeven hoeveel evenementen daar mogen plaatsvinden en wordt aangegeven welke soort evenementen zijn toegestaan. Initiatiefnemers kunnen uit de regels voor evenemententerreinen binnen de gemeente Meppel aflezen welke locatie het beste geschikt is voor het beoogde evenement. In de regels wordt naast de aard van de evenementen ook beschreven hoeveel evenementen per jaar mogen plaatsvinden. Om na te kunnen gaan of met een specifiek evenement binnen dit vastgestelde aantal evenementen wordt gebleven, gebruikt de gemeente Meppel een evenementenkalender. Op deze evenementenkalender worden alle evenementen die binnen een kalenderjaar worden gehouden, per evenemententerrein bijgehouden. Ook al heeft de evenementenkalender geen officiële status, het is wel een handig document en geeft duidelijkheid aan de initiatiefnemer van een evenement. Naast een beschrijving van de aard en aantal evenementen voor de individuele evenementenlocaties, bevatten de regels ook de voor het betreffende evenemententerrein

geldende specifieke voorwaarden waaraan een evenement moet voldoen. Tot slot helpen de regels de gemeente om evenementen evenwichtig over de gemeente te verspreiden.

In de regels van het omgevingsplan is het volgende opgenomen:
- de aanwijzing van het evenemententerrein met een beschrijving van de locatie en de programmering (Hoofdstuk 4 Aanwijzingen in de fysieke leefomgeving);
- de soorten evenementen die waar zijn toegestaan
- de capaciteit aan bezoekers die de evenementenlocatie toelaat;
- de (locatie-specifieke) voorwaarden waaronder een evenement op een evenemententerrein kan worden gehouden.

De laatstgenoemde voorwaarden zijn als planregels in de wijziging van het omgevingsplan opgenomen, ook op gebied van omgevingsaspecten zoals veiligheid, duurzaamheid en dergelijke.

Verhouding tot APV

In (artikel 1:8 van) de Algemene Plaatselijke Verordening Meppel (APV) is geregeld dat de burgemeester een evenementenvergunning kan weigeren in het belang van (o.a.) de openbare veiligheid, de volksgezondheid en de bescherming van het milieu. De regels over evenementen in het Omgevingsplan hebben (mede) betrekking op het waarborgen van de veiligheid, het beschermen van de gezondheid en het beschermen van het milieu (artikel 2.1, derde lid Ow).

Voorheen was het nodig om in het kader van een goede ruimtelijke ordening regels in een bestemmingsplan op te nemen voor evenementen. De noodzaak voor een planologische regeling voor evenementen is meermaals tot uitdrukking gekomen in jurisprudentie over bestemmingsplannen waarin evenementen(terreinen) mogelijk gemaakt worden.[1]

De grondslag voor de in de APV opgenomen regels over evenementen is artikel 149 (jo. artikel 174 derde lid) van de Gemeentewet. Mede gelet op de meer algemene taakstelling van de burgemeester in artikel 172 Gemeentewet en de parlementaire geschiedenis, moeten de oogmerken openbare veiligheid, volksgezondheid en de bescherming van het milieu hoofdzakelijk begrepen worden voor zover die oogmerken deel uitmaken van de meer algemene taakstelling van de burgemeester op het gebied van de openbare orde.

De grondslag voor de in het Omgevingsplan opgenomen regels over evenementen is artikelen 4.1 en 4.2 jo artikel 2.1 Ow. Zoals hierboven aangegeven hebben de regels in het Omgevingsplan (ook) het oogmerk veiligheid, volksgezondheid en milieu. Om te voorkomen dat het oogmerk (en daarmee de op grond van deze regelingen uit te oefenen bevoegdheden) door elkaar lopen en mede gelet op het bepaalde in artikel 2.7 Ow, moeten de verschillende facetten van deze oogmerken goed uit elkaar gehouden worden.

Veiligheid, volksgezondheid en milieu moeten als gezegd in het kader van de APV begrepen worden als onderdeel van de bredere openbare orde bevoegdheden van de burgemeester. In het Omgevingsplan worden in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties regels gesteld over evenementen voor zover die evenementen gevolgen kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving. De oogmerken veiligheid, volksgezondheid en milieu moeten in het kader van deze normstelling dan ook begrepen worden in het licht van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Het openbare orde aspect van deze oogmerken blijft nadrukkelijk buiten de regeling in het Omgevingsplan en blijft dus geregeld in de APV.

Paragraaf 5.4 Omgevingsplanovergangsrecht

Inleidende tekst

Met dit wijzigingsbesluit wordt voorzien in een omzetting van het bestaande planologische regime naar de nieuwe systematiek van de Omgevingswet, daarom moet ook voorzien worden in een regeling voor die situaties waarvoor een overgangsrechtelijke aanspraak gold onder het oude recht. In deze paragraaf wordt uiteengezet hoe daar in het omgevingsplan mee om wordt gegaan.

Subparagraaf 5.4.1 Wel of geen omgevingsplanovergangsrecht?

Anders dan onder de Wet ruimtelijke ordening is het met de invoering van de Omgevingswet niet langer verplicht en dus ook niet vanzelfsprekend om bouw- en gebruiksovergangsrecht op te nemen. Dat betekent

[1] Bijvoorbeeld ABRvS 29 februari 2012, ECLI:NL:RVS:2012:BV7286, of meer recent: ABRvS 14 juni 2017, ECLI:NL:RVS:2017:1539.

ook dat de door de omgevingsplanwetgever gemaakte keuzes op het gebied van het overgangsrecht nadrukkelijk gemotiveerd moeten worden.[2] Voor een goed begrip van de aan de gemaakte keuzes ten grondslag liggende redenen en uitgangspunten zal in deze paragraaf kort ingegaan worden op de achtergrond van het overgangsrecht zoals dat op grond van het Besluit ruimtelijke ordening verplicht moest worden opgenomen in een bestemmingsplan (of beheersverordening) en het ontbreken van een dergelijke verplichting in de Omgevingswet. Daarbij is het steeds goed om te bedenken dat met de Omgevingswet is beoogd een omgevingsplan een meer uitnodigend karakter te geven, waarbij bovendien geen tijdshorizon geldt.

Het één op één overnemen van het bouw- en gebruiksovergangsrecht uit het Besluit ruimtelijke ordening in het omgevingsplan zou in zoverre dan ook oneindig overgangsrecht betekenen. Daarmee zou dat overgangsrecht nagenoeg gelijk komen te staan met het positief 'bestemmen' of toestaan van die bouw- of gebruiksactiviteiten op die specifieke locatie, wat haaks staat op de overbruggende bedoeling van het overgangsrecht dat uiteindelijk gericht is op het beëindigen of juist expliciet toestaan van die bouw- of gebruiksactiviteiten. Daarbij is het bovendien maar de vraag hoe dat zich zou verhouden tot de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving. Het andere uiterste – niet opnemen van overgangsrecht - betekent dat de met een wijzigingsbesluit in het omgevingsplan opgenomen regels direct na inwerkingtreding van dat wijzigingsbesluit (ook voor bestaande situaties) van toepassing zijn.

Omgevingsplanovergangsrecht volgens de wetgever

Anders dan in de Wro schrijft de Omgevingswet geen (standaard) overgangsbepalingen voor. In de Memorie van Toelichting bij de Omgevingswet[3] en de Nota van Toelichting bij het Omgevingsbesluit[4] komt tot uitdrukking dat het (anders dan in bestemmingsplannen) niet vanzelfsprekend is dat bestaande situaties bij een planologische wijziging onder het eerbiedigende overgangsrecht komen te vallen. Dat betekent evenwel niet dat in het geheel geen overgangsrecht in het omgevingsplan kan of moet worden opgenomen. Algemene rechtsbeginselen zoals het evenredigheidsbeginsel en het rechtszekerheidsbeginsel, alsmede het (Eerste Protocol bij) het Europees Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens (EVRM) brengen met zich mee dat bij wijziging van het omgevingsplan in beginsel een overgangsrechtelijke regeling wordt opgenomen.

Alleen als directe en onvoorwaardelijke werking van een regel gerechtvaardigd en wenselijk is kan worden afgezien van het opnemen van overgangsrecht.[5] Dat betekent ook dat een overgangsrechtelijke regeling, mede gelet op het bepaalde in artikel 4.2 van de Omgevingswet, net als de overige planregelingen naar aard en inhoud (en zoals in paragraaf 5.1.3 Aanwijzingen en annotaties ook aangegeven) fijnmaziger is en van locatie tot locatie kan verschillen.

Overgangsrecht en/of nadeelcompensatie?

Overgangsrecht is gericht op een beëindiging van een bepaalde activiteit binnen een bepaalde - bij het wijzigingsbesluit nader te bepalen - termijn. Net als onder de Wro is, zoals hierboven aangegeven, ook onder de Omgevingswet het uitgangspunt dat een overgangsrechtelijke bepaling gericht is op de beëindiging van die activiteit. Na afloop van de termijn zal dus een keuze moeten worden gemaakt: ofwel de onder het overgangsrecht vallende activiteit of functie moet worden toegestaan, of de activiteit moet worden beëindigd.

Voor zover een wijzigingsbesluit voorziet in een overgangsrechtelijke bepaling kan dat besluit onder omstandigheden aangemerkt worden als een schadeoorzaak als bedoeld in artikel 4:126 Awb jo. artikel 15.1 Omgevingswet. Het nemen van een wijzigingsbesluit is immers een rechtmatige uitoefening van een publiekrechtelijke bevoegdheid. Zoals hieronder toegelicht wordt, vereisen verschillende soorten wijzigingen van het omgevingsplan ook verschillende soorten overgangsrechtelijke bepalingen. Omdat overgangsrechtelijke bepalingen meer ruimte kunnen geven voor maatwerk, biedt dat ook ruimte om mede met oog op het evenredigheidsbeginsel voorafgaand aan een wijzigingsbesluit afspraken te maken met betrokkenen over onder andere het aanbieden van nadeelcompensatie.

Uitgangspunten voor het overgangsrecht in het Omgevingsplan

De beleidsruimte die ontstaat als gevolg van het schrappen van de verplichting om standaard bepalingen van overgangsrecht op te nemen vraagt om een beleidsmatige keuze voor het opnemen van overgangs-

[2] Zie in dit verband ook paragraaf 5.14 van de Aanwijzingen voor de regelgeving, alsmede de

[3] Memorie van Toelichting Omgevingswet, Kamerstukken II, 2013-2014, 33 962, nr. 3, p. 140.

[4] Nota van Toelichting Omgevingsbesluit, Stb, 2018, 290, p. 90.

[5] Nota van Toelichting Omgevingsbesluit, Stb, 2018, 290, p. 98.

recht in het omgevingsplan. Daarbij moet in grote lijnen worden bepaald in welke situaties welk type overgangsrechtelijke regeling opgenomen wordt. Juist omdat het overgangsrecht van locatie tot locatie kan verschillen en het omgevingsplan (in tegenstelling tot het instrumentarium onder de Wro) één geheel is, vraagt het gelijkheidsbeginsel om een solide motivering van de wijze waarop het bevoegd gezag, mede in het licht van de hierboven bedoelde rechtsbeginselen, invulling geeft aan die beleidsruimte.

Subparagraaf 5.4.2 Motivering gemaakte keuzes en situaties omgevingsplanovergangsrecht

Met betrekking tot het overgangsrecht kunnen grosso modo drie verschillende situaties worden onderscheiden: 1) de juridisch-technische omzetting van het tijdelijke deel van het omgevingsplan naar het niet-tijdelijke deel van het omgevingsplan, 2) een wijzigingsbesluit om een geheel nieuwe ontwikkeling mogelijk te maken en 3) een transformatie van een bestaande situatie (al dan niet in combinatie met de juridisch-technische omzetting als bedoeld hierboven onder 1) naar een nieuwe ontwikkeling. De verschillende situaties vragen ook om een verschillende soorten overgangsrechtelijke regelingen.

1) De juridisch technische wijziging

Met dit wijzigingsbesluit wordt onder andere voorzien in het omzetten van de planologische bouw- en gebruiksregels voor de bovengenoemde deelgebieden van het tijdelijke deel van het omgevingsplan naar het niet-tijdelijke deel van het omgevingsplan (situatie 1). Omdat de in artikel 4.6, eerste lid, Invoeringswet bedoelde besluiten op grond van artikel 3.2.1 en artikel 3.2.2 Besluit ruimtelijke ordening verplicht regels over bouw- en gebruiksovergangsrecht moesten bevatten kan niet op voorhand worden uitgesloten dat er bestaande situaties zijn die onder dit bouw- en gebruiksovergangsrecht vallen. Gelet op de hierboven bedoelde (verdragsrechtelijke) rechtsbeginselen zal voor een algemene omzetting van de bouw- en gebruiksregels zoals met het onderhavige wijzigingsbesluit beoogd is een ruime overgangsrechtelijke regeling moeten worden opgenomen.

Bij bovenstaande moet bovendien in aanmerking worden genomen dat hoewel het omgevingsplan als instrument mogelijkheden biedt om per locatie en ook binnen afzonderlijke functies verschillende activiteiten toe te staan of juist uit te sluiten, bij de omzetting van het tijdelijke deel naar het niet-tijdelijke deel van het omgevingsplan het tijdelijke deel (en niet de feitelijk bestaande situatie) als uitgangspunt wordt genomen. Dit betekent ook dat voor zover de feitelijke situatie niet in overeenstemming is met het tijdelijke deel, dit dus ook voor het niet tijdelijke deel zal (gaan) gelden. Om te voorkomen dat dit voor bestaande situaties tot problemen leidt, is gekozen voor een ruime overgangsrechtelijke regeling die aansluit bij de algemeen gangbare looptijd voor hypothecaire leningen om te voorkomen dat mensen in de knel komen door dit wijzigingsbesluit. Voor bestaande situaties wordt aldus recht gedaan aan bovengenoemde (verdragsrechtelijke) rechtsbeginselen, terwijl voorkomen wordt dat het gebruik als zodanig de facto bij recht wordt toegestaan.

Voor bestaande situaties betekent dit echter wel dat opvolgend kopers (meer dan onder de Wro) zich bewust zullen moeten zijn van het belang dat de feitelijke situatie overeenkomt met de planologisch toegestane bouw- en gebruiksmogelijkheden. Voor makelaars, notarissen en andere partijen die bij vastgoedtransacties betrokken zijn zoals hypotheekverstrekkers wordt het daarom temeer belangrijk dat zij zich vergewissen van de bouw- en gebruiksmogelijkheden van een bepaald object, juist omdat de omgevingsplanwetgever voor de overgangsrechtelijke bepalingen het wijzigingsbesluit voor het omzetten van het tijdelijke deel naar het niet-tijdelijke deel als peilmoment hanteert.

De overgangsrechtelijke regeling in dit wijzigingsbesluit ziet nadrukkelijk slechts op situaties die reeds onder de Wro tot stand gekomen zijn en aldus onder het voor 1 januari 2024 geldende planologische overgangsrecht vielen. Dat planologische overgangsrecht is op grond van artikel 4.6 van de Invoeringswet Omgevingswet vanaf die datum van rechtswege onderdeel geworden van het omgevingsplan. Voor situaties die onder de vigeur van het tijdelijk deel onder het overgangsrecht zijn komen te vallen geldt in principe hetzelfde: dit overgangsrecht vervalt in principe van rechtswege op een bij amvb te bepalen tijdstip.[6] Voor die situaties moet het wijzigingsbesluit daarom voorzien in een overgangsrechtelijke regeling.

2) Nieuwe ontwikkelingen

Voor nieuwe ontwikkelingen ligt een ruime overgangsrechtelijke regeling minder voor de hand. Bij nieuwe ontwikkelingen in deze zin moet vooral gedacht worden aan de zuivere ontwikkeling van nieuwe

[6] Artikel 22.5 Ow, zie ook: Besluit van 10 juli 2023 tot vaststelling van een aantal tijdstippen waarvan in de Omgevingswet en daarmee verband houdende wet- en regelgeving is aangegeven dat deze bij koninklijk besluit worden bepaald en tot vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van artikel 2.8, onderdeel B, van de Invoeringswet Omgevingswet, Stb 2023, 267.

functies op tot dat moment onbebouwde locaties. Gewenste bouw- of gebruiksmogelijkheden kunnen bij de wijziging van een omgevingsplan voor een specifieke locatie bij recht worden toegestaan. Zoals hierboven eerder al genoemd is een omgevingsplan qua mogelijkheden en beperkingen voor een specifieke locatie veel fijnmaziger dan de instrumenten in de Wro.

Dat betekent ook dat specifieke bouw- en gebruiksmogelijkheden voor nieuwe ontwikkelingen op perceelniveau kunnen worden geregeld, waardoor, zeker voor nieuwe ontwikkelingen het opnemen van een overgangsrechtelijke bepaling niet, althans minder voor de hand ligt. De afwegingen die een omgevingsplanwetgever moet maken in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties ziet daarbij hoofdzakelijk op de onderlinge verenigbaarheid van de aan de locaties toegedachte functies met bijbehorende bouw- en gebruiksmogelijkheden.

Voor zover toekomstige eigenaren of gebruikers van gronden of bouwwerken wijzigingen wensen kan dat met inachtneming van de in het omgevingsplan opgenomen regels (vergunningvrij of met een omgevingsvergunning voor een (binnenplanse) omgevingsplanactiviteit), met een wijziging van het omgevingsplan of met een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Deze laatste moet overigens op grond van artikel 4.17 Ow, voor zover het een voortdurende omgevingsvergunning is voor a) het in stand houden van een bouwwerk, of andere omgevingsplanactiviteit die niet in overeenstemming is met de aan die locatie gegeven functieaanduiding binnen vijf jaar na onherroepelijk worden van die vergunning worden verwerkt in het omgevingsplan. In zoverre is het evenmin nodig om, voor zover het nieuwe ontwikkelingen betreft, een overgangsrechtelijke regeling op te nemen.

3) Transformaties

Transformaties vragen om maatwerk. Bestaande functies zijn niet altijd verenigbaar met aan locaties toegedachte functies. Onder de Crisis- en herstelwet hebben verschillende gemeenten vooruitlopend op het instrumentarium van de Omgevingswet al geëxperimenteerd met transformatiegebieden.De inwerkingtreding van de omgevingswet biedt gemeenten ten opzichte van de regeling onder de Wro meer mogelijkheden. Uiteraard moeten gemeenten daarbij steeds rekening houden met de hierboven besproken (verdragsrechtelijke) rechtsbeginselen, maar binnen die kaders zijn er met de omgevingswet wel meer mogelijkheden ontstaan. Zo biedt de Omgevingswet voor transformatiegebieden kansen voor de onder de Wro weinig populaire regeling van de voorlopige bestemming.

Met een overgangsrechtelijke regeling kan, bijvoorbeeld door het voorschrijven van faseringen (al dan niet via een aan het college gedelegeerde bevoegdheid met oog op flexibiliteit),[7] ervoor gezorgd worden dat onverenigbare functies op grond van het omgevingsplan niet gelijktijdig naast elkaar kunnen bestaan.

Overgangsrecht onder de Omgevingswet is, net als onder de Wro, immers gericht op beëindiging van de onder het overgangsrecht gebrachte (bouwwerk of) gebruik. In zoverre zal dit type overgangsrecht voor transformatiegebieden naar verwachting effectiever zijn in het bieden van een tijdelijke regeling voor de te beëindigen gebruiksactiviteit of het te verwijderen bouwwerk. Dat neemt niet weg dat het ook onder omgevingswet nodig is om in overleg te blijven met betrokkenen en hun eventueel tegemoetkomen door middel van een vergoeding van geleden schade.

Voor de aan de locatie toegedachte toekomstige functie geldt dat daarvoor de situatie geldt zoals hierboven onder 2 omschreven. Dergelijke toekomstige functies kunnen (mede door het transformatieovergangsrecht) vooraf goed in beeld gebracht worden, waardoor er in beginsel geen reden is voor het opnemen van specifieke overgangsrechtelijke regels. In de volgende paragraaf wordt uiteengezet wat dit betekent voor de deelgebieden die opgenomen zijn in dit wijzigingsbesluit.

4) Nieuwe regelgeving

Tot slot kan nog gedacht worden aan het scenario dat nieuwe (instructie)regels bij een nieuw wijzigingsbesluit in de weg staan aan het laten voortbestaan van een bepaalde functie op een locatie. In dat geval zal een opvolgend wijzigingsbesluit in een overgangsrechtelijke regeling moeten voorzien. Daarbij ligt het voor de hand om aansluiting te zoeken bij de hierboven beschreven derde typologie (‘Transformaties’) omdat met een maatwerkoplossing zal moeten worden gezocht naar een met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties aanvaardbare situatie. Dat kan betekenen dat een functie (op termijn) zal moeten verdwijnen, wat (anders dan in een bestemmingsplan onder de Wro) vraagt om een maatwerkoplossing. Hoewel die situatie (net als scenario 2) zich bij dit wijzigingsbesluit niet voordoet, illustreren deze typologieën in welke gevallen wel of niet voor het opnemen van een overgangsrechtelijke regeling kan worden gekozen en wat voor regeling in dat geval het meest voor de hand ligt.

[7] *Vergelijk* Kamerstukken II, 2013-2014, 33 962, nr. 3, p. 404.

Subparagraaf 5.4.3 Vormgeving van het omgevingsplanovergangsrecht

Deelgebied Binnenstad-Centrumschil

Voor de deelgebieden Binnenstad en Centrumschil voorziet dit wijzigingsbesluit hoofdzakelijk in een beleidsarme juridisch- technische wijziging waarbij het tijdelijke deel van het omgevingsplan (grotendeels) wordt omgezet naar het niet-tijdelijke deel. Dit betekent ook dat het omgevingsplan moet voorzien in een ruime overgangsrechtelijke regeling waarmee betrokkenen rechtszekerheid wordt geboden die enerzijds recht doet aan het doel van het overgangsrecht: beëindiging van een met het omgevingsplan strijdige situatie en anderzijds evenredig te achten is met oog op de gevolgen van dat overgangsrecht voor alle betrokkenen, mede in het licht van eerste protocol bij het EVRM.

Zoals hierboven aangegeven heeft een omgevingsplan (anders dan een bestemmingsplan) geen tijdshorizon en maakt het meer uitnodigende karakter van het omgevingsplan dat omgevingsplanovergangsrecht niet vanzelfsprekend is. Het omgevingsplan beoogt immers (veel) minder dan een bestemmingsplan te sturen op een in de toekomst beoogde eindsituatie en dus ook minder te sturen op beëindiging van bepaald gebruik of het verdwijnen van bepaalde bouwwerken. Als functiebeëindiging nodig is voor een toekomstige, aan een locatie toegedachte, functie kan het omgevingsplan voorzien in een specifiek op die locatie toegesneden overgangsregeling. Ten behoeve van verleende omgevingsvergunningen (vanaf 2013) waarbij is afgeweken van een bestemmingsplan geldt dat deze zoveel mogelijk zijn verwerkt bij deze juridische-technische wijziging. Dergelijke omgevingsvergunningen vallen daarmee buiten de reikwijdte van het overgangsrecht.

Voor gebruik (en/of bouwwerken) dat is ontstaan onder Wro en op enig moment onder het overgangsrecht is komen te vallen, is het wenselijk dat ook (na omzetting na het niet-tijdelijke deel) een overgangsrechtelijke bepaling als vangnet wordt opgenomen. Daarbij is gekozen voor een regeling die (in aansluiting op de maximale invulling van het overgangsrecht onder de Wro, alsmede op de gangbare looptijd van hypothecaire leningen) uitgaat van een ruime overgangstermijn van 30 jaar na inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit. Binnen die termijn hebben betrokkenen dan de mogelijkheid om het gebruik en/of de bouwwerken in overeenstemming te brengen met het omgevingsplan (of vice versa).

Transformatiegebied Noordpoort

Voor het deelgebied 'Transformatiegebied Noordpoort' voorziet dit wijzigingsbesluit hoofdzakelijk in een regeling waarmee de bestaande, veelal verouderde bedrijfsbebouwing plaats zal maken voor woningbouw. Die regeling moet enerzijds zien op de beëindiging van bestaande functies, terwijl tegelijkertijd ruimte moet worden geboden voor de nieuwe, aan deze locatie toegedachte, functie wonen. Zoals in paragraaf 5.3.6 "Motivering gemaakte keuzes en situaties omgevingsplanovergangsrecht" al werd aangegeven, voorziet de regeling voor beëindiging van bestaande functies in feite al in een overgangsrechtelijke regeling en ligt het voor de aan deze locatie toegedachte bouw- en gebruiksmogelijkheden minder voor de hand om overgangsrecht op te nemen. Beoogde bouw- en/of gebruiksmogelijkheden kunnen bij het wijzigingsbesluit direct positief geregeld worden en Voor de zuivere transformatielocaties zal daarom geen algemene regeling van omgevingsplanovergangsrecht worden opgenomen.

Paragraaf 5.5 Overgangsfase: van tijdelijk deel naar niet-tijdelijk deel

Inleidende tekst

In de overgangsfase van het tijdelijke deel van het omgevingsplan naar het niet tijdelijke deel van het omgevingsplan zullen verschillende regelingen van voor 1 januari 2024 vertaald worden naar een nieuwe regeling in het omgevingsplan Meppel. Het wijzigingsbesluit voor de deelgebieden Binnenstad-Centrumschil en Transformatiegebied Noordpoort voorziet in een eerste vertaling. In deze paragraaf wordt gemotiveerd hoe dit wijzigingsbesluit zich verhoudt tot het bepaalde in hoofdstuk 22 van de Omgevingswet.

Subparagraaf 5.5.1 Wat gaat wanneer mee naar het niet-tijdelijke deel?

Het tijdelijke deel van het omgevingsplan bestaat (op grond van artikel 22.1 aanhef en onder a Ow en voor zover relevant voor de motivering van dit wijzigingsbesluit) uit: de besluiten als bedoeld in artikel 4.6, eerste lid, van de Invoeringswet Omgevingswet en de regels waarvoor op grond van artikel 22.1, aanhef en onder c jo. artikel 22.2, eerste lid Ow is bepaald dat ze tijdelijk deel uitmaken van het omgevingsplan. Voor dit deelgebied gaat het dan om de in paragraaf "1.2.1 Deelgebied Binnenstad-Centrumschil" en "1.2.2 Deelgebied Transformatiegebied Noordpoort" bedoelde bestemmingsplannen.

Artikel 22.2 Ow voorziet in een overgangsrechtelijke regeling voor de gedecentraliseerde rijksregels (bruidsschat), terwijl artikel 22.6 Ow voorziet in een overgangsrechtelijke regeling voor de ruimtelijke

decentrale regels in (o.a.) bestemmingsplannen en beheersverordeningen. Voor dit wijzigingsbesluit is vooral belangrijk dat in artikel 22.6, eerste lid, Ow is bepaald dat de daar bedoelde delen van het tijdelijke deel van het omgevingsplan alleen alle tegelijk kunnen komen te vervallen. Aangezien de in artikel 22.2 Ow bedoelde gedecentraliseerde rijksregels daar niet genoemd worden kan met een wijzigingsbesluit óók slechts een gedeelte van de bruidsschat komen te vervallen.

Met dit wijzigingsbesluit worden de regels uit de bestemmingsplannen in het tijdelijke deel van het omgevingsplan geheel vervangen door een nieuwe regeling in het niet-tijdelijke deel van het omgevingsplan. Voor de bruidsschat geldt dat dit wijzigingsbesluit met name voorziet in een definitieve regeling voor de regels in Afdeling 22.2 (Activiteiten met betrekking tot bouwwerken, open erven en terreinen). Zoals hierboven gemotiveerd wordt daarmee voorzien in een wijzigingsbesluit dat voldoet aan de randvoorwaarden die voortvloeien uit paragraaf 22.1.1 van de Omgevingswet.

Subparagraaf 5.5.2 Waarin voorziet dit wijzigingsbesluit niet?

Met dit wijzigingsbesluit worden geen regels uit lokale verordeningen in het omgevingsplan opgenomen. Zoals aangegeven in paragraaf 4.4.1 Verordening fysieke leefomgeving is het de bedoeling dat die regels met een afzonderlijk wijzigingsbesluit in het omgevingsplan geïntegreerd worden. Ook voorziet dit wijzigingsbesluit niet in een niet-tijdelijke regeling voor de gedecentraliseerde milieuregels in de bruidsschat (m.u.v. horeca).

Hoofdstuk 6 Gevolgen voor de fysieke leefomgeving

Inleidende tekst

Met de Omgevingswet komen alle aspecten van de fysieke leefomgeving samen. Dit hoofdstuk bevat een beschrijving van de verschillende aspecten van de fysieke leefomgeving en de mogelijke gevolgen daarop door de beoogde ontwikkeling. Thema's als gezondheid, veiligheid, geluid, natuur, bouw en water maken integraal deel uit van het omgevingsplan. Het hoofdstuk bevat een omschrijving van de uitgevoerde onderzoeken en de resultaten hiervan. Uitsluitend aspecten die voor de wijziging van het omgevingsplan relevant zijn dienen te worden genoemd. Hieronder staan alle thema's voor u bij elkaar.

Paragraaf 6.1 Dienstenrichtlijn

Subparagraaf 6.1.1 Toetsingskader

Met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties dient het omgevingsplan te voldoen aan artikel 14, aanhef en onder 5. van Richtlijn nr. 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 12 december 2006 betreffende de diensten op de interne markt (PbEU 2006, L 376).

De Dienstenrichtlijn heeft betrekking op dienstverleners, wat verwijst naar natuurlijke personen of rechtspersonen die diensten aanbieden in de uitoefening van een economische activiteit. Het kan gaan om diverse soorten diensten, zoals zakelijke dienstverlening, toerisme, bouw, detailhandel, enzovoort.

Artikel 14 van de Dienstenrichtlijn bevat specifieke bepalingen met betrekking tot regels in omgevingsplannen. Onder artikel 14, aanhef en onder 5, wordt gesteld dat omgevingsplannen geen specifieke regels hoeven op te nemen die gericht zijn op dienstverleners.

Subparagraaf 6.1.2 Doorwerking deelgebied Binnenstad-Centrumschil

Met deze wijziging van het omgevingsplan worden diensten mogelijk gemaakt. In de planregels die met deze wijziging worden doorgevoerd is rekening gehouden met de Dienstenrichtlijn en zijn er in beperkte mate specifieke regels worden opgenomen. Ten opzichte van de bestemmingsplannen die zijn opgenomen in het tijdelijke deel van het omgevingsplan zijn de regels voor wat betreft detailhandel meer algemeen gesteld. Er wordt nu niet meer gesproken over supermarkten en waar die zijn toegestaan, maar binnen detailhandel wordt geen onderscheid gemaakt in de soort detailhandel dat is toegestaan.

Subparagraaf 6.1.3 Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

In het Transformatiegebied Noordpoort ligt de focus op het mogelijk maken van wonen. Ondergeschikt aan het wonen is ook werken (en dus diensten) mogelijk. Er kan bij het water bijvoorbeeld een horecavoorziening worden gerealiseerd.

Paragraaf 6.2 Veiligheid

Subparagraaf 6.2.1 Toetsingskader

Het waarborgen van de veiligheid is één van de thema's die op grond van artikel 2.1 (lid 3) van de Omgevingswet deel uitmaken van de fysieke leefomgeving. Met het omgevingsplan gemeente Meppel moet worden bijgedragen aan de doelen van de Omgevingswet en moet het omgevingsplan dus ook voldoende waarborgen voor de veiligheid bieden. In paragraaf 5.1.2 van het Bkl zijn instructieregels opgenomen met de minimale vereisten voor de uitwerking van dit thema in de motivering van de wijziging en regels van het omgevingsplan. In de artikelen 5.3 tot en met 5.35 van de instructieregels wordt vervolgens ingegaan op de uitwerking die voor het subthema externe veiligheid rond risicobronnen als het basisnet, hogedruk aardgasleidingen, vuurwerkopslagen, ontplofbare stoffen en Seveso-activiteiten in het omgevingsplan moet worden opgenomen. Hiervoor geldt dat op grond van de instructieregel de norm voor het plaatsgebonden risico in acht moet worden genomen en geldt daarnaast een motiveringsplicht voor het mogelijk maken van beperkt kwetsbare, kwetsbare of zeer kwetsbare gebouwen (en locaties) binnen het aandachtsgebieden of risicozones rond dergelijke bronnen.

Behalve door het werken met, opslaan van of vervoeren van gevaarlijke stoffen, kunnen ook andere activiteiten binnen of buiten het deelgebied in kwestie aanleiding geven tot branden, rampen of crises. In de Handreiking Bouwstenen Fysieke Veiligheid in het Omgevingsplan van Brandweer Nederland zijn hiervoor de volgende thema's aangewezen:

a. bluswater en bereikbaarheid
b. externe veiligheid
c. natuurbranden
d. windturbines
e. overstroming en klimaatadaptatie
f. evenementen
g. het gebruik van gebouwen en
h. rookoverlast

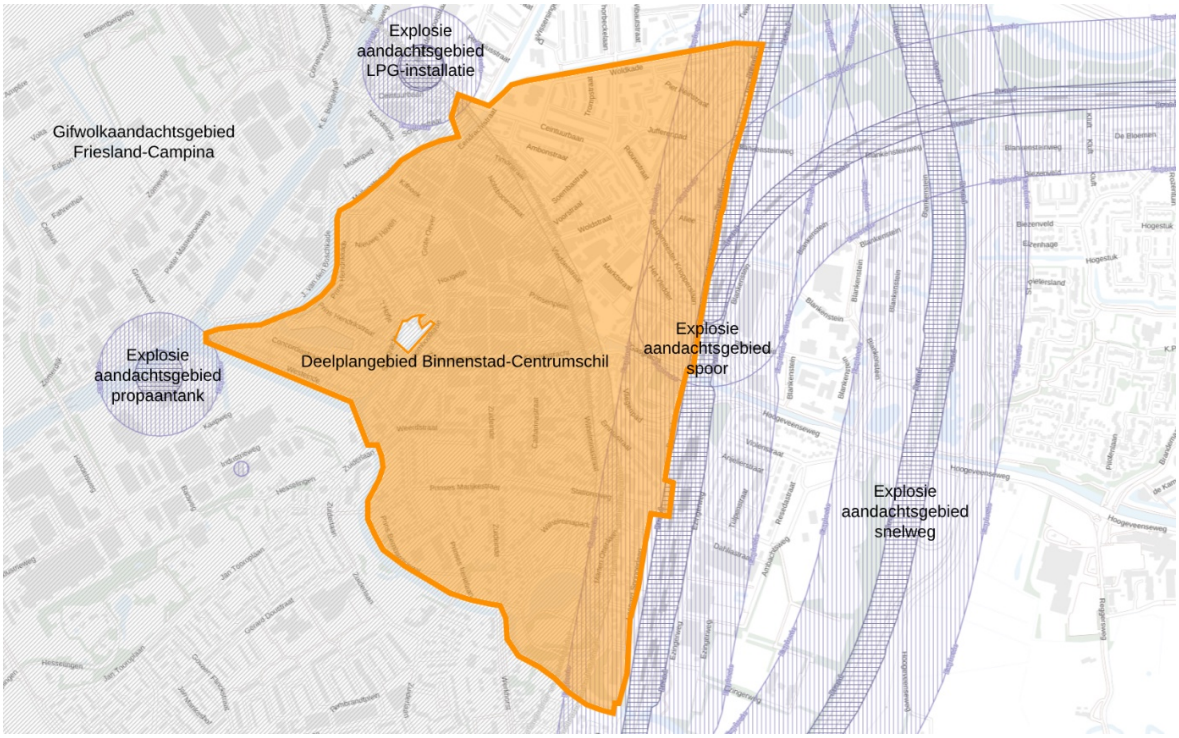
Bij het opstellen van de wijziging van het omgevingsplan wordt aangesloten bij de uitwerking volgens de Handreiking Bouwstenen Fysieke Veiligheid in het Omgevingsplan.

Naast de in het voorgaande beschreven Rijksbeleid en beleidslijn, heeft de gemeente Meppel in 2014 en gebiedsgericht beleid op de externe veiligheid vastgesteld: de Beleidsvisie Externe Veiligheid Gemeente Meppel.

Subparagraaf 6.2.2 Doorwerking deelgebied Binnenstad-Centrumschil

De wijziging van het omgevingsplan gemeente Meppel voor het deelgebied Binnenstad-Centrumschil is conserverend in de zin dat hiermee alleen de bestaande activiteiten mogelijk worden gemaakt. Onder deze activiteiten bevinden zich geen risicodragende bronnen. Het deelgebied wordt wel beïnvloed door verschillende omliggende risicodragende bronnen. Zo wordt de oostzijde van het plangebied begrensd door de spoorlijn Zwolle - Leeuwarden/Groningen. Over dit spoor vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. De spoorlijn maakt onderdeel uit van het bij de Omgevingsregeling aangewezen basisnet. Dit maakt dat langs deze spoorlijn een brand- en een explosieaandachtsgebied ligt. Over het Meppeler Diep en de Drentse Hoofdvaart, die het deelgebied Binnenstad-Centrumschil aan de westzijde begrenzen, vindt ook vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Daarnaast ligt aan de Ceintuurbaan het LPG tankstation Esso. In de volgende figuur zijn de voor het deelgebied Binnenstad-Centrumschil van belang zijnde aandachtsgebieden ingetekend.

Figuur 6.1 Ligging aandachtsgebieden



Het omgevingsplan van de gemeente Meppel is voor het deelgebied Binnenstad-Centrumschil conserverend van aard. Dit heeft tot gevolg dat binnen het aandachtsgebied dat rond de hiervoor genoemde risicobronnen ligt, geen nieuwe (beperkt of zeer) kwetsbare gebouwen worden toegestaan. Daarom zijn in deze motivering voor deze activiteiten geen afwegingen over de aanvaardbaarheid van het mogelijk maken van deze activiteiten en de daarmee gepaard gaande risico's opgenomen. Wel is met de wijziging van het omgevingsplan het brand- en explosievoorschriftengebied langs de spoorlijnen tussen Zwolle - Leeuwarden en Zwolle - Groningen binnen het deelgebied Binnenstad-Centrumschil vastgelegd. Dit laatste voorschriftengebied geldt overigens bij recht. Binnen het brandaandachtsgebied dat rond de spoorlijnen ligt, liggen binnen het deelgebied Binnenstad-Centrumschil enkel beperkt kwetsbare gebouwen. In het explosieaandachtsgebied liggen zowel beperkt kwetsbare als kwetsbare gebouwen. Bij de voorbereiding van het wijzigen van het omgevingsplan voor de Binnenstad en Centrumschil is aandacht besteed aan het gebouw aan de Leonard Sprengerlaan 35 1 t/m 35 20. Op grond van het tijdelijke deel van het omgevingsplan waren hier dienstverlenende activiteiten toegestaan. Met de wijziging van het omgevingsplan worden in dit gebouw de gebruiksactiviteiten dienstverlening en wonen toegestaan. Feitelijk wordt het pand gebruikt als woonlocatie voor hulpbehoevenden. Ervan uitgaande dat daarbij 24-uurszorg wordt aangeboden, maakt dat feitelijk sprake is van een zeer kwetsbaar gebouw. Samen met de VRD en ODD is de aanwezigheid van een zeer kwetsbaar gebouw op korte afstand van het vervoer van gevaarlijke stoffen besproken. Daarbij is overwogen dat:

- de kans op een ongewenste gebeurtenis bij het vervoer van gevaarlijke stoffen op korte afstand van dit complex uiterst klein is
- bij 24 uurs zorgverlening de signalering van een ongewenste gebeurtenis prompt zal zijn
- de brandweerkazerne aan de Leonard Sprengerlaan op slechts twee kilometer en het Isala-ziekenhuis op drie kilometer afstand van het complex staan, zodat snelle hulpverlening geborgd is
- het gebouw parallel aan het spoor staat, zodat afgeschermd vluchten van de bron af geborgd is.

Het voorgaande maakt dat met het wijzigen van het omgevingsplan de bestaande vergunde activiteit als gebruiksactiviteit kan worden toegewezen en er voldoende waarborg voor een veilig woon- en leefklimaat wordt geboden.

Evenementen

In het deelgebied Binnenstad-Centrumschil laat deze wijziging van het omgevingsplan ook evenementen als activiteiten toe, zowel in algemene zin voor de wat kleinere evenementen als meer specifiek voor bepaalde locaties voor de grotere evenementen. Deze evenementen kunnen van invloed zijn op de veiligheid. Daarom worden met deze wijziging van het omgevingsplan regels opgenomen die ervoor zorgen dat de

veiligheid van bezoekers en overige gebruikers van het deelgebied gewaarborgd blijft. Deze regels gaan onder andere over de toegankelijkheid van de evenementenlocatie voor hulpdiensten, bijvoorbeeld in geval van branden, rampen en andere crises, maar ook over het voorkomen van het gebruik van brandonveilige materialen.

Naast de invloed van evenementen op de veiligheid, zijn evenemententerreinen waar tegelijkertijd minder dan 5.000 bezoekers aanwezig zullen zijn op grond van het Besluit kwaliteit leefomgeving aangemerkt als beperkt kwetsbare locaties. Evenemententerreinen waar tegelijkertijd meer dan 5.000 bezoekers aanwezig kunnen zijn, zijn aangemerkt als kwetsbare locaties. Het evenemententerrein 'Binnenstad' kan in zijn geheel meer dan 5.000 bezoekers herbergen. Dit evenemententerrein is dus aan te merken als een kwetsbare locatie. Deze kwetsbare locatie ligt niet binnen een brand- of explosie-aandachtsgebied. Het Wilhelminapark is het enige evenemententerrein dat onderdeel uitmaakt van het deelgebied, dat binnen het explosieaandachtsgebied van het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor ligt. Dit aandachtsgebied ligt over ongeveer de oostelijke helft van het terrein van het park. De gemeente is niettemin van mening dat de veiligheid van bezoekers van evenementen in het park voldoende is gewaarborgd. In het Wilhelminapark worden immers een beperkt aantal evenementen gehouden, waarbij het bezoekersaantal is beperkt tot ongeveer 2500 bezoekers. Dit maakt dat het risico van fatale ongewenste gebeurtenissen uiterst beperkt. In het omgevingsplan is voor het gebruik van duurzame energie tijdens evenementen een regel opgenomen op grond waarvan - als gebruik wordt gemaakt van een batterijen-pakket - dit aan de noordzijde van het evenemententerrein moet worden geplaatst. Dit om te voorkomen dat bij een eventuele brand de rook over het onbeschermde publiek op het evenemententerrein zou worden gevoerd.

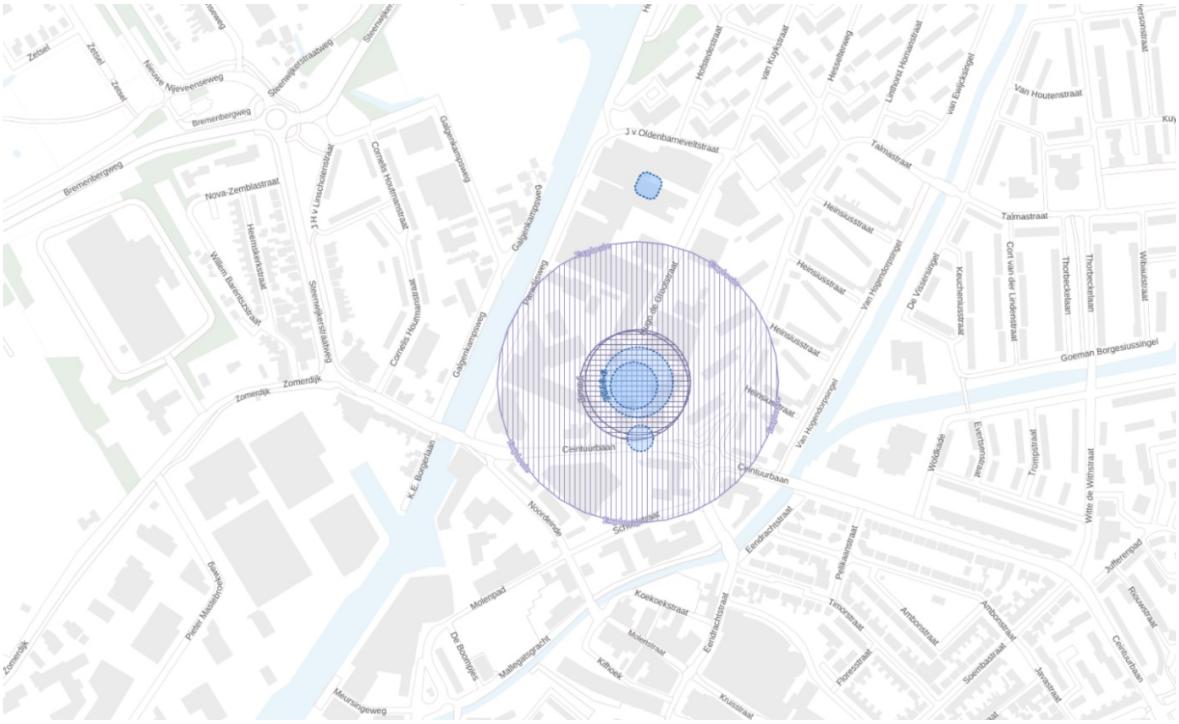
Subparagraaf 6.2.3 Doorwerking deelgebied Noordpoort

Het deelgebied Noordpoort zal transformeren van bedrijventerrein naar woongebied. Dit houdt in dat de bestaande bebouwing en infrastructuur na het wijzigen van het omgevingsplan zullen verdwijnen en daar nieuwe bebouwing en een nieuwe infrastructuur voor in de plaats zullen komen. Een deel van de openbare ruimte zal door de gemeente worden ingericht. Uiteraard houdt de gemeente daarbij rekening met het zo optimaal mogelijk bereikbaar maken van de gebouwen voor hulpdiensten en de beschikbaarheid van bluswater. Over dat laatste onderwerp heeft de gemeente ter voorbereiding op het wijzigen van het omgevingsplan overleg gehad met de Veiligheidsregio. Deze heeft aangegeven dat de Veiligheidsregio Drenthe in haar pompwagens voldoende bluswater meeneemt om een woningbrand te kunnen blussen. Daarnaast zet de Veiligheidsregio Drenthe in op het (groot)watertransport met behulp van tankauto's om te voorzien in voldoende bluswater mocht de voorraad van de motorspuit te kort schieten. Dit stelt voor Noordpoort daarom beperkte eisen aan het beschikbaar maken van het bluswater uit bijvoorbeeld het oppervlaktewater.

Een deel van de openbare ruimte zal door de initiatiefnemers voor ontwikkelingen in het deelgebied worden ingericht. Daarom zullen er regels in het omgevingsplan worden opgenomen om ervoor te zorgen dat de bereikbaarheid van de bebouwing en beschikbaarheid van bluswater geborgd is. In verband met de ligging van het deelgebied aan de Drentse Hoofdvaart en de hoogbouw die met het omgevingsplan mogelijk wordt gemaakt, worden er ook regels opgenomen over op welke hoogte de door initiatiefnemers aan te leggen infrastructuur moet worden aangelegd en op welke hoogte technische installaties moeten worden geplaatst.

Zoals in het voorgaande is beschreven, is aan de Ceintuurbaan het LPG-tankstation van de Esso gevestigd. In de volgende figuur zijn de pr 10^{-6} en 10^{-5} ingetekend, naast brand- en explosieaandachtsgebieden die met het vulpunt en de afleverzuil samenhangen.

Figuur 6.2 Ligging risico-contouren



Binnen de pr 10^{-6}-contour mogen op grond van artikel 5.7, lid 1 geen kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen mogelijk worden gemaakt. Met het wijzigen van het omgevingsplan van de gemeente Meppel voor het transformatiegebied Noordpoort, wordt daarom het bouwen van nieuwe gebouwen binnen dit gebied niet mogelijk gemaakt. In het gebied tussen de hiervoor geschetste pr 10^{-6}-contour en de aandachtsgebieden voor explosie en brand worden kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen geprojecteerd. De brand- en explosieaandachtsgebieden die rond het LPG-tankstation gelden, worden met het wijzigen van het omgevingsplan aangewezen als brand- en explosievoorschriftengebied. Op grond van artikel 5.14 van het Bkl kan binnen het brand- of explosieaandachtsgebied een brand- of explosievoorschriftengebied worden aangewezen als daarbinnen kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen zijn of worden geprojecteerd. Als binnen het aandachtsgebied een zeer kwetsbaar gebouw is toegestaan, geldt hiertoe een plicht. Bij de bouw van gebouwen binnen deze voorschriftengebieden zijn de artikelen 4.90 tot en met 4.96 van het Bbl van toepassing. Voor de gebouwen die binnen deze voorschriftengebieden worden mogelijk gemaakt, zullen ontwikkelregels worden opgenomen. Daarbij zal worden bepaald dat bij het maken van het ontwerp moet worden gezorgd voor afgeschermde vluchtwegen die van het LPG-tankstation af leiden.

Paragraaf 6.3 Water

Subparagraaf 6.3.1 Toetsingskader

De belangrijkste consequentie van de Omgevingswet voor het (stedelijk) waterbeheer is dat de beleidsvrijheid van gemeenten en waterschappen verder toeneemt. Als gevolg van deregulering zal een deel van de nationale regelgeving via de zogenaamde Bruidsschat Omgevingswet naar gemeenten en waterschappen gaan. Het gaat daarbij onder andere om de regels voor lozingen in de riolering, op of in de bodem en op het oppervlaktewater en het aansluiten op de riolering. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet worden deze regels van rechtswege onderdeel van het gemeentelijk omgevingsplan (lozingen bodem en riolering en aansluiten riolering) en de Waterschapsverordening (lozingen oppervlaktewater).

De Waterschapsverordening bevat regels specifiek gericht op het watersysteem en waterstaatswerken binnen het beheergebied van een waterschap. Samen met het omgevingsplan bevat de Waterschapsverordening de regels voor de fysieke leefomgeving op lokaal niveau. Er staan regels in voor verschillende soorten activiteiten. De Waterschapsverordening is te raadplegen via het DSO. Het waterschap Drents Overijsselse Delta heeft vanaf inwerkingtreding van de Omgevingswet twee verordeningen: de Waterschapsverordening (combinatie van de huidige Keur en Algemene regels, maar zonder bepalingen over onderhoudsplichten) en de Onderhoudsverordening (ontleend aan de Keur). In de Waterschapsverordening

zijn regels opgenomen over beperkingengebied activiteiten, wateronttrekkingsactiviteiten, lozingsactiviteiten op een oppervlaktewaterlichaam of een zuivering technisch werk.

De provincie en het waterschap hebben deze uitgangspunten verder doorvertaald in regionaal beleid en verordeningen. Voor de gemeente Meppel is de Waterschapsverordening van het waterschap Drents-Overijsselse Delta van toepassing.

Subparagraaf 6.3.2 Waterschapsverordening Drents-Overijsselse Delta

Het waterschap heeft per 1 januari 2024 de Waterschapsverordening. De verordening heeft de Keur Waterschap Drents Overijsselse Delta, de Algemene regels bij de keur en een deel van de Beleidsregels bij de keur vervangen.

- Bodem en grondwater
- Waterkwantiteit
- Waterkwaliteit
- Waterveiligheid
- Waterketen
- Vaarwegen
- Klimaatverandering

Subparagraaf 6.3.3 Doorwerking deelgebied Binnenstad-Centrumschil

Uitgangspunt is dat voor activiteiten waarvoor een wijziging van het omgevingsplan nodig is, geen regels ter bescherming van de waterbelangen hoeven (of zelfs mogen) worden opgenomen als dit al in de Waterschapsverordening is geregeld. Voor bepaalde aspecten zijn wel regels nodig in het omgevingsplan. Uiteraard is een goede afstemming met het waterschap wel noodzakelijk.

Subparagraaf 6.3.4 Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

Inleiding

In opdracht van de gemeente Meppel heeft Witteveen en Bos de uitgangspunten van een eerdere verkenning naar de uitgangspunten voor een klimaat robuuste inrichting van het gebied vertaald naar de toekomstige waterhuishouding in het gebied en concrete uitgangspunten voor het ontwerp (zie bijlage K bij deze motivering). Navolgend zijn de belangrijkste uitgangspuntenpunten uit het rapport van Witteveen en Bos beschreven. Voor de inhoudelijke onderbouwing wordt verwezen naar voornoemde rapportage dat is opgenomen in de bijlage.

Omgevingsaspecten

Bodem en grondwater

De bodem bestaat uit matig fijn tot zeer fijn zand met soms een dunne veenlaag. De doorlatendheid van het zand is niet gemeten. Op basis van de boorprofielen wordt de doorlatendheid geschat op 0,5 tot 2 m/dag. Voor het westelijke plandeel wordt uitgegaan van een maatgevende grondwaterstand van 0,3 m +NAP. Voor het oostelijke plandeel geldt een maatgevende grondwaterstand van 0,5 m +NAP. Bij de bepaling van de maatgevende grondwaterstand is uitgegaan van een mogelijke toekomstige verhoging van het waterpeil in het IJsselmeer.

Oppervlaktewater

Het watersysteem binnen de projectgrenzen kenmerkt zich door de Nijeveense grift die binnen het plangebied aansluit op de Drentse Hoofdvaart. De Nijeveense grift is verbonden met het watersysteem van de Drentse hoofdvaart via een dam met lange duiker (165 m). Met de ontwikkeling van deelgebied Steenwijkerstraatweg wordt de Grift weer uitgegraven waarmee deze (verbinding weer zichtbaar wordt en een bijdrage kan leveren aan de identiteit en de waterhuishouding.

De waterstand in de Drentse hoofvaart varieert tussen NAP 0,5 m +NAP en 0,5 m -NAP, met een maximum gemeten waterstand van 1,0 m +NAP en een minimum waterstand van 0,6 m -NAP (meetperiode circa 25 jaar). Het waterpeil in de Nijeveense Grift (aan de zijde van de Drentse Hoofdvaart) fluctueert tussen een maximum waterpeil van 0,5 m +NAP en een minimum van 0,8 m -NAP. Het waterpeil in de Grift ten noorden van de rondweg N375 is gelegen tussen 1,10 m -NAP en de 0,55 m -NAP.

Op de Legger oppervlaktewateren uit de waterschapverordening van het waterschap Drents Overijsselse Delta is het oppervlaktewater aangeduid als primaire watergang. De watergangen hebben daardoor een

beschermingszone van 5 meter. Binnen de beschermingszones gelden conform de waterschapsverordening van het waterschap Drents Overijsselse Delta beperkingen voor bouwen en aanleggen ter bescherming van en om onderhoud aan de watergang mogelijk te houden.

Veiligheid en waterkeringen

Het plangebied bevindt zich niet binnen de kern- en beschermingszone van waterkeringen. Het gehele plangebied ligt binnendijks.

Afvalwaterketen en riolering

Het plangebied ligt grotendeels in een gemengd rioolstelsel dat vanaf de westzijde de Drentse Hoofdvaart kruist en richting het noorden afwatert richting de afvalwaterzuivering. In de woonwijk aan de westzijde van de hoofdvaart stroomt het hemelwater af op een infiltratieriool.

Oppervlakteverdeling

Bestaande situatie

Binnen het totale plangebied wordt onderscheid gemaakt tussen twee deelgebieden aan beide zijden van de Drentse Hoofdvaart. De huidige situatie kenmerkt zich met name door de vele verhardingen in het plangebied. Aan de Noordzijde van de Drentse Hoofdvaart bevindt zich een bedrijventerrein, inclusief scheepwerf, en aan de zuidzijde een combinatie van bedrijventerrein en woonwijk. Door middel van een topografische analyse is een inschatting gemaakt van de huidige oppervlakteverdeling (zie de onderstaande tabellen).

Oppervlakteverdeling Oude Vaartzijde	Oppervlak (m^2)	Oppervlak (%)
Bebouwing	33.232	42
Verharding	41.789	53
Groen	4.395	6
Water	0	0
Totaal	79.416	100

Oppervlakteverdeling Steenwijkerstraatweg-zijde	Oppervlak (m^2)	Oppervlak (%)
Bebouwing	16.056	12
Verharding	66.608	51
Groen	16.530	13
Water	31.888	24
Totaal	13.1082	100

Toekomstige situatie

Met het wijzigen van het omgevingsplan van de gemeente Meppel voor de transformatie van Noordpoort, worden in totaal 972 woningen mogelijk gemaakt. Doelstelling daarbij is: 15 tot 20% sociale huur, 10 tot 15% middenhuur, 20 tot 25% betaalbare koop en rond de 50% vrije sector. Momenteel zijn er nog geen concrete ontwerpen voor de daadwerkelijke ontwikkeling van het transformatiegebied. Voor nu wordt voorzien in een flexibel plan dat op basis van verschillende randvoorwaarden initiatiefnemers veel vrijheid geeft voor het realiseren van woonruimten. De gemeente zal verder de hoofdinfrastructuur (Stadsentree) realiseren.

Waterhuishouding en klimaatadaptatie

Algemeen

In Noordpoort dient het hemelwater expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing te worden genomen en op een duurzame wijze te worden verwerkt. In de toekomstige situatie wordt het schone hemelwater (zogenaamde hemelwaterafvoer; HWA) gescheiden van het vuilwater (zogenaamde droogweerafvoer;

DWA) ingezameld en verwerkt. Waterberging dient zo veel als mogelijk gemaximaliseerd te worden. Hierbij vormt de drietrapsstrategie vasthouden - bergen - afvoeren het uitgangspunt.

Uitgangspunten en randvoorwaarden

Ten aanzien van het plan en de omgang met hemelwater gelden onderstaande uitgangspunten gehanteerd:
- Toepassen voorkeursvolgorde waterkwantiteit (vasthouden, bergen en afvoeren);
- Toepassen voorkeursvolgorde waterkwaliteit (schoonhouden, scheiden, zuiveren);
- Niet afwentelen op anderen in ruimte en tijd;
- Bui 8 (20 mm in 1 uur) kan via de riolering of andere voorzieningen wordt afgevoerd zonder water-op-straat;
- Bui van 70 mm in 1 uur tijd (T=100), leidt niet tot ernstige wateroverlast (water in panden);
- 80 mm waterberging gerelateerd aan het verhard oppervlak;
- Invulling van waterberging mag niet ten koste gaan van gebruiksfuncties;
- Waterberging controleerbaar, beheersbaar en te onderhouden (ook in de toekomst);
- Voldoende afvoercapaciteit voor afvoer richting waterbergingsvoorzieningen;
- Hemelwater eerst infiltreren dan pas vertraagd afvoeren;
- Afvoer maximaal 1,6 l/s/ha;
- Aanlegdiepte bergingsvoorzieningen boven de GHG;
- Demping oppervlaktewater factor 1,2 compenseren;
- Geen gebruik van uitlogende (bouw)materialen.

Peilmaten

Om grondwateroverlast te voorkomen dient rekening gehouden te worden met minimale ontwateringsdiepten. Aan de hand van grondwatergegevens, waterstanden en de landelijk gehanteerde streefwaarden voor de ontwateringsdiepte in stedelijke gebied (publicatie 'Ontwatering in stedelijk gebied', SBR, 2007) zijn onderstaande peilmaten geadviseerd:
- Grondwaterstand: geen verlaging van de huidige situatie

(GHG west 0,3 m +NAP, GHG oost 0,5 m +NAP);
- Wegpeil: 1,40 m +NAP (westelijk deel eventueel 1,30 m +NAP;
- Vloerpeil: 1,60 m +NAP (westelijk deel eventueel 1,50 m +NAP);
- Groen: 1,20 m +NAP;
- Wadi's: circa 0,4 m lager dan de omgeving.

Compensatie

Oppervlaktewater

In geval van het dempen van oppervlaktewater dient het gedempte oppervlak met factor 1,2 gecompenseerd te worden. De compensatie moet daarbij plaatsvinden in het stroomgebied van de Drentse Hoofdvaart. Als gevolg van de beoogde ontwikkelingen wordt in de haven ongeveer 7.000 m^2 gedempt. Ter compensatie wordt 8.400 m^2 (7.000 m^2 x 1,2) nieuwe oppervlaktewater gegraven. Een deel van de compensatie wordt gerealiseerd door het uitgegraven en bergroten van De Grift.

Verhard oppervlak

In verband met vergunningverlening dient aan de minimale eisen van het waterschap en de gemeente te worden voldaan. Het hemelwater wordt eerst opgevangen in lokale bergingen, en wordt bij extreme neerslag geborgen in de noodberging op straat. In verband met het vasthouden van water, zichtbaarheid en investeringskosten heeft het toepassen van wadi's en waterberging op groen de voorkeur. Overig hemelwater stroomt in zeer extreme situaties oppervlakkig af richting het oppervlaktewater.

De gemeente zal de hoofdinfrastructuur (Stadsentree) realiseren. De daadwerkelijke ontwikkeling en inrichting van het transformatiegebied wordt niet uitgewerkt door de gemeente maar door de ontwikkelaars van het gebied. In elke uitwerking geldt de eis dat 80 mm waterberging moet worden gerealiseerd, gerelateerd aan het verhard oppervlak waarbij:
- De invulling van de waterberging niet ten koste mag gaan van gebruiksfuncties;
- De waterberging ook in de toekomst te beheren en te onderhouden moet zijn.

Voor het verwerken van hemelwater zijn binnen de gemeente een aantal opties voor waterberging geselecteerd. Specificaties dienen afgestemd te worden met de afdeling beheer van de gemeente:
- Afvoer van het water op een IT-riool en benutten van waterberging in goed doorlatend materiaal van het wegcunet;

- Bergingsvoorzieningen onder parkeerplaatsen (mits voldoende draagkracht);
- Waterberging in het bunker substraat bij groenvoorzieningen.
- Waterberging op groen (waterdiepte van maximaal 10 cm);
- Waterberging op eigen terrein (dak, infiltratiekrat, tank voor benutting van hemelwater);
- Waterberging in wadi's (oppervlak maximaal 10 % van het groen oppervlak en waterdiepte maximaal 20 cm).

Een combinatie van opties zal waarschijnlijk nodig zijn. Dit zal in afstemming met de gemeente nader uitgewerkt moeten worden waarbij ook alternatieven aan de gemeente kunnen worden voorgelegd. Bij waterbergingsvoorzieningen op eigen terrein dient contractueel te zijn vastgelegd dat deze waterberging functioneel blijft.

Kwaliteit

Uitgangspunt bij elke ontwikkeling is, dat de kwaliteit van oppervlaktewater en grondwater ten opzichte van de huidige situatie niet mag verslechteren. Waar mogelijk wordt een verbetering nagestreefd. Het watersysteem wordt zo ontworpen dat het geen risico's voor de volksgezondheid creëert en voldoende schoon is voor mensen, planten en dieren. Schoon water bijvoorbeeld van dakoppervlak mag daarbij in principe direct op het oppervlaktewater worden afgevoerd (echter voorkeursvolgorde vasthouden en infiltreren). Waterafvoer afkomstig van straatoppervlak dient via een bodempassage te worden afgevoerd.

De waterkwaliteit wordt daarnaast beïnvloed door het (veranderende) ruimtegebruik en het gebruik van bouwmaterialen. Om de water- en bodemkwaliteit niet negatief te beïnvloeden wordt geen gebruik gemaakt van uitlogende bouwmaterialen (koper, zink, lood). De emissies vanuit bouwmaterialen worden beperkt door gebruik te maken van producten die voorzien zijn van een keurmerk.

Vuilwater

In de huidige situatie wordt hemelwater voor een deel van het gebied door middel van een gemengd rioolstelsel afgevoerd, waardoor de afvoer groter is dan wanneer alleen vuilwater wordt afgevoerd. In de nieuwe situatie wordt het vuilwater gescheiden en direct afgevoerd richting de afvalwaterzuivering. De hydraulische belasting vanuit Noordpoort zal als gevolg van de beoogde ontwikkelingen op termijn ongeveer halveren. De ontwikkeling van de plannen voor Noordpoort zal dan ook niet leiden tot toename van de hydraulische belasting.

Paragraaf 6.4 Milieueffectrapportage

Subparagraaf 6.4.1 Toetsingskader

In Bijlage V van het Omgevingsbesluit (Ob) is aangegeven welke projecten mer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig zijn. Projecten die zijn genoemd in kolom 1 van deze bijlage zijn mer-beoordelingsplichtig in gevallen als genoemd in kolom 3 bij besluiten genoemd in kolom 4. Voor deze activiteiten moet worden onderzocht of deze aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben. De criteria om dit vast te stellen zijn genoemd in bijlage III van Richtlijn 2011/92/EU (richtlijn m.e.r.). Samengevat zijn dit de kenmerken van een project, de locatie van een project en soort en kenmerken van de verschillende milieueffecten.

De initiatiefnemer van een in Bijlage V aangewezen project moet daarvan mededeling doen bij het bevoegd gezag, doorgaans het college van B&W. In die mededeling (een aanmeldingsnotitie) is een beschrijving van het project en de locatie en de mogelijke milieueffecten opgenomen. Het bevoegd gezag beslist binnen zes weken of geen sprake is van aanzienlijke milieueffecten en neemt de motivatie van dit besluit op in de motivering van het wijzigingsbesluit/omgevingsplan/de vergunning. Wanneer uit de mer-beoordeling blijkt dat belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden, is een volledige mer-procedure noodzakelijk.

Subparagraaf 6.4.2 Doorwerking deelgebied Binnenstad-Centrumschil

De wijziging van het omgevingsplan van de gemeente Meppel voor het deelgebied Binnenstad-Centrumschil is conserverend van aard. Dit betekent dat dit deel van het omgevingsplan niet kaderstellend is voor nieuwe ontwikkelingen. Sterker nog, deze wijziging maakt geen stedelijke ontwikkelingen mogelijk ten opzichte van het onderliggende tijdelijke deel. Daarom is dit besluit tot wijzigen van het omgevingsplan van de gemeente Meppel niet aan te wijzen als een m.e.r.-(beoordelings)-plichtig besluit. Er is dan ook geen m.e.r.(-beoordeling) uitgevoerd.

Subparagraaf 6.4.3 Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

De beoogde ontwikkeling betreft de realisatie van in totaal 972 woningen en een nieuwe Stadsentree. Een dergelijke ontwikkeling valt onder categorie J11 'Stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra en parkeerterreinen'. Ook valt de ontwikkeling onder categorie J1 'Wegen'. Hiervoor is een mer-beoordeling noodzakelijk bij het Omgevingsplan. In de mer-beoordeling die door Rho Adviseurs is uitgevoerd (waarvan de rapportage als bijlage C bij deze motivering is gevoegd) zijn de gevolgen van het planvoornemen voor de volgende thema's onderzocht:

- Verkeer
- Geluid
- Luchtkwaliteit
- Omgevingsveiligheid
- Geur
- Bodem
- Water
- Ecologie
- Cultuurhistorie en archeologie
- Gezondheid
- Aanlegwerkzaamheden

Uit de mer-beoordeling op deze thema's (zie bijlage C bij deze motivering) volgt dat de ontwikkeling van 1.000 woningen binnen Noordpoort tot een toename van de verkeersintensiteit op verschillende omliggende wegvakken leidt. Dit leidt echter niet tot een significante verhoging van de geluidbelasting in de omgeving van het transformatiegebied. Binnen het transformatiegebied ligt de geluidbelasting door de gemeentewegen hoger dan de standaardwaarde, ligt de geluidbelasting door de N375 hoger dan de voorkeurswaarde van de voormalige Wet geluidhinder die hierop op grond van het overgangsrecht van toepassing is en ligt de geluidbelasting door de industrieterreinen Oevers en Noord I hoger dan de voorkeursgrenswaarde van eveneens de voormalige Wet geluidhinder die hierop op grond van het overgangsrecht van toepassing is. Uit het akoestisch onderzoek volgt tevens dat - omdat geluidluwe gevels kunnen worden geborgd – sprake zal zijn van een aanvaardbaar akoestisch woon- en leefklimaat.

Gezien de aard van de ontwikkelingen die mogelijk worden gemaakt, worden de potentiële gevolgen voor de luchtkwaliteit met name bepaald door de mogelijke verkeerstoenames. Op basis van de optredende concentraties in de referentiesituatie en de aard en omvang van de ontwikkelingen kan een overschrijding van de omgevingswaarden voor luchtkwaliteit op voorhand worden uitgesloten. Aangezien geen sprake is van een zware bedrijvigheid kunnen andere nadelige gevolgen (die niet samenhangen met de verkeersgeneratie) op voorhand worden uitgesloten.

Er is geen sprake van een verhoogd veiligheidsrisico voor de omgeving of nadelige milieugevolgen voor de omgeving.

Door de ODD is een berekening uitgevoerd van de te verwachten geurbelasting binnen het transformatiegebied. Hieruit volgt dat de kwaliteit van de fysieke leefomgeving binnen het transformatiegebied als 'redelijk' tot 'goed' te kwalificeren is.

Er is mogelijk sprake van verontreinigingen die gesaneerd moet worden. Bij verontreinigingen zullen de te nemen stappen onderzocht en uitgevoerd worden. Met bodemsanering is er sprake van een positief effect op de bodemkwaliteit. Belangrijke nadelige milieugevolgen worden uitgesloten.

De beoogde ontwikkeling heeft geen nadelige gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem ter plaatse.

Mogelijk is een omgevingsvergunning flora en fauna-activiteit vereist. De aanwezigheid van beschermde soorten dient in een later stadium nader te worden onderzocht. Door bij ruimtelijke ontwikkelingen in een vroegtijdig stadium zicht te hebben op de mogelijk aanwezige soorten kunnen tijdig mitigerende maatregelen worden getroffen waarmee negatieve effecten worden voorkomen.

Vanuit het aspect cultuurhistorie en archeologie zijn er geen nadelige milieugevolgen.

De transformatie van het bedrijventerrein naar een woongebied zal geen significant negatieve gevolgen hebben, blijkt uit de toetsing van de verschillende milieuthema's. Uit deze notitie blijkt dat er op de planlocatie sprake is van een gezond woon- en leefklimaat, vanuit de beschreven effecten voor de thema's geluid, bodem, externe veiligheid, luchtkwaliteit en geur. Door het bedrijventerrein om te vormen tot een woongebied ontstaat een groenere leefomgeving, met genoeg ruimte voor sociale interactie en beweging. Nadelige gevolgen op de omgeving kunnen worden uitgesloten.

Voor de sloop- en aanlegwerkzaamheden van de beoogde ontwikkelingen kunnen tijdens de werkzaamheden milieueffecten optreden. Daarbij gaat het met name om geluidhinder, trillingen en verkeer gerelateerde effecten. Zo nodig worden maatregelen getroffen om overlast voor de directe omgeving zoveel mogelijk te beperken. Bij het uitwerken van de aanpak en fasering van de uitvoeringswerkzaamheden dient dit nader te worden geconcretiseerd. Gezien de tijdelijkheid van de werkzaamheden en de locatie, aard en omvang van het plan kunnen belangrijke negatieve milieueffecten uitgesloten worden.

Op basis van het voorgaande wordt in de mer-beoordeling de conclusie getrokken dat de aard en omvang van het project en de daarmee samenhangende gevolgen binnen het transformatiegebied en haar omgeving niet tot aanzienlijke milieueffecten zal leiden. Het doorlopen van een volledige mer-procedure is daarom dan ook niet noodzakelijk.

Paragraaf 6.5 Luchtkwaliteit

Subparagraaf 6.5.1 Toetsingskader

Op grond van de artikelen 5.50 en 5.51 van het Bkl zijn de daarin opgenomen omgevingswaarden voor de kwaliteit van de buitenlucht van toepassing op die gevallen waarin op grond van het omgevingsplan de aanleg van een autoweg een autosnelweg of een tunnelbuis voor het wegverkeer mogelijk wordt gemaakt. Ook als de gemeente in kwestie deel uitmaakt van één van de aangewezen agglomeraties, moeten bij het vaststellen van de wijziging van het omgevingsplan de omgevingswaarden voor de kwaliteit van de buitenlucht in acht worden genomen.

Subparagraaf 6.5.2 Doorwerking deelgebieden Binnenstad-Centrumschil en Transformatiegebied Noordpoort

De gemeente Meppel is niet aangewezen als een agglomeratie zoals bedoeld in het Bkl. Met de wijziging van het omgevingsplan voor de deelgebieden Binnenstad-Centrumschil en Transformatiegebied Noordpoort wordt evenmin een tunnel voor het wegverkeer mogelijk gemaakt. Daarom is deze instructieregel niet op deze wijziging van het omgevingsplan van toepassing. Op de milieubelastende activiteiten die emissies naar de lucht met zich meebrengen, is paragraaf 5.4.4 van het Bal van toepassing. In de wijziging van het omgevingsplan voor de deelgebieden Binnenstad-Centrumschil en Transformatiegebied Noordpoort worden geen maatwerkregels op het gebied van luchtkwaliteit opgenomen.

Paragraaf 6.6 Geluid

Subparagraaf 6.6.1 Toetsingskader

Op grond van artikel 5.59 van het Bkl moet in het omgevingsplan rekening gehouden worden met het geluid door milieubelastende activiteiten op geluidgevoelige gebouwen. In paragraaf 5.1.4.2.2 van het Bkl is de instructie opgenomen om - voor zover het geen activiteiten in de openbare ruimte, evenementen of niet representatieve activiteiten betreft - hiervoor grenswaarden op te nemen in planregels. In paragraaf 5.1.4.2a is hiertoe de verplichting opgenomen om - bij het projecteren van geluidgevoelige gebouwen binnen een geluidaandachtsgebied of het mogelijk maken van (wijzigingen aan) wegen, spoorwegen of industrieterreinen - de aanvaardbaarheid van de geluidbelasting in de motivering te betogen. Daarnaast moet op grond van de artikelen 5.78q en 5.78ad van het Bkl het gezamenlijke geluid in het omgevingsplan worden opgenomen.

Subparagraaf 6.6.2 Doorwerking deelgebied Binnenstad-Centrumschil

In deelgebied Binnenstad-Centrumschil waarop dit besluit tot het wijzigen van het Omgevingsplan gemeente Meppel op ziet, ligt het geluidaandachtsgebied door de gemeentewegen van Meppel en het geluidaandachtsgebied van industrieterrein Oevers. Dit heeft tot gevolg dat op het wijzigen van het omgevingsplan voor dit deelgebied paragraaf 5.1.4.2a van het Bkl van toepassing is.

Met het besluit tot wijzigen van het Omgevingsplan gemeente Meppel voor de Binnenstad-Centrumschil worden geen nieuwe geluidgevoelige gebouwen of milieubelastende activiteiten binnen de hiervoor genoemde geluidaandachtsgebieden mogelijk gemaakt. Evenmin maakt deze wijziging de aanleg van een nieuwe weg of aanpassingen aan bestaande wegen mogelijk. De wijziging van het omgevingsplan is namelijk conserverend van aard. In deze motivering is daarom geen afweging van de geluidbelasting ter hoogte van geluidgevoelige gebouwen opgenomen zoals beschreven in paragraaf 5.1.4.2a van het Bkl.

Met deze wijziging van het Omgevingsplan gemeente Meppel worden milieubelastende activiteiten toegestaan, die op grond van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan ook mochten plaatsvinden. Op de

geluidbelasting door deze milieubelastende activiteiten die binnen het toepassingsbereik vallen, blijft paragraaf 22.3.4.2 van het Omgevingsplan gemeente Meppel van toepassing. De grenswaarden die in artikel 22.63 voor de geluidbelasting van deze milieubelastende activiteiten van toepassing zijn, sluiten aan bij het beschermingsniveau dat voor de binnenstad en de centrumschil passend is. Deze grenswaarden sluiten aan bij het geluidniveau voor een woonwijk in stedelijk gebied.[8] De beschermenswaardigheid van de geluidgevoelige gebouwen binnen het deelgebied Binnenstad-Centrumschil maken het niet nodig dat gebruik moet worden gemaakt van de mogelijkheden die de artikelen 5.65 tot en met 5.73 van het Bkl worden geboden. Daarom heeft de gemeente Meppel om de geluidbelasting door de milieubelastende activiteiten binnen het deelgebied Binnenstad-Centrumschil te reguleren, paragraaf 22.3.4.2 van het tijdelijke deel van het omgevingsplan gemeente Meppel in stand gelaten.

In een enkel geval kan door een bestaande milieubelastende activiteit niet aan de grenswaarden zoals opgenomen in artikel 22.63 worden voldaan. Van deze omstandigheid was onder het oude recht (toen daarop het Activiteitenbesluit van toepassing was) ook sprake, maar is toen onopgemerkt gebleven. Deze situatie doet zich bijvoorbeeld voor bij beide garagebedrijven aan de Weerstraat. Beide bedrijven hebben een buitenterrein, waarop auto's van klanten geparkeerd worden. Bij het dichtslaan van de deuren van deze voertuigen treden maximale geluidniveaus op ter hoogte van de omliggende woningen, die hoger zijn dan de grenswaarden op grond van artikel 22.63. Dit zou betekenen dat deze activiteiten feitelijk niet meer mogen voorkomen op grond van het omgevingsplan gemeente Meppel. Dit terwijl in de gebruiksactiviteiten het op deze locatie in werking hebben van een garagebedrijf is toegestaan. Op grond van artikel 22.1 is in dat geval artikel 22.63 niet van toepassing, zodat feitelijk géén regels op de geluidbelasting door deze milieubelastende activiteiten van toepassing zijn. Dit zou betekenen dat de geluidbelasting door deze milieubelastende activiteiten in hun omgeving in zijn geheel niet meer door planregels gereguleerd is (met uitzondering van de algemene zorgplicht).

Om dit te voorkomen is voor deze activiteiten is daarom de locatie waarop artikel 22.63 van toepassing is aangepast, zodat dit artikel niet meer op deze milieubelastende activiteit van toepassing is. Ter vervanging daarvan is een uitwerking van artikel 5.65 uit het Bkl in deze wijziging van het omgevingsplan opgenomen.

Evenementen

Het omgevingsplan maakt ook evenementen binnen het deelgebied Binnenstad-Centrumschil mogelijk. In de wijziging van het omgevingsplan zijn hiervoor (voor de zogenoemde A, B, C en D evenementen) geluidnormen opgenomen voor het gebruik van versterkt muziekgeluid. In het verleden werd hiervoor vaak de Nota 'Evenementen met een luidruchtig karakter' uit januari 1996 van de voormalige Inspectie Milieuhygiëne Limburg als uitgangspunt genomen. Deze nota houdt weinig rekening met de toenemende intensiteit van het lager frequente deel van muziekgeluid bij evenementen (de zogenoemde bastonen). Daarom is in afstemming met de Regionale Uitvoeringsorganisatie Drenthe is daarom gekozen voor een uitwerking waarbij in het omgevingsplan geluidnormen voor twee verschillende dosismaten (de manier waarop de geluidbelasting wordt uitgedrukt) worden opgenomen. Er worden twee verschillende dosismaten, de 'dB(A)' en de 'dB(C)' gebruikt omdat deze beide samen een goede beoordeling van het totale geluidaanbod, van hoge frequenties naar lage frequenties, mogelijk maakt. De dosismaat 'dB(A)' die over het algemeen wordt gebruikt om de luidheid van het geluid uit te drukken, houdt zoals gezegd onvoldoende rekening met lagere tonen. Op zijn beurt houdt de dosismaat 'dB(C)' weer onvoldoende rekening met de hogere tonen. Door deze beide dosismaten te normeren in de planregels wordt dus én voldoende waarborg tegen geluidhinder door lagere tonen én voldoende waarborg tegen geluidhinder door hogere tonen geboden. In de normstelling wordt ook een verschil gemaakt tussen de 'zwaarte' van een evenement. Kleinschaligere evenementen (A en B) kunnen uit de voeten met een beperkte geluidruimte. Grootschaligere (muziek)evenementen (C en D) hebben door hun aard een grotere geluidruimte nodig om succesvol te kunnen zijn. Voor kleinschaligere evenementen wordt daarom een geluidruimte van 85 dB(C) en 70 dB(A) toegestaan; voor grootschaligere evenementen een geluidruimte van 100 dB(C) en 85 dB(A). De ervaring bij andere gemeenten leert dat met deze normstelling voldoende waarborg tegen onaanvaardbare geluidhinder wordt geboden en bovendien voldoende geluidruimte wordt geboden om het feestelijke karakter van de evenementen te borgen.

Subparagraaf 6.6.3 Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

Binnen het transformatiegebied Noordpoort zijn op het moment van wijzigen van het omgevingsplan (waarmee de transformatie naar woongebied mogelijk wordt gemaakt) nog diverse milieubelastende bedrijfsactiviteiten aanwezig. Deze milieubelastende gebruiksactiviteiten worden voor beperkte tijd mo-

[8] Zie hiervoor de Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening van het voormalige ministerie van VROM van maart 1998: https://www.infomil.nl/publish/pages/107416/handreiking_industrielawaai_en_vergunningverlening.pdf

gelijk gemaakt. Het omgevingsplan van de gemeente Meppel zal erin voorzien dat deze gebruiksactiviteiten na de gestelde termijn plaats zullen maken voor woonactiviteiten en enkele commerciële activiteiten. Het deelgebied wordt daarnaast beïnvloed door het ten noorden daarvan gelegen industrieterrein Noord III en het ten zuiden gelegen industrieterrein Oevers. De geluidaandachtsgebieden van deze beide industrieterreinen liggen (deels) over het transformatiegebied. Het industrieterrein scheepswerf Wout Liezen (dat binnen het transformatiegebied ligt) wordt met het wijzigen van het omgevingsplan opgeheven en de gebruiksactiviteiten van de scheepswerf zullen op grond van de planregels niet meer mogelijk zijn. Het transformatiegebied ligt ook binnen het geluidaandachtsgebied dat langs de snelweg A32, het geluidaandachtsgebied dat langs de provinciale weg N375 ligt en binnen het geluidaandachtsgebied dat langs het gemeentelijke wegennetwerk ligt. Dit met inbegrip van de Stadsentree, die op grond van het tijdelijke deel van het omgevingsplan effectief al mogelijk is gemaakt. In het onderstaande wordt achtereenvolgens ingegaan op de geluidbelasting door milieubelastende activiteiten, de geluidbelasting door de industrieterreinen, de geluidbelasting door de provinciale weg N375 en de snelweg A32. Ter onderbouwing van de wijziging van het omgevingsplan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd door Rho Adviseurs en de OmgevingsDienst Drenthe. De rapportage van dit onderzoek is als bijlage A bij deze motivering gevoegd.

Geluidbelasting door bestaande milieubelastende activiteiten

Op de bestaande milieubelastende bedrijfsmatige activiteiten die binnen het transformatiegebied Noordpoort worden uitgeoefend, zijn de regels uit hoofdstuk 22 van het omgevingsplan van de gemeente Meppel van toepassing. Deze regels maken onderdeel uit van het tijdelijke deel van het omgevingsplan en zijn door het Rijk bij het in werking treden van de Omgevingswet op 1 januari 2024 onderdeel gemaakt van het gemeentelijke omgevingsplan. Op grond van artikel 22.63 gelden voor de geluidbelasting door deze milieubelastende activiteiten grenswaarden van 50, 45 en 40 dB(A) voor het equivalente geluidniveau ter hoogte van gevels van geluidgevoelige gebouwen in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Voor piekgeluiden gelden op grond van deze planregel grenswaarden van 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Deze geluidruimte gold vóór het in werking treden van de Omgevingswet ook op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Met deze geluidruimte werd en wordt voldoende waarborg tegen ontoelaatbare geluidhinder geboden. In de uitgangssituatie (bestaande bedrijvigheid en geen nieuwe woningen binnen het transformatiegebied) kunnen de bestaande bedrijven aan deze grenswaarden voldoen.

Tijdens de transformatie van Noordpoort naar een woongebied, zullen er nieuwe geluidgevoelige gebouwen worden gerealiseerd op relatief korte afstand van de bestaande milieubelastende activiteiten. Dit kan tot gevolg hebben dat de milieubelastende activiteit niet meer aan de op grond van artikel 22.63 geldende geluidgrenswaarden kan voldoen. Op grond van de eerbiedigende werking die in artikel 24.1 van dit omgevingsplan is opgenomen, geldt hiervoor voor een periode van 10 jaar dat de activiteit niettemin mag worden voortgezet. Deze milieubelastende activiteit mag daarbij alleen worden gewijzigd als dit een afname van de strijdige invloed met zich meebrengt. De milieubelastende bedrijfsmatige activiteiten die binnen het transformatiegebied aanwezig zijn, zijn allen voor de duur van minder dan 10 jaar toegestaan. Met deze constructie wordt voorkomen dat de ontwikkeling van geluidgevoelige gebouwen het uitoefenen van de resterende milieubelastende activiteiten beperkt. Weliswaar wordt daarmee tijdelijk een hogere geluidbelasting dan de grenswaarden uit het tijdelijke deel toegestaan, maar gelet op de beperkte duur daarvan is de gemeente van mening dat dit niet tot een onaanvaardbare kwaliteit van de fysieke leefomgeving leidt.

Aan de Paradijsweg 1 is een brandweerkazerne van de Veiligheidsregio Drenthe gevestigd. Deze locatie is weergegeven in de volgende figuur.

Figuur 6.3 Locatie VRD

De activiteiten die op deze locatie worden uitgevoerd bestaan uit kantoorwerkzaamheden, stalling van rijdend materieel, het houden van oefeningen op het buitenterrein van de kazerne en uiteraard in- en uitrukken van rijdend materieel voor de hulpdienstverlening.

Op grond van artikel 22.70 van het tijdelijke deel van het omgevingsplan van de gemeente Meppel zijn de geluidgrenswaarden, die ook in het tijdelijke deel zijn opgenomen, niet van toepassing op de geluidbelasting door de inzet van motorvoertuigen voor onder meer ongevallenbestrijding en brandbestrijding. De ontwikkeling van woningen binnen het transformatiegebied Noordpoort zal daarom op dit punt niet van invloed zijn op de gebruiksruimte die de kazerne toekomt. Het uitrukken van de hulpdienst is wel van invloed op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving in de omgeving van de kazerne. Daarom is bij de voorbereiding op het wijzigen van het omgevingsplan voor het transformatiegebied Noordpoort onderzocht wat de invloed van de kazerne op de nieuw te bouwen woningen zal zijn. Gelet op het beperkte aantal uitrukken gedurende een jaargemiddeld etmaal, zal met het equivalente geluidniveau ter hoogte van de woningbouw in de omgeving van de kazerne aan de grenswaarden kunnen worden voldaan die op grond van het tijdelijke deel van het omgevingsplan voor al het overige equivalente geluid geldt (50 dB(A) als etmaalwaarde van het $L_{Ar,LT}$). Het gebruik van de sirenes zal echter van grote invloed op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving binnen het transformatiegebied zijn. De invloed van het gebruik van sirenes reikt tot ver in het transformatiegebied; het maximale geluidniveau (L_{Amax}) ligt daarbij in het hele deelgebied Oude Vaart boven de 65 dB(A); in het deelgebied Steenwijkerstraatweg strekt het gebied waarbinnen het L_{Amax} hoger is dan 65 dB(A) tot een het terrein van de scheepswerf. Zeker op kortere afstand van de kazerne zal de door het uitrukken van brandweerauto's optredende geluidbelasting tot een akoestische kwaliteit leiden die niet wenselijk is. Daarom is in de planregels een voorwaardelijke verplichting opgenomen dat de bouw van geluidgevoelige gebouwen in de omgeving van de kazerne pas is toegestaan, als de initiatiefnemer heeft aangetoond dat er maatregelen worden getroffen om een goed akoestisch woon en leefklimaat te borgen. Dit kan de initiatiefnemer bereiken door bijvoorbeeld geluidafschermende maatregelen te treffen, de geluidwering van het gebouw te optimaliseren óf desnoods met de VRD overeen te komen dat de kazerne wordt verplaatst.

Geluidbelasting door nieuwe milieubelastende bedrijfsmatige activiteiten

Binnen het transformatiegebied zullen (naast woningen) ook verschillende milieubelastende bedrijfsmatige activiteiten mogelijk worden gemaakt. Daarbij kan worden gedacht aan kleinschalige detailhandel en horeca. Op deze milieubelastende activiteiten zijn de regels uit de bruidsschat van toepassing, die zijn opgenomen in het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Deze regels bieden naar de mening van de gemeente Meppel voldoende waarborgen voor een goed akoestisch woon- en leefklimaat binnen het transformatiegebied.

Geluidbelasting door de provinciale weg N375

Aan de noord- en westzijde wordt het transformatiegebied begrensd door de provinciale weg N375. Het transformatiegebied ligt grotendeels binnen het geluidaandachtsgebied dat langs deze provinciale weg

ligt. Voor de N375 geldt dat vóór het vaststellen van het omgevingsplan voor de transformatie van Noordpoort geen GPP's vastgesteld zullen zijn. Voor die gevallen mag op grond van artikel 3.5 van de Aanvullingswet Geluid gebruik worden gemaakt van het oude stelsel van de Wet geluidhinder. Dus bij het vaststellen van het omgevingsplan voor de transformatie van Noordpoort moet de geluidbelasting van de N375 worden berekend op basis van het Reken en Meetvoorschrift Geluid 2012 en beoordeeld volgens hoofdstuk VI van de Wet geluidhinder. Op grond van de voormalige Wet geluidhinder en het overgangsrecht op grond van de Omgevingswet, geldt voor de geluidbelasting door het verkeer op de provinciale weg een voorkeursgrenswaarde of standaardwaarde van 48 dB voor het L_{den}. Deze standaardwaarde mag onder voorwaarde worden overschreden tot een grenswaarde of maximaal toelaatbare waarde van de geluidbelasting van 63 dB voor het L_{den}. Op grond van de gegevens uit het verkeersonderzoek dat door Goudappel B.V. is uitgevoerd, waaruit de representatieve verkeersintensiteiten op de provinciale weg in het toekomstige maatgevende jaar 2040 zijn ontleend, is de geluidbelasting binnen het transformatiegebied berekend. Hieruit volgt dat binnen een groot deel van het transformatiegebied de standaardwaarde van 48 dB voor het L_{den} wordt overschreden, maar dat in alle gevallen de grenswaarde van 63 dB voor het L_{den} wordt onderschreden. De Wet geluidhinder geeft het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheid tot het vaststellen van zogenoemde hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Voorwaarde daarvoor is dat het toepassen van maatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting vanwege het wegverkeer onvoldoende doeltreffend zullen zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Om de geluidbelasting door de N375 binnen het plangebied te beperken door maatregelen aan de bron te treffen, kan worden gedacht aan het vervangen van het asfalt op de provinciale weg door een stiller type asfalt. Omdat niet de gemeente maar de provincie beheerder is van deze weg, heeft de gemeente dit niet zelf in de hand. Naast maatregelen aan de bron, kan de geluidbelasting ook door overdrachtsmaatregelen in de vorm van een geluidsscherm kunnen worden beperkt. De gemeente zou dit scherm op eigen grond kunnen oprichten. Binnen het transformatiegebied worden wooneenheden tot 30 meter hoog mogelijk gemaakt. Gelet ook op de hoogteligging van een deel van de provinciale weg is het praktisch niet mogelijk om de geluidbelasting ter hoogte van de geluidgevoelige gebouwen binnen het transformatiegebied met een geluidsscherm te beperken omdat hiervoor vanuit de woning het zicht op de weg moet worden ontnomen. Tot slot zou de geluidbelasting door het treffen van maatregelen aan de ontvanger kunnen worden beperkt. Dit zou kunnen worden bereikt door het vergroten van de afstand tussen de provinciale weg en de te realiseren geluidgevoelige gebouwen binnen het transformatiegebied. Ook dit is in dit geval niet mogelijk omdat om aan de WBI opgave te voldoen, ten minste 972 woningen moeten worden gerealiseerd. Het beperken van het daarvoor beschikbare oppervlak door het vergroten van de afstand tussen de woningbouw en de provinciale weg, maakt deze opgave onhaalbaar. De gemeente gaat daarom over tot het vaststellen van hogere grenswaarden zoals bedoeld in artikel 73 van de voormalige Wet geluidhinder.

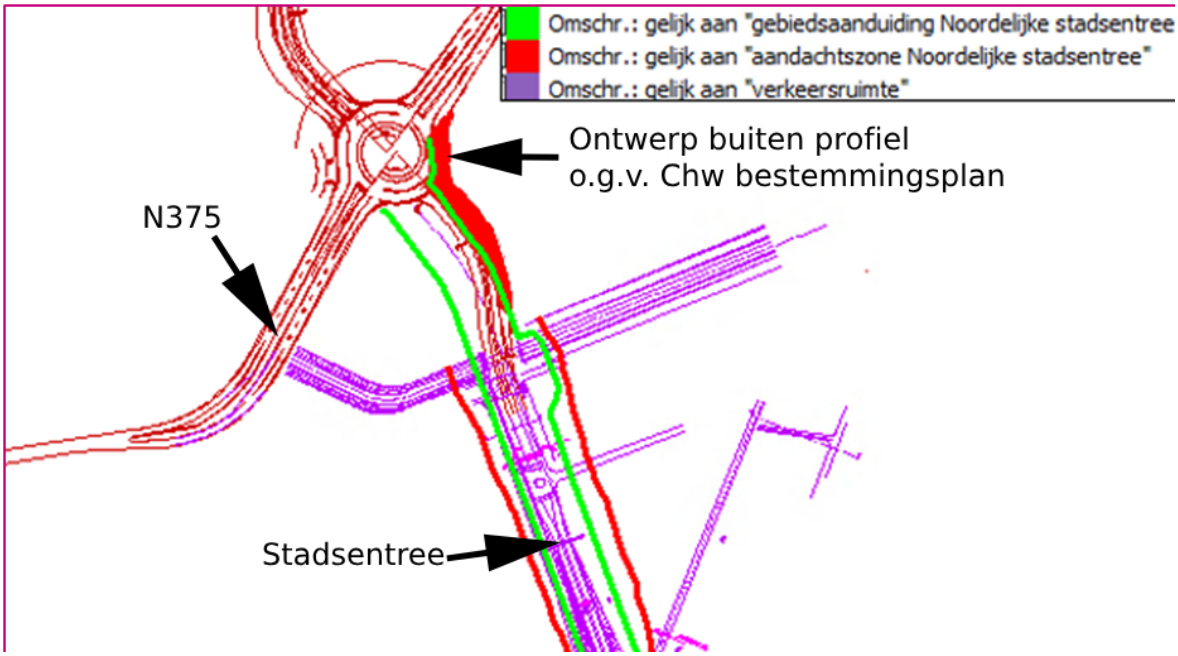
Geluidbelasting door het verkeer op gemeentewegen

Naast de geluidbelasting door de provinciale weg, ligt het transformatiegebied ook in het geluidaandachtsgebied dat rond de wegen ligt waarvoor de gemeente het bevoegde gezag is. Dit zijn de wegen die in de bestaande situatie al binnen en rond het transformatiegebied liggen: de Galgenkampsweg, de Paradijsweg en de Hugo de Grootstraat. Ook de omliggende wegen dragen bij aan dit aandachtsgebied zoals de Steenwijkerstraatweg/Ceintuurbaan, het Noordeinde, de Heinsiusstraat, Hofstederstraat, Van Kuykstraat en anderen. Ook de nog aan te leggen Stadsentree wordt in dit geval als een bestaande weg beschouwd, omdat de aanleg van deze nieuwe Stadsentree met het al van kracht zijnde Chw bestemmingsplan Meppel-Transformatiegebied Noordpoort mogelijk gemaakt is. Om de geluidbelasting door het gemeentelijke wegenverkeersnetwerk binnen het transformatiegebied inzichtelijk te krijgen, is in het akoestisch onderzoek op basis van de verkeersintensiteiten die door Goudappel B.V. zijn vastgesteld voor het toekomstige maatgevende jaar berekend wat deze geluidbelasting is. Uit dit onderzoek blijkt dat ter hoogte van een groot aantal woningen binnen het transformatiegebied de standaardwaarde van 53 dB voor het L_{den} zal worden overschreden. De hoogst berekende geluidbelasting bedraagt 66 dB voor het L_{den}. Dit houdt in dat de grenswaarde van 70 dB voor het L_{den} op grond van artikel 5.78u van het Bkl binnen het transformatiegebied niet wordt overschreden. De overschrijding van de standaardwaarde is echter zo groot dat deze niet door maatregelen teniet gedaan kan worden. De belangrijkste bijdrage aan de overschrijding van de grenswaarde komt op conto van de Stadsentree en de daarop aansluitende Ceintuurbaan. Bij de aanleg van de Stadsentree zal gebruik worden gemaakt van stillere typen wegdekverharding. Daarmee wordt de geluidbelasting ter hoogte van de geluidgevoelige gebouwen die in het transformatiegebied mogelijk worden gemaakt zo veel als mogelijk beperkt.

De hiervoor genoemde Stadsentree is in het akoestisch onderzoek beschouwd als een bestaande gemeentelijke weg; deze is immers al mogelijk gemaakt met het in werking treden van het Chw bestemmingsplan

Meppel-Transformatiegebied Noordpoort. Het ontwerp van de aansluiting van de Stadsentree op de provinciale weg N375 wijkt echter af van het profiel dat met dit Chw bestemmingsplan (dat deel uitmaakt van het tijdelijke deel van het omgevingsplan) voor de aanleg van de Stadsentree is vastgelegd. Deze afwijking wordt in de onderstaande figuur geïllustreerd.

Figuur 6.4 Ligging stadsentree Chw bestemmingsplan en omgevingsplan



De Stadsentree verschuift dus (ten opzichte van de vigerende planologisch geregelde situatie) van de bestaande woonbebouwing aan de zuid- en westzijde af, richting de nieuwe geluidgevoelige gebouwen die met deze wijziging van het omgevingsplan mogelijk worden gemaakt. Daarmee is weliswaar sprake van een wijziging van een weg zoals bedoeld in artikel 5.78j van het Bkl, maar neemt ter hoogte van de bestaande woningen de geluidbelasting niet toe maar neemt zij juist af. Er is dus geen toename van de geluidbelasting ter hoogte van de bestaande geluidgevoelige gebouwen zoals bedoeld in artikel 5.78n van het Bkl. De geluidgevoelige gebouwen die met deze wijziging van het omgevingsplan mogelijk worden gemaakt, vallen niet binnen het toepassingsbereik van de 5.78j. De geluidbelasting door de Stadsentree (en alle overige gemeentewegen) zijn in het voorgaande al beoordeeld volgens de systematiek die in paragraaf 5.1.4.2a.4 van het Bkl is beschreven.

Het gecumuleerde geluidniveau

Het gecumuleerd geluid, artikel 5.78ac Bkl, op de gevel is het geluid van verschillende geluidbronnen tezamen op de gevel. Het gaat daarbij om de beoordeling van het geluid van geluidbronsoorten industrieterreinen, wegen en spoorwegen. De gemeente beoordeelt het gecumuleerd geluid op de gevel alleen als het te beoordelen geluid van een geluidbronsoort op de gevel hoger is dan de standaardwaarde én toeneemt ten opzichte van het geluid behorende bij de bestaande situatie. Het geluid behorende bij een bestaande situatie is:

- bij een geluidbronsoort met een geluidproductieplafond: het geluid op de gevel behorend bij de volledige benutting van het bestaande geluidproductieplafond (artikel 3.34 Bkl).
- bij een geluidbronsoort zonder een geluidproductieplafond: het geluid op de gevel op het tijdstip van de wijziging van het omgevingsplan (artikel 5.78m Bkl).

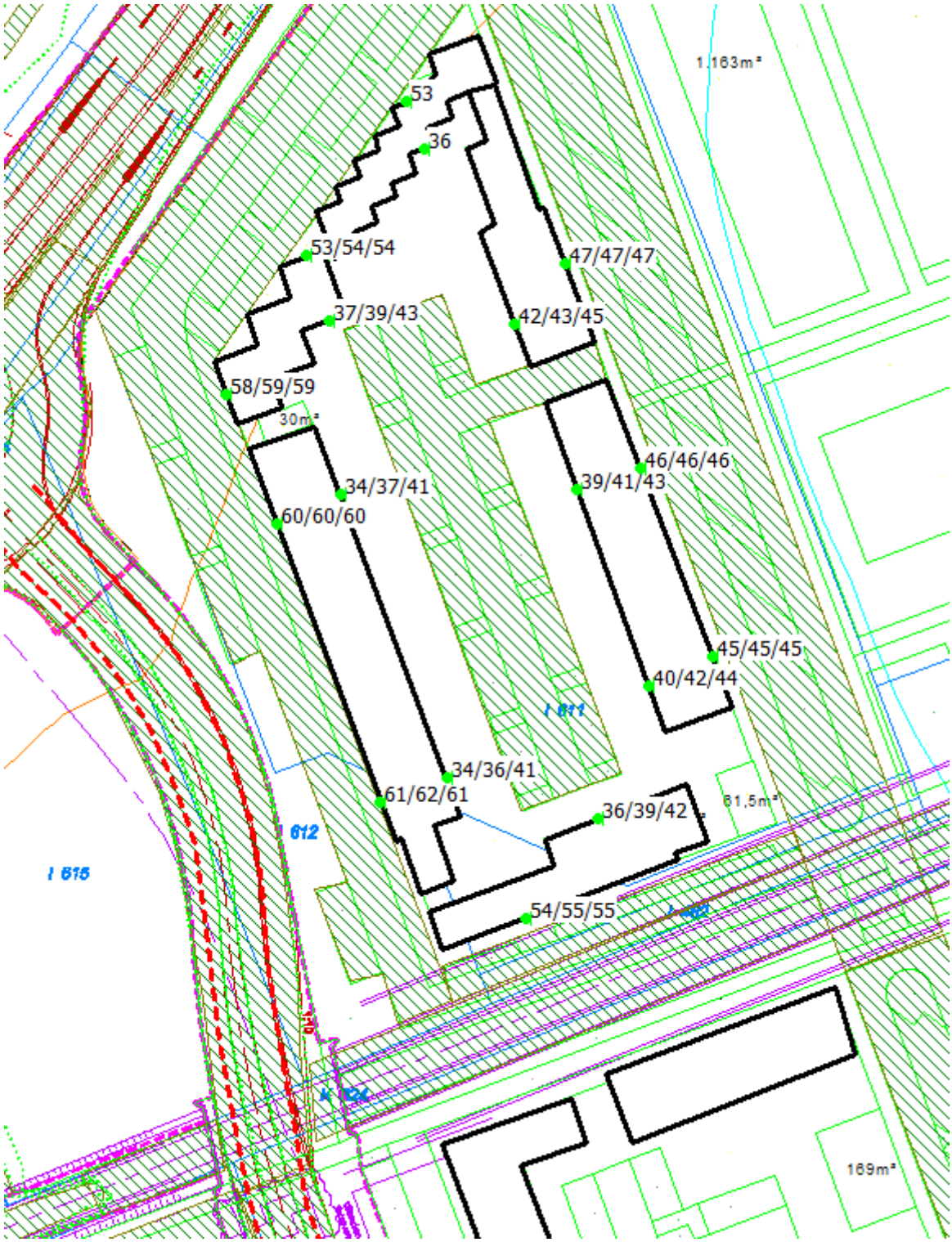
In deze situatie betreft het geluidbronsoorten zonder een geluidproductieplafond. Conform artikel 12.13ia lid 2 Bkl wordt het geluid door de provinciale weg of het industrieterrein bepaald op grond van het in artikel 3.5 of 3.6 van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet bedoelde recht zoals dat gold voor het tijdstip van inwerkingtreding van die wet, waarbij voor industrieterreinen de geluidbelasting in L_{etmaal} geldt als geluidbelasting in L_{den}.

De berekening van het cumuleren van geluid houdt rekening met verschillen in hinderlijkheid tussen verschillende soorten geluid. De hoogste gecumuleerde geluidbelasting binnen het transformatiegebied bedraagt 54 tot 66 dB als L_{cum} en wordt veroorzaakt door de afzonderlijke bijdrage van het wegverkeer van gemeentewegen en de afzonderlijke bijdrage van het wegverkeer van provinciale wegen. Uitgedrukt

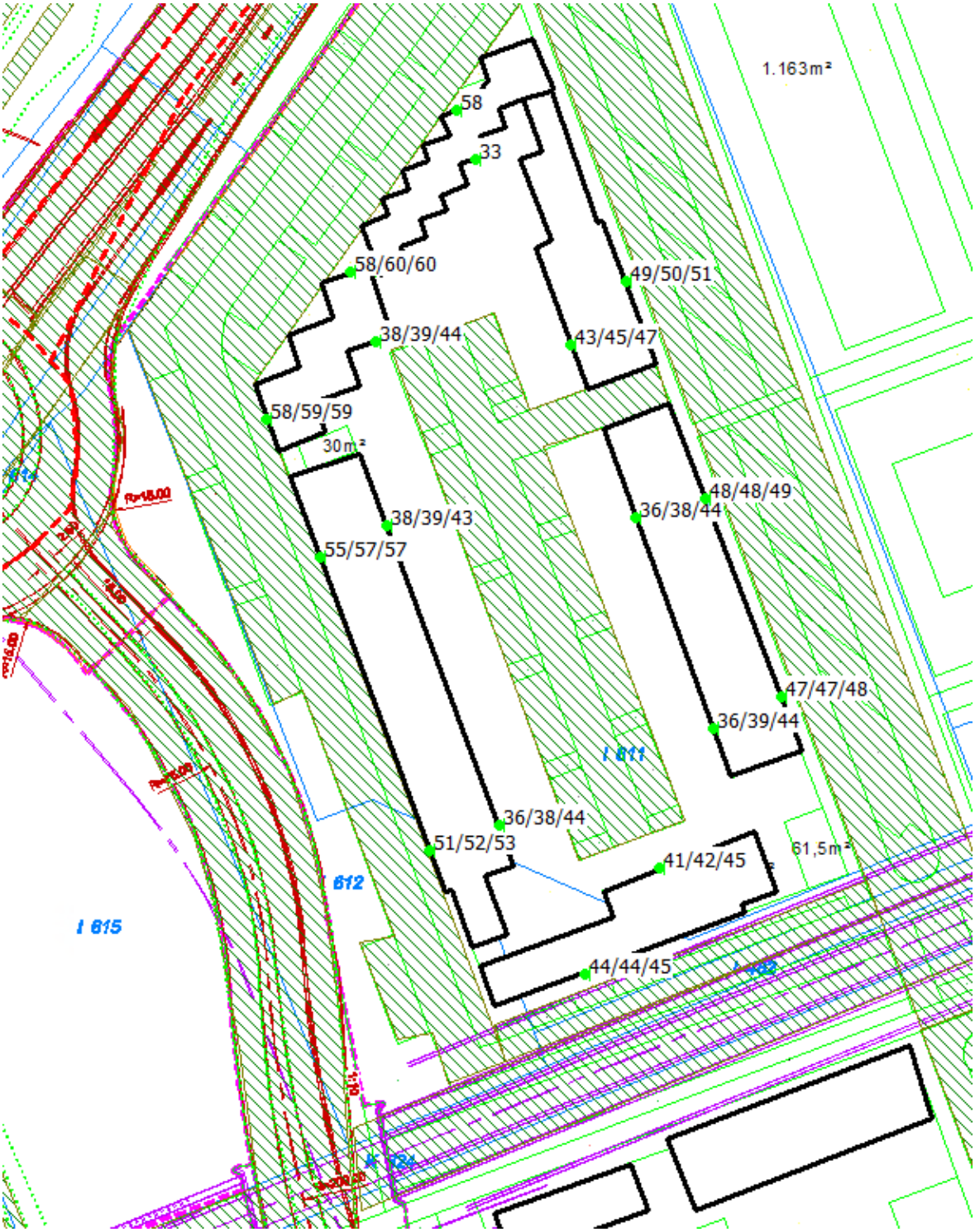
in de milieukwaliteitsmaat volgens de Miedemamethode kan de daarmee samenhangende akoestische kwaliteit worden getypeerd als redelijk tot slecht.

Geluidluwe gevels

De in de voorgaande paragraaf omschreven gecumuleerde geluidbelasting wordt door zowel het wegverkeerslawaai van de N375 als het wegverkeerslawaai van de Stadsentree veroorzaakt. De gevels van de eerstelijns bebouwing die op deze beide wegen zien, ontmoeten hiervan relatief hoge geluidbelastingniveaus, waardoor de akoestische kwaliteit ter hoogte van deze gevels niet optimaal is. Deze beduimelde akoestische kwaliteit aan de woningtoegangszijde kan worden gecompenseerd door de oriëntatie van buitenruimte aan een relatief geluidluwe zijde. Om na te gaan in hoeverre de geluidgevoelige gebouwen binnen het transformatiegebied een geluidluwe gevel kunnen krijgen, is hier in het akoestisch onderzoek een berekening voor uitgevoerd. Daarbij is van het hoogst belaste deel van het transformatiegebied een woonblok gemodelleerd volgens het carré-principe dat ook in het stedenbouwkundige plan is opgenomen. In figuur 6.5 is deze modellering uitgebeeld.


1.163m²
53
36
53/54/54
47/47/47
37/39/43
42/43/45
58/59/59
30m²
46/46/46
34/37/41
39/41/43
60/60/60
45/45/45
40/42/44
I 611
34/36/41
61/62/61
61,5m²
36/39/42
612
I 615
54/55/55
169m²

Figuur 6.5 Geluid vanwege gemeentewegen (links) en geluid vanwege provinciale weg (rechts, incl aftrek art 110g Wgh))



Uit de resultaten blijkt dat de gevels aan de binnenzijde van het carré van alle grondgebonden woningen een geluidluwe gevel hebben vanwege beide geluidbronsoorten. De geluidbelasting ter hoogte van deze geluidluwe zijde loopt op tot ten hoogste 50 dB als L_{cum}, wat kan worden geduid als een goede akoestische kwaliteit. Daarmee is per saldo sprake van een acceptabele akoestische kwaliteit van de fysieke leefomgeving binnen het transformatiegebied. Met het ruimtelijke afwegingskader dat als basis dient voor de beoordeling van de aangevraagde omgevingsvergunningen voor de bouw van geluidgevoelige gebouwen binnen het transformatiegebied, wordt het realiseren van deze carrés geborgd. Door deze opzet is voldoende rekening gehouden met het belang van een geluidluwe gevel.

Het gezamenlijke geluid

Op grond van artikel 5.78ad van het Bkl moet bij het overschrijden van de standaardwaarde door het wegverkeerslawaai door provinciale wegen en gemeentewegen (waarvan in dit geval sprake is) de waarde van het gezamenlijke geluid worden bepaald en in het omgevingsplan worden vastgelegd. In het akoestisch onderzoek dat als bijlage A bij deze motivering is gevoegd, is dit gezamenlijke geluid berekend als de som van het wegverkeerslawaai en industrielawaai. De hoogste gezamenlijke geluidbelasting bedraagt 53 tot 66 dB als L_{den} en wordt veroorzaakt door de afzonderlijke bijdrage van het wegverkeer van gemeentewegen en de afzonderlijke bijdrage van het wegverkeer van provinciale wegen. De berekende waarden van het gezamenlijke geluid zijn opgenomen in een bijlage bij de planregels. In één van de regels in het omgevingsplan worden deze waarden aangewezen als waarden van het gezamenlijke geluid zoals bedoeld in artikel 5.78ad van het Bkl.

Paragraaf 6.7 Trillingen

Subparagraaf 6.7.1 Toetsingskader

Op grond van artikel 5.83 van het Bkl moet bij het wijzigen van het omgevingsplan rekening worden gehouden met trillingen door activiteiten in trillingsgevoelige ruimten van trillingsgevoelige gebouwen; het plan moet erin voorzien dat deze trillingen aanvaardbaar zijn. Het toepassingsbereik van deze instructieregel omvat alle activiteiten die met het omgevingsplan zijn toegestaan, met uitzondering van de activiteit wonen, activiteiten in de openbare buitenruimte, evenementen buiten een evenementenlocatie en verkeer op wegen, spoorwegen en waterwegen. In artikel 5.86 van het Bkl is aangegeven dat aan de instructieregel wordt voldaan als aan het omgevingsplan standaardwaarden voor continue trillingen en herhaald voorkomende trillingen worden verbonden.

Subparagraaf 6.7.2 Doorwerking deelgebied Binnenstad-Centrumschil

In artikel 22.88 van het omgevingsplan gemeente Meppel zijn de bedoelde standaardwaarden voor continue trillingen opgenomen. Met de wijziging van het omgevingsplan zijn daarom aanvullend hierop standaardwaarden voor herhaald voorkomende trillingen, in overeenstemming met artikel 5.78a van het Bkl aan het omgevingsplan verbonden.

Subparagraaf 6.7.3 Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

Met het wijzigen van het omgevingsplan voor de ontwikkeling van het transformatiegebied Noordpoort worden de daar uitgevoerde bedrijfsmatige activiteiten onder het overgangsrecht geplaatst. In de directe omgeving van het transformatiegebied vinden geen milieubelastende activiteiten plaats die onder het toepassingsbereik van artikel 5.79 van het Bkl vallen en die trillingshinder kunnen veroorzaken. Daarmee wordt naar de mening van de gemeente voldoende waarborgen tegen trillinghinder geboden. Bij het voorbereiden van het besluit tot wijzigen van het omgevingsplan is bijzondere aandacht besteed aan de brug in de Stadsentree, over de Drentse Hoofdvaart. Over de Stadsentree zal naast personenvoertuigen ook een groot aantal vrachtwagens van en naar het centrum van de stad worden geleid. Het viel niet uit te sluiten dat dit vrachtverkeer bij het passeren van de nieuwe brug trillingen zou kunnen veroorzaken in de omgeving van de brug. Daarom heeft de gemeente onderzoek laten doen naar de mate van trillingen die het passeren van vrachtverkeer over deze nieuwe brug in de omgeving daarvan zou kunnen veroorzaken. Dit onderzoek is opgenomen als bijlage J bij deze motivering. Hoewel het verkeer over de weg in artikel 5.79 van het Bkl expliciet is uitgesloten van het toepassingsbereik van paragraaf 5.1.4.4 (trillingen) van het Bkl, is de gemeente Meppel van mening dat zij deze mogelijke trillingshinder moet beoordelen om te kunnen voldoen aan de doelen van de Omgevingswet. Uit het trillingsonderzoek (dat als bijlage bij deze motivering is opgenomen) komt naar voren dat de schuine oversteek van de Drentse Hoofdvaart met een gelijke overgang van brugdek naar wegdek, een deugdelijke uitvoering van de oplegging/vering en het op slot zetten van de val (het brugdek) als de brug gesloten is, trillinghinder in de omgeving van de brug zal voorkomen. Deze aanbevelingen worden overgenomen in het ontwerp en de uitvoering van de brug in opdracht van de gemeente. Daarom zijn deze maatregelen niet als planregel in het omgevingsplan opgenomen.

Paragraaf 6.8 Bodem

Subparagraaf 6.8.1 Toetsingskader

Op grond van de instructieregels uit paragraaf 5.1.4.5 van het Bkl moeten er in het omgevingsplan regels worden opgenomen die eisen stellen aan de kwaliteit van de bodem waaraan moet worden voldaan, om bouwactiviteiten op een bodemgevoelige locatie toe te kunnen staan. Een omgevingsplan kan deze bouwactiviteit toestaan als op een locatie deze grenswaarden worden overschreden, als daarbij wordt

voorgeschreven dat sanerende of andere beschermende maatregelen getroffen worden. Daarnaast moet in het omgevingsplan op zijn minst een meldingsplicht worden ingesteld voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie. Ook moeten er regels in het omgevingsplan worden opgenomen die het in stand houden van de sanerings- en andere beschermende maatregelen borgen.

Naast regels over het bouwen van een bodemgevoelig gebouw, moeten er op grond van de instructieregels regels aan het plan worden verbonden over het op of in de grond brengen van grond en baggerspecie. Zo kan er in het omgevingsplan een zogenoemd bodembeheergebied worden aangewezen en moet in het omgevingsplan de landbodem worden ingedeeld in bodemfunctieklassen.

Op 10 oktober 2020 heeft de gemeenteraad van de gemeente Meppel de regionale Nota Bodembeheer en de bijbehorende bodemkwaliteitskaart vastgesteld. Deze Nota Bodembeheer heeft een geldigheidsduur van 10 jaar. Op grond van het overgangsrecht zijn de bodemfunctiekaart en het gebiedsspecifieke beleid dat in deze Nota Bodembeheer zijn opgenomen, gelijkgesteld aan het tijdelijke deel van het omgevingsplan van de gemeente Meppel, tot dit beleid haar geldigheid verliest.

De OmgevingsDienst Drenthe heeft in de voorbereiding op deze wijziging van het omgevingsplan van de gemeente Meppel verschillende keren meegedacht over de uitwerking van milieuthema's in het omgevingsplan. De ODD heeft op eigen initiatief voorbeeldregels voor bodembeheer opgesteld, om de gemeenten in haar verzorgingsgebied te ondersteunen bij het wijzigen van het omgevingsplan. De gemeente Meppel heeft deze regels, voor zover deze niet strijdig zijn met het beginsel van beleidsneutraal overgaan, overgenomen in haar omgevingsplan.

Subparagraaf 6.8.2 Doorwerking omgevingsplan

In artikel 6.22 zijn de grenswaarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem vastgesteld. Daarbij heeft de gemeente Meppel aangesloten bij de interventiewaarden, die als bijlage IIa bij het Besluit activiteiten leefomgeving zijn opgenomen. Dit met uitzondering van de daarin opgenomen interventiewaarde voor lood. De landelijke werkgroep Bodem van de GGD heeft op 2 november 2020 een memorandum gepubliceerd over de gevolgen van lood in de bodem op de cognitieve ontwikkeling van kinderen. Gelet op dit memorandum en het advies van de Omgevingsdienst Drenthe heeft de gemeente de grenswaarde voor de toelaatbare waarde van het gehalte lood in de bodem aangepast van de interventiewaarde van 530 mg/kg_{ds} naar 390 mg/kg_{ds}. Daarnaast ontbreken er in bijlage IIa van het Besluit activiteiten leefomgeving grenswaarden voor zogenaamde Per- en polyfluoralkylstoffen (PFAS). Om ook op dit punt met het omgevingsplan voldoende waarborgen voor de kwaliteit van de bodem onder bodemgevoelige gebouwen te bieden, heeft de gemeente Meppel besloten om hiervoor aan te sluiten bij de grenswaarden voor de bodemfunctieklasse wonen volgens het Handelingskader voor hergebruik van PFAS houdende grond en baggerspecie van het Ministerie van IenW van december 2021. In overeenstemming met dit handelingskader zijn voor perfluoroctaansulfonaat (PFOS) een grenswaarde opgenomen van 3 mg/kg_{ds}, voor perfluoroctaanzuur (PFOA) een grenswaarde van 7 mg/kgds en voor overige PFAS een grenswaarde van eveneens 3 mg/kg_{ds}.

Aanvullend op het vaststellen van de grenswaarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem, is in het omgevingsplan het bouwen van een bodemgevoelig gebouw vergunningplichtig gemaakt. Deze vergunningsplicht en de informatieplicht voor het in gebruik nemen van een bodemgevoelig gebouw na het treffen van saneringsmaatregelen zijn opgenomen in hoofdstuk 7 van het omgevingsplan.

Naast het opnemen van regels over het bouwen van bodemgevoelige gebouwen, zijn in de wijziging van het omgevingsplan voor het deelgebied Binnenstad-Centrumschil ook regels opgenomen over het op of in de bodem brengen van grond en/of baggerspecie. Op grond van de bodemfunctiekaart die onderdeel uitmaakt van het tijdelijke deel van het omgevingsplan, heeft het deelgebied binnenstad-centrumschil de bodemfunctieklasse 'wonen'. Het deelgebied transformatiegebied Noordpoort heeft de bodemfunctieklasse 'industrie'. Omdat dit transformatiegebied wordt omgezet naar een woongebied, wordt met deze wijziging van het omgevingsplan de bodemfunctieklasse van dit deelgebied gewijzigd in de bodemfunctieklasse 'wonen'.

Met deze uitwerking in deze wijziging van het omgevingsplan, is voldaan aan de instructieregel in het Bkl op dit gebied en wordt met dit besluit voldoende waarborg voor de evenwichtige toedeling van functies aan locaties geboden.

Zoals hiervoor is beschreven, heeft de ODD voorbeeldregels opgesteld waarmee uitwerking kan worden gegeven aan de instructieregel over bodem uit hoofdstuk 5 van het Bkl. In deze wijziging van het omgevingsplan is aangesloten bij de voorbeeldregels van de ODD over:
- aanvraagvereisten voor de omgevingsvergunning voor bouwen van bodemgevoelige gebouwen
- graven meer dan 25 m^3 onder of gelijk aan de interventiewaarden

- graven meer dan 25 m^3 boven de interventiewaarden
- kleinschalig graven boven de interventiewaarden
- saneren van de bodem
- andere sanerende maatregelen
- het opslaan van grond of baggerspecie
- het toepassen van bouwstoffen en grondstabilisatie en
- het toepassen van grond of baggerspecie (hoeveelheid bodemvreemd materiaal).

Deze regels zijn opgenomen in de hoofdstukken 7 en 11 van het omgevingsplan van de gemeente Meppel.

Paragraaf 6.9 Geur

Subparagraaf 6.9.1 Toetsingskader

De kwaliteit van de fysieke leefomgeving kan worden beïnvloed door de geuruitstoot die samenhangt met activiteiten die in of om het plangebied zijn toegestaan. In het omgevingsplan moet daarom rekening worden gehouden met de geurbelasting die door activiteiten binnen en buiten het deelgebied, ter hoogte van geurgevoelige gebouwen binnen en buiten het deelgebied optreedt. In hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, is een instructieregel opgenomen, op grond waarvan in het omgevingsplan regels moeten worden opgenomen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat het geurhinderniveau binnen het plangebied aanvaardbaar is. In deze instructieregel zijn voor dat doel aanwijzingen opgenomen waaraan de regels voor waterzuiveringsinstallaties en het houden van landbouwhuisdieren moeten voldoen. Voor het overige is het aan de gemeente gelaten of en welke aanvullende regels nodig zijn om de geurbelasting door overige activiteiten in het plangebied aanvaardbaar te laten zijn.

Subparagraaf 6.9.2 Doorwerking omgevingsplan

Geur door agrarische activiteiten

In het deelgebied Binnenstad-Centrumschil en Transformatiegebied Noordpoort zijn geen agrarische activiteiten toegestaan. Om deze redenen is in deze wijziging van het omgevingsplan geen uitwerking gegeven aan dit deel van de instructieregels uit hoofdstuk 5 van het Bkl.

Overige geurbelastende activiteiten

Het transformatiegebied Noordpoort ligt als het ware ingeklemd tussen de veevoederfabriek Agrifirm aan de zuidzijde en de Riool Waterzuiveringsinstallatie (RWZI) aan de noordzijde. Van deze milieubelastende activiteiten kan mogelijk een waarneembare geurbelasting binnen het transformatiegebied optreden. Om na te gaan of binnen het transformatiegebied, waarbinnen 1000 geurgevoelige gebouwen mogelijk worden gemaakt, hinderlijke geurbelasting door deze milieubelastende activiteiten kan optreden, heeft de OmgevingsDienst Drenthe hiervoor een geurberekening uitgevoerd. Daarbij heeft de ODD het veevoederbedrijf en de RWZI in een eenvoudig verspreidingsmodel doorgerekend. Deze weergave van het cumulatieve geurpotentieel is dan ook niet volledig, maar geeft wel een informatief beeld. De resultaten van deze berekening zijn weergegeven in de onderstaande figuur. In deze figuur zijn contouren van overeenkomstige geurbelasting uitgedrukt in ou_E/m^3 als 98 onderschrijdingspercentiel weergegeven. De dosismaat ou_E/m^3 is een maat voor de waarneembaarheid van de geur. Bij een concentratie van 0,5 ou_E/m^3 is een geur nog juist waarneembaar. Met de percentielwaarde komt de frequentie waarmee de geur in de tijd waarneembaar is tot uitdrukking. Zo staat de 98 onderschrijdingspercentiel voor een frequentie waarbij een geur over een kalenderjaar bezien ten hoogste 2% van de tijd in de betreffende concentratie waarneembaar is.

Figuur 6.6 Resultaten geurberekening, uitgedrukt in ouE/m3 als 98 onderschrijdingspercentiel.

In de volgende tabel is het rekenresultaat op verschillende rekenpunten binnen het transformatiegebied Noordpoort weergegeven. Hiervoor zijn berekeningen uitgevoerd op verschillende rekenhoogten, omdat met de wijziging van het omgevingsplan ook hoogbouw binnen het transformatiegebied mogelijk wordt gemaakt.

Tabel 1 Overzicht van de geurbelasting bij verschillende percentielen.

Toets-punt	Omschrij-ving	X	Y	95% [OU/m³]	98% [OU/m³]	99,50% [OU/m³]	99,90% [OU/m³]	99,99% [OU/m³]
1	Noordpoort Nieuwbouw 17 m	208995,82	524389,90	0,4	0,7	0,9	1,1	1,3
2	Noordpoort Nieuwbouw 1,5 m	209019,27	524487,31	0,4	0,6	0,8	1,0	1,1
3	Noordpoort Nieuwbouw 7 m	209063,76	524717,60	0,3	0,5	0,7	0,9	1,3
4	Noordpoort Nieuwbouw 7 m	209084,36	524666,57	0,4	0,5	0,7	0,9	1,3
5	Noordpoort grondgebon-den	209116,38	524803,66	0,3	0,5	0,7	1,1	1,7

6	Noordpoort grondgebonden	209177,71	524824,41	0,3	0,4	0,6	0,8	1,0

Uit Tabel 1 valt op te maken dat de geurbelasting gemiddeld over de uren per jaar een aantal uren boven de 1 ou_E/m^3 uitkomt. Om de gevolgen voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving door deze geurbelasting te kunnen duiden, is onderstaand een overzicht van kwalitatieve typeringen van woonomgevingen aan de hand van de geurlast opgenomen.

Tabel 2 Typering woon- en leefklimaat

Typering woon- en leefklimaat voor rustige woonwijk	Geurbelasting rond RWZI's (in OU_E/m^3 als 98-percentiel)
Goed	< 0,5
Redelijk	0,5 < x < 1,5
Matig tot Slecht	> 1,5

Op basis van het voorgaande is de gemeente van mening dat, hoewel de geur van het mengvoerderbedrijf en de rioolwaterzuivering bij tijd en wijle binnen het transformatiegebied kan worden waargenomen, sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Paragraaf 6.10 Laddertoets

Subparagraaf 6.10.1 Toetsingskader

Onder de Omgevingswet is in artikel 5.129g van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) de verplichting opgenomen om in het geval van nieuwe stedelijke ontwikkeling in de toelichting een onderbouwing op te nemen van nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevraag en de ruimtelijke inpassing met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand. Hierbij wordt uitgegaan van de 'ladder voor duurzame verstedelijking'.

Indien een stedelijke ontwikkeling bestaat uit de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelvoorziening of een andere stedelijke voorziening én die voldoende substantieel is, wordt met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand rekening gehouden met de behoefte aan die stedelijke ontwikkeling. Artikel 5.129g Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) legt hiervoor geen grens vast. Volgens vaste jurisprudentie[9] is sprake van een stedelijke ontwikkeling van 'substantiële omvang' bij het planologisch toevoegen van:

- 12 of meer woningen of;
- meer dan 500 m^2 bvo (bruto vloeroppervlak) voorzieningen of;
- een functiewijziging groter dan 500 m^2.

Daarnaast volgt uit artikel 5.129g lid 4 Bkl dat als wordt voorzien in een dienst als bedoeld in artikel 1 van de Dienstenwet én de beoordeling van de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling betrekking heeft op de economische behoefte, de marktvraag of de mogelijke of actuele economische gevolgen van die vestiging, de behoeftebeoordeling alleen tot doel heeft om na te gaan of de vestiging van een dienst in overeenstemming is met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Subparagraaf 6.10.2 Doorwerking deelgebied Binnenstad-Centrumschil

Met deze wijziging van het Omgevingsplan worden activiteiten in het stedelijk gebied van Meppel toegestaan. Deze omgevingsplanactiviteiten kunnen worden beschouwd als stedelijke ontwikkeling. Het betreffen echter geen nieuwe stedelijke ontwikkelingen zoals bedoeld in artikel 5.129g van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Het kan ook gaan om omgevingsplanactiviteiten waarvoor een omgevingsvergunning vereist is. Op basis van artikel 5.129g lid 3 sub a worden deze omgevingsplanactiviteiten nog niet aangemerkt als nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Subparagraaf 6.10.3 Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

In de eerste plaats kan de ontwikkeling van Noordpoort worden beschouwd als een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van de ladder voor duurzame verstedelijking. Momenteel heeft het transformatie-

[9] ABRvS 28 juni 2017; ECLI:NL: RVS: 2017:1724.

gebied voor een groot deel een bestemming waarmee bestaande bedrijven zijn toegestaan. De scheepswerf heeft een voorlopige bedrijfsbestemming tot eind 2027. In het Chw bestemmingsplan wordt rekening gehouden (daar zijn de onderzoeken ook op gebaseerd) met een aantal van ongeveer 250 woningen. Deze mogelijkheden zijn nog grotendeels onbenut. Er worden met het omgevingsplan 1.000 woningen mogelijk gemaakt, waarvan 16% sociale huur. Het project is gelet op de vaste jurisprudentie voldoende substantieel. In de tweede plaats ligt de ontwikkeling in het stedelijk gebied gelet op de huidige stedelijke functie en de ligging in het samenstel van bebouwing met andere stedelijke functies. In de derde plaats kan worden geconcludeerd dat als gevolg van de grote woningbehoefte in de gemeente Meppel geen sprake zal zijn van (onaanvaardbare) leegstand. De ladderonderbouwing is opgenomen als bijlage F bij deze motivering.

Paragraaf 6.11 Cultureel erfgoed

Subparagraaf 6.11.1 Toetsingskader

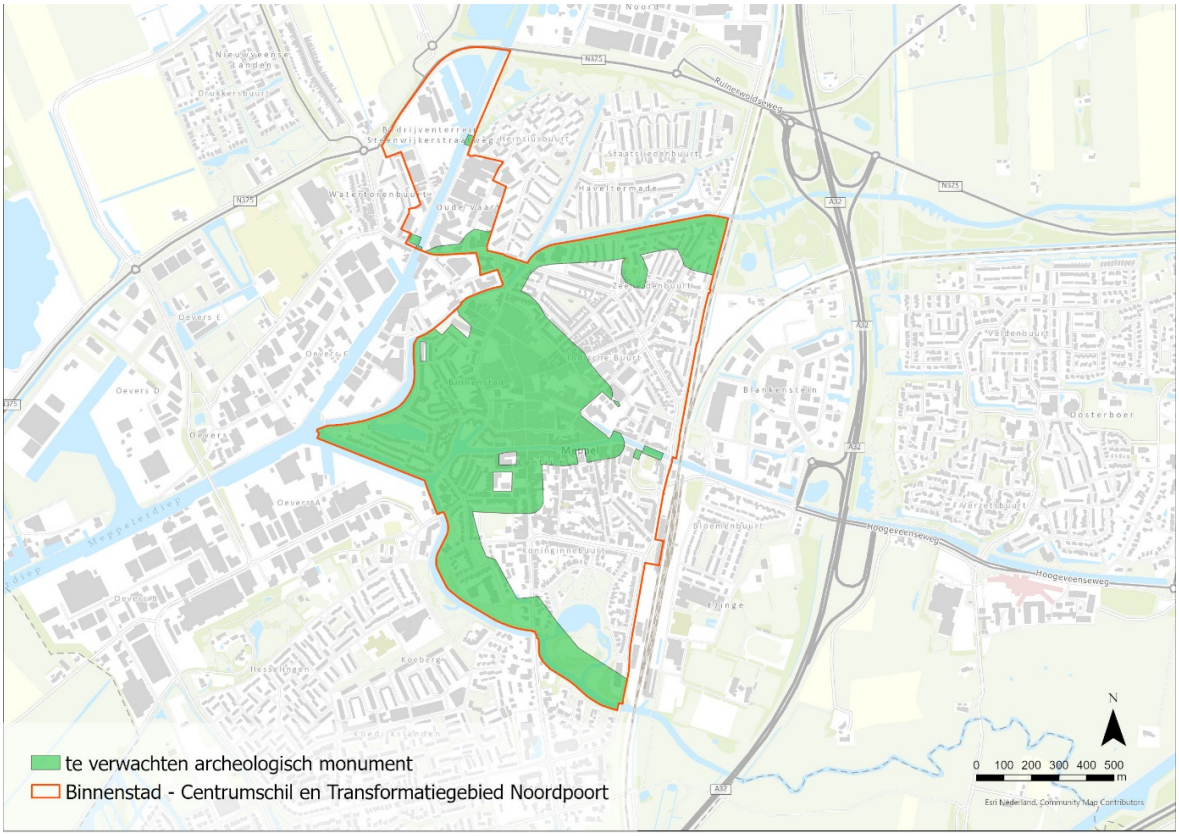
De instructieregels van het Rijk ten aanzien van cultureel erfgoed en werelderfgoed staan in artikel 5.130 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). In artikel 5.130 wordt bepaald dat in een omgevingsplan rekening moet worden gehouden met het belang van het behoud van cultureel erfgoed, met inbegrip van bekende of aantoonbaar te verwachten archeologische monumenten. Met het oog hierop worden er in ieder geval regels gesteld ter bescherming van daarvoor in aanmerking komend cultureel erfgoed. Het deelgebied Binnenstad-Centrumschil van Meppel is een gebied met veel cultureel erfgoed. Cultureel erfgoed is op te delen in een aantal onderdelen. Het gaat hierbij over onder andere archeologische waarden, monumenten, hun omgeving en het rijksbeschermd stadsgezicht. Cultuurhistorische waarden kunnen aan meer onderwerpen worden gekoppeld, dit kan immaterieel zijn, zoals gebruiken en gewoontes die kenmerkend zijn voor een stad of gebied, maar ook objecten zoals schilderijen, kunst etc. Voor de Binnenstad-Centrumschil en Transformatiegebied Noordpoort wordt in deze paragraaf per onderdeel beschreven of hiervan sprake is, waar hiervan sprake is en hoe de gemeente Meppel hiermee omgaat in het omgevingsplan.

Subparagraaf 6.11.2 Archeologie

Archeologische bescherming zorgt ervoor dat archeologische waarden van gronden worden behouden en beschermd. In de regels horende bij dit Omgevingsplan wordt de bescherming en het gebruik geregeld. In het omgevingsplan gebruiken we de term te verwachten archeologisch monument. Hiermee wordt aangesloten op artikel 5.130 van het Bkl waarin wordt aangegeven dat rekening gehouden dient te worden met het belang van het behoud van cultureel erfgoed, met inbegrip van bekende of aantoonbaar te verwachten archeologische monumenten.

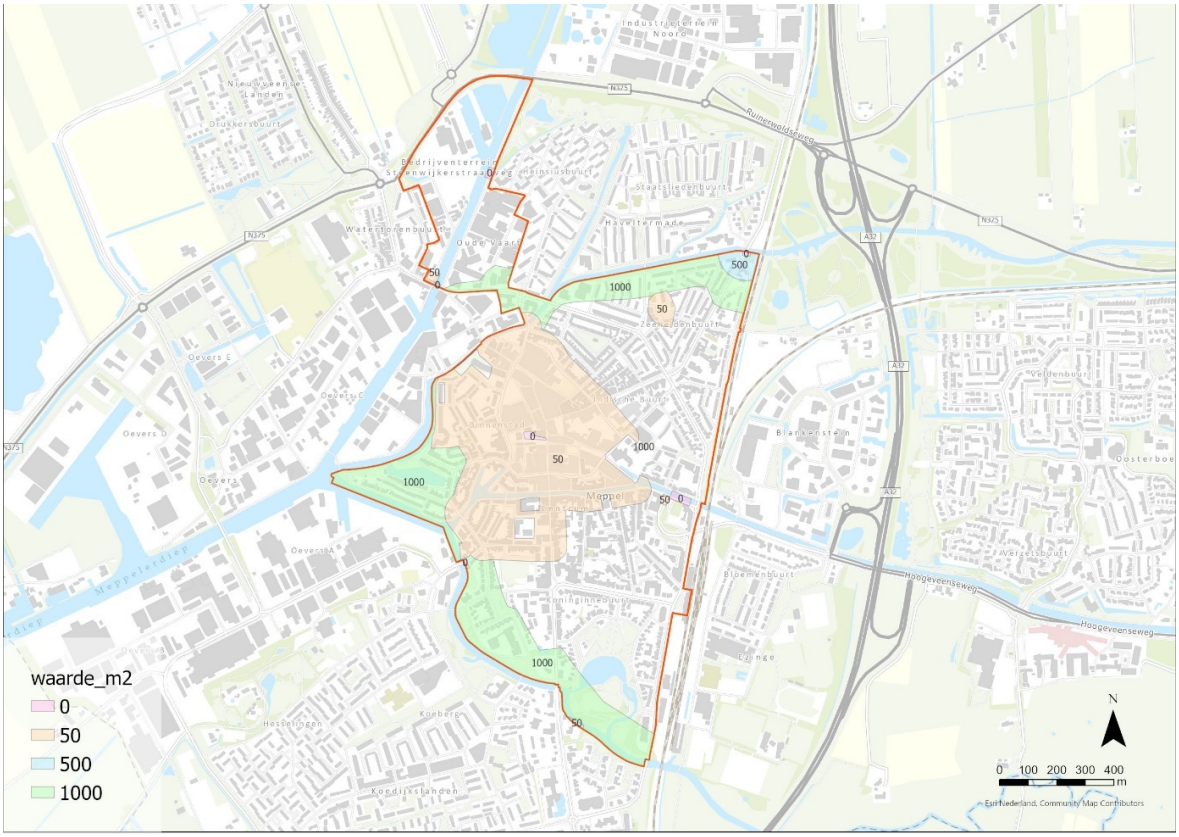
Het begrip ‘aantoonbaar te verwachten archeologische monumenten’ verschilt met het recht van voor de Omgevingswet in die zin dat het woord ‘aantoonbaar’ is toegevoegd. Hierdoor is duidelijker dat de gemeente de archeologische verwachtingen moet motiveren op basis van (bestaand of zo nodig aanvullend) onderzoek. Gedegen studie van de archeologische, historische en bodemkundige informatie van het gebied of vergelijkbare gebieden, gecombineerd met informatie over mogelijke verstoringen van de bodem, is noodzakelijk om grip te krijgen op de mogelijke aanwezigheid van archeologische monumenten (archeologische vindplaatsen). De insteek van de regelgeving is immers om van aanvragers alleen nader archeologisch onderzoek te eisen waar archeologische monumenten in de grond verwacht worden. Uiteraard zal vaak pas tijdens graafwerkzaamheden of het uitvoeren van andere activiteiten duidelijk worden of er daadwerkelijk archeologische monumenten aanwezig zijn of niet. De gemeente is verantwoordelijk voor goed onderbouwde archeologische verwachtingen in het omgevingsplan op basis van locatie-specifieke archeologische, bodemkundige en historische informatie. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet maken de regels voor archeologische (verwachtings)waarden uit bestemmingsplannen en regels over archeologie in de erfgoedverordening voor zover die onder de Monumentenwet 1988 niet in een bestemmingsplan konden worden opgenomen deel uit van het tijdelijk omgevingsplan. In de bestemmingsplannen voor Binnenstad, Centrumschil en Noordpoort waren dubbelbestemmingen voor archeologie opgenomen, deze plannen dateren van 2013 resp. 2020. In december 2023 is de archeologische beleidsadvieskaart geupdate. Deze kaart is vertaald in het omgevingsplan. Het gebied waarin de archeologische bescherming van toepassing is is weergegeven in de volgende figuur.

Figuur 6.7 Ligging te verwachten archeologisch monument



Binnen de deelgebieden Binnenstad-Centrumschil en Transformatiegebied Noordpoort is een aantal gradaties in archeologische bescherming aangewezen. Vooral in de binnenstad is de hoogste bescherming van toepassing, in de gebieden daaromheen is deze lager of helemaal niet van toepassing. Dat is weergegeven in de volgende figuur. In het omgevingsplan is archeologie relevant bij de activiteiten bouwen en aanleggen en ook bij sloop kan het spelen. Met omgevingsnormen is weergegeven vanaf welke oppervlakte een onderzoeksplicht geldt, de waarden sluiten aan bij de oppervlaktes zoals weergegeven in de figuur.

Figuur 6.8 Ligging te verwachten archeologisch monument met oppervlaktes

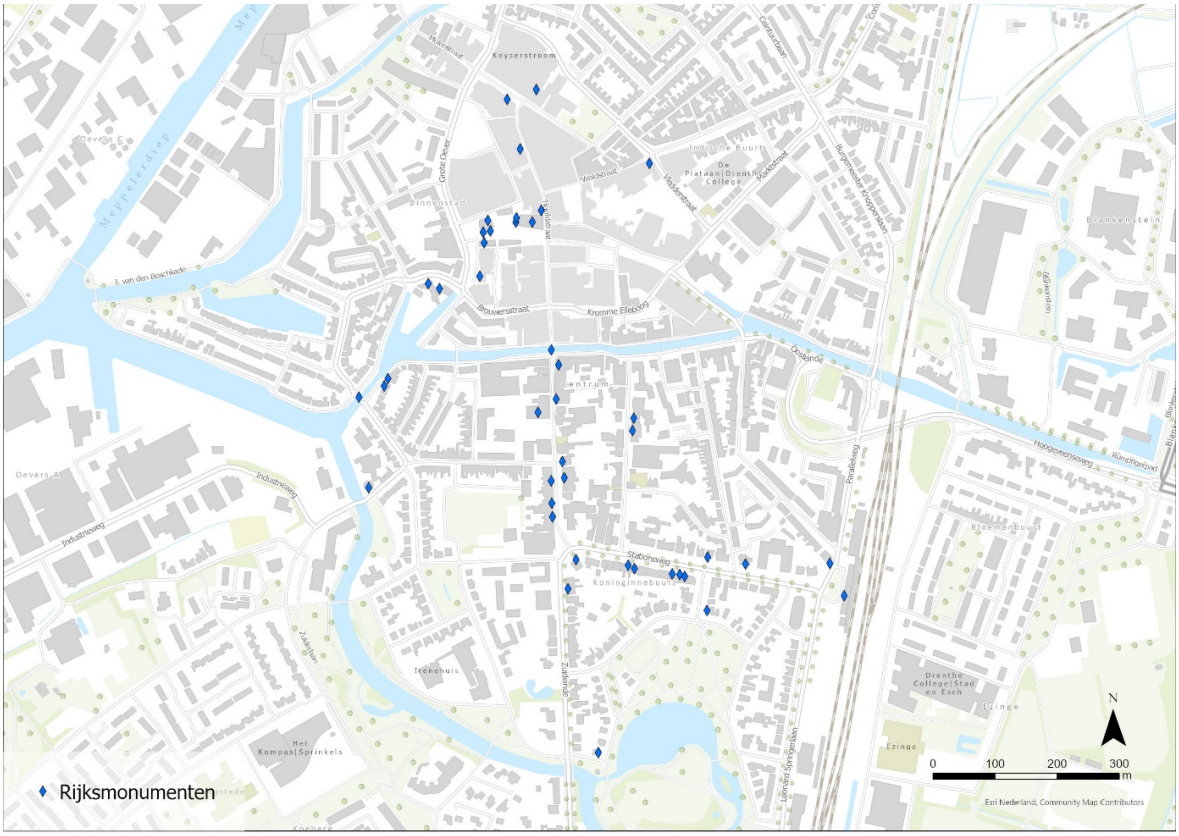


Subparagraaf 6.11.3 Rijks-, provinciale en gemeentelijke monumenten en beeldbepalende panden

Rijksmonumenten

Een rijksmonument is een zaak die van algemeen landelijk belang is wegens de schoonheid, de betekenis voor de wetenschap of de cultuurhistorische waarde. De gemeente Meppel kent 81 aantal rijksmonumenten. In het deelgebied Binnenstad-Centrumschil zijn dat er 44, in het deelgebied Transformatiegebied Noordpoort zijn geen rijksmonumenten aanwezig. Rijksmonumenten worden aangewezen op grond van de Erfgoedwet. De bescherming van een Rijksmonument is wettelijk geregeld via de vergunningplicht die is opgenomen in artikel 5 lid 1 onder b Ow en de algemene regels in hoofdstuk 13 van het Bal en dus niet in het omgevingsplan. Bij ontwikkelingen in de omgeving van rijksmonumenten moet rekening worden gehouden met de monumentale waarden, zie ook paragraaf 6.12.1.

Figuur 6.9 Ligging Rijksmonumenten in Binnenstad-Centrumschil

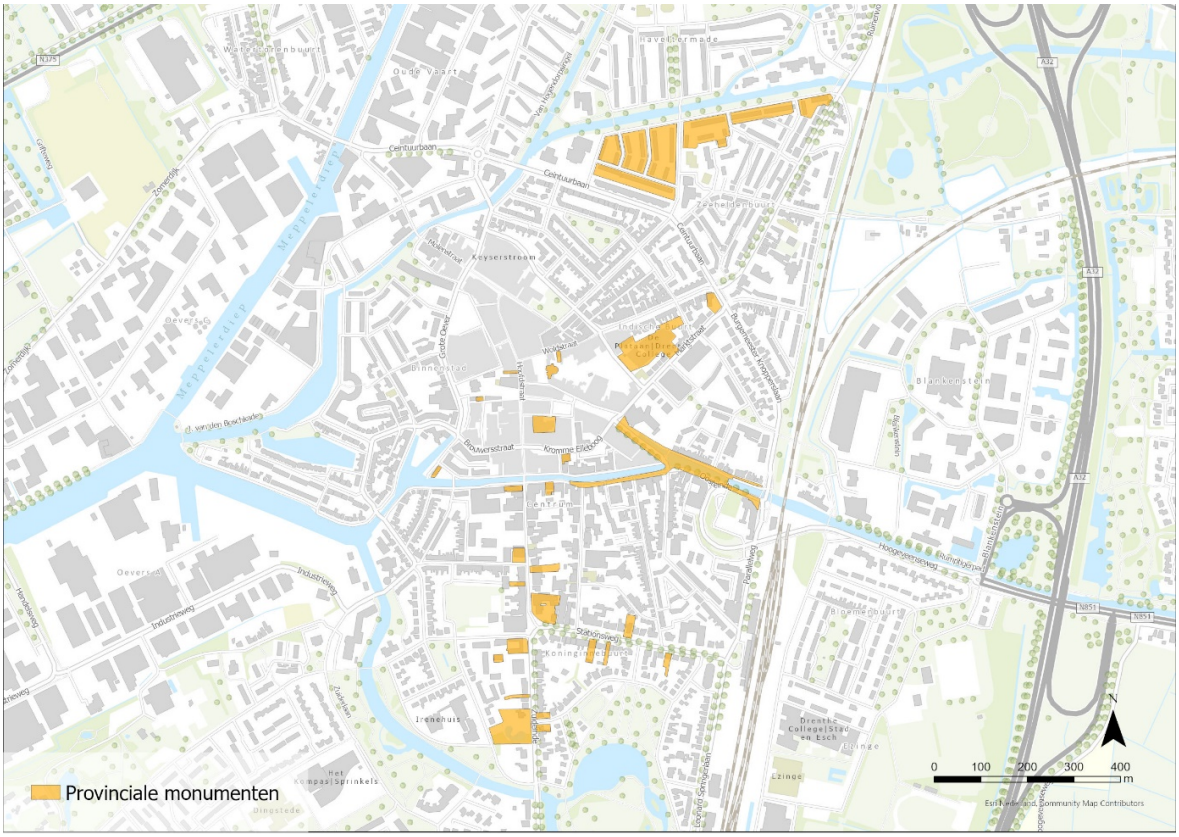


Provinciale monumenten

Waar rijksmonumenten van algemeen landelijk belang zijn, zijn provinciale monumenten dat voor de provincie. De provincie Drenthe heeft verschillende karakteristieke gebouwen en objecten aangewezen als provinciaal monument. De provincie Drenthe wil hiermee haar cultuurhistorische waarden beschermen en daarbij het cultureel erfgoed beleefbaar houden. Provinciale monumenten zijn opgenomen in de provinciale monumentenlijst.

De gemeente Meppel kent 44, maar in de praktijk 78 provinciale monumenten. In het deelgebied Binnenstad-Centrumschil zijn dat er 66. In Transformatiegebied Noordpoort bevinden zich geen provinciale monumenten. In de volgende figuur zijn de provinciale monumenten weergegeven.

Figuur 6.10 Provinciale monumenten in Binnenstad-Centrumschil

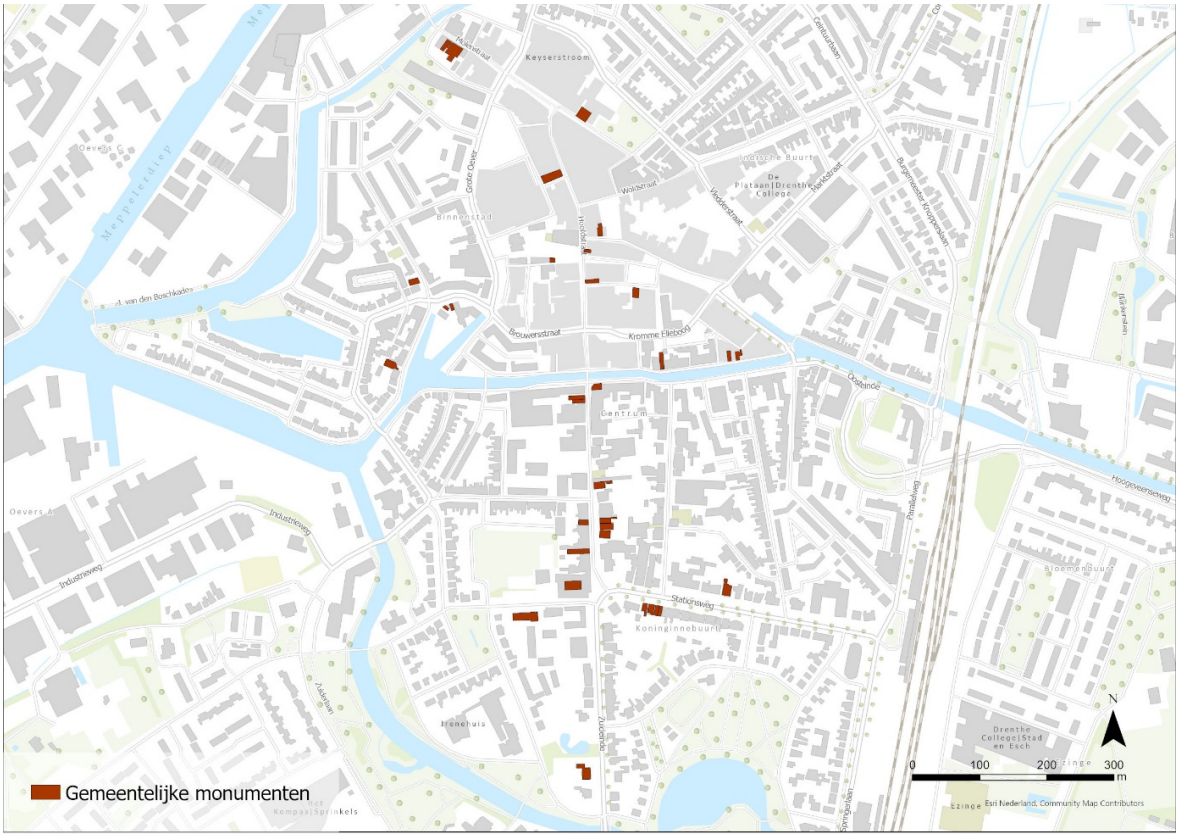


In het Omgevingsplan zijn de provinciale monumenten voorzien van de locatie ‘provinciaal monument’. De regels hiervoor zijn overgenomen uit de omgevingsverordening. Voordat dit wijzigingsbesluit in werking treedt gelden deze regels al via een door de provincie genomen voorbereidingsbesluit. Met dat besluit gelden de regels als voorlopige regels in het omgevingsplan.

Gemeentelijke monumenten

Naast rijks- en provinciale monumenten zijn er ook gemeentelijke monumenten in Meppel. De gemeente Meppel kent redelijk veel gemeentelijke monumenten. De meeste bevinden zich in het deelgebied Binnenstad-Centrumschil, in het deelgebied Transformatiegebied Noordpoort zijn geen gemeentelijke monumenten aanwezig. In de volgende figuur zijn de gemeentelijke monumenten in Binnenstad-Centrumschil weergegeven.

Figuur 6.11 Gemeentelijke monumenten in Binnenstad-Centrumschil



Onder een gemeentelijk monument wordt op grond van de begripsbepalingen in het Bbl verstaan: 'een monument of archeologisch monument waaraan in het omgevingsplan de functie-aanduiding gemeentelijk monument is gegeven'. In het Omgevingsplan zijn de gemeentelijke monumenten voorzien van de locatie 'gemeentelijk monument'. Op grond van artikel 2.30 Bbl is het vergunningvrij bouwen voor provinciale en gemeentelijke monumenten ingeperkt. In de Bruidsschat is het vergunningvrij bouwen van bepaalde bouwwerken ook ingeperkt voor omgevingsplanactiviteiten (artikel 22.30 Omgevingsplan Meppel). Deze regeling is vertaald in de regels van het omgevingsplan.

Beeldbepalende panden

Deelgebied Binnenstad-Centrumschil

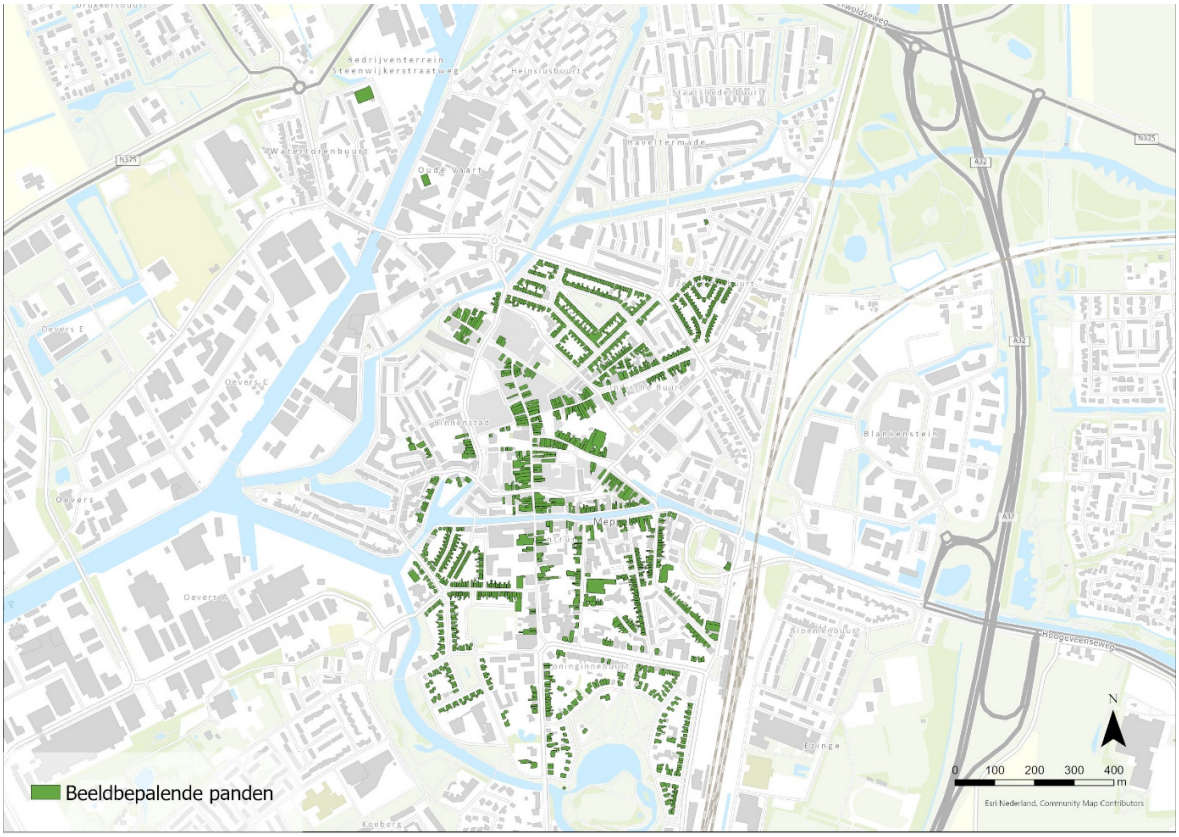
In Binnenstad-Centrumschil is een groot aantal aan te wijzen beeldbepalende panden. In het kader van dit wijzigingsbesluit is een inventarisatie uitgevoerd. Het resultaat hiervan is een lijst waarop per pand de waardering is opgenomen. De lijst is opgenomen als bijlage bij de regels van het omgevingsplan. De regeling voor beeldbepalende panden sluit grotendeels aan op die van provinciale en gemeentelijk monumenten.

Deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

In het deelgebied Oude Vaart kan het bedrijfspand van Hemos Machinebouw B.V. als beeldbepalend worden beschouwd. Voor dit pand wordt gestreefd naar behoud of hergebruik met respect voor de kwaliteit. De gemeente ziet hierbij graag dat een verbinding wordt gemaakt tussen de nieuwe functie en het beeldbepalende pand/element waardoor 'het verhaal achter de gevel' zichtbaar en beleefbaar wordt. Het pand wordt ingepast in de ontwikkeling van Transformatiegebied Noordpoort.

In de volgende figuur zijn de beeldbepalende panden weergegeven.

Figuur 6.12 Ligging beeldbepalende panden Binnenstad-Centrumschil en Transformatiegebied Noordpoort



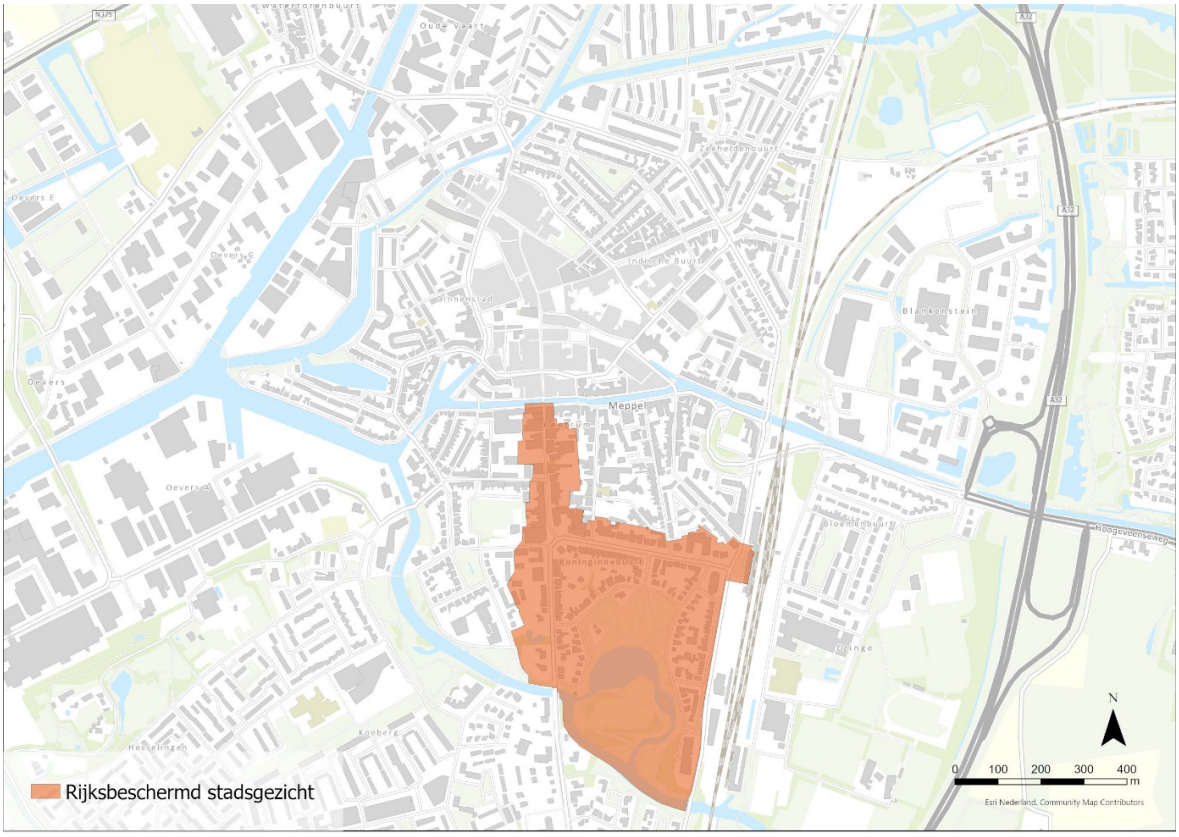
Overige panden in gemeentelijk beschermd stadsgezicht

Voor de overige panden in het gemeentelijk beschermd stadsgezicht Binnenstad-Centrumschil die geen monumenten of beeldbepalende panden zijn is in het omgevingsplan een sloopvergunning opgenomen.

Subparagraaf 6.11.4 Rijksbeschermd stadsgezicht

Het gebied Oud-Zuid, gelegen in de Centrumschil, is in juli 2011 aangewezen als rijksbeschermd stadsgezicht. Het beschermende bestemmingsplan, dat op grond van de destijds geldende Monumentenwet 1988 moest worden vastgesteld, was het bestemmingsplan Meppel - Centrumschil, vanaf 1 januari 2024 onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan Meppel. De juridische regeling en de vertaling daarvan op de verbeelding van dat bestemmingsplan zijn overgenomen in deze wijziging van het omgevingsplan. Qua structuur en plek in de regels zijn deze gewijzigd, maar inhoudelijk is aangesloten op de regeling uit dat bestemmingsplan. Daarnaast is een aantal regels uit de Bruidsschat, die relevant zijn voor het rijksbeschermd stadsgezicht, overgenomen in de betreffende hoofdstukken van de regels van dit omgevingsplan. Inhoudelijk zijn die regels niet aangepast. In de volgende figuur is de ligging van het Rijksbeschermd stadsgezicht weergegeven.

Figuur 6.13 Ligging Rijksbeschermd stadsgezicht Oud Zuid



Subparagraaf 6.11.5 Gemeentelijk beschermd stadsgezicht

De historische binnenstad is de kern en het oudste historische gedeelte van de gemeente, dat zijn oorsprong heeft in de Middeleeuwen en zich in een geleidelijk proces heeft ontwikkeld als handelsstad in de pre-industriële en industriële fase. Het is daarmee de enige historische stad in Drenthe uit de pre-industriële periode van stedelijke omvang. Het voor Drenthe uitzonderlijke karakter van een haven- en grachtenstad, in combinatie met een meer onregelmatige structuur die gebaseerd is op de landschappelijke onderlegger waarlangs aaneengegroeide lintbebouwing is ontstaan, is een zeldzaam en waardevol gegeven. De historische binnenstad is de ontstaansbron van Meppel, vormde drie eeuwen lang, tot aan het eind van de 19e eeuw, het enige stadsgebied van deze handelsstad, en was daarmee het toneel van alle stedelijke activiteiten en de meeste historische gebeurtenissen van de stad. Het is nog altijd de identiteitsdrager bij uitstek van de gemeente Meppel.

De historische binnenstad van Meppel kent een hoge waardering voor wat betreft de algemene cultuurhistorische waarden, waaronder historisch-maatschappelijke, historisch-stedenbouwkundige en historisch architectonische. Ook is de zeldzaamheidswaarde van de binnenstad hoog.

De wijken, buurten en afzonderlijke stedelijke ruimten welke zijn gelegen binnen de historische binnenstad kennen allemaal een eigen historische identiteit en hun specifieke historisch-stedenbouwkundige opzet, karakteristieke historische bebouwingstypologieën en historisch-architectonische verschijningsvorm, zoals grotendeels tot stand gekomen in de pre-industriële en vroeg-industriële periode en in het Interbellum. Deze verschillende identiteiten van wijken en buurten drukken zich uit in drie goed herkenbare tijdschillen: de historische binnenstad (tot ca. 1870), de vroeg-industriële periode (ca. 1870 - 1914) en het Interbellum (1918 - 1940).

Ondanks het onderscheidend karakter van de tijdschillen vormen zij gezamenlijk één herkenbaar vooroorlogs stedenbouwkundig en architectonisch geheel met een herkenbare historische identiteit, een in doorsnee hoge ruimtelijke kwaliteit en ruimtelijke coherentie, op die locaties waar de stedenbouwkundige opzet, de historische bebouwingstypologie en architectonische verschijningsvorm coherent bewaard zijn gebleven. De naadloze wijze waarop de buurten uit dezelfde tijdschil en uit verschillende tijdschillen -

zonder ruimtelijke breuken - met elkaar verbonden zijn heeft eveneens een grote cultuurhistorische en ruimtelijke waarde.

Ook historisch waardevol zijn de in de huidige stadsplattegrond en verkavelingen herkenbare restanten van pre stedelijke wegen, lanen en kavelgrenzen. Daarnaast ook vooral de stedelijke waterlopen – grachten, kanalen, insteekhavens - uit het pre-industriële en industriële tijdvak die een grote cultuurhistorische en ruimtelijke waarde vertegenwoordigen, omdat zij intensief verbonden zijn met de ontstaansgeschiedenis en historische bestaansreden van Meppel en omdat zij door de geschiedenis heen het stadsbeeld in hoge mate hebben bepaald. Ook vertegenwoordigen zij een belangrijke episode uit de geschiedenis van de ontginning en kolonisatie van Zuid-Drenthe.

Met name de combinatie van historisch water met de aangrenzende bebouwing uit de pre-industriële en industriële periode en de aan het watergebonden objecten als historische sluizen, bruggen en kades vertegenwoordigen een grote waarde. Dat geldt ook voor de uitzichten en zichtlijnen over het water heen op de historische stad en op specifieke objecten als molens en kerktorens. De nog gave ruimtelijke constellatie van Sluisgracht, Stoombootkade, Zuideindigersloot, Mallegatsluis en Bleekerseiland heeft met zijn ruimtelijke opbouw, zijn zichtlijnen op historische objecten en zijn uiterlijke verschijningsvorm uitzonderlijke cultuurhistorische en ruimtelijke kwaliteiten.

Ondanks het bovenstaande, is de historische binnenstad niet meer gaaf. In de Wederopbouwperiode en na 1965 hebben op verschillende locaties aanzienlijke doorbraken, dempingen, wijzigingen van de plattegrond en vernieuwingen van het bouwbestand plaatsgevonden die niet of nauwelijks een relatie hebben met de in de binnenstad tijdens de voorafgaande periodes geldende vormgevingsprincipes. Ondanks de vele naoorlogse saneringslocaties is de rijke geschiedenis nog goed herkenbaar op diverse locaties. Deze objecten en stedenbouwkundige ingrepen van ná de eerdergenoemde perioden vormen niet de kern van de cultuurhistorische waarden van het beschermd stadsgezicht van binnenstad en Centrumschil, maar kunnen afzonderlijk als cultuurhistorisch waardevol worden aangemerkt.

Cultuurhistorische Inventarisatie en Waardenstelling

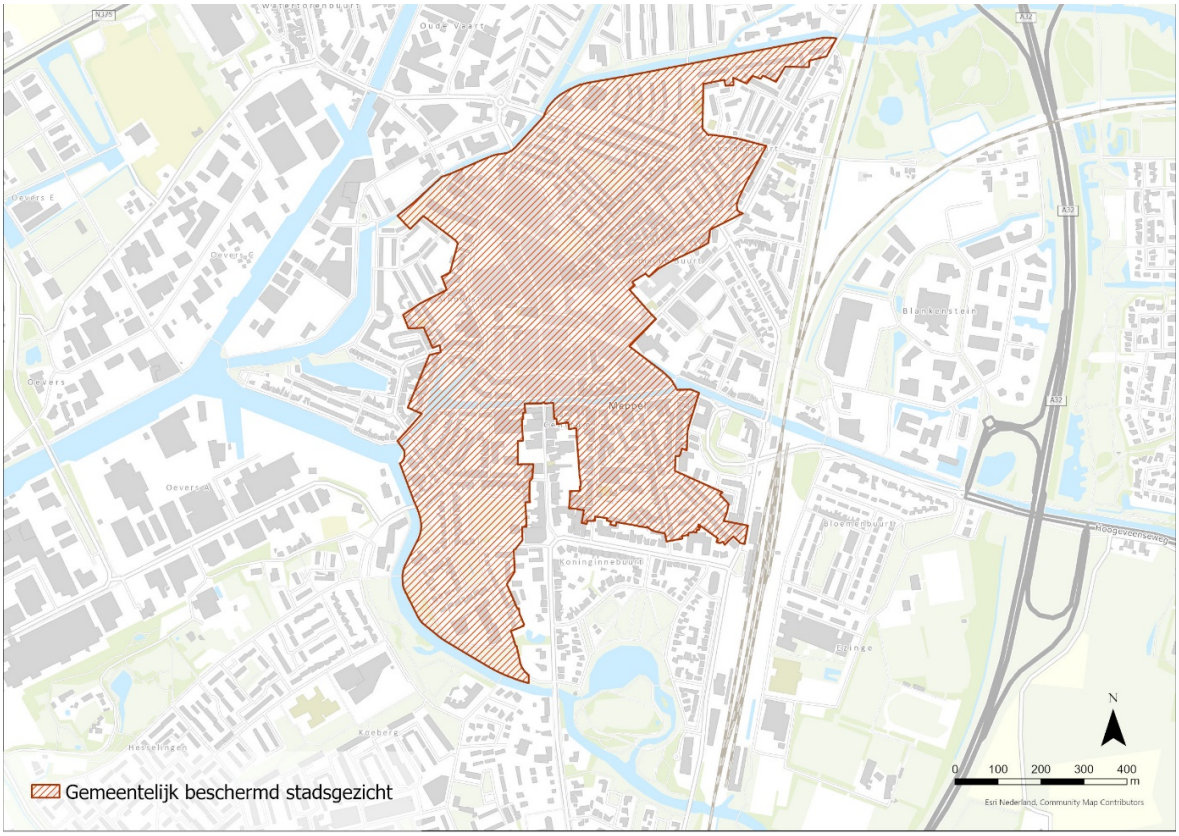
De gemeente Meppel heeft medio 2011 een onderzoek laten uit voeren naar de cultuurhistorische waarden van Meppel Binnenstad en Centrumschil. Dit onderzoek is van belang om invulling te geven aan de wettelijke taak om bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen voldoende rekening te houden met bestaande cultuurhistorische waarden.

De resultaten van dit onderzoek zijn gebruikt als onderlegger voor aanvullend instrumentarium om de cultuurhistorische en ruimtelijke kwaliteiten van de historische Binnenstad te behouden en versterken, zoals gericht beleid voor nieuwbouw in kwetsbaar historisch weefsel, of aanbevelingen voor een meer bij de cultuurhistorische kwaliteiten van een gebied passende openbare inrichting. Deze Cultuurhistorische Inventarisatie en Waardenstelling vormt de basis voor de aanwijzing van de binnenstad als gemeentelijk beschermd stadsgezicht.

Aanwijzing gemeentelijk beschermd stadsgezicht

Met deze wijziging van het omgevingsplan wordt het gemeentelijk beschermd stadsgezicht Binnenstad-Centrumschil aangewezen.

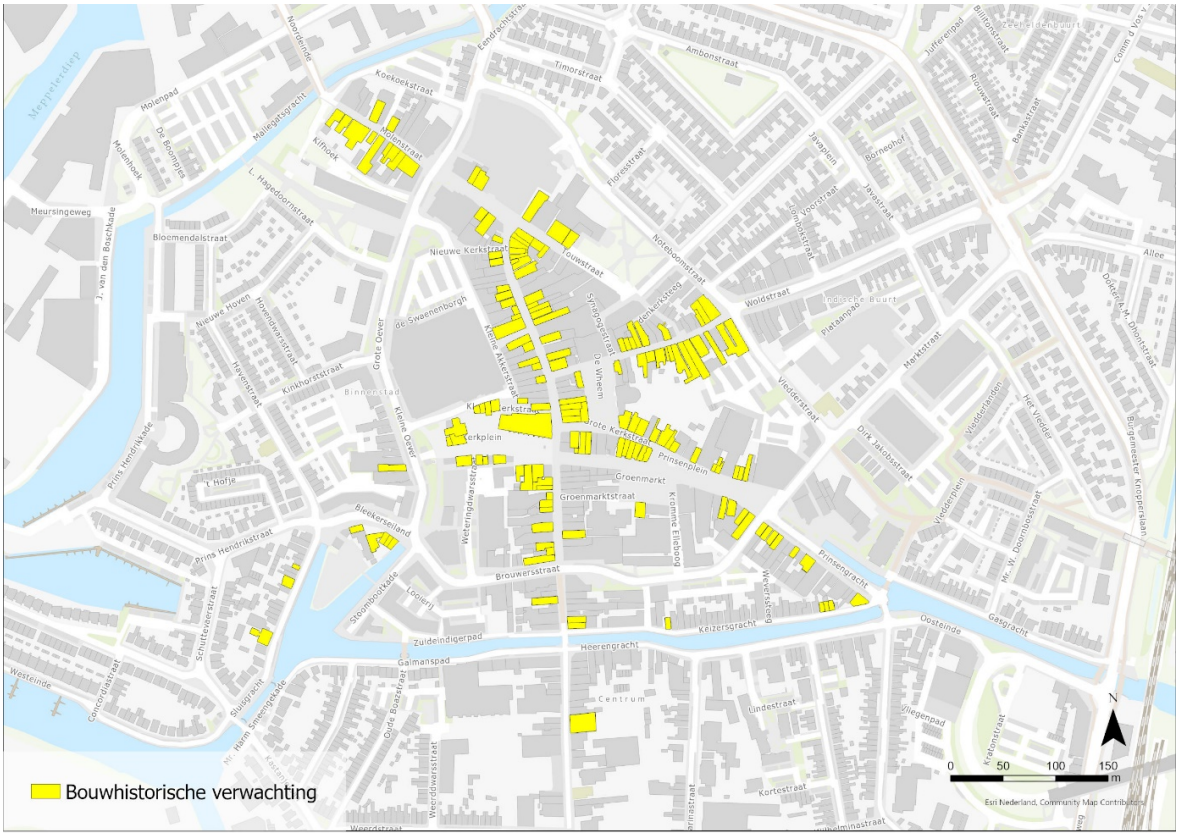
Figuur 6.14 Ligging gemeentelijk beschermd stadsgezicht Binnenstad-Centrumschil



Subparagraaf 6.11.6 Bouwhistorische verwachtingswaarden

In Meppel zijn veel oude panden aanwezig. Deze kunnen bouwhistorische waarden hebben die niet altijd zichtbaar zijn. Het gaat hier om panden van voor 1850. In de bijlage B is de bouwhistorische inventarisatie van Binnenstad-Centrumschil opgenomen. Bouwhistorisch onderzoek brengt cultuurhistorische waarden in beeld. In het omgevingsplan zijn regels opgenomen voor bouwen en slopen van panden die mogelijk bouwhistorisch waardevol zijn. De aanvrager moet in dat geval een bouwhistorisch onderzoek aanleveren. In de volgende figuur is weergegeven om welke panden het gaat.

Figuur 6.15 Panden met bouwhistorische verwachting

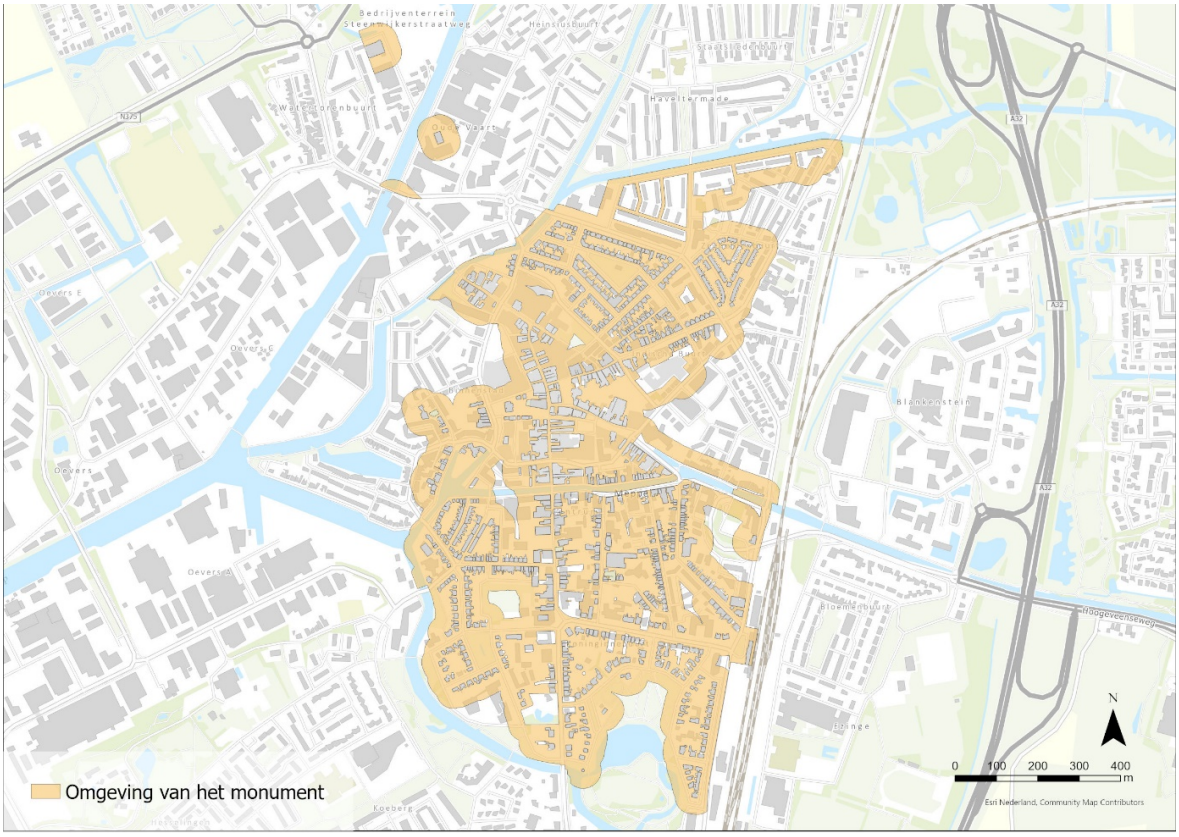


Subparagraaf 6.11.7 Omgeving van het monument

Artikel 5.130, tweede lid, onder d, van het Bkl implementeert (deels) artikel 4 van het verdrag van Granada. Onderdeel 1°, van dit tweede lid, onder d, vraagt gemeenten om in het omgevingsplan regels te stellen om aantasting van de omgeving van (voor)beschermde monumenten te voorkomen, voor zover die monumenten door die aantasting worden ontsierd of beschadigd. Het gaat hier om Rijks-, provinciale en gemeentelijke monumenten. Dit onderdeel van de instructieregels maakt dat deze wijziging van het omgevingsplan niet helemaal beleidsneutraal kan worden opgesteld. Op dit punt is er nog geen juridische regeling in bestemmingsplannen of verordeningen en er is geen beleid dat hier invulling aan geeft. Dat houdt in dat met deze wijziging van het omgevingsplan voor Binnenstad-Centrumschil en Transformatiegebied Noordpoort hier invulling aan moet worden gegeven.

In het deelgebied Binnenstad-Centrumschil en ook in de directe nabijheid daarvan bevinden zich monumenten. Daarom moet met ontwikkelingen in dit gebied rekening worden gehouden met de omgeving van die monumenten. Daarbij gaat het niet zozeer om de omgeving zelf, maar wel de invloed die ontwikkelingen (hoe klein ook) in de omgeving van die monumenten eventueel kunnen hebben op de waarden van die monumenten. In het omgevingsplan is een contour opgenomen die bestaat uit de gebieden die worden aangemerkt als de 'omgeving' van de monumenten. Hierbij is gebruik gemaakt van de methode 'eenvoudig en objectgericht', zoals beschreven in de Handreiking omgeving van het monument die door het Gelders Genootschap is opgesteld voor de omgeving van het monument. Rondom alle monumenten in Binnenstad-Centrumschil is een 'monumentenbiotoop' opgenomen met een diameter van 40 meter. Binnen dit gebied moet bij bouwactiviteiten die op grond van het omgevingsplan zijn toegestaan rekening worden gehouden met de monumenten. Het is niet zo dat er niet gebouwd mag worden, maar de bouwactiviteiten worden aan een vergunningplicht gekoppeld en voordat er vergunning wordt verleend geeft de gemeentelijke adviescommissie advies. De ligging en omvang van de locaties 'omgeving van het monument' sluit grotendeels aan op de ligging van de beschermde gezichten in Binnenstad-Centrumschil.

Figuur 6.16 Omgeving van het monument



In de nabijheid van het Transformatiegebied Noordpoort ligt de watertoren. Dit is een provinciaal monument uit 1893. De watertoren bevat onder andere een cultuurhistorische waarde: '*de watertoren vertegenwoordigt hoge cultuurhistorische waarde als representant van de ontwikkeling van de gemeentelijke drinkwatervoorzieningen en de daarmee gepaard gaande civieltechnische ontwikkelingen aan het einde van de negentiende eeuw in Drenthe*'. Daarnaast heeft de watertoren ook een ensemblewaarde wegens de zeer beeldbepalende ligging aan een doorgaande weg aan de rand van het stedelijke gebied van de gemeente Meppel.

Paragraaf 6.12 Verkeer en vervoer

Subparagraaf 6.12.1 Toetsingskader

Op basis van de Omgevingswet dient de aanvaardbaarheid van het effect van nieuwe ontwikkelingen op de verkeersafwikkeling, bereikbaarheid, leefbaarheid en verkeersveiligheid te worden onderbouwd. Verder wordt rekening gehouden met bestaand beleid zoals beschreven in hoofdstuk 3 van deze motivering.

Subparagraaf 6.12.2 Doorwerking omgevingsplan

Binnenstad-Centrumschil

Met het wijzigen van het omgevingsplan verandert de bestaande verkeersituatie niet. Er worden geen extra wegen, extra parkeerplaatsen of dergelijke mogelijk gemaakt. Ruimtelijk gezien verandert de verkeer- en parkeerstructuur niet.

De regeling uit het Parapluplan Parkeren is overgenomen in de wijziging van het omgevingsplan waarmee wordt aangesloten op het gemeentelijk parkeerbeleid. De afdeling Parkeeractiviteiten is opgenomen in hoofdstuk 5 van de regels. Deze activiteit geldt voor parkeergarages en grote parkeerterreinen. Binnen deze activiteit is parkeren toegestaan.

Transformatiegebied Noordpoort

Parkeren

In opdracht van de gemeente Meppel is een mobiliteitsplan voor de ontwikkeling van woningbouw binnen Noordpoort opgesteld. In dit mobiliteitsplan (september 2022, zie bijlage D) wordt ingegaan op de parkeerbehoefte binnen het gebied. Uitgangspunt van dit mobiliteitsplan is het toepassen van een parkeernorm die passend is bij de doelgroep en het centraal organiseren van het parkeren. In Noordpoort zal een woonmilieu ontstaan met relatief veel appartementen en weinig grondgebonden woningen. In het gebied zal weinig parkeerruimte in de openbare ruimte worden opgenomen. Er wordt zo veel mogelijk op eigen terrein geparkeerd.

In het mobiliteitsplan is op de Oude Vaart een centrale parkeervoorziening geprojecteerd. Er wordt de komende tijd onderzocht of dit een reële mogelijkheid is. Voor het parkeren op het voormalige bedrijventerrein Steenwijkerstraatweg worden parkeervakken in de openbare ruimte dicht bij de woonblokken gereserveerd. In het mobiliteitsplan is gerekend aan de parkeernorm die voor het gebied moet worden toegepast. De berekende parkeernorm kan nog worden aangepast als het woningbouwprogramma verandert, daarom leggen we deze nu nog niet vast. Meer appartementen leidt bijvoorbeeld tot een lagere parkeernorm, meer grondgebonden woningen tot een hogere. Dit wordt in het omgevingsplan nader uitgewerkt.

Voor het parkeren van de fietsen moet in de appartementencomplexen worden voorzien in een inpandige centrale stalling die direct toegankelijk is vanuit de centrale entree van het complex. Deze stallingen moeten geschikt zijn voor bakfietsen en moederfietsen. Bij bedrijfslocaties moeten voldoende oplaadpunten aanwezig zijn.

Paragraaf 6.13 Natuur

Subparagraaf 6.13.1 Toetsingskader

Eén van de thema's die op grond van de Omgevingswet deel uitmaken van de fysieke leefomgeving is de natuur. De Omgevingswet schrijft voor dat bestuursorganen bij het uitoefenen van hun taken zorgdragen voor de bescherming van natuurwaarden. Als uitwerking van Europese richtlijnen richt deze waarborg voor de kwaliteit en integriteit van natuurwaarden zich op de bescherming van (kwetsbare) soorten (planten en dieren) en (natuur)gebieden.

De soortenbescherming is gericht op het beschermen van de nationaal en internationaal aangewezen beschermde plant- en diersoorten. De Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn verplichten nationale overheden om de bescherming van de daarin genoemde soorten in nationale wetgeving te verankeren. Nederland heeft dat gedaan in de Omgevingswet en de bij of krachtens die wet gestelde regels. In aanvulling daarop is in die regelgeving ook de bescherming van nationaal beschermde plant- en diersoorten geregeld. De gebiedsbescherming richt zich op de Natura 2000-gebieden, de gebieden aangewezen als Natuur Netwerk Nederland en houtopstanden.

Bevoegd gezag voor de VTH-taken op het gebied van soorten- en gebiedsbescherming is de provincie. Dat betekent dat de activiteiten die op grond van het omgevingsplan (al dan niet met omgevingsvergunning) toegestaan zijn, daarnaast ook nog vergunningplichtig kunnen zijn als flora & fauna-activiteit of als Natura 2000-activiteit. Omdat (anders dan een bestemmingsplan onder de Wro) het omgevingsplan op zichzelf niet gericht is op het daadwerkelijk realiseren van een bepaald eindbeeld en dus in zoverre niet op de daadwerkelijke uitvoering van een plan, is ook niet altijd en/of per definitie sprake van een plan als bedoeld in (artikel 6 van) de Habitatrichtlijn. Zo is de juridisch-technische wijziging van het omgevingsplan voor het deelgebied Binnenstad-Centrumschil vooral een vertaling van de (Wro-)bestemmingsplannen naar het (Ow-)omgevingsplan. Voor de transformatie in Noordpoort ligt dat uiteraard anders, zoals hieronder toegelicht zal worden.

In aanvulling op de rijksregels kan de provincie haar beschermingsdoelstellingen in haar omgevingsverordening (in de vorm van instructieregels voor de gemeenteraad) doorleggen aan gemeenten. Gemeenten moeten bij het opstellen van het omgevingsplan deze instructieregels in acht nemen. Vooralsnog heeft de Provincie Drenthe geen instructieregels gesteld op dit onderwerp die bij de totstandkoming van dit plan moeten worden betrokken.

Toetsingskader natuur in dit wijzigingsbesluit

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is niet langer sprake van onlosmakelijke samenhang tussen de omgevingsplanactiviteit aan de ene kant en de natuuractiviteiten aan de andere kant. Dat betekent evenwel niet dat deze aspecten bij deze wijziging van het omgevingsplan buiten beschouwing gelaten kunnen worden.

Op grond van de hierboven bedoelde Europese regelgeving moet beoordeeld worden in hoeverre de wijziging van het omgevingsplan (negatieve) significante effecten kan hebben voor Natura 2000-gebieden en de staat van instandhouding van plant- en diersoorten. Dit wijzigingsbesluit voorziet enerzijds in een hoofdzakelijk juridisch-technische wijziging voor het deelgebied Binnenstad-Centrumschil en anderzijds in een transformatie van een oud bedrijventerrein naar een woonwijk voor het deelgebied Transformatiegebied Noordpoort. Bijgevolg zijn de te verwachten natuurgevolgen voor beide type wijzingen anders. In de navolgende (sub-)paragrafen wordt per deelgebied aangegeven hoe dit wijzigingsbesluit zich verhoudt tot het aspect natuur.

Naast de mogelijke gevolgen voor de natuur vanwege activiteiten, biedt het omgevingsplan ook kansen voor de natuur. Gelet op het type wijziging van het omgevingsplan (zie ook paragraaf 5.4.2 Motivering gemaakte keuzes en situaties omgevingsplanovergangsrecht) zal dit voor het deelgebied Binnenstad-Centrumschil beperkter zijn dan voor het deelgebied Transformatiegebied Noordpoort.

Subparagraaf 6.13.2 Doorwerking deelgebied Binnenstad-Centrumschil

Deze eerste inhoudelijke wijziging van het omgevingsplan bestaat als gezegd uit twee typen wijzigingen. Voor het deelgebied Binnenstad-Centrumschil betreft het hoofdzakelijk een juridisch-technische wijziging van het omgevingsplan. Zoals in paragraaf 5.4.2 Motivering gemaakte keuzes en situaties omgevingsplanovergangsrecht is aangegeven is de juridisch-technische wijziging vooral een omzetting van (delen van) het tijdelijk deel van het omgevingsplan naar een meer permanente regeling. De (natuur)gevolgen van dit onderdeel van het wijzigingsbesluit zijn daarmee (zeer) beperkt. Het gaat vooral om verstedelijkt gebied. Dit wijzigingsbesluit maakt voor het deelgebied Binnenstad-Centrumschil geen nieuwe ontwikkelingen van enige omvang mogelijk.

Datzelfde geldt voor het onderdeel soortenbescherming: omdat met dit wijzigingsbesluit geen grote veranderingen ten opzichte van de bestemmingsplannen uit het tijdelijk deel van het omgevingsplan mogelijk gemaakt worden, zijn effecten op (de staat van instandhouding van) beschermde dier- en plantensoorten op voorhand vrijwel uitgesloten, althans niet anders dan reeds was toegestaan op grond van het tijdelijke deel van het omgevingsplan.

Omdat het juridisch-technische gedeelte van het wijzigingsbesluit in feite een vertaling is van de ruimtelijke (Wro-)plannen naar het omgevingsplan van de Omgevingswet, niet gericht is op het realiseren van een bepaald eindbeeld en ook niet voorziet in nieuwe ontwikkelingen, is daarmee voor dit onderdeel geen sprake van een plan als bedoeld in (artikel 6 van) de Habitatrichtlijn.

Het feit dat met dit wijzigingsbesluit bepaalde dingen net anders geregeld zijn dan in de Wro en dat er enkele inhoudelijke wijzigingen zijn meegenomen (zoals verleende en onherroepelijke omgevingsvergunningen, alsmede het opnemen van een gemeentelijk beschermd stadsgezicht), maakt dat niet anders. In zoverre bestaat er gelet op de beleidsarme overgang naar het Omgevingsplan geen aanleiding voor het doen van aanvullend onderzoek op dit punt.

Subparagraaf 6.13.3 Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

Voor dit deelgebied voorziet het wijzigingsbesluit juist wel in nieuwe ontwikkelingen: dit wijzigingsbesluit voorziet in een regeling voor het beëindigen van bestaande bedrijven in dit gebied ten behoeve van een transformatie naar een woonwijk. Bestaande bebouwing zal (grotendeels) gesloopt worden en nieuwe gebouwen zullen daarvoor in de plaats komen. Dit type wijziging is juist wel gericht op het realiseren van een bepaalde eindtoestand, waardoor bijgevolg (anders dan bij de juridisch-technische wijziging) significante (negatieve) effecten niet op voorhand kunnen worden uitgesloten. Dat geldt ook voor het onderdeel soortenbescherming: zowel sloop als nieuwbouw nopen tot het doen van nader onderzoek om de gevolgen van dit plan te beoordelen.

Voor het aspect gebiedsbescherming is ervoor gekozen aansluiting te zoeken bij de juristprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State over bestemmingsplannen. Uit deze jurisprudentie volgt dat dat voor het beoordelen van de toelaatbaarheid van plannen in het licht van de Habitatrichtlijn de feitelijk aanwezige, planologisch legale of toegestane situatie direct voorafgaand aan de vaststelling van het plan. Om te voorkomen dat dit wijzigingsbesluit voorziet in activiteiten en/of ontwikkelingen waarmee een toename van stikstofdepositie veroorzaakt zou worden is ervoor gekozen om gedurende de realisatie (lees: bouw) een fasering aan te brengen en dus een maximaal aantal te realiseren woningen per jaar. Voor de gebruiksfase, zo volgt uit de stikstofberekening, worden geen problemen voorzien ten opzichte van de referentiesituatie.

Voor het aspect soortenbescherming is door milieu adviesbureau ‘Eco Reest’ een quickscan uitgevoerd. Deze quickscan is als bijlage G bij deze motivering gevoegd. In de conclusie van deze quickscan wordt

het wijzigingsbesluit van het omgevingsplan haalbaar en uitvoerbaar geacht, mits er passende mitigerende en compenserende maatregelen voor mogelijk aanwezige beschermde soorten worden genomen. Geadviseerd wordt om (in overleg met de Provincie Drenthe) een onderzoeksplan (en -planning) op te stellen om vervolgonderzoek te doen naar de aanwezigheid van enkele specifieke soorten. Die nadere onderzoeken zijn met name relevant in het kader van de beoordeling of voor bouw- en sloopactiviteiten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit nodig is. Gelet op bovenstaande kan ten aanzien van dit wijzigingsbesluit in ieder geval geconcludeerd worden dat de met dit wijzigingsbesluit voorziene ontwikkelingen in het deelgebied Transformatiegebied Noordpoort niet evident onuitvoerbaar zijn.

Paragraaf 6.14 Gezondheid

Subparagraaf 6.14.1 Toetsingskader

Beschermen van gezondheid

Binnen de Omgevingswet heeft het beschermen en bevorderen van de gezondheid een plek gekregen. Artikel 2.1 van de Omgevingswet geeft aan dat bij het stellen van regels met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in ieder geval rekening moet worden gehouden met het belang van het beschermen van de gezondheid. De gemeente Meppel moet bij elke keuze die wordt gemaakt de kwaliteit van de fysieke leefomgeving waarborgen. Hierdoor zal bij elke ruimtelijke keuze worden beoordeeld wat dit doet met de gezondheid van de mens.

Afdeling 2.2 van het Bkl gaat over de omgevingswaarden beschermen van de gezondheid en het milieu. Milieueisen worden gesteld om de kwaliteit van het milieu te beschermen. Met het beschermen van de kwaliteit van milieu wordt tevens de gezonde leefomgeving beschermd.

Bevorderen van gezondheid

De gemeente Meppel kan naast gezondheidsbescherming ook het belang gezondheidsbevordering meewegen. De fysieke leefomgeving kan positieve gezondheidseffecten hebben als deze uitnodigt tot gezond gedrag en mensen stimuleert tot meer bewegen, gezonder eten en elkaar ontmoeten.

Zoals in paragraaf 3.4 van deze motivering is beschreven, heeft de gemeente Meppel twee beleidsstukken die op (onder meer) het thema gezondheid zien, namelijk het Beleids- en actieplan Gezondheid, Bewegen en Sport 2020-2030 en het Evenementenbeleid.

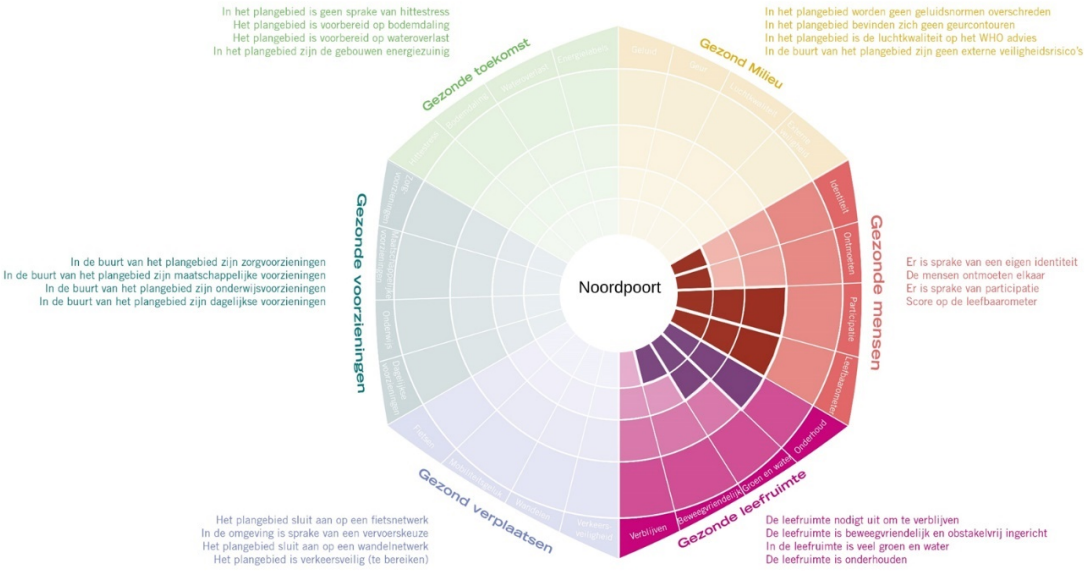
Subparagraaf 6.14.2 Doorwerking deelgebied Binnenstad-Centrumschil

Zoals meermaals aangegeven is deze wijziging van het omgevingsplan van de gemeente Meppel conserverend van aard. Daarom heeft het Beleids- en actieplan Gezondheid, Bewegen en Sport niet geleid tot het opnemen van regels over het thema gezondheid in het omgevingsplan. Voor de evenementenactiviteiten zijn verschillende gedragsregels aan het omgevingsplan verbonden om de gezondheid van de bezoekers te borgen. Daarbij valt te denken aan regels over de aanwezigheid van sanitaire voorzieningen, voldoende schaduw en het beperken van nadelige gevolgen voor het milieu.

Subparagraaf 6.14.3 Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

Binnen het transformatiegebied Noordpoort zullen de bestaande bedrijfsmatige activiteiten worden beëindigd en in plaats daarvan de bouw van woningen (1000 stuks) mogelijk gemaakt. Om na te gaan of hiermee een gezond woon- en leefklimaat ontstaat is een quickscan uitgevoerd die grotendeels de methode van de Quickscan Gezonde Leefomgeving volgt. De Quickscan Gezonde Leefomgeving bestaat uit zes dimensies, gezamenlijk geven deze een compleet beeld van de gezondheidssituatie in een specifiek gebied.

Figuur 6.17 Onderdelen quickscan gezonde leefomgeving



De scan is zo ontwikkeld dat daarmee inzicht gegeven kan worden in de gezondheidssituatie voor een specifiek gebied. De Quickscan geeft een eerste beeld van waar gezondheidswinst behaald kan worden of voor welke aspecten verder onderzoek noodzakelijk is. Gelet op de voorgenomen transformatie van Noordpoort is ervoor gekozen om twee van die zes dimensies uit te werken: 'Gezonde Mensen' en 'Gezonde Leefruimte'. Dit omdat deze beide dimensies bij het verkleuren van een bedrijventerrein naar woongebied in belangrijke mate zullen wijzigen langs de voorwaarden die hiervoor in de beleidsregel ‘Beleidsregel bouwen, aanleggen en ruimtelijk inrichten van het Transformatiegebied Noordpoort’. Daarbij komen in de uitwerking van de quickscan (door de inhoud en opbouw van de beleidsregel) ook de andere dimensies aan de orde.

In de quickscan bestaat elke dimensie uit 4 indicatoren die afzonderlijk van elkaar gescoord worden. In de uitwerking van de quickscan wordt als eerste de dimensie 'Gezonde Mensen' gescoord. Hier wordt ingegaan op de indicatoren: identiteit, ontmoeten, participatie en leefbaarheid. Vervolgens wordt de dimensie 'Gezonde Leefruimte' gescoord. Daarbij wordt ingegaan op de thema’s verblijven, beweegvriendelijkheid, groen en onderhoud. De scores zijn gebaseerd op zowel kwalitatieve gegevens (voortkomend uit o.a. een schouw en analyse van kaartmateriaal en foto's) en kwantitatieve gegevens (o.a. CBS data en kaartmateriaal o.a. afkomstig van Atlas voor de Leefomgeving). De uiteindelijke beoordeling op basis van deze scores gebeurt als 'expert judgement'.

Gezonde mensen

De dimensie ‘gezonde mensen’ valt uiteen in de thema’s Eenzaamheid, participatie, ontmoeten en identiteit. Deze thema’s worden voor het transformatiegebied gescoord ervan uitgaande dat het gebied zich volgens de kaders die in het omgevingsplan worden vastgelegd heeft ontwikkeld.

Participatie, score ‘voldoende’

Onder het thema participatie komt de mate waarin gebruikers van het gebied zich onderdeel voelen van de gemeenschap die het gebied vormt en het gevoel hebben bij te kunnen dragen aan de maatschappij. Op dit moment bestaat deze gemeenschap uit de ondernemers en werknemers van de bedrijven die nog in het transformatiegebied werken en ondernemen. Het thema participatie van deze quickscan richt zich echter op de situatie na de transformatie van het gebied naar een woongebied. De ontwikkelregels uit het omgevingsplan en de beleidsregel ‘Beleidsregel voor bouwen, aanleggen en ruimtelijk inrichten van het Transformatiegebied Noordpoort’ zorgen ervoor dat er binnen het transformatiegebied ruimschoots ruimte ontstaat voor ontmoeten en verpozen. Dit zal bijdragen aan de groei van een gemeenschap binnen het transformatiegebied. Daarnaast zal de beleidsregel Participatie van de gemeente Meppel eraan bijdragen dat de nieuwe gebruikers van het gebied (zonodig) worden ondersteund om zich onderdeel te gaan

voelen van de gemeenschap en een bijdrage te kunnen leveren aan de maatschappij. Dit maakt dat het transformatiegebied op dit thema ‘voldoende’ scoort.

Identiteit, score ‘ruim voldoende’

Het transformatiegebied zal zich moeten ontwikkelen volgens de ontwikkelregels die hiervoor met deze wijziging in het omgevingsplan worden opgenomen. Voor het realiseren van nieuwe wooninitiatieven binnen het transformatiegebied geldt met deze wijziging van het omgevingsplan een vergunningplicht. Voor het beoordelen van deze vergunning is een beleidsregel vastgesteld, waarin een ruimtelijk afwegingskader is opgenomen. De beoordelingscriteria die hiervoor aan ontwikkelingen worden opgelegd, richten zich op:

- het voorzien in hoogteaccenten
- het zorgen voor beeldbepalende hoeken op woonclusters
- het bouwen van minimaal 4 meter hoge plinten
- het beleefbaar maken van water binnen het initiatief
- parkeren binnen het bouwblok
- variatie in kapvorm en nokrichting
- behoud van cultuurhistorische en beeldbepalende bebouwing.

Met deze criteria wordt de ontwikkeling van een moderne, karakteristieke woonwijk geborgd.

Ontmoeten, score ‘ruim voldoende’

Spontane (maar ook minder spontane) ontmoetingen spelen een belangrijke rol in de sociale samenhang van een gebied. Spontane ontmoetingen ontstaan wanneer mensen elkaars paden kruisen bijvoorbeeld als zij van locatie A naar locatie B verplaatsen. Langzaam verkeer (wandelen, fietsen)’ speelt daarin een belangrijke rol, net als functiemenging en de aanwezigheid van verblijfsplekken. Ook evenementen, activiteiten en eigenaarschap spelen hierin een belangrijke rol. Binnen het transformatiegebied wordt in de openbare ruimte (die ofwel door de initiatiefnemers ofwel door de gemeente wordt aangelegd) ruimte geboden voor ontmoeting. Zo zullen de oevers van de Drentse Hoofdvaart onderdeel worden van de openbare ruimte. Deze openbare oevers, die ook wel worden aangeduid als de dragers van de transformatie, moeten ruimte bieden aan ontmoetingsplekken voor zowel de gebruikers van het transformatiegebied maar ook voor alle overige burgers van Meppel en haar bezoekers. Het vele water dat binnen het transformatiegebied wordt gebracht en wordt behouden, zullen worden ingericht met recreatieve voorzieningen.

Figuur 6.16 Impressie openbare ruimte Drentsche Hoofdvaart (Bron: SVP)

Naast de openbare ruimte als ontmoetingsplek, komen er binnen het transformatiegebied ook horecavoorzieningen, winkels, zorgfuncties en sportfaciliteiten. Doordat er binnen het transformatiegebied op deze manier veel ruimte wordt geboden aan mogelijkheden om anderen te ontmoeten, scoort de uiteindelijk gerealiseerde situatie op dit thema ruim voldoende.

Score ‘Gezonde Mensen’

Gelet op de in het voorgaande weergegeven scores voor de verschillende thema's, scoort het transformatiegebied voor de categorie 'Gezonde Mensen' per saldo 'ruim voldoende'.

Gezonde leefruimte

De dimensie gezonde leefruimte bestaat uit de indicatoren beweegvriendelijkheid, leefbaarheid, recreatief groen en water en overlast en veiligheid. Deze thema's worden voor het transformatiegebied gescoord ervan uitgaande dat het gebied zich volgens de kaders die in het omgevingsplan worden vastgelegd heeft ontwikkeld.

Beweegvriendelijkheid, score 'ruim voldoende'

De beweegvriendelijkheid van het transformatiegebied is gebaseerd op gegevens uit de buurtatlas van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu. Hierin zijn buurten van Nederlandse gemeenten gescoord op de mogelijkheden die de openbare ruimte biedt voor mensen om te sporten en te bewegen. In de score komt het aandeel sportaccommodaties, sport- en speelplekken, recreatief groen en blauw en de nabijheid van voorzieningen tot uitdrukking. Op een schaal van 0 (niet beweegvriendelijk) tot 100 (bijzonder beweegvriendelijk) scoort het transformatiegebied in de bestaande situatie 69 punten. Door de transformatie zullen er binnen het gebied sport- en speelplekken, recreatief groen en blauw en voorzieningen bij komen. Daardoor zal de score binnen het transformatiegebied toenemen tot het niveau van bijvoorbeeld de naastgelegen wijk Halveltermade. Deze wijk scoort 75 punten. Daarmee transformeert Noordpoort van een voldoende naar een ruim voldoende op Beweegvriendelijkheid.

Leefbaarheid, score 'ruim voldoende'

In de Leefbaarometer van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties scoort het transformatiegebied op wijkniveau 'ruim voldoende'. Op buurtniveau is het transformatiegebied niet gescoord, omdat het in de bestaande situatie een bedrijventerrein is. In de score 'ruim voldoende' voor de watertorenwijk valt op dat de fysieke leefomgeving, de sociale samenhang maar bij uitstek de overlast en onveiligheid een negatieve bijdrage leveren aan de totaalscore. Door de ontwikkeling van Noordpoort, zal de invloed van de bestaande bedrijvigheid komen te vervallen. Daarmee zal de kwaliteit van de fysieke leefomgeving verbeteren. Bovendien zal het ontstaan van een nieuwe, moderne woonwijk bijdragen aan de sociale samenhang binnen het gebied. Tot slot zal de transformatie naar een moderne woonwijk ervoor zorgen dat het gebied bij donker en nacht niet meer verlaten is en dat er 'ogen op straat' zijn, zodat de overlast en het gevoel van onveiligheid zal worden weggenomen. Dit brengt met zich mee dat na realisatie van de woningbouw in het transformatiegebied, sprake zal zijn van een ruim voldoende leefbaarheid binnen dit deelgebied.

Recreatief groen en water, score 'goed'

De kwaliteit van recreatief groen en water en de invloed daarvan op de leefomgeving binnen het transformatiegebied is gebaseerd op gegevens uit de buurtatlas van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu. Hierin zijn buurten van Nederlandse gemeenten gescoord op nabijheid en oppervlakte van parken en water geschikt voor recreatief gebruik. Door de aanwezigheid van de Drentse Hoofdvaart binnen het transformatiegebied scoort Noordpoort in de bestaande situatie 75 punten op een schaal van 0 tot 100. Door de transformatie van bedrijventerrein tot woongebied op grond van ontwikkelregels die met de wijziging van het omgevingsplan worden vastgesteld, zal het aandeel groen binnen het transformatiegebied aanzienlijk toenemen. Dit zal tot gevolg hebben dat score van het transformatiegebied gelijk of hoger zal worden dan de ten oosten gelegen wijk Haveltermade, dat 91 punten scoort op het thema 'Recreatief groen en water'. Daarmee scoort het transformatiegebied na realisatie 'Goed'.

Overlast en veiligheid, score 'goed'

Het thema Overlast en Veiligheid is een maat voor het aantal geweldsdelicten, diefstallen, vernielingen, vervuiling van de openbare ruimte en overlast van mensen die in een wijk of buurt voorkomen. Omdat in de bestaande situatie het transformatiegebied nauwelijks bewoond is, zijn hierover in de Leefbaarometer geen gegevens opgenomen. De buurt ten westen van de Galgenkampsweg scoort op het thema Overlast en Veiligheid 'voldoende'. De aanwezigheid van een in onbruik geraakt bedrijventerrein ten noorden van deze buurt, draagt bij een het gevoel van onveiligheid bij gebrek aan sociale controle met name in de avond- en nachtperiode. Door de transformatie van Noordpoort naar een woongebied met daarbij de ontwikkeling van de sociale controle in het transformatiegebied, zal de score van deze buurt en daarmee het transformatiegebied verbeteren naar het niveau van de naastgelegen wijk Haveltermade. De score zal daardoor verbeteren naar 'goed'.

Score 'Gezonde Leefomgeving

Gelet op de in het voorgaande weergegeven scores voor de verschillende thema's, scoort het transformatiegebied voor de categorie 'Gezonde Leefomgeving per saldo 'ruim voldoende'.

Gezondheid Noordpoort

Om de mate van gezondheid binnen het transformatiegebied Noordpoort na de ontwikkeling tot woongebied in kaart te brengen, is een gezondheidsscan uitgevoerd. Deze gezondheidsscan leunt grotendeels op de ontwikkelregels die met de wijziging van het omgevingsplan in de planregels worden opgenomen. Uitgaande van de criteria gezonde mensen en gezonde leefomgeving (twee criteria die door de transformatie zullen ontwikkelen) zal binnen Noordpoort sprake zijn van een ruim voldoende gezonde leefomgeving.

Paragraaf 6.15 Duurzaam gebruik natuurlijke grondstoffen

Het besluit tot wijziging van het omgevingsplan van de gemeente Meppel waarmee onder meer de transformatie van Noordpoort naar een woongebied mogelijk wordt gemaakt, moet worden genomen met het oog op de doelen van de Omgevingswet. Eén van deze doelen is het duurzaam gebruik van natuurlijke grondstoffen, waaronder het gebruik van fossiele brandstoffen. Met het in werking treden van de Wet Voortgang Energietransitie in 2018 is de verplichting voor de netbeheerder van het aardgasnetwerk vervallen, om nieuwbouwwoningen op aanvraag aan te sluiten op dit aardgasnet. De gemeente Meppel wil hiervan gebruik maken door het transformatiegebied gasvrij te maken en bovendien te voorkomen dat in plaats daarvan elektriciteit wordt gebruikt voor verwarmen en stoken. Om in een alternatief voor dit elektragebruik te kunnen komen, heeft de gemeente DWA Bedrijfsadviseurs laten onderzoeken of de warmtebehoefte binnen het transformatiegebied uit alternatieve warmtebronnen kan worden geput. Uit dit onderzoek, dat als bijlage E bij deze motivering is gevoegd, blijkt dat het oppervlaktewater van de Drentse Hoofdvaart en de ten noordwesten van het transformatiegebied liggende zogenoemde Politiekolk, hiervoor voldoende warmte bevatten. De gemeente Meppel voert naar aanleiding hiervan gesprekken met lokale energiemaatschappijen om een waterwarmtecentrale aan te leggen voor Noordpoort. In het omgevingsplan van de gemeente Meppel wordt hierom onderzoek naar een duurzaam collectief warmtesysteem voor de nieuwbouw binnen het transformatiegebied uitgevoerd. Een collectief systeem lijkt kansrijk en heeft de voorkeur maar dient nog uitgewerkt te worden. Daarmee wordt het besluit tot wijzigen van het omgevingsplan, waarmee de transformatie van Noordpoort mogelijk wordt gemaakt, genomen met het oog op de doelen van de Omgevingswet.

In de beleidsregel 'Beleidsregel voor bouwen, aanleggen en ruimtelijk inrichten van het Transformatiegebied Noordpoort' zijn eisen gesteld aan het hergebruik van bouwmaterialen bij het bouwen van gebouwen en aanlegactiviteiten. Daarbij geldt een minimumvereiste dat ten minste 5% van de gebruikte materialen bij de bouw- en aanlegactiviteiten uit hergebruikt materiaal moet bestaan dat afkomstig moet zijn van een locatie op ten hoogste 100 kilometer afstand van het terrrein waarop het initiatief wordt gerealiseerd. Daarmee is ook de duurzame transformatie van Noordpoort geborgd.

Hoofdstuk 7 Kostenverhaal en financiële uitvoerbaarheid

Paragraaf 7.1 Inleiding

Subparagraaf 7.1.1 Toetsingskader

Bij wijzigingen van het omgevingsplan waarbij kostenverhaalplichtige activiteiten mogelijk worden gemaakt is de gemeente verplicht de kosten voor werken, werkzaamheden en maatregelen voor het aanleggen van openbare voorzieningen naar evenredigheid te verhalen op initiatiefnemers van kostenverhaalplichtige activiteiten die profijt hebben hiervan. Kostenverhaalplichtige activiteiten zijn gedefinieerd in artikel 8.13 van het Omgevingsbesluit. Het betreft:

a. de bouw van een of meer gebouwen met een woonfunctie;

b. de bouw van een of meer hoofdgebouwen anders dan gebouwen met een woonfunctie;

c. de uitbreiding van een gebouw met ten minste 1.000 m^2 bruto-vloeroppervlakte of met een of meer gebouwen met een woonfunctie;

d. de bouw van een gebouw dat geen hoofdgebouw als bedoeld onder b is, met ten minste 1.000 m^2 bruto-vloeroppervlakte;

e. de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen met andere gebruiksfuncties dan een woonfunctie tot gebouwen met een woonfunctie, mits het ten minste tien woonfuncties betreft; of

f. de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen met andere gebruiksfuncties dan een kantoorfunctie, een winkelfunctie of een bijeenkomstfunctie voor het verstrekken van consumpties voor het gebruik ter plaatse tot gebouwen met een of meer van deze gebruiksfuncties, mits de cumulatieve bruto-vloeroppervlakte van de nieuwe gebruiksfuncties ten minste 1.500 m^2 bedraagt.

Op grond van artikel 13.12 is het verboden een kostenverhaalplichtige activiteit uit te voeren voordat het kostenverhaal is verzekerd. Het kostenverhaal kan via een van onderstaande opties verzekerd worden:
- anderszins, via een overeenkomst, bijvoorbeeld:
  - een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemer van de kostenverhaalplichtige activiteit; of
  - via de gronduitgifte-overeenkomst tussen gemeente en een toekomstige eigenaar, indien de gemeente het volledige kostenverhaalsgebied in eigendom heeft;
- via regels kostenverhaal in het omgevingsplan, waarbij gekozen wordt tussen:
- een systeem met tijdvak: vergelijkbaar met het systeem uit de Wro, waarbij plannen een duidelijk eindbeeld, een fasering en een einddatum hebben, zodat kosten en opbrengsten op voorhand relatief goed te berekenen zijn;
- of zonder tijdvak: een nieuw systeem voor gebiedsontwikkelingen zonder een duidelijk eindbeeld, zonder fasering en zonder einddatum, waardoor kosten en opbrengsten op voorhand moeilijker te berekenen zijn en er gewerkt wordt met scenario's.

Ongeacht de systeemkeuze hebben de regels kostenverhaal in ieder geval betrekking op het verhalen van kosten (gekoppeld aan een kostenverhaalsgebied). Net als in een exploitatieplan (onder de Wro) kunnen in dit verband ook regels in het omgevingsplan worden opgenomen over:
- fasering van en koppelingen tussen werkzaamheden en/of activiteiten;
- locatie-eisen;
- woningbouwcategorieën (artikel 5.161c Bkl).

In het wijzigingsbesluit van het omgevingsplan moet de keuze voor een van de opties voor het kostenverhaal gemotiveerd worden (in de motivering). Als er gekozen wordt voor het opnemen van regels kostenverhaal, dienen deze op maat te worden gemaakt voor elke ontwikkeling met kostenverhaalplichtige activiteiten. Het kostenverhaal dient te worden verzekerd voor elke wijziging van het omgevingsplan.

Subparagraaf 7.1.2 Doorwerking deelgebied Binnenstad-Centrumschil

Binnen het deelgebied Binnenstad-Centrumschil worden enkel de bestaande mogelijkheden uit het tijdelijk deel van het omgevingsplan Meppel overgenomen, er worden geen kostenverhaalplichtige activiteiten mogelijk gemaakt. Voor dit deelgebied is het wettelijk verplicht kostenverhaal niet aan de orde.

Subparagraaf 7.1.3 Doorwerking deelgebied Transformatiegebied Noordpoort

Binnen het Transformatiegebied Noordpoort is woningbouw beoogd. Het omgevingsplan voorziet daarmee in het mogelijk maken van kostenverhaalplichtige activiteiten op gronden die niet in eigendom van de gemeente zijn. Met één van de grondeigenaren binnen het gebied is in het kader van vergunningverlening reeds een overeenkomst gesloten. Met andere partijen met bouwplannen is nog geen overeenkomst overeengekomen. Omdat niet met alle in het plangebied gelegen grondeigenaren een overeenkomst voor privaatrechtelijk kostenverhaal is gesloten, heeft de gemeente de plicht publiekrechtelijk kosten te verhalen. Dit gebeurt door het opnemen van regels kostenverhaal in het voorliggende omgevingsplan. Hierbij wordt uitgegaan van het systeem zonder tijdvak. De verantwoording voor de keuze voor dit systeem is in de volgende paragraaf toegelicht.

De regels kostenverhaal zijn van toepassing op de gronden die zijn aangeduid als ‘kostenverhaalsgebied - transformatiegebied Noordpoort’. Het kostenverhaalsgebied betreft het transformatiegebied Noordpoort, exclusief de gronden van de grondeigenaar waarmee reeds een overeenkomst is gesloten.

Paragraaf 7.2 Verantwoording voor de keuze van het systeem zonder tijdvak

De gemeente Meppel voert situationeel grondbeleid. Per ontwikkeling wordt beoordeeld welke rol (actief/facilitair/een tussenvorm) het beste door de gemeente ingenomen kan worden. Binnen het transformatiegebied Noordpoort stelt de gemeente zich hoofdzakelijk faciliterend op. Dat betekent dat zij alleen op zeer beperkte schaal zelf gronden verwerft en ontwikkelt. Het leeuwendeel van de gronden zal door de grondeigenaren of door hen ingehuurde ontwikkelaars ontwikkeld moeten gaan worden. De gemeente heeft daarvoor in het omgevingsplan en bijbehorende beleidsregel ‘Kwalitatief beoordelingskader

Transformatiegebied Noordpoort' de kaders bepaald en geeft veel vrijheid aan de markt om tot initiatieven te komen.

Op het moment dat de gemeente zou kiezen voor het systeem met tijdvak dient, vergelijkbaar met de voormalige systematiek op basis van de Wro, bij de eerste exploitatieopzet expliciet vastgelegd te worden wat de omvang van de te verhalen kosten is en hoe de kosten verdeeld worden tussen de gemeente en alle grondeigenaren waarmee geen overeenkomst kostenverhaal is overeengekomen. Door die eis is het kostenverhaal bij organische gebiedsontwikkeling en een faciliterende rol van de gemeente moeilijker vorm te geven. Met name omdat de kosten en opbrengsten niet exact bij de vaststelling van het omgevingsplan bepaald kunnen worden en hierdoor de in de regels kostenverhaal vast te leggen (of in een overeenkomst overeen te komen) bijdrages kostenverhaal lastiger te berekenen zijn.

Bovendien speelt in het systeem met tijdvak, vanwege de fictie van integrale ontwikkeling, de waarde van het bestaande vastgoed een zware rol, terwijl de kern van kostenverhaal bedoeld is om de inrichtingskosten van de openbare ruimte op een rechtvaardige wijze te verdelen tussen alle grondeigenaren en ontwikkelende partijen in de gebiedsontwikkeling en niet bedoeld is om indirect een integrale ontwikkeling te verevenen met verwervingskosten van vastgoed.

Door de gekozen rol van de gemeente ten aanzien van de realisatiestrategie voor transformatiegebied Noordpoort voert de gemeente facilitair grondbeleid en is het grootste gedeelte van de gronden in het gebied 'kostenverhaalsgebied – transformatiegebied Noordpoort' in eigendom van derden. De gemeente heeft niet de ambitie om deze gronden te verwerven. Door de faciliterende houding van de gemeente is er geen blauwdruk en gecontroleerde ontwikkeling maar bepalen de initiatiefnemers zelf de invulling, fasering en looptijd. Omdat de kosten en opbrengsten dan ook aan de voorkant niet exact zijn vast te stellen maar gedurende de ontwikkeling bekend zullen worden heeft de gemeente gekozen om uit te gaan van het systeem zonder tijdvak. Om rechtszekerheid te bieden aan initiatiefnemers dient de gemeente in het omgevingsplan een kostenplafond aan te geven (en dus wel een maximum bekend te maken van de te verhalen kosten) alsmede de eenheidsprijzen per activiteit (type grondgebruik). De omvang van de opbrengsten wordt vervolgens bepaald door het bouwplan waarvan de initiatiefnemer uitgaat bij de indiening van een aanvraag omgevingsvergunning.

Paragraaf 7.3 Onderbouwing keuzes in het systeem zonder tijdvak

Begrenzing kostenverhaalsgebied

De begrenzing van het kostenverhaalsgebied komt nagenoeg overeen met de begrenzing van het gebied waarvoor in dit omgevingsplan een transformatiemogelijkheid wordt geboden. Het gaat zowel om de gronden waar de kostenverhaalplichtige activiteiten zijn voorzien als om de gronden voor openbare ruimte en andere voorzieningen. De gronden waarop geen werken of activiteiten zijn voorzien, zijn buiten het kostenverhaalsgebied gelaten. Hierbij valt te denken aan een aantal percelen die recentelijk zijn herbouwd en waarvan duidelijk is dat er voor die locaties geen bouwinitiatieven te verwachten zijn.

Voor de locatie mini-opslag aan de Galgenkampsweg geldt dat met de initiatiefnemer een overeenkomst op basis van het in 2023 van kracht zijnde Chw bestemmingsplan overeen is gekomen waarmee het kostenverhaal voor die locatie verzekerd is. Deze regels kostenverhaal zijn niet van toepassing op de locatie mini-opslag.

Bovenwijkse kosten

De kosten van werken, maatregelen en voorzieningen die ook van belang zijn voor andere kostenverhaalsgebieden en/of bestaande wijken zijn kosten voor bovenwijkse voorzieningen. De kosten hiervoor moeten worden verhaald met in achtneming van de PPT-criteria. Deze zijn:

- Profijt: de grondexploitatie moet nut ondervinden van de investering;
- Proportionaliteit: De kosten dienen op basis van evenredigheid te worden verdeeld over de betrokken gebieden;
- Toerekenbaarheid: de kosten zouden zonder de ontwikkeling van het gebied niet gemaakt worden of de kosten worden mede ten behoeve van het gebied gemaakt.

In de regels kostenverhaal behorend bij dit omgevingsplan zijn op basis van de PPT-criteria kosten voor de volgende bovenwijkse voorzieningen opgenomen:

Aanleg Stadsentree

Binnen het transformatiegebied is de aanleg van de Stadsentree voorzien. Deze nieuwe verkeersweg dient als hoofdontsluiting voor de te realiseren woningen binnen het transformatiegebied en moet op termijn de huidige invalsweg van de rand van de stad naar het centrum (de Steenwijkerstraatweg) ont-

lasten. Op 10 oktober 2023 heeft de gemeente Meppel van het Rijk subsidie voor de aanleg van de Stadsentree en het afwaarderen van de Steenwijkerstraatweg ontvangen. Aanvullend heeft de gemeente vanuit de reserves financiële middelen beschikbaar gesteld om de verkeersmaatregelen te financieren. De subsidie van het Rijk en de financiële middelen uit de eigen reserves zijn afdoende om de investering in de Stadsentree te bekostigen. Alhoewel de Stadsentree een bovenwijkse voorziening is voor de te realiseren activiteiten in het kostenverhaalsgebied is zijn de realisatiekosten van de Stadsentree niet als bovenwijkse voorziening opgevoerd.

Rotonde op de N375

Als begin van de stadsentree zal bij de kruising met de provinciale weg (de N375) een rotonde worden gerealiseerd. De verwachting is dat deze rotonde binnen een periode van 10 jaar wordt aangelegd. De rotonde dient tevens ter ontsluiting van de uitbreidingswijk Nieuwveense Landen. Door deze rotonde en het beperken van het aantal kruisingen op de N375 zal de verkeersdoorstroming van de provinciale weg worden verbeterd. Daarvoor dienen wel een aantal aansluitingen vanuit Noordpoort op de N375 (onder andere de uitrit bij Wout Liezen) te worden aangepast. Deze aanpassingen worden eveneens bekostigd vanuit bijdragen van de provincie en het Rijk en worden om die reden niet opgevoerd als bovenwijkse voorziening in het kader van het kostenverhaal in dit omgevingsplan.

Recreatieve kadezones Drentse Hoofdvaart

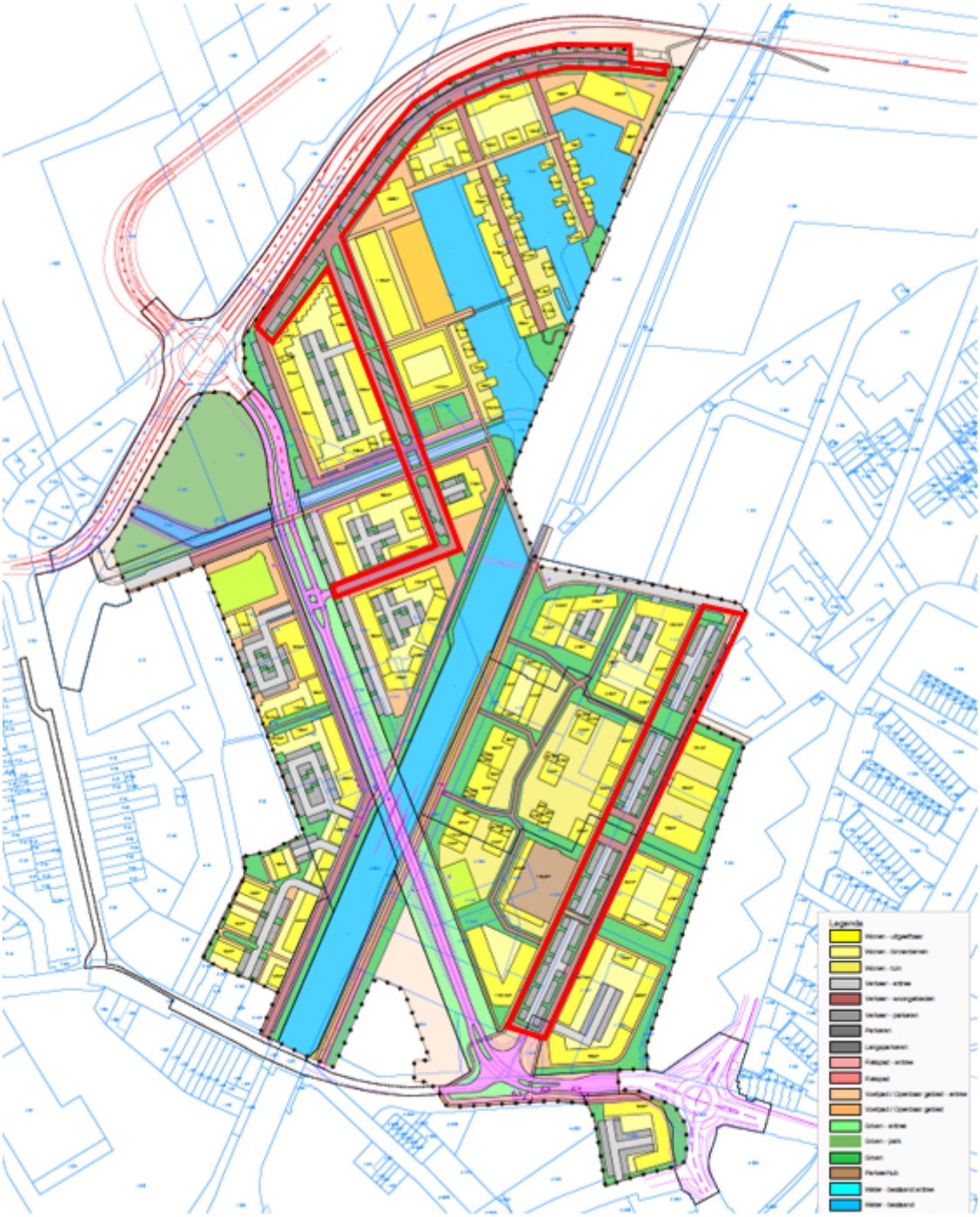
Langs de Drentse Hoofdvaart wordt gestreefd naar een combinatie tussen bedrijfs-, woon- en recreatieve functies en openbare ruimte met verblijfsfunctie. Hier kan een grotere diversiteit in gebruik en functie tot uiting komen. Aan beide zijden krijgt de zone langs de Drentse Hoofdvaart grotendeels een openbare functie. Bij de transformatie van Noordpoort wordt ingezet op het opwaarderen van de kades. Het is de wens dat de kanaalzone als openbare recreatieve (fiets)verbinding krijgt, waarlangs het historisch beeld kan worden beleefd.

Inrichting openbare ruimte

Uitgangspunt bij de inrichting van de openbare ruimte voor de gemeente is dat de gemeente alleen de doorgaande infrastructuur realiseert. De openbare ruimte in de directe woonomgeving dient door de grondeigenaar/ontwikkelaar geïntegreerd te worden in de plannen bij de ontwikkeling van het bouwplan voor de kavel. Met name geldt dit voor het parkeren, buurt- en blokgroen en de aansluitingen op de doorgaande infrastructuur. Op het volgende figuur staat aangegeven wat door de gemeente beschouwd wordt als doorgaande infrastructuur.

Bij de inrichting van de openbare ruimte is uitgegaan van de Beleidsregel bouwen, aanleggen en ruimtelijk inrichten van het Transformatiegebied Noordpoort (oktober 2024) alsmede de regels en deze motivering bij het wijzigingsbesluit van dit omgevingsplan.

Figuur 7.1 Indicatieve inrichting van het gebied met doorgaande infrastructuur (rode omlijning)



Kostenplafond

Op basis van de keuzes ten aanzien van de begrenzing van het kostenverhaalsgebied, de bovenwijkse kosten en het, bij de structuur passende, aangenomen grondgebruik voor de inrichting van de openbare ruimte en de doorgaande infrastructuur is het maximum van de globaal te verhalen kosten voor het gehele kostenverhaalsgebied bepaald.

Het borgen van een evenwichtige woningverdeling

Binnen het kostenverhaalsgebied moet een gedifferentieerd woningbouwprogramma gerealiseerd worden. Met name de realisatie van sociale huurwoningen wordt daarbij als belangrijk gezien. Op het moment

dat een bouwplan onvoldoende sociale huurwoningen opneemt in het bouwplan waarvoor een omgevingsvergunning wordt aangevraagd is het de bedoeling dat deze initiatiefnemer een bijdrage doet het een sociaal vereveningsfonds. De nota sociaal vereveningsfonds wordt vormgegeven om het proportionele aandeel sociale huurwoningen in woningbouwplannen te waarborgen. De oprichting van het sociale vereveningsfonds moet de bouw van sociale huurwoningen stimuleren. Het betreft een afdwingbare financiële bijdragen op grond van artikel 8.21 lid 1, onder e (Omgevingsbesluit).

Op basis van de nota sociale vereveningsfonds dienen initiatieven die niet voldoen aan het minimum percentage sociale huurwoningen een storting te doen in het sociale vereveningsfonds. De hoogte van het bedrag van de storting is afhankelijk van het type woningen die worden gerealiseerd in plaats van het vereisten proportionele aandeel aan sociale huurwoningen. Als een initiatiefnemer meer sociale huurwoningen realiseert dan vereist kan hij een subsidie ontvangen uit het sociale vereveningsfonds. Dit is echter afhankelijk van de beschikbare gelden in het fonds en goedkeuring van het bestuursorgaan.

Samenhangende gebiedsontwikkeling

Op basis van de geformuleerde ambities en randvoorwaarden uit onder andere het Beeldkwaliteitplan wil de gemeente borgen dat de stedenbouwkundige, ruimtelijke en functionele samenhang in Noordpoort geborgd is. Om die reden dient een initiatiefnemer een integraal stedenbouwkundig plan voor het totale ontwikkelveld te overleggen.

Bijdragen per activiteit

Voor het maximum van de te verhalen kosten per activiteit is uitgegaan van de Nota Grondprijzen 2019 van de gemeente Meppel (Nr. 1317059).

Eindafrekening

De gemeente Meppel hecht eraan dat het kostenverhaalsgebied volledig ontwikkeld wordt en dat alle grondeigenaren die (her)ontwikkelen meebetalen aan het kostenverhaal ten behoeve van de inrichting van de openbare ruimte. Om die reden is ervoor gekozen dat de eindafrekening opgemaakt wordt op het moment dat alle percelen zijn (her)ontwikkeld dan wel dat alle grondeigenaren schriftelijk hebben aangegeven niet te zullen transformeren in de periode 2025-2035.

Paragraaf 7.4 Het proces van kostenverhaal in het systeem zonder tijdvak

Op het moment dat de wijziging van het omgevingsplan onherroepelijk is geworden zijn de regels kostenverhaal van kracht voor alle eigenaren/ontwikkelaars binnen het kostenverhaalsgebied. Daarmee zijn de kaders geschapen voor de berekening van de afdracht kostenverhaal per initiatief.

De volgende stap in het proces ban het kostenverhaal is aan de orde op het moment dat een initiatiefnemer een aanvraag omgevingsvergunning indient bij de gemeente, die voldoet aan de open normen van het omgevingsplan en beleidsregels van het 'Kwalitatief beoordelingskader Transformatiegebied Noordpoort'. Afhankelijk van het initiatief kan de bijdrage kostenverhaal berekend worden op basis van de bijdragen per activiteit, de te realiseren openbare ruimte op het perceel van de initiatiefnemer en de aansluiting op de doorgaande infrastructuur. Dit zal in overleg met de gemeente in het vooroverleg over de omgevingsvergunning afgestemd moeten worden.

Op het moment dat sprake is van een ontvankelijke aanvraag omgevingsvergunning dient de gemeente bij de afgifte van de vergunning een geldbeschikking samen te stellen op basis van artikel 13.18 en artikel 13.19 Ow met een overzicht van de kosten waarop de beschikking gebaseerd is. Daarbij dient de gemeente tevens een waardevermeerderingstoets uit te voeren. In de waardevermeerderingstoets wordt de waarde van het eigendom voor de wijziging van het omgevingsplan (waarde d.d. 1 september 2024) vergeleken met de opbrengst van de grond op basis van het bouwplan.

De stap van het berekenen van de afdracht kostenverhaal uitmondend in een geldbeschikking kostenverhaal in combinatie met de afgifte omgevingsvergunning wordt herhaald per ingediende aanvraag totdat alle percelen zijn (her)ontwikkeld dan wel dan wel dat alle grondeigenaren schriftelijk hebben aangegeven niet te zullen transformeren in de periode 2025-2035. Op dat moment dient conform artikel 13.20 Ow een eindafrekening samengesteld te worden.

Paragraaf 7.5 Financieel-economische uitvoerbaarheid

Voor wat betreft de financieel-economische uitvoerbaarheid dient te worden beoordeeld of het plan op voorhand niet evident financieel onuitvoerbaar is. Als op voorhand duidelijk is dat de toegedachte functie

om financiële redenen op langere termijn niet zal worden gerealiseerd, behoort de functie niet mogelijk te worden gemaakt.

De ontwikkelvelden binnen het Transformatiegebied Noordpoort worden voor eigen rekening en risico door initiatiefnemers ontwikkeld. Hierbij geldt dat een deel van de ontwikkeling door de gemeente wordt gefinancierd met de verkregen gelden uit de WBI. Kenmerkend voor de organische ontwikkeling van het gebied is dat er geen concreet eindbeeld binnen een bepaalde tijdsperiode is. De initiatiefnemers in het gebied bepalen zelf binnen de vastgelegde kaders de invulling van de (deel)ontwikkelingen, fasering van de werken, werkzaamheden en maatregelen en looptijd. Een ontwikkeling wordt zodoende pas opgestart zodra hier voldoende (economisch) draagvlak voor is. Wanneer een vergunning voor een ontwikkeling wordt aangevraagd, dient initiatiefnemer aan te tonen dat de aangevraagde ontwikkeling financieel uitvoerbaar is. Daarbij geldt ook dat de kostenverhaalsbeschikking die op basis van de regels kostenverhaal is opgesteld wordt betaald (of dat zekerheid over betaling is geboden).

De gemeente ontwikkelt in de basis enkel het niet-uitgeefbaar gebied (de hoofdinfrastructuur). Hierbij wordt het ontwikkeltempo van de ontwikkelvelden gevolgd. De kosten die de gemeente voor de aanleg van de hoofdinfrastructuur maakt worden volledig op initiatiefnemers binnen het gebied verhaald. Voor wat betreft de aanleg van bovenwijkse voorzieningen geldt deze naar evenredigheid (op basis van de PPT-criteria) op initiatiefnemers binnen het gebied verhaald worden. Aanvullend geldt voor de aanleg van de Stadsentree een subsidie is verkregen en financiële middelen uit de eigen reserves beschikbaar zijn gesteld. Hiermee kan de aanleg (deels) worden gefinancierd. Het resterende bedrag wordt op initiatiefnemers verhaald.

Hoofdstuk 8 Evaluatie

Monitoring en evaluatie zijn belangrijke fundamenten voor wie werkt aan de continue verbetering van de leefomgeving. Monitoringsinformatie helpt om goede besluiten te kunnen nemen over activiteiten in de fysieke leefomgeving. Ambities in de omgevingsvisie werken door in het omgevingsplan, omgevingsprogramma's en de vergunningverlening.

De omgevingsvisie zelf is nog in ontwikkeling. Hoe monitoring en evaluatie in de nieuwe beleidscyclus een plek krijgen hebben we nog niet bepaald, maar bepalen we met de vaststelling van de omgevingsvisie.

Hoofdstuk 9 Participatie

In dit hoofdstuk wordt beschreven hoe het participatietraject er voor de wijziging van het omgevingsplan uitziet. Welke adviezen zijn gevraagd en uitgebracht, Welke ketenpartners zijn geconsulteerd. Welke andere belanghebbenden zijn op de hoogte gebracht en hoe zag dit traject eruit.

Participatie is een belangrijke pijler onder de Omgevingswet. De Omgevingswet voorziet in een andere manier van werken en denken, waarbij minder en overzichtelijke regels, ruimte voor initiatieven en lokaal maatwerk centraal staan. De Omgevingswet heeft daarom een uitnodigend karakter, waarbij publieksparticipatie een belangrijke rol speelt.

Omdat de Omgevingswet uitnodigt tot maatwerk is in de wet opgenomen dat participatie onderdeel wordt van ruimtelijke processen. Op deze manier wordt ingezet op een integrale afweging, waarbij de verschillende belangen en afwegingen worden meegenomen. De verwachting is dat participatie bijdraagt aan draagvlak en kortere juridische procedures. Goede participatie is zo georganiseerd dat het bijdraagt aan de kwaliteit van het openbaar bestuur en de betrokkenheid van de inwoners e.a. bij het bestuur. Participatie moet tijdig en zorgvuldig plaatsvinden. In de Omgevingswet is daaraan toegevoegd dat "eenieder" moet kunnen reageren op en meedenken aan plannen, in plaats dus van alleen direct belanghebbenden.

Randvoorwaarden

Participatie is een onderwerp dat vele verschillende mogelijkheden kent. Waar het ene plan zich uitstekend leent voor participatie, is dat met een ander plan in het geheel niet het geval. Voor het goed uit kunnen voeren van participatie gelden een aantal randvoorwaarden:

a. De gemeente is open en transparant over de participatiemogelijkheden. Vooraf wordt gecommuniceerd of en in hoeverre het nieuwe beleid, het project, het vraagstuk of het initiatief ruimte biedt voor participatie. Zo weten betrokken partijen waar ze aan toe zijn en heeft eenieder aan de voorkant weet van het speelveld en de eventuele beperkingen.
b. Het onderwerp moet geschikt én van belang zijn voor individuele inwoners, ondernemers en/of verenigingen. Voor deze doelgroepen moet de vraag helder en begrijpelijk geformuleerd worden.
c. We moeten minimaal voldoen aan de wettelijke eisen: vastgesteld participatiebeleid, motiveringsplicht en kennisgeving.

d. Er moet voldoende tijd zijn om een goed participatietraject te doorlopen.
e. Vooraf moet inzichtelijk zijn of er capaciteit en financiële middelen zijn om een gedegen participatietraject te doorlopen. Als aan deze voorwaarden niet voldaan kan worden, moet de vraag gesteld worden of het raadzaam is een participatietraject in te zetten.

Uitgangspunten

Participatie is maatwerk, maar we hanteren wel een aantal uitgangspunten:
- kwaliteit is belangrijker dan kwantiteit, niet alles wat in de gemeente gebeurt leent zich voor participatie;
- de mate van invloed die we inwoners, ondernemers en instellingen creëren, is afhankelijk van de participatiemogelijkheden die een initiatief bieden. Dit kunnen we toetsen;
- hoe meer het over de directe leefomgeving gaat, hoe meer invloed we inwoners en ondernemers creëren;
- wanneer het over specifieke thema's of locaties gaat, zorgen we ervoor dat direct belanghebbenden betrokken zijn;
- we kiezen een methodiek die houvast biedt bij het ontwerpen van de participatietrajecten. De methodiek is een handreiking, geen keurslijf;
- het proces is transparant, alle betrokkenen kunnen over dezelfde informatie beschikken;
- de informatie is helder en toegankelijk: iedere betrokkene kan de informatie lezen en begrijpen.

De gemeente krijgt veel vrijheid om het participatiebeleid vorm te geven. Dat biedt kansen, maar brengt ook risico's met zich mee. Participatie is een containerbegrip, er zijn veel zaken die je daaronder kunt scharen. Dat maakt dat het belangrijk is om helder te formuleren hoe we participatie zien, hoe en wanneer we het in willen zetten en wie wij daarbij betrekken.

We zien participatie als volgt:

1. We werken samen met inwoners, ondernemers en instellingen aan initiatieven en voeren deze uit. Daarnaast is het mogelijk participatie toe te passen bij het evalueren van beleid. Het initiatief hiervoor ligt bij de gemeente.

2. We geven ruimte aan initiatieven uit de samenleving, het initiatief hiervoor ligt bij inwoners, ondernemers of instellingen.

Of de gemeente Meppel nu initiatief neemt, of het initiatief vanuit de samenleving komt: het vraagt om overleg tussen college, gemeenteraad, inwoners, ondernemers en instellingen (of een aantal hiervan) over wie welke rol en verantwoordelijkheid heeft. De gemeenteraad kan bijvoorbeeld overwegen om vooraf kaders te stellen en later in het besluitvormingsproces een controlerende, volksvertegenwoordigende of verbindende rol te nemen. Tijdens het besluitvormingsproces worden de belangen van Meppelers afgewogen en we verwachten van de initiatiefnemer, en daarmee dus ook van onszelf in die rol, een zorgvuldige afweging waarbij de omgeving wordt betrokken én geraadpleegd.

Doorwerking Omgevingsplan

De gemeente bepaalt de mate van participatie voor het Omgevingsplan aan de hand van bovengenoemde randvoorwaarden. Hieronder wordt toegelicht wat dit betekent voor het Omgevingsplan.

RANDVOORWAARDEN

Open en transparant

De gemeente geeft aan in hoeverre er voor dit omgevingsplan participatiemogelijkheden zijn. De gemeente houdt hierbij vooralsnog vast aan de inspraakverordening. Dat betekent dat het omgevingsplan als voorontwerp ter inzage wordt gelegd, waar een ieder op kan reageren.

Ruimte voor participatie

Bij dit voorontwerp is beperkte ruimte voor participatie. Het betreft een nagenoeg beleidsneutrale overzetting van bestaand beleid en regelgeving van het ene instrument naar een nieuw instrument. Er verandert daarom in de praktijk vrijwel niets.

Geschikt onderwerp voor inwoners, ondernemers en/of verenigingen?

Omdat het voorontwerp een beleidsmatig neutrale overzetting is, heeft de omzetting een voornamelijk technisch-juridisch karakter. Voor de rechtspositie van onze inwoners verandert er weinig. Datzelfde geldt

voor ondernemers. Voor enkele verenigingen is een enkel onderwerp binnen deze overzetting wel interessant, omdat hier in beperkte mate wel wat verandert. Voor onze ketenpartners geldt hetzelfde. Zij krijgen net als gemeenten te maken met nieuwe wetgeving en is deze overzetting wel interessant op voor hun relevante vakgebieden.

Voldoende tijd voor participatie

Met de ingang van de omgevingswet worden alle huidige bestemmingsplannen van rechtswege omgezet in het Omgevingsplan. Voor de Binnenstad-Centrumschil is dit vertaald naar de nieuwe vorm zoals deze nu voorligt. De gemeente legt het voorontwerp voor 6 weken ter inzage waarop een ieder kan reageren. De vervolgstappen zoals het ontwerp en de vaststelling komen in een later stadium.

Capaciteit, tijd en geld

Er is voldoende capaciteit, tijd en geld voor de beoogde beperkte participatie.

VERDIEPING

Doel van de participatie

Brede participatie is bij dit voorontwerp niet het doel, omdat er weinig verandert voor onze inwoners en ondernemers. Het doel is voornamelijk om deze eerste versie van de wijziging van het omgevingsplan te optimaliseren. Dit is immers de eerste keer dat de gemeente een wijziging van het omgevingsplan opstelt. We testen graag intern en extern of het omgevingsplan goed werkt. We willen dus graag met deskundigheid van betrokkenen het omgevingsplan optimaliseren. Het doel is in 2e plaats om onze inwoners op hoofdlijnen te informeren over dit voorontwerp.

Verantwoordelijkheid participatie

De gemeente is verantwoordelijk voor het proces van de participatie. Het betreft een wettelijke verplichting die gemeenten moeten uitvoeren.

Betrokkenen

We betrekken bij dit proces voornamelijk deskundigen. Het gaat om in ieder geval de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUD), Veiligheidsregio Drenthe (VRD), Waterschap Drents Overijsselse Delta (WDOD), Provincie Drenthe, Gemeentelijke Gezondheidsdienst Drenthe (GGD) en eventueel bedrijven die gebruik gaan maken van de regels. Daarnaast betrekken we onze inwoners en ondernemers in Binnenstad, Centrumschil en Transformatiegebied Noordpoort.

De uitkomsten

De uitkomsten van de participatie worden meegewogen en gebruikt voor een verbetering van het omgevingsplan. Voor zo ver mogelijk nemen we de inbreng dus mee in het omgevingsplan. Het gaat om de treden “raadplegen” en “adviseren” op de participatieladder.

STARTNOTITIE

We stellen geen startnotitie participatie voor de gemeenteraad op. De rechtspositie van onze inwoners verandert in principe niet, alleen de juridische regels en de wettelijke basis verandert. Dit plan maakt dus geen nieuwe ontwikkeling mogelijk, alleen een omzetting naar aanleiding van de invoering van de Omgevingswet.

PARTICIPATIEPLAN

We hebben gerichte gesprekken gevoerd met de deskundigen. Daarnaast hebben we een algemene inloopavond voor onze inwoners georganiseerd. Verder kondigen we via onze mediakanalen aan dat het voorontwerp ter inzage ligt. Afgezien van deze participatie is er vooroverleg met de ketenpartners geweest. Onze participatieaanpak voor het voorontwerp is beperkt. De participatieverslagen zijn als bijlage bij deze motivering gevoegd.

Hoofdstuk 10 Advies

Het formele adviesrecht is in de Omgevingswet geregeld in artikel 16.15, tweede lid. Op basis van dit artikel kan in het omgevingsplan een adviesrecht aan een bestuursorgaan of een andere instantie worden

toegekend. Dit is alleen mogelijk als het een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit betreft.

Voor een aantal gevallen is met deze wijziging van het omgevingsplan een adviesrecht opgenomen in de regels:

- een gemeentelijke monumentenactiviteit is een omgevingsplanactiviteit. Op basis van de artikelen 17.9 en 16.15a van de Omgevingswet en artikel 4.22 van het Omgevingsbesluit adviseert de gemeentelijke adviescommissie over de aanvragen om een omgevingsvergunning voor een rijksmonumentenactiviteit met betrekking tot een monument. Het verdient aanbeveling dat deze commissie in navolging hiervan zich ook buigt over aanvragen om een omgevingsvergunning voor een gemeentelijke monumentenactiviteit. Dit wordt in het omgevingsplan geregeld en is gekoppeld aan de vergunningplicht;
- hetzelfde geldt voor beeldbepalende panden;
- en hetzelfde geldt voor provinciale monumenten. Op grond van de instructieregels in de omgevingsverordening zijn Gedeputeerde Staten adviseur voor de omgevingsvergunning voor de provinciale monumentenactiviteit. Hier is niet de gemeentelijke adviescommissie adviseurs, maar GS;
- in het omgevingsplan is voor het gemeentelijk beschermd stadsgezicht geregeld dat de gemeentelijke adviescommissie advies geeft als er gebouwd wordt in de omgeving van die monumenten. In deze gebieden geldt een vergunningplicht waaraan adviesrecht is verbonden. Dit geldt ook voor de omgeving van monumenten, deze valt grotendeels samen met het Rijksbeschermd gezicht en het gemeentelijk beschermd gezicht;
- voor de twee molens in Meppel is de molenaar adviseur als er een omgevingsvergunning wordt verleend voor activiteiten in de molenbiotopen;
- als in een gebied met archeologische waarden een vergunningaanvraag wordt ingediend en een archeologisch rapport bij de aanvraag wordt gevoegd, dan is een archeologisch deskundige adviseur bij de omgevingsvergunning;
- voor bouwaanvragen in Noordpoort is de stadsbouwmeester die is aangewezen voor dat gebied adviseur.

Bijlage A Akoestisch onderzoek weg en industrielawaai Noordpoort Meppel

Bijlage: Akoestisch onderzoek weg en industrielawaai Noordpoort Meppel

Bijlage B Lijst panden bouwhistorische verwachting Meppel

Bijlage: Lijst panden bouwhistorische verwachting Meppel

Bijlage C Mer beoordeling Omgevingsplan Meppel Noordpoort

Bijlage Mer beoordeling Omgevingsplan Meppel Noordpoort

Bijlage D Mobiliteitsprogramma van eisen Noordpoort

Bijlage: Mobiliteitsprogramma van eisen Noordpoort

Bijlage E Notitie verkenning warmteconcepten voor Noordpoort

Bijlage: Notitie verkenning warmteconcepten voor Noordpoort

Bijlage F Onderbouwing ladder voor duurzame verstedelijking Noordpoort

Bijlage: Onderbouwing ladder voor duurzame verstedelijking Noordpoort

Bijlage G Quickscan flora en fauna Noordpoort

Bijlage: Quickscan flora en fauna Noordpoort

Bijlage H Stikstofberekening Noordpoort Meppel 06112024

Bijlage: Stikstofberekening Noordpoort Meppel 06112024

Bijlage I Toelichting gemeentelijk beschermd stadsgezicht Binnenstad en Centrumschil Meppel

Bijlage: Toelichting gemeentelijk beschermd stadsgezicht Binnenstad en Centrumschil Meppel

Bijlage J Trillingsonderzoek nieuw aan te leggen brug Stadsentree

Bijjlage: Trillingsonderzoek nieuw aan te leggen brug Stadsentree

Bijlage K Waterhuishoudings en klimaatadaptatieplan Noordpoort

Bijlage: Waterhuishoudings en klimaatadaptatieplan Noordpoort

Bijlage L participatieverslagen

Bijlage: Participatieverslag Binnenstad Centrumschil en Participatieverslag Noordpoort