

Nota Reserves en Voorzieningen 2024

Inleiding

Voor u ligt de geactualiseerde Nota reserves en voorzieningen 2024. Conform de bepalingen van de Financiële Verordening wordt deze Nota periodiek herzien en aan de raad voorgelegd ter vaststelling.

Het doel van de Nota is het vastleggen hoe Hollands Kroon wil omgaan met reserves en voorzieningen, die daarmee inzicht biedt in de financiële positie – inclusief het weerstandsvermogen - van de gemeente.

Begripsbepalingen reserves en voorzieningen

De regels voor reserves en voorzieningen zijn opgenomen in het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV.) Daarnaast geeft de commissie BBV nadere richtlijnen voor de toepassing van het BBV.

Reserves

De reserves zijn vermogensbestanddelen die als eigen vermogen zijn aan te merken en die vrij te besteden zijn. In artikel 43, lid 1 van het BBV worden de reserves onderscheiden naar:

- a) de algemene reserve;
- b) de bestemmingsreserves.

De algemene reserve heeft een permanent karakter en vormt het vrij besteedbare eigen vermogen van de gemeente. De algemene reserve functioneert als buffer voor financiële tegenvallers en onvoorziene risico's.

In artikel 43, lid 2 van het BBV wordt een bestemmingsreserve gedefinieerd als een reserve waaraan de raad een bepaalde bestemming heeft gegeven. Een bestemmingsreserve is te besteden aan het doel waarvoor deze door de raad is ingesteld. De bestemming kan door de raad worden aangepast.

Functies van reserves

De reserves kunnen vier verschillende functies hebben:

Bufferfunctie

Reserves met een bufferfunctie dienen primair om bepaalde risico's en exploitatietekorten op te vangen. Ook worden schommelingen in de exploitatie geabsorbeerd: tekorten en overschotten in de exploitatie komen ten laste respectievelijk ten gunste van deze reserve. Reserves met een bufferfunctie maken onderdeel uit van de weerstandscapaciteit. Het aanspreken van een van deze reserves verlaagt de weerstandscapaciteit.

Egalisatiefunctie

Reserves kunnen worden gevormd om baten en lasten over de jaren heen gelijkmatig te verdelen. Extreme pieken en dalen in de exploitatiebegroting kunnen zo worden vermeden. Zo ook kunnen ongewenste schommelingen in tarieven die aan derden in rekening worden gebracht door middel van een egaliseringsreserve worden opgevangen.

Financieringsfunctie

Reserves kunnen worden gebruikt als eigen financieringsmiddel, omdat ze onderdeel uitmaken van het totale vermogen van de gemeente. Binnen de gemeente kan het vermogen worden aangewend als intern financieringsmiddel. Door reserves in te zetten kan het beroep op middelen van derden worden beperkt.

Bestedingsfunctie

De gemeente kan besluiten te sparen voor toekomstige uitgaven. Een reserve kan daarbij worden ingezet om incidentele uitgaven te doen. Hierbij kan de reserve ook ter dekking van de kapitaallasten worden ingezet; kapitaallasten die voortkomen uit bestaande activa of nieuwe investeringen.

Voorzieningen

Voorzieningen behoren tot het vreemd vermogen. Er liggen verplichtingen voor de toekomst aan ten grondslag (verplichte bestedingsrichting). Om die reden is een voorziening niet vrij besteedbaar. Een voorziening is een apart gezet bedrag voor voorzienbare lasten in verband met risico's en verplichtingen waarvan het tijdstip van optreden of de omvang per balansdatum niet exact bekend zijn. De uitgave zal in de toekomst plaatsvinden maar hangt dus wel samen met de periode voorafgaande aan de balansdatum.

Verplichte vorming voorziening

Er is in een aantal gevallen sprake van een verplichte vorming van een voorziening in een jaar, in ieder geval per balansdatum:

1. Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's (artikel 44 lid 1a en 1b BBV);
2. Voorzieningen voor bijdragen aan toekomstige vervangingsinvesteringen, waarvoor een heffing wordt geheven (artikel 44 lid 1d BBV);
3. Voorzieningen voor middelen van derden waarvan de bestemming is gebonden (artikel 44 lid 2 BBV).

Bij 1. gaat het om min of meer onzekere verplichtingen die te zijner tijd tot schulden kunnen leiden, zoals juridische claims in afwachting van een uitspraak van de rechter (artikel 44 lid 1a BBV), of om voorzieningen die een (beste) schatting betreffen van de lasten voortvloeiend uit risico's die samenhangen met de bedrijfsvoering, zoals rechtsgedingen of reorganisaties (artikel 44 lid 1b BBV).

Bij 2. betreft het overschotten die zijn gerealiseerd op de exploitatie van de riolering die het gevolg zijn van achterstand in de besteding van vervangingsinvesteringen. Dergelijke overschotten kunnen niet ten gunste van de exploitatie c.q. algemene middelen worden gebracht, omdat dit geld is van de belastingbetaler dat de gemeente in de toekomst nog moet besteden aan vervangingsinvesteringen riolering. Een dergelijk overschot wordt toegevoegd aan de desbetreffende voorziening. Naderhand worden deze bedragen besteed om lastenstijgingen te dempen.

Bij 3. gaat het om bijvoorbeeld schenkingen van derden (niet-overheidslichamen) met een specifieke bestedingsverplichting, of de van derden verkregen voorschotbedragen voor specifieke uitkeringen die dienen als dekking van lasten in volgende begrotingsjaren.

Het is niet toegestaan om voorzieningen te vormen voor:

- De gevolgen van toekomstige gebeurtenissen, die niet in causaal verband staan met de gemeentelijke bedrijfsvoering in het huidige jaar;
- Jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van een vergelijkbaar volume (denk aan vakantiegeld van de medewerkers).

Niet verplichte vorming voorziening

Verder is er nog sprake van een niet verplichte, dus facultatieve, voorziening. Dit betreft de voorziening ter egalisatie van kosten (artikel 44 lid 1c BBV).

Aan het vormen van deze voorziening zijn twee eisen gesteld, te weten:

1. er moet sprake zijn van kosten die in een volgend begrotingsjaar zullen worden gemaakt, maar waarvan de oorsprong wel (mede) ligt in het begrotingsjaar of in een voorafgaand begrotingsjaar;
2. de voorziening moet strekken tot gelijkmatige verdeling van de lasten over een aantal begrotingsjaren.

Het gaat bij de laatste categorie over (toekomstige) lasten waar de gemeente niet 'onderuit' kan. Hierbij valt met name te denken aan het cyclisch (terugkerend) onderhoud van kapitaalgoederen zoals wegen, waterwegen, riolering en gebouwen. Het vormen van een voorziening is in dit geval niet verplicht; er kan ook voor gekozen worden de ongelijkmatig gespreide lasten in de komende begrotingsjaren voor de te verwachten bedragen in de meerjarenraming op te nemen of er een reserve voor te vormen.

Voorzieningen die worden gevormd om de (groot) onderhoudslasten van een kapitaalgoed over een aantal jaren te egaliseren kunnen alleen worden ingesteld en gevoed op basis van een beheerplan van het desbetreffende kapitaalgoed. Dit beheerplan dient periodiek te worden geactualiseerd en financieel te zijn getoetst. De commissie BBV doet de aanbeveling om tenminste éénmaal in de vier jaar een integrale beleidsnota over het beleidskader onderhoud kapitaalgoederen door de raad te laten vaststellen en de hoofdlijnen daarvan jaarlijks op te nemen in de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen. Indien er geen (recent) beheerplan aanwezig is, is het vormen van een voorziening groot onderhoud dus niet toegestaan, maar kunnen de kosten van groot onderhoud wel door vrijval via resultaatbestemming vanuit een (daartoe gevormde) bestemmingsreserve worden gedekt.

Wettelijke regels voor voorzieningen

Ook voor voorzieningen geldt dat de regels zijn vastgelegd in het BBV.

Instellen voorziening

De hoogte van de voorziening heeft conform de wettelijke spelregels een directe relatie met het risico en/of met de toekomstige verplichting. Bij de voorzieningen dient het niveau in overeenstemming te zijn met het doel waarvoor ze zijn gevormd. Omdat voorzieningen een verplichtend karakter hebben, heeft de raad niets te kiezen bij het al dan niet instellen. Formeel dient de raad de desbetreffende lasten echter wel te autoriseren. Daarvoor gelden de normale budgetregels.

Schattingsmethoden vormen voorziening

Het kan lastig zijn om precies te bepalen hoe hoog een voorziening moet zijn: het schattingselement speelt bij voorzieningen in het bijzonder een rol omdat deze naar hun aard een groot onzekerheidselement kennen. De best mogelijke schatting wordt gebruikt bij het vormen van de voorziening. Als iets echt niet te schatten is dan kan ook geen voorziening worden gevormd. Dan past vermelding als niet in de balans opgenomen verplichting, of een vermelding in de risicoparagraaf.

Mutaties voorzieningen

Voorzieningen dienen dekkend te zijn voor de achterliggende verplichtingen en risico's. Ze mogen daarom niet groter of kleiner zijn dan de verplichtingen of risico's waarvoor ze zijn gevormd. Als blijkt dat het noodzakelijk niveau anders wordt, wordt de omvang van de voorziening daarop afgestemd. Andere onttrekkingen dan voor het doel waarvoor de voorziening is ingesteld, zijn niet toegestaan. Toevoegingen (stortingen) aan voorzieningen of het vormen van een nieuwe voorziening worden, conform de vastgestelde (meerjaren)begroting als last bij de taakvelden en clusters opgenomen en door vaststelling van de clusters geautoriseerd. Omdat voorzieningen zijn gevormd om onder meer toekomstige verplichtingen te kunnen waarborgen, is het van belang periodiek te beoordelen of het niveau van de voorziening op termijn de gewenste dekking zal bieden.

Opheffen voorziening

Een voorziening wordt opgeheven als een verplichting of een risico waarvoor een voorziening is ingesteld, is weggefallen. Aangezien opheffing van de voorziening in deze situatie verplicht is conform BBV, is voor het opheffen van de voorziening geen raadsbesluit nodig. Voor voorzieningen ter egalisatie van kosten geldt dat deze na besluitvorming door de gemeenteraad worden opgeheven. Het saldo van een op te heffen voorziening komt ten gunste van de exploitatie (algemene middelen).

Informatie over voorzieningen

Het verloop van een voorziening wordt – net als bij de reserves – beschreven in de begroting en de jaarstukken.

Beleidsuitgangspunten reserves en voorzieningen

In dit hoofdstuk worden de beleidsuitgangspunten geformuleerd die betrekking hebben op de reserves en voorzieningen van de gemeente Hollands Kroon.

Hoofdlijnen beleid

De algemene richtlijnen voor reserves en voorzieningen zijn:

1. Het college draagt jaarlijks in de begroting en de jaarstukken zorg voor een overzicht van de reserves en voorzieningen.
2. De raad is budgethouder van de reserves en voorzieningen, echter de raad kan het budgetrecht mandateren aan het college.
3. De raad stelt periodiek¹ (minimaal eenmaal per raadsperiode) de Nota reserves en voorzieningen vast.

De Algemene reserve

De algemene reserve dient primair als buffer voor risico's en ter egalisatie van rekeninguitkomsten. Afzonderlijke risicoreserves voor deelactiviteiten worden zoveel mogelijk vermeden tenzij de raad expliciet anders besluit.

De bestemmingsreserves

In artikel 43, lid 2 van het BBV wordt een bestemmingsreserve gedefinieerd als een reserve waaraan de raad een bepaalde bestemming heeft gegeven. Een bestemmingsreserve is te besteden aan het doel waarvoor deze door de raad is ingesteld. De bestemming kan door de raad worden aangepast.

Voor de gemeente Hollands Kroon worden de volgende uitgangspunten voorgesteld:

1. Aan bestemmingsreserves wordt geen rente toegevoegd.
2. De minimale omvang van een bestemmingsreserve bedraagt bij aanvang € 500.000².
3. Bestemmingsreserves worden zoveel mogelijk gedefinieerd als brede bestemmings-reserves.

Toevoeging en onttrekking aan reserves

Het toevoegen en onttrekken aan reserves is een bevoegdheid van de raad.

¹ Zie hierover de bepalingen in onze Financiële verordening.

² Bij de vorige Nota was dit nog € 100.000, maar gezien de omvang van onze begroting ligt een hoger bedrag voor de hand. Uiteraard kan de raad om hem moverende redenen besluiten dat in incidentele gevallen een kleinere reserve wordt aangehouden. Genoemde € 500.000 is dan ook een richtbedrag.

Toevoeging en onttrekking aan voorzieningen

Voorzieningen moeten dekkend zijn voor de achterliggende verplichtingen en risico's. Ze mogen daarom niet groter of kleiner zijn dan de verplichtingen of risico's waarvoor ze zijn gevormd. Mutaties in voorzieningen komen uitsluitend voort uit het aanpassen van de omvang van een voorziening aan een nieuw noodzakelijk niveau.

De omvang van een voorziening wordt bepaald bij het opstellen van de begroting of de jaarstukken. Het college is na de instelling van een voorziening gemandateerd om toevoegingen of onttrekkingen te doen. Dit wordt te allen tijde toegelicht in de jaarrekening.

Richtlijnen voor het instellen en opheffen van reserves en voorzieningen

Het instellen en opheffen van reserves en voorzieningen is wettelijk een bevoegdheid van de raad. Het is aan de raad voorbehouden om reserves in te stellen en op te heffen. Het is wenselijk om reserves overzichtelijk en qua aantal beperkt te houden. Reserves worden alleen ingesteld voor een concreet doel en – in voorkomende gevallen – met een bepaalde looptijd. Het verdient de voorkeur dit door middel van een integrale afweging te doen.

Rentebeleid

In dit onderdeel wordt een toelichting gegeven over het rentebeleid ten aanzien van reserves en voorzieningen.

Voorzieningen

Rentetoevoegingen aan voorzieningen zijn niet toegestaan.

Reserves

Bij reserves heeft de gemeente de beleidsvrijheid wel of geen rente toe te voegen. Wanneer er rente wordt toegerekend aan de reserves zijn hiervoor in het BBV randvoorwaarden opgenomen. Op dit moment is het beleid dat aan onze (bestemmings)reserves geen rente wordt toegevoegd. Wij zien geen aanleiding dit te willen veranderen.

Reserves en voorzieningen van Hollands Kroon

Herschikking bestemmingsreserves

Op grond van de uitgangspunten als hiervoor beschreven kunnen onze bestemmingsreserves worden herschikt. Door zowel doel als besteding wat algemener te formuleren kunnen ze een robuuster omvang krijgen en breder worden ingezet. Daarnaast zijn er reserves die vanwege hun beperkte grootte (zoals Egalisatie Afvalstoffenheffing) of hun relatie met een heel specifiek of uit beeld verdwenen onderwerp (zoals Openbare voorzieningen Agriport A7) geen functie meer hebben. Door die saldi samen te voegen met andere reserves blijft hun functie behouden.

Om deze redenen stellen wij voor de bestemmingsreserves te herschikken volgens de tabel hieronder³. Een specificatie per reserve treft u aan in het daarop volgende hoofdstuk.

Wordt/blijft	1-1-2024	Was	31-12-2023
Algemene reserve	32.857.293	Algemene reserve	32.615.830
		Realisatie bestemmingsplannen	179.035
		Egalisatie Afvalstoffenheffing	62.428
Bedrijfsvoering	2.464.597	Bedrijfsmiddelen	1.589.660
		Re-integratie en arbeidskosten gere-lateerde verplichtingen	874.937
Beheer gemeentelijke gebouwen	4.108.933	Onderhoud gemeentegebouwen	1.665.847
		Egalisatie kapitaallasten gemeentelijke eigendommen	1.519.528
		Doorontwikkeling Buitendienst	513.491
		Zwembaden	410.067
Havens	5.372.795	Afkoopsom havens	3.846.071

3) Bedragen gebaseerd op de voorlopige jaarrekening 2023. De definitieve omvang van onze reserves blijkt uit het document Jaarstukken 2023.

		Onderhoud havens	1.526.724
Bovenwijkse voorzieningen	910.654	Bovenwijkse voorzieningen	910.654
Risico bouwgronden	2.753.958	Risico bouwgronden	2.753.958
Vastgoed	1.500.445	Vastgoed	1.500.445
Economische, maatschappelijke en toeristische stimulering	1.805.490	Duurzaam Economisch Sociaal Programma	835.528
		Econom. en Maatschap. Stimulering	909.962
		Duurzaam toerisme	60.000
Visserij Ontwikkelplan	2.000.000	Visserij Ontwikkelplan	2.000.000
Beheer openbare ruimte	8.852.831	Onderhoud wegen	5.981.481
		Onderhoud kunstwerken	2.285.112
		Baggeren sloten	378.186
		Openbare voorzieningen Agriport A7	208.052
Onderwijshuisvesting	14.999.587	Schoolgebouwen	14.999.587
Sociaal Domein	2.362.778	Sociaal Domein	2.362.778
	79.989.361		79.989.361

Onze reserves

In dit hoofdstuk worden de reserves en voorzieningen van Hollands Kroon per onderdeel besproken en toegelicht. We hanteren daarbij de volgende indeling:

1. naam van de reserve of voorziening
2. functie van de reserve of voorziening
3. doel van de reserve of voorziening
4. de toevoeging en besteding
5. bijzonderheden van de reserve of voorziening

Algemene reserve

Algemene Reserve	
Func-tie	Bufferfunctie
Doel	Het aanhouden van een buffer voor financiële tegenvallers.
Toe-voe-ging	Positieve jaarrekeningresultaten voor zover die niet op een andere manier worden bestemd en eventuele incidentele baten voor zover hiertoe is besloten.
Beste-dings-plan	Negatieve jaarrekeningresultaten en ter dekking van incidentele eenmalige kosten. Zo nodig het aanvullen van bestemmingsreserves wanneer die door hun minimum-omvang dreigen te zakken. Onderstaand overzicht geeft inzicht in de reeds genomen besluiten tot toevoeging of onttrekking.

ALGEMENE RESERVE		2024	2025	2026	2027	2028	2029
STAND 01.01		32.857.307	33.215.887	45.172.303	45.785.791	46.399.279	46.399.279
	Inkomsten verkoop 't Veld noord naar reserve om getrouw beeld te schetsen. + amadement						
2e best 2023	om deel in R Vastgoed te storten		9.875.000				
	begroting 2024 Bijstelling septembercirculaire	1.324.092	1.647.928				
	Jaarrekening 23						
	begroting 2024 Verhoging OZB 5% inkomst sparen in 24 en 25	613.488	613.488	613.488	613.488		
	totaal toevoegingen	1.937.580	12.136.416	613.488	613.488	-	-
BESCHIKKINGEN							
	RV 26-1-2023 Klimaatadaptatie	64.000					
	Begroting 2024 Agrarische Hoofdstad gebiedsprogramma's + opgave	30.000	30.000				
	Begroting 2024 bedrijventerreinen+ arbeidsmigranten Welstandsnota, Woonzorgvisie, Steenbreek	270.000					
	Begroting 2024 en actief grondbeleid	265.000	100.000				
	Begroting 2024 Incidentele claims Kadernota uit Prog DV	950.000	50.000				
	berap2 2023 Vormen reserve VOP						
	totaal beschikkingen	1.579.000	180.000	-	-	-	-
STAND 31.12		33.215.887	45.172.303	45.785.791	46.399.279	46.399.279	46.399.279

Bijzondereheden	De Algemene reserve vormt een vast onderdeel van het weerstandsvermogen en daarmee van de begroting en jaarstukken. Vanuit het rijk wordt de mogelijkheid geboden om vanaf 2024 een deel van het weerstandsvermogen in te zetten om een structureel tekort in de begroting af te dekken. In het Bestuurlijk Overleg Financiële verhoudingen (BOFv) van 21 november 2023 is de Notitie incidenteel/structureel vastgesteld waarin afspraken zijn vastgelegd. Zo staan met ingang van 2024 de provinciale financieel toezichthouders onder voorwaarden een verruimde inzet toe bij gemeenten van het surplus⁴ in de algemene reserve.
-----------------	---

Bestemmingsreserves

Reserve Bedrijfsvoering	
Func-tie	Bestedingsfunctie
Doel	Ter dekking van de lasten die voortkomen uit de bedrijfsvoering en ter dekking van kapitaallasten van de bedrijfsmiddelen. Binnen het beleidsveld bedrijfsvoering wordt de manier waarop de organisatie wordt bestuurd en beheerd. Het gaat dan om de PIOFACH taken, Personeel, Informatievoorziening, Organisatie, Financiën, Administratieve organisatie, Communicatie en Huisvesting", een verzamelterm voor activiteiten die een organisatie moet verrichten als ondersteuning voor het primair proces.
Toe-voe-ging	Er vindt geen structurele toevoeging plaats.
Beste-dings-plan	Onttrekking vindt plaats op basis van reeds genomen en nog volgende raadsbesluiten. Onderstaand overzicht geeft inzicht in de reeds genomen besluiten tot toevoeging of onttrekking.

4) Het surplus van de algemene reserve is dat deel dat niet nodig is voor het afdekken van risico's (weerstandscapaciteit). Van dit vrij besteedbare deel (surplus) kan een gemeente jaarlijks maximaal 10% inzetten voor het dekken van structurele lasten. Met de voorwaarde dat de solvabiliteit groter of gelijk aan 20% is en blijft. De inzet van het surplus binnen de algemene reserve (= vrije reserve) wordt door dit gebruik als structurele baat bestempeld.

BR Nieuw		2024	2025	2026	2027	2028
STAND 01.01		2.464.597	2.115.597	1.550.264	1.200.931	851.598
TOEVOEGINGEN						
P&C Cyclus	Toelichting					
totaal toevoegingen		-	-	-	-	-
ONTTREKKINGEN						
RV nov.2021	Afschr.lasten CYOD 2021	349.000	216.000			
begroting 2024	Afschr.lasten CYOD 2024		349.333	349.333	349.333	
totaal onttrekkingen		349.000	565.333	349.333	349.333	-
STAND 31.12		2.115.597	1.550.264	1.200.931	851.598	851.598

Bijzondere/voorstellen: De reserve bedrijfsmiddelen en Re-integratie en arbeidskosten gerelateerde verplichtingen zijn samengevoegd in deze reserve. Aangezien uit deze bestemmingsreserve ook kapitaallasten worden gedekt, moet duidelijk zijn dat de omvang voldoende is om dit structureel te blijven doen. De exacte berekening wordt gemaakt bij een volgende herziening van deze Nota.

Reserve Beheer gemeentelijke gebouwen	
Func-tie	Bestedingsfunctie
Doel	Ter dekking van de lasten die voortkomen uit beheer van de gemeentelijke gebouwen en ter dekking van kapitaallasten van de gebouwen, sportaccommodaties (zwembaden) en kantoren die in gebruik zijn bij de gemeente.
Toe-voe-ging	Toevoeging op basis van – een jaarlijks vast bedrag van € 208.000 op basis van het Meerjarig Onderhoudsplan (MJOP) gemeentegebouwen; – een jaarlijkse toevoeging van € 80.000 voor onderhoud Veerburg; – garantstelling ten behoeve van de zwembaden; NB De stortingen worden verlaagd vanwege het energieneutraal maken van gemeentelijke gebouwen (raadsbesluit 2nov2021.)
Beste-dings-plan	Door middel van raadsbesluiten. – Wordt aangewend voor de kapitaallasten als gevolg van investeringen in het MFA. – Ter dekking van de garantieaanspraken voor de zwembaden Onderstaand overzicht geeft inzicht in de reeds genomen besluiten tot toevoeging of onttrekking.

BR Beheer gemeentelijke gebouw		2024	2025	2026	2027	2028	2029
STAND 01.01		4.108.933	4.427.930	4.692.927	4.876.925	5.060.924	5.244.924
TOEVOEGINGEN							
P&C Cyclus	Toelichting						
RV juni 2021	St. b.r. onderh. gebouwen	207.572	207.572	207.573	207.574	207.575	
RV 2-11-21	RV energieneutraal maken geb	-72.000	-126.000	-207.000	-207.000	-207.000	
RV juni 2021	St. b.r. gem geb (Niedorphal)	14.830	14.830	14.830	14.830	14.830	
RV juni 2021	St. b.r. monumenten (Nd)	22.240	22.240	22.240	22.240	22.240	
RV juni 2021	Storting onderhoud Veerburg	80.000	80.000	80.000	80.000	80.000	
RV mrt 2020	MFA3 verbouwing huurinkomsten	66.355	66.355	66.355	66.355	66.355	
totaal toevoegingen		318.997	264.997	183.998	183.999	184.000	-
ONTTREKKINGEN							
RV mrt 2020	MFA3 verbouwing afschr.lasten	12.000	12.000	12.000	12.000	12.000	
totaal onttrekkingen		-	-	-	-	-	-
STAND 31.12		4.427.930	4.692.927	4.876.925	5.060.924	5.244.924	5.244.924

Bij-
zon-
der-
he-
den/
voor-
stel

Dit is een nieuwe reserve die is ontstaan door de samenvoeging van de reserve Onderhoud gemeentebouwen; Doorontwikkeling buitendienst; Zwembaden.
Aangezien uit deze bestemmingsreserve ook kapitaallasten worden gedekt, moet duidelijk zijn dat de omvang voldoende is om dit structureel te blijven doen. De exacte berekening wordt gemaakt bij een volgende herziening van deze Nota.

Reserve Havens	
Func- tie	Bestedingsfunctie
Doel	– Ter dekking van ingrijpend onderhoud aan bestaande voorzieningen in de havens; – Ter dekking van de kapitaallasten van investeringen in havens; – Dekking van tekorten binnen de havenexploitaties; – Ter dekking van impulsen, verbeteringen en aanpassingen de havens.
Toe- voe- ging	Er vindt geen toevoeging plaats.
Beste- dings- plan	Door middel van raadsbesluiten. Onderstaand overzicht geeft inzicht in de reeds genomen besluiten tot toevoeging of onttrekking.

BR Havens		2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
STAND 01.01		5.372.795	5.133.480	4.894.165	4.654.850	4.415.535	4.176.220	3.936.905	3.697.590
TOEVOEGINGEN									
P&C Cyclus	Toelichting								
totaal toevoegingen		-	-	-	-	-	-	-	-
ONTTREKKINGEN									
	bijdrage in exploitatietekort havens Den Oever	136.315	136.315	136.315	136.315	136.315	136.315	136.315	136.315
	Afschrijvingslasten Aanpassen kade								
RB 18 dec 2014	vissershaven Den Oever	35.000	35.000	35.000	35.000	35.000	35.000	35.000	35.000
	Afschrijvingslasten renovatie en reconstructie								
RB 31 okt 2019	Den Oever	55.000	55.000	55.000	55.000	55.000	55.000	55.000	55.000
begr 2024	Kapitaallasten vh project Stroomkasten	13.000	13.000	13.000	13.000	13.000	13.000	13.000	13.000
totaal onttrekkingen		239.315	239.315	239.315	239.315	239.315	239.315	239.315	239.315
STAND 31.12		5.133.480	4.894.165	4.654.850	4.415.535	4.176.220	3.936.905	3.697.590	3.458.275

Bijzondereheden

In 1993 zijn door een wetswijziging de haven(s) van Den Oever (drie delen: Waddenhaven, Vissershaven en Noorderhaven) en de Haukeshaven in beheer en eigendom bij de gemeente gekomen. Het Rijk heeft bij de overdracht een afkoopsom betaald voor het beheer en onderhoud van in totaal ca. € 6,8M. Deze reserve is dan mede ook voor het kunnen betalen van het beheer en onderhoud van kadewanden, haventerrein, baggeren, water- en stroomvoorzieningen etc.

In 2019 is een krediet gevoteerd voor renovatie en reconstructie van de haven van Den Oever, van ca. € 2.200.000. De kapitaallasten hiervan worden (deels) gedekt door deze reserve.

Aangezien uit deze bestemmingsreserve ook kapitaallasten worden gedekt, moet duidelijk zijn dat de omvang voldoende is om dit structureel te blijven doen. De exacte berekening wordt gemaakt bij een volgende herziening van deze Nota.

Reserve Bovenwijkse voorzieningen	
Functie	Bestedingsfunctie
Doel	Een bovenwijkse voorziening is een voorziening van openbaar nut, waarvan het belang en de baat uitstijgt boven de exploitatie van een (exploitatie) gebied en waarvan de kosten, vanwege het nut voor meerdere gebieden, niet door één exploitatie kunnen worden gedragen.
Toevoeging	Op basis van verkopen bij grondexploitaties en bijdragen op grond van anterieure overeenkomsten. Tevens vindt een jaarlijkse storting plaats vanuit de grex Robbenplaat voor toekomstige bovenwijkse investeringen.
Bestedingsplan	Besteding van deze reserve wordt geautoriseerd door het vaststellen van de nota Bovenwijkse voorzieningen en de begrotingswijzigingen die daarop zijn gebaseerd.
Bijzonderheden	Aan diverse toevoegingen ligt een anterieure overeenkomst ten grondslag. Hierdoor is deze reserve niet voor 100% vrij besteedbaar. Gezien het karakter is de minimaal wenselijke omvang van € 500.000 hier niet van toepassing.

Reserve Risico bouwgronden	
Functie	Bufferfunctie
Doel	Afdekken van verliezen op bouwgrondexploitaties en de verrekening daarvan met de desbetreffende voorziening.
Toevoeging	Voordelige saldi van grondexploitaties en zo nodig bijdragen ten laste van de begroting. Als de boekwaarde van de in exploitatie zijnde gronden wijzigt, moet de hoogte van de reserve worden bijgesteld. Dat gebeurt bij het vaststellen van de jaarstukken.
Bestedingsplan	Nadelige saldi van grondexploitaties (recentelijk Lelypark) en het dekken van kosten op gronden nog niet in exploitatie (zoals voorbereiding 't Veld Noord, fase 2 en 3.)

Bijzonderheden	De reserve wordt gebruikt om mutaties in de Voorziening bouwgrondexploitatie mee te verrekenen, zodat bijv. een nadelig resultaat op een grex niet van invloed is op onze exploitatiebegroting.
----------------	---

Reserve Vastgoed	
Functie	Bestedingsfunctie, bufferfunctie.
Doel	Het opvangen van boekverliezen en incidentele kosten samenhangend met de verwerving van vastgoed en/of grond. Dit voor zover het geen grondexploitatie (grex) betreft.
Toevoeging	Bij verkoop van gronden of accommodaties (exclusief onderwijshuisvesting en grondexploitatie) worden de inkomsten in deze reserve gestort.
Bestedingsplan	Onttrekking kan plaatsvinden bij: incidentele (exploitatie)kosten samenhangend met de (intentie tot) verwerving van vastgoed en/of grond; boekverliezen op aangekochte gronden.
Bijzonderheden/ voorstel	Het doel van deze reserve is onderwerp van een beleidsmatige afweging die relatie heeft met de ambitie tot het voeren van een actief strategisch grondbeleid. Doel en voorziene mutaties kunnen worden herschreven na besluitvorming over dit onderwerp. Het verwerving van vastgoed en/of grond kan niet direct door deze reserve gedekt worden. Het BBV verbiedt dit.

Reserve Economische, maatschappelijke en toeristische stimulering	
Functie	Bestedingsfunctie
Doel	Stimuleren van activiteiten en ontwikkelingen die bijdragen aan de maatschappelijke, toeristische en economische doelstellingen van de gemeente. Daaronder o.a. werkgelegenheid, vestigingsklimaat, samenwerking en verduurzaming bedrijventerreinen.
Toevoeging	Op grond van raadsbesluiten die zijn gebaseerd op beleidsplannen.
Bestedingsplan	Op grond van raadsbesluiten over specifieke projecten.
Bijzonderheden/ voorstel	Dit is een nieuwe reserve, ontstaan door samenvoeging van de reserve Duurzaam toerisme; Economische en maatschappelijke stimulering; Duurzaam economisch sociaal programma. De voorwaarden die eerder deel uitmaakten van deze reserves maken deel uit van de desbetreffende bestedingsplannen.

Reserve Visserij Ontwikkel Plan	
Functie	Landelijk wordt een beleid uitgestippeld om de bedrijfstak visserij in brede zin te behouden en te verduurzamen. Meerdere overheden en partners worden hierbij betrokken.
Doel	Het ondersteunen van acties en maatregelen om de visserij op een duurzame manier te behouden.
Toevoeging	Geen.
Bestedingsplan	Co-financiering van plannen ter behoud en verduurzaming van de visserij en visserijhavens.
Bijzonderheden	In het kader van een landelijke ambitie is bij de tweede bestuursrapportage 2023 besloten een bedrag van € 2.000.000 te bestemmen voor behoud en stimulering van de visserij en visserijhavens. De plannen worden nog uitgewerkt.

Reserve Beheer openbare ruimte	
Functie	Bestedings- en egalisatiefunctie

Doel	Ter dekking van de lasten die voortkomen uit het beheer van de openbare ruimte. Daarnaast ter dekking van de kapitaallasten van investeringen in de openbare ruimte zoals die worden gedaan onder werking van het investeringsplafond. Hieronder wegen, wateren, kunstwerken, oevers en bermen, groen en speeltoestellen.																																																																																																																												
Toevoeging	Op grond van raadsbesluiten Ontvangen schadevergoedingen waarvoor pas later kosten worden gemaakt. Het positieve verschil tussen geraamde en werkelijke kapitaallasten.																																																																																																																												
Bestedingsplan	– Door middel van raadsbesluiten. – Ter dekking van de kapitaallasten van investeringen in de openbare ruimte. Onderstaand overzicht geeft inzicht in de reeds genomen besluiten tot toevoeging of onttrekking.																																																																																																																												
	<table><tr><th colspan="2">BR Beheer openbare ruimte</th><th>2024</th><th>2025</th><th>2026</th><th>2027</th><th>2028</th></tr><tr><td colspan="2">STAND 01.01</td><td>8.852.831</td><td>8.082.831</td><td>7.355.919</td><td>6.538.007</td><td>5.629.095</td></tr><tr><td colspan="2">TOEVOEGINGEN</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>P&C Cyclus</td><td>Toelichting</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td colspan="2">totaal toevoegingen</td><td>-</td><td>-</td><td>-</td><td>-</td><td>-</td></tr><tr><td colspan="2">ONTTREKKINGEN</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>begroting 2024</td><td>wegenlegger</td><td>50.000</td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>begroting 2024</td><td>kadastrale overdrach HHNK</td><td>90.000</td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>begroting 2024</td><td>iepziekte</td><td>200.000</td><td>200.000</td><td>200.000</td><td>200.000</td><td></td></tr><tr><td>begroting 2024</td><td>Incidentele mutaties (Ondermijning + Maatwerk verharding + verkeer + speeltuin)</td><td>230.000</td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>begroting 2024</td><td>Investeringsagenda Dekking KL</td><td></td><td>326.912</td><td>417.912</td><td>508.912</td><td>508.912</td></tr><tr><td>begroting 2024</td><td>Ter dekking van een gedeelte van de kosten van het baggeren van de wateren in de gemeente (Niet in de Havens)</td><td>200.000</td><td>200.000</td><td>200.000</td><td>200.000</td><td></td></tr><tr><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td colspan="2">totaal onttrekkingen</td><td>770.000</td><td>726.912</td><td>817.912</td><td>908.912</td><td>508.912</td></tr><tr><td colspan="2">STAND 31.12</td><td>8.082.831</td><td>7.355.919</td><td>6.538.007</td><td>5.629.095</td><td>5.120.183</td></tr></table>						BR Beheer openbare ruimte		2024	2025	2026	2027	2028	STAND 01.01		8.852.831	8.082.831	7.355.919	6.538.007	5.629.095	TOEVOEGINGEN							P&C Cyclus	Toelichting																				totaal toevoegingen		-	-	-	-	-	ONTTREKKINGEN							begroting 2024	wegenlegger	50.000					begroting 2024	kadastrale overdrach HHNK	90.000					begroting 2024	iepziekte	200.000	200.000	200.000	200.000		begroting 2024	Incidentele mutaties (Ondermijning + Maatwerk verharding + verkeer + speeltuin)	230.000					begroting 2024	Investeringsagenda Dekking KL		326.912	417.912	508.912	508.912	begroting 2024	Ter dekking van een gedeelte van de kosten van het baggeren van de wateren in de gemeente (Niet in de Havens)	200.000	200.000	200.000	200.000									totaal onttrekkingen		770.000	726.912	817.912	908.912	508.912	STAND 31.12		8.082.831	7.355.919	6.538.007	5.629.095	5.120.183
	BR Beheer openbare ruimte		2024	2025	2026	2027	2028																																																																																																																						
	STAND 01.01		8.852.831	8.082.831	7.355.919	6.538.007	5.629.095																																																																																																																						
	TOEVOEGINGEN																																																																																																																												
	P&C Cyclus	Toelichting																																																																																																																											
	totaal toevoegingen		-	-	-	-	-																																																																																																																						
	ONTTREKKINGEN																																																																																																																												
begroting 2024	wegenlegger	50.000																																																																																																																											
begroting 2024	kadastrale overdrach HHNK	90.000																																																																																																																											
begroting 2024	iepziekte	200.000	200.000	200.000	200.000																																																																																																																								
begroting 2024	Incidentele mutaties (Ondermijning + Maatwerk verharding + verkeer + speeltuin)	230.000																																																																																																																											
begroting 2024	Investeringsagenda Dekking KL		326.912	417.912	508.912	508.912																																																																																																																							
begroting 2024	Ter dekking van een gedeelte van de kosten van het baggeren van de wateren in de gemeente (Niet in de Havens)	200.000	200.000	200.000	200.000																																																																																																																								
totaal onttrekkingen		770.000	726.912	817.912	908.912	508.912																																																																																																																							
STAND 31.12		8.082.831	7.355.919	6.538.007	5.629.095	5.120.183																																																																																																																							
Bijzonderheden/voorstel	Dit is een nieuwe reserve met een brede bestemming, ontstaan door samenvoeging van de reserves Openbare voorzieningen Agriport A7; onderhoud wegen; onderhoud kunstwerken; baggeren sloten. Aangezien uit deze bestemmingsreserve ook kapitaallasten worden gedekt, moet duidelijk zijn dat de omvang voldoende is om dit structureel te blijven doen. De exacte berekening wordt gemaakt bij een volgende herziening van deze Nota. Indien er in het bestedingsplan geen wijzigingen plaatsvinden dan kan de reserve t/m 2038 de kapitaallasten dekken.																																																																																																																												

Reserve Onderwijshuisvesting	
Functie	Bestedingsfunctie
Doel	Ter dekking van de lasten die binnen de onderwijsfunctie plaatsvinden. Hieronder valt oa het onderhoud van de schoolgebouwen en eventuele kapitaalslasten van de schoolgebouwen.
Toevoeging	Er is geen structurele toevoeging aan deze reserve. In voorkomende gevallen wordt de opbrengst van een afgestoten schoolgebouw in deze reserve gestort.
Bestedingsplan	Sinds 2022 wordt jaarlijks een vast bedrag van € 763.000 onttrokken ter dekking van een deel van de kapitaallasten van investeringen in schoolgebouwen. Wanneer er geen verandering komt in het bestedingsplan is de reserve in 2042 leeg.
Bijzonderheden/voorstel	De reserve kon in het verleden alleen ingezet worden voor onderwijs-gebouwen. Voorgesteld wordt het doel te verbreden tot de gehele functie van onderwijs. Aangezien uit deze bestemmingsreserve ook kapitaallasten worden gedekt, moet duidelijk zijn dat de omvang voldoende is om dit structureel te blijven doen. De exacte berekening wordt gemaakt bij een volgende herziening van deze Nota.

Reserve Sociaal Domein	
Functie	Bestedingsfunctie
Doel	Het opvangen van grote schommelingen in lasten en baten binnen het sociaal domein.
Toevoeging	Lagere kosten, bijvoorbeeld bij afwijkende indexeringen of goedkopere uitvoering of hogere baten dan begroot binnen het sociaal domein.
Bestedingsplan	Gerichte bestedingen en het opvangen van risico's binnen het sociaal domein.
Bijzonderheden	Geen.

Voorzieningen

Voorziening verplichtingen voormalig personeel	
Doel	Voldoen aan lopende WW-uitkeringen en bovenwettelijke uitkeringen.
Benodigde omvang	De totale verplichting voor de looptijd van de meerjarenbegroting voor WW-uitkeringen en bovenwettelijke uitkeringen, voor het voormalig personeel.
Toevoeging	De hoogte van de voorziening wordt bepaald bij het opstellen van de jaarstukken.
Besteding	Onttrekkingen worden berekend tijdens het opstellen van de jaarrekening.
Bijzonderheden	Zowel toevoeging aan als besteding van deze voorziening vindt plaats via de exploitatie en daarmee ten laste of ten bate van de begroting.

Voorziening verplichtingen voormalig wethouders	
Doel	Bestemd voor betalingsverplichtingen aan voormalige wethouders.
Benodigde omvang	De totale financiële verplichting voor de looptijd van de meerjarenbegroting voor alle voormalige wethouders.
Toevoeging	De voorziening wordt verhoogd in het jaar dat de verplichting ontstaat voor het totale bedrag van die verplichting.
Besteding	Jaarlijks de benodigde betalingsverplichting.
Bijzonderheden	Het aantal voormalige wethouders en de hoogte van de financiële verplichtingen is een dynamisch gegeven. Zowel toevoeging aan als besteding van deze voorziening vindt plaats via de exploitatie en daarmee ten laste of ten bate van de begroting. De beoordeling of dit nodig is gebeurt bij de jaarrekening.

Voorziening bouwgrondexploitaties	
Doel	Het afdekken van verwachte toekomstige verliezen op grondexploitaties en de realisering van projecten watercompensatie (dat treedt op wanneer verhardingen worden aangebracht ten koste van waterpartijen.)
Benodigde omvang	De geschatte omvang van de onontkoombare uitgaven.
Toevoeging	Naar aanleiding van de Meerjaren Prognose Grondexploitaties.
Besteding	Uitgaven t.b.v. gesloten grondexploitaties en watercompensatie; ook een voorzien nadelig resultaat op een lopende grondexploitatie.
Bijzonderheden	Mutaties in deze voorziening vinden plaats via de Reserve risico bouwgronden. Herrekening vindt plaats bij de jaarrekening.

Voorziening Agriport Infrastructuur	
Doel	Bijdrage voor de realisatie van een goede ontsluiting van het gebied Agriport aan de noordzijde en een veilige fietsoversteek van de zuidzijde.
Benodigde omvang	Geschatte kosten nieuw aan te leggen verkeersvoorzieningen.
Toevoeging	Geen.

Besteding	Na afronding van het project.
Bijzonderheden	We hebben een verplichting naar de provincie toe om een deel van de kosten te dragen.

Voorziening riool	
Doel	Onderhoud en t.b.v. riolering.
Benodigde omvang	De omvang van de voorziening is afhankelijk van het Gemeentelijk Rioolbeheerplan (GRP).
Toevoeging	Conform het GRP en kostendekkingsplan de voorziening op peil houden zodat aan de geplande uitgaven voor onderhoud en vervanging kan worden voldaan. Door de inzet van deze voorziening kunnen schommelingen in het tarief voor de rioolbelasting worden voorkomen.
Besteding	Conform de uit het GRP en kostendekkingsplan voortvloeiende uitgaven voor onderhoud en vervanging.
Bijzonderheden	De voorziening riool wordt gevormd op basis van het GRP.

Voorziening afkoopsommen onderhoud graven	
Doel	Het dekken van onderhoudskosten van graven en grafbedekking gedurende de afgekochte periode
Benodigde omvang	Totaal van de ontvangen afkoopsommen.
Toevoeging	Een deel van de grafrechten bij een afkoop som voor meerdere jaren.
Besteding	Jaarlijks valt een vast deel vrij in de exploitatie voor de onderhoudskosten van begraafplaatsen.
Bijzonderheden	Afkoop van grafrechten wordt in de voorziening gestort waarna per jaar een deel vrijvalt.

Totaaloverzicht voorzieningen:

Voorzieningen (bedragen x € 1.000)	Stand 31 december 2023
Verplichtingen voormalig personeel	925.993
Verplichtingen voormalig wethouders	1.517.331
Bouwgrondexploitatie	1.376.809
Agriport infrastructuur	1.587.894
Riool	19.832.189
Afkoopsommen onderhoud graven	1.273.141
Totaal	26.513.356

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 17 oktober 2024.
De raad van de gemeente Hollands Kroon,

Griffier
J.M.M. Vriend

Voorzitter
A. van Dam