

Wegsleepverordening Apeldoorn

De gemeenteraad van Apeldoorn,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 12 september 2024

gelet op het bepaalde in artikel 149 van de Gemeentewet, artikel 173, tweede lid, van de Wegenverkeerswet 1994 en het Besluit wegslepen van voertuigen;

overwegende dat het wenselijk is om in voorkomende gevallen op de weg staande voertuigen te kunnen verwijderen, over te brengen en in bewaring te stellen;

besluit:

de Wegsleepverordening Apeldoorn vast te stellen

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- besluit: Besluit wegslepen van voertuigen;
- college: college van burgemeester en wethouders;
- motorrijtuig: wat hieronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid, onderdeel c, van de wet;
- RVV 1990: Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990;
- voertuig: wat hieronder wordt verstaan in artikel 1 van het RVV 1990;
- wegen: wat hieronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid, onderdeel b, van de wet;
- wet: Wegenverkeerswet 1994.

Artikel 2 Aanwijzing weggedeelten

Als wegen en weggedeelten als bedoeld in artikel 170, eerste lid, onderdeel c, van de wet worden alle wegen en weggedeelten binnen de gemeente Apeldoorn aangewezen voor zover ze behoren tot één van de in artikel 2 van het besluit bedoelde soorten van wegen en weggedeelten.

Artikel 3 Verwijderen voertuig voor overbrenging

1. Indien de verwijdering van een voertuig in voorbereiding of uitvoering is, heeft een verzoek tot beëindiging van de verwijdering door de eigenaar of anderszins rechthebbende die ter plaatse is gekomen, slechts te worden gehonoreerd indien de voor- of achterwielen van het te verwijderen voertuig nog niet in verticale zin zijn verplaatst.
2. In een geval als bedoeld in het eerste lid, dient de eigenaar of rechthebbende wel alle aan de voorbereiding van de overbrenging verbonden kosten te vergoeden.

Artikel 4 Plaats bewaring voertuigen en openingstijden

1. Als plaats van bewaring van voertuigen wordt aangewezen: Wolves Autoberging B.V, Ecofactorij 3B, 7325 WZ Apeldoorn
2. De openingstijden van de in de eerste lid bedoelde bewaarplaats worden door het college vastgesteld.

Artikel 5 Kosten overbrengen en bewaren voertuigen

1. De kosten voor voertuigen < 3.500 kg bedragen:
 - a. overbrengen
 - 1°. voorrijkosten: € 101,73
 - 2°. overbrengkosten: €125,00
 - b. bewaren van een voertuig
 - 1°. voor elk etmaal of een gedeelte daarvan: € 17,00
 - c. sloop en verkoop:
 - 1°. taxatie door erkend taxateur: € 175,00;
 - 2°. kosten uitvoer: € 100,00
 - 3°. administratieve kosten vrijwaring en overdracht: € 50,00
2. De kosten voor voertuigen > 3.500 kg bedragen:

- a. overbrengen
 - 1°. voorrijkosten: € 135
 - 2°. € 1,98 p km + €195 per uur (min 2 uur)
 - b. bewaren van een voertuig
 - 1°. geen kosten voor eerdere dag, na 24 uur; €35 per dag
 - c. sloop en verkoop:
 - 1°. taxatie door erkend taxateur: € 350,-
 - 2°. kosten uitvoer: € 1,98 per km + €195 per uur
 - 3°. administratieve kosten vrijwaring en overdracht: € 65,-
3. De in lid 1 en 2 vermelde bedragen zijn exclusief btw en worden jaarlijks op 1 januari geïndexeerd volgens het de dienstenprijsindex vervoer en opslag die door het CBS wordt gepubliceerd.

Artikel 6 Overbrengen bij onvoldoende rijgeschiktheid of ontbreken kentekenplaat

Wanneer gebruik wordt gemaakt van de bevoegdheid, bedoeld in artikel 130, vierde lid, 164, zevende lid, en 174, eerste lid, van de wet, zijn de artikelen 1, 4 en 5 van deze verordening van overeenkomstige toepassing.

Artikel 7 Nadere regels

Het college kan in verband met de uitvoering van deze verordening nadere regels vaststellen.

Artikel 8 Overgangsbepaling

Overtredingen die zich voor inwerkingtreding van deze verordening hebben voorgedaan, worden afgedaan volgens de hiervoor geldende Wegsleepverordening 2002.

Artikel 9 Inwerkingtreding

1. De Wegsleepverordening 2002, vastgesteld bij raadsbesluit van 26 september 2002 en gepubliceerd op 1 november 2002, wordt ingetrokken .
2. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Gemeenteblad waarin dit besluit wordt geplaatst.

Artikel 10 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: 'Wegsleepverordening Apeldoorn'.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 10 oktober 2024

De voorzitter,

De griffier,

Algemene toelichting

Deze Wegsleepverordening is gebaseerd op een model van de VNG.

In artikel 170 van de Wegenverkeerswet 1994 (WVW 1994) is het kader aangegeven waarbinnen het college van burgemeester en wethouders gebruik kan maken van zijn bevoegdheid tot het wegslepen van voertuigen. Hoewel de bevoegdheid tot het wegslepen van voertuigen in de wet is neergelegd, kan het college pas goed van deze bevoegdheid gebruikmaken wanneer de gemeenteraad in een verordening nadere regels heeft gesteld over de toepassing van deze bevoegdheid, zoals in artikel 173, tweede lid van de wet wordt voorgeschreven. In deze verordening dienen in elk geval regels te worden gesteld over:

1. de aanwijzing van de plaats(en) waar de weggesleepte voertuigen worden bewaard;
2. de berekening van de kosten die verbonden zijn aan de uitvoering van het wegslepen en bewaren van voertuigen;
3. de eventuele aanwijzing van wegen en weggedeelten waar op grond van artikel 170, eerste lid, onder c WVW 1994 voertuigen mogen worden weggesleept.

Aangezien in artikel 173, tweede lid van de wet wordt aangegeven dat de nadere regels bij gemeentelijke verordening moeten worden gesteld, kunnen de hiervoor genoemde onderwerpen niet worden gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders. De uitwerking van de nadere regels van de verordening kan wel door het college van burgemeester en wethouders geschieden.

Wegsleepwaardige overtredingen

Op grond van artikel 170, eerste lid WVV 1994 kunnen voertuigen waarmee én een verkeersregel wordt overtreden én waarvan de verwijdering noodzakelijk is in verband met het belang van:

- a. de veiligheid op de weg, of
- b. de vrijheid van het verkeer, of
- c. het vrijhouden van aangewezen weggedeelten en wegen zonder meer worden weggesleept.

In een bijlage bij deze toelichting aangegeven in welke concrete gevallen er sprake kan zijn van een wegsleepwaardige overtreding van de wegenverkeerswetgeving.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In deze bepaling is een aantal begrippen omschreven dat diverse malen in deze verordening terugkomt. De omschrijving van deze begrippen spreekt voor zich. Veelal wordt verwezen naar definities uit bestaande wetgeving.

Het begrip 'voertuig', zoals in artikel 1 van het RVV 1990 is omschreven, is ruim. Hieronder vallen niet alleen motorvoertuigen, maar ook fietsen en bromfietsen, invalidervoertuigen, trams en wagens maar ook aanhangwagens en caravans. Al deze voertuigen vallen derhalve onder de werking van deze wegsleepverordening.

Artikel 2. Aanwijzing van wegen en weggedeelten

Voor het wegslepen van voertuigen in het belang van de veiligheid op de weg of de vrijheid van het verkeer hoeven geen wegen en weggedeelten te worden aangewezen. Van deze bevoegdheid kan op alle wegen en weggedeelten binnen de gemeente gebruik worden gemaakt.

Voor het wegslepen van voertuigen in het belang van het vrijhouden van wegen en weggedeelten kunnen op grond van artikel 170, eerste lid, aanhef en onderdeel c, en artikel 173, tweede lid, aanhef en onderdeel c, van de WVV 1994 bij gemeentelijke verordening wegen en weggedeelten worden aangewezen. In artikel 2 van het Besluit wegslepen van voertuigen is nader aangegeven om welke soorten van wegen en weggedeelten het kan gaan, zoals onder andere gehandicaptenparkeerplaatsen, taxistandplaatsen, laad- en loshavens, parkeerplaatsen voor vergunninghouders, parkeerplaatsen voor opladen elektrische voertuigen, voetgangersgebieden en dergelijke. Het is aan de gemeenteraad om in deze wegsleepverordening de wegen en weggedeelten aan te wijzen waar het college van burgemeester en wethouders van deze bevoegdheid gebruik kan maken.

In de tekst van deze verordening is de ruimste variant opgenomen: alle wegen en weggedeelten binnen de gemeente zijn aangewezen.

Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat een parkeerovertreding, zoals in deze bepaling bedoeld, op zich niet zonder meer voldoende is om over te gaan tot het wegslepen en in bewaring stellen van een voertuig. Per geval zal tevens moeten worden beoordeeld of de specifieke parkeerovertreding het wegslepen en in bewaring stellen van het desbetreffende voertuig ook rechtvaardigt. Indien bijvoorbeeld een voertuig midden in de nacht op een laad- en loshaven wordt geparkeerd terwijl alle winkels en bedrijven dicht zijn, zal het normaal gesproken niet weggesleept mogen worden. Het voertuig zal doorgaans pas mogen worden weggesleept wanneer de winkels en bedrijven weer opengaan of enige tijd daarvoor.

Artikel 3 Verwijderen voertuig voor overbrenging

In artikel 170, zesde lid, van de WVV 1994 is bepaald dat een voertuig niet kan worden weggesleept indien de rechthebbende het voertuig verwijderd voordat met de overbrenging wordt begonnen. In de wet wordt niet expliciet aangegeven wanneer met de overbrenging wordt begonnen. In de dagelijkse praktijk wordt ervan uitgegaan dat pas met de overbrenging wordt begonnen wanneer het voertuig zich in de takels van het wegsleepvoertuig bevindt. Indien de rechthebbende zich eerder bij zijn voertuig meldt, mag het voertuig niet meer worden weggesleept. Wel zal de rechthebbende alle aan de voorbereiding van de overbrenging verbonden kosten dienen te vergoeden, waarbij met name kan worden gedacht aan de voorrijkosten van het sleepvoertuig en administratieve kosten.

Artikel 4. Plaats bewaring voertuigen

Vanwege de redactie van artikel 173, tweede lid, van de WVV 1994 moet(en) de plaats(en) van bewaring van voertuigen door de gemeenteraad worden aangewezen. Delegatie aan het college van burgemeester en wethouders is niet mogelijk. In onvoorziene omstandigheden is het denkbaar dat de burgemeester op grond van zijn bijzondere bevoegdheden ter handhaving van de openbare orde tijdelijk ook andere terreinen aanwijst als plaats van bewaring van voertuigen.

Artikel 5. Kosten overbrengen en bewaren voertuigen

In artikel 12 tot en met 14 van het Besluit wegslepen van voertuigen is geregeld welke soorten van kosten die verbonden zijn aan het wegslepen en in bewaring stellen van voertuigen, in rekening kunnen worden gebracht. Het gaat hierbij niet alleen om personele en materiële kosten die direct verband houden met het wegslepen en in bewaring stellen van voertuigen, maar ook om kosten die verbonden

zijn aan bekendmaking van beschikkingen, verkoop, eigendomsoverdracht om niet of vernietiging van voertuigen, inclusief de taxatie van deze voertuigen, renteverlies, WA-verzekering en dergelijke. In de wegsleepverordening hoeven deze kostencomponenten niet allemaal inzichtelijk te worden gemaakt. Volstaan kan worden met een uitsplitsing van de kosten die verbonden zijn aan het wegslepen van voertuigen enerzijds en de bewaring van deze voertuigen anderzijds. Uiteraard dienen de opgenomen kosten wel in overeenstemming te zijn met de genoemde kostencomponenten. De gemeente dient wel voor zichzelf en eventueel derden inzicht te hebben in de wijze waarop de genoemde kosten zijn berekend. Deze berekening zal ook in eventuele bezwaar- en beroepsprocedures de gerechtelijke toets moeten kunnen doorstaan.

In deze bepaling, waarin de kosten van bewaring van voertuigen worden geregeld, wordt het begrip 'etmaal' gebruikt. Het etmaal, zoals hier bedoeld, begint op het moment van in bewaring nemen van een voertuig en eindigt 24 uur later.

De prijzen worden jaarlijks geïndexeerd op grond van de dienstenprijsindex vervoer en opslag, zoals gepubliceerd door het CBS (zie Dienstenprijzen; commerciële dienstverlening en transport, index 2021=100 op www.cbs.nl)

Artikel 6. Overbrengen bij onvoldoende rijgeschiktheid of het ontbreken van kentekenplaat

Naast de in artikel 170, eerste lid, van de WVV 1994 bedoelde gevallen zijn in deze wet nog twee gevallen genoemd, waarin het noodzakelijk kan zijn om een voertuig te laten wegslepen en in bewaring te laten stellen. Achtereenvolgens wordt hier bedoeld op:

- het niet afgeven van een rijbewijs, wanneer dit is ingevorderd, omdat iemand zijn motorrijtuig heeft bestuurd terwijl hij onder invloed was van drogerende stoffen of alcohol en dergelijke (zie artikel 130 en 164 van de WVV 1994);
- de situatie dat een motorrijtuig niet beschikt over een behoorlijk zichtbare kentekenplaat terwijl de eigenaar of houder van dat motorrijtuig niet direct te achterhalen is. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan voertuigwrakken die geen kenteken meer hebben of aan situaties dat er sprake kan zijn van het 'knoeien' met kentekens in geval van autodiefstal.

Wanneer in dit soort gevallen een voertuig moet worden weggesleept en in bewaring genomen, is er geen sprake van uitoefening van bestuursdwang. Artikel 170, eerste lid, van de WVV 1994, waarin de bestuursdwangbevoegdheid is geregeld, is dan ook niet van toepassing verklaard in de genoemde gevallen. In feite gaat het om een vorm van inbeslagname van goederen die ook in het strafrecht voorkomt.

Wel heeft de wetgever voor deze gevallen diverse bepalingen uit hoofdstuk X. Bestuursdwang van de WVV 1994 (artikel 170 e.v.) van overeenkomstige toepassing verklaard. Het is raadzaam om ook in de wegsleepverordening de artikelen over de bewaarplaats(en) van voertuigen en openingstijden (artikel 3) en de kosten van overbrengen en bewaren van voertuigen (artikel 4) voor deze gevallen van overeenkomstige toepassing te verklaren.

Bijlage bij toelichting van de model-wegsleepverordening

A. Veiligheid op de weg en vrijheid van het verkeer

Als gevallen waarin verwijdering, overbrenging en inbewaringstelling van voertuigen in het belang van de veiligheid op de weg en de vrijheid van het verkeer (zie artikel 170, eerste lid, aanhef en onderdeel a en b, van de WVV 1994) noodzakelijk kunnen zijn, kunnen worden genoemd:

Plaats op de weg

- a. een voertuig is tot stilstand gebracht op een trottoir, voetpad of fietspad, tenzij het een fiets, bromfiets of invalidevoertuig betreft (zie artikel 10 en artikel 5 tot en met 7 van het RVV 1990).

Laten stilstaan

- b. een voertuig is tot stilstand gebracht:
1. op een kruispunt, rotonde of een overweg;
 2. op een fietsstrook of de rijbaan langs een fietsstrook;
 3. op een oversteekplaats of binnen een afstand van 5 meter daarvan;
 4. in een tunnel;
 5. bij een bord bushalte (eventueel: ook tramhalte) ter hoogte van de geblokte markering of, indien die markering niet is aangebracht, op een afstand van minder dan 12 meter van het bord, tenzij het stilstaan dient voor het onmiddellijk laten in- en uitstappen van passagiers;
 6. op de rijbaan langs een busstrook;
 7. op een busbaan of een busstrook met uitzondering van een lijnbus;
 8. langs een gele doorgetrokken streep of in strijd met bord E2 van bijlage 1 bij het RVV 1990;
 9. op de rijbaan, inclusief de invoeg- en uitrijstrook, van een autosnelweg of autoweg, of -behoudens in noodgevallen - op de vluchtstrook, de vluchthaven of de berm van zo'n weg.

(Zie artikel 23, 43, tweede lid, en 81 van het RVV 1990 en bord E2 van bijlage 1 bij het RVV 1990.)

Parkeren

- c. een voertuig is geparkeerd:
1. bij een kruispunt op een afstand van minder dan 5 meter daarvan;
 2. voor een inrit of een uitrit;
 3. buiten de bebouwde kom op de rijbaan van een voorrangsweg;
 4. langs een gele onderbroken streep of in strijd met bord E1 van bijlage 1 bij het RVV 1990;
 5. op een wijze waardoor er sprake is van dubbel parkeren;
 6. binnen een erf, waarbij - voorzover het een motorvoertuig betreft - geen gebruik is gemaakt van de parkeerplaatsen die als zodanig zijn aangeduid of aangewezen;
 7. op een weg waarvoor een geslotenverklaring geldt;
 8. zonder dat de voorgeschreven voertuigverlichting in werking is gesteld;

(Zie artikel 24, 25, 38 e.v. en 46 van het RVV 1990 en bord E1 van bijlage 1 bij het RVV 1990.)

Bevel of aanwijzing

- d. een voertuig is tot stilstand gebracht in strijd met een bevel of een aanwijzing, gegeven door een daartoe bevoegd en als zodanig kenbare ambtenaar of ander persoon;

(Zie artikel 82 van het RVV 1990.)

- e. Gevaarlijk of hinderlijk gedrag

een voertuig is overigens zodanig tot stilstand gebracht of geparkeerd dat gevaar op de weg wordt of kan worden veroorzaakt of dat het verkeer op de weg wordt of kan worden gehinderd.

(Zie artikel 5 van de WVV 1994, het zogenaamde kapstokartikel.)

Toelichting

Hiervoor zijn diverse wegsleepwaardige overtredingen van de wegenverkeerswetgeving opgenomen, waarbij het motief ligt bij de verkeersveiligheid en de doorstroming van het verkeer. Zoals reeds in de algemene toelichting is aangegeven, zal van geval tot geval beoordeeld moeten worden of de geconstateerde parkeerovertreiding ook daadwerkelijk wegsleepwaardig is.

In onderdeel a gaat het om overtreding van artikel 10 van het RVV 1990. Bestuurders van voertuigen, met uitzondering van fietsen, bromfietsen en invalidevoertuigen (zie artikel 5 tot en met 7 van het RVV 1990), gebruiken de rijbaan. Zij mogen hun voertuig niet parkeren op een trottoir, voetpad of fietspad. In onderdeel b gaat het om overtreding van het bepaalde in artikel 23, 43, tweede lid, en 81 van het RVV 1990 en bord E2 van bijlage 1 bij het RVV 1990.

In onderdeel c is er sprake van overtreding van het bepaalde in artikel 24, 25, 38 e.v. en 46 van het RVV 1990 en bord E1 van bijlage 1 bij het RVV 1990.

In onderdeel d wordt gedoeld op overtreding van het bepaalde in artikel 82 van het RVV 1990.

In onderdeel e gaat het om overtreding van het bepaalde in artikel 5 van de WVV 1994, het kapstokartikel.

Op grond van deze bepaling is het verboden zich zodanig te gedragen dat er gevaar op de weg wordt of kan worden veroorzaakt of dat het verkeer op de weg wordt of kan worden gehinderd. De inhoud van deze bepaling is zo ruim dat ongewenst gedrag op de weg, i.c. ongewenst parkeren, dat niet reeds in onderdeel a tot en met d is geregeld, doorgaans onder deze bepaling kan worden gebracht.

B. Vrijhouden van aangewezen weggedeelten en wegen

Verwijdering, overbrenging en inbewaringstelling van voertuigen in het belang van het vrijhouden van aangewezen weggedeelten en wegen (zie artikel 170, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de WVV 1994 en artikel 2 van het Besluit wegslepen van voertuigen) kunnen noodzakelijk zijn in het geval dat een voertuig geparkeerd is:

- a. op een weg of weggedeelte waar door middel van bord E1 van bijlage 1 bij het RVV 1990 of door middel van een gele onderbroken streep als bedoeld in artikel 24, eerste lid, onder e, van het RVV 1990 wordt aangegeven dat ter plaatse een parkeerverbod geldt;
- b. op een weg of weggedeelte waar door middel van bord E2 van bijlage 1 bij het RVV 1990 of door middel van een gele doorgetrokken streep als bedoeld in artikel 23, eerste lid, onderdeel g, van het RVV 1990 wordt aangegeven dat ter plaatse een verbod stil te staan geldt;
- c. op een parkeerplaats nader aangeduid door bord E4 van bijlage 1 bij het RVV 1990 (al dan niet met onderbord) voorzover:
 - het voertuig niet behoort tot de toegelaten categorie of groep voertuigen;
 - het voertuig op een andere dan de aangegeven wijze is geparkeerd;
 - het voertuig op andere dagen of uren dan aangegeven is geparkeerd;
- d. op een taxistandplaats, nader aangeduid door bord E5 van bijlage 1 bij het RVV 1990, tenzij het parkeren gebeurt met een taxi;
- e. op een gehandicaptenparkeerplaats, nader aangeduid met bord E6 van bijlage 1 bij het RVV 1990:
 - tenzij het parkeren gebeurt met een gehandicaptenvoertuig;
 - tenzij gebruik wordt gemaakt van een geldige en duidelijk zichtbaar aangebrachte gehandicaptenparkeerkaart;
 - tenzij die gereserveerd is voor een bepaald voertuig, tenzij het parkeren gebeurt met dat voertuig;
- f. op een laad- en losplaats, nader aangeduid door bord E7 van bijlage 1 bij het RVV 1990 (met uitzondering van de aangegeven dagen of uren), tenzij de bestuurder van het voertuig bezig is met het onmiddellijk laden en lossen van goederen;
- g. op een parkeerplaats, nader aangeduid door bord E8 van bijlage 1 bij het RVV 1990 voor zover het voertuig niet behoort tot de toegelaten categorie of groep voertuigen;
- h. op een parkeerplaats, nader aangeduid door bord E9 van bijlage 1 bij het RVV 1990 en bestemd voor vergunninghouders, tenzij het parkeren gebeurt met het voertuig waarvoor een parkeervergunning is afgegeven;
- i. in een voetgangersgebied, nader aangeduid door bord G7 of C1 van bijlage 1 bij het RVV 1990 (eventueel:

met uitzondering van aangegeven dagen en uren.

Toelichting

In artikel 2 van het Besluit wegslepen van voertuigen is concreet aangegeven op welke soorten wegen en weggedeelten voertuigen mogen worden weggesleept in het belang van het vrijhouden van wegen en weggedeelten. Deze soorten wegen en weggedeelten zijn eerder onder a tot en met i nader aangeduid. Het motief ligt hier niet zozeer bij de verkeersveiligheid en de doorstroming van het verkeer, maar wel bij het vrijhouden van wegen en weggedeelten.