

## Wijziging en verlenging Uniforme uitvoerings- en handhavingsstrategie 2022-2023

Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Oudewater heeft op 28 november 2023 besloten om de 'Uniforme uitvoerings- en handhavingsstrategie 2022-2023' (hierna: U&H-strategie) te wijzigen op tweetal punten en te verlengen tot en met 31 december 2025.

In de huidige U&H-strategie wordt verwezen naar de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS). De LHS is inmiddels opgevolgd door de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO). Daar waar in de U&H-strategie verwezen wordt naar LHS, wordt deze vervangen door LHSO. Verder is de bij de U&H-strategie behorende bijlage 'Richtlijn dwangsombedragen en termijnen' aangevuld met viertal meest voorkomende overtredingen ten aanzien van het taakveld Energie.

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2024.

*Oudewater, 28 november 2023,*

*Het college van burgemeester en wethouders,*

*S. van Eck*  
*gemeentesecretaris*

*D.C. de Vries*  
*burgemeester*

## Bijlage Richtlijn dwangsombedragen en termijnen

In de onderstaande tabel zijn voor de meest voorkomende overtredingen de maximale dwangsombedragen en de maximale lengte van de (begunstigings)termijnen opgenomen. De tabel geeft een richtlijn aan en biedt enig houvast bij het bepalen van de hoogte van de dwangsom en de te stellen termijn. De tabel is niet uitputtend bedoeld. Voor overtredingen die niet in deze tabel zijn opgenomen wordt de hoogte van de dwangsom en de te stellen termijn per specifieke situatie nader bepaald. Afhankelijk van de specifieke feiten en omstandigheden van het individuele geval kan gemotiveerd worden afgeweken van de in de tabel genoemde waarden.

### **Dwangsom en modaliteit**

De dwangsom dient voldoende prikkelend te werken om de overtreding te (laten) beëindigen. De dwangsombedragen dienen in redelijke verhouding te staan tot de zwaarte van het geschonden belang en tot de beoogde werking van de dwangsom.

Het opleggen van een last onder dwangsom geschiedt in verschillende wettelijk voorgeschreven vormen (modaliteiten). Deze modaliteiten zijn vastgelegd in artikel 5:32b, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht: een bedrag ineens; een bedrag per tijdseenheid dat de last niet is uitgevoerd dan wel per overtreding van de last. Het bestuursorgaan komt beleidsvrijheid toe bij de keuze voor een van deze modaliteiten.

### **Begunstigingstermijn**

Een last onder dwangsom omvat naast de te nemen herstelmaatregelen ook een termijn, waarbinnen de overtreder de door het bestuursorgaan opgelegde lastgeving kan uitvoeren zonder dat deze het dwangsombedrag verbeurt. Deze begunstigingstermijn mag niet wezenlijk langer worden gesteld dan noodzakelijk om de overtreding te kunnen opheffen.

### **Vaststelling hoogte dwangsom volgens de interventiematrix LHS**

De vaststelling van de hoogte van de dwangsom wordt afhankelijk gesteld van de gepositioneerde bevinding in de interventiematrix volgens de Landelijke Handhavingstrategie. Er zijn drie bevindingen te onderscheiden:

1. De bevinding is gepositioneerd in de lichte segmenten van de interventiematrix (A1, A2, A3, B1, B2 en C1). In die situatie wordt de dwangsom per tijdseenheid of per overtreding vastgesteld op (plusminus) één derde van het maximumbedrag; het te stellen maximum is het in de tabel opgenomen maximumbedrag. Als de modaliteit 'ineens' is omschreven blijft het dwangsombedrag 'ineens' gelijk aan het maximumbedrag. Een voorbeeld ter illustratie: in de tabel is een maximumbedrag van € 5.000 opgenomen voor een overtreding die binnen de lichte segmenten van de interventiematrix valt. De modaliteit is 'per week' omschreven. De dwangsom wordt in dat geval vastgesteld op  $\text{€ } 5.000 / 3 = \pm \text{€ } 1.667$  per week met een maximum van € 5.000.
2. De bevinding is gepositioneerd in de middensegmenten van de interventiematrix (A4, B3, B4, C2, D1 en D2). In die situatie wordt de dwangsom per tijdseenheid of per overtreding vastgesteld op de helft van het maximumbedrag; het te stellen maximum is het in de tabel opgenomen maximumbedrag. Als de modaliteit 'ineens' is omschreven blijft het dwangsombedrag 'ineens' gelijk aan het maximumbedrag. Een voorbeeld ter illustratie: in de tabel is een maximumbedrag van € 4.000 opgenomen voor een overtreding die binnen de middensegmenten van de interventiematrix valt. De modaliteit is 'per overtreding' omschreven. De dwangsom wordt in dat geval vastgesteld op  $\text{€ } 4.000 / 2 = \text{€ } 2.000$  per overtreding met een maximum van € 4.000.
3. De bevinding is gepositioneerd in de zware segmenten van de interventiematrix (C3, C4, D3 en D4). In die situatie wordt de dwangsom (per tijdseenheid, per overtreding of ineens) vastgesteld op het maximumbedrag. Een voorbeeld ter illustratie: in de tabel is een maximumbedrag van € 3.000 opgenomen voor een overtreding die binnen de zware segmenten van de interventiematrix valt. De modaliteit is 'per week' omschreven. De dwangsom wordt in dat geval vastgesteld op € 3.000 per week waarbij een maximum geldt van € 3.000.

### **Recidive**

Na het bereiken van het maximale bedrag kan besloten worden om een nieuwe last onder dwangsom, dan wel een last onder bestuursdwang op te leggen. Indien sprake is van herhaling van een overtreding – door dezelfde overtreder op een bepaald perceel – waarvoor in het verleden (binnen de afgelopen twee jaren) reeds een dwangsombeschikking is afgegeven, wordt de te stellen dwangsom verhoogd met 100%.

### **Algemeen**

Taakveld	Overtreding	Modaliteit	Maximum €	Termijn
Algemeen	Geen medewerking verlenen aan toezicht-houder	per overtre-ding	10.000	direct

	Ontbrekende onderzoek zoals preventieonderzoek, bodemonderzoek, energiebesparingsonderzoek, akoestisch onderzoek etc.	ineens	5.000	8 weken
	Niet overleggen van ontbrekende gegevens, zoals logboek, administratie, energienota, lekdichtheid, registratie, rapportage etc.	ineens	1.000	4 weken

### Overtredingen milieu

<b>Taakveld</b>	<b>Overtreding</b>	<b>Modaliteit</b>	<b>Maximum €</b>	<b>Termijn</b>	
<b>Afval</b>	Opslag niet conform voorschriften	per week	5.000	4 weken	
	Afval niet correct afvoeren	per overtreding	5.000	4 weken	
	Scheiding afval niet conform voorschriften	per overtreding	5.000	4 weken	
<b>Bodem</b>	Afvalstoffen op/in de bodem brengen	per overtreding	5.000	4 weken	
	Keuring onder- of bovengrondse tank niet uitgevoerd	per week	4.000	8 weken	
	Kathodische bescherming of peilbuis niet gecontroleerd	per week	2.000	4 weken	
	Vloer niet vloestofdicht	per week	400/m <sup>2</sup>	8 weken	
	Vloestofdichte (lek)bak ontbreekt	per week/bak	2.000/bak	4 weken	
	Geen financiële zekerheid	per week	2.000	4 weken	
	Opslag vaste mest zonder voorzieningen	per overtreding	4.000	4 weken	
	Ontbreken (KIWA-)certificaat mestopslag	per week	3.000	4 weken	
	Foliebassin niet gekeurd	per week	3.000	4 weken	
	Mestbassin niet conform de bouwtechnische richtlijnen	per week	3.000	4 weken	
<b>Taakveld</b>	<b>Overtreding</b>	<b>Modaliteit</b>	<b>Maximum €</b>	<b>Termijn</b>	
<b>Bodem (vervolg)</b>	Geen melding Besluit mobiel breken bouw- en sloopafval	ineens	20.000	1 week	
	Afgifte van grond/bouwstoffen aan een onbevoegde be-/ verwerker	per overtreding	10.000	4 weken	
	Toepassen van grond/bouwstoffen op locatie zonder juiste keuringen en kwaliteitsverklaringen	per overtreding	12.000	4 weken	
	Geen melding Besluit bodemkwaliteit	ineens	4.000	1 week	
	Toepassing niet conform de voorschriften en/of voorgeschreven voorzieningen niet aangebracht.	per week	5.000	4 weken	
	<b>(Externe) veiligheid</b>	Brandscheiding niet op orde	per week	1.000	8 weken
		Opslag gevaarlijke stoffen niet volgens voorschriften	per overtreding	10.000	1 week
Opslag kluis/ kast ontbreekt		per overtreding	4.000	6 weken	
Gasflessen niet tegen omvallen beschermd		per overtreding	1.000/fles	1 week	
Keuring gastank verlopen		per week	2.000/tank	8 weken	
Keuring gasfles verlopen		per week	1.000/fles	4 weken	
Hekwerk bij gastank ontbreekt/niet tegen aanrijden beschermd		per overtreding	2.000	4 weken	

<b>Geluid</b>	Geluidnorm overschreden	per overtreding	10.000	direct
	Geluidbegrenzer niet conform verzege- ling	per overtreding	5.000	direct
	Gedragsvoorschriften niet naleven	per overtreding	2.000	direct
	In werking buiten vergunde uren	per overtreding	10.000	direct
<b>Lucht</b>	Overschrijding emissie-eisen	per overtreding	10.000	4 weken
	Metingen niet (juist) uitgevoerd	per overtreding	1.000	4 weken
	Afvoerpijp niet op hoogte	per week	5.000	8 weken
	Niet juist gebruiken of ontbreken emissiebeperkende apparatuur (zoals (stof)filters, ontgeuringsinstallatie)	per overtreding	5.000	8 weken
	Geen keuring of onderhoud stook- of koelinstallatie	per week	2.500	8 weken
	Niet naleven voorschriften stook- of koelinstallatie	per week	2.000/ installatie	4 weken
	Niet afgedekte mestsilo	per overtreding	2.000	2 weken
	Emissiearm stalsysteem niet geplaatst, en/of niet onderhouden en/of werking niet correct	per week	5.000	4 weken

<b>Taakveld</b>	<b>Overtreding</b>	<b>Modaliteit</b>	<b>Maximum €</b>	<b>Termijn</b>
<b>Vuurwerk</b>	Opslag van vuurwerk niet conform de voorschriften en er kan direct aan de voorschriften worden voldaan	per overtreding	10.000	direct
<b>Water</b>	Illegale lozing	ineens	5.000	1 week
	Afscheider, controleput of zuiverings- technische voorziening ontbreekt of niet conform voorschriften	per week	3.000	6 weken
<b>Overig (mili- eu)</b>	In werking zonder vergunning (milieu)	ineens	10.000	6 weken
	Geen melding (milieu)	ineens	3.000	4 weken
	Ongewoon voorval niet gemeld (mili- eu)	ineens	5.000	1 week

#### Overtredingen aanleggen, bouwen en slopen

<b>Taakveld</b>	<b>Overtreding</b>	<b>Modaliteit</b>	<b>Maximum €</b>	<b>Termijn</b>
<b>Algemeen</b>	In strijd met stillegging bouw of sloop bouwwerk	per overtre- ding	50.000	direct
	Aanleggen, bouwen of slopen in strijd met (planregles) bestemmingsplan	per week	20.000	8 weken
<b>Aanleggen</b>	Aanleggen zonder of in afwijking van een omge- vingsvergunning kwalificatie licht: zoals kabels en leidingen, ophogen etc.	per week	10.000	6 weken
	Aanleggen zonder of in afwijking van een omge- vingsvergunning kwalificatie middel: zoals hei- werkzaamheden, bodem verlagen, gronden af- graven etc.	per week	15.000	6 weken
	Aanleggen zonder of in afwijking van een omge- vingsvergunning kwalificatie zwaar: zoals water- gangen, oppervlakteverhardingen van wegen, regels t.a.v. archeologie etc.	per week	20.000	6 weken
<b>Bouwen</b>	Bouwen zonder of in afwijking van omgevings- vergunning, kwalificatie licht: zoals erfafschei-	per week	10.000	8 weken

	ding, tuinmeubilair, vlaggenmasten, schotelantennes, zonweringen etc.		
--	---	--	--

<b>Taakveld</b>	<b>Overtreding</b>	<b>Modaliteit</b>	<b>Maximum €</b>	<b>Termijn</b>
<b>Bouwen (vervolg)</b>	Bouwen zonder of in afwijking van omgevingsvergunning kwalificatie middel: zoals aanbouw aan bestaand hoofdgebouw, bijgebouw, overkapping, paardenbak, regels t.a.v. archeologie, afwijking van vergunning t.a.v. woning of bedrijfsgebouw, etc.	per week	20.000	8 weken
	Bouwen zonder omgevingsvergunning kwalificatie zwaar: zoals een woning, bedrijfsgebouw etc.	ineens	100.000	8 weken
	Bouwen in strijd met het Bouwbesluit, kwalificatie licht: zoals technische voorschriften bruikbaarheid etc.	per week	10.000	8 weken
	Bouwen in strijd met het Bouwbesluit, kwalificatie middel: zoals technische voorschriften energiezuinigheid etc.	per week	15.000	8 weken
	Bouwen in strijd met het Bouwbesluit, kwalificatie zwaar: zoals technische voorschriften veiligheid, gezondheid etc.	per week	20.000	8 weken
<b>Slopen</b>	Slopen zonder of in afwijking van omgevingsvergunning of een melding, kwalificatie licht: zoals het slopen van een bijgebouw zonder asbest etc.	per week	5.000	6 weken
	Slopen zonder of in afwijking van omgevingsvergunning of een melding, kwalificatie middel: zoals slopen zonder asbest (overig)	per week	10.000	6 weken
	Slopen zonder of in afwijking van omgevingsvergunning of een melding, kwalificatie zwaar: zoals slopen met (waarschijnlijk) asbest	per week	30.000	6 weken
<b>Monumenten</b>	Verandering aan, op, in of bij een monument zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning.	per week	25.000	4 weken
	Verandering in beschermd stad- en dorpsgezichten zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning.	per week	20.000	4 weken

#### Overtredingen planologisch gebruik

<b>Taakveld</b>	<b>Overtreding</b>	<b>Modaliteit</b>	<b>Maximum €</b>	<b>Termijn</b>
<b>Strijdig gebruik</b>	Gebruik in strijd met bestemmingsplan zoals verkeerd gebruik grond/erf, illegale handelingen buitengebied etc.	per week	10.000	8 week
	Strijdig gebruik bestemming: wonen of bedrijfsmatige activiteiten waar niet toegestaan, etc.	per week	20.000	10 weken

#### Overtredingen brandveiligheid

<b>Taakveld</b>	<b>Overtreding</b>	<b>Modaliteit</b>	<b>Maximum €</b>	<b>Termijn</b>
<b>Brandveilig gebruik</b>	Geen omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik	ineens	15.000	8 weken
	Geen melding voor brandveilig gebruik	ineens	5.000	8 weken
	Niet naleven voorschrift omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik	per week	3.000	8 weken
	Ontbreken document over adequate toepassing constructieonderdeel	ineens	3.000	1 week

	Overschrijden totaal onechte en/of ongewenste meldingen brandmeldinstallaties	per overtreding	5.000	direct
<b>Voorschriften Bouwbesluit</b>	Ontbreken voorzieningen of niet volgens eisen, kwalificatie licht: zoals rookmelder, blustoestel, vluchtrouteaanduiding, zelfsluitende deur, etc.	per week	3.000	2 weken
	Ontbreken voorzieningen of niet volgens eisen, kwalificatie middel: zoals brandweeringang, brandmeldinstallatie, aankleding ruimten, verbindingsweg, etc.	per week	6.000	4 weken
	Ontbreken voorzieningen of niet volgens eisen, kwalificatie zwaar: zoals ontruimingsinstallatie, bluswatervoorziening etc.	per week	10.000	8 weken

#### Overtredingen Algemene Plaatselijke Verordening (APV)

<b>Taakveld</b>	<b>Overtreding</b>	<b>Modaliteit</b>	<b>Maximum €</b>	<b>Termijn</b>
<b>Algemeen</b>	Voorwerpen op of aan de weg in strijd met de publieke functie (zoals bloembakken, borden, containers)	per overtreding	2.500	1 week
	Reclame(bord) zonder vergunning	ineens	3.000	1 dag
	Maken of veranderen van uitweg zonder vergunning	ineens	3.000	6 weken
	Langdurig parkeren van voertuigen zoals caravans, aanhangwagens, vrachtwagens	per overtreding	2.500	1 week
	Verbranden van afval	per overtreding	5.000	direct
	Standplaats innemen zonder vergunning	per overtreding	5.000	1 dag
	Geluidsapparatuur/ toestel in werking zonder of in afwijking ontheffing	per week	5.000	1 week
<b>Evenementen</b>	Evenement zonder of in afwijking van vergunning; klein evenement (tot 50 personen)	per overtreding	5.000	direct
	Evenement zonder of in afwijking van; middelgroot evenement (50-100 personen)	per overtreding	10.000	direct
	Evenement zonder of in afwijking van; groot evenement (100 of meer personen)	per overtreding	20.000	direct
<b>Kappen</b>	Zonder of in afwijking omgevingsvergunning kappen dan wel het niet naleven herplantplicht.	per week	5.000	4 weken
<b>Kansspelen</b>	Kansspelautomaten en/of speelgelegenheid aanwezig zonder vergunning	per overtreding	10.000	direct
<b>Sluitingstijden</b>	Niet houden aan regels of ontheffing t.a.v. sluitingstijden	per overtreding	3.000	direct