

Subsidieregeling Energiearmoede bij Koopwoningen III 2024-2025 gemeente Winterswijk

Vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Winterswijk.

Wettelijke grondslagen waarop de regeling is gebaseerd:

1. Artikel 4:23 Algemene wet bestuursrecht
2. Artikel 3 van de Algemene subsidieverordening Winterswijk 2023 en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelingen.

Artikel 1. Begripsbepalingen

In aanvulling op de begripsomschrijvingen in de verordening wordt in deze subsidieregeling verstaan onder:

- a. **Aanvraag** : een schriftelijk verzoek om subsidie;
- b. **Woning** : een bewoonbare, voor permanente bewoning toegewezen woning in Winterswijk die is opgeleverd vóór de *Aanvraag* in het kader van deze subsidieregeling;
- c. **Thermische schil** : de bestaande thermische schil is de isolerende laag aan de buitenzijde van de woning. Wanden, daken, beglazing, deuren en vloeren grenzend aan de buitenlucht of grond zijn geïsoleerd om kou te weren en warmte binnen te houden. De thermische schil is de 'jas' van de woning.
- d. **Energiearmoede** : huishoudens die moeite hebben met rondkomen, doordat zij hoge energiekosten en een laag inkomen hebben en vaak ook in een slecht geïsoleerde *Woning* wonen;
- e. **Eigenaar-bewoner** : de natuurlijke persoon die volgens de kadastrale gegevens eigenaar is van de *Woning* én volgens de gemeentelijke basisregistratie staat ingeschreven op het adres van de *Woning*;
- f. **Aanvrager** : een natuurlijke persoon die *Eigenaar-bewoner* is van een *Woning*;
- g. **Energietoeslag** : toeslag van Fijnder voor inwoners met een laag inkomen als compensatie voor de gestegen energiekosten;
- h. **Bijstandsuitkering** : een algemene bijstandsuitkering voor inwoners die niet genoeg inkomen of vermogen hebben om van te leven en niet in aanmerking komen voor een andere vorm van hulp of uitkering.
- i. **Mini Manna pas (of vergelijkbaar)** : een pas voor inwoners van Winterswijk met een laag besteedbaar inkomen. Het recht op een Mini Manna pas wordt door de stichting Mini Manna vastgesteld. Een andere door de gemeente erkende pas voor inwoners met een laag besteedbaar inkomen voldoet ook;
- j. **Energielabel** : het energielabel van de *Woning* zoals geregistreerd op <https://www.energielabel.nl/woningen/zoek-je-energielabel/>;
- k. **Bouwjaar** : het bouwjaar van de *Woning* zoals vastgelegd in de Basisregistratie adressen en gebouwen (BAG);
- l. **Energiebesparende maatregelen** : maatregelen aan de energetische schil van de *Woning*, zoals isolatie en HR++-glas;
- m. **Maatregelenlijst** : lijst met voor subsidie in aanmerking komende maatregelen inclusief criteria waaraan deze maatregelen moeten voldoen;
- n. **Betalbewijs** : een bewijs van betaling van de uitgevoerde maatregel(en). Dit kan een kopie van een bankafschrift zijn, of een schermafdruk van internetbankieren;
- o. **Subsidieplafond** : het bedrag dat gedurende een bepaald tijdvak maximaal beschikbaar is voor de verstrekking van subsidies op grond van deze subsidieregeling;
- p. **Het college** : de burgemeester en wethouders van de gemeente Winterswijk.
- q. **Zorgtoeslag** : toeslag waar inwoners tot een bepaald inkomen recht op hebben ter compensatie van hun zorgkosten en die wordt toegekend door de dienst Toeslagen van de Belastingdienst.

Artikel 2. Doel van de regeling

Het doel van deze subsidieregeling is het toekomstbestendig(er) maken van *Woningen* in Winterswijk en het tegengaan van *Energiearmoede* via het treffen van *Energiebesparende maatregelen* door *Eigenaar-bewoners*. De subsidieregeling richt zich op *Eigenaar-bewoners* die naar verwachting een laag besteedbaar inkomen hebben en waarschijnlijk een relatief groot deel van hun inkomen aan energiekosten besteden. Via het treffen van *Energiebesparende maatregelen* kan een grote energiebesparing én een besparing in de energiekosten gerealiseerd worden bij deze *Eigenaar-bewoners*.

Artikel 3. Reikwijdte

Deze subsidieregeling is van toepassing op het treffen van *Energiebesparende maatregelen* zoals opgenomen in de *Maatregelenlijst* aan, op of in een *Woning* in de gemeente Winterswijk.

Artikel 4. Doelgroep

Subsidie kan worden aangevraagd door *Eigenaar-bewoners* waarbij:

1. voor de *Eigenaar-bewoner* geldt dat:
 - a. de *Eigenaar-bewoner* de *Energietoeslag* 2023 heeft ontvangen; of
 - b. de *Eigenaar-bewoner* een *Bijstandsuitkering* ontvangt in 2024 of 2025; of
 - c. de *Eigenaar-bewoner* die vanwege een laag besteedbaar inkomen over een geldige *Mini Manna pas (of vergelijkbaar)* beschikt; of
 - d. de *Eigenaar-bewoner* op basis van de definitieve berekening *Zorgtoeslag* van 2023 of 2024 minimaal € 1200,- *Zorgtoeslag* heeft ontvangen.
2. voor de *Woning* geldt dat:
 - a. de *Woning* geen *Energie label* A of B heeft; en
 - b. de *Woning* een *Bouwjaar* heeft van voor 2019.

Artikel 5. Subsidievoorwaarden

1. De subsidieregeling geldt voor het nemen van *Energiebesparende maatregelen* zoals opgenomen in de *Maatregelenlijst*.
2. Om voor subsidie in aanmerking te komen dient voldaan te worden aan de bij de betreffende *Energiebesparende maatregel(en)* gestelde criteria zoals opgenomen in de *Maatregelenlijst*.
3. De *Energiebesparende maatregel(en)* moet of moeten worden uitgevoerd of toegepast in, aan of op de *Woning* van de *Aanvrager*.
4. Een subsidieaanvraag kan meerdere *Energiebesparende maatregelen* bevatten.
5. Er kan meerdere keren subsidie worden vastgesteld per *Woning* tot het maximale subsidiebedrag van € 3.500,- inclusief BTW van deze subsidieregeling.
6. De *Energiebesparende maatregel(en)* mag of mogen pas uitgevoerd worden nádat de subsidie is aangevraagd.
7. De factuurdatum van de *Energiebesparende maatregel(en)* moet later zijn dan de datum van de *Aanvraag*.
8. De *Energiebesparende maatregel(en)* moet of moeten uiterlijk 30 september 2025 uitgevoerd zijn.
9. Alle *Energiebesparende maatregelen* moeten zijn uitgevoerd in de bestaande *Thermische schil*.
10. *Energiebesparende maatregelen* die verplicht zijn vanuit bestaande regelgeving, doordat ze bijvoorbeeld geëist worden in de bouwvoorschriften van het Bouwbesluit of van de gemeente, komen niet in aanmerking voor subsidie.
11. Gemeentelijke (subsidie)regelingen voor *Energiebesparende maatregelen* mogen gecombineerd worden, maar een *Aanvrager* kan nooit meer dan 100 procent van het bedrag op de factuur/facturen gesubsidieerd krijgen.
12. Voor dezelfde *Energiebesparende maatregel* (zelfde factuur) mag maar 1x subsidie worden aangevraagd en toegekend via de gemeentelijke (subsidie)regelingen voor *Energiearmoede*.
13. De *Aanvrager* zorgt ervoor dat de *Energiebesparende maatregel(en)* volgens de geldende voorschriften en wet- en regelgeving worden uitgevoerd en dat aan een eventuele vergunningplicht wordt voldaan. Eventuele kosten die hieraan verbonden zijn, zijn voor eigen rekening van de *Aanvrager*.

Artikel 6. Hoogte subsidie

1. De subsidie bedraagt maximaal € 3.500,- inclusief BTW per *Woning*.
2. Het minimaal aan te vragen subsidiebedrag per *Woning* is €250,- inclusief BTW.

Art. 7. Aanvragen subsidie

1. Voor het aanvragen van de subsidie moet gebruik worden gemaakt van het op grond van deze regeling beschikbaar gestelde aanvraagformulier en uitbetalingsformulier.
2. In de *Aanvraag* moet zijn aangegeven:
 - a. de persoonlijke gegevens van de *Aanvrager*;
 - b. de *Energiebesparende maatregel(en)*;
 - c. de materialen die hiervoor worden gebruikt;
 - d. de te bereiken Rd isolatiewaarde van de constructie of U waarde in geval van isolatieglas;
 - e. de dikte van het isolatiemateriaal of het isolatieglas (in mm);
 - f. de hoeveelheid geïsoleerd oppervlak (in m²) per maatregel;
 - g. de kosten van de maatregel(en) via een offerte of prijsopgaaf;

- h. de planning voor de uitvoering van de maatregel(en);
 - i. een bewijs ontvangen *Energietoeslag 2023*, bewijs van *Bijstandsuitkering 2024* of *2025*, een kopie van een geldige vanwege een laag besteedbaar inkomen verstrekte *Mini Manna pas (of vergelijkbaar)* of een bewijs van de definitieve berekening *Zorgtoeslag* van 2023 of 2024.
- 3. De Aanvrager ontvangt op basis van de Aanvraag binnen acht weken na datum van binnenkomst van de Aanvraag een besluit tot subsidieverlening.
- 4. Wanneer de Aanvrager geen mogelijkheid heeft om de (aan)betaling van de maatregel(en) te financieren, dan kan de Aanvrager een verzoek indienen voor voorlopige uitbetaling van de subsidie. Alleen betalingen die niet uitgesteld kunnen worden komen tot na de subsidievaststelling komen voor voorlopige uitbetaling in aanmerking. Om aanspraak te kunnen maken op een voorlopige uitbetaling verstrekt de Aanvrager de offerte of prijsopgave van de maatregel(en) die uitgevoerd gaan worden. Nadat de voorlopige uitbetaling heeft plaatsgevonden stuurt de Aanvrager binnen zeven dagen een kopie van het rekeningafschrift toe, waaruit blijkt dat de (aan)betaling van de maatregel(en) heeft plaatsgevonden.
- 5. De Aanvrager dient het uitbetalingsformulier in bij de gemeente Winterswijk binnen vier weken na uitvoering van de maatregel(en).
- 6. Bij het uitbetalingsformulier moeten daarop betrekking hebbende facturen en (betaal)bewijzen worden overgelegd waaruit blijkt:
 - a. dat de Aanvrager opdracht heeft gegeven en de *Energiebesparende maatregel(en)* is of zijn betaald;
 - b. welke *Energiebesparende maatregel(en)* is of zijn uitgevoerd;
 - c. wat de kosten van de *Energiebesparende maatregel(en)* zijn;
 - d. dat de maatregel(en) is of zijn aangebracht in, op of aan de *Woning* (bv. via foto's).
- 7. Is het verzoek tot uitbetaling compleet met gevraagde facturen en (betaal)bewijzen is ontvangen volgt een besluit tot subsidievaststelling en uitbetaling binnen acht weken. De betaling van de gehele subsidie vindt plaats onder aftrek van de eventuele voorlopige uitbetaling. Wanneer het bedrag van de voorlopige uitbetaling hoger is dan de vastgestelde subsidie dan betaalt de Aanvrager het verschil retour. De subsidie kan niet hoger vastgesteld worden dan eerder in het besluit tot subsidieverlening is bepaald. De vaststelling van de subsidie wordt digitaal per e-mail beschikbaar gesteld aan de Aanvrager van de Subsidie.

Artikel 8. Subsidiabele periode

- 1. Subsidie kan worden aangevraagd vanaf de dag na bekendmaking van deze subsidieregeling.
- 2. Aanvragen die na 30 juni 2025 worden ingediend, worden niet in behandeling genomen.
- 3. *Het College* behoudt zich het recht voor de subsidiabele periode te verlengen indien daar aanleiding toe is.

Artikel 9. Subsidieplafond en wijze van verdeling

- 1. Voor de toekenning van subsidies geldt een *Subsidieplafond* van € 200.000,-.
- 2. Als het *Subsidieplafond* bereikt is, worden geen subsidieaanvragen meer in behandeling genomen en geen subsidies meer toegekend.
- 3. Het nemen van besluiten op de aanvragen van subsidie vindt plaats in volgorde van ontvangst van de volledige aanvragen. Met dien verstande dat wanneer de Aanvrager in de gelegenheid is gesteld de *Aanvraag* om subsidie aan te vullen, de dag waarop die *Aanvraag* is aangevuld - zodat sprake is van een volledig ingevulde, gedagtekende en ondertekende *Aanvraag* - voor die beslissing als datum (en tijdstip) van ontvangst van die *Aanvraag* geldt.
- 4. Het *Subsidieplafond* en het resterende subsidiebudget is openbaar zichtbaar op de Duurzaam Winterswijk website (www.duurzaamwinterswijk.nl).
- 5. *Het College* kan het *Subsidieplafond* verhogen en een nieuw *Subsidieplafond* instellen.

Artikel 10. Weigeringsgronden

Naast de in de Algemene subsidieverordening Winterswijk 2023 genoemde weigeringsgronden wordt de subsidie niet verleend indien:

- a. niet voldaan is aan de eisen en criteria genoemd in deze regeling;
- b. het *Subsidieplafond* is bereikt;
- c. de verstrekte gegevens onjuist zijn.

Artikel 11. Verplichtingen subsidieontvanger

Naast de in de Algemene subsidieverordening Winterswijk 2023 genoemde verplichtingen is de subsidieontvanger verplicht zelf zorg te dragen dat de maatregel(en) technisch uitvoerbaar is of zijn en, indien van toepassing, de benodigde publiekrechtelijke en/of privaatrechtelijke toestemmingen voor het uitvoeren van de maatregel(en) zijn verkregen.

Artikel 12. Verantwoording van de subsidie

Het College behoudt zich het recht voor om ter plekke te controleren of de gesubsidieerde maatregelen daadwerkelijk en op de juiste manier zijn uitgevoerd.

Artikel 13. Zelfwerkzaamheid (doe het zelf)

De werkzaamheden ten behoeve van het treffen van de maatregelen mogen door de *Eigenaar-bewoner* zelf worden uitgevoerd mits voldaan wordt aan het volgende:

1. bij zelfwerkzaamheid komen de eigen uren niet voor vergoeding in aanmerking;
2. bij zelfwerkzaamheid worden de werkzaamheden aan de hand van deskundig advies of begeleiding goed en veilig uitgevoerd;
3. zelfwerkzaamheid is alleen toegestaan bij maatregelen waarvoor op de *Maatregelenlijst* wordt aangegeven dat ze hiervoor in aanmerking komen.

Artikel 14. Hardheidsclausule

De teammanager kan in bijzondere gevallen afwijken van de bepalingen van deze verordening indien toepassing van de verordening tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.

Artikel 15. Slotbepalingen

1. Deze subsidieregeling treedt in werking op 21 september 2024.
2. De subsidieregeling is geldig tot en met 30 juni 2025. Na deze datum vervalt zij van rechtswege, met dien verstande dat zij blijft gelden voor het afhandelen van aanvragen die voor of op 30 juni 2025 zijn ingediend.
3. Deze regeling wordt aangehaald als: '*Subsidieregeling energiearmoede bij koopwoningen III, 2024-2025 gemeente Winterswijk*'.

Aldus vastgesteld te Winterswijk op 17 september 2024

B. Freriks

Gemeentesecretaris

B.J.J. Bengevoord

Burgemeester

Toelichting

Het CBS en TNO gaven in juni 2024 aan dat 784 inwoners in de gemeente Winterswijk te maken hebben met energiearmoede waarvan een klein deel een koopwoning bezit. De kans is echter groot dat niet iedereen met *Energiearmoede* goed in beeld is en dat het werkelijke aantal inwoners hoger ligt. Op basis van de doelgroepselectie komen *Eigenaar-bewoners* met een inkomen tot ongeveer 150% van het sociaal minimum in aanmerking.

De doelgroep van deze subsidieregeling energiearmoede bij koopwoningen III, 2024-2025 bestaat uit *Eigenaar-bewoners* die *Energietoeslag* 2023 hebben ontvangen, een *Bijstandsuitkering* krijgen in 2024 of 2025, een geldige *Mini Manna pas* (of vergelijkbaar) bezitten of die in 2023 of 2024 een definitieve berekening *Zorgtoeslag* hebben ontvangen van minimaal €1.200,- euro. Deze doelgroep heeft een laag (besteedbaar) inkomen en daarmee een relatief grote kans om in aanraking te komen met energiearmoede en beschikt vaak over onvoldoende vermogen om zelf te kunnen verduurzamen. De Subsidieregeling energiearmoede bij koopwoningen III, 2024-2025 biedt deze groep woningeigenaren maximaal € 3.500,- subsidie voor het (laten) uitvoeren van energiebesparende maatregelen zoals spouwmuurisolatie, dakisolatie of het aanbrengen van isolatieglas. Bij deze Subsidieregeling energiearmoede koopwoningen III, 2024-2025 wordt als extra mogelijkheid de subsidiëring van zonnepanelen meegenomen om ook deze doelgroep de mogelijkheid te geven voor duurzame opwek.

De doelgroep voor deze subsidieregeling is daarnaast gebaseerd op de volgende gegevens uit het TNO rapport betreffende de woning:

- 100% van de doelgroep in een woning met bouwjaar voor 2019;
- er is sprake van een lage energiekwaliteit bij energielabel C of slechter.

Hoe slechter het energielabel is, hoe meer energie er nodig is voor verwarming, koeling, warm water en ventilatie van de woning. Een woning met energielabel F verbruikt bijvoorbeeld ruim twee keer zoveel energie (max. 380 kWh/m²) ten opzichte van een woning met energielabel B (max. 190 kWh/m²).

Op basis van het bovenstaande komen voor deze subsidieregeling eigenaar-bewoners in aanmerking waarbij voor de woning geldt dat:

- de woning geen energielabel A of B heeft; en
- de woning een bouwjaar heeft van voor 2019.

De doelgroep van de Subsidieregeling energiearmoede bij koopwoningen III, 2024-2025 bestaat hierdoor uit woningeigenaren die én een laag (besteedbaar) inkomen hebben én een woning met een lage energiekwaliteit bezitten.

Daarnaast is deze Subsidieregeling energiearmoede bij koopwoningen III, 2024-2025 opgezet, omdat de landelijke ISDE-regeling voor het subsidiëren van energiebesparende maatregelen vrij complex is en daarom voornamelijk gebruikt wordt door draagkrachtige woningeigenaren. Zo geldt er bij de ISDE-regeling maximaal 15% subsidie bij het treffen van één energiebesparende regel en maximaal 30% subsidie bij het treffen van twee energiebesparende maatregelen. Daarbij zijn de minimale vierkante meters die geïsoleerd moet worden bij de ISDE-regeling voor veel woningeigenaren een drempel. Ook kan bij de ISDE-regeling alleen achteraf subsidie worden aangevraagd. Een subsidie van maximaal 15% of 30% op de energiebesparende maatregel(en) is onvoldoende voor deze doelgroep om de maatregelen te financieren. Daarnaast heeft deze doelgroep onvoldoende eigen vermogen om de subsidiemaatregelen eerst zelf te bekostigen en achteraf subsidie terug te krijgen.

Via de Subsidieregeling energiearmoede bij koopwoningen III, 2024-2025 kan de groep woningeigenaren die te maken heeft met hoge energielasten, lage (besteedbare) inkomens en een woning bezitten met een lage energiekwaliteit geholpen worden bij het treffen van energiebesparende maatregelen aan, op of in de eigen woning. Het subsidiëren van energiebesparende maatregelen in, op of aan de woning betekent voor deze groep woningeigenaren een permanente verbetering van de energiekwaliteit van de woning en een verlaging van de energiekosten. Daarnaast draagt de subsidieregeling bij aan de doelstellingen van de gemeente Winterswijk voor een klimaatneutrale en circulaire gemeente in uiterlijk 2050.