

Verlenging aanwijzingsbesluit Celsiusstraat 32

De burgemeester van Dijk en Waard

overwegende dat:

Ten aanzien van de voorgeschiedenis:

- de burgemeester van de voormalige gemeente Heerhugowaard op basis van een bestuurlijke rapportage van de politie en ambtsedige verklaringen van de Belastingdienst in verband met verstoring van de openbare orde, op 11 maart 2021 heeft besloten vanaf 19 maart 2021 alle kantoorruimtes van het bedrijfspand behorende bij de Celsiusstraat 32 te Heerhugowaard voor 6 maanden te sluiten, omdat
 - o vanuit de gesloten kantoorruimtes domicilieverlening werd/wordt aangeboden door het verhuren van virtuele en/of flexibele kantoorruimte inclusief inschrijving in de Kamer van Koophandel op de Celsiusstraat 32 te Heerhugowaard en
 - o de bedrijven die zich inschreven op de Celsiusstraat 32 hiermee werden gefaciliteerd om zich voor de opsporingsinstanties onvindbaar te maken;
- als gevolg van de sluiting de Kamer van Koophandel inschrijvingen heeft geblokkeerd en bedrijven heeft aangeschreven met het verzoek het adres aan te laten passen;
- de burgemeester van de voormalige gemeente Heerhugowaard op 2 september 2021 heeft besloten op basis van artikel 2:82 van de Algemene plaatselijke verordening 2020 het pand gelegen aan de Celsiusstraat 32 aan te wijzen als een pand waar bedrijven een exploitatievergunning nodig hebben, omdat:
 - o het tijdelijk sluiten van het pand als interventie geen garantie was om blijvend het doel van de maatregel te behalen, namelijk:
 - het herstellen en voorkomen van verdere verstoring van de openbare orde,
 - de naamsbekendheid van het pand als adres waar criminele activiteiten worden gefaciliteerd te doorbreken en
 - te voorkomen dat het pand nog langer gebruikt kan worden ten behoeve van het faciliteren hiervan;
 - o met een vergunningplicht de gemeente het ondernemerschap blijvend kan reguleren, controleren en handhaven en er een preventieve werking vanuit gaat;
 - o malafide ondernemers alsdan door de vergunningplicht worden geweerd;
 - o pandeigenaren en exploitanten bovendien worden gestimuleerd om bonafide ondernemers in hun panden te vestigen;
 - o met het opleggen van een vergunningplicht conform artikel 2:83 van de Apv ondermijnende activiteiten vanuit het pand structureel zijn te bestrijden en de vergunningplicht niet buitenproportioneel is;
- de burgemeester van Dijk en Waard op 28 april 2023 in heroverweging heeft besloten het aanwijzingsbesluit van 2 september 2021 te wijzigen in die zin dat de geldigheidsduur van het besluit werd gewijzigd van vijf naar drie jaar en een kaart werd toegevoegd waarop de omvang van de vergunningplicht kenbaar is gemaakt, welke kaart bij besluit van 6 maart 2024 is vervangen door een tweede versie;

Ten aanzien van het juridisch kader:

- voor afloop van de termijn gedurende welke de exploitatievergunningplicht geldt, de werking daarvan zou worden geëvalueerd en is geëvalueerd, onder andere door toetsing aan de vooraf in het aanwijzingsbesluit van 2 september 2021 en 28 april 2023 kenbaar gemaakte criteria;
- de burgemeester gelet op artikel 2:82 van de Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022 (Apv) de bevoegdheid heeft om een gebouw aan te wijzen waar een exploitatievergunning voor nodig is, als naar het oordeel van de burgemeester de leefbaarheid, openbare orde en veiligheid onder druk staat of aannemelijk is dat deze onder druk kan komen te staan of indien er signalen zijn van ondermijnende activiteiten;
- ondermijning in het Integraal Veiligheidsplan 2023- 2026 is opgenomen als prioriteit;
- de Celsiusstraat is gelegen op het bedrijventerrein De Zandhorst, welke werklocatie is opgenomen in de Visie Werklocaties 2023;

Ten aanzien van de evaluatie en het vervolg:

- bij de evaluatie van de werking van de vergunningplicht is gebleken dat er twee bedrijven staan ingeschreven op het adres Celsiusstraat 32 zonder een geldige vergunning;

- beide ingeschreven bedrijven een exploitatievergunning hebben aangevraagd, maar één aanvraag is geweigerd omdat de exploitant van het bedrijf drie jaar voor de indiening van de vergunning-aanvraag een bedrijf heeft geëxploiteerd, waarvan de kantoorruimten wegens het aantasten van de openbare orde gesloten zijn geweest (strijd met artikel 2:85, eerste lid onder c. van de Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022) en voor de andere aanvraag het Landelijk Bureau Bibob een onderzoek opstart omdat er vragen bestaan over de integriteit van de onderneming en/of de daarbij betrokken relaties;
- dit betekent dat er nog steeds bedrijven staan ingeschreven op het adres Celsiusstraat 32 zonder een geldige vergunning en sprake is, althans kan zijn van de aanwezigheid van malafide bedrijven, waardoor de openbare orde nog steeds in het geding is;
- een bijkomende reden om de exploitatievergunningplicht te verlengen is de omstandigheid dat de exploitanten (onder-)huren van een bedrijf (hoofdhuurder) waarvan de bestuurder en aandeelhouder in de bestuurlijke rapportage – op grond waarvan tot sluiting en aanwijzing als exploitatievergunningplichtig is besloten – worden genoemd en zijn gelinkt aan domicilieverlening aan malafide ondernemers. Doordat de pandeigenaar geen zichtbare maatregelen heeft genomen tegen de hoofdhuurder die domicilie heeft verleend aan malafide ondernemers - bijvoorbeeld door de huur te beëindigen - kan niet worden uitgesloten dat momenteel of in de toekomst opnieuw domicilieverlening aan malafide ondernemers plaatsvindt op dit adres of dat er zich anderszins malafide activiteiten voordoen door (deze) malafide ondernemers/(hoofd)huurders;
- door verlenging met een termijn van twee jaar wordt daarnaast verwacht dat – hoewel de situatie is verbeterd en het verlenen van domicilie aanzienlijk is afgenomen - de negatieve naamsbekendheid van het pand ook verder zal afnemen wat zal bijdragen aan de vestiging van een bonafide ondernemingsklimaat en de kans groter is dat de doelstellingen uit het gemeentelijk beleid, zoals het Integraal Veiligheidsplan 2023-2026, alsmede de Visie Werklocaties 2023, worden behaald;
- na anderhalf jaar wordt de werking van de vergunningplicht onderzocht om weloverwogen vervolgstappen te kunnen zetten. Evaluatie vindt plaats aan de hand van de volgende – nagenoeg dezelfde – evaluatiecriteria:
 - o zijn er nog malafide bedrijven, zoals genoemd in de bestuurlijke rapportage d.d. 12 januari 2021, gevestigd in het pand aan de Celsiusstraat 32 te Heerhugowaard;
 - o zijn er nog bedrijven die ten tijde van de evaluatie in het Handelsregister zijn ingeschreven op het adres Celsiusstraat 32, die niet in het bezit zijn van een exploitatievergunning of daartoe niet of niet tijdig een vergunbare aanvraag hebben ingediend;
 - o zijn er in de twee jaar voorafgaand aan de evaluatie aanvragen ingediend waaruit achteraf blijkt dat deze bedrijven malafide zijn;
 - o zijn er in het laatste jaar voor de evaluatie aanvragen ingediend waaruit blijkt dat deze malafide zijn;
 - o zijn er signalen ontvangen vanuit het RIEC, het Openbaar Ministerie, de Belastingdienst of de Nationale Politie die erop wijzen dat het pand aan de Celsiusstraat 32 nog wordt gebruikt voor domicilieverlening of andere ondermijnende activiteiten.
- Indien blijkt dat op basis van bovenstaande criteria de evaluatie negatief is, of wanneer blijkt dat er andere omstandigheden zijn die zich tegen de opheffing van de vergunningplicht verzetten, dan zal worden besloten om de vergunningplicht voor het pand aan de Celsiusstraat 32 te verlengen, met als doel ondermijnende activiteiten te voorkomen.

besluit:

1. op grond van artikel 2:82 van de Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022 het op 28 april 2023 gewijzigde aanwijzingsbesluit van 2 september 2021 samen met de kaart die ook aan het besluit tot intrekking van het harmonisatiebesluit van 6 maart 2024 is gehecht, te verlengen voor een periode van twee jaar;
2. na een periode van anderhalf jaar de werking van de exploitatievergunningplicht te evalueren om weloverwogen vervolgstappen te kunnen zetten. Evaluatie vindt plaats aan de hand van de volgende evaluatiecriteria:
 - a. zijn er nog malafide bedrijven, zoals genoemd in de bestuurlijke rapportage d.d. 12 januari 2021, gevestigd in het pand aan de Celsiusstraat 32 te Heerhugowaard;
 - b. zijn er nog bedrijven die ten tijde van de evaluatie in het Handelsregister zijn ingeschreven op het adres Celsiusstraat 32, die niet in het bezit zijn van een exploitatievergunning of daartoe niet of niet tijdig een vergunbare aanvraag hebben ingediend;
 - c. zijn er in de twee jaar voorafgaand aan de evaluatie aanvragen ingediend waaruit achteraf blijkt dat deze bedrijven malafide zijn;
 - d. zijn er in het laatste jaar voor de evaluatie aanvragen ingediend waaruit blijkt dat deze malafide zijn;

- e. zijn er signalen ontvangen vanuit het RIEC, het Openbaar Ministerie, de Belastingdienst of de Nationale Politie die erop wijzen dat het pand aan de Celsiusstraat 32 nog wordt gebruikt voor domicilieverlening of andere ondermijnende activiteiten.

Indien blijkt dat op basis van bovenstaande criteria de evaluatie negatief is, of wanneer blijkt dat er andere omstandigheden zijn die zich tegen de opheffing van de vergunningplicht verzetten, dan zal worden besloten om de vergunningplicht voor het pand aan de Celsiusstraat 32 te verlengen, met als doel ondermijnende activiteiten te voorkomen.

3. dit besluit in werking te laten treden op 15 september 2024.

Heerhugowaard, 2 september 2024

*De burgemeester voornoemd,
M.F. Poorter*

