



## Subsidiebeleid 2018 Gemeente Dongen Augustus 20173. SUBSIDIEBELEID 2018

### 1. INLEIDING

#### 1.1. Aanleiding

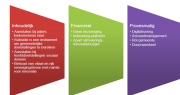
Het huidige subsidieprogramma had een looptijd van 2013 t/m 2016 en is met een jaar verlengd tot en met 2017. Bij de vaststelling van het huidige subsidieprogramma is besloten om over te stappen naar een subsidiesystematiek die uitgaat van het subsidiëren van activiteiten. Deze ingeslagen weg willen we voortzetten en verbeteren. Om deze reden wordt nu niet ingezet op een herziening van de subsidie-systematiek, maar op de verbetering van het bestaande systeem.

De aanleiding voor deze herijking van het subsidiebeleid vinden we met name in het onderstaande:

- Toekomstvisie 2025 Gemeente Dongen 'Investeren in relaties';
- Professionalisering;
- Transformatie sociaal domein en herijking zorgstructuur
- Deregulering
- Communicatievisie en inwonersparticipatie

#### 1.2. Uitgangspunten

Op 9 maart 2017 heeft de gemeenteraad ingestemd met de 'Notitie uitgangspunten subsidiebeleid'. Deze notitie is opgenomen in bijlage I. Samengevat zijn hierin de volgende uitgangspunten geformuleerd.



#### 1.3. Leeswijzer

In hoofdstuk 2 beschrijven we kort de ervaringen ten aanzien van de afgelopen subsidieperiode. Daarnaast wordt hier stil gestaan bij participatie en treft u hier de uitkomsten van de sessies met verenigingen aan. In hoofdstuk 3 gaan we in op het vernieuwde subsidiebeleid en hoe we de uitgangspunten en de uitkomsten van de meedenksessies daarin meenemen. Hoofdstuk 4 gaat over de algemene subsidieverordening. Hierin treft u een overzicht aan van de belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de huidige subsidieverordening.

## 2. ERVARINGEN EN PARTICIPATIE

### 2.1. Algemeen

#### *Cijfers*

Jaarlijks zijn er in deze subsidieperiode (2013 t/m 2017) op basis van de 'Subsidieverordening gemeente Dongen 2012' 50 tot 60 subsidies verleend, waaronder 8 BCF-contracten.<sup>1</sup>

#### *Bezwaarschriften*

In de afgelopen subsidieperiode zijn er vijf bezwaarschriften ingediend. Hiervan is één bezwaar niet ontvankelijk verklaard. De andere vier zijn ongegrond verklaard. Van de vijf bezwaarschriften waren er vier ingediend door een BCF-partij. Deze bezwaren hadden betrekking op het besluit om niet te indexereren in enig jaar.

#### *Digitalisering*

De eerste jaren van het afgelopen subsidieprogramma was er sprake van een papieren administratie. In 2015 hebben we dit interne proces geëvalueerd. Dit heeft ertoe geleid dat we in 2015 en 2016 middels een LEAN-traject het interne proces verbeterd en gedigitaliseerd hebben. Met de lancering van de nieuwe gemeentewebsite is het voortaan mogelijk om digitaal subsidie aan te vragen en te verantwoorden. De wachttijd is verkort, doordat het college de afgelopen jaren de indieningsdatum voor aanvragen heeft verschoven van 1 april naar 1 september. Naast het nieuwe proces is ook de interne rolverdeling beschreven.

### 2.2. Participatie

In de nota 'Samen denken, samen doen' (Participatie 2017) worden drie vormen van inwonerparticipatie onderscheiden: beleidsparticipatie, maatschappelijke participatie en maatschappelijk initiatief.

#### *Beleidsparticipatie*

In juni 2017 hebben wij drie bijeenkomsten georganiseerd voor verenigingen en belangstellenden om mee te denken over de herijking van het subsidiebeleid. Ongeveer 50 mensen hebben hieraan deelgenomen. In bijlage II vindt u de uitkomsten van deze bijeenkomsten. De belangrijkste algemene conclusies (over het huidige beleid) zijn:

- De deelnemers zijn over het algemeen best tevreden over het subsidiebeleid;
- De deelnemers waarderen het persoonlijk contact;
- De deelnemers stellen de digitalisering van het proces op prijs, wel hebben de deelnemers ons enkele verbeterpunten meegegeven;
- De deelnemers vinden het prettig om elkaar zo te ontmoeten.

**Maatschappelijke participatie**

Inwoners dragen bij aan de samenleving. Bij uitstek gebeurt dit in het Dongense verenigingsleven. Een van de uitgangspunten is het behoud van het rijke en vitale verenigingsleven in Dongen met ruimte voor innovatie. Subsidie is en blijft een instrument om gemeentelijke doelstellingen te bereiken en daarmee maatschappelijke participatie te bevorderen.

**Maatschappelijk initiatief**

De inwoner neemt het initiatief en de gemeente heeft vooral een faciliterende rol. In de meedenksessies is ook de faciliterende rol van de gemeente aan bod gekomen.

Om het maatschappelijk initiatief te stimuleren heeft de raad de opdracht gegeven om de mogelijkheden te onderzoeken van het 'Beste idee te van Dongen'. Dit is geen onderdeel van het subsidiebeleid.

In het volgende hoofdstuk gaan we in op het vernieuwde subsidiebeleid en hoe we de uitgangspunten en de uitkomsten van de meedenksessies daarin meenemen.

**1 Beleidsgestuurde contractfinanciering**

**3.1 Visie**

We willen dat Dongen een gemeente is en blijft waar het prettig wonen, werken en leven is. Dongen kent een rijk verenigingsleven. Subsidiebeleid is van belang om de gezamenlijke zin/leefbaarheid, de vele evenementen en activiteiten en het bloeiende verenigingsleven te koesteren en voor de toekomst te behouden. We investeren in elkaar met het motto "Voor Dongen doen we dingen samen".

**3.2 Rol van subsidies**

Conform artikel 4:21 van de Algemene wet bestuursrecht wordt onder subsidie verstaan: de aanspraak op financiële middelen, door een bestuursorgaan verstrekt met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, anders dan als betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten.

Subsidie is en blijft een instrument om gemeentelijke doelstellingen te bereiken. Daarmee willen we het volgende effect bereiken:

**Effect 3. Het doel van de maatregelen is het bevorderen van de samenleving.**

We richten ons op het bevorderen van deze maatschappelijke participatie en het versterken van de kracht van de samenleving. Eigen kracht en zelfredzaamheid zijn daarbij belangrijke uitgangspunten.

**3.3 Vernieuwd beleid**

Zoals eerder aangegeven willen we de weg die ingeslagen is met het huidige subsidieprogramma voortzetten en verbeteren. Hieronder geven we aan op welke manier de uitgangspunten en de uitkomsten/ideeën van de meedenksessies een vervolg krijgen in het vernieuwde subsidiebeleid.

| Uitgangspunt   | Maatregel  |
|--|--|
| De gemeente wil de samenleving versterken en de samenleving in Dongen aantrekkelijker maken voor burgers en bedrijven. | De gemeente wil de samenleving versterken en de samenleving in Dongen aantrekkelijker maken voor burgers en bedrijven. Dit wordt gedaan door de samenwerking te bevorderen met de verenigingsleven en de maatschappelijke participatie te stimuleren. Dit wordt gedaan door de samenwerking te bevorderen met de verenigingsleven en de maatschappelijke participatie te stimuleren. |
| De gemeente wil de samenleving versterken en de samenleving in Dongen aantrekkelijker maken voor burgers en bedrijven. | De gemeente wil de samenleving versterken en de samenleving in Dongen aantrekkelijker maken voor burgers en bedrijven. Dit wordt gedaan door de samenwerking te bevorderen met de verenigingsleven en de maatschappelijke participatie te stimuleren. Dit wordt gedaan door de samenwerking te bevorderen met de verenigingsleven en de maatschappelijke participatie te stimuleren. |
| De gemeente wil de samenleving versterken en de samenleving in Dongen aantrekkelijker maken voor burgers en bedrijven. | De gemeente wil de samenleving versterken en de samenleving in Dongen aantrekkelijker maken voor burgers en bedrijven. Dit wordt gedaan door de samenwerking te bevorderen met de verenigingsleven en de maatschappelijke participatie te stimuleren. Dit wordt gedaan door de samenwerking te bevorderen met de verenigingsleven en de maatschappelijke participatie te stimuleren. |
| De gemeente wil de samenleving versterken en de samenleving in Dongen aantrekkelijker maken voor burgers en bedrijven. | De gemeente wil de samenleving versterken en de samenleving in Dongen aantrekkelijker maken voor burgers en bedrijven. Dit wordt gedaan door de samenwerking te bevorderen met de verenigingsleven en de maatschappelijke participatie te stimuleren. Dit wordt gedaan door de samenwerking te bevorderen met de verenigingsleven en de maatschappelijke participatie te stimuleren. |

**3.4 Subsidiesoorten**

In de onderstaande tabel hebben we een overzicht opgenomen van de subsidiesoorten en de belangrijkste kenmerken.

| Subsidiesoort                               | Kenmerken   |
|---|---|
| Subsidie voor verenigingsleven              | Bestemd voor verenigingsleven, gericht op het behoud van het verenigingsleven in Dongen.                              |
| Subsidie voor maatschappelijke participatie | Bestemd voor maatschappelijke participatie, gericht op het stimuleren van de maatschappelijke participatie in Dongen. |
| Subsidie voor innovatie                     | Bestemd voor innovatie, gericht op het stimuleren van innovatie in Dongen.  |
| Subsidie voor evenementen                   | Bestemd voor evenementen, gericht op het stimuleren van evenementen in Dongen.  |
| Subsidie voor sport                         | Bestemd voor sport, gericht op het stimuleren van sport in Dongen.  |
| Subsidie voor cultuur                       | Bestemd voor cultuur, gericht op het stimuleren van cultuur in Dongen.  |
| Subsidie voor natuur                        | Bestemd voor natuur, gericht op het stimuleren van natuur in Dongen.  |
| Subsidie voor veiligheid                    | Bestemd voor veiligheid, gericht op het stimuleren van veiligheid in Dongen.  |
| Subsidie voor gezondheid                    | Bestemd voor gezondheid, gericht op het stimuleren van gezondheid in Dongen.  |
| Subsidie voor onderwijs                     | Bestemd voor onderwijs, gericht op het stimuleren van onderwijs in Dongen.  |
| Subsidie voor werk                          | Bestemd voor werk, gericht op het stimuleren van werk in Dongen.  |
| Subsidie voor woon                          | Bestemd voor woon, gericht op het stimuleren van woon in Dongen.  |
| Subsidie voor mobiliteit                    | Bestemd voor mobiliteit, gericht op het stimuleren van mobiliteit in Dongen.  |
| Subsidie voor energie                       | Bestemd voor energie, gericht op het stimuleren van energie in Dongen.  |
| Subsidie voor water                         | Bestemd voor water, gericht op het stimuleren van water in Dongen.  |
| Subsidie voor klimaat                       | Bestemd voor klimaat, gericht op het stimuleren van klimaat in Dongen.  |
| Subsidie voor leefbaarheid                  | Bestemd voor leefbaarheid, gericht op het stimuleren van leefbaarheid in Dongen.                                      |
| Subsidie voor veiligheid                    | Bestemd voor veiligheid, gericht op het stimuleren van veiligheid in Dongen.  |
| Subsidie voor gezondheid                    | Bestemd voor gezondheid, gericht op het stimuleren van gezondheid in Dongen.  |
| Subsidie voor onderwijs                     | Bestemd voor onderwijs, gericht op het stimuleren van onderwijs in Dongen.  |
| Subsidie voor werk                          | Bestemd voor werk, gericht op het stimuleren van werk in Dongen.  |
| Subsidie voor woon                          | Bestemd voor woon, gericht op het stimuleren van woon in Dongen.  |
| Subsidie voor mobiliteit                    | Bestemd voor mobiliteit, gericht op het stimuleren van mobiliteit in Dongen.  |
| Subsidie voor energie                       | Bestemd voor energie, gericht op het stimuleren van energie in Dongen.  |
| Subsidie voor water                         | Bestemd voor water, gericht op het stimuleren van water in Dongen.  |
| Subsidie voor klimaat                       | Bestemd voor klimaat, gericht op het stimuleren van klimaat in Dongen.  |
| Subsidie voor leefbaarheid                  | Bestemd voor leefbaarheid, gericht op het stimuleren van leefbaarheid in Dongen.                                      |

In de 'Notitie uitgangspunten subsidiebeleid' is aangegeven dat we streven naar professionalisering (o.a. goed opdrachtgeverschap en meer sturingsmogelijkheden) en rechtmatigheid. Dit heeft ertoe





## BIJLAGE I: NOTITIE UITGANGSPUNTEN SUBSIDIEBELEID

### Inleiding

In de programmabegroting 2017 is de herijking van het subsidiebeleid opgenomen. Het huidige subsidiebeleid had een looptijd van 2013 t/m 2016 en is onlangs verlengd tot en met 2017.

In deze notitie beschrijven we de concrete aanleiding voor de herijking, de reikwijdte van het subsidiebeleid, de uitgangspunten en tot slot het proces om de herijking te realiseren.

De aanleiding voor deze herijking vinden we in het onderstaande:

Toekomstvisie 2025 gemeente Dongen "Investeren in relaties";

Professionalisering;

Transformatie sociaal domein en herijking zorgstructuur;

Deregulering;

Communicatievisie en inwonerparticipatie.

Dongen kent een rijk verenigingsleven. Subsidiebeleid is van belang om de gemeenschapszin/leefbaarheid, de vele evenementen en activiteiten en het bloeiende verenigingsleven te koesteren en voor de toekomst te behouden.

### Toelichting

#### 1. *Toekomstvisie 2025 gemeente Dongen "Investeren in relaties"*

In 2016 heeft de gemeenteraad de toekomstvisie 2015 gepresenteerd. Samenwerken en investeren in relaties zijn daarin de rode draad. Deze visie is uitgewerkt in de volgende pijlers:

- Dongen leeft!
- Dongen zorgt!
- Veilig Dongen!
- Dongen onderneemt!
- Dongen dient!

#### 2. *Professionalisering*

Samenwerken vraagt om een verdere professionalisering van de relatie tussen gemeente en maatschappelijke (professionele) partners. De activiteiten van deze partners moeten bijdragen aan de ambities en doelen van de gemeente. Een van de opgaven is goed opdrachtgeverschap. We willen meer sturen op resultaten: van output naar outcome (maatschappelijk effecten).

In de Strategische Meerjarenagenda Hart voor Brabant (SMA) is opgenomen dat we de samenwerking rondom inkoop binnen het sociaal domein willen intensiveren.

Daarnaast willen we als organisatie professioneel, proactief, creatief en dienstverlenend zijn richting de samenleving.

#### 3. *Transformatie sociaal domein en herijking zorgstructuur*

De transitie op het gebied van jeugd, wmo en participatie zijn een feit. Onze visie is gebaseerd op eigen kracht, zelfredzaamheid, het belang van de sociale omgeving, preventie, signalering en toereikende ondersteuning. Er wordt gewerkt vanuit het principe van één huishouden, één gezin en één regisseur.

Momenteel wordt gewerkt aan de doorontwikkeling ofwel transformatie van het sociaal domein. Onderdeel daarvan is de herijking van de zorgstructuur. Ook hier is sprake van professionalisering van de relatie tussen gemeente en maatschappelijke partners en de relatie tussen gemeente en inwoners.

#### 4. *Deregulering*

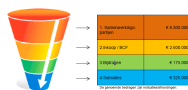
Als overheid willen we bijdragen aan het verminderen van de regeldruk. Om professionele samenwerking te bewerkstelligen is het nodig om vooraf heldere afspraken te maken, daarnaast is vertrouwen essentieel. We streven naar het vergroten van efficiency en sturingskracht om daarmee de regeldruk te verminderen.<sup>2</sup>

#### 5. *Communicatievisie en inwonerparticipatie*

Naar aanleiding van de toekomstvisie hebben we ook een nieuwe communicatievisie opgesteld. Op basis hiervan wordt ook gekeken hoe ruimte geboden kan worden aan inwonerparticipatie. Zoals ook is opgenomen in de Strategische Meerjarenagenda Hart voor Brabant 2016-2020 (uitvoeringsprogramma Wmo).

### Reikwijdte subsidiebeleid

In de programmabegroting 2017 is in totaal afgerond € 11,4 miljoen opgenomen aan subsidies en Inkomensoverdrachten<sup>3</sup>. De verdeling daarvan ziet er als volgt uit.



#### 1. *Samenwerkingspartijen*

Deze groep betreft o.a. de verbonden partijen en de gemeenschappelijke regelingen<sup>4</sup>. De bevoegdheden van college en raad zijn duidelijk beschreven in diverse governance-documenten.

Deze groep vormt geen onderdeel van het gemeentelijk subsidiebeleid.



## 2. *Inkoop*

Op basis van het huidige subsidiebeleid wordt aan instellingen die taken/activiteiten uitvoeren waarvan het college vindt dat deze structureel nodig zijn om de gemeentelijke doelen op langeretermijn te behalen, een basissubsidie verleend. Met deze instellingen hebben we tot nu toe een BCF-subsidie)contract afgesloten. Dit zijn o.a. de algemeen maatschappelijke voorzieningen en de MFAPartners.

Wij streven naar professionalisering (o.a. goed opdrachtgeverschap en meer sturingsmogelijkheden) en rechtmatigheid. Op basis van de onderstaande overwegingen komen wij tot de conclusie dat subsidie niet het geschikte instrument is om dit te bereiken. We willen (in de toekomst) dan ook overgaan tot inkoop/aanbesteding.

- Volgens de aanbestedingswet is er sprake van een overheidsopdracht;
- Aansluiting algemene voorzieningen op maatwerkvoorzieningen (en omgekeerd) in het sociaal domein;
- Betere samenwerking aanbieders;
- Samenwerken met andere gemeenten;
- Behoud vertrouwde partners versus stimuleren concurrentie;
- Regeldruk/werkdruk.

Een nadere toelichting bij deze overwegingen vindt u in de bijlage bij deze notitie.

### Algemeen maatschappelijke voorzieningen

We starten in samenwerking met een of meerdere gemeenten uit de (sub)regio met de volgende algemeen maatschappelijke voorzieningen: maatschappelijke werk (inclusief maatschappelijk werk voor mensen met een beperking / kwetsbare inwoners), welzijnswerk, jeugd- en jongerenwerk, ouderenwerk. Deze voorzieningen in het voorliggend veld hebben een directe link met de kosten in het sociaal domein. Dit betekent dat deze diensten geen onderdeel meer uitmaken van het nieuwe subsidiebeleid. De betrokken partners van deze algemeen maatschappelijke voorzieningen zijn eerder op de hoogte gebracht van de overweging van de gemeente om over te gaan tot inkoop/aanbesteding.

### MFA-partners

Ook met de partijen op sociaal-cultureel vlak willen we overgaan tot inkoop. Met deze partijen is in het kader van de ontwikkeling van de MFA een samenwerkingsovereenkomst opgesteld waarin is opgenomen dat de gemeente met hen vanaf de opening een meerjarige subsidierelatie aangaat. Deze afspraak respecteren wij voor de aankomende periode (als uitzondering op de regel). Daarna zullen wij ook overwegen om hier de overstap te maken naar inkoop/aanbesteding op basis van de eerder genoemde argumenten met name op het gebied van rechtmatigheid.

Het welzijnswerk en jongerenwerk valt onder de categorie algemeen maatschappelijke voorziening en wordt uitgevoerd door ContourdeTweren. ContourdeTwen is tegelijkertijd ook een MFA partner. Omdat de link met het sociaal domein echter dusdanig groot is en omdat we aanhaken bij de gezamenlijke aanbesteding van de algemeen maatschappelijke voorzieningen met de subregio, kiezen we ervoor hier al wel over te stappen op inkoop.

## 3. *Bijdragen*

Hieronder vallen bijdragen aan diverse partijen. Het gaat hier o.a. om lidmaatschappen, bijdragen aan bepaalde organisaties/platforms, bijdragen oud papier. Deze groep vormt geen onderdeel van het gemeentelijk subsidiebeleid.

## 4. *Subsidies*

Uiteindelijk blijven de subsidies over. Op deze groep heeft het subsidiebeleid betrekking. Deze groep kunnen we op verschillende manieren nog verder onderverdelen.

- Op basis van inhoud: het betreft zowel subsidies op sociaal vlak (sociaal-maatschappelijk en sociaal-cultureel<sup>5</sup>) of op het terrein van omgeving (verkeer/vervoer, cultureel erfgoed<sup>6</sup>, etc.);
- Op basis van soort taak/activiteit: we kunnen een onderscheid maken tussen wettelijke taken<sup>7</sup>(bijvoorbeeld anti-discriminatievoorziening) en niet-wettelijke taken (sport, cultuur, etc.).

<sup>3</sup> De inkoop Wmo, jeugd en participatie maakt hier geen onderdeel van uit. Inhoudelijk zijn deze natuurlijk wel nauw met elkaar verbonden.

<sup>4</sup> Dit betreft: Diamantgroep, Jeugdzorg Hart van Brabant, GGD Hart voor Brabant, Zwemsport, Regio Hart van Brabant, Belastingssamenwerking West-Brabant, Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant, Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant, bijdrage aan Tilburg voor ICT en archief.

<sup>5</sup> Hieronder vallen de subsidies die verstrekt worden binnen de clusters: muziekgezelschappen, sport, koren & toneel, cultuurhistorisch erfgoed, maatschappelijke zorg, volksfeesten, sociaal-cultureel en leefbaarheid & wijk- en dorpraden.

<sup>6</sup> De subsidies op het gebied van cultureel erfgoed zijn gericht op de instandhouding van onze gemeentelijke monumenten door het verlenen van subsidies t.b.v. onderhoud en restauratie. Deze groep is vaak duurder uit met onderhoud en restauratie, omdat er meer deskundigheid bij komt kijken, bestaande materialen, detailleringen en kleuren moeten worden toegepast. Op dit moment kent de gemeente een aparte subsidieverordening voor cultureel erfgoed. De komende periode gebruiken we om te onderzoeken of we cultureel erfgoed wel of niet aansluiten op het subsidiebeleid.



7 Wettelijke taken moeten we uitvoeren. In sommige gevallen hebben we wel invloed op hoe we deze uitvoeren. Procesmatig passen deze in het subsidiebeleid.

#### **Uitgangspunten:**

Bij de herijking van het subsidiebeleid baseren wij ons op de onderstaande uitgangspunten.

##### *Inhoudelijk*

- **Aansluiten pijlers toekomstvisie raad:**  
De subsidies gaan we indelen op basis van de pijlers uit toekomstvisie, waar nodig zal een verdere onderverdeling plaatsvinden in (nieuwe of bestaande) clusters.
- **Subsidie is een instrument om gemeentelijke doelstellingen te bereiken:**  
Wij houden daarbij vast aan het subsidiëren van activiteiten. We gebruiken subsidie om activiteiten te stimuleren. We verwachten een tegenprestatie voor daarvoor in aanmerking komende subsidies in de zin van activiteiten in de buitenruimte in de drie kernen.
- **Aansluiten bij hoofddoelstellingen sociaal domein:**  
Gebaseerd op eigen kracht, zelfredzaamheid, het belang van de sociale omgeving, preventie, signalering en toereikende ondersteuning.
- **Behoud van vitaal en rijk verenigingsleven met daarnaast ruimte voor innovatie / nieuwe initiatieven.**

##### *Financieel*

- **Geen bezuiniging:**  
Er ligt geen bezuinigingsmaatregel ten grondslag aan deze herijking van het subsidiebeleid. Het gaat met name om een verdere professionalisering van het subsidiebeleid.
- **Indexering:**  
De subsidieplafonds worden jaarlijks geïndexeerd.
- **Apart stimulerings-/innovatiebudget:**  
Dit willen we inzetten om innovatieve of nieuwe initiatieven vanuit de samenleving die bijdragen aan de gemeentelijke doelstellingen (tijdelijk) te steunen.

##### *Procesmatig*

- **Digitalisering:**  
Afgelopen jaar is veel geïnvesteerd in het digitaliseren van het subsidieproces. Het digitaal aanvragen en verwerken van subsidies blijft dan ook het uitgangspunt. Digitalisering draagt bij aan verdere deregulering.
- **Accountmanagement:**  
Zoals ook in de toekomstvisie staat beschreven, kan online dienstverlening een nadelig effect hebben. Er is minder direct contact met de samenleving. Om informatie op te halen en te weten wat er leeft willen we investeren in de relatie met verenigingen / stichtingen en andere initiatiefnemers.
- **Rol gemeente:**  
Afhankelijk van de mate van beleidsvrijheid en de mate van invloed (op de uitvoering) kan de rol van de gemeente worden bepaald. Daarbij kan onderscheid gemaakt worden tussen: reguleren, regisseren, stimuleren, faciliteren en loslaten.  
Op het gebied van activiteiten in de samenleving kijken we hoe we zaken (mede) mogelijk kunnen maken. De gemeente heeft dan de rol van facilitator. Faciliteren bestaat uit accommoderen, subsidiëren en adviseren. Subsidie is dus een van de middelen. We kijken niet alleen hoe we de beschikbare budgetten zo goed mogelijk in kunnen zetten, maar ook hoe we op andere manieren een bijdrage kunnen leveren (zonder het initiatief naar ons toe te trekken).
- **Duurzaamheid:**  
We onderzoeken op welke wijze we duurzaamheid onderdeel kunnen maken van het subsidiebeleid.

#### **Risico's en kansen**

##### *Risico*

Het wijzigen van subsidiebeleid kan onrust met zich meebrengen, omdat organisaties niet weten waar ze financieel aan toe zijn. Formeel zijn de subsidierelaties opgezegd per 31 december 2017. Bij eventuele grote nadelige verschillen hebben organisaties via de Algemene wet bestuursrecht (Awb) recht op een redelijke termijn voor (gedeeltelijke) afbouw van de subsidie.

##### *Kansen*

- Op dit moment zijn alle beleidsregels hetzelfde voor alle clusters. Door meer differentiatie aan te brengen in de beleidsregels kunnen we beter aansluiten bij het gemeentelijk beleid op specifieke onderdelen.
- Momenteel zijn organisaties voor vier jaar opgenomen in het subsidieprogramma. Mocht er budget overblijven, dan kunnen andere organisaties incidenteel subsidie aanvragen. Meer ruimte voor innovatie kan leiden tot nieuwe initiatieven.

#### **Proces**





### Tijdpad

Het tijdpad voor de herijking van het subsidiebeleid ziet er globaal als volgt uit:

| Maatregel  | Startdatum     | Beëindigingsdatum |
|--|----------------|-------------------|
| Herijking van het subsidiebeleid                 | 1 januari 2024 | 31 december 2024  |
| Herijking van het inkoop- en aanbestedingsbeleid | 1 januari 2024 | 31 december 2024  |
| Herijking van het inkoop- en aanbestedingsbeleid | 1 januari 2024 | 31 december 2024  |
| Herijking van het inkoop- en aanbestedingsbeleid | 1 januari 2024 | 31 december 2024  |
| Herijking van het inkoop- en aanbestedingsbeleid | 1 januari 2024 | 31 december 2024  |
| Herijking van het inkoop- en aanbestedingsbeleid | 1 januari 2024 | 31 december 2024  |

\* Inwonerparticipatie geven we als volgt vorm. We vragen subsidieontvangers en andere belanghebbers naar hun ervaringen en vragen hun input voor nieuw beleid. Dit verwerken we en koppelen we naar hen terug.

#### Organisatie

De gemeente Dongen wil in de toekomst anders omgaan met maatschappelijke opgaven. Opgavegestuurd werken en projectmatig werken zijn werkvormen die we gaan toepassen. Bij de herijking van het subsidiebeleid proberen we zo veel mogelijk bij deze ontwikkeling aan te sluiten.

#### Financiën

Het project "herijking subsidiebeleid" wordt met eigen mensen gedaan. Er wordt geen externe expertise ingehuurd. Het opstarten van de inkoopcontracten zal wel een kleine bijdrage vragen van de gemeente Dongen.

#### Communicatie

Op het gebied van communicatie sluiten we aan bij het hierboven beschreven tijdpad. We maken gebruik van diverse communicatiemiddelen die passen bij de fase van de herijking. We vinden het van groot belang om na de vaststelling van de kaders de betrokken organisaties en andere belanghebbenden bij het proces te betrekken.

#### Bijlage: inkoop/aanbesteding versus subsidie

##### Inkoop- en aanbestedingsbeleid gemeente Dongen

Het inkoop- en aanbestedingsbeleid van de gemeente Dongen stamt uit 2015. Onze doelstelling op het gebied van inkoop en aanbesteding is het juridisch en inkooptechnisch rechtmatig verwerven van noodzakelijke en kwalitatief gewenste producten, diensten en werken tegen lage integrale kosten op langere termijn.

##### Subsidie

Artikel 4:21 van de Algemene wet bestuursrecht geeft de definitie van 'subsidie'. Valt een betaling onder deze definitie (het 'subsidiebegrip'), dan is er sprake van subsidie. Het subsidiebegrip luidt als volgt:

'De aanspraak op financiële middelen, door een bestuursorgaan verstrekt met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, anders dan als betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen en diensten.'

Uit de bovenstaande volgt dat - wanneer er sprake is van een betaling voor een opdracht - deze betaling niet kan worden aangemerkt als een subsidieverstreking of omgekeerd. Oftewel: opdracht en subsidie sluiten elkaar uit.

Een hulpmiddel om te bepalen of er sprake is van subsidie is het beantwoorden van de volgende drie vragen:

1. Komt het initiatief voor een subsidieaanvraag van degene die de activiteiten verricht?
2. Zijn de activiteiten gericht op derden c.q. het algemeen belang?
3. Worden de activiteiten verricht door een rechtspersoon zonder winstoogmerk?

Wanneer één van deze vragen met 'nee' wordt beantwoord, is er mogelijk geen sprake van subsidie, maar van een overeenkomst/inkoop (= betaling voor een opdracht).

De gemeente Dongen heeft in 2012 het initiatief genomen en organisaties uitgenodigd een offerte uit te brengen / een aanbod te doen voor activiteiten waarmee de gemeentelijke doelstellingen gerealiseerd konden worden. Met de verkozen organisaties zijn met ingang van 2013 BCF-contracten afgesloten waarin geregeld is welke prestaties van de organisatie worden verwacht, zowel inhoudelijk (resultaat) als kwantitatief (volume). Ook voor de aankomende (beleids)periode komt de opdracht (en het initiatief daarvoor) van de gemeente.

Conclusie is dat de hierboven vermelde vraag 1 met 'nee' beantwoord moet worden. De gemeente neemt het initiatief en verleent opdracht voor te leveren producten en/of prestaties.

Voor wat betreft vraag 3: de genoemde professionele organisaties hebben in alle gevallen de stichtingsvorm als rechtspersoon en werken zonder winstoogmerk. Wel werken allen tegen een kostendekkend tarief.

#### Overheidsopdracht

Volgens de Aanbestedingswet 2012 is een 'overheidsopdracht' een schriftelijke overeenkomst onder bezwarende titel (= tegen een tegenprestatie zoals betaling) die tussen één of meer dienstverleners en één of meer aanbestedende diensten is gesloten.

In de volgende gevallen is er sprake van een overheidsopdracht:

- Inkoop van een levering, dienst of werk;
- Inhuur van derden;
- Subsidie waarbij aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:
  - o Er is sprake van bezwarende titel;
  - o Er worden door de gemeente eisen gesteld aan de uitvoering;



- o Er geldt een verplichting tot het uitvoeren van het werk of leveren van dienst. Voor een gedetailleerde uitwerking verwijzen wij naar de Handreiking Overheidsopdrachten en subsidie van de VNG of op de site [www.pianoo.nl](http://www.pianoo.nl).
- Verkoop waarbij aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:
- Er is sprake van bezwarende titel;
- Er worden door de gemeente eisen gesteld aan de uitvoering;
- Er geldt een verplichting tot het uitvoeren van het werk of leveren van dienst.
- Concessies voor een openbaar werk of dienst:

In plaats van reguliere tegenprestatie (meestal geld) ontvangt de ondernemer het exploitatierecht. Belangrijk hierbij is dat het exploitatierisico ligt bij de exploitant. Als dit laatste niet het geval is, dan is er geen sprake van een concessie, maar van een gewone overheidsopdracht. Voor de maatschappelijke professionele organisaties is er sprake van een overheidsopdracht. De gemeente wil immers in ruil voor een financiële betaling bepaalde concrete tegenprestaties geleverd hebben. Daarmee vallen de afspraken met de genoemde organisaties onder het regime van het Europees - / landelijk - / gemeentelijk inkoop- en aanbestedingsbeleid.

#### *Sturing*

Op basis van inkoop / aanbesteding kan de gemeente beter sturing geven. Het leidt tot een zakelijkere relatie tussen gemeente en aanbieder.

#### *Aansluiting algemene voorzieningen op maatwerkvoorzieningen (en omgekeerd)*

Het is zeer gewenst dat de activiteiten, die uitgevoerd worden in het voorliggend veld, aansluiten bij / afgestemd worden op de aanvullende hulp en ondersteuning, die we als gemeente hebben ingekocht bij zorgaanbieders. Er is op dit moment sprake van een overlap / een grijs gebied tussen algemene en maatwerkvoorzieningen.

Deze verbinding kan gelegd worden door de procedure voor de contractering van zowel maatwerkvoorzieningen als algemene voorzieningen in 2017 gelijk op te laten lopen. Nieuwe contracten krijgen daarmee dezelfde werkingsduur (2018 -2021).

#### *Betere samenwerking aanbieders*

Algemene voorzieningen zijn geen 'eilandjes'. Ze moeten elkaar en andere lokale organisaties kennen en met elkaar samenwerken.

Het is mogelijk dat de partijen invulling geven aan die samenwerking door als consortium of samenwerkingsband in te schrijven op één of meer onderdelen van een aanbesteding.

#### *Mogelijke samenwerking met andere gemeenten*

De inkoop van maatwerkvoorzieningen vanaf 2018 doen we gezamenlijk met de gemeenten Goirle, Hilvarenbeek en Oisterwijk. Naar alle waarschijnlijkheid sluiten de andere gemeenten uit de regio Hart van Brabant bij deze inkoop aan.

Het is mogelijk om ook bij de contractering van partijen in het voorliggend veld (de algemene voorzieningen) gezamenlijk op te trekken. De meeste professionele organisaties hebben een werkgebied dat meerdere gemeenten beslaat.

Onze verwachting is dat we - net als bij de inkoop van maatwerkvoorzieningen - verbeterlagen kunnen maken en efficiënter kunnen werken door gezamenlijk op te trekken.

Deze mogelijkheid wordt op dit moment samen met de gemeenten Oisterwijk, Hilvarenbeek en Goirle verder verkend.

#### *Behoud vertrouwde partners versus stimuleren concurrentie*

De gemeente kiest ervoor de inkoop te beperken tot één aanbieder, vanwege de opgebouwde relaties / kennis van de Dongense gemeenschap. Anderzijds biedt inkoop de mogelijkheid om meerdere partijen in te laten schrijven, waardoor partijen genooddakt zijn zich te bezinnen op hun positie en zich meer concurrerend op te stellen. Bij (langdurige) subsidierelaties is dat niet het geval.

#### *Hoeveelheid werk / regeldruk*

De hoeveelheid werk die gemoeid is met de voorbereiding van een meerjarige subsidieuitvoeringsovereenkomst

voor een professionele instelling, wijkt niet veel af van het werk dat gemoeid is met een inkoopprocedure. Alleen gelden voor een inkoop bepaalde gestandaardiseerde inkoopdocumenten. Inkoop en subsidie starten allebei met het opstellen van een uitgebreid programma van eisen. De afspraken die in een contract worden neergelegd, komen grotendeels overeen. Contractbeheer / beheer van subsidierelaties zijn eveneens te vergelijken. De eerste keer aanbesteden kan voor de professionele maatschappelijke partners meer werk betekenen, omdat het om een nieuwe manier gaat. Zowel bij subsidie als bij inkoop moet echter een offerte worden ingediend.

Bij inkoop volstaat een eenvoudige procedure omdat het gaat om de inkoop van maatschappelijke diensten als bedoeld in artikel 14 Algemene aanbestedingswet. De gemeente hoeft alleen te Subsidie-beleid 2018 gemeente Dongen 17 publiceren dat ze een dienst gaat inkopen en de gegunde opdracht bekend te maken, rekening houdende met de grondbeginselen van inkoop en aanbesteding, zoals transparantie en dergelijke. Een aanbesteding is verder procedurevrij.





## BIJLAGE II: UITKOMSTEN MEEDENKSESSIES SUBSIDIEBELEID

**HERIJKING  
SUBSIDIE  
BELEID**

2023-2024

---

### 1. PROCES

**TIPS & TOPS**

- 1. Het proces wordt...
- 2. Het proces wordt...
- 3. Het proces wordt...

**BLAUW-ROOD**

Blauw: de meest voorkomende...

Rood: de meest voorkomende...

Let op de reacties van de deelnemers!

---

**2. INHOUD**

---

### 2. INHOUD

**KOPPELING  
SOCIAAL DOELEN**

Wat is de koppeling...

Het is een doelstelling die kan worden...

---

**3. FINANCIËN**

---

### 3. FINANCIËN

**WILLEN WE  
NORMBEDRAGEN  
HANTEREN?**

Wat zijn de normbedragen...

Wat zijn de normbedragen voor de...

## BIJLAGE III: ALGEMENE SUBSIDIEVERORDENING GEMEENTE DONGEN 2017