

Verplichte advisering gemeenteraad en verplichte participatie onder de Omgevingswet

De raad van de gemeente Wageningen;

Gelezen:

het voorstel aan de raad, vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders op 8 november 2022;

gelet op:

de nieuwe Omgevingswet, die naar verwachting in werking treedt op 1 juli 2023

1. Ter uitvoering van de Omgevingswet de aanvragen/situaties zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit voorstel aan te wijzen als categorieën waarvoor het college van B&W de gemeenteraad in de gelegenheid moet stellen om een bindend advies uit te brengen alvorens te besluiten over de aanvraag.
2. Ter uitvoering van de Omgevingswet de aanvragen/situaties zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit voorstel aan te wijzen als categorieën waarvoor participatie verplicht wordt gesteld, in die zin dat de initiatiefnemer bij de aanvraag moet vermelden op welke wijze participatie heeft plaatsgevonden en wat daarvan de resultaten zijn.
3. Ter uitvoering van de Omgevingswet de volgende bevoegdheden aan het college te verlenen (delegatiebesluit):
 - a. Het inpassen van omgevingsvergunningen die al dan niet in afwijking van het omgevingsplan zijn verleend.
 - b. Het aanpassen van het omgevingsplan voor zover dat onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro) als wijzigingsbevoegdheid al in het bestemmingsplan opgenomen was en er wordt voldaan aan voorwaarden die dit plan aan deze bevoegdheid/plicht stelt.
 - c. Het inpassen van vastgestelde (beleids)regels van raad en college in het omgevingsplan.
 - d. Doorvoeren van wijzigingen van technische aard in het omgevingsplan.
 - e. Het nemen van voorbereidingsbesluiten.
 - f. Wijzigingen die noodzakelijk zijn vanwege gewijzigde hogere wet- of regelgeving, voor zover hier geen beleidsvrijheid meer is toegekend.
 - g. Grammaticale en tekstuele wijzigingen en herstellen van omissies en feitelijke onjuistheden in het omgevingsplan.
4. Het college op te dragen om na afloop van elk kalenderjaar een overzicht te verstrekken van de wijzigingen van het omgevingsplan op grond van het delegatiebesluit onder beslispoint 3.
5. Bovenstaande besluiten in te doen gaan per datum inwerkingtreding Omgevingswet.
6. Tot datum inwerkingtreding Omgevingswet te handelen in de geest van beslispointen 1 en 2, wat wil zeggen:
 - 6a. overeenkomstig artikel 6.5, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) te besluiten dat een verklaring van geen bedenkingen zoals bedoeld in artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) niet vereist is ingeval van aanvragen/situaties die niet zijn opgenomen in bijlage 1 bij dit voorstel;
 - 6b. bij aanvragen/situaties zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit voorstel participatie door de initiatiefnemer actief te stimuleren en te verzoeken om bij de aanvraag te vermelden op welke wijze participatie heeft plaatsgevonden en wat daarvan de resultaten zijn.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 12 december 2022,

*de voorzitter,
F. Vermeulen*

*de griffier,
G.B. Gnodde*

Bijlage 1 – Categorieën van situaties voor bindend-adviesrecht¹ en verplichte participatie

	Bindend-adviesrecht (16.15a onder b Omgevingswet)	Verplichte participatie (16.55 lid 7 Omgevingswet)
1. Woningen	Het toevoegen van 20 of meer woningen binnen de bebouwde kom	Het toevoegen van 5 of meer woningen binnen de bebouwde kom
	Het toevoegen of bouwen van 3 of meer woningen in het buitengebied, tenzij sprake is van functie veranderingsbeleid	Het toevoegen of bouwen van 3 of meer woningen in het buitengebied, ook als sprake is van functieveranderingsbeleid
	Het vergroten van (bedrijfs)woningen buiten de bebouwde kom, waardoor deze groter worden dan 1000 m ³	Het vergroten van (bedrijfs)woningen buiten de bebouwde kom, waardoor deze groter worden dan 1000 m ³
2. Bedrijvigheid	Het oprichten, veranderen of uitbreiden van bedrijvigheid in een zwaardere milieucategorie dan het omgevingsplan toestaat	Het oprichten, veranderen of uitbreiden van bedrijvigheid in een andere milieucategorie dan het omgevingsplan toestaat
	Het oprichten, veranderen of uitbreiden van niet-agrarische bedrijvigheid in het buitengebied	Het oprichten, veranderen of uitbreiden van niet-agrarische bedrijvigheid in het buitengebied
	Functiewijziging naar horeca met een oppervlak van meer dan 200 m ² bvo ²	Functiewijziging naar horeca met een oppervlak van meer dan 200 m ² bvo
	Functiewijziging naar detailhandel met een oppervlak van meer dan 1.000m ² bvo	Functiewijziging naar detailhandel met een oppervlak van meer dan 1.000m ² bvo
3. Antenne-installatie	Het oprichten of veranderen van een antenne-installatie hoger dan 40 m	Het oprichten of veranderen van een antenne-installatie, ongeacht hoogte
4. Intensieve recreatie ³	Projecten ten behoeve van intensieve recreatie, inclusief de daarbij behorende voorzieningen (zoals paden, ontsluiting en groen)	Projecten ten behoeve van intensieve recreatie, inclusief de daarbij behorende voorzieningen (zoals paden, ontsluiting en groen)

5. Projecten met betrekking tot energie opwekking ⁴	Het realiseren van minimaal één windmolen van ten minste 15 meter hoogte	Het realiseren van minimaal één windmolen, ongeacht de hoogte
	Het realiseren van weiden met zonnepanelen van minimaal 1 hectare	Het realiseren van weiden met zonnepanelen, ongeacht de grootte
	Het opwekken en/of opslag van andere vormen van energie (zoals buurtbatterij, biomassa-installatie en waterstof)	Het opwekken en/of opslag van andere vormen van energie (zoals buurtbatterij, biomassa-installatie en waterstof)
	Adviesrecht (16.15a onder b OW)	Verplichte participatie (16.55 lid 7 OW)
6. Maatschappelijke voorzieningen en sport-voorzieningen	Het realiseren van grootschalige ⁵ maatschappelijke voorzieningen, zoals een multifunctionele accommodatie (MFA) of multifunctioneel centrum (MFC)	Het realiseren van maatschappelijke voorzieningen

1) Tot inwerkingtreding van de Omgevingswet moet hier worden gelezen: categorieën van situaties waarin de gemeenteraad wel gevraagd wordt een verklaring van geen bedenkingen af te geven.

2) Bvo = bruto vloeroppervlak.

3) Onder intensieve recreatie wordt verstaan een gebied specifiek bedoeld voor recreatiedoeleinden. Het kan hier gaan om zowel dagrecreatie alsook verblijfsrecreatie. Bij deze vormen van recreatie is sprake van permanent ruimtebeslag, eventueel aangevuld met faciliteiten ten behoeve van dat recreatieve gebruik. Voorbeelden zijn recreatieterreinen, campings, zwemplassen, etc. Recreatief medegebruik van gronden voor wandelen, paardrijden, fietsen, varen, zwemmen en vissen, waarbij de recreatie geen specifiek beslag legt op de ruimte, zien wij als extensieve dagrecreatie.

4) In de keuze en normering van de projecten genoemd onder 5.1 t/m 5.3 is het onderscheid gemaakt tussen grootschalige en individuele toepassing. Kleinschalige individuele energieopwekking voor eigen gebruik (bijvoorbeeld zonnepanelen op de eigen garage) valt daarbij buiten het adviesrecht van de gemeenteraad en verplichte participatie.

5) Met 'grootschalig' wordt hier bedoeld die maatschappelijke voorzieningen, die normaal gesproken niet zonder meer overal in de woonomgeving passen, gelet op specifieke eisen ten aanzien van het gebruik, situering en bereikbaarheid. In veel gevallen gaat het hier om intensieve functies/voorzieningen, die tot 7 dagen in de week / 24 u per dag toegankelijk zijn.

	Het realiseren van sportinfrastructuur, waaronder sportparken en sporthallen	Het realiseren van sportinfrastructuur, waaronder sportparken en sporthallen
7. Infrastructurele projecten	Het aanleggen/bouwen van grootschalige ⁶ infrastructurele (kunst)werken	Het aanleggen/bouwen van infrastructurele (kunst)werken
	Het aanleggen/bouwen van zelfstandige openbaar toegankelijke parkeergarages	Het aanleggen/bouwen van zelfstandige openbaar toegankelijke parkeergarages
8. Gevoelige onderwerpen ⁷	Indien - naar mening van het college - sprake is van maatschappelijke onrust of van politiek gevoelige initiatieven die buiten de geldende kaders (omgevingsvisie en omgevingsplan) vallen	In overleg met de raad

6) Grootschalig: hiermee wordt bedoeld o.a. de nieuw-aanleg van rondwegen, spoortunnels en viaducten.

7) De onderwerpen 1 t/m 7 van deze lijst zijn niet uitputtend. Er zullen zich gevallen voordoen, welke voorheen niet in te schatten waren, maar waarbij het college toch graag het advies van de gemeenteraad inwint. Omdat niet scherp te maken is om welke gevallen het concreet zal gaan, kan niet bij voorbaat participatie verplicht worden gesteld.

Bijlage 2 – Lijst van gebruikte afkortingen

Binnenplanse opa	Omgevingsplanactiviteit die vergunningplichtig is vanuit het omgevingsplan
Buitenplanse opa	Omgevingsplanactiviteit die in strijd is met het omgevingsplan
Bvo	Bruto vloeroppervlak
MFA	Multi-functionele accommodatie
MFC	Multi-functioneel centrum
Opa	Omgevingsplanactiviteit, of activiteit in de fysieke leefomgeving
OW	Omgevingswet
VTH	Vergunning, toezicht, handhaving
Wro	Wet ruimtelijke ordening