

Verkeersbesluit – Gemeente Haarlemmermeer – Halfweg – Osdorperweg

Onderwerp: Snelheid verlaging, fietspad en voorrangregeling

Nummer: XS-24071108.415

Gelet op het volgende:

- Op grond van artikel 15, eerste lid, van de Wegenverkeerswet 1994 moet een verkeersbesluit worden genomen voor de plaatsing of verwijdering van de in artikel 12 van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer genoemde verkeerstekens, alsmede voor onderborden voor zover daardoor een gebod of verbod ontstaat of wordt gewijzigd.
- De Algemene wet bestuursrecht (AWB) vereist zorgvuldigheid en belangenafweging bij de totstandkoming van besluiten, waaronder verkeersbesluiten. Artikel 3:2 van de AWB schrijft voor dat het bestuursorgaan de nodige kennis omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen vergaart. Naast de belangenafweging bepaalt artikel 3:4 van de AWB dat de voor een of meer belanghebbenden nadelige gevolgen niet onevenredig mogen zijn in verhouding tot de met het besluit te dienen doelen.
- Artikel 21 van het BABW bevat voorschriften omtrent de motivering van verkeersbesluiten. Het verkeersbesluit moet in ieder geval weergeven welke doelstelling of doelstellingen met het verkeersbesluit worden beoogd. Daarbij moet worden aangegeven welke van de in artikel 2, eerste en tweede lid van de Wegenverkeerswet 1994 genoemde belangen ten grondslag liggen aan het besluit. Indien tevens andere van die belangen in het geding zijn, wordt voorts aangegeven op welke wijze de belangen tegen elkaar zijn afgewogen.
- Artikel 2 van de Wegenverkeerswet noemt de volgende doelen:
 1. In eerste instantie:
 - a. het verzekeren van de veiligheid op de weg;
 - b. het beschermen van weggebruikers en passagiers;
 - c. het in stand houden van de weg en het waarborgen van de bruikbaarheid daarvan;
 - d. het zoveel mogelijk waarborgen van de vrijheid van het verkeer.
 2. In tweede instantie ook voor:
 - a. het voorkomen of beperken van door het verkeer veroorzaakte overlast, hinder of schade alsmede de gevolgen voor het milieu, bedoeld in de Wet milieubeheer;
 - b. het voorkomen of beperken van door het verkeer veroorzaakte aantasting van het karakter of van de functie van objecten of gebieden.
- In afwijking van artikel 35 van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW) dient voor de tijdelijke plaatsing en de tijdelijke maatregel een verkeersbesluit te worden genomen, indien de tijdelijke plaatsing of de tijdelijke maatregel langer duurt dan vier maanden.
- Overeenkomstig artikel 24 van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW) dient overleg te worden gevoerd met de korpschef van de Nationale Politie.
- De vermelde wegen zijn in eigendom, beheer en onderhoud van de gemeente Haarlemmermeer.
- Krachtens artikel 18, lid 1 onder d, van de Wegenverkeerswet 1994 worden verkeersbesluiten genomen door het college van B&W. In het Mandaat-, machtiging en volmachtbesluit Haarlemmermeer 2020 is de bevoegdheid tot het nemen en intrekken van verkeersbesluiten een ondermandaat verleend aan de cluster- en teammanagers van de cluster B&O (Beheer & Onderhoud). De maatregelen vallen onder dit ondermandaat.

Overwegingen en motivatie

De Osdorperweg in Halfweg was aan onderhoud toe. Het was de bedoeling mee te liften met de herasfalteringswerkzaamheden die de gemeente Amsterdam in 2022 aan de Osdorperweg ging verrichten. Het grootste gedeelte van de bijna 5km lange Osdorperweg valt binnen de gemeente Amsterdam. Slechts 275m valt binnen de bebouwde kom van de gemeente Haarlemmermeer. Meeliften bleek helaas qua tijdsplanning niet mogelijk. Daarom is dit onderhoud begin 2024 uitgevoerd.

De maximaal toegestane snelheid op de Osdorperweg binnen de gemeente Haarlemmermeer was 50km/u. Tot eind 2022 was dit op het grootste gedeelte in Amsterdam ook het geval. In 2023 heeft Amsterdam de maximum toegestane snelheid verlaagd naar 30 km/u. Niet als zone, maar met losse RVV borden van het type A1 met opdruk '30' na elke kruising.

Op het Haarlemmermeerse deel van de Osdorperweg ontsluiten nagenoeg geen erven. Het noordelijk deel van de Osdorperweg (dat van noord naar zuid loopt en vice versa) heeft geen enkele erfaansluiting. Parallel aan dit deel van de Osdorperweg loopt de Burgemeester Simonsstraat, welke een echte erftoegangsweg is, en reeds binnen een 30 km zone valt. Door deze weg worden 17 woningen ontsloten. Het zuidelijke deel (dat van noordwest naar zuidoost loopt en vice versa) heeft drie erfaansluitingen en er sluiten twee fietspaden op aan.

De intensiteiten op de Osdorperweg zijn eigenlijk te hoog voor een erftoegangsweg binnen de bebouwde kom met een maximum snelheid van 30km/u (ETW30).

Op 24 september 2013 is bestemmingsplan Mientekade vastgesteld. Dat betreft een gebied dat tegen het zuidoostelijke deel van de Osdorperweg ligt. De realisatie van een 30 km-zone is, i.v.m. de geluidshinder, een voorwaarde geweest voor de vaststelling van het bestemmingsplan Mientekade.

Hierdoor zou in ieder geval op het zuidoostelijke deel van de Osdorperweg een maximum snelheid van 30 km/u ingevoerd dienen te worden.

Eigenlijk is er een tweedeling in de weg tussen het noordelijke deel en het zuidoostelijke deel van de Osdorperweg in Halfweg.

Voor het noordelijke deel van de Osdorperweg is een wegategorisering en daarmee samenhangend een inrichting als ETW30 binnen de bebouwde kom niet logisch:

- de gereden snelheid ligt over het gehele stuk tussen de 30 en de 50 km/u;
- de intensiteit is hoger dan wenselijk voor een ETW30;
- er ontsluiten geen erven op dit deel van de weg;

de huidige vormgeving heeft meer weg van een gebiedsontsluitingsweg (asfaltverharding en geen trottoir).

Dus zowel, vorm, functie en gebruik, voldoen niet aan de eisen van een erftoegangsweg binnen de bebouwde kom. Het noordelijke deel kenmerkt zich door duidelijke eigenschappen van een gebiedsontsluitingsweg binnen de bebouwde kom met een maximum snelheid van 50 km/u (GOW50). Dit deel kon daarom als zodanig worden ingericht. Voor het noordelijke deel betekende dit dat er eigenlijk niet veel behoefte te veranderen.

Het zuidoostelijke deel kenmerkt zich door zowel GOW50 als ETW30 eigenschappen:

zoals aangegeven heeft het zuidoostelijke deel enkele erfaansluitingen;

er zitten twee uitwisselpunten voor fietsers op;

- fietsers rijden op de rijbaan omdat de ruimte voor vrijliggende fietsvoorzieningen ontbreekt;
- de gewenste rijnsnelheid is 30 km/u (i.v.m. geluid);
- er zitten reeds snelheidremmers op dit deel van de weg;
- de weg heeft een ontsluitende functie voor Amsterdam;
- de intensiteit hoort bij een gebiedsontsluitingsweg;
- de gereden snelheid ligt boven de 30km/u;
- vanaf de bocht is het een lange rechtstand;
- er ligt gesloten verharding.

Daarmee heeft dit zuidoostelijke deel van de Osdorperweg de inrichtingskenmerken van een gebiedsontsluitingweg met een maximumsnelheid van 30km/u (GOW30), zoals deze door het CROW zijn opgesteld. De inrichting van de weg is daarom hierop aangepast.

Voor het zuidoostelijke deel lag het doortrekken van het profiel zoals dat in Amsterdam gerealiseerd is voor de hand. Het Amsterdamse deel voldoet namelijk nagenoeg aan een GOW30 inrichting zoals dat door het CROW is opgesteld. Het enige kenmerk van een GOW30 waar de inrichting van Amsterdam niet aan voldoet, is dat er een klinker- of klinkerachtige verharding op een deel van het profiel wordt toegepast.

Amsterdam heeft aangegeven dat het logisch is vanuit de eenduidigheid van snelheidsregime, gezien de aard van de weg, gezien de weginrichting en gezien het gebruik van de Osdorperweg, één en hetzelfde snelheidsregime te laten gelden van 30 km/u. Datzelfde geldt voor deze laatste 50m van de Osdorperweg in Haarlemmermeer, tussen de komgrens van Amsterdam en de bocht bij de Mientekade.

Daarmee wordt meteen voldaan aan de voorwaarde van het bestemmingsplan Mientekade.

Het toepassen van een 30 km/u-zone, met klinkerverharding met een lengte van slechts 50m, zonder dat hier zijwegen op aansluiten zou vreemd zijn. Daarom wordt voorgesteld om voor deze 50m dezelfde RVV-bebording te gebruiken als Amsterdam heeft toegepast. Hierdoor ontstaat een eenduidige inrichting.

Door op dit deel rode fietsstroken aan te brengen wordt er meer zichtbare ruimte voor fietsers gemaakt. Bovendien wordt de weg door de fietsstroken optisch versmald, wat een snelheid verlagend effect zal hebben. In de bocht wordt een betere oversteek voor fietsers gecreëerd, door de fietsstrook naar buiten uit te buigen, waardoor fietsers een vrijliggende opstelruimte krijgen om over te steken. Omdat binnen de bebouwde kom bromfietsers op de rijbaan rijden, is deze uitbuiging alleen voor fietsers bedoeld. Zij kunnen hun route richting de Haarlemmerstraatweg vervolgen via de Burgemeester Simonsstraat. Deze parallelrijbaan is een erftoegangsweg met een maximale snelheid van 30km/u en daardoor beter geschikt voor fietsers. Ook sluit deze voor fietsers beter aan op de Haarlemmerweg. Voor de oversteek van de Osdorperweg naar het (brom-) fietspad richting de Burgemeester Simonsstraat zal wel voorrang verleend moeten worden aan het doorgaande verkeer op de Osdorperweg. Dat was in de oude situatie ook al zo door de haaiantanden op het (brom-)fietspad.

Maatregelen (bebording en belijning)

De volgende maatregelen worden getroffen:

1. Het verlagen van de maximumsnelheid van 50 km/u naar 30 km/u, op het zuidelijke deel van de Osdorperweg vanaf de komgrens met Amsterdam t/m de bocht richting het noorden. Dit zal gedaan worden door het verwijderen en aanbrengen van borden conform model A1 uit bijlage I van het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens (RVV) 1990 met opdruk '30' en '50' op de volgende locaties:
 - komende vanaf Amsterdam, in het komportaal van de Gemeente Haarlemmermeer, verwijderen "50" en aanbrengen '30';
 - komende uit noordelijke richting, vóór de bocht met fietsersoversteek aanbrengen '30';
 - komende vanaf Amsterdam ná de bocht met fietsersoversteek aanbrengen '50'.
2. Het aanduiden van fietsstroken op het zuidelijke deel van de Osdorperweg door het aanbrengen van 1-1 markering en fietssymbolen.
3. Het aanwijzen van de uitbuiging voor fietsers als fietspad. Dit zal gedaan worden door het plaatsen van bord G11 uit bijlage I van het RVV 1990 aan het begin van deze uitbuiging.

4. Het aanvullen van de voorrangsregeling, zodanig dat het doorgaande verkeer op de Osdorperweg voorrang heeft op (overstekende) (brom-)fietsers, van en naar de richting van de Houtrijkstraat, door:
 - het plaatsen van borden conform model B6 uit bijlage I van het RVV 1990,
 - het aanbrengen van haaiantanden als bedoeld in artikel 80 van het RVV 1990,
 - het verwijderen van een foutief geplaatst bord conform model B4 uit bijlage I van het RVV 1990,

5. Om de hoeveelheid verkeersborden te beperken, worden enkele niet noodzakelijke en dubbele waarschuwborden verwijderd. Dit betreft de borden conform model J2, J23, J24 en OB503 uit bijlage I van het RVV 1990. Dit zijn echter geen verkeersbesluitplichtige borden.

Deze maatregelen staan aangegeven op de bij dit besluit behorende tekening met nummer 23076.

Motivering Wegenverkeerswet 1994 (Wvw 1994):

Motivatie van de maatregel geschiedt uit het oogpunt van:

- artikel 2, lid 1a van de Wegenverkeerswet (Wvw) 1994, het verzekeren van de veiligheid op de weg;
- artikel 2, lid 1b van de Wegenverkeerswet (Wvw) 1994, het beschermen van weggebruikers en passagiers;
- artikel 2, lid 1c van de Wegenverkeerswet (Wvw) 1994, het in stand houden van de weg en het waarborgen van de bruikbaarheid daarvan;
- artikel 2, lid 1d van de Wegenverkeerswet (Wvw) 1994, het zoveel mogelijk waarborgen van de vrijheid van het verkeer;
- artikel 2, lid 2a van de Wegenverkeerswet (Wvw) 1994, het voorkomen of beperken van door het verkeer veroorzaakte overlast, hinder of schade alsmede de gevolgen voor het milieu, bedoeld in de Wet milieubeheer;
- artikel 2, lid 2b van de Wegenverkeerswet (Wvw) 1994, het voorkomen of beperken van door het verkeer veroorzaakte aantasting van het karakter of van de functie van objecten of gebieden.

Door de maatregelen van de belangen genoemd in artikel 2 van de Wegenverkeerswet 1994 wordt er geen geschaad.

Belangenafweging

Bewoners

De maatregelen hebben geen gevolgen voor de bewoners.

Bedrijven

De maatregelen hebben geen gevolgen voor bedrijven

(Doorgaand) gemotoriseerd verkeer

Door de maatregelen worden de belangen van doorgaand verkeer licht geschaad omdat de snelheid op het zuidelijke deel van de Osdorperweg verlaagd wordt naar 30 km/u.

Langzaam verkeer

De maatregelen zijn juist bedoeld voor langzaam verkeer. Door de verlaging van de snelheid wordt het snelheidsverschil met gemotoriseerd verkeer kleiner. Door het aanbrengen van fietsstroken en een uitbuiging van een fietspad krijgen zij een duidelijkere en daarmee veiligere plaats op de weg.

Openbaar vervoer

De maatregelen hebben geen gevolgen voor openbaar vervoer.

Nood- en hulpdiensten

De maatregelen hebben geen gevolgen voor nood- en hulpdiensten.

Parkeerders

De maatregelen hebben geen gevolgen voor parkeerders.

Algemeen belang

De maatregelen verbeteren de (verkeers-)veiligheid. Dit is in het algemeen belang.

Afweging

Alles afwegende zijn burgemeester en wethouders van mening dat de maatregelen in het algemeen belang zijn en in bijzonder in het belang van het verzekeren van de veiligheid op de weg. Het is niet aannemelijk dat er andere belanghebbenden zijn, waarvan de belangen onevenredig worden geschaad.

Vorbereiding en overleg

Om de rechtstreeks bij het verkeersbesluit betrokken belangen goed af te kunnen wegen verdient het de aanbeveling om, vooral bij complexe en omstreden maatregelen, een voorbereidingsprocedure te volgen. Hier is van afgezien omdat de maatregelen geen complexe maatregelen betreffen en de belangen voldoende in beeld zijn.

Overleg met de Nationale Politie heeft plaatsgevonden in de Werkgroep Verkeer, waarin de door de korpschef gemachtigde medewerker verkeersadvisering, alsmede de Brandweer en Connexxion, vertegenwoordigd zijn. Op 09-7-2024 is dit besluit behandeld in de werkgroep. De leden van de Werkgroep gaan akkoord met de voorgestelde maatregelen.

Publicatie

Het besluit wordt gepubliceerd in het digitale Gemeentebblad van Haarlemmermeer.

Besluiten

In overeenstemming met de bij dit besluit horende tekening met nummer 23076 wordt besloten tot de volgende verkeersmaatregelen:

1. Het verlagen van de maximum snelheid van 50 km/u naar 30 km/u, op het zuidelijke deel van de Osdorperweg vanaf de komgrens met Amsterdam t/m de bocht richting het noorden. Dit zal gedaan worden door het verwijderen en aanbrengen van borden conform model A1 uit bijlage I van het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens (RVV) 1990 met opdruk '30' en '50' op de volgende locaties:
 - komende vanaf Amsterdam, in het komportaal van de Gemeente Haarlemmermeer, verwijderen '50' en aanbrengen '30';
 - komende uit noordelijke richting, vóór de bocht met fietsersoversteek aanbrengen '30';
 - komende vanaf Amsterdam ná de bocht met fietsersoversteek aanbrengen '50';
2. Het aanduiden van fietsstroken op het zuidelijke deel van de Osdorperweg door het aanbrengen van 1-1 markering en fietssymbolen.
3. Het aanwijzen van de uitbuiging voor fietsers als fietspad, door het plaatsen van bord G11 uit bijlage I van het RVV 1990 aan het begin van deze uitbuiging.

4. Het aanvullen van de voorrangregeling, zodanig dat het doorgaande verkeer op de Osdorperweg voorrang heeft op (overstekende) (brom-)fietsers, van en naar de richting van de Houtrijkstraat, door:
 - het plaatsen van borden conform model B6 uit bijlage I van het RVV 1990,
 - het aanbrengen van haaiantanden als bedoeld in artikel 80 van het RVV 1990,
 - het verwijderen van een bord conform model B4 uit bijlage I van het RVV 1990,

5. Dit besluit ter openbare kennis te brengen op 17-7-2024.

Burgemeester en Wethouders van Haarlemmermeer

namens dezen,

de gemeentesecretaris,

voor deze,

de teammanager Contract en Uitvoering,

B. Wendelgelst

Terinzagelegging

Het besluit wordt gepubliceerd in het digitale Gemeentebblad van Haarlemmermeer (overheid.nl). Het besluit en de tekening waarop de maatregelen staan aangegeven, liggen gedurende zes weken vanaf de publicatiedatum voor een ieder na een telefonische afspraak ter inzage op werkdagen van 9.00 tot 17.00 uur in het Informatiecentrum van het raadhuis, Taurusavenue 100 in Hoofddorp.

Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan iedereen wiens belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken, binnen zes weken na publicatie van dit besluit een met redenen omkleed bezwaarschrift indienen bij het college van Burgemeester en Wethouders van Haarlemmermeer, het cluster Juridische Zaken van het team Ondersteuning, Postbus 250, 2130 AG Hoofddorp. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift kan een verzoek om een voorlopige voorziening worden gericht aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, p/a Arrondissementsrechtbank Haarlem, sector Bestuursrecht Postbus 1621, 2003 BR Haarlem. Een dergelijk verzoek kan pas worden gedaan als het bezwaarschrift is ingediend en onverwijld spoed, gelet op het betrokken belang, dat vereist. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.