

## Financiële verordening Zoeterwoude 2023

### Paragraaf 1. Algemene bepalingen

#### Artikel 1. Definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

- *administratie*: het systematisch verzamelen, vastleggen, verwerken en verstrekken van informatie ten behoeve van het besturen, het functioneren en het beheersen van (onderdelen van) de organisatie van de gemeente Zoeterwoude en ten behoeve van de verantwoording die daarover moet worden afgelegd;
- *overheidsbedrijf*: een onderneming met privaatrechtelijke rechtspersoonlijkheid, niet zijnde een personenvennootschap met rechtspersoonlijkheid, waarin de gemeente al dan niet tezamen met een of meer andere publiekrechtelijke rechtspersonen, in staat is het beleid te bepalen of een onderneming in de vorm van een personenvennootschap, waarin de gemeente deelneemt.
- *rechtmatigheidsverantwoording*: de rapportage van het college waarbij aangegeven wordt in welke mate de totstandkoming van de financiële beheer handelingen en de vastlegging daarvan overeenstemmen met de relevante wet- en regelgeving.

### Paragraaf 2. Begroting en verantwoording

#### Artikel 2. Vaststelling programma-indeling en paragrafen

1. De raad stelt bij aanvang van iedere raadsperiode een programma-indeling voor die raadsperiode vast.
2. De raad stelt bij aanvang van iedere raadsperiode op voorstel van het college per programma vast:
  - a. de taakvelden, en
  - b. de beleidsindicatoren voor het meten van, en het afleggen van verantwoording over, de gemeentelijke productie van goederen en diensten en de maatschappelijke effecten van het gemeentelijke beleid. Het voorstel van het college bevat in ieder geval de verplichte beleidsindicatoren, bedoeld in artikel 25, tweede lid, onder a, van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.
3. De raad stelt bij aanvang van iedere raadsperiode vast over welke onderwerpen hij in extra paragrafen naast de verplichte paragrafen van de begroting en de jaarstukken kaders wil stellen en wil worden geïnformeerd.

#### Artikel 3. Inrichting begroting en jaarstukken

1. Bij de uiteenzetting van de financiële positie in de begroting wordt:
  - a. van de nieuwe investeringen per investering het benodigde investeringskrediet weergegeven en,
  - b. in aanvulling op het bepaalde in de artikelen 20 en artikel 21 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten inzicht gegeven in de ontwikkeling van de schuldpositie als gevolg van de begroting, de meerjarenraming, de investeringen en de grondexploitatie.
2. In de jaarrekening wordt van de investeringen de uitputting van de geautoriseerde investeringskredieten en de actuele raming van de totale uitgaven en inkomsten weergegeven.
3. In het overzicht van de geraamde incidentele baten en lasten per programma worden posten vanaf € 50.000 afzonderlijk gespecificeerd.

#### Artikel 4. Kaders begroting en meerjarenraming

1. Het college biedt, met uitzondering van een raadsverkiezingsjaar, vóór het zomerreces aan de raad een Kadernota (Staat van de Gemeente) aan met een voorstel voor het beleid en de financiële kaders van de begroting voor het volgende begrotingsjaar en de meerjarenraming. In een raadsverkiezingsjaar wordt in plaats van een Kadernota een (beleidsarme) kaderbrief opgeleverd.
2. De raad stelt deze nota voor het zomerreces vast.
3. In de begroting wordt een post onvoorzien opgenomen van ten minste € 5,- per inwoner.

#### Artikel 5. Autorisatie begroting en investeringskredieten

1. De raad autoriseert met het vaststellen van de begroting de baten en de lasten per programma.
2. Bij de begrotingsbehandeling geeft de raad aan van welke nieuwe investeringen hij op een later tijdstip een apart voorstel voor autorisatie van het investeringskrediet wil ontvangen. De overige

- nieuwe investeringskredieten worden bij de begrotingsbehandeling met het vaststellen van de financiële positie geautoriseerd.
3. Het college informeert de raad tussentijds bij voor- en najaarsnota als zij verwacht dat:
    - de lasten of baten van een programma de geautoriseerde lasten of baten met meer dan € 50.000,- dreigen te over- dan wel onderschrijden, of
    - de investeringsuitgaven van een investeringskrediet het geautoriseerde investeringskrediet met meer dan € 50.000,- zal over- dan wel onderschrijden.
  4. Bij de behandeling van de tussentijdse rapportages in de raad, doet het college voorstellen voor het wijzigen van de geautoriseerde baten en lasten, het wijzigen van de geautoriseerde investeringskredieten en het bijstellen van het beleid. In geval van investeringen met een meerjarig karakter doet het college indien nodig ook bij iedere begroting op grond van geactualiseerde ramingen voorstellen voor het wijzigen van de geautoriseerde investeringskredieten.
  5. Voor een investering waarvan het investeringskrediet niet met het vaststellen van de begroting is geautoriseerd, legt het college voorafgaand aan het aangaan van verplichtingen een investeringsvoorstel met een voorstel voor het vaststellen van een investeringskrediet aan de raad voor. Bij investeringen groter dan € 250.000,- informeert het college de raad in het voorstel over het effect van de investering op de schuldpositie van de gemeente.

#### **Artikel 6. Uitvoering van de begroting**

1. Voor aanvang van een begrotingsjaar geeft het college met de Langetermijnagenda (LTA) inzicht in de data voor het aanbieden door het college en het vaststellen door de raad van de jaarstukken, de Voorjaarsnota en de Kadernota (Staat van Zoeterwoude), de Najaarsnota en de begroting met de meerjarenraming.

#### **Artikel 7. Tussentijdse rapportages**

1. Het college informeert de raad door middel van tussentijdse rapportages over de realisatie van de begroting van de gemeente over de eerste drie maanden (Voorjaarsnota/Staat van Zoeterwoude) en de eerste acht maanden (Najaarsnota) van het lopende boekjaar.
2. De tussentijdse rapportages bevatten in ieder geval een uiteenzetting over het bijstellen van het beleid en een overzicht met de bijgestelde raming van:
  - a. de baten en de lasten per programma;
  - b. het overzicht van de algemene dekkingsmiddelen;
  - c. het overzicht van de overheid en de geraamde vennootschapsbelasting indien materieel;
  - d. het totale saldo van de baten en de lasten volgend uit de onderdelen a tot en met c;
  - e. de (beoogde) toevoegingen en onttrekkingen aan reserves per programma;
  - f. het resultaat, volgend uit de onderdelen d en e;
  - g. de realisatie en raming van de uitputting van de investeringskredieten
3. In de tussenrapportages worden afwijkingen op de oorspronkelijke ramingen van de baten en de lasten van programma's en investeringskredieten in de begroting groter dan € 50.000,- op programmaniveau toegelicht. De Najaarsnota gebruikt het college tevens om de raad voor te stellen de restant-middelen van lopende projecten alvast over te hevelen naar het volgende boekjaar.

#### **Artikel 8. De jaarstukken**

1. Gelijktijdig met het aanbieden van de jaarstukken biedt het college de raad het voorstel aan over de bestemming van het jaarrekeningresultaat
2. Vooruitlopend op het bestemmingsvoorstel over het jaarrekeningresultaat kan het college de raad voorstellen om restantmiddelen op onderdelen van het rekeningresultaat over te hevelen naar het volgende begrotingsjaar.

#### **Artikel 9. Wensen en bedenkingen over grote onderwerpen**

1. In het kader van de actieve informatieplicht beslist het college niet over:
  - a. de aan- en verkoop van goederen, werken en diensten, met uitzondering van bedrijfsvoering, groter dan € 500.000,-;
  - b. het verstrekken van leningen, waarborgen en garanties groter dan € 100.000,-, en
  - c. het verstrekken van kapitaal aan instellingen en ondernemingen.

dan nadat de raad is geïnformeerd over het voornemen en hiertoe in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.

#### **Artikel 10. EMU-saldo**

Als het Rijk de gemeente bericht dat alle gemeenten samen het collectieve aandeel van gemeenten in het EMU-tekort, bedoeld in artikel 3, zesde lid, van de Wet houdbare overheidsfinanciën, hebben overschreden, informeert het college de raad of een aanpassing van de begroting nodig is. Als het college een aanpassing nodig acht, doet het college een voorstel voor het wijzigen van de begroting.

### Paragraaf 3. Rechtmatigheidsverantwoording

#### Artikel 11. Verantwoordings- en rapportagegrens rechtmatigheidsverantwoording

1. De raad stelt vast op welke wijze hij door middel van de paragraaf bedrijfsvoering van de begroting en de jaarstukken, naast de verplichte onderdelen van deze paragraaf, wil worden geïnformeerd over rechtmatigheid.
2. In de rechtmatigheidsverantwoording bij de jaarrekening rapporteert het college aan de raad over afwijkingen (fouten en of onzekerheden) met een verantwoordingsgrens van 3 % van de totale lasten van de gemeente, inclusief de dotaties aan de reserves.
3. In de paragraaf bedrijfsvoering worden de geconstateerde afwijkingen (fouten en of onzekerheden) die op programmaniveau groter zijn dan € 50.000,- nader toegelicht.<sup>1</sup>

#### Artikel 12. Voorwaardencriterium

1. Het voorwaardencriterium is het criterium van rechtmatigheid, dat betrekking heeft op de eisen die worden gesteld bij de uitvoering van de financiële beheershandelingen. De eisen/voorwaarden zijn afkomstig uit diverse wet- en regelgeving en hebben betrekking op aspecten als doelgroep, termijn, grondslag, administratieve bepalingen, normbedragen, bevoegdheden, bewijsstukken, recht, hoogte en duur.
2. Het college biedt de raad jaarlijks ter vaststelling een normenkader rechtmatigheid aan. Dit kader bestaat uit alle relevante (interne) wet- en regelgeving waaruit financiële beheershandelingen kunnen voortvloeien. Het college operationaliseert dit normenkader in een toetsingskader ten behoeve van de interne beheersing.

#### Artikel 13 Begrotingscriterium

1. Het begrotingscriterium is een criterium van rechtmatigheid dat betrekking heeft op de grenzen van de baten en lasten in de door de raad geautoriseerde begroting van exploitatie en investeringskredieten en de hiermee samenhangende programma's, waarbinnen de financiële beheershandelingen tot stand moeten zijn gekomen;
2. De begrotingsrechtmatigheid wordt beoordeeld op het niveau waarop de begroting door de raad is geautoriseerd, zoals is opgenomen in artikel 5.
3. Bij investeringsprojecten wordt de begrotingsrechtmatigheid beoordeeld op het niveau van het totaal gevoteerde kredietbedrag. Een overschrijding van het jaarbudget, passend binnen het totaal bedrag van het krediet, wordt daarmee als rechtmatig beschouwd.
4. Uitgangspunt is dat iedere afwijking van de begroting als onrechtmatig wordt beschouwd. Afwijkingen worden als acceptabel aangemerkt in de volgende situaties:
  - a. Er is sprake van een overschrijding waarbij direct gerelateerde inkomsten de overschrijding compenseren.
  - b. Er is sprake van een overschrijding op een open-einde regeling.
  - c. Overschrijdingen van baten en/of onderschrijdingen van baten, lasten en investeringskredieten zijn op zichzelf niet onrechtmatig en kunnen alleen onrechtmatig zijn als die niet tijdig aan de raad zijn gemeld. Deze afwijkingen zijn tijdig gemeld als de afwijkingen zijn opgenomen in een tussentijdse rapportage aan de raad en/of zijn gemeld in de jaarstukken over het betreffende boekjaar.
5. Begrotingsonrechtmatigheden die passen binnen het bestaande beleid van de raad, worden opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording (voor zover de verantwoordingsgrens voor afzonderlijke fouten of onduidelijkheden is overschreden), maar worden niet nader toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering.

#### Artikel 14 Misbruik en oneigenlijk gebruik-criterium

1. Het misbruik en oneigenlijk gebruik-criterium is het criterium van rechtmatigheid, dat betrekking heeft op het voorkomen, detecteren en corrigeren van misbruik en oneigenlijk gebruik van overheidsgelden en gemeentelijke eigendommen bij financiële beheershandelingen.
2. Het college zorgt voor en legt regels vast voor het voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik van gemeentelijke regelingen en eigendommen.

### Paragraaf 4. Financieel beleid

#### Artikel 15. Waardering en afschrijving vaste activa

1. Materiële en immateriële vaste activa worden afgeschreven volgens de methodiek en de termijnen zoals vermeld in bijlage 1 "afschrijvingsbeleid" bij deze verordening.

<sup>1</sup>) De afwijking op programmaniveau wordt bepaald door de absolute waarden van verschillende afwijkingen op het programma te salderen.

2. Het college biedt de raad jaarlijks een meerjareninvesteringsplan aan als bijlage bij de begroting, waarbij inzicht wordt verschaft in de geplande investeringen en de daarmee gepaard gaande kapitaallasten voor de komende meerjarenperiode.

#### **Artikel 16. Voorziening voor oninbare vorderingen**

1. Voor de vorderingen op verbonden partijen en derden wordt een voorziening wegens oninbaarheid gevormd op basis van een individuele beoordeling op inbaarheid van de openstaande vorderingen.
2. Voor openstaande vorderingen betreffende:
  - a. onroerendezaakbelasting;
  - b. rioolheffing;
  - c. afvalstoffenheffing;
  - d. bijstandsverstrekking,

wordt een voorziening wegens oninbaarheid gevormd op basis van een individuele beoordeling op ouderdom van de openstaande vorderingen..

#### **Artikel 17. Reserves en voorzieningen**

1. In de beleidsbegroting, de financiële begroting, het jaarverslag en de jaarrekening vindt overeenkomstig de nota reserves en voorzieningen toerekening van rente over de reserves en voorzieningen aan de taakvelden plaats.
2. Burgemeester en wethouders bieden de raad eens in de vier jaar een nota reserves en voorzieningen aan. Deze nota wordt door de raad vastgesteld en behandelt de volgende onderwerpen:
  - a. de vorming en besteding van reserves;
  - b. de vorming en besteding van voorzieningen;
  - c. de rentetoerekening voor zover van toepassing.
3. Bij een voorstel voor de instelling van een bestemmingsreserve met een specifiek bestedingsdoel wordt in ieder geval aangegeven:
  - a. het specifieke doel van de reserve;
  - b. het bestedingsplan van de reserve of de functie van de reserve;
  - c. de voeding van de reserve
  - d. de maximale hoogte van de reserve
  - e. de maximale looptijd;
4. Indien een bestemmingsreserve binnen de aangegeven maximale looptijd niet heeft geleid tot besteding, valt de bestemmingsreserve vrij en wordt deze aan de algemene reserve toegevoegd;

#### **Artikel 18. Kostprijsberekening**

1. Voor het bepalen van de geraamde kostprijs van rechten en heffingen waarmee kosten in rekening worden gebracht en van goederen, werken en diensten die worden geleverd aan overheidsbedrijven en derden, wordt een extracomptabel stelsel van kostentoerekening gehanteerd. Bij deze kosten-toerekening worden naast de directe kosten, de overheadkosten en de rente van de inzet van vreemd vermogen, reserves en voorzieningen voor de financiering van de in gebruik zijnde activa betrokken.
2. Voor de rechten en heffingen waarmee kosten in rekening worden gebracht, worden daarbij ook de compensabele belasting over de toegevoegde waarde (BTW), de gedeerde inkomsten van het kwijtscheldingsbeleid en de kosten voor straatreiniging betrokken.
3. Bij de directe kosten worden betrokken de bijdragen aan en onttrekkingen van voorzieningen voor de noodzakelijke vervanging van de betrokken activa en de afschrijvingskosten kapitaallasten van de in gebruik zijnde activa.
4. Voor de toerekening van de overheadkosten worden de overheadkosten die kunnen worden toegerekend aan activiteiten welke geheel of deels worden bekostigd met een specifieke uitkering of subsidie, binnen het taakveld overhead apart geadmistreerd en in de desbetreffende verantwoordingen over de besteding toegerekend aan die activiteiten.
5. Voor de toerekening van de overheadkosten worden de overheadkosten die kunnen worden betrokken in de aangifte vennootschapsbelasting, binnen het taakveld overhead apart geadmistreerd en voor de belastingaangifte aan de kostprijs van de vennootschapsbelastingplichtige activiteiten toegerekend.
6. Voor de toerekening van de overheadkosten aan de kostprijs van rechten en heffingen waarmee kosten in rekening worden gebracht, en van goederen, werken, diensten die worden geleverd aan overheidsbedrijven en derden, voor zover dat niet activiteiten als bedoeld in het derde en vierde lid betreffen, wordt uitgegaan van het aandeel in de totale geraamde overheadkosten ter grootte van de geraamde directe kosten die met de betreffende heffing maximaal in rekening kunnen worden gebracht, gedeeld door de totale geraamde directe kosten van de taakvelden.
7. Het percentage van de omslagrente voor de toerekening van rente voor de financiering van de in gebruik zijnde activa, bedoeld in het eerste lid, wordt jaarlijks met de begroting vastgesteld.

8. In afwijking van het zevende lid wordt bij een verstrekte lening voor de bepaling van de rentekosten van de inzet van vreemd vermogen in de kostprijs uitgegaan van de rente van de lening die voor de financiering van de verstrekte lening is aangetrokken. Deze rente wordt verhoogd met een opslag voor het debiteurenrisico.

#### **Artikel 19. Prijzen economische activiteiten**

1. Voor de levering van goederen, diensten en werken door de gemeente aan overheidsbedrijven en derden waarbij de gemeente in concurrentie met marktpartijen treedt, wordt ten minste de geraamde integrale kostprijs in rekening gebracht.
2. Bij het verstrekken van leningen of garanties door de gemeente aan overheidsbedrijven en derden worden ten minste de geraamde integrale kosten in rekening gebracht.
3. Bij het verstrekken van kapitaal door de gemeente aan overheidsbedrijven en derden gaat het college uit van een vergoeding van ten minste de geraamde integrale kosten van de verstrekte middelen.
4. Bij afwijking van het eerste, tweede of derde lid vanwege een publiek belang doet het college vooraf voor elk van deze activiteiten afzonderlijk een voorstel voor een raadsbesluit, waarin het publiek belang van de activiteiten wordt gemotiveerd.
5. Raadsbesluiten met de motivering van het publiek belang als bedoeld in het vorige lid zijn niet nodig als minder dan de integrale kostprijs in rekening wordt gebracht en er sprake is van een van de uitzonderingen zoals genoemd in artikel 25h van de Mededingingswet.

#### **Artikel 20. Vaststelling hoogte belastingen, rechten, heffingen en prijzen**

1. Het college doet de raad jaarlijks een voorstel voor de hoogte van de gemeentelijke tarieven voor de belastingen, de rioolheffingen, de afvalstoffenheffing, reinigingsrechten, begraafplaatsrechten, marktgeden, liggelden en leges. Daarbij wordt gestreefd naar 100 % kostendekkendheid. De raad stelt de tarieven vast.
2. Het college biedt de raad eens in de vier jaar de raad een nota lokale heffingen en/of nota grondbeleid aan met de kaders voor de prijzen voor de levering van gemeentelijke goederen, werken en diensten aan overheidsbedrijven en derden en voor de huren en de erfpachten. De raad stelt deze nota vast.
3. Het college legt bij een tussentijdse wijziging van prijzen, huren en tarieven voor erfpachten, die afwijkt van de kaders uit de nota bedoeld in het tweede lid, vooraf een besluit voor aan de raad.

#### **Artikel 21. Financieringsfunctie**

1. Het college neemt bij het uitzetten en het aantrekken van middelen de volgende kaders in acht:
  - a. voor het aantrekken van financieringen met een looptijd langer dan één jaar worden ten minste twee prijsopgaven bij verschillende financiële instellingen gevraagd; en
  - b. er wordt geen gebruik gemaakt van financiële derivaten als bedoeld in artikel 1, aanhef en onder c, van de Wet financiering decentrale overheden.
2. Het college motiveert in zijn besluit het publieke belang bij het verstrekken van leningen, waarborgen en garanties en bij het aangaan van financiële participaties en neemt daarbij de volgende kaders in acht:
  - a. De gemeente verstrekt uitsluitend leningen uit hoofde van de publieke taak als aantoonbaar vast staat dat de aanvrager geen lening van een financiële instelling kan verkrijgen;
  - b. De gemeente verleent uitsluitend garanties uit hoofde van de publieke taak als aantoonbaar vast staat dat de aanvrager zonder die garantie geen lening van een financiële instelling kan verkrijgen;
  - c. Op beleidsvelden waar een waarborgfonds werkzaam is, verleent de gemeente uitsluitend garanties in aanvulling of als achtervang op garanties van dat waarborgfonds;
  - d. De gemeente verleent geen garantie als de daarmee samenhangende risico's onacceptabel zijn of als sprake is van staatssteun als bedoeld in artikel 87, eerste lid, van het EG-verdrag;
  - e. De aanvraag voor een geldlening is voorzien van een realistisch dekkingsplan. De gemeente krijgt gedurende de looptijd van de lening desgevraagd inzage in de stukken van de aanvrager.
  - f. De risico's van een garantie worden als onacceptabel aangemerkt als naar het oordeel van het college verwacht wordt dat de aanvrager in redelijkheid niet zal kunnen voldoen aan de verplichtingen die voortvloeien uit de betreffende lening;
  - g. Het college bedingt indien mogelijk zekerheden ter beperking van de risico's.

## Paragraaf 5. Paragrafen bij de begroting en jaarstukken

### Artikel 22. Lokale heffingen

1. Het college neemt in de paragraaf lokale heffingen bij de begroting en de jaarstukken naast de verplichte onderdelen op grond van artikel 10 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten in ieder geval op:
  - a. de kostentoerekening van de geraamde rentekosten en de geraamde overheadkosten aan de rechten en heffingen waarmee kosten in rekening worden gebracht;
  - b. Onder het onderdeel beleid bedoeld in artikel 10, Aanhef en onder b. van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten een overzicht van de te onderscheiden lokale heffingen, de maatstaf en de doelstelling die wordt beoogd met het opleggen van de heffing.

### Artikel 23. Weerstandsvermogen en risicobeheersing

1. Het college neemt in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing van de begroting en de jaarstukken naast de verplichte onderdelen op grond van artikel 11 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten in ieder geval op:
  - a. De ontwikkeling van de netto schuld per inwoner;
  - b. Het saldo van de baten en lasten voor dotaties en onttrekkingen van reserves als percentage van de inkomsten;
  - c. De onbenutte belastingcapaciteit onroerendzaakbelasting als percentage van de inkomsten;
  - d. De wijze waarop met conjuncturele risico's en de omvang van het weerstandsvermogen wordt omgegaan.
2. Het college biedt eens in de vier jaar de raad een nota weerstandsvermogen en risicomangement aan. In deze nota wordt ingegaan op het risicomangement, het opvangen van risico's door verzekeringen, voorzieningen, het weerstandsvermogen en welke informatie aanvullend op de verplichte onderdelen op grond van artikel 11 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing van de begroting en de jaarstukken moeten worden opgenomen. In de nota wordt tevens de norm voor de benodigde weerstandscapaciteit bepaald. De raad stelt de nota vast.

### Artikel 24. Onderhoud kapitaalgoederen

1. Het college biedt de raad ten minste eens in de vier jaar een onderhoudsplan openbare ruimte aan. Het onderhoudsplan openbare ruimte geeft het kader weer voor het beoogde onderhoudsniveau, de planning van het onderhoud en de kosten van het onderhoud voor het openbaar groen, openbare verlichting, spelen, sportvelden, verkeersregelinstallaties, bebording, watergangen, wegen, civiele kunstwerken en straatmeubilair. De raad stelt het plan vast.
2. Het college biedt de raad ten minste eens in de vier jaar het Integraal Waterketenprogramma aan. Dit programma geeft het kader weer voor het beheer van het watersysteem, waaronder het beoogde onderhoudsniveau, de planning van het onderhoud, de uitbreiding van de riolering en de kosten van het onderhoud. De raad stelt het programma vast.
3. Het college biedt de raad ten minste eens in de vier jaar een onderhoudsplan gebouwen aan. Het onderhoudsplan gebouwen bevat voorstellen voor het te plegen onderhoud en de bijbehorende kosten aan de gemeentelijke gebouwen. De raad stelt het onderhoudsplan gebouwen vast.

### Artikel 25. Financiering

1. Het college neemt in de paragraaf financiering van de begroting en de jaarstukken de verplichte onderdelen op grond van artikel 13 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten op.

### Artikel 26. Bedrijfsvoering

Het college neemt in de paragraaf bedrijfsvoering van de begroting en de jaarstukken naast de verplichte onderdelen op grond van artikel 14 van het BBV in ieder geval op:

- a. De omvang, opbouw en ontwikkeling van het personeelsbestand en de loonkosten;
- b. De kosten van inhuur derden;
- c. De huisvestingskosten;
- d. De automatiseringskosten;
- e. De budgetten voor de raad, de griffie, de rekenkamer en de accountant;
- f. Een toelichting op alle afwijkingen in rechtmatigheid, die in de rechtmatigheidsverantwoording zijn opgenomen, voor zover deze de rapportagegrens, zoals bedoeld in artikel 10 overschrijden en eventueel welke maatregelen worden genomen om deze afwijkingen in de toekomst te voorkomen;

- g. Een overzicht van en toelichting op niet-financiële onrechtmatigheden in verband met het niet naleven van bepalingen in de Wet financiering decentrale overheden en de bijbehorende ministeriële regelingen, als deze voorkomen;
- h. Rapportage van het veelvuldig niet naleven uit de gids proportionaliteit en/of slechte documentatie of naleving hiervan, als deze voorkomen;
- i. Geconstateerde fraude door eigen medewerkers, als dit voorkomt.

#### **Artikel 27. Verbonden partijen**

1. Het college biedt eens in de vier jaar de raad een nota verbonden partijen aan. De raad stelt de nota vast.
2. De nota bevat o.a. de kaders voor het beleid aangaande (het aangaan van nieuwe) participaties met name de condities waaronder het publiek belang is gediend met behartiging door verbonden partijen, de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de verbonden partijen en de financiële voorwaarden.
3. Het college neemt in de paragraaf verbonden partijen van de begroting en de jaarstukken naast de verplichte onderdelen op grond van artikel 15 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten in ieder geval op:
  - a. bij elk van de verbonden partijen:
    - a. de doelstelling;
    - b. de wijze waarop de verbonden partij bijdraagt aan de beleidsdoelstellingen.
  - b. In de paragraaf wordt daarnaast ingegaan op:
    - het ingaan van nieuwe verbonden partijen;
    - het beëindigen van bestaande verbonden partijen;
    - het wijzigen van bestaande verbonden partijen;
    - eventuele problemen bij bestaande verbonden partijen.

#### **Artikel 28. Grondbeleid**

1. Het college neemt in de paragraaf grondbeleid van de begroting en de jaarstukken naast de verplichte onderdelen op grond van artikel van 16 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten in ieder geval op de te ontwikkelen en in ontwikkeling genomen projecten.
2. Het college biedt de raad eens in de vier jaar een nota grondbeleid aan. De raad stelt de nota vast. In de nota wordt aandacht besteed aan:
  - a. de strategische visie van het toekomstig grondbeleid van de gemeente;
  - b. de uitgangspunten voor de verkoopprijzen van gronden;
  - c. de wijze waarop met de toerekening van bovenwijkse voorzieningen wordt omgegaan.
3. Het college biedt de raad jaarlijks een geactualiseerde grondprijzenbrief aan. Deze bevat o.a. een vastgestelde uitgifteprijs voor zowel maatschappelijke grond als intern door te leveren grond. De raad stelt de grondprijzenbrief vast.
4. De voorziening voor verliesgevende grondexploitaties wordt gewaardeerd tegen eindwaarde.

#### **Paragraaf 6. Financiële organisatie en financieel beheer**

##### **Artikel 29. Administratie**

1. De administratie is zodanig van opzet en werking, dat zij in ieder geval dienstbaar is voor:
  - a. het sturen en het beheersen van activiteiten en processen in de gemeente als geheel en in de afdelingen;
  - b. het verstrekken van informatie over ontwikkelingen in de omvang van de vaste activa, voorraden, vorderingen, schulden, contracten;
  - c. het verschaffen van informatie over uitputting van de toegekende budgetten en investeringskredieten en voor het maken van kostencomputaties;
  - d. het verschaffen van informatie over indicatoren met betrekking tot de gemeentelijke productie van goederen en diensten en de maatschappelijke effecten van het gemeentelijke beleid;
  - e. het afleggen van verantwoording door het college aan de raad over de rechtmatigheid, de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur in relatie tot de gestelde beleidsdoelen, de begroting en relevante wet- en regelgeving, en
  - f. de controle van de registratie van gegevens als zodanig en van de daaraan ontleende informatie, alsmede voor de controle op de rechtmatigheid, de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur in relatie tot de gestelde beleidsdoelen, de begroting en relevante wet- en regelgeving.

### **Artikel 30. Financiële organisatie**

1. Het college draagt in ieder geval zorg voor:
  - a. een eenduidige indeling van de gemeentelijke organisatie en een eenduidig toewijzing van de gemeentelijke taken aan de afdelingen;
  - b. een adequate scheiding van taken, functies, bevoegdheden en verantwoordelijkheden
  - c. de verlening van mandaten en volmachten voor het aangaan van verplichtingen ten laste van de toegekende budgetten en investeringskredieten;
  - d. de interne regels voor taken en bevoegdheden, de verantwoordingsrelaties en de bijbehorende informatievoorziening van de financieringsfunctie;
  - e. de te maken afspraken met verbonden partijen over de te leveren prestaties, de daarvoor beschikbare middelen en de wijze en frequentie van rapportage over de voortgang van de activiteiten en uitputting van middelen;
  - f. het beleid en de interne regels voor de inkoop en de aanbesteding van goederen, werken en diensten;
  - g. het beleid en de interne regels voor de steunverlening en de toekenning van subsidies aan ondernemingen en instellingen, en
  - h. het beleid en de interne regels voor het voorkomen van misbruik en oneigenlijk fraude gebruik van gemeentelijke regelingen en eigendommen, opdat aan de eisen van rechtmatigheid, controle en verantwoording wordt voldaan.
  - i. het verzamelen en vastleggen van gegevens over de geleverde prestaties en de maatschappelijke effecten zodat de doelmatigheid en doeltreffendheid van het beleid, zoals vastgesteld door de raad, kunnen worden getoetst.

### **Artikel 31. Interne controle**

1. Het college draagt zorg voor de jaarlijkse interne toetsing van de getrouwheid van de informatieverstrekking en de rechtmatigheid van de beheershandelingen. Bij afwijkingen rapporteert het college daarover in de rechtmatigheidsverantwoording, zoals beschreven in artikel 26 onder f. Daarnaast informeert het college de raad over genomen maatregelen tot herstel van de tekortkomingen.
2. Het college zorgt voor de systematische controle van de administratie en de ontwikkeling van de bezittingen en het vermogen van de gemeente met dien verstande dat de waardepapieren, de voorraden, de uitstaande leningen, de debiteurenvorderingen, de liquiditeiten, de opgenomen leningen, de kortlopende schulden en de vorderingen van crediteuren jaarlijks worden gecontroleerd en registre goederen en bedrijfsmiddelen tenminste eenmaal in de vier jaar. Bij afwijkingen in de administratie neemt het college maatregelen voor herstel van de tekortkomingen.

### **Paragraaf 7. Slotbepalingen**

#### **Artikel 33. Inwerkingtreding en citeertitel**

1. De gewijzigde artikelen 5, 7 en 13 en de wijziging in Bijlage 1. Afschrijvingsbeleid in de verordening treden met terugwerkende kracht in werking op 1 januari 2023.
2. Het gewijzigde artikel 21 in de verordening treedt in werking op 1 mei 2024.
3. Deze verordening wordt aangehaald als de Eerste Wijziging van de 'Financiële verordening Zoeterwoude 2023'.

*Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 30 mei 2024,*

*De griffier,  
G.J. Buijs*

*De voorzitter,  
F.Q.A. van Trigt*



## Bijlage 1 Afschrijvingsbeleid

### Afschrijvingsbeleid

Op basis van artikel 15 van de financiële verordening ex artikel 212 wordt in een bijlage bij de verordening het afschrijvingsbeleid vastgelegd.

### Algemeen

Voor het realiseren van de vastgestelde beleidsdoelen zijn investeringen vaak noodzakelijk.

Van een investering is sprake als het gaat om een grotere, niet jaarlijks terugkerende uitgave waarvan het maatschappelijk of economisch nut zich over meerdere jaren uitstrekt. Als gevolg van investeringen ontstaan bezittingen, ofwel vaste activa. Om ook in financiële zin tot uitdrukking te brengen over welke termijn de investering nut met zich meebrengt, wordt de investering over deze termijn afgeschreven ten laste van de exploitatie.

De wettelijke regelgeving over het activeren van, en het afschrijven op investeringen is neergelegd in de Gemeentewet en het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten. (BBV).

Daarnaast hanteert de gemeente de volgende uitgangspunten als beleid bij het activeren van investeringen op de balans.

- 1 Kredieten worden altijd door de raad vastgesteld. Dit kan door het opnemen van een krediet in de begroting of via een apart raadsbesluit.
- 2 Activa worden geactiveerd tegen de historische kostprijs inclusief ambtelijke kosten.
- 3 Investeringswaarden waarvan de nettowaarde lager dan € 10.000 is, worden niet geactiveerd maar komen eenmalig ten laste van de exploitatie.
- 4 De balanswaarde van investeringen met een economisch nut kan niet hoger zijn dan de economische waarde. Zo nodig wordt extra op een investering afgeschreven tot het niveau van de economische waarde.
- 5 Afschrijving op een investering vangt aan in het jaar, volgend op ingebruikname of afronden van de investering.
- 6 Activa worden afgeschreven volgens de lineaire methode, tenzij anders wordt besloten door de gemeenteraad.
- 7 Rente wordt toegerekend op basis van het omslagrentepercentage zoals bepaald voor het begrotingsjaar.
- 8 De in deze bijlage genoemde afschrijftermijnen zijn de standaardtermijnen. De raad kan beredeneerd besluiten tot een kortere afschrijftermijn.
- 9 Afschrijftermijnen zoals toegepast bij investeringen uit het verleden worden niet aangepast indien zij afwijken van de in deze nota gehanteerde termijnen.
- 10 De gemeenteraad heeft de mogelijkheid in voorkomende gevallen gemotiveerd af te wijken van de uitgangspunten

## Bijlage Toetsingskader

1. **Beoordeel de aanvraag aan de hand van de volgende criteria:**
  - Wat is de reden dat de gemeente een lening en/of garantie wil verstrekken? In hoeverre past de investering in het gemeentelijk beleid?
  - Hoe groot is de invloed van de gemeente op het betreffende beleidsterrein?
  - Is er mogelijk sprake is van staatssteun? Zo ja, is dit geoorloofd?
  - Moet de gemeente voor het verstrekken van deze financiering zelf geld lenen? Zo ja, dan neemt het risico dat de gemeente bankachtige activiteiten uitvoert (en wat verboden is) toe.
  - Zijn er binnen de financiële verordening criteria gesteld aan het verstrekken van een lening of garantie? Zo ja, welke en voldoet de aanvraag hieraan?
  - Wat is de reden dat een financiële instelling geen lening wil verstrekken aan deze partij?
  - Heeft deze partij al lopende garantstellingen/ leningen? Zo ja, wat is de reden dat het gewenst is om deze verstrekking ook te willen doen?
  - Is het investeringsobject financieel haalbaar (beoordelen kosten/baten analyse)?
2. **Statuten (of het reglement) en bestuurssamenstelling van de geldnemer**
  - Onderzoek integriteit geldnemer (wet Bibob)
3. **Bepaal welke bescheiden nodig zijn om de lening of garantie te kunnen verstrekken, zoals:**
  - Reden aanvraag;
  - Uittreksel Kamer van koophandel;
  - Financieringsstatuut van de organisatie;
  - Bestuurssamenstelling;
  - Organogram;
  - Business case inclusief meerjarige liquiditeitsprognose
  - Exploitatieoverzicht huidige boekjaar;
  - Begroting huidig en komend jaar;
  - Voorlopige cijfers huidig jaar;
  - Jaarrekening afgelopen 2 jaar (voorzien van goedkeurende accountantsverklaring indien aanwezig).
4. **Wat zijn op basis van de ontvangen informatie en de analyse van de financiële stukken de risico's die verbonden zijn aan de te verstrekken lening/ garantie en wat is de reden dat de gemeente dit zou moeten willen?**
  - Voer de toets kredietwaardigheid uit en bepaal de rating<sup>8</sup>. Wat is de rating en wat is het risicoprofiel?
5. **Voor de looptijd van de lening/garantie is het van belang om de looptijd af te stemmen op de (economische) levensduur van het te financieren object.**

## Bijlage

	Termijn Nieuw		Categorie
		<b>5</b>	Kantoor- en communicatieapparatuur
			Onderzoek en ontwikkelingskosten
		<b>10</b>	Meubilair
			Sportvelden - renovatie kunstgras (toplaag)
			Voertuigen en machines
			Wegen en fietspaden - deklaag
		<b>15</b>	Gebouwen - tijdelijke voorzieningen en verbouwing
			Groen - bomen en beplanting
			Riolering - technische installaties en gemalen
			Speel- en schoolterreinen en parkjes - renovatie
			Technische installaties
			Verkeersmaatregelen
		<b>20</b>	Sportvelden - aanleg natuur- en kunstgras
		<b>25</b>	Civiel technische kunstwerken - aanleg beschoeiing
			Civiel technische kunstwerken - aanleg damwand (hout)
			Gebouwen - renovatie
			Openbare verlichting - armaturen
			Veiligheidsvoorzieningen
			Woonruimte - aankoop en renovatie
		<b>30</b>	Civiel technische kunstwerken - reconstructie brug
			Wegen en fietspaden - aanleg en reconstructie
		<b>40</b>	Gebouwen - nieuwbouw
			Openbare verlichting - lichtmasten
			Speel- en schoolterreinen en parkjes - aanleg
			Woonruimte - nieuwbouw
		<b>50</b>	Riolering - aanleg
		<b>60</b>	Civiel technische kunstwerken - aanleg brug
			Civiel technische kunstwerken - aanleg kademuur (beton/staal)
	<b>Eindtotaal</b>		
Niet afgeschreven wordt op: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Gronden en terreinen.</li> <li>- Investeringsbedrag kleiner of gelijk aan € 10.000.</li> <li>- Kosten voor het afsluiten van geldleningen en het saldo van agio en disagio.</li> </ul>			