

Protocol geheimhouding college van burgemeester en wethouders gemeente Delft 2023

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Delft (het college);

voor zover het zijn bevoegdheden betreft;

Overwegende, dat:

openbaarheid een groot goed en regel is in het openbaar bestuur;

beslotenheid en geheimhouding per definitie gevoelige onderwerpen betreffen;

het daarom belangrijk is dat voor eenieder duidelijk is hoe in dergelijke gevallen te handelen;

het daarom wenselijk is om hierover politiek-bestuurlijke afspraken te maken en deze vast te leggen in een protocol;

Gelet op het bepaalde in artikel 2:5 van de Algemene wet bestuursrecht, artikel 272 van het Wetboek van Strafrecht, artikel 54, 60 en 87, 88 en 89 van de Gemeentewet en artikel 5.1 en 5.2 van de Wet open overheid en het Reglement van Orde en andere werkzaamheden van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Delft, en de Regeling integriteit college Delft 2018 en de Gedragscode college Delft 2018;

besluit

Het Protocol geheimhouding college van burgemeester en wethouders gemeente Delft 2023 vast te stellen;

Hoofdstuk 1 Algemeen

Artikel 1:1 Geheimhouding als uitzondering

1. In de informatievoorziening van college naar de raad, en in de beraadslagingen tussen college, burgemeester en raad is openbaarheid de regel en geheimhouding de uitzondering.
2. Hierbij geldt als uitgangspunt het algemeen belang van de openbaarheid van bestuurlijke informatie.
3. De keuze voor geheimhouding wordt gemotiveerd, zoveel mogelijk in het openbaar.

Artikel 1:2 Wettelijke kaders voor geheimhouding

1. De Gemeentewet regelt in de artikelen 87 tot en met 89 de kaders voor geheimhouding.
2. De Gemeentewet bepaalt in artikel 54, eerste lid, de regels voor besloten vergaderingen voor het college.
3. De Wet open overheid (Woo) beschrijft in artikel 5.1, eerste en tweede lid, de gronden op basis waarvan geheimhouding kan worden opgelegd.
4. De Algemene wet bestuursrecht bepaalt in artikel 2:5 in algemene zin dat een geheimhoudingsplicht geldt voor alle gegevens waarvan iemand het vertrouwelijke karakter kent of redelijkerwijs moet vermoeden. Deze bepaling geldt als een algemene regel in verhouding tot de in het eerste lid genoemde bepalingen inzake geheimhouding uit de Gemeentewet.
5. Het Wetboek van Strafrecht bepaalt in artikel 272 de strafbaarheid als misdrijf van het schenden van geheimen.

Artikel 1:3 Gemeentelijke kaders voor geheimhouding

1. In het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van het college worden de regels voor vergaderingen nader uitgewerkt.
2. In de Regeling integriteit college Delft 2018 en de Gedragscode college Delft 2018 worden nadere afspraken gemaakt met betrekking tot de openbaarheid van bestuur, geheimhouding en gebruik van informatie.

Hoofdstuk 2 Geheimhouding van informatie en besluiten

Artikel 2:1 Geheim en vertrouwelijk

1. In het verkeer tussen college, burgemeester, commissie en raad wordt de term 'geheim' wel, en 'vertrouwelijk' niet gehanteerd.
2. Informatie van het college is openbaar, óf zij is geheim.
3. Ten aanzien van informatie waarover geen geheimhouding is opgelegd geldt dat zij in principe openbaar is, met inachtneming van hetgeen is gesteld in de artikelen 1:2 en 1:3.

Artikel 2:2 Openbaarmaking collegebesluiten

1. Het college maakt een door hem genomen besluit openbaar, tenzij het besluit tot het opleggen van geheimhouding op dat besluit.
2. Indien de reden van geheimhouding zich daar niet tegen verzet, wordt het besluit tot geheimhouding opgenomen in de besluitenlijst van de besloten collegevergadering of in de notulen van het geheime gedeelte van de collegevergadering.

Artikel 2:3 Opleggen geheimhouding door college

1. Het college legt enkel geheimhouding op als een belang genoemd in artikel 5.1, eerste en tweede lid van de Woo van toepassing is, of als er anderszins een wettelijke grondslag voor is.
2. Wanneer het college het nodig acht om op tijdens de vergadering mondeling te wisselen informatie geheimhouding op te leggen, besluit het college hiertoe aan het begin van die vergadering. Het college besluit daarbij tegelijkertijd over een in acht te nemen horizonbepaling zoals bedoeld in artikel 2:3, vijfde lid.
3. Het college legt in principe terughoudend geheimhouding op over een compleet document. Waar mogelijk wordt de informatie die geheim moet blijven in een bijlage opgenomen. Op het document wordt "geheim" vermeld.
4. Als geheimhouding wordt opgelegd, dan wordt in de oplegger het volgende vermeld:
 - a. motivatie, onder vermelding van de grond(en) uit artikel 5.1 eerste of tweede lid van de Woo;
 - b. consequentie als er geen geheimhouding wordt opgelegd;
 - c. onder verwijzing naar artikel 87 (dan wel 88 en/of 89) van de Gemeentewet;
 - d. de termijn (horizonbepaling): indien informatie waarop geheimhouding is opgelegd naar de raad wordt gestuurd, wordt de raad gelijktijdig met het opleggen van de geheimhouding verzocht de geheimhouding na het verstrijken van de termijn op te heffen;
 - e. welke onderdelen van het voorstel geheim zijn.
5. Een horizonbepaling bevat een conditie waaronder of een datum waarop geheimhouding geacht wordt te zijn opgeheven. Is een dergelijke bepaling niet mogelijk dan wordt opgenomen "voor onbepaalde tijd". Voorafgaande geldt niet wanneer informatie waarop geheimhouding is opgelegd naar de raad wordt gestuurd. In dat geval is enkel de raad bevoegd de geheimhouding op te heffen. Artikel 4:1, derde lid, en artikel 4:3, vierde en vijfde lid, zijn van toepassing.

Artikel 2.4 Herkenbaarheid geheime documenten

Iedere pagina van een geheim document wordt door het college voorzien van de aanduiding: 'GEHEIM'.

Hoofdstuk 3 Vergaderingen in beslotenheid

Artikel 3:1 Collegevergaderingen

1. Het college vergadert achter gesloten deuren.
2. De besluiten die tijdens de collegevergadering worden genomen zijn openbaar, tenzij geheimhouding is opgelegd op grond van artikel 87 dan wel 88 en/of 89 van de Gemeentewet.
3. Geheimhouding wordt tijdens de vergadering opgelegd, met inachtneming van artikel 2:3, tweede lid.

Hoofdstuk 4 Opheffen geheimhouding over informatie en besloten vergaderingen

Artikel 4:1 Opheffen geheimhouding

1. Het orgaan dat geheimhouding oplegt, is bevoegd de geheimhouding op te heffen.
2. In afwijking van het eerste lid kan een door een commissie opgelegde geheimhouding ook worden opgeheven door het orgaan dat de commissie heeft ingesteld.
3. In afwijking van het eerste lid moet de geheimhouding door de raad worden opgeheven indien de informatie waarop geheimhouding is opgelegd aan de raad of raadscommissie is verstrekt.

Artikel 4:2 Lijst geheime informatie en besloten vergaderingen

1. De gemeentesecretaris houdt een lijst bij van alle informatie ten aanzien waarvan het college geheimhouding heeft opgelegd.
2. De in het eerste lid bedoelde lijst bevat in ieder geval voor zover van toepassing de datum van de informatie, de datum van de vergadering waarin de geheimhouding is opgelegd, de reden van geheimhouding en de horizonbepaling of de datum waarop de geheime status wordt beëindigd.

Artikel 4:3 Horizonbepalingen

1. De gemeentesecretaris bewaakt de horizonbepalingen met betrekking tot geheime college-informatie.
2. Indien noodzakelijk besluit het college opnieuw geheimhouding op te leggen, dan wel deze op te heffen wanneer er geen reden meer is voor geheimhouding.
3. De gemeentesecretaris controleert jaarlijks in maart en oktober de horizonbepaling en zorgt dat er een voorstel wordt voorgelegd aan het college over het al dan niet handhaven van de geheimhouding.
4. Voor die gevallen waar de raad bevoegd is de in het eerste lid bedoelde geheimhouding op te heffen, omdat deze informatie met de raad is gedeeld, en het college acht geen reden aanwezig de geheimhouding te handhaven, ziet de gemeentesecretaris erop toe dat aan de raad tijdig een verzoek wordt gedaan de geheimhouding op te heffen.
5. Indien het college van mening is dat informatie, waar eerder door college geheimhouding op is gelegd en die aan de raad is verstrekt, langer geheim zou moeten blijven dan eerder is voorzien, ziet de gemeentesecretaris erop toe dat aan de raad tijdig een verzoek wordt gedaan om te besluiten de geheimhouding te verlengen.

Hoofdstuk 5 Openbaar en besloten vergaderen in andere gevallen

Artikel 5:1 Overige commissies en werkgroepen

De openbaarheid of beslotenheid van overige commissies en werkgroepen (zoals bijvoorbeeld de enquêtecommissie, vertrouwenscommissie, et cetera) wordt geregeld via verordeningen en raads- dan wel collegebesluiten. Datzelfde geldt voor de verslagen en besluitenlijsten van bijeenkomsten van genoemde gremia.

Hoofdstuk 6 Slotbepalingen

Artikel 6:1 Slotbepalingen

1. Dit protocol treedt in werking de dag na bekendmaking.
2. Dit protocol kan worden aangehaald als "Protocol geheimhouding college van burgemeester en wethouders gemeente Delft 2023".

Vastgesteld door het college op 5 december 2023,