

Uitvoeringsprogramma vergunningverlening, toezicht en handhaving gemeente Alkmaar 2024

1. Algemeen

1.1 Inleiding

Op grond van artikel 13.8 van het Omgevingsbesluit is de gemeente verplicht om ieder jaar een uitvoeringsprogramma op te stellen met betrekking tot de activiteiten op het gebied van uitvoering en handhaving van het omgevingsrecht.

Dit is het uitvoeringsprogramma vergunningverlening, toezicht en handhaving voor het jaar 2024. Alle uitvoeringstaken zijn hierin vastgelegd, met uitzondering van de milieutaken. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) voert nagenoeg alle milieutaken voor de gemeente uit. Hiervoor heeft de Omgevingsdienst een eigen uitvoeringsprogramma opgesteld. Beide uitvoeringsprogramma's worden vastgesteld en ter informatie aangeboden aan de gemeenteraad.

1.2 Beoordeling Provincie uitvoeringsprogramma en aanbevelingen 2023

De Provincie Noord-Holland heeft Alkmaar eind 2023 geïnformeerd over de beoordeling van de VTH-taken in 2023 en heeft Alkmaar naar aanleiding van de positieve beoordelingen over voorgaande jaren onder versoberd toezicht geplaatst en de beoordeling gebaseerd op volledigheid en actualiteit. De provincie heeft in dat kader enkele verbeterpunten meegegeven die voor zover mogelijk in de stukken zijn verwerkt. Aan het verbeterpunt voor een woonvisie wordt uitvoering gegeven.

1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 worden de uitgangspunten voor dit uitvoeringsprogramma benoemd. Vervolgens worden in hoofdstuk 3 de activiteiten benoemd die we uitvoeren om de doelstellingen uit de VTH-beleidsnota en de VTH-uitvoeringsnota te behalen. In hoofdstuk 4 wordt bepaald hoe de uitvoering van de VTH-taken wordt geborgd en in hoofdstuk 5 op welke wijze monitoring en evaluatie plaatsvindt.

Hoofdstuk 2 Uitgangspunten voor uitvoeringsprogramma VTH 2024

2.1 VTH Beleids- en uitvoeringsnota 2023-2026

In de VTH beleids- en uitvoeringsnota staat aangegeven hoe de taken rondom vergunningverlening, toezicht en handhaving worden uitgevoerd.

De volgende uitgangspunten zijn hierin opgenomen:

- o vergunningverlening op basis van een categorisering conform vastgestelde niveaus (risicogericht);
- o toezicht op basis van categorisering conform vastgestelde niveaus (risicogericht);
- o handhaving op basis van risicoanalyse (prioritering);
- o burgers, bedrijven en instellingen zijn in eerste aanleg zelf verantwoordelijk voor het naleven van wet- en regelgeving;
- o de kwaliteitseisen, zoals vastgesteld in het Omgevingsbesluit en de procescriteria uit de Kwaliteitscriteria 2.2 zijn richtinggevend voor het beleid.

Deze uitgangspunten vormen de basis voor de programmering en de planning. Daarnaast geven zij richting aan de uitvoering van de taken en de dagelijkse werkzaamheden.

2.2 Overige punten die een rol spelen bij het uitvoeringsprogramma 2024

Gemeentelijke ontwikkelingen en verbetering dienstverlening met digitalisering van gemeentelijke producten conform coalitieakkoord en programmabegroting

Het proces om digitaal te werken is nagenoeg afgerond. Het nieuwe zaakstelsel is sinds vorig jaar volledig werkbaar en een betere afstemming binnen de organisatie wordt dit jaar gerealiseerd. Met het nieuwe zaakstelsel zijn ook de werkprocessen aangepakt. De werkprocessen voor vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn ingericht en ook de overige werkprocessen zijn up to date gemaakt. Met de aanpassingen wordt beoogd het kwaliteitsniveau te verbeteren en het prioritair werken beter mogelijk te maken.

Omgevingswet

Er is in afgelopen jaar doorgewerkt aan de implementatie van de Omgevingswet voor geplande invoering per 1 januari 2024. Het digitaal werken was al vergaand doorgevoerd in de organisatie maar met de aanpassing van de werkprocessen en het inrichten van de nieuwe VTH-applicatie kunnen de medewerkers in 2024 ervaringen opdoen met de nieuwe werkwijze onder de Omgevingswet.

Concreet betekent dit dat we in 2024 uitvoering geven aan de doelstelling “de toekomstbestendige organisatie.” We verwachten in 2024 hierin een doorontwikkeling te maken.

Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Naast de Omgevingswet, is ook de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) in werking getreden. Invoering van de Wkb brengt een verandering in de manier van werken met zich mee voor zowel de private partijen als voor de gemeente.

2.3 Besluitvorming

Voor de vaststelling van het onderhavig uitvoeringsprogramma 2024 is het college van burgemeester en wethouders het bevoegd gezag.

In het kader van interbestuurlijk toezicht controleert de provincie Noord-Holland de gemeente of zij voldoet aan de kwaliteitscriteria VTH.

3. Doelstellingen

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk brengen we in beeld welke activiteiten in 2024 worden uitgevoerd om invulling te geven aan de beleidsdoelstellingen uit de beleids- en VTH uitvoeringsnota VTH 2023-2026:

3.2 Activiteiten

In onderstaande tabel is weergegeven hoe we de activiteiten, in het kader van de doelstellingen, concreet uitvoeren.

Activiteit 1	Constructieve veiligheid gebouwen CC3
Vertaald naar doelstelling incl. KPI	Onderzoek laten verrichten naar publiektoegankelijke gebouwen gevolgklasse CC3 >500 personen al dan niet in gemeentelijk eigendom
Wijze toetsen	Monitoren van gecontroleerde gebouwen met wijze van toetsing en eventuele acties die hieruit voortvloeien
Beleidsdoelstelling	Leefbaarheid en Veiligheid
Resultaat 31-12-2024	Alle gemeentelijke panden zijn geïnspecteerd op constructieve veiligheid conform landelijke aanbeveling (NTA). Op basis van een plan van aanpak voor eventuele aanpassingen worden de geconstateerde gebreken aangepakt
Activiteit 2	Constructieve veiligheid bruggen
Vertaald naar doelstelling incl. KPI	De constructieve veiligheid van bruggen in Alkmaar onderzoeken en waar nodig maatregelen te hebben genomen
Wijze toetsen	Monitoren van gecontroleerde bruggen en eventuele acties die hieruit voortvloeien
Beleidsdoelstelling	Leefbaarheid en Veiligheid
Resultaat 31-12-2024	De rapportages over de constructieve veiligheid van de bruggen zijn beoordeeld en benodigde maatregelen zijn beoordeeld. Er wordt toegezien op het treffen van maatregelen tot herstel of andere aanpassingen
Activiteit 3	Projectmatige aanpak van handhaving op basis van prioritering/ risicoanalyse
Vertaald naar doelstelling incl. KPI	Projectmatige aanpak controle brandveiligheid van horecapanden en panden met bijeenkomstfunctie < 500 personen
Wijze toetsen	Monitoren van gecontroleerde panden in 2024
Beleidsdoelstelling	Leefbaarheid en Veiligheid (risicogericht)
Resultaat 31-12-2024	Na de afronding van het themaonderzoek brandveiligheid zorginstellingen, kinderdagverblijven wordt in 2024 toezicht gehouden op de brandveiligheid van deze categorie.

Activiteit 4	Pilot toezicht Eilandspolder
Vertaald naar doelstelling incl. KPI	Toezicht op recreatief gebruik van gebieden in de eilandpolder die conflicteren met de natuur en agrarische doelstellingen van het gebied. In 2024 gaan we mede op verzoek van de provincie Noord-Holland een pilot starten om mogelijkheden voor handhaving en verdere opschaling hiervan te onderzoeken
Wijze toetsen	Naleefgedrag stimuleren door toezicht en handhaving
Beleidsdoelstelling	Leefbaarheid en Veiligheid (risicogericht)
Resultaat 31-12-2024	In 2024 wordt duidelijk of handhaving mogelijk is en of dit bijdraagt aan de doelstellingen die voor dit gebied worden nagestreefd. De inzet van medewerkers wordt in 2024 beperkt geleverd tot duidelijk is of een projectmatige aanpak haalbaar is
Activiteit 5	Toezicht energielabel C kantoorgebouwen
Vertaald naar doelstelling incl. KPI	Onderzoek naar kantoorgebouwen die minimaal energielabel C moeten hebben. De verplichting volgt uit het Energieakkoord 2013 en moet een bijdrage leveren aan een reductie van de CO2-uitstoot met 49% in 2030. Na de afronding van de bedrijvenlijst van de OD NHN in 2023 wordt in 2024 de bedrijvenlijst van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland gecontroleerd
Wijze toetsen	Naleefgedrag stimuleren door toezicht en handhaving volgens het toezichtprotocol IPLO (Informatiepunt Leefomgeving)
Beleidsdoelstelling	Duurzaamheid
Resultaat 31-12-2024	In 2024 wordt duidelijk hoeveel panden wel voldoen aan het energielabel-C en welke inspanningen we leveren voor de naleving van deze wettelijke verplichting bij de overige panden
Activiteit 6	Inzetten op volledig geïntegreerde en afgestemde vergunningverlening
Vertaald naar doelstelling incl. KPI	Tijdig voldoende capaciteit inzetten (zowel bij vooroverleg als bij aanvraagprocedure, als bij het toezicht) op ontwikkelingen Alkmaars Kanaal en de Stationsgebieden om deze aanvragen zo goed mogelijk te begeleiden en af te ronden
Wijze toetsen	Termijnen monitoren en belasting personeel (inzet flexibele schil)
Beleidsdoelstelling	Leefbaarheid en Ontwikkelgebieden
Resultaat 31-12-2023	Project afhankelijk
Activiteit 7	Optimaliseren woningbouwloket als onderdeel van programma woningbouwversnelling
Vertaald naar doelstelling incl. KPI	Duidelijk en toegankelijk woningbouwloket. Alle benodigde informatie op één digitale plek. Goede samenwerking en werkafspraken over rol woningbouwloket
Wijze toetsen	Volledig inzetbaar woningbouwloket, in samenwerking met unit Leefgebied
Beleidsdoelstelling	Leefbaarheid en Wonen
Resultaat 31-12-2024	Woningbouwloket handelt principeverzoeken >12 woningen af binnen 12 weken
Activiteit 8	Werken conform de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen:
Vertaald naar doelstelling incl. KPI	Toetsen en zonodig aanpassen van werkprocessen en VTH-applicatie en uitvoering geven aan risicogerichte werkwijze onder de Wkb
Wijze toetsen	Taakuitvoering moet uitwijzen of de werkwijze en VTH-applicatie goed functioneren
Beleidsdoelstelling	Dienstverlening
Resultaat 31-12-2024	Doorontwikkeling van VTH-applicatie en werkprocessen onder de Omgevingswet en Wkb

Thematisch toezicht en handhaving

We pakken overtredingen voor categorieën met een middel/lage prioriteit conform de VTH-beleidsnota niet direct meer op. We verzamelen deze per thema en wanneer er een bepaalde hoeveelheid van deze overtredingen is geconstateerd, zetten we hier projectmatig op in. Afhankelijk van de aard en grootte van het project stellen we een projectgroep in bestaande uit handhavers, juridisch medewerker(s), plantoetsers en eventueel medewerkers van andere units en externe organisaties, zoals politie, arbeidsinspectie, coördinatoren mensenhandel, RIEC (Regionaal Informatie en Expertise Centrum), Belastingdienst, Vreemdelingenpolitie).

In 2024 gaan we geringe overtredingen van vergelijkbare aard, zoals het handelen in strijd met omgevingsbestemmingsplan, bundelen en in het laatste kwartaal van 2024 projectmatig oppakken. Deze overtredingen vragen veel capaciteit en we verwachten dat een projectmatige aanpak meer efficiënt gaat werken.

Pilot gebiedsproces Eilandspolder

De provincie Noord-Holland heeft ons benaderd om op te treden tegen het recreatief gebruik van meerdere eilandjes in de Eilandspolder. De Eilandspolder is onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland en is aangewezen als Natura 2000 gebied en weidevogelleefgebied. Er zijn signalen dat op circa 70 eilandjes illegaal gebouwd is danwel dat hierop recreatief gebruik plaatsvindt. De natuur- en agrarische doelstellingen van de Eilandspolder worden hierdoor gefrustreerd. Aan de hand van enkele meldingen van strijdig gebruik gaat de gemeente in 2024 dit onderzoeken en de mogelijkheden van handhaving na. De uitkomst van dit onderzoek wordt gebruikt voor een eventueel vervolg in 2025 en verder.

3.3 Prioritair werken

De werkvoorraad met betrekking tot de omgevingsvergunningactiviteiten is onderverdeeld in de directe werkzaamheden en overige werkzaamheden. Directe werkzaamheden behelzen de primaire processen van vergunningverlening, toezicht en handhaving. De overige werkzaamheden betreffen werkzaamheden zoals de ad-hoc handhavingsacties, het opstellen van beleid en het verstrekken van informatie: dit kunnen o.a. raadvragen zijn, vragen van burgers, ondernemers, collega's etc. (Brand)onveilige kwesties gaan altijd voor en worden volgens de handleiding prevap 2009 afgehandeld.

Ook in 2024 leggen grote woningbouwprojecten (o.a. Alkmaars Kanaal) weer beslag op ambtelijke capaciteit: zowel bij de plantoetsers, juristen als inspecteurs BWT. Deze projecten hebben om uiteenlopende redenen hoge prioriteit gekregen en zorgen er daarmee voor dat de reguliere werkzaamheden nog nadrukkelijker geprioriteerd moeten worden. Het ontvankelijkheidsoverleg en de aangepaste werkprocessen moeten hieraan een positieve bijdrage leveren.

3.4 Nadere categorisering volgens landelijk toetsingsprotocol

In onze beleidsstukken VTH is vastgelegd dat we volgens een bepaalde prioritering werken. Onder de wetgeving van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb), wordt deze wijze van geprioriteerd werken voortgezet en wordt gebruik gemaakt van de Landelijke toetsmatrix Bouwbesluit 2012 (bijlage 1).

Het uitgangspunt voor risicogericht werken is dat de verantwoordelijkheid voor de kwaliteit en het gebruik van een bouwwerk ligt bij de burger of ondernemer. De gemeente beziet of die verantwoordelijkheid (voldoende) wordt genomen en onderneemt alleen acties op basis van ingeschat risico en wettelijke voorschriften en spant als het ware een vangnet om de grootste risico's te beperken. Kleinere risico's worden, zoals landelijk is afgesproken, geaccepteerd.

Het maatschappelijk belang en de ingeschatte risico's van een bepaald bouwwerk dat op een bepaalde wijze tot stand komt, bepalen de intensiteit van de gemeentelijke inzet.

De intensiteit van de toets aan het Bouwbesluit is bepaald in het werkniveau gekoppeld aan het soort bouwwerk. Kleine bouwwerken, die vallen onder de Bouwbesluittoetsvrije bouwwerken van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) worden niet meer getoetst en de zeer grote projecten als stadions worden integraal getoetst.

Door te werken conform de Landelijke toetsmatrix, kunnen we tevens meer gericht gegevens (uitgangspunten of maatgevende onderdelen) opvragen, die ook duidelijk worden geregistreerd in ons systeem. Deze worden dan beoordeeld en ook het toezicht daarna is hierop ingericht. Alle resultaten worden vastgelegd in het ons systeem, zodat dit goed raadpleegbaar is zowel gedurende het proces als ook daarna. Hiermee maken wij het onderscheid van de minst tot de meest risicovolle bouwwerken en prioriteren wij onze werkzaamheden.

Dit heeft invloed op onze werkprocessen op het gebied van RO en bouwen met name bij de minst risicovolle bouwwerken. Onze focus ligt vooral op de meer risicovolle bouwwerken (niveau 3 en 4).

3.4.1. Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Vanaf 1 januari 2024 is, gelijk met de Omgevingswet ook de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) in werking getreden. De wet gaat in eerste instantie alleen gelden voor nieuwbouwprojecten in gevolgklasse 1. Dit zijn o.a. grondgebonden woningen, schuren, bedrijfspanden met kleine kantoren en fietsbruggen. Onze inschatting is hierbij dat het voorsnog om een beperkt aantal bouwprojecten gaat (in vergelijking tot 1e kwartaal 2023 betreft het circa 10 bouwprojecten). Als de wettelijke regeling op enig moment ook op verbouwprojecten van toepassing wordt verklaard kan het aantal verder toenemen.

De verantwoordelijkheid om aan de eisen uit het Bouwbesluit te voldoen ligt onder de Wkb bij de bouwende partij. Voor projecten die hieronder gaan vallen wordt de bouwtechnische toets en het toezicht op de bouwplaats gedaan door een private kwaliteitsborger.

De gemeente heeft geen inhoudelijke rol bij de toetsing of aan de bouwtechnische voorschriften wordt voldaan. De gemeente mag wel toetsen en toezicht houden maar zal dit alleen incidenteel en risicogestuurd doen. Ook blijft de gemeente de ruimtelijke toets uitvoeren.

Als het bouwwerk gereed is en alles is goed gebouwd, geeft de kwaliteitsborger een verklaring af.

Als er tijdens de bouw of bij gereedkomen van het bouwwerk door de kwaliteitsborger wordt geconstateerd dat niet wordt voldaan aan de wettelijke eisen dan moet de kwaliteitsborger dit melden bij de gemeente. De gemeente zal dan afhankelijk van de ernst van de afwijking handhavend kunnen optreden.

In de VTH-Beleidsnota gemeente Alkmaar 2023-2026 is als beleidsdoelstelling opgenomen 'het werken volgens de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen'. Vastgelegd is dat we onder de Wkb volgens een bepaalde prioritering gaan werken. Uitgangspunt hierbij is dat de verantwoordelijkheid voor de kwaliteit en het gebruik van een bouwwerk bij de burger of ondernemer ligt. De gemeente beziet of die verantwoordelijkheid voldoende wordt genomen en onderneemt actie op basis van ingeschat risico en wettelijke voorschriften om daarmee de grootste risico's te beperken.

Om uitvoering te geven aan deze risicogerichte werkwijze zijn werkniveaus voor de Wkb opgesteld.

Onderstaande tabel maakt inzichtelijk dat we de capaciteit inzetten op die onderdelen die het meest risicovol worden gevonden vinden en dus prioriteit moeten krijgen. Waar de risico's het hoogst zijn wordt intensiever toezicht gehouden, daar waar de risico's minder of laag zijn, wordt minder intensief toezicht gehouden. Belangrijke zaken, zoals constructieve en brandveiligheid maar ook gezondheid krijgen daarom meer (en sneller) aandacht en minder risicovolle zaken krijgen minder (snel) aandacht.

Prioritering werkniveaus Bouwwerkcategorie Onderdelen Bouwbesluit	Constructieve veiligheid	Brandveiligheid	Gezondheid	Bruikbaarheid	Energiezuinigheid
Bouwmelding Wkb					
Dakkapel, tuinhuis, kunstobject, vlaggenmast, hekwerk, wijziging gevel, plaatsen installatie, interne niet-constructieve verbouwing, reclame zonder constructie, porto-cabin	0/1	0/1	0	0	0
Constructieve verbouwing, dakopbouw, reclame met constructie	0/1	0/1	0	0	0
Woonfunctie: eengezinswoningen tot 3 bouwlagen	2	2	2	1	1
Industriefunctie	2	2	1	1	-
Kantoorfunctie	2	2	2	1	1
Overige gebruiksfunctie	2	2	1	1	1
Bouwwerken geen gebouw zijnde	1/2	1	1	1	-

Toelichting werkniveaus

Niveau	Wkb toetsing en toezicht	Wkb handhaving
--------	--------------------------	----------------

0		Geen toetsing en toezicht door de gemeente. Opleverdossier alleen controle op compleetheid	Geen handhaving
1		Geen toetsing en toezicht door de gemeente. Opleverdossier alleen controle op compleetheid.	Handhaven op grote afwijkingen met betrekking tot (persoonlijke) veiligheid op constructieve veiligheid en brandveiligheid. Maatwerk mogelijk om in individuele gevallen hiervan gemotiveerd af te wijken
2		Alleen toetsing en toezicht op specifiek risicovolle onderdelen m.b.t. constructieve veiligheid en brandveiligheid. Per project wordt bepaald of er dusdanig risicovolle onderdelen aanwezig zijn dat stopmomenten noodzakelijk zijn. Opleverdossier controleren op compleetheid en risicovolle onderdelen.	Handhaven bij afwijkingen m.b.t. constructieve veiligheid en brandveiligheid en bij grote afwijkingen met betrekking tot gezondheid. Maatwerk mogelijk om in individuele gevallen hiervan gemotiveerd af te wijken.
3		Geen Wkb	Geen Wkb
4		Geen Wkb	Geen Wkb

3.5 Overige werkzaamheden

Naast de activiteiten op gebied van het omgevingsrecht voert de unit Leefgebied ook andere werkzaamheden uit. Hieronder beschrijven we wat de overige werkzaamheden inhouden.

Opstellen beleid

We zetten juristen, handhavers/toezichthouders en de plantoetsers in bij het opstellen van beleid. Dit zijn beleidsstukken waar deze unit ook aan meewerkt (uitvoeringsbeleid). Hieronder valt onder andere deze beleidsnota en het gemeentelijke Afwijkingenbeleid, maar ook bijvoorbeeld de gemeentelijke welstandsnota en de beleidsregel kamerverhuur en woningsplitsing. Met de komst van de Omgevingswet zal inzichtelijk gemaakt worden op welke gemeentelijke beleidsstukken deze nieuwe wet invloed heeft. Ook lezen medewerkers van de unit Leefgebied mee met overige beleidsstukken.

Opvragen en verwerken van gereedmeldingen

In 2024 sluiten we zoveel mogelijk de "oudere" dossiers af, daar waar de bouw gereed is of niet wordt uitgevoerd.

Training en coaching

Training en coaching wordt vanuit de gemeente gestimuleerd. Daartoe biedt Alkmaar vele (interne en externe) opleidingsmogelijkheden. De uren besteed aan deze trainingen en coaching, zijn extra uren naast de directe werkvoorraad. Dit jaar volgen de medewerkers de benodigde trainingen/webinars voor het invoeren van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen.

Klachten en verzoeken

Dit betreft het in behandeling nemen van klachten of verzoeken tot handhaving. Zoals aangegeven bepaalt de prioritering de snelheid waarmee dit gebeurt. De medewerkers van Handhaving nemen de klachten en verzoeken in behandeling. Deze taak ligt bij de handhavingsjuristen, om direct te beoordelen of het verzoek een klacht/melding betreft of een verzoek om handhaving. Alle verzoeken worden geregistreerd in ons systeem. Vervolgens zoeken de handhavingsjuristen contact met de verzoeker om de zaak te bespreken waarna de juiste procedure volgt. Dit voorkomt verkeerde procedures of afhandelingen en eventuele bezwaar – en beroepszaken. Daarnaast wordt een inspecteur BWT pas ingeschakeld als daadwerkelijk een controle moet worden uitgevoerd. Anonieme meldingen/klachten worden niet in behandeling genomen.

4. Borging uitvoering VTH-taken

4.1 Inleiding

Dit hoofdstuk zet uiteen hoe we de uitvoering, zoals in het vorige hoofdstuk beschreven, met de juiste kwaliteit kunnen realiseren.

4.2 Kwaliteitscriteria

De gemeente beschikt over een verordening Uitvoering en Handhaving Omgevingsrecht. In deze verordening is vastgelegd dat de gemeente voor de taken die zij uitbesteedt zich committeert aan de Kwaliteitscriteria. Dit is een kwaliteitsrichtlijn voor de uitvoering van de vergunningverlening en toezicht en handhaving.

Voor de directe VTH-taken is bepaald dat de gemeente een eigen kwaliteitsniveau op het gebied van kennis, kunde en capaciteit voor kwaliteit en inzet van de medewerkers vaststelt. Onderzocht is of de gemeente voldoet aan de Kwaliteitscriteria. De gemeente heeft een plan laten opstellen waarin wordt aangegeven op welke punten de gemeente zich hieraan committeert en wanneer de gemeente gemotiveerd afwijkt.

4.3 Personeelsformatie

De unitmanager Leefgebied is ambtelijk eindverantwoordelijk voor de uitvoering van de taken. Om de ontwikkeling van de unit Leefgebied te managen, krijgt de unitmanager ook in 2024 ondersteuning door coördinatoren. Deze coördinatoren zorgen voor een goede taakverdeling, bezetting en onderlinge samenwerking tussen medewerkers en andere teams/units. De programmabegroting, en voor zover nodig bijgesteld in de Burap, borgt jaarlijks de financiële en personele middelen die benodigd zijn om de VTH-gerelateerde taken uit te voeren.

Om de VTH-taken uit te kunnen voeren en de beleidsdoelen te kunnen realiseren, zijn financiële en personele middelen nodig. Dit benodigd budget is geborgd binnen de programmabegroting en voor zover dit niet volstaat worden in de Burap extra middelen opgenomen. Hiermee zijn er voldoende personele en financiële middelen beschikbaar om de VTH-taken uit te kunnen voeren.

4.4 Bereikbaarheid buiten kantooruren

Bij calamiteiten bellen inwoners allereerst de politie op hun algemeen nummer (0900-8844). Dit nummer staat vermeld op de website van de gemeente. De politie neemt contact op met de Expert/Officier gemeente bij de Veiligheidsregio. De unit Leefgebied, team inspecteurs BWT werkt met een piketdienst bij calamiteiten (constructief of asbestbrand) en wordt ingeschakeld als dit noodzakelijk is.

5. Monitoring en evaluatie

Voor 2024 wordt het uitvoeringsprogramma VTH vastgesteld, als uitwerking van de beleids- en uitvoeringsnota VTH 2023-2026. Dit uitvoeringsprogramma wordt bekend gemaakt aan de gemeenteraad. Naast het opstellen van het verplichte jaarverslag, vindt ook een beleidsevaluatie plaats. Hierbij beoordelen we minimaal of:

- De voorgenomen (operationele) activiteiten uit het uitvoeringsprogramma zijn uitgevoerd;
- de uitvoering van deze activiteiten uit het uitvoeringsprogramma hebben bijgedragen aan de voortgang van de beleidsdoelstellingen uit de beleids- en uitvoeringsnota VTH;
- de beleids- en/of uitvoeringsnota VTH aangepast moet worden naar aanleiding van de evaluatie.

De beleidsevaluatie vindt plaats na de beleidsperiode. Dit wordt vastgelegd in een evaluatieverslag (eventueel opgenomen in het jaarverslag VTH). In dit verslag worden verbeterpunten en/of maatregelen omschreven, waarna eventuele stukken hierop worden aangepast.

Met de komst van nieuwe wetgeving (Omgevingswet en Wkb) is het noodzakelijk om het nieuwe werkproces met daaraan gekoppelde activiteiten goed tussentijds te monitoren en eventueel aan te passen. Dit wordt meegenomen in de volgende VTH-beleidsstukken.

Bijlage 1: werkniveaus 2024 inclusief Wkb

Bouwwerkcategorie Onderdelen Bouwbesluit	Construc-tieve veilig-heid	Brandvei-ligheid	Gezond-heid	Bruik-baar-heid	Energie-zuinig-heid
Omgevingsvergunning technische bouwactiviteit					
Dakkapel, tuinhuis, kunstobject, vlaggenmast, hekwerk, wijziging gevel, plaatsen installatie, interne niet-constructieve verbouwing, reclame zonder constructie, porto-cabin	0	0	0	0	0
Constructieve verbouwing, dakopbouw, reclame met constructie	0/1	0/1	0	0	0
Woonfunctie: eengezinswoningen	2	2	2	1	2
Woonfunctie: appartementen maximaal 3 bouwlagen	2	2	2	1	1
Woonfunctie: appartementen vanaf 4 bouwlagen	3	3	2	1	1
Bijeenkomstfunctie minder dan 50 personen	2	2	1	1	1
Bijeenkomstfunctie 50 personen of meer	3/4	3	1	1	1
Celfunctie	3	3	1	1	1
Gezondheidszorgfunctie	3	2	1	1	1
Gezondheidszorgfunctie met bedgebieden	3/4	3	1	1	1
Industriefunctie	2	2	1	1	-
Kantoorfunctie	2/3	2	1	1	1
Logiesfunctie	3	3	1	1	1
Onderwijsfunctie	3	2	2	1	1
Sportfunctie	3	2	1	1	1
Winkelfunctie	3	2	1	1	1
Overige gebruiksfunctie	2/3/4	2	1	1	1
Bouwwerken geen gebouw zijnde	1/3/4	1	1	1	-
Bouwmelding Wkb					
Dakkapel, tuinhuis, kunstobject, vlaggenmast, hekwerk, wijziging gevel, plaatsen installatie, interne niet-constructieve verbouwing, reclame zonder constructie, porto-cabin	0/1	0/1	0	0	0
Constructieve verbouwing, dakopbouw, reclame met constructie	0/1	0/1	0	0	0
Woonfunctie: eengezinswoningen tot 3 bouwlagen	2	2	2	1	1
Industriefunctie	2	2	1	1	-
Kantoorfunctie	2	2	2	1	1
Overige gebruiksfunctie	2	2	1	1	1
Bouwwerken geen gebouw zijnde	1/2	1	1	1	-

Toelichting werkniveaus

Ni-veau	Toetsing	Inspectie	Wkb toetsing en toezicht	Wkb handhaving
0	Er vindt <u>geen controle</u> op het onderdeel plaats. Het onderdeel wordt buiten de beschikking gelaten. Bouwbesluitvrije toets. Anders starten op niveau 1.	Er vindt geen inspectie plaats. <ul style="list-style-type: none"> Wel BAG gerelateerd (bijv. dakkapel): alleen gereedmelding opvragen 	Geen toetsing en toezicht door de gemeente Opleverdossier alleen controle op compleetheid	Geen handhaving

		<p>en geen controle of foto nodig</p> <ul style="list-style-type: none"> Niet BAG gerelateerd (bijv. reclame zonder constructie): gewoon afsluiten (geen gereedmelding aanvrager nodig of controle) 		
1	<p><u>Uitgangspuntentoets</u> (Bevatten de stukken voldoende informatie over de uitgangspunten?) Gecontroleerd wordt of de globale uitgangspunten op de stukken, die zijn aangeleverd om het desbetreffende aspect te kunnen toetsen, in voldoende mate en in samenhang zijn weergegeven</p>	<p>Er vindt geen inspectie plaats: Opvragen foto bouwwerk: Alleen gereedmelding met foto opvragen. Geen vergelijking met vergunningstekening. (behalve in uitzonderlijke gevallen en bij twijfel)</p>	<p>Geen toetsing en toezicht door de gemeente. Opleverdossier alleen controle op compleetheid.</p>	<p>Handhaven op grote afwijkingen met betrekking tot persoonlijke, veiligheid, constructieve veiligheid en brandveiligheid.</p> <p>Maatwerk mogelijk om in individuele gevallen hiervan gemotiveerd af te wijken.</p>
2	<p><u>Visueel toetsen</u> (Kloppen de uitgangspunten en lijken de uitkomsten aannemelijk) Gecontroleerd wordt of de uitgangspunten op de stukken die zijn aangeleverd om het betreffende aspect te kunnen toetsen in de juiste vorm zijn, waarbij van ieder te toetsen aspect wordt nagegaan of de uitgangspunten juist zijn en of de uitkomsten aannemelijk zijn.</p>	<p>Visuele controle, een beoordeling op het oog op basis van kennis en ervaring met project specifieke tekeningen.</p>	<p>Alleen toetsing en toezicht op specifiek risicovolle onderdelen m.b.t. constructieve veiligheid en brandveiligheid. Per project wordt bepaald of er dusdanig risicovolle onderdelen aanwezig zijn dat stopmomenten noodzakelijk zijn. Opleverdossier controleren op compleetheid en risicovolle onderdelen.</p>	<p>Handhaven bij afwijkingen m.b.t. constructieve veiligheid en brandveiligheid en bij grote afwijkingen met betrekking tot gezondheid, bruikbaarheid en energiezuinigheid.</p> <p>Maatwerk mogelijk om in individuele gevallen hiervan gemotiveerd af te wijken.</p>
3	<p><u>Representatief toetsen</u> (Controle van de maatgevende onderdelen) Gecontroleerd wordt of de uitgangspunten op de aangeleverde stukken om het betreffende aspect te kunnen toetsen in de juiste vorm zijn. Van ieder te toetsen aspect wordt nagegaan of de uitgangspunten juist zijn en of de uitkomsten aannemelijk zijn. De maatgevende berekeningen worden gecontroleerd dan wel nagerekend.</p>	<p>Beoordeling op hoofdlijnen, op het oog en met eenvoudige hulpmiddelen worden elementaire controles uitgevoerd. Er worden alleen algemene project specifieke tekeningen geraadpleegd. Bij twijfel vindt raadpleging van detailtekeningen plaats.</p>	<p>Geen Wkb</p>	<p>Geen Wkb</p>
4	<p><u>Integraal toetsen</u> (Alles in samenhang controleren) Gecontroleerd wordt of de uitgangspunten op de stukken, aangeleverd om het betreffende aspect te kunnen toetsen, in de juiste vorm zijn. Van ieder te toetsen aspect wordt nage-</p>	<p>Beoordeling van integrale onderdelen op detailniveau. Op het oog en met de benodigde hulpmiddelen worden controles tot op detailniveau uitgevoerd. Project specifieke tekeningen en detailteke-</p>	<p>Geen Wkb</p>	<p>Geen Wkb</p>

	gaan of de uitgangspunten juist zijn en worden de uitkomsten gecontroleerd/nagerekend.	ningen worden geraadpleegd.		
--	--	-----------------------------	--	--

Bijlage 2: Prioritering

Categorie	Gezondheid	Veiligheid	Leefomgeving	Financieel	Bestuurlijk	Kans op slecht naleefgedrag	Gemiddeld risico	Prioriteit
Bouwwerken onder Wkb bouwbesluittoetsvrij	0,0	0,0	2,0	1,0	1,0	Hoog	1,0	4. Laag
Woonfunctie eenvoudig	1,0	1,0	2,0	1,0	1,0	Laag	1,2	4. Laag
Woonfunctie complex	3,0	3,5	3,0	2,0	2,0	Middel	3,1	2. Hoog
Reclame	0,0	0,0	3,0	1,0	2,0	Hoog	1,6	4. Laag
Bijeenkomstfunctie eenvoudig	1,0	2,0	2,5	1,5	2,0	Hoog	2,3	3. Gemiddeld
Bijeenkomstfunctie scholen en kinderopvang	2,0	4,0	3,0	2,0	3,0	Middel	3,2	2. Hoog
Bijeenkomstfunctie complex	2,0	4,0	3,0	2,0	4,0	Middel	3,1	3. Hoog
Handelen in strijd met het bestemmingsplan regulier	1,0	2,0	3,0	2,0	1,0	Middel	2,1	3. Gemiddeld
Handelen in strijd met het bestemmingsplan uitgebreid	1,5	2,0	3,5	3,0	2,0	Laag	2,4	3. Gemiddeld
Handelen in strijd met het bestemmingsplan tijdelijk	1,0	2,0	1,0	1,0	1,0	Hoog	1,6	4. Laag
Zorgfunctie met bedgebied	2,5	3,5	2,0	3,0	3,0	Middel	3,1	2. Hoog
Zorgfunctie zonder bedgebied	1,0	2,0	2,0	2,0	2,0	Middel	2,1	3. Gemiddeld
Industriefunctie eenvoudig	2,0	2,0	1,0	1,0	2,0	Hoog	2,1	3. Gemiddeld
Industriefunctie complex	3,0	4,0	3,0	3,0	4,0	Laag	3,4	2. Hoog
Agrarisch	1,0	2,0	2,0	2,0	2,0	Laag	1,8	4. Laag
Kantoorfunctie eenvoudig	1,0	2,0	2,0	1,0	1,0	Hoog	1,8	4. Laag
Kantoorfunctie complex	3,0	4,0	3,0	2,0	2,0	Laag	2,8	3. Gemiddeld
Logiesfunctie eenvoudig	1,0	2,0	2,0	1,0	1,0	Hoog	1,8	4. Laag
Logiesfunctie complex	2,0	4,0	3,0	2,0	2,0	Middel	3,0	3. Gemiddeld
Winkelfunctie eenvoudig	1,0	2,0	2,0	1,0	1,0	Middel	1,6	4. Laag
Winkelfunctie complex	2,0	4,0	3,0	2,0	2,0	Middel	3,0	3. Gemiddeld
Categorie	Gezondheid	Veiligheid	Leefomgeving	Financieel	Bestuurlijk	Kans op slecht naleefgedrag	Gemiddeld risico	Prioriteit
Parkeergebouwen	1,0	3,0	3,0	1,0	1,0	Middel	2,1	3. Gemiddeld
Bouwwerk geen gebouw zijnde eenvoudig	1,0	2,0	3,0	1,0	2,0	Hoog	2,3	3. Gemiddeld
Bouwwerk geen gebouw zijnde complex	2,0	4,0	4,0	2,0	3,0	Middel	3,5	2. Hoog
Aanleggen	0,0	1,0	2,0	1,0	1,0	Hoog	1,3	4. Laag
Uit- en inritten	0,0	1,0	2,0	1,0	1,0	Laag	1,0	4. Laag

Vergunningplichte sloop	1,0	2,0	2,0	1,0	1,0	Hoog	1,8	4. Laag
Meldingsplichtige sloop	1,0	2,0	1,0	1,0	1,0	Hoog	1,6	4. Laag
Vellen van een houtopstand	0,0	0,0	2,0	1,0	3,0	Hoog	2,1	3. gemiddeld
Monumenten eenvoudig	1,0	1,0	2,0	2,0	2,0	Hoog	2,2	3. Gemiddeld
Monumenten complex	2,0	1,0	3,0	3,0	3,0	Middel	2,8	3. Gemiddeld
Melding brandveilig gebruik	1,0	2,0	1,0	1,0	2,0	Hoog	1,8	4. Laag
Vergunningen o.g.v. de Huisvestingswet	0,0	1,0	2,0	1,0	2,0	Hoog	1,6	4. Laag
Vergunning brandveilig gebruik art. 2.1 lid 1d	2,5	3,0	2,5	2,0	3,0	Middel	3,1	2. Hoog