

Kennisgeving ter aanpassing van steunmaatregel SA.48230

De Gemeente Etten-Leur maakt bekend dat zij staatssteun verleent aan zwembad De Banakker op basis van de Algemene Groepsvrijstellingsverordening (AGVV).

I. Staatssteun

Algemeen

Bij de steunverlening aan zwembad De Banakker hebben wij getoetst of er sprake is van staatssteun in de zin van artikel 107 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Wij zijn van oordeel dat er sprake is van staatssteun die op basis van de Algemene groepsvrijstellingsverordening (AGVV) (Verordening (EU) nr. 651/2014) met de interne markt verenigbaar kan worden verklaard. Voor deze steunverlening zal gebruik worden gemaakt van artikel 55 van de AGVV en de achterliggende voorwaarden die daarbij van toepassing zijn. Steun op basis van de AGVV is vrijgesteld van aanmelding bij de Europese Commissie, het doen van een kennisgeving volstaat.

De Europese Commissie kan vragen stellen naar aanleiding van deze kennisgeving. Dit kan mogelijk tot gevolg hebben dat de Europese Commissie alsnog van oordeel is dat onderhavige steunverlening niet onder de vrijstellingsverordening valt. Dit kan tot gevolg hebben dat de verleende steun moet worden teruggevorderd.

Daarnaast komt de steunverlening van rechtswege te vervallen indien blijkt dat er een bevel tot terugvordering uitstaat ingevolge een eerdere beschikking van de Commissie waarin steun onrechtmatig en onverenigbaar met de interne markt is verklaard. Reeds betaalde bedragen zullen in dat geval door ons worden teruggevorderd (Deggendorfclausule).

Aanpassing van een eerdere kennisgeving met kenmerk SA.48230

Al in 2017 is steunverlening aan zwembad De Banakker ter kennis gebracht van de Europese Commissie, onder kenmerk SA.48230. Deze kennisgeving dient aangepast te worden. De reden voor de aanpassing van de eerdere kennisgeving is als volgt.

Geen exploitatiesteun maar investeringssteun

In de genoemde kennisgeving SA.48230 baseerden wij de steun op artikel 55, lid 12, van de AGVV, welk artikel ziet op exploitatiesteun bij sportinfrastructuur. Na nader ingewonnen juridisch advies stellen wij ons bij nader inzien op het standpunt dat de exploitatiebijdrage aan de exploitant van zwembad De Banakker niet kwalificeert als staatsteun. De exploitatiebijdrage wordt namelijk verrekend met de (vaste) huurprijs en het (positieve) saldo dat resteert in een betaling door de exploitant aan de gemeente is het resultaat van een concurrerende, transparante, niet-discriminerende en onvoorwaardelijke inschrijvingsprocedure. Van een (niet marktconform) voordeel voor de exploitant is dus geen sprake. Ons inziens is er daarentegen sprake van investeringssteun op het niveau van de eigenaar van zwembad De Banakker. De gemeente is als eigenaar en verhuurder van zwembad De Banakker economisch actief. Het viel op voorhand niet te verwachten dat de gemeente de investeringskosten voor het zwembad binnen een redelijke – voor een hypothetische marktpartij acceptabele – termijn zou terugverdienen. Gelet op de uiteindelijke overeengekomen huur- en exploitatieprijs, blijkt dat ook inderdaad niet het geval te zijn. Dat betekent dat zwembad De Banakker niet onder normale marktcondities tot stand is gekomen. De gemeente (en mogelijk ook indirect de exploitant) profiteert daardoor van faciliteiten die onder normale marktvoorwaarden niet beschikbaar zouden zijn. Om die reden wijzigen wij onze kennisgeving nu naar investeringssteun. De gewijzigde kennisgeving heeft als voorlopige kenmerk: "NL_BZK_CSDO_Etten-Leur Aanpassing Exploitatiesubsidie zwembad de Banakker"

II. Voorwaarden uit de staatssteunregels

Steun wordt verstrekt conform de algemene en procedurele bepalingen in Hoofdstuk I en II en artikel 55 (Steun voor sportinfrastructuur) uit Hoofdstuk III uit Verordening (EU) Nr. 651/2014. Daarin is onder andere het volgende bepaald:

Stimulerend effect Conform artikel 6 van Verordening (EU) Nr. 651/2014 wordt enkel steun uitgekeerd indien deze een stimulerend effect heeft. De activiteit mag niet worden gestart voordat de aanvraag is ingediend.

Cumulatie Bij steunverlening worden de cumulatiebepalingen uit artikel 8 van Verordening (EU) Nr. 651/2014 in acht genomen. Dit houdt in dat alle voor een bepaald project verleende staatssteun bij elkaar opgeteld dient te worden opgeteld om het totale steunbedrag te bepalen (cumulatie). Hierdoor kan nagegaan worden of voldaan is aan de maximale steunintensiteiten en –bedragen uit artikel 55.

Geen subsidie bij openstaand terugvorderingsbesluit

Conform artikel 1, lid 4 sub a) en b) van Verordening (EU) Nr. 651/2014 wordt betaling uitgesloten van steun aan een onderneming ten aanzien waarvan er een bevel tot terugvordering uitstaat ingevolge een eerder besluit van de Commissie waarbij door dezelfde lidstaat toegekende steun onrechtmatig en onverenigbaar met de interne markt is verklaard.

Geen steun aan ondernemingen in moeilijkheden

Conform het gestelde in artikel 1, lid 4, sub c, van Verordening (EU) Nr. 651/2014 wordt in principe geen steun toegekend aan ondernemingen in moeilijkheden, behoudens in de in dit artikellid beschreven uitzonderingssituaties.

Publicatie en informatie

Conform artikel 9 van Verordening (EU) Nr. 651/2014 worden de publicatieverplichtingen nageleefd. Bij individuele steunverleningen van €500.000 of meer worden de benodigde gegevens binnen zes maanden vanaf de datum van de toekenning van de steun gepubliceerd via de State Aid Transparency Award Module (TAM). Vanaf de datum van steunverlening blijven de gegevens tien jaar beschikbaar (art 9 lid 4 AGVV).

Artikel 55 van de AGVV

De gemeente Etten-Leur is van mening dat de steunverlening voldoet aan alle regels en voorwaarden van artikel 55 en wenst hierbij de volgende toelichting te geven:

Investeringssteun

In artikel 55 AGVV is ten aanzien van investeringssteun voor sportinfrastructuur en multifunctionele recreatieve infrastructuur het volgende bepaald:

1. De steun kan de vorm hebben van investeringssteun, met inbegrip van steun voor de bouw of modernisering van sportinfrastructuur en multifunctionele recreatieve infrastructuur (art. 55, lid 7, sub a);
2. Wat investeringssteun betreft, zijn de in aanmerking komende kosten de kosten voor investeringen in materiële en immateriële activa (art. 55, lid 8);
3. Wat investeringssteun voor sportinfrastructuur en multifunctionele recreatieve infrastructuur betreft, is het steunbedrag niet hoger dan het verschil tussen de in aanmerking komende kosten en de exploitatiewinst van de investering. De exploitatiewinst wordt in mindering gebracht op de in aanmerking komende kosten, hetzij vooraf op basis van redelijke prognoses, hetzij via een terugvorderingsmechanisme (art. 55, lid 10).

Toelichting totaalbedrag aan investeringssteun

In totaal verlenen wij € 8.234.401,44 aan investeringssteun. Dit bedrag is opgebouwd uit de eenmalige bouwkosten van het zwembad (dus: de investeringen in materiële activa) ten bedrage van **€ 9.003.564,00** minus de exploitatiewinst van de investering (ontvangen huur minus betaalde exploitatiebijdrage) over de jaren 2018 t/m 2027 ten bedrage van **€ 769.162,56**. Bij de bepaling van de exploitatiewinst wordt rekening gehouden met jaarlijkse indexering op basis van het Consumenten Prijs Index (CPI), reeks alle huishoudens, zoals gepubliceerd door het Centraal Bureau voor de Statistiek, of een schatting van dit bedrag voor toekomstige jaren. Het totale steunbedrag overschrijdt de drempels als genoemd in artikel 4, lid 1 sub bb niet.

totaalberekening 2018-2027	indexering	expl.bijdrage	huur	
2018	0,00%	609.745,00	676.000,00	
2019	2,52%	625.098,37	693.021,67	
2020	2,65%	641.635,36	711.355,57	
2021	1,05%	648.394,20	718.848,83	
2022	2,70%	665.901,08	738.258,00	
2023	14,50%	762.456,72	845.305,41	
2024	0,20%	763.981,64	846.996,02	
2025	1,50%	775.441,36	859.700,96	geschatte indexering
2026	1,50%	787.072,98	872.596,47	geschatte indexering
2027	1,50%	798.879,08	885.685,42	geschatte indexering
		7.078.605,79	7.847.768,35	

Toelichting overige regels en voorwaarden

De gemeente Etten-Leur verklaart dat:

- het sportcentrum niet uitsluitend door één gebruiker uit de profsport wordt gebruikt, maar dat minstens 20% van de tijdscapaciteit wordt gebruikt door andere prof- of amateursporters. Een

- groot deel van het gebruik van het zwembad is bestemd voor de instructieve en sportieve functie ten behoeve van verenigingen en doelgroepen als jeugd en jongeren, ouderen en minder validen;
- de toegang tot de sportinfrastructuur open staat voor meerdere gebruikers en op transparante en niet-discriminerende basis wordt verleend;
 - de tariefvoorwaarden voor het gebruik van de sportinfrastructuur door profsportclubs publiek beschikbaar worden gesteld;
 - iedere concessie of iedere andere vorm van toewijzing aan een derde om de sportinfrastructuur of multifunctionele recreatieve infrastructuur te bouwen, te moderniseren en/of te exploiteren, plaatsvindt op open, transparante en niet-discriminerende basis, rekening houdende met de geldende aanbestedingsregels.

Etten-Leur, 14 mei 2024