

## Algemene subsidieverordening Haarlemmermeer 2024

De raad van de gemeente Haarlemmermeer;  
gelezen het voorstel van het college van 27 februari 2024;  
gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en artikel 4:21 e.v. van de Algemene wet bestuursrecht;

besluit vast te stellen de Algemene subsidieverordening Haarlemmermeer 2024.

### HOOFDSTUK 1. ALGEMENE BEPALINGEN

#### Artikel 1. Definities

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. bestemmingsreserve: specifieke reserve om (in de toekomst) uitgaven voor bepaalde doeleinden te dekken;
- b. boekjaar: kalenderjaar van 1 januari tot en met 31 december;
- c. boekjaarsubsidie: een subsidie die voor een of meerdere boekjaren aan een organisatie wordt verstrekt voor de exploitatiekosten van de uitvoering van meerdere samenhangende activiteiten met een voortdurend karakter;
- d. controleprotocol: instructie aan de subsidieontvanger voor het geven van aanwijzingen voor de reikwijdte en de intensiteit van de accountantscontrole;
- e. Europees steunkader: een mededeling, richtsnoer, kaderregeling, besluit of vrijstellingsverordening op het gebied van staatssteun die de Europese Commissie of de Raad van de Europese Unie, gelet op de artikelen 106, derde lid, 107, 108 of 109 van het Verdrag heeft vastgesteld;
- f. loonkosten: de kosten van werknemers bestaande uit brutoloon, vakantiegeld, een eventuele 13e maand en/of bonus en de wettelijk verplichte werknemersverzekeringen en -premies voor de werkgever;
- g. onderneming: iedere eenheid, ongeacht haar rechtsvorm of wijze van financiering, die een economische activiteit uitoefent;
- h. projectsubsidie: subsidie voor de kosten van de uitvoering van één activiteit of een beperkt aantal activiteiten;
- i. reserve: uit het exploitatieoverschot gevormde (algemene) reserve die is bedoeld om in de toekomst exploitatietekorten op te vangen dan wel bij afbouw van de subsidie de frictiekosten op te vangen;
- j. subsidieregeling: nadere regels over de activiteiten die in aanmerking komen voor subsidie, de daarmee samenhangende voorwaarden, verplichtingen en wijze van verdeling van de subsidie en overige relevante aspecten met betrekking tot de subsidie;
- k. Verdrag: Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (PbEU C 326/47);
- l. voorziening: een voorziening als bedoeld in artikel 374 boek 2 van het Burgerlijk Wetboek voor uitgaven met het oog op toekomstige risico's of verplichtingen die vanuit het verleden zijn ontstaan.

#### Artikel 2. Reikwijdte

Deze verordening is van toepassing op de verstrekking van subsidies door het college, met uitzondering van subsidies waarvoor bij afzonderlijke verordening een uitputtende regeling is getroffen.

#### Artikel 3. Bevoegdheden college

1. Het college is bevoegd om te besluiten over het verstrekken van subsidies.
2. Het college kan subsidieregelingen vaststellen.

#### Artikel 4. Staatssteunregels

1. Voor zover dat ten behoeve van het voldoen aan een Europees steunkader noodzakelijk is, kan het college bij subsidieregeling afwijken van deze verordening.
2. Bij subsidieregelingen waarbij is bepaald dat toepassing kan worden gegeven aan een Europees steunkader, verwijst de subsidieregeling naar het desbetreffende steunkader.
3. Bij subsidies waarop een Europees steunkader van toepassing is, verwijst de verleningsbeschikking naar de toepasselijke bepalingen van het steunkader.
4. Bij subsidies waarop een Europees steunkader van toepassing is, komen alleen de activiteiten, doelstellingen, resultaten en kosten voor vergoeding in aanmerking die voldoen aan de eisen van het desbetreffende steunkader.
5. Bij subsidies waarop een Europees steunkader van toepassing is, komen ondernemingen alleen in aanmerking voor zover de subsidieverstrekking voldoet aan de voorwaarden van het desbetreffende steunkader.

### **Artikel 5. Subsidieplafond en begrotingsvoorbehoud**

1. Het college kan subsidieplafonds vaststellen.
2. Bij de bekendmaking van een subsidieplafond dat kan worden verlaagd, wordt gewezen op de mogelijkheid van verlaging en de gevolgen daarvan voor reeds ingediende aanvragen.
3. Een subsidie ten laste van een begroting die nog niet is vastgesteld of goedgekeurd, wordt verleend onder de voorwaarde dat voldoende middelen op de begroting beschikbaar worden gesteld. Bij de verleningsbeschikking wordt daarop gewezen.

### **Artikel 6. Niet-subsidiabele kosten**

Niet-subsidiabel zijn in ieder geval:

- a. kosten die niet in redelijke verhouding staan tot de gestelde doelen of redelijkerwijs te verwachten resultaten van de activiteit;
- b. de aan de subsidie-aanvrager in rekening gebrachte btw die door hem kan worden teruggevorderd of op enigerlei wijze aan hem kan worden terugbetaald of gecompenseerd;
- c. boetes en financiële sancties.

### **Artikel 7. Berekening van uurtarieven, uniforme kostenbegrippen**

1. Het college kan regels vaststellen omtrent het toepassen van uniforme kostenbegrippen en berekeningswijze van uurtarieven.
2. Bij subsidie waarop een Europees steunkader van toepassing is, komen alleen die tarieven en kostenbegrippen in aanmerking die voldoen aan de eisen van het toepasselijke steunkader.

### **Artikel 8. Indexering**

1. Het college kan bij subsidieverlening voor meerjarige boekjaarsubsidie beslissen dat jaarlijks indexering van een subsidiebedrag plaatsvindt.
2. Wanneer subsidiebedragen worden geïndexeerd, gebeurt dit op basis van de nationale consumentenprijsindex (cpi) van het Centraal Planbureau, waarbij wordt uitgegaan van de voorspelling voor het komende jaar in het Centraal economisch plan (CEP) en de nacalculatie van de twee jaren daaraan voorafgaand.

## **HOOFDSTUK 2. SUBSIDIEVERLENING**

### **Artikel 9. Aanvraag**

1. Een aanvraag om subsidie wordt schriftelijk ingediend bij het college. Als hiervoor een aanvraagformulier is vastgesteld geschiedt dit met gebruikmaking daarvan.
2. Bij de aanvraag om subsidie legt de aanvrager in ieder geval de volgende gegevens over:
  - a. een beschrijving van de activiteiten en de daarmee nagestreefde doelstellingen waarvoor de subsidie wordt aangevraagd;
  - b. een begroting van de aan de activiteiten verbonden inkomsten en benodigde uitgaven, voorzien van een toelichting.
3. Bij een aanvraag om een boekjaarsubsidie legt de aanvrager in aanvulling op het tweede lid tevens de volgende gegevens over:
  - a. de omvang van de reserve, indien de aanvrager daarover beschikt;
  - b. voor zover de aanvrager voor dezelfde begrote uitgaven tevens subsidie heeft aangevraagd bij een of meer andere bestuursorganen, doet hij daarvan mededeling, onder vermelding van de stand van zaken met betrekking tot de beoordeling van die aanvraag of aanvragen;
  - c. indien voor het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar geen subsidie werd aangevraagd:
    - i. een afschrift van de oprichtingsakte van de rechtspersoon dan wel van de statuten zoals deze laatstelijk zijn gewijzigd, en
    - ii. de laatst opgemaakte jaarrekening.
4. Bij subsidieregeling kan van de voorgaande leden worden afgeweken.

### **Artikel 10. Aanvraagtermijn**

1. Een aanvraag om een projectsubsidie kan het hele jaar worden ingediend, tenzij het college bij subsidieregeling anders heeft bepaald.
2. Een aanvraag om een boekjaarsubsidie kan worden ingediend van 1 juni tot en met 15 september in het jaar voorafgaand aan het jaar waarvoor de subsidie wordt aangevraagd, tenzij het college bij subsidieregeling anders heeft bepaald.
3. Een aanvraag om subsidie wordt in ieder geval ingediend voordat de activiteiten waarvoor subsidie wordt aangevraagd zijn begonnen, tenzij het college bij subsidieregeling anders heeft bepaald.

### **Artikel 11. Beslistermijn**

1. Het college beslist op een aanvraag om een subsidie binnen 13 weken nadat de aanvraag is ingediend.
2. Voor boekjaarsubsidies kan de in het eerste lid genoemde termijn met maximaal 6 weken worden verlengd.
3. Bij subsidieregeling kunnen andere beslistermijnen worden gesteld.
4. Bij aanvragen om een subsidie die overeenkomstig artikel 108, derde lid, van het Verdrag worden aangemeld bij de Europese Commissie wordt de termijn verdaagd totdat de Europese Commissie een eindbeslissing heeft genomen.

### **Artikel 12. Weigeringsgronden**

1. Onverminderd de artikelen 4:25, tweede lid, en 4:35 van de Algemene wet bestuursrecht weigert het college de subsidie:
  - a. als de Europese Commissie overeenkomstig artikel 108, derde lid, van het Verdrag heeft vastgesteld dat de subsidie onverenigbaar is met de interne markt, of
  - b. als het een aanvrager betreft tegen wie een bevel tot terugvordering uitstaat ingevolge een eerdere beschikking van de Europese Commissie waarin de steun van Nederland onrechtmatig en onverenigbaar met de interne markt is verklaard.
2. Onverminderd het vorige lid weigert het college de subsidie als de subsidieverstrekking in strijd zou zijn met een Europees steunkader omdat:
  - a. subsidie verstrekt zou worden aan een aanvrager die een onderneming drijft die in moeilijkheden verkeert als bedoeld in het desbetreffende steunkader, of
  - b. de subsidie geen stimulerend effect heeft als bedoeld in het desbetreffende steunkader.
3. Onverminderd de vorige leden weigert het college de subsidie verder:
  - a. als de te subsidiëren activiteiten niet of niet in overwegende mate gericht zijn op de gemeente of haar inwoners of als ze onvoldoende ten goede komen aan de gemeente of haar inwoners;
  - b. als niet is aangetoond dat de subsidie noodzakelijk is voor het verrichten van de activiteiten waarvoor deze wordt gevraagd;
  - c. als niet voldaan wordt aan regels die zijn gesteld om voor subsidie in aanmerking te komen;
  - d. als de subsidieverstrekking in strijd zou zijn met een wettelijk voorschrift;
  - e. in de bij de betrokken subsidieregeling bepaalde gevallen;
  - f. in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur;
  - g. als de te subsidiëren activiteiten een politieke, godsdienstige of levensbeschouwelijke boodschap hebben.
4. Onverminderd de vorige leden kan het college de subsidie weigeren als de subsidieverstrekking niet is toegestaan totdat de Europese Commissie met toepassing van artikel 108, derde lid, van het Verdrag heeft vastgesteld dat de subsidie verenigbaar is met de interne markt.

### **Artikel 13. De subsidieverlening**

1. Een boekjaarsubsidie wordt slechts verleend aan een rechtspersoon met volledige rechtsbevoegdheid.
2. Het college kan een subsidie verlenen voor een periode van maximaal vier opeenvolgende jaren.
3. Wanneer van de in het tweede lid bedoelde bevoegdheid gebruik wordt gemaakt, wordt in de verleningsbeschikking aangegeven op welk bedrag de subsidieaanvrager voor elk jaar of gedurende de subsidieperiode aanspraak kan maken. Wanneer geen bedrag kan worden genoemd, wordt in de verleningsbeschikking de wijze waarop het bedrag wordt bepaald, aangegeven.
4. Voor zover dit niet is bepaald bij subsidieregeling, wordt bij de verleningsbeschikking vermeld op welke wijze de subsidieontvanger de besteding van de subsidie dient te verantwoorden.

### **Artikel 14. Bevoorschotting**

1. Bij de verlening van een subsidie tot en met € 20.000 wordt het gehele subsidiebedrag als voorschot uitgekeerd.
2. Bij de verlening van een subsidie van meer dan € 20.000 kan het college een lager voorschot bepalen dan het gehele subsidiebedrag en kan het college besluiten het voorschot in meerdere termijnen uit te keren.
3. Bij subsidieregeling kan voor projectsubsidies een andere bevoorschotting worden bepaald.
4. Het college geeft in de verleningsbeschikking de termijnen en de hoogte van de bevoorschotting aan.

## HOOFDSTUK 3. VERPLICHTINGEN

### Artikel 15. Administratie

1. De subsidieontvanger voert een zodanig ingerichte administratie, dat daaruit te allen tijde de voor de vaststelling van de subsidie van belang zijnde rechten en verplichtingen alsmede de betalingen en de ontvangsten kunnen worden nagegaan.
2. De administratie en de daartoe behorende bescheiden worden gedurende vijf jaren bewaard vanaf de dag van bekendmaking van de subsidievaststelling, dan wel vanaf de dag waarop aan een bij subsidievaststelling opgelegde verplichting had moeten zijn voldaan.

### Artikel 16. Meldingsplicht subsidieontvanger

Een subsidieontvanger informeert het college onverwijld schriftelijk:

- a. als aannemelijk is dat een of meer van de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend niet, niet tijdig of niet geheel zullen worden verricht of dat niet, niet tijdig of niet geheel aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen zal worden voldaan;
- b. indien gedurende het kalenderjaar waarvoor een boekjaarsubsidie is verstrekt aanmerkelijke verschillen ontstaan of dreigen te ontstaan tussen de werkelijke uitgaven en inkomsten en de in de subsidieaanvraag begrote uitgaven en inkomsten en vermeldt de oorzaak van de verschillen;
- c. over beslissingen of procedures die zijn gericht op de beëindiging van de activiteiten waarvoor subsidie is verleend, of tot ontbinding van de gesubsidieerde rechtspersoon;
- d. bij het doen van aangifte tot zijn faillissement of het aanvragen van zijn surséance van betaling;
- e. over het oprichten van dan wel deelnemen in een rechtspersoon;
- f. over relevante wijzigingen in de financiële en organisatorische verhouding met derden, waaronder het aangaan van kredietovereenkomsten en van overeenkomsten van geldlening en het aangaan van overeenkomsten waarbij de subsidieontvanger zich verbindt tot zekerheidsstelling met inbegrip van zekerheidsstelling voor schulden van derden of waarbij hij zich als borg of hoofdelijk medeschuldenaar verbindt of zich voor een derde sterk maakt;
- g. over wijziging van de statuten voor zover het betreft de vorm van de gesubsidieerde rechtspersoon, de persoon van de bestuurder of bestuurders, en het doel van de rechtspersoon;
- h. indien na het indienen van de subsidieaanvraag voor dezelfde activiteit subsidie wordt verstrekt door een ander bestuursorgaan of de Europese Commissie.

### Artikel 17. Toestemming

1. De subsidieontvanger van een boekjaarsubsidie heeft toestemming nodig voor:
  - a. het in eigendom verwerven, het vervreemden of het bezwaren van registergoederen, indien zij mede zijn verworven door middel van de subsidiegelden, dan wel de lasten daarvoor mede worden bekostigd uit de subsidiegelden;
  - b. het aangaan en beëindigen van overeenkomsten tot verkrijging, vervreemding of bezwaring van registergoederen of tot huur, verhuur of pacht daarvan, indien deze goederen geheel of gedeeltelijk zijn verworven door middel van de subsidie dan wel de uitgaven daarvoor mede zijn bekostigd uit de subsidie.
2. Het college beslist binnen zes weken omtrent de toestemming.
3. De beslissing kan eenmaal voor ten hoogste zes weken worden verdaagd.
4. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing.

### Artikel 18. Aan een subsidie te verbinden bijzondere verplichtingen

1. Bij een subsidie hoger dan € 50.000, verleend voor activiteiten die meer dan een jaar in beslag nemen, kan de verplichting worden opgelegd tot het tussentijds afleggen van verantwoording over de tot dan verrichte activiteiten en de daaraan verbonden uitgaven en inkomsten. Deze verantwoording wordt niet vaker dan één keer per jaar verlangd.
2. Bij subsidieregeling of verleningsbeschikking kunnen aan de subsidieontvanger ook andere verplichtingen dan genoemd in artikel 4:37, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht worden opgelegd voor zover deze strekken tot verwezenlijking van het doel van de subsidie.
3. Bij subsidieregeling of verleningsbeschikking kan worden bepaald dat de subsidieontvanger, voor zover het verstrekken van de subsidie heeft geleid tot vermogensvorming, daarvoor aan het college een vergoeding verschuldigd is als zich een gebeurtenis voordoet als bedoeld in artikel 4:41, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht. Daarbij wordt tevens aangegeven hoe de hoogte van de vergoeding wordt bepaald.

### Artikel 19. Reserves en voorzieningen

Het college kan voor boekjaarsubsidies regels stellen over de vorming van een reserve, een bestemmingsreserve en een voorziening, de maximale omvang hiervan en de uitgaven die met gebruikmaking hiervan kunnen worden gedaan.

## HOOFDSTUK 4. VASTSTELLING EN VERANTWOORDING

### Artikel 20. Vaststelling subsidies tot en met € 20.000

1. Een subsidie tot en met € 20.000 wordt direct vastgesteld of, als hieraan voorafgaand een verleeringsbeschikking is afgegeven, ambtshalve vastgesteld.
2. Ambtshalve vaststelling van een subsidie vindt plaats binnen 13 weken na de datum in de verleeringsbeschikking waarop de activiteit waarvoor de subsidie wordt verleend verricht moet zijn.
3. Het college kan bij subsidieregeling besluiten dat het eerste lid ook van toepassing is op een subsidie van meer dan € 20.000.

### Artikel 21. Vaststelling subsidies tussen € 20.000 en € 50.000

1. Bij subsidies van meer dan € 20.000 en ten hoogste € 50.000 dient de subsidieontvanger een aanvraag tot vaststelling in:
  - a. in geval van een boekjaarsubsidie, uiterlijk 4 maanden na afloop van het betrokken kalenderjaar;
  - b. in andere gevallen uiterlijk 13 weken nadat de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht.
2. De aanvraag bevat een inhoudelijk verslag waaruit blijkt in hoeverre de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht en aan de verplichtingen is voldaan.
3. Bij subsidieregeling kan worden bepaald dat op een andere manier wordt aangetoond in hoeverre de activiteiten zijn verricht en aan de verplichtingen is voldaan.
4. In aanvulling op het tweede lid kan het college in bijzondere gevallen bepalen dat de aanvraag ook een financieel verslag van de subsidieerde activiteiten bevat waaruit de daarmee verbonden uitgaven en inkomsten blijken.

### Artikel 22. Vaststelling subsidies tussen € 50.000 en € 250.000

1. Bij subsidies van meer dan € 50.000 en ten hoogste € 250.000 dient de subsidieontvanger een aanvraag tot vaststelling in:
  - a. in geval van een boekjaarsubsidie, uiterlijk 4 maanden na afloop van het betrokken kalenderjaar;
  - b. in andere gevallen uiterlijk 13 weken nadat de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht.
2. De aanvraag bevat:
  - a. een inhoudelijk verslag waaruit blijkt in hoeverre de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht en aan de verplichtingen is voldaan;
  - b. een financieel verslag van de subsidieerde activiteiten waaruit de daarmee verbonden uitgaven en inkomsten blijken.
3. Bij subsidieregeling kan worden bepaald dat op een andere manier wordt aangetoond in hoeverre de activiteiten zijn verricht, aan de verplichtingen is voldaan en hoe over uitgaven en inkomsten moet worden gerapporteerd.

### Artikel 23. Vaststelling subsidies van meer dan € 250.000

1. Bij subsidies van meer dan € 250.000 dient de subsidieontvanger een aanvraag tot vaststelling in:
  - a. in geval van een boekjaarsubsidie, uiterlijk 4 maanden na afloop van het betrokken kalenderjaar;
  - b. in andere gevallen uiterlijk 13 weken nadat de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht.
2. De aanvraag bevat:
  - a. een inhoudelijk verslag waaruit blijkt in hoeverre de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht met een toelichting op eventuele verschillen en in hoeverre aan de verplichtingen is voldaan;
  - b. een overzicht van de gesubsidieerde activiteiten en de hieraan verbonden uitgaven en inkomsten (financieel verslag of jaarrekening); en
  - c. een controleverklaring, opgesteld door een onafhankelijk accountant.
3. Bij verleeringsbeschikking of subsidieregeling kan worden bepaald dat voor de in het tweede lid onder c genoemde verklaring aan een door het college vastgesteld controleprotocol wordt voldaan.
4. Bij subsidieregeling kunnen andere termijnen worden vastgesteld of andere gegevens worden verlangd.

### Artikel 24. Beslistermijn vaststelling subsidies van meer dan € 20.000

1. Het college stelt een subsidie van meer dan € 20.000 vast binnen 13 weken na de ontvangst van een aanvraag tot subsidievaststelling, tenzij bij subsidieregeling anders is bepaald.
2. Deze termijn kan eenmaal voor ten hoogste 6 weken worden verlengd.

3. Als een aanvraag tot subsidievaststelling niet voor het tijdstip, bedoeld in de artikelen 21, 22 en 23 van deze verordening, is ingediend, kan het college de subsidieontvanger schriftelijk een nieuwe termijn stellen. Als de aanvraag niet binnen deze nieuwe termijn wordt ingediend, kan het college overgaan tot ambtshalve vaststelling.

## HOOFDSTUK 5: BIJZONDERE BEPALINGEN

### Artikel 25. Toezicht

1. Het college kan voor boekjaarsubsidies regels stellen over het toezicht op organisaties uit oogpunt van financiële en organisatorische gezondheid.
2. Het college kan de in artikel 15 genoemde administratie controleren en hiervoor regels stellen.
3. Het college kan toezichthouders als bedoeld in artikel 5:11 van de Algemene wet bestuursrecht aanwijzen, die zijn belast met het toezicht op de bij of krachtens deze verordening gestelde regels.
4. De toezichthouders beschikken niet over de bevoegdheden die zijn vermeld in artikel 5:19 van de Algemene wet bestuursrecht.

### Artikel 26. Bijzondere afwijkingsbevoegdheid

Het college kan naast de in de voorgaande artikelen van deze verordening genoemde mogelijkheden ook afwijken van de bepalingen gesteld bij of krachtens deze verordening:

- a. bij het vaststellen van nadere regels als bedoeld in artikel 3, tweede lid, indien deze ten behoeve van uniformiteit zijn opgesteld in samenwerking met een ander bestuursorgaan;
- b. indien subsidie wordt verstrekt voor activiteiten waarvoor ook door andere bestuursorganen subsidie wordt verstrekt en de bepalingen daarbij afwijken van de voorgaande artikelen;
- c. bij de verstrekking van subsidies uit gelden, die door het Rijk of de provincie aan de gemeente beschikbaar zijn gesteld voor specifiek aangewezen activiteiten en de bepalingen daarbij afwijken van de voorgaande artikelen;
- d. voor zover dit voor subsidieverstrekking noodzakelijk is gelet op:
  - i. een wet of een daarop gebaseerde regeling;
  - ii. bepalingen inzake Europese cofinanciering.

### Artikel 27. Hardheidsclausule

1. Het college kan de bepalingen gesteld bij of krachtens deze verordening of krachtens nadere regels als bedoeld in artikel 3, tweede lid, buiten toepassing laten of daarvan afwijken voor zover toepassing, gelet op het belang van een doelgerichte of evenwichtige subsidieverstrekking, naar hun oordeel leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard.
2. Toepassing van het vorige lid wordt gemotiveerd in het besluit en hiervan wordt jaarlijks verslag gedaan aan de raad.

### Artikel 28. Slotbepalingen

1. De Algemene subsidieverordening Haarlemmermeer 2017 wordt ingetrokken.
2. Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking.
3. Op aanvragen om subsidie die zijn ingediend en subsidies die zijn verleend voor de inwerkingtreding van deze verordening is de Algemene subsidieverordening Haarlemmermeer 2017 van toepassing.

### Artikel 29. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Algemene subsidieverordening Haarlemmermeer 2024.

*Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van 25 april 2024*

*de voorzitter,*

*Marianne Schuurmans-Wijdeven*

*de griffier,*

*John van der Rhee, B.HA*

## TOELICHTING

### Algemene toelichting

De Algemene subsidieverordening Haarlemmermeer 2024 (hierna: Asv) geeft de algemene regels die gelden bij het subsidieproces van de gemeente Haarlemmermeer. Dit is de basis voor de behandeling van subsidieaanvragen en de verstrekking van subsidies door de gemeente. De Asv geeft verder aan welke bevoegdheid het college heeft bij de uitvoering van de Asv, inclusief de mogelijkheden om van de algemene regels af te wijken of die verder uit te werken.

Deze Asv vervangt de Algemene subsidieverordening Haarlemmermeer 2017. De belangrijkste redenen om de bepalingen uit die verordening aan te passen zijn:

- 1) Vereenvoudiging: op onderdelen is vereenvoudiging nodig gebleken. Dit helpt het subsidieproces beter aan te laten sluiten bij de service-principes van de gemeente Haarlemmermeer: makkelijk, betrouwbaar, menselijk en verbonden. Een voorbeeld is het terugdringen van het aantal subsidietypes.
- 2) Actualisatie: door ontwikkelingen in jurisprudentie en regelgeving zijn er wijzigingen nodig van de bestaande regels. Een voorbeeld is het afdwingen van de Wet normering topinkomens via de subsidieverordening. Dit is op grond van jurisprudentie niet toegestaan.
- 3) Verbetering van de kwaliteit van de regels zodat deze beter praktisch toepasbaar en duidelijker zijn waar nodig.

Deze Asv is gebaseerd op de model subsidieverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeentes. Waar nodig, is deze toegespitst op de situatie in de gemeente Haarlemmermeer. Door het grote aantal wijzigingen die dit met zich mee zou brengen is besloten de huidige Algemene subsidieverordening Haarlemmermeer 2017 niet te wijzigen, maar een geheel nieuwe subsidieverordening vast te stellen.

De belangrijkste wijzigingen zijn:

- 1) Het aantal subsidietypes is teruggebracht naar twee. Dit levert een vereenvoudiging in de regels op en is (daarmee) overzichtelijker voor subsidieaanvragers.
- 2) De verantwoordingsystematiek is vereenvoudigd, zodat de focus kan worden gelegd op de grote subsidies en de administratieve lasten van kleine aanvragen beperkt worden. Tegelijk wordt door het invoeren van een administratieplicht geborgd dat een controle op deze aanvragen wel mogelijk blijft.
- 3) De regels van de Asv worden ook toegepast op subsidies waarvoor geen wettelijk voorschrift nodig is, zodat voor alle aanvragen dezelfde spelregels van toepassing zijn (artikel 3).
- 4) De termijnen voor de aanvraag van een subsidie zijn waar van toepassing ten gunste van de aanvrager aangepast. De termijn voor het beslissen op subsidieaanvragen is gestandaardiseerd naar 13 weken, waarbij in bepaalde gevallen een verlenging met 6 weken mogelijk is.

Er zullen ten aanzien van het subsidieproces na vaststelling van deze Asv nog andere wijzigingen volgen die van belang zijn voor de inwoners en organisaties van de gemeente Haarlemmermeer. Hiertoe zijn voor zover nodig de grondslagen in deze Asv opgenomen.

## Artikelsgewijze toelichting

### Artikel 1. Definities

In dit artikel is een aantal definities opgenomen. Deze definities gelden niet alleen voor deze verordening, maar ook voor de hierop te baseren subsidieregelingen en andere nadere regels.

De meeste definities zijn niet veranderd. De belangrijkste nieuwe definities zijn voor projectsubsidie en boekjaarsubsidie onder sub c en sub h. Deze vervangen het oude, uitgebreidere stelsel van subsidietypes wat in de praktijk tot onduidelijkheid kon leiden.

Tot het onder sub e genoemde Europees steunkader behoren onder meer: de Algemene groepsvrijstellingsverordening: Verordening (EU) nr. 2017/1084 van de Commissie tot wijziging van Verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard (PbEU L 156/1); de Landbouw vrijstellingsverordening: Verordening (EU) nr. 702/2014 van de Commissie van 25 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun in de landbouw- en de bosbouwsector en in plattelandsgebieden op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie met de interne markt verenigbaar worden verklaard (PbEU L 193/1); en de Visserij vrijstellingsverordening: Verordening (EU) nr. 1388/2014 van de Commissie van 16 december 2014 waarbij bepaalde categorieën steun voor ondernemingen die actief zijn in de productie, de verwerking en de afzet van visserij- en aquacultuurproducten, op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie met de interne markt verenigbaar worden verklaard (PbEU L 369/37).

Het begrip 'aanvrager' is komen te vervallen omdat dit nauwer was ingevuld dan onder de Algemene wet bestuursrecht en geen recht deed aan de praktijk.

Het begrip 'kernvoorziening' is komen te vervallen omdat niet past binnen het subsidierecht. Organisaties waarvan aangetoond kan worden dat zij een unieke rol vervullen kunnen via een begrotingssubsidie gesubsidieerd worden.

Ook de definitie van het programma van eisen is komen te vervallen. Dit instrument past niet binnen het subsidierecht: als er dwingende eisen gesteld worden aan een organisatie dan kwalificeert de financiering eerder als inkoop.

### **Artikel 2. Reikwijdte**

Het college krijgt de bevoegdheid om te besluiten over het verstrekken van subsidies waarop de Algemene subsidieverordening (hierna: Asv) van toepassing is. Dit betreft in beginsel alle subsidies, dus ook subsidies waarvoor overeenkomstig artikel 4:23, derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna Awb) geen wettelijke grondslag nodig is. De Asv is niet van toepassing op subsidies waarvoor door de raad een afzonderlijke verordening is vastgesteld.

Deze bevoegdheid van het college was in de vorige verordening impliciet vastgelegd.

### **Artikel 3. Bevoegdheden college**

Met dit artikel krijgt het college de bevoegdheid om in nadere regels de te subsidiëren activiteiten te bepalen, hierna subsidieregeling genoemd. Voor zover het college iets wenst te regelen met betrekking tot de doelgroepen die voor subsidie in aanmerking komen, de berekening van de subsidie en de wijze van uitbetalen, dient dit eveneens in de subsidieregeling te gebeuren.

Deze bevoegdheid van het college was in de vorige verordening alleen impliciet vastgelegd.

In andere artikelen van de Asv worden bevoegdheden gedelegeerd die betrekking hebben op de inhoud van de subsidieregeling: het afwijken van termijnen, het verbinden van bepaalde verplichtingen aan de subsidie en de wijze van verdelen van het subsidieplafond, en worden bevoegdheden gedelegeerd ten aanzien van de wijze van subsidieverstrekking.

Voor zover het college geen gebruik maakt van de bevoegdheid om een subsidieregeling vast te stellen is subsidieverstrekking door het college ingevolge de Awb slechts in beperkte mate mogelijk:

- a. in spoedeisende situaties (tijdelijk, vooruitlopend op de vaststelling van een wettelijk voorschrift);
- b. op grond van een begrotingspost (de begroting dient de subsidieontvanger en het bedrag dat ten hoogste kan worden vastgesteld te vermelden);
- c. op incidentele basis (voor uitzonderlijke gevallen, en als er in beginsel slechts eenmalig subsidie zal worden toegekend).

### **Artikel 4. Staatssteunregels**

Om subsidies waar van toepassing te laten voldoen aan een Europees steunkader kan het nodig zijn dat er in de subsidieregeling afgeweken wordt van de Asv. Het eerste lid maakt het college daartoe bevoegd. Het tweede en derde lid zijn een uitvloeisel van de eis van de Europese Commissie dat in subsidieregelingen en -beschikkingen die gebruik maken van het Europees steunkader, het toepasselijke kader expliciet wordt vermeld.

Als sprake is van steun die valt onder een Europees steunkader, kunnen uiteraard alleen de activiteiten, doelstellingen, resultaten en kosten voor subsidie in aanmerking komen voor zover die voldoen aan de eisen en voorwaarden van het betreffende steunkader (vierde lid). Net zo als bij subsidies waarop een Europees steunkader van toepassing is, kunnen ondernemingen alleen in aanmerking komen als de subsidieverstrekking voldoet aan de voorwaarden van het desbetreffende steunkader (vijfde lid).

### **Artikel 5. Subsidieplafond en begrotingsvoorbehoud**

Het college stelt de subsidieplafonds vast (eerste lid): het maximale bedrag voor het verstrekken van subsidies op grond van een bepaalde subsidieregeling in een bepaalde periode.

Bij de bekendmaking van het subsidieplafond wordt ook de wijze van verdelen vermeld (eerste lid in combinatie met artikel 4:26, tweede lid, van de Awb). De wijze van verdelen kan ook worden bekendgemaakt door te verwijzen naar de subsidieregeling waarin de wijze van verdeling is vastgelegd. In dat laatste geval zal verwezen moeten worden naar een reeds geldende subsidieregeling. In andere gevallen zal geregeld (moeten) zijn dat óf de subsidieregeling en het subsidieplafond gelijktijdig in werking treden óf dat de subsidieregeling weliswaar voor het vaststellen van het subsidieplafond in werking treedt maar dat aanvragen pas ná het vaststellen van het subsidieplafond kunnen worden ingediend. Als dit



niet (juist) geregeld is kan het subsidieplafond niet worden tegengeworpen aan aanvragers die hun aanvraag hebben ingediend voor bekendmaking (artikel 4:27, tweede lid, van de Awb). Het college heeft ook de mogelijkheid het subsidieplafond te verlagen.

De raad stelt de financiële kaders vast (in de begroting). Het is binnen die kaders dat het college vervolgens de subsidieplafonds kan vaststellen. Het college, dat via artikel 2 de bevoegdheid gedelegeerd heeft gekregen om te besluiten over het verstrekken van subsidies, is verder verplicht – in lijn met de mogelijkheid van artikel 4:34, eerste lid, van de Awb – (in bepaalde gevallen) om bij het gebruik maken van deze gedelegeerde bevoegdheid een begrotingsvoorbehoud te maken (tweede lid).

#### **Artikel 6. Niet-subsidiabele kosten**

Het eerste lid van dit artikel ziet erop dat alleen activiteiten worden gesubsidieerd waarvan de kosten in verhouding staan tot het beoogde effect van die activiteit en waarborgt daarmee een efficiënte inzet van subsidiegelden. Het tweede lid sluit uit dat btw zowel kan worden gecompenseerd als worden gesubsidieerd. In subsidieregelingen van het college kunnen ook andere kosten van subsidie worden uitgezonderd, indien dat voor het betreffende doel van die regeling in de rede ligt.

#### **Artikel 7. Berekening van uurtarieven, uniforme kostenbegrippen**

Dit artikel geeft het college de mogelijkheid om voor subsidiabele kosten aan te geven hoe die kosten worden bepaald, vanuit oogpunt van eenduidigheid en/of van vereenvoudiging.

Bij subsidies waarop een Europees steunkader van toepassing is, is het college hierin beperkt tot tarieven en kostenbegrippen die voldoen aan de eisen van het toepasselijke steunkader.

#### **Artikel 8. Indexering**

Bij meerjarige subsidies bestaat op het moment van verlenen nog geen zicht op de algemene stijging van kosten voor de activiteiten waarvoor de subsidie wordt verleend. Dat is voor projectsubsidie normaliter met een inschatting daarvan en verrekening in de begrote kosten op te vangen. Voor boekjaar-subsidies, zoals aan organisaties waarvoor de subsidie bedoeld is voor de exploitatiekosten, is deze werkwijze minder geëigend en kan het college bij de subsidieverlening bepalen dat de hoogte van de subsidie jaarlijks meestijgt met de algemene stijging van kosten. Daarbij wordt een gelijke systematiek gevolgd als bij de gemeentebegroting voor het vaststellen van de indexatie in verband met inflatie van de Onroerendezaakbelastingen.

#### **Artikel 9. Aanvraag**

In het eerste lid is bepaald dat een aanvraag voor subsidie schriftelijk dient te worden gedaan en dat als hiervoor een aanvraagformulier is vastgesteld, de aanvraag dan met gebruikmaking van dat formulier gedaan moet worden.

Met 'schriftelijk' is meer bedoeld dan 'op papier geschreven'. Zo kan een aanvraag ook digitaal worden gedaan, mits de digitale weg open is gesteld.

In het tweede en derde lid is bepaald welke stukken en gegevens bij de aanvraag in elk geval overgelegd dienen te worden. Van de aanvrager mogen alleen die gegevens verlangd worden die noodzakelijk zijn voor het beoordelen van de aanvraag. Voor wat betreft de in het tweede lid onder b genoemde inkomsten worden daaronder in ieder geval (verwachte) subsidies van anderen begrepen.

Bij subsidieregeling kan het college besluiten hiervan af te wijken (vierde lid), bijvoorbeeld door voor aanvragen om bepaalde subsidies minder, meer of andere gegevens en bescheiden te verlangen.

#### **Artikel 10. Aanvraagtermijn**

De aanvraagtermijnen zijn afhankelijk van het subsidietype. Er wordt onderscheid gemaakt naar boekjaarsubsidies en projectsubsidies. Dit is een vereenvoudiging van de bestaande praktijk met meer soorten subsidietypes en bijbehorende termijnen.

Bij subsidieregeling kan het college besluiten af te wijken van de aanvraagtermijnen die vastgesteld zijn in het eerste tot en tweede lid.

Het derde lid bepaalt dat alleen subsidie kan worden verleend voor activiteiten die op het moment van de aanvraag nog niet zijn gestart.

Het college kan hiervan in een subsidieregeling afwijken en achteraf subsidie verlenen als dat beter past.

### **Artikel 11. Beslistermijn**

Hier worden de termijnen gegeven waarbinnen het college moet beslissen op een aanvraag voor subsidie. Deze zijn verkort ten opzichte van de bestaande situatie ten gunste van aanvragers. Bij subsidieregeling kan het college besluiten af te wijken van de beslistermijnen die vastgesteld zijn in het eerste en tweede lid.

De beslistermijn bij aanvragen om een subsidie die bij de Europese Commissie aangemeld worden, wordt opgeschort totdat de Europese Commissie een eindbeslissing heeft genomen (vierde lid). Dit om te voorkomen dat subsidie wordt verleend die niet in overeenstemming is met de artikelen 107 en 108 van het VWEU en vervolgens teruggevorderd dient te worden.

### **Artikel 12. Weigerings-, intrekings- en terugvorderingsgronden**

In het eerste lid worden de algemeen geldende weigeringsgronden van de artikelen 4:25, tweede lid, en 4:35 van de Awb, met nadere verplichte gronden aangevuld.

Deze algemeen geldende weigeringsgronden zijn: overschrijding van het subsidieplafond of als gegronde reden bestaat om aan te nemen dat: a. de activiteiten niet of niet geheel zullen plaatsvinden; b. de aanvrager niet zal voldoen aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen; c. de aanvrager niet op een behoorlijke wijze rekening en verantwoording zal afleggen omtrent de verrichte activiteiten en de daaraan verbonden uitgaven en inkomsten, voor zover deze voor de vaststelling van de subsidie van belang zijn. De subsidieverlening kan voorts in ieder geval worden geweigerd indien de aanvrager: a. in het kader van de aanvraag onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van deze gegevens tot een onjuiste beschikking op de aanvraag zou hebben geleid, of b. failliet is verklaard of aan hem surséance van betaling is verleend of ten aanzien van hem de schuldsaneringsregeling natuurlijke personen van toepassing is verklaard, dan wel een verzoek daartoe bij de rechtbank is ingediend.

Ondanks dat er sprake is van staatssteun is het soms mogelijk om steun te verstrekken op basis van een vrijstellingsverordening, waardoor het college kan volstaan met een lichte kennisgevingsprocedure. Als dat niet mogelijk is, kan goedkeuring van de Europese Commissie gevraagd worden via een formele aanmelding. Als de Europese Commissie de steun echter niet goedkeurt, dan moet het college overgaan tot weigering (vandaar de verplichte weigeringsgrond in het eerste lid, onder a).

Bepaalde Europese steunkaders verbieden – als er een bevel tot terugvordering uitstaat – alleen het verlenen van staatssteun onder de betreffende verordening; niet het verlenen van subsidies in het algemeen. Door de in het eerste lid, onder b, gekozen formulering van de weigeringsgrond in combinatie met het verplichtende karakter komt het in de Asv echter neer op een – op zichzelf verdedigbare – verbod van de weigeringsgrond tot het verlenen van subsidies in het algemeen (als er een bevel tot terugvordering uitstaat).

In het tweede lid is een absolute weigeringsgrond opgenomen voor die gevallen dat overgaan tot subsidieverstrekking strijdigheid op zou leveren met een Europees steunkader omdat er dan subsidie verstrekt zou worden aan een aanvrager die een onderneming drijft die in moeilijkheden verkeert als bedoeld in het toepasselijke steunkader of omdat de betreffende subsidie geen stimulerend effect heeft als bedoeld in het toepasselijke steunkader. Een onderneming wordt naar oordeel van de Europese Commissie beschouwd als een onderneming in moeilijkheden wanneer zij, zonder overheidsingrijpen, op korte of middellange termijn vrijwel zeker gedoemd is te verdwijnen. Meer informatie over dit begrip is te vinden in paragraaf 2.2 van de Richtsnoeren (van de Europese Commissie) voor reddings- en herstructureringssteun aan niet-financiële ondernemingen in moeilijkheden (2014/C 249/01). Dat er sprake moet zijn van een stimulerend effect houdt in beginsel in dat de begunstigde aanvrager door de steun in staat wordt gesteld activiteiten of projecten uit te voeren die zij anders – zonder de steun – niet had uitgevoerd. Ook houdt het in beginsel in dat de steun niet mag worden verleend voordat de activiteit wordt gestart.

Ook in het derde lid zijn absolute weigeringsgronden opgenomen. Het college is verplicht in deze gevallen te weigeren.

Onderdeel e geeft het college de bevoegdheid in een subsidieregeling nog andere weigeringsgronden op te nemen, bijvoorbeeld weigeringsgronden die specifiek met de te subsidiëren activiteiten samenhangen.

Het vierde lid bevat een weigeringsgrond waarmee het college een aanvraag kan weigeren als subsidieverstrekking niet is toegestaan dan nadat deze overeenkomstig artikel 108, derde lid, van het VWEU (de meldingsprocedure) is goedgekeurd door de Europese Commissie. Het gaat hier om subsidieverstrekking die in beginsel niet ongeoorloofd is vanwege strijdigheid met de toepasselijke cumulatierregels of overschrijding van het toegestane bedrag aan de-minimissteun. In deze gevallen kan het college óf weigeren de subsidie te verstrekken óf de subsidie melden bij de Europese Commissie om langs deze weg goedkeuring te verkrijgen. Als het college besluit over te gaan tot melding, dan wordt in verband met de standstill-verplichting de beslistermijn verdaagd totdat de Europese Commissie een eindbeslissing heeft genomen (zie artikel 8, vierde lid). Als de Europese Commissie besluit de voorgenomen subsidieverstrekking niet goed te keuren, dan zal het college de aanvraag alsnog weigeren (zie het eerste lid, onder a). Een subsidie die is of kan worden goedgekeurd kan uiteraard ook op een andere grond worden geweigerd.

Als de Europese Commissie tot het oordeel is gekomen dat een subsidie niet in overeenstemming is met de artikelen 107 en 108 van het VWEU, dan moet de verleende subsidie ingetrokken en teruggevoerd worden (inclusief rente). Dit op grond van artikel 3 van de Wet terugvordering staatssteun. Een bepaling daarover is daarvoor niet nodig, omdat deze verplichting rechtstreeks uit de Wet terugvordering staatssteun voortvloeit.

In dit artikel zijn de weigeringsgronden dwingender geformuleerd dan in de vorige verordening ten behoeve van een eenduidige toepassing. Dat neemt niet weg dat indien nodig op grond van de hardheidsclausule in artikel 27 van de Asv kan worden afgeweken van deze weigeringsgronden, indien er sprake is van een situatie als genoemd in artikel 27 van de Asv.

### **Artikel 13. De subsidieverlening**

Dit artikel bevat de algemene uitgangspunten voor subsidieverlening door het college. Het eerste lid bepaalt dat een boekjaarsubsidie alleen aan een rechtspersoon met volledige rechtsbevoegdheid mag worden verleend. Dit met het oog op de voor de (continuïteit van) uitvoering van de gesubsidieerde jaaractiviteiten benodigde organisatorische kwaliteit, zeggenschap en aansprakelijkheid.

Het tweede lid bepaalt dat ook subsidies voor langer dan één jaar kunnen worden verstrekt, maar dat dit is begrensd tot een periode van vier jaar.

Het derde lid bepaalt dat aan de subsidieontvanger duidelijkheid moet worden gegeven over de te verwachten subsidie per jaar.

Het vierde lid bepaalt dat de beschikking dient te vermelden hoe de subsidie moet worden verantwoord.

### **Artikel 14. Bevoorschotting**

Hier wordt de bevoorschotting geregeld. Subsidies tot en met € 20.000 worden geheel bevoorschot, aansluitend bij het verantwoordingsregime van deze subsidies in artikel 20 (eerste lid). Voor hogere subsidies wordt er geen onderscheid gemaakt naar het subsidietype; voor zowel een projectsubsidie als een boekjaarsubsidie kan een voorschot tot 100% worden gegeven (tweede lid).

Bij subsidieregeling kan van het voorgaande worden afgeweken, indien daartoe aanleiding is (derde lid).

Het vierde lid bepaalt dat de subsidieontvanger in de verleningsbeschikking het ritme en de hoogte van de bevoorschotting wordt medegedeeld.

### **Artikel 15. Administratie**

Dit artikel ziet op het bewaren van bewijsmiddelen om, waar de beschikking dat vraagt, na te kunnen gaan of aan verplichtingen is of wordt voldaan en activiteiten, betalingen en ontvangsten overeenkomen met het door de subsidieontvanger gerapporteerde.

### **Artikel 16. Meldingsplicht subsidieontvanger**

De verschillende leden van dit artikel geven aan in welke gevallen het college moet worden geïnformeerd, omdat dit van invloed kan zijn op de subsidie, de hoogte daarvan of de voorwaarden. Indien daartoe aanleiding is kan het college op basis van deze informatie besluiten de subsidie te wijzigen of in te trekken.

### **Artikel 17. Toestemming**

Dit artikel gaat verder dan het voorgaande artikel en geeft aan in welke gevallen toestemming van het college nodig is met het oog op het risico van onjuiste besteding van de subsidie en/of het terugontvangen van reeds verleende voorschotten. Indien het college binnen de in lid 2 en 3 gestelde termijnen geen beslissing heeft genomen, is de toestemming van rechtswege verleend (vierde lid). Dit moet worden bekendgemaakt

### **Artikel 18. Aan een subsidie te verbinden bijzondere verplichtingen**

Dit artikel bevat een bevoegdheidsgrondslag voor het college om aan de subsidie bepaalde 'bijzondere' verplichtingen te verbinden, in aanvulling op wat reeds mogelijk is op grond van de Awb (artikel 4:37).

Wat betreft het tweede lid wordt het creëren van deze mogelijkheid onder bepaalde voorwaarden geboden door artikel 4:38 van de Awb. Het tweede lid ziet op de verplichtingen die verband houden met de verwezenlijking van het doel van de subsidie. Daarbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan eisen inzake de deskundigheid van de personen die de te subsidiëren activiteit uit zullen voeren.

In artikel 4:41 van de Awb is bepaald dat in bepaalde gevallen de subsidieontvanger, voor zover het verstrekken van de subsidie heeft geleid tot vermogensvorming, daarvoor een vergoeding verschuldigd is aan het bestuursorgaan. Het gaat daarbij om de volgende gevallen:

- als de subsidieontvanger voor de gesubsidieerde activiteiten gebruikte of bestemde goederen vervreemdt of bezwaart of de bestemming daarvan wijzigt;
- als de subsidieontvanger een schadevergoeding ontvangt voor verlies of beschadiging van voor de gesubsidieerde activiteiten gebruikte of bestemde goederen;
- als de gesubsidieerde activiteiten geheel of gedeeltelijk worden beëindigd;
- als de subsidieverlening of -vaststelling wordt ingetrokken of de subsidie wordt beëindigd; of
- de rechtspersoon die de subsidie ontving wordt ontbonden.

Deze vergoedingsplicht echter geldt alleen als hierin is voorzien in de verordening of subsidieregeling, of – als deze ontbreken – in de subsidiebeschikking. Daarbij moet zijn bepaald hoe de hoogte van de vergoeding wordt berekend (dit hoeft geen volledige compensatie te betreffen). Met het vierde lid krijgt het college de bevoegdheid om hier uitvoering en invulling aan te geven. In de praktijk zal dit alleen aan de orde zijn bij rechtspersonen die jaarlijks subsidie ontvangen, maar het is ook mogelijk in andere gevallen.

### **Artikel 19. Reserves en voorzieningen**

Voor subsidieontvangers van boekjaarsubsidies kunnen financiële reserveringen voor toekomstige uitgaven of het opvangen van tegenvallers aan de orde zijn. Het kan in het belang van de subsidieverstrekker zijn dat dergelijke voorzieningen worden getroffen, maar ook kan het in het belang van de subsidieverstrekker zijn dat de omvang daarvan wordt begrensd of het toevoegen of onttrekken van subsidie daaraan. Het college wordt met dit artikel de mogelijkheid geboden om regels van algemene strekking vast te stellen.

### **Artikel 20. Vaststelling subsidies tot en met € 20.000**

Bij subsidies tot en met € 20.000 wordt niet standaard om verantwoording gevraagd. In plaats daarvan geldt een actieve meldingsplicht voor de subsidieontvanger bij niet nakoming van de voorwaarden (zie artikel 16). Achteraf kan een risicogeorieënteerde controle plaatsvinden bij de subsidieontvanger.

Als de subsidieontvanger al (positief) bekend is zal de subsidie bij een dergelijk klein bedrag meestal direct vastgesteld en uitbetaald kunnen worden. In andere gevallen kan er eerst verleend worden, gevolgd door een ambtshalve vaststelling (eerste lid). In zo'n geval wordt een eventueel voorschot in één termijn betaald en hoeft de subsidieontvanger geen aanvraag voor subsidievaststelling (verantwoording) in te dienen. Hierdoor kunnen de lasten voor zowel de subsidieaanvragers als de subsidieverstrekker worden beperkt.

Verder wordt in het geval van verlening gevolgd door ambtshalve vaststelling, in de subsidiebeschikking vermeld wanneer de gesubsidieerde activiteiten moeten zijn verricht.

Deze bepaling vormt een verlichting van de administratieve lasten ten opzichte van de bestaande situatie, waarbij voor kleine subsidies relatief hoge kosten voor de verantwoording dienden te worden gemaakt dan wel een grote inspanning qua tijd. De balans is gezocht door aanvragers wel te verplichten een administratie bij te houden, zodat controle mogelijk is.

## **Artikel 21. Vaststelling subsidies tussen € 20.000 en € 50.000**

In dit artikel is bepaald op welke wijze subsidieontvangers subsidie tussen € 20.000 en € 50.000 aan het college dienen te verantwoorden; er dient een aanvraag tot vaststelling ingediend te worden (eerste lid), deze bevat een inhoudelijk verslag waaruit blijkt in hoeverre de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht en aan de verplichtingen is voldaan (tweede lid). Ingevolge artikel 13, vierde lid wordt de wijze van verantwoording al bij het besluit tot verlening van de subsidie aan de subsidieontvanger bekend gemaakt.

Met betrekking tot het inhoudelijk verslag kan vooraf bij de subsidieverlening worden aangegeven op welke manieren kan worden aangetoond dat activiteiten zijn verricht en aan verplichtingen is voldaan. Er kunnen daarbij verschillende instrumenten worden gebruikt, zoals bestuurs- en activiteitenverslagen, een managementverklaring, een deskundigenverklaring, andere bewijsstukken (bijvoorbeeld een publicatie) et cetera. Het verslag kan ook bestaan uit een algemeen jaarverslag van een rechtspersoon. Het gaat er om dat duidelijk is dat de verkregen subsidie is aangewend voor het doel waarvoor de subsidie werd verstrekt. Voorts kan het college, overeenkomstig het derde lid, in een subsidieregeling aangeven andere bewijsmiddelen te verlangen dan een inhoudelijk verslag.

In lid vier krijgt het college de mogelijkheid in bijzondere gevallen ook een financieel verslag te verlangen voor de vaststelling van de subsidie.

## **Artikel 22. Vaststelling subsidies tussen € 50.000 en € 250.000**

Dit artikel is vergelijkbaar met het voorgaande artikel, maar naast een inhoudelijk verslag wordt ook een financieel verslag gevraagd, om inzicht te verkrijgen in welke kosten daadwerkelijk zijn gemaakt.

Overeenkomstig het derde lid kan het college in een subsidieregeling aangeven andere bewijsmiddelen te verlangen dan een inhoudelijk verslag of een andere wijze van verantwoording van kosten en inkomsten.

## **Artikel 23. Vaststelling subsidies van meer dan € 250.000**

Bij subsidies vanaf € 250.000 wordt uitgegaan van de afrekening van subsidies op basis van werkelijk uitgevoerde activiteiten en werkelijk vastgestelde kosten en baten. Wat dat laatste betreft geeft een accountantsverklaring hierover zekerheid. Zo nodig kunnen hiervoor specifieke aanwijzingen worden gegeven met een protocol (derde lid).

Het vierde lid biedt de basis om in een subsidieregeling te bepalen dat er ook andere, waaronder meer of minder, gegevens gevraagd worden. Van de aanvrager worden alleen die gegevens verlangd die noodzakelijk zijn voor het beoordelen van de verantwoording.

Voor deze subsidies geldt het zwaarste regime van verantwoording. Dat past ook bij de hoogte van de subsidie die wordt verleend. Dit betekent ook dat er niet afgeweken kan worden van de verplichting een accountantsverklaring te overleggen, ook al brengt dit voor een aanvrager tijd en kosten met zich mee brengt.

## **Artikel 24. Beslistermijn vaststelling subsidies van meer dan € 20.000**

Het eerste lid bevat – overeenkomstig artikel 4:13 van de Awb – de termijn waarbinnen de beschikking gegeven dient te worden; wel bestaat de mogelijkheid tot verlengen (tweede lid). Het merendeel van de aanvragen zal binnen deze beslistermijn kunnen worden afgehandeld. Meer ingewikkelde aanvragen vergen soms meer tijd. De verdaging van de beslistermijn – voor de duur van ten hoogste de in het tweede lid nader bepaalde termijn – biedt dan uitkomst. Een besluit tot verlenging op grond van het tweede lid is appellabel. Dit verandert de rechtspositie van een aanvrager niet ten opzichte van de bestaande situatie. Uiteraard mogen van de aanvrager alleen die gegevens verlangd worden die noodzakelijk zijn voor het beoordelen van de verantwoording..

## **Artikel 25. Toezicht**

Met dit artikel worden aanvullende bevoegdheden geregeld om steekproefsgewijs te controleren of de rapportages van subsidieontvangers over uitgevoerde activiteiten, verplichtingen en kosten en inkomsten correct zijn en dat hiertoe door het college regels kunnen worden gesteld.

Ook wordt hiermee geregeld dat het college regels kan stellen met betrekking tot de financiële en organisatorische gezondheid van organisaties die boekjaarsubsidie krijgen met het oog op continuïteit en kwaliteit van deze organisaties.

---

### **Artikel 26. Bijzondere afwijkingsbevoegdheid**

Ten behoeve van het in samenwerking met andere overheden kunnen verstrekken van subsidie kan het nodig zijn de uitvoeringspraktijk te uniformeren en daarbij van bepalingen in deze verordening af te wijken. Een vergelijkbare noodzaak kan ook bestaan als op door het Rijk of de EU aan de gemeente verstrekte gelden specifieke regels of verplichtingen van toepassing zijn.

### **Artikel 27. Hardheidsclausule**

De hardheidsclausule is opgenomen omdat in uitzonderlijke gevallen vasthouden aan een bepaling van de Asv of daarop gebaseerde nadere regels of een subsidieregeling wegens bijzondere omstandigheden onevenredig kan zijn tot de daarmee te dienen belangen.