

Verordening noodsteun aan verenigingen en stichtingen zonder winstoogmerk vanwege de energiecrisis

De raad van de gemeente Hoeksche Waard,

gelezen het voorstel van het college d.d. 20 december 2022,
gelet op de artikelen 147, lid 1 en 149 Gemeentewet jo artikel 7 van de Financiële verordening gemeente Hoeksche Waard jo artikel 2 en 10 van het Treasurystatuut 2019 gemeente Hoeksche Waard,

Besluit vast te stellen de volgende verordening:

Verordening noodsteun aan verenigingen en stichtingen zonder winstoogmerk vanwege de energiecrisis

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- Acute noodsituatie: de situatie waarbij sprake is van ernstige financiële nood als direct gevolg van de energiecrisis, waarbij het voortbestaan van een Vereniging of Stichting in gevaar komt;
- Adviescommissie: de commissie die het College adviseert op verzoeken om Noodsteun;
- College: het college van Burgemeester en Wethouders van gemeente Hoeksche Waard;
- Energiecrisis: de crisis die is ontstaan door een te beperkte beschikbaarheid van energiebronnen en die (financiële) gevolgen heeft voor Verenigingen en Stichtingen zonder winstoogmerk;
- Gemeente: de gemeente Hoeksche Waard;
- Gemeenteraad: de gemeenteraad van de gemeente Hoeksche Waard;
- Noodfonds: het door de gemeenteraad ingestelde fonds, waaruit Noodsteun vanwege de energiecrisis wordt verstrekt;
- Noodsteun: het bieden van een lokale maatwerk oplossing om acute financiële nood bij een Vereniging of Stichting als gevolg van de energiecrisis geheel of grotendeels op te lossen, met inachtneming van wet- en regelgeving en de eigen verantwoordelijkheid van deze Vereniging of Stichting;
- Steunpakket rijksoverheid, provincie en/of derden: het maatregelenpakket dat de rijksoverheid, provincie en/of derden in verband met de energiecrisis heeft/hebben vastgesteld en toepast/toepassen ter ondersteuning van Verenigingen en Stichtingen zonder winstoogmerk;
- Stichting: een organisatie gevestigd in de Hoeksche Waard met als doel een maatschappelijk, sociaal of ideëel doel te halen zonder winstoogmerk;
- Vereniging: een organisatie zonder winstoogmerk die is gevestigd in de gemeente Hoeksche Waard of haar werkgebied in de Hoeksche Waard heeft en tot doel heeft activiteiten te (laten) organiseren binnen de Hoeksche Waardse samenleving;
- Vertegenwoordiger(s): de natuurlijke persoon c.q. personen die krachtens de statuten dan wel op een andere basis bevoegd zijn om de Vereniging of Stichting rechtsgeldig te vertegenwoordigen;
- Verordening: de Verordening noodsteun aan verenigingen en stichtingen zonder winstoogmerk vanwege de energiecrisis.

Artikel 2. Het doel van de noodsteun

De Noodsteun heeft tot doel een financieel vangnet te bieden tijdens de energiecrisis als sprake is van een acute (financiële) noodsituatie bij een Vereniging of Stichting zonder winstoogmerk waardoor het voortbestaan van de Vereniging of Stichting in gevaar komt.

Artikel 3. De toepasselijke kaders

Een verzoek van een Vereniging of Stichting zonder winstoogmerk om Noodsteun wordt beoordeeld met inachtneming van de geldende Europese en nationale wet- en regelgeving en de toepasselijke gemeentelijke regelgeving.

Artikel 4. De doelgroep

Voor Noodsteun kan in aanmerking komen een Vereniging of Stichting zonder winstoogmerk die ten minste zes maanden haar activiteiten verricht in de Gemeente.

Artikel 5. Het gebruik van voorliggende voorzieningen

1. De Vereniging of Stichting dient aan te tonen, dat zij niet in staat is om met eigen inkomsten of eigen middelen, waaronder opgebouwde reserves, de financiële nood op te lossen.
2. De Vereniging of Stichting dient aan te tonen, dat zij geen beroep kan doen op het steunpakket van de rijksoverheid, provincie en/of derden.

Artikel 6. De vorm van Noodsteun

1. De Noodsteun wordt om niet verstrekt indien het past binnen de kaders benoemd in artikel 3.
2. De Noodsteun heeft een incidenteel karakter. Structurele ondersteuning is uitgesloten.
3. De Noodsteun kan worden verleend op aanvraag, in te dienen in de periode die start op 1 januari 2023 tot uiterlijk 1 januari 2024 en zolang het Noodfonds daarin voorziet.
4. De Noodsteun wordt voor een half kalenderjaar verleend.

Artikel 7. De hoogte van de Noodsteun

1. De hoogte van de Noodsteun wordt afgestemd op de omstandigheden en de Acute Noodsituatie en is maximaal het bedrag, ter beoordeling van het College, dat nodig is om die Acute Noodsituatie bij de Vereniging of Stichting geheel of grotendeels op te lossen.
2. Bij de hoogte van de Noodsteun wordt rekening gehouden met de eigen verantwoordelijkheid van de Vereniging of Stichting. De Vereniging of Stichting dient aan te tonen welke (eigen) inspanning hij/zij -in redelijkheid- heeft verricht om de financiële gevolgen van de energiecrisis op te vangen c.q. te verminderen.

Artikel 8. Het aanvragen van ondersteuning

1. De rechtsgeldige Vertegenwoordiger(s) van een Vereniging of Stichting, die in aanmerking willen komen voor Noodsteun kunnen een schriftelijk verzoek indienen bij het College. Het College beslist op het verzoek, op basis van een advies van de Adviescommissie.
2. De bepalingen van afdeling 4.1.1. van de Algemene wet Bestuursrecht (De aanvraag) zijn van toepassing op een verzoek om Noodsteun.
3. Aangezien de middelen om Noodsteun te kunnen verstrekken beperkt zijn wordt een aanvraag in volgorde van ontvangst in behandeling genomen.
4. Het verzoek bevat in ieder geval:
 - a. de naam en het adres van de Vereniging of Stichting de contactgegevens van de Vertegenwoordiger(s), de dagtekening en een handtekening;
 - b. een schriftelijk bewijs van rechtsgeldige vertegenwoordiging namens de Vereniging of Stichting of een bewijs van inschrijving bij de Kamer van Koophandel;
 - c. een schriftelijke onderbouwing van de Acute Noodsituatie, waarin de Vereniging of Stichting verkeert en de gevraagde Noodsteun;
 - d. een beschrijving waarom de Vereniging of Stichting niet in aanmerking komt voor dan wel gebruik maakt van voorliggende voorzieningen, zoals bedoeld in artikel 5;
 - e. een beschrijving welke (eigen) inspanning de Vereniging of Stichting -in redelijkheid- heeft verricht om de financiële gevolgen van de energiecrisis op te vangen c.q. te verminderen;
 - f. of aanvrager contracthouder is van het energiecontract of huurder van vastgoed;
 - g. de jaarrekening over 2022 dan wel -indien nog niet gereed- over 2021 en de voorlopige cijfers over 2022 van de Vereniging of Stichting. Indien geen jaarrekening gepubliceerd hoeft te worden, de laatst opgemaakte financiële verantwoording over 2022 dan wel -indien niet aanwezig- over 2021;
 - h. Een duidelijk leesbare kopie van een recent bankafschrift van de IBAN-bankrekening waarop de Noodsteun gestort dient te worden.

Artikel 9. Verplichtingen van de Vereniging of Stichting

1. De Vereniging of Stichting dient:
 - a. een zodanig controleerbare administratie te voeren, dat de voor de vaststelling van de Noodsteun van belang zijnde gegevens kunnen worden nagegaan en desgevraagd aan de Gemeente inzage wordt verleend in deze administratie;
 - b. direct doch uiterlijk binnen veertien dagen schriftelijk melding te maken aan het College van gewijzigde omstandigheden, die van belang zijn voor het recht op of de hoogte van de toe te kennen dan wel de uitbetaalde Noodsteun;
 - c. ten behoeve van de uitvoering en het toezicht op verzoek van de Gemeente inlichtingen te verstrekken, desgevraagd schriftelijk en binnen de door de Gemeente aangegeven termijn;
 - d. verantwoording af te leggen over de besteding van de Noodsteun door middel van het daarvoor vastgestelde formulier.

Artikel 10. De adviescommissie

1. Het College stelt een Adviescommissie in, die bestaat uit vier leden uit de ambtelijke organisatie van de Gemeente, waaronder één voorzitter.
2. De Adviescommissie voorziet ieder verzoek om Noodsteun van een gemotiveerd advies.
3. De Adviescommissie vergadert zo dikwijls als de voorzitter haar bijeenroept of op verzoek van tenminste twee leden.
4. Een advies wordt bij meerderheid genomen, waarbij een minderheidsstandpunt wordt verwoord in het advies. In geval de stemmen staken, is de stem van de voorzitter doorslaggevend.
5. De Adviescommissie is bevoegd in voorkomende gevallen advies in te winnen bij daartoe naar haar oordeel in aanmerking komende deskundigen.

Artikel 11. Het beslissen op verzoek Noodsteun

1. Het College beslist op een verzoek met inachtneming van het advies van de Adviescommissie. Een afwijking van het advies wordt in het besluit van het College gemotiveerd.
2. Het College neemt een besluit binnen zes weken na het indienen van een verzoek.
3. Het besluit wordt genomen op basis van de op de datum van besluitvorming geldende wet- en regelgeving, inclusief het dan geldende steunpakket van de rijksoverheid, provincie en/of derden.
4. Een bijdrage wordt alleen toegekend als en zolang de financiële middelen in het Noodfonds maatregelen ondersteuning lokale Verenigingen en Stichtingen zonder winstoogmerk vanwege de energiecrisis toereikend zijn.

Artikel 12. De inhoud van het besluit

In het besluit van het College wordt aangegeven het doel waarvoor de Noodsteun wordt verleend, welke vorm de Noodsteun heeft, de hoogte van het bedrag c.q. de (periodieke) bedragen en de voorwaarden waaronder de Noodsteun wordt verleend.

Artikel 13. Het afwijzen van een verzoek om Noodsteun

1. Een verzoek om Noodsteun wordt afgewezen indien:
 - a. blijkt dat de Acute Noodsituatie veroorzaakt is door verwijtbaar gedrag van de Vereniging of Stichting dan wel door de directie die c.q. het bestuur dat leiding geeft aan de Vereniging of Stichting;
 - b. blijkt dat de Acute Noodsituatie is veroorzaakt door andere oorzaken dan de in artikel 2 genoemde redenen;
 - c. niet wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 4 (De doelgroep);
 - d. geen gebruik is gemaakt van de voorliggende voorzieningen, genoemd in artikel 5
 - e. steun door de Rijksoverheid, provincie en/of derden niet toereikend is (geweest);
 - f. het verzoek buiten de indieningsperiode vermeld in artikel 6, lid 3 is ingediend;
 - g. het verzoek niet is ingediend door een rechtsgeldige Vertegenwoordiger of Vertegenwoordigers;
 - h. de gegevens vermeld in artikel 8, lid 3 niet, niet tijdig en/of niet compleet worden ingediend bij de Gemeente;
 - i. als het beschikbare budget niet langer beschikbaar is.

Artikel 14. De uitbetaling van de Noodsteun

Indien het College een verzoek honoreert vindt de uitbetaling ineens dan wel in gedeeltes plaats, uiterlijk binnen twee weken na besluitvorming op het verzoek.

Artikel 15. Terugvordering van de Noodsteun

1. Het College kan besluiten tot terugvordering van de verleende Noodsteun in geval:
 - a. de Vereniging of Stichting in het kader van (het verzoek om) de Noodsteun onrechtmatig heeft gehandeld;
 - b. de Noodsteun ten onrechte of voor een te hoog bedrag is verstrekt;
 - c. de Vereniging of Stichting onjuiste en/of onvolledige informatie heeft verstrekt dan wel informatie heeft achtergehouden;
 - d. de Vereniging of Stichting niet voldoet aan de verplichtingen vermeld in artikel 9.
2. De Vereniging of Stichting kan bij een terugvordering geen beroep doen op verrekening, korting of compensatie jegens de Gemeente.

Artikel 16. Het beheer van het Noodfonds

Het Noodfonds wordt beheerd door een namens het College daartoe aangewezen medewerker van de Gemeente.

Artikel 17. Nadere regels en niet voorzienbare gevallen

Het College is bevoegd nadere (uitvoerings-) regels op te stellen dan wel een besluit te nemen in gevallen, die niet voorzienbaar waren bij het vaststellen van deze Verordening. Een en ander binnen het kader dan wel het doel van deze Verordening.

Artikel 18. Hardheidsclausule

Het College kan van een of meerdere bepalingen van deze Verordening afwijken, indien toepassing daarvan leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard.

Artikel 19. Slotbepaling

1. Het College rapporteert aan de Gemeenteraad over de uitvoering van deze Verordening in het kader van de reguliere Planning & Controlcyclus.
2. De ingangsdatum van deze Verordening is 1 januari 2023. De Verordening treedt met terugwerkende kracht in werking op de dag na bekendmaking.
3. Deze verordening wordt aangehaald als 'de Verordening noodsteun aan verenigingen en Stichtingen zonder winstoogmerk vanwege de energiecrisis'.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Hoeksche Waard gehouden op 7 februari 2023

G. de Schipper-Tinga
Griffier

C.B. Aptroot
Voorzitter

Toelichting bij de Verordening noodsteun aan verenigingen en stichtingen zonder winstoogmerk vanwege de energiecrisis

Artikel 1 (Begripsbepalingen)

Onder het begrip "acute noodsituatie" wordt gesproken over "ernstige financiële nood" en onder het begrip "noodsteun" wordt gesproken over "acute financiële nood". Beide begrippen zien op de situatie dat sprake is van financiële nood, die is ontstaan als gevolg van een te beperkte beschikbaarheid van energiebronnen. Voor de energiecrisis was sprake van een 'bloeiende' vereniging of stichting.

Artikel 2 (Het doel van de noodsteun)

Het woord "financiële" staat tussen haakjes aangezien de noodsituatie primair een financiële component heeft, maar kan ook zien op bijvoorbeeld het moeten staken van activiteiten van de vereniging of stichting. Een vereniging of stichting met een contract hebben waarvoor het prijsplafond op energie geldt en die een vergoeding van 2 x € 190,- hebben ontvangen vallen niet onder deze regeling.

Artikel 4 (De doelgroep)

Stichtingen behoren ook tot de doelgroep. Organisaties zoals Kwadraad, Cavent, Jong GGZ, Maatschappelijk werk De Vluchtheuvel, Careyn, Enver (schoolmaatschappelijk werk VO), MEE of soortgelijke organisaties vallen niet onder deze regeling. Onder een vereniging of stichting zonder winstoogmerk worden ook kerken verstaan.