

## Aanwijzingsbesluit Celsiusstraat 32

De burgemeester van de gemeente Dijk en Waard;

gelezen het voorstel van 11 december 2023;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en artikel 2:82 van de Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022 (Apv);

overwegende dat:

- de burgemeester de bevoegdheid heeft om een gebouw aan te wijzen waar een vergunning voor nodig is, als naar het oordeel van de burgemeester de leefbaarheid, openbare orde en veiligheid onder druk staat of aannemelijk is dat deze onder druk kan komen te staan of indien er signalen zijn van ondermijnende activiteiten;
- ondermijning in de Kadernota Integrale Veiligheid 2019-2023 is opgenomen als prioriteit;
- in 2020 een afzonderlijk plan van aanpak is vastgesteld voor ondermijning, inclusief een uitvoeringsprogramma;
- de Celsiusstraat is gelegen op het industrieterrein De Zandhorst, welk gebied ook is opgenomen in het uitvoeringsprogramma;
- uit de bestuurlijke rapportage van de politie en de ambtsedige verklaringen van de Belastingdienst is gebleken dat er sprake is van het structureel plegen van strafbare feiten/zware criminaliteit over langere tijd door meerdere ondernemingen en hun bestuurders die staan ingeschreven op de Celsiusstraat 32, hetgeen leidt tot een verstoring van de openbare orde;
- uit artikel 174 van de Gemeentewet in combinatie met het bepaalde in artikel 2:80, eerste lid, aanhef en onder e van de Apv volgt dat de burgemeester bevoegd is om over te gaan tot sluiting van een voor publiek toegankelijk gebouw, inrichting of ruimte als daar zich feiten of omstandigheden hebben voorgedaan die de vrees wettigen dat het geopend blijven van het gebouw, de inrichting of de ruimte ernstig gevaar oplevert voor de openbare orde of het woon- en leefklimaat;
- de burgemeester op basis van de bestuurlijke rapportage van de politie en ambtsedige verklaringen van de Belastingdienst op 11 maart 2021 heeft besloten vanaf 19 maart 2021 alle (kantoor)ruimtes van het bedrijfspand behorende bij de Celsiusstraat 32 te Heerhugowaard voor een half jaar te sluiten;
- vanuit de gesloten kantoorruimtes domicilieverlening wordt aangeboden door het verhuren van virtuele en/of flexibele kantoorruimte inclusief inschrijving in de Kamer van Koophandel op de Celsiusstraat 32 te Heerhugowaard;
- de bedrijven die zich inschrijven op de Celsiusstraat 32 hiermee worden gefaciliteerd om zich voor de opsporingsinstanties onvindbaar te maken;
- als gevolg van de sluiting de Kamer van Koophandel inschrijvingen heeft geblokkeerd en bedrijven heeft aangeschreven met het verzoek het adres aan te laten passen;
- het pand bekend is bij malafide ondernemers en zij na heropening van het pand zich daar weer kunnen inschrijven;
- het tijdelijk sluiten van het pand als interventie geen garantie is om blijvend het doel te behalen omdat met de huidige verhuurconstructie geen structureel toezicht kan worden gehouden op de ingeschreven ondernemingen;
- met een vergunningplicht de gemeente het ondernemerschap kan reguleren, controleren en handhaven en er een preventieve werking vanuit gaat;
- malafide ondernemers alsdan door de vergunningplicht worden geweerd;
- pandeigenaren en exploitanten bovendien worden gestimuleerd om bonafide ondernemers in hun panden te vestigen;
- met het opleggen van een vergunningplicht conform artikel 2:83 van de Apv ondermijnende activiteiten vanuit het pand beter vooraf zijn te bestrijden en de vergunningplicht niet buitenproportioneel is;
- dat op een vergunningstelsel dat de uitoefening van dienstenactiviteiten reguleert, artikel 9 van de Dienstenrichtlijn van toepassing is;
- dat het aanwijzingsbesluit tot het onderwerpen van dienstverrichters aan een vergunningstelsel een gerechtvaardigde beperking van het vrij verrichten van diensten inhoudt, niet discriminatoir en doelmatig is en het nagestreefde doel niet door een minder beperkende maatregel kan worden bereikt;
- immers, de behoefte aan een vergunningstelsel is gerechtvaardigd om een dwingende reden van algemeen belang nu dit begrip ook de gronden openbare orde, openbare veiligheid en volksge-

- zondheid omvat en het bestrijden van ondermijning van fundamenteel belang is voor de samenleving (zie ook overweging 40/41 Dienstenrichtlijn);
- het vergunningstelsel geen discriminerende werking heeft jegens de betrokken dienstverrichters nu op dit moment geen andere situatie bekend is in Dijk en Waard waar dezelfde maatregel getroffen moet worden en bovendien geen direct onderscheid naar nationaliteit of de lidstaat wordt gemaakt;
  - de doelmatigheid volgt uit het gestelde dat met een vergunningplicht de gemeente het ondernemerschap kan reguleren, controleren en handhaven en er een preventieve werking vanuit gaat, alsook malafide ondernemers worden geweerd en pandeigenaren en exploitanten worden gestimuleerd om bonafide ondernemers in hun panden te (laten) vestigen;
  - het nagestreefde doel niet door een minder beperkende maatregel wordt bereikt;
  - dat weliswaar gehandhaafd kan worden wanneer sprake is van strijd met het bestemmingsplan, maar controle achteraf te laat komt om werkelijk doeltreffend te zijn;
  - het invoeren van de vergunningplicht een lastenverzwaring betekent voor de individuele ondernemers, maar dat die niet opweegt tegen de ernst van de problematiek vanuit het pand aan de Celsiusstraat 32 en het belang van een ondernemersklimaat dat malafide ondernemers weert;
  - het vergunningstelsel één van de instrumenten is die in de strijd tegen ondermijning wordt gebruikt;

#### b e s l u i t:

1. Op basis van artikel 2:82 van de Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022 tot 15 september 2024 het pand gelegen aan de Celsiusstraat 32 - conform de aangehechte kaart waarop voor de duidelijkheid alle ruimten die hieronder vallen geel zijn gemarkeerd - aan te wijzen als een pand waarvoor een exploitatievergunningplicht geldt.
2. Gelijktijdig met de inwerkingtreding van dit besluit het naar aanleiding van een uitspraak van de rechtbank Noord-Holland, op 28 april 2023 gewijzigde besluit van 2 september 2021 tot het aanwijzen van het pand gelegen aan de Celsiusstraat 32 als zijnde exploitatievergunningplichtig, in te trekken.

*Dijk en Waard, 11 december 2023*

*De burgemeester van Dijk en Waard,  
dhr. M. Poorter*

#### **Bezwaar**

Als u het niet eens bent met dit besluit dan kunt u bezwaar maken. Overweegt u een bezwaarschrift in te dienen dan verzoeken wij u om eerst contact met ons op te nemen voor een toelichting op het besluit. Bent u het hierna nog altijd oneens met het besluit dan kunt u binnen zes weken na verzenddatum van dit besluit op twee manieren bezwaar maken:

- Per post: Burgemeester van Dijk en Waard, Postbus 390, 1700 AJ Heerhugowaard.
- Digitaal via de gemeentelijke website: <https://www.dijkenwaard.nl/contact-en-openingstijden/klacht-indienen-of-bezwaar-maken/bezwaar-maken>

In het bezwaarschrift moet ten minste zijn vermeld:

- Uw naam en adres
- Een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt
- De reden(en) waarom u het niet eens bent met de beslissing
- De datum waarop u het bezwaarschrift geschreven heeft
- Uw handtekening

Daarnaast verzoeken wij u om in het bezwaarschrift uw telefoonnummer en uw e-mailadres te vermelden.

#### **Voorlopige voorziening**

De uitvoering van het besluit gaat gewoon door, ook al heeft u bezwaar gemaakt. Als u van mening bent dat een beslissing op uw bezwaarschrift niet kan worden afgewacht, dan kunt u aan de Voorzieningenrechter vragen een voorlopige voorziening te treffen. Wanneer deze wordt toegekend door de rechter, dan kan de uitvoering van het besluit worden uitgesteld tot het moment waarop op uw bezwaarschrift is beslist.

Een verzoek om een voorlopige voorziening kan alleen worden ingediend als u ook een bezwaarschrift heeft ingediend. Het verzoek stuurt u naar de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, sector Bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR te Haarlem. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening moet u een bijdrage betalen, het zogenaamde griffierecht.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de rechtbank via <https://www.rechtspraak.nl/Organisatie-en-contact/Rechtsgebieden/Bestuursrecht/Procedures/paginas/voorlopig-voorziening.aspx> Hiervoor heeft u een DigiD (elektronische handtekening) nodig. Kijk op de genoemde website voor de precieze voorwaarden.



