

Delegatiebesluit Omgevingswet gemeente Midden-Groningen

De raad van de gemeente Midden-Groningen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 17 januari 2023 betreffende de delegatie van delen van het omgevingsplan (zaaknummer 987157);

gelet op het bepaalde in artikel 156 van de Gemeentewet;

gelet op het bepaalde in artikel 2.8 en 4.14, vijfde lid Omgevingswet;

gelet op afdeling 10.1.2 Algemene wet bestuursrecht;

overwegende dat, voor zover de gemeenteraad bevoegd is een omgevingsplan vast te stellen dan wel te wijzigen en bevoegd is voor een locatie een voorbereidingsbesluit te nemen, dit niet in alle gevallen noodzakelijk is en het college van burgemeester en wethouders (hierna: college) op diverse onderdelen van het omgevingsplan de bevoegdheid tot beslissen over kan nemen;

Besluit:

Artikel 1 Delegeren bevoegdheden vaststellen omgevingsplan

De gemeenteraad delegeert de bevoegdheid tot vaststelling van het omgevingsplan in de volgende gevallen:

1. het verwerken van verleende omgevingsvergunningen nadat deze onherroepelijk zijn geworden;
2. het vertalen van door de gemeenteraad vastgesteld beleid in het omgevingsplan;
3. wijzigingen voor zo ver deze onder de Wet ruimtelijke ordening als wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsplicht in een bestemmingsplan waren opgenomen;
4. het nemen van een voorbereidingsbesluit;
5. wijzigingen van technische aard, waaronder:
 - a. het toevoegen en/of wijzigen van begripsbepalingen voor zover deze geen wezenlijke wijzigingen voor de fysieke leefomgeving tot gevolg hebben;
 - b. het aanpassen van informatieproducten van het omgevingsplan;
 - c. het actualiseren/aanpassen van het omgevingsplan aan gewijzigde wet- en regelgeving van het Rijk en/of Provincie voor zover hier geen beleidsvrijheid is toegekend;
6. het corrigeren van verschrijvingen, verkeerde verwijzingen en inventarisatiefoutjes in het omgevingsplan.
7. het besluit om geen omgevingsplan in procedure te brengen, dan wel besluiten tot het niet vast laten stellen van een wijziging van het omgevingsplan;
8. omgevingsplanwijziging ter uitvoering van een uitspraak van de Raad van State
9. het aanwijzen, wijzigen en schrappen van gemeentelijke monumenten;

Artikel 2 Evaluatie

Jaarlijks verstrekt het college aan de raad een overzicht van besluiten en wijzigingen die op basis van dit delegatiebesluit in het Omgevingsplan zijn verwerkt. Het delegatiebesluit zal een jaar na inwerking-treding worden geëvalueerd.

Artikel 3 Kennisgeving

Dit besluit wordt bekendgemaakt in het Gemeentebblad en op Overheid.nl.

Artikel 4 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag dat de Omgevingswet in werking treedt.

Artikel 5 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als "Delegatiebesluit Omgevingswet gemeente Midden-Groningen".

Vastgesteld in de openbare vergadering van 11 mei 2023

De raad van de gemeente Midden-Groningen

Adriaan Hoogendoorn
Voorzitter

Mieke Bouwman
Griffier

Toelichting Delegatiebesluit Omgevingswet gemeente Midden-Groningen

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Delegeren bevoegdheden vaststellen omgevingsplan

- het verwerken van verleende omgevingsvergunningen nadat deze onherroepelijk zijn geworden;
De Omgevingswet bepaalt dat de gemeenteraad verleende omgevingsvergunning die in strijd zijn met het omgevingsplan, binnen vijf jaar moet verwerken in het omgevingsplan. De raad of het college (afhankelijk van de adviesrol) besluit over het verlenen van deze omgevingsvergunningen.
Als na besluitvorming op de vergunning nogmaals een besluit genomen moet worden over de aanpassing van het omgevingsplan, is er sprake van dubbele besluitvorming over hetzelfde onderwerp. Het vertalen van verleende vergunningen in het omgevingsplan is dan ook eigenlijk een administratieve handeling en daarom gedelegeerd aan het college.
- het vertalen van (vastgestelde) beleidsregels van raad en college in het omgevingsplan;
Beleidsregels zijn regels die niet opgenomen zijn in het bestemmingsplan, maar geven wel duidelijk aan wat de ambities en voorwaarden zijn die zijn vastgesteld door de raad en/of het college. Beleidsregels en verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving moeten na inwerkingtreding van de wet worden opgenomen in het omgevingsplan.
Deze regels zijn al vastgesteld en behoeven enkel nog doorvertaling in het omgevingsplan. Een dergelijke aanpassing van delen van het omgevingsplan is aan te merken als uitvoering en leent zich daarmee bij uitstek voor delegatie. Het gaat immers om het vertalen van (kaderstellend) beleid waar al sprake is geweest van een inhoudelijke afweging door de raad of college.
Aandacht moet er wel zijn voor de mate van uitwerking van het beleid. Er is beleid met brede strategische kaders en er is beleid met een concrete uitwerking van wat wel en wat niet mag. Regels in het omgevingsplan zijn heel concreet en het kan dus zijn dat er nog veel ruimte is tussen een breed strategisch kader en de vertaling naar concrete regels. Het is daarom belangrijk om bij vaststelling van nieuw strategisch beleid vervolgfafspraken te maken over de verdere uitwerking hiervan. Komt het college nog een keer terug bij de raad met een verder invulling van de kaders of wordt het beleid direct vertaald naar het omgevingsplan.
- wijzigingen voor zover deze onder de Wet ruimtelijke ordening als wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsplicht in een bestemmingsplan waren opgenomen;
De huidige Wet ruimtelijke ordening (Wro) kent de mogelijkheid dat het college het bestemmingsplan kan wijzigen- of uitwerken ten behoeve van een nieuwe ontwikkeling (artikel 11 Wro). Hiervoor moet wel een wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsplicht in het bestemmingsplan staan, met de daarbij behorende uitwerkings- en wijzigingsregels. De Omgevingswet kent deze wijzigingsbevoegdheid en uitwerkingsplicht niet. Onder de Omgevingswet worden de wijzigingsbevoegdheid en uitwerkingsplicht weliswaar onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan, maar er is echter geen overgangsrecht voor de wijzigingsbevoegdheid en uitwerkingsplicht. Deze instrumenten verliezen daardoor hun werking. Het college kan na inwerkingtreding van de Omgevingswet dus geen wijzigingsplan of uitwerkingsplan meer vaststellen. De raad is dan, op het moment dat er geen sprake is van delegatie aan het college, bevoegd om het omgevingsplan voor die onderdelen te wijzen. Het is wenselijk om de huidige situatie te handhaven. Nieuwe ontwikkelingen, die voldoen aan de huidige wijzigingsbevoegdheid, zijn gedelegeerd aan het college.

4. het nemen van een voorbereidingsbesluit:

Een voorbereidingsbesluit is een verklaring dat een wijziging van het omgevingsplan wordt voorbereid, waarmee dan een aanhoudingsplicht geldt voor bouw- en aanlegactiviteiten. Hierdoor wordt voor het gebied waarvoor het besluit wordt genomen de bestaande situatie als het ware tijdelijk bevroren totdat het omgevingsplan is gewijzigd. Met het nemen van een voorbereidingsbesluit wordt voorkomen dat een initiatiefnemer kort voor een aanpassing van het omgevingsplan bewust een vergunningaanvraag indient die in strijd is met de voorgenomen aanpassing. De noodzaak tot het nemen van een voorbereidingsbesluit komt niet vaak voor, maar wanneer het nodig is, is het belangrijk dat er snel gehandeld kan worden. Gelet op de vergaderfrequentie van de raad in relatie tot die van het college en de daarbij horende aanlevertermijn, kan het college hierin sneller acteren. Om die reden is in de Omgevingswet een delegatiemogelijkheid opgenomen voor de bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit (artikel 4.14 Ow). De achterliggende gedachte van de wetgever is hierbij geweest dat het college een omgevingsplan voorbereidt en daarmee dan ook goed in staat is om op een effectiever wijze een voorbereidingsbesluit te nemen.

5. wijzigingen van technische aard, waaronder:
 - a. het toevoegen en/of wijzigen van begripsbepalingen voor zover deze geen wezenlijke wijzigingen voor de fysieke leefomgeving tot gevolg hebben;
 - b. het aanpassen van informatieproducten van het omgevingsplan;
 - c. het actualiseren/aanpassen van het omgevingsplan aan gewijzigde wet- en regelgeving van het Rijk en/of Provincie voor zover hier geen beleidsvrijheid is toegekend;
 - a. Bestemmingsplannen en verordeningen hebben veelal begripsbepalingen. Begripsbepalingen zijn ondersteunend voor de leesbaarheid of de uitvoerbaarheid van de regels. In het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) komt een landelijke Stelselcatalogus waarin de vele gemeentelijke begrippen zoveel mogelijk geharmoniseerd zijn. Harmonisatie is van belang om als één overheid dezelfde taal te spreken, die aansluit bij gewoon taalgebruik. Als in de Stelselcatalogus begripsbepalingen zijn opgenomen die de leesbaarheid verbeteren, verduidelijken of een waardevolle toevoeging zijn, is het wenselijk deze begrippen snel te kunnen overnemen in het omgevingsplan. Deze aanpassingen zijn gedelegeerd aan het college. Het gaat hierbij niet om aanpassingen of toevoegingen van begripsbepalingen die nadelige effecten kunnen hebben op de fysieke leefomgeving of nadelige/beperkende effecten tot gevolg hebben voor inwoners en initiatiefnemers.
 - b. Met de term informatieproducten worden verrijkte gegevens bedoeld over bijvoorbeeld geluid, bodem, natuur, water, externe veiligheid, bouw, afval, cultureel erfgoed, e.d., maar ook aantallen, oppervlaktes en afmetingen. Een informatieproduct kan gebruikt worden om de vergunningaanvraag makkelijker te maken en maakt onderdeel uit van het omgevingsplan. Informatieproducten geven feitelijke informatie over de omgeving, zodat gebruikers kunnen zien wat de mogelijkheden zijn op een specifieke locatie.

Als voorbeeld kan gedacht worden aan de lijst met waardevolle bomen. Als een waardevolle boom vanwege omstandigheden gekapt moet worden, dan hoort deze niet meer de lijst te staan. Dan wordt deze lijst, het informatieproduct, aangepast.

Om de gewijzigde informatie zo snel mogelijk aan de burgers en bedrijven te kunnen tonen, zijn dergelijke aanpassingen aan de betreffende informatieproducten van het omgevingsplan gedelegeerd aan het college.
 - c. Wet- en regelgeving wijzigt regelmatig, net als normen uit beleidsstukken/-visies, door andere inzichten, wijzigingen in normstellingen, meetmethoden, naamgeving, vervallen van wetgeving, etc. Dit kan ertoe leiden dat normen, meetmethoden, referenties en verwijzingen (naar wetgeving) die in het omgevingsplan zijn opgenomen aangepast moet worden. Het betreft hier onder andere gewijzigde wet- en regelgeving van hogere bevoegde gezagen.

Als voorbeeld ten aanzien van gewijzigde wet- en regelgeving kan gedacht worden aan de wijziging van de provinciale Omgevingsverordening. Als daarin instructieregels wijzigen, zullen deze ook in het gemeentelijke omgevingsplan tot wijzigingen kunnen leiden. Om de procedure voor het aanpassen van het omgevingsplan in deze situaties sneller te laten verlopen is de vaststelling van het omgevingsplan op dit punt gedelegeerd aan het college.

6. het corrigeren van verschrijvingen, verkeerde verwijzingen en inventarisatiefoutjes in het omgevingsplan;

Het gaat hier om technische aanpassingen waarbij inhoudelijke besluitvorming niet is vereist. Voor dergelijke aanpassingen is het college gedelegeerd.

7. het besluit om geen omgevingsplan in procedure te brengen, dan wel besluiten tot het niet vast laten stellen van een wijziging van het omgevingsplan;
Soms worden er verzoeken om planologische medewerking gedaan die echt niet wenselijk en/of niet passend te maken zijn. Het college doet deze toetsing. Het is dan ook logisch om het college in dat geval het besluit te laten nemen om geen omgevingsplan op te stellen en in procedure te brengen.
Soms komen er gedurende de procedure feiten en omstandigheden naar boven waardoor het college kan besluiten de wijziging van het bestemmingsplan toch niet te laten vaststellen. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan; veel weerstand vanuit de omgeving in de vorm van inspraakreacties of zienswijzen, uitkomsten uit onderzoeken waardoor iets onverhoopt toch niet kan, als tijdens de procedure blijkt dat de haalbaarheid niet is gegarandeerd, e.d..

8. omgevingsplanwijziging ter uitvoering van een uitspraak van de Raad van State;
Als tegen een omgevingsplanwijziging beroep wordt ingesteld, kan het voorkomen dat de Raad van State de gemeenteraad opdraagt het plan op kleine onderdelen aan te passen (bestuurlijke lus). Soms komt de Raad van State met concrete voorstellen en soms kan de raad deze aanpassing zelf vormgeven.
Voor de aanpassing van het plan/de "bestuurlijke lus" staat vaak slechts een korte tijd. De aanlevertermijn voor de raad is gemiddeld 8 weken. Met de tijd die nodig is voor de aanpassing van het plan is het halen van de deadline van de Raad van State vaak een uitdaging.
Omdat de aanpassing feitelijk vaak slechts een administratieve handeling is, is het praktischer om deze wijzigingsbevoegdheid te delegeren aan het college. De raad heeft immers al op hoofdlijnen besloten.
Als er wijzigingen moeten plaatsvinden waardoor het plan fundamenteel anders wordt of als het plan door de Raad van State wordt verworpen en er een nieuw plan moet worden gemaakt, dan zal het nieuwe aangepaste plan altijd voor vaststelling aan de raad worden voorgelegd.

9. het aanwijzen, wijzigen en schrappen van gemeentelijke monumenten.
Op 19 april 2018 heeft de gemeenteraad de Erfgoedverordening 2018 gemeente Midden-Groningen vastgesteld. In deze verordening is vastgelegd dat het college bevoegd is voor het aanwijzen, wijzigen en schrappen van gemeentelijke monumenten. Daar het college deze bevoegdheid al heeft op basis van de Erfgoedverordening is het praktisch dat zij dit ook zonder tussenkomst van de raad kunnen doorvoeren en verwerken in het Omgevingsplan.

Artikel 2 Evaluatie

Jaarlijks verstrekt het college aan de raad een overzicht van besluiten en wijzigingen die op basis van dit delegatiebesluit in het Omgevingsplan zijn verwerkt. Het delegatiebesluit zal een jaar na inwerkingtreding worden geëvalueerd.

Artikel 3 Kennisgeving

Na vaststelling van het delegatiebesluit wordt deze gepubliceerd in het Gemeenteblad en is dan te vinden op officielebekendmakingen.nl. Het delegatiebesluit komt tevens beschikbaar in de databank lokale wet- en regelgeving (overheid.nl) en op de gemeentelijke website.

Artikel 4 Inwerkingtreding

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 5 Citeertitel

Dit artikel spreekt voor zich.