

Adviesrecht en participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten gemeente Veendam

Inleiding

Onder de Omgevingswet kunnen vergunningen verleend worden door middel van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Daarmee kan – ondanks strijd met het omgevingsplan – toch een vergunning worden verleend door het college. De gemeenteraad kan gevallen van categorieën aanwijzen, waarin het college niet zomaar van het omgevingsplan kan afwijken en een vergunning kan verlenen. In die gevallen wordt de raad om bindend advies gevraagd.

Tegelijkertijd moet de gemeenteraad ook een aantal categorieën aanwijzen waarvoor verplichte participatie geldt. Het gaat ook in die gevallen om buitenplanse omgevingsplanactiviteiten.

Juridisch kader

Op grond van artikel 16.15a van de Omgevingswet kan de gemeenteraad gevallen aanwijzen waarin het college bij aanvraag om omgevingsvergunning voor een buitenplanse activiteit de gemeenteraad vraagt om een bindend advies te geven.

Het is op basis van artikel 16.55, lid 7, van de Omgevingswet aan de gemeenteraad om gevallen aan te wijzen waarbij de sprake is van wel verplichte participatie bij een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. De participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten die niet door de raad zijn aangewezen, is gelijk aan die van de omgevingsvergunning, passend in het omgevingsplan; dus niet verplicht, maar wel wenselijk.

Uitzondering Adviesrecht

De raad hoeft niet te adviseren als een buitenplanse omgevingsplanactiviteit valt binnen (beleids)kaders die de raad al eerder heeft vastgesteld. Er zal dan ook geen gebruik worden gemaakt van het adviesrecht van de raad bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten die vallen onder doelen of passen binnen kaders van door de gemeenteraad vastgestelde visies, nota's, programma's of andere besluiten.

Lijst van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor adviesrecht van de gemeenteraad resp. participatie verplicht is:

	Adviesrecht raad (art. 16.15a, onder b, Omgevingswet)	Verplichte participatie (art. 16.55, lid 7, Omgevingswet)
Woningen	Het toevoegen van vier of meer woningen in het buitengebied Het toevoegen van vijf of meer woningen binnen de bebouwde kom door nieuwbouw of vernieuwbouw van een bestaand pand	Het toevoegen van één of meer woningen in het buitengebied Het toevoegen van ten minste twee woningen binnen de bebouwde kom door nieuwbouw of vernieuwbouw van een bestaand pand.
Activiteiten met een grootschalig karakter	Detailhandel, horeca, maatschappelijke voorzieningen, dienstverlening en sport en hiermee te vergelijken activiteiten met een oppervlakte van 1.500 m ² of meer	Het realiseren van een activiteit voor detailhandel, horeca, een maatschappelijke voorziening, dienstverlening, sportinfrastructuur of een andere vorm van een commerciële activiteit met een oppervlakte van 750 m ² of meer, dan wel een vergroting van een dergelijke activiteit met 20% of meer waardoor een totale oppervlakte van 750 m ² of meer ontstaat.
Bedrijvigheid	Het oprichten, veranderen of uitbreiden van bedrijvigheid in de bebouwde kom van een zwaardere categorie dan het omgevingsplan toestaat Het oprichten of uitbreiden met meer dan 20% aan oppervlakte van niet-agrarische bedrijvigheid in het buitengebied het veranderen van bestaande niet-agrarische bedrijvigheid in een zwaardere categorie in het buitengebied	Het oprichten, veranderen of uitbreiden van bedrijvigheid in de bebouwde kom van een zwaardere categorie dan het omgevingsplan toestaat Het oprichten of uitbreiden met meer dan 20% aan oppervlakte van niet-agrarische bedrijvigheid in het buitengebied het veranderen van bestaande niet-agrarische bedrijvigheid in een zwaardere categorie in het buitengebied
Landbouw	Het vestigen en uitbreiden van intensieve veehouderijen.	Het vestigen en uitbreiden van intensieve veehouderijen.
Natuur	Het uitbreiden van gronden voor natuur met ten minste één hectare	Het uitbreiden van natuur met ten minste één hectare

Intensieve recreatie	Het toevoegen van recreatiewoningen en activiteiten ten behoeve van intensieve recreatie met de bijbehorende voorzieningen, uitgezonderd recreatief medegebruik zowel op terreinen als van gebouwen en bouwwerken.	Het toevoegen van recreatiewoningen en activiteiten ten behoeve van intensieve recreatie met de bijbehorende voorzieningen, uitgezonderd recreatief medegebruik zowel op terreinen als van gebouwen en bouwwerken.
Energie	Het realiseren van een windmolen van meer dan 15 meter hoog Het realiseren van weiden of velden van zonnepanelen groter dan 0,5 hectare Het opwekken en/of opslag van andere vormen van energie van enige omvang	Het realiseren van een windmolen van meer dan 15 meter hoog Het realiseren van weiden of velden van zonnepanelen groter dan 0,5 hectare Het opwekken en/of opslag van andere vormen van energie van enige omvang
Infrastructurale werken	Het aanleggen/ bouwen van grootschalige* infrastructurale (kunst)werken.	Het aanleggen/ bouwen van grootschalige* infrastructurale (kunst)werken.
Antenne-installaties	Het oprichten of veranderen van een antenne-installatie voor telecommunicatie hoger dan 40 m	Het oprichten of veranderen van een antenne-installatie (ongeacht de hoogte)
Evenementen	Het toekennen van de functie evenementen met een beoordeling van de fysieke effecten	Het toekennen van de functie evenementen met een beoordeling van de fysieke effecten
Overige	Aanvragen voor andere activiteiten met naar het oordeel van het college mogelijke maatschappelijke onrust, mogelijk blijkende uit de op te stellen rapportage bij de op grond van artikel 16.55, lid 7, aangewezen gevallen van verplichte participatie, of anderszins politiek gevoelige initiatieven	

* onder grootschalige infrastructuur worden verstaan stroomwegen en gebiedsontsluitingswegen, (spoor)tunnels en viaducten.

Vastgesteld door de gemeenteraad van Veendam in de vergadering van 31 oktober 2022.