

Besluit van de burgemeester en het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom inhoudende Uniform mandaatbesluit OMWB januari 2024

De burgemeester en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen op Zoom

Overwegende dat:

- het Rijk, het IPO en de VNG in 2009 afspraken hebben gemaakt om de kwaliteit van milieuvergunningverlening en –handhaving te verbeteren;
- onderdeel van deze afspraken is het oprichten van regionale omgevingsdiensten, waarin de uitvoering van een bepaald minimum takenpakket (het basistakenpakket voor milieutaken) wordt ondergebracht. Het onderbrengen van andere taken in het kader van het omgevingsrecht is daarbij als optie open gehouden;
- afgesproken is dat de uitvoeringsdiensten de vorm hebben van een openbaar lichaam in de zin van de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna ook: Wgr);
- het college van de gemeente Bergen op Zoom eerder mee heeft besloten tot het oprichten van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant;
- in het kader van bovengenoemde besluiten en afspraken, is het uit het oogpunt van doelmatigheid wenselijk om bevoegdheden te mandateren aan de directeur van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant;

Gelet op:

- afdeling 10.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht;
- de Omgevingswet, de Gemeentewet, de Algemene wet bestuursrecht, het Besluit bodemkwaliteit, het Besluit risico's zware ongevallen 2015, het Bouwbesluit 2012, de Huisvestingswet, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wet bodembescherming, de Wet milieubeheer, de Wet vervoer gevaarlijke stoffen, de Woningwet, de Havenbeveiligingswet, de Brandbeveiligingsverordening, de Bouwverordening en de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Bergen op Zoom, alsmede de bij de vorenstaande wet- en regelgeving behorende uitvoeringsbesluiten, circulaire en regelingen;
- de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant.

BESLUIT

vast te stellen:

het Mandaatbesluit Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant gemeente Bergen op Zoom

Artikel 1 Begripsbepalingen

In dit besluit en daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. burgemeester: de burgemeester van de gemeente Bergen op Zoom;
 - b. college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen op Zoom;
 - c. directeur OMWB: de directeur van de Omgevingsdienst, bedoeld in artikel 24 van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant;
 - d. gemeente: de gemeente Bergen op Zoom;
 - e. Omgevingsdienst: het openbaar lichaam Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant, bedoeld in artikel 2 van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant;
2. Voor de toepassing van dit besluit en de daarop rustende bepalingen wordt met mandaat en ondermandaat gelijkgesteld volmacht, respectievelijk ondervolmacht en machtiging, tenzij de bepalingen van dit besluit anders aangeven.

Artikel 2 Mandaat

1. Aan de directeur OMWB wordt, voor zover het bevoegdheden van de burgemeester en het college betreft, mandaat verleend tot het nemen van die besluiten die voortvloeien uit de opdracht van de gemeente aan de Omgevingsdienst, vastgelegd in de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant, d.d. 12 december 2012 of zoals nadien gewijzigd, de model dienstverleningsovereenkomst zoals vastgesteld door het algemeen bestuur eveneens op 12 december 2012 of zoals nadien gewijzigd, alsmede de tussen gemeente en Omgevingsdienst overeengekomen uitvoeringsprogramma's en bijzondere opdrachten.
2. Het mandaat, bedoeld in het eerste lid, ziet tevens op de ondertekening van namens de burgemeester of college genomen besluiten.
3. Het mandaat omvat tevens het nemen van besluiten op grond van de Wet openbaarheid van Bestuur, en de Wet open overheid per 1 mei 2022, inzake aangelegenheden die vallen onder de opdracht van de OMWB omschreven in lid 1.
4. Het mandaat, bedoeld in het eerste lid en derde lid, ziet niet op:
 - a. besluiten op bezwaarschriften, bedoeld in artikel 6:4 Algemene wet bestuursrecht, waarbij het bezwaar gegrond wordt verklaard met inhoudelijke wijziging of herroeping van het oorspronkelijke besluit, dan wel waarbij wordt afgeweken van het advies van de gemeentelijke hoor- en adviescommissie voor bezwaar- en beroepschriften;
 - b. besluiten die leiden tot de vaststelling of wijziging van gemeentelijke beleidskaders of beleidsregels, bedoeld in artikel 1:3, vierde lid, Algemene wet bestuursrecht;
 - c. besluiten tot het aangaan van convenanten;
 - d. besluiten tot het al dan niet honoreren van schadeclaims van derden of het afkopen van mogelijke geschillen, met uitzondering van schadeclaims die vallen onder de werking van een vastgestelde publiekrechtelijke regeling;
 - e. besluiten waarbij toepassing wordt gegeven aan artikel 3, Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur.

Artikel 3 Volmacht en machtiging

De burgemeester en het college verlenen aan de directeur OMWB volmacht tot het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen en machtiging om handelingen te verrichten die noch een besluit, noch een privaatrechtelijke rechtshandeling zijn ten behoeve van vervulling van de in artikel 2, eerste lid, bedoelde opdracht.

Artikel 4 Ondermandaat

1. De directeur OMWB kan ter uitoefening van een krachtens artikel 2, eerste lid, aan hem gemandateerde bevoegdheid schriftelijk ondermandaat verlenen aan onder hem ressorterende leidinggevende functionarissen.
2. Van ondermandaat zijn uitgesloten:
 - a. besluiten tot het aangaan van rechtsgedingen en van bezwaar- en beroepsprocedures;
 - b. besluiten tot het aanwijzen van toezichthouders;
 - c. besluiten tot het aanwijzen van personen tot vertegenwoordiging van de gemeente in rechte;
 - d. besluiten tot het opleggen of effectueren van een last onder bestuursdwang;
 - e. besluiten tot het gedogen van een geconstateerde overtreding;
 - f. besluiten tot het weigeren of intrekken van een vergunning of ontheffing, tenzij de toepasselijke regelgeving geen ruimte laat voor een andere beslissing of de intrekking geschiedt op verzoek van belanghebbende;
 - g. besluiten welke ertoe kunnen leiden dat de gemeente aansprakelijk worden gesteld;
 - h. besluiten op een bezwaarschrift.

Artikel 5 Ondervolmacht en machtiging

1. De directeur OMWB kan schriftelijk ondervolmacht en machtiging verlenen aan onder hem ressorterende leidinggevende functionarissen.

2. In afwijking van het eerste lid kan de directeur OMWB voor het uitvoeren van onderstaande handelingen ook machtiging verlenen aan onder hem ressorterende niet-leidinggevende functionarissen:
- verzenden van een gestandaardiseerde ontvangstbevestiging;
 - toezenden van aanvraagformulieren, inschrijfformulieren of aanmeldingsformulieren aan derden die in aanmerking willen komen voor een subsidie, vergunning of ontheffing of een melding willen doen;
 - toezenden van algemene gemeentelijke informatie aan derden;
 - advies vragen en een termijn stellen aan een adviseur of deskundige in het kader van een regulier werkproces, waarbij de werkzaamheden, volgens vaste vorm en inhoud, een routinematig karakter hebben;
 - uitvoeren van reguliere en uitgebreide voorbereidingsprocedures, bedoeld in afdelingen 3.4, 3.6 en 4.1 Algemene wet bestuursrecht en afdeling 16.5 Omgevingswet, indien en zover deze bevoegdheden betrekking hebben op gestandaardiseerde ontvangstbevestigingen en het toezenden of opvragen van meer algemene documentatie, alsmede op overige correspondentie zonder financiële of juridische consequenties;
 - het verzorgen van overige correspondentie zonder rechtsgevolgen, procedurele of financiële gevolgen.

Artikel 6 Nadere bepalingen inzake ondermandaat, ondervolmacht en machtiging

- Elk verleend ondermandaat, ondervolmacht of machtiging, of wijziging daarvan wordt aangetekend op een ondermandaatlijst.
- Artikel 2, artikel 10, 11, 12 en artikel 13 zijn van overeenkomstige toepassing op de uitoefening van bevoegdheden in ondermandaat, ondervolmacht of machtiging.

Artikel 7 Procesvertegenwoordiging

- De directeur OMWB is gemachtigd tot het vertegenwoordigen van het college in rechte, voor zover het gaat om de aan hem gemandateerde bevoegdheden.
- De directeur OMWB kan, krachtens deze machtiging, door hem aangewezen personen machtigen tot het in rechte vertegenwoordigen van het college bij de behandeling van de volgende geschillen, mits deze betrekking hebben op besluiten welke bij of krachtens dit mandaatbesluit in mandaat of ondermandaat zijn genomen:
 - bezwaar, behandeld door de gemeentelijke hoor- en adviescommissie;
 - beroep of hoger beroep, behandeld door de Rechtbank of de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State;
 - verzoeken om voorlopige voorziening, behandeld door de Voorzieningenrechter van de Rechtbank of de Voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.
- De directeur OMWB legt een aanwijzing van procesvertegenwoordigers bedoeld in het tweede lid vast in een register en brengt deze ter kennis van het college.

Artikel 8 Aanwijzing toezichthouders

- De directeur OMWB wijst toezichthouders aan benodigd voor de vervulling van de in artikel 2, eerste lid, bedoelde opdracht.
- De directeur OMWB brengt een aanwijzing als bedoeld in het eerste lid ter kennis van de burgemeester en het college.

Artikel 9 Ondertekening

- De ondertekening van besluiten, als bedoeld in artikel 2, eerste lid luidt:

'het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom,
namens deze,

handtekening van de directeur

[naam directeur]

Directeur Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant'

'de burgemeester van Bergen op Zoom,
namens deze,

de handtekening van de directeur

[naam directeur]
Directeur Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant'

2. Indien ondermandaat is verleend, als bedoeld in artikel 4, eerste lid, luidt de ondertekening:

'Het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom,
namens deze,'

gevolgd door de handtekening, naam en functie van de functionaris.

'de burgemeester van Bergen op Zoom,
namens deze,'

gevolgd door de handtekening, naam en functie van de functionaris.

3. Indien gebruik wordt gemaakt van volmacht of machtiging, respectievelijk ondervolmacht en machtiging, bedoeld in de artikelen 3 en 5, zijn bij ondertekening het eerste en het tweede lid overeenkomstig van toepassing, met dien verstande dat bij volmacht in plaats van 'het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom, 'De gemeente Bergen op Zoom' wordt vermeld.

Artikel 10 Afwezigheid gemandateerde

1. Ingeval van afwezigheid van de gemandateerde worden de verleende bevoegdheden uitgeoefend door zijn plaatsvervangers of waarnemers.
2. Indien een bevoegdheid is uitgeoefend door een plaatsvervanger of waarnemer, dient dit in de ondertekening tot uitdrukking te worden gebracht door gebruikmaking van de woorden 'plaatsvervangend of 'waarnemend'.

Artikel 11 Instructies

De directeur OMWB neemt bij de uitoefening van de gemandateerde bevoegdheden algemene instructies en instructies per geval van de burgemeester en het college in acht, bedoeld in artikel 10:6, eerste lid, Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 12. Toepasselijk beleid

1. De directeur OMWB betreft bij de uitoefening van de gemandateerde bevoegdheden het beleid van de burgemeester en het college ter zake, en neemt de door de gemeenteraad vastgestelde beleidskaders en beleidsregels in acht, tenzij het tweede lid van dit artikel van toepassing is.
2. Indien de directeur OMWB op zwaarwegende gronden voornemens is af te moeten wijken van de beleidskaders of beleidsregels, bedoeld in het eerste lid, treedt hij hierover vooraf in overleg met de burgemeester of het college.

Artikel 13 Informatieplicht

1. Eenieder aan wie bij of krachtens dit besluit mandaat of ondermandaat is verleend, stelt het college en de burgemeester tijdig in kennis van krachtens mandaat of ondermandaat te nemen besluiten, waarvan hij redelijkerwijs moet aannemen dat kennisneming door hen gewenst is.
2. Kennisgeving als bedoeld in het eerste lid, vindt in ieder geval voorafgaand plaats indien of bij:
 - a. het voornemen tot aangaan van rechtsgedingen en van bezwaar- en beroepsprocedures;

- b. het voornemen een geconstateerde overtreding te gedogen;
 - c. het voornemen tot het weigeren of intrekken van een vergunning of ontheffing, tenzij de toepasselijke regelgeving geen ruimte laat voor een andere beslissing of de intrekking geschiedt op verzoek van belanghebbende;
 - d. het voornemen tot het opleggen of tot het effectueren van een last onder bestuursdwang;
 - e. advies nodig is van anderen dan de gemandateerde en onder deze ressorterende medewerkers en dit advies niet aansluit op het eigen standpunt van de gemandateerde, dan wel niet tot dezelfde uitkomsten leidt;
 - f. het besluit ertoe kan leiden dat de gemeente aansprakelijk wordt gesteld;
 - g. of andere maatschappelijke, beleidsmatige, politieke, juridische, publicitaire of financiële omstandigheden daartoe aanleiding geven.
3. Indien, in geval van bestuursdwang, de vereiste spoed zich verzet tegen kennisgeving vooraf, dient kennisgeving zo spoedig mogelijk achteraf plaats te vinden.
 4. De burgemeester en het college kunnen op grond van de kennisgeving, bedoeld in het eerste lid, ten aanzien van een voorgenomen besluit bepalen dat van het bij of krachtens dit mandaatbesluit verleende mandaat of ondermandaat geen gebruik mag worden gemaakt.
 5. De burgemeester en het college voorzien de directeur OMWB van alle benodigde informatie ten behoeve van de invulling van zijn mandaat.

Artikel 14 Verantwoording

1. De directeur OMWB doet volgens door het college nader te stellen regels periodiek verslag van de met toepassing van dit besluit genomen besluiten.
2. Onverminderd het bepaalde in het voorgaande lid verschafft de directeur OMWB desgevraagd alle informatie aan de burgemeester en het college ter zake van de uitoefening van de in dit besluit bedoelde bevoegdheden.

Artikel 15 Intrekking

Het mandaatbesluit aan de directeur van de OMWB van 23 augustus 2018 wordt ingetrokken op 1 januari 2024. De krachtens het Mandaatbesluit van 23 augustus 2018 en opeenvolgende mandaatbesluiten vastgestelde ondermandaatbesluiten behouden hun gelding.

Artikel 16 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2024.

Artikel 17 Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als: Mandaatbesluit Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant 2024 gemeente Bergen op Zoom

Aldus besloten door de burgemeester en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen op Zoom op 20 juni 2023.

de gemeentesecretaris,

Dhr. mr. drs. M. van Vliet

de burgemeester,

Dhr. dr. F.A. Petter

de burgemeester,

Dhr. dr. F.A. Petter