

## **Besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Amsterdam tot wijziging van de beleidsregel Handhavingsstrategie muziekgeluid 2018, gemeente Amsterdam**

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Amsterdam,

gelet op de artikelen 125 Gemeentewet, 5:2, eerste lid sub b en 5:32 – 5:39 van de Algemene wet bestuursrecht, en artikel 8.42 Wet milieubeheer, 2.20, vijfde lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer,

stelt de volgende regeling vast:

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Amsterdam tot wijziging van de beleidsregel Handhavingsstrategie muziekgeluid 2018, gemeente Amsterdam

### **Artikel 1 (definities)**

In deze beleidsregel wordt verstaan onder:

- a. bestuurlijke sanctie: een besluit tot oplegging van een last onder dwangsom, een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang of een besluit tot, al dan niet gedeeltelijke, intrekking van een exploitatievergunning;
- b. coulance: de regeling uit de handhavingsstrategie die inhoudt dat bij een exploitant aan wie minimaal drie jaar achtereen geen stap is opgelegd, als eerste reactie op een overtreding nog geen bestuurlijke waarschuwing wordt gegeven, maar alleen een aantekening wordt gemaakt in het dossier van de exploitant.
- c. handhavingsstrategie: Handhavingsstrategie muziekgeluid 2018, gemeente Amsterdam, Gmb 2018, nr. 73661;
- d. alcoholoverlastgebied: het gebied aangewezen in artikel 2.8A APV, zoals weergegeven in de bijlage bij dit besluit;

### **Artikel 2 (toepassingsgebied beleidsregel)**

Deze beleidsregel heeft betrekking op:

1. overtredingen van het verbod om te handelen in strijd met op grond van artikel 2.20, vijfde lid van het Activiteitenbesluit opgelegde maatwerkvoorschriften,
2. en die zijn begaan in het alcoholoverlastgebied.

### **Artikel 3 (wijziging handhavingsstrategie overtreding maatwerkvoorschriften)**

De handhavingsstrategie van de overtredingen die zijn genoemd in artikel 2 lid 1 en lid 2 van dit besluit wordt als volgt aangepast: Er wordt geen coulance toegepast.

### **Artikel 4 (Handhavingsstrategie voor het overige ongewijzigd)**

De beleidsregel "Handhavingsstrategie muziekgeluid 2018, gemeente Amsterdam " blijft voor het overige ongewijzigd in stand.

### **Artikel 5**

Deze beleidsregel wordt aangehaald als "Beleidsregel wijziging handhavingsstrategie muziekgeluid 2018 Wallengebied".

### **Artikel 6 (inwerkingtreding)**

Deze beleidsregel treedt in werking op de dag na bekendmaking.

*Aldus vastgesteld in de vergadering van 17 oktober 2023*

*De burgemeester  
Femke Halsema*

*De gemeentesecretaris  
Peter Teesink*

## Bijlage 1: Raadsinformatiebrief 17 oktober 2023 Aanscherping handhaving horeca Wallengebied (reactie op zienswijzen)

### Toelichting

#### Algemeen deel

##### *Drukke en overlast in het Wallengebied*

Amsterdam groeit. Ook in de binnenstad wordt het steeds drukker. Één van de drukste wijken in de stad is het Wallengebied. Handhaving kan hier het tij niet keren. Politie en gemeente kampen met ernstige personeelstekorten. Bovendien kan met handhavend optreden *alleen* niet worden bereikt dat minder mensen het Wallengebied gaan bezoeken. Daarvoor zijn bronmaatregelen nodig, die een eigen bestuurlijk traject moeten doorlopen.

Wel kan met handhaving *het gedrag* van de mensenmassa worden beïnvloed. Het is in het Wallengebied niet alleen druk op straat; de - steeds vaker extreme - drukte gaat ook gepaard met wangedrag van (pret)toeristen. In het gebied veroorzaken bezoekers, al dan niet behoorlijk onder invloed van alcohol, geluidsoverlast en incidenten zoals baldadigheid, agressief gedrag en wildplassen zijn, zeker in de hoogseizoen, aan de orde van de dag. Er komen mensen in het gebied die hun troep gewoon op straat gooien. Hierdoor staat de leefbaarheid in het Wallengebied zwaar onder druk.

Hier ligt ook een belangrijke verantwoordelijkheid voor de horeca in het gebied. Het is al heel belastend om elke dag duizenden mensen voor je deur te hebben. Als daarbij ook nog te harde muziek door de straten schalt, of bedrijven doorschenken aan beschonken gasten en zich niet aan terrasregels of sluitingstijden houden, komt dit voor bewoners in het gebied extra hard aan. Bovendien nodigt dit prettoeristen uit tot wangedrag. Dergelijke overtredingen hebben niet alleen een grote impact op de leefbaarheid; ze zijn ook heel zichtbaar. Als hiertegen stelselmatig niet krachtig genoeg wordt opgetreden worden de geschonden regels zinloos. Normvervaging werkt dan niet alleen onfatsoenlijk, maar ook ronduit onwettig, gedrag van bezoekers in de hand.

##### *Te weinig slagkracht van de horecahandhavingsstrategie in het Wallengebied*

De Handhavingsstrategie muziekgeluid 2018, gemeente Amsterdam (hierna: "het Stappenplan muziekgeluid 2018") sluit aan bij de Handhavingsstrategie horeca, slijterijen en detailhandel. Destijds is dat beleid bewust versoepeld. Uit "enkele praktijkvoorbeelden met betrekking tot de horeca" was gebleken dat het meteen opleggen van een bestuurlijke sanctie "in bepaalde gevallen" een te harde reactie was op een overtreding. Om die reden is besloten om twee waarschuwingsmomenten in te lassen. Als aan een exploitant 3 jaar lang geen stap is opgelegd wordt als uitgangspunt eerst de "coulanceregeling" toegepast. Dat houdt in dat nog geen bestuurlijke waarschuwing wordt gegeven, maar alleen een aantekening wordt gemaakt in het dossier. Indien de exploitant daarna een tweede overtreding begaat, volgt een bestuurlijke waarschuwing. Pas na een derde overtreding komt de exploitant in aanmerking voor een bestuurlijke maatregel. Hierdoor duurt het vrij lang voordat op een overtreding een reactie volgt die de ondernemer 'voelt'.

Dit, relatief coulante, handhavingsbeleid past niet bij de overlast waaronder de bewoners van het Wallengebied gebukt gaan. Dit klemt temeer omdat, ook door het eerder genoemde tekort aan handhavingscapaciteit, toezichthouders niet alle overtredingen in het gebied kunnen constateren.

Om die reden wordt het stappenplan voor overtreding van maatwerkvoorschriften hierbij aangescherpt door de coulanceregeling te laten vervallen.

De burgemeester heeft de Handhavingsstrategie horeca, slijterijen en detailhandel 2013 met betrekking tot andere overtredingen op dezelfde wijze aangescherpt. Het betreft allemaal overtredingen met een relatief grote impact op de leefbaarheid, en die, naar verwachting, uitnodigend zijn voor wangedrag van toeristen. Het gaat om de volgende overtredingen:

- (in het weekend aangescherpte) openingstijden (binnen en buiten (terras)
- geldende venstertijden (in het weekend mogen een uur voor sluitingstijd geen nieuwe bezoekers worden toegelaten);
- het overtreden van de terrasvoorschriften uit de exploitatievergunning;
- alcoholverkoop aan minderjarigen;
- het verbod van de aanwezigheid van dronken bezoekers in het horecabedrijf.

#### Artikelsgewijze toelichting

##### *Artikel 1*

In dit artikel zijn definities opgesomd van termen die in de beleidsregel worden gehanteerd. Hier is aangesloten bij de tekst van het Stappenplan muziekgeluid 2018.

#### *Artikel 3*

Dit artikel bevat een wijziging van de handhavingsstrategie voor overtreding van maatwerkvoorschriften die zijn opgelegd op grond van artikel 2.20 vijfde lid van het Activiteitenbesluit. Het gaat, voor de duidelijkheid, om alle overtredingen die zijn genoemd op bladzijde 11 onder 2.1 tot en met 2.5 van het Stappenplan Muziekgeluid 2018.

Bij overtreding van deze maatwerkvoorschriften wordt geen 'coulance' in het alcoholoverlastgebied meer toegepast. Dat betekent dat na een eerste overtreding in beginsel meteen een bestuurlijke waarschuwing volgt. De ondernemer zal zo kort mogelijk nadat de bestuurlijke waarschuwing is gegeven opnieuw worden gecontroleerd.

#### *Artikel 4*

In dit artikel is bepaald dat de handhavingsstrategie muziekgeluid 2018 voor het overige in stand blijft. Dat betekent dat de strategie voor wat betreft het type handhavingsbesluit dat wordt ingezet (dwangsom, bestuursdwang en/of sluiting) niet wijzigt. Ook blijft de mogelijkheid bestaan om, naast de afwijkingsverplichting uit 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht, stappen uit het stappenplan over te slaan in excessieve situaties of bij cumulatie van overtredingen.

**BIJLAGE 1 Kaart alcoholoverlastgebied. Het betreft de straten binnen het rood gearceerde gebied (even en oneven zijde)**

