

Beleid dwangsom overlast en openbare orde en veiligheid Hoorn 2023

Zaaknummer: 2072745

De burgemeester van Hoorn;

gelezen het voorstel van Veiligheid en Toezicht d.d. 15 augustus 2023;

gelet op

- artikel 172 van de Gemeentewet
- titel 4.3 van de Algemene Wet Bestuursrecht
- titel 5.3, afdeling 5.3.2 van de Algemene Wet Bestuursrecht
- titel 5.1 van de Algemene Wet Bestuursrecht

Besluit vast te stellen de:

Beleid dwangsom overlast en openbare orde en veiligheid Hoorn 2023

Artikel 1 Definities

Overlastgedrag: feitelijk gedrag in de openbare ruimte dat andere gebruikers van die openbare ruimte en omwonenden ervaren als hinderlijk of overlast gevend; in ieder geval dat gedrag dat in strijd is met een wettelijk voorschrift uit bijlage 1 van deze beleidsregel.

Verstoring openbare orde en veiligheid : een verstoring van enige betekenis van de normale gang van zaken in of aan de desbetreffende openbare ruimte. Het gaat om strafbare feiten, maar ook om gedragingen die op zichzelf niet als strafbaar zijn gekwalificeerd, maar onder omstandigheden wel kunnen worden aangemerkt als orde versturende gedragingen.

Pleger: een natuurlijk persoon, al dan niet ingezetene van Hoorn, die op het grondgebied van de gemeente Hoorn overlastgedrag vertoont en/ of de openbare orde dreigt te verstoren.

Dwangsom: de last onder dwangsom bedoeld in Awb, afdeling 5.3.2.

Preventieve dwangsom: de herstelactie als bedoeld in artikel 5.7 Awb.

Artikel 2 Last onder dwangsom

Indien sprake is van overlastgedrag of (er ernstige vrees bestaat voor) verstoring van de openbare orde en veiligheid kan de burgemeester een last onder dwangsom opleggen.

Artikel 3 Overlastgedrag, herhaling

1. Overlastgedrag wordt geacht tot stand te zijn gekomen:
 - a. indien feitelijk gedrag in de openbare ruimte door andere gebruikers van die openbare ruimte en omwonenden ervaren wordt als hinderlijk of overlast gevend en dit blijkt uit een proces verbaal of andere schriftelijke verklaring van een bevoegde opsporingsambtenaar, en/ of
 - b. als uit een proces-verbaal of andere schriftelijke verklaring van een bevoegde opsporingsambtenaar blijkt dat een pleger verantwoordelijk is voor een overtreding genoemd in bijlage 1 van deze beleidsregel.
2. Overlastgedrag wordt geacht herhaald te zijn, indien de pleger in de afgelopen twee jaar tenminste tweemaal, waarvan éénmaal in het afgelopen jaar, overlastgedrag heeft vertoond.

Artikel 4 Hoogte en looptijd last onder dwangsom

1. De hoogte van de dwangsom bedraagt, tenzij de burgemeester met het oog op feiten en omstandigheden van de pleger en diens overlastgedrag anders besluit:
 - a. voor overlastgedrag genoemd in tabel 1 van bijlage 1 (lichte feiten)
 - Voor de eerste overtreding: € 1.000,-
 - Voor iedere afzonderlijke overtreding, volgend op de eerste overtreding: € 2.000,-
 - b. voor overlastgedrag, genoemd in tabel 2 van bijlage 1 (zware feiten)
 - voor de eerste overtreding: € 3.000,-

- voor iedere afzonderlijke overtreding, volgend op de eerste overtreding: € 6.000,-
- 2. De dwangsommen worden, tot de duur van de last (looptijd) is verstreken, opgelegd tot een maximum van € 9.000,- in de gevallen onder lid 1, sub a en tot een maximum van € 27.000,- in de gevallen onder lid 1, sub b is bereikt.
- 3. De looptijd bedraagt 2 jaar vanaf het moment dat de last onder dwangsom is opgelegd. De burgemeester kan, met het oog op feiten en omstandigheden van de pleger en diens overlastgedrag, tot een andere looptijd van ten hoogste 5 jaar besluiten. De last onder dwangsom eindigt wanneer het maximumbedrag verbeurd is; ook wanneer de looptijd nog niet is verstreken.
- 4. Bij (dreiging van) verstoring van de openbare en veiligheid bepaalt de burgemeester de hoogte van de dwangsom aan de feiten en omstandigheden van het geval.
- 5. Indien de dwangsom door een minderjarige pleger wordt verbeurd, worden de onder 1. genoemde bedragen met 50% verminderd. Minderjarigheid is van toepassing wanneer de pleger op het moment dat de dwangsom verbeurd de leeftijd van 18 jaar nog niet heeft bereikt.
- 6. Indien de pleger minderjarig of onbekwaam is, kan de burgemeester de dwangsom opleggen aan degene die het gezag over de pleger heeft.

Artikel 5 Preventieve dwangsom (vrees) verstoring openbare orde en veiligheid

1. Als verstoring van de openbare orde en veiligheid en/ of overlastgedrag dreigt, kan de burgemeester besluiten een preventieve dwangsom op te leggen ter voorkoming van verstoring van de openbare orde en veiligheid.
2. De opgelegde last, de looptijd en de hoogte van de dwangsom worden dan door de burgemeester bepaald aan de hand van de feiten en omstandigheden van het geval. De aanduiding van 'overlastgedrag' in de bijlage 1 is hierbij niet van toepassing; de opgelegde last kan ook het beletten van andere overtredingen en/ of verstoringen bevatten.

Artikel 6 Ingaan van de (preventieve) last onder dwangsom

Indien feiten en omstandigheden aanleiding geven (bijvoorbeeld wanneer het overlastgedrag verband houdt met seizoenevenementen) kan de burgemeester een ingangsdatum tot één jaar na zijn besluit vaststellen.

Artikel 7 Opheffen van de (preventieve) last onder dwangsom

De burgemeester kan een last onder dwangsom geheel of gedeeltelijk opheffen:

- wanneer feiten en omstandigheden aanleiding daartoe geven en er naar de overtuiging van de burgemeester voldoende garantie is dat de pleger zich van overlastgedrag zal onthouden en/ of wanneer er geen vrees meer bestaat voor (dreiging van) verstoring van de openbare orde en veiligheid;
- wanneer de teamchef van politie basisteam Hoorn en/ of de officier van justitie dit verzoekt met het oog op een belang van strafrechtpleging ten aanzien van de pleger.

Artikel 8 Samenloop van feiten

Wanneer het overlastgedrag bestaat uit één handeling of uit een voortgezette reeks van handelingen en valt in meer dan één van de bepalingen genoemd in bijlage 1 van deze beleidsregel, dan wordt dit gedrag gezien als één uiting van overlastgedrag en wordt het zwaarstwegende feit toegepast.

Artikel 9 Politie en Openbaar Ministerie

1. De burgemeester informeert de teamchef van het politie basisteam Hoorn als een last onder dwangsom is opgelegd of is opgeheven.
2. De politie neemt relevante gegevens van de pleger in de politieregistratiesystemen op (bijvoorbeeld in de vorm van een "afpraak op persoon" of een "afpraak op locatie").
3. Indien de politie constateert dat een persoon aan wie een last onder dwangsom is opgelegd overlastgedrag vertoont en/ of de openbare orde dreigt te verstoren, maakt zij daarvan procesverbaal op en informeert zij de burgemeester.
4. De politie en/ of de officier van justitie kunnen de burgemeester adviseren een last onder dwangsom op te leggen. In dat geval informeert de politie en/ of de officier van justitie de burgemeester over alle haar bekende relevante feiten en omstandigheden betreffende de pleger en diens gedrag.

5. Op verzoek van de teamchef van het politie basisteam Hoorn en/ of de officier van justitie ziet de burgemeester, indien een belang van strafrechtpleging dit noodzaakt, af van het opleggen van een last onder dwangsom.

Artikel 10 Hardheid en bijzondere gevallen

1. Bij overlast gedrag en/ of (dreiging van) verstoring van de openbare orde en veiligheid kan de burgemeester, indien feiten en omstandigheden daar aanleiding toe geven, afwijken van hetgeen in artikel 2 is bepaald.
2. Bij het opleggen van een last onder dwangsom, zoals bedoeld in deze beleidsregel, kan de burgemeester afwijken van artikel 4 en bijlage 1 indien dit door feiten en bijzondere omstandigheden onevenredig is in verhouding tot de met deze beleidsregels te dienen doelen.
3. Bij het besluit een last onder dwangsom op te leggen, neemt de burgemeester eventuele bijzondere omstandigheden van de pleger in overweging.
4. Onder de in de tweede zin van het eerste lid bedoelde bijzondere omstandigheden wordt niet verstaan;
 - het enkele feit dat een last onder dwangsom voor de pleger nadelig of ongewenst is;
 - de normale maatschappelijke en economische verplichtingen van de pleger;
 - omstandigheden die door schuld, door verwijtbaarheid, door keuze, of onder verantwoordelijkheid van de pleger tot stand kwamen en voor de pleger voorzienbaar behoorden te zijn.

Artikel 11 Inwerkintreding

Deze beleidsregel treedt in werking op de dag na publicatie.

1. Deze beleidsregel treedt in werking op de dag na publicatie.
2. Deze beleidsregel kan worden aangehaald als: Beleid dwangsom overlast en openbare orde en veiligheid Hoorn 2023

Bijlage 1: Overlastgedrag

Tabel 1: lichte feiten

Art. 2.26 Apv Hoorn	Ordeverstoring bij evenementen
Art. 2.31 lid a Apv Hoorn	Ordeverstoring in een horecabedrijf
Art. 2.41 Apv Hoorn	Betreden gesloten woning of lokaal
Art. 2.42 Apv Hoorn	Plakken of bekladden
Art. 2.43 Apv Hoorn	Bezit hulpmiddelen voor winkeldiefstal
Art. 2.44 Apv Hoorn	Vervoer inbrekerswerktuigen
Art. 2.47 Apv Hoorn	Hinderlijk gedrag openbare plaatsen
Art. 2.48 Apv Hoorn	Verboden drankgebruik
Art. 2.49 Apv Hoorn	Verboden gedrag bij of in gebouwen
Art. 2.50 Apv Hoorn	Verboden gedrag in publiek toegankelijke ruimten
Art. 4.6 lid 1 Apv Hoorn	Overige geluidhinder
Art. 4.18 Apv Hoorn	Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterrainen
Art. 426 WvSr	In staat van dronkenschap de openbare orde verstoren
Art. 428 lid 1 WvSr	Straatschenderij
Art. 453 WvSr	Openbare dronkenschap
Art. 461 WvSr	Verboden toegang onbevoegden

Tabel 2: zware feiten

Art. 2.1 Apv Hoorn	Samenscholing en ongeregelheden
Art. 2.74 Apv Hoorn	Drugshandel op straat
Art. 2.74a Apv Hoorn	Openlijk drugsgebruik
Art. 2.78 Apv Hoorn	Verblijfsontzeggingen
Art. 131 WvSr	Opruiing
Art. 138 WvSr	Huisvredebreuk
Art. 139 WvSr	Lokaalvredebreuk
Art. 141 WvSr	Openlijke geweldpleging
Art. 157 WvSr	Opzettelijke brandstichting/ontploffing

Art. 179 WvSr
Art. 180 WvSr
Art. 184 WvSr
Art. 239 WvSr
Art. 267 WvSr
Art. 284 WvSr
Art. 285 WvSr
Art. 300 WvSr
Art. 302 WvSr
Art. 310 WvSr
Art. 311, 4e of 5e lid WvSr
Art. 312 WvSr
Art. 317 WvSr
Art. 350 WvSr
Art. 416 WvSr
Art. 417bis WvSr
Art. 420bis WvSr
Art. 2 Opiumwet
Art. 3 Opiumwet
Art. 10a Opiumwet
Art. 13, 22, 26 of 27 WWM

Ambtswang
Wederspanning tegen ambtenaar
Negeren bevoegd gegeven ambtelijk bevel
Schending van de eerbaarheid
Belediging ambtenaar in functie
Bedreiging
Bedreiging met geweld
Eenvoudige mishandeling
Zware mishandeling
Eenvoudige diefstal
Diefstal in vereniging, diefstal met braak
Diefstal d.m.v. geweld
Afpersing
Vernieling
Opzetheling
Schuldheiling
Witwassen
Verkopen, vervoeren en aanwezig hebben van harddrugs
Verkopen, vervoeren en aanwezig hebben van softdrugs
Vorbereidingshandelingen verkoop harddrugs
Bezitten, vervoeren of voorhanden hebben van een verboden wapen

Hoorn, 28 augustus 2023

De burgemeester van Hoorn,

Bekendmaking:

- via www.officielebekendmakingen.nl
- door opname in het Gemeentebblad