

## Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid gemeente Lansingerland 2023

De raad van de gemeente Lansingerland;  
gelezen het voorstel van burgemeesters en wethouders van 23 augustus 2023;  
gelet op artikel 213a, eerste lid, van de Gemeentewet;  
gelezen het advies van de Begeleidingscommissie Accountantscontrole;  
besluit vast te stellen de volgende verordening:

### Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid bestuur (artikel 213a Gemeentewet) gemeente Lansingerland 2023 (Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid gemeente Lansingerland 2023)

#### Artikel 1 Definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

- College*: college van burgemeester en wethouders.
- Doelmatigheid*: De mate waarin de gewenste prestaties en beoogde maatschappelijke effecten worden gerealiseerd met een zo beperkt mogelijke inzet van middelen, of met de beschikbare middelen zo veel mogelijk resultaat wordt bereikt.
- Doeltreffendheid*: De mate waarin de gewenste prestaties en de beoogde maatschappelijke effecten van het beleid ook daadwerkelijk worden behaald.
- Raad*: de gemeenteraad.

#### Artikel 2 Onderzoekstaak

- Het college verricht jaarlijks onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het beleid van het door het college gevoerde bestuur tenzij het college gemotiveerd voorstelt in een bepaald jaar geen onderzoek te verrichten.
- Onderzoeken kunnen in opdracht van het college worden uitgevoerd door het ambtelijke apparaat (al of niet met inbreng van deskundigheid van derden) of door derden.

#### Artikel 3 Afbakening van het onderzoek

- Het college informeert jaarlijks de Begeleidingscommissie Accountantscommissie (BAC) bij de behandeling van het Interne controle plan, of en in hoeverre het komende boekjaar artikel 213a-onderzoeken worden geïnitieerd en/of uitgevoerd.
- Het college stelt per onderzoek in een onderzoeksplan het object, de reikwijdte, de onderzoeksmethode, de doorlooptijd, de voorgenomen aanpak van het onderzoek vast en het budget in de begroting voor het te verrichten onderzoek. En informeert de raad hierover.
- Het college stelt de raad en de "rekenkamer" op de hoogte van de onderzoeken die hij doet en over eventuele tussentijdse aanpassingen in het onderzoek.

#### Artikel 4 Voortgang onderzoeken

Het college rapporteert in de bedrijfsvoeringsparagraaf van de jaarstukken over de voortgang van de onderzoeken naar de doelmatigheid en doeltreffendheid en de uitputting van de bijbehorende budgetten.

#### Artikel 5 Verslag en plan van verbetering

- De uitkomsten van een onderzoek worden vastgelegd in een verslag. Elk verslag bevat tenminste een analyse van de onderzoeksresultaten en indien nodig en mogelijk aanbevelingen voor verbeteringen.
- Op basis van de resultaten van ieder onderzoek stelt het college indien nodig een plan van verbetering op. Het verslag en het plan van verbetering worden ter kennisgeving aan de raad aangeboden. Het college neemt op basis van het plan van verbetering organisatorische maatregelen.

#### Artikel 6. Intrekking oude regeling

De *Verordening onderzoek doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Lansingerland 2011* wordt ingetrokken met ingang van de datum waarop deze verordening van kracht wordt.

#### Artikel 7 Inwerkingtreding en Citeertitel

- Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking.
- Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid Lansingerland 2023.

*Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van Lansingerland van 28 september 2023.*

*de griffier,  
drs. Eveline Hamelink-van Rens*

*de voorzitter  
drs. Pieter van de Stadt*

## **Toelichting**

### **Algemeen**

Artikel 213a van de Gemeentewet verplicht tot periodiek onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het door burgemeester en wethouders gevoerde bestuur. Anders dan het onderzoek door de rekenkamer gaat het hierbij om een zelfonderzoek. Onderzoek naar doelmatigheid en doeltreffendheid van het gemeentelijk beleid – bijvoorbeeld op het gebied van milieu, leefbaarheid, openbaar vervoer en huisvesting – is van belang voor de algemene oordeelsvorming over het gevoerde beleid. Met deze onderzoeken wordt beoogd de transparantie van gemeentelijk handelen te vergroten, en daardoor doelmatiger en doeltreffender te werken en de publieke verantwoording daarover te versterken. Alle zaken die voor een doelmatig en doeltreffend bestuur van belang zijn kunnen daarbij aan de orde komen.

Ook dienen burgemeester en wethouders periodiek te onderzoeken of de inrichting van de gemeentelijke organisatie (in brede zin: de personeelsformatie, de informatievoorziening en de administratieve organisatie) en het gemeentelijk middelenbeheer aan de gestelde eisen voldoet.

Burgemeester en wethouders zijn verplicht de onderzoeken te verrichten en hiervan verslag uit te brengen. De verordening die de raad vaststelt, conform artikel 213a van de Gemeentewet, bevat de kaders voor deze onderzoeken. De raad bepaalt de regels waaraan burgemeester en wethouders op hoofdlijnen moeten voldoen. De raad stelt ook vast hoe hij bij de onderzoeken betrokken wordt en daarover geïnformeerd wordt.

### *Relatie met lokale rekenkamer*

De controle op en de evaluatie van de doelmatigheid en doeltreffendheid van het bestuur geschieden primair door de raad en burgemeester en wethouders zelf. Daarnaast doen de lokale rekenkamers onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het beleid en beheer. De rekenkamer kan op grond van het gestelde in artikel 213a, derde lid, van de Gemeentewet gebruik maken van de onderzoeksresultaten van burgemeester en wethouders. Ook kan de rekenkamer zo nodig een tweede oordeel geven, als ze van mening is dat over een bepaald onderwerp een onafhankelijk oordeel moet worden gegeven.

### **Artikelsgewijs**

Enkel die bepalingen die verdere toelichting behoeven, worden hieronder nader toegelicht.

#### **Artikel 2. Onderzoekstaak**

In artikel 2 wordt het college opgedragen onderzoek te doen naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur. Hierbij wordt een scheiding aangebracht tussen onderzoeken naar de doelmatigheid en onderzoeken naar de doeltreffendheid.

De onderzoeken naar de doelmatigheid betreffen onderzoeken naar de uitvoering van het beleid en het beheer van middelen. De uitvoering wordt gedaan door de gemeentelijke organisatie, zodat deze onderzoeken zich ten eerste richten op de organisatie-eenheden van de gemeente. Een tweede ingang voor de doelmatigheidsonderzoeken is de procesgang. Hiervoor kan men kijken naar de gemeentelijke taken. Het voordeel hiervan is dat ook de doelmatigheid van de uitvoering van gemeentelijk beleid en het beheer van middelen door derden wordt onderzocht.

#### **Artikel 3. Afbakening van het onderzoek**

De beslissing wat te onderzoeken is aan het college. Vanzelfsprekend zal de raad willen weten wat de plannen zijn, en ook gelegenheid willen hebben om deze te bespreken en als hij dat nodig acht invloed uit te oefenen. Hierin voorziet dit artikel.

Het onderzoeksplan moet een volledig beeld geven van de voorgenomen onderzoeken, zij het uiteraard nog globaal.

De onderzoeken in het onderzoeksplan worden per onderzoek uitgewerkt. Het onderzoeksplan wordt aangeboden aan de raad, en de raad kan het ter bespreking agenderen, maar het wordt door het college

vastgesteld. In de verordening kan worden aangegeven wat in een onderzoeksplan in ieder geval moet worden opgenomen. De onderwerpen genoemd in het tweede lid kunnen als volgt worden toegelicht:

#### **Artikel 4. Voortgang onderzoeken**

De paragraaf bedrijfsvoering van de jaarstukken dient inzicht te geven in de stand van zaken omtrent de bedrijfsvoering. Daarbij dient een relatie te worden gelegd met de inhoud van de programma's. Het ligt voor de hand om in deze paragraaf eveneens te rapporteren over de stand van zaken bij de onderzoeken naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het gevoerde bestuur en de uitputting van bijbehorende budgetten.

#### **Artikel 5. Verslag en plan van verbetering**

##### *Eerste lid*

Met de onderzoeken beoogt de gemeente de transparantie van gemeentelijk handelen te vergroten en de publieke verantwoording daarover te versterken. De bevindingen van de onderzoeken worden dan ook neergelegd in verslagen voor de raad, zoals voorgeschreven in artikel 213a, eerste lid, van de Gemeentewet. De verslagen dienen volgens artikel 197, tweede lid, van de Gemeentewet te worden gevoegd bij de jaarrekening en het jaarverslag. Dat betreft uiteraard de verslagen die tijdens het betreffende verslagjaar zijn afgerond. Dat sluit echter geenszins uit dat de raad, als hij dat wenst, de verslagen ontvangt zodra ze zijn vastgesteld.

Systematische aandacht voor doelmatigheid en doeltreffendheid impliceert ook het doel om te leren, om te denken over en te streven naar verbetering, daarom is in deze verordening opgenomen dat evaluatie en aanbevelingen voor verbetering onderdeel zijn van het verslag.

##### *Tweede lid*

Bedrijfsvoering is een zaak van burgemeester en wethouders. Burgemeester en wethouders bepalen dan ook of op basis van de onderzoeksresultaten het nodig is een plan van verbetering op te stellen. Het plan wordt – indien van toepassing – opgesteld door burgemeester en wethouders.

Het plan van verbetering wordt uiteraard ook ter kennisgeving aan de raad gestuurd.

Tot slot volgt dat een plan van verbetering moet leiden tot actie. Het zijn burgemeester en wethouders die de organisatorische maatregelen nemen tot verbetering.