

Verordening op de gemeentelijke adviescommissie, Commissie Omgevingskwaliteit Nunspeet

De raad van de gemeente Nunspeet

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 22 september 2021; gezien het advies van de Commissie Ruimte en Wonen;

overwegende dat het gewenst is om een verordening vast te stellen omtrent de gemeentelijke adviescommissie, Commissie Omgevingskwaliteit, met het oog op de Omgevingswet, die naar verwachting per 1 juli 2022 inwerking zal treden;

gelet op de artikelen 108 en 149 van de Gemeentewet en afdeling 17.2 van de Omgevingswet;

b e s l u i t vast te stellen de volgende verordening:

Verordening op de gemeentelijke adviescommissie, Commissie Omgevingskwaliteit Nunspeet

Paragraaf 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

- **bouwwerk:** elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, met inbegrip van een gedeelte daarvan, die op de plaats van bestemming hetzij direct hetzij indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond, bedoeld om ter plaatse te functioneren;
- **commissie:** gemeentelijke adviescommissie als bedoeld in artikel 17.9 van de wet, genaamd Commissie Omgevingskwaliteit Nunspeet;
- **dorpsbouwmeester:** het lid van de commissie aan wie door de raad op grond van deze verordening specifieke taken zijn opgedragen;
- **goede omgevingskwaliteit:** hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1.3 van de wet;
- **omgevingsvergunning:** dat wat daaronder wordt verstaan in de Omgevingswet
- **wet:** de Omgevingswet.

Paragraaf 2. Adviestaak

Artikel 2. Taak en werkzaamheden

1. De commissie heeft als taak de raad en burgemeester en wethouders te adviseren bij de uitoefening van hun taken en bevoegdheden op grond van de wet met het oog op het bereiken en in stand houden van een goede omgevingskwaliteit en al hetgeen daarmee verband houdt of daartoe bevorderlijk kan zijn.
2. Ter uitvoering van haar taak:
 - a. adviseert de commissie op verzoek van burgemeester en wethouders over een aanvraag om of een ontwerpbesluit voor een omgevingsvergunning voor:
 - 1°. een rijksmonumentenactiviteit met betrekking tot een monument;
 - 2°. een omgevingsplanactiviteit die betrekking heeft op een voorbeschermde gemeentelijk monument of een gemeentelijk monument;
 - 3°. een omgevingsplanactiviteit in geval de commissie in het omgevingsplan als adviseur is aangewezen;
 - 4°. een andere activiteit in geval burgemeester en wethouders een advies nodig achten met het oog op het bereiken en in stand houden van een goede omgevingskwaliteit;
 - b. adviseert de commissie op verzoek van burgemeester en wethouders over het door de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap aanwijzen van een onroerende zaak als rijks-

- monument ingevolge artikel 3.1, eerste lid, van de Erfgoedwet of over het aan een locatie geven van de functie-aanduiding gemeentelijk monument op grond van artikel 4.2, eerste lid, van de wet;
- c. adviseert de commissie op verzoek van burgemeester en wethouders of uit eigen beweging over het ontwikkelen van beleid inclusief omgevingsvisie, omgevingsplan en maatwerkregels voor de omgevingskwaliteit;
 - d. voert de commissie op verzoek van burgemeester en wethouders vooroverleg met planindieners over een in te dienen aanvraag om een omgevingsvergunning;
 - e. adviseert de commissie op verzoek van burgemeester en wethouders over
 - 1°. het stellen van maatwerkvoorschriften in verband met het uiterlijk van bouwwerken, de zorg voor cultureel erfgoed (en werelderfgoed) en andere zaken die de omgevingskwaliteit betreffen;
 - 2°. Het uiterlijk van bouwwerken voor zover het betrekking heeft op:
 - aanvragen voor een omgevingsvergunning voor het bouwen en over aanvragen van een omgevingsvergunning voor reclameactiviteiten;
 - principe aanvragen betreffende bouwaanvragen als onderdeel van vooroverleg.
 - 3°. het onder 2° genoemde geschiedt:
 - op basis van de in het omgevingsplan opgenomen welstandscriteria en, indien toepassing, op welstandscriteria als opgenomen in aanvullend welstandsbeleid;
 - voor zover het bouwwerken betreft die zijn gelegen in gebieden met een uitgebreide toets.
 - 4°. de vraag, in het kader van een repressieve toets, of het uiterlijk van een bestaand bouwwerk in ernstige mate in strijd is met redelijke eisen van welstand.
 - f. adviseert de commissie op verzoek van burgemeester en wethouders over het geven van beschikkingen op grond van regels in verordeningen op grond van artikel 149 van de Gemeentewet die een eis ten aanzien van de omgevingskwaliteit bevatten.
3. De raad kan werkzaamheden als bedoeld in het tweede lid aanwijzen die door de dorpsbouwmeester worden uitgevoerd. De dorpsbouwmeester werkt onder de verantwoordelijkheid van de commissie. Dit lid is niet van toepassing op de advisering als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onder a, onderdelen 1° en 2°, en onder b.

Paragraaf 3. Aanwijzing van besluiten waarover verplicht advies moet worden gevraagd

Artikel 3. Verplichte advisering

Burgemeester en wethouders winnen advies van de commissie in omtrent een te nemen beslissing als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onder a, onderdelen 1° tot en met 3°, en onder b.

Paragraaf 4. Samenstelling en inrichting

Artikel 4. Samenstelling

1. De commissie bestaat uit minimaal vier leden, de voorzitter daaronder begrepen. De raad kan daarnaast plaatsvervangers benoemen die hen bij afwezigheid kunnen vervangen.
2. De leden en de plaatsvervangers worden benoemd op persoonlijke titel op grond van de professionele deskundigheid die nodig is voor de advisering, alsmede op grond van maatschappelijke kennis en ervaring.
3. In afwijking van het tweede lid kunnen maximaal twee burgerleden worden benoemd. Zij worden benoemd op persoonlijke titel op grond van maatschappelijke kennis en ervaring.
4. De commissie telt, gelet op artikel 17.9, eerste lid van de wet, enkele leden deskundig op het gebied van de monumentenzorg. Uitgegaan wordt van minimaal twee.
5. De disciplines die de leden in gezamenlijkheid vertegenwoordigen zijn: cultuurhistorie, bouw- en architectuurhistorie, restauratiearchitectuur, landschap, stedenbouw, architectuur en archeologische monumentenzorg.
6. De leden en de plaatsvervangers zijn niet werkzaam onder verantwoordelijkheid van het gemeentebestuur.

Artikel 5. Benoeming

1. De leden en de plaatsvervangers kunnen voor een termijn van ten hoogste vier jaar worden benoemd.
2. Herbenoeming van leden kan eenmaal voor ten hoogste vier jaar plaatsvinden. Dit is niet van toepassing op de plaatsvervangers.
3. Afgetreden leden zijn vier jaar na hun aftreden weer benoembaar.
4. De voorzitter, de dorpsbouwmeester en de plaatsvervangers worden in functie benoemd.
5. De leden worden op eigen aanvraag ontslagen. Zij kunnen voorts door burgemeester en wethouders worden geschorst en door de raad worden ontslagen wegens ongeschiktheid, onbekwaamheid of op andere zwaarwegende gronden.

Artikel 6. Ondersteuning van de commissie

1. De commissie heeft een ambtelijk secretaris.
2. De secretaris is voor zijn werkzaamheden voor de commissie uitsluitend verantwoording schuldig aan de commissie.
3. De secretaris kan worden ondersteund door andere ambtelijke medewerkers, die voor hun werkzaamheden voor de commissie uitsluitend verantwoording schuldig zijn aan de secretaris.
4. De secretaris noch de medewerkers zijn lid van de commissie.

Paragraaf 5. Advisering en standpuntbepaling

Artikel 7. Adviestermijn

1. Burgemeester en wethouders kunnen aangeven binnen welke termijn een advies wordt verwacht.
2. In geval burgemeester en wethouders geen termijn hebben gesteld brengt de commissie advies uit binnen een termijn van vier weken.
3. In afwijking op het tweede lid geldt voor die gevallen, waarin artikel 16.65 lid 1 sub a van toepassing is, een termijn van acht weken.

Artikel 8. Beraadslaging en standpuntbepaling

1. De vergaderingen waarin een of meer adviezen over aanvragen om omgevingsvergunning door of namens de commissie worden vastgesteld zijn openbaar. De agenda voor de vergadering van de commissie wordt tijdig op een geschikte wijze bekendgemaakt. Indien burgemeester en wethouders – al dan niet op verzoek van de aanvrager – een verzoek doen tot niet-openbare behandeling, dan dienen burgemeester en wethouders daaraan klemmende redenen op grond van artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur ten grondslag te leggen. De openbaarheid geldt zowel voor de beraadslagingen, de beoordeling als de adviezen.
2. Belanghebbenden hebben in toelichtende zin spreekrecht in door de commissie gehouden openbare vergaderingen. Tijdens de beraadslagingen is er geen spreekrecht.
3. Over de uit te brengen adviezen wordt niet besloten dan in aanwezigheid van ten minste drie leden. Over een advies over een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een rijksmonumentenactiviteit met betrekking tot een monument wordt niet besloten dan in aanwezigheid van ten minste één lid met deskundigheid op het gebied van de monumentenzorg.
4. Leden die als opdrachtgever, ontwerper of anderszins betrokken zijn bij de uitvoering van een activiteit waarvoor een aanvraag is gedaan waarover de commissie adviseert, onthouden zich van medewerking aan het desbetreffende advies en zijn tijdens de behandeling van en de besluitvorming over het advies niet in de vergadering aanwezig.
5. De geheimhoudingsplicht als bedoeld in artikel 2:5, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de commissie en de daarvoor werkzame personen.

Artikel 9. Afdoening onder verantwoordelijkheid van de commissie

De commissie kan onverminderd het bepaalde in artikel 17.9, eerste lid van de wet en artikel 2, derde lid, de advisering over een aanvraag om een omgevingsvergunning of over de voorbereiding van een andere beschikking onder verantwoordelijkheid van de commissie overlaten aan één of meer daartoe aangewezen leden, of een subcommissie.

Artikel 10. Adviseurs

1. De commissie kan zich voor het inwinnen van inlichtingen wenden tot daartoe door burgemeester en wethouders aangewezen ambtenaren.
2. De commissie kan zich binnen het daarvoor toegekende budgettaire kader doen bijstaan door andere personen, voor zover dat voor de vervulling van haar taak nodig is.
3. De in het eerste en tweede lid bedoelde personen kunnen op uitnodiging van de commissie als adviseur deelnemen aan de beraadslagingen.

Artikel 11. Verwerking van het advies

1. Burgemeester en wethouders kunnen eenmaal per activiteit een second opinion inwinnen bij een gemeentelijke adviescommissie van een andere gemeente. Zij stellen de commissie van het voornemen tot het plaatsen van die opdracht op de hoogte.
2. In geval burgemeester en wethouders een beschikking geven in afwijking van het door de commissie uitgebrachte advies verzenden zij een afschrift van die beschikking aan de commissie.

Paragraaf 6. Werkwijze

Artikel 12. Reglement van orde

1. De commissie stelt haar werkwijze binnen de kaders van deze verordening nader vast in een reglement van orde.
2. In het reglement van orde komt ten minste aan de orde:
 - a. de werkwijze bij de advisering zoals genoemd in artikel 2, tweede lid, onder b, respectievelijk onder c;
 - b. de inrichting van het vooroverleg zoals genoemd in artikel 2, tweede lid, onder d;
 - c. de wijze waarop de agenda openbaar wordt gemaakt en belanghebbenden worden uitgenodigd;
 - d. het vereiste quorum voor een besluitvormende vergadering, de vergaderorde en orde van de beraadslaging, waarbij er een onderscheid wordt aangebracht tussen de toelichtende fase waarin het spreekrecht wordt uitgeoefend en de beraadslagingen;
 - e. de notulering en dossiervorming;
 - f. de wijze waarop de adviezen openbaar worden gemaakt;
 - g. de instelling van subcommissies;
 - h. de werkwijze van de dorpsbouwmeester;
 - i. de werkwijze bij afdoening onder verantwoordelijkheid van de commissie als bedoeld in artikel 9;
 - j. de selectie en voordracht van kandidaat-leden.
3. Burgemeester en wethouders dragen zorg voor bekendmaking van het door de commissie vastgestelde reglement van orde in het gemeenteblad.

Artikel 13. Relatie met andere adviseurs

Bij het aanstellen van een supervisor, een kwaliteitsteam of een andere adviseur op het gebied van de omgevingskwaliteit, niet zijnde een lid of een adviseur van de commissie dragen burgemeester en wethouders zorg voor een goede afstemming tussen de werkzaamheden van deze adviseur en de commissie.

Artikel 14. Vergoeding

De leden en de adviseurs als bedoeld in artikel 10, tweede lid, ontvangen een vergoeding op grond van artikel 3:4:1 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en artikel 96 Gemeentewet dan wel op basis van een individuele regeling met de gemeente Nunspeet.

Paragraaf 7. Jaarverslag

Artikel 15. Jaarverslag

1. De commissie brengt jaarlijks voor 1 april verslag als bedoeld in artikel 17.9, zesde lid, van de wet uit van haar werkzaamheden in het voorafgaande kalenderjaar.

2. In het jaarverslag komt ten minste aan de orde:
 - a. de wijze waarop toepassing is gegeven aan de kaders als bedoeld in artikel 17.9, derde lid, van de wet;
 - b. de wijze waarop uitwerking is gegeven aan de openbaarheid van vergaderen.

Paragraaf 8. Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 16. Overgangsrecht

1. Indien de leden van de Commissie Omgevingskwaliteit op het moment van inwerkingtreding van deze verordening, zoals bepaald in artikel 18, onverhoopt nog niet zijn benoemd, dan worden de op grond van de 'Verordening op de monumentencommissie, houdende regels over de samenstelling, de taak en de werkwijze van de commissie 2009' benoemde leden geacht te zijn benoemd op grond van dit besluit. Zij blijven aan tot het moment dat de leden van Commissie Omgevingskwaliteit zijn benoemd.
2. Als voor de inwerkingtreding van de wet een aanvraag om een besluit is ingediend, blijft het oude recht, met betrekking tot de commissies op het gebied van welstand en monumentenzorg van kracht, met dien verstande dat de Commissie Omgevingskwaliteit wordt geacht de in artikel 8 van de Woningwet, dan wel de in artikel 9.1, eerste lid, onder a, van de Erfgoedwet in samenhang met artikel 15 van de Monumentenwet 1988 bedoelde commissie te zijn.

Artikel 17. Vervallen, wijzigen en intrekking oude regeling

1. De regels met betrekking tot de dorpsbouwmeester en de commissie in de artikelen 9.1 t/m 9/6 van de Bouwverordening Nunspeet 2012 vervallen op het moment van inwerkingtreding van deze verordening, zoals bepaald in artikel 18.
2. De regels uit de Erfgoedverordening 2018 Nunspeet worden als volgt gewijzigd op het moment van inwerkingtreding van deze verordening, zoals bepaald in artikel 18.
 - a. Artikel 8 wordt als volgt gewijzigd:
 - 1°. Titel en tweede lid worden als volgt gewijzigd: "Monumentencommissie" wordt vervangen door "Commissie Omgevingskwaliteit"
 - 2°. Het eerste lid wordt als volgt gewijzigd: De zinsnede "Verordening op de Monumentencommissie 2009 of de eventueel daarvoor in de plaats gekomen verordening, hierna te noemen 'Monumentencommissie' " wordt vervangen door "Verordening op de gemeentelijke adviescommissie, Commissie Omgevingskwaliteit Nunspeet, hierna te noemen 'Commissie Omgevingskwaliteit'"
 - 3°. Het derde lid vervalt.
 - 4°. Het derde lid komt te luiden: "De Commissie Omgevingskwaliteit brengt advies uit op de wijze en binnen de termijn, zoals vastgelegd in de Verordening op de gemeentelijke adviescommissie, Commissie Omgevingskwaliteit Nunspeet."
 - b. Artikel 16 wordt als volgt gewijzigd: "Monumentencommissie" wordt vervangen door "Commissie Omgevingskwaliteit".
3. De 'Verordening op de monumentencommissie, houdende regels over de samenstelling, de taak en de werkwijze van de commissie 2009' wordt ingetrokken op het moment van inwerkingtreding van deze verordening, zoals bepaald in artikel 18.

Artikel 18. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt tegelijk met de Wet van 23 maart 2016, houdende regels over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving (Omgevingswet), in werking.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening op de gemeentelijke adviescommissie, Commissie Omgevingskwaliteit Nunspeet.

*Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 30 september 2021.
de griffier, de voorzitter,*

Artikelsgewijze toelichting Verordening op de gemeentelijke adviescommissie, Commissie Omgevingskwaliteit Nunspeet

Voor deze toelichting is gebruik gemaakt van de toelichting bij de modelverordening van de VNG. Deze is aangevuld met de specifieke uitgangspunten en keuzes voor Nunspeet. Bij de te maken keuzes zijn de huidige relevante verordeningen geraadpleegd (Bouwverordening gemeente Nunspeet 2012, Erfgoedverordening 2018 en Verordening op de monumentencommissie, houdende regels over de samenstelling, de taak en de werkwijze van de commissie 2009).

Algemeen

Met de Omgevingswet (hierna: de wet) wordt het stelsel van ruimtelijke regels volledig herzien. De wet bundelt de wetgeving en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Belangrijk verbeterdoel van de nieuwe wet is het bieden van een kader dat overheden meer afwegingsruimte biedt om doelen voor de fysieke leefomgeving te bereiken. 'Decentraal, tenzij' is daarbij een belangrijk principe. Eén van de doelen van de wet is het bereiken van een goede omgevingskwaliteit. Gemeenten hebben een grote vrijheid hoe zij dat doel willen bereiken. Dit geldt ook voor de rol van de gemeentelijke adviescommissie (hierna: commissie). Een adequate invulling van de taken en werkwijze van deze commissie dragen bij aan het te bereiken doel van een goede omgevingskwaliteit.

Artikel 1: Definities

Duiding van de in de verordening gebruikte begrippen.

M.b.t. 'goede omgevingskwaliteit': de gemeente heeft de plicht de zorg voor de omgevingskwaliteit zelf in te vullen, inclusief het adviesstelsel op het gebied van de omgevingskwaliteit. Burgers kunnen, wanneer geen concrete gedragsbepalingen voorhanden zijn of als deze niet toereikend zijn, ten aanzien van het doel van een goede omgevingskwaliteit een beroep doen op de algemene zorgplicht.

M.b.t. 'de dorpsbouwmeester': een lid van de commissie met een eigen door de raad aangewezen takenpakket. Dit takenpakket wordt onder verwijzing naar de taken genoemd in artikel 2, tweede lid, aangewezen in het besluit van de raad, waarin de dorpsbouwmeester als lid van de commissie wordt benoemd.

Artikel 2: Taak en werkzaamheden

Eerste lid

Het eerste lid beschrijft de adviestaak in algemene zin.

Tweede lid

Onderdeel a

De commissie adviseert op verzoek van het college over een aanvraag voor:

1°. een rijksmonumentenactiviteit met betrekking tot een monument

De wet definieert een rijksmonumentenactiviteit als volgt:

"een activiteit inhoudende het slopen, verstoren, verplaatsen of wijzigen van een rijksmonument of een voorbeschermd rijksmonument of het herstellen of gebruiken daarvan waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht"

De commissie adviseert niet over aanvragen om een omgevingsvergunning voor een rijksmonumentenactiviteit met betrekking tot archeologische rijksmonumenten. De commissie brengt advies uit met het oog op het behoud van cultureel erfgoed. Uitgangspunten daarbij zijn:

- het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten en archeologische monumenten;
- het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend is vereist is voor het behoud van die monumenten;
- het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
- het conserveren en in stand houden van archeologische monumenten, bij voorkeur in situ.

Dit volgt uit artikel 8.80 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) dat de beoordelingsregels voor de rijksmonumentenactiviteit bevat.

Voor rijksmonumentenactiviteiten met betrekking tot archeologische rijksmonumenten is de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (hierna: de Minister van OCW) aangewezen als advies- en instemmingsorgaan in de gevallen dat het college het bevoegd gezag is. Dit in verband met zijn verantwoordelijkheid voor de archeologische rijksmonumenten en met het landelijk overzicht en de vereiste specialistische kennis en ervaring die aanwezig zijn bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. Ook is de Minister van OCW (mede) bevoegd tot toezicht en handhaving waar het gaat om archeologische rijksmonumenten. Behoud in situ (in de bodem) is hierbij het uitgangspunt.

De gemeenten spelen desalniettemin in de archeologie een cruciale rol. De afweging om archeologische monumenten in situ (in de bodem) dan wel ex situ (door ze op te graven) te behouden, wordt meestal door de gemeente gemaakt in het kader van het opstellen van het omgevingsplan en de belangenafweging bij de specifieke omgevingsplanactiviteiten waaraan een archeologische onderzoekspllicht is gekoppeld. De gemeente is op grond van artikel 5.130 van het Bkl verplicht om bij het opstellen van het omgevingsplan rekening te houden met het belang van het behoud van cultureel erfgoed, waaronder (aantoonbaar te verwachten) archeologische monumenten. Daarbij kan de (aantoonbaar te verwachten) aanwezigheid van archeologische monumenten van invloed zijn op onder meer de toedeling van functies aan locaties – bijvoorbeeld de keuze om geen parkeergarage toe te staan op een locatie met hoge archeologische waarde – of op de inhoud van in het omgevingsplan op te nemen beschermende regels of beoordelingsregels. De commissie kan hierover op grond van de andere onderdelen van dit artikel adviseren.

Voor als gemeentelijk monument beschermde archeologische monumenten is de commissie wel het aangewezen adviesorgaan.

2°. een omgevingsplanactiviteit die betrekking heeft op een voorbeschermd gemeentelijk monument of een gemeentelijk monument

De bescherming van monumenten of archeologische monumenten als gemeentelijk monument gebeurt door aan het monument of archeologisch monument in het omgevingsplan de functie-aanduiding gemeentelijk monument te geven. Met een voorbereidingsbesluit kan voorbescherming worden geboden aan een locatie waarvoor wordt overwogen deze de functie-aanduiding gemeentelijk monument te geven.

Overgangsrecht gemeentelijke monumenten

Het overgangsrecht in de wet en het Invoeringsbesluit Omgevingswet regelt dat er bij het in werking treden van de wet een vergunningplicht geldt voor activiteiten met betrekking tot gemeentelijke monumenten en voorbeschermd gemeentelijke monumenten die nog op grond van de Erfgoedverordening 2018 zijn aangewezen. De regels uit die verordening blijven gelden tot het moment dat dit onderwerp in het nieuwe deel van het omgevingsplan is geregeld. Dit volgt uit de artikelen 22.4 en 22.8 van de wet en artikel 7.1 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet in samenhang met artikel 22.2 van het omgevingsplan (bruidsschat). De in de Erfgoedverordening 2018 opgenomen vergunningplicht geldt als een verbod op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder a, van de wet om zonder omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit te verrichten.

3°. een omgevingsplanactiviteit in geval de commissie in het omgevingsplan als adviseur is aangewezen. De raad kan op grond van artikel 16.15, tweede lid, van de wet in het nieuwe deel van het omgevingsplan bepalen in welke gevallen een advies verplicht is. Dit kan per gebied of per type activiteit of bouwwerk verschillen. Zolang nog geen gevallen zijn aangewezen, zet het college het bestaande beleid met betrekking tot het vragen van commissieadvies voort.

Omdat het omgevingsplan ook bij een projectbesluit of een voorbereidingsbesluit kan worden gewijzigd, brengt dit mee dat ook Gedeputeerde Staten, het dagelijks bestuur van het Waterschap en de Minister van OCW de commissie als adviseur in het omgevingsplan kunnen aanwijzen. Regels over de aanwijzing van de commissie als adviseur kunnen ook onderdeel zijn van de voorbeschermingsregels waarmee een voorbereidingsbesluit het omgevingsplan wijzigt. Overigens betekent dit niet dat de commissie daarmee ook formeel adviesorgaan van die andere bestuursorganen wordt. Als het college geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college in plaats van het bevoegd gezag (artikel 4.22 van het Omgevingsbesluit).

4°. een andere activiteit in geval burgemeester en wethouders een advies nodig achten met het oog op het bereiken en in stand houden van een goede omgevingskwaliteit

Dit onderdeel is gelijkwaardig aan de huidige zogenoemde "kan-bepaling" over de welstandsadvisering in artikel 6.2, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht. Het college kan, voor zover dat in het omgevingsplan niet anders is geregeld, op grond daarvan zelf bepalen of zij een advies inwinnen bij de commissie.

De beoordeling van de omgevingsplanactiviteit bouwen door de commissie

Bij het beoordelen van een bouwplan volgt de commissie de beoordelingsregels die in het omgevingsplan staan. De beoordelingsregels geven aan onder welke voorwaarden de vergunning kan worden verleend of geweigerd. Het gaat hierbij om regels over het bouwwerk zelf als wel zijn relatie tot de omgeving en de te verwachten ontwikkeling daarvan. Bijvoorbeeld de bouwhoogte, de bouwmassa, het maximale bebouwingsoppervlak, de aanwijzing van bouwvlakken, de situering op de bouwvlakken, de karakteristiek van de bebouwing, en het uiterlijk van bouwwerken zoals vastgelegd in de beleidsnota.

De wet biedt de gemeente een kans om te zorgen voor een betere inbedding en aansluiting van welstandsaspecten binnen het ruimtelijke kwaliteitsbeleid. Het streven naar een goede omgevingskwaliteit als bedoeld in artikel 1.3 van de wet is daarbij het overkoepelende doel. Daarom is de advisering niet beperkt tot ingrepen aan beschermde monumenten en het uiterlijk van bouwwerken. De commissie adviseert zowel over de toepassing van de regels in het omgevingsplan zelf (zoals de mogelijkheid tot binnenplanse afwijkingen), als over de toepassing van de beleidsregels over het uiterlijk van bouwwerken. Dit gebeurt vanuit het doel van een goede omgevingskwaliteit.

Onderdeel b

De Minister van OCW vraagt ingevolge de Erfgoedwet altijd advies aan het college van de gemeente waar een monument of archeologisch monument zich bevindt, alvorens te besluiten het aan te wijzen als rijksmonument. In dat geval is de commissie adviseur van het college. De commissie is ook adviseur in geval het college het voornemen heeft een monument of archeologisch monument aan te wijzen als gemeentelijk monument (door de locatie de functie-aanduiding gemeentelijk monument te geven).

Onderdeel c

Dit onderdeel geeft invulling aan de mogelijkheid als bedoeld in artikel 17.9, tweede lid, van de wet om de commissie in te schakelen bij het ontwikkelen van beleid voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Zoals hierboven vermeld gaat het uitsluitend om beleid op het gebied van de omgevingskwaliteit.

Onderdeel d

Vooroverleg bij een vergunningaanvraag wordt in de wet niet gereguleerd. De bestaande praktijk kan op grond van dit onderdeel worden voortgezet. Het belang van een goed vooroverleg neemt toe, aangezien het vereiste van onlosmakelijke samenhang vanuit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) niet is overgenomen in de wet. De initiatiefnemer is er zelf verantwoordelijk voor dat zij of hij voor alle activiteiten beschikt over de vereiste vergunningen. Het is aan de initiatiefnemer om de verschillende eisen op elkaar af te stemmen. Vooral bij complexe projecten is vooroverleg van groot belang. De commissie kan hierin meegenomen worden waar nodig.

Onderdeel e

In dit onderdeel is bepaald dat de commissie ook adviseur kan zijn bij het stellen van maatwerkvoorschriften in verband met het uiterlijk van bouwwerken, de zorg voor cultureel erfgoed en werelderfgoed en andere zaken die de omgevingskwaliteit betreffen.

De aanschrijvingsbevoegdheid als bedoeld in artikel 13a van de Woningwet in geval van een bouwwerk dat in ernstige mate in strijd is met redelijke eisen van welstand, is opgenomen in de bruidsschat als bedoeld in artikel 7.1 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet. Dit in de vorm van een bevoegdheid tot stellen van maatwerkvoorschriften (zie artikel 22.7 in samenhang met artikel 22.4 van het tijdelijke deel van het omgevingsplan).

De specifieke zorgplicht voor rijksmonumenten verplicht initiatiefnemers om maatregelen te nemen om het beschadigen of vernielen van (voorbeschermde) rijksmonumenten te voorkomen. Een activiteit hoeft daarbij niet gericht te zijn op een rijksmonument. Het is voldoende dat een activiteit in de fysieke leefomgeving effect heeft op dat rijksmonument. Een voorbeeld hiervan is het bouwen van een tunnel, waardoor een rijksmonument kan verzakken. De regels voor de specifieke zorgplicht staan in hoofdstuk 13 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). De gemeente kan op grond daarvan maatwerkvoorschriften opleggen.

Aan onderdeel e zijn de taken van de dorpsbouwmeester uit de Bouwverordening gemeente Nunspeet 2012 toegevoegd, die nog niet elders in artikel 2 zijn opgenomen.

Onderdeel f

De meeste regels over de fysieke leefomgeving uit de gemeentelijke verordeningen komen niet direct in het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Het gaat bijvoorbeeld om regels over objecten in de openbare ruimte en reclame uit de Algemeen Plaatselijke Verordening gemeente Nunspeet 2010. De gemeente kan deze regels tot het einde van de overgangsfase (2029) omzetten naar het nieuwe deel van het omgevingsplan. Op grond van dit onderdeel kan het college ook op basis van deze verordeningen advies vragen aan de commissie, ook al zijn de regels nog niet omgezet naar het omgevingsplan. Het is geen verplichting, maar een mogelijkheid.

M.b.t. overige optionele onderdelen artikel 2 uit de modelverordening VNG

In de hiervoor genoemde onderdelen a en b van lid 2 zijn de taken opgenomen die verplicht zijn vanuit de wet aangevuld met de "kan-bepaling" voor Burgemeester en Wethouders (onderdeel a onder 4°). De overige onderdelen zijn optioneel en de gemeente kan hier dus een keuze in maken. Die keuzes zijn het gevolg van het besluit hoe de commissie in eerste instantie wordt ingericht, maar vooral ook welke adviesrollen de commissie krijgt. In de Verordening Commissie Omgevingskwaliteit Nunspeet is er voor gekozen om uit te gaan van de beoordelingsgerichte adviesrol (zoals bv. sub a over activiteiten

gericht op een rijksmonumenten) en een adviesrol t.a.v. beleidsvraagstukken (zoals bv. sub c, waarin ook de mogelijkheid van ongevraagd advies is opgenomen in navolging van de huidige verordening monumentencommissie).

De gemeente Nunspeet gaat uit van een consoliderende invoeringsstrategie van de wet. Hierbij wordt eerst voldaan aan de minimale eisen die de wet stelt op het moment van inwerkingtreding en vervolgens wordt de overgangperiode na inwerkingtreding maximaal benut. Het tijdelijke Omgevingsplan dat van rechtswege ontstaat, zal zich gedurende meerdere jaren door ontwikkelen naar een volledig nieuw omgevingsplan (uiterlijk ultimo 2029).

Voor de gemeentelijke adviescommissie wordt hierbij aangesloten. Gestart wordt met een invulling vanuit de vereisten, zoals benoemd in onderdeel a en b alsmede adviestaken gericht op beleidsontwikkeling (onderdeel c), vooroverleg (onderdeel d), het uiterlijk van bouwwerken (onderdeel e) en regels uit lokale verordeningen (onderdeel f). Vervolgens groeit de commissie desgewenst mee met de doorontwikkeling van het omgevingsplan. Mogelijke taken die betrekking hebben op een opgavegerichte of ontwerpgerichte adviesrol worden nu niet expliciet opgenomen. Dat wil overigens niet zeggen dat als het college van burgemeester en wethouders dat wel noodzakelijk acht, dat die vraag dan niet gesteld zou kunnen worden in specifieke gevallen. Het is in de huidige verordening echter niet als kerntaak opgenomen.

Taak/werkzaamheden die daarom (nu) niet opgenomen zijn onder artikel 2 lid 2 zijn:

- adviseert de commissie op verzoek van burgemeester en wethouders in een geval van een verkenning als bedoeld in artikel 5.48, tweede lid, van de wet en in andere gevallen waarin burgemeester en wethouders een advies nodig achten in verband met een verkenning van een mogelijk bestaande of toekomstige opgave in de fysieke leefomgeving;
- informeert en begeleidt de commissie op verzoek van burgemeester en wethouders planindieners en ontwerpers gedurende het ontwerpproces.

Dit laatste gebeurt in beginsel intern in het aangepaste werkproces 'verkennen en begeleiden initiatief' en waar nodig wordt er in specifieke gevallen extra (extern) advies ingewonnen.

Derde lid

Dit lid ziet toe op de werkzaamheden van de dorpsbouwmeester. De in het Bouwbesluit gemeente Nunspeet 2012 genoemde taken worden overgeheveld naar de gemeentelijke adviescommissie en de dorpsbouwmeester als lid van deze commissie in het bijzonder. De taken, voor zover niet elders geregeld zijn in de verordening, zijn opgenomen onder artikel 2 lid 2 sub e. In het benoemingsbesluit zal hiernaar worden verwezen.

Artikel 3. Verplichte adviezen

Dit artikel sluit aan op de verplichte adviezen op grond van artikel 17.9 van de wet en het op grond van de Erfgoedverordening 2018 verplichte advies bij gemeentelijke monumenten.

Artikel 4: Samenstelling en inrichting

Eerste lid

Dit lid geeft invulling aan artikel 17.7, eerste lid, van de wet, waarin is bepaald dat de raad het aantal leden vaststelt. De modelverordening gaat uit van een maximum aantal leden. In aansluiting op de verordening van de monumentencommissie 2009 is voor Nunspeet uitgegaan van een minimaal aantal leden. Ook om te voorkomen dat er wellicht met een te kleine commissie gewerkt gaat worden. Een maximum zou tevens toegevoegd kunnen worden, maar daar wordt thans de meerwaarde niet van ingezien.

De modelverordening geeft de mogelijkheden tot het benoemen van plaatsvervangers. In de huidige situatie wordt hier niet mee gewerkt. Het blijft opgenomen als "kan-bepaling". De optie om te werken met een ondervoorzitter is niet overgenomen.

Tweede lid

Dit lid geeft aan dat de leden als deskundigen en dus op persoonlijke titel en op grond van hun persoonlijke kwalificaties worden benoemd. Hun lidmaatschap is niet afhankelijk van het bekleden van een bepaalde functie of het hebben van een bepaalde hoedanigheid. De leden vertegenwoordigen geen bijzondere belangen. Dat betekent bijvoorbeeld dat belangenorganisaties op het gebied van de omgevingskwaliteit geen vertegenwoordigers in de commissie hebben. De leden zullen hun functie onafhankelijk dienen uit te oefenen. Daartegenover staat dat benoeming niet achterwege zal blijven enkel vanwege het lidmaatschap van een bepaalde groepering of het bekleden van een bepaalde bestuurlijke of maatschappelijke functie. Daarnaast beschikken de leden over inzicht in maatschappelijke verhoudingen op grond van maatschappelijke kennis en ervaring.

Derde lid

Dit lid voorziet in de mogelijkheid om burgerleden te benoemen. Voor deze leden geldt de eis van inzicht in maatschappelijke verhoudingen op grond van de maatschappelijke kennis en ervaring. De monumentencommissie kent in 2021 vier leden, waarvan drie leden burgerleden. In de Verordening Commissie Omgevingskwaliteit Nunspeet is er voor gekozen om maximaal twee burgerleden zitting te laten hebben

in de commissie. In 2021 zijn onlangs twee nieuwe burgerleden geworven. De mogelijkheid tot het benoemen van plaatsvervangers is niet overgenomen.

Vierde en vijfde lid

Deze leden zien toe op de deskundigheidsgebieden die in de commissie vertegenwoordigd moeten zijn. De wet schrijft voor dat binnen de commissie enkele leden deskundig dienen te zijn op het gebied van de monumentenzorg, en dat die in ieder geval worden betrokken bij de advisering over een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een rijksmonumentenactiviteit met betrekking tot een monument. Volgens de Memorie van toelichting dient de commissie ten minste over deskundigheid op het gebied van cultuurhistorie, bouw- en architectuurhistorie, restauratiearchitectuur, landschap en stedenbouw te beschikken (Kamerstukken II 2014-2015, 33962 nr. 3, p. 581). Het is mogelijk dat één persoon meerdere disciplines in zich verenigt.

Zesde lid

Dit lid zorgt voor een aanscherping van de wettelijke eis van onafhankelijkheid ten opzichte van het gemeentebestuur. Artikel 17.8 van de wet stelt slechts als eis, dat de leden van het gemeentebestuur geen lid zijn van een gemeentelijk adviesorgaan.

Artikel 5: Benoeming

Eerste tot en met derde lid

Deze leden hebben betrekking op de benoemingstermijn als bedoeld in artikel 17.7, eerste lid, van de wet. Het eerste lid regelt de benoeming voor de eerste termijn. Het tweede lid ziet toe op de herbenoeming. De regels voor de herbenoeming zijn logischerwijs alleen van toepassing op de leden, niet op hun plaatsvervangers. In het derde lid is de mogelijkheid opgenomen om leden vier jaar na hun aftreden opnieuw te benoemen.

Vierde lid

Dit lid voorziet in de mogelijkheid dat de voorzitter, de dorpsbouwmeester en de plaatsvervangers in functie worden benoemd.

Vijfde lid

Dit lid regelt schorsing en ontslag. De wet bepaalt dat de raad de leden benoemt en ontslaat (artikel 17.7, tweede lid, van de wet). Het is vanzelfsprekend dat leden op eigen aanvraag worden ontslagen. Zij kunnen verder worden geschorst en ontslagen wegens ongeschiktheid, onbekwaamheid of op andere zwaarwegende gronden.

Delegatiemogelijkheid benoemen en ontslaan

Het uitgangspunt was langere tijd dat delegatie naar het college van B&W niet mogelijk was. Voor het instellen van de adviescommissie blijft dit van toepassing. Voor het benoemen en ontslaan van de commissieleden is sprake van voortschrijdend inzicht (maart 2021).

Artikel 10:13 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) regelt dat een bestuursorgaan zijn bevoegdheid tot het nemen van besluiten kan overdragen aan een ander die deze onder eigen verantwoordelijkheid uitoefent. Artikel 10:15 Awb regelt dat delegatie slechts geschiedt, als in de bevoegdheid daartoe bij wettelijk voorschrift is voorzien. Artikel 156, eerste lid van de Gemeentewet regelt het algemene wettelijk voorschrift dat bevoegdheden van de raad gedelegeerd kunnen worden aan burgemeester en wethouders, tenzij de aard van de bevoegdheden zich daartegen verzetten.

De wet bepaalt dat de gemeenteraad verantwoordelijk is voor de benoeming van de leden (net als onder de Woningwet). In het kader van het duale stelsel adviseert de commissie echter aan het college en niet aan de raad. In de praktijk blijkt dat benoemingen door de raad onvoldoende flexibiliteit bieden. Het is minder praktisch als voor elke ziektevervangende of elke (her)benoeming een raadsvoorstel moet worden opgesteld. Daarbij komt dat de advisering m.b.t. onder andere welstand onder de wet onder de vrije beleidsruimte van gemeenten valt.

De Federatie Ruimtelijke Kwaliteit, de Rijksdienst Cultureel Erfgoed en het ministerie van binnenlandse zaken bevestigen dat de benoeming van de leden van de Adviescommissie gedelegeerd kan worden aan het college van burgemeester en wethouders. De benoeming van een gemeentelijke adviescommissie is niet zo zwaarwegend dat de aard van de bevoegdheden zich daar tegen verzet. Indien de raad dit wenst kan dit vastgelegd worden in het Delegatiebesluit Omgevingswet.

Artikel 6: Ondersteuning van de commissie

Dit artikel geeft de keuze om de commissie bij te laten staan door een ambtelijk secretaris of het secretariaat te beleggen bij een regionale adviesorganisatie.

Voor Nunspeet wordt in lijn met de werkwijze bij de monumentencommissie uitgegaan van een ambtelijk secretaris.

De ambtelijk secretaris is voor uitoefening van zijn of haar taak uitsluitend verantwoording schuldig aan de commissie. De secretaris wordt dus niet door bestuurlijke belangen geleid. Datzelfde geldt voor de medewerkers die eventueel aan de secretaris worden toegevoegd en die door de secretaris worden aangestuurd.

Artikel 7: Adviestermijn

In de wet is geen termijn gesteld waarbinnen de commissie moet adviseren. Daarom kan het college op grond van het eerste lid aangeven binnen welke termijn een advies wordt verwacht. Deze termijn mag volgens artikel 3:6 van de Awb niet zodanig kort zijn, dat de commissie zijn taak niet meer kan vervullen. In het tweede lid is bepaald dat het college ook kan afzien van het stellen van een termijn. In dat geval geldt een termijn van vier weken.

In de bouwverordening gemeente Nunspeet 2012 geldt een termijn van twee weken. De monumentencommissie heeft acht weken de tijd. In verband met dat laatste is er een lid 3 aan de modelverordening toegevoegd, waarin voor die gevallen, waarin er bij Algemene Maatregel van Bestuur is bepaald dat de uitgebreide procedure van toepassing is dat dan een termijn van acht weken geldt (artikel 16.65 lid 1 sub a Ow en artikel 10.24 Omgevingsbesluit). Dit geldt onder meer voor bepaalde rijksmonumentenactiviteiten.

Indien geen advies wordt uitgebracht binnen de genoemde adviestermijn, staat dit de besluitvorming door het college niet in de weg (artikel 3:6, tweede lid, van de Awb).

Artikel 8: Beraadslaging en standpuntbepaling

Eerste lid

Dit lid is een nadere regeling van uitwerking van de wettelijke eis van openbaarheid als bedoeld in artikel 17.9, vijfde lid, van de wet.

Tweede lid

Uit artikel 4:7 van de Awb volgt de beperkte verplichting dat de mogelijkheid tot toelichting van een plan ten overstaan van de commissie dient te worden geboden aan de (gemachtigde van de) aanvrager van de omgevingsvergunning. Voor het tweede lid is er een keuze mogelijkheid om daarnaast wel of geen spreekrecht te geven aan belanghebbenden.

Het gaat om belanghebbenden als bedoeld in artikel 1:2 van de Awb. Daarmee wordt voorkomen dat allerlei personen tijdens de vergadering van de commissie kunnen inspreken, terwijl die in een eventuele rechterlijke procedure tegen de omgevingsvergunning voor het bouwen geen recht van spreken hebben omdat zij geen belanghebbenden zijn.

Het spreekrecht is van invloed op het tijdstip waarop de vergadering van de commissie wordt aangekondigd. Dat tijdstip moet dan zodanig worden gekozen dat eventuele sprekers voldoende tijd hebben om zich op de vergadering voor te bereiden. De regeling van dit spreekrecht wordt opgenomen in het reglement van orde (zie artikel 12).

De verplichting tot openbaar vergaderen heeft betrekking op de vergaderingen waarin het advies op de aanvraag voor een omgevingsvergunning of op een voorgenomen beschikking formeel wordt vastgesteld. Het is niet verplicht voor informeel vooroverleg of bij de beleidsgerichte, opgavegerichte of ontwerpgerichte advisering. De potentiële initiatiefnemer kan in het stadium van vooroverleg gebaat zijn met beslotenheid. Openbaarheid zou remmend op het vooroverleg kunnen werken, terwijl het vooroverleg stimulering onder de wet juist stimulering verdient.

In navolging van de Verordening op de monumentencommissie Nunspeet 2009 en de uitgangspunten van de Omgevingswet is er voor Nunspeet voor gekozen om belanghebbenden spreekrecht te geven in toelichtende zin.

Derde lid

Dit lid ziet erop toe dat in de vergadering voldoende leden aanwezig zijn, zodat een deskundig oordeel kan worden gevormd. Het borgt ook de wettelijke eis dat enkele leden die deskundig zijn op het gebied van de monumentenzorg in ieder geval worden betrokken bij de advisering over een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een rijksmonumentenactiviteit (artikel 17.9, eerste lid, van de wet).

Vierde lid

Met deze bepaling wordt verstrengeling van belangen tegengegaan.

Vijfde lid

Dit lid verwijst naar de Awb die uitvoerders van wetten een geheimhoudingsplicht oplegt ten aanzien van gegevens waarvan zij het vertrouwelijke karakter kennen of redelijkerwijs moeten vermoeden. Op grond van artikel 2:5, tweede lid, van de Awb is de plicht tot geheimhouding ook van toepassing op instellingen die een wettelijke taak uitvoeren. Daaronder vallen ook adviesorganen. Dit lid plaatst buiten twijfel dat de geheimhoudingsplicht ook op de commissie en de daarvoor werkzame personen van toepassing is.

Artikel 9. Afdoening onder verantwoordelijkheid van de commissie

Dit artikel geeft de mogelijkheid om de advisering namens de commissie over te laten aan één of meer leden, al dan niet in een vaste samenstelling als subcommissie. De commissie blijft verantwoordelijk voor het advies. Een goede omschrijving van de volmacht is nodig om aan het advies een doorslaggevende betekenis toe te kennen. Dit kan worden opgenomen in het reglement van orde (artikel 12). Daarbij moet wel rekening worden gehouden met de wettelijke eis dat enkele leden die deskundig zijn op het gebied van de monumentenzorg in ieder geval worden betrokken bij de advisering over een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een rijksmonumentenactiviteit (artikel 17.9, eerste lid, van de wet) en de door de raad vastgestelde taakomschrijving van de dorpsbouwmeester (artikel 2, derde lid).

De commissie kan ervoor kiezen de volmacht te beperken tot de plannen met relatief geringe ruimtelijke betekenis, of plannen waar gelet op meer dan één vergelijkbare vallen de mening van de commissie als bekend mag worden verondersteld. Een ruimere volmacht is mogelijk indien de betrokken leden of de subcommissies volledig beschikken over de professionele deskundigheid die in een specifiek geval nodig is voor de advisering (bijvoorbeeld deskundig op het gebied van cultuurhistorie, bouw- en architectuurhistorie, restauratiearchitectuur, landschap, stedenbouw, architectuur en archeologische monumentenzorg). Ook hier blijft gelden de wettelijke eis dat enkele leden die deskundig zijn op het gebied van de monumentenzorg in ieder geval worden betrokken bij de advisering over een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een rijksmonumentenactiviteit (artikel 17.9, eerste lid, van de wet).

Artikel 10. Adviseurs

Dit artikel geeft de commissie de bevoegdheid zich ten behoeve van de advisering te laten voorlichten door ambtenaren (eerste lid) of door externe deskundigen (tweede lid). Een ambtenaar of een andere deskundige kan ingevolge het derde lid op uitnodiging van de commissie aanwezig zijn bij de vergaderingen of als adviseur deelnemen aan de beraadslagingen.

Deze regeling sluit aan op de gegroeide praktijk, waarbij de commissies afhankelijk van de behoefte, specifieke adviseurs inschakelen (bijvoorbeeld een specialist op het gebied van historische interieurs of een specialist op het gebied van duurzaam bouwen). Uiteraard binnen bepaalde budgettaire kaders en voor zover noodzakelijk voor de uit te voeren taak.

Artikel 11. Verwerking van het advies

Eerste lid

Dit lid ziet toe op het vragen van een second opinion aan een gemeentelijke adviescommissie van een andere gemeente als het college zich niet kan verenigen met het advies van de commissie. Om oneindig 'shoppen' te voorkomen is dit slechts één keer per activiteit toegestaan.

Een advies van de commissie dat voldoet aan de wettelijke eisen van zorgvuldigheid en motivering als bedoeld in artikel 17.9, derde lid, van de wet, behoeft in beginsel geen nadere motivering. Een nadere motivering is wel vereist in geval een aanvrager of een derde-belanghebbende een contra-advies heeft overgelegd, dan wel gemotiveerd aanvoert dat het advies in strijd is met de geldende beoordelingscriteria (zie bv de uitspraak d.d. 6 mei 2009 ECLI:NL:RVS:2009:BI2952).]

Tweede lid

Dit lid is opgenomen voor een goede vervulling van de adviestaak. Daarvoor is nodig dat de commissie voortdurend inzicht heeft in hoe het college omgaat met uitgebrachte adviezen.

Artikel 12. Reglement van orde

Eerste en tweede lid

De commissie stelt een reglement van orde vast en in de verordening wordt bepaald welke onderwerpen in ieder geval worden opgenomen.

Bij het opstellen van het reglement van orde zal aandacht zijn voor de inpassing in de werkprocessen 'Verkennen en begeleiden initiatief' (vooroverleg) en 'behandelen verzoek omgevingsvergunning' die gedurende 2021 worden herijkt in voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Derde lid

Dit lid regelt de bekendmaking van het reglement van orde. Dat kan als bijlage bij deze verordening of als aparte bekendmaking met een goede verwijzing naar deze verordening. Juridisch gezien behoeft het reglement van orde niet in de verordening zelf te worden opgenomen. In Nunspeet zal sprake zijn van een aparte bekendmaking.

Artikel 13. Relatie met andere adviseurs

Dit artikel regelt een goede afstemming tussen de werkzaamheden van andere adviseur(s) op het gebied van de omgevingskwaliteit en de commissie.

Artikel 14. Vergoeding

Dit artikel regelt de vergoeding die de leden en de adviseurs, als bedoeld in artikel 10, tweede lid, ontvangen. Dit kan op basis van een gemeentelijke vergoedingsregeling zijn of van een overeenkomst met een adviesorganisatie. Voor Nunspeet is aansluiting gezocht bij hoe onder eerdere wetgeving om is gegaan met vergoedingen aan commissieleden en adviseurs. Daarmee is er zowel de mogelijkheid om aansluiting te zoeken met artikel 3:4:1 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en artikel 96 Gemeentewet, als het treffen van een individuele regeling voor een specifiek lid van de commissie of een specifieke adviseur.

Artikel 15. Jaarverslag

Het jaarverslag als bedoeld in artikel 17.9, zesde lid, van de wet kan voor de raad aanleiding zijn voor bijstelling van het gemeentelijk beleid. De commissie kan naar aanleiding van de verrichte werkzaamheden beleidsaanbevelingen doen. Bijvoorbeeld over de in het omgevingsplan op te nemen beoordelingscriteria met betrekking tot de omgevingskwaliteit. Om die reden verschijnt het jaarverslag tijdig vóór de jaarlijkse beleids- en begrotingscyclus in de gemeente.

De specifieke bepalingen over het jaarverslag van het college zijn onder de wet vervallen. In verband met de politieke verantwoordelijkheid voor de omgevingskwaliteit heeft het college het voornemen om de bestaande praktijk van verantwoording en terugkoppeling voort te zetten en deze mee te nemen in de verplichte evaluatierapportage over de uitvoering van het omgevingsrecht aan de raad. In de gemeentelijke evaluatierapportage kan bijvoorbeeld aandacht worden besteed aan hoe is omgegaan met de adviezen van de commissie en aan het (tijdig) inwinnen en ontvangen van advies binnen de afdoeningstermijn. Daarnaast wordt de werking van deze verordening ten minste éénmaal in de vier jaar samen met de commissie geëvalueerd.

Artikel 16. Overgangsrecht

Eerste lid

Het zou mogelijk zijn om de bestaande leden van de monumentencommissie zonder aparte benoemingsbesluiten over te laten gaan naar de commissie omgevingskwaliteit. Voor Nunspeet wordt er gekozen om dit niet nu al vast te leggen, maar ruimte te laten om ook nieuwe leden te benoemen en breder te kijken naar de gewenste expertise nu het niet enkel meer een monumentencommissie betreft. Uitgangspunt is dus het opstellen van benoemingsbesluiten voor alle (nieuwe) leden. Wel is geregeld dat de leden van de huidige monumentencommissie kunnen aanblijven tot de nieuwe leden zijn benoemd, mocht dit nodig blijken.

Ook voor de dorpsbouwmeester komt een nieuw benoemingsbesluit.

Tweede lid

Dit lid regelt dat aanvragen die zijn ingediend vóór het inwerkingtreden van deze verordening volgens het oude recht door de commissie worden afgedaan.

Artikel 17: Vervallen en intrekking oude regeling

Eerste lid

De regels met betrekking tot de dorpsbouwmeester in de Bouwverordening gemeente Nunspeet 2012 vervallen op grond van dit lid voor zover van toepassing.

Tweede lid

De regels met betrekking tot de huidige monumentencommissie in de Erfgoedverordening Nunspeet 2018 wijzigen of vervallen op grond van dit lid voor zover van toepassing.

Derde lid

Dit lid ziet toe op de intrekking van de Verordening op de monumentencommissie, houdende regels over de samenstelling, de taak en de werkwijze van de commissie

Artikel 18: Inwerkingtreding en citeertitel

Dit artikel bepaalt het tijdstip van inwerkingtreding en de citeertitel van de verordening. De datum van inwerkingtreding valt samen met de inwerkingtreding van de Omgevingswet.