

## Beleidsregel handhavingmatrix openbare orde en veiligheid gemeente Almelo 2023

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Almelo (hierna: 'het college') en de burgemeester van de gemeente Almelo (hierna: 'de burgemeester'), ieder voor zover het zijn eigen bevoegdheid betreft,

Gelet op: artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: 'Awb'), artikel 125, tweede en derde lid, artikel 172, eerste lid en artikel 174, eerste en tweede lid van de Gemeentewet, artikel 5:21 en artikel 5:32, eerste lid, van de Awb, artikel 1, aanhef en onder a, artikel 3, eerste lid, artikel 7c en artikel 30b, eerste lid, onder b, van de Wet op de kansspelen (hierna: 'Wok'), de Alcoholwet en artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: 'Wabo'), artikel 2:28, eerste lid, artikel 2:28, eerste lid, onder g, artikel 2:28c, tweede en derde lid, artikel 2:28d, eerste lid, onder g, artikel 2:29, eerste, tweede, derde, vierde en vijfde lid artikel 2:29a, artikel 2:39, eerste lid, artikel 2:40a, artikel 2:44, eerste lid, artikel 2:59, eerste lid, artikel 2:67, eerste lid, artikel 2:68, onder d, artikel 2:74, artikel 3:2, artikel 3:7, tweede en derde lid, artikel 3:11, onder a en b en artikel 3:12, eerste en tweede lid, artikel 3:16, eerste, tweede en zesde lid van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Almelo 2021 (hierna: 'APV'),

Overwegende dat:

- het college op grond van artikel 125, tweede lid, van de Gemeentewet bevoegd is tot het opleggen van een last onder bestuursdwang voor regels die zij uitvoert;
- de burgemeester op grond van artikel 125, derde lid, van de Gemeentewet bevoegd is tot het opleggen van een last onder bestuursdwang voor regels die hij uitvoert;
- de burgemeester op grond van artikel 172, eerste lid, van de Gemeentewet belast is met de handhaving van de openbare orde;
- zowel het college als de burgemeester op grond van artikel 5:32, eerste lid, van de Awb bevoegd is in plaats van een last onder bestuursdwang een last onder dwangsom op te leggen;
- zowel het college als de burgemeester middels deze beleidsregel aan eenieder kenbaar maakt welke bestuursrechtelijke maatregel kan worden opgelegd nadat een overtreding is geconstateerd;
- de burgemeester in beginsel overeenkomstig deze beleidsregel handelt, tenzij bijzondere omstandigheden blijken op grond waarvan de burgemeester in dat geval anders kan beslissen;
- als algemeen uitgangspunt heeft te gelden dat, in het geval van een overtreding, daartegen - in beginsel - handhaving wordt opgetreden;
- tegen overtredingen die niet in deze beleidsregel zijn opgenomen maar wel zien op handhaving van de openbare orde en veiligheid - in beginsel - ook handhavend kan worden opgetreden;
- met betrekking tot de handhaving van overtredingen van de Opiumwet en de Wet aanpak woonoverlast afzonderlijk beleid is vastgesteld,

Besluiten de 'Beleidsregel handhavingmatrix openbare orde en veiligheid gemeente Almelo 2023' vast te stellen.

### Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze beleidsregel wordt verstaan onder:

- a. **cumulatie**: een gelijktijdige combinatie van twee of meerdere overtredingen van verschillende aard, als bedoeld in de artikelen 2 tot en met 12;
- b. **openbare inrichting**: een openbare inrichting als bedoeld in artikel 2:27, onder d, van de APV;
- c. **openbare plaats**: een openbare plaats als bedoeld in artikel 1 van de Wet openbare manifestaties;
- d. **seksbedrijf**: een seksbedrijf als bedoeld in artikel 3:1, onder g, van de APV;
- e. **sluiting**: een sluiting van een pand of lokaal door het toepassen van bestuursdwang;
- f. **speelgelegenheid**: een speelgelegenheid als bedoeld in 2:38a, eerste lid, van de APV;
- g. **weg**: een weg als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wegenverkeerswet 1994;

### Artikel 2. Tijdsverloop

1. Bij het opleggen van een bestuurlijke maatregel als bedoeld in de artikelen 3, 5 tot en met 8, 10 tot en met 12 geldt, in beginsel, een tijdsverloop van vijf jaar, te rekenen vanaf de datum waarop de eerste

overtreding heeft plaatsgevonden, tot aan de datum waarop de volgende overtreding heeft plaatsgevonden.

2. Bij het opleggen van een bestuurlijke maatregel als bedoeld in artikel 9 geldt een tijdsverloop van twee jaar, te rekenen vanaf de datum waarop de eerste overtreding heeft plaatsgevonden, tot aan de datum waarop de volgende overtreding heeft plaatsgevonden.

### Artikel 3. Bestuurlijke maatregel bij overtredingen van de APV in openbare inrichtingen

De burgemeester handhaaft op de volgende wijze bij overtredingen van de APV in openbare inrichtingen:

	1 e overtreding	2 e overtreding	3 e overtreding
Het exploiteren van een openbare inrichting zonder vergunning met inbegrip van een terras, als bedoeld in artikel 2:28, eerste lid, van de APV	Last onder dwangsom van € 10.000,- ineens	Last onder bestuursdwang, die strekt tot het beëindigen en beëindigd houden van de exploitatie van de openbare inrichting	-
Het exploiteren van een terras groter dan vergund	Last onder dwangsom van € 1.000,- ineens	Last onder dwangsom van € 5.000,- ineens	Last onder dwangsom van € 10.000,- ineens
Het exploiteren van een openbare inrichting zonder de aanwezigheid van een (afschrift) van de vergunning, als bedoeld in artikel 2:28c, tweede lid, van de APV	Bestuurlijke waarschuwing	Last onder dwangsom van € 500,- per geconstateerde overtreding (met een maximum van twee dwangsommen per dag), tot aan een maximum van € 1.500,-	Last onder dwangsom van € 1.500,- ineens
Het niet onmiddellijk melden van een verandering, waardoor de openbare inrichting niet langer in overeenstemming is met de in de vergunning opgenomen gegevens, als bedoeld in artikel 2:28c, derde lid, van de APV (een verandering is niet onmiddellijk gemeld als de verandering niet binnen één maand is gemeld aan de burgemeester)	Bestuurlijke waarschuwing	Last onder dwangsom van € 500,- per geconstateerde overtreding (met een maximum van twee dwangsommen per dag), tot aan een maximum van € 1.500,-	Last onder dwangsom van € 1.500,- ineens
Het exploiteren van een openbare inrichting zonder vrije inkijk, als bedoeld in artikel 2:28d, eerste lid, onder g, van de APV dan wel als bedoeld in artikel 2:28e, eerste lid, onder d, van de APV.	Bestuurlijke waarschuwing	Last onder dwangsom van € 500,- per geconstateerde overtreding (met een maximum van twee dwangsommen per dag), tot aan een maximum van € 1.500,-	Last onder dwangsom van € 1.500,- ineens
Het exploiteren van een openbare inrichting en/of een terras buiten sluitingstijden, als bedoeld in artikel 2:29, eerste, tweede, derde, vierde en vijfde lid van de APV	Bestuurlijke waarschuwing	Last onder dwangsom van € 1.000,- per geconstateerde overtreding (met een maximum van twee dwangsommen per dag), tot aan een maximum van € 3.000,-	Schorsing van de vergunning voor een periode van twee weken
Het exploiteren van een openbare inrichting zonder de aanwezigheid van een exploitant dan wel een leidinggevende, als bedoeld in artikel 2:29a van de APV	Bestuurlijke waarschuwing	Last onder dwangsom van € 1.000,- per geconstateerde overtreding (met een maximum van twee dwangsommen per dag), tot aan een maximum van € 3.000,-	Last onder dwangsom van € 3.000,- ineens
Het handelen in strijd met aan de vergunning verbonden voorschriften en/of beperkingen, als bedoeld in artikel 2:28c, eerste lid, onder i, van de APV	Bestuurlijke waarschuwing	Last onder dwangsom van € 1.000,- per geconstateerde overtreding (met een maximum van twee dwangsommen per dag), tot aan een maximum van € 3.000,-	Schorsing van de vergunning voor een periode van twee weken
Het (laten) begaan van vijf overtredingen gedurende een tijdsbestek van twee jaren, te rekenen vanaf de datum waarop de eerste overtreding heeft plaatsgevonden, tot aan de datum waarop de vijfde overtreding heeft plaatsgevonden. Het betreft overtredingen van het bepaalde in de APV, dan wel van de aan de vergunning verbonden voorschriften en beperkingen.	Schorsing van de vergunning voor een periode van twee weken	Schorsing van de vergunning voor een periode van drie maanden	Intrekking van de vergunning

### Artikel 4. Bestuurlijke sancties bij overtredingen van de Alcoholwet in horeca- of slijtersbedrijf

De burgemeester handhaaft op de volgende wijze bij overtredingen van de Alcoholwet in horecabedrijf of slijtersbedrijf:

1 e overtreding	2 e overtreding	3 e overtreding
-----------------	-----------------	-----------------

Overtreding van de artikelen 3, 4, 9, derde, vierde en vijfde lid, 12 tot en met 19, 20, eerste tot en met derde lid, 22, eerste en tweede lid, 24, 25, behoudens het derde lid, 25a tot en met 25d, 29, derde lid, 35, tweede en vierde lid, of 38 gestelde.	Bestuurlijke boete conform artikel 44a, eerste en tweede lid, van de Alcoholverwet	Bestuurlijke boete conform artikel 44a, eerste en tweede lid, van de Alcoholverwet	Schorsing van de vergunning voor een periode van vier weken
In het geval van overige overtredingen van de Alcoholverwet	Bestuurlijke waarschuwing	Last onder dwangsom van € 1.000,- per geconstateerde overtreding (met een maximum van twee dwangsommen per dag), tot aan een maximum van € 3.000,-	Last onder dwangsom van € 3.000,- ineens

### Artikel 5. Bestuurlijke maatregel bij overtredingen van de APV in speelgelegenheden

De burgemeester handhaaft op de volgende wijze bij het exploiteren van een speelgelegenheid zonder vergunning, als bedoeld in artikel 2:39 of artikel 2:40 van de APV:

	1 e overtreding	2 e overtreding	3 e overtreding
Het exploiteren van een speelgelegenheid zonder vergunning, als bedoeld in artikel 2:39, eerste lid, van de APV	Last onder bestuursdwang die strekt tot het beëindigen en beëindigd houden van de exploitatie van de speelgelegenheid	-	-
Het exploiteren van een speelgelegenheid zonder vergunning, als bedoeld in artikel 2:40a van de APV	Sluiting van pand of lokaal voor 6 maanden	Sluiting van pand of lokaal voor de duur van 12 maanden	Sluiting van pand of lokaal voor de duur van 24 maanden

### Artikel 6. Bestuurlijke maatregel bij overtredingen van de Wok

Het college respectievelijk de burgemeester handhaaft op de volgende wijze bij overtredingen van de Wok:

	1 e overtreding	2 e overtreding	3 e overtreding
Illegale gokactiviteiten, als bedoeld artikel 1, aanhef en onder a, van de Wok	Sluiting pand of lokaal voor de duur van 6 maanden	Sluiting pand of lokaal voor de duur van 12 maanden	Sluiting pand of lokaal voor de duur van 24 maanden
Het organiseren van een loterij zonder vergunning, als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wok	Bestuurlijke waarschuwing	Last onder dwangsom van € 1.000,- ineens	Last onder dwangsom van € 3.000,- per geconstateerde overtreding (met een maximum van twee dwangsommen per dag), tot aan een maximum van € 9.000,-
Het organiseren van een klein kansspel zonder te voldoen aan één van de voorwaarden, als bedoeld in artikel 7c van de Wok	Bestuurlijke waarschuwing	Last onder dwangsom van € 500,- ineens	Last onder dwangsom van € 1.500,- per geconstateerde overtreding (met een maximum van twee dwangsommen per dag), tot aan een maximum van € 4.500,-
Het aanwezig hebben van één of meer kansspelautomaten zonder vergunning, als bedoeld in artikel 30b, eerste lid, onder b, van de Wok	Last onder dwangsom van € 5.000,- ineens	Last onder bestuursdwang die strekt tot het beëindigen en beëindigd houden van de aanwezigheid van de kansspelautomaten	-

### Artikel 7. Bestuurlijke maatregel bij overtreding APV inzake inbrekerswerktuigen

Het college handhaaft op de volgende wijze bij overtredingen van de APV bestaande uit het vervoeren of bij zich hebben van inbrekerswerktuigen:

	1 e overtreding	2 e overtreding	3 e overtreding
Het vervoeren of bij zich hebben van inbrekerswerktuigen op een openbare plaats, als bedoeld in artikel 2:44, eerste lid, van de APV	Last onder dwangsom van € 2.500,- ineens	Last onder dwangsom van € 5.000,- ineens	Last onder dwangsom van € 10.000,- ineens

### Artikel 8. Bestuurlijke maatregel bij overtreding APV inzake honden

De burgemeester handhaaft op de volgende wijze bij overtredingen van de APV inzake honden:

	1 e overtreding	2 e overtreding	3 e overtreding
Het overtreden van het aanlijnen/of muilkorfgebod als bedoeld in artikel 2:59, eerste lid, van de APV	Last onder dwangsom van € 1.000,- ineens	Last onder dwangsom van € 3.000,- ineens	Last onder bestuursdwang

### Artikel 9. Bestuurlijke maatregel bij overtredingen APV inzake het verkoopregister

De burgemeester handhaaft op de volgende wijze bij overtredingen van de APV inzake het verkoopregister:

	1 e overtreding	2 e overtreding	3 e overtreding
Het niet of niet juist bijhouden van een verkoopregister door een handelaar, als bedoeld in artikel 2:67, eerste lid, van de APV	Bestuurlijke waarschuwing	Last onder dwangsom van € 500,- per geconstateerde overtreding (met een maximum van twee dwangsommen per dag), tot aan een maximum van € 1.500,-	Last onder dwangsom van € 1.500,- ineens
Het vervreemden of veranderen van een goed binnen 3 dagen na verkrijging, als bedoeld in artikel 2:68, onderdeel d, van de APV	Bestuurlijke waarschuwing	Last onder dwangsom van € 500,- per geconstateerde overtreding (met een maximum van twee dwangsommen per dag), tot aan een maximum van € 1.500,-	Last onder dwangsom van € 1.500,- ineens

### Artikel 10. Bestuurlijke maatregel bij overtredingen APV inzake drugshandel op straat

De burgemeester handhaaft op de volgende wijze bij overtredingen van de APV inzake drugshandel op straat:

	1 e overtreding	2 e overtreding	3 e overtreding
Het op of aan de weg post te vatten of zich daar heen en weer te bewegen [...] met het kenmerkende doel om middelen als bedoeld in artikel 2 en 3 van de Opiumwet [...] al dan niet tegen betaling af te leveren, aan te bieden [...], als bedoeld in artikel 2:74 van de APV	Last onder dwangsom van € 5.000,- ineens	Last onder dwangsom van € 10.000,- ineens	Last onder dwangsom van € 20.000,- ineens

### Artikel 11. Bestuurlijke maatregel bij overtredingen APV exploiteren seksbedrijf

De burgemeester handhaaft op de volgende wijze bij overtredingen van de APV inzake het exploiteren van een seksbedrijf:

	1 e overtreding	2 e overtreding	3 e overtreding
Het exploiteren van een seksbedrijf zonder vergunning, als bedoeld in artikel 3:2 van de APV	Sluiting seksinrichting voor de duur van vier weken	Sluiting seksinrichting voor de duur van zes maanden	Sluiting seksinrichting voor de duur van twaalf maanden
Het exploiteren van een seksbedrijf zonder de aanwezigheid van een (afschrift) van de vergunning, als bedoeld in artikel 3:7, tweede lid, van de APV	Bestuurlijke waarschuwing	Last onder dwangsom van € 500,- per geconstateerde overtreding (met een maximum van twee dwangsommen per dag), tot aan een maximum van € 1.500,-	Last onder dwangsom van € 1.500,- ineens
Het niet onmiddellijk melden van een verandering, waardoor het seksbedrijf niet langer in overeenstemming is met de in de vergunning opgenomen gegevens, als bedoeld in artikel 3:7, derde lid, van de APV (een verandering is niet onmiddellijk gemeld als de verandering niet binnen één maand is gemeld aan de burgemeester)	Bestuurlijke waarschuwing	Last onder dwangsom van € 500,- per geconstateerde overtreding (met een maximum van twee dwangsommen per dag), tot aan een maximum van € 1.500,-	Last onder dwangsom van € 1.500,- ineens
Het adverteren voor een seksbedrijf, als bedoeld in ar-	Bestuurlijke waarschuwing	Last onder dwangsom van € 500,- per geconstateerde overtre-	Last onder dwangsom van € 1.500,- ineens

tikel 3:11, onder a en b, van de APV		ding (met een maximum van twee dwangsommen per dag), tot aan een maximum van € 1.500,-	
Het exploiteren van een seksbedrijf buiten sluitingstijden, als bedoeld in artikel 3:12, eerste en tweede lid, van de APV	Bestuurlijke waarschuwing	Last onder dwangsom van € 1.000,- per geconstateerde overtreding (met een maximum van twee dwangsommen per dag), tot aan een maximum van € 3.000,-	Schorsing van de vergunning voor een periode van twee weken
Het exploiteren van een seksbedrijf zonder de aanwezigheid van een exploitant dan wel een beheerder, als bedoeld in artikel 3:16, eerste lid, van de APV	Bestuurlijke waarschuwing	Last onder dwangsom van € 1.000,- per geconstateerde overtreding (met een maximum van twee dwangsommen per dag), tot aan een maximum van € 3.000,-	Schorsing van de vergunning voor een periode van twee weken
Het, gedurende de uren dat iemand werkzaam is als exploitant of beheerder, gelijktijdig werkzaam zijn als sekswerker, als bedoeld in artikel 3:16, tweede lid, van de APV	Bestuurlijke waarschuwing	Last onder dwangsom van € 1.000,- per geconstateerde overtreding (met een maximum van twee dwangsommen per dag), tot aan een maximum van € 3.000,-	Last onder dwangsom van € 3.000,- ineens
Het niet zorgdragen dat de hygiënerichtlijnen voor seksinrichtingen van het Landelijk Centrum Hygiëne en Veiligheid worden nageleefd, als bedoeld in artikel 3:16, zesde lid, van de APV	Bestuurlijke waarschuwing	Last onder dwangsom van € 1.000,- per geconstateerde overtreding (met een maximum van twee dwangsommen per dag), tot aan een maximum van € 3.000,-	Last onder dwangsom van € 3.000,- ineens
Het handelen in strijd met aan de vergunning verbonden voorschriften en/of beperkingen, als bedoeld in artikel 3:7, eerste lid, onder k, van de APV	Bestuurlijke waarschuwing	Last onder dwangsom van € 1.000,- per geconstateerde overtreding (met een maximum van twee dwangsommen per dag), tot aan een maximum van € 3.000,-	Schorsing van de vergunning voor een periode van twee weken
Het (laten) begaan van vijf overtredingen gedurende een tijdsbestek van twee jaren, te rekenen vanaf de datum waarop de eerste overtreding heeft plaatsgevonden, tot aan de datum waarop de vijfde overtreding heeft plaatsgevonden. Het betreft overtredingen van het bepaalde in de APV, dan wel van de aan de vergunning verbonden voorschriften en beperkingen.	Schorsing van de vergunning voor een periode van twee weken	Schorsing van de vergunning voor een periode van drie maanden	Intrekking van de vergunning

## Artikel 12. Bestuurlijke maatregel bij overtreding Wabo en bestemmingsplan (prostitutie)

Het college handhaaft op de volgende wijze bij overtredingen van het bestemmingsplan, door de gronden en opstallen te gebruiken ten behoeve van prostitutie, zonder dat sprake is van een seksinrichting:

	1e overtreding	2e overtreding	3e overtreding
Het gebruiken van gronden en opstallen ten behoeve van prostitutie, in strijd met het artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo en het ter plaatse geldende bestemmingsplan, zonder dat sprake is van een seksinrichting	Last onder dwangsom € 10.000,-	Last onder bestuursdwang die strekt tot het beëindigen en beëindigd houden van de overtreding	-

## Artikel 13. Afwijkingsbevoegdheid

1. Op grond van de inherente afwijkingsbevoegdheid als bedoeld in artikel 4:84 van de Awb kan het college respectievelijk de burgemeester van deze beleidsregel afwijken. Hiertoe kan bijvoorbeeld aanleiding bestaan, indien toepassing van het beleid voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens aangetoonde bijzondere omstandigheden onevenredig zouden zijn in verhouding tot de met deze beleidsregel te dienen doelen. Hierbij worden alle omstandigheden van het geval betrokken in de beoordeling en wordt gezien of deze op zichzelf dan wel tezamen met andere omstandig-

heden moeten worden aangemerkt als bijzondere omstandigheden in de zin van artikel 4:84 van de Awb.

2. In het geval de duur of de hoogte van de bestuurlijke maatregel naar het oordeel van het college respectievelijk de burgemeester niet evenredig wordt geacht (daaronder begrepen: geschikt, noodzakelijk of evenwichtig), kan het college respectievelijk de burgemeester de duur of hoogte van de bestuurlijke maatregel verminderen of volstaan met een minder ingrijpende bestuurlijke maatregel.

#### **Artikel 14. Samenloop**

In het geval bij een overtreding als bedoeld in de artikelen 3 tot en met 12 sprake is van samenloop met verboden wapenbezit of de aanwezigheid van verboden wapens als bedoeld in de Wet wapens en munitie, kan er sprake zijn van verzwarende omstandigheden op grond waarvan het college respectievelijk de burgemeester kan besluiten de hoogte of de duur van de bestuurlijke maatregel te vermeerderen.

#### **Artikel 15. Spoedeisende situaties**

Indien zich een spoedeisende situatie voordoet, kan het college respectievelijk de burgemeester ingevolge artikel 5:31 van Awb besluiten om bestuursdwang toe te passen zonder voorafgaande last. Deze maatregel is bedoeld om bij zeer ernstige gevallen direct de openbare orde en veiligheid te herstellen.

#### **Artikel 16. Slotbepalingen**

1. De beleidsregel 'Beleidsregel handhavingsmatrix openbare orde en veiligheid gemeente Almelo 2022 (vastgesteld op 8 maart 2022) wordt ingetrokken.
2. Besluiten tot sluiting die zijn opgelegd met toepassing van de 'Beleidsregel handhavingsmatrix openbare orde en veiligheid gemeente Almelo 2022' worden geacht te zijn opgelegd met toepassing van de thans vastgestelde 'Beleidsregel handhavingsmatrix openbare orde en veiligheid gemeente Almelo 2023'.

#### **Artikel 17. Inwerkingtreding**

Deze beleidsregel treedt in werking een dag na bekendmaking.

#### **Artikel 18. Citeertitel**

Deze beleidsregel wordt aangehaald als: 'Beleidsregel handhavingsmatrix openbare orde en veiligheid gemeente Almelo 2023'.

#### **Artikel 19. Slotformulier**

Deze beleidsregel wordt in het Gemeenteblad gepubliceerd.

Ondertekening

*Aldus vastgesteld te Almelo, 29 augustus 2023,*

*Het college van burgemeester en wethouders van Almelo,*

*De secretaris, De burgemeester,  
F.W. van Ardenne A.J. Gerritsen*

*De burgemeester van Almelo,  
A.J. Gerritsen*