

## Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Leidschendam-Voorburg

De raad van de gemeente Leidschendam-Voorburg,

gezien het voorstel van het college d.d. 1 november (2880),  
gelet op het aangenomen amendement van 4 juli 2023,

gelet op de artikelen 108 en 149 van de Gemeentewet en afdeling 17.2 van de Omgevingswet,

### **b e s l u i t:**

De Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Leidschendam-Voorburg vast te stellen

In artikel 2 wordt in het eerste lid een tweede zin ingevoegd. Het artikellid komt te luiden als volgt:

### **Artikel 2. Taak en werkzaamheden**

1. De commissie heeft als taak de raad en het college te adviseren bij de uitoefening van hun taken en bevoegdheden op grond van de wet met het oog op het bereiken en in stand houden van een goede omgevingskwaliteit en al hetgeen daarmee verband houdt of daartoe bevorderlijk kan zijn. De commissie baseert haar advies, voor zover van toepassing, op de omgevingsvisie, het omgevingsplan, de Welstandsnota Leidschendam-Voorburg/Nota Omgevingskwaliteit (met inbegrip van toekomstige wijzigingen) en de beleidsregels, bedoeld in artikel 4.19 van de omgevingswet. Waaronder in ieder geval het geven van voorlichting over de doelstelling van een goede omgevingskwaliteit en over de werkzaamheden van de commissie.

In artikel 4 wordt in het vierde lid een zinsdeel toegevoegd en het woord stedenbouw geschrapt. Het artikel komt te luiden als volgt:

### **Artikel 4. Samenstelling**

1. De commissie bestaat uit tenminste 3 leden, de voorzitter daaronder begrepen. Voor de leden worden plaatsvervangers benoemd die hen bij afwezigheid kunnen vervangen. De leden en hun plaatsvervangers zijn onafhankelijk van de gemeente Leidschendam-Voorburg.
2. De leden en de plaatsvervangers worden benoemd op persoonlijke titel op grond van de professionele deskundigheid die nodig is voor de advisering, alsmede op grond van maatschappelijke kennis en ervaring. De plaatsvervangers hebben vergelijkbare deskundigheid, alsmede maatschappelijke kennis en ervaring.
3. De commissie telt gelet op artikel 17.9, eerste lid, van de wet enkele leden deskundig op het gebied van de monumentenzorg.
4. De disciplines die de leden in gezamenlijkheid kunnen vertegenwoordigen zijn: architectuur, stedenbouw, ruimtelijke kwaliteit, cultuurhistorie, bouw- en architectuurhistorie, restauratiearchitectuur, landschap, stedenbouw, ruimtelijke visies, beeldkwaliteitsplannen en alle overige vereisten in het kader van omgevingskwaliteit.
5. De leden en de plaatsvervangers zijn niet werkzaam onder verantwoordelijkheid van het gemeentebestuur.

In artikel 12 wordt aan lid 2 toegevoegd sub i. Het artikel komt te luiden als volgt:

### **Artikel 12. Reglement van orde**

1. De commissie stelt haar werkwijze binnen de kaders van deze verordening nader vast in een reglement van orde.
2. In het reglement van orde komt ten minste aan de orde:
  - a. de werkwijze bij de advisering zoals genoemd in artikel 2, tweede lid, onder b,
  - b. respectievelijk onder c;
  - c. de inrichting van het vooroverleg zoals genoemd in artikel 2, tweede lid, onder f;

- d. de wijze waarop de agenda openbaar wordt gemaakt en belanghebbenden worden uitgenodigd;
  - e. het vereiste quorum voor een besluitvormende vergadering, de vergaderorde en orde van de beraadslaging, waarbij er een onderscheid wordt aangebracht tussen de toelichtende fase waarin het spreekrecht wordt uitgeoefend en de beraadslagingen;
  - g. de wijze waarop de adviezen openbaar worden gemaakt;
  - h. de instelling van subcommissies;
  - i. de werkwijze bij afdoening onder verantwoordelijkheid van de commissie als bedoeld in artikel 9;
  - j. de selectie en voordracht van kandidaat-leden;
  - k. hoe de expertise en professionele onafhankelijkheid is geborgd.
3. Het college draagt zorg voor bekendmaking van het door de commissie vastgestelde reglement van orde in het gemeenteblad en op de gemeentelijke website.

## Paragraaf 1. Algemene bepalingen

### Artikel 1. Definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

- commissie: gemeentelijke adviescommissie als bedoeld in artikel 17.9 van de wet, genaamd Adviescommissie omgevingskwaliteit Leidschendam-Voorburg;
- goede omgevingskwaliteit: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1.3 van de wet;
- wet: de Omgevingswet;
- college: het college van burgemeester en wethouders.

## Paragraaf 2. Adviestaak

### Artikel 2. Taak en werkzaamheden

1. De commissie heeft als taak de raad en het college te adviseren bij de uitoefening van hun taken en bevoegdheden op grond van de wet met het oog op het bereiken en in stand houden van een goede omgevingskwaliteit en al hetgeen daarmee verband houdt of daartoe bevorderlijk kan zijn. De commissie baseert haar advies, voor zover van toepassing, op de omgevingsvisie, het omgevingsplan, de Welstandsnota Leidschendam-Voorburg/Nota Omgevingskwaliteit (met inbegrip van toekomstige wijzigingen) en de beleidsregels, bedoeld in artikel 4.19 van de omgevingswet. Waaronder in ieder geval het geven van voorlichting over de doelstelling van een goede omgevingskwaliteit en over de werkzaamheden van de commissie.
2. Ter uitvoering van haar taak:
  - a. adviseert de commissie op verzoek van het college over een aanvraag om of een ontwerpbesluit voor een omgevingsvergunning voor:
    1. een rijksmonumentenactiviteit met betrekking tot een monument;
    2. een omgevingsplanactiviteit die betrekking heeft op een voorbeschermde gemeentelijk monument of een gemeentelijk monument;
    3. een omgevingsplanactiviteit die betrekking heeft op de cultuurhistorische waarden en beeldbepalende kwaliteiten van een beschermd gezicht, van het gebied en/of van de bebouwing;
    4. een omgevingsplanactiviteit in geval de commissie in het omgevingsplan als adviseur is aangewezen;
    5. een tijdelijk deel van het omgevingsplan of zoals bedoeld in artikel 22.29 eerste lid, aanhef en onder b, van het tijdelijk deel van het omgevingsplan, zoals opgenomen in artikel 7.1 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet;
    6. een andere activiteit in geval het college een advies nodig acht met het oog op het bereiken en in stand houden van een goede omgevingskwaliteit;
      - b. adviseert de commissie op verzoek van het college over het door de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap aanwijzen van een onroerende zaak als rijksmonument ingevolge artikel 3.1, tweede lid, van de Erfgoedwet of over het aan een locatie geven van de functieaanduiding gemeentelijk monument op grond van artikel 4.2, eerste lid, van de wet;
      - c. adviseert de commissie op verzoek van het college of uit eigen beweging over het ontwikkelen van beleid inclusief omgevingsvisie, omgevingsplan en maatwerkregels voor de omgevingskwaliteit;
      - d. adviseert de commissie op verzoek van het college in een geval van een verkenning als bedoeld in artikel 5.48, tweede lid, van de wet en in andere gevallen waarin het college een

- advies nodig acht in verband met een verkenning van een mogelijk bestaande of toekomstige opgave in de fysieke leefomgeving;
- e. informeert en begeleidt de commissie op verzoek van het college planindieners en ontwerpers gedurende het ontwerpproces;
  - f. voert de commissie op verzoek van het college vooroverleg met planindieners over een in te dienen aanvraag om een omgevingsvergunning;
  - g. adviseert de commissie op verzoek van het college over het stellen van maatwerkvoorschriften in verband met het uiterlijk van bouwwerken, de zorg voor cultureel erfgoed en andere zaken die de omgevingskwaliteit betreffen;
  - h. adviseert de commissie over excessen, buitensporigheden in het uiterlijk van bouwwerken die ook voor niet-deskundigen evident zijn;
  - i. adviseert de commissie op verzoek van het college over het geven van beschikkingen op grond van regels in verordeningen op grond van artikel 149 van de Gemeentewet die een eis ten aanzien van de omgevingskwaliteit bevatten. Onder meer regels over reclame in de openbare ruimte, voorwerpen op of aan de weg, standplaatsvergunning, exploitatievergunning horecabedrijven en ligplaatsvergunning.

### **Paragraaf 3. Aanwijzing van besluiten waarover verplicht advies moet worden gevraagd**

#### **Artikel 3. Verplichte advisering**

Het college wint advies van de commissie in omtrent een te nemen beslissing als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onder a, onderdelen 1° tot en met 4°, en onder b.

### **Paragraaf 4. Samenstelling en inrichting**

#### **Artikel 4. Samenstelling**

1. De commissie bestaat uit tenminste 3 leden, de voorzitter daaronder begrepen. Voor de leden worden plaatsvervangers benoemd die hen bij afwezigheid kunnen vervangen. De leden en hun plaatsvervangers zijn onafhankelijk van de gemeente Leidschendam-Voorburg.
2. De leden en de plaatsvervangers worden benoemd op persoonlijke titel op grond van de professionele deskundigheid die nodig is voor de advisering, alsmede op grond van maatschappelijke kennis en ervaring. De plaatsvervangers hebben vergelijkbare deskundigheid, alsmede maatschappelijke kennis en ervaring.
3. De commissie telt gelet op artikel 17.9, eerste lid, van de wet enkele leden deskundig op het gebied van de monumentenzorg.
4. De disciplines die de leden in gezamenlijkheid kunnen vertegenwoordigen zijn: architectuur, stedenbouw, ruimtelijke kwaliteit, cultuurhistorie, bouw- en architectuurhistorie, restauratiearchitectuur, landschap, ruimtelijke visies, beeldkwaliteitsplannen en alle overige vereisten in het kader van omgevingskwaliteit.
5. De leden en de plaatsvervangers zijn niet werkzaam onder verantwoordelijkheid van het gemeentebestuur.

#### **Artikel 5. Benoeming**

1. De leden kunnen voor een termijn van ten hoogste vier jaar worden benoemd.
2. Herbenoeming van leden kan eenmaal voor ten hoogste vier jaar plaatsvinden. Dit is niet van toepassing op de plaatsvervangers.
3. Afgetreden leden zijn één jaar na hun aftreden weer benoembaar.
4. De leden worden op eigen verzoek ontslagen. Zij kunnen voorts door het college worden geschorst en door de raad worden ontslagen wegens ongeschiktheid, onbekwaamheid of op andere zwaarwegende gronden.
5. De leden van de commissie worden door het college benoemd op grond van artikel 156, eerste lid van de Gemeentewet. Het college informeert de raad over deze benoeming.

#### **Artikel 6. Ondersteuning van de commissie**

1. De commissie wordt ambtelijk ondersteund door een of meerdere ambtelijke medewerkers.

2. Een van de leden zorgt voor verslaglegging, hierbij ondersteund door een of meerdere ambtelijke medewerkers. Deze zijn voor hun werkzaamheden voor de commissie uitsluitend verantwoordelijk schuldig aan de commissie.
3. De ambtelijke medewerkers zijn geen lid van de commissie.

## **Paragraaf 5. Advisering en standpuntbepaling**

### **Artikel 7. Adviestermijn**

De commissie brengt advies uit binnen een termijn van vier weken, tenzij het college heeft aangegeven binnen welke termijn een advies wordt verwacht.

### **Artikel 8. Beraadslaging en standpuntbepaling**

1. De vergaderingen waarin een of meer adviezen over aanvragen om omgevingsvergunning door of namens de commissie worden vastgesteld zijn openbaar. De agenda voor de vergadering van de commissie wordt op een geschikte wijze bekendgemaakt. Indien het college – al dan niet op verzoek van de aanvrager – een verzoek doet tot niet-openbare behandeling, dan dient het college daaraan klemmende redenen op grond van artikel 5.1 van de Wet Openbare Overheid ten grondslag te leggen. De openbaarheid geldt zowel voor de beraadslagingen, de beoordeling als de adviezen. De openbaarheid geldt niet voor informeel vooroverleg of bij de beleidsgerichte, opgavegerichte of ontwerpgerichte advisering.
2. Belanghebbenden hebben in toelichtende zin spreekrecht in door de commissie gehouden openbare vergaderingen. Tijdens de beraadslagingen is er geen spreekrecht.
3. Over een advies over een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een rijksmonumentenactiviteit met betrekking tot een monument wordt niet besloten dan in aanwezigheid van ten minste twee leden met deskundigheid op het gebied van de monumentenzorg.
4. Leden die als opdrachtgever, ontwerper of anderszins betrokken zijn bij de uitvoering van een activiteit waarvoor een aanvraag is gedaan waarover de commissie adviseert, onthouden zich van medewerking aan het desbetreffende advies en zijn tijdens de behandeling van en de besluitvorming over het advies niet in de vergadering aanwezig.
5. De geheimhoudingsplicht als bedoeld in artikel 2:5, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de commissie en de daarvoor werkzame personen.

### **Artikel 9. Afdoening onder verantwoordelijkheid van de commissie**

De commissie kan onverminderd het bepaalde in artikel 17.9, eerste lid, van de wet de advisering over een aanvraag om een omgevingsvergunning of over de voorbereiding van een andere beschikking onder verantwoordelijkheid van de commissie overlaten aan een of meer daartoe aangewezen leden, of een subcommissie.

### **Artikel 10. Adviseurs**

1. De commissie kan zich voor het inwinnen van inlichtingen wenden tot ter zake kundige ambtenaren van de gemeente Leidschendam-Voorburg.
2. De commissie kan zich laten bijstaan door andere personen, voor zover dat voor de vervulling van haar taak nodig is.
3. De in het eerste en tweede lid bedoelde personen kunnen op uitnodiging van de commissie als adviseur deelnemen aan de beraadslagingen.

### **Artikel 11. Verwerking van het advies**

1. Het college kan eenmaal per activiteit een second opinion inwinnen bij een gemeentelijke adviescommissie van een andere gemeente. Een second opinion wordt pas gevraagd nadat de commissie de mogelijkheid tot heroverweging van het advies heeft gekregen. Het college stelt de commissie van het voornemen tot het plaatsen van die opdracht op de hoogte. De commissie wordt door het college geïnformeerd over de uitslag van de second opinion.
2. In geval het college een beschikking geeft in afwijking van het door de commissie uitgebrachte advies stelt zij de commissie hiervan op de hoogte.

## **Paragraaf 6. Werkwijze**

## **Artikel 12. Reglement van orde**

1. De commissie stelt haar werkwijze binnen de kaders van deze verordening nader vast in een reglement van orde.
2. In het reglement van orde komt ten minste aan de orde:
  - a. de werkwijze bij de advisering zoals genoemd in artikel 2, tweede lid, onder b, respectievelijk onder c;
  - b. de inrichting van het vooroverleg zoals genoemd in artikel 2, tweede lid, onder f;
  - c. de wijze waarop de agenda openbaar wordt gemaakt en belanghebbenden worden uitgenodigd;
  - d. het vereiste quorum voor een besluitvormende vergadering, de vergaderorde en orde van de beraadslaging, waarbij er een onderscheid wordt aangebracht tussen de toelichtende fase waarin het spreekrecht wordt uitgeoefend en de beraadslagingen;
  - e. de wijze waarop de adviezen openbaar worden gemaakt;
  - f. de instelling van subcommissies;
  - g. de werkwijze bij afdoening onder verantwoordelijkheid van de commissie als bedoeld in artikel 9;
  - h. de selectie en voordracht van kandidaat-leden;
  - i. hoe de expertise en professionele onafhankelijkheid is geborgd.
3. Het college draagt zorg voor bekendmaking van het door de commissie vastgestelde reglement van orde in het gemeenteblad en op de gemeentelijke website.

## **Artikel 13. Relatie met andere adviseurs**

1. Bij het aanstellen van een supervisor, een kwaliteitsteam of een andere adviseur op het gebied van de omgevingskwaliteit, niet zijnde een lid of een adviseur van de commissie draagt het college zorg voor een goede afstemming tussen de werkzaamheden van deze adviseur en de commissie.
2. Indien gewenst kan een lid of adviseur van de commissie optreden als supervisor of deelnemen aan een kwaliteitsteam, een intaketafel of een omgevingstafel enz.

## **Artikel 14. Vergoeding**

De leden van de commissie en de adviseurs als bedoeld in artikel 10, tweede lid, ontvangen een vergoeding op grond van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.

## **Paragraaf 7. Jaarverslag**

### **Artikel 15. Jaarverslag**

1. De commissie brengt jaarlijks voor 1 april verslag uit, als bedoeld in artikel 17.9, zesde lid, van de wet, van haar werkzaamheden in het voorafgaande kalenderjaar.
2. In het jaarverslag komt ten minste aan de orde:
  - a. de wijze waarop toepassing is gegeven aan de kaders als bedoeld in artikel 17.9, derde lid, van de wet;
  - b. de wijze waarop uitwerking is gegeven aan de openbaarheid van vergaderen.
3. De commissie kan in haar jaarverslag aanbevelingen doen ten aanzien van het gemeentelijk omgevingskwaliteitsbeleid in het algemeen en de aanpassing van toetsingskaders (als bedoeld in artikel 17.9, derde lid, van de wet) in het bijzonder.

## **Paragraaf 8. Overgangs- en slotbepalingen**

### **Artikel 16. Onvoorzienbaarheid**

In alle gevallen, waarin deze verordening niet voorziet, alsmede bij gerezen geschillen, beslist het college, na de commissie te hebben gehoord.

### **Artikel 17. Overgangsrecht**

1. De op grond van de vigerende Bouwverordening en de Erfgoedverordening benoemde leden worden geacht te zijn benoemd op grond van dit besluit. De termijn van ten hoogste vier jaar als bedoeld in artikel 5, eerste lid, loopt vanaf de datum dat deze verordening in werking treedt.

2. Als voor de inwerkingtreding van de wet een aanvraag om een besluit is ingediend, blijft het oude recht, met betrekking tot de commissies op het gebied van welstand en monumentenzorg van kracht, met dien verstande dat de Adviescommissie omgevingskwaliteit Leidschendam-Voorburg wordt geacht de in artikel 8 van de Woningwet, dan wel de in artikel 9.1, eerste lid, onder a, van de Erfgoedwet in samenhang met artikel 15 van de Monumentenwet 1988 bedoelde commissie te zijn.

#### **Artikel 18. Vervallen oude regeling**

De regels met betrekking tot de commissie in de Bouwverordening gemeente Leidschendam-Voorburg 2016 en de Erfgoedverordening gemeente Leidschendam-Voorburg 2011 vervallen bij inwerkingtreding van deze verordening.

#### **Artikel 19. Inwerkingtreding en citeertitel**

1. Deze verordening treedt tegelijk met de Wet van 23 maart 2016, houdende regels over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving (Omgevingswet) in werking.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Leidschendam-Voorburg.

*Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Leidschendam-Voorburg van 4 juli 2023*

*de griffier, de voorzitter*

*A.G. Joosten, M.W. Vroom*