

Subsidieregeling isolatie Pijnacker-Nootdorp 2023

Het college van de gemeente Pijnacker-Nootdorp;

gezien het advies van de afdeling Beleid, programmabureau Energietransitie d.d. 22 augustus 2023;

overwegende dat het college verduurzaming van slecht geïsoleerde woningen wil bevorderen door het verstrekken van subsidie voor isolerende maatregelen;

gelet op artikel 3 van de Algemene subsidieverordening gemeente Pijnacker-Nootdorp 2020;

besluit:

de 'Subsidieregeling isolatie Pijnacker-Nootdorp 2023' vast te stellen.

Artikel 1 - Definities

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a) ASV: de Algemene Subsidieverordening gemeente Pijnacker-Nootdorp 2020;
- b) eigenaar woning:
 - natuurlijk persoon die de woning in eigendom heeft of krijgt, en die daarin zijn hoofdverblijf heeft of zal hebben;
 - een particuliere verhuurder die eigenaar is van (meergezins-) woningen, niet zijnde een woningcorporatie, zorginstelling of stichting;
- c) energielabel: een energielabel als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van het Besluit energieprestatie gebouwen;
- d) slecht geïsoleerde woning: woongelegenheden als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Woningwet met een energielabelklasse D, E, F, of G, of een met die labelklassen vergelijkbare energetische staat, waarin ten minste twee van de volgende bouwdelen niet of slecht geïsoleerd zijn:
 1. de vloer;
 2. de gevel;
 3. het dak, de zolder of de vlkering;
 4. de ramen in de woonkamer en overige kamers;
- e) Rd-waarde: warmteweerstand van het isolatiemateriaal, uitgedrukt in m² K/W;
- f) U-waarde: warmtegeleiding van glas, uitgedrukt in W/m²;
- g) doe-het-zelf: de aanvrager voert de isolatiewerkzaamheden zelf uit (aankoop en aanbrengen van isolatiemaatregelen);
- h) materiaalkosten: kosten voor nieuw isolatiemateriaal (bijv. minerale wol, gespoten isolatieschuim, dubbel glas) en de benodigde constructie (bijv. een raamwerk om het isolatiemateriaal tussen te klemmen).
- i) arbeidskosten: kosten die verband houden met het verrichten van arbeid voor het aanbrengen van het isolatiemateriaal en de benodigde constructie door een installatiebedrijf.

Artikel 2 - Doelgroep

1. Subsidie wordt uitsluitend verstrekt aan de eigenaar van een woning.
2. De woning is gebouwd vóór 1992.
3. De woning heeft een woonbestemming op grond van het geldende bestemmingsplan.
4. De woning is slecht geïsoleerd (zoals bedoeld in artikel 1 onder d).

Artikel 3 - Maatregelen en kosten die voor subsidie in aanmerking komen

1. Subsidie kan worden verstrekt voor de uitvoering van de volgende isolatiemaatregelen:
 - a. het aanbrengen van minimaal 20 m² vloer- of bodemisolatie met een isolatiewaarde (Rd-waarde) van minimaal 3,5 m² K/W;
 - b. het aanbrengen van minimaal 20 m² dakisolatie aan de binnenzijde van het dak, met een isolatiewaarde (Rd-waarde) van minimaal 2,5 m² K/W, waarbij isolatie van de vloer van een niet-verwarmde vlkering wordt beschouwd als dakisolatie;
 - c. het aanbrengen van gevelisolatie aan de binnenzijde of buitenzijde van de woning van minimaal 10 m², waarbij de isolatiewaarde (Rd-waarde) minimaal 3,5 m² K/W is;

- d. het vervangen van minimaal 8 m² bestaand glas (enkel of dubbel) door HR++ glas of beter met een U-waarde van 1,2 of lager;
 - e. het aanbrengen van minimaal 8 m² energiezuinig glas voor monumenten/beschermd dorpsgezicht of vergelijkbare woningen met een U-waarde van 3,5 of lager.
2. Materiaalkosten en arbeidskosten voor het aanbrengen van de isolerende maatregelen komen voor subsidie in aanmerking, met inachtneming van het bepaalde in artikel 4.
 3. Per woning kan eenmalig subsidie op basis van de 'Subsidieregeling isolatie Pijnacker-Nootdorp 2023' worden aangevraagd.

Artikel 4 – Doe-het-zelf

1. Maatregelen als bedoeld in artikel 3, eerste lid mogen door de aanvrager zelf worden uitgevoerd.
2. Alleen materiaalkosten komen bij doe-het-zelf voor subsidie in aanmerking.
3. De aanvrager die de isolatiemaatregelen aan de woning aanbrengt, voert de werkzaamheden goed uit.

Artikel 5 - Maatregelen en kosten die niet voor subsidie in aanmerking komen

1. Isolatiemaatregelen die reeds zijn uitgevoerd op het moment van aanvraag.
2. Isolatiemaatregelen bij een nieuwe op- of aanbouw van de bestaande woning.
3. Maatregelen die verplicht zijn vanuit bestaande regelgeving, doordat ze bijvoorbeeld geëist worden in de bouwvoorschriften van het Bouwbesluit of regelgeving van de gemeente.
4. Materiaalkosten of arbeidskosten voor de afwerking (bijv. gipsplaten, behang).
5. Bij doe-het-zelf: de arbeidskosten.
6. Isolatie van de spouwmuur.
7. Isolatie van het dak vanaf de buitenzijde.

Artikel 6 – Hoogte van de subsidie

Een subsidie op basis van deze regeling bedraagt maximaal 50% van de subsidiabele kosten tot maximaal € 1.460,- inclusief btw per isolerende maatregel en maximaal € 2.000,- inclusief btw per woning.

Artikel 7 - Subsidieplafond

1. De gemeenteraad stelt een subsidieplafond voor deze subsidieregeling vast (conform artikel 3 van de Algemene Subsidieverordening).
2. Overeenkomstig artikel 9, derde lid, aanhef en onder f, van de Algemene Subsidieverordening wordt subsidieverlening geweigerd als het subsidieplafond bereikt is.

Artikel 8 – Aanvraag subsidie

1. Een aanvraag voor subsidieverlening wordt voorafgaand aan het uitvoeren van de isolatiemaatregelen ingediend bij het college, met behulp van een door het college vastgesteld formulier 'Aanvraag subsidie isolatie'.
2. Het aanvraagformulier wordt ondertekend en gaat vergezeld van:
 - a. een offerte van een daartoe gespecialiseerd bedrijf, met daarop vermeld:
 - eigenaar van de woning
 - adres
 - de isolatiemaatregelen (inclusief merk en isolatiewaarde)
 - verwachte datum van installatie
 - onderscheid in materiaalkosten en direct gerelateerde arbeidskosten voor het aanbrengen van de isolerende maatregelen, en overige werkzaamheden;
 - b. bij doe-het-zelf: een begroting van de kosten van het isolerende materiaal (bijv. print-screen van webshop);
 - c. indien beschikbaar: een kopie van het geregistreerde energielabel van de woning;
 - d. bij buitengevelisolatie: een verleende Omgevingsvergunning.

Artikel 9 – Behandeling aanvraag subsidie

1. Het college bevestigt binnen twee weken schriftelijk de ontvangst van de aanvraag.
2. De aanvrager ontvangt binnen vier weken na ontvangst van de aanvraag een beschikking met het gereserveerde subsidiebedrag.
3. Indien een aanvraag niet voldoet aan alle gestelde vereisten, wordt de aanvrager in de gelegenheid gesteld om zijn aanvraag binnen vier weken aan te vullen. Indien de gevraagde gegevens en bescheiden voldoende zijn om de aanvraag te beoordelen, wordt de aanvraag alsnog als een volledige aanvraag aangemerkt en als zodanig geregistreerd. Het college stelt de aanvrager daarvan zo spoedig mogelijk in kennis. Als datum van registratie geldt de datum waarop het college de volledige aanvraag heeft ontvangen.

4. Het college verdeelt het subsidiebedrag op volgorde van binnenkomst van de volledige aanvragen. Indien op de dag dat het subsidieplafond wordt bereikt meerdere aanvragen zijn binnengekomen, dan wordt geloot om de aanvragen van die dag in volgorde van afhandeling te zetten.
5. Indien de aanvraag niet binnen de door het college gestelde termijn als bedoeld in het derde lid wordt aangevuld, besluit het college de aanvraag niet verder te behandelen. De aanvrager kan eventueel een nieuwe aanvraag indienen.

Artikel 10 - Aanvraag subsidievaststelling

1. Binnen een termijn van 39 weken na ontvangst van de beschikking met het gereserveerde subsidiebedrag moeten de isolatiemaatregelen worden uitgevoerd en dient de aanvrager een aanvraag tot vaststelling van de subsidie in.
2. Een aanvraag tot vaststelling van de subsidie wordt schriftelijk ingediend bij het college met behulp van een door het college vastgesteld formulier 'Vaststelling subsidie isolatie'.
3. Het formulier wordt ondertekend en gaat vergezeld van:
 - a. een kopie van een gespecificeerde factuur van het installatiebedrijf, met daarop vermeld:
 - eigenaar van de woning
 - adres
 - datum van installatie
 - de isolatiemaatregelen (inclusief merk en isolatiewaarde)
 - bij doe-het-zelf: de aankoopbon van het isolatiemateriaal;
 - b. een kopie van het betalingsbewijs;
 - c. foto's van het isolatiemateriaal, de uitvoering van de werkzaamheden en het eindresultaat.

Artikel 11 - Vaststelling en uitbetaling subsidie

1. Het college beslist binnen acht weken na ontvangst van een volledige aanvraag tot vaststelling van de subsidie. Het college kan deze termijn eenmaal met ten hoogste vier weken verdagen.
2. Na het besluit tot vaststelling wordt de subsidie uitbetaald binnen een termijn van vier weken.
3. Voorschotten worden niet verstrekt.

Artikel 12 - Hardheidsclausule

Het college kan de bepalingen uit deze subsidieregeling (deels) buiten toepassing laten of daarvan afwijken, voor zover toepassing gelet op het belang dat deze regeling beoogt te beschermen leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard.

Artikel 13 - Slotbepaling

Deze subsidieregeling treedt in werking op 1 september 2023 en wordt aangehaald als: Subsidieregeling isolatie Pijnacker-Nootdorp 2023.

Vastgesteld in de vergadering van 22 augustus 2023.

het college van Pijnacker-Nootdorp,

*Annelies Kroeskamp
secretaris*

*Björn Lugthart
burgemeester*

Toelichting op de Subsidieregeling isolatie Pijnacker-Nootdorp 2023

In het Energietransitieplan 2021 is de route naar een energieneutraal 2050 weergegeven. De eerste stap is het gebruik van energie terugdringen. Warmte en elektriciteit die niet gevraagd wordt hoeft ook niet opgewekt te worden. Voor alle warmtebronnen, duurzaam of niet, geldt dat zij efficiënter functioneren als de temperatuur in het warmte-systeem lager is. Goede isolatie is een randvoorwaarde om woningen, op termijn, duurzaam en comfortabel te verwarmen.

De gemeente heeft een specifieke uitkering (SPUK) in het kader van de Lokale Aanpak Isolatie (Nationaal Isolatie Programma) ontvangen. Het bedrag is gebaseerd op het aantal slecht geïsoleerde koopwoningen in combinatie met inkomens met een risico op energiearmoede, en bedraagt € 429.240. De gemeenteraad heeft dit bedrag aangevuld met 1 miljoen euro. Met dit budget wordt de subsidieregeling gefinancierd.

Voorwaarden Subsidieregeling isolatie Pijnacker-Nootdorp 2023

De gemeentelijke subsidieregeling voor isolatie stimuleert huiseigenaren om met isoleren aan de slag te gaan en bevat de volgende voorwaarden:

- De subsidie bedraagt maximaal 50% van de subsidiabele kosten (isolatiemateriaal en aanbrengen daarvan) tot maximaal € 1.460,- bij één isolerende maatregel en maximaal € 2.000,- inclusief btw per woning bij meer isolatiemaatregelen).
- De subsidie is uitsluitend bedoeld voor oudere woningen met een bouwjaar tot 1992 en een slecht energielabel (D, E, F of G of een met die labelklassen vergelijkbare energetische staat). Indien de woningeigenaar niet over een energielabel beschikt, kan deze aangeven welke twee bouwdelen niet of slecht geïsoleerd zijn.
- De subsidie moet voorafgaand aan de werkzaamheden worden aangevraagd, via het formulier 'Aanvraag subsidie isolatie'. Na beoordeling van de aanvraag ontvangt de woningeigenaar een beschikking met een gereserveerd bedrag. Na het uitvoeren van de werkzaamheden kan de woningeigenaar via het formulier 'Vaststelling subsidie isolatie' vragen om uitkering van het subsidiebedrag.
- De subsidie is beschikbaar als de isolatiemaatregelen door een installatiebedrijf worden uitgevoerd. Maar ook als het isoleren door de woningeigenaar zelf wordt uitgevoerd. Dan is de subsidie alleen bedoeld voor de aanschaf van het isolatiemateriaal. Eigen uren zijn niet declarabel.

Verhogen energielabel

Het nemen van een enkele isolatiemaatregel is niet voldoende om een woning met een slecht energielabel (D t/m G) te verhogen naar energielabel B of C. Dan zullen alle bouwdelen (dak, gevel en vloer) en het glas aangepakt moeten worden. Wij verwachten dat de subsidieregeling bijdraagt aan het starten met verduurzamen van een oudere woning, en de eigenaar stap-voor-stap maatregelen gaat nemen. Voor minder draagkrachtige inwoners biedt het Nationaal Warmtefonds leenmogelijkheden met 0 % rente en in bepaalde gevallen zelfs geen aflossing. Dat zorgt ervoor dat iedereen kan verduurzamen. Daarnaast is de gemeentelijke Duurzaamheidslening met 1,6 % rente een goed alternatief.

Wet Natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming worden dieren beschermd. Volgens deze wet is het verboden om verblijfplaatsen van vogels of vleermuizen te vernielen of te verstoren. Het zomaar isoleren van spouwmuren of daken zonder rekening te houden met deze dieren mag dus niet.

Op 2 augustus 2023 heeft de Raad van State uitspraak gedaan over het voldoen aan de zorgplicht in artikel 1.11 van de Wet Natuurbescherming om bij na-isolatie de noodzakelijke maatregelen te treffen om nadelige gevolgen voor vleermuizen, huismussen en gierzwaluwen te voorkomen. Een belangrijk onderdeel in de uitspraak is dat endoscopisch onderzoek, dat door een gecertificeerd isolatiebedrijf uitgevoerd kan worden, niet meer afdoende is. De Raad van State schrijft een quickscan en mogelijk een nader ecologisch onderzoek voor, dat uitgevoerd moet worden door een gespecialiseerd ecooloog. Deze onderzoeken kunnen tot wel twee jaar duren en brengen kosten met zich mee, omdat de ecooloog in verschillende jaargetijden onderzoek moet doen op locatie.

De VNG, de Provincie Zuid-Holland en de Omgevingsdienst Haaglanden oriënteren zich op mogelijke werkmethoden voor gemeenten (waaronder het opstellen van een Soorten Management Plan door de provincie of de gemeente) om doorlooptijd en kosten te besparen. Het idee is dat een gemeente een gemeente breed ecologisch onderzoek uitvoert en maatregelen treft voor de instandhouding van beschermde soorten als de vleermuis, waarna een college van gedeputeerde staten een ontheffing voor de hele gemeente verleent aan die gemeente. Dit proces brengt ook kosten met zich mee en is ook tijdrovend (ca. 1,5 a 2 jaar).

In afwachting van dit proces of mogelijke andere oplossingsrichtingen heeft het college besloten voorlopig geen subsidie voor spouwmuurisolatie of dakisolatie vanaf de buitenkant te verstrekken.