

Tijdelijke Beleidsregels Bijzondere Bijstand Energiekosten 2023 MVS

Het dagelijks bestuur van Stroomopwaarts, namens de colleges van burgemeester en wethouders van Maassluis, Vlaardingen en Schiedam,

gelet op:

titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht;

artikel 35 Participatiewet;

overwegende dat:

het dagelijks bestuur het wenselijk vindt om in een tijdelijke regeling en in afwijking van de Beleidsregels Participatiewet, IOAW, IOAZ en Bbz 2004 Maassluis, Vlaardingen en Schiedam 2020 aan te geven in welke situaties en onder welke voorwaarden een burger in aanmerking kan komen voor bijzondere bijstand voor energiekosten;

besluit vast te stellen:

Tijdelijke Beleidsregels Bijzondere Bijstand Energiekosten 2023 MVS

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. Alle begrippen die in deze beleidsregels worden gebruikt en die niet nader zijn omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Algemene wet bestuursrecht, de Participatiewet, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werknemers en de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen.
2. In deze beleidsregels wordt verstaan onder:
 - a. draagkracht: het bedrag dat een aanvrager zelf aan noodzakelijke kosten moet besteden voordat bijzondere bijstand wordt verstrekt;
 - b. energiecompensatie: tweemaal 190 euro die door de energieleverancier is verstrekt in november en december 2022;
 - c. energietoeslag: de eenmalige energietoeslag 2022 en 2023;
 - d. jaarafrekening 2023: de jaarafrekening van de energieleverancier energiekosten gedateerd in het jaar 2023;
 - e. kosten normaal elektriciteitsgebruik: het gemiddelde Nibud normbedrag voor elektriciteitskosten van juli 2021;
 - f. kosten normaal gasverbruik: het gemiddelde Nibud normbedrag voor gaskosten van juli 2021;
 - g. partner: echtgenoot als bedoeld in de wet;
 - h. wet: Participatiewet.

Artikel 2 Doelgroep Tijdelijke Beleidsregels Bijzondere Bijstand Energiekosten

Een verstrekking in het kader van deze beleidsregels is bedoeld voor de aanvrager en eventuele partner:

- a. die als gevolg van de energiecrisis in het jaar 2023 te maken heeft met een jaarafrekening energiekosten die de kosten van een normaal gasverbruik en normaal energieverbruik te boven gaan;
- b. die door onvoldoende draagkracht de energiekosten niet meer uit eigen middelen kan voldoen, en
- c. waarvoor andere regelingen geen of onvoldoende steun bieden.

Artikel 3 Aanvraag

1. De aanvraag voor de bijzondere bijstand energiekosten wordt schriftelijk ingediend met behulp het aanvraagformulier wat door Stroomopwaarts beschikbaar wordt gesteld.
2. Aanvrager overlegt bij de aanvraag:
 - a. de bewijzen van het inkomen van de maand voorafgaand aan de aanvraagdatum van de aanvrager en eventuele partner;
 - b. de bewijzen van het vermogen van de aanvrager en eventuele partner;
 - c. de jaarafrekening 2023;
 - d. de toekenningsbeschikking energietoeslag;
 - e. de toekenningsbeschikking Tijdelijk Noodfonds Energie.

3. Een aanvraag bijzondere bijstand energiekosten kan worden ingediend tot 1 april 2024.

Artikel 4 Draagkracht

1. Het inkomen als bedoeld in artikel 31, 32 en 33 van de wet wordt voor 50 % als draagkracht in aanmerking genomen voor zover het meer bedraagt dan 120 % van de toepasselijke bijstandsnorm als bedoeld in de artikelen 20, 21, 22 en 23 van de wet.
2. Voor zelfstandigen wordt het inkomen berekend conform de regels van de Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers.
3. Het vermogen boven de gestelde vermogensgrenzen als beschreven in artikel 34 van de wet wordt volledig als draagkracht aangemerkt.
4. Het vermogen in deze beleidsregels bestaat alleen uit direct beschikbare geldmiddelen in de vorm van:
 - a. contant geld;
 - b. geld op bank- en spaarrekeningen;
 - c. cryptovaluta;
 - d. waarde van effecten.
5. In het geval van een gehuwde met een niet-rechthebbende partner, zoals bedoeld in artikel 24 van de wet, wordt voor de bepaling van de draagkracht de norm voor gehuwden gebruikt.
6. Het inkomen wordt vastgesteld op de toepasselijke bijstandsnorm in geval van één of meer van de volgende situaties van toepassing is;
 - a. Wettelijke Schuldsanering Natuurlijke Personen;
 - b. Minnelijke Schuldregeling Natuurlijke Personen;
 - c. inhouding inzake een bestuursrechtelijke premie;
 - d. beslaglegging.

Artikel 5 Hoogte verstrekking:

De hoogte van de verstrekking bijzondere bijstand is gelijk aan de hoogte van de jaarafrekening energiekosten onder aftrek van;

- a. de kosten van normaal gasverbruik en normaal elektriciteitsgebruik;
- b. de ontvangen energiecompensatie;
- c. éénmaal de energietoeslag;
- d. compensatie uit het Tijdelijk Noodfonds Energie;
- e. de vastgestelde draagkracht.

Artikel 6 Uitbetaling

De uitbetaling vindt éénmalig en om niet plaats.

Artikel 7 Inwerkingtreding, duur beleidsregels en intrekking

1. Deze beleidsregels treden in werking op de dag na de bekendmaking.
2. Deze beleidsregels vervallen op 1 juni 2024.

Artikel 8 Citeertitel

Deze beleidsregels worden aangehaald als: Tijdelijke Beleidsregels Bijzondere Bijstand Energiekosten 2023 MVS

Aldus vastgesteld in het dagelijks bestuur Stroomopwaarts van 22-06-2023

*de voorzitter,
drs. A.N. Biekman*

*de secretaris,
N.C. van der Wekken*

Toelichting

Als algemene regel komen energiekosten niet in aanmerking voor Bijzondere Bijstand. Er is namelijk geen sprake van bijzondere omstandigheden. In vrijwel ieder huishouden is er namelijk sprake van energiekosten die kunnen fluctueren. In de hoogte van de algemene bijstand is reeds rekening gehouden met energiekosten. Door de energiecrisis rijzen deze kosten echter de pan uit. Lage en middeninkomens kunnen deze kosten niet meer uit hun uitkering, pensioen of inkomen uit arbeid voldoen. Het Rijk heeft

om deze reden uiteindelijk wel toestemming gegeven om Bijzondere Bijstand te verstrekken. In de aanvullende middelen ondersteuning gestegen energieprijzen is hier ook budget voor vrij gemaakt.

Voor het compenseren van de hoge energiekosten heeft het Rijk sinds maart 2022 diverse regelingen ingezet. Inmiddels kennen we de eenmalige energietoeslag voor 2022 en voor 2023. In de maanden november en december 2022 hebben huishoudens via hun energieleverancier een energiecompensatie van 190 euro per maand ontvangen. Vanaf 2023 geldt het energieplafond. Toch bieden deze regelingen voor lage en midden inkomens niet altijd voldoende financiële ondersteuning. Die huishoudens zouden dan een beroep op de Bijzondere Bijstand kunnen doen. De huidige beleidsregels die de MVS-gemeenten hiervoor hebben, bieden geen specifieke richtlijnen hoe om te gaan met energiekosten. Met behulp van deze specifieke beleidsregels zijn er concrete richtlijnen voor inwoners van de MVS-gemeenten en de uitvoering. Daarnaast wordt in deze beleidsregels coulanter omgegaan met de draagkracht. De beleidsregels worden bekostigd uit de incidentele middelen voor 2022 en 2023. Om deze reden wordt de bijzondere bijstand energiekosten alleen verstrekt op basis van de jaarafrekening 2023 en gelden zij tijdelijk.

De "Beleidsregels Participatiewet, IOAW, IOAZ en Bbz 2004 Maassluis, Vlaardingen en Schiedam 2020" zijn niet van toepassing op aanvragen bijzondere bijstand energiekosten. Er is bewust voor gekozen geen hardheidsclausule in deze beleidsregels op te nemen. Bij uitsluiting op basis van deze beleidsregels kan dan in bijzondere situaties getoetst worden aan artikel 4:84 van de Algemene wet Bestuursrecht.

Artikel 2

In artikel twee wordt de beoogde doelgroep van deze beleidsregels beschreven. Door gebruik te maken van de jaarafrekening en niet de verdere bijzondere omstandigheden van de aanvrager worden lange en gecompliceerde onderzoeken naar bijvoorbeeld medische achtergrond of isolatie van de woning vermeden. De draagkracht in artikel 4 sluit aan op de beoogde doelgroep.

Artikel 3

Stroomopwaarts heeft een specifiek aanvraagformulier voor de bijzondere bijstand energiekosten opgesteld. Deze is beschikbaar via de website van Stroomopwaarts. Daarnaast wordt deze ook verstrekt door de Formulierenbrigade. Artikel 44 lid 1 van de wet bepaalt dat in principe niet eerder bijstand wordt verleend dan tegen de datum waarop de aanvrager zich heeft gemeld voor de aanvraag. Dat sluit aan bij het aanvullende karakter van de bijstand. In deze beleidsregels wordt een uitzondering gemaakt voor de bijzondere bijstand energiekosten. In principe wordt er in deze beleidsregels geen uiterste aanvraagtermijn gehanteerd. De reden hiervoor is dat de datum van inwerkingtreding van deze beleidsregels ver ligt na januari 2023. Huishoudens kunnen vanaf dan al een jaarafrekening 2023 ontvangen. Bij een aanvraagtermijn van bijvoorbeeld 3 maanden zouden deze huishoudens geen aanvraag meer kunnen indienen. Voor alle aanvragen geldt wel een uiterlijke aanvraagdatum van 31 maart 2024.

Artikel 4

Het inkomen uit de onderneming of zelfstandig beroep dat in aanmerking wordt genomen voor de Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers betreft de netto beloning van de zelfstandige. Hierbij gaat het om het bedrag van de omzet (factuurbedrag) minus omzetbelasting, minus zakelijke kosten en minus het forfaitair percentage van 18% als bedoeld in artikel 6 lid 2 Tozo.

Huishoudens met hogere uitgaven hebben een hoger VTLB dan de bijstandsnorm en dus een hoger feitelijk besteedbaar inkomen. In de benoemde situaties is dat inkomen niet vrij te besteden, maar bedoelt voor specifieke daadwerkelijk te maken kosten. Door dit artikel wordt het inkomen in deze situaties gelijk gesteld aan de toepasselijke bijstandsnorm. Huishoudens met problematische schulden komen daarmee ondanks een hoger inkomen wel in aanmerking voor bijzondere bijstand energiekosten. Een betalingsachterstand bij het CAK wordt niet gelijk gesteld aan de bijstandsnorm.

Als de waarde van effecten niet direct ten gelden gemaakt kunnen worden, wordt de waarde hiervan niet meegenomen in de draagkracht.

Artikel 5

De bijzondere bijstand wordt op basis van de jaarafrekening 2023 onder aftrek van de gemiddelde kosten voor gas- en elektriciteitsgebruik, de energietoeslag, verstrekking vanuit het Tijdelijk Noodfonds Energie en energiecompensatie verstrekt.

Van de energiecompensatie wordt uitgegaan dat alle aanvragers deze van hun energieleverancier hebben ontvangen. De energiecompensatie wordt aangemerkt als voorliggende voorziening op de

bijzondere bijstand energiekosten. De energiecompensatie wordt alleen verrekend als de jaarafrekening 2023 betrekking heeft op de maanden november 2022 en/of december 2022. Indien de jaarafrekening 2023 betrekking heeft geen enkele of maar 1 maand, wordt deze compensatie niet of voor maar 1 maand in mindering gebracht op de verstrekking.

Indien een huishouden recht heeft op de eenmalige energietoeslag 2022 of de eenmalige energietoeslag 2023 wordt bekeken over welke periode de jaarafrekening 2023 betrekking had. Alleen de energietoeslag waarover in diezelfde periode recht was of is, wordt in mindering gebracht op de verstrekking. Bijvoorbeeld: De jaarafrekening 2023 loopt van juni 2022 tot en met mei 2023. In 2022 was er recht op de eenmalige energietoeslag en in 2023 niet. De energietoeslag over de periode juni 2022 tot en met december 2022 wordt dan in mindering gebracht op de verstrekking. Dit is dan € 758,33 (€ 1.300 gedeeld door 12 maanden keer het aantal maanden waarop de jaarafrekening 2023 betrekking had).