

Rectificatie: Alcohol- en horecasanctiebeleid Gemeente Moerdijk

[Deze publicatie betreft een rectificatie omdat in de oorspronkelijke publicatie bijlage 1 met de sanctietabel ontbrak. De oorspronkelijke publicatie is op 10 september 2021 bekendgemaakt, beschikbaar via [Gemeentebblad 2021, 311034.](#)]

Voorwoord

Voor u ligt het Alcohol- en Horecasanctiebeleid gemeente Moerdijk. Dit beleid beschrijft de aanpak van overtredingen bij alcoholverstrekkers en is gebaseerd op het Brabants Alcohol- en Horecasanctiebeleid dat is opgesteld door de Brabantse werkgroep Drank- en Horecawet.

Hierdoor ontstaat op provinciaal niveau zo veel mogelijk een uniforme aanpak van overtredingen bij alcoholverstrekkers. Een uniforme aanpak heeft verschillende voordelen:

- Het draagt bij aan het tot stand brengen van een provinciaal level playing field voor alcoholverstrekkers;
- Het verschaft duidelijkheid over wat de bovenlokale handhavingpartners (politie en openbaar ministerie) van de gemeenten in Noord-Brabant mogen verwachten;
- Het verschaft duidelijkheid over wat de alcoholverstrekkers (en hun belangenbehartigers) van de gemeenten in Noord-Brabant mogen verwachten;
- Het draagt bij aan het voorkomen van een 'waterbedeffect' waarbij alcoholverstrekkers die zich niet aan de regels wensen te houden zich verplaatsen naar een andere gemeente (binnen de regio) omdat overtredingen daar niet of minder streng wordt gesanctioneerd;
- Het draagt bij aan een betere handhaving en het terugdringen van zogenaamd 'free rider' gedrag.

Het Alcohol- en Horecasanctiebeleid gemeente Moerdijk is op hoofdlijnen gelijk is aan het Brabants Alcohol- en Horecasanctiebeleid, maar er zijn ook eigen accenten gelegd. Het belangrijkste verschil is dat de bestuurlijke boete als sanctie-instrument niet facultatief is opgenomen maar uitdrukkelijk onderdeel is gemaakt van de handhavingstrategie. Daartoe is de sanctiestrategie in tabel 1 en de bijgesloten sanctietabel aangepast. Verder is bijvoorbeeld in de sanctietabel bij het sanctie-instrument last onder dwangsom uitgegaan van 1 dwangsom per overtreding afgestemd op de hoogte van de bestuurlijke boete en met een maximum van 3x de dwangsom, in plaats van 4 verschillende mogelijke dwangsommen per overtreding afhankelijk van de vierkantemeters van de betreffende lokaliteit.

Kader

De Brabantse handhavingstrategie 'Zó handhaven wij in Brabant' vormt het algemene kader waarbinnen, ook voor wat betreft de Drank- en Horecawet, kan worden gesanctioneerd. Dit beleid is dan ook een nadere uitwerking van de Brabantse Handhavingstrategie voor wat betreft het sanctioneren van overtredingen bij alcoholverstrekkers.

Alcohol- en Horecasanctiebeleid gemeente Moerdijk

In dit beleid worden sanctiemaatregelen beschreven voor de meest voorkomende overtredingen bij alcoholverstrekkers. Het betreft hier voorkeurssancties die in het algemeen direct kunnen worden toegepast. In de bijlage is een sanctietabel opgenomen.

1. Inleiding

1.1 Uitgangspunten handhavend optreden

Bij het constateren van overtredingen van wet- en regelgeving wordt als algemeen uitgangspunt gesteld, dat er in beginsel altijd tegen overtredingen wordt opgetreden. Dit uiteraard voor zover de wettelijke bevoegdheden en de prioriteitenstelling van de handhavingpartners dit toelaten.

Daarnaast worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Bij de opzet is uitgegaan van de "Brabantse Handhavingstrategie", zoals die is vastgesteld in het kader van de regionale handhavingssamenwerking. Die strategie loopt als een rode draad door het gehele beleid heen.
- Dit beleid is bedoeld om overtredingen op te heffen en herhaling te voorkomen. Het is ook bedoeld om risicovolle situaties op te heffen.

- Bij het beoordelen van een overtreding en het bepalen van de juiste sanctie wordt rekening gehouden met:
- de mogelijke gevolgen van die overtreding, en;
- de omstandigheden waaronder die overtreding is begaan, en;
- de houding en het gedrag van de overtreder, en;
- de voorgeschiedenis, en;
- het subsidiariteit- en proportionaliteitsbeginsel. Dit wil zeggen dat de sanctie moet worden toegepast die het minst ingrijpend is en het beste past om het gestelde doel te bereiken. Dit betekent dat bij een overtreding niet standaard één bepaalde interventie mogelijk is. De toezichthouder moet in elke specifieke situatie bepalen welke sanctie de beste is. Daarbij wordt corrigerend opgetreden en eventueel ook sanctionerend.
- Als de toezichthouder een overtreding constateert, past hij het handhavingstappenplan (zie tabel 1 op pagina 4) toe. Als van het stappenplan wordt afgeweken, moet die afwijking gemotiveerd worden.

1.2 Basis handhaven

De wettelijke bevoegdheid tot het doen naleven van wetten en regels is gelegen in artikel 125 van de Gemeentewet en in hoofdstuk 5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), met name in de artikelen 5:21 en 5:32. In enkele bijzondere gevallen is de handhavingbevoegdheid geregeld in de desbetreffende bijzondere wet. Verder zijn in de artikelen 172 t/m 178 van de Gemeentewet diverse bevoegdheden toegekend aan de burgemeester in het kader van handhaving van de openbare orde, het toezicht op openbare gelegenheden, ordeverstoring vanuit woningen, ongeregelde heden e.d.

1.3 Sanctiemaatregelen

De Awb en andere wetten (waaronder de Drank- en Horecawet) geven aan welke sancties het bevoegde gezag kan inzetten tegen het voorkomen of voortduren van overtredingen. Deze zijn:

- Opleggen van een last onder bestuursdwang, waarbij door feitelijk handelen de overtreding door of namens gemeente ongedaan wordt gemaakt (artikel 125 van de Gemeentewet en titel 5.3 van de Awb). Hieronder valt ook het sluiten en verzegelen van gebouwen en terreinen. De kosten van het toepassen van bestuursdwang kunnen worden verhaald op de overtreder;
- Opleggen van een last onder dwangsom, waarbij onder dreiging van het invorderen van een geldbedrag de overtreding ongedaan moet worden gemaakt en/of voortdurend en herhaling moet worden voorkomen; de last kan ook preventief worden opgelegd (artikel 5:7 van de Awb);
- Intrekken van de vergunning ingevolge de APV en/of de Drank- en Horecawet;
- Schorsen van de Drank- en Horecavergunning (artikel 32 van de Drank- en Horecawet);
- Sluiting van de inrichting ingevolge de APV, artikel 174 van de Gemeentewet of artikel 13b van de Opiumwet;
- Ontzeggen van de toegang tot een ruimte indien in strijd met de Drank- en Horecawet alcoholhoudende drank wordt verstrekt (artikel 36 van de Drank- en Horecawet);
- Opleggen van een bestuurlijke boete (artikel 44a Drank- en Horecawet);
- Tijdelijk stilleggen van de alcoholverkoop in de detailhandel (three strikes out op grond van artikel 19a Drank- en Horecawet).

Daarnaast kan op basis van artikel 1 van de Wet economische delicten en artikel 45 van de Drank- en Horecawet (strafbaarstelling jongeren < 16 jaar) strafrechtelijk worden opgetreden door boa's, politie en OM.

1.4 Sanctiestrategie

Binnen de regionale handhavingssamenwerking is een sanctiestrategie voor het omgevingsrecht opgesteld, de zogenaamde "Brabantse handhavingstrategie". Deze strategie is overigens – en zeker als wijze van aanpak c.q. stappenplan – goed bruikbaar voor overtredingen van overige wetgeving, waaronder de Drank- en Horecawet. De strategie deelt overtredingen grofweg op in 3 categorieën, met elk hun eigen aanpak. De categorieën zijn, van zwaar naar licht:

- Categorie 0 (spoedeisend):
Bij Categorie 0-overtredingen gaat het om urgente, ernstige zaken die direct dan wel binnen de kortst mogelijke termijn dienen te worden beëindigd. Er is sprake van acuut gevaar voor de gezondheid of veiligheid. Er is snelheid vereist om tot beëindiging van de overtreding te komen.
- Categorie 1:

Categorie 1-overtredingen zijn ernstige overtredingen maar er is geen sprake van een acute (gevaar)situatie. Een overtreding kan ook als categorie 1 worden aangemerkt als er verzwarende omstandigheden met betrekking tot de overtreder aan de orde zijn.

- Categorie 2:
Categorie 2-overtredingen zijn de overige overtredingen. Deze overtredingen zijn minder ernstig/van minder dringende aard, bijvoorbeeld administratieve vereisten, signaleringen en gedragingen.

Tabel 1

Overtreding	Acties
Categorie 0	Last onder bestuursdwang of spoedbestuursdwang ¹
Categorie 1	<ol style="list-style-type: none"> 1. Vooraankondiging sanctie met termijn voor zienswijze 2. Zienswijze verwerken en sanctiebeschikking opstellen en verzenden (last onder bestuursdwang of dwangsom dan wel bestuurlijke boete) 3. <ol style="list-style-type: none"> a. Indien niet tijdig hersteld invorderen dwangsom of uitvoeren bestuursdwang; dan wel b. Invorderen bestuurlijke boete
Categorie 2	<ol style="list-style-type: none"> 1. Vooraanschrijving met voornemen tot handhaving met hersteltermijn en termijn voor zienswijze² 2. Indien overtreding niet tijdig ongedaan gemaakt of herhaald: zienswijze verwerken en sanctiebeschikking opstellen en verzenden (last onder bestuursdwang of dwangsom dan wel bestuurlijke boete) 3. <ol style="list-style-type: none"> a. Indien niet tijdig hersteld invorderen dwangsom of uitvoeren bestuursdwang; dan wel b. Invorderen bestuurlijke boete

Spoedeisende bestuursdwang

Spoedeisende bestuursdwang in de vorm van sluiting van een horecabedrijf (door de burgemeester) kan bijvoorbeeld geschieden wanneer:

- Daar door misdrijf verkregen voorwerpen zijn verworven, voorhanden zijn of worden overgedragen dan wel zijn bewaard of verborgen;
- Daar wapens als bedoeld in artikel 2 van de Wet wapens en munitie aanwezig zijn waarvoor geen ontheffing, vergunning dan wel verlof is verleend;
- Zich daar andere feiten of omstandigheden hebben voorgedaan die de vrees wettigen dat het geopend blijven van die ruimte ernstig gevaar oplevert voor de openbare orde;
- Daar is gehandeld in strijd met het bepaalde in de Opiumwet.

Het spoedeisend optreden zal in deze gevallen veelal niet plaatsvinden op grond van de Drank- en Horecawet maar bijvoorbeeld op grond van artikel 2:30 van de APV, artikel 174 van de Gemeentewet of artikel 13b van de Opiumwet.

1.5 Uitvoeringstrategie

Als uitgangspunt geldt: "Wie A zegt, moet ook B zeggen"! Zodoende zal een eenmaal opgestart handhavingstraject ook moeten worden afgerond. Het handhavend optreden door gemeente, politie en het Openbaar Ministerie (OM) moet immers effectief en geloofwaardig zijn. Anders wordt het sanctiebeleid een papieren tijger en zal het naleefgedrag afnemen. Elke overtreding dient dus in beginsel te leiden tot handhavend optreden. Uiteraard indien en voor zover de partners daartoe bevoegd zijn en voor zover hun prioriteitenstelling daarmee strookt.

1) Overtreding in categorie 0 impliceert de aanwezigheid van gevaar voor de gezondheid of veiligheid. Dit is een contra-indicatie voor het opleggen van een bestuurlijke boete. Zie artikel 44a lid 3 DHW.

2) De lengte van de termijn wordt bepaald aan de hand van het soort overtredingen en de termijn waarbinnen deze overtredingen redelijkerwijs kunnen worden verholpen.

De opgelegde bestuurs- en strafrechtelijke maatregelen dienen daadwerkelijk ten uitvoer te worden gelegd. Dit betekent het daadwerkelijk invorderen van opgelegd bestuurlijke boeten en verbeurde dwangsommen en het effectueren van de bestuursdwang. Indien er proces-verbaal is opgemaakt, dient dit bij voorkeur te leiden tot een strafrechtelijke vervolging.

1.6 Bepalen zwaarte sanctie

De hoogte van de dwangsom dient proportioneel te zijn (in redelijke verhouding te staan) tot de zwaarte van het geschonden belang en de beoogde werking van de dwangsomoplegging. Voor het bepalen van de dwangsom kunnen bijvoorbeeld de kosten voor het ongedaan maken van de overtreding(en) als uitgangspunt worden genomen. De daardoor verkregen hoogte van de dwangsom mag in het kader van de beoogde werking worden verhoogd met een "toeslag", bijvoorbeeld van 25%. Dit is volgens jurisprudentie toegestaan. De dwangsom mag immers niet worden gezien als een afkoopsom. Om die reden en om de beoogde werking van de dwangsomoplegging veilig te stellen, mag de dwangsom hoger zijn dan het bedrag voor het ongedaan maken van de overtreding.

Het opleggen van sancties is geen doel op zich. Sancties zijn in eerste instantie bedoeld als pressiemiddel om de overtredingen ongedaan te maken. Ook gaat er van het hebben van sanctiemiddelen een preventieve werking uit. Blijft een ondernemer of burger echter volharden in zijn overtreding, dan wordt de sanctie ook daadwerkelijk toegepast of uitgevoerd.

Ook bij het inzetten van een last onder bestuursdwang dient de zwaarte van de dwangmaatregel in proportie te staan tot de aard, de gevaarstelling en de urgentie van de overtreding. Als de maatregel is gericht op een tijdelijke sluiting van een bedrijf, dan dient zowel de sluiting zelf, als de duur van de sluiting in een redelijke verhouding te staan tot de zwaarte van de overtreding.

In specifieke situaties kan er worden afgeweken van de in deze beleidsnota voorgestelde sancties en termijnen. Hierbij is artikel 4:84 Awb van belang. Het bestuursorgaan handelt namelijk overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Het afwijken van de beleidsregels moet in besluit worden gemotiveerd.

1.7 Uitwisseling informatie/gegevens

Bij het gezamenlijk handhavend optreden worden desgevraagd de relevante gegevens uitgewisseld tussen gemeenten onderling en tussen gemeente en politie, indien en voor zover deze noodzakelijk zijn voor een adequaat bestuurs- en/of strafrechtelijk optreden. Voor persoonlijke en gevoelige gegevens geldt uiteraard een geheimhoudingsplicht. Deze data dienen vertrouwelijk te worden behandeld.

2. Sanctietabel Brabants alcohol- en horecasanctiebeleid

Dit beleid is uitgewerkt in een sanctietabel die als bijlage bij het beleid is opgenomen. Voor zover noodzakelijk geacht zijn hieronder een aantal begrippen uit de sanctietabel verder uitgewerkt.

2.1 . Begrip 'recidive'

Bij recidive is aansluiting gezocht bij de eerder genoemde Brabantse Handhavingsstrategie. Wanneer een alcoholverstrekker of alcoholgebruiker een overtreding begaat en daarvoor een sanctiebeschikking krijgt, wordt dezelfde overtreding van de dezelfde overtreder binnen 2 jaar na de 1e sanctiebeschikking beschouwd als recidive.

Voor zover de periode van 2 jaar verstrijkt zonder overtreding door de alcoholverstrekker (exploitant) of alcoholgebruiker, vervalt deze termijn en wordt bij een nadien gepleegde overtreding in beginsel weer gestart met de eerste stap in de sanctiestrategie in de oorspronkelijke sanctiecategorie.

2.2. Begrip 'overtreder'

Als een overtreding vaker heeft plaatsgevonden maar de overtreder vanwege juridische constructies verschillend is, is in formele zin geen sprake van recidive. Als kan worden aangetoond dat de overtreder dezelfde natuurlijke persoon betreft dan dient de overtreding te worden aangemerkt als recidive. In de sanctiebeschikking dient dit expliciet te worden verantwoord.

2.3 . Scope

Dit beleid beperkt zich tot overtredingen en de daartegen te treffen aanbevolen sancties bij horeca- en alcoholgerelateerde zaken. Er wordt per overtreding voor een bepaald sanctiemiddel gekozen. Als de gekozen sanctie niet effectief blijkt te zijn, ligt het evenwel voor de hand te kiezen voor een ander (effectief) sanctiemiddel.

Wet- en regelgeving

In de sanctietabel zijn alleen de direct horeca- en alcoholgerelateerde overtredingen op grond van de Drank- en Horecawet, de Algemene Plaatselijke Verordening en de Wet op de kansspelen uitgewerkt.

Dwangsom

Bij het sanctiemiddel 'dwangsom' zijn de hoogtes van de dwangsommen vermeld die opgelegd kunnen worden. Bij deze bedragen is de hoogte van de bestuurlijke boete als uitgangspunt genomen. Het maximum van de dwangsom is gesteld op 3 x de opgelegde dwangsom.

Bestuurlijke boete

De bestuurlijke boete is in een aparte kolom opgenomen. Er dient rekening gehouden te worden met verhoging van de genoemde bestuurlijke boetebedragen in verband met recidive (zie hiervoor het Besluit Bestuurlijke boete Drank- en Horecawet).

Concreet zicht op legalisatie

De ondernemer wordt in enkel de kans geboden om een vergunning aan te vragen en/of de aanvraagprocedure af te wachten (legalisatie) (gedurende deze procedure is het bedrijf dus open) onder voorwaarde dat:

- het geldende bestemmingsplan horeca toestaat op dat perceel;
- er geen (andere) wettelijke belemmeringen (o.a. antecedenten; sociale hygiëne) bestaan;
- er geen aanleiding is om aan te nemen dat er sprake zal zijn van verstoringen van de openbare orde en veiligheid waardoor gevaarlijke situaties kunnen ontstaan als de exploitatie doorgaat;
- er geen sprake is van een onderneming op een nieuwe locatie;
- er naar het oordeel van burgemeester en wethouders concreet geen aanleiding is te veronderstellen dat niet handhavend optreden leidt tot verstoringen van concurrentieverhoudingen, een ongewenste precedentwerking of schadeclaims;
- de ondernemer kan aantonen dat hij juridisch en feitelijk over de onderneming kan beschikken;
- er sprake is van een ongewijzigde voortzetting van de aard van de exploitatie;
- voor het over te nemen bedrijf een rechtsgeldige Drank- en Horecavergunning is verleend;
- een ontvankelijke vergunningaanvraag - voor zover nog niet ingediend - binnen de gestelde termijn van 14 dagen wordt ingediend en een in deze aanvraag opgenomen leidinggevende tijdens de openingsuren van het bedrijf steeds aanwezig is;
- de onderneming staat ingeschreven in het handelsregister van de Kamer van Koophandel;
- er geen BIBOB-tip van het Openbaar Ministerie is ontvangen.

Bij de vooraankondiging wordt daarom - voor zover al niet in het bezit van de ondernemer c.q. al aangevraagd - tevens een set aanvraagformulieren meegezonden. De indieningstermijn van de aanvraag en/of zienswijzen bedraagt 14 dagen.

Bijlage 1 Sanctietabel behorend bij Alcohol- en Horecasanctiebeleid gemeente Moerdijk

April 2013

APV: Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Moerdijk

DHW: Drank- en Horecawet, geldend per 1-1-2013

Regelgeving	Artikel	Overtreding	Toelichting	Categorie	Sanc-tiemid-del	Bestuurs-dwang toe-passing	Dwangsom in euro's (Het maximum dwangsom-bedrag is 3x de opgelegde dwang-som.)	Sanc-tie per	Begun-sti-gings-ter-mijn (ter-mijn voor het on-ge-daan ma-ken van de on-recht-mati-ge si-tuatie)	Be-stuurlij-ke boe-te in euro's -> bij < 50 werk-ne-mers * Reke-ning hou-den met verho-ging boete i.v.m. recidi-ve	Be-stuurlij-ke boe-te in euro's -> bij 50 of meer werk-ne-mers * Reke-ning hou-den met verho-ging boete i.v.m. recidi-ve
DHW	3	Bedrijf ex-ploiteert zonder (rechtsgel-dige) ver-gunning	Geen vergun-ning, wel zicht op lega-lisatie	1	Last onder dwang-som		750	week	2 we-ken	680 (ver-gunning nog niet verleend)	1360 (ver-gunning nog niet verleend)
DHW	3	Bedrijf ex-ploiteert zonder (rechtsgel-dige) ver-gunning	Geen vergun-ning, geen zicht op lega-lisatie	1	Be-stuurs-dwang				maxi-maal 1 week	1360 (ver-gunning niet aange-vraagd of ge-weigerd)	2720 (ver-gunning niet aange-vraagd of ge-weigerd)
DHW	8	Leidingge-vende vol-doet niet langer aan een of meerde-re aan hem ge-stelde ver-eisten	Artikel 31 ver-plicht in dat geval tot in-trek-king vergun-ning	0	Intrek-king vergun-ning		Niet moge-lijk			Niet moge-lijk (art. 44a DHW)	Niet moge-lijk (art. 44a DHW)
DHW	10	Inrichting vol-doet niet lan-ger aan een of	Artikel 31 ver-plicht in dat geval tot in-	0	Intrek-king vergun-ning		Niet moge-lijk			Niet moge-lijk (art. 44a DHW)	Niet moge-lijk (art. 44a DHW)

		meerdere gestelde inrichtingseisen	trekking vergunning								
DHW	12, lid 1 en 2	Verstrekken alcoholhoudende drank in een niet op de vergunning vermelde lokaliteit		2	Last onder dwangsom		1000	overtreding	1 dag	1020	2040
DHW	13, lid 1	Verbod verstrekking alcohol voor gebruik elders dan ter plaatse		2	Last onder dwangsom		1500	overtreding	1 dag	1360	2720
DHW	13, lid 2	Verbod verstrekking alcohol voor gebruik ter plaatse in slijtersbedrijf	Slechts toegestaan indien een klant erom vraagt de alcoholhoudende drank eerst te proeven	2	Last onder dwangsom		1500	overtreding	1 dag	1360	2720
DHW	14, lid 1	Verbod andere bedrijfsactiviteiten in slijtersbedrijf	In het Besluit aanvulling omschrijving slijtersbedrijf staat welke activiteiten in het slijtersbedrijf zijn toegestaan	2	Last onder dwangsom		1000	overtreding	1 dag	1020	2040
DHW	14, lid 2 en 15, lid 1	Verbod kleinhandel in horecalokaliteit of op terras		2	Last onder dwangsom		1000	overtreding	1 dag	1020	2040

DHW	15, lid 2	Verbod rechtstreekse verbinding tussen slijterij en andere neeringruimte voor kleinhandel		2	Last onder dwangsom		1000	week	1 week	1020	2040
DHW	16	Verbod automatenverkoop alcohol	M.u.v. hotelkammers	2	Last onder dwangsom		1000	overtreding	1 dag	1020	2040
DHW	17	Verbod verstrekken alcoholhoudende drank anders dan in gesloten verpakking	Dit geldt voor supermarkten en slijterijen, niet voor horeca-inrichtingen	2	Last onder dwangsom		1000	overtreding	1 dag	1020	2040
DHW	18, lid 1 en 2	Verkoopverbod zwak-alcoholische drank anders dan in slijtersbedrijf of levensmiddelenbedrijf voor gebruik elders dan per plaats		1	Last onder dwangsom		1500	overtreding	1 dag	1360	2720
DHW	18, lid 3	Onderscheid tussen zwak-alcoholhoudende en alcoholvrije dranken ontbreekt in ruimte van het levensmiddelenbedrijf		2	Last onder dwangsom		1000	overtreding	1 dag	1020	2040
DHW	19, lid 1	Verbod op bestel-service sterke drank		1	Last onder dwangsom		1000	overtreding	1 dag	1020	2040

		voor ander bedrijf dan slijtersbedrijf en partijencatering									
DHW	19, lid 2	Verbod bestel-service zwakalcoholhoudende drank, behalve vanuit de uitzonderingen genoemd in artikel 19 lid 2		1	Last onder dwangsom		1000	overtreding	1 dag	1020	2040
Regelgeving	Artikel	Overtreding	Toelichting	Categorie	Sanctiemiddel	Bestuursdwangtoepassing	Dwangsom in euro's	Sanctie per	Begunstigingstermijn (termijn voor het ongedaan maken van de onrechtmatige situatie)	Bestuurlijke boete in euro's -> bij < 50 werknemers * Rekening houden met verhoging boete i.v.m. recidive	Bestuurlijke boete in euro's -> bij 50 of meer werknemers * Rekening houden met verhoging boete i.v.m. recidive
DHW	20, lid 1	Verkoop alcohol aan persoon < 16 jaar		1	Bestuurlijke boete. Bij derde constatering schorsing vergunning of three strikes out.	Minimaal 1 week, maximaal 12 weken.				* 1360 * Geen bestuurlijke boete mogelijk bij toepassing van art. 19a DHW (three strikes out).	* 2720 * Geen bestuurlijke boete mogelijk bij toepassing van art. 19a DHW (three strikes out).
DHW	20, lid 2	Verkoop sterke		1	Bestuurlij-	Minimaal 1 week,				* 1360 * Geen be-	* 2720 * Geen be-

		drank < 18 jaar			ke boete. Bij derde constatering schooning vergunning of three strikes out.	maximaal 12 weken.				stuurlijke boete mogelijk bij toepassing van art. 19a DHW (three strikes out).	stuurlijke boete mogelijk bij toepassing van art. 19a DHW (three strikes out).
DHW	20, lid 3	Persoon < 16 jaar, zonder toezicht van persoon 21 jaar of ouder, toegelaten in slijtersbedrijf		2	Last onder dwangsom		1500	overtreding	Geen termijn: gericht op voorkomen van herhaling.	1360	2720
DHW	20, lid 5	Niet duidelijk aangegeven leeftijds grenzen Dronken personen of onder invloed van drugs toegelaten in horeca- en slijtersbedrijf		2	Last onder dwangsom		750	week	1 dag	680	1360
DHW	20, lid 7	Onder invloed (dronken of drugs) aan het werk zijn in horeca- en slijtersbedrijf		1	Last onder dwangsom		1500	overtreding	Geen termijn: gericht op voorkomen van herhaling.	Niet mogelijk (art. 44a DHW)	Niet mogelijk (art. 44a DHW)
DHW	21	Alcohol verstrekken wat tot verstoring openbare orde, veiligheid of zedelijkheid leidt		0	Last onder be- stuurs- dwang	Sluiting alcoholverkoop		overtreding	Zeer korte termijn	Niet mogelijk (art. 44a DHW)	Niet mogelijk (art. 44a DHW)

DHW	22, lid 1 en 2	Verbod alcoholhoudende drank te verstrekken in tankstations e.d.		1	Last onder dwangsom		1500	overtreding	1 dag	1360	2720
DHW	24, lid 1 en 2	Geen leidinggevende of vereiste persoon aanwezig in horeca- en slijtersbedrijf	Bij de eerste constatering wordt gelegenheid geboden de overtreding terstond te beëindigen.	1	Bestuurlijke boete en bij herhaling vergunning schorsen of intrekken.					1020	2040
DHW	24, lid 3	Verkoop alcohol/dienst door personen < 16 jaar		1	Bestuurlijke boete en bij herhaling vergunning schorsen of intrekken					1020	2040
DHW	25, lid 1	Verbod aanwezigheid alcoholhoudende drank behoudens uitzondering		2	Last onder dwangsom		1500	overtreding	1 dag	1360	2720
DHW	25, lid 2	Verbod nuttig alcoholhoudende drank ter plaatse, in niet zijnde horecabedrijf, behoudens uitzondering		1	Last onder dwangsom		1500	overtreding	1 dag	1360	2720
DHW	25, lid 3	Verbod alcoholhoudende drank in vervoermiddel,		2	Last onder dwangsom		1000	overtreding	1 dag	Niet mogelijk door burgermees-	Niet mogelijk door burgermees-

		behoudens enkele uitzonderingen								ter (art. 44a DHW), wel door NVWA (art. 44aa lid 1 DHW)	ter (art. 44a DHW), wel door NVWA (art. 44aa lid 1 DHW)
DHW	29, lid 3	Vergunning, aanschaf e.d. niet aanwezig in inrichting		2	Last onderdwangsom		750	overtreding	1 dag	680	1360
DHW	30	Vergunninghouder heeft geen melding gedaan van wijziging in inrichting	Imperatieve inbrengingsgrond	0	Intrekking vergunning		Niet mogelijk			Niet mogelijk (art. 44a DHW)	Niet mogelijk (art. 44a DHW)
DHW	30a, lid 1	Geen melding nieuwe leiding of doorhaling gedaan	Imperatieve inbrengingsgrond	0	Intrekking vergunning		Niet mogelijk			Niet mogelijk (art. 44a DHW)	Niet mogelijk (art. 44a DHW)
DHW	31, lid 1	Gevaar voor openbare orde, veiligheid of zedelijkheid door voorgedane feiten	Imperatieve inbrengingsgrond	0	Intrekking vergunning		Niet mogelijk			Niet mogelijk (art. 44a DHW)	Niet mogelijk (art. 44a DHW)
Regelgeving	Artikel	Overtreding	Toelichting	Categorie	Sanc-tiemiddel	Bestuursdwang toepassing	Dwangsom in euro's	Sanc-tie per	Begun-stigings-ter-mijn (ter-mijn voor het on-ge-da-an ma-ken van de on-recht-mati-ge si-tuatie)	Be-stuurlij-ke boe-te in euro's -> bij < 50 werk-ne-mers * Reke-ning hou-den met ver-ho-ging boete i.v.m. reci-dive	Be-stuurlij-ke boe-te in euro's -> bij 50 of meer werk-ne-mers * Reke-ning hou-den met ver-ho-ging boete i.v.m.

											recidi- ve
DHW	31, lid 2	Handelen in strijd met vergunningvoorschriften of regels	Facultatieve intrekingsgrond	1	*Schor-sing vergun-ning (art. 32 DHW) *Intrek-king vergun-ning			over-tre-ding	1 week	Niet moge-lijk (art. 44a DHW)	Niet moge-lijk (art. 44a DHW)
DHW	31, lid 3	Resultaat Wet bibob en minimaal 3x weigering bijschrijving persoon op aanhangsel	Facultatieve intrekingsgrond	1	*Schor-sing vergun-ning (art. 32 DHW) *Intrek-king vergun-ning			over-tre-ding	1 week	Niet moge-lijk (art. 44a DHW)	Niet moge-lijk (art. 44a DHW)
DHW	35, lid 1	Zonder ontheffing zwak-alcoholhoudende drank verstrekken		0	Last onder be-stuurs-dwang	Sluiting al-coholver-koop		over-tre-ding	1 uur	Niet moge-lijk (art. 44a DHW)	Niet moge-lijk (art. 44a DHW)
DHW	35, lid 2	Niet vol-doen aan beperkin-gen/voor-schriften die gekop-peld zijn aan ont-heffing	Enma-lig monde-ling verzoek om vrij-willig aan voor-schri-fen te vol-doen.	1	Be-stuurlij-ke boe-te en zo no-dig ook last on-der be-stuurs-dwang	Sluiting al-coholver-koop		over-tre-ding	1 uur	1020	2040
DHW	35, lid 4	Onthef-fing niet aanwezig	Enma-lig mon-derling verzoek onthef-fing te halen.	1	Be-stuurlij-ke boe-te			over-tre-ding	1 uur	680	1360
DHW	44	Niet mee-werken aan artikel 5:20 Awb		0	Last onder be-stuurs-dwang	Afhankelijk van waar-aan niet meege-werkt wordt		over-tre-ding	Zeer korte termijn, aangezien de werkzaamheden door moeten	Niet moge-lijk (art. 44a DHW)	Niet moge-lijk (art. 44a DHW)

									kun- nen gaan		
PARACOM- MERCIE											
DHW APV	4 DHW 2:34A APV	Paracom- mercieel horecabe- drijf houdt zich niet aan de schenktij- den voor alcohol- houdende drank	Para- com- mercie- leveror- dening. Twee opties ge- noemd in mo- del- APV, maar beide artike- len hebben dezelf- de strek- king voor deze lijst.	2	Last onder dwang- som		1000	over- tre- ding	Geen ter- mijn: ge- richt op voor- ko- men van herha- ling.	1020	2040
DHW APV	4 DHW 2:34B APV	Paracom- mercieel horecabe- drijf schenkt alcohol- houdende drank tij- dens ver- boden ge- noemde bijeën- komsten of boven het maxi- mum aan- tal ge- noemde bijeën- komsten	Para- com- mercie- leveror- dening. Twee opties ge- noemd in mo- del- APV (keuze voor dit arti- kel in APV door ge- meente te ma- ken, af- hanke- lijk daar- van hier wijzi- gen)	2	Last onder dwang- som		1000	over- tre- ding	Geen ter- mijn: ge- richt op voor- ko- men van herha- ling.	1020	2040
DHW APV	4 DHW 2:34B APV	Paracom- mercieel horecabe- drijf doet geen of te laat mel-	Para- com- mercie- leveror- dening. Twee	2	Last onder dwang- som		1000	over- tre- ding	1 dag	1020	2040

		ding van het schenken van alcohol tijdens bijeenkomst	opties genoemd in model-APV (keuze voor dit artikel in APV door gemeente te maken, afhankelijk daarvan hier wijzigen)								
DHW	4, lid 5	Onthefing niet aanwezig		2	Last onder dwangsom		750	overtreding	1 dag	680	1360
DHW	9	Geen registratie van barvrijwilligers of reglement aanwezig bij paracommercieel horecabedrijf		2	Last onder dwangsom		750	week	1 week	680	1360
ALCOHOLMATTIGING											
DHW APV	2:34C APV 25a DHW	Horecabedrijf of slijtersbedrijf houdt zich niet aan het verbod en de beperkingen (ingesteld op geografische gebieden, de aard van de inrichting en in tijd)	Optioneel artikel in model-APV	2	Last onder dwangsom		1000	overtreding	1 week	1020	2040
DHW APV	2:34D APV 25a DHW	Bedrijf (andere detailhandel dan slijtersbedrijf)	Optioneel artikel in model-APV	2	Last onder dwangsom		1000	overtreding	1 week	1020	2040

Regelgeving	Artikel	Overtreding	Toelichting	Categorie	Sanc-tiemid-del	Bestuurs-dwang toe-passing	Dwangsom in euro's	Sanc-tie per	Begun-stigings-ter-mijn (ter-mijn voor het on-ge-daan ma-ken van de on-recht-mati-ge si-tuatie)	Be-stuurlij-ke boe-te in euro's -> bij < 50 werk-ne-mers * Reke-ning hou-den met verho-ging boete i.v.m. recidi-ve	Be-stuurlij-ke boe-te in euro's -> bij 50 of meer-werk-ne-mers * Reke-ning hou-den met verho-ging boete i.v.m. recidi-ve
DHW APV	2:34E APV 25b DHW	Horecabedrijf laat personen onder de toegestane leeftijd toe in horecalokali-teit en ter-rassen	Vier opties ge-noemd in mo-del-APV, maar alle op-tionele artike-len hebben dezelfde strek-king voor deze lijst.	1	Last onder dwang-som		1000	over-tre-ding	Geen ter-mijn: ge-richt op voor-ko-men van herha-ling.	1020	2040
DHW APV	2:34F APV 25d DHW	Horecabedrijf past happy hours toe, of bedrijf hanteert prijsac-ties, on-danks ver-bod	Optio-neel ar-tikel in model-APV	1	Last onder dwang-som		1000	over-tre-ding	Geen ter-mijn: ge-richt op voor-ko-men van	1020	2040

									herha- ling.		
DHW	45	Alcohol bij zich hebben op publiek toegankelijke plaatsen door < 16 jaar, m.u.v. in winkels		x	Strafrechtelijk (PV)					Niet mogelijk (art. 44a DHW)	Niet mogelijk (art. 44a DHW)
APV	02:48	Persoon gebruikt alcohol of heeft aangebroken flessen, blikjes e.d. bij zich op een openbare plaats, ondanks verbod	Afhankelijk van door college aangegeven gebied	x	Strafrechtelijk (PV)						
TER- RAS											
APV	02:10 02:28	Bedrijf exploiteert terras zonder (rechtsgeldige) vergunning	Terras: via vergunning voorwerpen op of aan de weg te plaatsen of via exploitatievergunning (onderdeel daarvan). Verder is de model-APV ingericht met een verbod, maar gemeenten kennen ook	1	Last onder dwangsom / bestuursdwang	Evt. verwijderen terras	750	dag	1 uur tot enkele dagen, afhankelijk van situatie; o.a. veiligheid, blokkeren doorgang hulpdiensten		

			nog het vergunningstelsel hiervoor.								
APV	02:10 02:28 01:04	Overtreding voorschriften voor terras	Terras: via vergunning voor voorwerpen op of aan de weg te plaatsen of via exploitatievergunning (onderdeel daarvan). Verder is de model-APV ingericht met een verbod, maar gemeenten kennen ook nog het vergunningstelsel hiervoor.	1	Last onder dwangsom / bestuursdwang	Evt. verplaatsen terras	750	dag	1 uur tot enkele dagen, afhankelijk van situatie; o.a. veiligheid, blokkeren doorgang hulpdiensten		
EX-PLOITATIE											
APV	02:28	Inrichting wordt geëxploiteerd zonder (rechtsgeldige) exploitatievergunning	Geen vergunning, wel zicht op legalisatie	1	Last onder dwangsom		750	week	2 weken		
APV	02:28	Inrichting wordt geëxploiteerd zonder	Geen vergunning, geen	1	Bestuursdwang	Sluiting inrichting			maximaal 1 week		

		der (rechtsgeldige) exploitatievergunning	zicht op legalisatie								
APV	02:28 01:04	Overtreding voorschriften exploitatievergunning		1	Last onder dwangsom		750	overtreding	1 week tot 4 weken, afhankelijk van ernst van feiten		
SLUITINGSTIJDEN											
APV	02:29	Horecabedrijf is geopend na sluitings-tijd of houdt zich niet aan de regels t.a.v. sluitingstijden	Al dan niet met onthefing van de sluitings-tijd	1	*Last onder dwangsom *Tijdelijk afwijken de sluitings-tijd of sluiting (2:30 APV)		750	overtreding	Geen termijn: gericht op voorkomen van herhaling.		
APV	02:30	Horecabedrijf houdt zich niet aan afwijkende sluitingstijd / tijdelijke sluiting		1	Last onder dwangsom		1500	overtreding	Geen termijn: gericht op voorkomen van herhaling.		
VERBODEN GEDRAGINGEN											
APV	02:31	Horecabedrijf overtreedt de verboden gedragingen		1	Last onder dwangsom		750	overtreding	Geen termijn: gericht op voorkomen van herhaling.		
Regelgeving	Artikel	Overtreding	Toelichting	Categorie	Sanctiemiddel	Bestuursdwang toepassing	Dwangsom in euro's (Het maximum)	Sanctie per	Begunstigings-ter-	Bestuurlijke boete in	Bestuurlijke boete in

							dwangsom- bedrag is 3x de opge- legde dwang- som.)		mijn (ter- mijn voor het on- ge- daan ma- ken van de on- recht- mati- ge si- tuatie)	euro's -> bij < 50 werk- ne- mers * Reke- ning hou- den met verho- ging boete i.v.m. recidi- ve	euro's -> bij 50 of meer werk- ne- mers * Reke- ning hou- den met verho- ging boete i.v.m. recidi- ve
HE- LING											
APV	02:32	Horecabe- drijf staat handel toe in be- drijf, on- danks ver- bod		1	Last onder dwang- som		1000	over- tre- ding	Geen ter- mijn: ge- richt op voor- kom- men van herha- ling.		
GE- LUID											
APV	4:2 APV 2.17 e.v. Ba- rim	Horecabe- drijf over- treedt voorschri- ften/regels aan- zien van geluid (re- gulier of tijdens een collec- tieve/inci- dentele festiviteit)	Over- schrij- ding met: *min- der dan 20 dB(A): cat. 2 *20 of meer dB(A): cat. 1	1 of 2	Last onder dwang- som		1000	over- tre- ding	Geen ter- mijn: ge- richt op voor- kom- men van herha- ling.		
APV	04:05	Horecabe- drijf over- treedt de regels voor on- versterkte muziek binnen in- richtingen binnen in- richtingen	Over- schrij- ding met:	1 of 2	Last onder dwang- som		1000	over- tre- ding	Geen ter- mijn: ge- richt op voor- kom- men van herha- ling.		
SPEELAUTO- MATEN											

Wok	1 Wok	Geven van gelegenheid tot gokken		1	Last onder be-stuursdwang	Sluiting: minimaal 2 weken, maximaal 3 maanden		over-tre-ding	Zeer kort		
Wok APV	3 Wok 2:40 APV	Aanwezigheid speelautomaten zonder vergunning òf het over-treden van de (vergunning)voorschriften (o.a. overstijgen maximum aantal toegestane speelautomaten)		2	Last onder dwang-som		750 per au-tomaat	week	1 week tot 4 we-ken, afhan-kelijk van si-tuatie (o.a. laag-drem-pelige inrich-ting, jeugd)		
ORDEVERSTORING EN ERNSTIGE INCIDENTEN											
Gemw	174	Gevaar voor openbare orde, veiligheid of zedelijkheid door voorgeda-ne feiten		0	*Bevel van burge-meester tot sluiting *Intrek-king vergun-ningen (DHW impera-tief en APV fa-culta-tief) bij ernsti-ge inci-den-ten.				Geen termijn of zeer kort, afhan-kelijk van ernst situa-tie		