

## **Aanwijzingsbesluit artikel 2:3 Algemene plaatselijke verordening Utrecht 2010, verblijfsontzeggingen Lucasbolwerk, Hieronymusplantsoen en omgeving**

DE BURGEMEESTER VAN UTRECHT;

Gelet op artikel 2:3, eerste lid van de Algemene plaatselijke verordening Utrecht 2010;

BESLUIT:

**1.**

als gebied aan te wijzen waar aan personen die de openbare orde verstoren een verblijfsontzegging kan worden opgelegd;

het gebied begrensd door – waarbij de grenzen deel uitmaken van het gebied – de Wittevrouwenbrug, Lucasbolwerk, Lange Jufferstraat, Nobelstraat, Muntstraat, Kromme Nieuwegracht, Hieronymusplantsoen, Herenbrug, Maliesingel, Wittevrouwensingel;

**2.**

dat dit besluit in werking treedt op 31 mei 2023 en geldig is tot en met 1 december 2023.

*Utrecht, 26 mei 2023,*

*De burgemeester van Utrecht,*

*Sharon A.M. Dijkma*

## **Toelichting op Aanwijzingsbesluit artikel 2:3 Algemene plaatselijke verordening Utrecht 2010, verblijfsontzeggings Lucasbolwerk, Hieronymusplantsoen en omgeving**

### **Aanleiding**

Sinds begin 2021 zijn er in de binnenstad van Utrecht veel incidenten en meldingen geweest waarbij een grote groep verslaafde dak- en thuislozen betrokken bleek. Deze incidenten en meldingen bestonden uit overlast van het openlijk gebruik van drugs, vervuiling van de omgeving en conflicten binnen de groep. De conflicten escaleerden meerdere keren in vecht en -steekpartijen, waarbij verschillende personen (ernstig) gewond zijn geraakt. De overlast van de groep leidde tot veel klachten uit de (woon)omgeving en signalen van het gevoel sociale onveiligheid uit de buurt. Door interventie vanuit de gemeente en de politie is deze groep verschillende malen verplaatst van locatie, van het Griftpark naar het Lucasbolwerk, van daar naar het Hieronymusplantsoen en vervolgens weer naar het Lucasbolwerk. De interventies bestonden uit veelvuldig controleren, verbaliseren van strafbare feiten, gebieds- en groepsverboden en enkel acties waarbij drugsdealers aangehouden zijn. Na alle acties is de groep definitief op het Lucasbolwerk blijven samenkomen en is de hulpverlening samen met de politie en Toezicht en Handhaving gestart met het trachten de gebruikers te bewegen om niet meer buiten te gebruiken, maar dit binnen in de hostels met meer controle hierop.

Deze groep is in beeld gebracht door de verschillende instanties waarbij inzichtelijk geworden is dat het deels gaat om een groep verslaafden die een binding met Utrecht hebben, maar ook om een deel die geen binden met Utrecht hebben en door de aanzuigende werking van de aanwezigheid van drugs en de mogelijkheid om drugs te gebruiken naar het Lucasbolwerk toe komen.

De afgelopen maanden is de overlast rond het Lucasbolwerk explosief toegenomen. De incidenten worden heftiger, de sfeer is zeer grimmig en het aantal personen dat tot de harde kern kan worden gerekend is toegenomen tot ruim 120 (ten opzichte van ruim 50 vorig jaar). Ook hier blijkt de groep een aanzuigende werking te hebben op gebruikers van buiten Utrecht, waardoor de groep en de overlast snel toeneemt.

### **Overwegingen**

Dagelijks vinden er veel strafbare feiten plaats, zoals (winkel)diefstal, zakkenrollen, geweldsincidenten met of zonder wapens, bedreigingen en beledigingen. Bewoners, ondernemers en passanten worden geïntimideerd, onder andere uitgescholden en geconfronteerd met openlijk gebruik van drugs, drugs-handel, en verslaafden die hun behoefte doen. Door deze incidenten hebben reeds meerdere bewoners en (horeca)ondernemers aangegeven dat zij de overlast niet meer kunnen verdragen. Zij hebben geen woon- en verblijfplezier meer in het gebied en zijn ten einde raad.

Door al deze gedragingen is er sprake van een grote aantasting van het veilige ondernemers-, verblijfs- en leefklimaat op en rond het Lucasbolwerk. Tevens zorgen de gedragingen voor verloedering en gevoelens van onveiligheid. Deze gevoelens van onveiligheid worden door ondernemers, bewoners en passanten geregeld gedeeld met zowel de politie als de gemeente.

Ook verhoogd toezicht en zeer veel acties door politie, Toezicht en Handhaving van gemeente Utrecht, NS en beveiligers heeft er niet voor gezorgd dat het gevoel van veiligheid is teruggekomen.

### **Maatregelen**

Er zijn al vele maatregelen getroffen om de overlast aan te pakken en de veiligheid rondom het Lucasbolwerk te vergroten. Zo zijn er zijn groeps- en gebiedsverboden opgelegd aan overlastplegers en er zijn acties geweest specifiek gericht tegen drugsdealers. Aangehouden dealers zijn niet alleen vervolgd maar hebben ook een last onder dwangsom opgelegd gekregen. Tevens is en wordt er extra geïnvesteerd in de zorg voor deze doelgroep. Zo hebben zorginstellingen het beleid voor harddruggebruik in de zorginstellingen verruimd.

Ondanks deze maatregelen is de overlast niet gestopt. Dit aanwijzingsbesluit maakt onderdeel uit van een breder pakket aan maatregelen, die nodig zijn om de overlast terug te dringen:

- Intensief toezicht en handhaving door de veiligheidspartners. Dit gebeurt door politie en gemeentelijke handhavers;
- Voorzetting gerichte aanpak drugsdealers;
- Investeren in persoonsgerichte aanpakken voor overlastgevende personen die een binding hebben met Utrecht waarbij toeleiding naar zorg en hulpverlening de insteek is. Daarnaast wordt gewerkt aan een persoonsgerichte aanpak voor criminele overlastgevende vreemdelingen. De aanpak van criminele en overlastgevende vreemdelingen vraagt intensieve samenwerking met het Rijk en de landelijke partijen in de asiel- en vreemdelingenketen. Deze samenwerking wordt de komende periode uitgebouwd en geïntensiveerd waarbij we met het Rijk, lokale partijen in de zorgketen, de justitiële keten én de partijen in de vreemdelingenketen een persoonsgerichte aanpak gaan opzetten, gericht op deze specifieke overlastproblematiek.

### **Conclusie**

De bevindingen van politie en THOR laten zien dat de openbare orde in het gebied rond het Lucasbolwerk langdurig en veelvuldig wordt verstoord. Dit zorgt voor gevoelens van onveiligheid bij ondernemers, bewoners en passanten. De huidige maatregelen blijken niet voldoende om de overlast te beteugelen. Het aanwijzingsbesluit 'Verblijfsontzeggingen Lucasbolwerk, Hieronymusplantsoen en omgeving', als onderdeel van het totale pakket aan maatregelen voor het gebied is dan ook een passende maatregel. Het aanwijzingsbesluit geldt voor de duur van een half jaar. Deze termijn is nodig willen de maatregelen effect kunnen hebben. Deze maatregel treft alleen de personen die in het aangewezen gebied de openbare orde verstoren. Op deze manier kan er consistent worden opgetreden tegen overlastgevende personen en kan worden geïnvesteerd in een duurzame aanpak van de problematiek. Om een waterbedeffect te voorkomen is rekening gehouden met verplaatsingseffecten en wordt een ruimer gebied dan enkel het Lucasbolwerk aangewezen als verblijfsontzeggingsgebied.

#### **Toepassing van het instrument verblijfsontzegging**

Tot een verblijfsontzegging van 24 uur wordt overgegaan nadat men eenmaal is geverbaliseerd op grond van de in de bij het mandaat behorende instructie genoemde redenen. Bij de tweede overtreding wordt een verblijfsontzegging van een maand opgelegd en bij de derde overtreding voor twee maanden (indien de overtredingen binnen een jaar plaatsvinden). Iedere volgende overtreding (binnen een jaar) wordt gesanctioneerd met eveneens een verblijfsontzegging van twee maanden. Wanneer een persoon in het aangewezen gebied woont of werkt kan een verblijfsontzegging op worden gelegd, maar niet in mandaat. De instructie is hierop aangepast, zodat er geen misverstand over kan bestaan (instructie onder punt 3).

#### **Handhaving**

Een verblijfsontzegging geeft handhavers de mogelijkheid om bij constatering van (zelfs geringe) strafbare feiten direct aanvullend op te kunnen treden. Middels een verblijfsontzegging kan een overlastpleger direct de toegang tot het gebied worden ontzegd voor een bepaalde periode. Hierdoor kan de aanwezigheid van een overlastgevend persoon direct worden beëindigd.

#### **Bezwaarclausule**

Vindt u het besluit om bepaalde redenen onjuist? Dan kunt u bezwaar maken. U kunt uw bezwaar digitaal indienen. Daarvoor kunt u alleen gebruik maken van het door de gemeente beschikbaar gestelde digitale formulier. Dit vindt u op [www.utrecht.nl/bezwaar](http://www.utrecht.nl/bezwaar). U kunt het bezwaar niet per e-mail insturen.

Maakt u liever per brief bezwaar, dan kunt u uw bezwaarschrift sturen aan burgemeester en wethouders. Het adres is:  
Postbus 16200  
3500 CE Utrecht

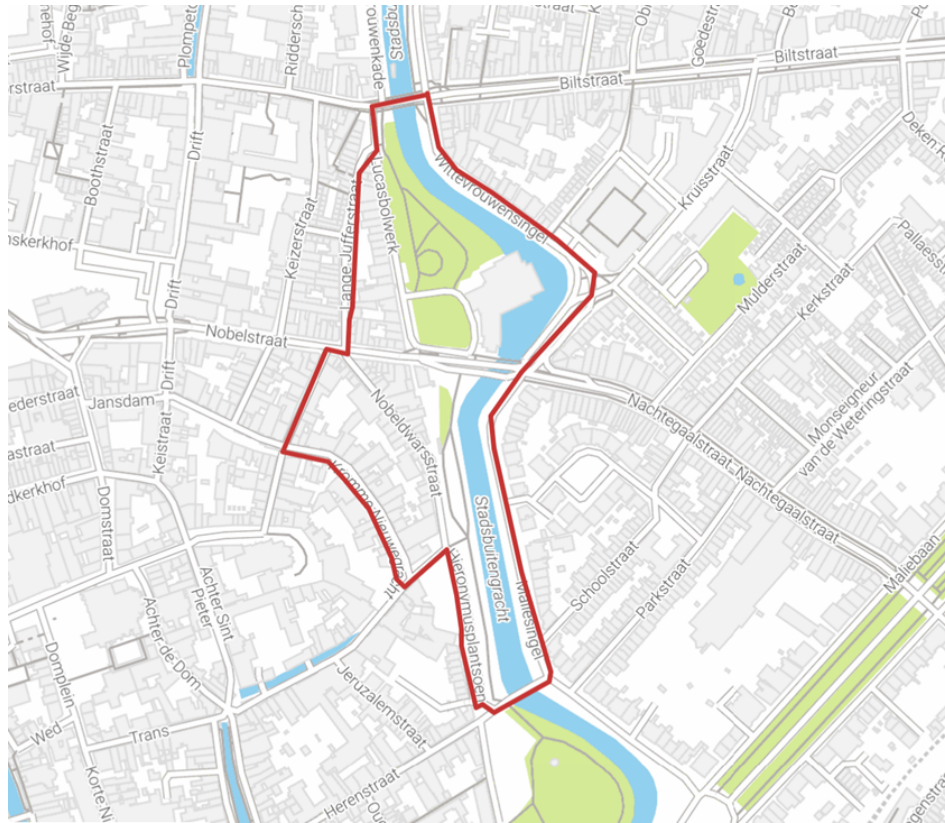
Zorg ervoor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit. Daarmee voorkomt u dat wij uw bezwaarschrift niet meer kunnen behandelen.

In het bezwaarschrift neemt u in ieder geval op:

- uw naam, adres, datum en handtekening; graag ook het telefoonnummer waarop u overdag te bereiken bent;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht; vermeld hierbij de datum van bekendmaking van dat besluit of stuur een kopie van het besluit mee;
- de reden waarom u vindt dat het besluit onjuist is;
- een volmacht, als u het bezwaarschrift namens iemand anders indient.

Als er sprake is van een spoedeisende situatie kunt u daarnaast een voorlopige voorziening vragen aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Midden-Nederland, sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Voor het in behandeling nemen van zo'n verzoek betaalt u griffierecht.

### Bijlage 1 Kaart van aangewezen gebied (Lucasbolwerk, Hieronymusplantsoen en omgeving)



## Bijlage 2 Cijfers politie

		2022												2023						
		2022/Jan	2022/Feb	2022/Mar	2022/Apr	2022/May	2022/Jun	2022/Jul	2022/Aug	2022/Sep	2022/Oct	2022/Nov	2022/Dec	2023/Jan	2023/Feb	2023/Mar	2023/Apr	2023/May	2023/Jun	
1.2.1	Diefstal uit/naaf motorvoertuigen	A10 DIEFSTAL UIT/NAAF PERSONENAUTO																		
1.4.4	Bedreiging	F530 BEDREIGING																		
1.4.5	Mishandeling	F550 EENVOULIGE MISHANDELING																		
1.6.2	Overige vermogensdelicten	A81 HELING																		
		A90 OVERIGE (EENVOULIGE) DIEFSTAL																		
		A95 OVERIGE GEKONAL DIEFSTAL																		
2.1.1	Drugs/drankoverlast	F010 OPENBARE DRONKENSCHAP																		
2.4.2	Huisinbreuk	F15 HUISINBREUK																		
2.5.1	Diefstal/inbraak bedrijven en installaties	A32 DIEFSTAL IN/UIT BEDRIJF/KANTOOR (NIET GEKONAL)																		
2.5.2	Winkeldiefstal	A50 WINKELDIEFSTAL																		
3.1.1	Drugshandel	F40 BEZIT HARDDRUGS (LIJST 1)																		
		F42 HANDEL E.D. HARDDRUGS (LIJST 1)																		
3.1.3	Wapenhandel	F72 BEZIT OVERIGE WAPENS																		
3.5.2	Onder invloed (weg)	O21 RIJDEN ONDER INVLOED (UITSLUITEND ALCOHOL)																		
3.6.4	Aantasting openbare orde	F28 NIET VOLDOEN AAN BEVEL/VORDERING																		
3.7.3	Maatschappelijke integriteit overig	F005 OVERTREDING OVERIG (WETBOEK VAN STRAFRECHT)																		
		F020 OVERTREDING APV																		
		F51 BELEDIGING																		
<b>Totaal</b>			8	2	2	4	1	4	4	4	5	8	3	5	50	1	2	3	2	8

Aantal	2022												2023				Totaal 2022 - 2023	Eindtotaal			
	Jan	Feb	Mrt	Apr	Mei	Jun	Jul	Aug	Sep	Oktr	Nov	Dec	Jan	Feb	Mrt	Apr					
<b>Rijbewijs</b>																					
Autogorjets																					
Helmen																					
Overig verkeer (kentekens en kentekenbewijzen)																					
Nabije telefoon vasthouden tijdens rijden																					
Overig verkeer (kentekens en kentekenbewijzen)																					
Haastelijke verordening (Bestrafing van onregeligheden)																					
Haastelijke verordening (Binnen bebouwde kom op een openb. plaats zijn nat. beho)																					
Haastelijke verordening (Einderijk gedrag)																					
Haastelijke verordening (op openbare plaats inbrekersvoertuigen vervoeren of bi)																					
Haastelijke verordening (Parken, natuur- en recreatiegebieden)																					
Haastelijke verordening (Ookan / voor steden)																					
Haastelijke verordening (stappplaats)																					
Haastelijke verordening (Verboden drankgebruik)																					
R.V.V. gebruik van lichten (Overige voertuigen)																					
R.V.V. overig (Aanwijzingen)																					
R.V.V. overig (plaats op de weg)																					
R.V.V. overig (Verkeersborden op het wegdek)																					
R.V.V. verkeersborden (handelen in strijd met geslotenverklaring)																					
Rood licht (overtreuring verkeerslicht)																					
Rood licht (overtreuring verkeerslicht)																					
Technische eisen (Regeling voertuigen / Overschrijding constructiesnelheid)																					
Vreemdelingenwet																					
Wegenverkeerswet (keuringsbewijs)																					
Wegenverkeerswet (rijbewijs)																					
Wet Aanspr. Motorrijtuigen (VIAW) - Bromfietts / verzekering, verzekeringsplaat																					
Wet Aanspr. Motorrijtuigen (VIAW) - (met) een motorrijtuig zonder vereiste verzek.																					
Wet Wapens en Munitie (voorwerp, zijnde een wapen in de zin van artikel 2, lid																					
WvSr - Geplaatstrijder (nachtruimte)																					
WvSr (Baldadigheid)																					
WvSr (niet voldoen aan identificatieplicht)																					
WvSr (Openbare dronkenschap)																					
WvSr (opgeven valie naam etc.)																					
WvSr (pender recht zich beenden op...)																					
<b>Eindtotaal</b>	8	5	13	4	8	8	9	22	15	11	9	120	36	17	14	15	10	92	212		

### Bijlage 3 Cijfers Toezicht Handhaving Openbare Ruimte

Feitcode	Omschrijving	Sancties		
		2021	2022	2023
D505	Op openbare weg of voor publiek toegankelijke plaats baldadigheid plegen tegen personen of goederen	2		
D510	In staat van dronkenschap het verkeer belemmeren, de orde verstoren dan wel de veiligheid van een ander bedreigen		1	
D517	Niet voldoen aan de verplichting om een identiteitsbewijs ter inzage aan te bieden, die is opgelegd bij een van de in artikel 447e WvSr genoemde wetten	2		1
D530	Zich in kennelijke staat van dronkenschap op de openbare weg bevinden	5		2
D537	Zonder daartoe gerechtigd te zijn zich bevinden; op eens anders grond, waarvan de toegang hem op voor hem blijkbaar wijze verboden is	7	2	
F110b	Zonder toestemming van rechthebbende op openb.pl./onroerende zaak afbeelding /geschrijf aanplakken of aanbrengen		1	
F114b	De weg als slaappleaats gebruiken	3	1	1
F120a	Op een openbare plaats op een beeld, monument, overkapping, constructie, hek voertuig e.d klimmen of zich bevinden		29	
F121a	Alcoholhoudende drank nuttigen op een openbare plaats binnen een door het college / burgemeester aangewezen gebied (18 jaar en ouder)		2	1
F121b	Aangebroken flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich hebben op een door het College aangewezen gebied (18 jaar en ouder)		7	2
F125a	Zonder redelijk doel in portiek/poort ophouden, op/tegen raamkozijn / drempel v.e. gebouw zitten/liggen		7	
F125b	Zich zonder redelijk doel in gemeenschappelijke ruimte v. flat/publiek toegankelijk gebouw bevinden		16	
F185	Binnen de bebouwde kom zijn natuurlijke behoefte doen buiten daarvoor bestemde plaatsen	42	13	8
F251	Zich bevinden buiten wegen of paden in/ op bij de gemeente in onderhoud zijnde parken, plantsoenen, groenstroken e.d.		1	
H020	Afvalstoffen vervoeren op wijze waardoor weg kan worden verontreinigd of milieu nadelig kan worden beïnvloed	1		
H022	Straatafval achterlaten in openbare ruimte zonder gebruik te maken van voorgeschreven bakken, manden e.d.	1	1	
H205	Veroorzaken van geluidhinder voor een omwonende of de omgeving door/met toestellen/(geluids)apparaten/handelingen	13		
R630a	Niet voldoen aan aanwijzing van bevoegde en als zodanig kenbare ambtenaar	1		
	<b>Totaal</b>	<b>77</b>	<b>81</b>	<b>15</b>