

## Algemeen mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit ambtenaren Vlaardingen 2023

Het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester van Vlaardingen, ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft;

gelet op de Gemeentewet, Afdeling 10.1.1. van de Algemene wet bestuursrecht, Titel 3 van Boek 3 en Titel 10 van boek 7 van het Burgerlijk Wetboek;

gezien de Cao Gemeenten, het personeelshandboek gemeente Vlaardingen en het Organisatiebesluit Vlaardingen 2023;

overwegende dat de gemeente behoefte heeft aan een flexibele mandaatregeling die aansluit bij het organisatieplan 'Vlaardingen Voortvarend' en in het bijzonder bij het sturingsprincipe verantwoordelijkheid kunnen nemen;

overwegende dat het om redenen van doelmatigheid wenselijk is hun daarvoor in aanmerking komende bevoegdheden te mandateren aan ondergeschikte medewerkers, dan wel aan hen volmacht te verlenen tot het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen of aan hen machtiging te verlenen tot het verrichten van handelingen die noch een besluit, noch een privaatrechtelijke handeling zijn;

besluiten:

het volgende vast te stellen.

### Artikel 1 Omschrijving van de begrippen

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. **besluit**: een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan, inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling, als bedoeld in artikel 1:3 Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb);
- b. **gemandateerde**: degene die mandaat verleend heeft gekregen, als bedoeld in artikel 4.1 van dit besluit;
- c. **mandaat**: de bevoegdheid om namens een bestuursorgaan besluiten te nemen, als bedoeld in artikel 10:1 Awb, en middels de schakelbepaling wordt in dit besluit tevens hieronder begrepen volmacht en machtiging;
- d. **volmacht**: de bevoegdheid om namens een bestuursorgaan privaatrechtelijke rechtshandelingen te verrichten;
- e. **machtiging**: de bevoegdheid om namens een bestuursorgaan feitelijke handelingen te verrichten;
- f. **portefeuillehouder**: het collegelid tot wiens portefeuille het desbetreffende (primaire) besluit behoort.

### Artikel 2 Schakelbepaling mandaat, volmacht en machtiging

- 2.1 Waar in dit besluit gesproken wordt over mandaat, dient daaronder ook te worden begrepen machtiging en volmacht.
- 2.2 De bevoegdheid om krachtens mandaat besluiten te nemen, omvat ook de bevoegdheid tot:
  - a. het stellen van voorschriften (niet zijnde nadere regels en beleidsregels en -plannen);
  - b. het verrichten van voorbereidings- en uitvoeringshandelingen;
  - c. het verzoeken om aanvullende informatie;
  - d. het voeren van correspondentie;
  - e. het verstrekken van informatie;
  - f. het vragen van adviezen en het inwinnen van inlichtingen, of;
  - g. het verzorgen van publicaties.

### Artikel 3 Financiële en organisatorische bevoegdheden

- 3.1 In de regeling budgethouderschap zijn de financiële bevoegdheden vastgelegd.
- 3.2 In het organisatiebesluit zijn de organisatorische bevoegdheden vastgelegd. De in dat besluit opgenomen definities zijn ook op dit besluit van toepassing.
- 3.3 Het organisatiebesluit, het mandaatbesluit en de regeling budgethouderschap tezamen vormen het kader voor het functioneren van de ambtelijke organisatie.



#### **Artikel 4 Algemeen mandaat**

4.1 Het college en de burgemeester verlenen mandaat om alle besluiten te nemen en alle overige (rechts)handelingen te verrichten die in het kader van een goede uitoefening van taken en verantwoordelijkheden nodig zijn, met in achtneming van artikel 5, en met uitzondering van de bevoegdheden genoemd in bijlage 1, aan:

- de directeuren;
- de teammanagers;
- programmamanager/gebiedsmanagers.

Aan de teammanagers wordt de mogelijkheid verleend hun bevoegdheden onder te mandateren aan medewerkers, mits de betreffende directeur hiervoor toestemming heeft verleend. Structureel verleende ondermandaten dienen te worden bijgehouden in een separaat register ondermandaat.

Aan de programmamanager/gebiedsmanager wordt de mogelijkheid verleend om aan projectleiders ondermandaat te verlenen ten aanzien van bevoegdheden die noodzakelijk zijn ter uitvoering van een vastgesteld project. Verleende ondermandaten dienen te worden bijgehouden in een separaat register ondermandaat.

4.2 De burgemeester draagt de vertegenwoordiging van de gemeente in en buiten rechte, als bedoeld in artikel 171 Gemeentewet, op aan de gemandateerde met betrekking tot de aan hem gemandateerde bevoegdheden als genoemd in het eerste lid, waaronder de bevoegdheid om besluiten en andere schriftelijke stukken met rechtskracht te ondertekenen.

#### **Artikel 5 Voorwaarden en afwegingskader mandaat**

##### ***Algemeen kader***

5.1 Het in het artikel 4.1 bedoelde (onder)mandaat oefent gemandateerde slechts uit indien en voor zover de uitoefening hiervan logischerwijs past binnen:

- a. de werkzaamheden van het team waar de gemandateerde deel van uit maakt en/of de werkzaamheden van een project of programma waar de gemandateerde onderdeel van uitmaakt, en;
- b. de functie van de gemandateerde.

5.2 De beperking in het eerste lid onder a. geldt niet voor de gemeentesecretaris en de directeuren, gelet op hun integrale taken en verantwoordelijkheden.

5.3 De in mandaat te nemen besluiten en de krachtens volmacht/machtiging te verrichten (rechts)handelingen zijn in overeenstemming met alle ter zake geldende wetten, verordeningen, regelingen, voorschriften en beleidsuitgangspunten.

##### ***Afwegingskader***

##### **5.4 Geen mandaat**

Een besluit kan niet in mandaat worden genomen als:

- a. dit zou kunnen leiden tot afwijking van vastgesteld beleid en verordeningen, tenzij sprake is van een hardheidsclausule;
- b. aan het besluit mogelijkwijs politieke, maatschappelijke of publicitaire gevolgen of risico's zijn verbonden, dan wel dat dit ongewenste precedentwerking tot gevolg kan hebben;
- c. het een besluit betreft waarmee nadere regels of beleidsregels en -plannen worden vastgesteld;
- d. de aard van de bevoegdheid zich tegen de mandaatverlening verzet, conform het bepaalde artikel 10:3 lid 1 en 2 Awb;
- e. het besluit een overschrijding van een budget of krediet tot gevolg heeft of niet is begroot, dan wel een voor de gemeente Vlaardingen (groot) financieel risico met zich brengt;
- f. het college, de portefeuillehouder, de burgemeester dan wel de gemeentesecretaris heeft aangegeven dat geen gebruik mag worden gemaakt van het mandaat;
- g. de raad de gelegenheid moeten worden geboden vooraf wensen en bedenkingen kenbaar te maken, of;
- h. afgeweken wordt van een op grond van wet- en regelgeving ingewonnen extern advies van een adviescommissie.

##### ***Mandaat voorbehouden aan de gemeentesecretaris en de directeuren***

5.5 Aan de gemeentesecretaris en de directeuren blijft voorbehouden:

- a. het besluiten op een verzoek als bedoeld in de Wet open overheid en de Wet hergebruik van overheidsinformatie indien de gevraagde informatie politiek gevoelig is;



- b. het besluiten tot het aanwijzen van toezichthouders;
- c. het besluiten tot afwijking van vastgesteld beleid, dan wel een verordening, doormiddel van toepassing van een hardheidsclausule;
- d. het besluiten tot het indienen van zienswijzen tegen ontwerpbesluiten van andere overheden, indien de termijn voor het indienen van zienswijzen te kort is om een voorstel daartoe aan het college voor te leggen;
- e. het besluiten tot het instellen van beroep, hoger beroep en cassatie, indien de termijn voor het indienen hiervan te kort is om een voorstel daartoe aan het college voor te leggen.

#### ***Personele en rechtspositionele aangelegenheden***

- 5.6 Aan de gemeentesecretaris, directeuren en teammanagers wordt volmacht verleend alle handelingen te verrichten die voortvloeien uit de toepassing van boek 7 titel 10 van het Burgerlijk Wetboek, de Cao Gemeenten, en het personeelshandboek gemeente Vlaardingen.
- 5.7 Aan de gemeentesecretaris wordt tevens volmacht verleend te besluiten tot het wijzigen van het personeelshandboek, indien deze wijzigingen voortvloeien uit de Cao Gemeenten.
- 5.8 De volgende bevoegdheden blijven voorbehouden aan het college:
  - a. het aangaan, wijzigen en beëindigen van de arbeidsovereenkomst met de gemeentesecretaris;
  - b. de aanwijzing van de gemeentesecretaris voor de uitoefening van zijn functie;
  - c. het aangaan, wijzigen en beëindigen van de arbeidsovereenkomst met een directeur, op voordracht van de gemeentesecretaris.
- 5.9 De volgende bevoegdheden blijven voorbehouden aan de gemeentesecretaris en directeuren:
  - a. het intrekken van verleend vakantieverlof wegens dringende redenen van dienstbelang;
  - b. het besluiten over het verlenen van buitengewoon verlof voor politieke nevenfuncties;
  - c. het besluiten tot het aangaan van een vaststellingsovereenkomst in verband met het eindigen van een arbeidsovereenkomst met een medewerker;
  - d. het ontzeggen van toegang/verblijf tot kantoren, werkplaatsen of andere arbeidsterreinen, of;
  - e. het besluiten tot het opleggen van een disciplinaire sanctie;
  - f. het besluiten over ontslag, indien sprake is van:
    - 1) reorganisatie, of;
    - 2) ontslag op staande voet.

#### ***Privaatrechtelijke rechtshandelingen, overeenkomsten***

- 5.10 a. Privaatrechtelijke overeenkomsten worden door de gemandateerde aangegaan indien de gemandateerde op grond van de geldende regeling omtrent budgethouderschap van de gemeente Vlaardingen de bevoegdheid heeft om de bijbehorende financiële verplichting aan te gaan.
- b. In het geval van een Europese aanbesteding wordt de uitslag van de aanbesteding via diverse overzichten ter kennisneming aan het college voorgelegd.
- c. Overeenkomsten die strekken tot geldlening of zekerheidstelling, zoals borgtocht, pand, garantstelling en hypotheek, mogen niet in mandaat worden aangegaan, behalve wanneer dit noodzakelijk is als gevolg van een eerder aangegane overeenkomst tot geldlening of zekerheidstelling.
- d. Het in dit artikel bedoelde mandaat wordt uitgeoefend met inachtneming van:
  - De geldende inkoop- en aanbestedingsregels van de gemeente Vlaardingen;
  - De geldende regeling omtrent budgethouderschap van de gemeente Vlaardingen;
  - De geldende financiële regelingen van de gemeente Vlaardingen.

#### **Artikel 6 Klachten**

Ten aanzien van de behandeling en afdoening van klachten is de geldende klachtenregeling van de gemeente Vlaardingen van toepassing.

#### **Artikel 7 Mandaat aan portefeuillehouders**

Dit besluit laat onverlet mandaat aan portefeuillehouders. Deze mandaten worden separaat verleend.

#### **Artikel 8 Mandaat aan derden**

Dit besluit laat onverlet mandaat aan derden. Onder derden wordt verstaan niet-medewerkers. Deze mandaten worden separaat verleend.



## **Artikel 9 Slotbepalingen**

- 9.1 Dit besluit wordt aangehaald als: Algemeen mandaatbesluit ambtenaren Vlaardingen 2023.
- 9.2 Dit besluit treedt in werking op de dag na publicatie.
- 9.3 Gelijktijdig met de inwerkingtreding van dit besluit worden de volgende regelingen ingetrokken:
- het Mandaatbesluit 2021 d.d. 31 augustus 2021, inclusief schema's en de bijbehorende brief met aanwijzingen;
  - het Volmacht personele besluiten ambtenaren gemeente Vlaardingen 2021;
  - het Vertegenwoordigingsbesluit d.d. 16 december 2010
  - het Vertegenwoordigingsbesluit Afdeling Facilitair VIA 2013 d.d. 23 januari 2013;
  - Mandaatbesluit aanwijzing als toezichthouder d.d. 22 maart 2022;
  - Mandaatbesluit Verordening afvoer hemel- en grondwater Vlaardingen d.d. 29 maart 2022.

*Vlaardingen, 23 mei 2023*

*Burgemeester en wethouders van Vlaardingen,*

*de secretaris,  
drs. E. Stolk*

*de burgemeester,  
drs. B. Wijbenga – Van Nieuwenhuizen*

*De burgemeester van Vlaardingen,*

*drs. B. Wijbenga – Van Nieuwenhuizen*

**Bijlagen:**

- Bijlage 1 Bevoegdheden berustend bij college/burgemeester
- Bijlage 2 Interne instructies bij mandaatbesluit
- Bijlage 3 Format besluit ondermandaat



## Bijlage 1 Bevoegdheden berustend bij college / burgemeester

Bevoegdheden die ingevolge artikel 4 van het besluit voorbehouden blijven aan het college van burgemeester en wethouders, dan wel de burgemeester van de gemeente Vlaardingen.

### A. Bestuurlijk-juridische aangelegenheden

1. Het doen van voorstellen aan de gemeenteraad.
2. Het besluiten op bezwaarschriften.
3. Het besluiten op verzoeken om planschade en nadeelcompensatie als sprake is van verzoeken boven de € 25.000,-.
4. Het besluiten op grond van de artikelen 151b (aanwijzing als veiligheidsrisicogebied), 151c (instellen cameratoezicht), 154a (ophouden aangewezen groepen van personen) en 172 tot en met 176a van de Gemeentewet (handhaving openbare orde).
5. Het verlenen van een machtiging om binnen te treden.
6. Het besluiten op grond van de Opiumwet.
7. Het besluiten op grond van de Wet op de lijkbezorging.
8. Het besluiten op grond van de Wet tijdelijk huisverbod.
9. Het besluiten op grond van de Wet bijzondere opnemingen in psychiatrische ziekenhuizen / Wet Verplichte geestelijke gezondheidszorg.
10. Het besluiten tot het indienen van zienswijzen tegen ontwerpbesluiten van andere overheden, behoudens het bepaalde in artikel 5.5 onder d van dit besluit.
11. Het besluiten tot het opleggen van een last onder dwangsom/bestuursdwang op grond van de algemene plaatselijke verordening, met uitzondering van handelen in strijd met de volgende artikelen:
  - 2.11 (voorwerpen op de weg)
  - 2.56 (plakken en kladden)
  - 2.27 (evenementenvergunning)
  - 2.32a (0- evenementen)
  - 2.75 (houden van hinderlijke of schadelijke dieren)
  - 2.77 (bijen)
  - 3.4 (seksinrichtingen)
  - 3.11 (tentoonstellen, aanbieden en aanbrengen van erotisch-pornografische goederen, afbeeldingen e.d.)
  - 5.3 (te koop aanbieden voertuigen in aangewezen gebieden)
  - 5.4 (defecte voertuigen)
  - 5.5 (voertuigwrakken)
  - 5.6 (kampeermiddelen e.a)
  - 5.7 (parkeren van reclamevoertuigen)
  - 5.8 (parkeren grote voertuigen)
  - 5.9 (parkeren uitzicht-belemmerende voertuigen)
  - 5.12 (verwijderen (brom)fietsen)
  - 5.13 (collecteren)
  - 5.15 (venten)
  - 5.18 (standplaatsen)
  - 5.30 (reclameborden)
12. De bevoegdheden in de volgende artikelen van de algemene plaatselijke verordening:



2.1	samenscholing en ongeregelheden	2.89a	lachgasverbod
2.2	aanwijzing overlastgebied	2.91	wijkverbod
2.4	kennisgeving betogingen op openbare plaatsen	2.92	veiligheidsrisicogebieden (preventief fouilleren)
2.7	beperkingen aanbieden e.d van geschreven of gedrukte stukken of afbeeldingen (folderen en flyeren)	2.93	cameratoezicht op openbare plaatsen
2.10	straatartiest en straatmuzikant	2.94	woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet
2.10a	draaiorgel	3.2a	nadere regels
2.11	het plaatsen van voorwerpen op, aan of boven de weg in strijd met de publieke functie ervan	3.5	maximum aantal vergunningen
2.20	rookverbod in bossen en op natuurterreinen	3.9a	sluiting van een seksinrichting
2.25a	(slaap)verblijf op de weg, in voertuigen en in kampeermiddelen	3.12	sluitingstijden van seksinrichtingen; aanwezigheid; toegang
2.26	definities	3.23	sekswinkels
2.37	aanwezigheid van en toezicht door exploitant en leidinggevende	4.2	aanwijzen collectieve festiviteiten
2.41	sluitingstijden	4.3a	geluid tijdens collectieve en incidentele festiviteiten in de buitenruimte
2.42	afwijken sluitingstijden; tijdelijke sluiting	4.5a	geluidhinder in de openlucht
2.43	gesloten verklaren van een openbare inrichting	4.6	overige geluidhinder
2.45	glazen drinkgerei	4.9	geluidhinder door handelingen ten behoeve van bouwwerkzaamheden
2.45a	verbod verkoop bier in blik voor openbare inrichtingen	4.39	straatvegen
2.48	geldigheidsduur vergunning	4.42	opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen enz.
2.49c	sluitingstijden inrichtingen van paracommerciële rechtspersonen	4.47	recreatief nachtverblijf buiten kampeerterrainen
2.54b	aanwijzing vergunningplichtige gebouwen, gebieden of bedrijfsmatige activiteiten	4.48	aanwijzen kampeerplaatsen
2.54c	vergunning uitoefening bedrijf	5.2	voertuigen van autobedrijf en dergelijke
2.55	betreden gesloten woning of lokaal	5.3	te koop aanbieden van voertuigen
2.56	plakken en kladden	5.6	kampeermiddelen en andere voertuigen
2.60	hinderlijke draag op of aan de weg	5.7	reclamevoertuigen
2.64	verboden drankgebruik	5.8	grote voertuigen
2.69	overlast van fiets of bromfiets op markt- en kermisterrein en dergelijke	5.10a	parkeren anders dan op de rijbaan
2.72	het aanlinen en het laten verblijven van honden	5.11	aantasting groenvoorzieningen door voertuigen
2.73	verontreiniging door honden	5.12	overlast van fietsen of bromfietsen
2.75	houden van hinderlijke of schadelijke dieren	5.13	inzameling van geld, goederen of leden- of donateurverving
2.76	loslopend vee	5.15	ventverbod
2.77	bijen	5.22b	verbod op maqneetvissen
2.78	voederverbod (stads)duiven	5.24	zwemverbod
2.78a	bedelarij	5.27	crosssterreinen
2.80	verplichtingen met betrekking tot het verkoopregister	5.28	beperking verkeer in natuurgebieden
2.81	voorschriften als bedoeld in artikel 437ter, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht	5.29	verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken
2.85	ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk tijdens verkoopdagen	5.30	reclameborden
2.86	gebruiken van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling		
2.88	verzamelingen van personen in verband met drugs		

#### B. Overeenkomsten

1. Het besluiten tot het aangaan van convenanten, bestuursovereenkomsten, intentieovereenkomsten en gebieds- en anterieure overeenkomsten.
2. Het besluiten tot het verkopen, uitgeven in erfpacht of verlenen van opstalrecht van gronden en andere onroerende zaken met een verkoopprijs of (grond)waarde groter dan € 500.000,- exclusief BTW per object.
3. Het besluiten tot het aankopen van gronden en andere onroerende zaken met een koopprijs groter dan € 300.000,- exclusief BTW per object.

#### C. Overige privaatrechtelijke aangelegenheden

1. Het besluiten tot aanvaarding of afwijzing van erfstellingen/legaten/schenken.
2. Het besluiten tot aanvaarding of afwijzing van een aanbod tot sponsoring.

#### D. Bestuursrechtelijke en civiele procedures

1. Het besluiten tot het instellen van beroep en hoger beroep op grond van de Algemene wet bestuursrecht.



- 
2. Het besluiten tot het al dan niet instellen van civielrechtelijke (spoed)procedures en aanwenden van rechtsmiddelen, zoals hoger beroep en dergelijke.
  3. Het besluiten tot alternatieve geschilbeslechting, zoals arbitrage en dergelijke.

E. Overige aangelegenheden

1. Het besluiten tot het benoemen van personen als vertegenwoordiger van de gemeente in bestuursorganen en toezichhoudende organen van publiekrechtelijke en privaatrechtelijke rechtspersonen.
2. Het besluiten tot het benoemen van personen in adviesorganen van het college.
3. Het besluiten tot het benoemen van personen in bestuurscommissies als bedoeld in artikel 83 en 84 van de Gemeentewet.
4. Het besluiten tot het benoemen van een vertrouwenspersoon.
5. Het besluiten tot het benoemen van de gemeentelijke klachtcoördinator.
6. Het besluiten tot het aanwijzen van de functionaris voor gegevensbescherming.



---

## Bijlage 2 Interne instructies bij mandaatbesluit

1. In de ondertekening van een besluit dient tot uitdrukking te worden gebracht, dat het besluit is genomen krachtens mandaat. Hierbij wordt de volgende formulering aangehouden:

Namens het college:

*Hoogachtend,  
namens burgemeester en wethouders van Vlaardingen,*

*handtekening*

*naam gemandateerde  
functie*

Namens de burgemeester:

*Hoogachtend,  
namens de burgemeester van Vlaardingen,*

*handtekening*

*naam gemandateerde  
functie*

2. Besluiten die namens het college worden genomen, worden geschreven in de wij-vorm.
3. De aanhef van een overeenkomst die in mandaat wordt aangegaan luidt:  
*De Gemeente Vlaardingen, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door (naam gemandateerde) in zijn/haar hoedanigheid van (functie) en hiertoe bevoegd op grond van het Algemeen mandaatbesluit ambtenaren Vlaardingen 2023.*
4. Ondermandaat kan door de teammanager slechts verleend worden na goedkeuring van de directeur. Voor het ondermandaat dient gebruik gemaakt te worden van het Format besluit ondermandaat (bijlage 3). Om te bekijken of ondermandaat is verleend, zie het Register ondermandaat op de site van Juridische Zaken op Visnet (link).
5. Om te bekijken of mandaat is verleend aan portefeuillehouder, zie het Register mandaat aan portefeuillehouders op de site van Juridische Zaken op Visnet (link).
6. Om te bekijken of mandaat is verleend aan derden, zie het Registermandaat aan derden op de site van Juridische Zaken op Visnet (link).





---

### **Bijlage 3 Format besluit ondermandaat**

#### **Ondermandaat (naam)**

De teammanager (naam team),

gelet op afdeling 10.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht en het Algemeen mandaatbesluit ambtenaren Vlaardingen 2023;

gelet op het akkoord van de directeur (naam portefeuille) d.d. (datum)

overwegende dat (reden vermelden);

besluit:

- I. Aan (naam functie) ondermandaat te verlenen om:  
(bevoegdheden opsommen)
- II. te bepalen dat dit besluit wordt aangehaald als: Ondermandaat (naam);
- III. te bepalen dat dit besluit de dag na publicatie in werking treedt.

Vlaardingen, (datum)

(naam)

Teammanager (naam team)