

Marktverordening Aa en Hunze 2023

De raad van de gemeente Aa en Hunze;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 7 maart 2023;
gelet op de artikelen 149 en 229, eerste lid, aanhef en onder b, van de Gemeentewet;

Besluit vast te stellen:

Artikel 1. Marktverordening AA en Hunze 2023

De volgende verordening wordt vastgesteld: Marktverordening Aa en Hunze 2023

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1. Toepassingsgebied

Deze verordening is van toepassing op door burgemeester en wethouders ingestelde reguliere warenmarkten.

Artikel 2. Definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

- bediening: het op de markt tegen betaling en voor consumptie ter plaatse verstrekken van voedsel of drank aan weekmarktvergunninghouders, hun vervangers of degenen die hen bijstaan
- dagplaatsvergunning: vergunning voor de duur van een dag voor het op de markt bedrijven van handel of niet-commerciële activiteiten;
- inrichtingsplan: overzicht van op een reguliere warenmarkt vastgestelde weekmarktstandplaatsen en dagstandplaatsen.
- markt: door burgemeester en wethouders ingestelde reguliere warenmarkt;
- standwerkvergunning: vergunning voor de duur van een dag voor het op de markt om zich heen verzamelen van publiek, om door een aansprekende uiteenzetting te proberen het publiek over te halen om artikelen te kopen;
- weekmarktstandplaats: standplaats die beschikbaar is voor houders van een weekmarktvergunning;
- weekmarktvergunning: vergunning voor de duur van vijftien jaar [termijn in artikel 6, eerste lid] voor het op de markt bedrijven van handel.

Artikel 3. Inrichtingsplan

1. Het besluit waarbij door burgemeester en wethouders een warenmarkt wordt ingesteld, bevat een inrichtingsplan, dat in elk geval bevat:
 - a. een aanduiding van de dagen en de uren waarop en eventueel de periode waarin de markt wordt gehouden (marktijd);
 - b. een kaart van de markt;
 - c. een aanduiding van de manier waarop nieuwe of vrijgekomen weekmarktstandplaatsen worden verdeeld;
 - d. dat het verbod om te bedienen zonder vergunning geldt.
2. Op de kaart van de markt zijn aangegeven:
 - a. de grenzen van de markt;
 - b. de standplaatsen die bestemd zijn voor houders van een weekmarktvergunning;
 - c. de standplaatsen die bij voorrang zijn bestemd voor een of meer branches of artikelgroepen alsmede, de maximum aantallen weekmarktplaatsen die voor een of meer branches of artikelgroepen of combinaties daarvan kunnen worden afgegeven;
 - d. de dagstandplaatsen.
3. Het inrichtingsplan is aanwezig bij de marktmeester en in te zien.

Artikel 4. Mandaatverboden

1. De bevoegdheid tot het vaststellen of wijzigen van inrichtingsplannen kan niet worden gemandateerd.
2. De bevoegdheid tot het verlenen of het intrekken van een weekmarktvergunning kan niet aan de marktmeester of een andere toezichthouder worden gemandateerd.

Hoofdstuk 2 Weekmarktvergunningen

Artikel 5. Vergunningen

1. Het is verboden, op een markt, zonder weekmarktvergunning van burgemeester en wethouders een standplaats in te nemen.
2. Aan een vergunning kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden.
3. Een weekmarktvergunning kan enkel worden verleend aan een rechtspersoon en/of een handelingsbekwame natuurlijke persoon die de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt.
4. Een vergunning wordt aangevraagd door middel van het daartoe bestemde digitale aanvraagformulier. Naast het ingevulde aanvraagformulier worden bij de aanvraag de volgende gegevens aangeleverd:
 - a. een kleurenkopie van een geldig identiteitsbewijs (ID-kaart of paspoort) van de aanvrager;
 - b. een uittreksel van de Kamer van Koophandel, die niet ouder is dan zes maanden;
 - c. een foto van de verkoopinrichting waarmee de standplaats wordt ingenomen en een opgave van de afmetingen in een plattegrond daarvan.

Artikel 6. Algemene bepalingen weekmarktvergunning

1. Burgemeester en wethouders verlenen een weekmarktvergunning voor de duur van vijftien jaar en voor de op de vergunning vermelde standplaats, zoals die is aangegeven op het inrichtingsplan van de betreffende markt.
2. Burgemeester en wethouders kunnen in bijzondere gevallen tijdelijk een andere standplaats aanwijzen.
3. Een weekmarktvergunning is niet overdraagbaar.
4. De vergunninghouder kan zich laten bijstaan door een of meer personen.
5. Burgemeester en wethouders houden een lijst bij van de houders van een vergunning, met vermelding van de datum waarop de betrokkenen een vergunning voor de desbetreffende markt werd verleend en met vermelding van de branche waartoe zij behoren of de artikelen die zij verhandelen.

Artikel 7. Plaatsverandering na beschikbaar komen standplaats

1. Als een standplaats beschikbaar komt voor het einde van de duur van de weekmarktvergunning, kunnen burgemeester en wethouders deze standplaats voor de resterende vergunningsduur toewijzen aan een houder van een weekmarktvergunning, op de betrokken markt. De toewijzing gebeurt op aanvraag.
2. Als meerdere aanvragen zijn ingediend voor plaatsverandering, wijzen burgemeester en wethouders de standplaats toe via loting, waarvoor de aanvragers worden uitgenodigd.
3. Als de beschikbaar gekomen standplaats op grond van het inrichtingsplan bij voorrang is bestemd voor een of meer branches of artikelgroepen, kunnen burgemeester en wethouders deze standplaats alleen toewijzen aan een vergunninghouder die tot die branche behoort of die handelt in die artikelgroep en worden alleen vergunninghouders die tot die branche behoren of handelen in die artikelgroep uitgenodigd voor de loting als bedoeld in het tweede lid.

Artikel 8. Toekenningsprocedure weekmarktvergunning

1. Het beschikbaar komen van een weekmarktvergunning maken burgemeester en wethouders bekend door een openbare kennisgeving in het digitale gemeenteblad en de website van de gemeente. In de openbare kennisgeving wordt kenbaar gemaakt voor welke branche of artikelgroep deze vergunning wordt verleend en binnen welk tijdvak gegadigden een aanvraag kunnen indienen.
2. Aanvragen die vóór de aanvang en ná de sluiting van de inschrijvingstermijn zijn ontvangen worden geweigerd.
3. De aanvrager die binnen het tijdvak een onvolledige aanvraag heeft ingediend, wordt in de gelegenheid gesteld om zijn aanvraag aan te vullen.
4. Als binnen het tijdvak meerdere gegadigden hun belangstelling kenbaar hebben gemaakt, vindt toekenning van de vergunning plaats door middel van loting.
5. Loten is niet noodzakelijk als binnen het tijdvak slechts één aanvraag is ingediend. Burgemeester en wethouders verlenen in dat geval de gevraagde vergunning, mits de aanvraag in overeenstemming is met het bij of krachtens deze verordening bepaalde.
6. Als zich na het verstrijken van het gestelde tijdvak geen gegadigden hebben gemeld, wordt de vergunning verleend aan de eerstvolgende gegadigde, mits de aanvraag in overeenstemming is met het bij of krachtens deze verordening bepaalde.

Artikel 9. Lotingprocedure

1. Burgemeester en wethouders verlenen wanneer meerdere gegadigden belangstelling hebben de vergunning met inachtneming van de volgorde van trekking.
2. Uitsluitend volledige aanvragen die tijdig zijn ingediend krijgen een lotnummer.

3. De loting vindt plaats door middel van een trekking, waarvoor de aanvragers met een lotnummer worden uitgenodigd.
4. Van alle aanvragers wordt achtereenvolgend het lotnummer getrokken.
5. Burgemeester en wethouders verlenen de vergunning aan de aanvrager van wie het lotnummer als eerste is getrokken, mits de aanvraag in overeenstemming is met het bij of krachtens deze verordening bepaalde.

Artikel 10. Weigeringsgronden

Burgemeester en wethouders kunnen een vergunning weigeren:

- a. in het belang van de openbare orde;
- b. in het belang van de openbare veiligheid;
- c. in het belang van de volksgezondheid;
- d. in het belang van de bescherming van het milieu;
- e. indien de leefbaarheid in het gebied door de wijze van exploitatie nadelig wordt beïnvloed of dreigt te worden beïnvloed;
- f. indien de standplaats hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
- g. ingeval een kwantitatieve of territoriale beperking als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente noodzakelijk is in verband met dwingende redenen van algemeen belang;
- h. indien ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt.

Artikel 11. Standplaatsen tijdens evenementen

1. Tijdens een evenement kan er op de locatie waar dat evenement plaatsvindt geen gebruik worden gemaakt van de verleende weekmarktvergunning.
2. Burgemeester en wethouders stellen de vergunninghouder van de standplaats minimaal 4 weken voorafgaande aan de datum waarop het evenement wordt gehouden in kennis van de aanvraag om vergunning of melding van het evenement.
3. Op een terrein waar een evenement plaatsvindt is het alleen mogelijk om een standplaats in te nemen, indien deze onderdeel uitmaakt van de evenementenvergunning als bedoeld in artikel 2:25 APV.

Artikel 12. Het innemen van de standplaats

1. De standplaats moet door de vergunninghouder persoonlijk worden ingenomen en de vergunning is in beginsel niet overdraagbaar.
2. Als de vergunning aan een rechtspersoon is verleend, dient te standplaats te worden ingenomen door de natuurlijke persoon die in de vergunning staat vermeld. Degene die de standplaats feitelijk inneemt moet werkzaam zijn bij de rechtspersoon aan wie de vergunning is verleend.
3. In geval van vakantie of van bijzondere omstandigheden kunnen burgemeester en wethouders echter toestaan dat de standplaats wordt ingenomen door een vervanger. Een aanvraag daartoe vermeldt de reden en de verwachte duur van de afwezigheid van de vergunninghouder en de naam van de beoogde vervanger.
4. De vervanger treedt op namens de vergunninghouder. De rechten – behalve die tot vervanging ingevolge het vorige lid – en verplichtingen die bij of krachtens deze verordening gelden voor de vergunninghouder, zijn van overeenkomstige toepassing op de vervanger.

Artikel 13. Opvolging en overschrijven weekmarktvergunning

1. Opvolging en overschrijving van een vergunning voor een vaste of seizoensgebonden standplaats is alleen mogelijk in geval van overlijden, onder curatele stelling, blijvende arbeidsongeschiktheid of pensionering van de vergunninghouder.
2. Burgemeester en wethouders kunnen op aanvraag van de vergunninghouder, zijn erven of zijn curator de vergunning overschrijven op naam van:
 - a. de echtgenoot of echtgenote van de vergunninghouder;
 - b. de geregistreerd partner of levenspartner van de vergunninghouder;
 - c. een meerderjarig kind van de vergunninghouder;
 - d. een medewerker van de vergunninghouder of mede-eigenaar van diens bedrijf als deze ten minste één jaar aantoonbaar in loondienst heeft gewerkt bij de vergunninghouder of heeft gefunctioneerd als mede-eigenaar.
3. De aanvraag tot overschrijving dient binnen twee maanden na overlijden, onder curatele stelling, pensionering van de vergunninghouder, dan wel nadat de blijvende arbeidsongeschiktheid is vastgesteld, te worden ingediend.

4. De aanvraag tot overschrijving wordt alleen geweigerd als niet wordt voldaan aan de uit dit artikel voortvloeiende eisen of aan een eis waaraan een houder van een marktplaatsvergunning volgens deze verordening moet voldoen.
5. De vergunning wordt overgedragen voor ten hoogste de resterende termijn waarvoor de vergunning is afgegeven.
6. Als de nieuwe vergunninghouder reeds over een weekmarktvergunning voor de betrokken markt beschikt, wordt deze ingetrokken.

Artikel 14. Intrekking en vervallen weekmarktvergunning

1. Burgemeester en wethouders trekken een weekmarktvergunning in:
 - a. op schriftelijke aanvraag van de vergunninghouder; of
 - b. twee maanden na diens overlijden, ondercuratelestelling, blijvende arbeidsongeschiktheid of pensionering, tenzij een aanvraag tot overschrijving is ingediend overeenkomstig artikel 13.
2. Burgemeester en wethouders kunnen een weekmarktvergunning intrekken:
 - a. als de vergunninghouder ter verkrijging van de vergunning onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt;
 - b. als de vergunninghouder, degene die hem vervangt of een persoon die hem bijstaat zich op de markt schuldig heeft gemaakt aan wangedrag of bedrog;
 - c. als vanuit het oogpunt van openbare orde en veiligheid het noodzakelijk wordt geacht de verkoop onmiddellijk te staken;
 - d. als van de vergunning gedurende ten minste twee aaneengesloten maanden of 13 weken binnen een periode van zes aaneengesloten maanden geen gebruik is gemaakt; of
 - e. als de vergunninghouder niet of niet tijdig het verschuldigde marktgeld voldoet dat wordt geheven op grond van artikel 229 van de Gemeentewet;
 - f. als niet wordt voldaan aan de vergunningvoorschriften of het bij of krachtens deze verordening bepaalde.

Hoofdstuk 3 Overige vergunningen

Artikel 15. Dagplaatsen, standwerkers en bediening

1. Binnen het in artikel 1 genoemde werkingsgebied worden uitsluitend weekmarktvergunningen verleend. Dagplaatsvergunningen, standwerkersvergunningen en bediening zijn binnen het toepassingsgebied van deze marktverordening uitgesloten, met uitzondering van hetgeen onder het tweede lid genoemd.
2. In afwijking van het eerste lid kunnen burgemeester en wethouders voor niet-commerciële doeleinden een dagplaatsvergunning afgeven.

Hoofdstuk 4 Algemene bepalingen voor vergunninghouders

Artikel 16. Legitimatieplicht

Degene die een standplaats inneemt op een markt is op eerste verzoek van een toezichthouder verplicht aan te tonen dat hij daartoe gerechtigd is.

Artikel 17. Markttijden in acht nemen

1. Het is een vergunninghouder verboden meer dan één uur voor de aanvang en meer dan één uur na afloop van de markt ruimte in te nemen of te doen innemen op het marktterrein met een voertuig, met goederen of anderszins, of goederen aan- of af te voeren of te laten aan- of afvoeren.
2. Een vergunninghouder neemt zijn standplaats in tot de sluitingstijd van de markt. In bijzondere omstandigheden kunnen burgemeester en wethouders echter toestaan hier van af te wijken. Een aanvraag daartoe vermeldt de reden.

Artikel 18. Markt schoonhouden

1. Een vergunninghouder is verplicht afval, waaronder verpakkingsmateriaal, dat tijdens de door hem uitgeoefende verkoop op zijn standplaats vrij komt zodanig te bewaren dat het marktterrein daardoor niet wordt verontreinigd en het afval niet door onbevoegden kan worden verwijderd. Hij voert het afval onmiddellijk na afloop van de markt af of laat het afvoeren.
2. Een vergunninghouder is verplicht de door hem ingenomen standplaats en de naaste omgeving daarvan na afloop van de markt veegschoon achter te laten.

Hoofdstuk 5 Handhaving

Artikel 19. Toezichthouders

Met het toezicht op de naleving van het bij of krachtens deze verordening bepaalde zijn belast de door burgemeester en wethouders aangewezen marktmeester en de overige door hen aangewezen toezichthouders.

Artikel 20. Onmiddellijke verwijdering

Burgemeester en wethouders kunnen een vergunninghouder of iemand die hem bijstaat of vervangt gelasten zich onmiddellijk van de markt te verwijderen als deze zich op de markt schuldig heeft gemaakt aan wangedrag of aan bedrog of een bij of krachtens deze verordening gestelde bepaling heeft overtreden.

Artikel 21. Strafbepaling

Overtreding van het bepaalde bij of krachtens deze verordening wordt gestraft met geldboete van de tweede categorie of hechtenis van ten hoogste drie maanden.

Hoofdstuk 6 Slotbepalingen

Artikel 22. Hardheidsclausule

Burgemeester en wethouders handelt overeenkomstig deze verordening, tenzij dit voor een of meer belanghebbenden gevolgen heeft die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de verordening te dienen doelen.

Artikel 23. Overgangsrecht

1. Besluiten op grond van de Marktverordening Aa en Hunze 2018 en daarvoor geldende besluiten blijven na de inwerkingtreding van deze verordening gelden, totdat burgemeester en wethouders deze ambtshalve hebben gewijzigd of ingetrokken.
2. Alle weekmarktvergunningen voor het innemen van een standplaats op de weekmarkt in Rolde, Annen of Gieten die zijn afgegeven voor inwerkingtreding van deze marktverordening worden omgezet naar een tijdelijke weekmarktvergunning voor de duur van vijftien jaar gerekend vanaf de datum van inwerkingtreding van deze verordening.
3. De op grond van de Marktverordening Aa en Hunze 2018 en de daarvoor geldende verordeningen vastgestelde anciënniteitslijsten komen te vervallen.

Artikel 24. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Marktverordening Aa en Hunze 2023

Artikel 25. Intrekking oude regeling

De Marktverordening Aa en Hunze 2018 wordt ingetrokken.

Artikel 26. Maatstaf van heffing en tarieven

De leges en marktgeden worden geheven conform de door de gemeenteraad vastgestelde tarieven.

Artikel 27. Inwerkingtreding

Deze Marktverordening treedt in werking op 1 april 2023.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering 23 maart 2023.

Ondertekening

De voorzitter,

De griffier,

Toelichting op de Marktverordening Aa en Hunze 2023

Toelichting algemeen

De bevoegdheid tot het instellen, veranderen of afschaffen van een markt is aan burgemeester en wethouders toegekend. Zie hiervoor artikel 160, eerste lid, onder g, van de Gemeentewet. Daarnaast is de gemeenteraad op grond van artikel 149 van de Gemeentewet bevoegd een marktverordening vast te stellen. Het vaststellen van een marktverordening zal samengaan met een of meerdere besluiten van burgemeester en wethouders tot het instellen van een of meerdere markten.

Het doel van deze verordening is drieledig. Ten eerste worden de kaders gecreëerd om markten zodanig te organiseren dat de gemeentelijke algemene belangen beschermd worden en dat de markten aantrekkelijk zijn voor zowel consumenten als marktkoopliden. Ten tweede heeft deze verordening tot doel dit op een overzichtelijke, duidelijke manier te regelen, zonder overbodige regels en met zo min mogelijk administratieve lasten. Tot slot is de verordening ook gericht op het voldoen aan de eisen die voortvloeien uit de Europese Dienstenrichtlijn (2006/123/EG) en de Dienstenwet.

Schaarse vergunningen

Door de uitspraak op 2 november 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2927) van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) werd duidelijk dat de Dienstenrichtlijn en de Dienstenwet ook van toepassing zijn op gemeentelijke vergunningen. Het gelijkheidsbeginsel betekent volgens deze uitspraak voor de verdeling van schaarse vergunningen dat het gemeentebestuur aan (potentiële) gegadigden gelijke kansen moet bieden om in aanmerking te komen voor deze vergunningen. Op grond van de Dienstenrichtlijn mag de gemeente ook geen schaarde vergunningen voor onbepaalde tijd verstrekken.

Artikelsgewijze toelichting

Enkel die bepalingen die verdere toelichting behoeven, worden hieronder nader toegelicht.

Artikel 1: Toepassingsgebied

Op grond van artikel 160, eerste lid, onder g, van de Gemeentewet kunnen burgemeester en wethouders jaarmarkten of gewone marktdagen instellen (en veranderen of afschaffen). Deze Marktverordening is van toepassing op dergelijke van gemeentewege ingestelde markten, voor zover het warenmarkten zijn en deze met enige regelmaat (regulier) plaatsvinden.

De regulering van andere ambulante handel dan waarop deze verordening van toepassing is, is te vinden in de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Aa en Hunze (hierna: de APV). Hierin zijn regels voor evenementen, waaronder ook braderieën vallen, opgenomen. Verder bevat de APV bepalingen over venten, snuffelmarkten en het innemen van standplaatsen, niet zijnde standplaatsen op markten. Uit de in de APV opgenomen bepalingen blijkt steeds dat deze niet van toepassing zijn op de markten die door burgemeester en wethouders op grond van artikel 160, eerste lid, onder g, van de Gemeentewet zijn ingesteld.¹

Artikel 2: Definities

Er zijn drie soorten marktvergunningen te onderscheiden, dat wil zeggen vergunningen om op de markt handel te drijven. Dat zijn de weekmarktvergunning, de dagplaatsvergunning en de standwerkvergunning. Deze vergunningen onderscheiden zich van elkaar door hun looptijd en door de vergunde activiteit. De vergunning vermeldt voor welke standplaats hij geldt, en in het inrichtingsplan is in ieder geval opgenomen welke standplaatsen beschikbaar zijn voor houders van een weekmarktvergunning (zie ook artikel 5 van deze verordening).

De bedienvergunning is een wat afwijkende figuur. Hierbij is de vergunde activiteit niet het drijven van handel met bezoekers van de markt, maar het verstrekken van voedsel en drank aan marktvergunninghouders, hun vervangers of degenen die hen bijstaan.

In artikel 2 zijn alle definities opgenomen, maar dit betekent niet dat deze vergunningen ook daadwerkelijk kunnen worden verleend voor de weekmarkten in Aa en Hunze. Zie voor de bepalingen over de dagplaatsvergunning, de standwerkvergunning en bediening artikel 15 van de verordening en de toelichting bij dat artikel.

Artikel 3: Inrichtingsplan

Dit artikel schrijft voor dat burgemeester en wethouders een inrichtingsplan vaststellen en daarin opnemen wat voor de betreffende markt(en) in ieder geval moet worden geregeld. Zo wordt in het inrichtingsplan aangegeven wat de markt(en) is en blijkt uit de kaart van de markt, die onderdeel is van het inrichtingsplan, waar de grenzen van het marktterrein liggen. Ook wijzen burgemeester en wethouders de standplaatsen aan die bestemd zijn voor houders van een weekmarktvergunning en kunnen zij dagplaatsen aanwijzen. Verder maken zij met het inrichtingsplan duidelijk welke verdeelprocedure zij zullen toepassen bij het verlenen van weekmarktvergunningen. In het geval van Aa en Hunze gebeurt de verdeling altijd door middel van loting.

Verder kunnen burgemeester en wethouders bepalen welke standplaatsen of gebieden bij voorrang zijn bestemd voor een of meer branches of artikelgroepen alsmede, de maximum aantallen weekmarkt-

¹) In de APV voor de gemeente Aa en Hunze 2020 wordt nog onder h van artikel 160, eerste lid Gemeentewet vermeld. Inmiddels is de bepaling over jaarmarkten of gewone marktdagen opgenomen onder g.

plaatsen die voor een of meer branches of artikelgroepen of combinaties daarvan kunnen worden afgegeven. Dat gebeurt met het oog op het creëren van een evenwichtig en gevarieerd aanbod op de markt en conform de Dienstenrichtlijn.

Artikel 5: Vergunningen

Op grond van het eerste lid van dit artikel is het verboden om zonder weekmarktvergunning een standplaats in te nemen en wordt de bevoegdheid om deze vergunning te verlenen toegekend (geattribueerd) aan burgemeester en wethouders. Aan een weekmarktvergunning mogen alleen voorschriften en beperkingen worden verbonden die de belangen beschermen in verband waarmee de vergunning is vereist. Een vergunning wordt alleen verleend aan een rechtspersoon of natuurlijke persoon van 18 jaar of ouder en die ook handelingsbekwaam is in de zin van het burgerlijk recht.

Artikel 6: Algemene bepalingen weekmarktvergunning

Dit artikel bevat de algemene bepalingen met betrekking tot de weekmarktvergunning. Deze vergunning geldt, vanwege de beperkte beschikbaarheid van de openbare ruimte voor de markthandel, als een schaarse vergunning in de zin van de Dienstenrichtlijn. Of er daadwerkelijk meer aanvragers zijn dan vergunningen is in dit geval voor de kwalificatie als schaarse vergunning niet van belang. Schaarse vergunningen worden voor bepaalde tijd verleend. De achterliggende gedachte daarbij is dat de vergunning na verloop van tijd weer beschikbaar moet komen voor (her)verdeling. Niet alleen de zittende ondernemers, maar ook potentiële andere gegadigden moeten immers de kans krijgen om toe te treden tot de markt.

Bij het bepalen van de duur van de weekmarktvergunning is de zogenaamde terugverdiensduur (en een redelijke vergoeding van geïnvesteerd kapitaal) van belang. De looptijd van de vergunning hoort niet korter te zijn dan deze terugverdiensduur, omdat anders de vergunninghouders het risico lopen hun investeringen niet te kunnen terugverdienen. De looptijd van de vergunning hoort ook niet langer te zijn dan de terugverdiensduur, omdat anders de potentiële gegadigden onnodig lang worden afgehouden van de toegang tot de markt.

Het is aan het gemeentebestuur om gemotiveerd en onderbouwd vast te stellen wat de looptijd van de vergunning moet zijn. Zie hiervoor de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) van 21 juli 2021 (ECLI:NL:RVS:2021:1588). In die uitspraak heeft de Afdeling onder meer overwogen dat bij het bepalen van de looptijd ("passende beperkte duur") van een beleidsmatig schaarse vergunning de terugverdiensduur van noodzakelijke investeringen als factor moet worden meegenomen. Uit deze uitspraak volgt verder dat de zogenaamde afschrijvingstermijn niet per afzonderlijke vergunning of vergunninghouder mag worden bepaald, omdat dit tot willekeur leidt en niet verenigbaar is met de vereiste rechtszekerheid voor de vergunninghouders en eventuele gegadigden voor de vergunningen. Volgens de Afdeling kan per branche worden vastgesteld binnen welke termijn de bedoelde afschrijvingen redelijkerwijs kunnen worden gedaan. Uit de besluitvorming moet blijken dat het gemeentebestuur rekening heeft gehouden met de terugverdiensduur.

De looptijd van de vergunning voor een vaste standplaats, namelijk vijftien jaar, is gebaseerd op het onderzoeksrapport 'Schaarse vergunningen en terugverdiensduur in de ambulante handel' van SEO Economisch Onderzoek uit 2021 en het onderzoeksrapport 'Schaarse vergunningen op de markt' van belangenvereniging Centrale Vereniging voor de Ambulante Handel (CVAH) uit 2019. Uit het onderzoek van SEO Economisch Onderzoek – waarin een analyse is gemaakt van de opbrengsten van ambulante handel en de investeringen, inclusief een redelijke vergoeding op geïnvesteerd vermogen – volgt dat de gemiddelde terugverdiensduur van ambulante handelaren tussen de negen en twaalf jaar ligt. Daarbij is ook van belang dat SEO geen significante verschillen heeft gevonden in de terugverdiensduur als het gaat om het type product, de rechtsvorm van de onderneming, het aantal medewerkers en het aantal dagen in de week dat de vergunninghouder gemiddeld genomen actief is. Uit het onderzoek van de CVAH volgt daarnaast dat blijkt dat de terugverdiensduur van de investeringen voor een ambulante handelaar ligt tussen de range van vijf tot vijftien jaar, waarbij 94% van de ondernemers de investeringen kunnen terugverdienen bij een afschrijvingstermijn van vijftien jaar. Met een looptijd van vijftien jaar is gewaarborgd dat het grootste deel van de ondernemers hun investeringen hebben terugverdiend. Daarmee wordt enerzijds recht gedaan aan het belang dat (bestaande) ondernemers hebben bij een zo lang mogelijke tijdsduur voor de vergunning. Anderzijds wordt met een looptijd van vijftien jaar ook ruimte geboden voor andere ondernemers om op termijn voor de schaarse vergunning in aanmerking te komen.

Op de vergunning staat vermeld welke vaste standplaats door de vergunninghouder mag (en moet) worden ingenomen. Op grond van het tweede lid kunnen burgemeester en wethouders in bijzondere gevallen tijdelijk een andere standplaats aanwijzen. Daarbij kan worden gedacht aan extreme weersomstandigheden, noodzakelijke reconstructiewerkzaamheden of bepaalde evenementen.

De weekmarktvergunning is uitdrukkelijk niet overdraagbaar, alleen al niet omdat dit niet verenigbaar is met het vereiste om potentiële gegadigden gelijke kansen te bieden om toe te treden tot de markt.

Artikel 7: Plaatsverandering na beschikbaar komen standplaats

Als op een markt, om welke reden ook, tussentijds een standplaats vrijkomt, dan kan deze worden toegewezen aan een zittende houder van een andere weekmarktvergunning op die markt. Het betreft in dit geval een plaatsverandering. De toewijzing gebeurt door een wijziging van diens bestaande vergunning en op aanvraag, niet ambtshalve. De plaatsverandering is voor de resterende duur van de weekmarktvergunning die was gekoppeld aan de beschikbaar gekomen standplaats. Zittende vergunninghouders kunnen een aanspraak maken op een verandering van hun standplaats, omdat zij hebben bijgedragen aan de markt en daarmee aan het voorzieningenniveau.

Als er meer vergunninghouders zijn die een aanvraag doen om plaatsverandering, dan wordt tussen hen geloot. Loting vindt plaats door middel van een trekking.

Artikel 8 en 9: Toekenning weekmarktvergunning en lotingprocedure

Bij het beschikbaar komen van een marktplaatsvergunning, om welke reden dan ook, maken burgemeester en wethouders door een openbare kennisgeving bekend dat de marktplaatsvergunning beschikbaar komt en wat de looptijd van de vergunning is. Uit de openbare kennisgeving moet verder duidelijk worden voor welke branche of artikelgroep de vergunning wordt verleend en vóór welke datum de gegadigden hun aanvraag moeten indienen.

Voor het indienen van aanvragen is een digitaal standaardformulier beschikbaar. Elke ondernemer die in aanmerking wenst te komen voor de vergunning kan via dit formulier een aanvraag indienen. Bij het indienen van een aanvraag geldt dat een bedrijf slechts één aanvraag kan indienen. Het is dus niet toegestaan dat een ondernemer die meerdere werknemers in dienst heeft, voor elke werknemer een aanvraag indient. De gemeente wil alle ondernemers gelijke kansen bieden en het voorgaande zou betekenen dat een ondernemer met meerdere werknemers in dienst een voordeel heeft ten opzichte van bijvoorbeeld een ondernemer met een eenmanszaak. Mocht een ondernemer wel voor iedere werknemer een aanvraag indienen, dan worden die aanvragen door het college aangemerkt als één aanvraag. Wanneer een ondernemer meerdere bedrijven en KvK-nummers heeft, kan per bedrijf een aanvraag worden ingediend. In geval van misbruik of het ontstaan van een systeem waarbij ondernemers op oneigenlijke wijze aanvragen indienen om in aanmerking te komen voor een vergunning, houdt het college het recht voor om die aanvragen van de betreffende ondernemer als één aanvraag aan te merken.

Een aanvraag is volledig als het betreffende digitale formulier volledig is ingevuld en de overige relevante opgevraagde informatie is bijgevoegd. De aanvrager die binnen het gestelde tijdvak een onvolledige aanvraag heeft ingediend stellen we (conform artikel 4:5 van de Awb) in de gelegenheid om zijn aanvraag aan te vullen. De termijn die we daarvoor geven wordt voor alle onvolledige aanvragen gelijkgetrokken, omdat het belangrijk is om een zoveel mogelijk een gelijk speelveld te realiseren. Als de aanvraag daarna nog niet volledig is, dan laten we deze aanvraag buiten behandeling.

Als binnen de gestelde termijn blijkt dat slechts één gegadigde interesse heeft voor de weekmarktvergunning, wordt deze vergunning verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden zoals opgenomen in deze verordening. Zodra er meer dan één gegadigde is, verdeelt burgemeester en wethouders de weekmarktvergunning door middel van het doorlopen van een lotingprocedure.

Loting is een verdeelprocedure op grond van een willekeurig geselecteerd lotnummer. Iedere gegadigde (met een toewijsbare aanvraag) die meedoet aan de loting, heeft dezelfde kans om de vergunning te verwerven. Loting is alleen mogelijk bij aanvragen, die gedurende een vooraf bepaald tijdvak zijn ontvangen. De lotingprocedure zal er als volgt uitzien.

Een aanvraag moet tijdig en volledig zijn en moet ook overigens voldoen aan hetgeen bij of krachtens deze verordening is bepaald om in behandeling te worden genomen en een lotnummer te krijgen. Alleen met een lotnummer kan worden deelgenomen aan de loting. De aanvragers met een lotnummer worden uitgenodigd voor de loting, maar zij zijn niet verplicht om aanwezig te zijn. De loting geschiedt in het gemeentehuis door twee medewerkers van de gemeente.

Aan de aanvrager van wie het eerste lot wordt getrokken wordt de weekmarktvergunning verleend, tenzij er redenen zijn om verlening van de vergunning aan deze aanvrager te weigeren. Van de overige aanvragers wordt op volgorde van loting een(reserve)lijst van aanvragers opgesteld. Indien verlening van de weekmarktvergunning aan de aanvrager op grond van artikel 5 van deze verordening wordt geweigerd of de aanvrager aan wie de weekmarktvergunning is toegewezen zijn aanvraag intrekt, wordt teruggevallen op het resultaat van de loting; de weekmarktvergunning wordt dan door burgemeester en wethouders aan de volgende aanvrager op de reservelijst aangeboden. Daarbij geldt dat ook dan wederom door burgemeester en wethouders wordt beoordeeld of er redenen zijn om verlening van de

vergunning aan die aanvrager te weigeren. De vergunningverlening vindt dus plaats op volgorde van de uitslag van de trekking.

Artikel 10: Weigeringsgronden

In dit artikel staan de gronden vermeld waarop het college een aanvraag voor een vergunning kan weigeren.

Openbare orde en openbare veiligheid

De weigeringsgronden openbare orde en openbare veiligheid hebben nauw verband met elkaar en worden daarom samen uitgelegd. Hierbij gaat het onder meer om het beperken van overlast, verkeersvrijheid en -veiligheid en het ordentelijk en veilig verloop van verkeersbewegingen. De aanwezigheid van een standplaats, maar ook de aantrekkende werking die er van uit kan gaan, kan een verstoring van de openbare rust van omwonenden opleveren. Standplaatsen waar goederen te koop worden aangeboden hebben in de praktijk een verkeersaantrekkend karakter. Door deze verkeersaantrekkende werking ontstaat mogelijk ongewenst verkeersgedrag. Bijvoorbeeld door ongewenste oversteekbewegingen door voetgangers, kunnen looproutes geblokkeerd worden en kan ontoelaatbaar fietsverkeer in voetgangersgebieden ontstaan. Standplaatsen mogen verder geen verkeersgevaarlijke situaties opleveren doordat zij bijvoorbeeld het zicht op naderend verkeer ontnemen en mogen een vlotte doorstroom van voetgangers en de doorgang van hulddiensten niet beletten en geen verkeershinder tot gevolg hebben. Ook parkerende en geparkeerde auto's kunnen overlast veroorzaken. In het belang van de verkeersveiligheid is het daarom niet mogelijk om overal een standplaats in te nemen.

Daarnaast gaat het hierbij ook om de situatie waarin een aanvrager betrokken is of ernstige nalatigheid kan worden verweten bij activiteiten of strafbare feiten waarmee de openbare orde of veiligheid nadelig wordt beïnvloed. Indien duidelijk is dat een aanvrager bijvoorbeeld betrokken is geweest bij activiteiten die de openbare orde nadelig beïnvloeden of betrokken is geweest bij het plegen van een strafbaarheid, dan kan het college besluiten om aan de betreffende aanvrager geen vergunning te verlenen.

Volksgezondheid en bescherming van het milieu

Indien het innemen van een standplaats en het aanbieden van bepaalde etenswaren of anderszins bepaalde risico's met zich meebrengen voor de volksgezondheid, kan een aanvraag worden geweigerd. Daarnaast vormt de bescherming van het milieu een weigeringsgrond. Het milieubegrip omvat alle soorten van overlast die gerelateerd zijn aan de omgeving/het milieu. Met name standplaatsen waar etenswaren voor directe consumptie worden bereid hebben een impact op het milieu. Zoals geluids- overlast, geurhinder, overlast veroorzaakt door stof, afval en dergelijke. In de praktijk is wat betreft overlast voor de omgeving onderscheid te maken tussen standplaatsen waaruit ter plaatse etenswaren worden bereid (zoals snack- en frietkramen of viskramen) en overige standplaatsen. Bij de eerste groep is de kans op (geur)overlast groter dan bij de overige standplaatsen. Problemen kunnen eventueel worden voorkomen of beperkt door voldoende afstand te houden tussen de standplaats en omliggende woningen. De Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit milieubeheer bieden hiervoor normen.

Leefbaarheid en redelijke eisen van welstand

Het kan voorkomen dat door het innemen van een standplaats de leefbaarheid in het gebied nadelig wordt beïnvloed of dreigt te worden beïnvloed. Het kan daarbij gaan om het verkopen van bepaalde producten/levensmiddelen, maar ook de wijze van exploitatie kan ervoor zorgen dat de leefbaarheid in de buurt nadelig wordt of dreigt te worden beïnvloed. Als dat het geval is, kan het college besluiten om geen vergunning voor het innemen van de standplaats te verlenen. Het college zal dan gemotiveerd aangeven waarom het innemen van de standplaats op de betreffende locatie de leefbaarheid in de buurt nadelig beïnvloed of nadelig dreigt te beïnvloeden en vergunningverlening niet mogelijk is. Ook kan de verlening van een vergunning worden geweigerd, als de ingenomen standplaats op zichzelf of in verband met de omgeving niet voldoet aan de redelijke eisen van welstand. Het relevante criterium betreft in dit geval een onevenredige aantasting van het straat- en bebouwingsbeeld. Dit ter bescherming van onder meer het aanzien van monumentale gebouwen en/of stedenbouwkundige waardevolle aanzichten.

Kwantitatieve of territoriale beperking bij dwingende reden van algemeen belang

Op grond van dit artikel kan een vergunning worden geweigerd, als sprake is van een "kwantitatieve of territoriale beperking die als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente noodzakelijk is in verband met een dwingende reden van algemeen belang." Bij deze weigeringsgrond gaat het onder meer om bescherming van een redelijk voorzieningenniveau in de gemeente ten behoeve van de consument. Het reguleren van de concurrentieverhoudingen wordt niet als een huishoudelijk belang van de gemeente aangemerkt. De concurrentiepositie van een gevestigde winkelier is in beginsel dan ook geen reden om een vergunning voor het innemen van een standplaats te weigeren. Het college kan verlening van een vergunning wel weigeren, als door het verlenen van de vergunning het voorzieningenniveau voor de consument in gevaar komt en/of dit ter bescherming van

een net beginnende winkelier nodig is. Het college dient in dat geval te motiveren dat een redelijk voorzieningenniveau ten behoeve van de consument daadwerkelijk in gevaar is.

Onjuiste of onvolledige gegevens

De aanvrager dient alle voor de beslissing noodzakelijke informatie waarover hij redelijkerwijs kan beschikken te verstrekken. Die informatie moet volledig en correct zijn. Wanneer blijkt dat de aanvrager niet alle benodigde gegevens heeft aangeleverd kan verlening van een vergunning worden geweigerd, als er sprake is van een niet te herstellen gebrek. Wanneer sprake is van een onvolledige aanvraag waarbij de aanvrager het gebrek nog kan herstellen door het aanleveren van de benodigde informatie, wordt de aanvrager conform artikel 4:5 van de Awb in de gelegenheid gesteld om zijn aanvraag aan te vullen. Er kan zich ook de situatie voordoen dat de aanvrager onjuiste gegevens heeft verstrekt. Het college kan in dat geval weigeren om aan de aanvrager een vergunning te verlenen. Belangrijk is dat het niet uitmaakt of de aanvrager een verwijt kan worden gemaakt ten aanzien van het verstrekken van onvolledige of de onjuiste informatie.

Artikel 11: Standplaatsen tijdens evenementen

Binnen een evenemententerrein past (bijna) nooit een standplaats, omdat het terrein al nodig is voor de zaken rondom het evenement. Daarom kan er geen gebruik gemaakt worden van een standplaats ten tijde van evenementen. Niet alleen de fysieke onmogelijkheid om een standplaats binnen het evenemententerrein in te nemen, speelt mee, maar bijvoorbeeld ook de veiligheid met betrekking tot verkeersmaatregelen, opbouw, afbouw van het evenement. Bovendien kunnen door het evenement klanten de standplaats niet of nauwelijks (en niet veilig) bereiken.

Standplaatshouders kunnen alvorens zij inschrijven op een standplaats informeren hoeveel evenementen er op de betreffende locaties worden verwacht. Burgemeester en wethouder stellen de vergunninghouder van de standplaats ten minste vier weken voorafgaande aan de datum waarop het evenement wordt gehouden in kennis van de aanvraag om vergunning of melding van het evenement. Het staat de standplaatshouder vrij om in overleg te gaan met de organisatie van het evenement om te bespreken of hij onderdeel uit kan maken van het evenement. Als de organisatie van het evenement daarmee akkoord gaat dan dient de standplaatshouder zich te houden aan de voorschriften (inclusief tijden) van de evenementenvergunning en aan de huisregels van de organisatie.

Artikel 12: Het innemen van de standplaats

De vergunninghouder is verplicht om de op de weekmarktvergunning vermelde standplaats persoonlijk in te nemen. Als de vergunning aan een rechtspersoon is verleend, wordt in de vergunning vermeld welke natuurlijke persoon de standplaats daadwerkelijk inneemt. Deze persoon moet werkzaam zijn bij de rechtspersoon aan wie de vergunning is verleend. Als vanwege vakantie of bijzondere omstandigheden de standplaats niet persoonlijk kan worden ingenomen, kunnen burgemeester en wethouders erin toestemmen dat een vervanger de standplaats inneemt. De vergunninghouder moet een aanvraag om toestemming indienen, met daarin de reden en de duur van zijn afwezigheid en de naam van de beoogde vervanger. Burgemeester en wethouders kunnen toestemming weigeren. Het spreekt voor zich dat de vervanger optreedt namens de vergunninghouder en evenzeer gebonden is aan alle verplichtingen die voor de vergunninghouder gelden.

Artikel 13: Opvolging en overschrijven weekmarktvergunning

Als de vergunninghouder de vergunning niet meer zelf wil gebruiken, kan hij burgemeester en wethouders vragen om de weekmarktvergunning in te trekken. Intrekking van de vergunning gebeurt ook na het overlijden, onder curatele stelling, blijvende arbeidsongeschiktheid of pensionering van de vergunninghouder. Een alternatief is dat de vergunning (op aanvraag) wordt overgeschreven op naam van een ander. Artikel 13 regelt dat dit onder omstandigheden kan en op wiens naam de vergunning dan mag worden overgeschreven. De aanvraag om overschrijving moet worden gedaan binnen twee maanden na het overlijden, onder curatele stelling, of pensionering van de vergunninghouder, dan wel nadat de blijvende arbeidsongeschiktheid is vastgesteld.

De overschrijving wordt geweigerd als niet wordt voldaan aan (een van) de eisen of voorwaarden die zijn genoemd in het eerste tot en met het derde lid. Als de persoon op wie de weekmarktvergunning wordt overgeschreven al over een dergelijke vergunning beschikt, wordt die vergunning ingetrokken.

Artikel 14: Intrekking en vervallen weekmarktvergunning

Burgemeester en wethouders zijn gehouden de weekmarktvergunning in te trekken als de vergunninghouder daarom vraagt, of na diens overlijden, ondercuratelestelling, blijvende arbeidsongeschiktheid of pensionering. Dit is anders wanneer tijdig een aanvraag tot overschrijving is gedaan (zie artikel 13 van deze verordening). Op grond van het tweede lid zijn burgemeester en wethouders bevoegd, maar niet verplicht om de vergunning in te trekken als één van de daar genoemde situaties zich voordoet. Intrekking van de vergunning op grond van het tweede lid kan voor bepaalde of onbepaalde tijd zijn.

Artikel 15: Dagplaatsen , standwerkers en bediening

Binnen het toepassingsgebied van deze verordening (de door burgemeester en wethouders ingestelde weekmarkten in de gemeente) worden alleen weekmarktvergunningen verleend en geen dagplaats-, standwerk- of bedieningsvergunningen. De enige uitzondering daarop is de mogelijkheid van een dagplaatsvergunning voor niet-commerciële doeleinden, zoals een politieke partij die campagne voert of een goed doel.

Artikel 16, 17 en 18: Algemene verplichtingen

Deze artikelen bevatten een aantal algemene bepalingen voor weekmarktvergunninghouders. Daarbij gaat het voornamelijk om algemene verplichtingen, zoals de verplichting om de vergunning te laten zien op eerste verzoek van een toezichthouder, de verplichting om de markttijden in acht te nemen en de verplichting om de markt schoon te houden. Deze verplichtingen gelden uiteraard ook voor eventuele vervangers van vergunninghouders. Als burgemeester en wethouders besluiten tot toewijzing van de aanvraag van een afwijking van de markttijden wordt dat opgenomen in de weekmarktvergunning.

Artikel 20: Onmiddellijke verwijdering

In artikel 125 van de Gemeentewet is bepaald dat het gemeentebestuur onder andere ter uitvoering van gemeentelijke verordeningen de bevoegdheid heeft om een last onder bestuursdwang op te leggen. Dit artikel regelt de bevoegdheid voor burgemeester en wethouders om een bijzondere vorm van bestuursdwang, namelijk verwijdering, toe te passen. Deze bevoegdheid kan worden gebruikt als een vergunninghouder zich schuldig maakt aan wangedrag of bedrog op de markt, of bij andere (ernstige) overtredingen van de Marktverordening.

Bij deze vorm van bestuursdwang wordt spoedeisendheid verondersteld (zie artikel 5:31, eerste lid, van de Awb). Dan kan bestuursdwang worden toegepast zonder voorafgaande last. Bij zéér spoedeisende gevallen, waarbij de haast zo groot is dat een besluit niet kan worden afgewacht, kan bestuursdwang onmiddellijk worden toegepast (artikel 5:31, tweede lid, van de Awb). Wel moet het besluit dan achteraf alsnog bekendgemaakt worden (artikel 5:31, tweede lid, in samenhang met artikel 5:24, derde lid, van de Awb). Het hangt van de omstandigheden van het geval af of sprake is van een spoedeisend geval, of van een zéér spoedeisend geval.

Artikel 23: Overgangsrecht

Op grond van het eerste lid blijven de besluiten op grond van de vorige marktverordeningen (vergunningen, ontheffingen, mandaten, inrichtingsplan enz.) bestaan, totdat ze (ambtshalve) worden gewijzigd of ingetrokken. Zo hebben burgemeester en wethouders de gelegenheid om te doen wat er moet gebeuren. Dat is vooral van belang voor de vergunningen voor onbepaalde tijd: dit moeten immers vergunningen voor bepaalde tijd zijn. Alle reeds verleende weekmarktvergunningen voor onbepaalde tijd worden daarom op het moment van inwerkingtreding omgezet naar een weekmarktvergunning met een looptijd van vijftien jaar.

De anciënniteitslijsten komen te vervallen. Het laten voortbestaan van deze lijsten dient nauwelijks doel en is Europeesrechtelijk mogelijk problematisch.

Op aanvragen die zijn ingediend ten tijde van de Marktverordening Aa en Hunze 2018 en waarop nog niet is beslist bij de inwerkingtreding van deze Marktverordening, is deze Marktverordening van toepassing. Voor deze situatie is niet voorzien in overgangsrecht en geldt dus onmiddellijke inwerkingtreding.