

Verordening winkeltijden Voorschoten 2022

De raad van de gemeente Voorschoten;

Gelet op artikel 3 van de Winkeltijdenwet,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van dinsdag 15 november 2022,

besluit:

1. De winkeltijdenverordening Voorschoten 2022 vast te stellen.

Verordening winkeltijden Voorschoten 2022

De raad van de gemeente Voorschoten;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 15 november 2022;

gelet op artikel 3 van de Winkeltijdenwet;

besluit:

vast te stellen de Verordening winkeltijden Voorschoten 2022.

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. College: het college van burgemeester en wethouders;
- b. Feestdagen: Nieuwjaarsdag, Goede Vrijdag na 19:00 uur, tweede Paasdag, op Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag, 24 december na 19:00 uur, eerste en tweede Kerstdag en 4 mei na 19:00 uur;
- c. Tuincentra: locaties die door het geldende bestemmingsplan zijn aangewezen als "tuincentrum";
- d. Werkdagen: maandag tot en met zaterdag;
- e. Wet: de Winkeltijdenwet;
- f. Winkel: een winkel als bedoeld in artikel 1 van de wet.

Artikel 2. Algemene vrijstelling

1. Voor de in artikel 2 van de wet vervatte verboden, geldt een algemene vrijstelling op zon- en feestdagen van 08:00 uur tot 19:00 uur.
2. Voor de in artikel 2 van de wet vervatte verboden, geldt een algemene vrijstelling op zon- en feestdagen van 7:00 uur tot 22:00 uur in het bijzonder voor supermarkten.
3. Op zon- en feestdagen is bevoorrading uitsluitend toegestaan tussen 08.00 en 19.00 uur.
4. Van maandag tot en met vrijdag is bevoorrading uitsluitend toegestaan van 07.00 tot 22.00 uur.
5. Op zaterdag is bevoorrading uitsluitend toegestaan van 07.30 tot 21.00 uur.

Artikel 3. Individuele ontheffingen

1. Het college kan op aanvraag ontheffing verlenen van de in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden voor zover niet vrijgesteld in artikel 2 van deze verordening.
2. De ontheffing kan alleen worden verleend voor incidentele evenementen/acties.
3. De ontheffing kan worden geweigerd als de woon- en leefsituatie of de openbare orde in de omgeving van de winkel op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de openstelling van de winkel op basis van de ontheffing.

Artikel 4. Beslistermijn

1. Het college beschikt op een aanvraag om ontheffing binnen zes weken na de dag waarop de aanvraag is ontvangen.
2. Het college kan zijn beschikking voor ten hoogste vier weken verdagen.

Artikel 5. Intrekken of wijzigen ontheffing

Het college kan een ontheffing intrekken of wijzigen als:

- a. ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;

- b. verandering van omstandigheden of inzichten dit naar zijn oordeel noodzakelijk maakt in het belang van de belangen ter bescherming waarvan de ontheffing is vereist;
- c. het gebruik van de ontheffing gevaar oplevert voor de openbare orde, de veiligheid of het woon- en leefklimaat ter plaatse;
- d. aan de ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
- e. van de ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarbij gestelde termijn;
- f. de houder dit verzoekt.

Artikel 6. Toezicht

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de door het college aangewezen toezichthouders.

Artikel 7. Intrekking oude verordening en overgangsrecht

- a. De Geconsolideerde Verordening winkeltijden Voorschoten 2013 wordt ingetrokken.
- b. Een krachtens de Geconsolideerde Verordening winkeltijden Voorschoten 2013 verleende ontheffing geldt als ontheffing verleend krachtens deze verordening. Burgemeester en wethouders kunnen deze ambtshalve vervangen door een ontheffing krachtens deze verordening. Ambtshalve vervanging kan gepaard gaan met een wijziging van beperkingen en voorschriften.
- c. Aanvragen om ontheffing die zijn ingediend onder de Geconsolideerde Verordening winkeltijden Voorschoten 2013 maar waarop nog niet is beschikt bij het in werking treden van deze verordening, worden afgehandeld overeenkomstig deze verordening

Artikel 8 Inwerkingtreding en citeertitel

- a. Deze verordening treedt in werking de dag na bekendmaking.
- b. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening winkeltijden Voorschoten 2022.

*Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op donderdag 8 december 2022*

*de griffier,
drs. B.J. Urban*

*de voorzitter,
drs. N. Stemerding*

Algemene toelichting

De Winkeltijdenwet

Op 28 mei 2013 heeft de Eerste Kamer ingestemd met een initiatiefwet tot wijziging van de Winkeltijdenwet (Wtw). Deze wetswijziging is op 1 juli 2013 in werking getreden. Op grond van de gewijzigde Winkeltijdenwet blijven de wettelijke verboden om winkels op zon-, feestdagen en op werkdagen voor 6 uur en na 22 uur open te stellen, op zichzelf bestaan. Gemeenten kunnen na de wetswijziging echter zelf bepalen of, en in hoeverre, zij vrijstelling of ontheffing verlenen van deze verboden.

De uitzonderingsbepalingen daarvoor uit de nu nog geldende Winkeltijdenwet, zoals de toerismebepaling en de avondwinkelbepaling (supermarkt), komen namelijk te vervallen. De met betrekking tot deze verordening meest relevante bepalingen van de Wtw, de artikelen 2 en 3, luiden na de wetswijziging als volgt:

Artikel 2

1. Het is verboden een winkel voor het publiek geopend te hebben:
 - a. op zondag;
 - b. op Nieuwjaarsdag, op Goede Vrijdag na 19 uur, op tweede Paasdag, op Hemelvaartsdag, op tweede Pinksterdag, op 24 december na 19 uur, op eerste en tweede Kerstdag en op 4 mei na 19 uur; op werkdagen voor 6 uur en na 22 uur.
2. Het is voorts verboden op de in het eerste lid bedoelde dagen en tijden in de uitoefening van een bedrijf, anders dan in een winkel, goederen te koop aan te bieden of te verkopen aan en in rechtstreekse aanraking met particulieren.

Artikel 3

1. De gemeenteraad kan bij verordening vrijstelling verlenen van de in artikel 2 vervatte verboden.
2. De gemeenteraad kan bij verordening aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid verlenen om in de gevallen, in de verordening aan te wijzen, en met inachtneming van de daarin gestelde regels op daartoe strekkend verzoek ontheffing van de in het eerste lid bedoelde verboden te verlenen.
3. De vrijstellingen en ontheffingen kunnen onder beperkingen worden verleend. Aan de vrijstellingen en ontheffingen kunnen voorschriften worden verbonden.

De bevoegdheid van gemeenten wordt zo ruim dat zowel algehele handhaving van de verboden als het volledig terzijde stellen daarvan tot de mogelijkheden behoort. Hetzelfde geldt voor alle opties die daartussen zitten.

De beperkingen voor het gemeentelijk beleid voor de zondags- en avondopenstelling kunnen alleen nog gevonden worden in het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet (de daarin opgenomen vrijstellingen gelden zondermeer) en ander hoger recht. Met betrekking tot dat laatste zijn met name de algemene beginselen van behoorlijk bestuur van belang, vooral waar deze een zorgvuldige belangenafweging voorschrijven.

Het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet

Bij de inwerkingtreding van de initiatiefwet is een deel van het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet van rechtswege komen te vervallen. De vervallen bepalingen kunnen echter desgewenst overgeheveld worden naar de gemeentelijke verordening.

Voor de volledigheid; in het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet zijn uitzonderingen opgenomen voor bepaalde winkels, zodat die, ongeacht of er in de betreffende gemeente koopzondagen zijn toegestaan, op zon- en feestdagen open mogen. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om bloemenwinkels bij begraafplaatsen en winkels in musea.

Op grond van de Wijzigingswet komt de grondslag voor o.a. de artikelen 10 en verder van het Vrijstellingenbesluit te vervallen. Dit betekent dat winkels die voorheen op basis van deze vrijstellingen open mochten zijn, dit na de inwerkingtreding van de Wijzigingswet niet meer mogen, tenzij er op dat moment op gemeentelijk niveau een vrijstelling voor hen geldt. Dit kan door de vrijstellingen "over te hevelen" naar de gemeentelijke verordening, of door daarin een ruime vrijstellingsregeling op te nemen waar in ieder geval ook die winkels onder vallen.

Soorten winkels die nog steeds zijn vrijgesteld door het vrijstellingsbesluit zijn:

- Apotheken en winkels op terreinen van ziekenhuizen en verpleeghuizen
- Stationswinkels zoals genoemd in de Spoorwegwet
- Winkels bij luchthavens, benzinepompen, wegrestaurants en scheepvaart
- Verkoop van dagbladen en tijdschriften.

Hierop heeft de gemeente middels de winkeltijdenverordening geen beleidsruimte. Wel via instrumenten van de ruimtelijke ordening, openbare orde e.d. Ook zijn in het vrijstellingsbesluit voorwaarden opgenomen m.b.t. verkoopwaar en afstanden. Omdat deze kunnen veranderen, kan hiervoor het beste het Vrijstellingsbesluit Winkeltijden worden geraadpleegd op www.wetten.overheid.nl.

De soorten winkels die voorheen in het vrijstellingsbesluit vielen en die nu zijn aangewezen op de verordening zijn o.a.:

- Musea,
- Videotheken,
- Winkels waarin een lunchroom is gevestigd
- Fietswinkels
- Straatverkoop (ambulante handel m.u.v. de vrijdagmarkt)
- Winkels bij sportcomplexen, bejaardenhuizen, begraafplaatsen en bedevaartplaatsen
- Winkels met een directe relatie tot de Ramadan, E.H. Communie, Allerheiligen en Allerzielen, Kermis en Carnaval.