

## **Damoclesbeleid gemeente Kampen (Handhavingsbeleid op artikel 13b Opiumwet)**

De burgemeester van gemeente Kampen,  
gelezen het voorstel met kenmerk 21294-2023;  
gelet op artikel 13b Opiumwet en artikel 3 Politiewet 2012;  
besluit:  
vast te stellen **'Damoclesbeleid gemeente Kampen (Handhavingsbeleid op artikel 13b Opiumwet)'**

### **1. Inleiding**

Gemeenten worden steeds vaker geconfronteerd met ondermijnende criminaliteit, zoals drugshandel. Artikel 13b Opiumwet (Wet Damocles) is het juridisch instrument om bestuursrechtelijk op te treden tegen deze illegale handel. In dit beleid staat beschreven onder welke omstandigheden en op welke wijze gebruik wordt gemaakt van de bestuurlijke dwangmiddelen bij drugshandel of voorbereidingshandelingen hiertoe.

### **2. Juridisch kader**

Voor de bestuursrechtelijke handhaving van de verboden in de zin van artikel 2 (verbod op aanwezigheid van harddrugs, Lijst I), artikel 3 (verbod op aanwezigheid van softdrugs, Lijst II), artikel 10a (verbod op voorbereidingshandelingen harddrugs) en artikel 11a (verbod op voorbereidingshandelingen softdrugs) van de Opiumwet, is in die wet artikel 13b opgenomen.

*Artikel 13b van de Opiumwet luidt:*

1. *De burgemeester is bevoegd tot oplegging van een last onder bestuursdwang indien in een woning of lokaal of op een daarbij behorend erf:
  - a. *een middel als bedoeld in lijst I of II dan wel aangewezen krachtens artikel 3a, vijfde lid, wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is;*
  - b. *een voorwerp of stof als bedoeld in artikel 10a, eerste lid, onder 3°, of artikel 11a voorhanden is.**
2. *Het eerste lid is niet van toepassing indien woningen, lokalen of erven als bedoeld in het eerste lid, gebruikt worden ter uitoefening van de artsnijbereidkunst, de geneeskunst, de tandheekunst of de diergeneeskunde door onderscheidenlijk apothekers, artsen, tandartsen of dierenartsen.*

Als gezegd is ook de 'Aanwijzing Opiumwet' van kracht (in werking getreden per 1 maart 2015; Staatscourant 2015, 5391), waar bij het opstellen van het beleid aansluiting is gezocht en waarbij bij de uitleg en toepassing van dit beleid aansluiting wordt gezocht.

#### *Vorbereidingshandelingen*

De bestuursdwangbevoegdheid ziet dus ook op voorbereidingshandelingen die strafbaar zijn op grond van artikel 10a, eerste lid, onder 3°, of 11a Opiumwet. Dit kan blijken uit de aard, hoeveelheid en samenstelling van voorwerpen en stoffen en/of uit andere informatie, waaronder waarnemingen, meldingen, (tap)gesprekken of observaties. Uit rechtspraak volgt dat het om als voorbereidingshandeling te kwalificeren niet nodig is dat alle aangetroffen stoffen en voorwerpen tegelijk geschikt zijn om een drugsproductiepunt op te zetten (o.a. ABRvS 26 februari 2020, ECLI:NL:RVS:2020:617). Voldoende is dat de burgemeester aannemelijk maakt dat de betrokkene wist of ernstige redenen had om te vermoeden dat de voorhanden voorwerpen voor dat doel bestemd waren. Ook als slechts een deel van de voorwerpen voorhanden is die nodig zijn voor de productie van drugs, kan de burgemeester bevoegd zijn handhavend op te treden.

#### *Grootschalige en/of bedrijfsmatige hennepcultuur*

Bij de vaststelling van hetgeen wat beroeps- of bedrijfsmatige teelt is, spelen de volgende factoren, terug te vinden in de Aanwijzing Opiumwet, een rol:

- De schaalgrootte van de teelt: de hoeveelheid aan planten. Bij een hoeveelheid van 5 planten of minder wordt in beginsel aangenomen dat er geen sprake is van beroeps- of bedrijfsmatig handelen. Deze situatie wordt gelijk behandeld als de situatie waarin wordt geconstateerd dat sprake is van een geringe hoeveelheid bestemd voor eigen gebruik;

- De mate van professionaliteit, afgemeten aan het soort perceel waarop geteeld wordt, belichting, verwarming, bevoeiing, etc. (opgenomen in bijlage 1 van de Aanwijzing Opiumwet);
- Indien, ongeacht de hoeveelheid planten, wordt voldaan aan twee of meer punten, genoemd in de lijst indicatoren met betrekking tot de mate van professionaliteit, zoals opgenomen in bijlage 1 van de Aanwijzing Opiumwet, wordt aangenomen dat sprake is van beroepsmatig- of bedrijfsmatig handelen;
- Het doel van de teelt. Indien er sprake is van het telen van hennep om geldelijk gewin te verkrijgen, wordt, ongeacht de hoeveelheid planten, aangenomen dat er sprake is van beroeps- of bedrijfsmatig handelen.

### 3. Begripsbepalingen

In deze beleidsregel wordt verstaan onder:

- a. harddrugs: middelen vermeld op lijst I behorend bij de Opiumwet;
- b. softdrugs: middelen vermeld op lijst II behorend bij de Opiumwet;
- c. handel in drugs: het verkopen, afleveren of verstrekken van harddrugs of softdrugs, dan wel het daartoe aanwezig zijn daarvan; onder handel wordt tevens verstaan het sluiten van een mondelinge overeenkomst tot koop en verkoop van drugs, waarbij de aflevering van de drugs elders plaatsvindt. Met betrekking tot handel in drugs wordt aansluiting gezocht bij de Aanwijzing Opiumwet;
- d. hennep: een verboden middel als bedoeld in lijst II, dan wel aangewezen op grond van artikel 3a, vijfde lid van de Opiumwet, te weten: elk deel van de plant van het geslacht Cannabis, waaraan hars niet is onttrokken, met uitzondering van de zaden;
- e. handelshoeveelheid: in het kader van deze beleidsregels is hiervan sprake als voldoende aanneemelijk is dat er:
  1. meer dan één eenheid, bijvoorbeeld 0,5 gram harddrugs en/of meer dan 5 milliliter vloeistof harddrugs en/of meer dan 1 pil/tablet/ampul in het pand aanwezig is; zoals genoemd in lijst I van de Opiumwet;
  2. meer dan 5 gram softdrugs en/of bij meer dan 10 hennepplanten in het pand aanwezig is; zoals genoemd in lijst II van de Opiumwet;
  3. in het pand sprake is van beroeps-/of bedrijfsmatige hennepcultuur, als bedoeld in de meest recente Aanwijzing Opiumwet van het Openbaar Ministerie;
- f. voorbereidingshandelingen: hiervan is sprake als in een woning en/of lokaal of op daarbij behorende erven (een) voorwerp(en) of (een) stof(fen) voorhanden is/zijn die strafbaar zijn op grond van 10a, eerste lid onder 3, of artikel 11a van de Opiumwet;
- g. betrokkene: de overtreder, de eigenaar van het pand, de (hoofd)bewoner(s), of degene die anderszins als rechthebbende op de zaak waarop de last betrekking heeft kan worden aangemerkt (zie ook artikel 5:24, derde lid, van de Awb). Bij de vraag of iemand betrokkene is, speelt de verwijtbaarheid van die persoon geen rol. De verwijtbaarheid is wel relevant in het kader van o.a. de evenredigheid van de te treffen maatregel, bij de wijze waarop de burgemeester omgaat met de gevolgen van de sluiting voor de betrokkene en bij het kostenverhaal bij toepassing van bestuursdwang;
- h. woning: een pand dat (of ruimte die) in de aangetroffen staat voor bewoning wordt gebruikt (woongenot) of een woning in de aangetroffen staat wordt gebruikt als woonruimte en er dan ook sprake is van het hebben van woongenot, blijkt uit de feitelijke constatering ter plaatse, zoals dat veelal wordt verwoord in het rapport van bevindingen dan wel bestuurlijke rapportage van de politie;
- i. lokaal: Indien er geen sprake is van een 'woning', wordt het pand/de ruimte beschouwd als 'lokaal' in de zin van dit beleid. Ook vallen de voor publiek toegankelijke lokalen en bijbehorende erven (zoals winkels en horecabedrijven) en de niet voor publiek toegankelijke lokalen en bijbehorende erven (zoals loodsen, magazijnen en andere bedrijfsruimten) in deze categorie;
- j. sluiting: de last onder bestuursdwang waarbij een woning of lokaal gesloten wordt met toepassing van artikel 13b, eerste lid van de Opiumwet.

### 4. Damoclesbeleid (Handhavingsbeleid artikel 13b Opiumwet)

Deze beleidsregel ziet op de bevoegdheid tot het sluiten van panden of het toepassen van andere sanctiemiddelen door de burgemeester:

- a. bij verkoop, aflevering of verstrekking dan wel daartoe aanwezig zijn van een middel als bedoeld in lijst I of II vanuit woningen of lokalen en daarbij behorende erven;

- b. als een voorwerp of stof als bedoeld in artikel 10a, eerste lid, onder 3°, of artikel 11a van de Opiumwet in woningen of lokalen danwel op daarbij behorende erven voorhanden zijn.

*Doel*

Het algemene doel van de Opiumwet en artikel 13b van deze wet in het bijzonder is de preventie en beheersing van de uit drugsgebruik voortvloeiende risico's voor de volksgezondheid en het tegengaan van nadelige effecten van de handel in en het gebruik van drugs op het openbare leven en andere lokale omstandigheden, onder meer bezien vanuit het perspectief van de openbare orde (zie Kamerstukken II 1996/97, 25 324, nr. 3, blz. 5 en ABRvS 29 november 2017, ECLI:NL:RVS:2017:3251). Het doel is ook dat een locatie wordt weggenomen waar criminele activiteiten plaatsvinden en om zo een barrière op te werpen en het criminele ondernemingsproces te verstoren, alsmede een sterk signaal te geven om herhaling van drugshandel en voorbereidingshandelingen te voorkomen en de aantrekkingskracht op andere criminele activiteiten tegen te gaan (Kamerstukken II, 2016–2017, 34 763, nr. 3, p. 2). De toepassing van de bevoegdheid op grond van artikel 13b van de Opiumwet betreft een herstelsanctie, die er concreet toe strekt om de verkoop, de aflevering of de verstrekking dan wel het daartoe aanwezig zijn van drugs in of vanuit een woning of lokaal of een daarbij behorend erf (definitief) te beëindigen en beëindigd te houden, herhaling daarvan te voorkomen en de gevolgen weg te nemen en voor wat betreft voorbereidingshandelingen de aanvang van drugshandel- en/of productie te beletten.

*Last onder bestuursdwang*

Zoals de redactie van artikel 13b Opiumwet aangeeft, heeft de burgemeester voor de handhaving van de Opiumwet de mogelijkheid bestuursdwang toe te passen. De bestuursdwang is blijkens de wetgeschiedenis bedoeld als sluitingsmaatregel. Afhankelijk van de omstandigheden van de situatie kan op grond van artikel 5:32, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht ook gekozen worden om gebruik te maken van een andere sanctiemaatregel zoals een last onder dwangsom. Ook het geven van een waarschuwing behoort tot de mogelijkheden. In het kader van de evenredigheidstoets zal dit per situatie beoordeeld worden. Hierbij wordt onder ander gekeken naar de bevoegdheid, geschiktheid, noodzakelijkheid en evenwichtigheid van de toe te passen sanctiemaatregel.

Al naar gelang de omstandigheden van het geval kan ook gekozen worden voor toepassing van spoedeisende bestuursdwang of wordt, alvorens tot besluitvorming over te gaan, de belanghebbende in de gelegenheid gesteld een zienswijze kenbaar te maken.

*Categorieën in beleid*

Het beleid betreffende de bestuurlijke handhaving van artikel 13b Opiumwet wordt onderverdeeld in de volgende categorieën:

- a. drugshandel in woningen en daarbij behorende erven;
- b. drugshandel in lokalen en daarbij behorende erven;
- c. voorbereidingshandelingen in woningen en daarbij behorende erven;
- d. voorbereidingshandelingen in lokalen en daarbij behorende erven.

**A. Drugshandel in woningen en daarbij behorende erven**

Doordat de sluiting van woningen zwaarder ingrijpt op de persoonlijke levenssfeer van betrokkene(n) dan de sluiting van lokalen wordt onderscheid gemaakt tussen herstelsanctieregimes van woningen en lokalen. De essentie ligt daarin dat er in bewoende woningen het recht op ongestoord woongenot en de daaraan sterk gerelateerde persoonlijke levenssfeer in het geding is. Woningen en daarbij behorende erven kunnen worden gesloten in de onderstaande gevallen. Daarbij geldt voor de constatering van overtredingen een recidivetermijn van 5 jaar.

*- Softdrugs in woningen en/of bijbehorende erven*

Indien in woningen en/of bij woningen behorende erven drugshandel plaatsvindt ten aanzien van een middel als bedoeld in lijst II (softdrugs) waarbij sprake is van een handelshoeveelheid kunnen de volgende bestuursrechtelijke maatregelen getroffen worden:

**Overtreding**

In een woning (+ bijbehorende erven) wordt softdrugs geconstateerd waarbij een handelshoeveelheid wordt aangetroffen.

**Maatregel/Sluiting**

1ste constatering: waarschuwing, last onder dwangsom of 3 maanden sluiting

2de constatering: last onder dwangsom of maximaal 6 maanden sluiting

3de constatering: last onder dwangsom of sluiting voor maximaal 12 maanden

*- Harddrugs in woningen en/of bijbehorende erven*

Indien in woningen en/of bij woningen behorende erven drugshandel plaatsvindt ten aanzien van een middel als bedoeld in lijst I (harddrugs) waarbij sprake is van een handelshoeveelheid kunnen de volgende bestuursrechtelijke maatregelen getroffen worden:

**Overtreding**

In een woning (+ bijbehorende erven) wordt harddrugs geconstateerd waarbij een handelshoeveelheid wordt aangetroffen.

**Maatregel/Sluiting**

- 1ste constatering: waarschuwing, last onder dwangsom of 4 maanden sluiting
- 2de constatering: last onder dwangsom of maximaal 6 maanden sluiting
- 3de constatering: last onder dwangsom of sluiting voor maximaal 24 maanden

**B. Drugshandel in lokalen en daarbij behorende erven**

Drugshandel in of bij lokalen kan een ernstige aantasting van de openbare orde, veiligheid en volksgezondheid vormen. Daarbij legt het een zware druk op de omgeving. Zeker in woongebieden wordt de aanwezigheid daarvan als zeer belastend ervaren. Dit vormt een bedreiging voor de sociale veiligheid in de buurt en het leidt vaak tot verloedering van het straatbeeld. Lokalen en daarbij behorende erven kunnen worden gesloten in de onderstaande gevallen. Daarbij geldt voor de constatering van overtredingen een recidivetermijn van 5 jaar.

*- Softdrugs in lokalen en/of bijbehorende erven*

Indien in lokalen en/of daarbij behorende erven drugshandel plaatsvindt ten aanzien van een middel als bedoeld in lijst II (softdrugs) waarbij sprake is van een handelshoeveelheid kunnen de volgende bestuursrechtelijke maatregelen worden getroffen:

**Overtreding**

In een al dan niet voor het publiek toegankelijke lokaal (+ bijbehorende erven) wordt softdrugs waarbij een handelshoeveelheid wordt aangetroffen.

**Sluiting**

- 1ste constatering: waarschuwing, last onder dwangsom of maximaal 6 maanden sluiting
- 2de constatering: last onder dwangsom of maximaal 12 maanden sluiting
- 3de constatering: last onder dwangsom of sluiting voor maximaal 24 maanden

*- Harddrugs in lokalen en/of bijbehorende erven*

Indien in lokalen en/of daarbij behorende erven drugshandel plaatsvindt ten aanzien van een middel als bedoeld in lijst I (harddrugs) waarbij sprake is van een handelshoeveelheid kunnen de volgende bestuursrechtelijke maatregelen getroffen:

**Overtreding**

In een al dan niet voor het publiek toegankelijke lokaal (+ bijbehorende erven) wordt harddrugs geconstateerd waarbij een handelshoeveelheid wordt aangetroffen.

**Sluiting**

- 1ste constatering: waarschuwing, last onder dwangsom of maximaal 12 maanden sluiting
- 2de constatering: last onder dwangsom of sluiting voor maximaal 24 maanden
- 3de constatering: last onder dwangsom of sluiting voor maximaal 36 maanden

**C. Voorbereidingshandelingen in woningen en daarbij behorende erven**

*- Voorbereidingshandelingen als bedoeld in artikel 11a van de Opiumwet in woningen en/of bijbehorende erven*

Indien in woningen en/of bij woningen behorende erven voorbereidingshandelingen plaatsvinden ten aanzien van (een) voorwerp(en) en/of (een) stof(fen) als bedoeld in artikel 11a van de Opiumwet kunnen de volgende bestuursrechtelijke maatregelen getroffen:

**Overtreding**

In een woning (+ bijbehorende erven) is/zijn (een) voorwerp(en) en/of (een) stof(fen) ex artikel 11a Opiumwet voorhanden

**Maatregel/sluiting**

- 1ste constatering: waarschuwing, last onder dwangsom of 3 maanden sluiting
- 2de constatering: last onder dwangsom of maximaal 6 maanden sluiting
- 3de constatering: sluiting voor maximaal 12 maanden

*- Voorbereidingshandelingen als bedoeld in artikel 10a, eerste lid, onder 3°, van de Opiumwet in woningen en/of bijbehorende erven*

Indien in woningen en/of bij woningen behorende erven (een) voorwerp(en) en/of stof(fen) als bedoeld in artikel 10a, eerste lid, onder 3°, van de Opiumwet voorhanden is/zijn kunnen de volgende bestuursrechtelijke maatregelen getroffen:

**Overtreding**

In een woning (+ bijbehorende erven) is/zijn (een) voorwerp(en) en/of (een) stof(fen) ex artikel 10a, eerste lid, onder 3°, van de Opiumwet voorhanden.

**Sluiting**

1ste constatering: waarschuwing, last onder dwangsom of 4 maanden sluiting

2de constatering: last onder dwangsom of maximaal 6 maanden sluiting

3de constatering: last onder dwangsom of sluiting voor maximaal 24 maanden

*- Voorbereidingshandelingen in lokalen en daarbij behorende erven als bedoeld in artikel 11a van de Opiumwet in lokalen en/of bijbehorende erven*

Indien in lokalen en/of daarbij behorende erven (een) voorwerp(en) en/of stof(fen) als bedoeld in artikel 11a van de Opiumwet voorhanden is/zijn kunnen de volgende bestuursrechtelijke maatregelen getroffen:

**Overtreding**

In een al dan niet voor het publiek toegankelijke lokaal (+ bijbehorende erven) is/zijn (een) voorwerp(en) en/of (een) stof(fen) ex artikel 11a Opiumwet voorhanden

**Sluiting**

1ste constatering: waarschuwing, last onder dwangsom of maximaal 6 maanden sluiting

2de constatering: last onder dwangsom of maximaal 12 maanden sluiting

3de constatering: last onder dwangsom of sluiting voor maximaal 24 maanden

*- Voorbereidingshandelingen als bedoeld in artikel 10a, eerste lid, onder 3°, van de Opiumwet in lokalen en/of bijbehorende erven*

Indien in lokalen en/of daarbij behorende erven (een) voorwerp(en) en/of stof(fen) als bedoeld in artikel 10a, eerste lid, onder 3°, van de Opiumwet voorhanden is/zijn kunnen de volgende bestuursrechtelijke maatregelen getroffen:

**Overtreding**

In een al dan niet voor het publiek toegankelijke lokaal (+ bijbehorende erven) zijn (een) voorwerp(en) en/of stof(fen) ex artikel 10a, eerste lid onder 3°, van de Opiumwet voorhanden.

**Sluiting**

1ste constatering: waarschuwing, last onder dwangsom of maximaal 12 maanden sluiting

2de constatering: last onder dwangsom of sluiting voor maximaal 24 maanden

3de constatering: last onder dwangsom of sluiting voor maximaal 36 maanden

## 5. Cumulatie

Bij cumulatie van overtredingen en op te leggen maatregelen is op grond van dit beleid bij wijze van uitgangspunt de zwaarst gestelde maatregel van toepassing of kan worden afgeweken van het beleid (zie hieronder).

## 6. Afwijkingsbevoegdheid

In beginsel wordt er overeenkomstig dit beleid besloten. Er kunnen zich echter feiten en omstandigheden voordoen die dermate ernstig zijn of verzachtend zijn dat van dit beleid afgeweken kan worden. Bij verzwarende omstandigheden kan bijvoorbeeld een stap in de sanctiestrategie worden overgeslagen of voor een ingrijpendere middel – daaronder begrepen een langere sluitingsperiode – worden gekozen. Ook kunnen er echter omstandigheden zijn die juist nopen tot een minder strenge toepassing van het beleid. Bij de keuze voor een bepaalde maatregel op grond van dit beleid wordt te allen tijde afgewogen wat de noodzaak van de gekozen maatregel met het oog op de daarmee beoogde doelen/het daarmee beoogde doel, afgezet tegen de aan de zijde van de betrokkene spelende mate van verwijtbaarheid, de gevolgen van de maatregel en de aanwezigheid van (andere) bijzondere omstandigheden.

## 7. Inschrijving Kadaster

De burgemeester is op grond van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken verplicht om een besluit tot sluiting, dat is gegrond op artikel 13b Opiumwet, zo spoedig mogelijk in te schrijven in de openbare registers als bedoeld in artikel 16 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek (Kadaster).

## **8. Inwerkingtreding en intrekking beleid**

1. Het beleid 'Handhavingsarrangement Opiumwet artikel 13b', vastgesteld door de burgemeester van Kampen d.d. 4 november 2013, is bij inwerkingtreding van dit beleid ingetrokken.
2. Deze beleidsregel treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking.

## **9. Citeertitel**

Deze beleidsregel wordt aangehaald als 'Damoclesbeleid gemeente Kampen (Handhavingsbeleid op artikel 13b Opiumwet)'.

*Kampen, 22 maart 2023*

*De burgemeester van de gemeente Kampen,  
S. de Rouwe*